

四川省人大常委会机关刊物

民主法制建设

DEMOCRACY NOMOCRACY CONSTRUCTION



打造红色资源保护传承硬核力量
“回家”，讲述对党和人民的深情
三字抵千金，三星堆这样进入国家规划
如何用好流动票箱

ISSN 1006-0901
9 771006 090903

四川省人大常委会机关刊物
国内刊号：CN51-1375/D
国际刊号：ISSN1006-0901

2021.5
总第386期

眉山

天府新区

Meishan
Tianfu New Area

奋力打造眉山北上“桥头堡”
东进“急先锋”，发展“主引擎”
双城“增长极”



让红色资源更鲜活

□本刊评论员

“雪皑皑，野茫茫，高原寒，炊断粮，红军都是钢铁汉，千锤百炼不怕难。雪山低头迎远客，草毯泥毡扎营盘。风雨侵衣骨更硬，野菜充饥志越坚。官兵一致同甘苦，革命理想高于天……”

四川，蕴藏着丰富的红色资源，遍布全川的革命旧址、遗址以及红色文物资源，记录了一代又一代中国共产党人的逐梦史，是我党百年奋斗历程的有力见证，也是红色教育的生动课堂。

在喜迎中国共产党成立100周年之际，我省各地形式多样开展党史学习活动，接受革命传统和爱国主义教育：走进革命纪念馆，重温一段激情燃烧的岁月；来到烈士陵园，缅怀革命先辈的英雄事迹；探访红色遗址，寻找历史留下的印记，人们重温入党誓词、品读红军标语、聆听红军故事、唱响红军歌谣、在现代光影中感受当年的战斗场景……以各种方式纪念革命先烈，传承先烈精神，提升红色文化传播力，增强红色文化教育影响力，红色篇章在蜀中广袤大地书写。

红色印记“亮起来”——

川黔交界，泸州古蔺。毛泽东同志在此书写了“四渡赤水出奇兵”的“得意之笔”，著名的四渡赤水战役就在这里发生。

四渡赤水战役期间，中央红军机关全部驻扎在太平古镇，“长征街”分布着80多处当年红军短暂停留生活过的驻址，顺着古镇向下走，便是见证当年红军英勇鏖战的赤水河。各方客人来到这里，看到当地农村环境显著变化，乡风民风不断向好，特色产业、现代农业蓬勃发展……所到之处，乡村振兴的强劲脉动清晰可触，革命老区焕新颜。

放眼四川，全省众多的不可移动革命文物和可移动革命文物都承载了大量红色故事，触摸、聆听、感受，只要来了，也就带走了红色印记。

红色旅游“旺起来”——

拥有绿水青山土地，如何用好丰富的红色资源？近年来，四川深挖红色文化，将红色资源纳入发展整体布局，开发红色旅游、细研红色教育、推动乡村振兴，从红色资源中找寻到奋进力量和发展之路。“五一”期间，全省红色旅游景区接待游客99.81万人次，实现收入270.40万元，同比分别增长193.43%和224.73%。

红色文物“活起来”——

邓小平故居陈列馆、缅怀馆，华蓥山武装起义旧址，《红岩》作者杨益言旧居……在广安，独特的红色教育资源促使全市开发出30余个现场教学点和一系列特色现场教学课程，通过大量文物、档案、图片和多媒体展示系统，组成鲜活的立体空间，生动、全面、形象展示革命人物波澜壮阔而又富有传奇色彩的人生经历，形成“红色教育、改革开放、乡村振兴、小平足迹”四大主干教学线路，让参训学员通过切身体验，感悟党史厚重、汲取奋进力量。

每一件红色文物，都是历史的馈赠，要加大对红色资源保护传承力度，让红色资源“活起来”，弘扬红色文化。日前，《四川省红色资源保护传承条例（草案）》首次提请省十三届人大常委会第二十七次会议审议。《（条例）草案》突出四川特色，亮点纷呈。此次立法凝聚全省人民群众和专家学者的智慧和汗水，是科学立法、民主立法、依法立法的生动诠释，彰显着省人大常委会的使命和担当。

岁月如驹，昔日硝烟早已散去，但那些英雄的丰碑，仍在红色土地上伫立，那些可歌可泣的故事，仍在这片热土上流传。全方位推进红色资源保护传承，让红色资源绽放新光彩，传承红色基因、延续红色血脉，崭新的时代，正续写新一代英雄儿女的故事。

卷首

- 1 让红色资源更鲜活
- / 本刊评论员

本期策划 奋斗百年路 启航新征程

- 4 四川省红色资源重点文物保护单位名录
- 6 锻造红色资源保护传承硬核力量
- / 本刊记者 孙信志

奋斗百年路 启航新征程 · 榜样的力量

- 12 朱德：
任职时间最长的全国人大常委会委员长
- / 王海军
- 14 “回家”，讲述对党和人民的深情
- / 杨银乔 本刊记者 罗英 孙信志
- 18 他舍身保卫毛主席，长眠在茱经
- / 本刊记者 申志 通讯员 黄庆

奋斗百年路 启航新征程 · 学史明理

- 20 读懂百年党史 砥砺初心使命
- / 张光敏
- 23 弘扬四渡赤水精神 当好新时代答卷人
- / 成英

高端 访谈

- 24 三字抵千金，三星堆这样进入国家规划
- / 本刊记者 孙信志

奋斗百年路 启航新征程 · 我为群众办实事

- 26 行动！人大代表为民办实事
- 27 纾解群众“烦心事”
- / 王鉴 江玉康 闫正方
- 29 活动落地 群众受益
- / 代丽萍
- 31 为民办事 与民贴心
- / 刘乾能
- 32 架起解决群众诉求“连心桥”
- / 周越 邱嫣然
- 33 干出实事，不放“空炮”
- / 谢清泉
- 34 新修水泥路解民忧
- / 周旭波 汪家辉 罗雄
- 35 代表清晨接访 调解邻里矛盾
- / 张顺祥
- 36 代表齐行动 纾解民忧民困
- / 杨敏 本刊记者 申志
- 37 听民声知民意 为民办实事

主任 笔谈

- 39 基层人大代表应练好“四力”当好“四员”
- / 高佳秀

思考 与探索

- 41 浅谈选举委员会的人员构成及辞任
- / 滕修福
- 43 如何用好流动票箱
- / 王鸿任
- 44 推进地方立法精细化浅析
- / 徐洪
- 46 当好“五部” 建好“阵地”
- / 席盘林 张淀渲
- 47 念好“三字经” 行稳立法路
- / 李莉
- 48 做法治精神的坚定拥护者
- / 周大伟

履职 长镜头

- 49 督办1票不满意 政府增资3000万
- / 本刊记者 孙信志 通讯员 彭仁轩
- 51 助力棚改“不松劲” 实现群众“宜居梦”
- / 刘浪
- 53 任后监督，有闭环有威力
- / 代丽萍

代表 风采

- 55 用情开启高水平赛事之都的拓荒牛
- / 唐成平

县乡 巡礼

- 57 助推立法接地气更加科学
- / 赖朝勇 江传伟 黄菊
- 58 以监督推动“幼有所育”
- / 漆秀华
- 59 让“悦来”越来越美
- / 周寒青
- 60 燃起一团火 树起一面旗
- / 薛涛

信息 集装箱 P61

广 告

- 62 奋进，向着未来之城
- 64 以您为天 服务到府



主管	四川省人大常委会
主办	四川省人大常委会
总编辑	罗 英
编辑部主任	孙信志
编辑	全 巍
美术编辑	时 臻
编辑部地址	四川·成都·锦江大礼堂三号楼五楼
电话	(028) 86281161
邮政编码	610012
广告经营部	(028) 86281256
发行部	(028) 86281256
投稿邮箱	mzfzjs@sina.com
国内统一刊号	CN51-1375/D
国际标准刊号	ISSN1006-0901
发行范围	国内外公开发行
广告登记证号	(93)川工商广临字204号
定价	8.00元



著作权使用说明
本刊已许可合作单位以数字化方式复制、汇编、发行、信息网络传播本刊全文。本刊支付的稿酬已包含合作单位著作权使用费，所有署名作者向本刊提交文章发表之行为视为同意上述声明。如有异议，请在投稿时说明，本刊将按作者说明处理。

弘扬民主法治 聚焦社会热点 反映社情民意 服务人大代表
总 386 期 2021 年 5 月 26 日



全国重点文物保护单位

泸定桥、仪陇朱德故居、通江红四方面军总指挥部旧址、马尔康卓克基土司官寨、广安邓小平故居、通江川陕苏区红军烈士陵园、通江红军石刻标语。

省级重点文物保护单位

乐至陈毅旧居、乐山郭沫若旧居、巴中川陕省苏维埃政府旧址、巴中特别市苏维埃旧址、南江长

赤县苏维埃政府旧址及石刻标语、通江红军石刻标语“赤化全川”、通江红军烈士墓及墓碑、剑阁中国共产党十大政纲石刻、江油红军胜利纪念碑、古蔺太平渡红军四渡赤水遗址、会理皎平渡渡口及山洞、苍溪红四方面军强渡嘉陵江渡口遗址、冕宁长征时毛泽东接见彝族代表处、冕宁彝海结盟处、石棉强渡大渡河遗址、小金红一及红四方面军会师遗址、小金两河口会议会址、红原红军烈

士墓、松潘毛儿盖会议会址、若尔盖巴西会议会址、广元皇泽寺红军标语碑林、泸县朱德况场旧居、松潘红军长征纪念碑碑园、旺苍木门会议会址及石牌坊、平昌刘伯坚烈士纪念碑、达州石牌坊及红军标语、南江红四门及城墙、通江红四方面军总政治部旧址、荣县吴玉章旧居、宣汉王维舟旧居、广安邓小平旧居、南充罗瑞卿故居、南充张澜旧居、高县李硕勋故居。



华小峰 / 摄 时臻 / 设计

从列入立法计划到《条例（草案）》出炉，不到3个月；从立法工作领导小组研究部署到《条例（草案）》诞生，只用了65天，这部实体性法规草案推进力度之大、速度之快，在四川省人大立法工作史上是第一次。广泛征求全社会的意见建议，征求所有在职省领导的意见建议，这在省人大常委会立法实践中也尚属首次。全力以赴推进，寻求最大公约数、画出最大同心圆，《四川省红色资源保护传承条例（草案）》5月底提交省十三届人大常委会第二十七次会议审议。

