**四川省沱江流域水环境保护条例（草案）**

**(二次审议稿)**

**第一章 总 则**

**第一条 为保护和改善沱江流域水环境，防治水污染，保护水资源和水生态，促进生态文明建设和经济社会可持续发展，根据《中华人民共和国环境保护法》《中华人民共和国水污染防治法》《中华人民共和国水法》等法律法规，结合四川省实际，制定本条例。**

**第二条 本条例适用于四川省行政区域内沱江流域的水污染治理、水生态修复、水资源保护等污染防治和生态保护活动。有关法律法规对涉及沱江流域饮用水水源保护区、自然保护区等特殊区域另有规定的，适用其规定。**

**沱江流域，是指沱江干流及其支流汇水面积内的水域和陆域，具体范围由省人民政府划定并向社会公布。**

**第三条 沱江流域水环境保护应当以全流域水质稳定达到水环境质量标准为主要目标，坚持经济社会发展与水环境承载能力相协调，实行源头控制、系统保护、流域共治和可持续发展。**

**第四条 县级以上地方人民政府对本行政区域内沱江流域水环境质量负责，将沱江流域水环境保护工作纳入国民经济和社会发展规划，制定沱江流域水环境保护目标和年度计划，将政府投入沱江流域水环境保护的资金列入同级财政预算予以保障。**

**县级以上地方人民政府生态环境主管部门对沱江流域水环境保护实施统一监督管理。**

**县级以上地方人民政府水行政、发展改革、经济和信息化、自然资源、卫生健康、住房城乡建设、农业农村、林草、交通运输、市场监管等有关部门，在各自职责范围内对沱江流域水环境保护实施监督管理。**

**乡（镇）人民政府、街道办事处在各自职责范围内落实本辖区沱江流域水环境保护措施，对责任水域进行日常巡查，发现问题及时报告并协调督促处理。**

**本条例所称县级以上地方人民政府包括省人民政府、沱江流域设区的市人民政府（以下简称市级人民政府）、沱江流域的县（市、区）人民政府（以下简称县级人民政府）。**

**第五条 沱江流域建立省、市、县、乡河（湖）长制。鼓励有条件的地方推行村级河（湖）长制。**

**省级河（湖）长负责协调和督促解决责任水域治理和保护重大问题，协调明确对跨设区的市水域的河（湖）管理责任，推动建立流域共治机制。**

**市、县级河（湖）长负责协调和督促相关主管部门开展责任水域治理和保护，推动建立部门间协调联动机制。**

**乡级河（湖）长负责协调和督促责任水域治理和保护具体任务的落实。**

**各级河（湖）长制办公室负责河（湖）长制组织实施具体工作，督促有关部门按照职责分工落实责任，共同推进河（湖）管理保护工作。**

**上级河（湖）长应当对下一级河（湖）长履行职责及年度目标任务完成情况进行督导和考核，并将考核结果作为对其综合考核评价的重要依据。**

**第六条 沱江流域水环境保护实行目标责任制和考核评价制度，将水环境保护目标完成情况作为地方人民政府及相关主管部门考核评价的重要内容。**

**县级以上地方人民政府对其相关主管部门的考核评价应当征求同级河（湖）长的意见。**

**县级以上地方人民政府每年向同级人民代表大会或者其常务委员会、上一级人民政府报告环境状况和环境保护目标完成情况时，应当包含沱江流域水环境保护工作的内容。**

**第七条 县级以上地方人民政府应当完善沱江流域水环境监测网络体系，建立生态环境保护投入与成效调查体系和长效监测机制。**

**省人民政府应当组织有关部门或者委托专业机构，对沱江流域环境状况进行调查、评价，建立沱江流域环境资源承载能力监测预警机制。**

**第八条 省人民政府建立健全沱江流域横向生态保护补偿机制。具体办法由省人民政府制定。**

**有条件的地方探索建立政府主导、企业和社会参与、市场化运作、可持续的生态保护补偿机制。**

**第九条 推动环境污染责任保险发展，在环境高风险领域建立环境污染强制责任保险制度。**

**第十条 在严格控制重点水污染物排放总量，实行排放总量削减的前提下，按照有利于总量减少的原则，逐步推进排污权有偿使用和交易制度。排污权有偿使用和交易具体办法由省人民政府制定。**

**第十一条 公民、法人和其他组织发现任何单位和个人有污染、破坏沱江流域水环境行为的，有权向县级以上地方人民政府生态环境主管部门或者其他负有监督管理职责的部门举报、投诉。发现生态环境主管部门或者其他负有监督管理职责的部门及其工作人员不依法履行职责的，有权向其上级机关或者监察机关举报。**

