**《人大预算联网审查监督数据信息提供规范 社会保险》 （征求意见稿）**

**地方标准编制说明**

**一、任务来源**

《人大预算联网审查监督数据信息提供规范 社会保险》四川省地方标准是四川省市场监督管理局2019 年度地方标准制修订立项计划项目（川市监函〔2019〕451 号），由四川省人大常委会办公厅提出并归口，四川省人大预算委、常委会预算工委承担起草。

**二、编制背景与目标**

 为贯彻落实党的十八大和十八届三中全会关于加强政府全口径预算决算审查监督的要求和《预算法》的规定，以及习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略，全国人大常委会办公厅出台《关于推进地方人大预算联网监督工作的指导意见》，并明确指出，实施人大预算联网监督，是加强人大预算决算审查监督的创新之举，是建立和完善中国特色社会主义预算审查监督制度的有益探索，也是新形势下加强和改进人大预算联网审查、提高监督针对性和有效性的客观需要。

 四川省人大及其常委会认真贯彻落实中央重大决策部署和全国人大常委会工作要求，积极探索建设预算联网监督平台，发挥大数据和“互联网+”的信息化优势，实现财政预决算全过程、全口径、全方位、全覆盖的实时监督，确保党中央重大方针政策和省委决策部署的贯彻落实。

 在此背景下，四川省人大常委会办公厅提出了编制《人大预算联网审查监督数据信息提供规范 社会保险》地方标准的要求，指导省内各级人大预算联网监督平台的基础建设工作，实现与本级政府财政、社保、国资、税务和审计等部门的横向联网和上下级人大间的纵向联通，规范各级部门信息数据报送工作，建立健全平台系统建设运行所需的相关信息内容，助力人大对政府预算实施全口径审查和全过程监管。

 **三、主要工作过程**

**（一）成立标准起草组**

 标准立项后，为加强和推进标准编制工作，四川省人大常委会办公厅牵头组织相关行业部门召开了工作动员部署会，并成立了标准起草工作小组，就标准编制推进工作做了安排，明确了人员及任务分工。

**（1）项目调研**

 2019年8月-10月，标准起草工作组先后前往省人社厅、省社保局、省就业局和省医保局调研，了解社会保险相关工作内容和社保基金的运行管理情况，确定标准规范内容和各类报表的采用情况。同时，标准起草组对社保基金管理部门的相关资料进行了收集，梳理了社保经办机构的工作流程，整理了相关的法规和政策文件，为标准文本的编制提供了基础性的第一手资料。

**（2）标准草案编制**

 2019年10月-2020年3月，在实地调研和不断整理、分析相关工作资料的基础上，标准起草组着手搭建标准框架，通过与省人大、省人社厅和各社保经办机构的反复讨论，修改形成了标准工作组讨论稿。

（3）**征求意见稿编制**

 2020年4月-5月，标准起草工作组就标准草案与省人大进行讨论，再次调研行业部门和征求专家意见，并对标准进行修改，形成标准征求意见稿第1稿。

 6月-7月2日，组织行业部门、部分市县人大相关工作人员召开了标准研讨会，与会人员对标准提出了相应意见。会后，经标准编制技术组整理，共收集意见50条。

 7月18日，标准编制人员就50条意见和工作建议进行了研讨，确定采纳18条，部分采纳3条，未采纳28条。

 7月28日，标准编制技术组向省人大预算委、常委会预算工委领导报告了标准意见采纳研讨情况，经集体研究讨论明确了根据相关意见对标准内容的修改。8月底，形成了标准征求意见稿终稿。

 **四、标准编制原则**

 按照《标准化法》以及标准编写相关要求，标准内容必须遵从国家法律法规，不能与相关法律法规、政策性文件等冲突，标准起草过程中，起草小组对其进行了深入学习，确保了标准与文件的一致性和符合性。

