

四川省人大常委会机关刊物

民主法治建设

DEMOCRACY NOMOCRACY CONSTRUCTION

中华人民共和国第十三届全国人民代表大会第四次会议



聚焦十三届全国人大四次会议

ISSN 1006-0901



四川省人大常委会机关刊物
国内刊号: CN51-1375/D
国际刊号: ISSN1006-0901

2021.3
总第384期

5G+ 看移动 网络更出众

助力成都
建设5G标杆城市

扫码查看您身边的
5G网络覆盖情况



意境图
广告

希望的田野

□本刊评论员

“我们的家乡，在希望的田野上……”

四十年前，词作家晓光深入川西平原温江农村，一望无际的田野上，一个个竹林点缀其中，傍晚时分，炊烟袅袅，从农户的新房上腾空扩散……两个金色的大字闪过他的脑海——“希望”。

希望在田野上萌发，希望在心底流淌。

“绿色是我们最优质的资源！”在温江区寿安镇岷江村，全国人大代表、村支部书记陶勋花从北京归来，第一时间便向村民宣讲大会精神。“新发展理念，对我们岷江村意味着什么？这几年，我们推进产业转型，努力打造桂花村品牌，依托天府绿道，开民宿、建书院，打造乡村旅游，走出乡村振兴的新路径！”如今岷江村成了远近闻名的“网红打卡地”、乡村旅游新地标。

置身此景，陶勋花再提“希望”——“今年的中央一号文件提出，要完善农村产权制度和要素市场化配置机制，充分激发农村发展内生动力。怎么盘活农村闲置资源？我们希望有规范的流程！”

“我们的理想，在希望的田野上……”

希望的田野正在绽放着蓬勃的生命力。彭州市宝山村在贾正方和贾卿两任省人大代表、村支书的带领下，改梯地、植绿树、开矿山、修电站、办工厂、发展旅游……走出一条发展集体经济、实现共同富裕的道路，高山河谷中崛起一个小康明星村：深入探索构建三次产业融合发展新格局，构筑工农商文旅体融合“有活力”的现代乡村产业，打造“15分钟乡村生活服务圈”，描绘“有色调”的乡村画卷，讲好“有韵律”的乡村故事，培育“有信仰”的乡村队伍。现在，全村有集体企业28家，固定资产109亿元，人均年收

入8万余元。

贾卿的“希望”是——抢抓国家城乡融合发展试验区建设机遇，以“生产要素集聚”促融合发展，助力乡村产业振兴、人才振兴；建立“生态美环境优、生产美产业强、生活美家园好”良性循环机制，以“生态价值转化”促融合发展，助力乡村生态振兴；以“集体经济壮大”促融合发展，助力乡村组织振兴、文化振兴。

“我们的未来，在希望的田野上……”

今年中央一号文件和四川省委一号文件给陶勋花和贾卿等基层奋斗者注入新的动力，“希望之车”的前行愈发有力。

十三届全国人大四次会议审查和批准的国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要，集中了全国各族人民的智慧，实化量化了“十四五”时期经济社会发展主要目标和重大任务。

宏伟蓝图已擘画，扬帆再踏新征程。

漫漫征途路，奋斗趁年华，这个万物生发的春天，正等待我们共同书写。

新的春天里，四川省人大常委会将更加主动作为、担当担责，奏响助推“乡村振兴”强音：围绕乡村振兴、粮食安全保障、农村集体经济组织、现代农业园区等立法；围绕乡村振兴战略实施进展、川粮油产业推进、现代种业发展等依法开展监督工作；开展“人大代表在行动”“乡村振兴我出力”“民生实事我监督”等活动，更好满足人民群众对美好生活的期待……

我们世代在这田野上奋斗，为她富裕，为她兴旺；为她打扮，为她梳妆；为她幸福，为她争光！

卷首

- 1 希望的田野
- / 本刊评论员

本期策划·聚焦全国人代会

- 4 十三届全国人大四次会议在京隆重召开
- / 本刊记者
- 6 在第十三届全国人民代表大会第四次全体会议上的讲话
- / 新华网
- 7 共商发展大计 凝聚复兴伟力
- / 本刊记者
- 9 新时代下对人大制度的一次“优化升级”
- / 白阳

聚焦全国人代会·履职新答案

- 11 国家部委火速答复四川代表建议意见
- / 本刊记者 孙信志
- 14 一捆“农”字号建议 一身“农”味沉甸甸
- / 本刊记者

聚焦全国人代会·履职新观察

- 16 审议现场，格外亮眼细节背后有故事
- / 本刊记者 孙信志

聚焦全国人代会·唱响四川“好声音”

- 18 唱响四川“好声音”
- 19 健康中国，慢病需快防
- / 本刊记者 陈东
- 21 扩大激励覆盖面 培养高端“螺丝钉”
- / 本报记者 杨恬
- 23 学校食堂应带头实现“明厨亮灶”
- / 本刊记者 孙信志
- 24 推动“五区”交通建设 守住脱贫成果
- / 本报记者 杨恬
- 26 全国教师应统一着装
- / 本刊记者 孙信志
- 27 金融扶持唱好成渝“双城记”
- / 胡晓明

主任 笔谈

- 28 关于街道人大工委组织与规制建设的思考
- / 何维楷

思考 与探索

- 32 加强党史学习教育 强化人大责任担当
- / 张能秋
- 35 发挥“老人大”作用 促进基层人大工作行稳致远
- / 席盘林
- 36 发扬“三牛”精神 做人大“牛”人
- / 张体辉
- 38 “能说会道”是代表履职基本功
- / 潘国红
- 39 建议办理切莫“赚了面情”而“失了民情”
- / 吴国良

履职 长镜头

- 40 履职为民开新篇 砥砺前行谱华章
- / 王光澈 张雨蝶
- 42 “问诊”营商 开出“良方”
- / 邓晨晨
- 44 用心答好脱贫攻坚的“人大答卷”
- / 白红英 本刊记者
- 46 法治显威力，邀来“红嘴鸥”
- / 毛利红 罗文强
- 48 暖暖成绩单，满满幸福感
- / 刘中顺
- 50 花开似锦 水湛如蓝
- / 姚惠玲

代表 风采

- 52 为贫困户燃起希望的明灯
- / 潘伟 / 文 叶鼎铭 / 图
- 54 做一滴和谐社会的润滑剂
- / 本刊记者 刘鸿雁 孙信志 文 / 图
- 56 人大代表连续3年提建议 解决3万群众出行难问题
- / 周麟

县乡 巡礼

- 57 豪猪“蝶变”肉兔
- / 郑环懿
- 58 “代表直通车”开进群众心里
- / 闵思琴
- 59 产业助力乡村振兴 人大代表点赞连连
- / 魏华 郑仁平
- 60 建议办理套上“双保险”
- / 漆秀华 刘慧

信息 集装箱 P61

企业 瞭望

- 62 践行新发展理念 谱写服务地方经济发展新篇章
- / 康昌文



主管 四川省人大常委会	
主办 四川省人大常委会	
总编辑 罗 英	
编辑部主任 孙信志	
编辑 全 巍	
美术编辑 时 臻	
编辑部地址 四川·成都·锦江大礼堂三号楼五楼	
电话 (028) 86281161	
邮政编码 610012	
广告经营部 (028) 86281256	
发行部 (028) 86281256	
投稿邮箱 mzfz.js@sina.com	
国内统一刊号 CN51-1375/D	
国际标准刊号 ISSN1006-0901	
发行范围 国内外公开发行	
广告登记证号 (93) 川工商广临字204号	
定价 8.00元	
	
四川人大微信号	四川人大抖音号
	四川人大微博新闻

著作权使用说明
本刊已许可合作单位以数字化方式复制、汇编、发行、信息网络传播本刊全文。本刊支付的稿酬已包含合作单位著作权使用费，所有署名作者向本刊提交文章发表之行为视为同意上述声明。如有异议，请在投稿时说明，本刊将按作者说明处理。

弘扬民主法治 聚焦社会热点 反映社情民意 服务人大代表
总 384 期 2021 年 3 月 20 日



十三届全国人大四次会议在京隆重召开

□本刊记者

十三届全国人大四次会议于3月5日至11日在北京隆重召开。大会应出席代表2953人，实到2900人。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平等党和国家领导人出席会议并到各代表团参加审议。这次会议的主要议程是听取和审议政府工作报告、全国人大常委会工作报告、最高人民法院工作报告和最高人民检察院工作报告，审查和批准“十四五”规划和2035年远景目标纲要草案、计划报告、预算报告，审议全国人民代表大会组织法修正草案、全国人民代表大会会议事规则修正草案、全国人民代表大会关于完善香港特别行政区选举制度的决定草案等。

根据会议议程，国务院总理李克强代表国务院向大会作政府工作报告。报告共分三个部分：2020年工作回顾；“十三五”时期发展成就和“十四五”时期主要目标任务；2021年重点工作。

报告提出，2021年发展主要预期目标是：国内生产总值增长6%以上；城镇新增就业1100万人以上，城镇调查失业率5.5%左右；居民消费价格涨幅3%左右；进出口量稳质升，国际收支基本平衡；居民收入稳步增长；生态环境质量进一步改善，单位国内生产总值能耗降低3%左右，主要污染物排放量继续下降；粮食产量保持在1.3万亿斤以上。2021年要重点做好八方面工作：保持宏观政策连续性稳定性可持续性，促进经济运行在合理区间；深入推进重点领域改革，更大激发市场主体活力；依靠创新推动实体经济高质量发展，培育壮大新动能；坚持扩大内需这个战略基点，充分挖掘国内市场潜力；全面实施乡村振兴战略，促进农业稳定发展和农民增收；实行高水平对外开放，促进外贸外资稳中提质；加强污染防治和生态建设，持续改善环境质量；切实增进民生福祉，不断提高社会建设水平。报告还就加强政府自身建设，民族、宗教和侨务工作，国防和军队建设，香港、澳门发展和两岸关系，以及我国外交政策等作了阐述。

受全国人大常委会委托，栗战书委员长向大会报告全国人大常委会工作。报告指出，常委会工作最为显著的特点是，紧跟党中央重大决策部署，紧贴人民群众美好生活对法治建设的呼声期盼，紧扣国家治理体系和治理能力现代化提出的法律需求实际，加强立法和法律监督，努力使各项工作更好围绕中心和全局、更

好服务国家和人民。报告从六个方面对今后一年的主要任务作出部署：一是切实加强宪法实施和监督，维护宪法尊严和权威；二是切实加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法，不断提高立法质量和效率；三是切实加强监督工作，确保国家机关依法履行职责；四是切实加强代表工作，更好发挥人大代表作用；五是切实加强人大外事工作，深化和拓展各层级各领域交流合作；六是切实加强自身建设，夯实履职的思想政治组织基础。

最高人民法院院长周强代表最高人民法院作工作报告，最高人民检察院检察长张军代表最高人民检察院作工作报告。

3月5日上午，受全国人大常委会委托，全国人大常委会副委员长王晨分别作关于全国人民代表大会议事规则修正草案的说明、关于全国人民代表大会组织法修正草案的说明、关于全国人民代表大会议事规则修正草案的说明、关于全国人民代表大会关于完善香港特别行政区选举制度的决定草案的说明。

全国人大组织法修正草案共37条，主要修改内容包括：增设“总则”一章；完善全国人民代表大会主席团和全国人大常委会委员长会议职权相关规定；完善全国人大专门委员会相关规定；适应监察体制改革需要增加相关内容；健全全国人大常委会人事任免权；加强代表工作、密切与代表的联系。

全国人大议事规则修正草案共35条，主要修改内容包括：明确会议召开的相关准备工作；严

明会议纪律；适当精简会议程序，提高议事质量和效率；加强会议公开和信息化建设；完善法律案等议案审议程序；规范规划纲要的审查批准和调整程序；健全完善大会通过事项的公布程序。

王晨作说明时指出，完善香港选举制度的总体思路是：以对香港特别行政区选举委员会重新构建和增加赋权为核心进行总体制度设计，调整和优化选举委员会的规模、组成和产生办法，继续由选举委员会选举产生行政长官，并赋予选举委员会选举产生较大比例的立法会议员和直接参与提名全部立法会议员候选人的新职能，通过选举委员会扩大香港社会均衡有序的政治参与和更加广泛的代表性，对有关选举要素作出适当调整，同时建立全流程资格审查机制，进而形成一套符合香港实际情况、有香港特色的新的民主选举制度。中央和国家有关部门经认真研究并与有关方面沟通后，提出采取“决定+修法”的方式，分步予以推进和完成。

3月11日下午，第十三届全国人民代表大会第四次会议在圆满完成各项议程后胜利闭幕。大会批准政府工作报告、“十四五”规划和2035年远景目标纲要、全国人大常委会工作报告等。大会通过关于修改全国人大组织法的决定、关于修改全国人大议事规则的决定，国家主席习近平签署第73号、第74号主席令予以公布。大会通过全国人民代表大会关于完善香港特别行政区选举制度的决定。

在第十三届全国人民代表大会第四次会议上的讲话

(2021年3月11日)

栗战书

各位代表：

第十三届全国人大四次会议经过全体代表的共同努力，已经圆满完成了各项议程。

会议高度评价党和国家事业取得的新的重大成就，表达了人民对习近平总书记和以习近平同志为核心的党中央的衷心拥戴。会议审议批准了政府工作报告和其他报告，审查批准了国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要。

会议审议通过了关于修改全国人民代表大会组织法的决定和关于修改全国人民代表大会会议事规则的决定。会议作出关于完善香港特别行政区选举制度的决定，全体代表高度赞同，表达了包括香港同胞在内的全国各族人民维护国家主权、安全、发展利益，维护香港宪制秩序的坚定决心。

各位代表！

在全面建设社会主义现代化国家新征程上，人大工作更好发挥职能作用，必须在思想上、政治上、行动上更加自觉做到：

——旗帜鲜明用习近平新时代中国特色社会主义思想统揽人大工作。习近平新时代中国特色社会主义思想是宪法确立的国家指导思想。这一科学理论中关于



人大制度的重要思想，发展马克思主义国家政权理论，深刻阐释了坚持和完善人民代表大会制度的重大理论和实践问题。必须长期坚持习近平新时代中国特色社会主义思想，确保人大工作沿着正确的方向不断向前发展。

——旗帜鲜明坚持党对人大工作的全面领导。坚持党的领导，是人民代表大会制度的本质特征和最大优势，是人大工作的首要政治原则和根本政治保证。要把党的领导贯穿人大工作全过程、各方面，使党的主张通过法定程序成为国家意志和人民共同行动，保证党的路线方针政策和决策部署在国家工作中得到全面贯彻和有效执行。

——旗帜鲜明走中国特色社

会主义政治发展道路。中国特色社会主义政治发展道路是近代以来中国人民长期奋斗历史逻辑、理论逻辑、实践逻辑的必然结果。要更加自觉坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，切实增强政治判断力、政治领悟力、政治执行力，为改革开放和社会主义现代化建设提供稳定的政治环境和有力的政治保障。

——旗帜鲜明以习近平法治思想为指导，在全面依法治国中发挥重要作用。习近平法治思想，是中国特色社会主义道路、理论、制度、文化在法治上的集中体现，是全面依法治国的根本遵循和行动指南。要全面贯彻习近平法治思想，坚定不移走中国特色社会主义法治道路，紧扣建设中国特色社会主义法治体系、建设社会主义法治国家这个总目标，确保全面依法治国始终沿着正确的方向前进。要坚持科学立法、民主立法、依法立法，加快完善中国特色社会主义法律体系，以良法支撑和保障全面依法治国实践。

——旗帜鲜明围绕党和国家工作大局谋划和开展工作。自觉把人大工作放在党和国家事业全局来谋划和推进，依法行使立法权、监督权、决定权、任免权。要正确有效发挥人大职能作用，

共商发展大计 凝聚复兴伟力

——十三届全国人大四次会议四川代表团代表履职综述

□本刊记者

春回大地，万物竞发。十三届全国人大四次会议3月5日至11日在北京召开。近3000名全国人大代表齐聚一堂，共商“十四五”发展大计，共谋改革发展新篇。四川团143名代表以高度的政治自觉、饱满的政治热情、强烈的政治担当认真审议各项议程，积极提出议案建议，忠实履行宪法和法律赋予的职责。四川代表团共出席3次大会全体会议，举行4次代表团全体会议和8次代表小组会议，圆满完成了会议各项任务。

四川代表团精心组织全体会议和小组会议，积极支持和充分保障代表行使权力。各位代表围绕

会议议题精心准备发言内容，认真提出审议意见，积极建言支招，发言热烈，氛围活跃，质量很高。本次会议期间共有625人次作审议发言，代表团共编发10期简报，约2.6万字，全面反映代表的审议意见900余条。会议期间，全国人大常委会、最高法、最高检、国务院办公厅、国家发改委、财政部等派出60多位同志，通过视频会议等方式听取四川代表团意见。

会议期间，代表团加强统筹，组织引导代表站位党和国家工作大局，紧紧围绕落实中央和省委重大决策部署，紧扣推动“十四五”开好局起好步、全面建设社会主义现代化国家，聚焦高质量发展、



成渝地区双城经济圈建设、深入实施“一干多支、五区协同”“四向拓展、全域开放”战略部署等主题，积极提出议案建议。四川代表团共向大会提出议案8件，建议538件，建议数量为本团历年最高。其中，以四川代表团名义向大会提出“加强长江上游航运能力建设助推成渝地区双城经济圈发展”“支持绵阳科技城建设国家科技创新先行示范区”“加大成渝地区双城经济圈交通基础

切实做到党和国家中心工作在哪里，人大工作就跟进到哪里；党和国家大局是什么，人大工作就重点安排什么。

——旗帜鲜明坚持以人民为中心，发挥代表主体作用。在我们国家，人民居于主体地位。人民通过选举产生自己的代表组成人民代表大会，管理国家事务，管理经济和文化事业，管理社会事务。人大一切工作都要坚持以

人民为中心，积极回应人民对美好生活的期待。要尊重代表、依靠代表、服务代表，充分发挥人大代表作用，使人民当家作主更加有效地落实到国家政治生活和社会生活之中。

各位代表！

在中国共产党迎来百年华诞新的历史时刻，我们要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，增强“四个意识”，

坚定“四个自信”，做到“两个维护”，同心协力，担当尽责，朝着实现中华民族伟大复兴的中国梦奋勇前进！（来源：新华网）

图片说明：

3月11日，第十三届全国人民代表大会第四次会议在北京人民大会堂闭幕。大会主席团常务主席、执行主席栗战书主持闭幕会并发表讲话。

新华社记者 李学仁 摄



设施支持力度”等建议21件。

全国人大代表、省人大常委会副主任、四川代表团新闻发言人叶壮介绍，以代表团名义向大会提交的21件建议，凝聚着四川代表团全体代表的智慧和期盼，含金量高、分量足，对推动解决制约经济社会发展的瓶颈问题、满足高质量发展的迫切需求、创造融入新发展格局的机遇和空间具有十分重要的作用。其中10件涉及成渝地区双城经济圈建设，充分体现了四川坚定贯彻落实党中央决策部署的决心信心和不断强化的“一盘棋”、一体化发展理念。

据分析，与往年相比，本次会议上四川代表所提的议案、建议在数量、质量上都有较大提升，重点更加突出，内容更加聚焦，着眼国家重大发展战略和民生改善，围绕乡村振兴、科技创新、重大基础设施建设、生态环境保护、民生保障等，集中反映了与全国及四川社会经济发展、群众切身利益密切相关、社会较为关注的问题。其中，与乡村振兴相关的建议数量接近1/5，涉及乡村振兴人才培养、规划建设、基层治理、产业发展等多个维度。全国人大代表肖友才、虞庆明、毛珍芳、邹

瑾、余绍容等就环境保护和生态文明建设等方面提出建议；全国人大代表耿福能、曾娜、蒋小松等就知识产权保护等方面积极建言；全国人大代表陈朗、符宇航、吴桂华、何学彬等就加强青少年心理健康等建言献策……更多代表聚焦保障和改善民生，就教育、医疗、就业、消费等方面提出了意见建议。

叶壮介绍，四川代表团高度重视议案建议工作，加强领导、把准方向、注重质量。为提出高质量的议案、建议，会前，代表们着眼国计民生，围绕社会热点，积极开展视察调研，深入基层一线，广泛听取群众意见，了解和掌握经济社会发展的第一手资料，为提好议案建议打下了坚实基础。会中，代表们以高度的政治责任感和使命感，依法履职、认真讨论，形成了比较成熟的议案建议稿，提出问题有理有据，解决措施切实可行，充分体现了四川代表团代表为民履职的高度自觉和履职水平的进一步提升。

与此同时，四川代表团注重运用媒体力量全方位展示四川良好形象。会议期间，先后协调100余名代表通过网络、视频、书面等形式，接受40余家国内外媒体专访。大会新闻报道全面展现了四川坚定以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面落实习近平总书记对四川工作系列重要指示精神和党中央决策部署，统筹推进疫情防控和经济社会发

展取得的新成绩，唱响了四川声音、展现了四川成就、树立了四川形象，为奋力推动治蜀兴川再上新台阶营造了良好舆论氛围。

会议期间，代表团分别举行小组会议和全体会议，及时传达学习习近平总书记参加内蒙古、青海代表团审议和出席解放军和武警部队代表团全体会议时的重要讲话精神。代表们表示，要深入学习领会、坚决贯彻落实习近平总书记重要讲话精神，坚持以人民为中心的发展思想，立足新发展阶段，完整、准确、全面理解和贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，坚定不移走好以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子，以铸牢中华民族共同体意识为主线做好民族工作，抓好党史学习教育，确保“十四五”开好局、起好步，以优异成绩庆祝建党100周年。

四川代表团坚持把纪律规矩挺在前面，持续改进会风会纪。大会期间，代表团严格执行中央八项规定精神和大会关于会风会纪以及疫情防控闭环管理的各项要求，会前制定关于改进会风严肃会纪的14条具体措施，进一步压实责任。会议期间，全体代表按照大会安排集中精力开好会议，始终保持了健康的身体状态、良好的精神面貌和会场秩序。

代表们表示，回到基层、回到岗位后，还要深学一层，准确把握大会精神实质，带头开展宣传宣讲，推动大会精神深入基层、深入群众、深入人心，为推动各项部署落地落实广泛汇聚各方智慧和力量。

新时代下对人大制度的一次“优化升级”

——聚焦全国人民代表大会组织法和全国人民代表大会议事规则的修改

□白阳

3月11日闭幕的十三届全国人大四次会议，批准通过诸多重要报告决定。其中，表决通过关于修改两部法律的决定，在此专门细品。

全国人民代表大会组织法和全国人民代表大会议事规则，为什么我们需要特别关注这两部法律的修改？这是因为，它们在我国法律体系中的地位着实不一样。

两法为人大制度运转提供支撑

首先，让我们回顾一个中学思政课常识：我国实行人民代表大会制度，人民通过人民代表大会行使国家权力，通过各种途径和方式，管理国家事务，管理经济和文化事业，管理社会事务。

从这段话可以得知，全国人民代表大会及其常委会是我们的最高国家权力机关。

那么问题来了：最高国家权力机关的正常运行靠什么保证？

答案就是全国人大组织法和全国人大议事规则。它们是全国人大及其常委会依法行使职权的制度保障。

1954年，首部全国人大组织法与五四宪法在一届全国人大一次会议上同时通过，这是全国人民代表大会成立之后我国最早通过的法律之一。

1982年，五届全国人大五次会议通过了现行宪法。这次大会还通过了重新制定的全国人大组织法。

作为人大制度的进一步完善，1989年，七届全国人大二次会议通过了全国人大议事规则。这是一部关于全国人民代表大会会议怎么“走流程”的法律，比如议案要怎么提出、工作报告要怎么审议、投票表决有什么程序等。

三十多年来，这两部法律一直为人大制度的运转提供支撑，可以说，现在为我们所熟知的全国人代会的各项职能和大会召开的各项程序，都依托于这两部法律的规定。

两法修改呼之欲出

历史回顾到此结束。接下来你可能感兴趣的是，在“十四五”的开局之年修改全国人大组织法和全国人大议事规则，是一个巧合吗？

让我们再把目光拉回2020年11月。

这个月，法治领域发生了一件大事，就是中央全面依法治国工作会议的召开。这次会议从把握新发

展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局的实际出发，对当前和今后一个时期推进全面依法治国作出全面部署。

建设更高水平的法治中国，必须打好制度之基。而人民代表大会制度作为我国的根本政治制度，就是基础中的基础。

说到这里，这两部法律的修改原因也呼之欲出：时代在前进，社会在发展，国家根本政治制度的运行方式也需要与时俱进。

改革开放以来，我国迎来持续四十多年的经济腾飞，社会生活的方方面面发生了翻天覆地的变化，人民代表大会制度在实践中面临着许多新情况新发展。特别是党的十八大以来，全国人大及其常委会在立法、监督、代表等方面也形成了不少新经验新成果。

这次全国人代会通过的两部法律修正案，就吸收了不少这些



年“中国式民主”的成功实践。

“全过程民主”写入法律

全国人大组织法修正案的一大亮点，是明确全国人大及其常委会坚持全过程民主。

人民民主是一种全过程的民主，所有重大立法决策都是依照程序，经过民主酝酿，通过科学决策、民主决策产生的。这是中国特色社会主义民主政治的一个显著特征。

比如，近年来，全国人大常委会法工委在全国建立了多个基层立法联系点，把法律草案直接发到群众手中“问计于民”，许多群众意见被吸收到最终的法律文本中。

“十四五”规划和2035年远

景目标纲要的制定过程，就是人大制度运行的一次生动实践。

去年10月，党的十九届五中全会审议通过《中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》。规划《建议》在制定过程中，不仅进行了大量实地调研，还通过互联网征集了上百万条群众意见建议。

在规划《建议》的基础上，形成了“十四五”规划和2035年远景目标纲要草案，提请本次全国人代会审查。近3000名全国人大代表对规划纲要草案继续审查、讨论和修改，并进行表决批准。

