

四川省人大常委会机关刊物

民主法制建设

DEMOCRACY · NOMOCRACY · CONSTRUCTION



聚焦省十三届人大四次会议

ISSN 1006-0901



四川省人大常委会机关刊物
国内刊号: CN51-1375/D
国际刊号: ISSN1006-0901

2021.2
总第383期



CHINA
PAVILION
中国馆



五粮液
WULIANGYE

2020年迪拜世博会中国馆官方合作伙伴
China Pavilion Official Partner at Expo 2020 Dubai

共迎“十四五”新局 共创新时代华章



中国的 世界的 五粮液

FROM CHINA TO THE WORLD
WULIANGYE

成都高新

成都高新技术产业开发区

科技创新引领高质量发展

世界一流高科技园区加速构建



四川能投井叶特西风电场——四川省单个装机规模最大的风电场。

富能兴化 惠济民生

四川省能源投资集团有限责任公司

四川省推进能源基础设施建设
加快重大能源项目建设的重要主体

四川省能源投资集团有限责任公司（以下简称“四川能投”）成立于2011年2月，是四川省推进能源化工基础设施建设、加快重大能源化工项目建设的重要主体。四川能投紧紧围绕省委、省政府“5+1”现代产业体系目标，优化构建了以能源化工为核心主业，能源化工工程建设及相关服务、类金融、文化旅游为培育主业，大健康和教育为辅业的多元板块协同发展的“1+3+2”产业新格局。

四川能投信用评级为最高级“AAA”，拥有川能动力和四川能投发展股份两家上市公司。截至2020年底，集团资产总额约2000亿元，实现营业收入约600亿元、利润总额约20亿元，在“2020中国企业500强”榜单排名第363位，“2020中国能源（集团）500强”榜单排名第67位，“2020中国服务业企业500强”榜单排名第135位。



2020年11月30日，金沙水电站首台机组成功投产并网发电，完成了“十三五”发电目标任务。



犏牛区加氢加油站——西南地区首座固定式加氢与加油合建站



四川能投川化集团年产48万吨优质钾肥项目硫酸钾制酸区装置



四川能投鼎盛锂业公司年产5万吨高端锂盐项目

金牛奋蹄 只争朝夕

□本刊评论员

天府风顺春来早，金牛奋蹄拓新局。

挥手作别极不平凡的2020年，我们迈进“十四五”开局之年。步入新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局、促进高质量发展，省委十一届八次全会绘出了“四川路径”：推动成渝地区双城经济圈建设，深化拓展“一千多支、五区协同”战略部署，做强“主干”与“副中心”，构建“一轴两翼三带”区域经 济布局，大力推进创新驱动发展，打造数字经济发展高地，深入实施乡村振兴战略……省十三届人大四次会议上，在全省人大代表的热烈掌声中，我省国民经济和社会发展“十四五”规划和二〇三五年远景目标纲要的决议获表决通过。

掌声里，饱含省人大代表的热切希望。

省人代会召开期间，代表们肩负全省人民重托，带着对“十四五”的美好期盼，凝心聚力，认真负责履职，审议各项报告，为加快四川高质量发展建诤言、献良策。

如何打造重要增长极，推动川渝地区双城经济圈成势见效，代表们兴味盎然——

“从立法、保障机制、人才支撑三个方面，加快构建川渝法治融合发展机制。”省人大代表李世亮着眼点在“法治”。

“举全省之力支持成渝创建科技创新中心，加快重大事项落地，高标准规划建设高能级创新平台。”省人大代表潘炜聚焦创新平台的“落地”。

“对标川渝地区双城经济圈建设目标定位和七大重点工作，努力实现中小城市协作联动、竞融发展。”省人大代表高增安牵挂毗邻中小城市的融入。

……

致力实施创新驱动发展战略，大力推动科教兴川，代表们讨论热烈——

“希望制定《四川省科技创新条例》，构建主体多元开放协同的科技创新体系。”省人大代表陈维亮

为此领衔提出议案。

“天府新区将秉持‘创新策源地’的基本定位，担当科技自立自强时代使命，高标准建设西部（成都）科学城。”来自天府新区的省人大代表刘任远胸有成竹。

“推动大数据与企业经营深度融合，加快实施企业经营大数据服务平台建设，抢占数字经济发展制高点。”省人大代表毛熠视角独特。

……

脱贫摘帽不是终点，而是新生活、新奋斗的起点。抓好脱贫攻坚成果巩固和乡村振兴有效衔接，代表们言犹未尽——

“建议加大脱贫攻坚后续巩固资金投入及政策支持、建构解决相对贫困的长效机制。”省人大代表杨茂君、李本勇言之切切。

“选优配强村‘两委’班子，通过有效的乡村治理，为乡村振兴提供良好的社会秩序；大力推进乡村法治建设，为乡村振兴奠定坚实法治基础。”省人大代表曾道群情系乡村治理。

“探索‘民生服务+互联网’模式，提升便民服务能力。”“构建四川农民工信息大数据平台，让四川的‘农民工经济’在‘十四五’时期再上新台阶！”省人大代表刘建军、赵思学所见相同。

“打造更多的四川知名农产品品牌，促进农产品销售。”省人大代表曾文忠这样支招：对著名农产品进行地理标志注册，加大农产品的等级评级和管理制度等。

……

百舸争流，奋楫者先；
千帆竞发，勇进者胜。

行进在开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一个五年，我省人大代表以只争朝夕、勇往直前的精气神，激励和动员全省各族人民锐意进取、拼搏实干，汇聚砥砺前行磅礴力量，全力推动“十四五”迈好第一步、见到新气象，以优异成绩庆祝中国共产党成立100周年！

卷首

3 金牛奋蹄 只争朝夕 / 本刊评论员

本期策划·省人代会聚焦

6 省十三届人大四次会议在蓉举行 / 本刊记者 文 / 图

9 启航“十四五” 奋进新征程 / 本刊记者 罗英 孙信志

10 履职尽责担使命 齐心共赴新征程 / 本刊记者 摄影

13 变局中开新局 危机中抢先机 / 本刊记者 陈东

15 努力绘就乡村振兴壮美画卷 / 本刊记者 罗英 孙信志

17 热火朝天燃起川渝共进之火 / 本刊记者

19 发扬“战疫”精神 续写“春天的故事” / 本刊记者 全巍

21 用实际行动谱写“人大故事” / 本刊记者 杨恬

23 聚焦高质量发展 代表履职热情高涨 / 本刊记者

建议 诞生记

24 建议这样诞生

25 打造成渝地区通航“双城经济圈” / 本刊记者 杨恬

27 野生动物要保护，群众利益要保障 / 通讯员 代丽萍 本刊记者 孙信志

28 四川应建设水运强省 / 本刊记者 申志

29 组建“省队”攻擂工程软件国产化 / 本刊记者 申志

4 民主法治建设 | 目录

代表 故事

31 誓当新时代农民“弄潮儿” / 本刊记者 孙信志

33 刘彦琴：向下扎根，向阳而生 / 张淀渲

34 江然：以媒体视角推动履职尽责 / 刘骞

观 天下

35 法治中国建设的立法新要求 / 本刊记者

本刊 专稿

38 构筑四川职业教育“鼎兴之路” / 教科文卫委课题组

主任 笔谈

42 坚持“三位三化”全面提升履职实效 / 袁渊

思考 与探索

43 用廉洁立法守护地方立法的初心 / 熊明

44 县级人大常委会设立街道人大工作机构需要法规明晰 / 罗云勇

46 加强四川新型智库建设健全决策咨询制度 / 马健

48 “刑”的责官与责众 / 韩怡墨

履职 长镜头

51 战“贫”路上放光彩 / 赵红

53 擦亮民生“底色” / 王洁

55 办理不满意 大胆说出来 / 韩晓蓉 匡华

县乡 巡礼

57 盯紧民生事 视察不停歇 / 王永富

58 动真碰硬 写好“答卷” / 吴环芬

59 代表“赶考” 选民“打分” / 周燕玲

60 严审“账簿子” 看好“钱袋子” / 何永量

信息 集装箱 P61

县域 观察

62 加速构建世界一流高科技园区

企业 瞭望

64 回望脱贫路 殷殷农信情 / 李幻 段玲玲



封面摄影：
孙信志

主管 四川省人大常委会
主办 四川省人大常委会

总编辑 罗 英
编辑部主任 孙信志
编辑 全 巍
美术编辑 时 臻

编辑部地址 四川·成都·锦江大礼堂三号楼五楼
电话 (028) 86281161
邮政编码 610012
广告经营部 (028) 86281256
发行部 (028) 86281256
投稿邮箱 mzfzjs@sina.com
国内统一刊号 CN51-1375/D
国际标准刊号 ISSN1006-0901
发行范围 国内外公开发行
广告登记证号 (93) 川工商广临字204号
定价 8.00元



四川人大微信号



四川人大抖音号



四川人大微博新闻

著作权使用说明

本刊已许可合作单位以数字化方式复制、汇编、发行、信息网络传播本刊全文。本刊支付的稿酬已包含合作单位著作权使用费，所有署名作者向本刊提交文章发表之行为视为同意上述声明。如有异议，请在投稿时说明，本刊将按作者说明处理。

弘扬民主法治 聚焦社会热点 反映社情民意 服务人大代表
总 383 期 2021 年 2 月 20 日

省十三届人大四次会议在蓉举行

彭清华主持开幕会和闭幕会 黄强当选省人民政府省长
王一宏杨洪波彭琳宋朝华王菲当选省人大常委会副主任
表决通过关于省政府工作报告、省“十四五”规划和二〇三五年远景目标纲要的决议等



□本刊记者 文 / 图

四川省第十三届人民代表大会第四次会议1月30日至2月2日在成都举行。来自全省各地、各条战线的省人大代表依法履行宪法法律赋予的神圣职责，共聚一堂，共商全面建设社会主义现代化四川大计。

大会主席团常务主席、大会执行主席彭清华主持开幕会和闭幕会，并在闭幕会上作讲话。

为期4天的省十三届人大四次共举行三次全体会议。1月30日举行的第一次全体会议听取了代省长黄强代表省人民政府作的工作报告，听取了省高级人民法院和省人民检察院工作报告。大会还就《四川省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要（草案）》《关

于四川省2020年国民经济和社会发展计划执行情况及2021年计划草案的报告》《关于四川省2020年预算执行情况和2021年预算草案的报告》，提请代表审查。1月31日举行的第二次全体会议表决通过了四川省第十三届人民代表大会第四次会议选举办法，听取了四川省人民代表大会常务委

员会工作报告。2月2日下午举行的第三次全体会议表决通过了四川省第十三届人民代表大会第四次会议关于接受黄新初、刘作明辞去四川省第十三届人民代表大会常务委员会副主任职务的决定，关于接受焦伟侠辞去四川省第十三届人民代表大会常务委员会秘书长职务的决定，关于接受唐川平辞去四川省第十三届人民代表大会常务委员会委员职务的决定，关于接

受杨洪波辞去四川省人民政府副省长职务的决定。

会议通过无记名投票的方式，选举黄强为四川省人民政府省长，王一宏、杨洪波、彭琳、宋朝华、王菲为四川省第十三届人民代表大会常务委员会副主任，贾瑞云为四川省第十三届人民代表大会常务委员会秘书长，付康、任晓春、向秋、李仲彬、杨娟、张为人、戴震为四川省第十三届人民代表大会常务委员会委员。表决通过了四川省第十三届人民代表大会部分专门委员会主任委员名单。

会议表决通过了关于四川省人民政府工作报告的决议、关于四川省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要的决议、关于四川省2020年国民经济和社会发展计划执行情况及2021年计划的决议、关于四川省2020年预算执行情况和2021年预算的决议、关于四川省人民代表大会常务委员会工作报告的决议、关于四川省高级人民法院工作报告的决议、关于四川省人民检察院工作报告的决议。

会议举行了宪法宣誓仪式。新当选的省人民政府省长，省人大常委会副主任、秘书长、委员，大会表决通过的省人大部分专门委员会主任委员，在与会代表的共同见证下进行了宪法宣誓。

大会在雄壮的国歌声中胜利闭幕。

启航“十四五” 奋进新征程

省人大代表建言省十三届人大四次会议

□本刊记者 罗英 孙信志

他叫阿吾木牛，从川西大凉山来，在那座被习近平总书记牵挂的“悬崖村”，带领村民打赢深度贫困歼灭战，本次赴会，又带来乡亲们发展乡村旅游的殷殷期盼；

他叫李相德，从东坡故里来，刚刚与李克强总理对过话，便带上两包神秘的“特产”赶赴省人代会，与大家分享成果与此生最大的心愿：让想种田的人能种田，让会种田的人能赚钱；

他叫林夏，从知名的腾讯科技公司来。他说，互联网上的“丁真”事件告诉我们，用年轻人喜欢的方式、用好互联网平台，讲好“大美四川”的故事，也是乡村振兴的一条可行之路；

……

他们都有一个共同的名字：四川省第十三届人大代表。

2021年1月底，全省800余名省人大代表，肩负着全省人民重托，带着对“十四五”的美好期盼，齐聚锦江大礼堂——“今年是中国共产党成立100周年，也是开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一个五年，作为人大代表，我们一定不辱使命、不负重托，在省委的坚强领导下，聚精会神开好大会，认真审议各项报告，积极为加快四川高质量发展建诤言、献良策。”

省人大代表陈维亮： 科技创新需要立法保护

科学技术从来没有像今天这样深刻影响着国家前途命运，从来没有像今天这样深刻影响着人民生活福祉。省人大代表陈维亮提出，中共中央经济工作会议提出8项2021年要抓好的重点工作。其中，“强化国家战略科技力量”首次出现在重点任务的第一顺位，彰显的是我国科技强国的决心与意志。

陈维亮清楚记得：2021年元月，新华社、人民日报、经济日报三大央媒围绕“四川如何抢抓机遇开好局起好步”这个主题，

专访了中共四川省委彭清华书记。彭清华书记特别介绍到，四川是我国创新版图中的一个重要区块。新中国成立以来党和国家多次在川进行重大科研布局，四川拥有132所高等院校、50所隶属科研机构、171个国家级创新平台、60多名两院院士，科技对经济增长的贡献率达60%，尤其在空天科技、生命科学、先进核能、电子信息等领域优势突出。四川具备了落实强化国家战略科技力量任务的基础和条件。

“今年的省人民政府工作报告对2021年的工作安排这样强调：要深入推进创新驱动发展，加快建设具有全国影响力的科技创新

中心。”陈维亮认为，要对我省已具备的“落实强化国家战略科技力量任务的基础和条件”予以依法保障，依法促进我省在“强化国家战略科技力量”中将“实施创新驱动发展战略，大力推动科教兴川”的各项工



作为此，省人大代表毛熠建议，我省需加快构建“企业经营大数据服务平台”。

他认为，在科学规划企业经营大数据服务平台基础上，要加快实施企业经营大数据服务平台建设。

济增长的重要源泉。而推动大数据与企业经营深度融合，促进产业结构调整、提升产业层次、走内涵式发展道路，已成为我省传统企业实现数字化改造和转型，实现高质量发展的内在迫切需求。

省人大代表毛熠： 推动大数据 与企业经营深度融合

“十四五”期间，数字经济的作用和地位将继续提升，是经

打破企业在财务、税收、金融、经营管理等领域的传统壁垒，充分整合、利用、升级现有数据资源，将包括企业工商登记、缴纳税费、银行贷款、商标专利、法律诉讼等信息纳入服务平台，统一交易规则、共享信息资源，让企业自身数据成

为企业发展中的新的、核心的生产要素和生产力。要培育企业经营大数据领军企业，促进数据开放连接共享，构建数字经济诚信体系，赋能中小微企业、创造公平竞争营商环境。为此，他在本次大会上领衔提出相关议案。



省人大代表贺江华： 支持成都加快培育 “知名领军企业”

“中央把推动成渝地区双城经济圈建设上升为国家战略，在西部形成高质量发展的重要增长极，四川和成都迎来难得的发展机遇。但‘缺少一批国内乃至世界知名的领军企业’，加快培育



省人大代表高增安： 全面增强 成渝中心城市的辐射 带动示范引领效应

“成渝地区双城经济圈建设上升为国家战略，是川渝两地发展的重大历史机遇。”省人大代表高增安认为，成渝地区支撑腹地广，中小城市众多，但同时区域内断层较明显，其发展的不足是制约国家战略实施的短板。

为了将成都、重庆两大中心城市长期以来形成的对周边中小城市的虹吸效应转化为辐射、带动、示范、引领效应，更好推动

一批这样的领军企业刻不容缓！”贺江华代表对此支招：

省政府集中力量支持成都加快培育在国内乃至世界知名的领军企业，形成大集团大企业集群。既从资源要素供给上倾斜，也从项目和政策上支持。

成都下大力气打造具有全球竞争力的营商环境。优化营商环境是一个系统工程，包括商业注册制度、企业帮扶制度、市场要素自由流通程度、金融环境、知识产权保护、城市法治化水平等，这些条件必须足够齐备，才能营造一个公平竞争、自由贸易、共同繁荣的商业环境。2020年9月，成都推出了国际化营商环境3.0版，持续发力营商环境改善。但

实施国家战略，他建议首先要高质量编制成渝地区双城经济圈中小城市建设规划，建立成渝地区双城经济圈建设协调联动机制。其次要大力推动产业发展一体化，努力实现中小城市错位竞争、竞融发展、特色发展。重点打造分



站在国际和全国一流看，还有很长的路要走，特别是在企业可及性和获得感上要下大功夫，在基层服务上要下实招，尽早推出全国领先的营商环境4.0版。

成都集中力量优先支持本土有潜力的优质头部企业，从金融、市场、人才等全方位无死角呵护企业、支持企业；打通企业服务绿色通道，完善企业诉求办理信息系统，分批分类及时解决企业诉求；支持重点企业壮大总量，优先支持重点企业项目承揽；支持重点企业人才引进，吸引人才集聚成都；持续支持企业“专精特新”发展；出台政策吸引行业优势企业落户成都，培育高素质企业群落。

工合理、协作联动、优势互补、利益共享的产业共同体，避免在招商引资、产业发展方面的恶性竞争和同质发展，避免在大型公共基础设施方面的低水平重复建设。积极探索行政区与经济区适度分离、毗邻地区共建产业新区。统筹建设数据中心，探索跨区域共建共享机制和模式，推动建设数据创新应用平台，尽快实现数据互联互通。再次，要加强交通运输等基础设施互联互通。统筹规划、科学推进省际市际铁路、公路、水路、机场建设，着力打造中国第四个世界级机场群等。在有效利用长江黄金水道方面，

加紧整合泸州、宜宾、乐山等地港口资源，共同建设长江上游（四川）航运中心，并加强与重庆主城、万州、涪陵等港口合作，积极推进四川航运业务融入重庆航运交易所，共同培育现代航运服务业，

省人大代表林夏： 在“文化+”中寻找机会

党的十九届五中全会在战略和全局上对文化建设进行了顶层规划设计，明确2035年作为我国建成文化强国的具体时间。在十四五规划建议中，增加了“繁荣发展文化事业和文化产业，提高国家文化软实力”的独立章节，突显文化在国民经济和社会发展的位置。

“可以预计，未来十五年我国文化产业将迎来国家强力扶持的战

推动两地航运业更好更快发展。建立区域旅游协同合作机制，高规格编制《巴蜀文化旅游走廊建设规划》，共同推动将规划的重要内容纳入“十四五”规划中。加强共建共享机制创新，包括扩

略机遇期。”来自腾讯科技公司的林夏代表认为，对于互联网企业而言，“科技+文化”企业的价值观展现是至关重要的，“科技伦理”应更多体现到“文化自信”中。文化、影视、游戏等文娱产业无论题材选择策划、还是争取立项支持，都需要更加契合“增强人民精神力

要在“文化+”中寻找机会。林夏说，“文化+”旅游、“文化+”科技、“文化+”金融等已经成为文化产业发展的重要特征和趋势。其中，“文旅”产业融合，

大金融机构交流合作、推进公共服务体系共建共享、推进生态环境共建共享、建立区域内的信息交流、媒体互动协作机制等。为此，他在本次大会上领衔提出相关议案。

是机会最明确的领域之一。面对9亿以上的互联网用户，前不久的“丁真”事件告诉我们，用年轻人喜欢的方式、用好互联网平台，讲好“大美四川”的故事，也是乡村振兴的一条可行之路。



省人大代表阿吾木牛、 毛建桦： 做好乡村旅游 推动乡村振兴

“凉山州拥有非常好的乡村旅游资源，比如昭觉县谷克德高原湿地景区、悬崖村古里拉达景区、普格县螺髻山景区等，都已经具备了一定的游客规模，但乡村民宿旅游接待能力一直没得到有效提升”，来自凉山州的阿吾木牛代表由此提出：在具备发展乡村民宿旅游的地区，选取有一定学历、会熟练使用汉语、有一定经济基础、有上进心、道德品质良好、有发展旅游民宿意向的年轻村民，送到省内外乡村旅游民宿管理比较成熟的地方蹲点学习，充分调动其主观能动性，从民宿餐饮管理、客房管理、接待程序等方面，实实在在去学习，再作为

当地乡村旅游的领头雁，让其他村民效仿。

攀枝花市正全力打造成渝地区阳光康养度假旅游“后花园”，作为“健康中国”战略的重要组成部分，康养产业的发展，受到各界关注。位于攀枝花市仁和区的迤沙拉村，是中国历史文化名村，也是当地的康养“网红打卡地”。省人大代表、攀枝花市仁和区迤沙拉村党总支部书记毛建桦此次的关注点是康养旅游如何助力乡村振兴。尽管现



在迤沙拉村是远近闻名的康养“网红村”，但毛建桦表示，村子未来发展的路还很长，对于康养产业的发展，一定要立足优势、挖掘自己的特色。“迤沙拉村最大的优势是避暑避寒，其它地方，也要找到自己对应的优势。”她建议在推动康养进社区、康养进乡村时，要结合当地的特色文化，比如傈僳文化、里泼文化、三线文化等，充分融入其中，推出有别于全国其它地方的康养产业。



履职尽责担使命 齐心共赴新征程

——四川省十三届人大四次会议掠影

□本刊记者 摄影



当选人员进行宪法宣誓，省长黄强领誓



代表们鼓掌祝贺各项报告和选举通过



代表们鼓掌祝贺各项报告和选举通过



代表们满怀喜悦与激动，风姿飒爽迈进大礼堂



与会代表认真听取常委会工作报告



代表认真读报告



毛建桦代表（右）结合本地区实际作审议发言



广安代表团代表在作审议发言



↑主席台上的主席团成员
在认真阅读报告



←代表们有序投票

←代表们依次投票

变局中开新局 危机中抢先机

——写在四川省“十四五”规划和二〇三五年远景目标纲要通过之际

□本刊记者 陈东

天府，在新的起点上起飞。

这一次的征程是“十四五”，这是中国开启全面建设社会主义现代化国家新征程，向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。

2月2日，四川省十三届人大四次会议表决通过了关于国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要的决议。

新发展 ——于变局中开新局

今天，从成都出发，高铁1小时直达重庆，成渝双城进入“1小时经济圈”。

这速度，就像四川奋力发展的速度：

做强成渝双城发展主轴，带动南北两翼协同发展，辐射三经济带联动发展。

成渝地区双城经济圈建设是以习近平总书记为核心的党中央为川渝地区量身打造的发展战略。以成渝经济圈引领“一干多支”建设，构建“一轴两翼三带”区域经济布局，四川和重庆正协同打造带动全国发展的重要增长极和新的动力源。

罗勇代表说，《纲要》勾画宏伟蓝图，四川主动融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，催人奋进。从四川看，“一带一路”建设、长江经济带发展、新时代推进西部大开发形成新格局、成渝地区

双城经济圈建设等国家战略深入实施，将提升四川在全国大局中的战略位势。

《纲要》对“十四五”发展目标量化、具体化，提出五大类21个主要指标，13个预期性指标，主要通过政府营造良好发展环境，引导市场主体来推动实现；8个约束性指标，集中在绿色生态等方面，需要强化政府职能职责，主要由政府来推动实现。

《纲要》围绕建设具有全国影响力的重要经济中心、科技创新中心、改革开放新高地、高品质生活宜居地，打造带动全国高质量发展的重要增长极和新的动力源，从14个方面对经济社会发展的重点任务进行了系统谋划安排。

黄正富代表说，《纲要》体现了科学把握新发展阶段、全面贯彻新发展理念、积极融入新发展格局三大核心要义。

余仪代表说，《纲要》系统性、全景式地展现了省委、省政府治蜀兴川的战略构想，是于变局中开新局的鸿篇巨作。

高质量 ——于发展中求统一

“十三五”，全省地区生产总值年均增长7%，首次实现3年上一个万亿元台阶。《纲要》提出，“十四五”，全省地区生产总值年均增长6%、经济总量再跨上两个万亿元台阶，发展质量和效益

明显提升。

目标振奋人心，但更让代表们点赞的是，这个发展体现了质量、结构、规模、速度、效益、安全的统一。

《纲要》从经济实力、发展活力、社会文明、生态环境、民生福祉、治理效能六个方面，明确了今后五年经济社会发展的主要目标。展望2035年，《纲要》提出四川将与全国同步基本实现社会主义现代化的总体目标，描绘出经济、科技、法治、文化、生态、开放、民生等方面的远景目标。

四川是经济和人口大省，经济总量居全国前列但人均水平不高，发展不足、质量不高问题仍较为突出，要与全国同步基本实现现代化，必须把发展作为第一要务，突出高质量发展，缩小差距。

段江代表说，一般规划只能从今天看明天，而《纲要》除了可以从今天看明天以外，也能从后天看明天。即在设立了二〇三五年远景目标后再来看“十四五”规划，这是一个超前的理念，可以给予我们更加清晰、更优战略的奋斗目标。

高质量发展中，不能忘记绿水青山就是金山银山，代表们十分关注。来自甘孜州的代表说，四川肩负着维护长江黄河流域乃至全国生态安全的重要使命，要筑牢生态屏障。

冯军代表提出，结合《纲要》，将长江保护法宣传纳入“八五”



努力绘就乡村振兴壮美画卷

——省人大代表热议全面推进乡村振兴战略

□本刊记者 罗英 孙信志

普法，更好地发挥长江经济带在构建新发展格局中的重要作用。

杜旭林代表建议，加快打造长江上游航运贸易中心，连接长江黄金水道通江达海。突出川、滇、黔赤水河流域保护开发协同机制，探索跨省际实现乌蒙山区域连片同步发展，共同实现巩固脱贫攻坚成果与乡村振兴的有效衔接。

