

四川省人大常委会机关刊物

民主法制建设

DEMOCRACY NOMOCRACY CONSTRUCTION



**学习感悟党的光辉历史 推动新时代地方人大工作再上新台阶
将党史学习教育成果 切实转化为推动工作的强大动力
优化营商环境 川渝同按法治“加速键”**

ISSN 1006-0901



四川省人大常委会机关刊物
国内刊号: CN51-1375/D
国际刊号: ISSN1006-0901

2021.4
总第385期

井研县人大代表

以画颂党恩鼓干劲

为庆祝中国共产党建党100周年华诞，回顾中国共产党艰苦卓绝的创业历程，展现举世瞩目的伟大成就，井研县人大代表以画寄情，从不同角度，抒发对党、对祖国的热爱之情。

“我们通过运用井研农民画的表现形式描绘彝海结盟、毛慈影组织农民运动闹革命以及党员干部投身乡村振兴和产业发展的情景，从不同选题和建设取得的伟大成就，激励干部群众听党话，跟党走，颂党恩，鼓干劲，以实际行动和成效回报党和祖国，能尽到这一份力，我感到十分高兴。”井研县人大代表、人大常委会委员、农民画传承人饶艺说。

“我们作为非遗传承人，创作党史主题农民画，既寄托了我一家对党的热爱之情，同时也可以号召大家忆初心、感党恩。”饶艺的父亲、井研县农民画家传承人饶绍清说。

父子俩的《彝海结盟》《飞夺泸定桥》等作品基本完成创作。在人大代表的带动下，井研县还有数位农民画传承人进行创作，共计14幅作品，4月下旬全部完成创作。（周旭波 罗惠）



《彝海结盟》作者：饶艺



《飞夺泸定桥》作者：饶绍清



《毛慈影组织农民运动闹革命》
作者：饶艺



《党员干部投身乡村振兴》
作者：饶艺

轻轻地走进你……

□本刊评论员

“轻轻地走进你，你是一座丰碑，岿然不动高山一样；轻轻地走进你，小草肃穆，小花安祥……”

芳菲四月，川北德阳，罗江金山镇，一夜春风携细雨，万亩梨花香雪海，一幢幢彩色民居装点着“春花秋月”生态农业旅游区。轻轻地走在梨蕊吐香的乡间小道，路边随处可见的彩色标牌蔚然成景：建党百年大事记、中国共产党一大至十九大重要时刻的画面……将党史学习教育点缀成特色景观，展示党建引领乡村振兴的“发展密码”，讲述村民对美好生活的向往和追求，润物无声，潜移默化。

看得见的远山、摸得着的近水、绘得出的图画……这幅“出入画、入有余、大和谐、同快乐”的美好生活愿景，正是波澜壮阔的乡村振兴长卷缩影，广大游客在休闲赏花中学党史、知党情、感党恩，在回望历史、感悟时代变迁中追忆“初心”。

“轻轻地读着你，你是一种思想，波峰浪谷大海一样；轻轻地读着你，山泉弹琴，溪水欢唱……”

川南泸州，一本珍藏80多年的《中华苏维埃共和国法典》，是市法院退休法官王朝俊家里的“传家宝”。中华苏维埃共和国是新中国的摇篮和雏形，红色法典，文字精炼准确，充分证明中国共产党在建立红色政权初期，便高度重视依法治国理念，当今法律，正是红色法典基础上的传承和发扬。

“轻轻地唱着你，你是一轮太阳，理想信念神圣辉煌；轻轻地唱着你，走进希望，走进

向往……”

人民就是江山，江山就是人民。一部中国共产党的历史，就是党和人民心心相印、与人民同甘共苦、与人民团结奋斗的历史，筚路蓝缕，奠基立业，创造光辉，开辟未来。

川西雅安，宝兴夹金山，清明之后，迎来党史学习教育四川省级领导班子中心组学习暨省级领导干部专题读书班。夹金山是红军长征途中翻越的一座大雪山，大家沿着当年的路线，深情追忆，深刻体悟我们党同人民群众生死相依、患难与共、艰苦奋斗的宝贵精神，学习传承革命先辈优良传统，在新时代的长征路上坚定理想信念，保持奋进姿态，在接续奋斗中展现新担当、新作为。

坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，坚持以人民为中心的发展思想，四川省人大常委会学习党史见行动：从立法、监督、代表、重大事项决定等各方面精准发力，结合贯彻落实常委会“一要点三计划”，在全省各级人大力推“我为群众办实事三大行动”——“人大代表在行动”“民生实事我监督”“乡村振兴我出力”，为四川红色资源的保护传承立法，草案“亮相”后面向社会公众征求意见；推进云贵川三省赤水河流域保护共同立法，共护一江清水；川渝协同立法首结硕果，以法治之力助推优化营商环境，川渝画出“同心圆”……植根人民，立足本职，为人民群众做好事、办实事、解难事，凝聚起迈步新征程、奋进新时代的强大力量，以优异成绩庆祝建党100周年！

卷首

- 1 轻轻地走进你……
- / 本刊评论员

本期策划 奋斗百年路 启航新征程

- 4 奋斗百年路 启航新征程
· 学党史 悟思想 办实事 开新局

6 在学习百年党史中传承
红色基因凝聚奋进力量

/ 张守帅
- 8 学习感悟党的光辉历史
推动新时代地方人大工作再上新台阶

/ 王宁
- 10 将党史学习教育成果
切实转化为推动工作的强大动力

/ 叶壮
- 12 学党史守初心 坚持守正创新
推动人大工作再上新台阶

/ 谭豹
- 14 厚植为民情怀 推动党史学习教育见实效

/ 黄正富
- 16 感悟思想伟力 增强历史定力

/ 向秋
- 18 感悟光辉党史 牢记初心使命

/ 何万高
- 20 传承红色基因，汲取奋进力量

/ 罗开莲

奋斗百年路 启航新征程·走进初心地

- 21 “我爸为红军为毛主席带路翻越夹金山”
- / 本刊记者 孙信志 通讯员 叶珊 孟华悦

本期聚焦·省十三届人大常委会第二十六次会议

- 24 优化营商环境 川渝同按法治“加速键”
- / 本刊记者 孙信志
- 27 守好天府粮仓 端牢“天府饭碗”
- / 本刊记者 孙信志
- 30 为粮食安全和农业丰收保驾护航
- / 本刊记者 全巍
- 32 四川首部古镇保护法规这样诞生
- / 本刊记者 孙信志

主任 笔谈

- 34 始终坚持党的领导 谋深做实人大工作
- / 李映
- 36 人大代表履职发言不应该“无意见”
- / 胡大超

思考 与探索

- 37 基层政权建设的人大实践
- / 李晓峰 唐康明
- 40 下大力气提高地方人大
对财政经济工作监督的实效
- / 刘入兵
- 42 莫让“召集人”成为“着急人”
- / 席盘林

主任 专访

- 43 敢担当 善作为 谱华章
- / 本刊记者 胡晓明

履职 长镜头

- 45 清单监督法：推动解决问题画句号
- / 杜晓恩
- 47 这里的“代表问政”火花四溅
- / 陈英华 凌兴
- 49 一院一落总关情
- / 郑环懿
- 51 “清单式”监督 “分解式”推进
- / 张华鹏
- 53 问渠哪得清如许？
- / 向明

代表 风采

- 55 虞庆明：为人民发声践诺
- / 张榕 方春风
- 57 陶勋花：振兴岷江村的“领路人”
- / 赵宇
- 58 杨成惠：心贴心为群众办实事
- / 张华鹏 苟佳雪
- 60 “大家好才是真的好”
- / 王傲 王攀 罗配东

县乡 巡礼

- 61 “硬核”执法检查，筑牢“生命屏障”
- / 李有才 周旭波 杨洁
- 62 让代表联络站不止于“联络”
- / 田俊刚 闫荣贵
- 63 面对面述职 点对点评议
- / 谢健军

信息 集装箱 P64



主管 四川省人大常委会	
主办 四川省人大常委会	
总编辑 罗 英	
编辑部主任 孙信志	
编辑 全 巍	
美术编辑 时 臻	
编辑部地址 四川·成都·锦江大礼堂三号楼五楼	
电话 (028) 86281161	
邮政编码 610012	
广告经营部 (028) 86281256	
发行部 (028) 86281256	
投稿邮箱 mzfzjs@sina.com	
国内统一刊号 CN51-1375/D	
国际标准刊号 ISSN1006-0901	
发行范围 国内外公开发行	
广告登记证号 (93)川工商广临字204号	
定价 8.00元	
	
四川人大微信号	四川人大抖音号
	
四川人大微博新闻	

著作权使用说明
本刊已许可合作单位以数字化方式复制、汇编、发行、信息网络传播本刊全文。本刊支付的稿酬已包含合作单位著作权使用费，所有署名作者向本刊提交文章发表之行为视为同意上述声明。如有异议，请在投稿时说明，本刊将按作者说明处理。

弘扬民主法治 聚焦社会热点 反映社情民意 服务人大代表
总 385 期 2021 年 4 月 20 日

百年党史

明理 增信 崇德 力行

4月7日，在长征干部学院雅安夹金山分院参加党史学习教育
省级领导班子中心组学习暨省级领导干部专题读书班的全体学员，
在省委书记、省人大常委会主任彭清华带领下集体重温入党誓词。
(欧阳杰 摄)



党史学习教育省级领导班子中心组学习暨省级领导干部专题读书班在长征干部学院雅安夹金山分院举行

在学习百年党史中传承红色基因凝聚奋进力量

□张守帅

4月6日至8日，党史学习教育省级领导班子中心组学习暨省级领导干部专题读书班，在长征干部学院雅安夹金山分院举行。四川省省委书记、省人大常委会主任彭清华在讲话中强调，要认真贯彻落实习近平总书记在党史学习教育动员大会上的重要讲话精神和党中央部署要求，大力弘扬理论联系实际的马克思主义学风，在学习百年党史中切实做到明理、增信、崇德、力行，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，更好传承红色基因、弘扬优良传统、凝聚奋进力量。

本次读书班采取专题辅导、现场学习、分组研讨、集中研讨和个人自学等形式进行，认真学习习近平总书记《论中国共产党历史》等指定学习材料和《中国共产党的100年》等重点参考材料，以及《中国共产党四川简史》等延伸阅读材料。6日上午，首先进行开班动员，彭清华作动员讲话，

对开展好专题学习提出要求；接着，中央党校党建教研部副主任、教授祝灵君围绕学习习近平总书记关于坚持和加强党的全面领导的重要论述作专题辅导。下午，中央党史和文献研究院原院务委员、中共党史学会副会长、研究员张树军围绕铭记红军长征历史、弘扬伟大长征精神作专题讲座。

夹金山是中央红军长征途中翻越的第一座大雪山，用好这个红色资源生动教材进行现场体验教学是这次读书班的鲜明特色。7日，全体学员首先来到红军长征翻越夹金山纪念馆广场，举行“清明祭英烈”活动。大家面向红军长征翻越夹金山纪念碑整齐列队，齐唱中华人民共和国国歌。伴随着深情的《献花曲》，武警战士抬起花篮缓缓走向纪念碑，轻轻摆放在纪念碑前。彭清华缓步走向纪念碑，仔细整理花篮缎带，驻足凝视。花篮缎带上“红军烈士永垂不朽”八个大字庄重而醒目。大家向纪念碑三鞠躬，表达对革

命烈士最崇高的敬意。在纪念馆，大家详细听取红军长征在四川特别是翻越夹金山的艰辛历程，并在彭清华带领下集体重温入党誓词。随后，大家沿着红军翻越夹金山的路线，先后来到毛泽东朱德长征硃砂旧居、红军小道、夹金山五道拐和海拔4114米的王母寨垭口，边走边看、边听边想，深情追忆先辈们在长征路上筚路蓝缕、不畏艰险、不怕牺牲的峥嵘岁月，深刻体悟我们党同人民群众生死相依、患难与共、艰苦奋斗的宝贵精神。彭清华在学习中指出，在新时代的长征路上，仍有许多“雪山”“草地”需要跨越，有许多“夹金山”“泸定桥”需要征服。我们要学习传承革命先辈优良传统，弘扬伟大长征精神，坚定理想信念，保持奋进姿态，在接续奋斗中展现新担当新作为。

8日上午，省委常委会和省政府党组、省人大常委会党组、省政协党组分别组织学习研讨，大家紧扣学习主题，结合思想和工

作实际谈认识体会。下午，开展集中学习研讨，黄强、柯尊平、王雁飞、甘霖、王宁、叶壮、崔保华分别围绕“感悟思想伟力，牢记初心使命，在新征程中谱写治蜀兴川新篇章”“学党史，筑同心，推动新时代政协工作高质量发展”“弘扬伟大长征精神，迈步行治蜀兴川新长征”“汲取党史滋养，做好新时代宣传思想工作”“学习感悟党的光辉历史，推动新时代地方人大工作再上新台阶”“将党史学习教育成果切实转化为推动工作的强大动力”“砥砺初心使命，厚植为民情怀”等作交流发言。

彭清华着重围绕学习贯彻习近平总书记关于学习党史“三个深刻领悟”的重要指示精神谈了认识体会，并对读书班作了小结。他指出，我们党的一百年，是矢志践行初心使命的一百年，是筚路蓝缕奠基立业的一百年，是创造辉煌开辟未来的一百年。百年来，我们党始终秉持“革命理想高于天”的坚定信仰追求，始终坚持一切为了人民、一切依靠人民，始终在斗争中求得生存、获得发展、赢得胜利，不断通过自我革命实现超越和发展，团结带领中国人民谱写了中华民族从站起来、富起来到强起来的壮丽史诗，深入学习党的历史可以深刻领悟到坚持中国共产党领导的历史必然性，更加坚

定对党的领导的自信。马克思主义创造性地揭示了人类社会发展规律，具有颠扑不破的真理力量，具有改造世界的实践伟力，具有与时俱进的理论品质，是我们党认识世界、把握规律、追求真理、改造世界的强大思想武器，深入学习党的历史可以深刻领悟到马克思主义及其中国化创新理论的真理性，更加增强自觉贯彻落实党的创新理论的坚定性。中国特色社会主义始终坚持了中国共产党领导这个最本质特征，具有集中力量办大事的显著制度优势，有利于更好解放和发展社会生产力，最终实现全体人民共同富裕、促进人的全面发展，是党和人民历尽千辛万苦、付出巨大代价取得的根本成就，深入学习党的历史可以深刻领悟到中国特色社会主义道路的正确性，更加坚定不移走这条唯一正确的道路。我们要从党走过的风云激荡的历史中、从党开创和不断推进的伟大事业中、从党全心全意为人民服务的根本宗旨和长期实践中，进一步

坚定对党的领导的信念，对马克思主义的信仰，对中国特色社会主义的信心，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚定不移为国家富强、民族振兴、人民幸福而不懈奋斗。

彭清华指出，这次读书班把深入学习领会习近平总书记关于党的历史的重要论述作为主线贯穿始终，紧紧围绕中国共产党百年奋斗历程、伟大贡献、理论创新等作了全面深入学习，大家坚持把自己摆进去、把工作摆进去、把思想摆进去，在学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行上都有新的收获，达到了预期目的。要按照中央和省委部署要求，持续在学党史、悟思想、办实事、开新局上下功夫，继续高质量高标准推进党史学习教育。要坚持两不误、两促进，精心筹办我省建党一百周年系列庆祝活动，围绕推动“十四五”开好局起好步狠抓落实，努力把四川各项工作做得更好，确保取得实实在在成效。



学习感悟党的光辉历史 推动新时代地方人大工作再上新台阶

□省人大常委会党组副书记、副主任 王宁

这次省委组织我们到夹金山学习，身临其境、身入心至接受党史教育，感受很深、收获很大。几天来，聆听专家高质量的专题辅导，参观纪念馆，瞻仰纪念碑，再听党史讲解，重温入党誓词，重走红军小道，自己深受教育，更为红军崇高的理想信念深感震撼，为红军顽强的斗争精神深感震撼，为红军坚韧的意志品质深感震撼，这既从思想认识上得到启迪和提升，也从党史知识中获得智慧和营养，更从精神状态上受到鼓舞和引领，使自己理论更清醒、政治更坚定、行动更自觉。

通过学习，主要有五个方面的体会。

一是在学习中“从理论看领袖”，深刻感悟到了党的创新理论思想伟力和习近平总书记人格魅力，更加自觉做到“两个维护”。

百年党史，是一部不断推进理论创新、进行理论创造的历史。特别是党的十八大以来，顺应时代发展和实践要求，我们党创立了习近平新时代中国特色社会主义思想，这一伟大思想开辟了马克思主义新境界，是21世纪的马克思主义，是马克思主义中国化的最新成果，感悟其中的思想伟力，更加深刻感受到了习近平总书记大党领袖、大国领袖、人民领袖的人格魅力，

更加坚定了拥戴核心、维护核心的政治自觉和思想自觉。

二是在学习中“从团结看力量”，深刻感悟到了党的集中统一凝聚力和全党一致行动力，更加自觉维护党的集中统一领导。

回顾党的历史，凡是党的团结统一出了问题，党的事业就会遭受重大挫折，凡是全党围绕核心、步调一致、紧密团结，就能战胜任何艰难困苦，不断取得胜利。感悟百年党史，一次又一次实践证明，我们要更加坚定地维护以习近平同志为核心的党中央权威

和集中统一领导，坚决杜绝“七个有之”，切实做到“五个必须”，确保全党服从中央，步调一致向前进。

三是在学习中“从历史看未来”，深刻感悟到了党的苦难辉煌伟大历程和中国特色社会主义光明前景，更加自觉坚定信仰信念。

一百年来，党带领人民进行革命、建设、改革，创造了一个又一个人间奇迹，中华民族伟大复兴展现出前所未有的光明前景。感悟百年党史，更加深刻认识到

中国共产党为什么“能”、马克思主义为什么“行”、中国特色社会主义为什么“好”，更加坚定了为马克思主义信仰、为中国特色社会主义信念而奋斗的信心决心。

四是在学习中“从人民看江山”，深刻感悟到了党的为人民服务根本宗旨和马克思主义政党鲜明本色，更加自觉坚守初心使命。

不管历史如何变迁、时代如何变化，我们党始终坚持群众路线这一党的生命线和根本工作路线，始终保持同人民群众的血肉联系。感悟百年党史，更加深刻认识到“江山就是人民，人民就是江山”，更加坚定人民立场和人民情怀，坚守中国共产党人为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴的初心使命。

五是在学习中“从斗争看能力”，深刻感悟到了党的攻坚克难斗争精神和应对风险挑战卓越能力，更加自觉增强履职能力。

我们党是一个敢于斗争、善于斗争的党，经历了百年艰辛曲折的斗争历程，积累了弥足珍贵的斗争经验。感悟百年党史，更加深刻认识到“实现伟大梦想，必须进行伟大斗争”，在新时代新征程，更加需要总结斗争经验、增强斗争精神、提升斗争本领，不断增强做好工作、履行职责的能力。

下一步，省人大常委会将在省委的领导下，切实增强“四个意

识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，运用好这次读书班的学习成果，推动党史学习教育扎实开展、取得实效。

一是把学习教育成果转化为理论武装的实际成效，旗帜鲜明用习近平新时代中国特色社会主义思想统揽人大工作。

组织好省人大常委会机关党史学习教育，坚定用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，确保人大工作正确政治方向。

二是把学习教育成果转化为践行“两个维护”的政治自觉，旗帜鲜明坚持党对人大工作的全面领导。

切实把党的领导贯穿人大工作全过程和各方面，进一步加强和完善向省委请示报告制度，以及人大的组织制度、工作制度，确保中央和省委决策部署不折不扣得到贯彻落实。

三是把学习教育成果转化为坚持和完善人民代表大会制度的制度自信，旗帜鲜明走中国特色社会主义政治发展道路。

认真学习人民代表大会制度发展史，深刻理解中国特色社会主义政治发展道路的历史逻辑、理论逻辑、实践逻辑，更加自觉地坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一。

四是把学习教育成果转化为推进法治建设的实际行动，旗帜鲜明以习近平法治思想为指导，在全面依法治省中发挥重要作用。

坚持党对立法工作的领导，

科学立法、民主立法、依法立法，扎实推进省委确定的重点立法，为全面依法治省提供有力法治保障。

五是把学习教育成果转化为人大履职行权、担当尽责的实践动力，旗帜鲜明围绕中心大局谋划和开展工作。

准确把握进入新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局、实现高质量发展的目标要求，助力成渝地区双城经济圈建设、巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接等重点工作，为“十四五”开好局起好步贡献人大力量。

六是把学习教育成果转化为促进人民利益福祉的有效举措，旗帜鲜明坚持以人民为中心，发挥代表主体作用。

扎实开展“我为群众办实事”实践活动，组织好“人大代表在行动”“民生实事我监督”“乡村振兴我出力”三大具体行动，着力保障人民权益、增进民生福祉。

同时，要扎实在省人大常委会机关党史学习教育中开展加强机关建设专题活动，推动党史学习教育走深走实，推进全面从严治党纵深发展，着力把省人大常委会机关打造成清华书记要求的“政治过硬、作风优良、业务精湛、纪律严明”的模范机关。

（本文系作者2021年4月8日在省委党史学习教育专题读书班集中学习研讨时的发言）

将党史学习教育成果 切实转化为推动工作的强大动力

□省人大常委会党组成员、副主任 叶壮

在全省上下兴起党史学习教育热潮的重要时刻,参加省委举办的专题读书班,再次走进领袖旧居,感受初心,倍感亲切;再次登上夹金山追思艰苦卓绝的红色足迹,震撼依旧,洗涤心灵;再次重温入党誓词,启迪入脑入心,再次现场聆听党课,鞭策牢记使命。三天的专题学习,是精神的“再补钙”,方向的“再校准”,思想的“再升华”,引领我们深化党史学习教育,从历史教科书中汲取智慧和力量。

我们是生在新中国、长在红旗下、工作在改革开放春天里的一代人,红军故事常听常新,教育我们成长,为我们铸魂塑形;长征精神历久弥新,激励我们认真工作,为我们定向攒劲。今天,在党的百年华诞来临之际,伟大的中国工农红军跨越时空的苦难辉煌,续以无比强大的感召力引领我们在新时代党的创新理论指引下,投身全面建设社会主义现代化国家新征程,走好新时代的长征路。三天的学思感悟,有四点初步收获与体会:

一、进一步增强了用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑的坚定性。

学习长征精神,通过红军战士们用生命诠释的理想、信念,推动我们深刻感悟马克思主义的真理力量和实践伟力,深刻理解马克思主义和马克思主义中国化的理论成果是怎样深刻改变中国和世界的,深刻把握习近平新时代中国特色社会主义思想是怎样聚焦新的时代命题,凝结新的思想精华,总结开创性独创性的实践

经验,以崭新的内容丰富和发展了马克思主义的。通过党史学习教育,把学懂弄通做实当代中国马克思主义、21世纪马克思主义体现在增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”上,贯穿到提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力的各方面、全过程。

二、进一步增强了坚持走中国特色社会主义道路的自觉性。

“道路问题是关系党的事业兴衰成败第一位的问题,道路就

是党的生命”。在百年历史征程中,中国人民选择中国共产党作为领导核心,选择马克思主义作为指导思想,经过长期的艰苦探索,走出了一条自己的路,这就是中国特色社会主义道路。在新时代坚持和发展中国特色社会主义民主政治进程中,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的人民代表大会制度优势彰显,支撑国家治理体系和治理能力的效能充分显现,确保了党的路线方针政策和决策部署得到全面贯

彻和有效执行。通过党史学习教育,我将进一步做到对中国特色社会主义道路的高度理性认同和情感认同,自觉在党的领导下,矢志不渝地沿着这条通往实现国家富强、民族振兴、人民幸福伟大目标的正确道路前行。

三、进一步增强了继承发扬党的光荣传统和优良作风的主动性。

读书班安排的现场体验和微党课,让我们再次为红军翻越夹金山的英雄壮举和感人事迹所震撼,敬佩钦佩油然而生、感召激励绵长久远。革命先辈用鲜血生命铸就的长征精神,是中华民族百折不挠、自强不息的民族精神的最高表现,是保证革命和建设事业从弱小走向强大的精神力量。当今世界百年未有之大变局加速演进,我国正处于实现中华民族伟大复兴关键时期,在新时代进行伟大斗争、建设伟大工程、推进伟大事业、实现伟大梦想,更需要我们弘扬伟大长征精神。我们要用心用情学习先辈们“革命理想高于天”的忠诚、坚贞,赓续共产党人的红色基因,永葆共产党人的政治本色,筑牢反“四风”、崇美德、讲规矩、守纪律的底线。旗帜鲜明讲政治,越是艰险越向前,砥砺斗争精神,不断提高应对风险、迎接挑战、行稳致远的能力和本领。