党集中人民意愿提出重大决策部署，进而通过法定程序转化为国家意志，这就是中国式民主

的“制度密码”，是中国特色社会主义民主政治的独特优势。

这次修法中，两个法律修正案就支持和保障代表依法履职作出多处修改，让“人民当家作主”的制度堡垒更坚固。

全国人大组织法修正案要求，全国人民代表大会及其常务委员会要倾听人民的意见和建议，始终坚持体现人民意志，保障人民权益；全国人大议事规则修正案增加了会议公开和信息化建设的有关规定，为代表履职提供便利。

现在你该明白了吧？这两部法律的修改，是新时代下对人大制度的一次“优化升级”。它将进一步筑牢我们的法治之基，为未来中国勾勒出一幅更加民主、法治、公平、正义的新图景。

新闻链接

童卫东：坚持和完善人民代表大会制度的重要举措

全国人大常委会法工委国家法室主任童卫东接受采访时表示，修改全国人大组织法和全国人大议事规则，进一步完善全国人大组织制度和工作程序方面的制度规范，是坚持党的领导、加强全国人大政治建设的必然要求；是贯彻落实党中央决策部署，推进国家治理体系和治理能力现代化的法律保障；是总结实践经验，坚持和完善人民代表大会制度的重要举措；是深化党和国家机构改革、健全人大组织和工作程序的现实需要。

他表示，修改后的全国人大组织法增加有关“全过程民主”的规定，体现了我国人民民主的鲜明特点，有利于在人大制度建设和人大工作实践中更好地保障人民群众民主选举、民主决策、民主管理、民主监督的权利。

全国人大议事规则的修改内容主要包括：明确会议召开的相关准备工作，严格会议请假制度和会议纪律，加强会议公开和信息化建设，完善法律案、工作报告等的审议程序和表决程序，明确大会通过事项的公布公开程序等。

童卫东说，新的全国人大议事规则围绕适当精简会议程序、提高大会议事质量和效率作了相应规定。其中包括对组织“精简版”会议作出原则规定，如规定全国人民代表大会议行会议，应当合理安排会议日程，提高议事质量和效率，把“精简版”会议开成“精华版”。

以往大会审议法律案的程序是“法律草案—草案修改稿—草案建议表决稿—表决稿”这几个环节，被称为“三上三下”。修改后的全国人大议事规则规定，法律案由各代表团审议，宪法和法律委员会根据各代表团的意见，对法律案进行统一审议，提出法律草案修改稿；修改稿经各代表团审议，由宪法和法律委员会根据各代表团的审议意见进行修改，提出表决稿，由主席团提请大会全体会议表决。

按照立法工作计划，全国人大议事规则修改后，将对全国人大常委会会议事规则作出必要的修改完善。（李万祥）

云平台+电话与书面答复+盖大红公章的感谢信

国家部委火速答复四川代表建议意见

□本刊记者 孙信志

出于常态化疫情防控需要，今年十三届全国人大四次会议期间，国务院相关部门旁听代表审议延续去年的操作，从会场搬到了“云上”，“云旁听”代表发表意见建议。大会期间，四川代表团一些代表在审议间隙或者中午晚上时分，往往要接到国家有关部委或工作报告起草组工作人员的电话反馈意见、在线意见反馈，或者收到盖有公章的正式书面答复函。代表们纷纷为有关方面这样重视人大代表意见的高效率工作点赞，也为自己的建议意见得到采纳或回应感到高兴。。

他的建议被国务院修改工作报告时吸纳了

3月10日13时，还在代表驻地房间阅读材料的全国人大代表、四川省畜牧科学研究院院长蒋小松，接到国务院政府工作报告起草组工作人员电话告知：他对政府工作报告的修改建议已经被采纳了。

原来，3月6日下午蒋小松代表在作政府工作报告审议发言时，建议将第19页第8、9行“切实减轻科研人员不合理负担”修改为“切实消除科研人员不合理负担”。工作报告起草组工作人员通过视频记下了他的这条修改建议。10日中午工作人员很快打电

话答复，令蒋小松十分高兴，“国务院高度重视代表们特别是来自科研一线代表的建议意见，心里当然高兴啦。”

“我下午就拿到政府工作报告修改版，看到修改为‘努力消除科研人员不合理负担’后，我非常高兴。”蒋小松第一时间向记者透露了这一消息，并把发言审议意见和修改版展示给记者看。“从‘减轻’到‘消除’，一词之变，意义却不一样哦。”他告诉记者，他将把这一好消息告诉给广大科研工作者，让大家多干事，多为国家出成果。

代表及时看到议案处理情况

今年大会期间，每位全国人大代表都配发信息化移动终端，代表们可以在上面查看阅读了解会议文件及建议议案处理等情况。

全国人大代表、四川轻化工大学化学与环境工程学院教授级高工符宇航今年向大会提交关于制定《检察公益诉讼法》的议案。她在议案中指出：检察机关公益诉讼自2017年7月全面推开，但在办案过程中仍缺乏足够的法律支撑。目前虽有一些法律涉及检察公益诉讼的条款，但法律条文总量少，司法实践发展与立法供给不足的矛盾日益突出。另一方面，随着检察公益诉讼工作的深

入推进，案件范围需要适度扩展，调查权需要制度性保障，诉讼程序需要进一步规范，证明标准需要进一步明确。因此，对检察公益诉讼单独立法具有时代的必要性和迫切性。符宇航在议案提出了立法的必要性，并初拟了法律草案文本。为了写好此议案，符宇航进行深入的调研，花了较长时间来打磨，因此特别希望能够被列为大会议案。因此她经常登录代表工作信息化平台查看处理进展。

“3月5日18:17，大会议案组正处理。”

“3月6日9:00，您发表的议案，已经拟交于全国人大监察司法委办理。”

得知自己的议案被全国人大监察司法委办理了，符宇航非常高兴，“我的努力值得”。

为主动适应和引领新一轮科技革命和产业变革，扎实推进新工科建设再深化，符宇航3月6日在分组审议发言中建议要关于加强产教融合，支持现代产业学院的建设。“教育部已有安排部署，我们学校和五粮液集团已申报首批现代产业学院，希望国家的步伐更快些，措施更有力些。”

3月9日晚上教育部高教司工作人员就给符宇航打来电话回复。说，部里已经制定了不少政策推



进产教融合。今年启动了首批现代产业学院申报与建设工作，欢迎相关高校积极申报，以后还会有第二批、第三批，目的就是推进产学研进一步加强融合。

符宇航希望多支持西部地区地方普通高校与当地产业结合，进行针对性的应用技术研究，促进产业的发展。“对方表示会支持。对于分组审议的发言建议能及时回复，我完全没想到，教育部的工作作风也是很值得称道的。”符宇航告诉记者这一好消息，也不忘为教育部点赞。

发改委给代表写来感谢信

全国人大代表、成都大熊猫繁育研究基地研究中心主任侯蓉在分组审议“十四五”规划《纲要草案》时，建议要增加应用研究、人才自由有序流动与共享等内容，同时提出要将成都平原纳入空气污染治理重点地区、修改野生动植物基因保护库等意见和建议。

3月9日，国家发改委给她发来了书面感谢信，对她的意见处理情况作了答复。国家发改委说，侯蓉代表的意见建议非常中肯，对促进做好规划编制实施工作很

有启发和帮助，但由于一些内容在规划《纲要草案》的一些篇章已经有所体现，再加上篇幅有限，侯代表的建议内容就不再吸收进去，相关具体安排将在“十四五”相关专项规划、区域规划中进行研究部署或积极吸收采纳。

“尽管大会期间我的审议意见没有被采纳，但我对国家发改委的答复是满意的，他们的感谢是真诚的。”侯蓉告诉记者。

传真答复传来好消息

全国人大代表、农工党四川省委副主委、省卫健委原副主任、一级巡视员罗良娟长期在社保和卫生健康系统工作，比较关注加快完善生育促进政策体系。今年她在小组审议发言时提出，当前财政在学前教育领域经费投入不足，公立幼儿园养育机构太少，家长养育成本太高，需要国家高度重视。

3月10日，罗良娟代表就收到财政部办公厅发来的传真答复函。财政部在答复函中说，党中央、国务院高度重视学前教育，为落实中央有关决策部署，2011年以来，中央财政将学前教育作为重

要公共服务，纳入财政支持范围，通过支持学前教育发展资金，先后支持各地实施了三期学前教育行动计划，公办民办并举，扩大普惠性教育资源，建立健全幼儿资助制度，减轻贫困家庭经济负担，保障贫困家庭幼儿接受学前教育的权利，在分配资金时，重点向中西部地区、贫困地区倾斜。2020年中央财政安排支持学前教育发展资金188.4亿元，比上年增加19.9亿元，增长11.8%。同时，各地已建立起公办幼儿园生均拨款制度。

财政部表示，下一步，中央财政将继续通过现有政策和资金渠道，支持和引导地方进一步扩大投入力度，优化支出结构，落实生均拨款和幼儿资助制度，加快推进学前教育发展。

“对年轻的父母来说，这无疑是个好消息。”罗良娟对财政部的及时答复表示满意。

“我带来的基层期盼有回复了！”

3月10日，离十三届全国人大四次会议结束还有一天，全国人大代表，大竹县庙坝镇长乐村党委书记、村主任杨帮武很激动，一些代表问他家里是不是有喜事了？“不是，是我带来的基层期盼有回复了！”原来是当天他收到了财政部办公厅的回复件，内心激动不已。

64岁的杨帮武已担任村干部30多年，把基层最迫切的期盼带上全国两会，是他一直以来的夙愿。“会前我专门搜集了大伙儿的意见建议，不仅是我们村的，其他村的也有。”杨帮武说，大

家提的意见建议大多聚焦乡村振兴，“毕竟都盼着日子越过越好”。

杨帮武梳理发现，乡村对人才的吸引力弱是较为普遍的问题，对此，他也有切身体会。“近年，大竹县有意识地培养大学生村官，并招引一些在外有见识、有技能的农民工回乡，村里每个月1000多元的待遇，难以留住人。”杨帮武认为，村干部工作任务繁重且待遇不高，是留不住人的主要原因——即便是村级书记、主任“一肩挑”的村干部，每月的工资也只有3200元。

此外，杨帮武认为，部分非贫困村基础设施落后的问题，以及

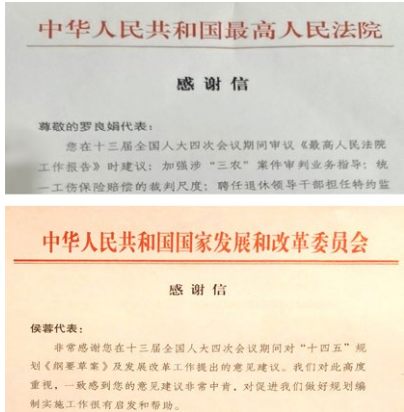
部分村集体经济薄弱的问题也值得关注。

不会电脑打字的杨帮武一笔一划在建议纸上写下这些来自基层的期盼：要提高村干部的待遇水平，同时要设立相应的激励机制，为优秀的村干部打通从“体制外”走进“体制内”的通道。要加强村集体经济组织建设，壮大村集体经济，以带动村里产业发展，补齐基础设施短板。

“根据您的意见，我们已在《关于2020年中央和地方预算执行情况与2021年中央和地方预算草案的报告》第28页第8行，增加‘加快推进乡村人才振兴’。”3

月10日，财政部办公厅对杨帮武的意见建议作了回复。

收到回复，杨帮武很是欣喜，“我要把好消息带回去，带着大伙儿继续加油干。”



新闻链接

对四川代表建议最快的“政策回应” 五部委规定小贷公司不得向大学生发放网贷

针对近期部分互联网金融平台以大学校园为目标，通过诱导性营销，发放互联网消费贷款，诱导大学生过度超前消费，导致部分学生陷入高额贷款陷阱的现象，中国银保监会办公厅、中央网信办秘书局、教育部办公厅、公安部办公厅、人民银行办公厅3月17日联合发布《关于进一步规范大学生互联网消费贷款监督管理工作的通知》(以下简称《通知》)，这五部委规定：小贷公司不得向大学生发放互联网消费贷款。

《通知》从四个方面进一步规范大学生互联网消费贷款监督管理，切实维护大学生合法权益。其中一条明确要求加强放贷机构的大学生互联网消费贷款业务监督管理，明确小额贷款公司不得向大学生发放互联网消费贷款，进一步加强消费金融公司、商业银行等持牌金融机构大学生互联网消费贷款业务风险管理，明确未经监管部门批准设立的机构一律不得为大学生提供信贷服务。同时，组织各地部署开展大学生互联网消费贷款业务监督检查和排查整改工作。

《通知》还提出，各地公安机关依法加大大学生互联网消费贷款业务中违法犯罪行为查处力度，严厉打击针对大学生群体以套路贷、高利贷等方式实施的犯罪活动，加大对非法拘禁、绑架、暴力催收等违法犯罪活动的打击力度，依法打击侵犯公民个人信息的违法犯罪活动。

当记者第一时间把这一政策告诉全国人大代表、四川省苍溪县白驿镇岫云村党支部书记李君时，他说关注到了，感到非常兴奋。“这一政策说是可以对我在大会期间提出的《关于加大网络贷款监管整治力度的建议》的政策回应了。”

李君告诉记者，村里好几家人都有上大学的子女被网贷害苦了，至今负债累累。网民也给他留言反映类似情况，因此他今年提出此建议。

“想不到我的建议与国家的政策思路不谋而合，我非常高兴。”李君立即把好消息告诉了乡亲们，还在网上回复网友。

一捆“农”字号建议 一身“农”味沉甸甸

——全国人大代表、四川省畜牧科学研究院院长蒋小松速写

□本刊记者

3月4日上午，全国人大代表蒋小松向十三届全国人大四次会议四川代表团议案建议组书面提交了11件代表建议。不论是呼吁尽快出台畜禽种业促进条例、推进中小农户与现代农业有效衔接，还是建议增加国家现代农业产业技术系统预算、建立健全农村集体经济组织运行机制，11件建议“农”味十足。

一眼盯着实验室
一眼盯着广阔田野

作为三农专家、四川省畜牧科学研究院院长，蒋小松最关心的就是农村、农业和畜禽种业的发展。

他身为中央组织部和四川省委直接联系的高级专家，全国留学回国人员先进个人，全国留学回国人员成就奖获得者，国务院政府特殊津贴专家，四川省学术和技术带头人，向来都是一眼盯着实验室，一眼盯着四川广阔的田野和农村。

自从2018年当选全国人大代表以来，蒋小松始终将目光聚焦于贫困地区基层农业、畜禽种业状况。这几年，他的足迹遍及四川21个地州市，所提的建议绝大多数与“三农”相关。他下到多个地方的农村，听村干部反映“‘5+2、



白+黑’已经成为他们的工作常态，但每月报酬就1000多元，还不够电话费、车费的花销”，就在2019年提出关于探索建立村干部干事创业的激励机制的建议。2018年至2019年他在调研中了解到：一些地方政府在加强环境污染治理的形势下，采取了“一刀切”的做法，对位于禁养区的“国家级两场一基地”，既要求关停和搬迁，但又没有给予相应的出路；对位于非禁养区的“国家级两场一基地”，也禁止开展产业需要的改扩建，他于是提出《关于在环境保护与污染治理中确保国家畜禽种业安全的建议》。

在乡村振兴战略背景下，现行的农村宅基地无偿获得、长期使用、交易受限等典型的福利制度限制了人才、资金、技术向农村流动，蒋小松认为创新宅基地使

用制度已成为当前面临的重要任务。于是2020年5月，他向十三届全国人大三次会议提交了《关于适度放活农村宅基地使用权和资格权的建议》。

“去年大会结束之后，我有大半年时间在乡下跑，去了雅安、南充、内江以及川北、攀西、大巴山等地的农村。”所到之处，蒋小松都会详细了解当地农业发展的“痛点”，以让自己的履职更“接地气”。蒋小松将近一年来获取的第一手素材写成建议，带到北京。

不断提升政策嗅觉与敏感度

三年的履职生涯，不断历练和提升了蒋小松的政策嗅觉与敏感度。“我觉得，政策的制定，关键要有两点，第一个是可持续性，第二个是有预判性。不能等出了问题，再来想办法解决。”因此，他认为代表所提建议应有一定的可持续性和预判性。

“今年我比较关心的是关于建立基本养殖用地保障制度的建议。”蒋小松谈到，这两年非洲猪瘟在国内暴发，导致全国猪肉供给出现偏紧状况，猪价持续走高。“当猪肉不够吃的时候，各地都在搞生猪的恢复生产，四川也出台了很多政策。但我现在担心

的有两头：当猪肉不够吃的时候，我们想尽办法拿出土地来鼓励企业和农民养猪；但当猪肉价格降下来后，他又不养了，这块土地怎么办？企业进得快，退得也快，你给他用的土地可以流转20年，那他建别的工厂、搞其他东西咋办？”

在蒋小松看来，畜牧业是国民经济基础产业，更是民生保障产业。土地则是畜禽养殖和畜牧业发展的重要生产资料。然而，当前养殖业用地存在着养殖用地保障难、种养业用地人为割离、现行养殖用地政策不稳等问题。蒋小松建议，在保障粮食安全的前提下，为了畜牧业平稳健康发展，在国家层面建立基本养殖用地保障制度。具体有“科学确定基本养殖用地规模、合理布局畜禽养殖场（基地）、建立基本养殖用地管理制度。”如“采取行政、法律、经济、技术等综合手段，加强管理，以实现基本养殖用地的质量、数量、生态等全方面管护，并在法规层面保证基本养殖用地不得用作它用。”

同时，蒋小松认识到：“大国小农是我国基本国情农情，中小农户是农业农村的主体和稳固力量，但是，该群体依靠自身很难发展现代农业，迫切需要全面提升中小农户生产经营水平和可持续发展能力，促进其实现专业化、产业化，进而全面促进农业农村现代化。”在今年所提的《关于推进中小农户与现代农业有效衔接的建议》中，蒋小松基于调研发现的问题，建议制定倾斜政策，支持中小农户发展。“中小农户

标准化了以后，才能够提高生产效率，才能够保证它产品的安全。”他希望通过设施设备改造、技术更新和专项培训，提升中小农户标准化生产经营水平和可持续发展能力，使传统中小农户逐渐向现代家庭农场转变，传统农民逐渐向职业农民转变。

农业现代化更离不开科技的支持，蒋小松今年提出《关于增加国家现代农业产业技术体系预算的建议》中，建议增加国家现代农业产业技术体系建设预算，在“十四五”期间让每个岗位和试验站获得的经费支持等同于或超过“十三五”初的水平。突出农业科研经费投入的持续性保障，在全国和中央公共预算表中的“农林水支出”款项中单列“农业科研”项目，并给予足额的预算保障。

以小见大，助推乡村振兴

毕业于荷兰瓦赫宁根大学动物育种与遗传学专业的蒋小松，经常走下讲台，走出实验室，到农村里实践。“2018年，我们前往广元市苍溪县岫云村，村里530余户村民家家养鸡，但仍是原始的放养模式，而且品种凌乱，鸡的个头大小不一，不利于对接市场。”为解决这一问题，他推动四川省畜牧科学研究院为岫云村统一提供种鸡，并对养殖过程进行标准化改造，统一养殖周期、环境、营养、防疫等。“经改造，岫云村仅养鸡一项，年销售额就能达到300万元人民币。”同样是全国人大代表的该村党支部书记李君高兴地说。

在岫云村做的小农户养殖标准化改造获得成功，为蒋小松提出此建议增加了实践的基础。

此外，蒋小松今年还就“实施丘陵山区草牧业振兴工程”“建立健全农村集体经济组织运行机制”“对欠发达地区乡村治理给予重点扶持”“将兽药产品按照农用生产资料执行减免征增值税”、“加强农业专业硕士人才培养”等提出了自己建议。从农业产业问题到中小农户、农村集体经济组织，他由点及面，以小见大。

“去年我提的10件建议，很多都得到了答复，相当有效。今年就干劲十足，又提了11件。”这些建议，都是蒋小松多年调研的结果。形成文字之后，他还专门请教了四川大学的法学教授、四川省农业农村领域的专家、媒体工作者等汇集反馈意见，更好的完善自己的建议，以期更好地履行好自己的职责。

“今年是我第四次参加全国人代会，作为全国人大代表，党和人民给了我这个机会，我会好好珍惜的。”蒋小松表示，自己多年从事三农科技领域，希望把调研发现的问题，提炼归纳成全国人大代表的建议，最终推动一些共性的问题得到国家层面的解决，为全面实施乡村振兴贡献自己的一份力量。



一张绣画像 两张照片 一袋“小茶包”

审议现场，格外亮眼细节背后有故事

□本刊记者 孙信志

3月7日在十三届全国人大四次会议青海代表团审议现场，一个细节格外亮眼：

全国人大代表、海北藏族自治州门源回族自治县教育局教研室副主任孔庆菊谈起祁连山生态文明建设时，拿出两张照片，给大家展示了两种可爱的“大萌猫”——雪豹和荒漠猫。它们是国家一级保护动物，也是祁连山国家公园里的“明星物种”。

当天，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平参加了青海代表团审议。“雪豹、荒漠猫都是多年不见的野生动物。总书记不断点头，这是对我们生态保护工作的认可。”孔庆菊说，过去由于过度放牧开采，森林植被和草场退化，野生动物一度减少。现在通过生态治理，祁连山荒山变绿、风沙减少、河水变清。雪豹和荒漠猫归来，反映出祁连山国家公园生态环境持续向好。老百姓也搞起了特色种植业、农家乐，吃上了“生态饭”。

“我们一定按照总书记要求，坚持生态优先，让草更绿、林更茂。”孔庆菊会后说。

记者梳理这几年全国人代会期间，代表团审议时基层人大代



表所讲述的故事或展示的物件后发现，这种故事性的话题切入方式更吸引人注意，也更能够引发其他人大代表和媒体的兴趣，从而使发言效果达到最大化。

5张照片：展示灾区巨变与感恩

全国人大代表、好医生集团董事长耿福能清楚记得4年前习近平总书记参加十二届全国人大五次会四川代表团审议时的情景。总书记2017年3月8日上午在四川代表团上对精准扶贫工作的重要讲话让他久久不能忘怀，并一直牢记在心，推动企业参与脱贫攻坚。

耿福能是当时作审议发言的基层代表之一，他对前面作发言的全国人大代表、雅安市汉源县永利乡古路村党支部书记骆云莲

的发言细节也记得十分清楚。

3月8日那天，骆云莲身穿彝族民族服装，头戴隆重的银饰。作为在会上发言的代表，她的提包里有一份乡亲们托她带来的沉甸甸礼物交给习总书记：那是五张记录雅安地震灾区重建后新颜的照片。

骆云莲是第二个发言的代表。她发言中的一个重要主题，就是谈2013年雅安芦山那场地震后，对于家乡灾后重建的感受。骆云莲带来了5张反映雅安灾后重建成果的照片，专门送给习总书记。

“受乡亲们嘱托，我特意带了几幅照片给您看看，不知道可不可以？”讲着讲着，骆云莲提出请求。总书记笑了，点头同意。拿起照片，骆云莲走上前去，总书记也起身，接过照片，认真端详。骆云莲为5张照片依次进行讲解。

其中有两张珍贵的照片，展现出特殊的意义。雅安父老都不会忘记，芦山地震后不久，习总书记专门来到灾区，看望受灾群众。其中一张照片，就是习总书记在芦山灾区的帐篷中，亲吻一名灾区小男孩。除了这两张照片，骆云莲还带去了习总书记当年在芦山地震后，亲自到当地老百姓种地的田间去交流的照片。其余的

两张照片，有一张拍的是习总书记当年到过的灾区青龙场村，如今重建后，立下感恩石；另一张，则是灾后习总书记曾到过的隆兴中心校，重建后焕然一新。看过骆云莲带来的5张照片，习总书记对雅安地震灾区重建的新颜称赞：“非常高兴，浴火重生！”

像耿福能一样，不少连任的全国人大代表对4年前的这一幕记忆犹新。他们认为，这样的场面体现了总书记对灾区人民的挂念与关怀，体现了灾区人民对党和国家的感恩、对总书记的感激之情，体现了总书记与人大代表和人民群众的融洽无间。5张照片对审议话题的升华非常有益，现场气氛也十分活跃融洽。

“小茶包”：一芽一叶总关情

无独有偶，2020年5月22日下午，出席十三届全国人大三次会议的四川代表团在人民大会堂西大厅举行全体会议，“95后”全国人大代表徐萍最后一个发言时，她举起了来自家乡青川县的“小茶包”，讲述浙江安吉向四川青川捐赠茶苗助力脱贫的故事。

全场100多位代表的视线几乎同时聚焦到这个巴掌一样大小的精致茶包上：米白色的布袋上，用国家级非物质文化遗产——广元“麻柳刺绣”绣着两片青翠欲滴的茶叶。

“小茶包”里有着感人至深的故事：2018年4月，浙江省安吉县黄杜村20名农民党员给习近平总书记写信，汇报村里种植白茶致富的情况，并提出愿意捐赠1500万株茶苗帮助贫困地区群众脱贫。

“在习近平总书记的关心下，同年10月起，540万株‘白叶一号’扶贫茶苗从浙江安吉，经过长途跋涉陆续运送至青川县。”徐萍介绍，在浙江专家的帮助指导下，“白叶一号”在青川试种成功，今年试采了首批新茶，“虽然还没进入丰产期，但知道我要来北京参会，家乡父老托我一定要把这个好消息带到首都。”

徐萍打开布袋，一个更小的黄色的茶叶纸袋上，“白叶一号”四个大字旁边还有两排小字“一芽一叶总关情，携手致富奔康路。”

精致的茶包，深情的话语，蕴涵着青川人的感恩之心。徐萍说，感恩习近平总书记对贫困地区的深切关怀，感恩浙江亲人对青川贫困群众的倾力帮扶。

绣画像：一针一线感恩情

今年3月6日下午，十三届全国人大四次会议四川代表团分组审议现场传来阵阵笑声。引发笑声的是全国人大代表、四川省乐山市马边彝族自治县花间刺绣专业合作社负责人乔进双梅。

