**附件1**

**关于《四川省〈中华人民共和国农村土地承包法〉实施办法（修订草案）》的说明**

1. **修订背景**

**实行以家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制，是我国宪法确立的农村基本经营制度。2002年，全国人大常委会出台《中华人民共和国农村土地承包法》，2003年3月1日起施行。2007年，我省制定《四川省〈中华人民共和国农村土地承包法〉实施办法》（以下简称《实施办法》），2008年3月1日起施行。党的十八大以来，党中央、国务院在农村土地制度改革等方面，先后出台一系列政策举措。2018年12月，全国人大常委会对《农村土地承包法》进行了修改。2019年、2021年、2023年先后出台了《中共中央 国务院关于保持土地承包关系稳定并长久不变的意见》以及《农村土地经营权流转管理办法》《农村土地承包合同管理办法》等文件和部门规章。2024年，全国人大常委会审议通过《中华人民共和国农村集体经济组织法》。《实施办法》部分内容已不符合上位法规定。**

**2025年起，我省二轮土地承包合同陆续到期。今年乐至县、洪雅县到期，2026年自贡市贡井区等8个县（区）到期，绝大多数集中在2027—2029年。在我省开展延包整省试点工作的背景下，有必要对《实施办法》进行修订和完善，依法维护农民合法权益，保障农村社会稳定。**

**二、修订过程**

**省政府高度重视《实施办法》修订工作，将《实施办法》修订列入2025年度立法计划。在省人大的大力支持和指导下，我厅严格按照立法工作程序和要求，先后赴成都、德阳等十余个市（州）开展调研，在学习借鉴相关省份经验的基础上，征求相关省直部门、市（州）相关部门及学者专家的意见，形成了《实施办法（修订草案）》代拟稿，并按规定完成宏观政策取向一致性评估、公平竞争审查、为基层减负一致性评估等工作，于2025年3月送司法厅审查。司法厅组织开展了多轮集中修改论证，并在网上公开征求社会公众意见，同步再次书面征求省级相关部门（单位）、各市（州）人民政府意见，于2025年7月报送省政府。2025年7月23日，省政府第53次常务会议审议通过了《实施办法（修订草案）》。**

**三、修订的主要内容**

**此次修订《实施办法》为实施性、补充性立法，深入贯彻落实党的二十大和二十届三中全会精神以及党中央、国务院对农村土地承包经营管理工作的部署，结合我省农村土地承包经营管理工作实际，在遵循上位法规定的基础上，补充细化便于基层操作执行的具体规定，依法维护农民合法权利，保持农村土地承包关系稳定并长久不变，保障农民主体地位和合法权益，推进农业农村现代化和乡村全面振兴。**

**《实施办法（修订草案）》共五十四条，分为总则、家庭承包、其他方式的承包、农村土地经营权流转、争议的解决和法律责任、附则六章。主要修订如下：**

**（一）细化农村土地承包经营制度流程。一是规定承包方案拟定程序和要求，明确承包方案需经集体同意，明确承包方合理利用土地的义务。二是新增承包方分立、合并的条件及程序，明确需全部家庭成员书面同意后，按程序办理分立、合并及承包合同变更。三是严格转让、互换管理，规定关键程序和核心要件，规避通过互换、转让方式变相侵占农村土地承包权益的风险。四是细化承包地调整、收回的法定情形、范围及程序。五是完善以其他方式承包土地的程序规定。（第二章、第三章）**

**（二）规范推进土地经营权有序流转。一是明确土地经营权流转受让方应具备相应农业经营能力。二是新增土地经营权流转风险防范内容，明确对工商企业等社会资本通过流转取得土地经营权实行分级审批，支持设立流转风险保障金，引导通过农村产权交易市场流转交易土地经营权。三是细化委托流转和再流转土地经营权行为要求。四是完善承包经营档案管理和查询制度，提升农村土地承包经营管理工作数字化、信息化水平。（第四章）**