四、进一步增强了狠抓工作落实的使命意识和责任担当。学以致用,学贵力行。加强党史学习教育,我们要把内化的所悟、所得体现在推动工作取得新成效上。通过参加专题学习,我进一步增强了外化“力行”的使命意识和

责任担当,将结合自身分管、联系的人大工作实际,切实将学习教育成果转化为推动工作落实的强大动力,在常委会党组领导下,抓好省委重要部署的落地落实,为推动治蜀兴川再上新台阶、开启全面建设社会主义现代化四川新征程贡献力量。

一要做好人大社会建设工作,为增进民生福祉提供坚实法治保障。省人大常委会正在开展“我为群众办实事—民生实事我监督”实践活动,我将与省人大社会委、监察司法委一道,聚焦相关民生领域,合力推进养老机构、消防设施、公共交通安全、消费者权益保护、法律援助等方面的立法修法工作,督促有关方面更好地践行以人民为中心的发展思想,坚持在发展中保障和改善民生,更好满足人民群众对美好生活的向往。

二要贯彻新发展理念,助推我省民族地区高质量发展和长治久安。当前,我省民族地区脱贫攻坚目标任务已经如期完成,但发展不平衡不充分的问题仍然突出。下一步,我将与省人大民宗委一道,立足人大职能,服务全省工作大局,全力助推做好民族地区全域旅游、生态示范区建设和民族团结工作:围绕加强对民族自治地方立法指导、听取和审议民族地区文旅融合发展情况报告、开展民族地区森林草原防灭火情况调研和我省促进民族团结进步立法调研等工作,为民族地区坚持“生态优先、绿色发展”,加强森林草原保护,守住生态保护红线,把文旅资源优势转化为高

质量发展优势服好务,为铸牢中华民族共同体意识,持续推动民族团结进步事业,促进各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展做贡献。

三要做好人大代表工作,服务和保障人大代表更好履行权为人民代言。人大代表来自人民、代表人民、服务人民,是党和政府联系人民群众的桥梁和纽带。发挥好代表作用,有效汇集民意、集中民智、赢得民心,就是在人大工作中体现“人民就是江山,江山就是人民”的重要要求。我们将牢固树立以人民为中心的发展思想,认真贯彻习近平总书记关于代表工作的重要论述精神,着力在更好发挥代表主体作用上下功夫,注重引导代表通过调研、视察、走访以及代表接待日、网络平台、主题活动等方式和渠道,了解社情民意,反映群众诉求。省人大常委会正在开展“我为群众办实事—人大代表在行动”实践活动,我将和常委会代工委一道,动员组织各级人大代表结合自身实际,深入乡镇村组、街道社区、企业学校,充分开展调查研究,了解群众关心的热点、难点问题,研究提出解决问题的意见建议。积极支持代表立足本职岗位,帮助人民群众解决安居、就业、上学、看病、饮水、行路、用电等最直接、最现实的民生问题。引导代表聚焦企业经营发展困难问题,积极建言献策。

(本文系作者2021年4月8日在省委党史学习教育专题读书班集中学习研讨时的发言)

学党史守初心 坚持守正创新 推动人大工作再上新台阶

□谭豹

中国共产党党史这本教科书里，凝结着中国共产党为什么“能”、中国共产党为什么“行”，中国特色社会主义为什么“好”。党史书写的是历史、记录的是奋斗；阐述的是大道、探索的是规律；启示的是当下，照亮的是未来。我们应当在学习党史中夯实理想信念、寻找初心使命、汲取智慧力量、传承优良作风，在实际工作中自觉运用历史思维、历史眼光去思考问题和解决问题。

习近平总书记在党史学习教育动员大会上强调，“全党要高度重视，提高思想站位，立足实际、守正创新，高标准高质量完成学习教育各项任务。”今年是换届之年，我们应该总结什么、留下什么，未来的工作应该坚持什么、改进什么，都需要我们认真思考。因此，坚持守正创新既是党史学习教育的要求，也是抓好人大工作的现实需要。

一、学以促思，把守正创新作为人大工作的主题主线

在党史学习教育中，我们围绕“学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行”的总体目标要求，联系自贡市人大工作实际、突出人大工作特色，将“守正、创新”作为2021年的工作主题写入常委会工作报告，这与党中央开展党史学习教育的要求高度契合，这也是我们抓好党史学习教育的重要载体。

学习党史，让我们记住根本、不忘来时路，这是应该牢牢坚守的初心。对人大而言，我们应该清楚根本是什么、应该坚守什么，只有这样我们才能坚定不移坚持党的领导。党史中蕴含着治国理政的瑰宝，是先辈们从实践中提炼出来的立国、兴国、强国智慧。人民代表大会制度是中国特色社

会主义制度的重要组成部分。栗战书委员长强调，“要坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，坚持和完善人民代表大会制度。”作为人大工作者，我们要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，把学习人民代表大会制度发展史与学习党史结合起来，将学习教育成果转化为推动人大工作的实践成果，在与时俱进中完善人民代表大会制度。

二、学以增信，准确把握“守正”与“创新”的丰富内涵

百年党史犹如大江大河，有无数的支流、也难免有暗流、浅滩，“守正创新”要求我们学习党史，必须树立大历史观，看到这条壮阔的河流汇聚的是百年来党领导人民上下求索的磅礴力量，奔向的是中华民族伟大复兴的星辰大海。“守

正创新”要求我们学习党史，必须从马克思主义唯物史观的视角分析和总结历史，在党史学习中唱响主旋律、传播正能量、凝聚精气神，因此，我们首先要把握守正创新的精神实质和丰富内涵。

首先，“守正”就是守住道德操守、客观规律、正确理论以及责任担当，包含了要恪守正道、做人正派、弘扬正气等内容。比如，“正道”是指反映事物的本质和规律的标准和评判依据。我们共产党人的正道就是为解放全人类而不懈奋斗，全心全意为人民服务。又如，“正派”就是作风和品行要规矩、光明、严谨，要符合社会大众的道德意识、思维方式和行为方式。党组织要求我们筑牢思想防线，保持政治本色，只有这样才能在复杂局面中不迷失方向，做到公道正派。再如，“正

气”是指那些有利于促进社会进步，为人民群众所认同的价值观所体现出来的气节，这是我们实现中华民族伟大复兴的必备精神力量。

其次，“创新”就是推陈出新，敢于跳出思维定势、善于探索新知，这是我们党保持生机与活力的源泉，也是推动各项工作不断发展的强大动力。理论创新方面，我们党的历史，就是一部不断推进马克思主义中国化的历史，也是一部不断推进理论创新、进行理论创造的历史。习近平同志在人大理论创新方面，提出了人民代表大会制度是人类政治制度史上的伟大创造，人民代表大会制度是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本制度安排等观点。我们要在学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想，特别是习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想上下功夫，深刻领会贯穿其中的马克思主义立场、观点、方法，运用党的创新理论武装头脑、指导实践、推动工作。实践创新方面，在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下，人民代表大会制度的创新理论指导各地人大在工作举措上的进行实践创新，展现出了人民代表大会制度新的生机活力。因此我们在立法、监督、决定、任免和代表等工作中要敢于创新、善于创新，倡导“微创新”，迈小步、不停步，一步一个脚印提升工作质效。

我们要坚持“守正”与“创新”的辩证统一，坚守党的性质宗旨、理想信念、初心使命不动摇，同时以新的理念、思路、办法、手段解决好各种矛盾和问题。一方面，坚守正道可以让创新的行为

始终处在法律、法规以及道德的可控范围之内，让创新可能带来的负面影响降到最低。另一方面，对有利于进步和发展、有利于大多数人的创新举措应该鼓励和保护，特别是对那些弊大于利的创新举措不能因噎废食，这样才能让创新走得更远更长久。

三、学以促行，以守正创新精神推动人大工作上台阶

党史学习教育是砥砺初心使命的“磨刀石”、激发干事创业精气神的“动力源”，关键看行动、最终看效果。对人大工作者而言，在学习党史中，“守正”就是要坚持党的领导，守人大常委会法定职责之正；“创新”就是要开拓工作思路，创工作手段、工作方法之新。要坚持知行合一，将守正创新要求贯穿到依法履职的全过程，才能更好推动人大工作上台阶。

一方面，要以“守正”担当责任。一是坚定政治性。对于如何在坚持和完善人民代表大会制度方面坚持党的领导，习近平同志在福州、浙江工作期间曾提出了“三统一”和“四善于”原则和要求，深刻阐释了人大作为党领导下的重要政治机关的基本要求。二是形成规范性。近年来，自贡市人大常委会在特定问题调查、执法检查、专题询问等监督工作的制度建设方面进行了有益尝试，今年还将制定工作评议的规程。我们将通过几年努力，将每种监督方式都形成规程规范，使监督工作更加精准、有效。三是增强系统性。坚持整体观念和全局观念，从系统上进行把握、思考和谋划，不断调整和找准监督与支持的最佳结合点，围绕贯彻落实

省委、市委全会精神、“十四五”规划纲要、“一府一委两院”工作职责和全市工作重点，选准监督工作的切入点和结合点，把支持寓于监督之中。

另一方面，要以“创新”破解难题。一是坚持把立良法促善治贯穿始终。坚持党对立法工作的领导，坚持“不抵触、有特色、可操作”的原则，坚持科学立法、民主立法、依法立法，把实践中创造的并证明是行之有效的成果性经验加以总结，逐步上升为地方性法规。要创新完善立法工作机制和程序，扩大公众有序参与，提高法规的针对性、有效性。二是坚持把服务发展大局贯穿始终。紧扣市委关于“四个城市”建设和“四个高于”目标，助推“两项行动”，创新履职思路、工作机制和工作方式，在立法、监督、代表等工作方面创新举措，发挥人大优势深入开展调查研究，更好助力全市高质量发展。三是坚持把以人民为中心贯穿始终。人大作为权力机关、代表机关，既要了解民心、集中民智、反映民意，又要把党的中心工作与群众的意愿充分结合起来，支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力。要着眼群众最关心、最直接、最现实的问题，积极开展“我为群众办实事—人大代表在行动”活动，进一步增强人大代表为群众代言、为群众服务、为群众办实事的意识和能力，推动党史学习教育深入基层、深入群众、深入人心，以帮扶群众的实际成效进一步密切同人民群众的血肉联系，不断提升群众获得感、幸福感、安全感。

（作者系自贡市人大常委会党组书记、主任）

厚植为民情怀 推动党史学习教育见实效

□黄正富

百年党史,不仅是一部不断推进马克思主义中国化的历史,还是一部不断践行初心和使命的历史,更是一部中国共产党与广大人民群众心连心、同呼吸、共命运的历史。在中国共产党即将迎来百年华诞的重要时刻,在面对世界百年未有之大变局、“两个一百年”的交汇期和在开启全面建设社会主义现代化国家新征程之际,党中央决定在全党开展党史学习教育,恰逢其时,意义重大。习近平总书记在党史学习教育动员大会上的重要讲话,深刻阐述了开展党史学习教育的重大意义,深刻阐明了党史学习教育的重点和工作要求,为我们开展好党史学习教育指明了方向、提供了根本遵循。

回首往昔,作为共和国最为年轻的城市之一,在攀枝花这片土地上,曾留下过许多浓墨重彩的“红色记忆”,随之孕育而生的“艰苦创业、无私奉献、团结协作、勇于创新”的三线精神更体现了攀枝花百万英雄儿女的伟大力量,值得我们当代人继承和发扬。人大代表和人大系统干部作为人民群众的贴心人和代言人,更应传承红色基因、凝聚奋进力量,把开展党史学习作为增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”的重要实践,更应以昂扬的精神状态和奋斗姿态投身到地方人大依法履职和担当作为中,为推动全市经济社会高质量发展和民主法治建设作出新的贡献。

学透,把孤立的认识变为系统的认识,把感性的认识上升为理性的认识,进一步激发爱党、爱国、爱社会主义的巨大热情;要在创新求实上下功夫,做到“规定动作”不缺位、不走样,“自选动作”有特色、重实效,要紧扣党委中心工作,紧扣今年人大工作要点明确的重点工作任务,开展好调研、立法、监督、代表、自身建设和换届等重点工作,为本行政区域经济社会高质量发展和高效能治理提供及时有力到位的法治保障;要在突出特色上下功夫,在抓好专题学习、专题党课等规定动作的同时,用好三线建设、成昆铁路建设等红色历史资源和“学习强国”APP等载体,开展特色鲜明、形式多样的党性教育活动,确保党史学习教育接地气、有特色、见实效。

三、忠实践行为民宗旨,推动党史学习教育取得实效

市人大常委会党组按照省人大常委会办公厅《关于在全省各级人大代表中广泛开展“我为群众办实事——人大代表在行动”活动的通知》要求,制定了详尽的工作方案,推动党史学习教育走深走实。在5月中旬前将全市各级人大代表就近编入“代表之家”“代表工作站”“代表工作室”,深入乡镇村组、街道社区、企业学校,了解人民群众关心关注的热点难点问题,研究提出解决问题的措施和办法。支持全市各级人大代表立足本职岗位,帮助人民群众解决现实生活中最直接、最现实的民生问题。动员全市各级人大代表按照就近就便原则走访中小微企业,了解企业经营发展所面临的实际困难,努力为企业解难题、办实事。发动全市各级人大代表持续关心已脱贫人口,重点关注脱贫不稳定户、边缘易致贫户,防止规模性返贫,为巩固拓展脱贫攻坚成果贡献人大代

表力量。指导乡镇有序有效开展民生实事项目人大代表票决制工作,在项目实施过程中注意做好跟踪监督工作,确保项目落地落实。加强代表建议督办力度,进一步完善代表建议办理机制,切实把满意率转化为办成率,推动人民群众关切的民生问题持续有效解决。紧扣省委对攀枝花发展“3+2”定位要求,深入贯彻市委关于建设川西南滇西北现代化区域中心城市的具体决策部署,高质量完成《加快建设区域中心城市,推进区域一体化发展的建议》调研报告,为市委决策提供有益参考。充分发挥人大立法主导作用,强化立法为民理念,提高立法质量,加强部门配合,加快工作进度,高质量立好《攀枝花市观音岩饮水工程管理规定》地方性法规,为攀枝花百万群众饮水安全提供法治保障,进一步彰显党史学习教育成效。(作者系攀枝花市人大常委会党组书记、主任)



一、准确把握党史学习教育目标要求和具体任务

要聚焦“学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行”这个目标要求,把学党史、悟思想、办实事、开新局贯穿学习教育全过程。学史明理,就是要深刻理解习近平新时代中国特色社会主义思想,系统掌握贯穿其中的马克思主义立场、观点和方法;学史增信,就是要坚定对马克思主义的信仰,对社会主义、共产主义的信念,对中华民族伟大复兴的信心,增强政治自觉和行动自觉。学史崇德,就是要修好“政德修养”必修课,从优良传统、红色基因中汲取思想道德营养,赓续精神血

脉。要增强制度自信,将党史学习教育与坚持和完善人民代表大会制度结合起来,切实把学习教育成果转化成为推动人大工作与时俱进、创新发展的强大动力。学史力行,就是要把学习教育成果转化成为高质量发展的动力活力,转化为为民办事的实际行动。我们要树牢大历史观,发扬革命传统、传承红色基因,从党的伟大历程中汲取奋进力量,始终心怀国之大者,切实认清学党史正当其时的必要性,把党史学习教育与依法履职尽责紧密结合起来,求真务实、真抓实干,把学习教育成果转化成为开好局、起好步的强大动力,在服务中心大局、依

法履职尽责中检验党史学习教育成效。

二、分层分类推动党史学习教育开展

市人大常委会组成人员既是全市人大系统党史学习教育的组织者、推动者,又是参与者、实践者,要以上率下推进学习教育,带头抓好个人学习,先学先知、先悟先行,确保学习教育有序推进、形成特色,以突出的学习成效,引领全体同志学有所思、学有所悟、学有所得。全市人大系统干部要在用功学上下功夫,带着感情学,带着问题学,全面、系统、深入、持续地学习,把党史学深、

感悟思想伟力 增强历史定力

——努力开创新时代基层人大工作新局面

□向秋

历史是最好的老师，党的历史是人大工作者最生动、最有说服力的教科书。我们党历来高度重视党史和创新理论学习教育，党的十八大以来，党中央先后部署开展了党的群众路线教育实践活动、“三严三实”专题教育、“两学一做”学习教育、“不忘初心·牢记使命”主题教育，在庆祝建党百年华诞的重大时刻，在“两个一百年”奋斗目标历史交汇的关键节点，党中央决定在全党集中开展党史学习教育，正当其时、十分必要、意义重大。



一要学出绝对忠诚，毫不动摇坚持党对人大工作的全面领导。人大是国家权力机关，是党领导下的重要政治机关，坚持党的领导是人大工作的“方向盘”，人大工作要有进步、有发展，党委的重视和支持是最重要、最根本的条件。作为基层人大，我们要把坚持党的领导、充分发扬民主和严格依法办事有机

结合起来，自觉接受党的领导，正确贯彻党的路线方针政策，及时把党的主张和意图，通过法定程序转变为国家意志和广大人民群众

的自觉行动，确保人大工作的正确政治方向。要在学史、知史中进一步鲜明政治导向，把深入学习“四史”与习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、人大制度理论、宪法法律知识、基层人大常委会工作守则等相结合，联系实际学、及时跟进学、全面系统学，以厚实的理论素养确保政治上的清醒与坚定，始终胸怀“两个大局”、

心系“国之大者”，进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。

二要学出为民情怀，始终把以人民为中心的发展思想落实到人大工作各方面。党的百年历史充分证明，江山就是人民，人民就是江山。为民代言、为民解忧，是人大工作的根本出发点和落脚点。我们要牢固树立以人民为中心的发展思想，在工作实践中站稳人民立场、坚持群众路线、体现为民情怀。要主动深入基层，结合“我为群众办实事”实践活动，通过视察、走访、座谈等方式，真心诚意向群众问发展之策、和谐之道、创新之举，及时把基层反映和群众呼声带上来，当好社情民意的“传达者”、群众利益的“维护者”。要主动贴近群众，把增进与群众的感情作为价值

取向、根本要求和政治责任，常听群众“心里话”，勤看群众“身边事”，精算群众“民生账”，坚定维护群众合法权益。要主动聚焦民生，紧紧围绕教育医疗、社会治安、基础设施、产业增收等重大事项，扎实推动民生问题优先解决、民生工程加快实施、惠民实事全面落实，不断增强群众幸福感、获得感、安全感。

三要学出尊宪依法意识，不断推进基层人大法治化建设进程。人大工作法律性、程序性都很强，人大开展工作必须坚持依法履职，这是一个基本前提。认真扎实地把宪法法律明确的每一项权力行使好，把每项规定动作一丝不苟地做扎实、做到位，是基层人大开展工作的基本遵循。一是依法行使立法权。要坚持科学统筹，立人民急需的良法。在深入调研论证、充分听取各方意见的基础上，认真研究制定立法规划和立法计划，坚持党委领导、人大主导、政府依托、社会参与的立法工作格局，紧扣党委中心工作，制定完成藏医药发展、传统村落保护、藏传佛教事务管理等，一批体现时代要求、具有地方特色的规范性法规条例，规范审议程序，提高立法质量，充分发挥出人大常委会在立法工作中的主导作用。二是依法行使监督权。依照宪法和法律规定，切实承担起法律监督、工作监督职责，确保宪法和法律法规得到正确实施，确保行政权和司法权得到正确行使，确保公民、法人和其他组织的合法权益得到尊重和维护。不断完善听取和审议专项工作报告、执法检查、调研视察等监督形式，使监督工作逐步制度化、规

范化。三是依法行使重大事项决定权。重大事项决定权，是宪法和法律赋予地方人大及其常委会的一项重要职权，是人民当家作主、管理国家事务的重要手段。我们要抓住本地区带全局性、长远性、根本性的重大问题，以及人民群众十分关心和迫切要求解决的问题，加强调查研究，深入了解民情，作出符合国家法律和人民群众意愿的决议、决定。四是依法行使选举任免权。坚持党管干部原则，认真执行地方组织法和选举法有关选举、任免工作的规定，正确处理好党委推荐干部与人大及其常委会依法任免干部的关系，努力实现党内工作程序与人大法定程序的有机结合。要认真做好县乡人大换届选举工作，坚持在程序和细节上下功夫，严格依法办事，严格按程序进行，要把好人大代表

的政治关、素质关、能力关、结构关、廉政关，保证代表候选人质量，把权力运行置于有效的制约监督之下，确保国家机关工作人员为人民掌好权、用好权。

四要学出革命精神斗志，切实增强新时代基层人大工作质效。要通过开展党史学习教育，教育引导全州人大系统党员、干部从历史中汲取前进的勇气和力量，认真读懂共产党人的精神谱系，脚踏实地加油干、真抓实干破难题，自觉做新征程的孺子牛、拓荒牛、老黄牛。一是始终围绕中心大局谋划推进工作。人大工作是党和国家事业的重要组成部分，任何时候、任何情况下，涉及人大职责，需要人大担当的，我们都要毫不犹豫、勇于担当。不管是立法工作，还是监督工作，都要紧扣州委总体工作格局，始终

把高质量发展、全面深化改革、乡村振兴、生态环保、公共安全、民生保障等全局性工作作为重点来选题，围绕中心、服务大局，努力把人民代表大会制度优势转化为民族地区社会治理效能。二是始终注重发挥代表主体作用。更好发挥代表作用是坚持和完善人民代表大会制度的内在要求，是保证和发展人民当家作主的重要体现，是人大工作保持生机和活力的重要基础。要推进县乡人大规范化建设，完善“代表之家”活动阵地，支持和保障代表依法履职，推动人大代表更加密切联系群众，忠实代表人民意志，真正做到为人民用权、为人民履职、为人民服务，依靠代表做实、做细、做精人大各项基础工作。三是始终做到依法知责担责。人大讲究依法履职，该干什么、能做什么都有法律规定，要尽责任，做到知责于心、担责于身、履责于行，严格依照法定职责、限于法定范围、遵守法定程序，依法、规范、有序推进对“一府一委两院”的监督与支持，讲成绩实事求是，提问题直言不讳，谈对策有的放矢，抓督办坚持不懈，维护好人大工作的权威性和严肃性，努力提高人大工作整体效能。

（作者系甘孜州人大常委会党组书记、主任）



感悟光辉党史 牢记初心使命

——中国共产党党史学习心得体会

□何万高

“以铜为镜可以正衣冠，以史为镜可以知兴替。”中国共产党从小到大、从弱到强，始终十分重视自己的历史，善于从历史经验教训中汲取前进的力量，始终坚持用党的优良传统教育人，用党的成功经验启迪人，用党的历史教训警示人。按照党史学习教育安排，笔者认真阅读了习近平《论中国共产党历史》《习近平新时代中国特色社会主义思想学习问答》《毛泽东、邓小平、江泽民、胡锦涛关于中国共产党历史论述摘编》《中国共产党简史》、金一南所著《为什么是中国》《苦难辉煌》等学习材料，并在人大党组扩大会上进行了领学，通过对党史的系统学习，进一步弄清楚了我们工作的出发点是什么，我们工作要依靠谁、为了谁，那就是以人民为中心，为人民谋利益。笔者有以下几点体会：

一、坚持以人民为中心，要始终坚持人民的主体地位，永远把人民对美好生活的向往作为奋斗目标

中国共产党 100 年的历史，归根结底，都是以人民群众为主体的奋斗史和创造史。毛泽东同志强调：“人民，只有人民，才是创造世界历史的动力”，人民群众也是中国革命胜利和社会主义建设取得成功的真正动力。党的十八大以来，我们党之所以解决了许多长期想解决而没有解决的难题，办成了许多过去想办而没有办成的大事，最深层的原因就是我们党坚持人民主体地位，得到人民的坚决拥护和支持。

坚持以人民为中心，就是要通过创新、协调、绿色、开放、共享

发展，不断消除地区差距、收入差距、城乡差距，更好满足广大人民群众日益增长的对美好生活的需要。习近平总书记强调：我们的人民热爱生活，期盼有更好的教育、更稳定的工作、更满意的收入、更可靠的社会保障、更高水平的医疗卫生服务、更舒适的居住条件、更优美的环境，期盼孩子们能成长得更好、工作得更好、生活得更好。人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标。

二、坚持以人民为中心，要始终代表最广大人民根本利益，始终做到紧紧依靠人民群众

我们党能够领导中国人民取得举世公认的伟大成就，最大的根本就是始终把实现和维护最广

大人民的根本利益作为党的全部工作的基本出发点和落脚点。始终坚持着眼实现最广大人民利益，依据不同历史时期的实际，制定党的路线方针政策，这是中国共产党取得一个又一个胜利的法宝和优势。在纪念红军长征胜利 80 周年大会上，习近平总书记指出，一部红军长征史，就是一部反映军民鱼水深情的历史。他讲述了长征途中“半条被子”的感人故事：在湖南汝城县沙洲村，3 名女红军借宿徐解秀老人家中，看到老人家中没有御寒的棉被，临走时把仅有的一床被子剪下一半留给老人。什么是共产党？共产党就是自己有一条被子，也要剪下半条给老百姓的人。这个故事生动彰显了共产党人民至上的初心。