“我今天是第一次说普通话，唯一学到的是b、p、t，拖拉机的拖。”乔进双梅的开场白把大家都逗乐了。她没有怯场，继续讲起了她的故事。“我用文字来表达的话，我表达不清楚，我带来我们的一个产品来表达彝族妇女感恩的心。这就是我们彝族妇女用一针一线绣的这么一幅总书记的画像。”她马上缓缓舒展开画像，现场发出称赞声，随后大家鼓掌。

脱贫攻坚以来，马边县发生了巨大变化。“马边通了高速，

孩子们开始接受学前普通话教育，村民们从土坯房搬到了新房，还能享受华西医院的专家看病。”乔进双梅说，这几年她一直都有绣画像的想法，因为技术不佳不敢轻易尝试，随着合作社的规模不断扩大，绣娘们的技术也在进步，去年全国两会后，她和绣娘们一起历时8个月终于完成了这幅画像，用一针一线表达对总书记的感恩。

“我可不是直播带货哦，我表达的是我们彝族妇女的感恩之情，也是向社会展示我们彝族妇女背着娃娃绣着花，养活自己也能养活这个家。”乔进双梅的发言再次赢得现场的掌声。

现场一些代表告诉记者，去年徐萍代表带了一袋白茶，今年乔进双梅代表带了一幅绣画，都有异曲同工之妙。由此引出审议话题，因其有故事性和可视性，更能引起关注。

但也有代表指出，“其实，审议发言时，代表们绝大部分时间是在说问题与对策，这个仅仅是插曲。一定要注意陈述时间不能过长，一定要把握好度，并且做到展示的物件与审议主题的关联度要密切，这样才能取得好的效果。”



唱响四川“好声音”

十三届全国人大三次会议以来，四川代表团全国人大代表深入田间地头、工厂车间，体察民情、倾听民意，为今年的大会注入民声能量。怀着对人民、对国家的一片深情，代表们以高度的政治责任感和强烈的使命担当，忠实履行法定职责，博采民智火花，汇聚发展动能，为乡村振兴、科技创新、重大基础设施建设、生态环境保护、完善社会治理、推动治蜀兴川再上新台阶、成渝双城经济圈建设等建言支招，用汗水和心血书写出一份份议案和建议。截至大会议案建议提交截止时间，四川代表团共向大会提交8件议案、538件建议，其中，以代表团名义向大会提交建议21件。

“好声音”是代表们近一年的履职故事，体现着四川代表团全国人大代表的责任、担当和作为。

全国人大代表何学彬提出：

健康中国，慢病需快防

□本刊记者 陈东

“随着城市化进程加快，老龄化问题进一步加剧，恶性肿瘤、心脑血管疾病、糖尿病已成为人类健康和生命的‘三大杀手’。”今年十三届全国人大四次会议期间，全国人大代表何学彬提出《关于提升慢性病综合防控能力的建议》。

慢性病到底是什么病？
有人这样简洁定义慢性病。

慢性病是什么？

慢性病是一大类无法彻底治愈，需要长期治疗、护理及特殊康复训练的非传染性疾病的总称。常见的慢性病主要有心脑血管疾病、癌症、糖尿病、慢性呼吸系统疾病。

慢性病防控管理包括早期筛查，风险预测，定期检测，连续监测，预警与综合干预，效果评估等内容。

WTO 数据显示，慢性病每年使全球 3800 万人失去生命。心血管疾病、恶性肿瘤、慢性呼吸系统疾病和糖尿病死亡人数约占所有慢性病死亡人数的 82%。

新中国成立后特别是改革开

放以来，卫生健康事业长足发展，居民主要健康指标总体优于中高收入国家平均水平。但心脑血管疾病、癌症、慢性呼吸系统疾病、糖尿病等慢性病导致的死亡人数仍占总死亡人数的 88%，导致的疾病负担占疾病总负担的 70% 以上。

“‘没有全民健康，就没有全面小康。’习近平总书记指出，将健康融入所有政策，人民共建共享。这表明，我国对健康问题的重视上升到了前所未有的高度。”何学彬说。

2019 年，围绕“健康中国行动”，一系列重大举措先后出台，从以治病为中心向以人民健康为中心转变。

“健康中国行动”的总体目标是：到 2022 年，健康促进政策体系基本建立，全民健康素养水平稳步提高，健康生活方式加快推广，重大慢性病发病率上升趋势得到遏制，重点传染病、严重精神障碍、地方病、职业病得到有效防控，致残和死亡风险逐步降低，重点人群健康状况显著改善。

到 2030 年，全民健康素养水平大幅提升，健康生活方式



基本普及，居民主要健康影响因素得到有效控制，因重大慢性病导致的过早死亡率明显降低，人均健康预期寿命得到较大提高，居民主要健康指标水平进入高收入国家行列，健康公平基本实现。

慢性病可防可控可治

前不久，著名演员吴孟达因肝癌去世让人痛心，也引发人们对慢性病的关注。

“癌症”两个字，似乎总让人



联想到死亡。有数据表明，中国每年新发癌症病例约 380 万，死亡人数约 229 万。

但事实上，来自 2020 年 12 月国务院新闻办新闻发布会的数据显示，2019 年，中国居民因心脑血管疾病、癌症、慢性呼吸系统疾病和糖尿病四类疾病导致的过早死亡率为 16.5%，与 2015 年的 18.5% 相比已下降 2 个百分点。癌症 5 年生存率近十年来从 30.9% 上升到 40.5%，更多宝贵的生命得以延续。

何学彬说：“慢性病可防可控可治，其发生、流行与社会经济、文化习俗、生态环境和生活方式等因素密切相关，加强慢性病防治不仅是个人和家庭的责任，也是全社会的责任，更是政府的责任。当前慢性病防治工作还存在社会认识不足、社会支持环境欠缺、政府部门间协调机制不完善、医疗卫生资源相对不足且分布不均衡、基层医疗机构综合服务能力 and 水平不高等问题，客观上制约了慢性病防治事业的整体发展。”

何学彬介绍，“健康中国行动”围绕疾病预防和健康促进两大核心开展健康知识普及、合理膳食、全民健身、控烟、心理健康促进等 15 个重大专项行动，无疑于向各种疾病“杀手”发起总攻。其中，健康知识普及的一个具体目标是推动全国居民健康素养水平到 2022 年不低于 22%，到 2030 年不低于 30%。

健康素养是指个人获取和理解基本健康信息和服务，并运用这些信息和服务作出正确决策，

以维护和促进自身健康的能力。健康素养水平是指具备健康素养的人在监测总人群中所占的比例。2017 年，全国这个数据是 14.18%。

“健康中国行动”还提出，对发病率高的胃癌、肺癌、乳腺癌等重点癌症制定筛查与早诊早治指南。各地根据癌症流行状况，创造条件普遍开展癌症机会性筛查。同时创新中医药与现代技术相结合的中医癌症诊疗模式，提高临床疗效。到 2022 年和 2030 年，总体癌症 5 年生存率分别不低于 43.3% 和 46.6%。

与此同时，中国从国家层面成立“健康中国行动”推进委员会，统筹推进组织实施、监测和考核相关工作，将主要健康指标纳入各级党委、政府绩效考核指标。

政府社会个人齐上阵

何学彬建议：“当务之急，是建立政府主导、部门协作、动员社会、全民参与的慢性病协同管理体系，打造全方位慢性病防控机制。”

“一是充分发挥政府主导作用。”何学彬说，“通过制定公共政策，加大财政投入，合理配置资源，促进部门协作，组织动员社会，实施防治规划，加快推进慢性病综合防控建设，优化医疗卫生资源配置，进一步加强医防融合，完善医疗服务体系，完善分级诊疗引导政策，促进公立医院工作重心下移、医疗卫生资源下沉，提高社服中心的基本医疗服务补助

标准，提高特殊慢性病患者在社服中心诊疗的医保统筹基金比例，降低医院的门诊补助标准、提高住院补助费用。”

“二是切实履行部门职责。”何学彬说，“通过政策引导，细化管理措施，加强各部门之间的有效衔接和结合。如联合社保部门加强老年人免费体检，提高健康管理率；简化特病医保申报流程，将定期随访与特病开药有机结合，提升高血压、糖尿病规范管理率和控制率；提供专项经费保障，打造健康公园、健康一条街、健康餐厅、健康单位等支持性环境。”

“三是激励全社会积极参与。”何学彬说，“多元预防，强化新闻媒体慢性病防控公益宣传职责，完善全民健康教育和健康促进网络，普及群众性健康常识，重视对健康生活理念的宣传，深入开展全民健康生活方式行动，大力推动健康生活方式进社区、进乡村、进学校、进场所、进家庭，把‘要我健康’转变为‘我要健康’，营造人人参与的良好局面。”

何学彬还建议，改革公立医院管理制度，建立健全以公益性为核心的公立医院绩效考核体系，健全基层社区公共卫生服务网络，强化网格化家庭医生责任制度，培养适应慢性病防治工作需要的复合型医学专业人员。推进医疗卫生信息化建设，完善信息共享、双向转诊和互联互通工作机制，推进慢性病防、治、管的整合，实行全流程共管，建设互联网+物联网医疗服务的诊疗服务模式。

全国人大代表刘忠建议：

扩大激励覆盖面

□本报记者 杨恬

1990 年入职四川凌峰航空液压机械有限公司的十三届全国人大代表刘忠，在 31 年的工作生涯中，从事过铣工、数控设备操作等工作。多年来，他一直工作在生产一线，熟练掌握多种系统的加工中心操作和程序编制。

刘忠说：“当我看到自己参与制造的零件被装在新型战机上翱翔蓝天，那份自豪无以言喻，我希望更多的中国‘工匠’加入进来，促进中国‘先进制造’不断壮大。”当选为全国人大代表后，刘忠对自己身处的技术工人群体多了一份责任与担当。他希望，尽可能创造条件为国家培养出更多新时代的优秀“工匠”。

“技术工人是我国产业工人重要组成部分，也是实施创新驱动发展战略不可获缺的宝贵人才资源。加强对技术工人的激励，是健全人才激励机制的重要方面。”在十三届全国人大四次会议期间刘忠提出建议：扩大市、县人力资源局对高技能人才的激励范围。

于危机中育新机

当下数字化、智能化等加工方

培养高端“螺丝钉”

式，让产品的制造具有更高质量、更高精度，而这在刘忠看来，对技能人才也提出了新的要求。

刘忠说：“国家的建设与发展，离不开技术劳动者的贡献。目前国家大力推动大众创业万众创新，激发基层劳动者的创新创造潜力是其重要组成部分。”但他对技术工人目前的激励保障现状表示担忧。他通过前期走访调研发现，目前技术工人队伍还存在着人数少、人才结构差的问题。“技工短缺的原因是多方面的，比如技术工人收入水平偏低、社会地位低、各项待遇保障比较弱，职业荣誉感、自豪感、获得感也有待进一步加强。”在与部分群众沟通中他还发现，一些私营小企业的工人们连基本保险都没有。

“一些对基层技能人才的表彰奖励浮于表面，有的甚至名不符实。”刘忠举了一个例子：目前一些市县包括他所在的德阳市实施的首席技师、青年工匠需要经过严格的考核，达到目标预期后才给出津贴，其实质是一种人才培育机制项目，而不能算作表彰项目。而“名头”更低一点的技术能手、杰出高技能人才等也



都不能提为奖励表彰项目，不能以“表彰奖励”来宣传，相关的政策机制有时让人力资源社会保障部门也对技能劳动者的激励方式显得束手束脚。即便这样，作为四川省制造业强市的德阳其表彰项目“德阳首席技师”，“十三五”期间五年总共也才 100 个名额。

于是，他在今年十三届全国人大四次会议期间，提出“扩大市、县人力资源局对高技能人才的激励范围的建议”，建议的内容与他自身的经历和所见所闻息息相关。

“螺丝钉”有大作为

经历过手工操作、数控机床等方式，从一名小学徒一步步成长为高技能人才，多年的磨砺，刘忠对其间的艰难深有体会，也对技术工人的重要性深有感触。

他说：“大国重器从嫦娥飞船、高铁、飞机到电子信息技术、建筑等，在国家产业优化升级、技术不断创新推动的背后，都离不开技术工人这个中坚力量的贡献。推进制造强国建设，需要更多的高技能人才，如何去把这些高技能人才培养出来、挖掘出来，是需要更多的激励措施。”

“从近几年不断见诸媒体的用工荒可以看到，年轻人不愿意从事一线操作工作，这个工作枯燥、孤独，普通技术工人的薪酬待遇也很一般，所以‘工匠’的培养日益艰难。”作为一名特级技能专家，刘忠现在最大的愿望就是尽己之力，多发掘和培养创新型高技能人才。他说，一个人的力量是有限的，但击鼓传花的力量却是呈几何增长的。他希望“工匠”精神可以不断传递下去。近年来，他也正是以此付诸行动。

2016年，四川凌峰航空液压机械有限公司设立由刘忠领头的“技能大师工作室——刘忠加工中心”，专门组织技术攻关、经验推广和人才的发掘与培养。目前，工作室已在提质增效方面取得重大成果，还锻造出一支本领过硬、技术过硬、作风过硬的技术工人队伍。

“工作室成立以来，以航空产

品为核心开展技术攻关和技艺传承工作，解决了多项生产技术难题。通过技术改革创新，多项生产工艺效率大大提高，有的甚至提高了几十倍。”刘忠说。

据他介绍，他独创的利用五轴加工中心解决所有壳体的集成化加工工艺，使新设备的利用率达到67%，效率提高15至20倍，接近世界先进水平，在2011年没有实现这个工艺之前，生产一个壳体大约需要40道工序，而现在一个壳体一次加工就可完成。刘忠说：“并不是只有科学家才能推动科技进步，高技能人才的激励和培养也对经济社会发展至关重要。”

加强技能人才激励

3月5日，李克强总理作的政府工作报告中提到，“坚持创新驱动发展，加快发展现代产业体系，激发人才创新活力”“保持制造业比重基本稳定，改造提升传统产业”，这让刘忠备受鼓舞，他认为这对他今年提出的《关于扩大市、县人力资源局对高技能人才激励范围的建议》十分利好。

“传统产业向现代产业、智能制造提档升级，需要大数据作为支撑。而一线技术工人，就是重要的数据生产者，出台技术创新激励政策，可以让技术工人反馈



更多优质数据，有助于打破更多技术瓶颈。”

针对“建议”的前期走访调研，刘忠希望把企业需求和职业学校培训结合起来，定向培养和市场变化相结合，把个人的激励扩大至团队的激励，让更多人参与到创新创造中来。

刘忠说：“我们既要把职业教育提档升级，还要联合企业，特别是高端制造业，促成校企合作、企企合作，促进更多的技术融合、贯穿，让技术工人有更好的发展平台。”

刘忠建议：市、县两级设立技能人才表彰项目，加大对基层技能劳动者的表彰奖励力度。他说，我国行业门类众多，而职业资格目录清单上的执业范围有限，若将取得职业资格证是作为硬性条件，那么从事其他职业的劳动者，就跨不过表彰奖励的门槛。因此他建议，在评选国家级、省级技能人才方面，不再将“取得某种等级职业资格证是”作为硬性条件；相比国有企业，民营企业在技能人才培养上还有差距，在评审中，民营企业的人才竞争度较弱，可以通过设置专项名额，在一定程度的扩大受表彰面。针对民营企业目前的政策可以进一步放宽，如在表彰奖励时设置民营企业专项名额；利用人力资源局完善的评价、指导、监督、考核体系，多增加以团队、学校与企业联合、企业与企业联合的表彰项目，建立更多优秀的团队、培养更多的对口人才，打破更多的技术瓶颈推动技术融合，推动国家高质量发展。

全国人大代表王麒建议：

学校食堂应带头实现“明厨亮灶”

□本刊记者 孙信志

学校食品安全领域受到社会各界的关注，特别需要源头严管、过程严控。全国人大代表、四川省工商联副主席、四川启阳汽车集团有限公司董事长王麒为此向十三届全国人大四次会议提交《关于提升学校食品安全风险防控能力的建议》，呼吁推进智慧监管，打造“互联网+明厨亮灶”工程，并在学校带头实现。

王麒闭会期间在成都市调研走访得知，近几年来，成都市建设一系列学校食品安全数字化综合管理平台，充分保障学校食堂食材来源和食品加工过程的安全，实现校园食品安全的社会共治，不断增强社会大众的幸福感和获得感。

基于在成都市的良好实践，王麒在自己的建议中提出：

要推进智慧监管，打造“互联网+明厨亮灶”工程。她认为，为守护“舌尖上的安全”，建议在食品安全监管领域，以防控食品安全风险为重点，积极推进智慧监管，打造融合视频监控、互联网、云计算、物联传感、AI图像识别等技术手段的“互联网+明厨亮灶”工程，将餐饮服务全过程通过显示终端、移动设备终端等向消费者展示，主动接受消费者监督；餐饮服务单位管理方可通过平台对从业人员进行自我警示、自我管理；监管部门可通过平台实现远程监管、目标性监管，最终实现餐饮

服务食品安全社会共治。

要多部门联动，建立实现“政府监管、企业自律、大众监督”的创新性监管模式。王麒认为，各级市场监督管理局应立足探索食品经营安全监管的信息化、智能化，注重构建上下一体的市场监管系统，并以市场监管部门牵头，建立多部门联动机制，形成强大合力推动“明厨亮灶”工作，真正实现“政府监管、企业自律、大众监督”的创新性监管模式。

“学校食堂带头实现‘互联网+明厨亮灶’，100%全面覆盖，全力保障校园食品安全。”王麒特别强调，此举是深入贯彻落实《中共中央国务院关于深化改革加强食品安全工作的意见》，深入开展校园食品安全“护苗”行动的重要举措。要通过实现学校食堂的“互联网+明厨亮灶”，汇集学校食堂监管数据，利用互联网和手机APP等，引导家长代表参与监督。同时，实时调取抽查学校食堂运营情况，开展学校餐食制作过程风险分析，对违规行为进行AI识别、实时抓拍，帮助监管人员发现和解决安全隐患，解决基层人手少任务重的难题，提升监管效能，实现对学校食堂食品安全的智慧监管，有效保障校园食品安全。

“同时，各地建设统一的食物安全指数平台，形成校园食品安全数字化风险管理机制。”王麒根据



成都的实践提出这样的构想：通过整合学校履责数据、市场监管数据、公众（指学生家长）评价数据，建立校园食品安全综合指数模型，并运用大数据、云计算等技术建成校园食品安全指数动态评估系统，对所有学校进行食品安全综合指数评分。各地教育部门、市场监管部门可运用该指数，结合本地实际情况形成适用于当地的学校食品安全风险管理机制。

“还有一个重要的举措，就是建立学校大宗食品原料公开招标、定点采购制度。”王麒这样阐述：即由属地相关部门制定相应的食品原料质量标准、供应商信用动态评估制度、大宗食品原料统一支付结算体系，建设或引入学校大宗食品原料数字化供应链平台，依托平台确保学校大宗食品原料统一集中采购制度有效落地。

王麒最后呼吁：各地政府应把学校食品安全监管工作纳入民生工程，纳入各地政府与相关部门年度考核指标，进一步推进校园食品安全综合管理工作迈向新台阶。

全国人大代表余绍容建议：

推动“五区”交通建设 守住脱贫成果

□本报记者 杨恬

自2018年首次当选全国人大代表，四川省绵阳市北川羌族自治县擂鼓镇五星村党支部书记、村委会主任余绍容的目光始终没离开过“交通问题”。在2021年3月余绍容赴京参加全国人民代表大会的前几日，记者一大早来到地处北川县山区的五星村村委会，那时晨光微露，村支书办公室房门半敞，透出些许光亮。记者放轻脚步来到门边，看到余绍容代表正伏笔书案，对着一叠资料笔尖轻动，记者敲门进入，才看清书案上的资料题目是《关于巩固脱贫成效，解决边远山区区域性深度贫困问题的建议》，上面涂涂改改的笔记已有很多，余绍容指着那叠资料介绍，这是她正在酝酿的即将带去北京的代表建议。



当紧时问题 护穷脱贫成果

回顾过去几年，余绍容代表分别向全国人代会提出了“关于解决贫困地区骨干交通瓶颈进一步巩固脱贫成效的建议”“关于提高艰苦边远地区国省道干线公路补助标准的建议”“关于提高山区公路抗灾能力的建议”等有关区域交通方面的建议，据她介绍，今年她提出的“关于巩固脱贫成效，解决边远山区区域性深度贫困问题的建议”其实内里实质还是“交通问题”。

初见余绍容代表，她身着的那套绣工精细的羌族服饰，在屋顶灯光的照耀下，一针一线熠熠生辉。当记者问她为何要始终揪着“交通”这一个问题不放时，余绍容爽朗一笑，说：“要致富，先修路，这是亘古不变的真理。五星村地处北川山区，地势崎岖、交通不便，虽于2016年退出了贫困村队伍，但因交通不便，导致产业发展受阻。要实现乡村振

兴，还有很长一段路要走，其中交通是基础。”

据余绍容介绍，2014年，五星村还是省级贫困村，近几年，在国家扶持政策的支持下，五星村发展手工羌绣、民族旅游、中药材种植、生猪养殖……脱贫的步子迈得很快，2016年退出了贫困村队伍。脱贫摘帽后的乡村产业如何进一步发展，是摆在余绍容这个村支书兼村委会主任面前的问题。

五星村属于典型的山地地形，气候、温度、土壤适宜种植各种中药材。从上世纪80年代开始，村民自发在林地、坡地及房屋前后，小规模种植黄连、重楼、党参等中药材。近年来，在国家政策的扶持下，现在五星村的黄连已有1200余亩，实现年产值100万元，成为远近闻名的“黄连之乡”。但传统产业出不去、新兴产业引不进的问题一直困扰着余绍容。多次走访调研、走乡串户、深入群众……她找到了阻碍区域产业发展的关键问题：交通。于是这件“关于巩固脱贫成效，解决边远山区区域性深度贫困问题的建议”应运而生。

立足长远推进乡村振兴

作为全国人代表，余绍容今年将要提的建议并没有她说的那样简单，她的眼光并没有局限于小小的五星村。她立足长远，在乡村振兴战略即将大刀阔斧之际，把目光对准了地震极重灾区、少数民族地区、革命老区、边远山区和连片特困（以下简称“五区”）的区域性交通建设问题，这是她认为乡村振兴战略推进过程中，接下来很长一段时间“最难啃的骨头”。她以自己身处的“5·12”特大地震极重灾区、少数民族地区、革命老区、边远山区和秦巴山连片特困地区“五区合一”的北川县，由点及面铺陈“五区”普遍存在的问题。

北川县于2017年顺利通过市初验和省考核验收、第三方评估，摘掉“贫困”的帽子，累计减贫19135人，66个贫困村退出，贫困发生率由12.8%下降至0.87%。党的十八大以来，北川乡村发生了翻天覆地的变化：每村每户有了致富产业和增收门路，实现了户户有就业、有稳定收入；教育、医疗、救助等保障政策全面落实，实施全域危改，2万余户群众改厨、改厕、建院坝、建入户路，村村有电视、有网络，家家住上安全住房、喝上健康水、用上安全电，群众的众生活质量得到极大改善。但由于地广人稀，交通网络欠发达，基础设施建设成本高、投入不足、严重滞后，北川县至今还不通高速公路或者铁路，很多乡镇只有1条进出通道，一遇自然灾害，便

成为孤岛，应急救援难以企及，群众生产生活、生命安全受到严重影响。

北川地处“一带一路”、长江经济带两大战略交汇点，虽然于几年前顺利实现了贫困县摘帽，但由于骨干交通不畅，货物吞吐、人员流通极为艰难。眼看隔壁阿坝州每年1000余万（主要是九寨沟500多万，黄龙220多万，茂县260万，2016年度数据）游客出入，北川因没有以高速公路为主的旅游交通廊道，而无法将客流量引入进来，平白浪费了北川羌族自治县特有的旅游资源。加之境内山大沟深，自然条件恶劣，地形复杂，特别是受“5·12”特大地震影响，自然灾害频发，震后至今北川共发生20余次暴雨洪水灾害，很多地方长期无法走出“治理—遭灾—再治理—再遭灾”的循环，因灾致贫问题突出，脱贫成果长久巩固艰苦艰难、事倍功半。

由点及面建言交通建设

余绍容说，如北川这样的边远地区大多地处山区，自然环境相对恶劣，各类自然灾害多发易发，交通等基础设施相对薄弱，特别是骨干交通不畅，成为绝贫根和防止返贫的最大障碍，严重制约了经济社会的较快发展，与全国同步建成小康社会任重道远。

为更直观地展现交通对产业



发展的重要性，她举了一个例子：就拿饲养土鸡来说，在北川，两个相连的镇之间，若一个镇有畅通的交通干线，一个镇没有，那么同是山间田地饲养的鸡，每斤单价可以相差5-8元，这对老百姓生活水平的影响不可谓不大。而北川只是“五区”之一隅，“五区”交通建设问题的重要性可见一斑。

为了巩固脱贫成效，从根本上解决骨干交通不畅导致的区域性贫困问题，今年余绍容代表向全国人代会带去建议：

进一步加大对地震极重灾区、少数民族地区、革命老区、边远山区和连片特困“五区合一”地区盐茂高速公路等重大国省干线的支持力度，增加生命通道和致富路网，形成四通八达的大交通网络格局；

逐步提高“五区合一”地区干道及农村公路水毁补助标准，加大抗灾能力建设，提升通行条件，方便人流、物流、资金流的多向互动，全面加速沿线各地区经济社会发展，助推贫困地区群众与全国同步全面建成小康社会奠定坚实的基础。