锻造红色资源保护传承硬核力量

□本刊记者 孙信志



加强革命文物保护利用，弘扬革命文化，传承红色基因，是全党全社会的共同责任。

——习近平总书记今年对革命文物工作作出重要指示

核心阅读

★ 四川红色资源的历史时期：以五四运动为起点，延续至今，涵盖新民主主义革命时期、社会主义革命和建设时期、改革开放和社会主义现代化建设新时期、中国特色社会主义新时代等具体时期。红色资源包含物质和精神两个方面的内容。

★ 《（条例）草案》突出四川特色，有六大亮点：坚持党的领导，将社会主义核心价值观融入法规；合理界定适用范围：既明确红色资源的历史时期，又明确红色资源的主体和内容；保护管理与传承弘扬并重，保护管理方和传承弘扬方面的条款占总条数的大半；突出四川特色，既突出精神谱系的保护传承，又体现四川红色资源的特点，还加强省际、市际、县际交流。加强非国有红色资源保护传承，明确保护责任人及其职责；增强法规的刚性约束，让立法长出“牙齿”。

★ 建立红色资源的省、市、县三级名录，由同级人民政府核准公布，对红色资源实行分级管理、保护。

★ 非国有红色物质资源有损毁危险，保护责任人具备修缮能力而拒不依法履行修缮责任的，县级以上地方人民政府可以给予抢救修缮，所需费用由保护责任人负担。

红色资源是中国共产党的宝贵精神财富，是中华民族共有的精神家园，是推动民族复兴伟业的强大精神力量，蕴含着丰富的革命精神和厚重的历史文化内涵。

四川是红色资源大省，拥有丰富的红色资源和厚重的红色文化。省委高度重视红色资源保护传承立法工作，省委书记、省人大常委会主任彭清华多次作出批示。省人大常委会认真落实省委决策部署，加强组织领导，加快推进立法进程。5月26日，《四川省红色资源保护传承条例（草案）》首次提请省十三届人大常委会第二十七次会议审议。从启动立法到《（条例）草案》提请审议，仅用了2个多月。



立法守护红色基因新火相传

四川是中国共产党领导四川人民在革命、建设和改革历程中留下的历史遗存和精神遗产，以及长征精神、苏区精神、两路精神、两弹一星精神、抗震救灾精神和脱贫攻坚精神等革命精神的重要凝结地，在党的百年奋斗历程中沉淀了数量众多的红色资源。其中，红军长征在四川，是整个长征史诗中的光辉篇章：从四渡赤水河、巧渡金沙江、彝海结盟、强渡大渡河，到飞夺泸定桥、翻越夹金山、穿越大草地等，无不留下辉煌诗篇。



孙信志/摄

长征精神、两路精神、三线精神、两弹一星精神、抗震救灾精神、脱贫攻坚精神等，都是四川乃至全国的精神财富，需要一代又一代传承弘扬。

四川省委高度重视红色资源保护传承立法工作，今年3月以来，省委书记、省人大常委会主任彭清华对此多次作出批示。省人大常委会认真落实省委决策部署，于今年3月将红色资源保护传承立法列为2021年立法工作计划。同时加强组织领导，加快推进立法进程，成立红色资源保护传承立法工作领导小组，由省人大常委会党组书记、副主任王宁任组长，省人大常委会副主任陈文华、省人大常委会秘书长贾瑞云任副组长。领导小组多次召开会议，

专题部署有关立法工作，专题研究立法中的重大问题。起草工作由省人大教科文卫委牵头，省人大法制委、常委会法工委提前介入，省委宣传部、省委党史研究室及司法厅、文化和旅游厅、退役军人事务厅、住房城乡建设厅、省文物局等参与。成立工作专班并相对集中办公，制定工作方案并认真执行，倒排工期，严格打表，全力以赴，确保草案按时提交省人大常委会审议。

这期间，从3月中下旬起，省人大常委会领导分别率队前往上海、福建、山西、陕西、山东以及省内绵阳、成都、广元、巴中、达州等地开展调研，学习借鉴兄弟省（市）的立法经验，了解四川红色资源保护传承的现状、经

验做法及存在问题，倾听基层干部群众的意见建议，为条例起草打下基础。调研组先后形成7万余字的资料汇编、2万余字的调研报告。

“四川红色文化资源丰富厚重，时间跨度长且有连续性。通过立法，把我省红色资源保护传承工作纳入法治化轨道，有利于发扬红色传统、传承红色基因、赓续红色血脉，有利于培育和践行社会主义核心价值观，有利于彰显四川在中国共产党领导下的革命、建设、改革中的重要地位，具有十分重要的政治意义和现实意义。”省人大教科文卫委有关领导说。

《条例（草案）》是四川省人大立法工作史上推进力度最大、

产生速度最快的实体性立法。立法起草领导小组办公室的同志清楚地记得这四个时间节点：立法工作领导小组第一次会议3月16日

开会研究布置工作；征求意见稿4月21日出炉；5月21日上午召开领导小组第二次会议；5月21日下午召开省人大教科文卫委全体

会议，形成法规草案。

65天，四川一部实体性法规草案就这样诞生了，这在四川省人大立法工作史上是第一次。



科学立法，问计于民开门立法



《四川省红色资源保护传承条例（草案）》的快速“出炉”，凝聚着全省人民群众和专家学者的智慧和汗水，彰显着省人大常委会的使命和担当。

此次立法是科学立法、民主立法、依法立法的生动诠释。

省人大常委会坚持科学立法，多次召开专家论证会、部门座谈会，听取立法、党史、文博专家及实务工作者的意见建议，对概念界定、适用范围、保护措施等进行研究论证。同时坚持问题导向，多次与省委宣传部、省委党史研究室、文化和旅游厅、省文物局等部门一起，对具体的制度设计进行反复研究，确保“立得住、有特色、可操作”。

广泛征求意见，立法要画出最大“同心圆”。省人大常委会坚持开门立法，多次召开座谈会，听取人大代表、革命先辈、革命后代、烈士家属、学校师生等的意见建议，并书面征求省直相关部门、各市（州）人大常委会及定点联系县人大的意见。4月21日起还在四川人大网等媒体公布草案文本，征求公众的意见建议。

省人大教科文卫委员会主任委员王学定还专门征求了马识途、廖伯康等建国前参加革命工作的老领导的意见。5月上旬，王学定专程来到廖伯康家中，详细汇报了《四川省红色资源保护传承条例（草案）》的起草背景、起草过程和主要内容，虚心听取老领

导的意见。

“建议增加对‘刻划、涂污、损坏红色物质资源并造成严重后果的’行为处罚条款。”——采纳

“建议明确全省负责统筹规划和管理的责任部门以及协调机制等。”——采纳

……

“我们共收到意见35条。其中，采纳17条，部分采纳11条，未采纳7条。”立法起草领导小组办公室的同志翻看着“省领导对四川省红色资源保护传承立法修改意见及采纳情况表”告诉记者。

立法起草领导小组此次征求省委常委、省人大常委会副主任、省政府副省长、省政协主席和副主席、省高院院长、省检察院检察长等在职省领导意见，40多位省领导分别从适用范围、概念界定、协调机制、保护措施等方面提出了35条意见建议。起草组会同省委宣传部、文化和旅游厅、省文物局等有关部门，逐条研究、反复论证、认真吸收，全部采纳或部分采纳意见建议28条，在此基础上对草案进行了修改完善。

省人大常委会有关人士告诉记者，征求所有在职省领导的意见建议，在省人大常委会立法实践中尚属首次，也是发挥人大立法主导作用的积极探索和创新。



管用有特色，亮出法治之剑

省人大教科文卫委员会主任委员王学定向记者介绍了《四川省红色资源保护传承条例（草案）》起草情况。

《条例（草案）》共7章，52条，包括总则、调查和认定、保护和管理、传承和弘扬、合作和协作、法律责任、附则等内容。

《条例（草案）》明确红色资源保护传承的基本原则：必须坚持中国共产党的领导，坚持尊重史实、科学认定、分类保护、分级管理、合理利用、强化教育、永续传承的原则，实行党委领导、政府主导、部门协同、社会参与的工作机制，确保历史真实性、风貌完整性和文化延续性。

在红色资源的保护方面，《条例（草案）》一是建立了名录制度。

四川将建立红色资源的省、市、县三级名录，由同级人民政府核准公布，对红色资源实行分级管理、保护。授权有关方面制定红色资源的认定标准和认定办法，地方各级人民政府为不可移动红色资源设置保护标志。红色资源名录实行动态调整。建立红色资源数据库，推进实现共建共享。二是完善保护管理措施。《条例（草案）》完善分级分类分层的保护管理制度，进一步细化了红色资源保护的重点，完善了保护范围、建设控制地带的保护措施，建立红色物质资源保护责任人制度并明确保护责任人的职责。同时，对红色物质资源的规划保护、原址保护、修缮修复、征集保护等制度进行了进一步明确。

在传承弘扬方面，《条例（草案）》提出通过品牌建设、理论研究、展览展示、媒体宣传、文艺创作、学校教育、公共服务、红色旅游等多种形式，加强对红色资源的传承弘扬。

王学定说，《条例（草案）》坚持问题导向，突出四川特色，着力规范解决四川的实际问题。有以下六大亮点：

——坚持党的领导，将社会主义核心价值观融入法规。明确规定红色资源的保护传承，必须坚持中国共产党的领导。针对存在歪曲丑化中国共产党和中国共产党领导人民创造的辉煌历史的问题，《条例（草案）》规定传承和弘扬红色资源应当尊重历史事实，禁止以歪曲、丑化、亵渎、



川陕苏区红军烈士陵园 华小峰/摄

否定等方式利用红色资源。同时为确保红色资源展览展示和讲解词的准确、完整和权威，规定展览展示内容和解说词应当征求当地有关部门的意见。

——合理界定适用范围。王学定说，结合中央有关精神和四川实际，本着寻求最大公约数、画出最大同心圆的原则，经反复论证，从时间跨度和表现形态等方面，《条例（草案）》对红色资源采取了广义的描述性界定。一是明确红色资源的历史时期。以五四运动为起点，延续至今，涵盖新民主主义革命时期、社会主义革命和建设时期、改革开放和社会主义现代化建设新时期、中国特色社会主义新时代等具体时期。二是明确红色资源的主体。即红色资源是中国共产党领导各族人民形成的，体现了党的领导。三是明确红色资源内容。红色资源包含物质和精神两个方面的内容，物质重在保护，精神重在传承。四是明确红色文化的价值标准，