**（三）强化农民土地承包经营权益保障。一是新增享有承包资格的人员身份确认内容，明确农户家庭成员平等享有承包权益，因出生、结婚、政策性移民等新增人员经集体确认后享有承包资格。二是新增对进城落户农户、妇女和退役军人等特殊群体权益保护规定。三是明确协商、调解、仲裁、诉讼等承包经营纠纷解决途径，支持法律服务机构和人员向农户提供公共法律服务。四是畅通投诉、举报渠道，发挥社会监督作用，明确发包方和国家机关工作人员法律责任。（第二章、第五章）**

**此外，《实施办法（修订草案）》在总则明确各级政府及相关部门职责；在附则新增集体经济组织成员的确认标准和具体程序，并规定本办法实施以前签订的承包合同和颁发的承包经营权证继续有效。（第一章、第六章）**

**附件2**

**四川省《中华人民共和国农村土地承包法》**

**实施办法（修订草案）**

**目 录**

**第一章 总则**

**第二章 家庭承包**

**第三章 其他方式的承包**

**第四章 土地经营权流转**

**第五章 争议的解决和法律责任**

**第六章 附则**

**第一章 总 则**

**第一条 根据《中华人民共和国农村土地承包法》《中华人民共和国农村集体经济组织法》等法律、行政法规，结合四川省实际，制定本实施办法。**

**第二条 四川省行政区域内的农村土地承包经营及相关管理活动，适用本实施办法。**

**本实施办法所称农村土地，是指农民集体所有和国家所有依法由农民集体使用的耕地、林地、草地，以及其他依法用于农业的土地。**

**第三条 县级以上地方人民政府应当加强对农村土地承包管理工作的领导，依法维护农村土地承包关系的长期稳定，保护农村土地承包当事人的合法权益。**

**乡镇人民政府负责本行政区域内农村土地承包经营及承包经营合同管理。**

**农村土地承包经营管理、土地承包经营权登记和不动产权证书管理、农村土地承包经营纠纷调解仲裁的工作经费列入同级预算予以保障。**

**第四条 县级以上地方人民政府农业农村、林业和草原主管部门分别依照各自职责负责农村土地承包经营及承包经营合同管理工作；不动产登记机构负责农村土地承包经营权和土地经营权登记工作；其他部门按照各自职责负责相关工作。**

**第二章 家庭承包**

**第五条 农民集体所有的土地依法属于村农民集体所有的，由村级农村集体经济组织发包；已经分别属于村内两个以上组级农村集体经济组织的农民集体所有的，由各组级农村集体经济组织发包。村级农村集体经济组织发包的，不得改变村内各组级农村集体经济组织农民集体所有的土地的所有权。**