全国人大代表庹庆明建议：

全国教师应统一着装

□本刊记者 孙信志



教师是人类灵魂的工程师，是人类文明的传承者，承载着传播知识、传播思想、传播真理，塑造灵魂、塑造生命、塑造新人的时代重任。

从古至今，制服大都作为一种身份标志，承载着传达其特定内涵的作用。制服本身对穿着者就有提示与警示的作用，让着装者强化自我约束。

教师与制服，两者之间能发生什么样的关联呢？在全国人大代表、四川省雅安市雨城区第二中学校长庹庆明看来，两者之间能够发生关联，而且制服能给教师这个职业赋能。

“我国教师由于没有统一的着装，再加之我国地域宽广，学校层次多，这就决定了教师的着装会因地因人而异，各式各样的都有，呈现出随意、不规范、不统一的特点。社会各界对教师寄予了很高的期望，我觉得应该外在形式上采取一些措施来为教师这个职业赋能。”庹庆明于是向十三届全国人大四次会议提出《关于统一教师着装的建议》，呼吁出台全国教师统一着装规范标准，

为全国教师配统一服装。

从事教育工作多年的庹庆明指出，《中小学教师职业道德规范》第五条对教师提出了“为人师表，衣着得体，举止文明”的要求，在《中小学教师职业道德规范》里也要求“大方得体”，各地教育部门也在下发的相关文件中提出教师着装要“忌脏、露、透、短、紧、异”等要求，但这些都只是从宏观上来管理的，并没有微观的细致标准，不利于学校做出统一的要求，也就不利于学校统一对教师的服装进行具体的指导。

“这就导致有些老师的穿着过于随意，有的显陈腐，有的太前卫，这就对教师的公众形象造成了一定的负面影响。”庹庆明说，特别是夏季，教师的着装问题尤其突出，部分青年女教师着装出现了短、露、透的现象；部分男教师出现了短、露的现象。教师的教育手段是言传身教，并且“身教”重于“言传”。如此的着装，势必给学生带来不良的示范与引领。

庹庆明在建议中阐述了教师统一着装的必要性：

教师有统一着装，有利于自我约束和规范其行为，有利于对教师这一职业产生归属感和荣誉感，营造尊师重教的社会风尚。

教师统一着装，有利于社会及时监督。制服作为教师开展教育教学活动的明显标志，能有效证明其身份，所以身着制服的教师能得到有效监督。

教师是代表国家育人的，有

统一着装，有利于优化职业形象。目前五花八门的着装体现不出教师的职业崇高性，体现不出代表国家育人的职责神圣性，对学生的教育性和吸引力都大打折扣。

庹庆明认为，制定教师统一着装规范，配发全国教师规定服装，可以规范教师的衣着打扮，提升教师的整体形象。同时，或活泼、或运动、或优雅、或端庄的统一职业装还可以避免教师之间相互攀比，减少教师，特别是女教师在打扮上花费的心思和时间。加之自我约束和社会监督力度的提高，统一着装会激发教师对自身的业务水平的更高要求。

为此，庹庆明建议：

——出台全国教师统一着装规范标准，为全国教师配统一服装，确立教师的职业地位；并统一为每位教师设定一个编号，这样更有仪式感和庄重感；同时便于管理。

——为每位教师配四套，春、夏、秋、冬各一套，这样有利于教师随时随地的提醒自己的身份，强化职业意识，增强职业荣誉感，更好地约束自己的言行，更好地为学生做榜样，为社会做榜样，更好地发挥教师的教育功能。

——服装经费可以由国家、省、市三级政府分摊解决。

“如能像警察一样实行教师编号制度，一个老师一个教师编号，那么屡禁不止的违规补课等社会反响较大的现象也能通过社会监督得到有效遏制。”庹庆明对教师制服寄予厚望。

全国人大代表黄毅建议：

金融扶持唱好成渝“双城记”

□胡晓明

3月的北京，夜色早早地降临大地，夜灯下，全国人大代表、四川天府银行行长黄毅坐在驻地宾馆里的写字台前，飞速地敲击键盘，思如泉涌，电脑屏幕上的字越来越多。很快，向十三届全国人大四次会议提交的《关于加快推进成渝双城经济圈金融领域规划建设的建议》出来了。

为了这条建议，黄毅已经准备了很久。

身为四川天府银行行长的他，平时的工作量很大，他却总要挤出时间来，到基层营业部去，同职员们聊聊天，听听他们对金融改革的意见；四川省人大常委会和南充市人大常委会组织的代表视察和调研活动，他也一次不落。

“成渝地区双城经济圈作为国家在西部打造的新的增长极，经济增长极需要金融发展与之配套。成渝两地去年已签订《共建西部金融中心助力成渝地区双城经济圈建设合作备忘录》，协同推进共建西部金融中心。”但黄毅说，目前成渝经济圈的金融基础和布局与“京津冀”“长三角”“粤港澳大湾区”三大经济圈相比还存在明显的短板。

首先，是缺乏国家层面的金融指导和规划。京津冀银保监局在银保监会的统筹指导下，实现了监管信息共享，强化“一体化”金融服务，推动区域市场一体化进程加快；长三角出台“金融16条”，推进同城化金融服务、试点跨区域联合授信、支持设立一体化金融机构等；针对粤港澳大湾区发

布了《关于金融支持粤港澳大湾区建设意见》，对扩大金融业对外开放、促进金融市场和金融基础设施互联互通等提出具体措施。而成渝经济圈金融领域建设尚缺乏国家层面的政策指导和规划，缺乏合作和共同谋划，难以对城市群建设、产业协同化发展、经济总量的提升形成支撑。

其次，是金融监管未实现同城化，金融协同程度较低。在国家层面政策的指引下，三大经济圈均开启了金融一体化的进程，对助力经济一体化发展提供了支撑。但成渝双城经济圈金融一体化缺少顶层设计，存在金融机构及监管模式的协调合作能力不高、金融基础设施建设存在短板、金融风险防范缺少统一的领导和协调机制等问题，金融机构跨区域展业、设立分支、开展合作仍存在障碍。

第三，是金融布局差距较大。三大经济圈聚集了国有大型金融机构、全国股份制银行、保险公司、基金公司的法人总部，同时也拥有上交所、深交所、资产交易所、黄金交易所等重要的金融要素交易平台，对集聚和优化配置金融资源，为区域经济圈高质量的发展提供了强大的支撑。而成渝经济圈缺乏具有区域乃至全国影响力的金融市场载体，区域内虽然银行、保险等机构数量众多，但规模和影响力较弱，难以支撑未来成渝经济圈的长足发展；且区域内缺乏证券、资金、商品等交易平台，金融要素市场配置能力不足。

经过长时间的思考和多次梳



理，黄毅向十三届全国人大四次会议提出建议：

（一）加强政策指导和规划，支持区域金融一体化发展。由国家层面出台支持成渝双城经济圈建设的金融政策和西部金融中心建设规划，推动区域内法人金融机构跨区域展业、设立分支机构；鼓励两地金融机构协作、共同创新发展特色金融产业、推进区域市场互联互通、完善金融政策协调机制。

（二）优化金融主体布局。培育一批能承载区域长远发展的金融主体，如由成渝两地共同发起或将符合条件的区域型城市商业银行升级为全国性股份制银行，在成渝经济圈培育一批能有效支撑区域发展的证券、保险、信托、基金、金融租赁等全国性金融法人机构，从而带动区域产业和经济一体化发展。

（三）强化成渝经济圈金融交易功能。在区域内发展证券、资产、商品、权益等金融要素交易市场，争取设立一批新型交易市场，吸引各类要素在成渝经济圈内交易，对成渝经济圈集聚和优化配置全国乃至全球资源，为区域经济圈高质量的发展提供强大的支撑。

关于街道人大工委 组织与规制建设的思考

□何维楷

街道人大工委的组织和规制建设，是城市基层民主政治建设过程中的重要课题。在城市化进程加快推进，中央高度关注基层治理体系和治理能力现代化的大背景下，这个课题越来越引起重视。成都市金牛区作为全省第一个无乡镇建制的城区，历来对街道人大工作高度重视，做了一些探索。

2006年区人大在全省率先设立了街道人大工委，2016年区人大又在全市率先实现了街道人大工委主任专职配备。经过十多年的探索实践，街道人大工作取得了明显的成绩。2019年，成都市人大出台了《成都市区（市）县人民代表大会常务委员会街道工作委员会工作办法（试行）》（以下简称《办法》），区人大常委会主动作为，在深入调研的基础上，围绕加强街道人大工委组织和规制建设进行了一些探索，先后出台了《街道人大工委委员备案工作实施细则》（以下简称《细则》）和《成都市金牛区街道人大工委全体会议基本规程导则（试行）》（以下简称《导则》）。13个街道人大工委中有10个已经完成了基本的组织建设，特别是天回镇、营门口街道人大工委先行先试，积累了经验、取得了成果。在区七届人大常委会第二十八次会议上，区人大常委会听取了两个街道人大工委的工作报告并进行了满意度测评，获得了很好的社会反响。

有鉴于此，结合实际，作如下思考。

一 设立街道人大工委的必要性

人民代表大会制度是中国特色社会主义制度的重要组成部分，也是支撑国家治理体系和治理能力的根本政治制度。近些年来，随着我国城市化进程的快速发展，街道的工作重心在更大程度上已经从抓经济为中心转变为全方位的社会治理主体和多领域的公共服务主体。以“人”为中心的工作考量指归，在街道工作的大格局中居于更加突出的重要地位，民情、民意、民心、民利需要更宽泛、更直接的表达和代表。与此相应的，人民代表大会制度作为根本政治制度，最大的、最鲜明的政治优势就在于能更广泛、更直接地实现广大人民群众有序有效的政治参与。因此，如何在街道层面的组织架构体系中，以街道人大工委建设为抓手，推进人民代表大会制度建设，夯实国家政权基础，显得更加迫切和必要。

（一）设立街道人大工委是推进基层政权建设，解决人大制度体系在街道“缺失”问题的需要。设立街道后，乡镇人大主席团和乡镇人大代表不复存在，从乡镇撤销到街道挂牌的过程中，人大主席团如何向街道人大工委转变接续，多年来，一直没得到足够重视，这个层面的人大组织相应的机制制度，除代表选举、代表联系等实在不能缺少的工作内容之外，

应该保留什么、改变什么、重新制定什么，在事实上已经成为问题，在实际工作中就是某种缺失和断续。从现实情况看，党委、政府在街道均设有派出机构。依法设立以选举地区为区域特征的街道人大工委，构建一个人民群众最广泛、最直接、最有序的政治参与平台，具有不可替代的基础地位和根本优势，也能够充分发挥人大联系群众、反映民意、实施监督的民主主渠道作用，以本地化、硬连接提升民意诉求表达的准确性、贴合度，能有效避免涉及地区选区群众切身利益的具体意见被过度抽象化合并同类项，以真实、切实的直接回应，推动人大工作向城市社区等延伸，提升基层人大工作水平，切实夯实基层政权基础。

（二）设立街道人大工委是完善民主法治建设，解决人大监督效能 in 街道“隔层”问题的需要。各级国家机关都由人大产生、对人大负责、受人大监督。街道虽然不是一级政府，但是随着许多政府工作以“属地化”方式下沉，街道在事实上承接了越来越多的行政职能和执法管治任务，“一府一委两院”也在街道派出了很多相应的机构，然而区人大及其常委会在依法监督的过程中，对作为政府派出机构且履行重要职能的街道办事处，“一府一委两院”及其部门派出的工作机构如公安派出所、城管执法中队等的监督却只能通过对部门工作的监督进行，存在监督力度隔层传递的问题，其实“隔层”也就是“断层”。对人民群众迫切需要的工作监督“隔层遥感”，对直接行使民主权利的基层选民关注的事项监督“断层”，选举时的见人见面与有监督服务需求时的远离疏离，直接影响了辖区人民群众政治参与的热情和对公共事务的关心，也直接影响了街道人大工作的开展和基层民主法制建设。因此，依法设立街道人大工委，以规制建设的形式，在法定权限内，向其授予必要权力，打通“断层”、去掉“隔层”，变“遥感”为“直通”，架起民心民意的桥梁，以贴近、切实、直接的本地化优势，增强监督的精准效度，是加强对“一府一委两院”

在街道派出机构工作监督、法律监督的迫切需要，也是完善基层民主政治建设的必要之举。

（三）设立街道人大工委是加强与人民群众联系，解决人大联系机构在街道“空缺”问题的需要。闭会期间，基于代表的兼职性这个实际，人大代表的组织管理比较宏观，导致代表与选区群众的日常联系不够紧密，参与活动不够经常，履职热情不够饱满，直接制约了代表在人大会议期间各项权利的行使。依法设立街道人大工委，就是构建以选举地区为特征的人大代表组织平台，贴近化、短链条、近距离地为各级人大代表提供履职服务，有效地把工作、生活在街道和社区之中的人大代表组织起来，更好地掌握社情民意，传递群众声音。同时，通过服务和管理，切实增强代表的地区归属感和认同感，在此基础上提升代表的责任感与荣誉感，激发代表工作热情，促进代表的主体作用得以充分发挥。

二 当前街道人大工委在 组织与规制建设上存在的主要问题

2015年，新修订的《地方组织法》赋予了街道人大工委明确的法律地位。但是，在具体的工作实践中，在以党政主导的街道实际工作格局中，街道人大工委怎么建、怎么干的问题，说旧不新，即以代表选举等为主要内容的街道人大工作自人民代表大会制度建立以来一直得到高度重视；说新不旧，即作为一级权力机关派出机构的街道人大工委的组织建设一直处于探索和试行状态。金牛区的街道人大工委组织与规制建设，也同样由于历史条件上的局限、法律支撑上的不足、体制机制上的制约，暴露出了一些问题、矛盾和困难。特别是以往在探索实践阶段形成的“惯例”“随意”，与当前日臻要求的“法治”“规范”形成了巨大的反差，需要进一步研究解决。

（一）组织建设还不健全。一是从机构设置上看。虽然金牛区是全省最早设立

街道人大工委的城区，但由于当时政策的局限性和探索性，未对机构设置问题出台明确的规范性文件。随着街道职能调整和机构改革的深入，原设立的街道人大工委办公室又被取消或合并，且没有明确具体的职能部门负责有关工作，导致街道人大工委虽是与街道党工委、街道办事处同级的工作机构，但机构虚化、不接地气。二是从组织体系上看。金牛区在全市最早落实了街道人大工委主任专职配备，但街道人大工委主任副主任尚未配齐，且没有明确的人大工作专兼职人员，街道人大工委委员怎样产生、如何审批、谁来任命等问题长期没得到解决。少部分街道人大工委成了“一个人的工委会”，出现了“一块牌子、一间房子、一个老头子”的情形，在事实上矮化扭曲了人大作为国家权力机关庄严、神圣的政治属性，形成了聊胜于无、实不如无的尴尬局面。三是从人员配备上看。一方面，有的街道人大干部特别是从基层党政一线转任的干部，有把人大视为“二线”岗位，存在“船到码头车到站”和“守摊子”的思想。另一方面，几乎所有街道人大工委干部都不同程度地直接分管承担着街道的一些工作，在联系社区、项目建设、征地拆迁、社会管理等方面牵制精力较多，还有个别街道人大工委主任长期借调在外，影响了街道人大工委本职工作。

（二）规制建设还有短板。一是职责不明确、边界不清晰。虽然《地方组织法》赋予了街道人大工委负责联系辖区人大代表、组织代表活动、办理人大常委会交办工作等职责，但从中央到省市，有关街道人大工委的具体工作条例仍在探索或试行阶段，在具体的工作实践中，街道人大工委干什么、怎么干、干到什么标准等内涵外延不具体、不清细，存在着“职责靠推定”“边界靠感觉”等问题。二是行权不法定、监督不经常。作为派出机构，街道人大工委只能通过区人大常委会授权，对辖区内“一府一委两院”有关派出机构进行监督，不能直接作出监督的决议决定，监督形成的意见建议自身没有法律效力。从工作实践看，人大常委会如何授权，授权是临时性还是经常性

等问题，在目前了解的范围内，无论在实体上，还是在程序上，尚无明确的法律法规，也无成熟的经验可以借鉴，街道人大工委在运用听取报告、专题询问等监督手段时，往往“师出无名”，出现“权力”弹性太大和“监督”程序缺失等问题。三是制度不系统、落实不到位。街道人大工委在设立之初，在某种意义上，就是人大代表工作机构设在街道的服务机构。《地方组织法》修订后，其职责定位和工作职责已发生变化，原有的以代表工作为中心的工作制度，无法对街道人大工委包含自身建设、日常规范、监督体系在内的运行机制进行覆盖并提供具体指引。加之派出机构这一特殊身份，在工作实践中，经常容易出现“工作靠经验”“考评靠自觉”等问题。

三

加强和规范街道人大工委组织与规制建设的对策建议

党的十九届四中全会，就“坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化”，对新时代人大工作提出了更加具体的新任务和新要求。结合省委人大工作会议的新要求、市人大常委会的文件规定以及金牛区街道人大工作实际，作如下思考：

（一）着眼健全规范，推进组织建设。充分认识设立街道人大工委的重要性、迫切性和必要性，以高度的政治自觉和政治眼界，思想认识上重视到位，体制格局上安排到位，工作统筹上摆布到位。一是落实人、财、物等基本保障，结合实际、专兼结合、精干高效的建强配齐街道人大工委干部队伍。二是盯住核心问题。着眼街道人大工委组织体系不健全这一核心问题，要按照聚焦主责、规范精简、务实高效的原则，完善“1+1+N”的基本人员结构，形成由7-9人组成的街道人大工委。第一个“1”为街道人大工委主任，第二个“1”为街道人大工委专职工作人员，“N”为街道人大工委委员，由街道党工委按照参与意识强、履职能力优、

政治素质好等基本条件，在辖区人大代表和社会各界人士中推荐提名，由街道人大工委向区人大常委会报备，同时人大代表要占有相当比例。这样既能从制度设计上解决有人干事的问题，也能避免出现街道人大工委被虚化的情况，亦能体现街道人大工作由街道人大工委具体抓的特点。区人大常委会则应将组织落实情况作为街道人大工作考评的基本分值，推动街道人大工委“一个人的工委会”的尴尬局面得到有效解决。三是加强统筹协调。要科学调整街道人大工委主任工作分工，确保聚焦主责主业。同时，还可以通过指定专兼职人员、购买服务等形式，保证街道人大工委的基本工作力量。

（二）着眼务实高效，加强规制建设。要结合街道人大工作实际，建立健全街道人大工委配套制度，着力建立健全议事规则、预算监督、视察检查、工作调研、建议督办、履职登记、述职评议、学习培训、政情通报等各项工作制度，实现街道人大工委制度建设在内容上和过程上的全覆盖。要把规范开好街道人大工委全体会议作为街道人大工作的开章之本和运行基底，落实好每季度至少召开一次全体会议的基本要求，这也是当前街道人大工作的重点。如果连全体会议都无法召开，组织及规制建设就无从谈起。要科学选定会议议题，明确好会议基本要素，界定好出席人员、列席人员、扩大和邀请人员及受指派参加会议人员，定期召开街道人大工委全体会议，安排大项工作、开展工作监督、研究代表建议，精心组织好听取报告、审议发言、进行表决和满意度测评等具体环节，抓好形成会议纪要、制定审议意见、开展跟踪监督等会议成果运用，实现街道人大工作常态化、程序规范化、制度长效化。同时，要以加强制度建设为契机，切实理清各项关系，区人大常委会要严格落实《地方组织法》要求，在年度首次听取街道人大工委工作报告的基础上，持续坚持定期听取街道人大工委工作情况报告、建立街道人大工委主任列席人大常委会会议制度、人大专委会和工作机构业务指导机制

等。街道党工委要把街道人大工作纳入党工委工作总体布局，列入重要议事日程，定期听取工作情况。

（三）着眼服管并重，抓好代表工作。要将代表工作作为街道人大工作的重点和主干，发挥好“服务平台、组织平台、考评平台”三个方面的重要作用，充分发挥人大代表的主体作用。要正视对人大代表重服务、轻管理的问题，强化人大代表对选民负责、受人民监督的意识。深化代表述职评议制度，按照“每年分批述职，届末实现全覆盖”的要求，组织代表向选民报告履职情况，接受群众监督评议。

（四）着眼拓展融合、助推中心工作。街道人大工委要善于把街道人大工作与党工委中心工作相结合，将拓展融合作为目标和导向，找准自身职能定位，坚持有所为、有所不为，把街道党工委对街道人大工作的关心支持转化为“围绕中心、服务大局”的积极贡献。要依照区人大常委会工作要点，围绕街道党工委中心工作，找准街道人大工委监督的工作重点，做到工作互为表里，避免两张皮，重点听取、讨论和研究有关法律在本街道执行情况、本街道经济社会发展的重点问题以及人民群众关注的热点问题。依据区人大常委会授权，采取听取报告、开展评议、组织视察等形式，对街道办事处和“四所一队二中心”等派驻街道机构开展工作监督和法律监督，形成审议意见，加强向上报告，督促办理落实。

综上所述，当前，要破解长期制约街道人大工委发展的瓶颈问题，就是要以组织和规制建设为抓手，在街道人大工作中把握好这个基础和根本，突出代表工作这个重点和主干，做好与街道中心工作的拓展和融合，把好这三个基本面向，在工作推进中坚持好这三个基本向度，发挥出街道人大工委推进基层民主政治建设、助推基层社会治理的积极作用，为建设“天府成都北城新中心”做出积极贡献。

（作者系成都市金牛区人大常委会主任）

加强党史学习教育 强化人大责任担当

□张能秋

历史是最好的教科书，是最好的老师。习近平总书记在《知史爱党，知史爱国》文章中指出：要认真学习党史、国史，知史爱党，知史爱国。要了解我们党和国家事业的来龙去脉，汲取我们党和国家的历史经验，正确了解党和国家历史上的重大事件和重要人物。要围绕中国共产党为什么“能”、马克思主义为什么“行”、中国特色社会主义为什么“好”等重大问题，广泛开展宣传教育，加强思想舆论引导，坚定广大干部群众对中国特色社会主义的道路自信、理论自信、制度自信、文化自信。2021年2月26日，中共中央印发《关于在全党开展党史学习教育的通知》，就党史学习教育作出部署安排，全国上下开展党史学习教育的序幕全面拉开。对此，地方人大及其常委会要认真学习贯彻习近平总书记在党史学习教育动员大会上的重要讲话，推进党史学习教育，努力彰显新时代人大工作新作为。

开展党史学习教育 加强党对人大工作领导

2021年是中国共产党成立100周年，要从党的百年伟大奋斗历程中汲取继续前进的智慧和力量，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，巩固深化“不忘初心、牢记使命”主题教育成果。开展党史学习教育，深入学习领会习近平总书记关于党史的重要论述，紧紧围绕学懂弄通做实党的创新理论，做到学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行，引导广大党员干部增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟

力、政治执行力，为全面建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴中国梦而不懈奋斗。

地方人大及其常委会要牢牢把握正确政治方向，始终坚持党的全面领导，旗帜鲜明讲政治。坚持党的全面领导，最根本的是坚持以习近平同志为核心的党中央集中统一领导。要始终坚持和依靠党委的领导，严格执行请示报告制度，人大工作中的重大问题、重要事项、重要情况，都及时向党委请示报告，使党委的主张通过法定程序成为人民的共同意志，使党委推荐人选通过法定程序成为地方国家机关领导人员，自觉把党的领导贯穿于人大工作各方面、全过程，确保各项工作毫不动摇地体现党的全面领导。

学习党史、国史，既是我们坚持和发展中国特色社会主义、把党和国家各项事业继续推向前进的必修课，也是推进我国人民代表大会制度优越性之源，在新的历史条件下坚持和发展中国特色社会主义，必须坚持走自己的路，必须顺应世界大势，必须代表最广大人民根本利益，必须加强党的自身建设，必须坚定中国特色社会主义自信。新时代对人大工作提出新的更高要求，地方人大要以习近平新时代中国特色社会主义思想指导和统领人大工作，作为贯穿人大工作的主线，切实学懂弄通做实，提高运用党的创新理论指导实践、破解难题、推动工作的能力。

1954年召开的第一届全国人民代表大会第一次会议，标志着体现人民当家作主的人民代表大会制度全面系统地建立起来。人民代表大会制度建立和完善的光辉历程，是习近平总书记关于党史学习教育的重要组成部分，是新时代坚持和完善人民代表大会制度的指引和遵循。我们要把学习、研究、宣

传、贯彻习近平总书记关于党史重要论述作为必修课和基本功，学深悟透，结合人大工作实际贯彻运用，不忘初心、牢记使命，全力以赴、扎实高效地做好人大各项工作。

开展党史学习教育 着力助推乡村振兴战略

党的十九届五中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，对新发展阶段优先发展农业农村、全面推进乡村振兴作出总体部署。“十四五”时期，是乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的一个五年，民族要复兴，乡村必振兴，这也是党史学习教育的必然要求。

地方人大及其常委会在开展党史学习教育中，要把学习教育与推进乡村振兴相结合，突出工作重点，巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接。一方面，地方人大常委会班子成员要按照党委的安排，主动承担重点项目的推进工作，要采取“弹钢琴”的方式，既要监督“一府一委两院”的工作，又要参与经济社会高质量发展，确保重点项目有效有序推进；同时，人大常委会机关要按照党委的统一部署，抽调优秀干部驻村担任第一书记，深入开展乡村振兴工作，要组织农村党员开展党史学习教育，充分发挥党员在乡村振兴工作中的先锋模范作用。另一方面，要结合人大监督工作，认真开展好涉及乡村振兴工作的议题调研，查找问题，补齐短板，督促政府及职能部门推进乡村振兴。

开展党史学习教育 善与加强社会有效治理

开展党史学习教育，是增强党员干部历史自觉，开创百姓富、生态美新未来的迫切需要，认认真真开展好党史学习教育，扎扎实实学习好党史这门必修课，在党史中汲取前进的智慧、奋进的力量。在当前社会治理中，必须要从党史中汲取智慧和力量。

党的十九届四中全会提出，“健全充满活力、基层群众自治制度”“构建基层社会治理新格局”。地方人大作为地方权力机关和民意机关，要以民主的形式代表基层群众依法行使职权，实现对社会的治理，地方人大既是实践者，又是推动者，要积极顺应新时代基层群众民生民主权利的新要求，有效履行人大权力和职能，推进人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体建设。