即以“具有历史价值、纪念意义、教育意义”加以限定。

——保护管理与传承弘扬并重。王学定指出，保护是为了更好的传承，传承促进更好的保护。近年来，四川红色资源保护传承工作受到全省各级党委政府的更加重视，取得了明显成效，但还存在短板和不足。为此，《条例（草案）》坚持保护管理与传承弘扬并重，在体例上分章表述，在内容上同为重点，并结合四川实际进行了细化规制。从条款数量看，保护管理方面有17条，传承弘扬方面有16条，占总条数的大半。

——突出四川特色。一是突出精神谱系的保护传承。四川是中国共产党领导四川人民在革命、建设和改革历程中留下的历史遗存和精神遗产，以及长征精神、两路精神、两弹一星精神、抗震救灾精神和脱贫攻坚精神等革命精神的重要凝结地，在党的百年奋斗历程中沉淀了数量众多的红色资源。四川的红色资源具有鲜

明的地方特色。为此，《条例（草案）》明确要加强对红军长征、川陕苏区、川藏公路建设、三线建设、两弹一星研发、抗震救灾与灾后恢复重建、脱贫攻坚等重大事件的遗址、遗迹和代表性实物的保护，促进长征精神、苏区精神、两路精神、三线精神、两弹一星精神、抗震救灾精神、脱贫攻坚精神等的传承弘扬。二是体现四川红色资源的特点。四川红色资源分布广泛，许多红色资源位于当地的风景区、重要文化设施、文物古迹和特色村镇内，与四川厚重的历史文化、乡土文化水乳交融，与巴山蜀水独特的人文景观、自然风光相得益彰。为此，《条例（草案）》规定，县级以上地方人民政府在编制历史文化名城名镇名村、风景名胜区、传统村落以及文化和旅游等专项规划时，应当体现红色资源保护传承的要求。三是加强省际、市际、县际交流。四川与兄弟省（市区）的红色资源在时间、空间、文化上具有紧密的关联性，为此《条例（草案）》用专章明确与兄弟省（市区）合作与协作，推动红色资源保护传承协同发展，促进共享共用。同时还设专条对川渝红色资源的合作协作进行了明确。

——加强非国有红色资源保护传承。近年来，随着红色文化热潮的兴起，私人收购、收藏、持有红色物质资源的情况趋多，但随之出现了保护不当、保护不力甚至损毁的情况，造成不良社会影响。《条例（草案）》对此进行了回应，在明确保护责任人及其职责的同时还规定：非国有红色物质资源有损毁危险，保护责任人

具备修缮能力的，县级以上地方人民政府应当给予帮助，或者通过购买、置换等方式进行保护；保护责任人具备修缮能力而拒不依法履行修缮责任的，县级以上地方人民政府可以给予抢救修缮，所需费用由保护责任人负担。

——让立法长出“牙齿”。

为增强法规的刚性约束，《条例（草案）》设置多个条款对法律责任进行明确，对擅自改建、扩建、迁移、拆除不可移动红色资源的；在保护范围内进行采矿、采石、开荒、挖沙、砍伐、取土等破坏地形地貌的活动，或生产、储存或者使用易燃、易爆、易腐

蚀性等物品的；擅自移动、损毁、拆除不可移动红色资源保护标识，或者刻划、涂污、损坏红色物质资源的；歪曲、丑化、亵渎、否定红色精神资源的或者以歪曲、丑化、亵渎、否定等方式利用红色资源的，予以处罚；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

链接：

省内外对红色资源保护传承的立法

目前有多个省级人大常委会和设区的市人大常委会完成了红色资源保护传承的立法，列出部分如下：

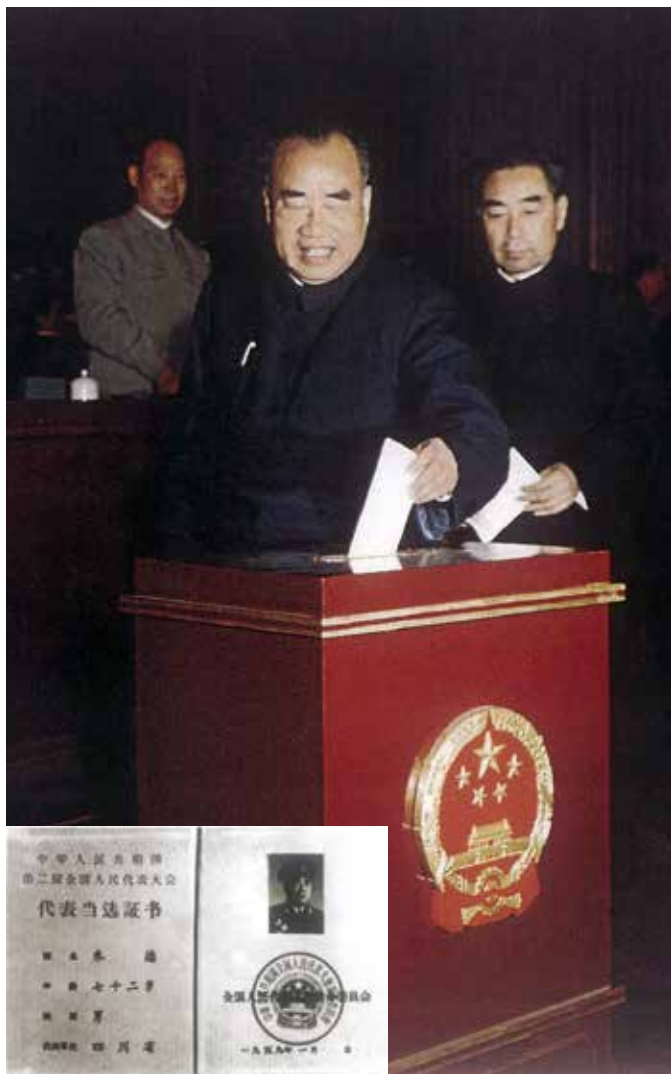
条例名称	通过时间	实施时间
《上海市红色资源传承弘扬和保护利用条例》	2021.5.21	2021.7.1
《南京市红色文化资源保护利用条例》	2021.4.21	2021.7.1
《山东省红色文化保护传承条例》	2020.11.27	2021.1.1
《山西省红色文化遗址保护利用条例》	2019.9.27	2019.10.1
《陕西省延安革命旧址保护条例》	2001.6.1 通过； 2020.3 修订	2020.5.1
《巴中市红军文物保护条例》	2017.12.1	2018.1.1
《广元市红色革命遗址遗迹保护条例》	2020.11.26	2021.1.1
《龙岩市红色文化遗存保护条例》	2017.11.24	2018.3.1

制表：时臻



朱德：任职时间最长的全国人大常委会委员长

□王海军



1959年4月，第二届全国人民代表大会第一次会议在北京中南海怀仁堂召开，已近73岁的朱德当选为全国人大常委会委员长。朱德是担任全国人大常委会委员长的届数最多、时间最长的一位。



推荐刘少奇担任国家主席

由刘少奇担任国家主席，是朱德提议的。1958年11月召开的党的八届六中全会上，毛泽东提出他不再任下届中华人民共和国主席，会议接受毛泽东的这个建议。12月29日，朱德给当时担任中共中央总书记的邓小平和书记处写了一封言词恳切的信。这封信，充分表现了他那无私的高风亮节和坦荡胸怀。信是这样写的：

小平同志转书记处同志们：

你给我组织部、统战部对二届人大常委提名候选人名单一份，我同意。我提议以刘少奇同志作为国家主席候选人更为适当。他的威望、能力、忠诚于人民革命事业，为党内党外、国内国外的革命人民所敬仰，是一致赞同的。因此，名单中委员长一席可再考虑，以便整体的安排。至于我的工作，历来听党安排，派什么做什么，祈无顾虑。



连任三届全国人大常委会委员长

此后，朱德又连续当选为第三届、第四届全国人大常委会委员长，前后共17年。

朱德在担任委员长后，认真履行宪法赋予的职责。他在第四届人大常委会第一次会议上说：“在庄严的四届人大一次会议上，我们被选为人大常委会委员，党和人民委托我们贯彻执行宪法规定的职权，责任很重大，任务很艰巨。我们一定要刻苦学习马克思列宁主义、毛泽东思想，勤勤恳恳地工作，完成党和人民交给我们的光荣而艰巨的任务。”

17年间，年事已高的朱德亲自主持了170多次全国人大常委会会议，制定了几十项重要

法令，听取并讨论各部门的工作报告，做了大量工作。每一次人大常委会会议召开前，他都要对

审议的议案和会议程序，认真地进行研究和安排，并提前到会，详细了解会议的准备情况，同副

委员长们商谈有关问题，为充分发挥全国人大常委会的作用作出了突出贡献。



先后作出7个关于特赦的决定

朱德在主持全国人大常委会工作期间，最引人注目的是先后作出7个关于特赦的决定。“决定特赦”是全国人大常委会的一项职权。1959年国庆前夕，中共中央决定以毛泽东主席的名义向全国人大常委会提出建议，在庆祝伟大的中华人民共和国成立十周年的时候，特赦一批确实已经改恶从善的战争罪犯、反革命罪犯和普通刑事犯。为此，朱德委员长多次主持召开人大常委会会议，讨论特赦的问题。针对部分委员对

战争罪犯实行如此宽大的政策还想不通的情况，朱德耐心地做说服工作。他说：“我们党对战犯一直实行宽大政策。有人说我们‘宽大无边’，这是不对的。现在看来，对战犯也好，对其他犯人也好，还是实行以教育为主的政策好，这样可以争取他们在思想和行动上的转变。只要他们转变了，人民就应当宽恕他们。”还说：“我们这个办法比较好，就连宣统皇帝都是可以改造的。”1959年9月17日，二届全国人大常委会第

九次会议通过了《关于特赦确实改恶从善的罪犯的决定》，国家主席刘少奇颁布了特赦令。首批特赦释放的战犯33名，其中包括杜聿明、宋希濂、王耀武等国民党将领，以及末代皇帝溥仪等。

全国人大常委会先后7次作出关于特赦战争罪犯的决定，将在押的战争罪犯全部处理完毕。这对和平推动祖国事业的发展、落实团结一切可以团结的人的政策有着重大意义，在国内外都引起了良好的反响。



最早明确提出“建设中国式的社会主义”