习近平总书记强调，我们党要更加自觉地维护人民利益，坚决反对一切损害人民利益的行为。

人民是我们党执政的最大底气，中国共产党 100 年发展历程的实践证明，人民群众是党的力量源泉。人民群众是决定党和国家前途命运的根本力量。只有依靠群众、凝聚起广大人民的力量，才能更好地应对重大挑战、抵御重大风险、克服重大阻力、解决重大矛盾。

三、坚持以人民为中心，要始终保持密切联系人民群众，始终把人民群众的事放在心上

辽西战役的时候，正是秋天苹果收获的季节，老百姓送战士们苹果，我们战士一个都不拿。战士们自觉地认为：不吃是很高尚的，而吃了是很卑鄙的，因为这是人民的苹果。历史经验反复证明，什么时候党的群众路线执行得好，党群关系密切，我们的事业就顺利发展；什么时候党的群众路线执行得不好，党群关系受到损害，我们的事业就遭受挫折。党的十九大通过的新党章提出：我们党的最大政治优势是密切联系群众，党执政后的最大危险是脱离群众。习近平总书记强调，“密切党群、干群关系，保持同人民群众的血肉联系，始终是我们党立于不败之地的根基。一个政党、一个政权，其前途和命运最终取决于人心向背”。

中国共产党为什么“能”，中国特色社会主义政治发展道路为什么“行”，人民代表大会制度为什么“成”，历史告诉了

们答案，就是“一切为了人民”，习近平总书记指出：“无论我们走得多远，都不能忘记来时的路。任何时候我们都不能忘了人民这个根，永远做忠诚的人民服务员”。结合人大工作实际，始终坚持以人民为中心，要把群众满意作为第一目标，把群众需要作为第一任务，把群众小事作为第一大事。

一要把民生实事抓牢抓好。这些年来，眉山市东坡区大力推动的民生实事项目代表票决制工作，就是用实际行动践行以人民为中心的发展理念，兑现向东坡人民的庄严承诺。我们建立了“党委领导、人大主导、政府主责、代表主体、群众参与”的民生实事代表票决项目运行机制，探索形成了“项目征集—论证筛选—代表票决—组织实施—项目监督—满意测评”的完整工作流程，全区区级已完成票决项目 20 个，乡镇实施完成票决项目 100 余个，通过农贸市场改造、幼儿园建设、污染防治、路灯安装等一批民生项目的实施，明显提升了人民群众的获得感、幸福感和满意度，赢得群众广泛赞誉，区人大代表对项目实施的满意率均达到 99% 以上。

二要把群众难题解快解好。要坚守人民立场，真诚倾听群众呼声，真实反映群众愿望，真情关心群众疾苦。东坡区人大始终坚持主动融入全区发展大局，围绕群众关心的热点难点问题开展调研，自觉同人民群众想在一起，干在一起，不做表面文章，不搞形式主义，加强对重大问题的调查研究。近年来，人大常委会开展了学生食堂建设、高中教育资源

整合、城区开放式小区管理、城乡养老服务体系建设和居民饮水工程推进、城乡环境治理等 10 余个课题调研，坚持工作重心下移，深入基层，深入群众，为全区发展出实招、谋良策。通过提供高质量的调研成果，为区委建言献策。推动入学难、出行难、就医难、用水难等一大批急难愁盼的民生难题得到妥善解决。

三要顺应群众期盼督严督实。东坡区人大始终把人民满意不满意、答应不答应、赞成不赞成作为监督工作是否科学和正确的标准，使人大监督工作更接地气、更顺民意、更得民心。近年来，围绕与群众切身利益密切相关的法律法规，组织开展了药品管理法、精神卫生法等法律法规的执法检查。围绕解决人民群众普遍关心的环境保护、食品安全、幼儿教育、学前教育、脱贫攻坚等方面问题，开展了关于环境保护目标完成情况、农产品质量安全、幼儿教育等专项检查 20 余项。今年，紧盯民生热点难点，把就业、医疗、环保等民生热点纳入监督议题，充分体现以人民为中心的思想。认真实施法律监督，安排开展《就业促进法》的执法检查，依法强化就业优先政策，扩大就业容量，促进充分就业。扎实推动工作监督，安排听取审议区政府关于水毁工程恢复建设、环境保护、民营医疗机构监管等工作情况的报告，以问题为导向，推动监督工作创新发展，用为民履职尽责的实际成效取信于民。

（作者系眉山市东坡区人大常委会党组书记、主任）

传承红色基因，汲取奋进力量

□罗开莲

1935年5月19日，毛泽东等中央红军领导人居住在西昌市礼州土官庄（今田坝村七组）边家四合院。5月21日，在礼州土官庄边家祠内召开了著名的礼州会议，确定了北上抗日的行军路线，并首次正式提出“长征”一词。会后，中央军委于21日下午18时发出“万万火急”的改道电令，确定北上陕北的长征路线，保存了革命的实力，确保中国革命取得了最后的胜利。

礼州镇内遗留下来的红军井、边家祠堂、红色标语等等，都让人感受到浓浓的红色精神。一幅幅弥足珍贵的资料图片、一处处战争年代的遗址遗迹、一件件印证历史的革命文物，让我们更加深刻地领略并理解了礼州的“红色长征精神”。今年是中国共产党建党100周年，我们要以党史学习教育为契机，广泛开展红色教育，人大常委会机关领导干部，应该带头传承红色基因，汲取奋进力量，推进新西昌建设。



“我爸为红军为毛主席带路翻越夹金山”

——访夹金山上的“马灯向导”儿子马文礼

□本刊记者 孙信志 通讯员 叶珊 孟华悦

一是严格按照要求，扎实推进党史学习教育深入开展。人大常委会领导要带头学党史、讲党课，通过读党史书籍、听革命故事、到红色基地接受教育、“学习强国”平台等方式集中学习讨论和自学方式，进一步深化对党的百年奋斗史，对马克思主义中国化成果，特别是对习近平新时代中国特色社会主义思想的理解和认识，进一步增强道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。在实际工作中践行“学党史、悟思想、办实事、开新局”总要求，做到学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行，切实把党史学习教育成果转化为推动西昌“十四五”开好局、起好步以及高质量发展的强大精神动力。

二是围绕市委“11133”发展战略，切实履行好人大各项职权。市人大常委会将聚焦“优化营商环境”“工业发展”“交通建设”等重点项目建设和“十件”民生实事，通过视察调研、执法检查、

专题询问、民生实事项目人大代表票决等方式，切实履行好重大事项决定权、监督权和人事任免权，推进“一府一委两院”依法行政、依法监察和公正司法，为建设法治西昌奠定扎实基础。

三是汇聚社会各界力量，全力打好森林草原防灭火翻身仗。冬春季，森林草原防灭火是全市的重点工作，市人大常委会要切实履行好督查职责，结合每月的森林草原防灭火责任清单，对12个乡镇（街道）和12个单位，每月开展一次综合督查，督促政府及相关职能部门、乡镇和单位及时推进问题整改落实，补齐短板弱项。市人大常委会主任、副主任带队到各自联系的乡镇开展好蹲点督查工作。市人大常委会机关到联系村开展森林草原防灭火工作。在全市各级人大代表中广泛开展好“护林防火一人大代表在行动”专题活动，号召各级人大代表积极履职、主动担当，当好“绿水青山”的宣传员、监督员和守护员，动员全社会各界力量积极参

与护林防火工作，筑牢“防火墙”，确保全市“零火情”，安全度过防火期。

四是强化组织领导，依法有序推进换届选举工作。今年即将启动市乡人大同步换届选举工作，涉及面广、时间紧、任务重、法律性政策性强。市人大常委会将严格按照法定程序、上级要求和市委统一部署，全力以赴做好换届选举工作。要始终将党的领导贯穿到换届选举的各环节全过程。坚决按照市委的统一决策部署和人事安排，提前谋划、科学部署。要切实加强相关法律法规及换届选举政策学习培训，为换届选举营造良好氛围。严格换届选举法定程序，自觉遵守换届法律要求和工作纪律，扎实开展好宣传发动、选民登记、候选人提名推荐、正式候选人确定、投票选举等各环节工作，确保换届选举风清气正、结果圆满，以优异的成绩庆祝建党100周年！

（作者系西昌市人大常委会党组书记、主任）

4月中旬的宝兴县乍暖还寒。县城西侧的青衣江畔，坐落着一个特殊的场馆。这是宝兴县为了弘扬红军精神，于2005年修建的红军长征翻越夹金山纪念馆。整个场馆占地约5000平方米，由红军广场、主题雕塑和两个展厅三部分组成。站在纪念馆的广场上，远远望去，静静流淌的青衣江如绕指柔般穿行在宝兴这块革命老区的热土上。

86年前，红军从这里北上翻过夹金山，与红四方面军会合。

置身广场中央，“雪山丰碑”主题雕塑上刻画的三个人物形象格外庄严肃穆，一个藏族向导，一个红军军官、一个红军战士，仿佛回到当年红军将士在当地藏族同胞的带领下，翻过夹金山的那一瞬间。

“举起手指向远方的藏族向导，就是我父亲的形象。”说话

的人叫马文礼，是雅安市宝兴县硃砂藏族乡人，他的父亲正是当年带领红军翻越夹金山的藏族向导马登洪。马文礼从广场到纪念馆，指着雕塑和一幅幅黑白照片、路线图，向记者讲述起父辈的红色记忆。

父亲当上红军的“马灯向导”

夹金山是中国工农红军万里长征徒步翻越的第一座大雪山，主峰海拔4500余米，垭口海拔4114米。山顶终年积雪，空气稀薄，天气变化无常。忽而冰雹骤降、雨雪交加；忽而云开雾散，群山皑皑。

夹金山在嘉绒藏语称“甲几”，意即“弯曲道路”。其险不在于弯曲，而在于恶劣环境。当地流传着“夹金山、夹金山，鸟儿飞不过，人畜不敢攀，要想越过夹

金山，除非神仙到人间”的民谣，就是对夹金山恶劣环境的真实写照。

“我小时候经常听父亲讲带红军翻雪山的故事。”马文礼说，父亲以前是个猎人，而母亲则是隔壁小金县人，他们对夹金山的小路非常熟悉。“其实一开始，我父亲是非常害怕红军的。因为当时大家对红军是非常不了解的，总觉得和其他官兵一样会欺压老百姓，所以大家都很害怕，我父亲和村子里的人都跑到山里躲了起来。”

1935年6月11日，红军抵达硃砂乡后，一不进当地老百姓的房屋，二不拿当地老百姓的一针一线。累了，就坐在道路两旁休息，饿了，就吃自己带的干粮炒面。为了打消群众顾虑，先遣队参谋向额德姆等20多位喇嘛和群众宣传了红军纪律，“红军是穷人的



军队，是来帮助大家的，不拿你们的一针一线。”

秋毫无犯的严明军纪很快就为红军赢得了当地百姓的热情拥戴。马文礼说：“全村人又都回到村里，贴上标语、敲锣打鼓地迎接红军，还给红军送去粮食、糍粑等等。”

当时 20 多岁的马登洪被红军严明军纪和勇往直前、不胜不休的精神所感动，与另一位会藏语的汉人杨茂才当起了红军向导。

从马登洪家两三百米远的地方，红军先遣队于 6 月 12 日拂晓，开始翻越夹金山，一路经过凉水井、扎角坝、菩生岗、烧鸡窝、一直箭、五倒拐……向夹金山顶爬去。

在纪念馆里的宝兴县微缩模型旁，马文礼用手一一点出红军翻越夹金山的路线图

“翻越夹金山有三点非常重要。”马文礼回忆道，父亲当年对他说过，翻雪山最好的时间为上午九点到下午三点，错过这个时间段，由于气温骤降，衣服和鞋子很容易结冰；同时由于夹金山海拔高，气压低，空气稀薄，爬山时不能大声说话和笑，更不能坐下休息，一个很细微的行为往往后果很严重；最后就是需要提前准备白酒、辣椒汤和一根木棍，夹金山一共有四道雪塘，木

棍不但可以探路，还能为后面的人留下记号。

6 月 12 日下午，红一方面军一军团 2 师 4 团在团长王开湘、政委杨成武带领下胜利翻越夹金山，与红四方面军 25 师 74 团的一部在夹金山下的达维相遇会师。

“我家从此世代以马为姓”

红军长征翻越夹金山，即便在装备齐全的情况下，徒步翻越夹金山也不是一件容易的事情，可是，当年的红军，穿着单衣、备着一些干辣椒和木棍、少量白酒和粮食，便“用内心的革命烈火去战胜雪山的严寒，用手中的木棍去征服雪山的艰险。”

先头部队一路走过，不断给后面的部队留下路标。马文礼说，当年的夹金山六月飞雪，红军翻越海拔 4100 多米的山顶后，面对的是更艰险的大雪塘——积雪有几十米甚至上百米深，必须沿着少数露出雪堆的石头小心前行，这些石头就是路标。

从宝兴县硃碛乡到小金县达维镇，马登洪先后来回三次为红军带路。“其中 6 月 17 日那次，我父亲给毛主席牵马翻越了夹金山。不过，他当时不知道自己是给毛主席牵的马，是后来才知道的。”马文礼告诉记者。

就在最后一次翻越夹金山的时候，一名红军战士就问他：“老乡请问你叫什么名字？”当时马登洪只有一个很长很难记的藏族名字，红军就问他：“你愿不愿意我为你取一个汉族名字呢？”马登洪说：“我当然愿意”。于是，红军送了他一盏马灯，给他取了一个很响亮的名字，叫马登洪，

寓意一盏马灯照亮红军前进的道路。马文礼笑着说，从此他们家就改姓马。

1935 年 6 月 18 日，历时七天七夜，中央红军全部翻过夹金山，与红四方面军在懋功（今阿坝州小金县）胜利会师，翻开了长征新的一页。

马文礼说，红军走后，四川军阀对凡是与红军有关系的人进行“清剿”。闻讯后，他父亲藏好唯一的财产——一个火塘铁架后就带领家人逃离了宝兴。“听说给头人做长工可以躲避追查，于是我父亲给小金的一位头人做长工，我 1949 年就出生在这位头人的猪圈里。”

新中国成立后，马登洪才回到老家硃碛藏族乡泽根村，分到了房子、土地，还分到一头牛。

马登洪无数次告诉马文礼，红军纪律严明，红军在地里摘了菜，都要把钱留在显眼的地方。他教育自己的子女要珍惜来之不易的生活，坚定地拥护中国共产党。

马文礼说，1968 年，他在父亲的支持下参军入伍，成为一名铁道兵战士，足迹遍布中原和西北多省。1985 年，他转业回乡，投身于公安事业，直到 2009 年退休。

退休后的马文礼经常在纪念馆等地给前来学习参观的青少年和党员讲述红军翻越夹金山的故事，“我们要讲好革命故事，要将红色基因代代相传。”

86 年前，革命的星星之火顽强地燃烧在雪山之巅。86 年后，红色的故事依然在这片土地上口口相传。一个名字，一段记忆，一种精神，汇聚成一条战无不胜的红色铁流，奔腾向胜利的远方。

新闻链接

宝兴：用革命文物传承红色基因

宝兴是红军长征的重点活动地区之一，蕴含着丰富独特的红色文化资源。红军长征时在宝兴活动遍及全境，历时 137 天，留下了“三越夹金山”“陈云出川”“主席让马”“周公激语励将士”“聂帅舍马”“席懋昭舍生取义”等革命故事。

宝兴县现共有革命遗址遗迹 27 处，其中民主革命时期的革命遗址 23 处，新中国成立以来兴建的纪念设施 4 处。据介绍，近年来，宝兴县委、县政府在加快经济发展的同时，充分发挥丰富的红色文化资源优势，对相关点位进行提升改造，着力打造宝兴红军文化品牌，建设全国红色教育示范基地。2021 年宝兴县委、县政府对省级文物保护单位陈云长征旧居进行修缮，并将其作为“陈云出川史实陈列馆”陈列布展。由四川省委宣传部宣教处牵头撰写展出陈列大纲，展陈中穿插着漫画，将陈云出川的全过程进行生动地再现。同时，对宝兴县红军长征翻越夹金山纪念馆展陈进行提升改造，更新展板内容，更换图片资料，新增室内入党宣誓区，该馆先后被命名为“全国爱国主义教

育示范基地”“四川省爱国主义教育基地”“四川省青少年爱国主义教育基地”“四川省中共党史教育基地”“中共四川省委省直机关党校党性教育基地”“干部党性教育培训基地”等多个主题教育基地，将继续发挥党史学习教育、革命传统教育、爱国主义教育主阵地作用，将红色基因代代相传。自党史学习教育以来，四川长征干部学校雅安夹金山分院共举办培训班 142 期，培训学员 6400 余人次。分院的培训已经排到了今年 7 月。

宝兴县还着力实施“红色资源+”计划，将红色精神融入城市气质，结合熊猫古城改造，完成红军广场改扩建项目，规划建设一条“长征红色步道”，改造提升毛泽东朱德居住地、陈云旧居，推进长征国家文化公园（宝兴段）红军长征翻越夹金山核心展示区建设，推出一批研学旅行和体验旅游精品线路。

丰富的红色旅游资源也带动起红色旅游。记者一行沿国道 351 线从宝兴县城来到夹金山下的硃碛乡泽根村，再到 4114 米高的夹金山山顶，一路不断有载着接受红色教

育的学员大巴上山下山，穿红军服，走红军小道，听红军故事。2020 年以来，该县红色旅游景点已接待游客 20 余万人次，实现旅游综合收入约 10 亿元。

“走得再远、走到再光辉的未来，也不能忘记走过的过去，不能忘记为什么出发。”宝兴县人大常委会主任明登英说，历史是最好的教科书，也是最好的清醒剂。我们要让革命文物成为党史学习教育的“活教材”，发挥好革命文物的重要载体作用，发扬红色传统，加强红色教育，讲好红色故事，传承红色基因。县人大常委会近年来立足新发展阶段、贯彻新发展理念，充分运用视察、调研、执法检查 and 听取专项工作报告等多种监督方式，督促政府做好革命遗址遗迹保护和提质工作，在四川乃至全国推广好宝兴红军文化品牌，着力建设全国红色教育示范基地。当前，宝兴县人大系统把开展党史学习教育与推进人大各项工作结合起来，把学习成效转化为真抓实干的自觉行动，为建设熊猫老家、多彩宝兴凝聚磅礴力量，提供强大精神动力。



优化营商环境 川渝同按法治“加速键”

川渝协同立法首次结硕果并同时施行

□本刊记者 孙信志

3月26日，四川省十三届人大常委会第二十六次会议表决通过了《四川省优化营商环境条例》（以下简称四川《条例》）。

3月31日，重庆市五届人大常委会第二十五次会议表决通过了《重庆市优化营商环境条例》（以下简称重庆《条例》）。

至此，四川与重庆开展的一个协同立法项目——优化营商环境地方立法结出硕果。值得关注的是，川渝两地《条例》的正式实施时间都定在2021年7月1日，这一细节更强化了协同立法的实质意义，届时将为川渝两地的营商环境提供重要的法治保障。

专家指出，四川与重庆贯彻落实党中央的决策部署，进一步优化营商环境，将地方实践优秀成果以法制化的形式固定下来，必将增强市场主体新的心理预期与信心，也彰显了优化营商环境的决心和能力。

落实战略规划 推动高质量发展

早在2019年3月，四川省人大常委会制定的《四川省第十三届人大常委会立法规划》当中，

开展《四川省优化营商环境条例》的立法就进入规划。2020年1月，中央财经委员会第六次会议上正式将成渝地区双城经济圈建设上升为国家战略后，川渝两省市人大常委会的对接步伐迅速加快。

2020年7月，经川渝两省市党委批准，两省市人大常委会签订了《关于协同助力成渝地区双城经济圈建设的合作协议》，明确将优化营商环境立法作为两省市协同立法的首个项目。

之所以将制定优化营商环境条例列为川渝两省市人大常委会协同立法的第一个项目，重庆市人大常委会法工委副主任黎黎认为，这主要基于落实新战略定位，推动高质量发展的考量。她在条例解读发布会上指出，党中央和国务院对优化营商环境提出了新的更高要求。近年来，党中央、国务院围绕转变政府职能、深化“放管服”改革、平等保护各类市场主体、推动经济高质量发展作出了一系列重大决策部署。2020年1月1日正式实施的《国务院优化营商环境条例》确立了营商环境的基本制度。为了贯彻中央关于优化营商环境的新要求，落

实国务院行政法规，有必要结合本地实际制定地方性法规，切实发挥地方立法细化、补充、创制的作用，打通法律和行政法规实施“最后一公里”。其次，推动成渝地区双城经济圈建设期待立法保障更加有力。党中央作出推动成渝地区双城经济圈建设的重大战略部署，要求提供更高质量的立法供给，以地方立法有效破解区域发展中的共性问题，进而推动形成公平、协调、开放、共赢的发展格局。同时，全国人大常委会提出地方要“围绕区域发展战略和特点做好协同立法”，因此，川渝两省市开展优化营商环境协同立法，正是回应和落实全国人大常委会要求的务实举措。

据了解，四川和重庆优化营商环境中的相关问题也亟待立法予以规范。近年来，川渝两地优化营商环境虽然取得明显成效，但市场主体反映强烈的一些痛点难点堵点仍然突出，有必要坚持问题导向，针对问题立法、立法解决问题。这些年，川渝两地积累了一些好的经验和做法。这些都亟待通过制定地方性法规，把相关工作措施予以上升固化，更

好发挥立法的引导、推动、规范、保障等作用，充分保护市场主体合法权益，加快建设高标准市场体系。

四川省人大常委会委员、内江市人大常委会主任戴震认为，2020年1月1日，《国务院优化营商环境条例》正式实施，可以看出国家治理呼唤良好的营商环境，希望以立法的形式从根本上改善营商环境，加快我国经济动能的转化。应该说营商环境的治理作为一个地区政府的公共治理，对企业经营的投资，包括居民个体消费所面临的政务服务环境，法制保障环境、政治生态环境、以及社会法制环境的改善和发展，都起到了重要的促进作用。在这个背景下制定《四川省优化营商环境条例》对四川省政府公共治理具有重大意义，也是推进四川高质量发展的一个重要基础。

密切协商共研 迈好协同步伐

由于四川《条例》早早地进入了四川省第十三届人大常委会立法规划，因此立法进度相对较快。2020年7月底，《四川省优化营商环境条例（草案）》首次提请省人大常委会审议。

会后，省人大常委会法工委将条例草案分送省级相关部门、市（州）人大常委会征求意见，并在四川人大网全文公布，征求社会公众意见；赴广东、广西开展立法调研；赴内江、资阳参加法治营商环境专题调研。根据常委会组成人员的审议意见，结合各方面的意见建议，省人大法制委、



常委会法工委对条例草案进行修改完善，形成条例草案征求意见稿后，再次就有关内容分别征求了省科技厅、省公安厅、省住建厅、省国资委、省法院、省检察院、省市场监管局、省政务服务中心、人行成都分行、成都海关等部门的意见建议。

这期间，川渝两省市人大常委会法工委积极对接，抽调精干力量加速调研工作，通过召开协同立法工作座谈会等形式，深入分析两地营商环境实际情况，共同研究立法重点、难点和需要探索解决的重要问题，并就立法进度安排和条文内容设置进行充分的沟通。

《重庆市优化营商环境条例》原本只是重庆市人大常委会2020年立法计划的预备项目，2020年8月调整为审议项目。该市组建了由市人大常委会和市政府领导任双组长的立法领导小组，抽调精兵强将加速调研起草工作。9月24日，重庆市市长唐良智主持召开市政府第112次常务会议，审议并通过了条例草案。

之后，重庆市人大法制委、常委会法制工委坚持民主立法，通过座谈会、论证会、实地调研、书面征求意见、挂网公开征求意见等方式，开展系列调研论证，广泛听取社会各界意见建议。

四川省人大常委会在2020年11月底，第二次审议《四川省优化营商环境条例（草案）》。一个月后，重庆市在召开的五届人大常委会第二十二次会议上对草案进行了第一次审议。

2020年12月，川渝两省市人大法制委、常委会法制工委还专门共同听取西南政法大学、四川大学、西南财经大学、重庆大学、西南大学等川渝高校，对川渝两地优化营商环境条例的意见建议；征求部分全国、省市人大代表、政府相关部门和单位、民主党派、市大立法咨询专家、部分企业家、基层立法联系点等方面意见建议，两地人大共同对草案反复探讨、修改、调整。