注重民生、保障民生、改善民生，是彰显中国特色社会主义制度优越性、推进国家治理现代化的基础性环节。地方人大及其常委会要监督和支持政府突出经济建设中心，推动发展质量和效益提升。把民之亟需、民之所望作为履职所向，围绕基层群众最关心、最直接、最现实的就业、医疗、教育、住房、交通等问题开展监督，推动民生保障水平持续提升。加强基层财政支出投向、民生实事办理以及社会事业发展等方面的工作监督，推动更多社会资源、管理权限和民生服务下放到基层，推动人力、物力、财力更多投放到基层，使改革发展成果更多更公平惠及全体人民。

要推进人大代表联系群众常态化和制度化，不断加强和改进代表工作，引导人大代表参与社会治理，通过走访选民、视察、调研、代表之家、代表接待日、网络平台等途径和方式，收集社情民意，反映群众诉求。建立健全群众诉求登记、办理、督办、反馈制度，使群众诉求及时办理和回复，推进问题解决在基层，不断提高社会治理效能。

开展党史学习教育 坚持以人民为中心理念

《党章》明确规定：中国共产党代表中国最广大人民的根本利益，党的宗旨是全心全意为人民服务。习近平总书记明确宣示：“人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标。”党的十九届五中全会提出的2035年远景目标，归结点就是“人民生活更加美好”，把“坚持以人民为中心”鲜明地确定为党领导人民创造更加美好生活的首要原则，充分体现了中国共产党“人民至上”的价值理念和“不忘初心、牢记使命”的斗

争精神。这是我们党在中国特色社会主义新时代对党的宗旨的坚守和践行。

在开展党史学习教育中，地方人大及其常委会要坚持以人民为中心理念，围绕民生关注的问题，认真履行职责，推进人大工作与时俱进。一是认真做好立法工作，牢牢把握“适当加快”原则，加强重点领域、新兴领域立法，既要搞一些“大块头”，也要搞一些“小快灵”，增强立法的针对性、适用性、可操作性。围绕乡村振兴、大数据领域、生态环境保护等重点领域开展立法工作，要开展法律法规贯彻实施情况的执法检查，促进法律法规的有效实施。二是注重增强监督实效。要围绕民生关注问题精选议题，综合运用听取审议专项工作报告、执法检查、专题询问、工作评议等监督方式，聚焦宏观经济运行、财政预决算和国有资产管理等重点领域，围绕人民群众关心的生态环保、教育、卫生、就业等热点难点问题，加强对法律法规实施和“一府一委两院”工作监督，寓支持于监督之中，促进依法行政、依法监察、公正司法。三是依法行使决定权任免权。围绕党委的中心工作，严格执行重大事项请示报告制度，依法行使决定权和任免权，不断提高人大决议决定质量，确保党的主张通过法定程序成为国家意志和人民的共同行动；坚持党管干部原则与人大依法行使选举任免权相统一，依法选举任免国家机关工作人员。

五 开展党史学习教育



不断提高机关工作效能

地方人大及其常委会要把开展党史学习教育作为一项重大政治任务，高度重视、精心组织，在各级人大干部和人大代表中开展党史学习教育，要突出学党史、悟思想、办实事、开新局，注重融入日常、抓在经常，面向全体党员。要求人大干部和人大代表把集中学习和自学相结合，在读原著、学原文、悟原理上下功夫，做到深学深悟、常学常新，要在红色教育基地开展红色教育活动，加强党员干部爱国主义教育、革命传统教育、理想信念教育，重温入党誓词，传承和弘扬红色文化精神。不断深化对党的理论创新成果的理解和把握，切实用习近平总书记系列重要讲话精神武装头脑、指导实践、推动工作。要发扬马克思主义优良学风，把握正确导向，加强督促指导，营造浓厚舆论氛围，确保党史学习教育取得扎实成效。

开展党史学习教育，要充分发挥人大代表的主体作用，用好代表联络站和代表网上履职平台，为代表依法履职做好服务保障，支持人大代表密切联系群众，在群众中开展党史学习教育。同时，要积极开展“乡村振兴、代表在行动”主题活动，组织开展人大代表开展视察和调研，更好发挥人大代表在经济社会发展中的积极作用。

地方人大常委会要以开展党史学习教育为契机，进一步加强常委会机关作风、党风廉政建设，进一步修订完善常委会议事程序和工作机制，充分发挥各专委会（工委）作用，推进人大工作与时俱进。努力建设全面担负起宪法法律赋予的各项职责的工作机关，与人民群众保持密切联系的代表机关。健全人大工作机制、议事规则，完善论证、评估、审议制度。落实意识形态工作责任制，加强人大信息化建设，讲好“人大故事”，不断提高人大机关工作效能，推动人大工作理论创新和实践创新。

左图为本刊记者 摄
（作者单位：贵州省岑巩县人大常委会）

发挥“老人大”作用 促进基层人大工作行稳致远

□席盘林

在基层人大，有一批类似于“老公安”“老检察”“老政法”的“老人大”。“老人大”是一个通俗的提法，指的是热爱人大工作、有人大工作情怀、精通人大知识和业务、长期工作在人大工作岗位一线的老人大工作者，他们大都已进入知天命之年，有的快要退休，经验丰富、身体还好、精力也佳，是基层人大工作中一笔难得的宝贵资源和财富。在基层人大工作实践中，把握重点，抓住关键，搭建平台，发挥“老人大”懂人大善履职的作用，有助于保持基层人大工作的稳定性和连续性，推动基层人大工作行稳致远。

在基层人大换届选举中发挥“老人大”作用。每逢基层人大换届选举，“老人大”的地位和作用就彰显出来了。基层人大换届选举工作，是一项法律性、政策性、政治性和程序性很强的工作，在具体的组织或指导工作中，制定工作方案，既要符合法律规定、又要切合实际，既要有前瞻性，又要有可操作性。特别是实施方案的过程中，从以往的经验看，会遇到不少新情况新问题，具体问题要具体分析，特别是法定环节的工作，必须细之又细、慎之又慎、严之又严，坚决避免出现不规范乃至违反法律规定的问题。如果从事具体工作的同志是新手，碰到复杂问题，往往不知从何下手，短时间内摸不到“火门”，容易忙中出错、出现纰漏，这就需要熟悉换届选举工作的“老人大”参与进来，出谋划策、献计出力，甚至直接“操刀”，起到传帮带的作用，确保县乡人大换届选举顺利进行、圆满完成。

在新一届基层人大或基层人大常委会履职之初发挥“老人大”作用。换届选举完成后，产生新一届基层人大和基层人大常委会。由于每次换届，组成人员大约有三分之二的新进人员，特别是基层人大常委会组成人员，不少是转岗过来的同志，他们有一个适应新岗位、进入新角色的过

程。这个时候，就应发挥“老人大”的作用，通过座谈、走访、谈心等方式，在工作的思路、工作的方式、工作的推进等方面，多听听他们的意见；通过邀请“老人大”开展履职培训，在具体工作、依法履职上进行面对面、点对点的培训指导，对于更好更快地做好基层人大工作、开创新局面有好处。“老人大”也要摒弃“船到码头车到站”的落后思维，敢于担当，主动积极地支持新一届人大或新一届人大常委会的工作，发挥经历多、见识广、熟悉工作的优势，说真话、道实情、求实效，真心诚意、力所能及地提供帮助，推动新一届基层人大或基层人大常委会依法有序、创造性地履职到位。

要在基层人大重要履职活动中发挥“老人大”作用。在基层人民代表大会和基层人大常委会召开全体会议期间，可能会出现质询案的处理等法律性很强、但很少遇到的问题；在人大闭会期间，也可能出现一些急需人大或其常委会依法行权的难点问题，如何依法及时稳妥处理，做到有力有序有效、不留遗憾地解决问题，都可以发挥“老人大”的智力作用。

发挥“老人大”作用，可建立制度性平台。可以对标全国人大，在地方人大常委会的领导下，建立健全人大制度、人大工作研究会之类的平台，通过组织程序，把有愿望、有专业优势、有理论功底、有影响的“老人大”，吸收为会员或理事，推荐为常务理事，甚至担任副会长、会长，通过召开研究会年会、常务理事会议、会长会、结合地方常委会工作要点进行重点课题研究等，经常性地开展建言献策活动，使其常态化地成为地方人大常委会履职的智库，使理事或会员中“老人大”成为地方人大常委会，包括基层人大常委会，经常性开展咨询的顾问或智囊，发挥其不可代替的重要作用。

（作者单位：成都市人大常委会）

发扬“三牛”精神 做人大“牛”人

□张体辉

在牛年到来前夕，习近平总书记多次强调“三牛”精神。2020年12月31日，在全国政协新年茶话会上强调“发扬为民服务孺子牛、创新发展拓荒牛、艰苦奋斗老黄牛的精神”，在中共中央、国务院举行的2021年春节团拜会上，号召全党全国各族人民“要大力发扬孺子牛、拓荒牛、老黄牛精神，以不怕苦、能吃苦的牛劲牛力，不用扬鞭自奋蹄”，在新时代创造新的历史辉煌。作为担负民主法治建设“第一线”的人大常委会机关干部，更要自觉呼应号召，发扬“三牛”精神，勇创辉煌，做新时代人大常委会机关的“牛”人。

忠于人民，做为民服务的孺子牛。孺子牛就是坚持人民至上，以人民为中心，全心全意为人民服务。作为人大常委会机关干部，就要勤于“三问”，即问需于民、问政于民、问计于民，搭建好与党委政府的桥梁与纽带。一要“问需于民”。机关干部要经常深入基层，经常深入群众，广泛听取人民群众的意见，全面准确地把握社情民意，真诚倾听群众呼声，真实反映群众愿望，真情关心群众疾苦，为自己参政履职掌握第一手资料。要通过“问需于民”，全面了解人民群众的所想、所急和所盼，并依法履职，保证落实。二要“问政于民”。机关干部要关心国家大事，关心本行政区域内的政治、经济、教育、科学、文化、社会发展等方面的重大事项。要通过“问”，看这些政策是否落实到位，在落实中是否存在偏差，从而为党委政府出台决策提供

准确依据。要以热点、难点、焦点等事关民生方面的突出问题为重点，加强对解决实际问题效果的督查。三要“问计于民”。人大工作服务范围广泛，涉及到政治、经济、法律等方方面面，人大常委会机关干部要勤于“问计于民”。要深入到人民群众中间，本着从群众中来到群众中去的原则，遇事多与人民群众商量，凡事多向人民群众请教，虚心问计求策，广泛听取意见，并进行认真搜集、梳理和归纳。在了解上情与下情、民情与政情、社情与国情的基础上，深入分析研究，精心概括提炼，既真实反映广大人民群众的意见和要求，为维护人民群众利益谏诤言，又提出排解民忧民难的“妙剂良方”。

忠于事业，做创新发展的拓荒牛。拓荒牛就是坚持解放思想、勇于创新，勇挑最重担子，敢啃最难啃的骨头。新时代人大常委会机关干部，就要干一行爱一行，忠于自己的事业，必须坚持思想上的与时俱进，工作上的开拓创新。一要在思想观念上创新。没有观念的创新，就不可能有创新的思路和发展的举措，而观念更新，首先要强化人大意识和法律意识，对人大常委会机关干部而言，在思想上要从认为人大工作处于“第二线”，转变到认为人大工作是民主法治建设“第一线”上来，要具有良好的精神状态，树立对党、对人民、对人大工作高度的责任感和使命感，敬业奉献，有所作为，增强创新意识，培养和激发自己的创新能力，创造性地做好人大工作。二要在助力经济建设上创新。要认真领会党委意图，自觉服从和服务于

中心，结合党委、政府重点工作，做好上级要求与本地实际相结合的文章，制定人大工作计划、确定工作重点，紧贴发展主题，与中心工作同步合拍，抓住影响本地经济社会发展的重大项目，依法做出决议决定，及时把党委的主张通过法定程序变成人民群众的共同意志和自觉行动。三要在民主法治建设上创新。民主法治建设日益发展，人们的民主法治意识日益增强，这是不以人的意志为转移的，是经济社会发展的必然要求。要围绕社会热点难点问题开展专题调研，拿出解决问题的意见和建议；对人民群众高度关注的事项开展专题询问，对重要问题启动质询等刚性监督手段，力促相关部门解决具体问题；选取群众反映强烈的司法案件开展个案监督，对发现的突出问题及时提出建议，督促相关部门认真研究解决，推进公正司法，维护社会公平正义。

忠于自己，做艰苦奋斗的老黄牛。老黄牛就是坚持脚踏实地、默默无闻，甘于奉献、任劳任怨。作为人大常委会机关干部，发扬老黄牛精神，就要勤勉工作，正确认识自己的工作和价值，正确处理苦与乐、得与失、个人利益和集体利益的关系，不搞攀比，不图名利，爱岗敬业，无私奉献。一要勤勉工作争创一流。要有“争先创优”的上进心，要按照岗位职责，根据分工，履职尽责，认真负责地完成工作任务；要有“敬业爱岗”的责任心。人大工作许多是程序性的工作，在人

大工作更要甘于做小事，做平凡事，努力在平凡的岗位上做出业绩；要有“乐于奉献”的无私心。人大常委会机关清苦，在机关做事，一定要乐于奉献，把每一项工作都做到极至，发挥到最佳，使完成的工作能做到争先进位，成为一流。二要务实重行知难而上。要有一定的担当精神，要敢于担当，务实重行，知难而上。遇事不慌，面对任何工作，都要不慌不忙，寻求解决办法，从容应对；遇事不推，在工作遇到困难和问题时，不逃避、不推卸，主动担责，多想怎么办，怎么能办好；遇事不拖，在工作中，要做到雷厉风行，说办就办，办就办好。三要多学善为不负春光。要善学，把学习作为一种追求，做到活到老学到老，坚持经常性学习，学习党的理论，使自己不背离方向；学习法律法规，使自己能知法守法用法；学习业务知识，使自己适应工作岗位，更好地服务人民。要善思，利用闲暇时间，经常思考工作，谋划工作，有近期规划，有远期目标，对自己承担的每一项工作，当前怎么做，长远怎么做，要时时思考，力求把工作做好。要善为，充分利用好时间，特别是闲暇时间，将自己学习、思考的东西记录下来，做一些力所能及的事，使之奉献社会，成就事业。

（作者单位：湖北省竹溪县人大常委会）



“能说会道”是代表履职基本功

□潘国红

当前，在人大会议审议和人大常委会组织开展的视察调查、工作评议、执法检查时，不少人大代表存在不愿发言、不敢发言、不会发言的问题，直接影响了人大会议和活动质量，影响了人大职能作用发挥。一些代表认为位卑言轻，担心言多必失，保持沉默，不主动或很少发表观点；一些代表患得患失，怕说重了得罪人，发言谨小慎微，该说的不说，该批评的不批评；一些代表“角色错位”，发言偏离履职主题，变成了“学习心得”“经验介绍”“工作汇报”；一些代表照本宣科，讲官话、套语、空话，人云亦云，呆板乏味；一些代表发言缺乏“一分为二”，讲成绩头头是道，说问题轻描淡写；一些代表发言随心所欲，内容空泛，抓不住要害，针对性不强，笼统性意见多，实质性意见少。凡此种种，不一而足。

良好的语言表达能力，是人大代表履职不可或缺的基本功。人大制度是一种代议制民主，人大代表是民意的受托者、代言人，是代表人民行使管理国家和社会事务的使者，通过代表的有效作为，集中民智、集思广益，使国家机关作出的决策更加科学、民主，更加符合民意，实现国家意志与人民意志的有机统一。为了保障人大代表发言不受干扰，法律赋予人大代表言论免责的权力。代表不愿发言、不敢发言、不会发言，会使社会各阶层、各团体、各行业的意见、呼声和诉求不能有序反映，在代表反馈这一链条上成了“肠梗阻”“堰塞湖”，容易使国家机关作出的决策出现偏差，缺乏科学性，对国家和人民事业造成危害。

愿发言、敢发言、会发言，表面看是语言表达技巧和沟通能力，背后考量的是人大代表的责任意识、思想水平和工作作风，非经过一番历练不可。发言言简意赅，高屋建瓴，掷地有声，令人信服，最终还是源于实践的启发、思想的功底和责任的升华。人大代表必须强化角色定位，时刻牢记职责，不负法律重委，不负人民重托。要忘却小我，出于公心，尊崇民意，不计个人得失，

对群众反映强烈的困难和问题，据实以告，直言不讳，以坦诚之语、肺腑之言引起有关方面的重视并采取措施及时纠正。

一些代表履职发言说不到点子上、讲不到要害处，缺乏感染力，一个重要原因是调查不深入，情况不了解。熟悉政策法律，明了基层情况，胸中有数据，手中有典型，才能有话可说，谈笑风生，才能说出有效管用、解决实际问题的话。人大代表要多一点“人大思维”，拓宽视野，观察社会，了解民意。要认真学习党的路线方针政策，学习有关人大制度和法律法规知识，广泛阅览报刊资讯，不断提高理论水平、政策水平和法律素质。要深入开展调查研究，抽出时间深入基层，走访群众，倾听群众意见和呼声，汲取群众经验和智慧，力求全面、深刻、准确地掌握情况。要根据会议和活动议题，提前分析研究有关材料。有关国家机关及工作部门要尽可能早地将会议和活动材料发给代表提前阅读，并提供有关背景材料，如情况说明，统计数字，典型事例等，供代表发言时参考。

代表履职发言是否得当，其判断标准是有没有坚持法治、代表民意、尊重客观。要坚持合法性，用法律来衡量是非和鉴别得失，做到虑必及法，言必循法，行必合法，指出问题、提出建议要有法律依据，不出现不恰当的甚至与法律相悖的语言。坚持人民至上，以对民负责、为民代言为己任，多说群众想说的心理话，多说事关群众切身利益的真话实话。坚持实事求是，辩证分析，重事实、重证据，不虚美不隐恶，不把道听途说作为发言佐证，不以个人判断作为公认标准。肯定成绩恰如其分，指出问题时客观公正，提出批评合情合理。坚持把解决问题作为审议发言的出发点和归宿，紧扣主题，开门见山，突出要害，简明扼要。以用得上、能落实、见效果为标准，多提针对性强、可操作性强的意见建议，少说号召性和原则性套话，防止提意见切不中要害、谈建议大而空洞现象。唯此，代表履职发言才能有的放矢，取得实效。

（作者系江苏省启东市人大常委会副主任）

建议办理切莫“赚了面情”而“失了民情”

□吴国良

人大代表建议反映的是社情民意，对承办单位在建议办理过程中的敷衍、搪塞、推诿，得过且过，要不讲情面，敢于说“不”，不能被“忽悠”、不能被“糊弄”，不能因“面情”而失“民心”。人大代表只有顶真较劲，才能触动某些承办单位的“神经”而引起重视，认真办理落实，让“失望”成为希望。

进入2021年，各级都依法召开了一年一度的人民代表大会会议，尔后进入代表建议、批评和意见的办理答复和落实解决的过程。人代会期间，代表们都要提出建议、批评和意见，这是人大代表在会前联系走访选民、听取群众呼声的基础上，经过深入调研、整理提炼而形成的，倾注了人大代表的心血和智慧。这也是人大代表为民履职的有效渠道。

从过往办理情况看，大多数承办单位能按照代表建议办理的程序、格式、时限等要求认真答复和办理，做到在办理过程中多次征求代表意见，与代表一起共同商讨解决问题的办法，邀请代表到现场视察，直至落实和满意为止，为人民群众解决了迫切需要解决的实际问题，这种认真负责的态度和敬业精神得到代表和群众的认可。在代表建议办理答复后，各级人大常委会要向提建议的人大代表发函征询代表建议办理情况。征询函上有“满意、基本满意、不满意”等内容。按照代表建议办理的规定，如果代表对所提建议办理“不满意”，承办单位须重新办理。

但有少数承办单位不是在代表建议的落实上花气力、下功夫，而是在求得所谓的“满意”上动脑筋、做文章，敷衍应付。有的承办单位请代表所在单位的领导出面打招呼，碍于领导情面“被动满意”；有的找熟人、托关系，碍于友情面“违心满意”；有的则说破嘴皮，死缠硬磨，“被迫满意”；有的态度积极，言辞诚恳，大有非解决问题不可之决心，代表们“欣喜满意”，满怀解决问题的期望，但答复“满意”过后，疏于跟踪督办，或虽有过问，承办单位以各种理由或方式搪塞，最终是不了了之，使承诺成了泡影。人大代表最终被“忽悠”了。

像这种顾面情而失民心的情况屡见不鲜，使代表建议办理的质量下降，也助长了承办单位的务虚不实之风。

笔者认为，人大常委会在督办代表建议过程中，应做到以下三点：

一是要心中有民。人大代表是广大选民选举产生的，代表人民参与管理国家事务，是人民群众的忠实代言人。因此，人大代表提交的建议，代表的不是个人意见，而是反映人民群众的所需所求；建议的落实与否，关乎人民群众的切身利益。作为人大代表，要站在选民的一面，为选民呼吁，为选民排忧解难，只有倾心于民，才能对得起选民，对得起人大代表这个职务，不辜负人民群众的殷切期望。

二是要敢于较真。人大代表面对承办单位在代表建议办理过程中的敷衍、搪塞、推诿，得过且过，要不讲面情，敢于说“不”，不能被“忽悠”、不能被“糊弄”，不能因“面情”而失“民心”。人大代表只有顶真较劲，才能触动某些承办单位的“神经”而引起重视，认真办理落实，让“失望”变为希望。

三是要跟踪督办。代表建议的办理，不能仅看书面答复、口头承诺，关键是要看落实。人大代表所在的人大常委会，要以对人民高度负责的态度，从建议的答复到落实，必须实时跟进，通过听取汇报、现场视察、年终“盘点”等方式跟踪督查，紧盯不放，直到真正落实为止，并把落实的情况向选民反馈，给人民群众有个满意的交待。作为承办单位也应体现“为民”意识，认真办好代表建议，真心实意地为人民群众排忧解难。

（作者单位：江苏省宜兴市张渚镇人大）

履职为民开新篇 砥砺奋进谱华章

——雅安市人大常委会 2020 年工作综述

□王光澈 张雨蝶

时间是伟大的书写者，记录走过的足迹。

积极推进法治雅安建设，不断提高法律监督和工作监督实效，充分发挥人大代表主体作用，持续加强自身建设……2020 年是实现“十三五”规划的收官之年，回望过去一年雅安市人大常委会的履职历程，是一部不负人民重托，履职尽责、与时俱进、勇担使命的新篇章。

翻开市人大常委会 2020 年的履职日志，一次次履行职权、一场场审议表决，无不承载着人民群众的期盼和关切；一份份意见建议、一件件为民实事，无不体现着造福于民的初心和使命。

初心如磐，使命在肩。过去一年，面对新冠肺炎疫情、特大暴雨灾害和经济下行压力加大等多重考验，在市委的坚强领导下，市人大常委会坚定以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，坚决贯彻中央、省委决策部署和市委工作要求，聚焦发展献智献力，聚焦民生用心用情，聚焦法治担当担责，人大工作再上新台阶。

关键词：有效监督 推动经济转型发展

发展是第一要务。雅安市人大常委会始终坚持围绕中心、服务大局，积极助力加快绿色产业升级发展，积极回应民生关切，坚持正确监督、有效监督，充分履行监督职能。

围绕全市工作大局、聚焦群众关心关切，全市各级人大认真确定监督议题、明确监督重点，精准发力。

产业转型升级是助推经济发展的“加速器”。在雅安产业转型升级的关键时期，市人大常委会如何发力？这一年，市人大常委会听取审议大数据中心建设和大数据产业发展等情况报告，视察调研飞地园区基础设施建设，助推四川国际赛事中心等一批文化、体育、教育产业项目落户雅安，推动大数据、大物流、医养康养、文体旅游等融合发展。

项目建设是推动经济高质量发展的重要支撑。

这一年，市人大常委会围绕重大交通项目建设，对雨名快速通道、大兴二桥等项目建设情况开展调研，积极提出意见建议，推动

交通枢纽建设。围绕文旅项目复工复产，专题调研蒙顶山、碧峰峡、飞仙关等项目（景区）提升情况，组织国省市人大代表集中视察文教新城、滨江奥体公园等项目建设情况，推动文旅产业发展。

关键词：地方立法 夯实依法治理之基

法因时而立，法因时而进。

今年 1 月 1 日，《雅安市农村生活垃圾分类处理若干规定》作为雅安市第四部地方性法规正式实施，推动农村基层治理机制创新；积极申请设立全国人大常委会法工委基层立法联系点，全国人大常委会法工委来雅调研时，对雅安立法工作给予充分肯定。

执法检查具有“法律巡视”的监督利剑作用。2020 年，市人大常委会对 6 部法律法规开展执法检查，推进法律法规进入执法、融入司法、列入普法。

其中，在对《雅安市青衣江流域水环境保护条例》执法检查中，采取明察与暗访相结合的方式，深入农户、养殖场、水电站、河道采砂点、水源保护地、污水处理厂等，梳理提出 38 个具体问

题，扎实推进解决水环境重点问题。

此外，对乡村振兴促进法、长江保护法等 30 余部法律法规提出修改意见 100 余条，其中 3 条意见被刑法修正案采纳。

听取审议法治政府建设工作报告，听取审议市中级人民法院等单位履行职能营造法治化营商环境工作报告，深入开展打击“套路贷”刑事案件专项调研，专题调研农村特殊贫困群体社会保障信访问题……一项项工作的背后，是市人大常委会以法治助力高质量发展的铿锵步履。

关键词：代表工作 促进群众幸福安康

代表工作是人大工作的基础和依托，做好代表工作，发挥好代表作用，人大工作才能充满生机和活力。

市人大常委会在支持代表履职上出实招，在开展代表活动上创特色，在督办代表建议上求实效。

6000 名代表走访企业 1247 家次、群众 11240 人次，收集反映问题 4883 个，推动解决问题 3031 个——去年，全市各级人大代表深入基层访民情、助力企业群众解难题的成效，为夺取疫情防控和经济社会发展双胜利贡献人大代表智慧和力量。雅安市“双走访”专项工作经验做法被省人大常委会肯定并推广。