**县级以上地方人民政府生态环境主管部门及其他负有监督管理职责的部门应当向社会公布举报方式，明确受理范围和职责，并依法核查处理举报事项。**

**接受举报的部门应当依法核查处理举报事项并及时回复举报人。举报线索经查证属实的，可以对举报人给予适当奖励。**

**第十二条 县级以上地方人民政府可以通过设置公益性岗位或者购买服务等方式，组织公民、法人或者其他组织开展水环境保护巡查等工作。**

**县级以上地方人民政府可以聘请社会监督员对下级人民政府及其部门履行职责情况、河（湖）管理保护效果进行监督和评价。**

**鼓励村民委员会、居民委员会制定村规民约或者居民公约，对水环境保护作出约定。**

**第十三条 地方各级人民政府及其有关部门应当加强对沱江流域生态环境保护的宣传教育,增强公众环境保护意识。**

**广播、电视、报刊、网络等媒体应当开展对沱江流域生态环境保护法律法规和环境保护知识的公益性宣传,对环境违法行为进行舆论监督。**

**第二章 监督管理**

**第十四条 省人民政府可以根据沱江流域水污染防治需要和经济、技术条件，制定严于国家标准的水污染物排放标准，执行水污染物特别排放限值；对国家重点水污染物之外的其他水污染物排放实行总量控制。**

**第十五条 县级以上地方人民政府应当依据四川省生态保护红线和生态空间相关技术规范，依法按照权限划定和调整沱江流域禁止和限制开发区域。**

**第十六条 县级以上地方人民政府应当组织生态环境等部门根据沱江流域水体的使用功能，确定本行政区域水环境质量目标，对国家和省规定的重点水污染物排放实行总量控制。**

**地方各级人民政府应当采取有效措施防治本行政区域沱江流域水污染，确保水质达到水环境质量目标。**

**第十七条 省人民政府应当依法确定沱江流域水资源利用上线，加强水资源实时监控管理系统建设，实行最严格的水资源管理制度。县级以上地方人民政府应当严守本行政区域沱江流域水资源利用上线。**

**跨市级、县级行政区域的水量分配方案和旱情等紧急情况下的水量调度预案，由共同的上一级人民政府水行政主管部门商有关地方人民政府制定，报本级人民政府批准后执行。水量分配方案和旱情等紧急情况下的水量调度预案经批准后，有关地方人民政府必须执行。**