强创新 ——于危机中抢先机

创新释放动能，数字足以傲人：

“十三五”，全省高新技术企业已超过 8000 家，高新技术产业营业收入近 2 万亿元，科技对经济增长贡献率达 60%。

令人欣喜的是，一条闪亮的产业链又出现。

晶硅及光伏制造业是全省产业链最完整、龙头企业最集中、资源优势最突出、重大投资项目最多的产业，当前主要聚集在乐山、眉山、成都等地，有望成为四川向国家贡献的第一个世界级先进制造业集群。乐山代表建议，加快打造以光伏全产业链为重点的“中国绿色硅谷”。

《纲要》提出，“十四五”时期是四川经济转方式调结构的攻关期，“必须强化创新在现代化建设全局中的核心地位”，“加快建成国家创新驱动发展先行省”，“建设具有全国影响力的科技创新中心”。

未来五年，四川在天府新区筑牢科技创新中心内核，完善成都西部科学城功能布局，推动绵阳中国科技城突破性发展，形成核心引领、多点支撑的全省创新网

络，构建“研发+转化”“终端产品+协作配套”“总部+基地”的创新发展格局。

这一发展思路引发热议。王伟代表建议，打造成渝绵“创新金三角’”。吴弟伦代表建议，抓住新一轮科技和产业革命蓬勃发展的难得机遇，调整结构。赵德武代表提出，加强人才引育激发创新活力，深化改革优化创新生态，数字赋能积蓄创新动能。

《纲要》还提出，“加快形成‘四向拓展、全域开放’‘立体全面开放新态势’，”打造内陆开放战略高地”。

突出南向，深度融入东南亚南亚国际市场；

深化西向，加快融入新亚欧大陆桥经济走廊；

提升东向，全面融入长江经济带发展；

扩大北向，积极融入中蒙俄经济走廊。

代表们认为，全面深化对外开放合作，“盆地”变“高地”，发展更有活力。

重民生 ——于非常中保平常

“报告大家一个好消息！”来自马边彝族自治县柏香村的李财燕代表说，“在党和政府帮扶下，我们村发展越来越好，我养了 200 多头猪。现在，彝汉人民盼望多年的高速公路致富通道也终于打通了。”

“十三五”，全省 88 个贫困县摘帽，625 万建档立卡贫困人口全部脱贫，在四川历史上意义非凡。

一年来，全省全力抗击新冠肺炎疫情，战胜特大暴雨洪涝灾害，

决战决胜脱贫攻坚，硬仗一场接一场，中心却只有一个：为人民，促发展，保安全。安全是重要的民生，安全基础不牢，发展地动山摇。

《纲要》提出，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，一体推进法治四川、法治政府、法治社会建设，不断夯实治蜀兴川民主法治根基。

为了让人民获得更多的幸福感，《纲要》提出，“十四五”全省城乡居民人均可支配收入增速高于全国，实现更加充分更高质量就业，教育、医疗、社会保障等基本公共服务均等化水平明显提高。一系列目标，“突出以人民为中心的发展思想，体现了真挚的为民情怀。”杨娟代表说。

不少代表注意到，《纲要》专用一章来写“健康四川”，这“非常重要”。王瑜代表建议，把新冠肺炎疫情防控特别是防控新冠病毒变异纳入“十四五”规划，做好打“持久战”的准备，应对风险安全发展。李翔代表认为，专用一节来写“促进中医药传承创新发展”，“非常必要”。

新冠肺炎疫情汹涌而来，我们的国家始终把人民生命健康放在第一位。李翔说，省政府工作报告总结去年时，充分肯定“中西医并重加强救治”；阐述今年时，专门强调“加快中医药强省建设”。疫情肆虐全球，而中国抗疫成功的经验进一步证实了毛泽东同志的话，“中国医药学是一个伟大的宝库，应当努力发掘，加以提高”。

“朝着全面建设社会主义现代化四川目标奋勇前进”，两会刚闭幕，但“十四五”已振翅前行。

2021 年是新的历史起点，既是“十四五”规划的开局之年，也是全面开启社会主义现代化国家建设新征程的第一年。乡村振兴战略实施是立足于全面建成小康社会基础之上，开启中国特色社会主义现代化新农村建设的重大战略和伟大工程。

今年的省政府工作报告提出，全面推进乡村振兴，加快农业农村现代化，并具体提出了“深化农业农村改革”“实施乡村建设行动”等。脱贫攻坚大考之后，如何有效衔接乡村振兴？省十三届人大四次会议上，省人大代表们言之殷殷，围绕乡村振兴讲经验、摆思路、谈措施、说打算。

抓住“特色产业” 打牢振兴“根基”

“乡村振兴、产业先行，产业既是根基，也是巩固脱贫攻坚成果，实现全面小康、实现中华民族伟大复兴的重要保障。”在省人大代表、乐山市瑞鸽皮革工业有限公司董事长胡英看来，率先进行产业布局，是实现乡村振兴的重要路径，也是巩固脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接的重要抓手。

她在调研中看到，在决战脱贫攻坚、决胜全面小康的过程中，一些地区盲目扩大种植、养殖规模，在丰收年份，价格上不去，反而负债经营，因此变穷；鲜果保存期不长，为了等待错季销售，

品相好的大果才进入气调库，品相差的小果只能眼睁睁地看着烂掉。

“归根结底，还是我们农村特色产业发展机制还不够健全、发展规划不够完善、发展战略不够科学、产业链条过短等深层次问题造成的。”为此，胡英对乡村振兴、产业先行提出以下建议：振兴乡村的产业，必须是“特色产业”，这个“特色”，既要有规模、又要有效益，要建立与现代农业相匹配的、具有生机活力、可持续发展的现代特色产业，让一、二、三产业真正融合；通过因地制宜的农业产业布局，打造一乡一品，推广“基地+合作社+龙头企业”的模式，形成区域特色鲜明的完整产业链条。

“产业是脱贫之基、兴业之本。我们应从规划引领入手，抓好产业发展的有效衔接。”省人大代表、遂宁市农业农村局高级经济师杨茂君告诉记者，近几年，为了加快脱贫步伐，各地支持发展了一大批产业扶贫项目，有一些是“短平快”项目，尤其是产业布局区域结构趋同，同质化多，产业链短，竞争力弱。因此，推进脱贫出列村的产业振兴，应强化规划引领，突出优质高效，制定区域差别化农业发展政策，引导和推动特色产业加快形成、做大做精。在优化产业结构上，要立足城乡居民消费结构升级对农产品优质化、多样化的需求，聚

焦高端精致，突出特色品牌，着力提升特色优势产业标准化、规模化、绿色化水平，应将扶贫效果大、可持续发展能力强的特色产业继续作为主导产业持续打造。

抓住“牛鼻子” 破解“三大瓶颈”

实现乡村全面振兴，需要破解农村金融、人才、土地三大瓶颈，当务之急是深化农业农村改革。对于推进“深化农业农村改革”，今年的省政府工作报告提出，发展壮大新型农村集体经济。

如何破解“钱”的瓶颈，省人大代表、营山县黄渡镇兰武村党支部书记郭晓华有着自己的实践。她介绍，兰武村在 2016 年、2017 年累计获得县里下拨的产业周转金 90 万元。经村民大会讨论后，该村利用这笔资金成立农业公司，获得收益后向村民分红。“最近，村里卖了几十万元的柑橘。待产业成规模后，我们还计划招揽职业经理人经营管理，引入投资商入股合资，增强村集体经济的抗风险能力。”

对于“钱”的问题，省人大代表、资阳市政府副秘书长刘怀笔考虑得更长远。他参考浙江省设立乡村振兴投资基金、安徽省设立农业产业化发展基金、广东省设立农业供给侧结构性改革基金，引导符合条件的金融机构和产业资本投入现代农业建设，推动乡村振兴战略全面实施的经验，提



热火朝天燃起川渝共进之火 ——省人大代表热议推动成渝地区双城经济圈建设成效

□本刊记者

出“设立省级乡村振兴引导基金的建议”。他在建议中提出这样的构想：设立乡村振兴投资基金将为推进实施乡村振兴战略提供资金保障，聚焦重点领域、重点产业，聚集资源要素，关注新产业新业态。

人才是乡村振兴的关键因素，当前必须破解人才短缺的难题。

省人大代表、达州市渠县土溪镇万家村党支部书记何建建议，我省在加强农村基础设施建设和公共产品服务的同时，大力实施乡村人才培育工程，为乡村振兴赋能。一是大力培育新型职业农民，对符合条件的职业农民进行资格认证，出台配套政策吸引更多高素质农民从事农业。二是实施新型农业经营主体培育工程，更好发挥示范带动作用。三是鼓励外出务工人员回乡创业，打通城乡人才流动制度障碍、加速推进城乡人才互动、要素流动。四是加大农村实用人才培训力度。

省人大代表、自贡市政协副主席徐武斌看到了当前农村人才短缺的问题，他在向大会提交的《关于加大我省乡村振兴人才培养力度的建议》中呼吁：及时启动我省乡村振兴第一书记选派工作，突出第一书记的政治素质和专业

素质，重点考虑农业、文旅、规划等与乡村现有产业与新兴业态发展相关专业人才；实施农业专业人才培养工程，由政府承担学习费用，实行定向培养，定向分配安排到农业相关部门工作。

对于如何拓展“地”的问题，省人大代表、德昌县乐跃镇高丰村党总支书记杨再平有过操盘经验。他介绍，此前高丰村里有一片土地因不通路而长期撂荒，去年利用建设防火通道的契机，打通了生产道路。“如今，村里正在研究如何将这片地开发出来。此外，村里还通过置换，将一栋废弃的小学所占土地进行盘活，使其成为现代农业园区的一部分。”

而省人大代表、古蔺县人民政府县长陈廷俊更加关注的是加强原贫困地区建设用地指标保障。他指出，实现乡村振兴，必须要加强建设用地指标保障。他继续保留原贫困县单列用地指标政策。原深度贫困地区、集中连片特困地区和国家扶贫开发工作重点县，每县每年可享受单列安排计划指标600亩，专项用于脱贫攻坚。他建议继续保留并加大单列计划指标。同时继续保留重大建设项目占用基本农田省级预审政策。

加强“里外”治理 实现“乡村善治”

目前，四川农村正处于从传统社会向现代社会的转变之中，省人大代表曾道群、刘建军向记者列举了乡村治理面临诸多难题和挑战：

随着城市快速发展和农民大量进城，农村人口减少，一些传

统农村地区变得萧条甚至凋敝，“空心村”现象突出；具有区位优势乡村，如大城市的郊区村，由于城市扩建、交通便利，吸引了大批外来居住人群，和原有的本地村民一起形成新的社会结构，形成乡村治理复杂化。

曾道群、刘建军希望通过有效的乡村治理，让广大农民逐渐意识到实现乡村振兴是自己的事情，从而更好地发挥主观能动性；通过法治与德治的合力并举，形成良善的乡村治理，推动乡村形成良好道德风尚，维护农民合法权益，而且有助于乡村社会防范风险、化解矛盾；选优配强村“两委”班子，把农村基层党组织建设成坚强战斗堡垒，促进乡村治理与农村基层党建工作的深度融合，为乡村善治提供组织保障。

“乡村振兴，法治保障也很重要。”省人大代表、西华师范大学乡村振兴发展研究院副院长马克敏建议，关注保护农村财产权的法律法规，从而在进一步明晰产权的基础上，充分保障农民权益。

“有了脱贫攻坚的经验，我们的乡村振兴更有底气了。如果说脱贫攻坚是春天，乡村又将迎来它们的夏天，乡村将是我们火热的战场。”长期参与并见证脱贫攻坚战取得胜利的省人大代表、叙永县人大常委会副主任罗月说，我们用脱贫攻坚的模式机制、队伍力量、决心来搞乡村振兴，乡村何愁不振兴。

新时代乡村振兴号角已吹响，代表们希望全省上下一起努力绘就乡村振兴壮美画卷。

2021年是“十四五”开局之年，“十四五”是我省抢抓国家重大战略机遇，推动成渝地区双城经济圈建设成效的关键时期。

今年的省人民政府工作报告以更长篇幅、更多内容布局了“推动成渝地区双城经济圈建设”。而省十三届人大四次会议表决通过的《四川省国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》（以下简称《规划纲要》）以专门的篇章进行了“顶层设计”。出席会议的省人大代表从政府工作报告和《规划纲要》看出新动向、新亮点，并就具体工作提出建议。

有形连通 赋能川渝

秉承“一家亲”理念、强化“一盘棋”思想，2020年四川与重庆建立多层次、常态化合作机制，举行两次党政联席会议，出台10个工作方案和政策文件。重大基础设施建设则一马当先：成达万高铁等27个川渝共同实施的重大项目开工建设，成渝高铁实现1小时直达，成资渝高速公路（四川段）建成通车，渝昆高铁、泸州至永川高速公路加快建设，成渝中线高铁、渝西高铁、成渝高速公路扩容前期工作加快推进。

在“十四五”开局之年，成渝地区双城经济圈建设的举措更实了。这是不少参会代表的共同感

受。代表们看到，在部署2021年工作时，政府工作报告进一步明确要协同推动交通建设、产业发展、科技创新、对外开放、生态建设、公共服务等方面取得突破。

成都一路向东，更多项目实施。在成都东部新区，呈现出塔吊林立、热火朝天的建设场面。省人大代表、成都东部新区党工委书记张瑛介绍，目前东部新区在建重大项目110个，总投资1298亿元，已累计完成投资760亿元。

川渝之间，更多联动也将落地。省人大代表、广安市委书记李建勤透露，“广安正与重庆渝北区一道，高起点规划、高规格推动、高标准建设、高水平管理、高质量发展川渝高竹新区。”

当前，成都正大力实施“东进”战略，推动先进制造业和生产服务业重心东移，建设国际开放合作新门户，积极打造成渝相向发展新极核。“成都电网目前在龙泉山以东片区目前尚无500千伏变电站布点，目前主要依托资阳500千伏变电站进行供电。若仍通过500千伏方案增加龙泉山以东片区500千伏变电站布点，将进一步增加成都500千伏双环网网架潮流并加重四川电网短路电流超标等安全风险。”省人大代表、国网成都供电公司变电检修中心副书记刘彦琴呼吁加快成都东1000千伏特高压交流工程落

地，力争在2023年建成投产，切实保障成渝双城经济圈电力供应。

政府工作报告将成渝地区双城经济圈建设定位为“国家战略牵引”，在这个战略牵引下，巴蜀大地上热火朝天、协同共进之势正在形成。

大会期间，代表们紧扣基础设施、交通路网等建设提出建议：加快成渝一小时通勤圈建设，持续谋划并尽早实施成渝都市圈干线铁路、市域铁路、城市轨道交通、城际铁路“四网融合”，加密川渝高速公路网，打通成渝毗邻地区断头路，增加快速通道建设；加大对成资交界地带融合发展示范区建设支持力度，推进交界地带深度融合、高质量发展，促进成渝中部加速崛起。

川渝协同联动方面，政府工作报告中提出，今年我省要出台4个实施意见、7个专项规划或行动方案。对此，一些代表充满了期待：川渝两地要积极融入“双循环”新发展格局，发挥人口红利和市场规模优势，持续提升居民收入水平和消费能力；加快数字经济发展，加快构建新型基础设施体系。

无形链接 增加竞争力

去年7月，推动成渝地区双城经济圈建设联合办公室印发两批项目清单，川渝两地共同实施的重大项目共计31个，其中，5G网



络覆盖、人工智能融合应用平台等项目就属于“软件”范畴。

2020年四川制定区域基本公共服务标准，95项川渝通办事项实现异地办理，成渝实现公交轨道“一码”通乘，两地群众交往交流更加便捷。

川渝两地可感知的民生变化也在增多。一些代表建议，下一步，应当建立跨区域公共服务、基础设施“同城化”机制，探索实现成渝品质生活圈内教育、医疗、文化等优质服务资源一卡通共享。

尽管两地间的连通共享有了一定成效，但堵点还有。省人大代表、自贡市政协副主席徐武斌呼吁实施双城经济圈建设“疏堵行动”。他指出，要对标《成渝地区双城经济圈建设实施纲要》和省委十一届七次全会《决定》目标要求，全面系统梳理川渝两地在交通物流、产业合作、市场交往、技术交流、信息共享等方面存在的制度性障碍和机制性梗阻问题，详细列出“堵点”清单，认真做好疏堵规划，在科学研究和充分论证基础上，大胆创新、全力疏通堵点，把制约两地经济高质量做大做强的问题逐个逐步解决掉。

从事物流行业的省人大代表郭洪平十分关注推动市场建设一体化。“一体化是真正的无形链接。”她呼吁川渝两地深化行政管理体制改革，构建统一开放、竞争有序的市场体系，推动两地工商、质监、食药监、税务、劳动和知识产权等领域信息共享、资质互认、品牌互认、执法互助。

赶超融入 打造增长极和动力源

2020年，全省地区生产总值4.86万亿元，增长3.8%，比全国高1.5个百分点。代表们认为，“打造带动全国高质量发展的重要增长极和新的动力源”的目标，正在四川落地见效。

政府工作报告中特别提到，2020年，全省7个区域中心城市的经济总量均超过2000亿元。代表们注意到：通过争创全省经济副中心，绵阳、宜宾、南充等区域中心城市竞相发展，筑牢了成渝地区双城经济圈的南北两翼经济实力。

“成渝地区中心城市和外围城市之间如何实现有效地产业分工和功能分工，将是双城经济圈平衡发展的关键。”省人大代表、泸州职业技术学院教育督导中心主任陈昌涛指出，目前，由于成渝地区双城经济圈中城市之间资源配置错位、分工不明确，造成中心城市对外围城市辐射带动不够，中心城市吸取周边资源，产生的“虹吸效应”大于辐射带动效应，导致外围中小城市发展滞后等问题。他建议划定成渝主城区的边界，防止蔓延式发展，实现聚集效应后的溢出效应。以一体化的思路和举措，推动区域统一战略布局和战略规划，统一规划城市分工格局，打破行政壁垒，提高政策协同，探索经济区和行政区适度分离机制，进而让要素在更大范围自由流动，形成合理、有效的分工，特别是功能分工。发挥各个城市的比较优势，形成促进合作和减少竞争的机制，并通过协作带来整个成渝地区的高

质量发展。

既要做大“极核”，也应当增强“次核心”城市的培育力度。省人大代表、民盟四川省委副主委、西南交大经济管理学院教授高增安赞同陈昌涛的建议，他提出书面建议，呼吁高质量编制成渝地区双城经济圈中小城市建设规划，努力实现中小城市错位竞争、竞融发展、特色发展。

“行政区内部可以通过政府引导来推动协调发展，跨行政区的成渝地区双城经济圈协调发展则要探索经济区和行政区适度分离。”省人大代表、广安市财政局局长屠明春认为，这是促进成渝协调发展的牵引性改革。川渝两地可以共同向国家争取对跨行政区的建设用地指标、税收分成、主要经济指标统计核算等方面的政策支持。

融合发展，才能珠联璧合。来自川渝毗邻地区的代表对此颇有信心。“内江和重庆荣昌区可谓珠联璧合。”省人大代表、内江市农业科学院副院长唐卫东介绍，内江荣昌现代农业高新技术产业示范区在去年启动建设，目前已完成了总体方案的编制工作，“要将其打造成成渝地区农业融合发展、高质量发展的样板。”

2月18日，内江荣昌现代农业高新技术产业示范区2021年第一批重大项目集中开工仪式在重庆荣昌、四川内江两地举行。荣昌、内江以农高区第一批重大项目开工为契机，在共同打造特色产业、织密川渝交通网络等方面谋求更宽领域、更深层次的合作，高质量驶入川渝合作“快车道”。

发扬“战疫”精神 续写“春天的故事” ——省人大代表热议常态化疫情防控

□本刊记者 全巍

2020年1月下旬，新冠肺炎疫情的突然来袭，彻底打乱了人们春节团圆的步伐，也让人民群众的健康和生命受到巨大威胁。出席四川省十三届人大四次会议的代表在审议省政府工作报告和省人大常委会工作报告时指出，在党中央和省委的坚强领导下，四川亮出了疫情防控的“四川力量”、复工复产的“四川速度”。全省人民共同努力，汇聚形成了一份化危为机、坚强奋进的“四川答卷”，为全国大局作出了“四川贡献”。全省各级人大及人大代表全力战“疫”，贡献了“人大力量”。

法治护航“双战双赢”

疫情就是命令！按照省委部署，省人大常委会迅速组织，起草完善《关于依法做好当前新型冠状病毒肺炎疫情防控工作的决定（草案）》。2月10日，报经省委同意，根据省人大常委会会议事规则，特别召开的省十三届人大常委会第十六次会议表决通过了这份《决定》，为引导各地疫情防控、社会治理工作沿着法治轨道有序运行，打赢疫情防控阻

击战提供了有力法治保障。

针对国外疫情形势严峻复杂、国内疫情防控任务艰巨的情况，省人大常委会坚持把人民群众生命安全和身体健康放在第一位。由常委会领导率2个检查组，深入4个市州、9个区县，并委托17个市州，重点对野生动物保护法、动物防疫法和全国人大常委会、省人大常委会相关决定实施情况进行集中检查，推动依法打击非法野生动物市场和交易、加强野生动物及其栖息地保护、防范野生动物致病风险，推动严格执行传染病防治法等法律规定，筑牢疫情防控和公共卫生法治防线。

2020年7月底，省人大常委会听取和审议疫情防控工作情况报告，督促有关方面科学抓好“外防输入、内防反弹”工作，加快改革完善公共卫生应急和疫情防治体系，继续有力有序有效做好疫情防控；听取1—6月国民经济和社会发展计划执行、服务业发展、川猪产业发展和保供、抗疫特别国债资金分配使用等情况报告，推动“六稳”工作、落实“六保”任务，促进投资提质加力、推动消费回补升级、帮助企业纾困解难、切实保障改善民生，助推全省经

济社会发展加快恢复、稳定向好。

真情走访履职责，纾困解难显担当。6至8月，省人大常委会根据省委决策部署，组织开展人大代表走访企业、群众专项工作，实现了全省五级代表全参与和重点企业、重点群众全覆盖，共走访群众160余万人、企业近7万家，收集反映问题13万余个，推动解决问题9.9万余个，提出建议4万余件，已转交办理3.6万余件，全力保障夺取疫情防控和经济社会发展“双胜利”。

省人大代表刘坪指出，省人大常委会去年组织动员各级人大代表勇战疫情，在非常时期担起“非常之责”、展现出“非常作为”。

为常态化防控支招

“以涓滴之力汇聚成磅礴伟力，构筑起守护生命的铜墙铁壁”“无数人以生命赴使命、用挚爱护苍生”……习近平总书记新年贺词中的话语，让那些难忘的一幕幕，再次涌上出席省十三届人大四次会议的代表们心头，伟大抗疫精神更加鼓舞了他们的履职热情。

“中国在抗击新冠肺炎疫情

中展现的磅礴力量为世界提供了切实有效的经验借鉴，应全面大力宣传弘扬中国抗疫精神。”省人大代表、四川瀛领禾石律师事務所管委會主任曾文忠建議將抗疫成果和事跡寫進中小學教材，用抗疫成果推進思政教育，培養中小學生樹立正確的價值觀，引導廣大中小學生將個人理想和國家需要融為一體。同時還要增加防疫抗疫知識內容，提高中小學生的自我保護能力。

2020年12月，成都20歲女孩趙某某確診新冠肺炎後，她的真實姓名、身份證號信息、職業等與防疫目的無關的信息被“人肉搜索”，在網絡上大範圍傳播，出現了網友對其侮辱、誹謗等極端情況，引爆社會輿論。這引起了省人大代表、國浩律師（成都）事務所主任李世亮對疫情期間個人信息保護的關注。他在《關於健全疫情防控常態化背景下個人信息保護機制的建議》中，提出了明確收集主體，確立個人信息處理的基本原則，完善信息收集、處理的管理機制，規範信息收集處理規程，明確個人信息保存期限，



健全個人信息保護的監管機制等6點具體建議。

“精準施策是疫情防控的關鍵。”疫情發生以來，四川大學華西醫院數次“出征”，協助多地做好新冠肺炎疫情防控工作。省人大代表、四川大學華西醫院副院長王坤杰認為，“不同的疫情範圍和需要控制的程度是不一樣的，政府必須在精準判斷下作出迅速有力的措施。第一時間的判斷和流行病學的調查很重要，不對經濟生產和老百姓生活造成不必要的影響，過寬過嚴都是不對的。”

“作為一名來自基層的醫務人員，深刻体会到四川在疫情防控方面的突出成績。”省人大代表、雅安市人民醫院耳鼻咽喉頭頸外科副主任楊海波建議，鼓勵沒有禁忌症的人員要盡量接種新冠疫苗，形成牢固免疫屏障，預防和控制疾病的傳播。

“做好返鄉人員疫情防控需要一手抓宣傳，一手抓實干。”省人大代表、漢源縣九襄鎮梨坪村委會副主任胡友照一直“遙控”指揮着村里的疫情防控工作，“到目前為止，村里沒有高中風險地區回來的村民，沒有發現疑似或確診病例。”他建議全省各地、尤其是廣大農村，一定要堅決把返鄉人員疫情防控當头等大事來抓，堅持做到紅事緩辦白事簡辦，群防群控做好農村新冠肺炎疫情

“建議把新冠肺炎疫情防控特別是新冠肺炎疫情病毒變異的防控工作納入‘十四五’規劃。”省人大代表、綿陽市政府原副市長王瑜認為要做好打“持久戰”的充分準備。

省人大代表、四川美樂集團實業有限公司董事長張彬建議，要繼續執行對生活服務類酒店、餐飲企業減免增值稅政策，對大中型酒店餐飲企業繼續執行減免企業社保費用政策；要對疫情期間未裁減人員的企業繼續發放穩崗補貼，並對受疫情影響嚴重的企業給予信貸支持。

省人大代表、瀘州市中醫醫院黨委書記鄭海三建議：建設全省法定和新發傳染病症狀五級監測預警系統，切實解決“信息與能力意識不匹配”問題，實現對傳染病全覆蓋和敏感準確監測目的；制定全省統一的傳染病症狀監測預警數據分類標準，提高評估監測敏感性和準確性；三是聯合多部門共享傳染病相關數據。

省人大代表、西充縣婦幼保健院院長趙學會建議優化防疫保障體系，加大防疫設備和防疫力量投入；建設一批高水平的公共衛生學院，培養一批優秀的公共衛生人才；加大疾病防控體系建設，補齊公共醫療衛生短板。

……

莫道春光難攬取，浮雲過後艷陽天。在疫情防控常態化的特殊背景下，大考仍在繼續，四川省人大及其常委會將帶領全省各級人大代表，與全省人民肩並肩，繼續弘揚抗疫精神，砥礪前行，續寫更多“春天的故事”！

用實際行動譜寫“人大故事”