**国家所有依法由农民集体使用的农村土地，由使用该土地的农村集体经济组织发包。**

**第六条 家庭承包的承包方是本农村集体经济组织的农户。农户内家庭成员依法平等享有承包土地的各项权益。**

**本集体经济组织成员新生子女，以及因成员结婚、收养或者政策性移民而增加的人员，经本集体经济组织依法确认后，享有农村土地承包经营资格。**

**第七条 采取家庭承包方式承包的农村土地，耕地的承包期为三十年，草地的承包期为三十年至五十年，林地的承包期为三十年至七十年。中途承包的期限为承包期的剩余期限。**

**前款规定的耕地承包期届满后再延长三十年，草地、林地承包期届满后依照前款规定相应延长。**

**第八条 农村土地承包方案应当由发包方依法拟定，并在本农村集体经济组织范围内公示，公示时间不得少于十五日。对于因村民居住分散或者人户分离等原因无法集中公示的，发包方应当采取其他方式告知。**

**承包方案应当依法经本农村集体经济组织成员大会全体成员三分之二以上同意。**

**农村集体经济组织对农村土地承包相关事项作出表决时，除现场会议表决外，在实名投票的前提下，可以采用信息化技术手段进行表决。**

**第九条 发包方应当依法与承包方签订书面承包合同，承包合同签订前应当开展农村土地承包经营权等信息调查。承包合同自成立之日起生效，承包方自承包合同生效时取得农村土地承包经营权。**

**承包合同一式四份，发包方与承包方各执一份，县（市、区）人民政府农业农村或者林业和草原主管部门、乡镇人民政府各执一份。任何组织和个人不得扣留承包合同。**

**耕地、林地承包合同应当参照国务院农业农村、林业和草原主管部门制定的承包合同示范文本签订。**

**第十条 承包方依法取得的农村土地承包经营权受法律保护，任何组织和个人不得侵犯承包方依法使用承包地、自主组织生产经营、处置产品和取得承包收益的权利。**

**村规民约、农村集体经济组织章程，村民会议、村民代表会议和农村集体经济组织成员大会、成员代表大会的决定等不得侵犯承包方的合法权益。**

**第十一条 农村土地承包，妇女与男子享有平等的权利。任何组织或者个人不得剥夺、侵害妇女应当享有的农村土地承包经营权。**

**承包期内，妇女结婚但未取得其他农村集体经济组织承包地的，发包方不得收回其原承包地。妇女离婚或者丧偶，仍在原居住地生活或者不在原居住地生活但在新居住地未取得承包地的，发包方不得收回其原承包地。**

**因结婚男方到女方居住地生活的，适用前款规定。**

**农村集体经济组织成员结婚后在新居住地取得承包地的，新居住地的农村集体经济组织应当及时书面告知原居住地的农村集体经济组织。**

**退役军人的农村土地承包经营权按照有关法律法规予以保护。**

**第十二条 承包期内，进城落户农户已经依法取得的农村土地承包经营权受法律保护。任何组织或者个人不得以退出农村土地承包经营权作为农户进城落户的条件。**

**农户进城落户后，可以按照自愿有偿原则依法在本农村集体经济组织内转让农村土地承包经营权或者将承包地交回发包方，也可以流转土地经营权。**

**承包方自愿交回承包地的，发包方可以依据承包方对承包地的投入、剩余承包期限、土地流转价格等因素给予合理补偿。具体补偿标准由双方协商确定。**

**第十三条 承包期内，农村承包经营户分立的，由具有农村土地承包经营权的全部家庭成员签订分立协议，并向发包方申请变更承包合同。发包方应当与分立后的农村承包经营户分别签订承包合同。**

**农村承包经营户合并的，由请求合并的农村承包经营户全部家庭成员签订合并协议，并向发包方提交书面申请。发包方审查同意合并的，应当与合并后的农村承包经营户签订承包合同；不同意合并的，应当书面说明正当理由。**

**农村承包经营户分立或者合并的，发包方依法终止并收回原承包合同。**

**第十四条 承包方之间为方便耕种或者各自需要，可以对属于同一农村集体经济组织的农村土地承包经营权进行互换。互换双方应签订互换协议，并于十五日内向发包方备案，变更承包合同。**

**发包方不得违背承包方意愿，强迫或者阻碍承包方进行农村土地承包经营权互换。**

**第十五条 承包方将部分或全部农村土地承包经营权转让给本农村集体经济组织的其他农户的，应当向发包方提出书面申请。