据了解，在川渝协同立法过程中，两地人大常委会采取了多种协同形式，包括立法方式的协同

和立法内容的协同。双方从立法进度、文本框架、规范内容等方面加强交流、畅通信息，互相借鉴，在共同研究讨论立法难点、创新点上下功夫，积极配合、互相支持，实现了“立法文本协商起草、立法程序同步推进”。

2021年3月底，川渝两省市人大常委会再次审议优化营商环境条例草案，并相继表决通过。

注重川渝协同 多条款“同唱戏”

四川《条例》共5章77条，包含：总则、市场环境、政务服务、法治保障和附则。

重庆《条例》共5章80条，同样包含总则、市场环境、政务服务、法治保障和附则。

川渝《条例》的立法目的都是为了“推动成渝地区双城经济圈

建设，形成西部高质量发展的重要增长极”。

“优化营商环境条例，是川渝两地人大开展的第一个协同立法项目，是深入贯彻中央关于推动成渝地区双城经济圈建设战略部署、全面落实四川、重庆党政联席会议精神的重要举措。”黎藜表示，两地人大围绕协同立法积极行动、大胆探索、努力创新，两省市条例有三十多个条款对同类事项作出了相类似的规定，实现了重要制度的有机对接。

就加强交流合作，加快形成要素自由流动的统一开放市场，持续优化区域整体营商环境，川渝《条例》都明确，按照成渝地区双城经济圈建设国家战略，两地协同推进以下优化营商环境工作：加强毗邻地区合作，支持共建区域发展功能平台，探索经济区与行政

区适度分离，促进要素自由流动，提高资源配置效率；推进政务服务标准统一、跨省（异地）通办、监管联合、数据共享、证照互认；加强公共法律服务、多元化纠纷解决机制协作；完善执法联动响应和协作机制，实现违法线索互联、处理结果互认；完善司法协作机制，推进高水平司法服务和保障；其他协商确定的合作事项。

川渝《条例》还提出，协同推进成渝科技创新中心建设；支持成渝地区行业协会商会沟通交流互认；推进建立成渝地区“12345”政务服务热线联动机制；推进川渝两地法律服务资源共建、共享。

今年7月1日起，川渝《条例》正式实施，川渝优化营商环境按下法治“加速键”。实施好《条例》，唱好“双城记”，建好经济圈，是川渝人民新盼望。



守好天府粮仓 端牢“天府饭碗”

四川第一部保障粮食安全地方性法规 5月1日起实施

□本刊记者 孙信志

作为全国13个粮食主产省之一，以及西部唯一的粮食主产省和粮食消费转化大省，在全面实施乡村振兴开局之年，依法保障粮食安全尤为重要。

3月26日，四川省十三届人大常委会第二十六次会议第二次全体会议，表决通过了《四川省粮食安全保障条例》（以下简称《条例》）。这是四川第一部保障粮食安全的地方性法规。《条例》自2021年5月1日起施行，这意味着四川粮食安全保障进入全面依法治理新阶段。

去年，省十三届人大常委会第

二十三次会议第二次审议《条例（草案）》后，省人大常委会广泛征求各地各部门和社会公众意见；还派出调研组赴凉山、攀枝花开展立法调研，实地走访并召开座谈会听取当地人大、政府及其有关部门、粮食企业、种粮大户、农民专业合作社代表的意见。此次表决通过的《条例》，回应了粮食安全保障的热点问题。

党政同责，逗硬考核

早在去年，中央对粮食安全、爱粮节粮等工作就做出了一系列

部署。去年底召开的中央农村工作会又首次提出，各级党委、政府要切实扛起粮食安全政治责任，实行粮食安全党政同责。

对于四川来说，随着经济社会发展、生活水平提高和人口增加，四川面临的粮食生产资源环境要素约束正在增强，存在供需缺口。

《条例》既落实了中央战略部署，又结合了四川实际省情，回答了粮食安全“谁来管、怎么管、管什么”的问题。

《条例》提出，今后全省落实粮食安全省长责任制。县级以上地方人民政府按照粮食安全责任

资料链接

协同立法

2021年至今，除了川渝两地优化营商环境协同立法结出硕果外，沪江浙皖四地协同立法也正式实施。今年4月1日起，上海、江苏、浙江、安徽四地人大常委会，分别通过的促进和保障长江流域禁捕工作有关决定同时开始施行。据了解，这些决定在主要条款、基本格式等方面保持一致，将为加强长江流域禁捕工作，提供更有力的法制保障。

区域协调发展战略是国家的重大发展战略，地方人大加强区域协同立法，已成为整合区域立法资源优势、增强地方立法总体实效、推动区域协同发展的迫切要求。京津冀地区、长三角地区较早地进行协同立法探索。京津冀地区从总体性意见到工作机构联系办法再到立法项目协同办法，层层递进、稳步推进，不断将区域协同立法的共识转化为本地人大的工作制度。长三角地区完善了协同机制、明确了协同领域、改进了协同方法，并在《关于深化长三角地区人大工作协作机制的协议》中突破了协同立法的范围，包含了立法、监督、讨论决定重大事项、代表工作等方面，得到了全国人大的肯定。

立法目的

建立健全粮食安全保障体系，确保粮食有效供给，维护经济社会稳定发展，保障粮食安全

适用范围

四川省内从事粮食生产、储备、流通、质量监管、应急等粮食安全保障活动，适用本条例
粮食是指谷物（包括小麦、稻谷、玉米、杂粮等）及其成品粮、豆类和薯类
食用植物油、油料的安全保障活动适用本条例

基本原则及目标

- 原则：**政府主导、社会共担、全民参与
- 目标：**确保粮食生产稳定发展，粮食供求基本平衡，粮食市场价格基本稳定，粮食质量符合国家有关安全规定，满足人民生活对粮食的需求

政府履行主要职责

地方各级政府承担保障粮食安全主体责任

- 实行粮食安全责任制考核，定期向同级人大常委会报告
- 健全粮食风险基金制度，加大财政投入力度
- 执行最严格的耕地保护，防止耕地“非粮化”
- 加强粮食种质资源保护，提升供种保障能力
- 落实地方政府粮食储备，确保储备动用高效
- 加强粮食流通能力建设，维护粮食流通秩序
- 落实财税金融支持，促进粮食产业发展
- 加强粮食质量安全管控，确保“舌尖上”的安全
- 加强应急保障能力建设，确保粮食应急供应

制及其考核有关要求，承担保障本行政区域粮食安全的主体责任，提高粮食可持续生产能力，保护粮食生产主体种粮积极性，增强地方粮食储备能力，保障粮食市场供应，确保粮食质量安全。省、市（州）人民政府按照国家相关要求，对下一级人民政府实行粮食安全责任制考核，将防止耕地“非粮化”作为责任制考核重要内容。

《条例》同时明确，县级以上地方人民政府建立健全粮食安全保障机制，组织、协调和督促有关部门依法履行粮食安全保障职责。县级以上地方人民政府定期向同级人大常委会报告粮食安全保障工作。

多种粮食，种出好粮

“手中有粮，心中不慌”。

何为粮食安全？《条例》给出清晰地答案：多种粮食、种出好粮，在第二章“粮食生产”中用 11 个条款从多方面作了规定。

《条例》提出，县级以上地方人民政府应当制定粮食生产发展规划，根据本地区土壤、水资源、农业气候资源条件合理布局粮食生产，提高粮食综合生产能力。粮食生产发展规划应当与国土空间规划有效衔接。

按照《条例》规定，今后四川将执行最严格的耕地保护制度，采取“长牙齿”的方式保护耕地，并确保发挥相应的粮食生产功能。具体来说，就是建立粮食生产功能区和重要农产品生产保护区、实行占用耕地补偿制度等。未经批准，不得擅自改变已划定的粮食生产功能区布局。主产区应当发挥优势，巩固提升粮食综合生产能力；非主产区应当稳定和提高粮食自给率。

《条例（草案）》在审议和征求意见时，一些常委会组成人员和省人大有关专门委员会提出，保护耕地，防止耕地“非粮化”，是稳定粮食生产的基础，立法中应当强化这方面的规定。

省人大法制委员会经审议认为，耕地是粮

食生产的根基，必须处理好发展粮食生产和发挥比较效益的关系，按照国家有关要求，将有限的耕地资源优先用于粮食生产，切实保障粮食安全。《条例》提出：永久基本农田重点用于发展粮食生产。耕地应当优先满足粮食和食用农产品生产，防止耕地“非粮化”。

《条例》还要求加强高标准农田建设、管理和维护，采取土壤改良、地力培肥、治理修复等措施，改造中低产田，治理退化耕地，提升耕地质量；加强农田水利等农业基础设施建设和维修养护，改善粮食生产基础条件，提高粮食生产能力。县级以上地方人民政府有关部门，应当建立耕地质量档案，采取措施加强对粮食产地土壤质量和灌溉用水水质的监测，以“好田”种出“好粮”。

为保证任何情况下都“有饭吃”，《条例》要求县级以上地方人民政府应当健全农业生产防灾减灾体系，加强干旱、洪涝等自然灾害防御和病虫害防治。同时建立地方政府粮食储备制度，食储备用于调节粮食供求，稳定粮食市场，应对重大自然灾害、重大疫情或者其他突发事件。因重大自然灾害、重大疫情或者其他突发事件导致粮食市场出现价格异常波动、供求失衡等状况，粮食行政主管部门应当及时提请启动粮食应急预案。

《条例》还就实现“仓中有粮”给出路径：确立政府储备、企业社会责任储备、商业库存和自主储粮的大储备制度。其中，县级以上地方政府粮食储备，实行分

级负责、分级储备、分级管理。县级以上地方人民政府应当完善本级人民政府粮食储备运营管理制度，建立储备管理费用动态调整机制。

凝聚合力，爱粮护田

守护天府粮仓，保障粮食安全，需要社会各界贡献合力。

在审议和调研阶段，有常委会组成人员和社会人士提出，应当对粮食安全保障工作中违法行为的举报投诉和突出贡献的表彰奖励进行规定，以推动相关法律法规更好地贯彻实施，促进粮食安全保障工作。此审议意见被采纳。《条例》规定：“任何单位和个人有权对粮食安全保障监督管理工作提出意见和建议，检举、控告危害粮食安全保障的行为。对在粮食安全保障工作中做出突出贡献的单位和个人，按照国家规定给予表彰和奖励。”

凝聚爱粮护粮的合力，在节粮减损领域体现的更为明显。《条例》为此明确将粮食安全教育纳入国民教育体系，以法条形式对减少粮食损耗、制止餐饮浪费、宣传爱粮节粮进行制度化。

既要制止餐桌上浪费，也要制止粮食加工上的浪费。一些常

委会组成人员指出，当前粮食加工环节浪费比较严重，应当从节约粮食的角度，对粮食加工环节进行规范。完善粮食加工的标准，合理确定加工的精度，严格限制过度加工，提高粮食加工转化率，降低损耗。《条例》为此规定：“县级以上地方人民政府应当科学规划布局粮食加工能力，统筹推进粮食初加工、精深加工、综合利用加工协调发展；推广使用粮食加工新技术、新工艺、新设备，引导粮食适度加工和副产品综合利用，降低粮食损耗。粮食经营者应当采取措施，改善粮食加工条件，提高粮食加工利用率，避免过度加工和过量使用原材料，防止和减少浪费。”

省人大常委会委员贾卿指出，粮食安全保障条例的实施，标志着我省在扎实推进“藏粮于地、藏粮于民”战略要求，在全面保障粮食安全上走出了关键一步。



为粮食安全和农业丰收保驾护航

新修订的《四川省农药管理条例》5月1日起正式施行

□本刊记者 全巍

2021年3月26日，四川省第十三届人民代表大会常务委员会第二十六次会议表决通过新修订的《四川省农药管理条例》（以下简称《条例》），《条例》从5月1日起正式施行。新修订的《条例》强化了农药登记申请、农药经营许可等方面的管理，将进一步提高农药产品质量，规范农药市场秩序，依法打击假劣农药坑农害农违法违规行为，为粮食安全和农业丰收保驾护航。

据3月29日举行的全省农业投入品和农产品质量安全典型案例新闻发布会介绍，2017年前我省农药生产企业有近百家，通过严把农药生产许可关，现由省农业农村厅核发生产许可证的农药生产企业为70家，入园率已达到79%；在国家新修订的《农药管理条例》实施前，我省农药经营门店2.74万家，通过严把农药经营许可关，已减少为2.12万家，减少了6200家左右，减少了30%左右；加大农药抽查力度，农药合格率逐年提高，2018年省级和市州共抽取农药样品1330批次，合格1226批次，合格率92.2%；2019年省级和市州共抽取农药样品1222批次，合格1154批次，合格率94.4%；2020年省级和市州共抽取农药样品1118批次，合格率96.8%。

……

2020年省政府将《四川省农药管理条例》列入年度立法计划，当年9月省政府55次常务会通过《四川省农药管理条例（修订草案）》。今年3月24日，省十三届人大常委会第二十六次会议审议通过《四川省农药管理条例（修订草案）》。

农药登记申请新增硬性规定

“在赴凉山州、攀枝花市开展立法调研时，有意见提出应当顺应‘放管服’改革要求，进一步规范农业农村主管部门对农药登记申请的处理行为。”省人大法制委员会副主任委员朱识平介绍，根据国家相关规定，新修订的《条例》第十条规定：“省农业农村主管部门对申请人提交的申请资料，应当根据下列情况分别作出处理：（一）不需要农药登记的，即时告知申请者不予受理；（二）申请资料存在错误的，允许申请者当场更正；（三）申请资料不齐全或者不符合法定形式的，应当当场或者在五个工作日内一次告知申请者需要补正的全部内容，逾期不告知的，自收到申请资料之日起即为受理；（四）申请资料齐全、符合法定形式，或者申请者按照要求提交全部补正资料的，予以受理。”

农药经营许可情形更加细化

“调研中有意见提出，条例修订草案第十七条规定不需要取得农药经营许可的一种情形，而在实践中除了‘经营卫生用农药’之外，还有其它不需要许可的情形。”据朱识平介绍，法制委员会经审议采纳了这些意见，根据国家相关规定，在新修订的《条例》第十八条规定：“从事农药经营，应当具备

国家规定的条件并取得农药经营许可证，但有下列情形之一的，不需要取得农药经营许可证：（一）专门经营卫生用农药的；（二）农药经营者在发证机关管辖的行政区域内设立分支机构的；（三）农药生产企业在其生产场所范围内销售本企业生产的农药，或者向农药经营者直接销售本企业生产农药的。”

农药包装废弃物回收处理更明确

之前在审议中，有常委会组成人员提出，应进一步强化农药包装废弃物的回收处理规定，明确生产者、经营者、使用者以及行政主管部门在农药包装废弃物回收处理中的责任。对此，朱识平表示，“经审议认为，2020年8月27日公布的《农药包装废弃物回收处理管理办法》在总结各地做法的基础上，对农药包装废弃物的回收处理及其监管作出了明确规定。农药包装废弃物的回

收处理涉及生产、销售、使用等多个环节和政府部门、农药生产企业、经营者、使用者以及专业化机构等多个主体，实践中情况相当复杂，由政府及其相关部门制定规范性文件加以规制，更有利于推动这项工作。”因此，新修订的《条例》第三十条规定：“对假农药、劣质农药、禁用农药、农药包装废弃物的回收处置，按照法律法规以及国家和省主管部门出台的相关农药包装废弃物回收处理相关规定执行，防止污染环境。”

记者还注意到，在《条例》第五章“农药使用”部分，第二十四条第二款“县级以上地方人民政府林业草原、粮食、卫生健康、住房城乡建设、交通运输等主管部门”的表述中，新增了“交通运输”。这是根据曹建国委员在审议中提出的建议：“交通运输部门负责高速公路、高等级公路设施管理，而这些公路两旁和中间的行道树，以及高速公路中间的隔离草木每

年所用农药治虫除草将造成环境污染，需要交通部门加强指导和监管。”

赖淑芳委员在审议中认为，农药是特殊商品，关乎老百姓的切身利益、健康安全、生命安全，但现在基层农药监管还不到位。根据她的建议，《条例》第三条第二款“村民委员会、农村集体经济组织”中增加了“居民委员会”，修改为“村（居）民委员会、农村集体经济组织应当配合做好相关工作。”同时，针对个别农村地区还存在过量使用农药的情况，她建议要对安全用药加大培训力度。《条例》在第八条增加了“安全用药培训”，修改为“提供行业相关信息、技术、安全用药培训等服务”。

……

类似这些细节在新修订的《条例》中还有很多，这得益于省人大常委会委员们为更好地立法，解决问题，认真履职尽责，贡献智慧和经验。



雅安市名山区人大调研组今年3月了解农药废弃包装物回收处置情况。（名山区人大供图）

《宜宾市李庄古镇保护条例》6月1日起施行 四川首部古镇保护法规这样诞生

□本刊记者 孙信志

四川有一个古镇被誉为“万里长江第一古镇”，是上世纪三、四十年代作为中国抗战后方的四大文化中心之一。这座坚持文化抗战的古镇，也被誉为“中国文化的折射点、民族精神的涵养地”。它就是宜宾市李庄古镇。如今，它迎来了地方法规的保护。

3月26日下午，四川省十三届人大常委会第二十六次会议批准《宜宾市李庄古镇保护条例》（下简称《条例》）。4月9日，宜宾市人大常委会召开《条例》颁布实施新闻发布会，宣布《条例》将于2021年6月1日起正式实施。《条例》是四川省第一部正式颁布实施的古镇保护地方法规。

千年古镇呼唤“法治护身符”

李庄位于宜宾市浩荡长江的南岸，拥有错落有致的木阁楼、青石板铺就的狭窄小巷、高大的木门槛和沉重的木门、一座座造型精美保存完好的古宅古庙。1400多年前就建镇的李庄古镇有着自己独特的古民居文化和独特的建筑风格：由庙宇、宫观、殿堂组成的“九宫十八庙”、省文物保

护单位中国营造学社旧址、保存完好的古街古巷、众多的古民居四合院以及被誉为李庄“四绝”的旋螺殿、奎星阁、九龙石碑、百鹤窗，让人流连忘返。

1939年，国立同济大学、中央研究院、中央博物院、中央营造学社、中国大地测量所、金陵大学文科研究所等知名度很高的高等学府、研究机构陆续从北京、南京、上海等地辗转内迁李庄镇，直到抗战胜利后的1947年才先后迁回原处。

据介绍，历届宜宾市委市政府高度重视并积极推进李庄古镇保护工作，把加强李庄古镇保护与利用作为宜宾市加快建设文化强市的一项重要内容，成立李庄古镇景区管委会，组织编制古镇保护规划，安排专项资金进行修缮提升，古镇整体风貌不断得到改善和提升。但由于多方面原因，古镇保护仍然存在损害古镇的行为时有发生、建设修缮随意性大、管理手段缺乏刚性等问题，迫切需要从法治层面立规矩、强保障。

市人大法制委主任委员卓友成介绍，随着李庄古镇热度和游

客数量的攀升，对古镇保护和合理利用提出了新的更高要求，客观上需要进一步建规立矩、细化措施，把多年以来保护李庄古镇的宝贵经验和成果进行固化，切实解决当前保护工作面临的突出问题。“《条例》制定的目的就是要进一步筑牢保护意识、规范政府和社会行为，为李庄古镇保护和管理提供坚实法制支撑。”

科学立法广纳民意民智

宜宾市人大常委会深入贯彻落实市委关于打造长江上游区域文化旅游中心的总体部署，顺应群众期待，于2019年初提出立法计划、报请市委常委会批准后启动起草《条例（草案征求意见稿）》。

为全面了解掌握李庄古镇保护现状和存在的突出问题，市人大常委会组织调研组到李庄和一些古镇调研，听取多方面意见，学习考察先进经验做法，分析研究市内外古镇保护的共性和个性问题，梳理李庄古镇保护立法思路。

在《条例》制定过程中，宜宾市坚持社会参与、开门立法，市政府在政府常务会前、市人大常

委会在第一次审议后都分别向社会公开征求立法意见建议；依托专家、专业立法，多次召开古镇保护领域专家、立法咨询专家座谈会、论证会，为条例草案把脉问诊。市人大常委会委员先后提出审议意见170余条，收集到社会各界提出的意见140余条，立法阶段多管齐下，努力增强法规草案的科学性和针对性。

2020年9月2日，市人大常委会就《条例（草案）》报送省人大常委会法工委征求意见，之后根据反馈的修改意见，对《条例（草案）》再次完善。12月23日，省人大常委会法工委原则同意了《条例（草案）》。12月29日，宜宾市五届人大常委会第三十九次会议对《条例（草案）》进行第三次审议后表决通过。今年1月11日，市人大常委会将《条例》报请省人大常委会批准。

在3月25日省十三届人大常委会第二十六次会议审议时，省人大常委会委员、四川安仁建川文化产业开发有限公司董事长、建川博物馆馆长樊建川提出：李庄古镇要有自己的特色、与众不同，对于一些具有年代特色、时代印记的粮站、供销社、计划生育站、工商税务建筑等革命时代建筑文物和现代当代文物，应尽量保护下来，避免拆除。李庄糖厂有几十年历史，算是大型企业，当时的李庄经济基本是依靠糖厂，而且它是目前四川乃至全国保留最完整的糖厂之一，既有时代特色，又有历史价值。“紧邻一个革命年代工业遗址，是李庄区别于其他古镇的特色，也是李庄的魅力所在、发展后劲所在。”他

建议把糖厂纳入李庄古镇核心区保护范围，一个具备时代特色的国营糖厂，可以弘扬“糖文化”，可以创新开发其他文创产品，产生辐射效应，这是一片非常宝贵的建筑物。

最终，批准通过的《条例》将李庄糖厂、粮站、供销社等具有时代性和代表性的工业遗存、近现代建（构）筑物，列为保护对象。

“控眼管禁”护驾古镇

《条例》以保护李庄古镇优秀历史文化遗产为主旨，设“总则”“规划与建设”“保护与管理”“传承与利用”“法律责任”“附则”六章，共四十六条，明确了古镇保护范围内的多项禁止行为，及相应的行政处罚条款。

记者注意到，《条例》的制定把握“严格保护、合理利用”立法取向，坚持保护优先，采取综合措施，切实维护李庄古镇历史文化遗产的真实性、完整性、延续性。

市人大常委会委员、法工委副主任吴洪荣用“控、限、管、禁”四个字概括了具体的保护措施。“‘控’即针对核心保护区而言要严控建设，除非必要，不得进行新的建设活动；‘限’即针对建设控制区而言要限制建设，在负面清单上的建设项目是不可以进行的；‘管’即针对李庄古镇整个保护区而言，点、面结合对所有需要保护的对象及其它所处环境的人为活动进行管理；‘禁’则是对单位和个人日常生产生活中的某些可能严重影响古镇保护的行为予以明确禁止。”吴洪荣说。

《条例》规定，李庄古镇核心

保护区内，除实施李庄古镇保护规划项目以及必要的基础设施和公共服务设施建设外，不得进行新建、扩建活动。新建、扩建必要基础设施、公共服务设施，应当与古镇历史风貌相协调。李庄古镇核心保护区内传统街巷应当沿用原有名称，原有空间尺度不得改变。

《条例》明确要求制定李庄古镇建设控制区建设项目负面清单；李庄古镇建设控制区内新建、改建、扩建建（构）筑物，应当合理控制建设用地容积率，在色彩、体量、高度等方面与古镇历史风貌相协调；对古镇保护范围内已建成的妨碍视线通廊的多层、高层建（构）筑物和破坏历史风貌的建（构）筑物，应当依法有计划予以降层改造或者拆除。

《条例》提出建立李庄古镇保护名录制度，要求翠屏区政府以及李庄古镇景区管委会依照法律法规和保护规划要求，制定管理制度及具体保护措施，对李庄古镇保护对象实行分类保护、动态管理，对列入保护名录的保护对象建立保护档案，设置保护标志。

翠屏区政府副区长刘可雕表示，目前古镇内尚有很多居民，翠屏区政府将积极探索文旅融合发展的新格局，将李庄古镇功能完善和产业结构优化结合起来，带动当地居民创业增收，做好便民惠民的民生实事。同时着力培养居民的保护意识，开展多种形式的宣传教育和培训，让古镇保护意识能够深入人心，鼓励成立民间保护组织，给予政策支持和专业指导，共同推动古镇保护和

始终坚持党的领导 谋深做实人大工作

□李映

习近平总书记指出：“坚持和完善人民代表大会制度，必须毫不动摇坚持中国共产党的领导”。人大作为政治机关，要始终坚持党的全面领导，坚决贯彻落实党中央的决策部署和同级党委的任务要求，确保人大工作正确的政治方向。党的十九大以来，中国特色社会主义进入了新时代。巴中作为革命老区、贫困地区、边远山区，在党中央国务院、省委省政府的坚强领导和有力支持下，经过一代又一代接续奋斗，经济实力、民生事业、城乡面貌都发生了沧桑巨变，与全国全省同步取得脱贫攻坚的全面胜利。“十四五”时期巴中又明确提出“三市两地一枢纽”的发展定位，开启了全面建设社会主义现代化巴中的新征程。在这样一个重大历史关头，全市各级人大及其常委会应当更加自觉在同级党委领导下，谋深做实人大工作，在推动川陕革命老区振兴发展的生动实践中，勇立潮头，积极担当，彰显代表风采，展示人大作为，书写时代华章。