貫徹落實省委人大工作會議精神謀劃好新一年人大工作

□本刊記者 楊恬

2020年12月4日，時隔五年的省委人大工作會議在成都召開。會議全面貫徹習近平總書記和黨中央關於新時代人大制度和人大工作完善發展的決策部署，明確四川人大工作的方向、重點、任務和舉措，並出台《中共四川省委關於加強新時代人大工作和建設的意見》，為做好新時代地方人大工作提供了重要遵循。

在2021年1月底至2月初召開的省十三屆人大四次會議期間，代表們在審議常委會工作報告時，結合省委人大工作會議精神，提出許多建設性的意見和建議。大家認為，省十三屆人大三次會議以來，省人大常委會在省委的堅強領導下，深入學習貫徹習近平法治思想和習近平總書記關於堅持和完善的人民代表大會制度的重要思想，全面落實中央和省委重大決策部署，依法履行憲法法律賦予的神聖職責，在立法、監督、代表、自身建設等各方面實現了創新發展。

用好“考評”指揮棒 推動黨委領導人大工作

省委人大工作會議提出，“要將黨委領導人大工作、黨委工作部門支持人大工作、‘一府一委兩院’自覺接受人大監督、辦理代表建議等情況有序納入領導班子和領導幹部考核內容，用好考

評‘指揮棒’推動黨委領導人大工作走深走實。”

省十三屆人大三次會議以來，省人大常委會制定加強向省委請示報告工作措施，完善討論和決定重大事項清單，向省委請示報告重要工作19件次。召開16次常委會黨組會議，及時傳達學習和貫徹落實中央、省委的決策部署。聚焦貫徹落實中央和省委決策部署，聚焦行政權、監察權、審判權、檢察權依法正確行使，聚焦人民群眾關心關注的大事難事，加強“考評”監督。先後兩次听取和審議預算調整方案、預算執行情況報告；听取和審議部分預算單位審計查出問題整改的情況報告，對6家單位整改情況開展滿意度測評，強化被審計單位整改主體責任；首次把听取和審議“兩院”半年重點工作報告列入常委會會議議程，督促依法履行審判和檢察職能；听取和審議省政府、省兩院關於營造法治化營商環境的專項工作報告，將常委會對相關問題的審議意見附上具體事例，印送“一府兩院”研究處理，督促解決典型問題。

新一年，省人大常委會的工作安排緊扣省委人大工作會議相關精神。今年的常委會工作報告指出，2021年，省人大常委會將持續加強理論武裝，堅持黨的全面領導，嚴格落實向省委請示報

告工作制度，做到一切重要工作、重要事項都在黨的領導下進行；緊扣省委關於“十四五”發展部署和“穩農業、強工業、促消費、擴內需、抓項目、重創新、暢循環、提質量”工作思路，開展國防、消防、古樹名木保護、水利工程管理等方面法律法規的執法檢查，听取和審議省政府關於成渝地區雙城經濟圈建設、旅游高質量發展及巴蜀文化旅游走廊建設、鄉村振興戰略實施進展、糧油產業推進、現代種業發展、西部金融中心建設、法治政府建設、公安執法規範化建設、“七五普法”總結和“八五普法”工作安排等專項工作報告；听取省監委專項工作報告，省法院、省檢察院半年重點工作情況匯報；深化人大預算審查監督，加強對政府國有資產管理情況監督，強化審計整改情況監督。

量体裁衣 精簡精準推進地方立法

省委人大工作會議提出，“地方立法要有地方特色，需要幾條就定幾條，能用三五條解決問題就不要搞‘鴻篇巨制’，關鍵是吃透中央精神，從地方实际出发，解決突出問題。”

省人大常委會緊扣高質量發展立法、加強民生領域立法、加快社會治理立法、探索跨地區協

同立法、强化立法统筹协调。省十三届人大三次会议以来，审议地方性法规草案共 21 件，通过了其中的 10 件，包括制定地方性法规 3 件，修改地方性法规 4 件，废止地方性法规 3 件；作出有关法律问题和重大问题的决定 3 件；批准市州人大常委会报请批准的地方性法规 32 件，批准民族自治地方报请批准的单行条例 9 件。开展川渝人大协同立法，积极探索构建成渝地区双城经济圈建设的法治体系；与云南、贵州密切合作，积极协调推动“三省共立”赤水河流域保护条例。对 269 件规范性文件开展备案审查，对 63 件党内法规提出合法性审查意见。

围绕省委人大工作会议精神，今年省人大常委会工作报告提出，2021 年将加强重点领域立法，推进农村集体经济组织、粮食安全保障、河（湖）长制工作、交通运输行政执法、革命文物保护等法规制定，反不正当竞争、中小企业促进、固体废物污染环境防治、医疗机构管理、工会等法规修订，开展现代农业园区管理、铁路安全、街道办事处、妇女权益保障等立法调研；推进优化营商环境、嘉陵江流域生态环境保护等川渝协同立法，赤水河流域保护川黔滇三省共同立法；对契税适用税率等事项、推进人民法院切实解决执行难、加强检察机关生态环境公益诉讼工作等，依法作出决定决议。

创新引领 分领域推进代表履职

省委人大工作会议提出，“每位代表都要牢记人民重托、

增强履职本领，正确处理从事个人职业活动与履行代表职务的关系”“要大力加强代表履职服务保障。要根据代表所处行业、专业小组的不同，分领域搞好专题培训，推动代表履职学习培训走向精准化”。

省十三届人大三次会议以来，省人大常委会组织代表视察调研推动重点工作，代表们积极出谋划策，提出意见建议，为重大项目、重要改革、重点任务提供支持。代表们提出的 17 件议案和 1031 件建议，全部在规定期限内办理完毕。省人大常委会邀请代表 21 人次列席常委会会议，召开 2 次列席代表座谈会，认真听取代表的意见建议；建立 10 个省人大代表专业小组，发挥代表专业优势，组织开展特色小组活动；组织 42 名代表参加“两院”联系代表活动。

结合省委人大工作会议精神，省人大常委会 2021 年将制定关于进一步加强和改进省人大代表工作的具体措施。健全代表联络机制，加强常委会、专委会、办事工作机构同人大代表的联系。组织开展代表视察调研活动，加强川渝代表互动，开展万达开川渝统筹发展示范区建设情况调研。积极开展代表专业小组活动。推进民生实事项目代表票决制工作。加强代表履职培训，组织代表深入学习党的十九届五中全会精神。强化代表履职服务保障，完善代表履职平台建设。

上下联动 提升人大建设水平

省委人大工作会议提出，“要
加强人大干部队伍建设，落实好

干部标准，把人大干部的配备、使用和交流纳入党的干部队伍建设总体规划，加大选拔任用、轮岗交流、挂职锻炼力度”“进一步健全履职考勤制度，保证出席率，无特殊原因出席率达不到要求的应在一定范围通报，下一届不再推荐连任”。

省十三届人大三次会议以来，省人大常委会切实改进纪律作风，制定关于进一步严肃省人大常委会会议会风会纪的规定，强化会议请假管理。完善制度机制，坚持集体行使职权、集体决定问题，加强调查研究，制定常委会信访工作办法，确保各项工作符合法律规定和法定程序。

2021 年，省人大常委会将落实全面从严治党要求，加强常委会党组和机关各级党组织建设。巩固深化“不忘初心、牢记使命”主题教育成果，深入推进“四讲四有”人大建设。加强常委会组成人员和机关干部宪法法律学习。加强干部队伍建设，严明纪律作风，深入开展党风廉政建设和反腐败斗争，建设忠诚干净担当的高素质人大干部队伍。开展省委人大工作会议精神和《关于加强新时代人大工作和建设的意见》落实情况调研，督促各级各有关方面落实省委部署。密切与市县乡人大的联系，指导县乡人大做好换届选举工作。

省委人大工作会议指出，“要把人大宣传纳入党委宣传工作总体部署，全方位、多角度、多层次讲好‘人大故事’。”省人大常委会正用实际行动竭力谱写一个个生动的“人大故事”。

风帆已扬，静待远航。

聚焦高质量发展 代表履职热情高涨

省十三届人大四次会议收到 17 件议案 1046 件建议

□本刊记者

记者从省十三届人大四次会议大会主席团第四次会议了解到，根据大会主席团会议通过的议案截止时间，到 1 月 31 日 17 时，大会共收到议案 17 件。经审查，17 件议案均符合规定。截止 2 月 2 日 17 时，大会议案建议组共收到建议 1046 件（包含全团建议 13 件），比去年增加 15 件。

代表们着眼于完善法制来助推四川高质量发展，吴泓等 10 名代表提出修订《四川省反不正当竞争条例》的议案，以便解决发展中出现的不当竞价排名、不当数据获取等新情况新问题，及时补足制度短板；陈维亮等 21 名代表提出制定《四川省科技创新条例》，通过立法促进全面实施创新驱动发展战略，推动我省以科技创新为核心的全面创新。

从完善法规来推动生态环境、保护人民群众身体健康，代表们提出了一些议案。陈维亮等 18 名代表的议案提出，修订《四川省固体废物污染环境防治条例》。代表们认为，我省固体废物污染环境防治条例虽然对全省防治固体废物污染环境、保障公众健康、维护生态安全发挥了一定的重要作用，但由于其中的相关制度规定已难以适应我省固体废物污染防治新形势的需要，需要再次修

订完善。在关于制定《四川省垃圾分类条例》的议案中，陈维亮等 26 名代表认为，通过立法促进全省垃圾分类全面铺开，有利于改善全省城乡环境，促进资源回收利用，提高生态文明建设水平。何德华等 11 名代表提出关于制定《四川省淡水养殖管理条例》的议案，建议通过立法规范约束淡水鱼养殖过程中饵料、药剂投放，保护群众健康，保护流域水环境质量。

为对接民法典和保障广大业主合法权益，陈维亮等 24 名代表提出修订《四川省物业管理条例》的议案，对保障业主合法权益、提升物业服务质量等方面作出有效针对性的修改完善。

记者梳理此次的代表议案发现，今年大会收到的议案数量与去年齐平，其中，陈维亮代表今年领衔提交代表议案数量达 9 件，成为最高产的议案提交者。

自去年省十三届人大三次会议以来，省人大代表密切联系群众，广泛听取各界意见建议，写成的代表建议汇聚了各方民意。记者翻开省人大代表马建华厚厚的履职笔记本，发现里面记录着一条条群众关心关注的“急难愁盼”。马建华说，平时和群众打交道，他喜欢将群众反映的问题记录下来，然后一个季度整理一

遍，选择那些带有普遍性、群众关注度高的问题开展走访调研，有机会也和其他代表一起交流探讨。出席十三届人大四次会议前夕，他怀揣着“加大山区县城和集镇防洪投入”“加大老旧小区改造支持力度”“解决社区日间照料中心投入”等 19 条关乎民生的建议来到成都，深切希望通过建议的办理，促进解决民事民生，让人民群众对“十四五”的新开局有更多的新期待，践行自己做一个与民知心、与民交心、为民代言的人大代表初心。

据统计，今年大会收到的 1046 件建议中，发展规划、建设项目和综合经济 233 件，占比 22.28%；农、林、牧、渔和水利 114 件，占比 10.89%；工业、交通、能源和信息化 166 件，占比 15.87%；财政、税收和金融 55 件，占比 5.26%；流通、旅游和服务 48 件，占比 4.59%；城乡建设与资源环境 98 件，占比 9.37%；科、教、文、卫和体育 140 件，占比 13.38%；社会及公共事务 126 件，占比 12.05%；行政审批、行政法制、法院检察院及廉政建设 52 件，占比 4.97%；人大工作 11 件，占比 1.05%。

据悉，今年的建议继续实行网上交办，各承办单位须在规定时间内完成办理和答复代表。

建议这样诞生

省十三届人大四次会议大会共收到代表建议 1046 件（包含全团建议 13 件），比去年增加 15 件。每一件建议的提出背后都凝聚着代表们很多心血，都有着一段故事。顺着记者笔端，一起走进代表的建议里，走进代表的故事里。

建议这样诞生

省十三届人大四次会议大会共收到代表建议 1046 件（包含全团建议 13 件），比去年增加 15 件。每一件建议的提出背后都凝聚着代表们很多心血，都有着一段故事。顺着记者笔端，一起走进代表的建议里，走进代表的故事里。



打造成渝地区通航“双城经济圈”

——省人大代表林孝波《关于打造成渝地区通用航空“双城经济圈”的建议》诞生记

□本刊记者 杨恬

打造成渝地区通航“双城经济圈”

——省人大代表林孝波《关于打造成渝地区通用航空“双城经济圈”的建议》诞生记

□本刊记者 杨恬

打造成渝地区通航“双城经济圈”

——省人大代表林孝波《关于打造成渝地区通用航空“双城经济圈”的建议》诞生记

□本刊记者 杨恬

画外音

通用航空产业是国家战略性新兴产业，是促进经济社会高质量发展的新基建、新动能和新增长点。2017年12月，四川成为我国首个低空空域协同管理试点省份。目前四川试点空域面积达6700余平方公里。低空空域改革的推进，为四川通航产业的发展壮大创造了良好的条件。2020年7月，省委十一届七次全会提出要打造“轨道上的双城经济圈”。随着成渝地区双城经济圈战略的推进实施，基于西部尤其是川渝地区的实际需要，四川省人大代表、四川西林凤腾通用航空有限公司董事长林孝波认为四川还应该响亮提出：打造成渝地区“通用航空双城经济圈”。2021年1月末，他领衔向省十三届人大四次会议提交《关于打造成渝地区通用航空“双城经济圈”的建议》。

画外音

通用航空产业是国家战略性新兴产业，是促进经济社会高质量发展的新基建、新动能和新增长点。2017年12月，四川成为我国首个低空空域协同管理试点省份。目前四川试点空域面积达6700余平方公里。低空空域改革的推进，为四川通航产业的发展壮大创造了良好的条件。2020年7月，省委十一届七次全会提出要打造“轨道上的双城经济圈”。随着成渝地区双城经济圈战略的推进实施，基于西部尤其是川渝地区的实际需要，四川省人大代表、四川西林凤腾通用航空有限公司董事长林孝波认为四川还应该响亮提出：打造成渝地区“通用航空双城经济圈”。2021年1月末，他领衔向省十三届人大四次会议提交《关于打造成渝地区通用航空“双城经济圈”的建议》。



《建议》自述：

我和我的主人

我的诞生与我的主人的人生

经历息息相关。他来自德阳广汉，这块土地上矗立着在世界民航有着较高影响力的中国民用航空飞行学院。从1956年建立至今的60多年时间里，它培养出中国民航70%以上的飞行员、80%以上的机长，被称为“中国民航飞行员的摇篮”。生于兹长于兹的主人被浓厚的飞行文化所影响，从小就有一个飞行梦。不出所料，他最后成了一名飞行员。

经历息息相关。他来自德阳广汉，这块土地上矗立着在世界民航有着较高影响力的中国民用航空飞行学院。从1956年建立至今的60多年时间里，它培养出中国民航70%以上的飞行员、80%以上的机长，被称为“中国民航飞行员的摇篮”。生于兹长于兹的主人被浓厚的飞行文化所影响，从小就有一个飞行梦。不出所料，他最后成了一名飞行员。

出乎意料的是飞行员并非他的第一份职业，在学习飞行之前，他从事的是汽修行业，并于1992年开办了一家汽修厂。在汽修行业辗转近10年后，他才因为在英国学习的契机，看到了同学的直升机，又再次唤起他的飞行梦想。回国后，他立即到中

国民航飞行学院报名学习了直升机飞行。2001年，他考取中国民用航空总局颁发的直升机驾驶执照，成为西南地区私人飞行第一人。

随后的事顺理成章，他爱上了飞行，并将事业重心转移到航空业。2012年，他创办了四川西林凤腾通用航空公司。2014年9月20日，他创建了四川第一家6S直升机场，并开通了成都至峨眉山低空旅游航线。

我的助产剂

我主人的人生经历诚然对我的诞生有一定的影响，但对孕育我影响最大的还是政策利好的契机。

“十三五”规划期间，通用航空被列入国家重点发展的新型战略产业之一。

2017年12月，四川成为我国首个低空空域协同管理试点省份。

2018年，四川低空空域协同管理试点划定成都平原“四点、三片、一通道”的首批试点空域，面积2100余平方公里。

2019年四川省政府工作报告中指出，要扩大协同空域试点范围，推动通航产业加快发展。

2019年，四川第二批试点空域正式启用，对首批空域进行优化的同时，将自贡、北川、金堂通航机场空域纳入试点范围，面积扩大了三倍多，达6700余平方公里。

2020年1月，成渝地区双城经济圈上升为国家战略。

2020年7月，省委十一届七次全会通过《中共四川省委关于贯彻习近平总书记重要讲话精神加快推动工程与地区双城经济圈建设的决定》，提出要打造“轨道上的双城经济圈”。

为响应成渝“双城经济圈”发展战略，结合自身工作领域，作为省人大代表的主人林孝波在省十三届人大四次会议上提交了《关于打造成渝地区通用航空“双城经济圈”的建议》，让我得见天日。

我存在的合理性

我的主人认为，我的诞生符合天时地利人和，他建议根据《成渝地区双城经济圈规划纲要》，由省委、省政府抓紧统筹成渝地区航空网络布局规划，早日建成“成渝地区通航双城经济圈”。他给出了以下理由：

加强交通基础设施建设，补齐四川交通短板，实现交通强国梦

想，除了铁路、公路、航运和航空之外，通用航空也是重要组成部分。

随着低空领域的逐步开放，我国通用航空市场取得了较大进步。2020年我国通航年飞行时间103万小时，通航飞机2930架。通用航空传统的工业作业、农林作业将有较大增长，旅游观光、短途客货运输、公务飞行、私人飞行、航空护林、医疗救护、消防救灾、城市治安巡逻、缉私巡逻等将成为新的增长点。

四川和重庆，深处内陆，出于地域特点及发展安全的需要，未来“川渝决胜在于空中”。通航产业、航空运输和航空物流是当前四川省航空业发展的重要机遇和方向。要结合国家民机战略，探索国产飞机通航商务运营，实现航空产业的全方位发展。要大力发展航空物流产业，积极发展专业化的货运航空和货机机队，要加快建设四川客货运输的国际化枢纽，并带动相关航空产业和临空经济，形成具有较强实力的航空经济带。西部广大地区地理特征最复杂、面积最广阔，对通航需求最迫切，最适合发展通航产业。

随着成渝地区双城经济圈战略的推进实施，川渝两地应利用通用航空的全产业链的资源，协商确定成渝共建共有共享共治成渝机场的协同机制，打造“成渝地区通航双城经济圈”。

主人的心声

“我们赶上了四川通用航空产业发展的东风。”主人最近的心情特别好，字里行间都透露出一种雄心勃勃，散发着对未来的美好憧憬。我主人的创业热情再次高涨，其实我知道他在想什

么。

西林凤腾通用航空有限公司创立八年了，现在运营着32架直升机，机型涵盖空客H225、H135、H125、罗宾逊R44、R22、施瓦泽300C等，目前是全国最大的直升机培训基地，已培养机长教员200余名、飞行学员300余名。

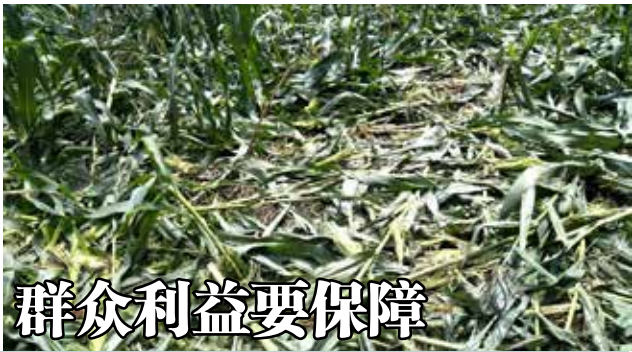
主人说，他们与国家林业局航空护林总站已连续合作8年，在海南三亚、新疆霍尔果斯、西藏林芝、甘肃七彩丹霞、内蒙古海拉尔、青海玉树、吉林、辽宁、云南、贵州、重庆、湖南、四川、甘阿凉三州等10余个省（区）、市、州开展过航空护林等业务。

他还带着直升机参与过抗震救灾。2013年4月21日，雅安芦山地震发生后，他率10名机务人员驾直升机于21日从广汉飞赴地震灾区进行救援工作，紧密配合当地指挥部承担运送物资、转载伤员。

如果我成长得好，相信他热爱的航空事业将会对打造成渝双城经济圈作出不小贡献。

主人说，通用航空的应用非常广泛，航空护林、空中游览、电力巡线、农林喷洒、警务飞行、航测等等，都可以做。他还希望能加强通用航空混合所有制改革的力度，通过改革引导国有资本投资入股通用航空企业，为其提供国有资本、平台、优势、市场，推动通航产业的发展。

主人还说，如果能在成都和重庆的一些大型公园中建设通用航空直升机停机坪，除了方便应急救援外，还可以打通成渝地区的低空航线，到时候就可以在空中俯瞰两地美景，那可真是人人向往的美好生活啊！



野生动物要保护，群众利益要保障

——省人大代表马建华《关于加快制定野生动物危害人身及财产安全补偿细则的建议》诞生记

□通讯员 代丽萍 本刊记者 孙信志

画外音

随着生态环境持续向好发展，野生动物数量近年来不断增长，活动范围逐渐扩大，与群众生产生活冲突时有发生，甚至出现伤人事件。2020年12月4日，四川省攀枝花市米易县村民徐帮云上山找羊，遭到黑熊攻击受伤。2020年5月17日，四川省江油市马角镇沉水村村民遭黑熊袭击，导致3人死亡。一个月后，当地政府分别补偿3名死者家属29万余元。生活在雅安市石棉县擦罗彝族乡的省人大代表、四川富源电力股份有限公司迎政供电所所长马建华在工作中曾与野生动物相遇过，多次听到村民对庄稼遭野生动物啃食破坏而没有得到补偿的埋怨。为此，他向省十三届人大四次会议提交了《关于加快制定野生动物危害人身及财产安全补偿细则的建议》。

《建议》自述：

“我”在主人的千百次走访中诞生

我的主人马建华是一名电力员工，他经常要穿梭在崇山峻岭、田间地头开展电力线路巡查，工作中多次遇到野猪、猴子、野鸡等野生动物，也经常看到野生动物啃食庄稼的场面，见怪不怪，最开始并没有引起他太多的关注……“这些野生动物受国家保护，政府不让打，也不给赔偿，庄稼损失不说，去撵的时候最害怕的是它还伤人哟……”我的主人多次听到群众这样的抱怨，汇集民意、为民发声的代表直觉让他觉得这个问题值得研究。

带着自己的思考，我的主人多次走访受灾群众，把群众的诉求和声音带到乡镇和县级相关部门。在石棉县回隆镇，一位副镇长向他大倒苦水：“2020年仅第三季度，我们镇就发生了野猪损害农作物事件23起，造成群众经济损失约54万元，我们知道法律规定，类

似情况要给受损群众一定的补偿，但我们没有相应的申报和认定程序，没有补偿标准和资金，巧妇难为无米之炊啊……”

找到症结所在，我的主人立即前往石棉自然资源和规划局、农业农村局等部门走访，寻求野生动物危害、肇事补偿的相关政策依据。经了解得知，《中华人民共和国野生动物保护法》第十九条规定，“因保护本法规定保护的野生动物，造成人员伤亡、农作物和其他财产损失的，由当地人民政府给予补偿，具体办法由省、自治区、直辖市人民政府制定。”但目前四川省尚未制定出台相应细则或具体实施办法，造成了当前处理类似问题“有法可循、无据可依”的尴尬局面。

这样千百次走访，主人的所见所闻验证了制定相应细则或具体实施办法的必要性。

详实数据与案例为“我”扎起

我的主人深知：一条成熟的建议，必须要有详实的数据案例

来作为支撑。他以石棉县为样本，陈述了“我”的必要性和紧迫性。石棉县作为国家重点生态功能区，野生动物种类多、数量大，动物危害农作物的事件也较多，颇具典型性。石棉县近几年来受野生动物肇事影响，全县约4267亩农作物受损。

有了数据案例的支撑，我的主人在“我”的诞生过程中信心更足了。如何解决保障群众利益问题，他心中也逐渐形成了可行的核心建议内容：建议省级层面尽快制定出台野生动物危害人身及财产安全的补偿办法，明确补偿范围、补偿标准、申报程序等。我的主人特别希望四川能够出台《野生动物保护法》贯彻实施的配套办法，解决上述困扰。

“现在大家的环保意识也提高了，都知道要保护生态、保护野生动物。总之，保护野生动物重要，保护人民不被野生动物伤害更重要。”我的主人认为，野生动物的保护与人民的生活安全，应该有一个恰当的平衡。



四川应建设水运强省

——省人大代表刘旭晴《关于奋力推进“水运发展强省”建设的建议》诞生记

□本刊记者 申志

画外音

四川水运资源丰富，全省共有内河航道里程 11726 公里，其中常年通航里程 11003 公里，居全国第四，西部第一，是全国水运资源大省。但是，四川水运优势未得到充分发挥，发展水平落后于重庆、湖南等水运发达省市。省人大代表、泸州市政协副主席、民革泸州市委会主委刘旭晴看在眼里，急在心里，抓在实处，她经过走访调研后向省十三届人大四次会议提交了《关于奋力推进“水运发展强省”建设的建议》，呼吁四川要奋力推进从“水运资源大省”向“水运发展强省”迈进。

《建议》自述：

我的主人工作和生活在泸州。这里拥有的泸州港地处长江上游、四川盆地南部、川滇黔渝四省市结合部，是四川第一大港、中国 28 个内河主要港口之一、国家临时开放水运口岸、中国（四川）自由贸易试验区的重要组成部分，也是长江上游经济带、成渝经济区、泛珠三角合作区、南贵昆经济区、攀西—六盘水经济区的重要组成部分，是长江黄金水道与川滇黔资源富集区的水陆交汇点，是川、滇、黔乃至东南亚和南亚地区依托长江黄金水道通往长江流域、东北亚地区和北部湾经济区的主要港口。进出港货物可通过隆黄铁路直达亚洲最大的铁路集装箱中心站——成都青白江铁路集装箱中心站和成都保税物流园区，实现铁水联运。

我的主人认为，自己作为省人大代表，应该围绕全省中心工作建言支招。会前，她到泸州市交通局和泸州市物流口岸办公室进行调研，并且查阅了相关资料。

我的主人了解到，四川地处长江上游，是“一带一路”和西部大开发长江经济带战略的交汇点，推动长江四川段黄金水道建设，建设长江上游

航运贸易中心，对破解水运出川瓶颈，打通西部陆海新通道，加快推进成渝地区双城经济圈建设具有十分重大的意义。目前，川江航道通航能力和“三峡”过闸时间长是制约四川航运发展两个关键问题。