转让期限不得超过承包期的剩余期限。**

**发包方应当在收到书面申请之日起七日内给予答复。**

**发包方同意承包方转让农村土地承包经营权的，应当在转让申请上签署同意意见并加盖公章，变更或者终止承包合同。农村土地承包经营权转让后，原承包方与发包方在该土地上的承包关系终止，并不得在承包期内再要求承包土地。**

**发包方不同意的，应当向承包方书面说明正当理由。**

**第十六条 承包期内，除下列特殊情形之外，发包方不得调整承包地：**

**（一）因自然灾害严重毁损承包地的；**

**（二）承包地被国家征收，承包方自愿放弃货币等补偿（地上附着物和青苗补偿费除外），要求继续承包土地的；**

**（三）法律、法规规定的其他情形。**

**农村集体经济组织依法建设村公共设施和公益事业等需要占用已发包土地的，发包方可以为原承包方调整土地，或者由用地单位给予合理补偿。**

**承包合同中约定不得调整承包地的，按照其约定。**

**第十七条 下列土地应当用于调整承包地或者承包给新增人口：**

**（一）农村集体经济组织依法预留的机动地；**

**（二）通过依法开垦等方式增加的；**

**（三）发包方依法收回和承包方依法、自愿交回的。**

**前款所列农村土地应当向本农村集体经济组织成员公开，在调整或者承包给新增人口之前，农村集体经济组织应当组织代耕。**

**第十八条 调整承包地应当按照下列程序进行：**

**（一）发包方依据本实施办法规定对符合条件的农户范围、调整顺序、调整面积等事项进行确认并拟订调整方案；**

**（二）公示调整方案，且公示期不得少于十五日；**

**（三）经本农村集体经济组织成员大会全体成员三分之二以上通过调整方案；**

**（四）发包方将通过的调整方案报乡镇人民政府和县（市、区）人民政府农业农村或者林业和草原主管部门批准；**

**（五）发包方组织实施调整方案；**

**（六）签订或者变更承包合同。**

**第十九条 承包方应当按照承包合同的约定利用土地，依法维持土地的农业用途，不得实施下列行为：**

**（一）闲置、荒芜耕地；**

**（二）占用永久基本农田发展林果业和挖塘养鱼等；**

**（三）占用耕地建窑、建坟或者擅自在耕地上建房、挖砂、采石、采矿、取土等；**

**（四）违规占用耕地绿化造林、挖湖造景等；**

**（五）毁林毁草开垦；**

**（六）法律、行政法规禁止的其他改变土地农业用途或者破坏土地的行为。**

**发包方发现承包方存在以上行为的，应当及时制止，并向乡镇人民政府或者县（市、区）人民政府农业农村、自然资源主管部门报告。**

**县级以上地方人民政府应当严格控制承包耕地转为林地、草地、园地等其他农用地，根据粮食和重要农产品保供目标任务，加强对承包耕地种植用途管控，落实耕地利用优先序，调整优化种植结构。**

**第二十条 承包方因年龄、身体、就业等原因无法继续耕种的，县（市、区）、乡镇人民政府和发包方应当引导、支持承包方通过农业生产托管、土地经营权依法流转、代耕等方式进行耕种。**

**承包方暂时不耕种又不愿意托管或者流转的，应当委托他人代耕。超过一年且不委托他人代耕的，发包方书面告知承包方并在本农村集体经济组织公告后，可以组织代耕。代耕一年以上的，应当签订书面合同。**

**代耕期间，代耕者按照与发包方的约定享有代耕收益，同时履行承包方应当履行的法定义务。承包方要求恢复该土地经营的，应当提前通知发包方，发包方应当在当季作物收获后将土地交还承包方。**

**承包方应当对代耕者提高地力的投入予以合理补偿。**

**第二十一条 承包期内，发包方不得收回以家庭承包方式承包的农村土地。**

**有下列情形之一的，发包方依法收回承包地，终止承包合同：**

**（一）耕地、草地农村承包经营户内家庭成员全部死亡的；**

**（二）林地农村承包经营户内家庭成员全部死亡且无继承人的；**

**（三）农村承包经营户内家庭成员全部丧失中华人民共和国国籍的；**

**（四）农村承包经营户内家庭成员全部取得其他农村集体经济组织成员身份并获得承包地的；**

**（五）农村承包经营户内家庭成员全部自愿签订协议交回承包地的；**

**（六）法律、法规规定的其他情形。