持续健全完善代表议案建议办理机制，切实提高办理质量。据了解，市四届人大五次会议以

来的 228 件代表建议均按期办理并答复代表。市人大常委会还选择“培育观鸟产业发展生态经济”等 7 件建议进行重点督办，对市政府及 10 个组成部门建议办理情况开展满意度测评。

通过代表回访、实地调研等方式督促承办单位答复事项落实到位，促进城市垃圾分类、铜头引水工程、茶旅融合发展、观鸟生态旅游等一批便民惠民政策措施落实落地。

深化和拓展代表工作，强化履职服务保障，市人大常委会多措并举，促进代表更好发挥主体作用：指导县（区）人大探索开展“星级评定”“以能设岗、以岗履职”争做合格代表活动；创新代表小组活动，组织部分国、省人大代表开展一系列视察调研；开展代表履职平台规范化、智能化建设，构建代表“掌上履职”新模式；在媒体推出“代表风采”31 期，展现代表履职新风采。

关键词：争当表率 打铁还需自身硬

过去的一年，市人大常委会始终坚持党的全面领导，牢牢把握人大工作政治属性，统筹党组会、中心组学习会、常委会专题讲座等，认真学习贯彻落实党的十九届五中全会精神，学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想，用以武装头脑、指导实践、统领人大工作。

在强化自身建设上，市人大常委会强调走在前、作表率，不断健全完善工作制度机制，加强课

题研究和新闻宣传，强化履职能力，加强工作联动，激发人大机关生机活力。

——政治建设。全面加强常委会及机关党的建设，推动党建工作和业务工作深度融合。巩固深化“不忘初心、牢记使命”主题教育成果，扎实推进“四讲四有”人大建设。

——作风建设。以“用心用情、追求真实效”为工作要求，以“抓铁有痕、踏石留印”为工作作风，以“努力到无能为力、拼搏到感动自己”为工作状态。

——基层基础。围绕基层社会治理等 35 项课题开展调研，形成了一批高质量的报告，为市委决策提供参考，为人大依法履职提供依据。专题调研全市人大工作和建设情况、乡镇行政区划调整改革相关工作，鼓励基层人大在参与基层社会治理、建立代表督事制等方面探索创新。

值得一提的是，机关“联包帮”的通工小区被确定为全省基层治理示范小区。

回望 2020 年，市人大常委会坚持守正创新，交上了一份人民至上、奋发有为的新时代答卷；务实求真，开拓了积极履职的新时代实践；承继完善，开辟了担当实干的新时代路径。

凡是过往，皆为序章。新征程上，人大工作使命如山、责任在肩。市人大常委会将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚定制度自信，强化使命担当，继续奋斗展现新作为，勇往直前创造新业绩。



“问诊”营商 开出“良方”

——乐山市人大常委会推动营商环境优化工作侧记
□邓晨晨

哪里营商环境好，人才就往哪里走，资金就往哪里流。营商环境已成为一个地区的核心竞争优势之一。近年来，乐山市委、市政府始终致力于打造政策最优、成本最低、服务最好、办事最快的“四最”营商环境，在全省首推项目“先建后验”和“承诺制”改革，乐山营商城市竞争力居四川省前列。

成绩属于过去，新的使命就在眼前。面对新时期全市经济社会高质量发展目标任务，乐山市人大常委会坚持围绕中心、服务大局，运用专题询问这把“监督利剑”，对全市营商环境“问诊开方”，促进全市营商环境持续向好，助推“软环境”实现“硬提升”。

“心连心”把脉

“这是我第一次全程参与专题询问。”市人大代表、80后企业家梁学海有些兴奋。2020年9月至10月，梁学海随市人大常委会优化营商环境专题询问调研组

一行，深入市中区、犍为县、井研县、沐川县、马边彝族自治县，实地走访、查阅资料、召开部门座谈会听取意见建议。

营商环境好不好，商人最有发言权；营商环境如何优化，商人的意见最直接；要跟商人心往一处想，劲才能往一处使。而让商人代表全程参与专题询问是实现这一目的最有效的方式，所以这次专题询问，工作组专门“叫上”了梁学海。

“以前我更多关注的是我的企业存在哪些困难，如何解决如何发展如何优化。现在走出来看到了全市的‘总盘子’，确实感觉到现在办事越来越便捷了，但‘便捷’背后政府做了哪些，可不可以更‘便捷’，我确实不知道。”跟着工作组东奔西走的梁学海短短几句话亮出了成绩，也提出了问题。

为企业做好服务，是各级政府的职责所在。在持续优化营商环境的过程中，企业和群众的获得

感是衡量工作成效的重要标准。

“希望政府要真诚地同企业接触交往，特别是在企业遇到困难和问题时，更要积极作为、靠前服务，以实际行动构建‘亲’上加‘清’新型政商关系，以干部作风转变带动营商环境转变。”在玖龙（乐山）纸业有限公司生产车间，相关负责人和工作组的交谈坦率而又真诚。

调研结束后，工作组形成了市人大常委会《关于全市优化营商环境工作情况的调查报告》，汇总拟询问的问题，拟定专题询问提纲，为高质量开展专题询问，更好地履行监督职能打下了坚实基础。

“面对面”问诊

前期调研是为全市营商环境“现场把脉”，接下来的专题询问会议，则是对全市营商环境“当面问诊”。

“在调研过程中，企业和群众反映仍然存在办事反复多次跑，

业务网络办理平台多，影响办事效率的情况。请问市营商环境局将采取哪些具体措施为企业和群众办事提供更高效便捷的服务？”专题询问会上，市人大代表陈力军单刀直入。“我们正在梳理简并‘最多跑一次’事项，推行‘一窗综合受理’，同时建立‘乐易办’服务机制，实现线上线下服务融合。”市营商环境局的回答成竹在胸。

“2020年以来，经济下行压力加大，新冠肺炎疫情发生，‘8.18’特大洪涝灾害对我市服务业影响较大。市政府出台了缓解中小企业生产经营困难二十条政策、‘8.18’特大洪涝灾害产业恢复支持十九条政策。请问市商务局，哪些政策落地有困难，下一步怎么办？”市人大财经委主任杨冰一问到底。“部分政策落地确实存在困难，主要体现在房租减免补贴方面，下一步我们将从加强协调服务、调整优化政策、推动消费升级等三个方面着手，推动政策落地落实，切实帮助企业渡过难关。”市商务局主要负责人坦诚作答。

在专题询问会现场，询问方开

门见山、切中要害，应询方坦诚客观、实事求是，形成了良性互动，达到了红脸出汗、找准问题的效果。

“点对点”开方

“诊”是问了，接下来必须开好“处方”，对症下药，才能取得好的“疗效”。

政策宣传解释不到位，企业和群众不知晓，怎么办？必须充分利用主流媒体、服务平台，及时发布最新政策，提高市场主体对政策的知晓度。

企业和群众办事仍存在多次跑现象，怎么解决？要深化行政审批体制改革，整合专网平台资源，做好改革向基层延伸。

在市人大常委会第七十七次会议上，参会人员前期“把脉问诊”情况条分缕析，积极为优化营商环境工作探讨“良方”，最终拟出全市优化营商环境工作情况专题询问督办意见12条，按照“清单制+责任制”方式，印送市政府及其职能部门研究处理。市政府在收到专题询问督办意见后，将在规定时限内完成整改，并形成研究处理和整改情况报告，

亮出实在“疗效”，经市人大常委会主任会议同意后，提请常委会会议审议并表决。

“栽好梧桐树，引得凤凰来。近年来，在市委的坚强领导下，全市优化营商环境工作取得了一定的成绩：2019年，乐山市被省政府表彰为全省深化‘放管服’改革优化营商环境工作先进集体，2020年上半年，营商环境指标提升专项行动评议位列全省第6位。虽小有成效，但依然任重道远，这次专题询问直击我市优化营商环境工作的短板，市政府及有关部门将切实加强询问成果的转化，持续发挥‘店小二’精神，全力打造一流营商环境，迎接今年4月份的营商环境专题询问整改满意度测评。”市政府相关负责人表示“未来可期”。

“开展专题询问不是为了问住谁，更不是为难谁，而是通过‘问’，化解诸多疑问，通过互动形成共识，进一步厘清未来优化营商环境的思路。作为询问方和应询方，我们‘异曲’却‘同工’、‘殊途’而‘同归’，一切为了乐山更加美好的明天。”市人大常委会相关负责人信心满满。



用心答好脱贫攻坚的“人大答卷”

——美姑县人大常委会助推脱贫攻坚工作侧记

□白红英 本刊记者

春天的美姑大地格外美丽，油菜花、梨花、桃花争相争艳，脱贫农户的新居鳞次栉比，穿着新衣裳的孩子追逐于田野路边。过去孩子翻山越岭上学，如今出门就入学堂；昔日的贫困山村翻天覆地大变身，贫困群众走上了脱贫致富的“快车道”……这是美姑县各族群众在齐心协力打赢脱贫攻坚战后迎来的第一个春天。

春天里，美姑县人大常委会办公室也迎来了好消息：该单位被县里推荐到凉山州参加四川省脱贫攻坚总结表彰先进集体候选单位遴选。

近年来，美姑县人大常委会紧扣脱贫攻坚这一重大政治任务，积极作为，精准发力，打好监督“组合拳”，用辛勤的汗水和坚实的脚步，书写了脱贫攻坚路上的人大担当，为美姑打赢脱贫攻坚交上了一份满意的脱贫攻坚“人大答卷”。

精准监督助力决胜收官

2016年以来，县人大常委会坚持以脱贫攻坚为统揽，发挥人大监督职能作用，聚焦脱贫攻坚的关键环节和难点，深入调查研究，持续开展“拉网式”监督，促进扶贫工作一系列政策的落地落实，有力推动脱贫攻坚工作的提质增效。

县人大常委会强化法律法规监督检查，每年组织开展《四川省农村扶贫开发条例》执法检查，审议县政府关于脱贫攻坚工作推进情况的报告，提出美姑脱贫攻坚“短板在教育、瓶颈在交通、差距在产业、不足在思路、关键在干部”，一针见血、切中要害指出了脱贫攻坚存在的问题和困难。每年对县级财政决算草案进行审查，审议预算报告，5年间批准整合财政涉农资金近50亿元，投入到贫困村的基础设施建设、农业产业发展等项目，为2019年全县贫困村退出、全部贫困人口脱贫奠定了坚实基础。

2019年，县人大常委会围绕脱贫热点，开展脱贫攻坚专题询问，针对该县脱贫攻坚工作存在的突出问题，提出符合法律、适合县情、切合民意的问题9条。政府职能部门对所提问题作了认真回答，并作出了完成目标任务的承诺，有力推进了脱贫攻坚工作进程。

2020年，县人大常委会围绕脱贫攻坚“两不愁”、“三保障”、产业发展、移风易俗等方面开展视察调研及专题询问，听取和审议脱贫攻坚、义务教育、安全饮水、农村人居环境整治工作等情况报

告，提出数十条审议意见，推动美姑县高质量脱贫。

同时，县人大常委会每年组织省、州、县三级人大代表深入贫困村开展脱贫攻坚专题调研，座谈、访谈、抽查多管齐下，开列问题清单，提出实实在在的建议，帮助贫困村完善攻坚拔寨的思想、增添“啃下硬骨头”的办法。

机关全员出动倾情帮扶

根据县委安排，县人大常委会3名副主任帮扶联系4个乡脱贫攻坚工作，都如期圆满完成了脱贫攻坚目标任务。

县人大常委会机关具体帮扶井叶特西乡的10个贫困村556户贫困户2699名贫困人口。机关共派出10名驻村工作队员，7名帮扶责任人，全机关仅剩2名驾驶员及1名特殊困难人员未派出。派出人员中50岁以上的老同志就有10名，而且很多老同志都患有高血压、糖尿病等疾病，可他们从不讲条件、不讲辛苦，常常背着干粮、揣着药穿梭在田间地头、农户家中，讲政策、谋发展、话脱贫，尽心尽力入户“问诊”。

沙马乃拖村地广人稀，土地贫瘠，极度缺水，是全县21个极

度贫困村之一，更是全县脱贫攻坚中最难啃的“硬骨头”。“脱贫攻坚难，极度贫困村的攻坚更难。”美姑县人大常委会主任沙马拉林说，为推动沙马乃拖村脱贫致富不掉队，县人大常委会机关不畏惧不退缩，先补上发展短板。2016年，县人大常委会协调资金，在沙马乃拖村打通了一条碎石路，初步解决了群众的基本出行问题。同时，全力以赴抢抓安全住房建设，于2019年启动68户易地搬迁安置368人，解决群众安全住房问题。“由于天气原因，我们只有5-7月三个月的施工期，时间紧任务重，建设用电、材料、车辆我来协调，大家必须全力以赴抓工期，让群众在冬天之前住上温暖、舒适、安全的房子。”沙马拉林2020年5月初在会上做施工动员后，他率县人大常委会班子在村里蹲点一个多星期，从施工的安全、质量、进度进行实时督查。

仅2020年，县人大机关驻村、到乡、到村人次就达3000余人次，为帮扶乡协调项目15个，项目投入资金1000余万元，县人大常委会办公室投入帮扶资金30余万元，帮扶乡2个贫困村实现退出。

代表积极履职勇于担当

为有效发挥人大代表在脱贫攻坚工作中的引领作用，县人大常委会组织开展“脱贫攻坚——人大代表在行动”活动，发出倡议书，向全县各级人大代表发出倡议，号召人大代表助力脱贫攻坚。

县人大常委会机关中的人大

代表率先垂范，以身作则。县人大常委会办公室帮扶责任人中有7名县人大代表，他们一直践行“人民选我当代表，我当代表为人民”的承诺，充分发挥与群众的桥梁和纽带作用，做群众的“知心人”，群众有什么困难、要求，都愿意给他们说、给他们讲。这些机关里来的人大代表也很愿意倾听，愿意帮忙，群众把他们称为“知心大叔大妈”。自2014年以来，共协调解决民生项目20余个，投入金额2000多万元。

驻县的15名省州代表，150余名县代表、1500余名乡代表也都积极投身脱贫攻坚。

长期以来，省人大代表、觉洛乡卫生院院长吉觉罗英用脚步丈量着觉洛乡的土地，奔忙在健康扶贫工作的第一线，当好院内脱贫攻坚的掌舵员、扶贫政策的宣传员、致贫原因的分析员，让贫困人口能够看得起病，看得上病，防得住病，确保贫困群众健康有人管，患病有人治，治病能报销，大病有救助。2020年7月的一天，吉觉罗英在典阿尼村走访时发现，一位患有残疾的老人独自卧床家中，病情已经非常严重，他的亲人子女联系不上。吉觉罗英打电话叫来了救护车，先送老人入院进行检查治疗，可老人却固执地不肯去。吉觉罗英只好带着医护人员和医疗器材进入患者家中进行上门治疗。由于卫生院人手不够，她便亲自上阵，每天一早便来到村里为老人输液喂药，一直到患者病情好转。

美姑县众多的乡镇人大代表也发挥带头示范作用，带领乡亲

脱贫致富。采红乡人大代表阿地尔也2013年回乡创业建立养鸡场，建立了岩鹰鸡鸡苗孵化基地，实现了岩鹰鸡产业化养殖。他富裕后不忘家乡，自2016年以来，先后将6万只优质岩鹰鸡苗，以低于市场的价格，免费运输送到建档立卡贫困户手中，带领他的技术团队，开展免费“送货、送技术、送服务”的“三送行动”，足迹遍布15个乡镇。向他所在的村31户贫困户，免费发放岩鹰鸡种鸡苗600只，采取代种代养模式，扶持周边6个村农户开展“适度规模”养殖，并让利群众。同时，免费提供养殖技术及牧草种植的相关技术。每户贫困户实现增收五千元，更多的贫困户走上了脱贫奔康致富之路。

“脱贫摘帽不是终点，而是新起点”。美姑县人大常委会有关领导表示，“十四五”期间不能“喘口气、歇歇脚”，将干在实处，走在前列，为接续实现巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接贡献应有的力量。





法治显威力，邀来“红嘴鸥”

——汉源县人大常委会开展汉源湖渔业资源保护专题询问工作侧记

□毛利红 罗文强

冬春的汉源湖，晨曦微露，伴随着一声汽笛，游船起航。红嘴鸥伸展着洁白的羽翼，迎风而翔、尾船而舞，欢迎游客们的到来。在这片84平方公里的汉源湖上，与红嘴鸥相伴嬉戏的还有野鸭、大雁等。一时间，各种鸟类与广袤的湖水相映成趣，汉源湖成为“新晋”网红打卡地。

好一幅人与自然和谐共存的隼美画卷。

可又有谁相信，以前的汉源湖毒鱼、电鱼屡屡发生，企业违规排放频频出现，湖中鱼虾急剧减少，水质也受到污染。群众意见较大，纷纷向各级人大代表反映，急切要求扭转汉源湖污染的局面。

民有所呼，我有所应；民有所盼，我有所为。汉源县人大常委会主动聚焦社会热点，积极回应群众关切，把汉源湖渔业资源保护专题询问列入2020年工作要点，也成为了汉源人大常委会2020年监督工作的压轴大戏。

直面问题，正面硬钢

“从中央到省市都对长江禁捕做了安排部署，我们也了解到社会各界都非常关注汉源湖，请问农业农村局下一步围绕汉源湖生态保护升级改造及可持续发展将开展哪些工作？”

“汉源湖开发管理中心，作为汉源县人民政府的派出机构，其主要职责是汉源湖开发管理工作，配合相关部门做好辖区内的环境、卫生、水资源保护等工作。汉源湖环境治理和清漂工作备受全县人民关注，请问作为职能部门，你们是如何抓好汉源湖环境保护和清漂工作的？”

……

正面硬钢的询问在县第十七届人大常委会第34次会议上拉开了序幕。

2020年10月30日，县人大常委会不打招呼，不透露询问问

题，直接通知涉及汉源湖渔业资源保护工作的7个主要成员单位列席常委会议接受询问。询问会采取一问一答和追问、补答的方式开展。开始前，与会人员观看了为期一年的“两非”（打击非法捕捞、市场销售非法渔获物）专项整治行动专题片。

询问会开始，29名常委会组成人员纷纷举手要求提问，最终8名委员分别从8个方面提出了询问问题，7名单位负责同志结合各自职能职责，就如何疏通堵点、突破难点、弥补漏点做实工作做了诚恳的回答。询问会还对被询问部门的工作情况、对问题的回答情况进行了票决。专题询问历时三个多小时，接受询问的单位负责人表示仿佛经历了一场人生大考。

在专题询问会上，所有受问单位、部门一致表态将进一步加大工作力度，再添工作措施、再鼓工作干劲，通过广泛宣传、联合

执法、交叉检查、增殖放流，增强全社会的禁渔意识，提升渔政队伍执法水平，形成汉源湖天然水域渔业资源及其生态环境保护“铜墙铁壁”。

查摆问题，敢下深水

“我们正在开展执法检查，请你配合工作，把店内冰箱、冰柜打开……”县人大常委会分管副主任亲自带队，在县渔政执法大队的配合下，来到汉源一家知名朝鲜馆开展执法检查，确认是否在销售汉源湖野生鱼。检查组成员还走进朝鲜馆的厨房，逐一揭开锅盖，查看是否煮过野生鱼。

结合人大代表“双走访”专项工作，县人大常委会组织发动各级人大代表紧盯汉源湖渔业资源保护这一焦点问题，扎实开展走访，倾听群众呼声。群众反应：“再不整治捕鱼乱象，汉源湖将成为死湖”“开展汉源湖专项治理，还汉源湖一湖净水”……

县人大常委会组织部分市县人大代表、群众代表、专业技术人员，召开座谈会，走访相关部门、乡镇、企业、农贸市场、餐饮经营户，开展现场突击检查，查阅各相关单位的档案资料，深入了解其在渔业资源保护和长江流域禁捕工作贯彻落实中的履职情况、存在的问题及下一步工作计划。

通过各种形式，运用多种方法，反复征求意见，县人大常委会将汉源湖渔业资源保护工作开展情况了解得更透彻，将存在的问题查找得更精准，使询问会问题的设置更聚焦，使专题询问会

真正发挥起监督的有效作用。

解决问题，事实说话

询问会结束时，县政府分管副县长针对会上提出的问题和督查到的问题，作了表态发言。会后，人大常委会将会前督查到的问题和会上提出的问题及建议意见，认真汇总梳理，形成了《汉源县人大常委会关于汉源湖渔业资源保护专题询问意见》，要求县政府限时完成有针对性的整改提升方案。

县政府按照时间节点要求，及时形成了《汉源县人民政府关于汉源湖禁捕治理工作的方案》，明确了工作目标、工作内容和保障措施。各相关职能部门按照分工安排，也分别形成了5个专项整治实施方案，将工作目标落实到了单位，将工作任务分解细化到了人头，对专题询问提出的问题做到了事事有回音。

询问会后，县人大常委会不定期组织各级各界人大代表，针对询问会中提出的意见建议，以及县政府和各职能部门形成的提升方案，开展督查视察调研5次，督促相关职能部门认真履职尽责，

对标方案明确的任务，切实做到件件有落实。

2020年12月31日，县政府召开了汉源湖全水域禁捕通告发布暨违法渔具集中销毁现场会，发布了全水域十年禁捕通告，从加强宣传整合力量群管群治等方面加强对汉源湖渔业资源保护进行了安排。现场会还将县市场监管局、县公安局、县农业农村局开展联合执法突击检查野生渔获物销售时收缴的违法渔具进行了集中销毁。

2021年1月至3月，县政府重点开展了汉源湖全水域禁捕通告的宣传工作，在全县各乡镇、重点码头新设立宣传告示牌50个，开展湖面整治集中行动4次，在县电视台及“最汉源”等新媒体平台开展长期公益宣传。

各相关部门也纷纷表示，有了人大常委会组织的专题询问监督，工作中的焦点问题更明确了、工作节奏更快了、“肠梗阻”情况得到解决了……

广大群众纷纷感慨：“汉源湖更清更靓更美了”“来汉源湖游玩的游客更多了”“连红嘴鸥也来汉源湖打卡了”……





暖暖成绩单，满满幸福感

——江油市开展民生实事人大代表票决制工作侧记

□刘中顺

走进改造后的江油市中坝街道凯华小区，道路干净平整，花圃里的迎春花鲜艳绽放，老人们三三两两，或健身或聊天。“以前小区很旧，很脏，设施落后，现在好了，环境美了，功能完善了，我们生活得更舒心了。”住户老张提及老旧小区基础设施改造就眉飞色舞，“这是民生实事人大代表票决项目给我们带来的幸福。”

2021年2月3日，在江油市十八届六次会议第三次全体会议上，到会的254名代表，对2020年8个民生票决项目进行了满意度测评，全部为“满意”，全场爆发出雷鸣般的掌声。

民有所需，政有所为

2020年是江油市开展民生实事人大代表票决制工作的第一年。2019年底，民生实事人大代表票决项目拉开帷幕，市人大常委会组织常委会委员、部分人大代表、相关职能部门，深入中坝街道、三

合、太平、西屏、枫顺等乡镇、社区，实地调研老百姓最急迫、最需要、最关心的民生实事项目，对市政府征集的52个民生项目进行认真研判，努力让民生实事候选项目既契合市委的中心工作，又符合人民群众的心声意愿，也能让政府及其职能部门有能力落实到位。4月26日，市十八届人大五次会议召开，经各代表团充分酝酿，最终在4月30日第三次全体会上投票表决通过了新冠肺炎应急病区建设、老旧小区基础设施改造、农村饮水安全巩固提升等8项民生实事项目。

市人大常委会党组书记、主任胥洪多次在主任会议、常委会会议上强调：“要通过民生实事人大代表票决项目推动人民群众关切、聚焦的热点、难点、焦点问题得以解决，将人民群众的操心事、烦心事、揪心事一项一项地解决，把群众的盼望变成一张张温暖的成绩单，让全市人民获得满满的幸福

感。”市人大常委会建立了民生实事人大代表票决项目监督办法，各副主任分别落实到具体民生项目监督上，经常带领分管委室深入各责任单位、项目施工现场，了解资金落实、工程进展情况，分析项目实施过程中存在的问题、困难，不定期组织常委会委员、人大代表、民生监督员和新闻媒体进行视察、调研和监督，确保项目按时保质完成。同时，各乡镇也相继召开人代会通过民生实事人大代表票决项目，包含场镇基层设施改善、乡村道路改造、产业发展等66个项目，各乡镇人大主席团组织人大代表、村民代表成立项目监督组，督促工程进度，监督工程质量。

民生实事人大代表票决项目的实施如一股春风，激发了江油市人大工作的活力，激发了代表内心深处的履职热情，成为“坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一”在市、镇（街道）乡人大落

地的生动实践，成为基层人大坚持与完善人民代表大会制度的生动诠释。人大代表当家作主的主人翁感觉更强烈了，这也正是民生实事项目人大代表票决制的魅力之源。

突出监督，强力推进

“接受人大监督，组织实施好民生实事人大代表票决项目是我们义不容辞的职责。”组织实施老旧小区基础设施改造的江油市住建局长刘强掷地有声的话语，展示出江油各级各部门实施民生项目的责任和担当。市人大常委会、主任会多次召开专题会议，听取项目实施情况汇报。6月28日，胥洪主任带队到皓月休闲广场了解项目拆迁情况，各分管副主任分别深入太平镇西山公园、中坝街道老旧小区、大堰镇、枫顺乡等项目施工现场，督促责任单位、部门明确任务，落实责任，并加强督查督办，确保民生实事项目落地落实；在督促市政府积极争取上级资金投入的同时，本级财政坚持把民生支出放在优先位置，千方百计筹集项目配套资金，确保民生项目刚性投入；建立民生项目建设推进会议协商制度，健全民生社会监督机制，多方合力积极推进民生实事实施。