坚定政治立场 做到“两个维护”

习近平新时代中国特色社会主义思想是做好人大工作的根本遵循。必须坚持把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为人大的首要政治任务，内涵式学习、系统性把握、常态化践行，从百年党史中深刻领悟习近平新时代中国特色社会主义思想的真理光辉、思想伟力、实践力量，自觉做创新理论的坚定信仰者、忠实实践者，不断扎深信仰之根。必须坚持从“国之大者”的高度，深刻理解党的路线方针政策，准确把握习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，始终站稳党和人民立场，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”。必须坚持运用党的创新理论指导实践、推动工作、破解难题，大力发扬“三牛”精神，讲真话、办实事、去繁冗，有情怀、

扬激情、反颓废，争当新发展阶段的积极引领者、新发展理念坚定贯彻者、新发展格局的倾力建设者、高质量发展的担当促进者。

坚持党的领导 谋划人大工作

习近平总书记指出，“必须坚持党总揽全局、协调各方的领导核心作用，通过人民代表大会制度，保证党的路线方针政策和决策部署在国家工作中得到全面贯彻和有效执行。”坚持党的领导是人大工作的首要政治原则和根本政治保证，人大一切工作应当毫不动摇地体现党的全面领导，工作部署、工作推进、工作成效应当毫不动摇地体现党的意图、维护党的权威。要牢牢把握党委决策部署，紧扣巴中经济社会高质量发展、“三市两地一枢纽”建设、融入成渝地区双城经济圈建设等重大事项，及时作出决议决定，把党的主张按法定程序转化为

全市人民的共同意志，做到全市中心大局是什么，人大工作就谋划什么，确保人大工作与党委部署方向一致、目标一致、行动一致。要牢牢把握党委工作重点，始终扭住发展第一要务，围绕乡村振兴、构建现代产业体系、基础设施建设、全域旅游发展、城乡提升等问题，通过地方立法、调研视察、检查、专题询问等，让每项工作落实不走样，做到党委中心工作在哪里，人大工作就跟进到哪里，确保人大工作与党委工作同宗一系、同频共振、同心同行。要牢牢把握党委用人导向，及时通过人大法定程序实现党委人事安排，认真落实省委关于加强新时代人大工作和建设的意见，搞好宪法宣誓、述职评议、任后监督，始终依法推动党委决策正确实施、有效执行，确保人大工作与党委安排思想统一、行动统一、效果统一。

弘扬法治精神 建设法治巴中

习近平总书记强调，“必须坚持把依法治国作为党领导人民治理国家的基本方略、把法治作为治国理政的基本方式，不断把法治中国建设推向前进。”人大工作本质上是法治工作。推进人大法治工作，必须深入践行习近平法治思想，把党的领导作为一条主线贯穿全过程各方面，做到立法体现党的主张、监督体现党的声音、履职体现党的要求，为法治巴中建设贡献人大力量。要紧紧围绕党委重大决策，开展地方立法，坚持小切口、精细化、能落实、真管用，在城乡建设管理、环境保护、历史文化保护等方面，强化法治供给，让落实“三新一高”要求有良法可依、有制度可循、有标准可照。要紧紧围绕党委目标任务，开展法律监督，符合法律规定的，旗帜鲜明地肯定和支持；有悖法律规定的，理直气壮地批评和纠正，绝不简单搞功过是非评价，绝不简单用工作监督代替法律监督，确保宪法法律正确实施。要紧紧围绕党委部署要求，带头厉行法治，率先学法、尊法、守法、用法，坚持“程

序就是权威”，不断完善人大组织制度、工作制度、议事程序，依法行使职权，使人大工作更加科学化、规范化、程序化。

强化代表作为 倾情为民办事

习近平总书记强调，“要更好发挥人大代表作用，接地气、察民情、聚民智，用法治保障人民权益、增进民生福祉。”人大代表是党领导群众、服务群众、联系群众、依靠群众的重要载体。代表素养关乎人民群众对党的领导的政治认同、思想认同、理论认同、情感认同。要选好代表，今年是换届之年，要在党委的领导下，统筹把好代表的提名关、考察关、选举关，真正把政治素质好、民意基础好、履职能力好、示范作用好的人选为代表。要提升代表素质，加强分类分层培训，让代表准确把握“三新一高”发展要求，知晓最先进的科技创新成果，掌握最新的经济社会发展动态，提升代表的眼界境界，提高履职能力水平，做到有为有位。要服务代表，代表反映的群众呼声，既要按照法定程序推动办理，又要督促办理效果；代表有困难的，人大常委会机关要在合法合规的范围内帮助解决，为代表提供优质服务，不断增强代表的荣誉感、成就感和自豪感。要搭建平台，加强“四讲四有”人大建设，深化常委会组成人员联系代表、代表联系群众工作，大力支持代表干事创业、走在前列、当好示范，成为各条战线各个行业的领路人举旗人，充分彰显其代表性、先进性、纯洁性。要发挥代表主体作用，坚持人民至上，积极关注群众“急难愁盼”问题，探索分领域建立教育、医疗、交通、社保、司法等代表小组，组织开展专题调研，发现问题、解剖问题、督办解决问题，以为民服务为民办事为民解难的实际成效，不断增强群众获得感幸福感安全感。

（作者系巴中市人大常委会党组书记、主任）

人大代表履职发言不应该“无意见”

□胡大超

在人大代表履行职责活动中，常常听到代表发言、表态时说“无意见”，细思量之，甚觉不妥。

为避免“无意见”现象频频出现，各级人大常委会应加强对代表的培训，提高履职意识和能力。同时做好服务工作，多让代表参加调研视察，知情知政才有话可说。此外，还要加强代表履职考核，倒逼代表积极履职，多发言，多提意见建议。

《代表法》第四条关于代表义务的第二（二）款规定，“按时出席本级人民代表大会会议，认真审议各项议案、报告和其他议题，发表意见”。人大代表是原选区选民或者选举单位的代言人，其重要使命就是代表选区选民或者选举单位的利益和意志，在执行职务时发表看法和意见，向上级组织反映民意和问题。可见，人大代表在执行职务过程中，积极发表意见，提出议案建议，是各级人大代表的法定职责和重要义务。人大代表在执行职务时，不但应积极发言，而且要确保发言的准确性和规范性，不应发表“无意见”之类意见。

首先，“无意见”是不准确的意见表达。从“无意见”的字面意义理解，至少有两种含义，一是没有异议性的意见，表达的是“我不反对”之意，包含了“赞成”和“弃权”两层意思；二是没有自己独立的看法和见解，表达的是“赞同大家意见”之意。不论哪种意思，这种意见表达都与人大代表发表意见的要求不相符合。人大代表在审议议案、报告和其他议题时，应该充分、完整、准确地表达自己的看法，发表自己的见解，使用肯定性、准确性的语言和文字，用法规条款、具体事例和客观数据说话，如果对前面发言人的意见表示赞同，又没有其他补充意见，可以表达为“没有新的意见”或者“同意XX意见”。

其次，“无意见”表达的意思相对宽泛，是一种不规范的意见表达方式。人大代表

在参加人大会议或者其他履职活动中，针对审议的议题、测评的对象、讨论的事项需要发表决断性意见时，应该用“同意（赞成）”“反对”“弃权”等规范性语言来表达自己的意见；对其他需要说明的情况和问题，应该依据法律法规和客观事实，规范、严谨、详尽地表达自己的意见和建议，不能用“无意见”来一言以蔽之。

其三，“无意见”是代表履职未尽贵的表现。根据《代表法》规定，人大代表在闭会期间，要积极深入基层、深入群众开展调查研究，广泛联系选民，及时收集民意，为会议期间审议发言、提出议案做好准备。代表在执行职务过程中发表“无意见”，多数是因为代表在会前没有开展认真细致的调查研究，没有深入基层和群众去听取意见，没有主动充分地做好发言准备，对工作情况不熟悉，对问题了解不深入，对群众意愿不知晓，导致发言时无话可说，这就是代表履职未尽贵的表现。

为避免“无意见”现象频频出现，各级人大常委会应加强对代表的培训，提高履职意识和能力。同时做好服务工作，多让代表参加调研视察，知情知政才有话可说。此外，还要加强代表履职考核，倒逼代表积极履职，多发言，多提意见建议。

（作者系广安市广安区人大常委会党组成员、副主任）

基层政权建设的人大实践

□李晓峰 唐康明

随着我国基层民主政治建设不断推进和人民代表大会制度的不断完善，乡镇人大结合当地具体实际，依法创造性地开展工作，极大促进了农村基层民主的发展，为基层政权通过人大依法履职提升治理能力、完善治理体系探索了有益路径。实际工作中，基层政权建设与人大履职如何实现有机结合、无缝衔接，也面临一些亟待解决的困难和问题，需要进一步加以完善。

一、乡镇人大建设的基本情况

（一）机构设置情况

根据地方组织法规定，乡、民族乡、镇设立人民代表大会，代表大会设主席，并可以设副主席一人至二人。我省乡镇人大主席团工作条例规定，乡、民族乡、镇人民代表大会主席团由五至七人组成，人口较多的乡、镇不超过九人。目前，我省乡镇一般均设立了人大主席团；乡镇均设专职人大主席，一些乡镇设专职人大副主席，一些乡镇配备了兼职人大工作人员。乡镇配设有人大代表活动室、“代表活动之家”或“代表工作站”，有固定的办公场所和会议场所。

（二）制度建设情况

我省十分重视乡镇人大工作和建设，在定期开展乡镇人大干部、基层人大代表履职学习、建立健全人大常委会联系乡镇人大工作办法的基础上，指导和帮助乡镇人大在建立健全人大工作和建设各项制度上进行了不同程度的探索。

（三）履职行权情况

1. 召开有关会议。目前乡镇的法定性会议一般都能按期召开。一是选举人大代表。按照地方组织法、选举法的相关规定，选举产生乡镇人大代表。二是召开人代会。

乡镇一般均能定期召开人代会，听取有关工作报告，依法开展选举活动。三是召开主席团会议。多数乡镇能够在闭会期间定期召开主席团会议。

2. 履行决定权。乡镇人大主要是通过召开人代会，结合听取法定工作报告，依法作出决定。主要内容为批准政府工作报告、批准预算、批准主席团工作报告以及其他涉及本区域经济社会发展、脱贫攻坚、民生实事、毗邻乡镇合作协作等。

3. 开展监督。根据监督法有关规定，乡镇人大可以通过人代会听取和审议工作报告、开展执法检查、组织代表视察、督办代表建议等。主要集中在听取和审议各项工作报告，组织本级人大代表聚焦脱贫攻坚、环境保护、场镇规划建设、乡村振兴、村集体经济发展、特色产业提质、基础设施建设等内容开展调研和视察等方面。同时，积极参与上级人大组织的监督活动。

（四）代表工作情况

乡镇人大一般均能结合本地实际，有序开展代表活动，积极督办代表建议。因乡镇经济发展质量不一、社会发展状况不同、党政主要负责人理念有别等因素，乡镇人大经费（含人大代表活动经费）的核算、管理、使用也不尽相同。部分乡镇人大经费纳入了同级预算，按预算使用，但也多寡不一；部分乡镇每年按一定经费予以保底、实报实销，或者需时现要。尽管乡镇人大经费未完全规范，但人大代表活动经费基本能够足额保证，无固定收入人大代表补贴、履职补助等也依法纳入预算，得到较好保障。

二、乡镇人大建设中遇到的挑战

尽管我省乡镇人大工作和基层政权建设取得了显著成效，但与中央省委决策部

署、群众期盼和持续推进基层治理能力和体系创新发展的时代要求相比，还有一定差距。主要表现在：

（一）主观思想认识不够到位。在思想认识中，还存在对乡镇人大的法定地位认识不够到位的情况：一是个别乡镇党政主要负责人对新形势下加强和改进乡镇人大工作、发挥代表作用重视不足、支持不多，对其在加强基层政权建设中发挥的积极作用认识还不足，特别是乡镇人大在基层治理能力和治理体系中能够发挥的作用、效能、方式等认识不清、定位不准、责任不明，限制了乡镇人大的进一步发展。二是部分人大领导和工作人员仍存“二线”思想——“多做不如多看、找刺不如栽花”，把人大工作当成退休前的过渡，满足于“有多少做多少、做多少是多少、意思意思即可”，缺乏主动研究人大工作的奋进意识，致使人大工作暮气沉沉、止步不前、地位不高，三是部分干部习惯于乡镇党政“两驾马车”，认为乡镇人大是“牌子大、架子虚”，人大工作没有党政工作来得实在、做得显性，没有从强化治理能力和治理体系建设的高度对乡镇人大及其工作产生认同。

（二）日常工作开展不够到位。尽管目前乡镇都配有专职人大主席，一些地方还配有副主席或专职工作人员，但因乡镇“一针穿千线、一人挑百担”的矛盾比较突出，在迎接上级脱贫验收、汛期防洪、防控疫情等方面还存在“分工不分家”的状况，乡镇人大主席也都兼任党委委员、不同程度地负责当地党委政府的具体工作，部分人大副主席还被党委安排从事安全生产、信访维稳、乡村振兴、重点项目等领域工作，加之配备的人大工作人员一般都为兼职，使得乡镇人大干部常常“顾此失彼”。主要表现在：一是存在选择性监督，避重就轻，避难就易，即“四重四轻”（重听取、轻督办，重决议、轻执行，重程序、轻实效，重工作监督、轻法律监督）。二是监督重点不突出，监督形式较单一，执法检查、工作评议、专题询问机制不完善、更不常用。尤其是乡财县管以来，个别干部认为乡镇预算和决算主导权在上级，乡镇人大审查预（决）算不需要太较真，审得了就干、审不了就算。三是行使重大事项决定权落实不到位。一般来说，常规性的决定权在乡镇人代会上能得到较好落实，对一些特殊的重

大事项作出专项决定权较少甚至仍属空白。

（三）履职行权理解不够到位。一些地方对乡镇人大如何在新时期做好人大工作学习不够、理解不深。从乡镇召开的人代会来看，主要是对有选举任务的人代会相对认真和重视，而按照惯例依法听取和审议法定工作报告的人代会却流于形式，有的会议半天时间就结束了（即上午看报告、午饭后审议、下午就散会），加之会前没有提前发放报告、也没有组织代表调研，会中让代表审议的时间几乎没有，以致部分代表无话可说、无议可提。乡财县管后，有的乡镇没有将预算报告提交人代会审议表决，影响了会议的严肃性。同时发现，个别乡镇人大代表长期在外经商务工，以致“口头请假”缺会现象时有发生，乡镇人大主席团对此却囿于约束办法少而难于处理。

（四）代表作用发挥不够到位。在实际工作中，乡镇人大代表中的乡镇干部、村社干部、企业人士占比依然较高，农民代表、专业人才代表比例稍显不足。一些乡镇人大没有对本级人大代表开展行之有效的日常履职管理和考核，组织代表集中学习没有达到全覆盖，致使部分代表对群众反映的诉求往往停留在自己知晓阶段，既不进村入户调研、也不收集社情民意、不提出发展意见和建议，参加人代会也仅仅停留在“举手、拍手、握手”的“三手”阶段。问卷调查显示，有的乡镇人大代表至今仍不清楚如何行使代表权利，仅把“人大代表”看作“荣誉”“面子”；有的人大代表近3年来出席乡镇人代会次数不超过2次；有的人大代表除出席人代会外，平常忙于经商办事，较少或几乎没有参加闭会期间的代表活动，成了“代表代表，散会就了”。

三、乡镇人大建设的对策

矛盾、挑战，即是潜力和机遇；短板、弱项，即是平台和抓手；困难、障碍，即是呼唤和需求。在将人大建设有机融入基层政权建设时存在的问题，具有一定普遍性而非特殊性、亦非某时某地所特有。面对新形势新要求，进一步加强和改进乡镇人大工作，使之与基层政权建设相得益彰非常必要。

（一）进一步加强党的领导。坚持党对人大工作的领导，探索建立“县级党政支持

为重、乡镇党委领导为主”的基层人大工作综合协调机制。一是严格落实落细中央、省委关于加强新时代人大工作和建设的决策部署，保持改进县乡人大工作和建设已有政策的延续性和稳定性，对已明确但未落实或者落实效果不明显的支持政策再研究、再分析、再落实。二是县级党委将乡镇人大工作作为对乡镇绩效考核的重要参数之一，适当提高考核权重。将乡镇党委研究推进人大工作情况作为党委书记年度述职评议必有内容。明确乡镇人大编制数量，逐步扩大“有条件的乡镇增配1名人大副主席”的范围，实现人大副主席专职化。探索设立乡镇人大主席团办公室，明确1名相对年轻的专职工作人员。三是县级政府及其财政部门在代为编制乡镇预算时，可适当结合乡镇规模、代表人数、考核结果等要素，将乡镇人大会议、代表、选举及代表履职平台建设等各项经费列入预算。四是乡镇党委要把人大工作纳入党委重要议事日程，与党政工作同部署、同考核、同推进，主动研究，推动解决人大工作的重大问题重要事项，定期听取人大专项工作汇报，采取有效措施，广泛宣传人大制度和人大工作，引导干部群众关注、关心人大工作，营造乡镇人大履职行权的正向氛围。

（二）加强系统指导。探索建立市县人大联系乡镇人大机制。市人大常委会领导、市人大各专门委员会分片联系指导县人大工作，各县（市、区）人大要研究建立常委会组成人员分片联系若干乡镇人大主席团、乡镇人大主席团分线联系若干人大代表的“双联”机制。一是定期交流。探索推进“上级人大干部到乡镇人大蹲点挂职、乡镇人大干部到上级人大淬炼取经”机制，适时召开流动现场会、片区座谈会、观摩分享会、工作座谈会等形式，交流乡镇人大工作经验，鼓励先进，激励后进，在系统内营造比学赶超的良好氛围。二是参与活动。完善市县乡人大联动机制，重大立法项目，主动征求乡镇人大意见；重要监督议题，主动邀请乡镇人大参与；重点的工作活动，印发乡镇人大知晓。派员巡回指导乡镇人大会议、监督工作、代表活动，提供资政服务。邀请乡镇人大干部参与上级人大各项活动、旁听各类会议、参加各类考察调研。三是互通信息。市、县人大的监督成果、工作总结、会议纪要、工作简报、公报等有关文件可印

发乡镇人大，乡镇人大有关工作资料也可上报至市、县人大，互相了解工作动态。四是督促激励。着眼乡镇人大规范化建设，围绕制度建设、履职行权、监督工作、代表工作、自身建设等量化指标，探索研究乡镇人大工作考评激励机制，支持帮助乡镇人大争先进位。

（三）加强代表工作。一是提升代表个体素质。制定届内、年内乡镇人大代表履职学习计划，明确学习任务、时间和目标，对新当选的代表侧重于法律法规和人大业务知识的学习，对连任的代表侧重于党的理论政策、党纪党规内容的学习。二是突出代表主体作用。强化闭会期间的代表活动，积极开展“代表接待日”“代表联系选民日”等活动，督促代表经常性开展调研、检查、视察，提出高质量的建议和意见，切实解决群众急难愁盼；邀请选民旁听人大会议、评议人大代表，倒逼代表依法履职、勤于履职、善于履职。三是发挥代表小组作用。聚焦乡镇中心工作，积极发挥代表小组人数少、规模小、较灵活的特点，采取“一两人调研、三五人议事、小组集体视察”等形式，寓支持于监督，提出高质量的议案，为党政献良言、为乡镇谋发展、为群众谋实事。四是做实代表履职考核。建立乡镇人大代表履职考核登记管理制度，将1个年度内代表参与会议履职，提出建议批评意见，走访企业、群众，向选民述职，投身高质量发展，示范宣传人大工作等情况详细记录在案，作为届内代表考核依据之一。

（四）加强自身建设。一是以学习强肌体。经常邀请专家学者、履职经验丰富的基层人大干部重点解读学习宪法法律知识、监督法、组织法、代表法、预算法、乡镇人大主席团工作条例等知识，增强履职本领。二是以履职促发展。依法做好人代会、主席团会议、讨论决定重大事项、监督、选举、代表、制度建设等“规定性”动作。三是以监督扩影响。除做好常规性监督工作外，每年要主动结合党委中心工作和民生热点开展监督，推动党委决策部署和群众需求有机结合。四是以交流活思路。探索建立乡镇人大主席联席会议制度，定期召开联席会议，交流工作经验，探讨工作方式，提升工作实效。

（李晓峰系成都开放大学副教授，唐康明系成都开放大学讲师）

下大力气提高地方人大对财政经济工作监督的实效

□刘入兵

当前，地方人大对财政经济工作的监督普遍呈现出监督重点把握不准、监督实效不高、监督方法不力、监督刚性执行力不强等问题。地方人大需要下大力气提高对财政经济工作监督的实效。

一、有的放矢，把握监督重点

做好地方人大对财政经济工作的监督，要把握监督的重点，做到有的放矢。

围绕经济运行进行监督。监督地方政府加强对国民经济和社会发展规划、年度计划编制和执行情况的审查监督。当前要重点围绕全面建成小康社会、实施乡村振兴战略等内容开展监督。推动政府按照高质量发展要求，科学设置和不断优化规划、计划指标体系，增强财政经济工作的前瞻性、系统性和匹配性。加强对经济发展走势的分析研判，密切跟踪预期性指标完成情况，重点加强对约束性指标完成情况的监督，确保政府如期完成人代会确定的各项目标任务。

围绕支出预算进行监督。落实好中共中央办公厅《关于人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展的指导意见》，把预算审查监督重点和着力点放在支出预算和政策拓展上。监督地方政府提升依法理财水平，以支出预算和政策拓展为重点，开展对预决算全口径、全过程审查监督，促进财政政策与产业政策、区域发展政策、民生保障政策的协同发展，更好地发挥财政资金在稳增长、调结构、促改革、惠民生、防风险、保稳定中的重要作用。

围绕国有资产进行监督。监督地方政

府促进国有资本规范运作，摸清国有资产家底，保障国有资产安全，防止国有资产流失，提高国有资产使用效益。建立健全政府向人大常委会报告国有资产管理情况的制度。督促政府采取有力措施摸清家底，健全各类国有资产管理情况报告制度。督促政府及国资、财政等部门管好用好国有资产，使国有资产更好服务发展、造福人民。当前，在做好企业国有资产和行政事业性国有资产管理监督的基础上，要加强对自然资源等国有资产管理的监督。

围绕环境资源进行监督。监督地方政府贯彻“绿水青山就是金山银山”理念，围绕“两山”理念开展对污染防治、生态修复建设、美丽乡村建设、国土空间规划、生态红线管控等方面进行监督，提高生态环境质量，促进经济社会可持续发展、人与自然和谐发展。

围绕民生改善进行监督。监督地方政府立足解决民生方面的热点、焦点、难点，重点开展对就业、住房、教育、医疗、文化、养老、食品安全、社会保障等问题的监督。加强对政府公共服务和民生实事工程（项目）实施情况的监督，推动解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题，让全体人民共享改革发展成果，不断增进人民群众的获得感、幸福感和安全感。

二、依法监督，提高监督实效

做好地方人大对财政经济工作的监督，要提高监督实效，确保人大监督务实、有效、不走过场。

强化精准监督意识。要围绕精准化目标，开展条目式、清单式监督，提高人大

对财政经济工作的精准监督意识。改进常委会审议意见交办方式，重要审议意见连同具体问题清单要及时交办，并提出具体的办理要求。及时了解掌握审议意见处理进度，全过程跟踪监督。通过开展视察、检查等方式，督促审议意见有效落实，对具体问题做到办理一件、销号一件。对审议意见落实情况适时开展评估，形成书面审查报告。将有关机关审议意见落实情况报告和调研组审查报告列入常委会会议议程。对整改工作开展满意度测评，要求整改不力、满意度不高的有关部门重新报告；也可以依法启动进一步监督程序，必要时可以就财政经济某个方面的工作作出决议决定。

完善综合监督体系。要积极探索人大监督与监察监督、行政监督、司法监督等监督的衔接贯通，向党委及有关机关通报评议和满意度测评结果，探索建立向有关机关移交监督中发现问题和问责建议机制，更好发挥党委统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系的威力。