**

**第二十二条 承包地被依法征收、征用和占用的，承包方有权依法获得相应的补偿。任何单位或者个人不得截留、拖欠、侵占。**

**被征地的农村集体经济组织依法决定土地补偿费等的分配、使用，并向本农村集体经济组织成员公布接受监督，不得以少数服从多数名义侵占承包方应当享有的土地补偿费和其他有关费用。**

**第二十三条 承包方依据承包合同，依法向不动产登记机构申请农村土地承包经营权登记，取得不动产权证书。发包方可以组织承包方在签订承包合同时同步签订农村土地承包经营权登记申请书。**

**农村土地承包经营权登记应当依据承包合同信息，将具有农村土地承包经营权的全部家庭成员载入。**

**不动产权证书是承包方享有农村土地承包经营权、林权等权益的法律凭证，任何组织或者个人不得擅自扣留、变更、涂改。**

**互换、转让农村土地承包经营权，当事人可以向不动产登记机构申请登记；未经登记，不得对抗善意第三人。**

**第二十四条 承包期内，土地承包合同变更或者终止，承包方应当依法向不动产登记机构申请办理变更或者注销登记。**

**不动产权证书的换发、补发、注销等按照不动产登记相关规定执行。**

**第三章 其他方式的承包**

**第二十五条 依法应当实行家庭承包的耕地、林地、草地以外的其他农村土地，可以由本农村集体经济组织直接组织经营，或者依法通过招标、拍卖、公开协商等其他方式实行承包经营，也可以依法采取土地经营权出租、入股等方式经营。**

**以其他方式承包农村土地的，在同等条件下，本农村集体经济组织成员有权优先承包。**

**第二十六条 以其他方式承包农村土地的，发包方应当制定具体的承包方案。**

**承包方案应当包括下列内容：承包土地的名称、坐落、面积、用途、承包方式、承包主体范围、承包期限、双方权利义务、违约责任、承包费支付方式等。采取公开协商方式承包的，承包方案还应当包括承包底价。**

**承包方案应当依法经本农村集体经济组织成员大会全体成员三分之二以上同意，并在本农村集体经济组织范围内公示，公示时间不得少于十五日。**

**由本农村集体经济组织以外的单位或者个人承包的，应当报乡镇人民政府批准。**

**第二十七条 以招标、拍卖方式承包农村土地的，承包费通过公开竞标、竞价确定。以公开协商方式承包农村土地的，承包费由发包方与承包方共同议定。承包费纳入本农村集体经济组织收入，按规定统一管理。**

**招标、拍卖、公开协商等结果应当在本农村集体经济组织范围内公示，公示时间不得少于十五日。**

**第二十八条 以其他方式承包农村土地的，应当签订承包合同，承包方取得土地经营权。**

**由本农村集体经济组织以外的单位或者个人承包的，应当对承包方的资信情况和经营能力进行审查后，再签订承包合同。**

**第二十九条 以其他方式承包农村土地的承包期满后，发包方应当及时收回承包地，另行发包。**

**再次发包给本农村集体经济组织以外的其他组织或者个人的，原承包方在同等条件下有权优先承包。**

**第四章 土地经营权流转**

**第三十条** **以家庭承包方式承包农村土地的，承包方可以依法采取出租（转包）、入股或者其他方式流转土地经营权，并向发包方备案。**

**以其他方式承包农村土地，承包方经依法登记取得权属证书的，可以依法采取出租、入股、抵押或者其他方式流转土地经营权。**

**第三十一条 以家庭承包方式承包的土地经营权流转的，受让方应当具备农业经营能力或资质。同等条件下，本农村集体经济组织成员享有优先权。**

**第三十二条 土地经营权流转应当遵循平等协商和依法、自愿、有偿原则，不得改变土地所有权性质和土地的农业用途，不得破坏农业综合生产能力和农业生态环境，不得损害农村集体经济组织和利害关系人的合法权益。流转期限不得超过承包期的剩余期限。**

**任何组织或者个人不得强迫或者阻碍承包方流转土地经营权。**

**第三十三条 县级以上地方人民政府应当按照国家有关规定，建立工商企业等社会资本通过流转取得土地经营权的资格审查、项目审核和风险防范制度，并实行分级审批。受让方在签订流转合同前，应当按照规定提出审查审核申请。具体办法由省人民政府农业农村、林业和草原主管部门按照职责分工制定。**