 1、《中华人民共和国宪法》

 2、《中华人民共和国预算法》

 3、《中华人民共和国各级人民代表大会常务委员会监督法》

 4、《中华人民共和国社会保险法》

 5、《四川省预算审查监督条例》

 6、中共中央办公厅《关于人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展的指导意见》

 7、全国人大常委会办公厅《关于推进地方人大预算联网监督工作的指导意见》

8、全国人大常委会预算工作委员会《关于推进地方人大预算联网监督系统建设工作的通知》

 9、《社会保险基金先行支付暂行办法》

 10、《社会保险费申报缴纳管理规定》

 11、《社会保险审计暂行规定》

 12、《社会保险费征缴监督检查办法》

 13、《社会保险基金行政监督办法》

 **五、编制依据**

本标准严格按照GB/T1.1-2009《标准化工作导则 第1部分：标准的结构和编写》进行编写与表述。

 **六、主要内容**

**（一）术语和定义**

 本章根据相关法律条例，结合实地工作，为帮助更好理解标准，保证术语和定义使用的准确性，引用了《社会保险术语 第1部分：通用》（GB/T 31596.1）。

 （二）**基本原则**

 本章主要依据相关法律、法规、规章、规范性文件等，按照社保部门面向人大预算联网监督平台报送社保基金运行管理数据和各险种业务统计数据的实际情况，明确了社会保险数据信息提供的基本原则。这一原则对纳入人大预算联网监督的所有行业数据信息提供均适用。

 **（三）基本要求**

 本章对社保部门面向人大预算联网监督平台在线提供的社保基金数据和业务数据内容的符合性、真实性、全面性以及安全性提出了要求。

 **（四）数据信息提供范围**

 本章规定了社会保险数据信息包含的内容。

 **（五）数据信息分类**

 本章根据社会保险数据信息类型将社会保险数据分为了资料性数据和业务数据两类，并细化了相应类型具体数据信息。

 **（六）资料性数据**

 本章将社保相关的法律法规、政策性文件、规范性文件、工作动态、相关报告、人大代表建议等信息列为资料性数据，并对数据信息要素、适用范围、报送频率、报送时间作出了规定和要求。

 **（七）业务数据**

 **1、社会保险基金预算数据**

 按照我国社会保险的险种划分，社会保险基金预算主要包括了：社会保险基金总预算、企业职工基本养老保险基金预算、城乡居民基本养老保险基金预算、机关事业单位基本养老保险基金预算、职工基本医疗保险（含生育保险）基金预算、城乡居民基本医疗保险基金预算、工伤保险基金预算，以及基本养老保险基础资料、基本医疗保险基础资料和失业保险、工伤保险基础资料等数据信息。并依据我国《社会保险法》、《社会保险费申报缴纳管理规定》等法律法规的规定，对不同险种的各项收入、支出、上年度执行数和本年度预算数进行了数据统计。

 **2、社会保险基金预算执行数据**

 本节内容按照社会保险基金预算执行过程分为：收支预算执行情况、暂收暂付情况和业务统计数据三部分。其中，1）收支预算执行情况按险种进行细分，包括：社会保险基金预算执行情况、企业职工基本养老保险基金预算执行情况、城乡居民基本养老保险基金预算执行情况、机关事业单位基本养老保险基金预算执行情况、职工基本医疗保险（含生育保险）基金预算执行情况、城乡居民基本医疗保险基金预算执行情况、工伤保险基金预算执行情况、失业保险基金预算执行情况，以及基本养老保险基金预算执行情况基础资料、基本医疗保险基金预算执行情况基础资料和失业、工伤保险基金预算执行情况基础资料等数据信息，对不同险种各项收入、支出、结余的年初预算数、调整后预算数、当期执行数等数据进行了统计。2）社会保险基金暂收暂付情况按险种进行细分，包括：职工基本医疗保险基金暂收、暂付款明细、职工基本医疗保险基金暂收、暂付款明细、其他医疗保险基金暂收、暂付款明细、居民基本医疗保险基金暂收、暂付款明细、工伤保险基金暂收、暂付款明细和失业保险基金暂收、暂付款明细，对不同险种各项业务的暂收款项和暂付款项进行了数据统计。3）社会保险基金业务统计数据按照基本养老保险、基本医疗保险、工伤保险和失业保险的具体经办业务和办理流程，对参保人员情况、保费征缴情况、保费支出情况，以及救助、补助情况等详细内容进行了数据信息的整理和统计。

 **3、社会保险基金预算调整数据**

 本节内容按照险种划分，将社会保险基金预算调整内容分为：企业职工基本养老保险基金预算调整情况、城乡居民基本养老保险基金预算调整情况、机关事业单位基本养老保险基金预算调整情况、职工基本医疗保险基金预算调整情况、城乡居民基本医疗保险基金预算调整情况、工伤保险基金预算调整情况和失业保险基金预算调整情况等，对各险种各项收入、支出和结余的年初预算数、调整数、调整后预算数进行了数据统计。