为此，我的主人呼吁：集中力量，解决水运发展“卡脖子”的问题。建议四川大力争取国家部委支持，与重庆联合加快启动长江川渝段生态航道治理，与重庆共同呼吁“三峡新通道”建设，支持川江新能源标准船型优先过闸，提升川江通航通货能力。

同时，立足合作开放，坚持“走出去”战略。要抓住西部陆海大通道建设和与重庆共建长江上游航运中心契机，支持泸州建设长江上游航运贸易中心；加大与云贵黔渝等合作，大力发展无水港和多式联运，建设大宗货物集散中心和散改集中心；要加强与长江中下游港口合作，发展精品航线；与沿海港口合作共建，发展江海联运，构建“内外双循环”航运体系。

四川共有 17 个港口，其中规模以上港口 6 个，各港口多年来各自独立运行。按照四川省委十一届三次全会精神，2018 年 11 月，四川省交投集团和泸州、宜宾三方签署的

泸州港—宜宾港整合发展协议，明确将整合泸州、宜宾港口资源，对两港实行“四统一”管理（即统一规划、统一管理、统一运营、统一筹融资建设），实现两港投资、开发、运营“一盘棋”。

我的主人认为，毗邻港口进行整合，统筹规划、融资、建设和管理，实现良性发展和共赢是必由之路。为此，她此次还呼吁继续整合资源，建设“港产”集群。要充分整合全省产业、港口、航道资源，支持全省各大港口在技术、产能、信息化管理上提档升级，发挥泸州港作为四川第一大港的作用，形成以泸州港为枢纽港的“一核多元”的四川港口集群；要呼吁大力发展临港产业和涉水产业，积极引进培育品牌水运企业和船代、货代公司，大力扶持“四川货”走“四川港”。

看到今年的省政府工作报告提出“着力建设陆海互济、综合立体的国际大通道，构建内陆国际门户枢纽，加快形成‘四向拓展、全域开放’立体全面开放新态势”，我的主人非常高兴，认为“我”的诞生恰逢其时，四川应高度重视水运建设，低成本的水路运输将成为四川高质量发展的有力支撑。



组建“省队”攻擂工程软件国产化

——省人大代表李银凤《关于积极推动工程软件国产化替代，逐步实现自主可控的建议》诞生记

□本刊记者 申志

画外音

长期以来，中国信息产业“缺芯（芯片）少魂（操作系统）”让有识之士担忧。2018 年，中兴事件发生后，国产芯片一时成为万众瞩目的焦点。其实，工程软件被欧美国家“卡脖子”则被国人忽视了。来自德阳的省人大代表、制造业研发设计教授级高级工程师李银凤向四川省十三届人大四次会议提交了《关于积极推动工程软件国产化替代，逐步实现自主可控的建议》，呼吁四川出台政策支持推动工程软件的国产化，并逐步实现自主可控，为建设制造强国贡献四川力量。

《建议》自述：

我的主人有块“心病”

德阳工业基础雄厚，正加快建设“装备智造之都”。我的主人是制造业科研一线的专家，她身为东方电气集团

教授级高级工程师，目前正负责着一项国家示范项目的汽轮机叶片研发。

在制造业科研一线工作多年，我的主人接触和使用过很多工程软件。“工程软件市场被欧美软件巨头长期垄断而受制于人。在近年来的多次‘卡脖子’事件中，工程软

件是弱项之一。”她在审议发言时说：“在研发中，会使用到各类工程软件。这些软件，目前多来自于欧美国家，国产工程软件正面临着‘工程软件弱、高端软件少’的现状。”她举例说，自己在研发中使用的三维建模 CAD 和三维仿真分析 CAE 软件，就主要



来自于欧美。

她告诉德阳代表团的代表：据她了解，目前，在中国制造业科研方面使用的工程软件，国产比例仅占市场的10%。工程软件，尤其是研发设计类工业软件是我国制造业的痛点，是我国“卡脖子”的35项关键技术之一。

为了解国产工程软件发展过程中面临的诸多情况，我的主人向四川和其他省份的同学、同事以及兄弟企业的科研人员进行了广泛调研，掌握了以下原因：

首先国外在工程软件的研发时间上，是领先于中国的。大概在上世纪70年代，国外就已经开始做这方面的研发，并根据市场反馈不断迭代升级。其次，国产工程软件，在使用上，确实存在用户体验不够好等问题。在这种情况下，一款国产工程软件开发出来，使用量过低，会造成用户反馈少、发现“bug”难，软件的升级迭代就会变得很困难，用户体验也难以得到提升。故而，软件会被用户和市场“抛弃”。没有了用户和市场，国产工程软件也就没办法生存，陷入死循环。

使用国外软件的代价非常高。我

的主人这样说：首先购买就非常贵，有的甚至超过百万元。而且，还有使用年限。遇到升级版本，还需要额外支付费用，才能够享受服务。而自主掌握高端工程软件后，可以防止被“卡脖子”。

渴望政策支持国产工程软件

我的主人说，工程软件是智能制造的关键基础之一，是目前制造业研发设计、数字制造的日常工具。工程软件功能性强，则制造效率高；工程软件内核可控，则制造安全性强。所以，国产高端工程软件，是我国必须要尽早拥有的。

“虽然说一款工程软件的开发，需要具备计算机软件、各领域专业理论和技术实践经验等多个专业的知识，但我国经过多年的发展，在这些领域的人才上，量是足够的。”我的主人认为，最关键的是软件开发出来后，应用率和应用效率上，能否满足制造业科研的需求。

为此，我的主人提出了四项建议：一是建议将工程软件国产替代列入四

川省“十四五”规划。要梳理现有工程软件平台的技术瓶颈，开展国产替代的可行性研究，逐步实现关键工程软件的有替代、有备份；二是退税和补贴，鼓励采购、应用国产工程软件；三是鼓励企业依托重大科技项目，开展产学研合作，实现工业领域专有工程软件的国产化；四是实施财政补贴以及税收优惠等政策，扶持、培育相关软件公司发展。

我的主人描述了使用国产的工程软件种种好处，便于软件的更新迭代和功能完善，价格优势明显。她举例说，如果使用国产的工程软件，价格上会比使用国外软件低50%左右。

“其实我们国家也认识到工程软件开发的必要性，但这个事情做起来确实很难。”李银凤说，要得到一个日趋完美的软件，需要极大量的用户反馈，才能让软件的更新迭代和功能完善。这些都需要长时间来完成。

工程软件，尤其是研发设计类工程软件是我国制造业的痛点。我的主人呼吁四川有责任为国家工程软件的自主可控、补齐核心技术短板做出贡献。

誓当新时代农民“弄潮儿”

——省人大代表、眉山市好味稻水稻专业合作社理事长李相德奋斗记

□本刊记者 孙信志

不到一米六的个头，黝黑的皮肤，朴实得体的服装，乍一看他还有点腼腆，可说起现代农业，他就侃侃而谈，甚至是滔滔不绝。

1月25日下午，作为全国唯一的农民代表，他受邀参加了由李克强总理主持召开的座谈会，对《政府工作报告》《“十四五”规划和二〇三五年远景目标纲要（草案）》两个征求意见稿提出建议，并汇报了他在四川眉山的种粮情况。

当晚，他就坐飞机返回四川，几天后又带上一小包大米、一小包黄稻谷来到成都参加省十三届人大四次会议。

他就是省人大代表李相德，是眉山市好味稻水稻专业合作社理事长，也是四川的“种粮大王”。在惠农政策扶持下，目前他的合作社发展社员860名，拥有大型农机160余台（套），建成育秧、烘干、加工、实训中心，年种植水稻4.1万亩、农机社会化服务8万亩。

小老板当上种田人

李相德是眉山市东坡区人，1989年高中毕业后他外出务工，先后从事过收破旧、修自行车、配钥匙、烧锅炉、维修手机等工作。在一次偶然的机，李相德认识了当时在江苏省无锡市太湖修建别墅的余文豹，凭着自己踏实能干打动了对方，从此走上了修建之路。李相德工作勤奋努力，仅仅用了两年，就从一名小工发展到承包13栋别墅的钢筋工老板。公司出钱让他参加建筑工程师学习培训，他感谢老板的知遇之恩，珍惜这来之不易的机会，出色地完成公司的每次工程任务。

在外小有成就的他回乡之后，看到家乡周边的很多土地没有种好甚至搁荒，田间到处杂草丛生。“如果大家都不种田、不种粮将来我们吃什么？”不忍家乡继续凋敝、乡亲长期不能脱贫，经过一番激烈的心理斗争，1998年李相德决定辞去工作，留在家乡安心种田，努力改善家乡情况。

经过几年发展，2011年李相德种植粮食面积达到570亩，并获得了“全国种粮售粮大户”的称号。2012年他将种植面积扩大到800余亩，规模扩

大的同时风险也在伴随而来。插秧时，由于请不到工人，秧苗两个月才插完，错过了最佳种植期，插下去的老秧苗不发秧苗，致使当年的稻谷减产30%左右，直接损失达30余万元。屋漏偏逢连夜雨，在粮食收获的时候，又遇到了连续12天的阴雨，300多亩的稻谷全部霉烂，损失60多万元。

从开始种田以来，农忙时劳动力严重紧缺、收割时天气不好粮食霉烂、粮食安全这三大关键问题就困扰着李相德。经过自己的亲身体会，他认识到传统的单打独斗模式已不再适应新常态下的新农村，只有把村民组织起来以合作社的形式，规模化地发展农业种植，才能有效规避风险。2014年，他将周边种植业主、家庭农场主组织起来，带头成立了好味稻水稻专业合



作社，主基地位于东坡区悦兴镇金光村，目前流转的土地涉及眉山市东坡区、仁寿县、洪雅县、青神县等4个县，辐射上万户农户。

吃水不忘挖井人

自己发展壮大后，李相德不忘回馈社会和父老乡亲。近年来，他带领社员，先后为合作社周边村（社区）投资修桥铺路，资助贫困老人、学生、残疾人等。

合作社还根据贫、残户的实际情，况，“量体裁衣、扬长避短”式帮扶，

新闻链接

“国家队”推动工业研发设计软件国产化

2020年9月25日，中国空气动力研究与发展中心在天府新区召开国家数值风洞软件发布暨用户体验会，面向国内航空航天部门和高校发布国产自主计算流体力学软件NNW-FlowStar。据介绍，这款软件为国家数值风洞(National Numerical Windtunnel, NNW)工程套装软件中的一款，专注于航空航天领域复杂气动特性分析和多体运动仿真，凝聚了该中心科研人员近20年的软件研发和复杂工程问题应用经验，气动力预测精度达到国际先进水平，是我国计算流体力学领域从In-house代码向工业软件迈进的重要成果，也是飞机高铁研发设计软件国产化的一个重要步骤。

据介绍，国家数值风洞工程由中国空气动力研究与发展中心联合国内数十家单位优势力量共同承担，旨在建成我国计算流体力学领域拥有自主知识产权、面向国内开放共享、达到世界一流水平的标志性战略基础设施。工程前期已发布通用型网格生成软件NNW-GridStar，下一步将推出系列特色优势软件，掌握自主知识产权，打破国外工业软件技术垄断和封锁，打造国产自主计算流体力学软件生态。

带动残、贫困户致富，与农业院校及科研院所专家教授合作，开展“新型农民”技术培训项目围绕科学种田、机械化生产、粮食安全三大主题，以点带面、推广和发展现代农业。

在脱贫攻坚中，合作社吸纳精准扶贫建档立卡户 26 余人作为社员，优先安排贫困户就业务工，扶持贫困学生，负担读书期间学杂费、资料费等费用，每年资助周边孤寡老人。通过用工帮扶、产业扶贫等，贫困户户均增收 2000 元以上，帮助他们摘掉贫困帽。

“授之以鱼还要授之以渔”，合作社不仅帮助社员赚钱，更重要的是为他们提供了大量工作岗位，提供学习种田技术的平台，真正做到根本脱贫、彻底脱贫。合作社扶贫效果显著，累计扶持贫困户、残疾人、孤寡老人、贫困学生等 1200 余人次，慰问金、慰问品等折合人民币约 50 多万元。

合作社成立后，李相德先后购买大量农机，真正实现从耕、种、收、烘干的全程机械化，粮食规模经营走上了持续发展的轨道。他认为，通过土地流转、托管代耕等模式，将土地集中到种粮能手、专业合作社手中，



推进粮食生产的规模化，是一个必然趋势。

谈及未来发展，李相德踌躇满志。他告诉记者，合作社下一步将引入大数据、人工智能等先进技术，利用自己的土地、人力优势，对生产链升级改造，围绕产品质量、形态、安全做文章，创新、拓宽业务模式，在保证质量的前提下，进一步降低成本，提升生产能力和盈利能力。他说，帮助父老乡亲致富奔康仍然要坚持做下去，更要做好。

大胆向总理提建议

2020 年 8 月，农业农村部部长韩长赋莅临李相德的合作社，调研高标准农田建设及粮食生产情况。韩长赋对合作社取得的成绩表示肯定，对李相德带领村民增收致富表示赞扬。

今年 1 月 22 日，李相德接到电话通知，让他作为基层代表，到北京参加总理 1 月 25 日主持召开的座谈会。

“当时第一反应是非常吃惊，后来又感到非常高兴。”李相德坦言，作为省人大代表，履职提建议已经是“家常便饭”，但参加总理主持召开的座谈会还是第一次。“没想到有一天自己向总理汇报种粮工作。”

“我要把平时看到的、想到的、大家想呼吁的，都尽量带给总理。”李相德说，当晚他就拟好了发言稿，又反复修改。种粮 23 年来，李相德最大的体会和愿望就是“让想种田的人能种田，让会种田的人能赚钱”。

李相德是最后一位发言代表，但他一点都不紧张。“有很多话想说，但发言时间不超过 6 分钟，我主要把困难说出来，想让总理多听我们的意见。”他告诉总理，农村劳动力短缺、年龄老化、种粮技术不高，是制约粮食生产的重要因素。他向总理汇报了这些年种粮遇到的 3 个方面难题：生

产利润下降、贷款利息压力较大、流动资金缺乏。他反映，2016 年合作社种植每亩田净利润几百元，随着人工、农资成本上涨和粮食收购保护价下调，去年他种的 1200 亩田，不加粮食补贴的话，每亩就只有几十元的利润。会上，李相德提了 4 个方面的建议，主要是加大对粮食生产关键对象、关键环节、关键时节和关键模式的政策支持。

总理鼓励他再继续坚持，粮食是战略物资，国家会有支持政策，农民的日子会越来越好了。

总理的鼓励让他充满信心。

李相德的信心还有来自基层政府的关心鼓励。去年新冠肺炎疫情发生后，正月初三，好几个市区领导就给他打来电话，询问新一年的粮食播种情况，强调粮食生产不能松劲、不能耽误。“2020 年疫情对合作社的粮食生产没有丝毫影响，产量比 2019 年还略有增长。”他告诉记者。

1 月 26 日早上回到眉山后，李相德又开始为出席省十三届人大四次会议做准备。

自当选为省人大代表以来，李相德履职的聚焦点一直没有离开粮食。他多次呼吁在注重粮食产量的同时，一定要注重粮食质量，还建议引进可追溯体系。今年他向省十三届人大四次会议提交了《关于以工业现代化推动农业发展的建议》，提出要以工业科技创新思维推动农业发展，以工业现代化模式推动农业发展，以工业化资本模式推动农业发展，用现代物质条件装备农业生产，用现代科学技术改造农业结构，用现代化的产业体系提升农业生产，用现代化发展理念引领农业，加大力度培养新型农民。

一小包大米、一小包黄稻谷，李相德在眉山团上作发言时展示了他的产品，希望各界更加重视农业、更加重视粮食生产，他也要把粮食生产进行到底，誓当新时代农民“弄潮儿”。

刘彦琴：向下扎根，向阳而生

□张淀渲

娇小且又瘦削的身躯，深邃但又明亮的眼眸，厚积在手上的老茧，时常穿着蓝色工衣指挥抢险维修的电力工人，很难想象，她是一位名牌大学毕业的研究生，也是一位电力系统的省人大代表、国网成都供电公司变电检修中心副书记刘彦琴。

求学期间，刘彦琴曾经憧憬着毕业后在北京某家央企总部的恢弘建筑中指点江山，或在上海陆家嘴的金融中心里一展身手，或在广州、深圳的摩天大厦内享受大都市的时尚与繁华，这样才能徜徉天地间、漫步人生路。但在 2009 年研究生毕业时，拿着“优秀毕业生”荣誉的刘彦琴，却毅然选择了留在成都供电公司变电检修工区，在智能电网的技术岗位上开启职业生涯。

最开始迎接刘彦琴的是变电检修、事故抢险，风餐露宿、满布尘土，让她彷徨和迷茫。但身边前辈以严谨的作风和精湛的技术使她折服，她在最短的时间调整心态，不再抗拒天天跟油污打交道、一有事故就立即去现场的工作，矢志不渝地投身到电力事业中。于是，她决心扎根基层，事故抢修有她、夜间冲锋有她、严寒酷暑有她，手指由细嫩变得粗糙，技术由浮于理论变得更加实用，名校研究生蜕变成为优秀的电力人。

她，寄托着为民服务追求。作为电力人，刘彦琴思考着让越来越多的乡村亮起来、美起来、富起来，把青春、热情转变为千家万户的光明和温暖。她常常想，自己早到变电事故发生地，老百姓家里就能少断一会儿电，自己少休息一天，可能就会多攻破一个技术难题。2014 年 12 月份，为了保证团结站电子式互感器改造工作顺利完成，她带领班组人员每日工作到晚上 11 点多，把原计划 33 天的工作，

仅用 22 天完成，为提前送电争取了宝贵时间。2015 年除夕当天，当所有人都踏上归途的时候，刘彦琴和同事们依然坚守在 110 千伏奔腾变电站，为整站设备做彻底的“体检”。

她，书写着电力工匠精神。作为主创人员，研制出了电力系统测温装置智能检定平台，一举实现了变压器测温装置的全自动检定，将检定效率提高 64 倍，达到了国际领先水平；为了提高“小机器人”——电力系统测温装置智能检定平台的图像识别速度，刘彦琴不断优化改进算法，前后返工 10 多次，修改参数上百次，最后使识别速度从 3 分钟缩短到 13 秒。她利用自己的专业知识，带着同事们一起谋创新、搞发明，11 年间取得发明成果 12 项、专利 20 多项，发表核心期刊科技论文 12 篇。

她，诠释着巾帼不让须眉。曾几何时，短发、休闲衣、运动鞋，几乎是她的标配。在国网成都变电检修工区，刘彦琴是唯一的女班长，而且在班长的岗位上干了一千就是四年。两千多个日夜里，她辛勤坚守在生产一线，多年来没有休过一次年假、没有请过 1 天婚假、产假不足 2 个月。刘彦琴常对单位女同事说：我们不要去强化自己的性别，我们是与男性有着一样的基础和素质的电力人；我们不能有怕脏怕累的心态，要不畏惧，敢于拼搏！

她，履行着代表的沉甸甸的责任。



作为省人大代表，刘彦琴多次在省人代会期间建言支招：希望政府“加快新一轮农村电网升级改造和农村动力电全覆盖，以发展电力促进脱贫攻坚圆满收官”；“推进国家电网与地方电网融合发展，研究启动电网混改探索，推进全省电网协同融合错位发展，实现电网共建共治共享”。在今年省人代会上，她呼吁“进一步稳妥处理好‘输配电价核准水平’与‘保障电力企业发展投资能力’两者关系，推进‘两区一城’和全省经济高质量发展”；建议有关方面加强联合执法，出台更新我省关于电力设施保护的法规制度。

扎根基层、勤勉实干，也让刘彦琴满载殊荣：除了专利技术获奖、评为高级工程师，她还荣获全省劳模称号、青年“五四”奖章，在一线工作中绽放了璀璨的光芒。用她的话讲，“天空海阔，要做坚强的泡沫；岁月苦短，要做暖人的烟火。”“只有向下扎根，才能向阳而生。”

江然：以媒体视角推动履职尽责

□刘骞

虽然年轻，但江然已是全国主流财经媒体《每日经济新闻》的高级记者、“城市进化论”主编，先后带队采访世界知识论坛、G20 财长会议，对多名国内财经领域领军人物进行专访，并多次参加全国“两会”报道。

“各位代表好，我是来自《每日经济新闻》的记者江然，我对‘两会’并不陌生，过去几年连着跑全国‘两会’，在凌晨4点去人民大会堂门口排过队，等着参加总理招待会，直到这次同吃同住同开会，‘人大代表’这个身份才显得更‘立体’了起来。作为人大代表，我是新兵，作为‘85后’，应该有自己的担当。”这就是3年前，刚刚当选为四川省人大代表的江然，在参加四川省十三届人大一次会议成都代表团审议时的开场白，干练、充满青春朝气，是江然给人的第一印象。

“我的很多同龄人感觉，教育支出占了很大比例。”“‘快递小哥’、‘外卖小哥’很辛苦，风雨无阻跑出城市经济活力的同时，为大家生活带来了便利，但经常会看到关于他们基本权益得不到保障的新闻。”江然的发言，与她的年龄一样，少了一些世故，多了一些激情和热血，又与她的职业一样，始终保持着理性的洞察、宽阔的视野，她以新闻工作者和群众代言人的双重视角关注着社会、民生的方方面面。



虽然年轻，但江然已是全国主流财经媒体《每日经济新闻》的高级记者、“城市进化论”主编，先后带队采访世界知识论坛、G20 财长会议，对多名国内财经领域领军人物进行专访，并多次参加全国“两会”报道。

“从一名记者的角度看‘两会’，或许可以说是作为媒体人，一年一度的职责和惯例；从一位人大代表或者政协委员的角度看‘两会’，则是他们在其位、谋其政的使命和担当。”既是记者又是人大代表的江然，充分发挥她的职业优势，在《每日经济新闻》推出专栏“一目了然”，通过“江然代表两会手记”来宣传人民代表大会，对城市发展、民生改善发表见解，字里行间处处透露着“人民选我当代表，我当代表为人民”的责任感和使命感。

对于江然来说，媒体记者、人大代表这两个角色是相通的，最终目的都是紧贴时代脉搏、促进城市发展、服务民生改善。

今年是江然第四次参加省人代会，她关注的依然是人民的需求和城市竞争力问题。

2020 年末，江然和她的团队参与了成都市实施“幸福美好生活十大工程”相关文件的起草工作，深切地感受到政府的服务理念从宏观向微观的转变，提供的服务颗粒度越来越精细，抓住了人民最关心最直接最现实的利益问题。“高质量的城市生活既是市民的需求，也是未来城市竞争的主战场。作为成都人，我对实施‘幸福美好生活十大工程’充满了期待，正如

文件中提到的收入提高、房价合理、交通便捷……都是年轻人向往的生活，我也希望成都能把我这样的年轻人都留下。”江然建议，制度设计上，要进一步提高“为民服务”的针对性，确保需求和供给匹配高效、畅通无阻，将改革成果更公平地惠及全体市民；能力建设上，要主动适应新时代新要求，贯彻新理念，下深水寻找普通市民的“急难愁盼”；工作落实上，要重视倾听专业领域的声音和接受第三方的监督，尊重城市发展规律，以功成不必在我和功成必然有我的孺子牛精神，推动“幸福美好生活十大工程”实施，提升人民品质生活。

“新型城镇化建设还需加快。”“要提高对‘农二代’、‘农三代’的关注度与包容度，切实解决‘农二代’的居住难题、‘农三代’的教育难题。”“要重视老龄化问题、就业难题，还要重视……”一谈起城市发展、民生改善，江然就滔滔不绝。

“代表们不仅需要‘公心’和热血，还得有能力水平，要拿得出建设性意见，专业是人大代表的必备素养。”江然坚持做一名学习型、调研型人大代表，持续加强学习“充电”，虚心向连任代表学习请教，善于从新闻线索中发现城市发展中的问题、群众生活中的难题，并积极建言献策。

“作为人大代表，我希望能交出一张漂亮的成绩单。”江然用自己的行动充分证明，年轻，一样能担此重任，一样能为城市发展、民生改善贡献智慧和力量。

法治中国建设的立法新要求

——从人大视角读懂《法治中国建设规划（2020—2025 年）》

□本刊记者

在如期实现全面建成小康社会奋斗目标，开启全面建设社会主义现代化国家新征程之际，党中央今年1月上旬向全社会正式发布了《法治中国建设规划（2020—2025 年）》（以下简称《规划》）。由党中央直接制定并实施“法治中国建设规划”，从全局和战略高度对全面依法治国作出系统谋划和部署，这是新中国成立以来第一次，也是中国共产党成立以来的第一次，在党和国家法治建设史上具有重大意义。《规划》是第一部关于“法治中国建设”的专门的、全面的战略发展规划，为全面依法治国、建设法治中国提出了明确的任务书、时间表、路线图，标志着新时代法治中国建设进入了一个新发展阶段。

《规划》制定遵循的总体思路

中央依法治国办负责同志指出，《规划》的制定重点把握了以下四点：一是坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，全面贯彻习近平法治思想，加强党对全面依法治国的集中统一领导，努力为全面建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供有力法治保障。

二是坚持以人民为中心，坚持法治建设为了人民、依靠人民，把切实维护人民合法权益落实到规划每一部分，努力让人民群众在每一项法律制度、每一个执法决定、每一宗司法案件中都感受到公平正义。

三是坚持问题导向和目标导向，围绕到2035 年法治国家、法治政府、法治社会基本建成的目标，聚焦党中央关心、社会关注、人民群众反映强烈的突出问题，加强顶层设计，鼓励



试点改革和基层探索，分阶段、有步骤谋划任务部署。

四是坚持衔接协调，系统梳理党的十八大以来党中央提出的法治领域重大改革举措，需持续推进的进一步强化，试点成绩突出的全面推广，并根据新形势新要求提出新举措。同时注重处理好规划与中央其他法治建设有关规划、纲要、意见等的关系，努力实现有机统一。

《规划》的总体框架

中央依法治国办负责同志介绍，《规划》以中国特色社会主义法治体系“五大体系”为主体框架，围绕“五大体系”作出具体部署安排，把中国特色社会主义法治体系的“总抓手”作用落细落实，突出统筹性、全面性、保障性、创新性，共由九部分组成：

第一部分，主要明确法治中国建设的指导思想、基本原则和主要目标；第二部分至第九部分，主要围绕全面贯彻实施宪法，建设完备的法律规范体系、高效的法治实施体系、严密的法治监督体系、有力的法治保障体系、完善的党内法规制度体系，依法维护国家主权、安全和发展利益，加强党对法治中国建设的集中统一领导等，提出相关改革发展举措。

《规划》对立法工作提出具体要求

来自中央党校（国家行政学院）习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心的胡建淼认为，立法是法治中国建设的起点和首要环节。没有立法，执法、司法和守法都无从谈起。“建设完备的法律规范体系，以良法促进发展、保障善治。”《规划》指出，建设法治中国，必须加强和改进立法工作，深入推进科学立法、民主立法、依法立法，不断提高立法质量和效率，以高质量立法保障高质量发展、推动全面深化改革、维护社会大局稳定。