做实做细监督内容。要统筹考虑人大对财政经济监督的各个环节，做实做细各项监督内容。在审议专项工作报告前，组织常委会委员和代表有针对性地开展调研，邀请部分群众代表、有关方面的专业人员参加调研。通过扎实的调研，了解掌握真实情况，广泛听取各方意见，系统梳理相关工作中存在的问题。加强与有关机关对接，提前对报告进行初步审查，反馈修改意见。在规划、计划和预算审查监督中，草案编制阶段就可以同步开展调研。在开展执法检查前，组织检查组成员认真学习相关法律法规，梳理列出有关国家机关和部门法定的责任清单。在询问、评议工作前，科学确定应询和评议对象，提前通报工作方案和有关要求，督促各方面做好准备工作。

三、不断创新，提高监督刚性

做好地方人大对财政经济工作的监督，要在做好常规工作的基础上，不断巩固监督成果，创新监督工作内容，提高人大监督的刚性执行力。

扎实做好常规监督。要紧扣法律法规，梳理法定责任清单，重点检查有关国家机

关和部门依法制定配套措施和技术标准、日常监管、查处违法行为等方面情况。突出重点地区、重点领域、重点行业、重点单位，采取召开座谈会、个别交谈、现场检查、随机抽查、查阅档案、法律知识测试、第三方评估等方式，全面了解情况，查找存在问题，形成具体问题清单。对发现的问题及时反馈，推动问题整改。形成的执法检查报告，指出存在的普遍性、倾向性的问题，有典型案例和具体数据，提出的意见建议要切实可行。可以采取专项工作评议和专题询问等方式，发现有代表性的问题，力求评出工作薄弱环节，问到关键要害地方。

发挥代表监督作用。要制度化、常态化安排代表参与常委会组织的调研、执法检查等活动，列席常委会会议参加审议、询问、评议等工作。鼓励人大代表围绕常委会审议议题，通过代表履职平台反映情况、提出建议。结合审议议题，对代表相关议案建议进行重点督办。在计划预算审查、规范性文件备案审查等专业性强的监督工作中，注重发挥代表的专业特长。在政府年度民生实事项目监督工作中，组织相关代表深入现场一线，实地了解民生实事办理情况，推进项目实施。

创新监督方式方法。要在扎实做好基础性工作的基础上，认真研究总结预算审查监督的经验做法和规律，积极探索预算监督的方式方法。通过听取政府专项工作报告、开展专题视察、开展执法检查等，对相关领域和部门的预算草案、相关重点支出和重大投资项目、有关转移支付资金和政策等开展调查研究。根据需要，可以引入社会中介机构为人大预算审查监督工作提供服务。根据预算法，县级以上各级人大常委会可以就预算、决算中的重大事项或特定问题组织调查。要适应信息社会发展的要求，在县级以上人大及其常委会推进预算联网监督工作，实现预算审查监督信息化和网络化，提升审查监督内容的翔实性和时效性，增强审查监督工作的针对性和有效性。

（作者单位：江苏省连云港市赣榆区人大常委会）

莫让“召集人”成为“着急人”

□席盘林

在基层人大常委会审议工作中，流传着一个段子：莫让“召集人”成为“着急人”。意思是，在常委会分组审议议案和报告，常委会组成人员审议发言积极、质量高，那么，主持会议的召集人工作就很顺利、不用着急了。否则，召集人就要成为“着急人”了。话糙理不糙，强调的是如何激发常委会组成人员发言主观能动性、增强人大监督实效的问题，关系到精准选择议题、健全审议机制、落实审议意见三个方面。这三个方面的工作做好、做到位了，召集人的工作就好做了，监督的目的也就达到了。

莫让“召集人”成为“着急人”，常委会组成人员对常委会议题要有共识和深度了解。过去，个别基层人大常委会在选题上有随意性，常委会会议审议什么议案或报告，有的常委会委员出席会议才知道，知情不够、了解不深，自然没有很多话要说，并带来审议不活跃、不充分的问题。有的议题远离基层实际生活，常委会委员既无接触，也少感受，当然无话可说。因此，在确定常委会建议议题时，除了法定监督事项外，应该充分听取常委会组成人员特别是常委会委员们的意见、形成共识，让议题接地气、与百姓的生产生活密切相关，为人大代表、常委会组成人员普遍关注。这样，常委会组成人员在审议时就有话可说了，甚至临场即可发挥。同时，常委会办事工作机构要按照监督法的规定，提前将建议议题和相关材料送常委会组成人员审阅，以便有比较充足的时间，为充分审议、高质量审议做好准备。

莫让“召集人”成为“着急人”，就要健全审议工作机制，确保每一位常委会组成人员既畅所欲言、又言简意赅，真正做到说

到点子上、议到关键处。过去，在有的基层审议工作中，发言的主要是与议题相关的专委会主任委员等驻会组成人员，而与议题不相关的其他组成人员发言则点到为止或保持沉默，审议氛围沉闷、时间也较短，且缺少与相关部门的互动。针对这种情况，要建立健全严肃刚性的约束机制，要求每一位常委会组成人员都应认真发言，有话则长，无话则短；同时，又要建立健全柔性的制度设计，激励并创造宽松和谐、敢于直言的审议氛围，促进全体常委会组成人员积极发言、担当尽责。召集人既要围绕审议主题带头发好言，引导好与会人员发高质量的言；又要讲求主持艺术、掌控好审议的时间节奏，着力营造有序有力、既严肃又活泼的审议氛围。

莫让“召集人”成为“着急人”，常委会组成人员的审议发言不能说了白说，要给审议发言中指出问题、提出建议的常委会组成人员一个满意答复。过去，在有的基层流行着一句话，叫做“不说白不说、说了也白说、白说也要说”，比较能说明问题，从侧面反映出有的常委会组成人员参与审议的态度、想法，也反映出审议发言处理工作中所面临的尴尬。与之相应，有审议发言不积极、质量不高的问题，也有高质量的审议发言没有得到切实回应的问题。鉴于这两个问题可能并存的情况，要以审议发言不白说为切入点，既要提高审议发言质量，又要让常委会书面审议意见在充分汇聚组成人员审议发言的基础上形成并落实。审议发言得到应有重视、常委会组成人员不白说了，对审议发言自然也就重视、质量也会相应跟进。如此，召集人就不需要太操心，成为“着急人”了。

（作者单位：成都市人大常委会）

敢担当 善作为 谱华章

——访遂宁市人大常委会主任周霖临

□本刊记者 胡晓明



“当选市人大常委会主任，这既是党和人民的信任，又是沉甸甸的责任。新的工作有新的挑战，我将时不我待，只有朝夕必争，在学中干，干中学，忘我工作，不断提升自己、丰富自我，全力以赴在新的岗位上写出满意的答卷，不负党和人民的重托。‘十四五’我们开启新征程，我对遂宁的未来充满信心，市人大常委会将在市委的领导下，继承历届优良传统，保持发展战略定力，坚持市人大常委会机关的政治属性、人民属性和代表属性，围绕中心，服务大局，开拓创新、担当履职，为推动富民强市再上新台阶，加快实现成渝地区中部崛起贡献人大力量。”今年2月当选为遂宁市人大常委会主任的周霖临，在履新后不久接受了本刊记者采访，谈了自己的感受和打算，还就市人大当前和今后的人大工作回答了记者的提问。

把准时代脉搏 抒写人大风采

记者：周主任，您来人大之前分管政法工作，您对本届市人大工作有哪些印象？

周霖临：遂宁市七届人大自换届以来，市人大常委会紧紧把握新时代新要求，深入贯彻落实习近平总书记坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，在市委的坚强领导下，紧紧围绕全市中心工作，聚焦富民强市“一二三四五”战略实施，主动担当、积极作为，严格按照宪法法律赋予的职权，认真开展好立法、监督、任免、决定等相关工作，为推动遂宁建设绿色经济强市和成渝地区重要门户枢纽，实现中部崛起贡献了人大智慧和力量。一是实体立法保障地方发展。制定出台了《遂宁市城市管理条例》《遂宁市观音湖保护条例》等地方性实体法规，为法治遂宁建设提供了制度保障。二是工作监督符合群众期盼。围绕高质量发展，开展重点项目专题询问，连续四年开展营商环境重点监督，提出多项建议被市委采纳，促使全市营商环境明显改善；针对市城区拥堵行路难、幼儿入学难、群众养老难等社会“命题”，主动调研“破题”，督促政府“解题”，推动困扰群众的一批热点难题得到有效解决。三是重大决定顺应人民意愿。认真落实市委重大决策部署，通过法定程序依法作出了射洪撤县建市、深

化机构改革、国有资产管理等决议决定，体现和顺应了人民群众的意愿。四是代表主体作用充分发挥。持续创新开展代表工作，积极开展“脱贫攻坚——人大代表再行动”、人大代表走访企业和群众等专项活动，帮助解决实际问题 1000 余个。特别是应对新冠肺炎疫情考验，全市 7000 余名各级人大代表竭尽全力战疫情、促复产，搞服务、解难题。五是履职服务能力显著提升。坚持把加强政治建设、提高政治能力放在首位，扎实开展了“不忘初心、牢记使命”主题教育，“四讲四有”人大建设持续深化，政治判断力、政治领悟力、政治执行力不断提高。

我认为，这些实实在在的工作成效、生动实践，充分展现了全市各级人大代表、人大干部在推动地方经济社会全面发展中毫不懈怠的责任意识、一往无前的进取精神、强烈昂扬的使命担当。

紧扣中心大局 彰显人大作为

记者：下阶段遂宁市人大工作重点放在哪些地方呢？

周霖临：2021 年是实施“十四五”规划、开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一年。为全力推动富民强市再上新台阶，以优异成绩庆祝建党 100 周年，我们将紧紧抓住全市工作大局和人民群众关心关注的热点难点，着力做好以下几个方面工作：一是自觉围绕中心、服务全市工作大局，重点督导抓好锂电、电子信息、机械装备等产业发展以及重大项目建设；充分发挥人大代表在闭会期间的作用，持续开展人大代表监督营商环境和民生领域工作，推动营商环境进一步改善，助推全市经济高质量发展。二是加强地方立法工作，编制五年立法规划，提出年度立法项目建议，完成海绵城市规划建设管理立法，扎实开展生活垃圾分类管理立法前期工作，更加有力保障经济社会发展。三是坚持有效监督，组织开展推进遂潼一体化发展和遂潼涪江创新产业园区建设

调研，督促抓好强力招商、重大项目建设；积极开展现代农业发展调研，推动创建省级星级农业园区，促进乡村全面振兴。四是聚焦民生福祉提升，促进公办学校建设加快补短，推动职业教育健康发展；加强卫生防疫体系建设监督，提升公共卫生服务水平，全力维护人民群众生命安全和身体健康；加强社保基金管理使用、生态环境建设、文化产业改革发展等方面监督，促使群众得到更多发展红利。

坚持守正创新 砥砺前行奋进

记者：目标确定了，怎样更加有力地推进遂宁的人大工作？

周霖临：当前，我们正处在推动成渝地区双城经济圈建设中加快实现中部崛起、开启全面建设社会主义现代化遂宁的新征程中。“行百里者半九十”，目标尚远，重任在肩，唯有砥砺前行，才能不辱使命。要实现遂宁的发展目标，我们将认真落实省委、市委人大工作会议精神，紧紧围绕市委提出的“四高一升位”目标，着力树牢一线意识，保持一线状态，发挥一线作用，追求一线作为，推动人大工作创新发展。一是积极开展党史学习教育，构建“不忘初心、牢记使命”主题教育长效机制，推动“四讲四有”人大建设持续深化，切实提升依法履职和服务保障水平。二是不断完善人大议事程序，组织学习新修订的《全国人民代表大会组织法》和《全国人民代表大会议事规则》，适时修改《遂宁市人民代表大会议事规则》，规范履职形式，坚持民主集中制度，依法履职行权，提高议事能力和决策水平，促进人大工作科学化、民主化、法制化。三是坚守为民情怀，始终牢记初心使命，从人民群众的期盼、愿景中找准人大工作着力点，真诚倾听群众呼声、真实反映群众意愿、真心关注群众疾苦、真情解决群众困难。四是切实做好人大换届选举工作，严格按照法定程序圆满完成市县乡人大换届选举任务。

清单监督法：推动解决问题画句号——眉山市人大常委会探索全链条清单式监督法出实效

□杜晓恩



“审议意见提出行政机关负责人出庭应诉率达 90%、法制审核人员配备比例达 5%、司法建议办结率达 100%，实际分别达到了 90.32%、23.1%、100%……”眉山市人大常委会法工委办公室主任李脊近日向笔者介绍。3 月 4 日至 17 日，市人大常委会专题调研了 2020 年听取审议法治政府工作报告时所作出的审议意见办理情况。调研组了解到，市政府超额完成了审议意见提出的指标。审议意见办理情况于 4 月提交市人大常委会会议进行满意度测评。

近年来，眉山市人大常委会在执法检查和听取审议专项工作报告中，推行一张清单盯到底。检查调研列出问题清单、集中审议对照问题清单开出对策清单、办



理测评对照问题清单晒出成绩清单，一张问题清单串联起了人大监督的各个环节，全面增强了监督实效。市人大常委会主任刘十庆说，“问题清单化是防止工作不深、审议清单化是防止重点不明、办理清单化是防止措施不准、评价清单化是防止效果不实。”

清单对账：问题见人见事

“尖子山航电施工喷淋系统未开启”“堆放砂石物料未覆盖”“医保人员编制全省靠后”……随手翻开一份眉山市人大常委会的执法检查报告和专题调研报告，都能看到一张表格式的问题清单，问题的单位、地点、详情等清清楚楚。

人大监督，发现问题是关键一环。找不准问题，后续的审议、

办理、测评都会流于形式。刘十庆说，“我们把找准问题作为检查调研的首要任务，采取先暗访后集中的方式，直接深入乡镇、村社和工地、企业现场查看，掌握一手资料，集中座谈和听取汇报其实就是印证问题、点球式反馈问题了。”

眉山市人大常委会《关于进一步加强和改进监督工作的意见》明确规定：检查调研一般先暗访随访后集中座谈，暗访随访直接随机深入实地抽查，确保摸透摸准问题；然后再带着问题集中针对性召开座谈会，听取汇报，点球式反馈问题和建议。

找准问题就有说服力。市人大常委会副主任宋仕祥说，“我们开展重点项目推进情况调研，深入 40 余个省市重点项目调研分析，罗列出 43 个具体问题，每个问题都是‘点名点姓、见人见事’。相关部门对人大查找问题的准度和深度都感到吃惊，认为一针见血。”

发现问题是为了解决问题、推动工作，问题必须要有单位认领。市人大常委会副主任李建章介绍，

“暗访将检查组成员分成了若干小组，各小组掌握的问题不一定全面准确，我们就通过座谈会的方式向有关单位通报，充分听取意见，最终形成的检查调研问题清单，相关单位就特别服气，主动认领。”

市人大社会建设委主任委员李艳认为，问题清单为高质量审议打下了坚实基础，即使没有直接参与检查调研，也清楚存在哪些具体问题，审议就重点围绕解决问题出主意想办法。

清单交办：条条都是干货

一次检查调研会发现很多问题，有的是面上共性的、有的是点上个性的，有的是现实条件能够解决的、有的是需要纳入规划逐步解决的，不能指望“毕其功于一役”，能一次性全部解决到位。市人大常委会将检查调研发现的问题，根据难易程度和轻重缓急，分为“马上办”和“逐步办”两类，审议意见重点对“马上办”的事项提出明确要求，同时也将“逐步办”的事项及时反馈办理单位，制定计划逐步解决。

市人大常委会副主任陈万忠说，“人大监督要结合实际，保持清醒，解决问题分轻重缓急。审议可以针对所有问题提思路方向和对策建议，但审议意见就必须突出重点，拎出干货，确保交办一条就办成一条。如果审议意见过于宏观，办理单位就无从下手，监督就会流于形式。”

“人大监督要换位思考，光是交办提要求也不行，既要‘把脉’也要‘开方’，提出实打实的对

策建议。”刘十庆说，“审议意见不求多、不求全，每一条都以易量化、易操作、易测评为原则，以亟需办、能够办、必须办为标准，菜单式、表格化反馈。”

加强跟踪监督是市人大常委会监督工作的重点。“问题清单+对策清单印发办理单位后，还要发扬钉钉子的精神，持续用力，件件销号。”市人大城环资委主任委员刘继桂说，“环保问题各方关注，眉山连续四年在主任会议、常委会会议、人代会三会审议环保报告，一次性出台大气、水、土壤污染防治三个决定，持续用力监督，推动问题解决，2017年共有环保投诉件503件，可以说到处都是问题，目前这些问题都基本解决到位。”针对工作短板，市人大常委会连续三年听取审议法治政府建设工作报告、连续三年聚焦舌尖上的安全、连续两年开展代表建议办理专题询问，每年盯住几个重点，集中推动解决了一批党委高度重视、社会广泛关注、群众热切期盼的突出问题。

清单测评：效果一目了然

“实现所有工业园区污水处理设施全覆盖、累计关闭或截污并网155个、纳入国考的3个断面水质优良断面率100%……”从眉山市人大常委会存档的满意度测评表中，随手抽出一张《市人大常委会关于全市环境状况和环境保护目标完成情况报告的审议意见》情况测评结果汇总表，办理情况栏都是一串串实打实的举措、数据和成效，与审议意见一一对应。

清单式测评是眉山市人大常委会监督工作的又一亮点：有关单位提交审议意见办理情况报告时，必须以表格的方式，对照审议意见逐条填写办理情况，避免答非所问。审议意见都是干货，需要办理的事项、时限和标准清清楚楚。测评时，办理单位对照测评要素填写办理情况，哪些办了，办成什么样了，一目了然。

人大监督关键是要在解决问题上画句号，必须正确处理好“办了”与“办好”的关系，推动事情真办理、问题真解决。测评是人大监督的最后一道关口，眉山市人大常委会坚持问题不解决到位不测评，而有些审议意见办理是系统工程，短时间难以出成效。为此，市人大常委会把审议意见按照办理难易程度分类，根据实际情况确定测评时间，比如：环保类审议意见办理的满意度测评时间一般为1年。市人大常委会副主任李永高介绍，“为保证测评结果准确，督促提高办理质效，在满意度测评前，由有关委室对审议意见办理情况进行专题调研，作出办理情况评估报告，提交常委会组成人员测评参考，切实解决了满意度测评时，办理情况由办理单位随意填、测评人员凭感觉测的问题。”

眉山市人大常委会副主任王晓丽介绍，清单监督法既着力于找准问题、提出问题，更创新方式推动解决问题，因此备受部门和基层欢迎，一些单位主动要求将自己牵头的工作纳入市人大常委会监督计划，以期帮助推动解决问题。

这里的“代表问政”火花四溅

——屏山县人大常委会 2021 年第一次人大代表问政现场特写

□陈英华 凌兴

“今天的代表问政会让我真切地感受到了人大对老百姓的事情很关心，政府部门对代表提出的小区消火栓存在问题整改也很到位。同时，作为基层人大代表，我提出的问题得到了人大如此高的关注，我非常高兴！我将继续深入群众、服务群众，多收集、多反馈群众的意见建议，多为群众办好事、办实事！”在4月12日召开的屏山县2021年第一次人大代表问政工作会上，县人大代表肖顺林由衷说道。

这还要从2020年9月说起，市人大常委会机关工作人员到小区入户宣传创文工作时，肖顺林代表就向他们反映：“我们小区室内的很多消火栓既没有水带、也没有水枪，根本就放不出水，一旦发生火灾，这个消火栓就形同虚设，根本就没有用。”收到代表反映的问题后，人大常委会高度重视，立即由人大常委会副主任许强带队，组织代表们就室内消火栓问题开展专题调研，发现县城安置房小区内消火栓确实存在设施设备损坏、缺失、



老化等问题。人大常委会主任会议研究决定将全县消火栓问题列为2020年11月人大代表问政议题。

问题攻势“一针见血”

“根据《中华人民共和国消防法》第四条规定：县级以上地方人民政府应急管理部门对本行政区域内的消防工作实施监督管理，并由本级人民政府消防救援机构负责实施。面对县城安置房小区室内消火栓年久失修、开关阀门老旧损坏、无法出水等问题，你们几个部门知不知道这个情况？”

县人大代表钟友明直戳痛点、一针见血地说道。

县住建城管局等4个单位均表示知晓部分问题。

“既然知晓，且县应急管理局发出了消防整改函，为什么还是没有整改到位？”有代表接连发问。

“我们对室内的消火栓问题没有排查到位，这确实是我们履职不到位，我们将深刻反思、全面排查消防设施安全隐患并抓好整改落实。”县住建城管局和县消防大队主要负责人诚恳答道。

……



代表们接二连三、“咄咄逼人”的问题攻势，让县应急管理局、县住建城管局、县首创水务等4个单位负责人“应接不暇”、汗流浹背，均表示全盘认领问题，以本次会议为契机，举一反三，对县城消防设施存在问题开展“拉网式”排查，并在下次代表问政会上报告整改情况。这才有了文章开始的一幕。

在4月12日召开的2021年第一次人大代表问政会上，4个部门分别报告了整改工作情况。县住建城管局主要负责人表示：“在部门联动会商、摸底排查下，共排查DN65消防栓2737个，发现消防水枪缺失2517条、消防水袋缺失1646条、消防栓头损坏704个、消防箱老化567个。经细致测算，需要增加、更换消防设施的经费为147.1万元，待县政府同意后，力争在今年5月底前完成项目招标、消防设施设备维修更换工作。”

县应急管理局主要负责人表示：“县应急局严格督促消防救援大队履行消防监督检查职能，自2020年11月以来，共检查242家单位，发现隐患158处，下达责令改正通知书112份，查封1家，三停1家、处罚2家，督促完成整改隐患107处。今年3月24日，再次组织相关部门专题研究消防栓问题整改推进情况，并对工作



进度滞后单位进行了通报批评，责令强化整改措施，加快整改进度。”

……

面对部门交出的问题整改答卷，大部分与会代表表示满意，但少数代表对县首创水务公司管理维护消防栓工作仍是不大满意，因此，在整改满意度测评环节中，其他3个部门满意率均高于93%，但首创水务满意率只有83%。

“消防安全是事关千家万户人民群众生命财产安全的重大民生事业。县级相关部门要深入学习贯彻习近平总书记、李克强总理关于消防安全工作的重要指示批示精神，结合屏山实际，进一步细化责任清单，明确消防设施维护、管理、监督主体，实现消防设施管理规范化、制度化。要加大宣传力度，引导群众爱护消防设施设备，对破坏消防设施的行为要加大执法力度，依法采取曝光、罚款等形式，‘照单请客’追究责任，确保消防设施在发生火灾等危险时刻能够发挥作用，最大限度保证人民群众生命财产安全。”县人大常委会党组书记、主任唐作荣强调。

“火药味”发问 让被问政方“哑口无言”

在第二阶段的会议上，代表就县城小区综合功能提升工程对县住建城管局、县自然资源规划局、县恒轩公司展开了激烈的问政。

“在县城小区综合功能提升

工程建设中，你单位的职责是哪些？实施县城小区综合功能提升工程的业主是谁？监管部门是谁？业主是如何履行职责的？”

“本该在2020年12月竣工完成的项目，为何现在还没有完成？”

……

代表们一连串带有“火药味”的发问让被问政单位一度“哑口无言”，现场一时陷入静默。针对存在问题，代表们纷纷建言献策、为部门“把脉问诊”“找寻药方”，提出了明确职能职责、科学规划设计、深入征求民意、因地制宜制定管理办法、强化施工监督等10余条建议意见。

县政府副县长王见华表态：“感谢人大代表的问政监督，人大紧扣民生实事开展问政是政府高效高质运转的重要保障。政府将全盘接受代表提出的问题，对于部门履职、监管不到位的地方及代表提出的各项问题将全面加强整改。”

唐作荣指出：“县城小区综合功能提升工程事关群众生活品质和幸福指数的提升。政府各部门要深入贯彻落实习近平总书记‘人民就是江山、江山就是人民’的民生民本思想，时刻牢记权为民所赋、权为民所用，强化人大意识，对代表提出的问题要再调研、再分析、再整改，提出整改承诺、明确整改时限，真正把好事办好、实事办实，用县城小区综合功能提升工程取得的成效检验党史学习教育的成果，扎实推进‘我为群众办实事’实践活动，切实提升群众的幸福感、满意度。”

一院一落总关情

——雅安市名山区人大助推2020年老旧小区改造完工侧记

□郑环懿

老旧小区是城市里最易被遗忘的角落。因为建设年代久远，普遍环境条件差，配套设施不全，物业管理缺乏，居住者大多是老年人。但是，“一院一落总关情”，在雅安市名山区人大常委会和人大代表的心里，老旧小区的居住条件和生活环境始终是大家关心的焦点，从来没有被遗忘。

在2020年5月召开的区二届人大四次会议上，名山区2020年老旧小区改造项目被人大代表票决为5个民生实事项目之一，总投资1300万元，拟对全区2000年以前建成的20个老旧住宅小区的水电路气、雨污管网、便民服