朱德始终认为，无产阶级掌握政权后，党和国家的中心任务就是集中力量进行经济建设，发展社会生产力，改善人民生活。朱德就任全国人大常委会委员长这个新职务时，“大跃进”和人民公社化运动的浪潮仍在全国各地继续向前发展。他对许多地方急于改变农业、商业、手工业的所有制问题十分担心，在1959年召开的庐山会议之前和会议期间，曾批评过“大跃进”和人民公社化运动中“左”的错误。会后，朱德没有停止对我国社会主义建设道路的探索，他以更多的时间到全国各地视察，了解当地生产和生活情况，听取人民群众意见，并为制定党的路线、方针和政策提出过不少中肯的意见和重要

的主张。

从1959年4月到1965年12月，有50多次常委会会议专门听取国务院及其有关部门的工作报告，内容涉及工业、农业、林业、水利、交通、运输、商业、对外贸易和发展手工业等诸多方面。这么做，显然是把常委会的工作重点放在促进经济发展上。

1965年12月，朱德主持三届全国人大常委会第二十四次会议。他在讲话中指出：建设社会主义的根本目的是为了改善人民生活。过去我们是学习苏联的经验，现在我们要在毛主席的领导下，建设中国式的社会主义。朱德关于“建设中国式社会主义”的提法，与后来邓小平提出的“建设有中国特色的社

会主义”的表述是趋于一致的。这是朱德经常深入基层、深入实际、深入群众所得出的科学结论。

朱德同志在近70年的革命生涯中，为中国革命成功、为中国人民解放事业立下了丰功伟绩，为我国社会主义革命和建设事业建立了不朽功勋，深受全党全军全国各族人民的爱戴和崇敬。毛泽东同志称赞朱德同志是“人民的光荣”，周恩来同志称赞朱德同志的革命历史“已成为二十世纪中国革命的里程碑”。习近平总书记赞誉朱德同志是“共产党人中的杰出代表，是我国民族英雄璀璨群星中的一颗巨星”。这是党和人民对朱德同志的最高评价，朱德同志当之无愧！

“回家”，讲述对党和人民的深情

——全国优秀共产党员周永开赴省人大常委会机关作“三牛精神”专题讲座记

□杨银乔 本刊记者 罗英 孙信志

“1954年7月5日，这个日子我记得很清楚，那天我当选为四川省第一届省人大代表，今天来到省人大，我就是回家了！”4月26日，一场跨越时空的“相遇”发生在省人大常委会六楼会议厅——93岁的全国优秀共产党员、四川省第一届人大代表周永开“回家”，围绕“三牛精神”为省人大机关党员干部作专题讲座。当周老在现场举起那张发黄的当选证书时，全场响起连绵不断的热烈掌声。



孙信志 / 摄



一天当代表，终生都履职

前来看望周永开的省人大常委会党组成员、副主任包惠深情忆起第一次认识“老爷子”的往事：“那时候我刚刚当上达州市市长，有一天，‘老爷子’带着一个年轻人为

我送来一大捧幽香的腊梅，还递上一封信，说达州本土腊梅在全国是最多的，应当得到很好的保护，好好发展腊梅产业。”“当时达州还没有市花，‘老爷子’说，腊梅象征

着不畏艰险、坚韧不拔、勇于向前的精神，建议作为达州的市花。”“这个建议很好，得到了达州人民的热烈响应，后来，腊梅在评选中香盖群芳，被确定为达州市市花！”



“我这辈子干的最大的事，就是加入了中国共产党”

专题讲座中，周永开以“党是我一生的追随”为题，讲述了对党和人民的深情。

“去年12月，党中央表彰我为‘全国优秀共产党员’，这是我想都没想过的极大荣誉。我要再次感谢党中央、感谢习近平总

书记。后来，省委彭清华书记又专门安排我来成都检查身体、参观学习，让我很受感动。”

会议厅内，周永开娓娓讲述：我这一生就是一个“小”字，我这个人是个小人物，我做的事情也是些小事情。我这辈子干的

最大的事，就是加入了中国共产党，没有党，我啥子都干不成，党就是我一生的追随。我现在一切都很好，各级组织给了我这么高的荣誉、这么多的关心，让我感到非常惭愧，感觉自己为党和人民做得还远远不够。



“入党是我人生中最正确的选择，党就是我一生的追随”

周永开的家乡，当年是红四方面军战斗的地方，红军离开之后，这里的地下党组织就领导群众，抗击国民党返乡团的迫害。

很小的时候，他就感受到“共产党的队伍就是不一样”——因为国民党的乡长下乡，都是骑着马，而且前面有人开路，后面还有人背枪跟着，不可一世。“当时我们那个地方遍地土匪、遍地鸦片，红军一来，打土匪，做事公道，还帮我父亲戒掉了鸦片，在我心中播下了革命的种子。”

后来到了读书的年龄，但穷人家的孩子没有地方读书。“有人说化成小学学费便宜，吃是自己的，背粮食到学校煮就行了。然后我就到化成小学读书了。”周永开说，在入学读书之前，并不知道这是

共产党办的学校。学校位于当时的国统区，但学校的老师大多是地下党员，他们以教书作掩护开展革命活动。

他们坚定的革命意志，为了穷苦人不顾一切地开展革命斗争，感染和感动着年轻的周永开。当时，王朴庵老师就是地下党员，是川北区党委工委的负责人之一，“他待我就像对待自己的亲儿子一样，我没得衣服穿，他就给我衣服；我交不起学费，他就帮我交。他看到我是个入党的苗子，就重点培养我，找我谈话，解决思想上的认识问题。到了这个学校之后，我的整个人，就像点上了灯一样，开始自己是不明不白的，后来心里面就越来越明亮。”

1945年，周永开17岁的时候，在化成小学后面的山坡上，向入党介绍人王朴庵老师递交了自己的入党申请书。“我加入共产党，是为了穷苦人翻身求解放，我不怕死，绝不当叛徒。加入共产党这关键时刻，决定了我后面的一生，这一辈子都是党的人。我在黑暗中找到了共产党，这是我一生命运的头等大事，也是我一生中永远不变的信仰和追求。”

他始终坚信，我们党是中华民族最伟大的党，没有共产党就没有新中国，没有共产党中国的建设就搞不好。“所以，不管是顺境也好，逆境也好，我都始终忠诚于党，始终坚定不移地跟党走，始终为党和人民的事业奋斗终生，党就是我一生的追随。”



“我们共产党人要有一颗公心，为党工作就要一不怕苦，二不怕死”

习近平总书记说：“中国共产党人的初心和使命，就是为中国人民谋幸福，为中华民族谋复兴。”周永开对此始终铭刻于心。我们党员干部是人民的公仆，手中的权力是党和人民赋予的，只能用来为党和人民干事，而不能用来为个人谋利。

“解放前，我们为党工作的条件很差，随时随地都可能受到国民党反动派的迫害。但我们共产党人是不怕艰难困苦、不怕杀头，也不怕坐监狱的。”周永开讲起了武装斗争中“盐巴藏枪”的故事——把枪藏在盐巴里面，装作

贩卖盐巴的商人，从阆中把枪运回到巴中。“当时我们只有一个信念，就是哪怕冒着杀头的危险，也要干革命，也要干到革命胜利的那一天！后来中国解放了，我们终于可以正大光明地为党和人民做事了。”

经过这些生死考验，便更不会考虑个人得失了。“我入党76年了，自从入党的那一天起，我就告诉自己一心为党、一心为公，不能为自己的一点私心，不能为自己谋一点私利。我们共产党人如果不把‘私’字去掉，全心全意地为人民服务，那么实现共产

主义就是一句空话。”

当年，周永开担任地委副书记的时候，组织上要提拔他的老伴为副县级干部。他亲自找到地委书记中断了这次提拔，“我说的理由是我老伴文化有限、无法胜任，但其实我内心是不想占有党和国家更多的福利。”后来，儿子两次提拔也都被他打断，直到退休，都是一般干部，子女工作，他也从来没有打过一句招呼。这些事，亲人们一开始都不理解，经常埋怨他，“我也确实亏欠了他们很多，但他们再不理解，再埋怨我，我都要坚持我的原则。”

“没有了私心私利，我干工作，只要是为了党和人民，就不怕得罪人，就不怕死！”周永开曾经牵头查办了当时影响全国的一件大案——原达县食品罐头厂厂长李作乾，利用职务之便奸污妇女案。在办案的过程中，周永开受到了来自外界各种各样的压力。有的劝他“不要生事”，有的提醒他要“注意团结”，有的还威胁当心报复。“面对这些，我的意见就是要一查到底。我们必须得罪少数人，让多数人相信我们。这么严重的问题我都处理不了，



“人可以离休，但为党和人民工作不能离休”

“我们党有两条原则，第一是依靠党的力量，另一条就是依靠群众，这两条缺一不可，离开这两条，我们党什么也干不成。”周永开说，要把群众的事做好、做到极致，这样群众就不会把我们当外人。

1991年，周永开63岁，组织批准他离休。“我是党培养几十年的老党员、老干部，现在党和人民需要干的事情还很多，我们退休后如果不为党和人民干点实事，活着还有什么意义呢？人可以离休，但为党为人民工作决不能离休。”

他决定到万源的花萼山为老百姓做一些事情。

万源花萼山很高很偏，农民当时非常穷，主要靠打猎和砍树为生，对生态环境和野生动物都是极大的破坏，对长远发展也很不利。于是，他和当地群众一起成立了护林队，不准打猎、不准砍树、不准放牧、不准打笋子。一开始，

我还当这个纪委书记干什么？怕死我当年就不会入党，处理不了，我宁可不当这个纪委书记！”经过一年多的调查取证，在大量的证据面前，李作乾最终认罪服法。当李作乾被逮捕时，罐头厂放了三天鞭炮！

“我是在党的教育、培养下成长起来的，没有党就没有我的一切，因此理应知恩图报。”以前父亲给了他一套土房子，地下工作时期这个房子是中心县委秘密的联络据点，“所以最后我跟家里人商量，虽然这个房子不好，但过去我们党

老百姓抵触情绪非常大，经常骂他们、搞破坏。后来，护林队一方面进村入户苦口婆心宣传教育，还在以前烧光了和砍光了的地方种上树；另一方面帮助村民解决实际问题，引导大家种萼贝，筹集资金修上山公路。

大家收入增加了、生活方便了，也就慢慢地理解和支持了，并且吸引了更多的人一起护林造林。后来，花萼山成为了省级、国家级自然保护区，老百姓的日子也越过越好，完全改变了以前的生活方式和生产方式。“这些不是我一个人的功劳，人民群众才是真正的英雄。我今后还会继续践行习近平总书记的‘两山’理论，继续关注花萼山的保护，尽力帮助山里面的群众。”