关键词·立法工作格局

如何完善立法工作格局？《规划》提出，加强党对立法工作的领导，完善党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的立法工作格局。党中央领导全国立法工作、研究决定国家立法工作中的重大问题，有立法权地方的党委按照党中央大政方针领导本地区立法工作。

关键词·人大主导立法

如何完善人大主导立法工作的体制机制？《规划》提出，加强人大对立法工作的组织协调，发挥人大及其常委会的审议把关作用。健全全国人

大相关专门委员会、全国人大常委会工作机构牵头起草重要法律草案机制。更好发挥人大代表在起草和修改法律法规中的作用，人民代表大会会议一般都应当安排审议法律法规案。研究完善人大常委会会议制度，探索增加人大常委会审议法律法规案的会次安排。充分发挥人大常委会组成人员在立法中的作用，逐步提高人大常委会专职委员特别是有法治实践经验的专职委员比例。

关键词·政府发挥重要作用

《规划》还提出要注重发挥政府在立法工作中的重要作用：做好有关法律、地方性法规草案的起草工作，加强政府部门间立法协调；严格按照法定权限和程序制定行政法规、规章，保证行政法规、规章质量。

此外，《规划》要求拓宽社会各方有序参与立法的途径和方式，提出要加强立法协商，充分发挥政协委员、民主党派、工商联、无党派人士、人民团体、社会组织在立法协商中的作用。

关键词·立改废释并举

“坚持立改废释并举。”《规划》对这五年期间在重点及新兴领域的立法作了要求：加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法。推动贯彻新发展理念、构建新发展格局，加快完善深化供给侧结构性改革、促进创新驱动发展、防范化解金融风险等急需的法律法规。加强对权力运行的制约和监督，健全规范共同行政行为的法律法规，研究制定行政程序法。围绕加强社会主义文化建设，完善发展文化事业和文化产业、保护知识产权等方面的法律法规。加强保障和改善民生、创新社会治理方面的法律制度建设，为推进教育现代化、实施健康中国战略、维护社会治安等提供有力保障。加强疫情

防控相关立法和配套制度建设，完善有关处罚程序，强化公共安全保障，构建系统完备、科学规范、运行有效的突发公共卫生事件应对法律体系。加强同民法典相关联、相配套的法律制度建设。加强国家安全领域立法。健全军民融合发展法律制度。加强信息技术领域立法，及时跟进研究数字经济、互联网金融、人工智能、大数据、云计算等相关法律制度，抓紧补齐短板。加强区域协调发展法律制度建设。制定和修改法律法规要着力解决违法成本过低、处罚力度不足问题。统筹解决食品药品、生态环境、安全生产等领域法律法规存在的该硬不硬、该严不严、该重不重问题。

胡建淼认为，我们要在新的发展阶段，加强和改进立法工作，深入推进科学立法、民主立法、依法立法，加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法，继续提高立法质量和立法效率。

针对法律规定之间不一致、不协调、不适应问题，《规划》要求及时组织清理。对某一领域有多部法律的，条件成熟时进行法典编纂。加强立法的协同配套工作，实行法律草案与配套规定同步研究、同步起草，增强法律规范整体功效。加强立法评估论证

工作。加强法律法规解释工作。建设全国统一的法律、法规、规章、行政规范性文件、司法解释和党内法规信息平台。

对于如何做到立法的轻重缓急，《规划》提出，坚持立法和改革相衔接相促进，做到重大改革于法有据，充分发挥立法的引领和推动作用。对改革急需、立法条件成熟的，抓紧出台；对立法条件还不成熟、需要先行先试的，依法及时作出授权决定或者改革决定。授权决定或者改革决定涉及的改革举措，实践证明可行的，及时按照程序制定修改相关法律法规。

胡建淼指出，立法工作既要与时俱进，加快立改废释步伐，又要注重法律的稳定性，防止朝令夕改。要尊重立法的规律性，不能简单地将执法考核、司法考核方法套用于立法考核。

党的十八大提出 24 个字社会主义核心价值观，党的十九大提出要培育和践行社会主义核心价值观。《规划》此次提出，完善弘扬社会主义核心价值观的法律政策体系，把社会主义核心价值观要求融入法治建设和社会治理。

关键词·健全立法工作机制

《规划》对健全立法工作机制也

有具体要求。《规划》提出，健全立法立项、起草、论证、协调、审议机制，提高立法的针对性、及时性、系统性、可操作性。健全立法规划计划的编制制度，充分发挥立法规划计划的统筹引领作用。健全立法征求意见机制，扩大公众参与的覆盖面和代表性，增强立法透明度。对与企业生产经营密切相关的立法项目，充分听取有关企业和行业协会商会意见。健全立法征求公众意见采纳反馈机制，对相对集中的意见未予采纳的，应当进行说明。充分利用大数据分析，为立法中的重大事项提供统计分析和决策依据。对立法涉及的重大利益调整事项加强论证咨询，推进对争议较大的重要立法事项引入第三方评估工作。建立健全重要立法争议事项协调机制，防止立法项目久拖不决。完善立法技术规范，加强立法指引。

对于地方人大及其常委会关心的加强地方立法工作的问题，《规划》提出，有立法权的地方应当紧密结合本地发展需要和实际，突出地方特色和针对性、实效性，创造性地做好地方立法工作。健全地方立法工作机制，提高立法质量，确保不与上位法相抵触，切实避免越权立法、重复立法、盲目立法。

中国社会科学院国际法研究所所长、研究员莫纪宏指出，跨区域立法协同合作是近几年地方探索的跨区域立法模式，要加强政府部门间立法协调，推进京津冀、粤港澳、

长三角等跨区域立法协同合作。《规划》此次也提出，建立健全区域协同立法工作机制，加强全国人大常委会对跨区域地方立法的统一指导。2025 年年底前，完成对全国地方立法工作人员的轮训。

关键词·立法工作要受监督

立法工作也需要监督。《规划》提出，建立健全立法监督工作机制，完善监督程序。推进法律法规规章起草征求人大代表、政协委员意见工作。依法处理国家机关和社会团体、企业事业组织、公民对法规规章等书面提出的审查要求或者审查建议。

《规划》对备案审查工作也提出了具体要求。《规划》提出，加强备案审查制度和能力建设，实现有件必备、有备必审、有错必纠。完善备案审查程序，明确审查范围、标准和纠正措施。强化对地方各级政府和县级以上政府部门行政规范性文件、地方各级监察委员会监察规范性文件的备案审查。加强对司法解释的备案监督。将地方法院、检察院制定的规范性文件纳入本级人大常委会备案审查范围。加快建立全国统一的备案审查信息平台。建立健全党委、人大常委会、政府、军队等之间的备案审查衔接联动机制。建立健全备案审查工作年度报告制度。

西南政法大学校长付子堂指出，《规划》对推进全面依法治国作出了战略部署，明确了宏伟愿景和行动方案，既涵盖全面又突出重点，既有高屋建瓴的顶层设计又有务实管用的重大举措，在法治中国建设中具有全局性、战略性、引领性意义。蓝图已经绘就，行动只争朝夕。在习近平法治思想的科学指引下，严格贯彻落实《规划》的各项部署要求，必将推动新时代法治中国建设谱写新的历史篇章。



构筑四川职业教育“鼎兴之路”

——四川省职业教育发展状况研究报告

□ 教科文卫委课题组

为贯彻落实党中央、国务院关于加快发展现代职业教育体系建设的战略部署，推动新时代我省职业教育高质量发展，加快四川省职教立法进程，四川省人大教科文卫委员会会同省教育厅、省教科院等单位组成课题调研组，对四川职业教育发展状况开展专题调研。课题调研组了解掌握了本省职业教育发展状况、成效和存在的主要问题，提出了对策建议。

一、发展成效

四川省以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党中央国务院和省委、省政府关于加快发展现代职业教育的有关决策部署和要求，坚持以大改革推动大发展。截至2020年，全省共有职业院校537所，在校生154.2万人，其中，中职学校457所（民办中职学校167所），在校生92.65万人；高职院校80所（民办高职院校34所，和1所职业大学），在校生61.55万人。职业教育整体规模居西部第一、全国前列。

（一）制度体系不断完善。

一是搭建了顶层设计的“四梁八柱”。省委、省政府高度重视职业教育发展，出台了《四川省职业教育改革实施方案》等政策，发挥职业教育工作联席会议制度作用，将职业教育放在经济社会发展中同规划、同部署。二是建立了较为完善的管理制度。教育厅先后印发了《关于进一步加强职

业院校规范管理的意见》等文件，形成了从学校管理、规范办学到推进重点项目建设、督导评估等一套较完备的管理制度。三是构建了财政资金保障制度。2015～2019年，全省财政职业教育支出总量达577亿元，相当于前五年364亿元的1.6倍，年增长率为7.6%。

（二）现代职教体系基本建成。

一是形成了“纵向贯通”的人才培养体系。实施中高职衔接推进计划，促进中等职业教育与高等职业教育衔接发展。2020年，下达五年制招生计划8.27万人，较2019年增加了106.8%。扩大高职单招，实施单招院校由2018年的59所增加到90所。扩大“专升本”比例和专业学位研究生招生规模，“专升本”比例达15%。二是建立了“横向融通”的发展机制。开展职业教育与普通教育相互融通的区域试点，试点职普融通实验班、综合高中等模式。大力开展企业在职职

工、退役军人、进城务工人员 and 新型职业农民学历教育和技能培训。三是构建了“跨界合作”的双元育人机制。创新集团化办学模式，组建多主体、跨区域的职教集团（产教联盟）99个，覆盖学生100余万人，集团内校企合作产生的直接经济效益12.1亿元。推进1+X证书改革试点，全省211所学校、3783个专业点、32.28万名学生参加91个证书试点，试点规模居全国第一。

（三）服务能力不断提升。

一是优化院校布局，服务区域经济发展。2018～2020年，新增高职院校22所，重点向川南、川东北、攀西等相关产业经济带和职业教育发展薄弱地区倾斜；整合1200人以下的“小、散、弱”中职学校54所，建设中职省级示范学校50所，扶持薄弱校标准化建设176所。二是优化专业结构，不断对接产业需求。2019年，全省高职院校新增产业发展和社会民生急需紧缺专业188个，淘汰与产业匹配度不高、陈旧落后专业55个；



中职学校新开专业点332个，停办专业点496个，中高职专业布局已覆盖所有专业大类。三是发挥院校优势，服务国家战略。2019年，超额完成教育部高职院校百万扩招计划，完成率101.42%。服务“一带一路”国家战略，21所高职院校共承担国（境）外人员培训量达20.11万人日，开发并被国（境）外采用的专业教学标准41个、课程标准216个。

（四）助力脱贫攻坚成效显著。

一是扶智与扶志相结合，有效阻断贫困代际传递。畅通民族地区学生升学渠道，发挥“雨露计划”“东西协作行动计划”等扶贫项目功效，帮助建档立卡适龄少年接受优质职业教育。二是强化技术扶贫，职业培训成效明显。2019年，职业院校选派科技人员2361人，深入贫困地区开展专业技术指导6.2万人次，各类职业技能培训50万人次。三是实施产业扶

贫，带动贫困地区产业发展。2019年，全省职业院校捐助和引进产业扶贫资金5344万元，帮扶贫困地区产业增收近3000万元。

（五）首创“9+3”民族地区职教新模式。

一是建立起人人成才的培养新模式。“9+3”计划实施以来，累计招收民族地区学生9.2万人，初中毕业生升学率由2009年的70%提高到了91.5%，高中阶段职普比达4.8:5.2，超过全省平均水平。二是建立起维护民族地区稳定发展的新模式。有力地促进了民族地区青年一代国家意识、文明习惯、文化技能等提升，树立了中华民族共同体意识。部分“9+3”学生成为基层工作的生力军，在宣传贯彻党的民族政策、推进反分维稳、助推脱贫攻坚等方面发挥了重要作用。三是建立起可推广、可借鉴的新模式。“9+3”有力引导民族地区技术脱贫致富，实现“一人就业，全家脱贫”。

2015年，教育部把四川省“9+3”免费职业教育模式作为教育扶贫典型案例向全国进行推介，后写入《国家中长期教育改革和发展规划纲要》。

二、主要问题

（一）统筹职业教育发展力度不够

一是我省立法滞后，现行的1991年《四川省中等职业技术教育暂行条例》已难以适应职业教育改革发展的新要求。二是教育、人社、行业部门主管的中职学校管理存在条块分割，管理、教学标准等不统一；职业培训经费分散，统筹整合不够。三是部分市（州）政府履职不力、督导评估力度不够。“买卖生源”等乱象监管乏力；教育附加经费30%未足额用于职业教育；落实普职比大体相当存在差距，2019年，全省职普比为40.81%，仅有7个市（州）职普比达到45%。

（二）经费投入保障不足

一是职业教育生均投入排位西部靠后、低于国家平均水平。2019年，全省中职教育的生均一般公共预算教育经费投入为13759.41元，居西部第9，低于全国平均数3521.01元；高职高专教育生均一般公共预算教育经费和基本建设支出14338.68元，居西部第8，低于全国平均数1453.33元。二是办学基础条件薄弱，中职生均占地面积、建筑面积、纸质图书数量均未达到国家设定标准。高职扩招形势下，高职院校生师比、双师素质教师、高级职称教师比例等各项指标急剧下降，部分优质学校已超负荷运转。

（三）国家产教融合政策落地落实难

一是产教融合激励政策细化操作性不强。如产教融合型企业“金融+财政+土地+信用”的组合式激励政策等关键内容缺乏实施细则，对于税收政策等关键性指标未有明确规定，吸引社会资本能力不足。二是行业企业参与职业教育内生动力不足。行业协会未能充分发挥指导和协调作用，企业凭借资本、技术、知识、设施、设备和管理等要素参与办学的责、权、利不明确。三是股份制、混合所有制相关改革推进缓慢。教育、人社、财税、工商等方面制度互不相融，存在政策壁垒。

（四）办学水平有待提高

一是院校治理能力现代化水平不高。在机构设置、人事制度、分配制度等方面自主权不足，行业、企业参与学校治理的长效机制尚未形成。二是优质职业教育资源不足。入选国家高职中国特色高水平高职学校和高水平专业建设计划（简称“双高计划”）高水平学校建设的仅1所且位于C档，入选高水平专业群建设的学校仅7所，

其中A档仅2所；中职学校“小、散、弱”现象仍未根本改变，2019年，在校生数小于1200人学校占40.3%。三是专业设置与产业匹配度不高。中职专业设置同质化现象严重，排名前三的交通运输、信息技术、教育专业大类在校生人数占总数的50.02%；高职院校专业中，农业、工业类相关专业的布点不足，办学成本和投入较低的服务业等相关专业设置较多。

（五）教师队伍建设和有差距

一是职业院校专任教师数量不足，编制仍参照普教标准配置。2019年，中职学校生师比21.2:1，未达到国家20:1的标准；高职院校生师比16.41:1，低于山东、陕西、重庆等省市。二是教师学历、职称水平偏低，专业化程度不高，结构不优。2019年，中职学校专任教师中具有硕士及以上学历的教师占比4.5%，有高级职称教师占比仅为25.1%，全省专任教师中来源于专门职教师范院校或职教师资专业的专任教师占比仅27%；高职院校高级专业技术职务专任教师占比26.38%。三是职业院校自主聘任兼职教师制度不健全，阻碍了企业工程技术人员、高技能人才和职业院校教师

的双向流动。

三、对策建议

我省正处在转型发展、创新发展、跨越发展的关键时期，针对制约我省职教发展的主要问题，亟待以整体推进、提质培优、增值赋能为主线，强化类型特色，优化结构布局，提升服务能力，构筑我省职业教育“鼎兴之路”，以高质量的职业教育推动治蜀兴川再上新台阶。

（一）加强党的领导，确保职业教育办学方向

一是加强党对职业教育工作的全面领导。构建政府、企业、学校、行业、社会协同推进职业教育高质量发展的新格局，加快现代学校制度建设，营造良好的职业教育发展氛围。落实立德树人根本任务，将“三全育人”“五育并举”有机融合，强化内涵建设提高人才培养质量。二是尽快启动我省职业教育地方立法工作。开展立法前期准备工作，待全国人大常委会完成《职业教育法》修订工作后，尽快启动立法程序。三是进一步加强对职业教育的督导评价。加强政府统筹，落



实管理投入责任、统筹职业教育培训资源、落实职普比大体相当。加强对地方政府及有关部门履行发展职业教育职责的监督，形成定期督导评估和专项督导评估制度。开展规范办学行为专项治理行动，重点查处虚假招生宣传、“买卖生源”等乱象，保障学生合法权益。

（二）增加经费投入，保障办学基本条件

一是建立以政府投入为主的经费保障机制。加大职业教育投入力度，确保职业教育与普通教育同等地位、同等重视、同等支持，新增教育经费向职业教育适度倾斜。落实教育附加经费30%足额用于职业教育发展。二是建立健全多渠道、全方位的投入机制。支持地方将职业教育纳入地方政府专项债券资金支持范围，鼓励金融机构运用信贷手段，扶持职业教育。支持新增教育经费向校企合作、产教融合等项目倾斜。三是坚持底线思维，保障办学条件达标。按照教育部《中等职业学校设置标准》，保证全省中职学校办学条件全部达到国家设置标准。保证高职在完成扩招任务下，生师比、双师素质教师、高级职称教师



比例等指标继续达标。

（三）深化产教融合，构建多元办学格局

一是建立健全产教融合激励机制。充分发挥行业组织在举办和指导职业教育中的重要作用。支持国有企业和大型民营企业举办或参与举办职业教育，支持和规范社会力量兴办职业教育培训，探索混合所有制改革试点。二是打造一批产教融合建设项目。支持职业院校根据自身办学特点和人才培养需要，主动与具备条件的区域龙头企业在人才培养培训、技术创新、就业创业等方面开展深度合作。全面推行现代学徒制和企业新型学徒制，鼓励企业利用资本、技术、知识等要素参与校企合作。

（四）加强治理能力建设，全面实现赋能增值

一是积极探索现代学校制度建设。建立完善依法治校、自主办学、民主管理的运行机制和现代职业院校制度，赋予职业院校在机构设置、教师评聘、收入分配等方面更多的办学自主权。加强章程建设，健全职业院校依法办学自主管理的制度体系。完善以章程为核心的校内制度体系，健

全教学诊断与改进制度。二是优化布局结构，提升办学层次。强化中职教育的基础性作用，巩固专科高职教育的主体地位，支持规范民办职业教育发展。优化整合1200人以下的“小、散、弱”中职学校。支持市（州）根据区域产业发展需要，引导学校科学定位、错位发展，做强做优特色专业，避免低水平重复建设。三是抓住内涵发展，提高教育质量。系统推进职业教育教师、教材、教法“三教”改革，提升教育教学质量。实施职业教育信息化2.0建设行动，充分发挥信息技术在教育教学、质量治理、资源建设等方面的独特作用，以“信息技术+”，助力教育教学改革。积极推进“1+X”证书制度试点，推进课证融通。

（五）优化队伍结构，提高教师素质

一是健全教师培养培训体系。加强师德师风建设，培养高素质教师队伍，支持以工科为主的本科院校开设职业技术师范学院，通过“培养一批、培训一批、认定一批、表彰一批”的原则，建立一支技艺精湛、专兼结合的双师型教师队伍。二是打通校企人员双向流动渠道。实施选聘行业协会、企业业务骨干、优秀技术和管理人才到校任教的特设岗位计划，遴选、建设“行业（企业）兼职教师人才库”，引导企业中有从教意愿的技能大师、能工巧匠进课堂，切实解决“双师型”教师数量比例达标但效力低下的问题。

（课题组成员：陈文华、王学定、黄勇、张澜涛、蒋强、周娟、周明举、曾宁波、廖大凯、屈璐）

起草：屈璐、曾宁波、廖大凯、周明举）

坚持“三位三化”全面提升履职实效

□袁渊

2020年是实施“十三五”规划的收官之年，也是全面建成小康社会、打赢脱贫攻坚战的决胜之年。面对突如其来的新冠肺炎疫情和全市繁重艰巨的工作任务，射洪市人大常委会坚持把建设“四讲四有”人大放在突出位置，围绕精准监督制度化、代表履职常态化、提质增能规范化，高效履职，主动作为，有效地发挥了人大在服务和推动经济社会发展中的作用。

——把准着力方位、精准监督制度化。市人大常委会始终坚持围绕市委中心工作和全市发展大局，谋划推进人大工作，做到市委工作的重心在哪里，人大监督的重点就放在哪里。坚持议题选择的精准性，不贪多求全，紧扣党委工作重点，政府工作难点，社会普遍关注焦点。围绕经济发展、脱贫攻坚、乡村振兴、社会事业建设等方面的重大问题，支持和帮助政府解决问题；围绕社会各界和人民群众关心的住房、医疗、养老、扫黑除恶以及环境污染治理等热点问题，努力为百姓排忧解难。坚持调查研究的多样性，出台并严格执行《射洪市人大常委会关于监督议题前期调研工作制度（试行）》，深入基层第一线，综合运用实地查看、听取汇报、跟踪调查等方式，注重点面结合、上下联动、多层次、立体式的调查，全面、广泛、深入收集材料，为形成有情况、有分析、有深度、有见地的调研报告奠定基础，最大程度实施有效监督，力求干一件、成一件、见效一件。坚持落实审议意见的实效性。审议意见交办后，为保证审议意见的有效落实，市人大常委会实行分管领导牵头，相关专委或工委负责对口跟踪督办，加强与承办单位联系，了解和掌握审议意见的研究处理及落实情况，定期或不定期组织开展跟踪检查，了解审议意见落实情况，并将发现问题及时向承办单位提出，促进审议意见真正落到实处。

——彰显主体地位、代表履职常态化。市人大常委会始终坚持人大代表的主体地位，充分发挥人大代表主体作用，切实保障代表依法为民履职。抓实代表学习培训工作。分批次组织代表外出考察考学和邀请专家来我市讲学，

既拓宽代表的眼界和视野，也提升代表依法履职的能力。注重搭建代表履职平台。全市23个镇（街道）建成了23个代表之家、109个代表联络站，实现了全覆盖，零距离打通代表和群众的联系。抓实代表联系群众工作。组织代表走访企业和群众，各级代表带着问题“走”、盯住困难“访”、拿出对策“帮”，通过走访企业和群众，代表们找准了参与疫情防控和经济社会发展的着力点，更拓宽了依法履职的新渠道。抓实代表建议意见督办工作。以解决实际问题为导向，转变代表建议督办工作理念，着力推动代表建议办理理由“答复过程满意”向“落实结果满意”转变，进一步激发代表建言献策的热情和温度。抓实代表履职建档工作。规范代表履职尽责，真实反映人大代表履职情况。有利于代表积极履行职务、自觉开展工作，为代表能否连任提供了依据。

——强化职责定位、提质增能规范化。市人大常委会始终坚持把自身建设作为夯实人大工作的重要抓手。把“不忘初心、牢记使命”主题教育成果通过制度建设落实到具体工作中，修订完善市人大常委会、市人大各专委会、常委会各工作机构相关工作制度。制定和修订《射洪市人大常委会机关督查督办制度》《射洪市人大常委会机关目标绩效考核管理办法》等10余项制度，进一步规范工作程序，强化科学管理，推动各项工作科学有序开展。完善常委会党组会前学习和常委会机关集体学习制度，坚持有计划有重点地组织人大工作者前往人大培训基地培训，强化宪法法律知识和人大制度理论学习，提高运用法治思维、法治方式履职尽责能力。始终把纪律和规矩挺在前面，从严要求，从严管理，树立正确的用人导向，积极营造比境界、比贡献、比干事的工作氛围。紧扣履职重点、创新亮点和民生热点，发挥各类媒体作用，加大对人大工作和人大制度的宣传，讲好人大故事，传播人大声音。

（作者系射洪市人大常委会党组书记、主任）

用廉洁立法守护地方立法的初心

□熊明

历史的经验说明，大力崇扬法治，为营造风清气正的廉洁社会氛围筑牢法治的基石，首要前提是立良法。而只有立法过程中始终坚守廉洁，才能立良法保善治促发展。因而，从事地方立法工作的每一位同志，将对廉洁的信仰贯穿于立法工作始终，让法规的制度设计既不会成为与民争利、为己谋私的工具，也不会导致利益分配失衡、权利保护缺失。

廉洁立法的刚性要求
是敢于守住法治的底线

习近平总书记说过，绿水青山就是金山银山，然而有的省“在立法层面为破坏生态的行为放水”造成了恶劣的影响，如果地方立法顶不住各方压力，为眼前的利益放弃底线，牺牲的只能是一个地方的未来，侵犯的必然是每一位市民的切身利益。幸而，成都市通过制定《成都市环城生态区保护条例》，立法为中心城区环形绿色生态隔离空间屏障不被肆意侵占，划定了刚性底线。自2012年法规公布实施以来，这条生态“绿色项链”始终没有因为城市的开发建设而被破坏，许多重点建设项目都未曾逾越法律的底线。每一次企图通过修改法规增加环城生态区内建筑面积的建议最终都被依法无情地驳回。而在制定《成都市都江堰灌区保护条例》时，一条关于限制沿河建设的规定，引起了较大争议，特别是区（市）县政府担心这么严格的保护力度会影响经济的活力。但是，市人大常委会、常委会法工委会同相

关职能部门经过充分论证，沿河深入基层实地调研，现场听取社区街道代表的意见后，用充足的理由证明了坚持严格规范的合法性与合理性，将更多限制性管控措施和严格的数据指标写入法规文本之中成为刚性约束，为城市发展守住了生态环境保护的底线，最终也得到了市委、市人大常委会、人大代表以及广大群众的认可。

廉洁立法要求制度设计时
做到公平公正和不偏不倚

立法的过程就是多方利益平衡的过程，立法人秉持着一颗公心，为各方达成共识作出了不懈的努力。用公正、公开、科学的立法程序，保证了每一方利益诉求都能得到顺畅的表达。在《成都市城市轨道交通管理条例》的制定中，一条关于禁止自行车携带上地铁的规定，引起了社会的广泛关注。在共享单车尚未普及的背景下，一位来自四川大学华西医院的教授级医生在听证会上提出，他是代表全科室的年轻医务工作者而来，只有允许自行车带上地铁，才能保障众多年轻人下班后及早回家的权利。经过研究，并查阅了国内外相关立法资料，充分评估了市民出行最后一公里的交通保障方式，预判了城市交通发展趋势，之后在出行安全和出行便利的价值冲突中，按程序作出了客观公正的抉择。最终，当年该项立法也并未引发深层次的社会问题。不久以后，共享单车在全国各城市，尤其是在