务等设施进行改造，涉及蒙阳街道5个社区、867户住户。该项目于2020年10月动工，2021年3月完工。在项目实施过程中，名山区人大常委会牢固树立人民为中心的理念，全程跟踪督查，积极协调解决施工中的矛盾问题，有力推动项目顺利完工投用。在2021年3月召开的区二届人大五次会议上，该项目测评满意率达到97.3%。

改造彻底，小区居民拍手叫好

“老旧小区改造这个政策太好了，我们小区的脏乱差彻底得到了解决。以前，我们小区院坝破损不堪，积水严重，还有一条臭水沟，化肥池经常堵塞，居民停车也不方便。去年实施改造以后，我们的环境卫生干净了，停车有序了，娱乐健身也方便了，大家都很满意！”4月1日，区

人大常委会和蒙阳街道中心社区工作人员走进名茶园小区，小区居民何尚荣高兴地说。

名茶园小区建于1995年，是原名山县国营茶厂建设的职工小区，共有住户22户。茶厂改制后，小区一直处于无单位、无物业管理的状态，日渐破败。但是随着2020年老旧小区改造项目的实施，这一切已经成为了历史。走进小区，首先映入眼帘的是黑化后平整宽敞的院坝，左侧的宣传栏上张贴着小区的管理制度和业主管理委员会、支部委员会的名单。院坝周边齐整地划上了停车线，安装了太阳能路灯和一些健身器材，还新建了一个供居民休闲娱乐的凉亭。整个小区院落干净、整齐、赏心悦目，丝毫不见老旧小区的破败与荒凉。

“我们小区有一位住户80多平方的房子想要出手，在2018年房价最高的时候买家只给25万元左右，而去年底卖出了35万元的好价格，这就是小区改造带来的最大实惠！”说起小区改造带来的好处，何尚荣竖起了大拇指。



一院一策，个性化制定改造方案

自 2020 年 5 月老旧小区改造项目启动以来，区人大常委会副主任文贵昌多次带领城环工委、区住建局相关负责人，深入各老旧小区，认真听取居民对小区改造的意见和建议。

由于每个小区的实际情况不同，居民的需求也各不相同：有的建议改造公厕，有的建议硬化院坝，有的建议处理屋顶渗水……有些小区收集的需求多达上百个，在项目设计阶段就遇到了不小的

难题。显然，搞“一刀切”，每个小区都实施相同的项目，设计和施工最简单，但有的

项目可能不是小区居民所需求的；如果将每个小区所有的居民意见都纳入设计施工范围，也是不现实的。为了尽快将改造具体方案确定下来，文贵昌建议，不搞“一刀切”，也不撒“花椒面”，而是实行“一院一策”，各小区推选 5—7 人作为业主代表，在广泛征求居民意见的基础上，列出 3—5 项急需改造且居民普遍受益的项目，确保有限的项目资金花在刀刃上。在区人大常委会的积极指导下，2020 年 7 月各小区群众的意见基本统一，确定了个性化改造方案，8—9 月完成了方案设计调整优化，10 月中旬完成招投标，施工单位正式进场施工。

跟踪督查，确保施工顺利推进

老旧小区改造项目正式开工以来，区人大常委会始终把施工质量和安全放在心上，多次组织常委会组成人员、人大代表深入现场督查调研，仔细查找施工中存在的问题，积极提出可行的意见建议，并帮助协调解决施工中的矛盾纠纷。2020 年 11 月 27 日，按照人大代表票决制民生实事项目“季咨询”的安排，区人大常委会组织对该项目开展了专题咨询。与会代表分别针对施工工期、工程质量、小区群众协调、安全文明施工等有关问题现场提问，区住建局、蒙阳街道和施工单位主要负责人现场作答，提出解决办法措施。在当场举行的项目推进满意度测评中，该项目满意率为 89.7%。

在老旧小区改造项目实施过程中，区人大常委会通过多次督查调研发现，老旧小区环境普遍存在脏乱差的问题，一方面与硬件基础设施跟不上有关，另一方面也与小区缺乏管理组织有关，基本上处于放任自流状态。如果小区改造过后仍处于这种状态，脏乱差的现象不可能得到根治。同时，还发现老旧小区几乎都住着一些离退休干部或者党员，他们有充足的时间，有较强的组织协调能力，也有为小区居民服务的热情，如果能将他们调动起来，参与小区自我管理、自我服务，将有利于小区环境的彻底改善。

为此，区人大常委会积极向蒙阳街道办提出建议，由各社区牵

头，组织各老旧小区推选 3—5 人成立业主管理委员会，党员较多的可成立小区党支部，有条件的可聘请物业进行管理，没有条件的则由业主委员会或党支部进行管理。管理委员会要成为常设机构，既要积极参与老旧小区项目改造，监督工程质量，协调施工中的矛盾纠纷，又要在改造完成后开展小区自治管理，避免改造时热火朝天、改造后无人问津。

这个建议得到了及时采纳。据中心社区党委书记戴毅介绍，该社区 31 个无管理组织的老旧小区，已在社区的引导下成立业主委员会或党支部 12 个，一批离退休干部或党员积极投身小区自我管理和服务，形成了一套小区居民认可的管理制度。

“名茶园小区管委会成立后，形成了‘五自’方针：自我管理、自我教育、自我尊重、自我爱护、自强不息。管委会成员主要是原茶厂的退休职工，他们在小区改造和管理上发挥了很大的作用，大大减少了我们的工作量。下一步，我们要引导所有的老旧小区都成立管理组织，发挥好自我管理、自我服务的职能，逐步推动小区管理实现规范化、制度化。”戴毅满怀信心地说。

区人大常委会主任高佳秀表示，小区规范化管理是基层治理的重要组成部分，区人大常委会既要关注老旧小区改造“前半篇”文章，也要持续调研做好老旧小区管理“后半篇”文章，前后结合形成共建、共治、共享的理念，为“国家茶叶公园城市”建设奠定坚实基础。

“清单式”监督 “分解式”推进

芦山县民生实事人大代表票决项目这样“炼”成

□张华鹏

在县城东南方向、紧挨着县政府的姜城幼儿园，时下正在进行室内设备安装。这个能够容纳 360 个幼儿的幼儿园，将于今年 9 月秋季开学时投入使用。这个幼儿园是芦山县人大代表票决产生的民生实事项目，在人大代表的监督下，施工进展顺利。

近年来，芦山县始终坚持以人民为中心的发展思想，把办理民生实事项目的决定权交给人民群众，真正把实事办在群众心坎上。

满意测评测量“温度”

2020 年，芦山县十七届人大四次会议票决出姜城幼儿园、“8·22”特大暴雨洪灾交通恢复建设、城乡居民老旧木房电线线路改造试点项目等五个民生实事项目。

一年时间过去，民生实事项目完成情况如何？在近日举行的县十七届人大五次会议上，126 名人大代表给出了答案。

“满意 125 票，基本满意 1 票，

满意率 99.21%，大家对芦山县‘8·22’特大暴雨洪灾乡镇基础设施恢复提升工程项目实施情况是满意的。”

“满意 122 票，基本满意 4 票，满意率 96.83%，大家对姜城幼儿园项目实施情况是满意的。”……
每一个票决项目都值得被铭记。

——2020 年 8 月 22 日，芦山县遭遇特大暴雨洪涝灾害袭击，基础设施受损严重。同年竣工的思延镇民生实事人大代表项目经受住了考验，为村民筑起了防洪大堤。该镇草坪村和清江村两组 96 户，仅 5 户村民财产轻微受损，近千亩良田仅 20 余亩受灾。

——2020 年 12 月中旬，双石镇、大川镇城乡居民老旧木房电线线路改造试点竣工，附近村民交口称赞：老旧线路改造，为我们老百姓筑起了一道安全“防火墙”。

——2020 年 12 月下旬，姜城



幼儿园完成幼儿活动用房等主体工程建设及设施设备购置，将为 360 个学前幼儿提供学位。

精准监督督促“进度”

一个个项目得到高满意率的背后，是人大“清单式”监督的有力举措，也是政府“分解式”推进的有效方法。2020 年民生实事人大代表票决项目“出炉”后，“监督”和“办理”成为县人大和县政府各自不同的年度“考题”，有力有序推动民生实事项目落地落实，成为他们共同努力的目标。

2020 年民生实事项目“出炉”后，县人民政府紧盯全年目标任务，将办理民生实事项目任务逐一分解，压紧压实县级领导联系指导、牵头部门推进实施责任，坚持挂图作战，倒排工期到每周。而县人大常委会则将其办理实施情况，列入年度重点监督事项，出台工作方案，精心制定“平时问动态、定期督进度、年中看现场、年底评成效”时间任务表，成立监督小组，落实责任人，以“领导带队重点督、联系委室定期督、人大代表动态督”的方式，全力推动民生实事落地落实。

2020 年 5 月 27 日，票决通过 2020 年度民生实事人大代表票决项目；

2020 年 7 月 15 日，组织人大代表视察项目进展情况；

2020 年 8 月 25 日，专题调研姜城幼儿园建设项目进展情况；

2020 年 9 月 4 日，专题督导医疗民生实事项目；

2020 年 9 月 17 日，县十七届人大常委会第 35 次会议专题听取县人民政府关于芦山县 2020 年度

民生实事人大代表票决项目推进情况的报告……

这密集的时间线，饱含着芦山县人大常委会对民生实事的关心关切，也浸透着芦山县人民政府的担当作为。

代表票决续写“新篇”

今年 3 月 4 日，在芦山县十七届人大五次会议闭幕式上，芦山 2021 年民生实事人大代表票决项目出炉：城镇污水处理设施恢复重建项目，西川河（大岩峡双石镇峡口）河道泄洪能力治理项目，芦山县大、中型灌区“8·11”灾后恢复重建项目，城乡居民老旧木房电线线路改造试点项目。

值得一提的是，城乡居民老旧木房电线线路改造试点项目再次被票决为民生实事项目。两次连续暴雨洪灾考验了项目的“含金量”，众多交口称赞换来了项目的再次票决通过。

“去年我县在大川镇、双石镇实施的城乡居民老旧木房电线线路改造项目取得了很大社会反响，群众非常满意。今年会上又票决出该项目，决定在宝盛乡和太平镇实施，这充分体现了群众的期盼与政府办理民生实事的精准对接。”县人大代表、宝盛乡人大

主席王光彪说，由人大代表票决出的民生实事项目最接地气。

“票决制就和订外卖差不多。”在县人大代表、县人大常委会农业农村工委主任张伟眼里，办理民生实事人大代表项目就是群众“点单”、代表“派单”、政府“接单”、人大“验单”。

“票决制缘自民生，更离不开民声。”县人大代表、县人大常委会人代工委主任李子发直言。

芦山县在开展民生实事人大代表票决制工作中，突出了民生实事的普惠性、可行性和可控性。一方面，人大系统通过发动人大代表吸纳民意，广泛收集群众“急难愁盼”的项目需求。另一方面，联合县政府组织召开专题会，会同财政、住建、水利、农业农村、自然资源等部门，反复论证征集到的民生实事人大代表票决项目，将符合“群众关注高、社会效益好、资金有保障、年度能完成”的项目，列入县民生实事人大代表票决项目库，在每年人代会上以代表投票表决的方式确定正式项目后，交政府办理实施。

“老百姓期盼什么，我们就朝什么方向努力。要一年接着一年干，一件一件抓落实。”县人大常委会党组书记、主任高永洪表示，今年县人大常委会将继续把票决出的项目列入县人大年度监督计划，并根据项目实施所在地，“量身定做”由人大代表、专业技术人员和部分群众组成的监督组，通过综合运用调研视察、听取报告、专题询问等方式推动民生实事项目“开花结果”。

问渠哪得清如许？ ——崇州市人大常委会专题询问水环境综合治理侧记

□向明

近段时间，在崇州市主城区水环境治理 PPP 项目、水系连通及农村水系综合整治试点县建设等多个水利重点项目工地上一片繁忙，水毁修复、中小河流防洪治理、琴鹤大桥西岸桥头景观打造等项目正紧锣密鼓强力推进。这不仅是水务部门在抢工期，开展防汛抗旱风险隐患排查，也是对 2020 年底崇州市人大专题询问水环境综合治理整改问题的立行立改。

围绕水环境治理 开展专题询问

时间回到 2020 年 12 月 24 日，在崇州市十八届人大常委会第三十二次会议上，围绕水环境综合治理工作主题，崇州市人大常委会组成人员及参会的部分市人大代表与市人民政府及水务局、住建局、生态环境局、规划和自然资源局、财政局、综合行政执法局等多个政府职能部门主要负责同志，展开了一场别开生面的询问与应询。

偌大的会议室国徽高悬，座无虚席，气氛庄严。

“询问要针对问题，直奔主

题。回答要直面提问，明确答复，简明扼要。”主持会议的崇州市人大常委会主任易孔盛对问答双方提出要求后，一场围绕水环境综合治理工作的专题询问有序进行，所有参会人员表情严肃，凝神静听。

询问一开始，崇州市人大常委会副主任李超首先发问：“崇州市是成都地区唯一获批国家水系连通及农村水系综合整治试点县，桤木河水系连通及农村水系综合整治试点项目内容是什么，目前推进情况如何，通过整治会达到什么效果？”

骆莎是来自桤木河流域的基层市人大代表，她通过走访社情民意，了解到沿河老百姓对整治打造桤木河流域表示积极的支持和拥护。在会上，她带着当地群众的关切踊跃提问：“桤木河流域整治工程，规划了哪些产业发展项目，能够让农村增美、农民致富？”

来自建筑行业的常委会委员严加彬关注崇州的城市规划建设，在调研中他发现，近年来每到暴雨季



节，崇州主城区的部分区域会出现内涝。在会上，他直击问题：“请问水务部门有什么举措解决城市雨污分流，减少城市内涝现象？”

崇州市人大农业委员会主任委员许绍安参与了前段时间对崇州市河长制运行工作情况的调研，针对存在的问题，他直截了当提出：“请问水务部门将采取哪些措施进行整改，不断推动河长制工作落到实处？”

有多年乡镇工作经历的宋丽华委员，深知在污水治理中农村生活污水治理任务艰巨，面对这一难题，她很想知道如何采取有效措施，推进农村生活污水治理，进一步提升农村人居环境？

两个多小时的专题询问，提问



的市人大常委会委员和市人大代表，紧扣崇州市水生态环境保护、“绿道蓝网”规划建设、农治理村生活污水和城市内涝、河长制及农村水系综合整治试点项目推进情况等方面，共提出9个方面的问题，直击矛盾，问思路、问举措，递进追问，“辣味”十足，直指水污染防治、水环境综合治理的关键、要害。市政府职能部门应询者不回避矛盾、不掩盖事实，态度诚恳，认真作答。环环相扣的一问一答互动，让会场始终呈现热烈紧张、严肃认真的氛围。

找准监督切入点 聚焦热点难点

生态优先，治水为要。水环境问题不仅是生态问题，还是城市形象问题。水环境质量的优劣，牵动着千家万户的生活品质，更是民生问题。水环境综合治理作为生态文明建设的有力抓手，体现着一座城市的治理能力。

2020年，崇州市人大常委会积极围绕中心服务大局，准确把握监督工作切入点，服务新格局，努力提高监督实效。围绕“西控”战略，聚焦崇州“生态优先、绿色发展”创新实践目标，推动加快建设“公园城市先行区、国家城乡融合发展试验区、农商文旅

体融合发展示范区、高品质生活宜居地”。

2020年初，在谋划工作要点和监督工作安排时，崇州市人大常委会将水环境综合治理工作作为监督工作的重点，持续加大对水环境治理工作的监督，部署了一系列的督查助力行动。一是开展了自2017年全面推行河长制以来，对崇州市河长制运行情况进行了专题调研，并形成调研报告。二是督查全市污水处理厂扩能提标工程建设推进情况，确保按期圆满完成监督“回头看”交办件、反馈问题及长江生态环境反馈问题办理落实任务。三是听取和审议崇州市政府关于2020年水土保持工作开展情况报告。四是对水务重点工作推进情况开展专项工作监督，启动水环境综合治理工作专题询问。制定了专题询问工作实施方案，由一名常委会副主任牵头，组织召开专题询问准备工作会，对询问议题、询问方式、询问对象、工作步骤等进行具体安排。组织部分市人大常委会委员、人大代表对全市水环境综合治理工作，进行了全面、深入、细致的调研，收集相关问题。组织视察桫欏木河水系连通及农村水系综合整治试点县建设、“绿道蓝网”规划建设和主城区水环境整治工程相关工作，征求意见建议，收集询问问题，形成专题询问方案。市人大常委会主任会议进行多次研究，切实把当前水环境综合治理工作中的热点、难点问题筛选出来，确保找出的问题切中直击难点、要点，专题询问能抓住关键环节，问之有据，问之求效。

贯彻新发展理念 提高监督实效

2021年是实施“十四五”规划的开局之年，围绕“高质量发展攻坚年”主题，崇州市人大常委会将继续精准发力，助推提升城市生态文明水平，聚集环境污染防治及垃圾分类推进工作、农村环境整治、农村自来水普及工作、水土保持等民生实事，提高监督实效，助力打造公园城市先行区，在人大履职过程中全面贯彻绿水青山的新发展理念。

询问就是推动，回答就是承诺。此次水环境综合治理专题询问，是崇州市人大常委会围绕市委、市政府的重点工作和人民群众关心关注的热点问题，经过深入调查研究、收集民生热点、集中讨论最终选定的议题。

“这次专题询问是市人大常委会深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平生态文明思想，聚焦生态环境保护持续发力，聚焦崇州‘生态优先、绿色发展’创新实践目标，助力加快推进‘三区一地’建设的一项重要举措。”易孔盛如是说。

本次专题询问后，市人大常委会形成了审议意见交市政府办理，并将组织代表对询问进行“回头看”，通过跟踪问效，促使政府相关职能部门拿出切实可行的整改治理方案，加快补齐短板，全面整改水环境突出问题，争取水环境治理的共识，来共同推动崇州水生态环境提质增效和水生态价值转换，让崇州的河湖为有源头活水来！

庹庆明：为人民发声践诺

□张榕 方春风

肩负使命参会，满载收获归来。全国两会结束后，全国人大代表们陆续返回工作岗位，雅安市雨城区唯一一位全国人大代表庹庆明也顾不上休息，积极当起宣讲者、实践者、推动者，第一时间将两会精神传递给家乡群众。

“人民选我当代表，我当代表为人民。”庹庆明是这样说的，也是这样做的。“这一趟北京之行收获很大，我要把这次的所见所思所学及时传达给大家。”

履职尽责显担当

庹庆明有着“双重身份”，除了是全国人大代表，他还是雨城区第二中学校长。在做好本职工作的同时，也在积极履行着人大代表的职责。

庹庆明每天八点左右，就已经坐在办公桌前处理学校事务了。对他来说，除了这些，还有一项很重要的工作，就是学习。“处理学校事务以及相关文件属于我的本职工作，但我自己还要加强关于政策法规的学习，只有自己钻研透了，才能提出更好的议案和建议。”



自2018年当选全国人大代表以来，庹庆明一直在全国两会期间发出雨城声音，从人民群众出发，认真履行代表职责，提出了一个个惠及民生的议案和建议。

今年，庹庆明在第十三届全国人民代表大会第四次会议上提出了关于“在《中华人民共和国劳动法》第四章‘工作时间和休息休假’中增加‘男性配偶陪护假’”的议案，以及关于统筹优化两条城际铁路为“渝雅铁路”项目，构建成渝经济圈交通枢纽等18条建议。

“我所提的建议与议案主要来自于3个方面，一些是自己深入调研得出的，一些是结合我自己的本职工作所想到的，还有的是通过老百姓反映。”庹庆明告诉记者。

庹庆明从事教育行业已经有30个年头了，对于有关教育行业的发展，他有着自己的想法和见解。结合日常工作中的所见所闻所想，今年，庹庆明一共提出了6条与教育息息相关的建议，如关于反对形式主义、切实减轻学校负担的建议；关于加强0-3

岁托育工作，分地区、有步骤地将其纳入学前教育体系的建议等。

当好群众“代言人”

值得一提的是，每一个议案和建议可都是需要花费大量的时间和精力。如何平衡好本职工作和履行代表职责是个不小的挑战。

自担任全国人大代表以来，每年的5月至9月，虞庆明采用在网上查阅资料或者实地调查等多种方式进行调研，从而确定当年的议案与建议。“9月份开始写，然后再不断地进行修改。一般来说每年最忙的时候就是12月至第二年的2月，在这期间会通过召开座谈会等广泛征求群众的意见，完善议案。”

虞庆明告诉记者，他一般都是利用晚上的时间写议案。有时甚至会通宵达旦修改议案，“既然我获得了这份荣誉，那我就该真真切切地发挥自己的作用，为群众做点实事！”虞庆明说，他作

为人大代表，就是要为群众发声。

虞庆明在做好自己本职工作的同时，始终坚持“为人民服务”的理念，热心公益，用实际行动回馈社会。除了积极建言献策，虞庆明还用行动书写着一名人大代表的职责。为了帮助张碗村农户将滞销的农副产品销售出去，动员学校老师购买张碗村农产品，帮农户解决了产品滞销的问题。

虽说从事教育行业已经这么多年，但虞庆明仍然怀揣着心中那份热爱踏踏实实地干事，结合本职工作提出了许多与教育相关的建议。“作为一名全国人大代表，对于我自己亦或是家庭都是一份荣誉，家人也都觉得很自豪，所以也很支持我的工作。”

用实际行动践行诺言

董军是雨城区第二中学政教处主任，他告诉记者：“虞校长一心扑在工作上，为学校的发展作了很多贡献。在他的带领下，我们学校成为了省级示范性中学。

作为全国人大代表，他当选后积极开展各种各样的调研，关注民生、教育等，提出了许多很好的建议。平时也很关心职工的生活，把我们大家团结在一起，朝着一个目标奋进，在他的领导下大家工作都比较愉快，工作起来效率也高。”

截至目前，虞庆明已经参加了四次全国人代会会议，共提交了7个议案和52件建议。2019年，虞庆明提出关于修改《教师法》议案、关于修改《中华人民共和国婚姻法》中“结婚年龄”条款的议案受到广泛关注，《关于切实解决学生体质健康问题的建议》部分内容被采纳，《关于家庭教育立法的议案》将纳入立法计划，去年“建议将最低刑事责任年龄下调至12周岁”已经得到落实；今年“建议在《中华人民共和国劳动法》第四章‘工作时间和休息休假’中增加‘男性配偶陪护假’”也引起了社会广泛热议。

不光是全国人大代表，虞庆明也是雨城区人大代表，在刚刚召开完的雨城区两会上，虞庆明结合本职工作，带来了一些建议，如关于增加雨城区校医数量的建议。作为人大代表，他将牢记人民重托，坚持为人民发声，努力做好代表工作，认真履行代表职责，向人民交一份满意的答卷。

无论是作为一名教育工作者还是作为全国人大代表，虞庆明始终如一用行动践行着自己的诺言，所取得的成绩也有目共睹。多年来获奖无数，有“全国优秀教育工作者”等国家级奖项，还有多个省级、市级奖项等。

陶勋花：振兴岷江村的“领路人”

□赵宇

沿着江安河畔的绿道徐徐前行，就来到了温江人的“桃花源”——岷江村。这里绿树掩映，桂香满怀；这里产业兴旺，游人如织……美好的背后，离不开全国人大代表、寿安镇岷江村党总支书记陶勋花的辛勤耕耘。陶勋花在自己的工作岗位上，恪尽职守，兢兢业业，带领全村干部群众走出一条乡村振兴发展之路。

不忘初心，助推产业蝶变

岷江村是远近闻名的桂花村，桂花种植一度是村里的支柱产业。但近年来，随着桂花市场竞争日趋激烈，产品同质化问题严重，岷江村的桂花产业日渐衰落，这让刚当选为岷江村党总支书记的陶勋花看在眼里，急在心里。

“唯有彻底的改革才能推动农村实质长效发展。”经过与村两委的深入调研讨论，陶勋花决定，要打破本地种植业发展的单一模式，打造以桂花产业为依托的“桂文化”乡村旅游品牌，让桂花重新成为岷江村老百姓的致富之源。

在陶勋花的带动下，村民的闲置土地被整合盘活，多方资金和先进的民宿管理模式被积极引进，



岷江村逐步建起了“淼兮帐篷度假酒店”“九坊宿墅”等特色乡村民宿，广泛接纳各地游客前来观赏桂花、体验民宿，享受田园生活。至此，岷江村村民依托“桂文化”资源，大踏步走上了致富的道路。