7月28日，设置30张床位新冠肺炎应急病区、设置58间病房、78张床位的集中医学观察场所和核酸检测P2+实验室建成投用；5月20日，屋面防水保温处理、雨污水管道改造、道路场地平整、智能监控安装等42个老旧小区改造工程迅速启动；6月上旬，投入5600万元改善城区自来水、6000万元建设皓月市民休闲广场、1210万元解决西

山公园南片区居民入园道路难等七个项目相继开工。江油市人大及其常委会、市政府及其组成部门、各级人大代表用实际行动诠释了“为民爱民”情怀，用责任和担当向江油人民交上了一份精彩的为民履职“民生答卷”。

惠及民生，幸福满满

“现在的水很干净，我们生活很舒心，感谢党委政府、感谢人大代表。”含增镇谭庄村村民安小燕很满意做饭时能用清冽的自来水洗菜。多年来，含增镇谭庄村地下水位下降，水质不达标，严重影响村民生产生活。11月底，负责实施农村饮水安全巩固提升项目的江油农投公司投资220余万元，建设了50000多米供水管网，安装加压水泵、入户水表，彻底解决了356户近1600人的用水问题。12月底，安排预算2750万元的老旧小区改造任务全部按计划完成，小区面貌焕然一新，人居环境明显改善，惠及42个老旧小区2853户居民；市疾控中心集中医学观察场所和核酸检测P2+实验室建成投用，全面提升了全市疾病预防控制、检验检测、收治患者的能力，在成功阻断疫情传播方面发挥了巨大作用；2021年1月，投资1.6亿，全长15.9公里、

宽7.5米的香青路迅速成为了当地群众的致富路、民生路。依托这条路，西屏镇和方水镇将布局“十里柑橘走廊”，以助推现代农业发展和乡村振兴；12月，涉及大堰、枫顺等12个乡镇的污水处理厂支管网竣工，有效解决了乡村污水治理难题，补齐了农村人居环境短板，更为江油实施乡村振兴战略打下了坚实的基础。

青莲镇村民集中居住点亮化工程、大堰镇高标准农田建设、含增镇移民后扶项目……在全市民生实事人大代表票决项目实施并取得显著成效的同时，覆盖全市24个乡镇（街道）的66个民生项目也正在大力推进，在2021年4月中旬前将全部完工。

悠悠万事，民生为重。如今，一组组民生数据、一幅幅温暖的民生图景，一份份暖心的民生成绩单，折射出江油经济发展、社会进步、人民幸福的美好生活新图景，凸显出江油人民全面建成小康社会的底气和信心。而各级人大推进民生实事项目人大代表票决制，是“人民选我当代表，我当代表为人民”风采展示，更是市、镇人大以“以人民为中心”坚定不移贯彻新发展理念，推动人大工作往深里走、往实里走、往人民心里走的决心展现。





花开似锦 水湛如蓝

——遂宁市安居区人大常委会助力环境保护持续向好
□姚惠玲

春回大地，草长莺飞，粉红桃花、洁白梨花、金黄油菜花开满了安居的田间、街道，赏花的人群络绎不绝。“这两年，天更蓝了、水更清了，生态环境越来越好，安居越来越美了。”这一切向好的背后，有政府卓有成效的工作，有环境工作者日复一日的坚守，也有安居区人大常委会多年来运用法治监督等多种方式助力生态环境保护的功劳。

坚持常态巡查督察 河（湖）长制落地落实

“要重点关注水边、路边、厂边、场镇边、畜禽养殖场边、污水处理厂边、垃圾中转站边等重点区域，深入查找问题，确保不能有遗漏。”2021年1月25日，

区人大常委会主任邓立，再次深入磨溪镇、西眉河畔督察生态环境问题，督促当地负责人严把环境质量关。

区四届人大及其常委会，以习近平新时代中国特色社会主义思想及习近平生态文明思想为指导，坚持以改善环境质量为核心，坚持把落实河（湖）长制摆在生态文明建设的突出位置来抓，着力打好污染防治攻坚战。自2018年以来，区人大常委会主任、副主任连续三年严格落实河长制巡河工作，坚持每月到分管河流流域督导当地环境保护，对周围群众进行法律宣教工作，增强群众法律意识、环保意识，及时纠正和遏制巡河中发现的违规现象和问题，将一切破坏环境的行为扼杀在萌芽状态，力保每一

条河流、每一片水域都如天空一样湛蓝。

聚焦环保民生工程 专题询问问责问效

一年前，分水镇新建街上横流的污水臭气熏天，路过群众无不手捂鼻子、脚步匆匆，生怕多待一秒。“乡镇污水管网设施滞后、污水横流”曾经是安居区各镇最头痛的问题，也是群众最不满意的10件事之一。在区人大常委会会议上，常委会组成人员及人大代表围绕污水处理设施和配套管网建设、场镇污水管网建设规划、项目建设全过程监管、污水处理厂运行维护等问题进行专题询问，形成强大的监督压力，督促区政府有序建设、健康运行全区乡镇

污水管网，切实加强改进工作。

“场镇污水管网建成后，空气好多了，走在路上心情都愉快了，每天早上起来都要打开门窗，通风换气。”新建街居民如是说道。

在区人大常委会有效监督下，安居区启动的20个乡镇场镇污水管网建设项目，于2019年7月完工并投入使用，完成管网建设约80公里，完成投资约6008万元。20个乡镇污水处理厂全部建设完成并投入运营，场镇污水处理率达到85%以上。乡镇污水处理厂、污水管网的全面建成，极大地改善了群众居住环境以及环境质量，全区面源污染得到有效治理，为发展绿色经济提供可持续支撑。

专项监督突出问题 代表履职尽职尽责

西眉河在安居区境内河长27公里，流域面积162平方公里，流经玉丰镇、西眉镇、磨溪镇，最终汇入涪江，是全区水生态环境保护最重要的河流之一。2020年，区人大城环资委组织人大代表，先后两次对西眉河污染治理情况进行专项监督，积极为污染防治工作献计出力。

代表们深入了解水库水质、拦河养殖、种养殖污染、污水处理厂运行等情况，听取相关部门和企业的工作汇报，收集群众意见，尽可能全面了解情况，有针对性地发现问题提出意见和建议，督促区政府及时办理，提升监督实效。相关部门认真办理代表建议，严格清理河道水葫芦，取缔禁养区养殖场，实施雨污分流，

推进污水达标排放，改造农村厕所，降低农药化肥使用量，提高秸秆综合利用率，有序开展废弃农膜回收利用等，切实改善了西眉河流域生态环境。

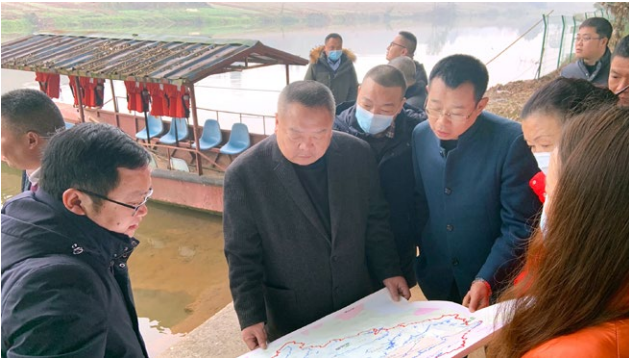
持续助力环境保护 生态建设行稳致远

区人大常委会始终以促进区域内生态环境保护与经济社会发展并重、同步推进，2017年以来，听取和审议区人民政府环境保护工作情况报告4次，组织人大代表调研视察15次；创造性设立生态环境监督工作办公室并开通监督电话，接受代表和选民举报投诉的来电（信、访），建立台帐，发函区直部门和乡镇限时办结、回复销号；对区生态环境局主要负责人进行述职评议，把对“事”

的监督和对“人”的监督有机结合，确保人大对污染防治工作的依法监督更具有针对性；将生态环境保护纳入持续监督和跟踪追踪监督计划，运用各种监督手段，加大监督工作力度，创新监督工作方式，敢于动真碰硬，确保安居区生态环境建设行稳致远。

全区生态环境保护工作成效明显，环境质量的持续改善，大气环境质量、水环境质量、土壤环境质量等三项指标均达到年度目标要求，2020年，全区全年PM2.5均值为23.7微克/立方米，同比下降23.1%，优良天数率94.5%，同比上升0.3%，大气环境质量在全国183个城市排名18位，全市第1位。水环境质量逐渐变好，琼江国控大安出川断面水质达到了Ⅲ类标准，县级及乡镇饮用水源达标率为100%。土壤环境质量保持稳定，没有受污染的地块……

让花开似锦，水天湛蓝，是所有安居人民的共同期盼，区人大常委会也始终以此为目标，充分发挥代表作用，不断提升监督实效，多措并举致力环境保护，全力打造湖光山色、安逸安居。





为贫困户燃起希望的明灯

筠连县人大常委会干部汤庭兰荣获“全国脱贫攻坚先进个人”称号

□潘伟/文 叶鼎铭/图

2月25日，全国脱贫攻坚总结表彰大会在北京人民大会堂隆重举行。筠连县人大常委会人事代表工委副主任汤庭兰荣获党中央、国务院授予“全国脱贫攻坚先进个人”的荣誉称号。

“获此殊荣，我倍感荣幸。我深知，这份至高的荣誉不仅仅属于我个人，更属于千千万万默默拼搏奉献在脱贫攻坚战线的帮扶责任人。”曾任筠连县第十四届、十五届人大代表的汤庭兰动情地说，帮助扶持贫困家庭体现了人大干部的为民初心和情怀，也是她应该做的。

给孩子找妈妈

“汤主任，陶永洪去世了！”2017年3月的一天晚上，正在宜宾市休年假的汤庭兰接到高坪苗

族乡槐树村村委会主任打来的电话。

陶永洪是2016年7月汤庭兰“一对一”结对帮扶的贫困户。接到电话后的第二天早上，汤庭兰带上4个多月的孩子驱车将近5小时，来到距离县城72公里远的槐树村给陶永洪料理后事。乡亲们说，汤主任抱着的小孩是中国最小的帮扶干部。

“嬢嬢，我们以前没有了妈妈，现在连爸爸也没有了，怎么办呢？”三个孩子围在汤庭兰周围哭泣道。处理完后事之后，看着哭泣无助的三个孩子，汤庭兰决定帮三个孩子找回妈妈。

以前陶永洪几乎天天喝酒，醉了之后就殴打妻儿，几年前妻子韩光珍实在无法忍受就离家出走了，留下了3个未满十岁的孩子，分别5岁、7岁、9岁。

经过多方打听之后，汤庭兰终于找到了孩子的母亲韩光珍，得知她已经在云南成家，表示不愿意回来。在电话沟通无果的情况下，汤庭兰直接带着三个孩子开车到了韩光珍家里。韩光珍哭着说：“我也没有办法呀，回到高坪，没有生活来源，也没有房子住。再说，我要是走了，这个家怎么办？”汤庭兰表示一定尽全力帮助韩光珍争取危房改造资金改造房屋，争取低保政策保障孩子的基本生活，争取产业资金发展生产，同时也力所能及地帮助她。在考虑几天后，韩光珍回到了高坪的家里。在县乡支持下，韩光珍的房屋得到彻底改造，并争取产业资金给她买了一头母牛和三头猪仔。汤庭兰还自己掏钱给她买了鸡苗，添置了锅碗瓢盆、碗柜、灶台、床上用品以及全家人的衣服。

给孩子一个身份

妈妈找回来了，但三个孩子的户口问题又成了燃眉之急。准备给3个孩子办低保的汤庭兰发现他们都没有上户口，上户口需要的结婚证和出生医学证明都没有。汤庭兰决定亲自去跑这件事情，先回到韩光珍的户籍所在地云南彝良，将她的户口迁到高坪，然后去县户籍科询问到需要亲子鉴定，自筹3200元帮助做了亲子鉴定，随后亲自把资料送到县户籍科审批入户，并请求对三个孩子的低保审批特事特办，终于解决了三个孩子的低保问题。

拆掉致贫的债台

本以为事情正在往好的方向发展，然而当汤庭兰2020年4月再次来到韩光珍家时才发现，家里猪圈鸡圈都空了，庄稼也没种。经过了解才知道，韩光珍的丈夫2017年借高利贷在云南修建房子，本息越滚越多，无奈只好把家畜卖掉抵

利息，两口子准备外出打工。

了解具体情况后，汤庭兰找办公室领导商量对策，请求乡党委政府帮助协调解决韩光珍民间借贷问题——与债主协商，结息还本。在办公室领导和乡党委政府的支持下，经与债主反复磋商，达成了一致意见。同时她还承诺借4万块钱给韩光珍处理借贷问题，至于钱什么时候有了再还。圆满解决贷款问题之后，汤庭兰又资助韩光珍5400元购买猪仔，同时找了一家烤烟大户让韩光珍去打工，能保证她全家的日常开支，加上韩光珍老公在外务工的收入，他们家2019年终于告别了贫困。

汤庭兰表示，帮扶还要继续。“贫困户为什么穷？穷在找不到出路。为什么困？困在没有信心和希望。我在这几年的帮扶工作中深深体会到，作为帮扶人，就是要给贫困户找到出路，就是要给他们燃起信心和希望的明灯。”

高坪苗族乡槐树村党支部书记刘俊回忆道：“这家人当时的情况确实很困难，这几年来，不管从生活上，还是其他各方面，

变化都很大。在我们的帮扶干部当中，汤主任让所有的干部群众都深感佩服。”

汤庭兰像帮助亲人一样无私的付出，也让韩光珍一家感激在心里。对于韩光珍来说，汤庭兰就是世上最好的人。

四年多的接触，韩光珍的孩子们都很喜欢她，已经把她当成了亲人，亲切地称呼她为“伯娘”。

汤庭兰说：“我现在最大的心愿就是继续关心、关注这几个孩子的成长，因为我给他们承诺过，只要他们好好读书，哪怕是去‘化缘’，我都会帮助他们，完成学业。”

谈到获奖，汤庭兰说，作为一名帮扶责任人，只是在平凡的岗位上做了一些力所能及的工作。“这既是组织对我工作的肯定，更是对我今后工作的鞭策和鼓励。荣誉属于过去，未来更要砥砺前行。我将把这份至高荣誉作为新的起点，转化为做好今后工作的强大精神动力，不忘初心，牢记使命，做好工作，继续为巩固脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接贡献自己的力量。”



做一滴和谐社会的润滑剂

——广元市利州区人大代表、四川省“最美人民调解员”赵洪艳速写

□本刊记者 刘鸿雁 孙信志 文 / 图

2021年1月24日，四川省10名“最美人民调解员”评选结果发布，广元市利州区人大代表赵洪艳在全省24万人民调解员中脱颖而出，获此殊荣。

身为利州区宝轮商会会长、商会人民调解委员会主任的赵洪艳，她组织成立“社会贤达人士矛盾纠纷调解处”，主动服务、以理服人、以情动人，累计调处各类矛盾纠纷500余件，成功化解信访积案30余起，调解成功率达96%以上，330余名商会会员未发生一起诉讼案件和仲裁纠纷。当地群众都称她“最美人民调解员”。

去年新冠肺炎疫情发生后，赵洪艳筹措大量防疫物资支援抗疫一线，组建商会党员先锋突击队参与疫情防控政策宣传、防疫消杀等工作，深入辖区企业排查化解各类矛盾纠纷，为早日战胜疫情、快速复工复产贡献商会力量。“从我当选为人大代表的那一刻起，责任就成为了我生活中不能分割的一部分，我要做和谐社会的一滴润滑剂。”赵洪艳是这样说的，也是这样做的。她以一己之力带动大家，恰似一朵花开，带来百花争艳。

热心公益 做群众的暖心人

“赵妈妈，我这次考试又得了95分！”2020年12月底，赵洪艳正在办公室看材料，一个背着书包的小男孩蹦蹦跳跳地跑来告诉她这个好消息。

“好好好，么儿乖，赵妈妈给你发五块钱奖金哈。”赵洪艳笑着对小男孩说。她向记者解释道，“这是员工的小孩。他的妈妈有听力和语言障碍，在我这里打工以后，我就让她把小孩接过来一起照顾，在店里一起吃住。她妈妈不方便跟老师沟通，开家长会都是我去。”

“赵代表还给孩子报了补习班，自己加入家长群，天天督促小朋友学习。员工的未成年子女都接到店里来一起照顾，都管她叫妈妈。”一旁的群众补充道。

1993年，赵洪艳经营起火锅店，因待人热情、价格公道、诚实守信，获得了良好的口碑和赞誉，并先后荣获“消费者满意单位”“十大人气火锅”等10多项荣誉称号。

在做大做强企业之后，赵洪艳不忘回报社会。特别是当选为人大代表以来，赵洪艳致富思源，认真履行社会责任，热心社会公

益事业：积极响应中央打赢脱贫攻坚战号召，倡议社会各界人士积极参与“万企帮万村”“百企进百村”精准扶贫行动，率先垂范，为利州区经济社会发展作出了积极贡献；对莲藕种植大户，她常年帮助销售达5000余公斤，同时帮助贫困户销售养殖的土鸡、鸡蛋、各类蔬菜等，组织20余家企业帮助20余户留守农户以菜园出租模式增收，户均增收300元以上；她定期组织慰问驻镇消防官兵、敬老院孤寡老人、关心关爱社会贫困学生及环卫工人等，帮助贫困户儿童，为重大疾病患者解决燃眉之急。近年来，她在公益方面捐款捐物累计达20余万元。组织社会各界人士给贫困户修建房屋，捐赠砂石料、水泥、水泥板、砖等材料的价值达40余万元。

“我从一个普普通通的打工妹到今天，从事餐饮行业已经二十五年。这期间风风雨雨，有过失败，有过心酸。在我最困难的时候，无论是党和政府，还是父老乡亲，都给了我很多帮助。现在我有了些许成就，也希望能帮助更多的人。”赵洪艳说。

赵洪艳热心公益事业，受到

社会各界的赞誉，她先后荣获“广元十大风采女性”“利州区三八红旗手”“利州区最美家庭”等荣誉称号。

当好表率 做防控疫情的排头兵

面对2020年突如其来严重的新冠肺炎疫情，赵洪艳带头响应政府号召，落实政策，关停自己餐饮店，店内春节备货损失就达10余万元。她带动商会成员关闭酒店87家，网吧、影院、KTV、茶楼、酒吧等202家。

“在这个关键的时刻，作为人大代表，我不能有怨言，也不能有抵触情绪，要先站出来，带好头作示范，积极主动加入到抗疫志愿服务队伍中，与时间赛跑，与病魔斗争，保卫好宝轮镇这个利州区西大门。”

在疫情暴发初期，防疫物资紧缺，她牵头宝轮商会积极组织发动镇辖区内企业及爱心人士多渠道捐款捐物，协调抗疫物资，累计捐款捐物两批次价值35万元，捐赠医用口罩28600只、消毒液100瓶、消毒片100包、酒精15桶、消毒机3台、红外线电子温度计20个，防疫移动音响4台，防疫宣传产品15000元，在关键时刻，解决了疫情防控物资紧缺的燃眉之急。

在疫情防控稳定后，为保障企业有序推进复工复产，赵洪艳和其他人大代表一起，走访宝轮镇上的各个行业，及时了解他们在复工复产中遇到的问题和困难，全力推动企业复工复产，劳动者稳岗就业。

她行动迅速、积极作为，切实担起人大代表的责任，当好抗疫先锋，为打赢疫情防控阻击战贡献了人大代表的力量。

排忧解难 做沟通的连心桥

“多亏有商会出面调解，不然我们这32户商户的用水问题现在还解决不了。”在宝轮镇王府井商城做生意的郭伟激动地说。

2019年，该商场因饮水管网年久失修导致地下水管漏水，商场部分商户不愿承担漏水部分水费，自来水公司就掐断水表，引发商户上访。

在得知这一情况后，赵洪艳带着宝轮商会，将物业公司、商户和自来水公司召集在一起，引导各方换位思考、各自算账、最终达成共识，由三方共同分摊漏水部分水费和铺设新地下水管的费用。“商会协助政府解决了一些不好解决的问题。”宝轮镇党委书记李长城说。

在了解到疫情严重影响到群众生活采购后，本着“群众有需求，代表必帮助”的服务思想，赵洪艳立即将罗某、张某等20余名城区市民、个体工商户的诉求向镇党委、政府反馈。

经过多次商讨和实地调研，在坚持做到疫情防控和经济发展两不

误的前提下，最终将城市居民和个体工商户的需求转化为合理设置“人民夜市”服务平台，组织发动100余家流动摊位进入“人民夜市”，解决就业220余人，丰富了城市居民的夜生活，有效促进了宝轮镇服务行业有序恢复和健康持续发展。

回顾自己7年多来的人民调解工作，赵洪艳说，从事人民调解工作基于自己的热爱，虽然这份工作分散了自己的经营精力，但每当看见当事人握手言和的场面，发自内心地感到值得和高兴，让自己工作激情倍增。作为基层商会会长，赵洪艳还发动会员，对调解对象中的特殊困难群体给予力所能及的帮助，延伸人民调解“最后一公里”，让当事人在敬畏法律威严的同时，充分感受到人民调解的温情。2013年以来，商会累计捐款捐物300余万元。

“人大代表来源于人民，就要根植于人民，倾听人民的心声。当好连心桥，是我的心愿，也是我的责任。”赵洪艳说，“我决不辜负组织的信任，也不辜负群众的期盼。”





人大代表连续3年提建议 解决3万群众出行难问题

□周麟

3月6日，一辆长13米的大货车经过新石堰桥，直接到达果农颜学月的家中。当天，他家3万斤的柑橘被福建客商收购，运往了外省。“现在不用去市区中转，货车直接开到我的果园，柑橘收购价格每斤提高了2毛，很方便。”72岁的颜学月种植有柑橘十几亩，预计今年产量5万斤，增收1万元。

颜学月很感激为新石堰桥建设，奔走呼吁了3年的眉山市东坡区的市区两级人大代表李天玉。为了建设这座桥，李天玉连续3年提出代表建议。新石堰桥通车的那天，他终于舒了口气。

石堰桥位于仁寿县洪峰乡，与东坡区交界，是河两岸村民出行的交通要道，建于上世纪60年代，由于年久失修，雨季涨水时，桥面漫水1.5米，加之坡陡弯急，存在严重安全隐患，时有意外事故发生，也阻碍了当地的产业发展。

作为人大代表，李天玉经常深入基层，特别关注雨季漫水桥安全问题。一次，他走访到崇礼镇中塘村，村民向他反映，一旦雨季涨水，想要过石堰桥，要么绕行10公里，要么冒险涉水通行，不仅如此，石堰桥桥面较窄，运输车辆不好通行，当地产业发展受阻。

了解到这座桥对当地群众生产生活的影 响后，李天玉急群众之所急，收集整理形成建议，在2018年市四届人大四次会议首次提交，但都因办理条件不成熟一直没能得到落实。他没有放弃，连续3年提出建议。此举也得到了市人大常委会和仁寿县政府高度重视。经过仁寿县交通局反复论证和规划设计，筹集资金500多万元，于2020年10月，正式开工建设新石堰桥。

项目建设中，李天玉十多次前往建设现场查看进度，在施工遇到困难的时候，他积极协调，解决问题，与当地村民共同期盼这座桥早日建设完成。看到村民脸上的期盼、灿烂的笑容，李天玉也跟着开心起来。

2021年2月9日，新石堰桥建成通车，上千名群众前来围观，村民自发组织放炮，敲锣打鼓，更有百岁老人踩桥庆贺。“当时很激动，我见证了这座桥几十年的变化，以前我们撑船过河，甚至爬行过河，新桥的修建切实解决了我们老百姓的出行问题，这是送给我们最好的牛年礼物！”83岁的踩桥老人周绍普说道。

新建成的石堰桥宽7.5米，高9米左右，一改从前模样，成为了两岸群众的交通桥、致富桥。

“以前孩子上幼儿园，因为桥窄，车辆不好通行、来往不安全，需要我先送过桥，再由校车接到学校，遇到涨水还要绕行，很麻烦，现在新桥建成后，校车能直接开到家门口，非常方便。”崇礼镇中塘村9组村民周雄飞说道。

据崇礼镇中塘村副主任万纪明介绍，石堰桥直接影响中塘村1000余群众、间接影响周边3万余人的日常出行。中塘村有2000余亩柑橘产业，也因交通不便受到了制约。“以前大货车无法进出，村民只好将水果先由农用货车拉到眉山市区，收购商再从市区收货，增加了运输成本，新桥修好后，路面变宽，货车进出方便，村民的利润也提高了，来往的客商络绎不绝。”

当被问及连续3年提出的建议，今年才落实有什么感受时，李天玉表示：“一个好的建议有时并不能一提出就能办理解决，需要合适的时机和条件，作为一名市、区人大代表，群众选择相信我，我就要坚定为民服务的宗旨，深入老百姓生活的方方面面，去发现他们的困难，然后为他们发声。之后，我将一如既往地关注、关心老百姓的所期所盼，多为老百姓代言，多为群众办实事、谋幸福！”

豪猪“蝶变”肉兔

——雅安市名山区人大常委会强力监督助推野生动物驯养场所转产转型

□郑环懿

2020年2月下旬，全国人大常委会作出《关于全面禁止非法野生动物交易、革除滥食野生动物陋习、切实保障人民群众生命健康安全的决定》（以下简称《决定》）后，雅安市名山区人大常委会闻令而动，牢固树立“人民至上、生命至上”的理念，将《决定》落实情况作为人大监督工作重点，通过深入调研、听取和审议专题报告、开展“回头看”等方式，督促政府有关部门严格落实《决定》。2021年2月春节过后，正值《决定》出台一周年，名山区人大常委会再次对《决定》执行情况进行“回头看”，重点对野生动物驯养场所转型转产情况进行了回访。