成都的广泛普及，即印证了我们立法的前瞻性判断。

廉洁立法的更高价值追求
是创新创造

地方立法要敢于用创新精神解决地方发展中的问题，把天府文化中的创新创造精神融合于成都市的法规内容之中。在制定《成都市城市景观风貌保护条例》时，市人大创造性地用“绿蓝紫”三线画出保护圈，在总体城市设计中确定城市色彩体系，依法塑造、保护城市天际线和观山视域廊道等制度创新举措，使得成都市城市景观风貌保护立法走在了全国前列。法规在报请省人大批准时，得到了市人大常委会领导的高度评价。而在制定《成都市城市轨道交通管理条例》时，勇于作出前瞻性的制度创设，设专节内容鼓励城市轨道交通建设的同步综合开发，为当前地铁站点的TOD综合项目开发建设进行了制度预设，引领了城市的高质量发展。

立法工作者应当用行动践行廉洁精神，以廉洁让地方立法干干净净、纯纯粹粹，既不受不良风气的侵蚀，又不被不当利益所裹挟。正是每一位立法工作者对廉洁立法的坚守，地方立法才能更好地围绕中心、服务大局，为建设美丽宜居公园城市提供了重要的引领和保障。

（作者单位：成都市人大常委会法工委）

县级人大常委会 设立街道人大工作机构需要法规明晰

□罗云勇

四川乡镇行政区划调整改革后，县城区周边乡镇纷纷被划转设置为街道办事处，原来的乡镇人民代表大会自然消除，为弥补人大工作在街道层面的缺失，县级人大常委会参照组织法第五十三条的规定，设立街道人大工作机构很有必要。但设立的街道人大工作机构是什么、做什么、怎么做，以及街道人大工作制约有哪些，我们人大干部都要说得清、道得明。



一、县辖区内的街道人大工作的困境。

2015年8月，地方组织法进行第五次修正，在第五十三条增加一款作为第三款予以明确：“市辖区、不设区的市的人民代表大会常务委员会可以在街道设立工作机构。工作机构负责联系街道辖区内的人民代表大会代表，组织代表开展活动，反映代表和群众的建议、批评和意见，办理常务委员会交办的监督、选举以及其他工作，并向常务委员会报告工作。”从对法律的理解看，只有市辖区和不设区的市的人民代表大会常务委员会可以在街道设立工作机构，县级人大常委会只

能参照有关规定在街道设立工作机构。回顾地方组织法的修法历程，2015年之前，地方组织法第五十三条只有前两款表述，没有第三款规定，修法后，增加了第三款内容，把县级层面能够在街道设立工作机构的范围变窄了。按照法无授权不可为的规定，县级人大常委会原则上是不能在街道设立工作机构的。有人说县级人大常委会可以参照地方组织法第五十三条第三款的规定设立街道人大工作委员会，也可以通过制定《街道工作委员会工作办法》弥补法律规定上的尴尬。个人认为，这样做仍然不能规避“皮之不存毛将焉附”的逻辑缺陷，寄

希望新一轮地方组织法的修订，补上县级人大常委会在街道设立工作机构的制度空白，否则县级层面已经配备的街道人大工作机构负责人开展工作，就会“腰杆不硬”“底气不足”。

二、街道人大工作机构的性质需要明晰。

弄清街道人大工作机构是什么，需要明确界定其与县人大常委会、街道党工委、街道办事处、乡镇人大及县人大常委会内设工作机构五者之间的关系。一方面，街道人大工作机构是县人大常委会的派出机构，对县人大常委会负责并报告工作。街道工作委员

会的主任、副主任、委员由县人大常委会进行任免。另一方面，街道人大工作机构受同级街道党工委的领导。“东西南北中、党政军民学，党是领导一切的”，坚持党对街道人大工作的领导，街道人大工作机构就要自觉把工作置于党委领导之下，主动服务服从于中心大局。其三，街道人大工作机构组成人员的日常管理和供给在街道办事处，街道办事处应依法保障街道人大工作机构开展活动。其四，街道人大工作机构与乡镇人大是不同的，街道人大工作机构不是一级国家权力机关，不能独立行使一级国家权力机关的职权。但是可以办理县人大常委会交办的一些有关监督、选举等方面的工作。其五，街道人大工作机构与县人大常委会的内设机构一样，为县人大常委会开展的视察调研、执法检查、工作评议及人民代表大会会议、常委会会议、主任会议等服务。

三、街道人大工作机构的职能职责需要清楚。

根据地方组织法的规定，街道人大工作机构有五个方面的职能职责。一是密切联系代表。联系代表就要知道代表的基本情况，掌握代表的职业特点、兴趣爱好，以及代表在履职中的所需所盼。联系代表就要知晓代表所在的代表小组及选区，有针对性组织代表开展联系选民、向选民述职等代表活动。代表工作是街道人大工作的核心，街道人大的所有工作都仰仗代表的参与才能依法开展、顺利进行。二是精细组织开

展代表活动。代表进社区、院落联系选民听取社情民意是代表活动，组织代表开展视察调研是代表活动，代表向选民述职是代表活动，在“代表之家”接待选民也是代表活动。组织代表开展活动，一定要有方案、有目的，决不能是浅尝辄止的走走看看，更不能走到哪里黑、就在哪儿歇。三是反映代表和群众的建议、批判和意见。街道人大工作机构在组织代表开展活动、接待选民中收集的意见建议及批判要及时汇总形成问题清单、台账。要甄别收集到的意见建议及批判的社会价值，将问题、意见建议及批判转交街道办事处有关职能部门研究解决，明确办理时限、加强办理跟踪、听取办理结果汇报。对办理中需要县级有关职能部门协调解决的，及时报送县人大常委会、街道党工委，巧用外力突破阻力。四是办理常委会交办的监督事项。对县人大常委会交办的具体监督事项要适时组织辖区内的县人大代表开展视察、调研和跟踪督办，并将视察、调研、跟踪督办了解

掌握到的情况书面报告县人大常委会。五是选举及其他事项。街道人大工机构要依据县人大常委会的决定决议，组织选区内的选民选举或补选县人大代表，并做好县人大常委会交办的其他工作。

目前，江苏省江阴市在全市街道试点并全面推行选民代表会议制度，赋予了街道人大工作机构一定职权，江苏省、浙江省等省市已经陆续出台街道工作条例。特别是浙江省街道人大工作条例明确了县级街道人大工作机构的合法地位、工作内容、经费预算等，很好解决了县级层面设立街道人大工作机构的法律问题；江苏省制定的《市辖区、不设区的市街道人大工作条例》，不包含县级人大常委会在街道设立的工作机构，但要求县级层面已经设立的街道人大工作机构参照执行。盼望四川省也尽快出台街道人大工作条例，以写好乡镇行政区划调整的“后半篇”文章，服务基层经济社会发展。

（作者单位：南部县人大常委会）



加强四川新型智库建设 健全决策咨询制度

□马健

四川省委办公厅和省政府办公厅印发的《关于加强四川新型智库建设的意见》明确提出：加强四川新型智库建设，建立健全决策咨询制度。以科学咨询支撑科学决策，以科学决策引领科学发展。虽然四川的各类新型智库已经发挥着咨政建言、理论创新、舆论引导、社会服务等重要功能，但就目前的情况而言，上述功能还有待进一步完善，从而进一步为推动治蜀兴川再上新台阶提供有力的智力支持。

一、加强人大新型智库建设， 成立社会公众意见征询中心

从群众的切身利益出发，努力构建以人大代表为主渠道的民情民意传递机制，是拓宽人民民意表达渠道的关键。作为加强同人民群众保持密切联系，反映群众意见，倾听群众呼声的新渠道，

建议省人大常委会可考虑设立人大新型智库——社会公众意见征询中心，以在四川新型智库体系中发挥重要作用。

为了营造社会公众意见征询中心在公众意见征询和科学决策咨询工作方面的良好氛围，不断提高社情民意信息和决策咨询成果的质量。在运转中可以考虑建立内部调研成果免责制度。首先在内部研究上，坚持“研究无禁区”，不设条条框框，鼓励相互争鸣；其次在宣传发声上，坚持“宣传有纪律”，强化大局意识，落实主体责任。充分发挥社会公众意见征询中心对不合理民生决策的全过程监督和制度性纠偏作用。

在条件成熟的情况下，四川省各级人大常委会也可以成立社会公众意见征询中心，把服务决策和服务人民结合起来，加强人大与人民的联系，集思广益聚众智，

群策群力谋发展，反映民意诉求，扩大民主参与的重要内容和有效手段。人大常委会社会公众意见征询中心制度是尊重和保障公众的知情权、参与权、表达权，问需于民、问政于民、问计于民的重要方式和制度保障。

二、推进社会智库管理体制 改革，引导社会智库健康发展

以服务党和政府的科学民主决策为宗旨，采取社会团体、社会服务机构、基金会等组织形式，具有法人资格的社会智库，是四川特色新型智库体系的重要组成部分。但在四川社会智库发展的过程中，还存在着社会智库的功能和作用尚未得到充分重视，扶持发展和规范管理社会智库的政策不够健全，社会智库缺乏参与决策咨询服务的制度性安排等突出问题。例如，在 22 个四川首批

新型智库中，教育部直属高校和中央在川重点研究院入选 10 个，占 45%；省委党校、省社科院等省直重点培训和研究单位入选 8 个，占 36%；研究实力较强的省属院校入选 4 个，占 18%。尚无任何社会智库入选四川新型智库。

为确保社会智库沿着正确的方向健康发展，更好地服务治蜀兴川大局，为谱写伟大中国梦四川篇章提供智力支持，一要先行探索四川社会智库认定与管理办法。虽然民政部等九部委联合印发的《关于社会智库健康发展的若干意见》已经明确了对社会智库实行分类登记、双重管理、综合监管等基本原则，但还需在简化社会智库注册登记手续，规范社会智库主体，加大财政、税收、人才政策支持力度等方面，进一步探索出有利于四川社会智库健康发展的认定与管理办法。

二要建立党和政府同社会智库决策联动机制。党和政府已有一套相对稳定的战略决策程序和公共政策流程。一方面，社会智库不能及时和准确地了解党和政府的需求；另一方面，社会智库的成果也缺乏向上报送的顺畅渠道。为此，四川新型智库建设领导小组办公室，不仅要重点联系已纳入新型智库建设名单的各类智库，而且要向名单外的各级各类智库主动公开需求信息，积极接收智库成果。引导和鼓励各级各类智库通过公平竞争的方式提供决策咨询服务，逐步形成统一开放、竞争有序、充满活力的四川智库思想市场体系。

三要完善社会智库公共信息

和数据使用机制。虽然四川省已出台《关于全面推进政务公开工作的实施意见》、《四川省科学数据管理实施细则》等公共信息和数据管理办法。但同官方、半官方智库相比，绝大多数社会智库依然缺乏公共信息和数据的获取渠道。为此，要尽快打破因政策依据缺乏、部门利益掣肘等原因造成的“信息孤岛”现象，打破因体制机制障碍、信息安全等问题等原因造成的官方、半官方智库同社会智库之间的“信息鸿沟”现象。建立和完善公开、透明、可问责的信息使用机制，方便社会智库及时获取各类公共信息和数据。

三、完善智库成果评价激励机制， 设立四川省发展研究奖

从目前的智库研究体制和智库服务制度来看，党和政府通常以任务委托或课题招标的方式，向智库购买咨询报告、政策方案、规划设计、调研数据等决策咨询服务。这些决策咨询服务被纳入政府采购范围和政府购买服务指导性目录，并通过公开招标、邀请招标、竞争性谈判等多种方式进行采购。这种命题式智库成果研究体制存在两大主要问题：一是任务导向或结题导向的智库研究成果，容易导致重大问题前瞻性不够和储备性政策研究不足。二是通过委托制或课题制由一家智库完成的成果，往往会影响决策思路的开阔性和政策选择的丰富性。

为了完善四川智库成果评价激励机制，四川省人民政府可设

立省部级决策咨询奖项——四川省发展研究奖。理由如下：

第一，设立发展研究奖是兄弟省市多年来的有益经验。上海（1994 年设立）、重庆（2006 年设立）、湖北（2008 年设立）、江苏（2011 年设立）等兄弟省市早已设立了发展研究奖或决策咨询成果奖，并且在提高当地决策咨询研究成果的质量和水平，推进决策的科学化和民主化方面发挥着积极的作用。

第二，设立发展研究奖有利于弥补政府采购制的不足。作为任务委托制和课题招标制的有益补充，成果奖励制一方面构建了以“任务委托 / 课题立项 - 项目攻关 - 成果提交 - 评价奖励”为核心内容的智库成果闭环管理系统；另一方面也可以极大地鼓励智库开展自主性、前瞻性、储备性研究，进一步提高党和政府的综合研判能力和战略谋划能力。

第三，设立发展研究奖有助于充分调动各方的积极性。对于四川省发展研究奖的获奖者，给予奖金可自由支配的重奖，并由获奖者所在单位人事部门记入个人档案，作为其考核、晋级、评定专业技术职称、享受有关待遇的重要依据，将进一步充分调动各级各类智库和各方智力资源，为省委省政府的科学决策服务的积极性、主动性、创造性。

（作者系西南民族大学旅游与历史文化学院教授）

“刑”的责官与责众

——从“刑不上大夫”述析看古代刑罚思想的渐变

□韩怡墨

内容摘要：“刑不上大夫”是《礼记·曲礼》中关于古代刑法制度的一项重要记载，它体现了我国早期奴隶制社会的等级特权和司法制度。从经学角度来看，“刑不上大夫”可以被理解为刑罚可以加于大夫，但对于大夫是有优待的；从史学角度来说，礼制有追求平等的一面，礼学重视民众，现实中依据对礼的掌握程度来决定身份升降；从法的角度看，惩罚有特定的法律依据，惩罚与违法行为相关，刑罚追求公平，身份因素淡化。本文从全面多元的角度，对“刑不上大夫”的内涵加以详细分析，提出“特权说”“平等说”“知道说”“自尊说”四种观点类型，分析各家观点的合理性与不合理性，最后得出支持“特权说”和“自尊说”的研究结论。

关键词：宗法制度；刑罚

在我国古代，最能代表封建统治意志的其中一项法律原则即“刑不上大夫”。汉代班固的《白虎通·五刑》最先将“刑不上大夫”连注为“刑为无知设”。从汉代开始，文人学者就这句话的字面意思，形成了“大夫无刑”的认识。同时，这句话也是被误解最多的、含义最有争议的一句。建国后，有学者认为，“礼不下庶人，刑不上大夫”的“刑”是指的刑罚，“礼”是指的礼制。刑罚是统治阶级压迫敌对阶级的工具，是有鲜明的阶级性的。这里“大夫”与“庶人”对举，显然是两个不同的阶级，“礼”与“刑”对举，当然也是阶级的“礼”。上个世纪80年代，国内法学界、史学界曾经展开过对此问题的热烈讨论，提出了很多不同认识和解释。但到底这句话作何解释，我国法学

界到现在仍然是仍各抒己见，未达成统一。

一、关于“刑不上大夫”的诸多观点

首先，最传统的观点认为，这句话体现了一种特权制度，是封建等级制度的延伸。“刑不上大夫”字面的意思就是对士大夫阶层不能动用重大的刑罚。换言之，就是“刑不责官”，大夫等官僚阶级享有刑罚特权或者称为“刑罚豁免权”，不能或免于刑罚。这种字面上的理解最直接，很长时间里都被作为权威解释广为流传。然而近年来伴随着法制研究的不断深入和发展，不断有新的观点对旧的理解提出质疑，与“特权说”最针锋相对的是“平等说”。这种观点认为，“刑不上大夫”的“上”意思为“优待、宽容”，

而下句“礼不下庶人”中的“下”应当理解为“排斥、抛弃”。这样，这两句话就是大夫等官僚贵族在刑罚方面不能有优待，而普通老百姓在礼仪方面也不能被排斥。也有学者认为，“刑不上大夫”的上字，应作尚字解，这个词应明确解为“刑不崇高大夫而不施及”。如此理解，则“刑不上大夫”就是对封建等级特权的反对，则与我国封建时代流行的一句话“王子犯法与庶民同罪”一脉相承。

其次，也有学者认为，这两句话应当这样理解：大夫等官僚贵族不能因为知道和熟悉刑法就在犯罪时加重刑罚，而普通老百姓也不能因为不懂得礼制、不遵守礼制就在犯罪时减轻其罪责。换言之，大夫懂得礼法，但也不能罪加一等。庶民不能因为是法盲，就减情罪行。本文姑且将这种观

点命名为“知道说”。

最后一种观点表明，“刑不上大夫”的实质是鼓励士人为尊严自裁，即所谓士可杀不可辱。对于正派的知识分子，其价值取向是社会关怀，这一阶层不关心鸡毛蒜皮的琐事，而是国家前途和人类的命运。真正的士人信仰坚定，坚守节操，不会在肉刑之下失节。要士大夫服输只能攻心，攻肉无效。这也是后世“安抚怀柔”政策的理论依据，本文命之名为“自尊说”。

二、从文义和史实等深入理解“刑不上大夫”

“刑不上大夫”的真正含义是什么，学界一直缺乏多元的、全面的论述，本文将从注释、典籍、判例和制度等方面对此做出分析，以求接近和还原“刑不上大夫”的本意。

（一）从理论注释推导

历朝历代都有关于“刑不上大夫”的理论注释。如唐代的孔颖达说：“刑不上大夫者，制五刑三千之科条，不设大夫犯罪之目也。所以然者，大夫必用有德，若逆设其刑，则是君不知贤也。”《汉书·司马迁传》：“传曰：刑不上大夫。此言士节不可不厉也。”《晋书·刑法志》：“古典刑不上大夫，今士人有犯者，谓宜如旧，不在刑例，则进退为允。”《明史·刑法志》：“古者刑不上大夫，以励廉耻也”。可以得出，“刑不上大夫”之于文人士大夫，是一种倡导自尊、崇尚气节的体现。

除此之外，对“刑不上大夫”之注释最初见之于东汉郑玄：“礼不下庶人，为其遽于事，且不能备物。刑不上大夫，不与贤者犯法，其犯法，则在八议轻重，不在刑



书”。这些注释似乎又表明“刑不上大夫”是一种实体性制度，其体现在于“八议”，这与传统的“特权说”相吻合。

（二）从典籍类比

《礼记》虽成书于西汉，但它所表达的是西周奴隶制时期的宗法礼乐制度规范。对于礼乐制度的规范，最忠实、最有发言权的拥护者是孔子，可以通过孔子的观点侧面证实《礼记》中“刑不上大夫”的含义。例如《孔子家语·五刑解》中的这段描写：“冉有问于孔子曰：‘先王制法，使刑不上于大夫，礼不下于庶人，然则大夫犯罪，不可以加刑，庶人之行事，不可以治于礼乎？’孔子曰：‘不然，凡治君子以礼御其心，所以属之以廉耻之节也，……言不请而擅行此五者，大夫既自定有罪名矣，……闻命则北面再拜，跪而自裁，君不使人掣引而刑杀。”这里解释得很清楚，大夫不用刑，是因为大夫自知其罪，“跪而自裁”，所以无需刑杀。成书与春秋末年的《左传·昭公三年》也有类似的记载，例如“君子不犯非礼，小人不犯不祥，古之制也”，卿大夫犯了罪通常是任其自杀，如果他们还申辩，让士人自杀的官员就说那让有司来了，犯罪者就会尽快自杀了。由此可见，将“刑不上大夫”作为鼓励自裁的理解是有典籍记载作为支撑的。

（三）从判例验证

司马迁在其写的《报任安书》中，描述自己接受“宫刑”之后痛心疾首地说：“传曰‘刑不上大夫。’此言士节不可不勉励也。猛虎在深山，百兽震恐，及在槛阱之中，摇尾而求食，积威约之渐也。故士有画地为牢，势不可入；削木为吏，议不可对，定计于鲜也……此人皆身至王侯将相，声闻邻国，及罪至罔加，不能引决自裁……且人不能早自裁绳墨之外，以稍陵迟，至于鞭箠之间，乃欲引节，斯不亦远乎！古人所以重施刑于大夫者，殆为此也。”由此可见，在司马迁的思想观念中，即便是凶猛如老虎，倘若一直被关在笼子里，重刑虐待，那么到最后也会摇尾乞怜，丧失尊严。为了防止出现这种情况，有尊严者就会早作计议，以防无端地遭受侮辱。那么最佳方式就是在受刑受辱之前就自己解决——引决自裁。司马迁的描写，印证了“刑不上大夫”实为鼓励自裁的“自尊说”。

（四）从政治制度推断

分析西周的政治制度后发现，分封制、宗法制和礼乐制等各种礼仪制度，都是为了确保奴隶主统治阶级的各方面利益得到最严格的保护，其统治地位得到长期的稳固。达到这一目的的方式和手段，一是建立等级秩序，使上下、尊卑、长幼、亲疏各安其位、各行其序；另一个就是严格的刑罚制度。就奴隶主而言，只有森严的等级秩序和严格的刑罚，才能确保其阶级利益得到充分保护，确保其统治的长久稳固。正是基于这样的考虑，统治者才设计或者说建立了“刑不上大夫”这样一个法律原则。

在儒学在汉代盛行后，儒家知

识分子登堂入室、获得当官资格后，“刑不上大夫”就更广泛传播，被奉为主臬。而在具体的制度设计上就有了宗室官员有罪上请的“先请”制。所谓“先请”，即对犯了法的贵族官僚，必须先向皇帝报告，“请”其作出减免的决定，以保护贵族官僚的特权的制度。刚开始的时候，该制度是为了显示汉高祖刘邦对“郎中”这一官职的恩宠，后来包括皇室宗族、公列侯嗣子以及一定品位的大官都适用这一制度。到了东汉，“先请”制已然成为国家刑罚的定制，违法的官僚贵族需要先向皇帝请示后才能决定是否要受到刑罚。两汉之后，该制度在长期的实践中日益完善，并成为后世官僚刑罚特权的重要理论和制度基础，后世的“八议”即源于此。作为维护封建特权的重要制度，先请为维护君臣关系和统治阶级利益产生了重要影响和深远意义。“八议”制度，是针对贵族阶层特赦的一项制度，即八类贵族官僚违反刑法之后，“大罪必议，小罪必赦”，受到法律规定的优待，国家司法机关需要在皇帝裁决后依照圣旨进行处理。八议制度作为维护官僚贵族特权的重要制度，体现了“刑不上大夫”原则。该制度让官僚贵族享有法律上的特权，造成了封建时代普遍的“同罪不同罚”现象。在封建时代，官僚贵族既是政治上的统治者，也是经济上的剥削者，还要借助八议制度享受法律上的刑罚特权，这与分封宗法等级制度是相吻合的。八议制度是对于“刑不上大夫”特权所最直接有力的证明。它的存在，也否定了古代司法对于贵族官僚实行“王子犯法与庶民同罪”的平等原则。

首先，对于“刑不上大夫”特权说，所谓“刑不上大夫”并非大夫以上贵族和官僚犯罪不适用刑罚，而是指刑罚主要不是针对官僚贵族而制定的，特别是那些大夫以上的高级官员和皇亲国戚。因此，在刑罚适用上，可以实行减轻刑罚的“八议”制，使官员或贵族享受某些刑罚特权待遇。由此可见，“刑不上大夫”的原则充分表明，我国封建时代的礼制和刑罚有着显著的等级性，是一种赤裸裸的特权制度。

其次，对于“刑不上大夫”即“法律面前人人平等”的学说，本文认为这种观点跟我国古代的封建等级制度不符。法律思想是一个渐变的过程，标志等级特权的“八议”自魏晋直清末保留了将近两千年时间，贯穿旧社会封建王朝的始终，而在农奴制时代就提出的“刑不上大夫”绝不可能具有时代前瞻性，更缺乏历史事实来验证。

此外，“知道说”强调了定罪量刑的客观方面，而忽视对主观方面的分析，这种分离犯罪构成要件的解释对于当时的司法环境具备一定的先进性，但缺乏政治制度和信史记载的支持。

最后，通过司马迁和孔子等典籍文献，可以得出“自尊说”得到了文人尤其是入仕文人的普遍认同。孔子的“跪而自裁”和“子大夫自取之耳”得到了后世的广泛认同，以至于出现执法者执刑前诱导逼迫士人自杀的情形。

综上所述，对于“刑不上大夫”含义的理解，本文倾向于“特权说”

和“自尊说”。从政治制度角度来讲，“刑不上大夫”是一种封建法律维护统治阶级特权的制度；从士人的角度来看，“刑不上大夫”又是一种自我约束和自我要求，它使得文人保持傲骨和节操。“刑不上大夫”这句话可以说既是定罪量刑的一项原则，是封建社会的重要法律制度，又是对士大夫修身齐家的内在要求和社会文化的价值追求。

众所周知，秦始皇的成功离不开法家，他的左膀右臂就是法家的代表人物韩非子。韩非子主张“事在四方，要在中央；圣人执要，四方来效”这也就是中央集权制度。他在其书《韩非子》中提出了“法不阿贵，以法为教”。韩非子曾经明确的表示“刑过不避大臣，赏善不遗匹夫，以便奏效”。这也就是今天所提倡的“法律面前，人人平等”，只有如此才能使得每个人都遵纪守法。虽然那时的执行效果欠佳，但至少在两千多年前这是一项壮举。

（作者单位：山东大学）

资料来源：

蔡枢衡：《中国刑法史》，南宁：广西人民出版社 1983 年版

《齐鲁学刊》1980 年第 2 期

王国轩、王秀梅译注：《孔子家语》，北京：中华书局 2011 年版

张帅、程开元译注：《左传》，济南：山东画报出版社 2014 年版

王世舜、王翠叶译注：《尚书》，北京：中华书局 2012 年版

《史学集刊》1982 年第 1 期

战“贫”路上放光彩——泸州市开展“脱贫攻坚一万名人大代表再行动”活动综述

□赵红

“感谢方代表，为我们村民找井供水，又资助我们贫困户的娃儿上学。”泸州市叙永县赤水镇黄坪村村民彭德勇深有感慨地说。市人大代表方绪新积极响应市人大常委会号召，在得知黄坪村村民“饮水难”后，主动出资出力，组织工程队，时常吃住在工地，历时两个月，彻底解决当地 900 余人的饮水问题。类似的故事在泸州市脱贫攻坚的战场上不时涌现。

自 2017 年“脱贫攻坚——万名人大代表再行动”活动集结号吹响以来，泸州市各级人大代表成为脱贫攻坚战场的生力军，许多像方绪新那样的人大代表进千村、入万户，一个又一个扶贫新故事传遍酒城大地，践行了“人民选我当代表、我当代表为人民”的铿锵誓言，交出了亮眼的成绩单。在今年 1 月 19 日召开的全市“脱贫攻坚——万名人大代表再行动”总结表扬会上，方绪新等 100 名市县乡三级人大代表受到通报表扬。