履职尽责，解决妇女就业难题

自从担任岷江村党总支书记以来，40-50岁妇女的就业难题就一直是陶勋花的“心病”。年龄偏大，学历不高，缺乏专业技能……这些客观条件，使岷江村不少妇女的就业之路困难重重。面对这一难题，陶勋花广泛征求村民意见，决定结合本村妇女善缝纫编织的特长，通过开办手工钩织培训班，生产销售一些“小而精”的手工艺品，来促进妇女灵活就业。她先是邀请专家开展手工技能培训，以提升本村妇女手工技艺，而后四处做宣传、找订单、跑销路。经过多年的努力，村里的手工钩织培训班办得红红火火，极具温江特色的“鬼猫”玩偶系列手工艺品订单不断，畅销海外，村民的腰包也鼓了起来。陶勋花说：“现在很多手快的员工一个月能挣四、五千元，还不耽误照顾老人孩子和农耕生产，村民们的幸福感在

一天天提高。”

率先垂范，整治人居环境

“村民们对惬意的生活、身心的健康和生活质量有强烈的渴望，这就需要我们打造更加美好的人居环境。”在岷江村积极发展乡村旅游业、手工业的同时，陶勋花也在用心琢磨着整治人居环境的事情。她积极响应“三清三改”行动号召，动员全体村民参与垃圾分类清理，由此还衍生出了垃圾处理的“岷江模式”在全成都推广；为了让村民居住的更惬意，她带头参与全域彩化亮化工程，努力提升村落“颜值”……如今的岷江村，俨然成了新时代的桃花源，但这一切对陶勋花来说还不够，她说：

“未来我们还要继续把人居环境问题当成重点，要对老百姓生活品质进行提升，才能真正践行‘绿水青山就是金山银山’的理念。”

在乡村振兴、带领村民致富的道路上，陶勋花以人大代表的表率、引领、模范作用，带领全村干部群众解难题、谋发展、办实事。岷江村的干部群众一提起陶勋花，无不竖起大拇指，夸奖其为“岷江村的好书记、好带头人”。





杨成惠：心贴心为群众办实事

□张华鹏 苟佳雪

“这下不犯愁了，不仅能挣钱，还能照顾家里的老人和小孩。”3月31日，正在雅安市芦山县龙门镇开心农场务工的脱贫户竹志英高兴地说，多亏了省人大代表、隆兴村村委会副主任杨成惠，能让她实现在家门口务工。“现在每天出门拐弯就上班，一天能挣80元。”

“帮助老百姓解决烦心事，是这次人大代表‘学党史、跟党走、办实事’的目的。”4月2日，正在参加清明祭奠革命先烈活动的杨成惠说。在县人大常委会的动员和组织下，目前全县各级人大代表正如火如荼开展党史学习教育，深入基层走访调研，收集意见建议，推动解决人民群众最直接、最现实的民生问题。

当好“援课员” 代表小组齐补钙

“1934年10月，中央红军攻占芦山。战斗结束后，有的红军在芦山城乡临时宿营地的街头与农户屋檐下露营，有的临时搭棚过夜……”4月2日，杨成惠组织龙门镇隆兴村代表小组开展党史学习教育读书分享会，学习红军在芦山相关事迹。

“精神受到了洗礼！”一起参与学习的县人大代表李卫锋表示，通过参加代表小组组织的党史学习教育活动，既让大家了解了红军的革命事迹，感悟到他们对革命理想、事业无比忠诚、坚定的信念，又引导大家加深了对党的历史理

解和把握，加深了对党的理论理解和认识。

“接下来，我们要进一步增强为群众代言、为群众服务、为群众办实事意识，充分发挥好广泛联系群众的优势作用，深入人民群众走访调研，立足本职为人民群众做好事、办实事、解难题。”李卫锋说。

当好“排头兵” 产业振兴靠代表

眼下，在芦山县龙门镇开心家庭农场务工的脱贫户竹志英忙得不可开交，她要赶在清明节前后几天内把茄子秧苗播种完。

“一份土地能挣三份钱。”在农场务工的当地村民刘惠萍说，

流转土地后旱涝保收，到农场务工每天80元，年底分红又是一笔钱。

乡村振兴看产业，产业振兴靠代表。芦山县龙门镇开心家庭农场是杨成惠重点联系帮扶合作社，在她的帮助下，该农场通过流转村民土地的方式，与194户农户结成产业发展“共同体”，除了给付村民土地固定流转费外，村民还可以选择收入利润的40%分红或土地份额固定分红。自去年4月起，开心家庭农场销售新鲜蔬菜140余吨，实现收入68余万元，选择土地份额固定分红的村民最高户分得1400元。

“按照村民‘土地入股+农户务工+农场分红’这一发展思路，隆兴村既充分利用了闲置土地，又不断调整和优化了农业产业结构，发展规模化、精细化、集约化农业，还带动了村民群众致富增收。”杨成惠说。

当好“参谋长” 集体经济变强壮

“产业发展要持之以恒，就像中国共产党从萌芽，到创建，再到星星之火，再到燎原之势一样。”4月6日，杨成惠在隆兴村贯彻落实村级建制调整改革“后半篇文章”工作会议上说，党史学习能让我们从历史经验中汲取前进力量，观照现实，推动工作。

在杨成惠看来，目前隆兴村养殖业、种植业等产业业态丰富，中药材种植规模达50余亩，肉牛、生猪存栏量达10000头，肉鸭10000只，养殖大户、家庭农场主、

合作社等21家新型经营主体不断发展壮大，如何在土地上做文章，将村级建制优化向发展红利转化，因地制宜地做好土地增减挂钩项目，是高效利用土地关键。

谈及隆兴村未来产业发展规划，杨成惠表示，村委会下一步将做好闲置土地清理和存量土地高效利用，以村集体经济为发展引擎，通过土地、大棚招租，建立4800头生猪养殖场，发展壮大村集体经济，带动“合作社+养殖大户+散户”抱团发展，做大做强做优中药材、生态蔬菜种植业，生猪、肉牛、肉鸭养殖业，让村级建制调整发挥制度优势、产业优势，走好现代农业路，助推经济社会高质量发展。

“各乡镇(街道)人大主席(人大工委主任)要以身作则，示范带头进行党史学习教育，引导人大代表围绕乡村振兴、产业发展、生态环保、基层治理等方面，充分发挥各自优势，想办法、下功夫，推动解决一批群众身边急难愁盼的堵点难点问题。”3月26日，县人大常委会组织部分省、市、县、乡人大代表召开党史学习教育动员会。会上，县人大常委会主任高永洪动员各级人大代表，以“参加代表小组开展的一系列党史学习教育、深化‘双走访’反映一批社情民意、发挥优势办好一批民

生实事”“三个一”的方式开展党史学习教育，努力为企业、群众解难题、办实事。

杨成惠积极响应，当好“示范员”，推动身边的人大代表一起学党史，为群众办实事。

“要将以民为本，民生优先贯穿党史学习教育全过程。”高永洪表示，目前芦山县各级人大代表正通过开展内容丰富、形式多样的党史学习教育和“我为群众办实事”实践活动，目的就是最大限度发挥人大代表普遍联系群众的优势，解决群众“急难愁盼”，当好党的政策宣传员、产业发展技术员、沟通社情民意的信息员、社会治理网格员，坚定不移做好民生实事项目人大代表票决制工作，让广大群众在社会主义现代化芦山建设征程中收获幸福感。



“硬核”执法检查，筑牢“生命屏障”

——井研县人大常委会《传染病防治法》执法检查侧记

□李有才 周旭波 杨洁

人大监督的目的是为了更好推进工作。在疫情防控关键时期，井研县人大常委会在今年3月开展《中华人民共和国传染病防治法》执法检查，通过检查，力促制度“长牙”，法律“咬合”，织密健康防线，构筑生命屏障。

学法在先，确保心中有数

“乙类传染病是指传染性非典型肺炎、新冠肺炎、艾滋病、病毒性肝炎、脊髓灰质炎……”3月3日，县疾病预防控制中心的专家正在对县人大常委会执法检查组人员进行培训，为接下来的执法检查工作做着准备。

为提升此次执法检查质效，在执法检查前，县人大常委会周密部署，建立“常委会集体学、工委专题学、代表常态学”学习机制，制定学习计划，印制学习手册，组织执法检查组全体人员集中“充电”，通过专业培训让检查组工作人员对传染病防治工作做到检查要求、内容、程序心中有数，力促在学懂弄通做实上下功夫，在深化消化转化上见成效，确保检查过程中不当“门外汉”，不讲“外行话”，不办“外行事”，以过硬本领保证本次执法检查。

明察暗访，确保全盘扫描

“学生健康教育要跟上，课时不要被班会代替也不要被语数外挤占，开设了卫生常识课就要起到作用，不能形同虚设。”3月15日，井研县人大常委会副主任、传染病防治法执法检查组组长吴咏梅，率队来到研经镇初级中学，进行执法检查，现场对校长提出要求。

“我们疾病控制中心到2024年，将有12名干部退休，届时我们单位将面临人才断层现象，现在愿意从事传染病防治专业的医务人员相当少……”3月16日，面对执法检查组，井研县疾病预防控制中心主任彭长英不回避矛盾、不遮掩问题。

为全面、客观、真实了解《中华人民共和国传染病防治法》在井研的贯彻落实情况，执法检查组经过反复研究，仔细推敲，确定了学校、敬老院、医院、生猪屠宰点、供水公司等

10多个具代表性的点位进行实地查看，检查内容涉及水源地保护、基层医疗基础改善、疫苗使用安全、健康教育宣传、传染病源头管理等多个领域。

每到一处，执法检查组都认真翻、仔细查、用心阅，坚持既实事求是、不偏不倚肯定成绩，又注重问题导向、客观真实反映问题，全面引入“问题清单”，对发现的问题列出详细清单，便于整改落实。在执法检查过程中，检查组发现个性问题18个，共性问题5个，均全部实现清单制管理。

立足长远，确保整改实效

执法检查结束前，检查组接连召开数场问题交办座谈会。

“今年计划招聘60人，卫生占较大比例，针对医疗人才和传染病防治工作人员紧缺情况，我们县人社局成立工作组专门到成都中医药大学、成都人才市场等地进行现场招聘，并就如何‘引得进、留得住’研究制定相应薪酬制度改革措施……”在县人大常委会会议室里，县人社局正在汇报前期执法检查组交办问题的整改措施及成效。

执法检查结束后，县人大常委会即以清单形式将问题交办到井研县人民政府，并把职能部门“一把手”召开专题会议研究审议整改情况，作为跟踪监督的重要内容，推动责任落实到位。座谈会后，执法检查组再次带着问题整改结果，深入部分点位，进行“回马枪”式检查，全面确保问题不见底不放过，解决不彻底不松手，整改不到位不罢休，以严格的执法监督推动传染病防治工作，保障人民群众身体健康和公共卫生安全。



“大家好才是真的好”

——记合江县大桥镇人大代表先德江

□王傲 王攀 罗配东



“今天收购芹菜1500斤，1.2元一斤，老板自己来拉，要卖芹菜的快点与我联系！”一大早，合江县大桥镇人大代表，现任长江村党委书记、村主任先德江就在长江村“当家人”微信群里发出了收菜信息。“我要卖100斤”“我要卖200斤”……很快，大家便回应了他，不一会儿，1500斤芹菜就订好了。

长江村80%的青壮年外出务工，留家的以老弱病残居多。每到蔬菜大量上市的季节，劳动力缺乏便成为农产品销售的一大阻碍，除去来回车费后，卖菜收入更是所剩无几。加之蔬菜大都长得快、保质期短，经常因销售不及时而坏在土里、烂在家里，村民十分焦急，痛心不已。先德江每每看到这些情景，心里都十分难受，久而久之便萌发了帮大家卖菜的想法。但蔬菜推销并非一帆风顺。对于需求量大的客户，村里供应不上；需求量小的，客户又不愿意自己进村收运。为此，先德江一次又一次地去找客户沟通协调，跑了很多路，碰了很多壁，想了很多办法，终于与当地几家学校食堂、餐饮店达成购买协议。村民将蔬菜运到指定地点，由采购方按照市场价集中收购。先德江还经常用私家车免费帮忙运菜，极大地减轻

了村民负担。

在先德江的努力下，长江村实现了“种菜不愁销路、卖菜不用出村”，大家亲切地称呼先德江为“卖菜代表”，有几个社的村民为了感谢他，还送去锦旗。村民的认可让先德江心里乐开了花，也坚定了他为服务的信心决心。

卖菜就有种菜。长江穿境而过，长江村土地肥沃适合种植蔬菜。为了调动村民积极性，先德江决定带头种植蔬菜。“现在蔬菜销路打开了，很有干头，由村集体公司出钱请村民栽种、管理，然后统一外销，市场行情好的时候，除去人工工资，村上还能有所结余。无论如何都不会亏，至少群众受益，土地发挥了作用。”这是先德江在村“两委”会议上提出的思路，得到了全体成员的支持。于是，以“支部+党员+产业”的蔬菜产业发展模式就兴了起来。先德江带领村民开荒种地，利用“固定党日”、党员志愿服务等活动组织党员集体劳作，组建工作队伍四处联系好的蔬菜品种、推销产品，经常邀请农业技术人员开展专业指导。

去年，长江村通过大力发展蔬菜产业，在除去3万元人工工资后，村集体经济增收仍超过3万

元。由于带头下田劳作，先德江常常一身泥土，村民又送了他“种菜代表”的称号。

原本就是“鱼苗大王”的先德江很有生意头脑，常常召集村集体公司董事会成员商议发展事宜。当上村集体公司董事长的先德江，由于将主要精力放到村上，虽然村集体公司发展势头越来越好，但个人生意却越来越差。为此，家人对他有了看法。但他毫不后悔，常常说：“我是一名共产党员，也是村党委书记，还是一名人大代表。我肩负着带领村民致富的职责，损失个人利益不算什么，我要发挥示范带动作用，不能辜负了他们的信任。”他为村集体作的贡献，村民都看在眼里，开玩笑说“董事代表”很懂事。

“这两年，在村上的帮助指导下，我学到了不少种养殖技术，在村集体公司务工，收入大幅提升，现在我们家完全能够自力更生了。”9社的贫困户黄阿姨感激地说。目前，长江村集体公司的业务越来越广，涉及种菜、养鱼、劳务中介等多个方面，集体经济收入顺利突破100万元。

先德江说：“大家好才是真的好，我要帮助村民都过上好日子、住上好房子。”

让代表联络站不止于“联络”

——遂宁市船山区人大常委会推进人大代表联络站建设工作侧记

□田俊刚 闫荣贵

如何发挥基层人大代表的作用，真正与人民群众联系密切，是人大代表履职工作的难点问题之一。近年来，遂宁市船山区人大常委会把人大代表联络站作为基层人大工作和建设的重点，着眼“建、管、用”，实现人大代表联络站高效运行，真正建起了听民意、聚民智、惠民生的“连心桥”，打通了服务群众的“最后一公里”，探索出人大代表联系群众的“船山经验”。

一套管理办法，服务群众点对点

人大代表每次进入联络站前，通过多种宣传渠道告知驻站人大代表信息，以便群众及时反映环境卫生、物业管理、老旧小区改造等民生问题。

“我想反映个事情，新盐市街小学门口人车十分拥挤，存在很大的安全隐患！”近日，有学生家长来到育才路街道东片区人大代表联络站反映，区人大代表梁友章认真倾听并记录群众诉求。

“都快年终了，我们的土地流转金还没有到，请帮我们向上级反映一下。”永兴镇新开村村民危仁建在联络站满怀期待地说。

区人大常委会副主任陈懿介绍到，全区建立了人大代表联络站 33 个，实现了五街七镇全

覆盖，将平台搭建在基层，延伸服务触角。建立了一套管理办法，在全市率先实行区人大常委会组成人员领办联络站，负责联络站日常事务。50 名市人大代表、249 名区人大代表和 625 名乡镇人大代表进驻联络站，确定每月 15 日-17 日为选民接待日，建立了代表接待选民、履

职情况登记等制度，通过点对点的服务群众，极大地提高了人大代表履职效率。

一个履职平台，倾听民意心贴心

“遂州中路 891 号印染厂宿舍下水道堵塞，尤其是在下雨时，路面雨水和污水横流。这里是老小区，老年人较多，居民出行安全隐患很大。”近日，区人大代表蒋开伦在燕山片区联络站接待选民时，75 岁的大娘颜代玉当面向他反映。接访后，蒋开伦立即前去实地察看，并拍下现场照片，整理撰写建议交区政府。

“由于农网改造，村上的两台变压器 2 个多月还未接线投入使用，导致村民没有用电，我承包的鱼塘无法增氧出现死鱼的现象。”仁里镇亿禾养殖专业合作社主龙炳火来到亿禾村人大代表联络站反映。

近两个月，全区人大代表联络站接待群众 260 余人，收集社情民意 83 条。

一份交办意见，化解民忧实打实

通过人大代表“坐班”接待，梳理成意见建议交区政府，每一份建议都形成闭环处理，实实在在化解民忧。

“关于新盐市街小学门口人车拥挤，存在安全隐患建议”接到代表建议后，区政府及时约请市交警支队支队长熊文进行现场办公。取消校门口的临时停车位、增派执勤人员、增划安全方格等措施一一落实，仅用三天就顺利解决了学生家长反映的安全隐患，有效确保了学生出入安全。

“邓代表，拖欠我们的土地流转金已经拿到了！”2 月 7 日一大早，区人大代表邓立勋就接到村民危仁建的报喜电话。原来，邓立勋在代表联络站接待了危仁建之后，形成了“关于解决拖欠土地流转金的建议”交区政府办理，并及时跟踪督办，拖欠的 400 余万土地租金得到解决，1000 余亩土地再次有效流转。

“人大代表确实帮我们解决了不少问题，人大代表的话我们信。”永兴镇新开村村民袁政委高兴地说。

面对面述职 点对点评议

——南部县盘龙镇代表述职评议活动侧记

□谢健军

“下面，请祝邦荣代表上台向选民述职，请大家认真听取述职报告，并结合祝邦荣同志工作情况对其进行民主评议。”不久前，在南部县盘龙镇玉龙山村投票站，代表述职评议活动开始了。

自 2016 年换届以来，盘龙镇人大主席团在县人大常委会的精心指导下，每年组织一次县、镇人大代表向所在选区选民述职活动，探索出一条“出实招，见实效”的述职评议之路，获得了代表和选民的一致好评。

年度述职面对面

“孙国俊代表，你能不能说一下我们反映的场镇公厕建设问题解决到哪一步了？”“李启碧代表，你们开人代会，主要做了些什么，现在镇上有没有什么新的打算，请给我们说一下。”“祝维强代表，听说盘龙大桥修建已经立项了，现在到底进行到哪一步了，还要好久开工？”台下，选民纷纷举手，争相提问。

一个接一个问题，无不考验着台上代表的“功力”深浅，每年在盘龙镇各个代表联络站都会出现这样的场景。为全面激发代表活力，接受选民监督，盘龙镇人大主席团每年都会制定《代表述职评议工作方案》，明确述职流程、规定完成时限、注重述职效果，倒逼代表依法履职、依法办事，接受选民监督。

履职评议点对点

“作为人大代表，他住在城里，有事才回来处理一下，平时见面又不是很多，我只能给他画一个基本合格。”“他既是人大代表，又是支部书记，这些年脱贫攻坚、项目建设搞得热火朝天，我们村有这么大的变化，他是出了力的……”走出会场，选民们还在交流着。

自述职评议活动开展以来，盘龙镇人大主席团要求全镇 63 名代表必须到所在选

区的代表联络站向选民述职，并接受选民评议。通过“述职说一说、选民问一问、评议比一比”，让优秀代表脸上有光，让不称职代表无地自容，切实提高代表素质和履职能力，推动代表依法履职、有效作为，积极为全镇经济社会发展贡献代表力量。

结果运用实打实

“你在履职评议过程中，选民测评结果为基本合格，请问你今年是如何履行代表职务的？”“限期半年内整改到位，你能不能做到？”“如果不能在规定的时间内整改到位，镇人大主席团将会劝你主动辞去代表职务。”……在镇人大主席团约谈会上，镇人大主席雍广华结合评议结果，对相关代表毫不留情，犀利的问题一个接一个。

盘龙镇人大主席团在每年的履职测评后，都会对代表述职评议情况进行总结，通报约谈基本合格或不合格代表，表扬推荐优秀人大代表。近年来，王晓虎代表在履职过程中深得群众信赖，为当地群众办成了很多实事，在镇人大主席团的推荐下，王晓虎代表顺利通过考察，已成为一名中共正式党员。农民代表史红英在履行代表职务过程中，选民一致认为她群众基础好、办事效率高，由镇人大主席团推荐，经过镇党委考察，现已成功当选为居委会副主任。代表鲜某某、李某某在通报约谈后，经镇人大主席团督促，仍不能较好地履行代表职务，现已辞去代表职务。



●近日召开的阿坝州第十二届人大常委会第三十三次会议，审议通过了《阿坝州人大常委会民生实事项目跟踪监督实施办法（试行）》，对规范、有序开展民生实事项目跟踪监督提出了具体要求，作出了详细规定。根据试行办法规定，民生实事项目必须符合各项方针政策、贴近群众生产生活实际，具有代表性、全局性，惠及面广、受益面大、社会效益显著。试行办法创新提出成立州、县、乡三级民生实事项目跟踪监督组，实行每月逐级报告跟踪监督开展情况、每月向同级政府反馈问题建议、每季度向州人大常委会主任会议报告跟踪监督总体情况，推动形成三级人大整体联动监督的强大合力。同时明确规定人大代表是民生实事项目跟踪监督主体，按照就近方便、业务熟悉的原则，依托代表联络站，组织和引导全国、省、州、县（市）、乡（镇）五级人大代表共同发力，全程跟踪监督民生实事项目实施工作。

（周强）

●4月15日，泸州市纳溪区人大常委会组织代表调研打古镇、丰乐镇、永宁街道等镇街河长制和水污染防治工作。代表们建议：要彻底排查长江、永宁河沿线排污口，对排查发现的问题要建立台账，提出解决问题方案，落实整改责任单位，推进长江纳溪段水环境不断改善；要强化监管和巡查力度，进一步统筹规划好截污管网设计工作，企业要提高思想认识，切实履行好环境保护主体责任，坚决杜绝污水直排，确保各排污口达标排放；要强化巡察考核制度，依法治理污染源，将河长制和水污染防治法规落到实处；要加大惩处力度，对已发现污染的区域，狠下决心治理，镇街作为主体责任，要将河长制和水污染防治工作纳入常态化；要强化责任担当，加大污水处理厂建设推进力度，完善水源地保护区相关标识标牌，全力抓好水环境污染综合防治。

（周超华）

●南充市人大常委会近日召开的全市人大备案审查工作会议，会议通报了市人大常委会2020年备案审查工作开展情况，安排部署了2021年备案审查工作；南充市委办、政府办、市中级人民法院、市

人民检察院、市级相关部门和各县市区人大常委会负责人出席会议并作交流发言，会议还就如何做好备案审查工作进行了专题培训。会议提出，做好新时代人大备案审查工作，各单位要在深化认识中增强政治定力，坚决把备案审查责任扛在肩上；在辨析现状中激活内生动力，切实把备案审查工作抓在手上；在多向发力中汇聚共管合力，把备案审查任务落到实处；在学习实践中提升审查能力，把各项要求记在心间，为建立完善宪法法律监督制度、实现全面依法治国作出贡献。

（彭增超 陈涛 张蓉萍）

●雅安市雨城区人大常委会近日组织调研组，深入到上里、周公山、望鱼等镇和区财政局、自然资源局、林业局及其下属的企业、矿山、林场，采取明察暗访方式，了解全区自然资源和行政事业单位资产真实情况，及时发现管理工作中存在的问题。在调研中，调研组还专门听取区财政局、自然资源和规划、林业局等部门关于雨城区自然资源和行政事业性国有资产管理情况的工作汇报。针对自然资源和行政事业性国有资产管理存在的一些问题，调研组强调，区政府及相关部门要进一步摸清“家底”，建立信息化的管理系统。要进一步明晰产权，加快确权颁证。要进一步完善管理体制，理顺管理责任，提高管理水平，实现国有资产保值、增值、不流失。

（李华林）

●为进一步推动控辍保学工作深入开展，确保义务教育均衡发展国检过关，峨边彝族自治县人大常委会副主任徐刚儒近日率常委会部分组成人员，对全县“控辍保学”工作进行专题调研。调研组深入金岩乡、黑竹沟镇、红旗镇及所辖中心校，通过实地查看、听取汇报、查阅资料、召开座谈会等方式，全面调研了解各乡镇控辍保学“六长责任制”“四级台账”“四表十六册”“学业补偿+职业技能”培训、“送教上门”等工作开展情况，以及义务教育适龄儿童特别是建档立卡户适龄儿童在校情况，以及乡镇、学校在开展控辍保学工作中存在的问题和困难，交流对疑似辍学学生的劝返工作的成功经验。

（卢光军）



5G+ 看移动 网络更出众

助力成都
建设5G标杆城市

扫码查看您身边的
5G网络 覆盖情况



意境图
广告

以您为天 服务到府

天府银行