“人心都是肉长的。共产党员只要为群众做了好事，群众就会记得，特别是在你困难的时候，他们会想尽办法来帮你。”有一次，

在这里有这么一段历史，我就把这个送给了巴中县委。”

“我现在住的一套89平方米的房子，上世纪80年代修的，这套房子是党和国家分给我的，虽然是私有财产，但今后还是要交给党和国家。”“我的工资，从来没有拿来搞过家庭建设，一分一厘都用在了党和人民的事业上。”“我多次给党组织说，我要干干净净地来，干干净净地走，将来离世之后还要捐出我现在住的房子、我余下的存款和自己的遗体，以此来回报我们伟大的党和人民。”

周永开一个人到花萼山上去巡护，不小心栽倒在一丈多高的石坎下，摔得头破血流，不省人事。后来才知道是9个村民抬着滑竿，走了十七八里山路，把他送到了医院。其中一位村民还把结婚时买的、自己平时都舍不得用的新被子撕了，为周永开包扎止血。“在花萼山上，我有好几次都差点把命丢了，每一次都是这些老百姓救了我。没有这些老百姓，今天也不能在这里向领导和同志们汇报工作。”周永开说，所以我们当干部的，绝不要忘记了群众，无论什么时候，你记得到群众，群众就记得到你；你见不到群众，你不接触群众，你当再大的官，走得再高，群众也不理你。“有的人死了还活着，有的人活着就等于死了，真正为群众办事的人，死了都被人记得。”

“时间过得很快，今年我都93岁了。以前常走的山路现在走不得了，但是一个共产党员心中

的信仰之路，我还要一直坚定地走下去！”周永开多次给家人们说，

自己过世以后，既不要坟也不要碑，就在花萼山上为他种一棵树，

“我生前爱树，死了就让树来陪我，我在树下做底肥。”



“一定要把我们的红色基因传承好、发扬好，让红色江山永不变色”

“当年，在我最痛苦、最黑暗的日子，是我的老师们在我的心中播下了革命的种子，帮助我找到了人生最正确的道路。今年是建党100周年，习近平总书记在开展党史学习教育，我觉得真是太好了。作为一名共产党员，更是有责任、有义务把革命的传统保持下去，把革命的精神传承下去，传到我们的下一代，让他们记住我们的党是从哪里来，新中国从哪里来，从而更加珍惜今天的幸福生活。这也是我这一辈子一刻都不敢懈怠的事。”

周永开还讲起了“红色达州”的故事：这里曾经有300多位共和国将帅浴血奋战，还孕育了100

多位省军级以上的领导干部和21位共和国将军。川陕苏区的时候，8万多人参加工农红军，将近3万人英勇牺牲。抗美援朝时期又有3万多人参加志愿军。这些都是我们革命传统教育的“活教材”，是大巴山人民宝贵的精神财富。

1989年，周永开和几个老红军、老地下党员、烈士后代一起，选择了在1922年就悬挂马克思、恩格斯、列宁画像的原通川区蒲家镇中心校，作为革命传统教育基地，修建了“蒲家英烈园”，并且联合达州、巴中、邻水的12所曾经开展过共产主义工农运动的学校，成立了“巴渠共运友好学校联谊会”。在这12所学校，

他们塑起了30多尊伟人和烈士像，还拍摄了《巴山教魂》，设立了“热血奖”、“共产主义奖学金”和“求真奖”，一直到今天，用来资助贫困学生、奖励优秀教师，开展革命传统教育。“我们这样做，目的就是让老一辈开创的革命事业代代相传，让革命先烈用鲜血换来的红色江山永不变色。省人大、省政府、省委宣传部的很多领导都给予了指导和关爱，这里谢谢你们了！后来在我的那个大家庭，也设置了类似性质的奖项，叫‘家魂奖’，哪个给群众做的好事、实事多，我们就奖给哪个！”

“现在，我们达州的高铁开工了，还有一条今年就要开工，城市更加大气漂亮了，以前有些破烂不堪的地方，全都变成了公园，高速公路更是四通八达，各种优质的医院和优质的学校都引进来了，我们达州人上学和就医，再也不需要东奔西跑了……达州真正迎来了‘黄金时期’，迎来了‘高光时刻’！”周永开欣喜地说，“在这种情况下，作为我个人，更是应该尽自己的一份力，我要用我的毕生精力，继续为党和人民的事业去奋斗，直到最后一天！”



— 1921-2021 —

奋斗百年路

他舍身保卫毛主席，长眠在荣经

□本刊记者 申志 通讯员 黄庆 文/图



长征是人类战争史上的一次奇迹，是前所未有的一场壮举，是雄伟壮丽的一部史诗。

四川省荣经县是川康革命根据地的重要一环，1935年红军途经荣经过程中，毛泽东主席的警卫班长胡长保因保护主席而将年轻的生命永远留在了荣经。5月中旬，记者赴荣经县采访，聆听86年前那个惊心动魄、可歌可泣的英雄事迹。



他挺身一扑，保护了毛主席

1935年1月中旬，中央红军自遵义会议以后挥师北上，四渡赤水，转战贵州、四川、云南。1935年6月2日至8日，中央红军途经荣经县境，从泸定县化林坪出发，经过观音阁进入荣经县大桥头，也就是现在的牛背山镇双林村、茶合岗、水子地，翻越泡桐岗，经过肖家坝、王家坝，翻越青山垭进入天全县境。

“1935年6月2日这天，毛主席在途经荣经县茶合岗时，遭敌机的突然袭击，情况十分危急。”荣经县胡长保烈士纪念馆负责人刘凌云向记者描述那时的情景：茶合岗比较开阔平坦，身为警卫班班长胡长保率几个战士正护送毛主席走过小竹林，忽然天上有几架敌机疯狂地向他们冲来。毛主席那时手里拿着一本书，敌机来了，他理也不理，仍在行进，像是在思考问题，有时偶尔抬起头看看。几个战士非常紧张，胡长保一直仰着脸，观察着敌机的动向。说来也怪，以往的敌机总是先盘旋一阵子才投弹、扫射，可这次来袭的敌机像是早已锁定目标，刚冲下来，就传来刺耳的啸叫声。胡长保跑到了毛主席的前边，腾空而起，将毛主席扑倒在地。几颗炸弹带着尖锐的啸叫声，在主席身边爆炸。几个战士被爆炸的气浪推倒，胡长保和毛主席被烟雾罩住了。烟雾散去后，只见毛主席浑身是土，蹲在胡长保身边。一见毛主席没有负伤，其他战士心就像从半空中放下来一样，不由自主地伸手擦了擦额上的汗水和灰尘。但很快看见满身是土的胡长保受伤了，炸弹片深深地打进了他的肚子里。牺牲时，胡长保仅仅只有二十三岁。

看着身边被炸到血肉模糊的胡长保，毛泽

东不禁潸然泪下，他用自己的被褥紧紧地裹着胡长保的遗体，很长时间都难以从悲伤的情绪当中恢复过来。

无奈，红军长征的任务艰难，



胡长保是江西省吉安人，出身于贫苦农民家庭。早在18岁的时候，他便跟随着途经家乡的红军部队参军入伍。凭借着出色的成绩和机敏的反应，在1934年初专门成立的保卫毛主席安全的中央警卫班中，胡长保担任班长一职。同年10月中旬，他随军参加伟大而艰苦卓绝的二万五千里长征。

直到新中国成立之后，当时已经是江西省军区总司令的陈昌奉感念老班长胡长保当年对于自己的教化，专程来到荣经县当地寻找胡长保的遗体，但很遗憾的是由于年代久远，加上地理环境变化，陈昌奉此行无功而返。

直到1990年10月，荣经县人民政府专门派人四处调查，才终于在一位老农民的帮助下，找到了胡长保的遗骨。此时，距离胡长保牺牲，已过去了55年。

1990年11月，为深切缅怀革命先烈，弘扬革命烈士精神，激励人民，教育后代，荣经县将胡长保烈士的遗骸从三合乡建政村生基湾迁葬荣经县烈士陵园，墓碑上刻着：中央红军毛泽东同志警卫班长胡长保烈士之墓。县政府还在该县烈士陵园建设一座规模很大的胡长保纪念馆。1995年8月，胡长保纪念馆竣工，建筑面积532平方米。中共中央政治局原委员、

进程紧迫。一番痛定思痛之后，毛泽东让身边的战士将胡长保的遗体搬到附近的一片古墓地之间埋葬。

刘凌云告诉记者，这个过程和

五十五年后，找到烈士遗骨

中央军委原副主席迟浩田在成都亲笔为“胡长保烈士纪念馆”题词。纪念馆陈列了一些革命纪念物品，每年都会很多人去瞻仰。

为了纪念胡长保烈士，荣经县还将严道第一小学命名为胡长保小学。

刘凌云对记者说，尽管英雄的事迹发生在1935年，但是他为党的革命事业献出宝贵生命的大无畏精神却永远铭刻在荣经人民的心中。党史学习教育开展以来，每天都有来自各地的党员干部前来瞻仰了解烈士事迹。

2015年7月10日，胡长保纪念馆被中共雅安市委党史研究室命名为雅安市首批中共党史教育基地。

据荣经县退役军人事务局介绍，在历次革命斗争和抗美援朝、保家卫国战争中，千余名荣经儿女奔赴战场，他们中大多数献出了宝贵的生命，其中被正式追认烈士并收入《荣经县烈士英名录》的有214人，巴中南龛山川陕苏区烈士名录中共有荣经籍烈士94人。

1950年，荣经县第一届人民代表大会通过决议，于当年12月在县城原城隍庙前建设“革命烈士纪念塔”。1973年7月该县将纪念塔移至小坪山，更名为“人

一些细节，与胡长保一起担任毛主席警卫员的陈昌奉（新中国成立后曾任江西省军区司令员、中共江西省委书记等职）在其写的回忆录中有记载。

民革命烈士纪念碑”，并在1990年扩建成“荣经县小坪山烈士陵园”。

刘凌云说，正是由于有千千万万个胡长保这样的革命烈士，为了党和人民的事业顾全大局、紧密团结，患难与共、艰苦奋斗，不怕任何艰难险阻、不惜付出一切牺牲，前仆后继、勇往直前，坚信正义的事业必胜的信念，用生命践行着党的誓言，凝结成了伟大的长征精神，夺取了伟大长征的全面胜利。今天我们沿着英雄的足迹，在新时代中国特色社会主义新长征路上，时刻用伟大的长征精神激励着我们，坚定理想信念不动摇，不怕艰难困苦和险阻，勇于担当、勇于奉献、勇于牺牲，争做新时代长征路上的胡长保，为谱写新时代新长征的华丽篇章，不忘初心、继续前行。