**市级或者县级行政区域取水总量达到或者超过取水许可总量控制指标的，水行政主管部门不得再审批新增取水。**

**第十八条 省人民政府应当组织相关部门依据流域水质目标、区域功能划分、容量总量核定的环境准入条件和相关技术规范，确定沱江流域生态环境准入清单。**

**县级以上地方人民政府及其有关主管部门编制的城乡发展、土地利用、产业发展等规划和拟定的禁止、限制和鼓励发展的产业、产品目录，应当符合生态环境准入清单的要求。不符合要求的，应当作出调整。**

**对不符合生态环境准入清单要求的行业、企业，应当采取限期淘汰、转产、搬迁等措施。**

**第十九条 有下列情形之一的地区，市级以上地方人民政府生态环境主管部门应当暂停审批该地区新增重点水污染物排放总量的建设项目环境影响评价文件：**

**（一）市级或者县级行政区域未完成水环境质量改善目标的；**

**（二）市级或者县级行政区域超过重点水污染物排放总量控制指标的；**

**（三）法律法规规定的其他情形。**

**有前款第一项情形的，本地人民政府应当制定水环境质量限期达标规划，采取措施按期达标；有前款第二项情形的，上级人民政府生态环境主管部门应当督促本地人民政府采取措施，限期削减辖区内重点水污染物排放量。**

**工业集聚区未按照要求配套建设污水处理设施的，暂停审批该区域内排放水污染物的建设项目环境影响评价文件。**

**第二十条 有下列情形之一的，省人民政府生态环境主管部门应当会同有关部门约谈该地区人民政府主要负责人，约谈情况向社会公开：**

**（一）水环境质量明显恶化的；**

**（二）未完成水环境质量改善目标的；**

**（三）超过重点水污染物排放总量控制指标的；**

**（四）未完成水污染防治重点任务的；**

**（五）发生或者可能继续发生重特大突发环境事件，或者落实重特大突发环境事件相关处置整改要求不到位的；**

**（六）存在公众反映强烈、影响社会稳定的突出水环境问题的，或者屡查屡犯、严重环境违法行为长期未纠正的；**

**（七）对生态环境保护督察发现的水环境问题整改不力的；**

**（八）其他需要约谈的情形。**

**第二十一条 省人民政府生态环境主管部门应当会同水行政等主管部门和有关市级人民政府，定期召开联席会议，建立沱江流域水环境保护联合协调机制，协调解决水环境保护重大事项：**

**（一）组织编制并指导实施沱江流域水环境保护规划；**

**（二）开展重大涉水项目环境影响评价会商；**

**（三）建立水环境信息共享机制；**

**（四）建立水环境资源承载能力监测预警和水污染事故及突发环境事件应急联动机制；**

**（五）水环境保护的其他相关重大事项。**

**第二十二条 县级以上地方人民政府生态环境主管部门和其他负有水环境保护监督管理职责的部门，应当依法公开以下环境信息：**

**（一）水环境质量标准、水污染物排放标准；**

**（二）重点排污单位水污染物监测及不定期抽查、检查、明察暗访等情况；**

**（三）水环境质量状况；**

**（四）省控、市控监测点位分布及水质监测状况；**

**（五）排污口更新情况；**

**（六）突发水污染环境事件及应对情况；**

**（七）水环境行政许可、行政处罚、行政强制等情况；**

**（八）水环境质量目标责任和考核评价情况；**

**（九）举报电话、网址、电子邮箱等途径，受理范围以及处理结果；**

**（十）法律法规规定的其他应当公开的信息。**

**第二十三条 重点排污单位应当接受社会监督，依法公开以下环境信息：**

**（一）主要水污染物及特征污染物排放信息，主要水污染物及特征污染物的名称、排放方式、排放口数量和分布情况、排放浓度和总量、超标排放情况，以及执行的水污染物排放标准、核定的排放总量；**

**（二）水污染防治、排放设施的建设、运行和维护情况；**

**（三）建设项目环境影响评价及其他环境保护行政许可情况；**

**（四）突发水环境事件应急预案；**

**（五）法律法规规定的其他应当公开的信息。**

**第三章 水污染防治**

**第二十四条 省人民政府鼓励、支持沱江流域总磷等重点水污染物防治科学技术研究和先进技术的推广应用，推动节能环保产业发展。**

**第二十五条 县级以上地方人民政府在沱江流域实行总磷污染防治特别措施：**

**（一）削减总磷污染物排放总量，禁止新建、改建、扩建增加含磷污染物排放的建设项目；**

**（二）推动磷矿开采项目逐步搬迁或者退出，禁止新建磷矿开采项目；**

**（三）强化工业领域总磷污染防治，禁止在工业循环冷却水除垢、杀菌过程中加入含磷药剂；**

**（四）加强资源化综合利用，新增磷石膏实现产消平衡，并逐步削减磷石膏堆放存量，实施涉磷石膏堆场规范化整治；**

**（五）其他特别措施。**

**第二十六条 在沱江流域设置排污口的单位，应当在排污口设置标志牌，载明相关信息，接受社会监督。**

**县级以上地方人民政府应当组织生态环境等主管部门开展本行政区域沱江流域的排污口调查，对排污口情况登记造册，实施规范化整治和动态管理。**

**第二十七条 排水管理机构应当建立排水设施巡护和隐患排查制度，定期对排水管网、箱涵、明渠等排水设施进行疏浚和维护，强化监控预警，发现危害管线安全的行为或者隐患应当及时处理。**

**排污单位应当加强对污水处理设施及其配套管网、监测设备的日常巡查和定期检查维护，保障其正常运行。**

**第二十八条 县级以上地方人民政府及其主管部门应当根据城乡规划和水污染防治等规划，按照管理权限和职责分工，组织建设覆盖城乡的生活污水处理和再生利用设施及配套管网、污泥无害化处置设施，加强对城乡生活污水处理设施运营的监督管理，确保正常运行。**