**农村集体经济组织为工商企业等社会资本流转土地经营权提供服务的，可以收取适量管理费用。收取管理费用的金额和方式应当由农村集体经济组织、承包方和工商企业等社会资本三方协商确定。**

**第三十四条 以家庭承包方式承包的土地经营权流转的，乡镇人民政府应当向达成土地经营权流转意向的双方提供统一文本格式的流转合同，并指导签订。**

**流转双方应当自合同签订之日起十五日内向发包方备案，土地经营权流转合同一式四份，流转双方、发包方和乡镇人民政府各执一份。**

**乡镇人民政府应当建立土地经营权流转台账，及时准确记载流转情况。**

**流转期限为五年以上的土地经营权，当事人可以向不动产登记机构申请登记；未经登记，不得对抗善意第三人。**

**第三十五条 土地经营权人应当依法保护和合理利用土地，不得违反本实施办法第十九条有关禁止性规定。**

**土地经营权人擅自改变土地的农业用途、闲置荒芜耕地连续两年以上、给土地造成严重损害或者严重破坏土地生态环境，发包方可以催告承包方解除土地经营权流转合同。承包方自收到催告后十五日内未解除的，发包方有权要求终止土地经营权流转合同。**

**土地经营权人对土地造成严重损害、严重破坏土地生态环境的，发包方有权制止并要求土地经营权人承担恢复原状、赔偿损失等责任。**

**第三十六条 承包方可以委托发包方、中介组织或者其他人流转土地经营权。**

**委托应当出具书面委托书，载明委托的事项、权限和期限等，并由委托人和受托人签名或者盖章。**

**没有承包方的书面委托，任何组织和个人无权以任何方式决定流转承包方的土地经营权。**

**受托方不得超越委托方的授权，不得损害委托方和第三人的权益。受托方超越委托方的授权并造成损失的，依法承担相应法律责任。**

**第三十七条 经承包方书面同意并向本农村集体经济组织备案，受让方可以再流转土地经营权。原流转合同对再流转已有约定的，从其约定。**

**第三十八条 对整村（组）土地经营权流转、流转面积较大、涉及农户较多、经营风险较高的项目，流转双方可以协商设立风险保障金，专项用于土地流转风险防范。**

**鼓励保险机构为土地经营权流转提供流转履约保证保险等多种形式保险服务。**

**支持各地建立土地经营权流转市场或者农村产权交易市场，及时公布流转供求信息，提供业务指导和服务。**

**引导土地经营权进入流转市场或者农村产权交易市场流转交易。**

**第三十九条 承包方可以将取得的土地经营权向金融机构融资担保，并向发包方备案。**

**受让方通过流转取得的土地经营权，经承包方书面同意并向发包方备案后，可以向金融机构融资担保。**

**融资担保期限不得超过土地流转剩余年限。**

**第四十条 县级以上地方人民政府农业农村、林业和草原、自然资源等主管部门和乡镇人民政府，应当按照各自职责建立完善农村土地承包管理和经营权流转档案制度。档案主管部门负责档案相关工作的监督和指导。**

**发包方应当将农村土地承包和经营权流转档案纳入村级档案管理，确保档案齐全完整、系统规范，并按有关规定及时移交。**

**承包权利人、利害关系人可以依法查询、复制与其相关的农村土地承包和经营权流转档案资料，有关部门及其工作人员应当提供便利，不得收取费用。**

**第四十一条 县级以上人民政府应当建立完善农村土地承包合同、土地经营权流转、不动产登记等相关信息采集、传输、共享机制，加强数据安全和隐私保护，提升农村土地承包经营管理工作数字化、信息化水平。**

**第五章 争议的解决和法律责任**

**第四十二条 县级以上地方人民政府、有关部门和单位应当引导、支持法律服务机构和法律服务人员依法向农户提供公共法律服务，防范化解农村土地承包经营纠纷。**

**第四十三条 因农村土地承包经营发生纠纷的，双方当事人可以协商解决，也可以请求村民委员会、乡镇人民政府或者基层人民调解组织等调解解决。**

**乡镇人民政府可以依托基层人民调解组织，依靠村（居）民委员会、村（居）民小组负责人，基层农村经营管理人员，农村集体经济组织代表，农民代表和法律、经济等相关专业人员，开展农村土地承包经营纠纷调解工作。**

**双方当事人经依法设立的调解组织调解达成调解协议的，可以共同向人民法院申请司法确认。**

**第四十四条 因农村土地承包经营发生纠纷，当事人不愿协商、调解或者协商、调解不成的，以及达成调解协议后又反悔的，可以向农村土地承包仲裁机构申请仲裁；也可以直接向人民法院起诉，人民法院应当依法受理。