荣经县胡长保烈士纪念馆负责人刘凌云在向记者讲解

孙信志/摄



读懂百年党史 砥砺初心使命

□张光敏

100

历史，镌刻着中华民族的精神追求、精神特质和精神脉络，蕴含着生生不息的思想力量和文化基因。在“两个一百年”奋斗目标历史交汇的关键节点，以习近平同志为核心的党中央要求在全党开展党史学习教育，重温百年恢弘史诗。

这是党中央立足党的百年历史新起点、统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局、为动员全党全国满怀信心投身全面建设社会主义现代化新征程而作出的重大决策，旨在让全党全国深入了解中华民族从站起来、富起来到强起来的历史逻辑、理论逻辑和实践逻辑，深刻理解中国共产党为什么“能”、马克思主义为什么“行”、中国特色社会主义为什么“好”，从而让全党在学思践悟中厚植爱党爱国情怀，真正把“四个意识”融于血脉，把“四个自信”植于心田，把“两个维护”践于行动，以信仰之光照亮前行之路，用如磐初心凝聚奋斗伟力，以昂扬姿态迎接党的百年华诞。

学史明理不忘“来时路”， 坚定政治立场砥砺初心使命

欲知大道，必先为史。历史是最好的教科书，也是最好的清醒剂。重温我们党百年发展的非凡历程，从“南湖红船”到“复兴号巨轮”，从“春天的故事”到“新时代华章”……100年光辉历程，72载执政实践，生动记录了中国共产党一百年来波澜壮阔的创业史、奋斗史、发展史，蕴藏着共产党人“从哪里来”的红色密码，更立起“到哪里去”的精神坐标。革命战争的严峻考验，建设道路的艰辛探索，改革开放的伟大创新，我们党之所以能够团结带领全国各族人民战胜各种困难和挑战，不断取得革命、建设和改革的伟大胜利，最根本的，就在于我们党具有与时俱进的理论和实践品质，在于始终保持马克思主义政党的先进性，始终走在中国工人阶级和中国广大人民的前列，始终走在时代潮流的前列。可见，在百年党史中，坚如磐石的理想信念始终是照亮我们前行道路的一缕光亮。

学史而知往，明“理”而致远。回溯我们党的一百年，要把苦难辉煌的过去、日新月异的现在、光明宏大的未来贯通起来，准确把握党的历史发展的主题主线、主流本质，系统掌握蕴含其中的立场观点方法，深刻认识中国共产党百年奋斗的光辉历程、为国家和民族作出的伟大贡献、始终不渝的初心宗旨，深入开采蕴含其中的毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想等思想“富矿”，深刻体悟习近平新时代中国特色社会主义思想的政治伟力、理论伟力、实践伟力，不忘“来时路”，从中细细品味真理的“甜味”，汲取精神养分，涵养对党绝对忠诚的意志品质，坚定政治立场，提升政治站位，不断铸就新时代

属于我们的忠诚之魂、赤子之心和高贵品德，赓续共产党人的精

神血脉，在实际工作中自觉运用历史思维、历史眼光去思考问题

和解决问题，用心用情用力推动人大工作务实创新发展。

学史增信行稳“奋斗路”，传承红色基因坚定理想信念

崇高的理想，坚定的信念，是中国共产党人的政治灵魂，是凝聚人心、催人奋进的启明星、引航灯，也是我们抵御风险挑战、战胜艰难险阻的信心所在、力量所在。心有所信，方能行远。信仰、信念、信心，任何时候都至关重要。然玉非精琢难成器，铁经百炼而成钢，信仰信念的形成并非一日之功，既需要砥砺百折不挠、百炼成钢的毅力和意志，也需要在经受斗争历练、战胜诱惑挑战中增进定力和智慧。

回顾百年党史，多少共产党人为了理想与信念不惜抛头颅、洒热血。从石库门到天安门，从兴业路到复兴路，百年征程波澜壮阔，党团结和带领人民闯过激流险滩、越过惊涛骇浪、战胜艰难险阻，创造了一个又一个的奇迹。

无论是为了革命事业振臂高呼“砍头不要紧，只要主义真”的夏明翰，还是为党的事业“鞠躬尽瘁、死而后已”、战斗至生命最后一刻的焦裕禄，或是将青春和生命绽放在脱贫一线的驻村“第一书记”黄文秀……一代代共产党人用生命换来了民族独立、国家富强、人民幸福，用血汗耕耘祖国的山川大地，形成了井冈山精神、长征精神、遵义会议精神、延安精神、西柏坡精神、红岩精神、抗美援朝精神、“两弹一星”精神、特区精神、抗洪精神、抗震救灾精神、抗疫精神等一系列伟大精神，构筑起中国共产党人的精神谱系。这些精神弥足珍贵，饱含着成败和得失，凝结着鲜血和汗水，充满着智慧和坚毅，记录着艰辛奋斗和惊世奇迹，记录着光辉理论

和宝贵经验，也见证了信仰之美、使命之重、英雄之气、崇高之志。学之愈深，知之愈明。我们要“薪火相传”传承红色基因，深刻认识红色政权来之不易、新中国来之不易、中国特色社会主义来之不易，善于从一个个光辉典型、一项项历史奇迹中，感受信仰之光、精神之钙、力量之源，不断从党史学习中继承先辈们“牺牲小我、成就大我”的革命精神，不断领悟我们党“毫不为己、一心为民”的无私奉献精神，不断汲取我们党“敢于刀刃向内、勇于自我革新”的英雄气概，不断增强政治判断力、政治领悟力、政治执行力，从而切实增进对马克思主义的信仰、对中国特色社会主义的信念、对实现中华民族伟大复兴中国梦的信心。

学史崇德筑牢“民心路”，辨悟党史灵魂厚植为民情怀

习近平总书记指出：“我们党的百年历史，就是一部践行党的初心使命的历史，就是一部党与人民心连心、同呼吸、共命运的历史。”翻开历史的书卷，无论是“农村包围城市”“枪杆子里出政权”等革命历史经验教训，还是“给群众留半条被子”的女红军，“全心全意为人民服务”的雷锋等英

雄人物、感人事迹，都生动诠释着中国共产党人的初心和使命。“一切为了人民”跃然纸上、放在心上，更落实到行动上。正是因为紧紧依靠群众、不断根植群众，我们党从小到大、从弱到强，不断夺取中国革命、建设、改革的胜利。历史充分证明，江山就是人民，人民就是江山。作为一名党

员干部、一名人大代表，我们要深刻认识党的初心使命、性质宗旨、理想信念，深刻认识我们党来自于人民、为人民而生、因人民而兴，深刻认识只有始终坚持人民至上、紧紧依靠人民、不断造福人民、牢牢植根人民，党才能坚如磐石、行稳致远，进一步坚定为民造福的信念，自觉将“意

莫高于爱民，行莫厚于乐民”的为民情怀内化于心、外践于行，坚持“人民至上”走好“民心路”，积极投入“我为群众办实事”实践活动，从小做起，从自己帮扶

的干部群众入手、从自己联系的党支部、行政村最突出的问题抓起、从群众最现实的利益出发，聚焦疫情防控、食品药品安全、环境污染攻坚、基层社会治理、

农村人居环境整治等群众急难愁盼，切实解决基层的困难事、群众的烦心事揪心事，真正让群众享有更多、更直接、更实在的获得感、幸福感、安全感。

学史力行眺望“奋进路”，把握党史规律增强担当精神

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央在高度把握历史发展进程的基础上，作出了一系列重大决策。人大及其常委会作为国家权力机关，身处民主法治建设的第一线，在全面依法治国中负有重大职责，承担着重要任务，更应以追的方向、赶的目标、超的举措，把学习成效转化为把握新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局、推动高质量发展的生动实践，在围绕市委“四个城市”建设和实现“四个高于”目标，助推“两项行动”的决策部署中勇挑重担、攻坚克难、履职尽责、担当作为。作为一名人大干部，要发挥党员领导干部示范带动作用，始终保持慎

终如始、戒骄戒躁的清醒头脑，保持不畏艰险、锐意进取的奋斗韧劲，砥砺“绝知此事要躬行”的作风，争做甘于奉献的“孺子牛”、勇于创新的“拓荒牛”和乐于苦干的“老黄牛”，拿出“舍小家为大家”的精神气概，“功成不必在我”的担当勇气，一件接着一件做的“工匠”精神，化身勤勤恳恳、埋头苦干的“实干家”，辛勤耕耘人民代表大会制度理论研究、参谋服务这块热土，用勤勉与执着，书写责任与担当，在全面建设社会主义现代化新征程上接续奋斗、笃行致远，为再造产业自贡、重铸盐都辉煌贡献一名人大干部的绵薄之力，以实实在在的工作佳绩庆祝中国共产

党成立 100 周年！

“雄关漫道真如铁，而今迈步从头越。”百年峥嵘岁月，百年奋斗历程。回望过往的来时路，眺望前方的奋进路，我们要以史为鉴，以史为师。忆往思来，涵养绝对忠诚的意志品质；继往开来，续庚知行合一的实干精神；鉴往知来，厚植念兹在兹的为民情怀，在学习党史中淬炼“暮色苍茫看劲松，乱云飞渡仍从容”的政治判断力，历练“不须悟性三关语，自有澄心一炷香”的政治领悟力，锤炼“为有牺牲多壮志，敢教日月换新天”的政治执行力，让初心融入血脉、把使命扛在肩头，不断跨越前进道路上新的“娄山关”“腊子口”，真正把学党史、悟思想、办实事、开新局的要求融入思想、融入工作、融入行动，达到“明理、增信、崇德、力行”的新成效，在全面建设社会主义现代化新征程中增长才干、建立新功。