“因为去年的疫情，晓得了野生动物不能养、不能吃，我们的豪猪养殖因此遭受了巨大损失，当时完全蒙了，不晓得咋办。后来在区人大和区林业局有关同志的教育帮助下，我们在8月份把所有的豪猪处理完，重新引进了肉兔。如果顺利的话，今年应该能出栏肉兔1万只左右，赚钱还是有希望的。”2月19日，区人大常委会和区林业局工作人员对马岭镇原林家庄园豪猪养殖场开展“回头看”时，养殖场负责人万启霞这样说。

进入养殖场，一排排整洁的笼舍映入眼帘，一只只小兔正津津有味地嚼着饲草。2018年7月，万启霞夫妻响应号召返乡创业，投资170万元修建了林家庄园豪猪养殖场，养殖规模达500余只，全部用于食用。豪猪养殖周期长，需一年半才能出栏，2020年《决定》出台的时候，豪猪养殖场几乎无收益。想着多年在重庆打工攒下的积蓄就要打了水漂，夫妻二人为此愁白了头，对禁止驯养、食用野生动物的政策较为抵触。

在此期间，区人大常委会和区林业局部门相关人员多次上门宣讲政策，帮助出主

意、想办法，既要严格执行《决定》，又要尽量减少养殖户的损失。2020年8月，区人大常委会召开第三十六次常委会议，专门听取和审议了区人民政府关于贯彻落实《决定》的情况报告，提出了进一步加强普法宣传、持续保持打击违法高压态势、做好人工驯养野生动物场所后续处置鼓励转型转产等审议意见，要求区人民政府尽快办理落实。

2020年9月，在区人大常委会的强力监督下，区财政局拨出专项资金90多万元，由区林业部门按一定标准对4家退出野生动物驯养场所兑现补助资金。4家场所获得补偿后，积极另寻出路，大都改成了生猪养殖场。而万启霞夫妻也在区人大常委会和林业部门的多次劝导下，认识到禁养、禁食野生动物势在必行，不可能打折扣、搞变通。经过一番考察后，他们重新选择了肉兔养殖项目，从2020年11月开始引种，现在种兔已达500只以上。

“豪猪”蝶变“肉兔”的鲜活事例，体现了人与自然和谐共生的理念，彰显了法治的力量和人类文明的进步。区林业局相关负责人表示，将持续从源头上抓好野生动物禁养、禁食工作，跟踪关注退养户转产转型后续工作和思想动态，落实相关扶持政策措施，确保退养转产持续稳定、不反弹，在名山区继续坚决彻底地贯彻执行《决定》。



“代表直通车”开进群众心里

□ 闵思琴

“一户一表改造终于落实了，以后就可以自己交水费了。”龙南路455号居民罗冒兰高兴地说。一年前，泸州市龙马潭区第五届人大代表、龙南社区党委书记曾凡群，在开展“人大代表直通车”活动进广场时，听到群众的抱怨，由于未实行一户一表，部分业主欠交水费，导致停水，群众反映强烈。针对这一问题，曾凡群开展深入调研，发现这个问题在很多老旧小区普遍存在，于是形成了“在老旧小区实行一户一表改造”的建议。相关部门对此高度重视并及时办理，目前很多老旧小区一户一表改造已经落实，群众很满意。

密切与群众的联系是做好人大工作的基石，也是人大代表发挥作用的有效途径。近年来，龙马潭区红星街道人大工委按照“围绕核心、汇聚力量、服务大局、创新履职”的工作思路，创新代表活动方式，拓展代表履职平台，充分发挥代表主体作用。建立“代表走近群众、群众亲近代表”的双向良性互动机制，深入开展“人大代表直通车”活动，将代表工作站前移，变定期、定点接待为动态走访，组织代表走进广场、商场、学校、农贸市场等，了解民意、反映民情、集中民智，畅通了人大代表联系群众渠道和民意表达渠道，解决了一批群众的操心事、烦心事、揪心事。

“我们社区每个月都有人大代表直通车——健康知识讲座进社区活动，龙马潭区人大代表、西南医科大学附属中医医院大内科主任白雪主动到我们社区讲课，群众都很喜欢，很多问题不用进医院就得到了解决，还不用花钱。”红星街道天立社区戴学蓉书记介绍。



“人大代表直通车”在小区、商圈、企业、学校等开展送健康知识讲座、送法律法规宣讲、送就业岗位、送志愿服务等活动，同时还注重拓展“人大代表直通车”的外延，创新“人大代表直通车+党建”模式，探索平台建设与基层治理新路径。在人大代表中开展“助力依法治理、基层治理——人大代表在行动”活动。代表们通过“人大代表直通车”平台化解群众矛盾纠纷，打通了人大代表联系服务群众的“最后一公里”。

近年来，为提升城市形象开展了临街风貌塑造工程，但随着时间的推移，很多小区楼栋外立面上统一塑造的空调外框罩、雨棚等陆续锈坏，极易掉落，造成安全隐患，群众怨言很大。龙马潭区人大代表胡忠蓉在“人大代表直通车”进小区时了解到这一情况，通过调研形成关于整治临街风貌塑造安全隐患的建议，提出探索建立落实风貌塑造、安全小区建设维护及安全责任长效机制，明确具体职能部门牵头负责，确保责任落实。区综合行政执法局很快进行落实，并建立了长效机制，长期以来的临街风貌塑造遗留问题得到了解决，群众拍手称快。

红星街道人大工委创新在党建示范小区、红色物业服务小区、党建商圈、代表所在单位开展代表亮身份、亮承诺、亮成效、亮作风“四亮”活动，统一制作代表“荣誉勋章——亮身份、亮承诺”工作座牌，公开代表身份、联系方式、履职承诺、服务事项等，帮助代表明确工作职责和社会责任，结合自身特长、工作喜好、活动区域、素质能力主动认领“任务”。

目前，红星街道人大工委已组织开展“人大代表直通车”活动25次，代表参与率达90%，收集群众诉求和建议意见30余条，让代表在联系群众上“走了起来”，在服务大局上“动了起来”，在化解矛盾上“做了起来”，不但提高了人大代表在群众中的威信，更助推了很多民生实事快速落地。

产业助力乡村振兴 人大代表点赞连连

□ 魏华 郑仁平

“瀑布非常壮美，这种扶贫旅游开发项目成效非常显著，值得点赞！”3月2日，广安市五届人大代表柳莉平在代表小组调研活动中对低坑大瀑布开发项目赞不绝口。

当天，广安市第五届人大代表第15、17、18小组在岳池县坪滩镇开展“调研旅游产业和农业产业发展情况”的主题联组活动，李桂新、蒋侠等市人大代表先后到坪滩镇低坑大瀑布调研旅游产业，到马家沟村调研水果、蔬菜等农业产业。

代表们在坪滩镇低坑大瀑布景区了解到，低坑村曾经是省定建档立卡的贫困村，在脱贫攻坚工作中，该村引进业主开发了宽约130米、高60余米的瀑布及景区，让昔日贫困村变为如今的网红打卡地，在家的村民就近就业，钱袋子鼓了起来，村集体经济也富裕了起来。

春暖花开时节的坪滩镇马家沟村，300余亩水果产业园里，金黄的沃柑挂满枝头，十分诱人。采一颗尝尝，香在眉宇，甜在心间，代表们对这桃红李白菜花黄的乡村美景无不由衷地点赞。

市五届人大代表岳豪高兴地说：“今天的马家沟村桃花开了，李花开了，菜花开了，花果飘香，一片生气勃勃的景象，使我们在乡村振兴过程当中，看到了精准扶贫和精准脱贫的效果，令我们十分高兴，也十分振奋。”

马家沟村也曾经是建档立卡的贫困村，靠着长期增效的水果产业，不仅带动了村民们脱贫摘帽，这一颗桃、一颗李、一颗柑橘，还成为了全村乡村振兴战略的基石。据了解，在坪滩镇的白羊盖、福兴寺、仁和寨、轿顶坡等村，蔬菜产业更是方兴未艾，家庭农场、合作社等新型农业生产主体如雨后春笋，星罗棋布，成为当地产业发展、带动村民增收致富的主力军。

坪滩镇党委书记任德介绍到，坪滩镇近



几年的产业主要是依靠蔬菜和传统种植、养殖，重点打造的是乡村旅游品牌，该镇乡村旅游已作为县政府2021年的重点规划，现已经形成专班负责相关工作，决心把坪滩的乡村旅游做大做强。

代表们建议，低坑大瀑布要整体规划，政府支持，多方投资，把瀑布与花海、水上游乐等结合起来打造，改善进入景区的交通，加强宣传，把低坑大瀑布打造成西南地区旅游名片。代表们建议，对已有的农业产业要加大持续帮扶，要持续跟进政策、资金、技术的支持，让农业产业建成一业，兴旺一片，富裕一方。

坪滩镇发展产业经济，带动村民就近就业致富奔康，是岳池县乡村振兴战略的一个缩影。“十三五”以来，岳池县以脱贫攻坚为抓手，大力发展产业经济，特色优势产业集聚发展，先后培育农业龙头企业49家、专业合作社947个、家庭农场285个。这些新型农业生产主体，成为岳池经济多点多级发展的生力军，为“十四五”开篇起步奠定了良好基础，也为“人民阅卷·广安行动”备好了高分答卷。

建议办理套上“双保险”

——遂宁市船山区人大代表建议办理工作侧记

□漆秀华 刘慧

“没想到我提出的建议政府这么重视，行动得这么快，落实的力度这么大！”在遂宁市船山区清水港湾小区，看着眼前新安装报箱里的书刊，区人大代表蒋开伦不由得发出这样的赞叹。小区报箱的安装，正是源自蒋开伦代表提出的《关于改变我区“订报不见报”现象》的建议。

近年来，船山区人大常委会始终坚持把代表建议办理工作，作为基础性工作来抓，持续完善代表建议质量、办理机制、交办督办等关键环节，全力确保代表建议办理工作落实见效。

区人大常委会注重代表履职能力的提升，定期组织代表学习法律知识和人大业务知识，不定期组织代表赴外地参加代表履职能力培训班，坚持在人代会前开展代表视察调研和代表大走访活动。严格审核代表建议，对初审不符合要求的建议，及时指导代表修改完善。换届选举以来代表提出的300余件建议文本不断规范，内容站位更高，视野更宽，惠及面更广，建议针对性和操作性较强，实现了从“数量”到“质量”的飞跃。

建议办理工作的规范化、制度化让各承办单位对建议办理工作高度重视，责任明确，县政府还把建议办理纳入工作绩效考核。针对个别建议涉及部门较多，出现权责交叉现象，则由区政府确定主协办单位，杜绝正式交办后“踢皮球”现象发生。

2020年，区人大常委会围绕涉及经济社会发展全局的重点工作、民生领域急需解决的重大问题以及群众关心的热点难点，确定10件重点建议，分别由4名区人大常委会副主任领衔督办，4名区政府副区长领办。“副区长领办重点建议后，承办部门的工作主动性更强了，工作力度更大了，部门间的协调配合也更加顺

畅了，这也为其它建议的办理提供了标准和样板。”区人大常委会副主任陈懿这样评价，“我们规范实行不满意件再交办制度，持续开展建议办理‘回头看’，每年对上年度‘未解决件’跟踪督办，与当年的代表建议等同办理。”

人大常委会副主任领衔督办、政府副区长领衔办理重点建议制度的实行，为提升代表建议办理工作质效加上了“双保险”，一件件代表建议得到高质量办理，给群众带来了实实在在的获得感。针对陈洪敏代表提出的关于加快实施砂石资源收归国有的建议，区政府主要领导逐一研究解决存在的问题，分管领导多次深入现场督促砂改工作，共同推动砂石资源收归国有进程，组建8个新的砂石公司投入生产运营；黄斌代表提出的关于增设修建乡镇街道公共厕所的建议，区政府召开现场办公会解决建设过程中的问题，已完成新建24座公厕；针对张绪炳代表提出的关于加快核心商务区建设的建议，区商务局邀请省内院校专家编制专项规划，按全市及全省核心商务区功能精心规划，成立了遂宁市船山区商务区商会来整合商务区资源功能，提供招商资源，争取新兴产业落地，以办理建议助推招商引资工作……

“为了解决群众反映的热点、难点和焦点问题，区人大通过探索创新，举办了船山区人大代表专题询问现场问答会，采取专题询问、明察暗访等多种方式，打出监督组合拳，及时回应了群众迫切希望解决的问题。”区人大常委会办公室主任田俊刚说，“今年，我们将对关于推进船山区工业强区的代表建议进行重点督办，并开展了人大代表专题询问现场问答会，促使代表提出的建议得到有效落实，真正让人民得到实惠。”



●近日，达州市人大常委会主任胥健带队前往宣汉县罗家坝遗址施工现场和通川区神剑园二期项目、达川区石桥古镇红色旅游项目建设现场，调研督导巴文化和红色旅游重点项目推进情况。他强调，要充分发挥达州巴文化和红色文化优势，加快重点项目建设推进力度，聚力打造红色精品工程和巴文化高地。

（达任轩）

●近日，泸州市人大常委会到泸县集中视察全民预防保健工作和紧密型县域医共体建设试点工作。视察组先后前往泸县云龙镇卫生院、玉蟾街道黄金村卫生室和泸县人民医院，实地察看情况，并召开座谈会听取市人民政府关于全市全民预防保健及紧密型县域医共体试点工作推进情况的汇报，以及泸县和合江县的推进情况汇报。视察组指出，各级各部门要聚焦“健康泸州”建设，进一步提升工作的责任感和使命感；要聚焦“再深化再提升”，总结成功经验，破解短板难题，在加强能力提升、精细化管理、信息智能化上下功夫；要聚焦“出成效创经验”，注重科学统筹、资源整合、制度创新，推动试点工作提质增效。

（唐煌）

●近日，阿坝州人大常委会副主任张耀龙，率队到汶川县开展“放管服”改革工作专题调研并召开座谈会。调研组深入到四川国理锂材料有限公司、映秀镇便民服务中心、县政务服务大厅，开展实地调研，与企业、服务大厅工作人员和办事群众座谈，详细询问和了解企业目前发展过程中面临的困难、便民服务中心政务服务工作开展情况。

（冯晓燕）

●近日，仪陇县人大常委会调研县域扫黑除恶专项斗争开展情况。调研组前往金城镇人民政府、金城法庭、金城派出所等单位，了解到当前扫黑除恶专项斗争取得的工作开展情况及取得的成效。调研组指出，各有关单位及部门要坚持人民至上，依靠群众力量，全面查处各领域各行业存在的涉黑涉恶问题，全力扫除人民群众身边的黑恶势力；要坚持以

扫黑除恶专项斗争为统领，持续加强社会治安，深入推进平安仪陇建设，营造更加和谐稳定的社会环境。

（许洪林）

●3月12日，邻水县人大常委会组织相关人员，赴重庆市长寿区签署邻水县与长寿区毗邻镇人大协同助力成渝地区双城经济圈建设，促进跨省域一体化发展合作协议。根据协议，两镇人大将围绕共建重庆主城区协同发展示范区，促进跨省域一体化发展加强联系，在建立毗邻镇人大主席团联席会议制度、建立热线联络机制、联动开展代表活动、探索代表活动跨区域交流等方面开展合作交流，共享人大工作经验。

（蔡云川）

●3月9日，珙县人大常委会副主任杨曦，到该县上罗镇督导森林防灭火工作。杨曦来到上罗镇新龙村森林防火检查点，听取上罗镇政府森林防灭火工作情况汇报，重点检查检查点人员值守、林区进入登记记录落实情况，并要求上罗镇政府要高度重视森林防灭火工作，早准备、早安排，全力谋划春防工作，坚决把今年森林防灭火工作做实、做细、做到位。

（王水川）

●为确保农业生产资料质量，维护群众切身利益，近日，井研县镇阳镇人大主席团组织部分镇人大代表，会同镇农业、综合执法等执法部门，对辖区农资市场开展专项检查。对部分经营门店存在销售发票开具不及时、农资摆放不规范、仓库昏暗潮湿不通风等问题，检查组当场对经营主进行了严肃的批评教育，责令限期整改。镇人大负责人表示，将切实履行人大监督职能，持续关注农资产品质量安全问题，督促政府相关职能部门，加强农资市场监管，严厉打击出售劣质、假冒农资的行为，切实将假、次、劣农资挡在市场之外，保证农民用上“放心种、放心肥、放心药”，确保粮食生产安全。

（汪家辉 周旭波）



邮储银行四川省分行：

践行新发展理念 谱写服务地方经济发展新篇章

□康昌文

艰难方显勇毅，磨砺始得玉成。

近年来，中国邮政储蓄银行四川省分行（以下简称邮储银行四川省分行）深入贯彻落实党中央、国务院决策部署和监管部门要求，提高政治站位，坚决服务国家战略，助力打赢“三大攻坚战”，主动担当作为，为全力助推地方经济发展做出了积极贡献。截至2020年末，全行资产规模6876.59亿元，各项存款6841.92亿元，各项贷款2479.65亿元，分别较2015年增长2695.78亿元、2806.47亿元、1345.72亿元。

凝心聚力

递交“十三五”合格答卷

五个春秋更替，五年风雨淬炼，五载辛勤努力。过去的1800多个日夜，邮储银行四川省分行积极响应党中央、国务院号召，紧密围绕省委省政府重大战略部署，自觉承担社会责任，服务地方经济和社会民生，走出了一条“普之城乡、惠之于民”的特色发展之路。

——积极服务国家战略有担当。邮储银行四川省分行积极落实监管要求，圆满完成普惠小微“两增两控”目标。截至2020年末，普惠型小微企业贷款余额451.29亿元，居省内同业第2位，全年净增64.94亿元，同比增幅

16.82%，发放幸福美丽新村建设项目贷款2.36亿元；2020年新发放小微贷款执行利率较2019年下降38个BP。服务实体经济，累计向成都地铁、宜彝高速、科伦药业等重点项目投放贷款228.14亿元。全面完成绿色银行“三年规划”建设目标，绿色信贷余额221.55亿元，增幅22.59%。积极抓好“数字人民币”试点工作，个人钱包、对公钱包规模及完成率均列系统内试点行第1位，场景及交易量均列系统内试点行第2位，个人钱包存量排省内同业第2位，成功上线“天府通”APP数字人民币支付项目，进一步丰富了场景应用。

——不忘初心金融扶贫有温度。邮储银行四川省分行以金融扶贫“五个一工程”为抓手，协同四川省邮政分公司，全方位开展扶贫工作，构建了线上线下、小而全的综合扶贫模式；立足贫困地区资源禀赋，精准服务地方特色产业，激活贫困村“自体造血”功能；积极推广“企业（合作社、农场、专业户）+基地+贫困户”的产业扶贫模式，打造了四川邮储银行扶贫“样板”；坚持真扶贫、扶真贫，创新建立产业扶贫、教育扶贫、健康扶贫、科技扶贫、就

业扶贫“五位一体”的金融立体扶贫模式。截至2020年末，邮储银行四川省分行金融精准扶贫贷款余额91.52亿元，列全国系统内第1位，在全省建立了187个扶贫助农金融服务站、5346个助农取款点；并把脱贫攻坚战场作为培养锻炼干部的重要阵地，选派骨干力量任定点扶贫村“第一书记”。积极“上网”解决“下乡”难题，大力推广手机客户端和电商营销平台，提供“金融+非金融”服务。先后被总行和四川银保监局评为“金融扶贫工作先进单位”，辖内喜德县支行被总行评为“脱贫攻坚先进单位”。

——主动作为疫情防控有力度。面对突如其来的新冠疫情，邮储银行四川省分行始终把广大员工的生命安全摆在首要位置，实现了全行员工无一人感染新冠病毒、全行网点无一处成为风险区域的目标。疫情发生后，邮储银行四川省分行全力支持疫情防控，助力复工复产。在保证网点



正常营业的同时，充分利用线上渠道为客户提供远程金融服务，引导客户通过手机银行、个人网银等电子渠道在线办理业务，服务方式更“便捷”；开辟绿色通道，安排专项额度，实行专项优惠利率，积极为医院、医疗用品生产和销售等涉“疫”企业提供金融支持，防疫工作更“高效”；为抗疫一线的医护及相关工作人员提供个人信用贷款服务，且在授权范围内让他们享受最优惠利率，对参加疫情防控的医护人员、政府工作人员、感染新冠肺炎及隔离人员，疫情期间因还款不便造成逾期的，及时给予信用修复，防疫人员更“暖心”；充分发挥“优友宝”收单服务优势，先后为南充、德阳什邡、攀枝花米易等市县慈善会开通“优友宝”二维码捐款通道，将款项第一时间汇划至受捐单位，爱心汇聚更“畅通”。

砥砺前行

谱写“十四五”发展新篇

2021年是建党100周年，是实施“十四五”规划、开启全面建设社会主义现代化国家新征程元年。邮储银行四川省分行将全面贯彻党的十九大和历次全会精神，省委经济工作会议精神，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，融入新发展格局，坚持“四梁八柱”战略引领，加快推进“五化”转型，坚守零售银行战略定位，为推进成渝双圈建设和治蜀兴川再上新台阶贡献邮储力量。

——战略引领，服务民生助力实体。紧紧围绕国家提出的逐步形成以国内大循环为主体、国内

国际双循环相互促进的新发展格局，坚持“零售主导、批发协同”的业务战略，推进零售、公司、同业协调发展。聚力“优享贷”“公积金信用消费贷款”等拳头产品，持续推进产品创新，积极支持消费升级。扎实做好脱贫攻坚与乡村振兴金融服务的有效衔接，通过“平台合作、项目拉动、科技赋能”策略，实现由服务“小农户”向服务“大三农”全产业链金融转变。继续坚定支持小微企业发展，加大绿色信贷和制造业贷款投放力度，通过推广“小微易贷”等线上产品，积极支持民生领域，提高普惠小微企业贷款占比，持续助力小微企业健康发展。

——价值引领，推进金融生态圈建设。四川经济发展正处于以成渝地区双城经济圈建设为代表的一系列国家重大战略交汇叠加的历史机遇期，邮储银行四川省分行将结合新形势、立足新变化，推动质量变革、效率变革和动力变革，按照“推进生态圈建设，打造高效服务新模式”的要求，进一步加大对实体经济重点领域和薄弱环节的金融支持力度。顺应移动支付、数字货币发展趋势，立足医疗、教育、餐饮等重点行业，发力场景金融，不断完善“网点+商圈”服务体系；立足市场和客户需求，为公司客户提供全流程、一体化的综合金融服务方案，打造公司金融生态圈；不断加强产品灵活度和服务深入度，积极支



持产业发展、基础设施建设、公共服务改善，助力四川全面推进乡村振兴、建设美丽田园。

——服务引领，持续提升大行形象。积极推进银行业千百佳示范单位创建工作，结合“比学赶帮超”活动，对标行内及同业先进推动营业网点服务水平提升，通过旅程优化、服务升级，不断提升客户体验。发挥优势、提高站位、各级联动，着力推进“数字人民币”试点工作，配合政府实现普惠金融服务数字化转型。继续做好惠农合作、汽车产业链、政务服务、军民融合、电商市场、医药市场等重点协同项目，书写中国邮政四川特色。持续加强合规管理，培育良好的风险合规文化，持续树立客户信赖的大行形象。

源浚者流长，根深者叶茂。邮储银行四川省分行将始终扎根四川，坚守服务实体经济和人民对美好生活向往的初心和使命，拿出“万众一心加油干，越是艰险越向前”的精气神，全面做好打硬仗、啃硬骨头的准备，以“金融活水”浇灌四川发展，砥砺前行谱写“十四五”发展新篇，以优异成绩向建党100周年献礼。

达州市中心医院

医院始建于1921年

医院始建于1921年，是政府主办的正处级公益性事业单位、公立国家“三级甲等”大型综合性医院、川东区域医疗中心、国际“爱婴医院”、四川省“十佳城市医院”、四川省“最佳文明单位”。医院占地总面积166余亩，建筑面积22.9万余平方米，总资产18.27亿元，开放病床1745张，现有在职职工2507人，享受国务院政府特殊津贴3人。

2020年医院团委被共青团中央表彰为“全国五四红旗团委”，医院党委被省委、省政府授予“四川省抗击新冠肺炎疫情先进集体”称号，同时被四川省委授予“四川省基层党组织”称号，被四川省文明委授予“第五届四川省最佳文明单位”称号，被四川省委组织部、省委老干部局、省人力资源和

社会保障厅表彰为“全省离退休干部先进集体”，被市委组织部表彰为2020年度“组织工作落实”奖，被达州市卫生健康委员会评选为达州市第二届“大爱医院”。

医院随着第一综合住院大楼投入试运行，同时进一步加快住院部改扩建二期工程、大东街院区改造、西区分院改扩建等项目的推进力度，力争到“十四五”末，新建20万平方米，医院总面积达36.8万平方米，床位达3200张。将初步形成以胡家坝院区为主体的疑难危急重症综合诊疗中心，大东街院区为达州市妇女儿童疑难危急重症诊疗中心，西区分院为老年病、全科医学中心，初步建成川渝陕结合部区域医疗中心，实现“医在达州”目标，有效服务人民群众的身体健康与生命安全。



71载不负所托 始终为您付出真心



45位
2020年

51位
2019年

98位
2014年

290位
2003年

保险·投资·银行

中国人寿连续**18**年入选《财富》**500**强
2020年排名第**45**位
品牌价值高达人民币**4158.61**亿元

客户服务专线
95519

www.chinalife.com.cn



广告

让知识改变命运 梦想不再遥远

中国扶贫基金会 中国邮政储蓄银行
2017年3月20日联合发起成立“邮爱公益基金”

成立4年来，“邮爱公益基金”累计接受善款3200余万元，在全国43个脱贫县高中开设“邮爱自强班”，并向考入大学的优秀高中毕业生发放“邮爱奖学金”，受益学生6200余人。



扫码捐赠 奉献爱心



扫码了解“邮爱公益” | 扫一扫更多惊喜 |

A股票代码：601658
H股票代码：1658
客户服务热线：95580
网址：www.psbc.com



中国邮政储蓄银行
POSTAL SAVINGS BANK OF CHINA



邮爱公益
PSBC CHARITY