2017 年初，泸州市八届人大

及其常委会产生伊始，市人大常委会党组书记、主任曹建国就对全市深入开展“脱贫攻坚——万名人大代表再行动”活动作出部署要求：要结合全市大局统筹谋划，高位推进此活动。全市各级人大均建立健全组织领导机构，层层明确分工，压实责任，上下联动，合力推进，全覆盖培训代表，引导代表在思想上认同、行动上跟进。

打赢脱贫攻坚战，人大代表不仅是参与主体也是监督主体。市人大常委会连续四年邀请各级人大代表参与《四川省农村扶贫开发条例》执法检查活动，督促政府及相关部门建立问题、责任、时间“三张清单”。四年来，代表们深入古蔺、叙永、合江 3 个贫困县，累计 50 余个贫困村，走访 600 余户贫困户，提出意见建议 180 余条，有力推动精准扶贫纵深开展。

开展专题询问是代表履职的重要途径。市人大常委会在对市政府易地扶贫搬迁工作情况开展专题询问时，围绕“搬得出、稳得住、能致富”目标任务，广泛组织代表深入古蔺县、叙永县 1000 余户

搬迁户开展入户调查，针对资金拨付、用地保障、后续产业发展等 6 个问题进行专题询问，梳理交办审议意见 13 条，推动全市易地扶贫搬迁任务全面完成，近 7.8 万人实现搬迁。

全市三级人大还紧扣“两不愁三保障”等突出问题，组织各级人大代表开展集中视察 30 余次，持续加大对乡村旅游、易地扶贫搬迁、产业扶贫、基础设施建设等工作的监督，取得明显实效。古蔺县人大代表提出“加快修建赤水河农村扶贫公路”等群众关注度高的建议，在市人大常委会跟踪督办下提前全线贯通，带动沿线 4 万多贫困人口实现增收致富，成为造福一方的幸福路。

抓载体，让代表有作为地动起来

积极统筹资源，为代表服务脱贫攻坚、彰显为民风采。全市三级人大搭建了丰富的履职平台，让代表最大限度地依托平台，成为群众的知心人，真正知晓群众所需、所急、所盼。

搭建全覆盖的活动阵地。各区县建立人大代表联络服务中心、

乡镇建立人大代表之家、村（社区）建立人大代表工作室或联络工作站，织密代表履职的县、乡、村三级阵地网络，实现代表联系贫困群众覆盖率 100%，打通联系贫困群众的“最后一公里”。合江县人大常委会依托代表接待日活动、代表工作站等载体，引导代表广泛收集群众呼吁，为民代言、为民谋利。

打造高标准的示范点位。各区县统筹抓好人大代表助力脱贫攻坚示范点建设，成功创建高标准脱贫攻坚示范点 145 个，实现了打造一点、带动一片的良好效应。江阳区人大常委会将丹林镇丹松村、梨花村建成全区首个村级人大代表帮扶示范点，带动当地养殖产业迅猛发展。泸县天兴镇板栗村在市、县两级人大代表倾力帮扶和当地干部群众的合力攻坚下，旧貌换新颜，成为远近闻名的脱贫示范村。

同时，全市各级人大把代表参与脱贫攻坚的情况纳入代表代表述职、考核等监督考评内容，作为推荐连任代表的重要参考，实行台账式管理，有力推动近万名人大代表与 1.8 万余户低收入家庭结对，并涌现出了一批先进代表，52 名代表获得各级表扬，150 余名代表的事迹在国家、省、市各类媒体上宣传报道。



抓引导，让代表有激情地动起来

注重发挥人大代表的行业优势，分类引导代表开展各具特色的帮扶活动，不断增强结对帮扶工作的针对性、实效性，成为了脱贫攻坚路上的亮丽风景。

积极引导党政机关代表发挥“领头羊”作用。各级党政机关代表深入贫困地区开展专题调研 1370 次，帮助指导产业规划 552 个，引进各类项目 665 个，争取帮扶资金 2.7 亿元，促进了一批扶贫项目落地生根。尤其是市人大常委会机关人大代表深入开展叙永县脱贫攻坚帮扶工作，通过重点督、用力推、倾情扶等方式，陆续投入资金 1300 余万元，有力促进叙永县及帮扶联系的 30 个村顺利脱贫摘帽。

积极引导专业技术型代表发挥“助推器”作用。引导专业技术型代表为联系点和贫困户提供技术指导和智力服务，增强脱贫致富的内生动力。市人大常委会组织开展农业科技、医疗卫生行业人大代表“走进叙永”系列活动，向贫困群众传授生产技术、提供义诊服务。龙马潭区双加镇人大代表孙大春，在世时以科学养鱼新技术带动当地集中成片发展渔业 1200 亩，实现年产值 4000 多万元，帮助周边贫困户增收 60 余万元。在古蔺县，马蹄镇人大代表李先华先后争取资金 8000 多万元，带领群众建成新村聚居点、发展观光旅游、流转土地种植甜橙，村民实现收入翻番，450 余户贫困户实现脱贫致富。“让更多

的老百姓融入到甜橙产业发展中”是李先华最大的心愿。

积极引导基层群众代表发挥“连心桥”作用。通过建立基层代表工作站（室）、设置代表邮箱、将助力脱贫攻坚纳入向选民述职内容等方式，引导基层代表在化解社会矛盾、反映群众意愿、宣传法规政策等方面积极作为。省、县人大代表李修会，借助平台收集民意，提出了“关爱农村留守儿童”“加大对贫困县教育经费倾斜”等多项建议，得到各级政府的高度重视，并积极予以解决。

积极引导企业家代表发挥“加速器”作用。企业家代表共直接投资或协调资金 3.7 亿元，帮助解决就业 3900 多人，为不少贫困村建成了受到当地群众交口称赞的“代表工程”。作为企业家的市、县人大代表陈刚，先后投入帮扶资金近 400 万元，对口帮扶 6 个贫困村，受到当地群众点赞，陈刚表示，“这也是作为一个人大代表，联系人民群众，心系百姓的责任和担当。”

据统计，四年来，全市近万名各级人大代表累计联系帮扶贫困户 1.8 万余户，开展法规政策宣讲 2.6 万余次，化解矛盾纠纷 5800 余件，协调落实资金 6.6 亿元，实施扶贫项目 2000 余个，解决就业 3900 余人，资助贫困学生 4600 余名。

涓涓细流汇成江海，不忘初心众志成城。在未来的征程上，泸州市各级人大及人大代表还将继续不遗余力，彰显责任与担当，为打赢脱贫攻坚战，实现乡村振兴贡献人大力量，以实际行动交出更加满意的答卷。



刷亮民生“底色” ——泸州市人大常委会 2020 年民生监督工作缩影

□王洁

民生系着民心，乃我党执政之本、人民幸福之基、社会和谐之源，是最大的政治。

2020 年，注定是一个不平凡的年份：众志成城战“疫”、关注教育工作、聚焦城市基础设施建设……这一年来，泸州市人大常委会始终将“保民生”贯穿于履职行权全过程。

缩影 1：织密战疫“防线”

2020 年春节，突如其来的新冠肺炎疫情席卷神州大地，疫情防控阻击战骤然打响。市人大常委会上下闻令而动，迅速奔赴一线。

“要迅速行动，抢抓时间，做到人员摸排无遗漏、环境消毒无死角、宣传教育无盲区，确保疫情不扩散、不传播、不蔓延。”疫情发生后，常委会班子成员第一时间带队前往保宁、老观、木兰等 8 个乡镇（街道），调研部署疫情防控工作。在老观镇出现确诊病例后，常委会主任费国宏立即深入柏山村和马鞍山社区两

个新冠肺炎疫点，指导重点人员排查、密切接触人员隔离管控、居家医学管理等工作，成功阻断疫情传播，切实保障了人民群众的生命健康。

“大叔，你们家娃儿有没有外出务工呢？是从哪里回来的？”面对疫情，人大机关党支部、驻村帮扶工作队沉入疫情防控最前线，同七里街道长安社区、木兰镇大房寨村干部一道，挨家挨户摸排湖北返乡人员情况；组建应急先锋队，到小区轮岗值守，宣传普及疫情防控知识、监测人员流动、劝返走亲访友群众……

据统计，疫情期间，机关 34 名党员主动缴纳“特殊党费”共 3 万余元，缴纳 1000 元以上大额党费的党员 20 名，其中不乏为此专门学习网络转账的退休老干部。

“让我们一起行动起来，在市委坚强领导和有力指挥下，众志成城、共克时艰，为打赢这场疫情防控阻击战贡献人大力量！”2020 年 1 月 31 日，市人大常委会发出《助力打赢疫情防控阻击战致全

市各级人大代表的倡议书》，号召全市各级人大代表共同行动，展现人大担当、人大作为、人大力量。各行各业、各个岗位的人大代表们迅速响应，有钱的出钱、有力的出力，向红十字会、社区、乡镇捐款捐物，共计折资 100 余万元……用实际行动汇聚涓涓细流，流入人民群众心中！

新冠肺炎疫情的爆发，使“滥食野生动物”问题再次回到人们“视野”。2020 年 2 月 24 日，全国人大常委会通过《关于全面禁止非法野生动物交易、革除滥食野生动物陋习、切实保障人民群众生命健康安全的决定》。为全面贯彻落实该决定，切实保护人民群众的生命健康，2020 年 7 月 30 日，市十七届人大常委会召开第四十四次会议，听取审议《泸州市人民政府关于禁止野生动物交易、革除滥食野生动物陋习、切实保障人民群众生命健康安全情况的报告》，督促相关部门加大宣传力度，提高市民觉悟；加强协作配合，强化联合执法；狠

抓责任落实，健全长效机制。

缩影 2：守护教育“初心”

教育是民族振兴、社会进步的基石，也是千千万万个“小家庭”的“大事情”。2020年11月26日，市人大常委会按照年初工作计划，组织部分人大代表视察全市教育工作开展情况。

“今年招生情况如何，目前有多少学生入学？”视察组第一站来到了南充文化旅游职业学院。代表们边走边看，不时驻足向负责人询问，先后参观了校图书馆、学术报告厅、3D模拟导游、ERP沙盘、GIS遥感等实验实训室，全面了解学院办学规模、发展现状和规划。

据悉，2020年9月开学招生以来，目前全校已有在校学生2000余人，设有旅游管理、酒店管理、艺术设计、市场营销、电子商务、公共文化服务与管理6个专业，科研平台21个，工作室5个。

“要大力培育文旅产业优质人才，为阆中旅游繁荣发展添柴加火。”视察组建议，学院要依托得天独厚的区位优势、文旅优势、国内一流的设施设备优势、充足精良的师资队伍优势，开拓特色鲜明的人才培养模式，大力培育文旅产业相关的优质人才，让阆中与南充文化旅游职业学院的战略合作早日开花结果。

学院从“生根发芽”到“开花结果”，市人大常委会都全程关注和支持。从争取立项到项目建设再到建成招生，近两年已三次视察。

幼儿教育始终是市人大常委会关注的重点工作。早在2018年，就组织调研组走访保宁、七里、水观、洪山等10个乡镇（街道），15所公、民办幼儿园，专题调研幼儿园管理条例实施情况，对全市幼儿园建设、管理等情况进行

了全面摸底，形成《管好“第一站”，不输“起跑线”》的调研报告，指出全市幼儿园教育工作中存在在编师资力量严重不足、队伍建设跟不上形势、发展不均衡等问题，提出强化幼儿园监督管理、增强幼教师资力量、办好乡镇公办幼儿园等意见建议。

长期以来，七里开发区仅阆中市第二幼儿园、七里幼儿园两所公立幼儿园，导致大班额现象日趋严重，甚至存在78人的超大班额。作为阆中市委、市政府重点民生工程的凌家坝幼儿园何时能够建成投用？是很多家庭关注的热点。

“目前每个班有多少个幼儿？都开设有哪些课程？”视察组一边听取幼儿园负责人对办园理念、育人目标、办园特色等情况汇报，一边参观教室、活动室、户外活动场所等园内外环境，详细了解幼儿在园学习、生活环境和教学活动。

“学前教育是对孩子认知、情感、行为习惯等各方面教育的关键时期，要用爱心、耐心、细心浇灌幼儿成长。”

“幼儿园的发展要立足幼儿特点，坚持高起点、高标准建设，结合新时代教育工作要求，在如何实现科学启蒙上作更多探索，建设硬件设施一流、教师队伍一流、保教质量一流的幼儿园。”

……

代表们你一言我一语，对幼儿园建设发展提出意见建议，也道出对幼儿教育的殷嘱托。

缩影 3：提升城市“颜值”

城市基础设施建设水准直接关系到城市居民生活水平。2021年1月5日一大早，市人大常委会组织40余名市人大代表，开展城区基础设施建设视察。

此次视察共选取的老城区污

水处理厂迁扩建项目、水城片区基础配套设施建设项目、鱼翅广场停车建设项目、老旧小区改造一期工程（普西巷小区）等4个项目，都是历次市人代会上的重点议案建议，受到全市人民高度关注。

市第十六届人民代表大会第三次会议上，蔡光俊等11名代表提出的“老城区危旧小区的改造”的议案列为议案；市第十七届人民代表大会第一次会议上，席秋平等26名代表提出“建成覆盖全市城乡高起点无害化污水与垃圾处理体系”的议案被列为议案；市第十七届人民代表大会第三次会议上，赵友等15名代表提出的“加快老城区停车场建设步伐”的议案被列为议案……

视察组勘察四个项目建设现场后，观看了住建工作纪实宣传短片，市住建局汇报了项目建设推进情况。

“阆中成功入围全国城市更新省级试点县级市，要借此东风，争取更多政策和资金支持，让城市面貌焕新颜。”

“城市基础设施建设要规划先行，坚持以规划为引领，优化城市功能定位，打造具有传统文化韵味，体现人性化尺度的精品项目。”

“我市房地产市场低迷，要想办法尽快走出发展阴霾。”

“城区停车场建设项目启动已久，要全力以赴加快进度，力争早日完工使用。”

……

对存在的问题，代表们一语道破症结所在；对下一步发展方向，代表们纷纷破题支招。

从教育到就业、从公共卫生到养老……只要是事关老百姓的民生问题，都是阆中人大监督的重要课题，老百姓的安全感、满足感、幸福感，永远是阆中人大守护的初心使命。

办理不满意 大胆说出来

荣经县人大代表敢提意见不想“被满意”，建议重新办理效果好

□韩晓蓉 匡华



今年春节前后，荣经县人大代表微信群里好消息不断传来：代表们所提出的荣经县新村聚居点管理经费筹措和使用指导意见即将出台；新建道路2条、原址重建道路2条，五宪镇和原来的附城乡百姓到县城、送孩子上学都非常方便。

后来当地群众才了解到：这些好消息与县人大代表对建议办理结果敢于说出“不满意”和人大常委会加大力度跟踪督办有关。

2020年该县部分建议因县人大代表对办理结果不满意，人大常委会对县政府提出在2021年初人代会前限期办理，“返炉”后才令代表们满意。

代表不满意后建议“返炉”办理

“不能让代表的呼声无影无踪就消失了，我们提的建议都是切合老百姓生活的问题。我对农业局的工作难度表示理解，但是

对办理结果表示遗憾。全县的新村聚居点管理经费只需要一百多万就可以解决，希望农业局早日安排。”

“小坪山便捷通道承载了五宪镇8000多老百姓的通行，附城方向两条公路同时改造，让3米宽的道路经常拥堵不堪，擦挂事件时有发生。如果短期不能加宽改造，多增加几个错车道也好嘛。”

这是2020年10月20日荣经县人大常委会召开的重点建议意见督办专题会上詹良兵代表和周光明代表的发言。代表们对承办单位的回复不将就、不勉强，敢于说“我对办理结果不满意”。

荣经县十六届人大四次会议上，代表们共提出85件建议，有7件作为重点督办建议，其中“关于贯彻落实《雅安市新村聚居点管理条例》保障管理经费的建议”和“关于扩宽改造108线绕城路至严一中便捷通道的建议”两件重点建议的办理情况代表不满意。

市人大常委会党组要求把承办单位是否“按题作答”，是否能够积极研究采纳代表提出的建议举措，作为重点建议督办工作的出发点和落脚点。2020年，市人大常委会先后3次召开由农业农村局、住规局、五宪镇、严道街道等单位负责人参加的工作协调会，明确要求承办单位要突出问题导向、结果导向，拿出切实可行的办理方案。

“2017年和2018年的新村聚居点试行管理经费已全部拨付到位，2019年相对滞后。下一步，我们将研究分层次给予一定奖励资金、以奖代补的方案报经县人民政府，并加强和财政部门的沟通。”农业农村局副局长刘泽君介绍办理情况。

“108线绕城路至严一中便捷通道的加宽改造需要150万左右，加宽拓展部分错车道也要几十万。我们已经向县政府分管领导详细汇报。一方面是现在车流量太大，没法实施改造；另一方面是目前交通上还没有安排这条路的项目资金。我们将再努力和交通部门衔接，争取早日安排项目资金，早日实施。”县住规局副局长张志宏汇报。

“承办单位应重在办理，而不是答复。”

“承办单位要落实责任，明确分工。如果自己单独一个部门办理不了的，要加强和其他相关部门衔接，把办理过程和结果及时

盯紧民生事 视察不停歇

梓潼县人大常委会专题视察 2020 年县级重点民生事实、代表票决制项目实施情况

□王永富

“老百姓利益无小事，我们人大及其常委会的一切工作自始至终就是要聚焦到这上面来。”这是梓潼县人大常委会党组书记、主任杜林平经常挂在嘴边的一句话。

2021 年 1 月 12 日，池水结上了厚厚的冰，田野里白茫茫一片，寒冬天冷得人直发抖。

8 点 50 分，县人大常委会党组、常委会组成人员及部份县人大代表共计 24 人，佩戴视察工作证，登车后专注地翻看着 2020 年县级重点民生事实人大代表票决制项目实施情况简介。

“出发！”杜林平主任一声令下。9 点整，视察专车驶向县十七届人大五次会议上，代表票决的 2020 年重点民生实项目中的 4 个项目实施地。县人民政府分管副县长和县民政局、县教体局、县水利局、县武管局、汇智公司等主要负责人陪同视察。这次视察是为召开人代会作好充分准备，也是扎扎实实摸清民生实项目的实施效果，了解老百姓的满意度。

9 点 40 分，视察组来到玛瑙片区供水巩固提升项目工地。该项目由跨河工程、增压工程、输配水工程和附属工程四部分组成，设计日供水规模 5000 方 / 天，实施后可解决 4 个乡镇、47 个村、1.7 万余户，约 5 万余人饮水安全问题。视察组听了汇报，实实在在地看到了施工项目已进入调试运行阶段，大家满怀喜悦，充分肯定工期抓得紧，建设质量好，安全生产抓得严，民生实事做到了老百姓心坎上。

11 点 20 分，视察组来到卧龙镇小学附属幼儿园建设项目。幼儿教育牵动着千家万户老百姓的心，该项目拟建教学用房 1399.4 平方米，计划投资 1990 万元，目前主体工程完工，正在进行装饰装修阶段。视察组成员对项目能够如期竣工投入使用感到十分高兴，可建筑质量如何呢？于是大家戴上安全帽，进入每层每间屋里，仔细进行了察看才放了心。

12 点 10 分，视察组来不及吃午饭，赶赴武引二期建设工地，听取项目推进情况汇报，查看了施工渠系建设。得知该项目已顺利完成搬迁工作，完成明渠平台开挖 21.5 公里，隧道掘进 1.2 公里，倒虹管基础开挖 2.1 公里，完成投资 7350

万元，均超额完成项目进展任务后十分欣慰。梓潼县东半块十年九旱，八个乡镇的种养殖靠天吃饭，天旱季节，人畜饮水都成问题。武引二期马东、建新、大兴 3 条斗渠工程项目是老百姓苦苦盼望的民生项目。杜林平主任说：“在融资难、工期紧、任务重的情况下，完成这么好的成绩真不容易啊。”

12 点 30 分，视察仍有序进行。视察组成员认真听取文昌宏仁中心敬老院新建工程项目完成情况的汇报，实地察看工程质量，了解工程进度和群众支持满意程度。“这个项目 8 月已完成主体建设，正进行填充墙施工和装饰装修，保证如期安全高质量完成工程进度。”负责人信心满满地说。

2020 年 5 月征集形成的 9 个县级重点民生实项目，县十七届人大五次会议上通过人大代表票决出 7 个。县人大常委会及时出台了《县级重点民生实项目专项监督工作方案》，成立了监督小组，采取“一月一报告、一季一督查、半年一听取、一年一审议”的“四个一”方法，从项目实施的组织体系、责任分工情况，项目推进中安全、管理、建设质量和进度完成情况，项目资金使用情况，项目宣传、项目建成后的后续管理及绩效评价等四个方面进行跟踪监督。

视察后，县人大常委会将组织县人大代表及有关专业人员，对项目实施情况进行评估，形成专项材料，并在下一次县人代会上进行满意度测评。以民为本，服务人民，做实做细民生事实代表票决工作，这就是梓潼县人大常委会的初心和使命。



向代表报告。”

“108 线绕城路至严一中便捷通道改造建议多年来都有代表提出，但是至今仍然没有落实。如果站在老百姓的角度来办理，难度会有那么大吗？如果下次人代会召开时还没有办理，我看不应该再提了，而应该给予批评！”

……

代表们畅所欲言，毫不留情面。面对面问答，直奔主题，语言充满“辣味”。发言中更多的是希望和要求，核心是整改，目的是推动建议意见的落实。

荣经县人大常委会在了解到部分代表对所提建议的办理情况不满意后，责成县政府承办单位重新办理。

“人大代表建议的办理是否真正落到实处，是‘一府一委两院’人大意识的体现，我们对涉及群众热点关注、翘首盼望的建议办理，要紧盯不放，持续跟踪督办，真正给代表一个满意的答复，让群众真正得到实惠。希望两个部门抓紧时间，在 2021 年人代会召开前办理好这两项建议。”县人大常委会对承办部门提出工作要

求。

紧抓“最后一公里”兑现承诺

“办理建议方法好，不等于落实就好。还要解决好‘最后一公里’问题，解决好代表建议答复承诺事项的兑现落实。”县人大常委会党组提出明确要求。如何抓好“最后一公里”？县人大常委会向承办单位明确提出：要建立答复承诺事项台账，健全建议答复承诺解决机制，推动新村聚居点和道路改造建设进度，确保代表重点建议意见按期落实。

按照县政府工作安排，2020 年年底，县农业农村局多次与县人大常委会法工委、县财政局和县民政局，就制定奖补政策进行座谈交流，同时听取了部分乡镇意见建议，在此基础上起草了《荣经县新村聚居点管理经费筹措和使用指导意见》。该意见包括适用范围、基本原则、经费筹措、经费使用、经费监管和督查考核六个方面的内容。其中经费筹措部分，自管委按照村规民约不低于 5 元 / 户 / 月的标准，向新村

聚居点居民收取管理经费，县政府按照 200 元 / 户的标准进行总额补助，分经费补助和绩效奖补两部分，奖补资金各占 50%。

2021 年 2 月中旬，县农业农村局收到县委农村工作领导小组同意该指导意见的批复。县政府答复将于近期召开常务会，落实此项经费。

实现代表建议“提标扩面”

“附城、五宪已新建道路 2 条、原址重建道路 2 条。新建道路为总长 3.75 公里的经河西路和园区支路，经河西路宽度 20 米，其中车行道 12 米宽；园区支路宽 12 米，车行道宽 7 米。原址重建道路为附渔路、附五路，总长 3.55 公里。附渔路宽 7 米，附五路宽 9 米。目前四条道路都基本完工，于春节前投入使用。新建绕城路到县城城西 1.5 公里的支路也已通车。现在四通八达的道路，无论是附城、五宪的百姓进城，还是孩子上学都非常方便。关于 108 线绕城路至严一中便捷通道改造项目，县政府已经纳入县城整体规划，现在单独改造它的意义不大，只会造成资源浪费。”荣经县政府县长古玉军如是说，通过对道路“提标扩面”，不仅解决了群众出行的问题，还有效提升了道路的安全性和美感。

“这两份建议办理从不满意到很满意的过程，也是我们工作不断改进的过程。我们要坚持人民至上，更加认真对待代表建议，切实改进工作，让人民满意。”这是代表们的共同心声！



动真碰硬 写好“答卷”

——宝兴县人大常委会持续开展政府组成部门负责人述职测评

□吴环芬



“今年以来，我坚决贯彻党中央决策部署和省委、市委、县委工作要求，全力以赴稳定增长，以抓铁有痕的力度推进重点工作，做到四个聚焦——聚焦企业关切优化营商环境、聚焦精准高效抓好招商引资、聚焦闲置土地抓好处置工作、聚焦安全生产确保社会稳定……”

“2020年，在县委、县政府和上级公安机关的坚强领导下，我带领全局民警主动接受县人大的监督，持续开展‘坚持政治建警全面从严治警’教育整顿活动，以打击各类违法犯罪活动为抓手，纵深推进平安宝兴建设和高质量公安建设……”

“在新的一年里，通过继续健全管理制度，强化审计队伍建设，提升省级工作质量、加强重点领域审计监督、充分发挥审计的监督和保障作用，为更好地服务于全县经济社会发展作出自己的贡献……”

以上慷慨激昂的发言和郑重承诺，是宝兴县第十七届人大常委会第三十八次会议上，县经济信息商务科技局、县公安局、县审计局局长向县人大常委会组成人员述职的生动场景。台下的“考官”——县人大常委会组成人员，一边听取县政府组成部门负责人口头述职，一边仔细审阅着书面述职报告。

2020年12月31日，宝兴县人大常委会再度“亮剑”，召开第十七届人大常委会第三十八次会议，连续第三次对县人大常委会任命的县政府组成部门负责人开展述职测评。

本次述职测评，采取口头述职和书面述职

两种形式。在本届任职期间尚未口头述职的8名政府组成部门负责人进行口头述职，除了汇报一年来的履职情况外，重点剖析了当前存在的问题，并阐述下一步工作改进思路。在本届任职期间已经口头述职的19名政府组成部门负责人进行书面述职。人大常委会组成人员对27名县政府组成部门负责人进行了满意度测评，测评结果在现场宣布，并通过大屏幕公开显示。

县人大常委会主任董伟指出，开展对县人民政府组成部门负责人述职测评，是县人大常委会依法履行监督职权的有效方式，也是对政府各组成部门负责人履职情况的一次全面检阅。要强化初心使命，统筹兼顾做好当前各项工作，架好群众“连心桥”、畅通民意“直通车”、当好群众“代言人”、争做干事创业的“领头雁”。要强化责任担当，结合县委“12338”工作思路，明确目标定位，抢抓发展机遇，以更加务实的作风，更加优异的成绩，推动各项工作再上新台阶，确保“十三五”圆满收官、“十四五”开局良好，以优异成绩迎接建党100周年。