 **4、社会保险基金决算数据**

 本节内容按照险种划分，将社会保险基金决算内容分为：社会保险基金资产负债情况、社会保险基金决算收支情况、社会保障基金财政专户资产负债情况、社会保障基金财政专户收支情况、财政对社会保险基金补助情况，以及基本养老保险、基本医疗保险、工伤和失业保险各细化险种的基金收支情况和相关补充资料，对不同险种各项收入、支出和结余情况进行了数据统计。

 **5、标准中参考样表**

 本章除对相关数据项目、要素、适用范围、报送频率、报送时间作出了规定和要求，对各险种业务数据提供给出了相应的样表格式参考，所有参考样表的数据来源见附件。

  **七、与有关的现行法律、法规和标准的关系**

本标准的制定主要基于《中华人民共和国宪法》、《中华人民共和国预算法》、《中华人民共和国社会保险法》、《四川省预算审查监督条例》、中共中央办公厅《关于人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展的指导意见》、全国人大常委会办公厅《关于推进地方人大预算联网监督工作的指导意见》等法律法规和文件，与相关法律法规、工作文件无任何抵触。

 **八、重大分歧意见的处理和依据**

 本标准编制过程中，充分听取了省人大和社会保险主管部门对标准的意见和建议，编制过程中无重大分歧意见。

**九、标准推荐性建议**

本标准的制定将有力推进我省人大预算联网监督和预算审查监督工作，提高监督针对性和有效性起到积极作用，建议作为推荐性地方标准发布实施。

附件：

《人大预算联网审查监督数据信息提供规范 社会保险 》参考样表设计及数据来源对照表

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **参考样表表号** | **参考样表名称** | **对应业务系统及版本** | **设计提供单位** | **备注** |
| 附录A.1 | 社会保险基金预算 | 财政社保基金预决算管理系统v6.2 | 四川省人社厅 | 　　　　　　　　　　　　　　　　　 |
| 附录A.2 | 企业职工基本养老保险基金预算 |
| 附录A.3 | 城乡居民基本养老保险基金预算 |
| 附录A.4 | 机关事业单位基本养老保险基金预算 |
| 附录A.5 | 基本养老保险基础资料 |
| 附录A.6 | 职工基本医疗保险（含生育保险）基金预算 |
| 附录A.7 | 城乡居民基本医疗保险基金预算 |
| 附录A.8 | 基本医疗保险基础资料 |
| 附录A.9 | 工伤保险基金预算 |
| 附录A.10 | 失业保险基金预算 |
| 附录A.11 | 失业保险、工伤保险基础资料 |
| 附录B.1 | 社会保险基金预算执行情况 |
| 附录B.2 | 企业职工基本养老保险基金预算执行情况 |
| 附录B.3 | 城乡居民基本养老保险基金预算执行情况 |
| 附录B.4 | 机关事业单位基本养老保险基金预算执行情况 |
| 附录B.5 | 基本养老保险基金预算执行情况基础资料 |
| 附录B.6 | 职工基本医疗保险（含生育保险）基金预算执行情况 |
| 附录B.7 | 城乡居民基本医疗保险基金预算执行情况 | 财政社保基金预决算管理系统v6.2 | 四川省人社厅 | 　　 |
| 附录B.8 | 基本医疗保险基金预算执行情况基础资料 |  |  |  |
| 附录B.9 | 工伤保险基金预算执行情况 |
| 附录B.10 | 失业保险基金预算执行情况 |
| 附录B.11 | 失业、工伤保险基金预算执行情况基础资料 |
| 附录C.1 | 职工基本养老保险基金暂收、暂付款明细 | 社保基金报表系统 | 四川省社保局 | 　 |
| 附录C.2 | 职工基本医疗保险基金暂收、暂付款明细 | 国家医保基金报表系统 | 四川省医保局 | 　　　 |
| 附录C.3 | 其他医疗保险基金暂收、暂付款明细 |
| 附录C.4 | 居民基本医疗保险基金暂收、暂付款明细 |
| 附录C.5 | 工伤保险基金暂收、暂付款明细 | 社保基金报表系统 | 四川省社保局 | 　 |
| 附录C.6 | 失业保险基金暂收、暂付款明细 | 失业保险基金报表系统 | 四川省就业局 | 　 |
| 附录D.1 | 参加城镇职工基本养老保险人员情况 | 社保统计报表系统 | 四川省社保局 |  |
| 附录D.2 | 城镇职工基本养老保险基金缴拨情况 |
| 附录D.3 | 城乡居民基本养老保险人员情况 |
| 附录D.4 | 城镇职工基本养老保险个人帐户记帐情况 |
| 附录D.5 | 基本医疗保险参保人员情况 | 国家医疗保障统计报表系统 | 四川省医保局 | 　　　 |
| 附录D.6 | 参加职工基本医疗保险人员及特殊人员情况 |
| 附录D.7 | 职工基本医疗保险费征缴情况 |
| 附录D.8 | 职工基本医疗保险职工医疗费用支出情况 |
| 附录D.9 | 职工基本医疗保险退休人员医疗费用支出情况 |
| 附录D.10 | 城乡居民基本医疗保险参保人员情况 |
| 附录D.11 | 城乡居民基本医疗保险缴费和财政补助情况 |
| 附录D.12 | 城乡居民基本医疗保险医疗费用支出情况 |
| 附录D.13 | 城乡居民基本医疗保险医疗费用支出情况 |
| 附录D.14 | 职工基本医疗保险异地就医情况 |