**第二十九条 公共污水管网覆盖区域内，从事工业、建筑、餐饮、医疗等活动的企业事业单位和其他生产经营者排放污水的，应当将雨水、污水分别排入公共雨水、污水管网及其附属设施；现有排水设施未实行雨水、污水分流的，应当按照要求进行分流改造。**

**公共污水管网未覆盖的旅游宾馆、餐饮企业等企业事业单位和其他生产经营者应当自建配套的水污染物处理设施，确保其排放的污水符合污染物排放标准。**

**第三十条 县级以上地方人民政府及其有关主管部门应当建立城乡生活垃圾收集、运输、无害化处理体系，建立长效保洁机制，在农业人口集中居住区建设垃圾分类收集、转运设施，确保城乡生活垃圾统一收集转运集中无害化处理。**

**生活垃圾填埋场应当按照相关技术规范采取防渗漏和渗滤液处理等措施，确保生活垃圾渗滤液经处理后达标排放。**

**第三十一条 县级以上地方人民政府应当制定黑臭水体总体整治计划并向社会公布。**

**县级人民政府应当根据黑臭水体总体整治计划，编制实施本地区内黑臭水体整治方案，综合评估整治效果，评估结果向社会公开。**

**黑臭水体总体整治完成后，市级人民政府应当建立黑臭水体长效管理机制，明确水体养护的职责分工及责任单位，开展水体日常维护与监督管理。**

**责任单位应当加强对黑臭水体及沿岸垃圾、水面漂浮物等的日常巡查和清理，采取措施保持水面及沿岸清洁。**

**第三十二条 工业集聚区管理机构应当按照规划环境影响评价要求，建设污水集中处理设施和配套管网，并确保其正常运行。**

**严禁在沱江干流岸线1公里范围内新建重化工工业集聚区和化工企业。**

**第三十三条 县级以上地方人民政府可以根据沱江流域水环境监测预警情况或者应急调控需要，组织生态环境等主管部门制定水污染物排放企业错峰生产方案并予以实施，保障沱江流域水生态安全。**

**第三十四条 县级以上地方人民政府应当组织生态环境、农业农村等主管部门制定农业面源污染综合防治方案，控制和削减农业面源污染物进入水体，降低农业生产对流域水环境的危害。**

**县级以上地方人民政府农业农村主管部门应当指导农业生产者科学合理使用化肥、农药、农膜和饲料添加剂，推进沼渣、沼液、菌渣等有机废弃物的科学还田利用，调整农业产业结构，发展绿色生态农业。**

**第三十五条 市、县级人民政府应当组织生态环境、农业农村等主管部门划定畜禽养殖禁养区。**

**禁养区内不得从事规模化畜禽养殖业；分散养殖畜禽的，应当采取措施防止环境污染。**

**畜禽养殖场（小区）应当对畜禽养殖废弃物进行减量化、无害化处理和资源化综合利用，确保污水达标排放并鼓励实现零排放。**

**畜禽养殖场（小区）和动物隔离场所，动物屠宰加工场所，以及动物和动物产品无害化处理场所，应当配备相应的清洗消毒设施设备及污水、污物、病死动物、染疫动物产品的无害化处理设施设备或者委托专业处理机构进行处理。**

**畜禽散养密集区所在地县、乡级人民政府应当组织对畜禽粪便污水进行分户收集、集中处理利用。**

**第三十六条 县级以上地方人民政府农业农村主管部门应当推广健康养殖、稻渔综合种养、流水养殖、生态养殖、循环水养殖等模式和技术，加强养殖投入品管理，减少水产养殖业污染。**

**水产养殖换水排放应当符合相关规定和要求。**

**第三十七条 县级以上地方人民政府及有关部门在制定本行政区域内乡村旅游规划时，应当科学合理开发利用沱江流域的旅游资源，加强对乡村旅游的监督管理，定期组织开展水环境综合整治，防止污染水环境。