会后，县人大常委会将按照相关规定，将测评结果专题报告县委，同时反馈述职对象。下一步，县人大常委会将认真总结述职测评这种监督方式的经验和不足，努力完善配套相关程序和细节，特别是测评结果的运用，真正使这一监督方式更加科学、务实、可操作，更好发挥其在有效行使任免权、监督权中的积极作用。

代表“赶考” 选民“打分”

——记芦山县太平镇2020年度人大代表述职评议活动

□周燕玲

“一年来，我走遍全村14个村民小组，累计提出建议11条，调解矛盾纠纷50余次，带领贫困村（原春光村）顺利通过省级脱贫攻坚交叉检查；人畜安全饮水、农网改造升级实现全覆盖；生猪代养场顺利施工、高山生态茶提质增效……”芦山县人大代表、太平镇胜利村村党委书记王帮学，回顾自己2020年的履职历程侃侃而谈。

代表干没干，会上捞一捞

“何培华代表，你能不能具体说说你为村民反映了哪些问题、办了哪些实事？”

“黄惠茂代表，‘8·11’特大暴雨损毁的铁匠沟组公路、桥梁什么时候修复，请问你们村委会下一步是如何规划的？”

……

2020年12月29日，芦山县太平镇胜利村村委会会议室座无虚席、气氛热烈。18位县、镇人大代表一一晒出年度“履职清单”，胜利村选区的50位选民代表抛出了一个接一个的犀利火辣问题，考验着述职代表的履职情况。这样的人大代表述职评议场景，太平镇选民每年都会见到。

2017年以来，太平镇认真落实县人大常委会关于《人大代表履职监督量化评价办法》和全县乡镇人大规范化建设暨人大代表向选民述职工作推进会精神，印发述职方案、明确述职要求、规范述职流程、创新述职方式、注重述职效果，强力推动人大代表向选民述职由新鲜事物转变成常态化工作。

履职实不实，现场评一评

在场的选民代表人手一份《人大代表履职评

议测评表》。表上既有对代表在大会期间的工作情况、闭会期间活动参与情况的评分，也有对学习培训、联系选民等情况的评分。代表述职和提问环节结束后，选民们开始现场打分，无记名测评。

“我十分满意，感觉他们对得起我四年前投出的神圣一票。”选民李兴云十分欣慰地说。

“公开述职让我与选民联系得更紧密，也使我更了解他们的急难愁盼。”县人大代表、胜利村村支部书记黄惠茂表示，他要将收集到的诉求进行分析、整理，向上反映，确保圆满解决。

有赞有贬。当天参加述职评议的18名代表中，有1名代表收到了“不满意”票，有选民代表抱怨：“张京霞代表回选区次数实在太少，一年都见不到几次面。”

“这对我来说是一堂生动的履职培训课，对于选民提出的批评意见，我照单全收、认真整改。今后一定多回选区，积极反映选民的呼声、建议，多为选民办实事。”面对数张刺眼的“不满意”票，镇人大代表张京霞脸庞泛起火辣的红晕。

“群众的眼睛是雪亮的，本次述职评议结果将在每个选区公示，并在镇人代会上通报，积极推动结果达成，使其成为评价人大代表的‘一把尺子’。”镇人大主席李建川表示，太平镇人大代表述职评议活动开展以来，共组织代表集中述职4场，覆盖选区32个、选民200余人，参加述职的人大代表50多人。下一步，镇人大将持续以提高代表素质和履职能力为出发点，以代表联络站为载体、依法监督为抓手，以服务群众、推动发展为目标，推动全镇54名市、县、镇人大代表依法履职，有效作为，在太平镇这片发展的热土上谱写出一篇篇精彩纷呈的履职新章。



严审“账簿子” 看好“钱袋子”

——射洪市人大常委会强化绩效预算监督侧记

□何永量

“该单位项目支出绩效表存在逻辑上的错误，数量指标、效益指标等各级指标之间界限不明晰、指标值不准确，建议在初审报告中作为问题提出。”

“我们这个组的个别预算单位也存在项目依据不充分、相关指标值不准确的问题。”

……

1月20日，射洪市2021年计划和财政预算草案初步审查工作已近尾声，参与审查的预算审查咨询专家，正汇总几天来集中审查出的问题，并逐条梳理建议。

与往年不同的是，今年市人大财经委、市人大常委会预算工委将绩效预算编制情况作为本次审查的重点内容。厚厚五册、约1900页、覆盖248个预算单位、涉及资金32.18亿元……放在预算审查咨询专家案头的《2021年财政预算绩效目标审核表》，既是本次人大预算审查的重要资料，也是市政府及其财政部门认真落实全面实施预算绩效管理相关政策的有力举措。

2019年听取全市地方政府新增专项债券绩效情况、2020年调研全市财政绩效管理工作情况、2021年人大预算监督实现绩效预算审查全覆盖……近年来，市人大常委会按照新预算法、监督法等法律法规要求，将绩效预算监督贯穿于财经监督全过程，在开展预算编制、执行和决算审查监督时，都将预算绩效作为重要内容，评价资金使用效益，由点到线，再到面的绩效预算监督不断拓展，“绩效型”人大预算审查监督工作机制正在着力构建。

2021年，射洪市认真开展绩效目标编制工作，提出了“无（绩效）目

标，不（下达）预算”的工作思路，要求各预算单位在部门预算编制前提交预算绩效目标申报表，经单位申报、现场初审、财政部门股室审核等环节，建立相应的数量、质量、时效、成本、经济效益、社会效益、满意度等绩效指标，并结合上一年度绩效评介情况，全面纳入2021年度财政预算“大盘”，进行资金统筹安排。实现了先绩效、后预算，绩效预算一体化的工作过程，初步构建了“预算编制有目标、预算执行有监控、预算完成有评价、评价结果有反馈、反馈结果有应用”的全过程预算绩效管理机制。

绩效预算监督有序推进。近年来，射洪市财政部门全面推进绩效目标管理，实现预算绩效目标与预算资金安排“编审同步、批复同步、公开同步”，绩效目标预算管理范围也由仅一般公共预算扩大到四本预算，并完善了评价体系，引入中介机构重点评价，将财政资金绩效评价结果与部门次年项目预算挂钩，充分发挥绩效评价在全过程预算绩效管理中的基础性地位，着力提升预算绩效管理的质量和效率；审计部门将审计发现的绩效方面的问题，纳入审计工作报告，督促问题整改，并向市人大常委会报告相关情况，有效发挥了绩效监督作用。

绩效管理监督工作任重而道远。接下来，射洪市人大常委会将把“全面实施预算绩效管理”与“人大预算审查重点向支出预算和政策拓展”有机结合起来，依托人大代表及专家的监督力量，充分利用好人大预算联网监督平台等现代化监督手段，履行好预算审查监督权，让财政资金花得其所、用得有效，为人民群众监管好“钱袋子”。

●2月8日，绵阳市人大常委会主任付康带队前往涪城区、高新区，走访慰问部分省、市人大代表，并向他们送上新春祝福。来到市人民医院，付康与省人大代表凌云亲切交谈，详细询问她的工作生活情况以及在疫情防控方面所做的工作。走进际华三五三六实业有限公司，付康详细了解了市人大代表任莉的工作生活和履职情况，认真倾听任莉代表的意见建议。他指出，人大代表来自人民、代表人民、服务人民，要充分利用人大代表广泛联系群众的优势，广泛听取和收集民意，真正做到民有所呼、我有所应；要充分发挥人大代表主体作用，围绕经济社会发展过程中的热点难点，提一些高质量的建议，切实履行好人大代表的职责；要充分发挥人大代表桥梁纽带作用，密切联系基层群众，进一步织密织细基层疫情防控网，为全市疫情防控工作贡献更多的代表力量。

（绵任轩）

●2月7日，眉山市人大常委会主任刘十庆率队赴青神县调研重点工业企业发展情况，宣传市委、市政府经济工作决策部署，帮助企业协调解决面临的困难。刘十庆先后在德鑫航空设备有限公司、斑布健康竹产业园项目建设现场，调研了解企业生产经营有关情况和面临的困难。他指出，企业要坚定走质量提升的新路，加大研发力度，推进技术和产品不断革新，增加高端设备的供给，提高产品附加值。要牢固树立“创新、协调、绿色、开放、共享”的发展理念，项目设计和建设要着眼长远，提高污染排放标准；要根据发展需要，统筹基础设施建设，着力提高土地和园区空间利用率。

（梅任轩）

●近日，岳池县人大代表第11小组在该县齐福镇开展以“乡村振兴促进发展”为主题的小组活动，代表们就乡村振兴和代表议案、建议工作进行了交流发言，并视察了该镇官庙村500亩高标准农田整治现场。代表们对

国家投入大量资金进行农田高标准整治表示赞叹，希望整治后能综合利用，如实行稻—鱼、稻—鸭等种养模式，提高产出效益。

（魏华）

●2021年新春佳节来临之际，汶川县人大常委会机关结合新冠肺炎疫情防控要求，创新慰问方式，以电话慰问和邮寄慰问信等方式，开展了2021年春节慰问离退休干部活动。县人大常委会机关分别致电每一位老干部，在亲切表达问候和祝福的同时，也注重了解他们的身体、生活情况和存在困难。离退休干部对慰问工作的安排，表示理解和支持，对组织的关心挂念表示感谢，并纷纷表示将坚持退休不退色的精神，继续发挥模范带头作用，率先垂范，全力支持和配合疫情防控常态化管理，时刻关注、支持汶川经济社会和人大事业高质量发展动态。

（张欣 方家松）

●2月4日，珙县上罗镇人大组织13名县、镇人大代表，实地视察七星村乡村振兴、场镇道路黑化、生活水厂等项目建设推进情况。每到一处，代表们认真听取各项目进展情况汇报，对项目建设提出了建设性意见建议。代表们充分肯定了镇政府在项目实施中取得的实绩，尤其是在乡村振兴工作中所取得的成绩，并建议要继续加强工作力度，做好下步规划工作。

（王永川）

●近日，成都市龙泉驿区山泉镇人大主席团联合辖区志愿服务联合会，由龙泉驿区优秀共产党员、区志愿服务联合会会长、律师周亚平为山泉镇居民开展了为期一周的《民法典》学习会，吸引了不少居民前来学习。周亚平向广大群众讲解《民法典》的重要意义和主要内容。此次学习会在山泉镇掀起了一轮轮学习《民法典》的热潮。通过学习，居民认识到《民法典》是保护自身权益的一部法典，养成居民自觉守法的意识，形成遇事找法的习惯，培养解决问题靠法的意识和能力，也使山泉镇各村党委增强了责任感、使命感，更加明确了自己的权力和义务。

（龙仁）



加速构建世界一流高科技园区

——成都高新区科技创新引领高质量发展综述

五年光阴，弹指一挥间；五年奋斗，豪情满胸怀。

“十三五”期间，成都高新区瞄准“建设世界一流高科技园区”的总体目标，交出了一份漂亮答卷：从1549.9亿元到2285.5亿元，地区生产总值较“十二五”期末增长41.8%(前四年)，成为四川省第一个经济规模迈上2000亿元台阶的高科技园区。

回望“十三五”奋进征程，站在开启“十四五”的新起点，成都高新区将始终把市民群众对美好生活的向往作为奋斗目标，力求有实物量的变化、有质量的增长、有感受的发展，将成都高新区塑造成更具幸福感的区域，助力成都加快建设高品质生活宜居地。

构建现代开放型产业体系 地区生产总值超2400亿元

“十三五”以来，成都高新区

经济发展质效持续提升。

作为成都市产业发展主阵地，成都高新区以产业功能区为核心组织经济工作，围绕电子信息、生物医药和新经济三大主导产业着力构建现代化开放型产业体系，全力建设产业生态圈培育创新生态链。2020年该区产业增加值同比增长8.3%，地区生产总值迈上2400亿元台阶。

“2020年以来，围绕国家产业基础高级化和产业链现代化总体布局，高新区正以‘建链、强链、补链、延链’为主线，加快完善电子信息芯屏端网四大产业生态。”成都高新区电子信息产业局相关负责人表示，2020年全区148家电子信息规上工业企业累计实现产值3776.89亿元，同比增长13.56%，已形成了从集成电路、新型显示、整机制造到软件服务的全产业链条。

生物医药产业是最具创新活

力的新兴产业。2020年成都高新区生物产业规模首次突破600亿元；实现产业增加值99.1亿元，增长9.5%。成都高新区创新设立全国首家国际生物医药“保险超市”，吸引世界500强吉利德、美国500强波士顿科学等一批世界知名企业在这里加速布局，中国生物医药产业园区综合竞争力排名跃升至第3。

腾讯、百度、字节跳动、网易、爱奇艺、滴滴……2020年以来，新经济头部企业接连落地，促进区域产业活力持续迸发。据统计，2020年成都高新区共引进11个百亿级项目，产业集聚效应进一步凸显。

科技创新势头强劲 立足“高原”筑造“高峰”

科技是第一生产力，科技创新是经济社会发展的重要引擎。

作为首批国家级高新区、西部首个国家自主创新示范区，成都高新区自诞生之日起就肩负起“发展高科技、实现产业化”的使命。

回眸“十三五”，成都高新区大力实施创新驱动战略，科技创新纵深推进，全区创新能力明显增强、创新资源加速集聚、创新环境不断改善，高质量发展创新支撑体系逐步形成。

1月21日，成都高新区举行揭榜挂帅型研发机构“岷山行动”计划暨首批需求榜单发布会，明确未来5年将投入300亿元建设50个新型研发机构，并发布首批14个揭榜挂帅型研发机构需求榜单。

“岷山行动”宣示了成都高新区科技创新工作立足“高原”筑造“高峰”的决心。

目前，全区汇聚新型研发机构在内的省级以上科技创新平台295个，累计认定公共技术平台97家，已建设6家省级产研院和1家市级产研院，超300万平方米的7个高品质科创空间正加快推进。

数据显示，成都高新区已聚集各类企业超15万家，其中科技型企业超5.6万家。“十三五”期间人才规模翻一番，超过60万，聚集国家高层次人才328名，人才竞争力排名全国第六。聚集国家重点实验室6个、院士工作站20个，万人有效发明专利拥有量达212.7件。2020年以来，成都高新区相继诞生成都先导、苑东生物、纵横股份、极米科技、欧林生物5家科创板上市及过会企

业。

为助力成渝地区建设具有全国影响力的科技创新中心，2020年，成都高新区与重庆高新区签署战略合作协议，双方将共同推进西部科学城、成渝科创走廊、内陆自贸港等建设，打造西部地区创新资源最为集中、双创生态最为活跃、产业发展质量最优、协同创新效率最高的标志性区域，成为成渝地区高质量发展的强大引擎。

公共服务加快优化 居民获得感稳步提升

宜居幸福，是成都“名片”之一，成都已连续12年被评为“中国最具幸福感城市”。

作为成都建设高品质生活宜居地主阵地，“十三五”以来，成都高新区立足持续提升公共服务保障水平，努力推动公共服务均衡化。教育事业成效显著，科创教育全国领先。

过去五年，成都高新区新开办中小学23所（包含教学点位），新增学位37440个；新开办幼儿园80所（包含教学点位），新增普惠性学位25950个。教育经费投入增长近5倍。创建省一级示范性普通高中两所，省二级示范性普通高中两所。引进法国、丹麦等国际优质教育资源合作办学，成功引入英国圣保罗女子学校，签署外籍人员子女学校合作协议。成功引入省市教育科学研究院合作办学。

卫生健康事业内涵不断提升，居民健康状况持续改善，2019年

人均预期寿命、居民健康素养水平分别为80.25岁、24.9%，分别较“十二五”期末提升0.65岁、7.7个百分点；医疗卫生资源总量持续增加，截至2020年10月，全区医疗机构824家，其中医院33家，分别较“十二五”期末增加524家、6家。

在基层医疗卫生事业方面，成都高新区也不断探索创新。成都高新区和四川大学华西第二医院正式签约合作开办高新区华西妇幼保健院；与四川大学华西第四医院合作，通过建立以家庭医生团队服务为载体，以双向转诊、专科联盟和互联网医院为主要建设内容的特色老年病防治联盟，为区域群众带来更优质的健康医疗服务。

此外，顺应公园城市加快建设之势，成都高新区公园绿地建设全域铺开，累计建成投用绿道里程达314公里，累计建成桂溪生态公园、新川之心公园等10个城市公园，建成桂溪星河、双祥游园等37个小游园、微绿地。同时，绿色交通体系连线并网，交子公园社区、瞪羚谷、骑龙湾等8个公园社区和交子大道片区、铁像寺水街片区5个重点示范街区高水平建设，美丽宜居公园城市底色不断夯实。

历史的指针指向新的刻度。“十四五”时期是我国“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期，也是全面开启新时代成都“三步走”战略目标第二步的起步期。“十三五”收官，“十四五”起步，成都高新区正开启新征程，步履不停，勇往直前！

回望脱贫路 殷殷农信情

□李幻 段玲玲

当好金融主力军，绣好农信扶贫花。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把脱贫攻坚摆到治国理政的突出位置，以非凡的意志、坚定的决心、超常的举措，打响了中国减贫史上规模最大、力度最强、惠及人口最多的攻坚战。

作为脱贫攻坚战场上的一支重要金融力量——四川农信以“四川人民自己的银行”为己任，把脱贫攻坚的国策放在工作首位，牢记使命，勇担职责，在48.6万平方公里的巴蜀大地上，描绘出一幅金融扶贫波澜壮阔的时代画卷，织起了一张更细更密更有温度的农村金融服务网。

到2020年底，全省农信系统累计发放各类精准扶贫贷款1204亿元、余额461亿元，精准扶贫贷款惠及492万贫困人口。在深度贫困地区布放自助银行设备747台，建设便民金融服务点4812个，升级改造乡村金融综合服务站（点）1493个。四川农信用朴实的举动、真诚的热情、动人的语言，书写了奋战在脱贫攻坚第一线最真情的乐章，为扶贫做出了巨大的贡献。

这是一幅脱贫攻坚的逐梦画卷，扶贫务实举措彰显农信力量。四川农信根据脱贫攻坚要着力在“精准扶贫”“滴灌式扶贫”“绣花扶贫”上下功夫；“不栽盆景，不搭风景”；探索“可复制、可推广”的脱贫经验；输血贫困山区建设，从源头“拔穷根”的要求，充分

发挥对接市场、信息灵活的优势，不断探索提高金融服务的广度、深度和密度，变“输血”为“造血”，“引”“融”“服”相结合，引导金融资源精准投向贫困地区，创新推出了“3个100%”“扶贫再贷款+扶贫小额信贷”等多种可持续扶贫模式。

这是一幅感天动地的奋斗画卷，扶贫动人故事中体现农信智慧。四川农信扶贫的成绩在于因地制宜，又创新思维的经验，在每一个动人的扶贫故事中，这都体现了农信智慧和责任担当：“住上暖屋子，鼓起钱袋子”；“别让果子烂在地里”；让“美景”成为摆脱贫困的“钱景”；“富口袋”还要“富脑袋”。四川农信既扶贫又扶“智”和“志”。产品送上“云端”，服务送进地头，美食特产因为农信资金的助力而释放全新的能量。

这更是一幅四川农信用汗水写就的合格答卷，扶贫艰辛历程蕴藏农信精神。4万名农信人在脱贫攻坚之路上夙兴夜寐，砥砺前行，从“扶贫方案”的确定，“扶贫模式”的规划，再到压实责任想方设法解决问题，每一个步骤铺满的是辛劳和汗水，正是有了“逢山开路、遇水架桥”的劲头，有了“咬定青山不放松”的韧劲，有了“不破楼兰终不还”的决心，一鼓作气、尽锐出击，才能在脱贫攻坚实现“中国梦”的坐标中，写出四川农信亮丽的乐章。

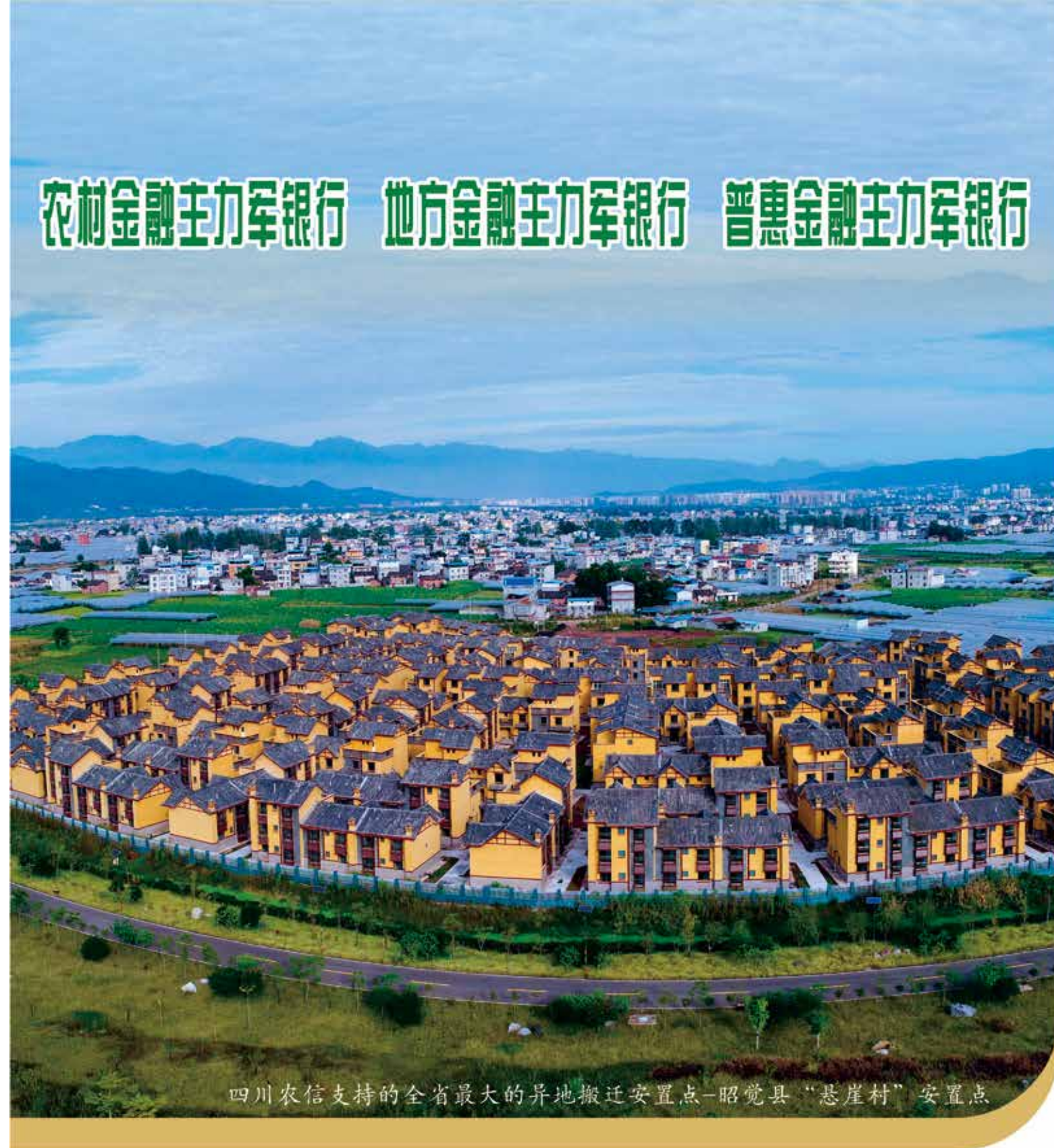
2018年的春节，习近平总书

记到凉山看望慰问贫困群众，在昭觉县三岔河乡三河村贫困户吉好也求家门前，看到了四川农信授予的“信用户”公示牌，他高兴地说：“小额信贷，这些都有了。”总书记的点赞是对四川农信在脱贫攻坚中辛勤付出最好的肯定。

四川农信人在脱贫攻坚的伟大实践中，透露出四大关键因素。第一是“初心”。始终牢记总书记重托，不忘初心，在省农信联社党委的坚强带领下，以“功成不必在我，功成必定有我”的豪迈勇气和决心，久久为功，坚决打赢脱贫攻坚战。第二是“聚力”。面对脱贫攻坚收官任务繁重、疫情灾情影响严重的复杂形势，四川农信举全系统之力，以最大力度支持脱贫。第三是“精准”。精准扶贫是打赢脱贫攻坚战的思想指南和行动遵循，金融支持更要做到精准滴灌，由于各地资源优势存在较大差异，如何找准发力点至关重要。第四是“创新”。大幅简化建档立卡户评级指标，“藏区新居贷”“彝家新寨贷”“摩梭家园贷”“金猪贷”“川茶贷”“柠檬贷”“果蔬贷”“蜀信·税农贷”“好牛贷”等实践不仅前路宽阔，更从根本上拔除了穷根。

“四川农信真能干，脱贫帮扶在一线，普惠金融得民心，蜀信惠民人人赞。”四川农信人用脚步丈量脱贫攻坚蓝图，用指尖划过脱贫攻坚经纬，每个坐标系的定格点都是难忘的瞬间。

农村金融主力军银行 地方金融主力军银行 普惠金融主力军银行



四川农信
SICHUAN RURAL CREDIT

客服热线：（028）96633

官方网站：www.srcu.com

微博/微信：四川农信



立交交通畅四方（图为巴城环线立交）



巴山新居美如画（图为水宁寺镇新庙村新居点）



文旅融合促发展（图为山水化湖国家4A级景区）



产业振兴助增收（图为清江镇大观梁茶叶种植基地）



五年奋进，砥砺前行。十三五期间，巴州区紧紧围绕中央、省、市决策部署，立足“道地药乡·康养巴州”定位，抢抓发展机遇，不断改革创新，实施“七大创建”，统筹推进经济、政治、文化、社会、生态文明全面发展。全区经济实力迈上新台阶，重大项目投资稳步增长，现代产业体系加快构建，中药材产业化步伐加快推进，民生和社会事业全面进步，“三大攻坚战”成效显著，累计减贫8.1万余人，实现全域整体脱贫。成功创建“省级现代农业重点县”“中医药产业发展示范区”“四好农村路省级示范区”，荣获“中国曲艺之乡”“全省农村改革先进县（区）”“全省脱贫摘帽工作先进县”等称号。

征途漫漫，惟有奋斗。迈入“十四五”，巴州区将深入贯彻以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民群众日益增长的美好生活需要为根本目的的理念，积极适应新发展格局，主动融入成渝地区双城经济圈建设，突出经济高质量发展、城乡高水平融合、动能高效率培育、环境高品质提升、民生福祉高标准增进，推进城乡基层治理制度创新和能力建设，实现经济行稳致远、社会安定和谐，为全面建设社会主义现代化巴州开好局起好步。