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 附录D.15 | 城乡居民基本医疗保险异地就医情况 | 国家医疗保障统计报表系统 | 四川省医保局 |  |
| 附录D.16 | 城乡居民大病保险情况 |
| 附录D.17 | 流动就业人员基本医疗保险关系转移接续情况 |
| 附录D.18 | 补充保险情况 |
| 附录D.19 | 医疗救助情况 |
| 附录D.20 | 生育保险情况 |
| 附录D.21 | 参加生育保险人员及基金征缴情况 |
| 附录D.22 | 生育保险待遇情况 |
| 附录D.23 | 医疗、生育保险稽核情况 |
| 附录D.24 | 参加工伤保险人员及基金征缴情况 | 社保统计报表系统 | 四川省社保局 |  |
| 附录D.25 | 参加工伤保险（工程建设项目）情况 |
| 附录D.26 | 享受工伤保险待遇情况 |
| 附录D.27 | 享受工伤保险待遇情况续 |
| 附录D.28 | 工伤保险医疗及康复预防费用情况 |
| 附录D.29 | 工伤保险医疗及康复预防费用情况续 |
| 附录D.30 | 工伤保险先行支付追偿情况 |
| 附录D.31 | 参加失业保险人员情况 | 四川省就业局 | 　　　 |
| 附录D.32 | 领取失业保险金人员情况 |
| 附录D.33 | 失业保险基金收支情况 |
| 附录E.1 | 社会保险基金预算调整情况 | 财政社保基金预决算管理系统v6.2 | 四川省人社厅 | 　 |
| 附录E.2 | 失业保险、工伤保险、生育保险基础资料调整情况 |  |  |  |
| 附录E.3 | 企业职工基本养老保险基金预算调整情况 |
| 附录E.4 | 城乡居民基本养老保险基金预算调整情况 |
| 附录E.5 | 机关事业单位基本养老保险基金预算调整情况 |
| 附录E.6 | 基本养老保险基础资料调整情况 |
| 附录E.7 | 职工基本医疗保险基金预算调整情况 |
| 附录E.8 | 城乡居民基本医疗保险基金预算调整情况 |
| 附录E.9 | 基本医疗保险基础资料调整情况 |
| 附录E.10 | 工伤保险基金预算调整情况 |
| 附录E.11 | 失业保险基金预算调整情况 |
| 附录F.1 | 社会保险基金资产负债 |
| 附录F.2 | 社会保险基金决算收支 |
| 附录F.3 | 社会保障基金财政专户资产负债 |
| 附录F.4 | 社会保障基金财政专户收支情况 |
| 附录F.5 | 社会保险补充资料 |
| 附录F.6 | 财政对社会保险基金补助资金情况 |
| 附录F.7 | 职工基本医疗保险、工伤保险、生育保险补充资料 | 财政社保基金预决算管理系统v6.2 | 四川省人社厅 |  |
| 附录F.8 | 企业职工基本养老保险基金收支 |
| 附录F.9 | 城乡居民基本养老保险基金收支 |
| 附录F.10 | 机关事业单位基本养老保险基金收支 |
| 附录F.11 | 基本养老保险补充资料 |
| 附录F.12 | 其他养老保险情况 |
| 附录F.13 | 职工基本医疗保险基金收支情况 |
| 附录F.14 | 城乡居民基本医疗保险基金收支情况 |
| 附录F.15 | 城乡居民基本医疗保险补充资料 |
| 附录F.16 | 其他医疗保障情况 |  |  |  |
| 附录F.17 | 工伤保险基金收支情况 |
| 附录F.18 | 失业保险基金收支情况 |
| 附录F.19 | 失业保险补充资料 |