**

**第四章 生态保护**

**第三十八条 县级以上地方人民政府经济和信息化、生态环境、水行政、市场监管等主管部门应当推广高效节水工艺和技术，指导企业实施工业节水改造，完善用水计量设施，引导高耗水企业向水资源条件允许的工业集聚区集中，促进废水深度处理和再生利用。**

**县级以上地方人民政府住房城乡建设等主管部门应当加快城镇公共供水管网漏损改造，推广绿色建筑和节水器具，科学利用雨水资源，并在园林绿化、环境卫生、建筑施工、消防等领域普及使用再生水。**

**县级以上地方人民政府农业农村、水行政等主管部门应当加快推进高效节水灌溉和节水现代化改造，优化农作物种植结构，推广畜牧渔业节水模式，完善农业节水社会化服务体系。**

**第三十九条 县级以上地方人民政府水行政主管部门应当会同生态环境、交通运输等主管部门加强沱江流域水域岸线管理保护，合理控制开发利用岸线资源。**

**第四十条 县级以上地方人民政府应当根据水环境保护需要，组织林草、水行政、生态环境、自然资源、农业农村等主管部门，在沱江干流和支流沿岸一定范围划定生态隔离带，在不影响行洪和防洪工程设施安全的前提下，沿河建设植被缓冲带和隔离带等河岸生态防护林，构建沿河生态系统。**

**河道两岸和水库库区范围内的森林应当按照规定划定为生态公益林予以保护。生态公益林应当种植涵养水源和保持水土功能的乡土树种，禁止种植不利于水源涵养、水土保持和水质保护的外来速生用材树种。**

**县级以上地方人民政府可以通过提高生态公益林补偿标准、加强生态公益林保护管理等方式，按照规定扩大生态公益林面积，提高生态公益林质量。**

**第四十一条 县级以上地方人民政府林草主管部门应当采取措施，保护天然湿地，因地制宜建设人工湿地，逐步恢复河流、湖泊、湿地的自然连通，防止湿地面积减少和生态功能退化；对退化的湿地应当采取封育、退耕、截污、补水、种草等恢复措施。**

**第四十二条 县级以上地方人民政府农业农村等主管部门应当适时组织投放鱼种，加强对外来水生物种的监督管理，维护水生生物多样性。**

**水利航电枢纽工程单位应当依法履行工程控制流域内水生生物保护义务，采取建设鱼类增殖放流站等措施，保障鱼类洄游通道畅通。**

**第四十三条 县级以上地方人民政府水行政、生态环境、交通运输等主管部门应当加强水利航电枢纽工程下泄流量的监管，水利航电枢纽工程应当按照要求采取措施保障下游生态基流。**

**第四十四条 从事河道采砂的单位或者个人应当遵循河道采砂许可证规定的范围、作业方式，不得在河道管理范围内设置砂石堆场、加工场，河道采砂作业结束后，应当按照规定对作业现场进行清理、平整，并负责恢复废弃作业场所的地貌和植被。**

**第四十五条 县级以上地方人民政府及其有关部门、可能发生水污染事故的企业事业单位，应当依照相关规定做好突发水污染事故的应急准备、应急处置和事后恢复等工作。**

**第五章 法律责任**

**第四十六条 违反本条例规定的行为，法律法规已有法律责任规定的，从其规定。**

**第四十七条 违反本条例规定，新建、改建、扩建增加含磷污染物排放的建设项目，或者新建磷矿开采项目的，由县级以上地方人民政府依法责令关闭。**

**违反本条例规定，在工业循环冷却水除垢、杀菌过程中加入含磷药剂的，由县级以上地方人民政府生态环境主管部门责令停止违法行为，并处二万元以上二十万元以下的罚款。**

**第四十八条 县级以上地方人民政府生态环境主管部门或者其他依照本条例规定行使监督管理权的部门，未依照本条例规定履行职责的，对直接负责的主管人员和其他直接责任人员依法给予处理。**

**第六章 附 则**

**第四十九条 本条例自 年 月 日起施行。**