（作者单位：自贡市人大常委会）



← 4月30日，四川省华蓥市红岩乡小学的党史教育辅导员，在给娃娃讲解党旗知识。 邱海鹰/摄

弘扬四渡赤水精神 当好新时代答卷人

□成英

4月底，南充市高坪区人大常委会党组书记、主任洪峰率机关第一支部全体党员前往贵州四渡赤水战役遗址等多个红色革命教育基地，开展了“学党史 感党恩”主题党日活动。笔者也参加此次活动。我们先后抵达古蔺县太平镇、贵州省仁怀市茅台镇参观了丙安红一军团陈列馆、耿飚将军纪念馆、四渡赤水纪念馆，瞻仰了四渡赤水纪念园，眺望了四渡赤水纪念碑，徒步走了渡口铁索桥，体验了红军三渡赤水急行军，并结合聆听讲解、观看文物和图片，探寻了长征中“四渡赤水”这场红色经典战役出奇制胜的法宝。追寻红军走过的足迹，聆听讲解员生动讲解四渡赤水战役示意图，解读毛泽东同志军事生涯中写下的“得意之笔”，弄清红军与己数倍甚至十多倍的国民党反动军队辗转周旋，破困突围的复杂作战路线，我们不禁肃然起敬。

红军四渡赤水战役灵活机动的战略行动，给我们以强烈的思想震撼，激励着我们筑牢战略思维，破除思想上的因循守旧，解放思想、守正创新，做一名有思想的人大工作者。红军作战时展现的革命英雄主义精神，给我们以强烈的精神震撼，激励着我们筑牢斗争精神，破除工作上的小进即满，对标先进、奋勇争先，做一名有激情的的人大工作者。那里的每一处历史遗址，都是用生命和鲜血铸造的“四渡赤水”气壮山河的精神丰碑；每一处红色印记、每一件红色文物的背后，都蕴含着传奇的红色故事，承载

着伟大的革命情怀，折射着无数革命先辈坚不可摧的理想信念，尽显“千磨万击还坚劲，任尔东西南北风”的人生信条。

有这样一组统计数据，让人为之动容为之泪目：在红一方面军二万五千里的征途上，平均每300米就有一名红军牺牲；红军长征时牺牲的营以上干部就多达430余人，平均年龄不到30岁。“为有牺牲多壮志，敢教日月换新天。”“一名党员就是一面旗帜”，一代人有一代人的使命。在纪念馆，我们重温入党誓词，缅怀革命先烈丰功伟绩，回顾我们党百年历史之不易、感受生逢盛世之福祉。饮水思源，我们倍加笃定：在新时代长征路上，面对历史和时代的挑战，面对四大危险、四大考验，时常反思“为什么入党”“为什么从事人大事业”，不忘本来、坚守初心，自觉做习近平新时代中国特色社会主义思想的坚定信仰者和忠实实践者，以实际行动传承红色基因、赓续精神血脉，彰显党员本色。

红军密切联系群众的优良作风，给我们以强烈的力量震撼，激励着我们筑牢群众观念，破除作风上的浮躁之气，时刻铭记权力来自于人民，权力属于人民，守土担责、守土尽责，做一名有担当的人大工作者。重走长征路，沿途依稀可见“红军不拿群众一针一线”“打土豪、分田地”等红色标语，与历史对话，让我们真切体会到为什么说“长征是宣言书、长征是宣传队、长征是播种机”，为什么说“星星之火，可以燎原”。

有这样的场景画面，让我们热血沸腾：因贫穷而被当地称为“干人”的老百姓，却主动拿出家里所剩无几的“一草一木”为红军编织草鞋、搭建浮桥，拿出曾在巴拿马国际博览会上获得过金奖的茅台酒犒劳红军，为红军解乏疗伤。一幕幕军民鱼水情深的的动人场面，让我们深刻感受到什么是人民的力量、什么叫人民的分量。

“雄关漫道真如铁，而今迈步从头越”。站在建党百年的伟大时代节点，联想我们工作实践中为民代言、为民纾困解难换来的人民群众的理解和支持，收获的一个个感动，我们深刻领悟到“江山就是人民，人民就是江山”的真谛，更加坚定“我是谁、代表谁、为了谁、依靠谁”的群众观念。

返程归来，我们暗自下定决心：以史为镜、以史为灯，牢记“两个务必”，发扬“三牛精神”，用好推动地方人大制度和人大理论实践的“金钥匙”，在“我为群众办实事”等主题活动中行胜于言，始终以赤子之心当好人大工作赶路人，讲好人大故事，以赶考的清醒和坚定向党和人民交上满意答卷。

（作者单位：南充市高坪区人大常委会）





三字抵千金，三星堆这样进入国家规划

——访全国人大代表、四川省副秘书长、办公厅主任张为人

□本刊记者 孙信志

沉睡三千年，一醒惊天下！

三星堆考古遗址的发现证明了中华文化 5000 年不间断的历史，证明了中华文明的多样性。

三星堆是四川的“宝贝”。

立法保护三星堆遗址，四川有行动：5 月 26 日，《四川省三星堆遗址保护条例（草案）》首次提交四川省十三届人大常委会第二十七次会议审议，昭示着专属于三星堆的法律“金钟罩”已初见雏形。

推动从国家层面保护利用和建设三星堆考古遗址，四川省的全国人大代表履职有成果：国家发改委采纳四川代表建议，将三星堆纳入国家考古遗址公园建设，写入《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》（以下简称《规划纲要》）。建议提出者就是全国人大代表、省政府副省长罗强，全国人大代表、省委副秘书长、办公厅主任张为人。近日，记者采访张为人，了解其中的经过。

关注， 所以能提出有分量建议

3 月 7 日，十三届全国人大四次会议四川代表团在驻地举行分组会议，审查计划报告、预算报告和《“十四五”规划和 2035 年远景目标纲要（草案）》。

在审议前的一天，张为人代表就把厚厚的《规划纲要（草案）》从头到尾认真阅读了一遍，从中寻找四川发展与“十四五”规划的结合点。阅读中，他看到了《规划纲要（草案）》第 87 页“文化遗产保护传承”内容列表中这样表述：“……开展江西汉代海昏侯国、河南仰韶村、良渚古城、石峁、陶寺、曲阜鲁国故城等国家考古遗址公园建设……”

为啥没有将三星堆考古遗址列入？三星堆考古成果深刻证明了古蜀文明是多彩中华文明的重要分支，深刻证明了古蜀文明是中华文明的灿烂篇章。张为人对此很纳闷。他告诉记者，与汉代海昏侯国、河南仰韶村、良渚古城等相比，三星堆遗址毫不逊色。

去年的全国十大考古新闻，第一条是习近平总书记在中央政治局第二十三次集体学习时对考古工作作出的重要指示，第二条是三星堆遗址的新发掘。“随着三星堆遗址考古成果进一步呈现，三星堆遗址在全国乃至世界的影响不断加大，应该将三星堆遗址列入国家考古遗址公园建设。”当晚，经反复推敲，张为人在发言稿上写了三条建议，其中第二条就是在《“十四五”规划纲要（草案）》中加上“三星堆”。

3 月 7 日当天，张为人代表所在四川代表团第一组，全国人大代表中的省领导带头发言，其他代表发言也很踊跃。他一边听代表们的发言，一边琢磨自己的发言内容和角度。他在发言中明确建议在《规划纲要草案》第 87 页“文化遗产保护传承”内容列表中，将三星堆列入国家考古遗址公园建设。“因发言时间不能过长，我必须构建充分的建议理由。”国内诸多的国家考古遗址名称脱口而出，三星堆的地位和作用娓

娓道来。言毕，在场代表点头赞同。为确保所提建议能得到及时反映，第二天张为人拿来会议简报翻阅，看到上面记载了自己所提建议才放了心。

“我提出三星堆这个建议，也不是一时心血来潮的。”之前，张为人一直关注巴蜀文化和省内重大考古新发现，他说自己在今年 3 月去北京参加全国“两会”之前的一年时间里，自己利用休息时间先后到广汉三星堆、成都金沙遗址和宝墩遗址参观，感知古蜀文明，接受巴蜀文明的滋养。

3 月 9 日，张为人看到国家发改委给他写来的感谢信放在他房间的桌子上，感谢信写道：根据您的建议，我们在《纲要草案》第三十六章专栏的“04 文化遗产保护传承”中增加“三星堆”。

他甚为高兴。后来他也了解到当天代表团分组发言中，全国人大代表、省政府副省长罗强也提出同样的建议，国家发改委同样致信表示感谢。

点赞， 为能提出有价值的建议喝彩

此后过了近半个月，央视直播三星堆考古，三星堆由此吸引全球目光。知情的人都称赞四川的全国人大代表有超前的眼光。四川全国人大代表微信群里晒出国家发改委的感谢信后，代表们纷纷为罗强、张为人代表点赞。

张为人对记者说，在 3 月 20 日央视没有直播三星堆之前，三星堆也没有被世人广泛关注，一般不会想到让三星堆进入国家考古遗址公园建设。此外，厚厚的《规划纲要草案》要逐条读完，也得花一些功夫，是否在“文化遗产保护传承”内容列表中将三星堆列入国家考古遗址公园建设之列，

也颇费思量。

“收到感谢信，我当时觉得意外，也很高兴。”张为人说，他之后向罗强副省长报告过此事。罗强说他在审议发言中也提出过同样的建议，后来也知道罗强副省长也收到同样的感谢信。

“此建议被采纳，也谈不上有啥自豪，因为每年全国人代会期间四川团很多代表的建议意见也都被采纳了。作为四川选出的全国人大代表，肩负重任，就要代表人民，认真履职，向国家提出一些有价值的建议意见。”张为人说，人大代表提出建议意见，首先要考虑建议本身有没有价值？有没有可能？不能只强调自己关心的，或者是四川需要的。

要让建议的价值最大化

全国人大代表提的建议一定要聚焦大事，围绕国家战略来聚焦四川发展，通过建议落地来促进四川发展。张为人坚持这样的观点。

同样是建议，放在不同地方提，效果就不一样。经过这次经历，他的履职体会很深。“想把三星堆加进规划纲要草案里，在哪里加呢？三星堆与《规划纲要草案》第 87 页‘文化遗产保护传承’内容列表中的考古遗址是不是同类？孰高孰低？你建议写进去之后对四川带来什么样的影响？这些问题都是需要认真考虑的。”张为人说他在审读纲要草案时对这些问题作了认真的思考。

“如果把三星堆遗址保护放在《规划纲要草案》中关于加强文物保护工作这句话来提，意义不大，因为这仅是一般性强调，不是一个具体的项目，很难落地。”张为人说，如果不是具体项目，缺乏抓手，也难以产生最大的经

济效益和社会效益。现在正式发布的《“十四五”规划和 2035 年远景目标纲要》的文字表述就是“……开展江西汉代海昏侯国、河南仰韶村、良渚古城、石峁、陶寺、三星堆、曲阜鲁国故城等国家考古遗址公园建设……”，这意味着三星堆就成了国家考古遗址公园，它的建设是国家规划明确的，当然成为国家项目了，自然就是国家级的，建设的主体也多应是国家。