**

**农村土地承包过程中侵害妇女合法权益，导致社会公共利益受损的，检察机关可以发出检察建议或者依法提起公益诉讼。**

**第四十五条 农村土地承包经营纠纷协商、调解、仲裁、诉讼期间，任何一方不得破坏纠纷土地的现状和生产条件，不得损毁纠纷土地上的附着物和青苗等；对生产季节性强的种植业、养殖业等土地承包经营纠纷，可以裁定或者决定先行恢复生产。**

**当事人一方对已发生法律效力的仲裁裁决，逾期不履行的，另一方可以依法申请人民法院强制执行。**

**第四十六条 任何组织或者个人均有权投诉、举报农村土地承包经营违法违规行为。**

**收到投诉、举报的乡镇人民政府或者县级以上地方人民政府农业农村、林业和草原等主管部门应当按照职责及时依法处理。**

**第四十七条 发包方违反本实施办法，有下列行为之一的，应当承担停止侵害、排除妨碍、消除危险、返还财产、恢复原状、赔偿损失等民事责任：**

**（一）剥夺、侵害妇女、退役军人、进城落户农户等主体应当享有的农村土地承包经营权的；**

**（二）未按照规定发包、调整、收回承包地的；**

**（三）强迫或者阻碍承包方进行农村土地承包经营权互换、转让或者土地经营权流转的；**

**（四）截留、拖欠、侵占承包土地征收、征用和占用补偿的；**

**（五）扣留承包合同，擅自变更或者解除农村土地承包合同、经营权流转合同的；**

**（六）擅自扣留、变更或者涂改不动产权证书的；**

**（七）其他侵害农村土地承包经营权的行为。**

**对农村集体经济组织中负有责任的管理人员，可以由有权机关依法给予处分。**

**发包方侵害农村集体经济组织成员土地承包经营合法权益的，受侵害的农村集体经济组织成员可以依法请求人民法院予以撤销。**

**第四十八条 国家机关及其工作人员违反本实施办法，有下列行为之一的，由有权机关责令限期改正；情节严重的，对直接负责的主管人员和其他直接责任人员依法给予处分；给承包经营当事人造成损失的，应当承担损害赔偿等责任；构成犯罪的，依法追究刑事责任：**

**（一）干涉承包方依法享有农村土地承包经营权和流转自主权的；**

**（二）强迫或者阻碍承包经营当事人进行农村土地承包经营权互换、转让或者土地经营权流转的；**

**（三）截留、拖欠、侵占承包土地征收、征用和占用补偿的；**

**（四）虚假登记，损毁、伪造不动产登记簿，擅自修改登记事项的；**

**（五）对有关农村土地承包的投诉、举报和调解申请不及时受理的；**

**（六）其他滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊，侵害农村土地承包经营权的行为。**

**第四十九条** **违反本实施办法规定的行为，《[中华人民共和国农村土地承包法](https://www.pkulaw.com/chl/8f29c022cdbbc2c4bdfb.html?way=textSlc)》等有关法律、法规已有法律责任规定的，从其规定。**

**第六章 附 则**

**第五十条 户籍在或者曾经在农村集体经济组织并与农村集体经济组织形成稳定的权利义务关系，以农村集体经济组织成员集体所有的土地等财产为基本生活保障的居民，为农村集体经济组织成员。**

**本省行政区域内农村集体经济组织成员身份确认的标准和具体程序按照《中华人民共和国农村集体经济组织法》《四川省农村集体经济组织条例》和县（市、区）人民政府制定的成员身份确认指导意见等规定执行。**

**农村集体经济组织的成员，依法取得农村土地承包经营权，从事家庭承包经营的，为农村承包经营户。**

**第五十一条 街道办事处所辖区域内的农村土地承包、经营权流转等农村土地承包管理工作，按照本实施办法执行。**

**第五十二条 未设立农村集体经济组织的，村（居）民委员会、村（居）民小组可以依法代行农村集体经济组织职能。村（居）民委员会、村（居）民小组依法代行农村集体经济组织职能的，讨论决定有关集体财产和成员权益的事项参照适用本实施办法的相关规定。**

**第五十三条 本实施办法实施前没有签订农村土地承包、经营权流转书面合同的，应当按照本实施办法的规定补签；已经签订的合同继续有效，但合同中关于承包期限或者收回、调整承包地的条款等与《中华人民共和国农村土地承包法》或者本实施办法不一致的，应当按照《中华人民共和国农村土地承包法》和本实施办法执行。**

**本实施办法实施以前依法颁发的农村土地承包经营权证、林权证等继续有效。**

**第五十四条 本实施办法自 年 月 日施行。**