张为人表示，三星堆的事自己不提，其他代表也会提，但多一人提也是多一份力量，能写入国家规划也是巧合和庆幸。作为四川选出的全国人大代表，闭会期间将认真调研收集情况，为四川高质量发展和治蜀兴川鼓与呼。

相关链接：

三星堆进中学历史课

三星堆遗址及两个大型祭祀坑的发现，被誉为 20 世纪人类最重要的考古发现之一。但直到 20 世纪 90 年代，中学历史课本上也还没有三星堆的内容。2006 年的十届全国人大四次会议上，当时来自四川德阳的两位全国人大代表提出书面建议，认为三星堆作为长江文明的杰出代表，编写入中学历史教科书十分必要，呼吁将三星堆列入中学历史课程标准。教育部当时的答复也认为三星堆作为迄今发现的长江上游地区辉煌的古代文明，是中华古代文明的重要组成部分，将其列入中国历史课程标准，可以帮助学生全面了解我国古代优秀的历史文化，增强对中华文明起源多元一体性的认识。至此，三星堆才写进中学历史教材。



汉源县富林镇太平是省定贫困村，于2017年实现“村摘帽”、2018年实现“户脱贫”。随着产业、旅游迅猛发展，太平村用水矛盾日益凸显。联系太平村的雅安市人大代表、汉源人大常委会主任贺东风（中）结合当前开展的“我为群众办实事”实践活动，俯下身予为民解揪心事。5月6日带领干部群众跋山涉水，翻越陡峭的山路，步行近十公里，终于在临近乡镇最偏远的山村寻找到适合太平产生生活的水源。（郝裕强 罗文强）

行动！ 人大代表为民办实事

学党史，鉴往事，知来者；承遗志，为人民，再奋斗。

党史学习教育开展以来，四川各级人大按照省人大常委会的安排部署，在各级人大代表中广泛开展“我为群众办实事——人大代表在行动”活动。代表们深入基层一线、深入人民群众进行走访调研，立足本职为人民群众做好事、办实事、解难事，学以致用、行有所成，力促理想信念入脑入心、为民办事真情真心、实事好事赢得民心，真正实现党史学习教育“保温升级”，共同凝聚起迈步新征程、奋进新时代的强大力量，以优异成绩庆祝建党100周年。

100

纾解群众“烦心事”

珙县开展“我为群众办实事——人大代表在行动”实践活动侧记

□王鉴 江玉康 闫正方

珙县人大常委会开展“我为群众办实事——人大代表在行动”活动，实施履职交流、通报提醒、督促问效、服务保障制度，坚持一月一通报、一月一交流，积极构建县乡人大上下互通、四级代表协同互联、代表群众良性互动局面。5月以来，珙县各级人大代表进家进站接受群众来访，或深入联系选民家中察民情、听民意，重点针对群众普遍关心的生产生活问题，开展专题调研和集中攻关，以实际行动为群众排忧解难。

护航疫苗接种，筑牢防疫屏障

近日，珙县各地陆续启动了新一批次的新冠疫苗接种工作，为确保接种现场秩序规范，增进群众对接种疫苗重要性的认识。5月6日，曹营镇人大组织部分人大代表来到曹营镇卫生院，为接种工作提供志愿服务。代表们戴上志愿者袖章，一边引导接种群众按登记、预检咨询、接种、留观四个程序有序接种疫苗，一边就接种人群要求、接种后注意事项等向前来咨询的群众进行答疑解惑，并发放宣传资料，让更多的群众了解接种疫苗的必要性。

5月8日，底洞镇人大组织部分人大代表前往镇中心卫生院调研疫苗接种工作。代表们先后到

预检分诊点、门诊部、接种区、留观区察看疫苗接种准备情况，现场听取了卫生院有关负责人的工作汇报，并就做好疫苗接种工作提出相关建议。

防范非法集资，保护财产安全

5月7日，孝儿镇人大组织部分人大代表在场镇街道，开展“防范非法集资，保障财产安全”为主题的防范非法集资宣传活动。代表们将印有犯罪嫌疑人非法集资典型案例宣传资料向过往群众发放，并接受相关问题咨询，反复提醒群众万不可轻信非法集资鼓吹的“一本万利”“高额回报”，不要参与打着投资分红幌子、高额利息揽储为诱饵的非法集资活



动，遇到可疑情况及时报警处理。活动当日，共发放各类宣传资料250余份，接受群众咨询50余人次。

打破出行桎梏，助推乡村发展

5月7日，上罗镇人大和底洞镇人大组织部分人大代表，分别对宜威高速（上罗段）和巡玉路三标段建设中存在的遗留问题开展专题调研。在施工现场，代表们详细听取了镇人民政府和施工单位有关负责人对问题处理进度的工作汇报，并就群众反映较强烈的补征地、边角地、弃土场复耕地等问题进行讨论，提出合理建议。

5月8日，玉和苗族乡人大组织部分人大代表对隘凤公路部分路段问题整改情况开展专项检查，代表们重点检查了之前群众反映的部分路段存在道路高低差和排水不畅问题整改情况，要求施工单位抓紧完善有关数据资料，确保整改工作顺利收官。

代表贴心服务，解决群众诉求

4月底，罗渡苗族乡人大代表在走访基层群众时，王武寨村有村民向代表反映，希望今后村上的财务收支情况进一步细化，让大家都看得懂；杨叉村有村民建

议，希望新建杨叉村八社到五社连社公路，解决出行难题。

针对群众反映的问题，罗渡苗族乡人大第一时间梳理问题，形成专题报告，提交乡党委会议研究，并全程跟踪督促交办事项办理进度和办理质量，跟踪回访群众对办理结果的满意度，确保件件诉求或反映问题有落实、有回音、有反馈。截至5月8日，群众反映的两个问题均已得到解决，村级财务收支更加细化，连社路已由乡人民政府申请立项，有望在短时间内启动建设。

底洞镇人大代表王廷玉在接受群众来访时，得知惠民村4组留守老人王玉文因年事已高，不

便办理养老金领取资格网上认证后，她立即赶到王玉文家中，协助王玉文在手机上及时办理好了2021年养老金领取资格认证，得到了老人的高度肯定。

观斗乡村民韩友军长期在浙江务工，儿子一岁多，突患肝和肺肿大，生命垂危，观斗苗族乡人大第一时间发出倡议，并协调贷款3万元，临时救济2000元，全乡各级人大代表当天捐款9000元，医疗费快速到位，手术非常成功，患儿顺利度过了生命危险期。

**开展“望闻问切”，
为民排忧解难**
各级人大代表满载为民情怀，



传递人大声音，增强了实践活动时代色彩，更为县乡人大代表连选连任提供了重要考评依据。

洛亥镇人大立足本地实际，充分发挥人大代表密切联系群众的独特优势，推出了富有地方特色的“望闻问切”四大举措，助力“我为群众办实事——人大代表在行动”活动。一是“望”先进典型，强化代表作风。组织各级人大代表参观网络安全教育基地、廉洁教育基地、文化抗战纪念馆，接受红色文化的洗礼，不断提高代表自身素养。二是“闻”基层症结，提高监督水平。充分利用“秀美洛亥”微信公众号、“12345”以及民情代办员、助老巡防员等线上线下方式，广泛收集存在的苗头性、倾向性问题，建立问题台账，发出整改建议书，保持持续监督，坚决不留尾巴、不留后遗症。三是“问”群众需求，办好民生实事。动员各级人大代表通过院坝会、入户走访等形式，广泛收集群众在交通、饮水、教育等方面急难愿盼的民生诉求，形成建议和意见，确保实事办到群众心坎里。四是“切”重点关键，落实民生项目。镇人大主席团组织各级人大代表对民生项目实施过程的各个环节开展全方位监督，开展定期督查与不定期暗访，确保每件实事如期办理完成。

据不完全统计，活动开展以来，全县各级人大代表收集选民诉求412件，为群众办好事实事260余件，帮助协调落实农田水利、基础设施建设等项目资金900余万元。



活动落地 群众受益

石棉县开展“我为群众办实事——人大代表在行动”活动侧记

□代丽萍

按照省、市人大常委会要求，石棉县人大常委会认真贯彻落实习近平总书记在党史学习教育动员大会上的重要讲话精神，将党史学习教育同总结经验、观照现实、推动人大工作、解决实际问题结合起来，认真开展“我为群众办实事——人大代表在行动”活动，帮助群众、企业解决困难和问题。

安排部署落实到位

石棉县人大常委会将“我为群众办实事——人大代表在行动”活动成效，作为检验县乡人大和各级人大代表开展党史学习教育成效的重要试金石，高度重视、迅速行动，采取有力举措扎实推进。

县人大常委会通过召开党组会、走访调研等形式精心研究“我为群众办实事”专题活动石棉方案，迅速在机关内部形成高度重视、集思广益的良好氛围。同时，要求各乡镇人大结合党史学习教育活动，结合“爱上石棉城，我为石棉献一策”活动，结合具体

工作实际等，认真谋划、制定工作方案，在全县人大系统形成思想统一、步调一致、齐头并进的良好工作格局。目前，各乡镇具体工作方案已基本成型。

随后，县人大常委会迅速召开县乡动员会，对开展专题活动进行安排部署，明确目标任务、时间安排和工作要求，并将该项活动纳入2021年人事代表工作重点，与人大监督工作、自身建设等有机衔接、统筹推进，聚焦解决问题这个关键，采取有力有效的举措把这项工作抓紧、抓实、抓好、抓出成效。通过微信群、QQ群等，向代表发出倡议，号召各级人大广泛动员五级人大代表全覆盖、全参与，认真履行代表职责，发挥好代表主体作用，积极反应群众的意见呼声并帮助群众解决实际困难。

为推动专题活动走实走深，县人大常委会抓住“关键少数”这个关键，驻棉国、省人大代表和各级领导中的代表率先垂范、迅

速行动，主动“入站”“入室”，深入选区与选民“零距离”交流，面对面沟通，立足岗位实际、聚焦群众急难愁盼，听民声、汇民意、解民忧。县人大常委会针对收集到的问题和建议分类建立台账，通过就地解决、研究交办、汇总上报等方式，帮助群众解决操心事、烦心事、揪心事。在埋头做事的同时，还善于发现、挖掘、总结和提炼，及时上报好的经验做法，积极主动宣传县乡人大和各级人大代表履职典型，不断激发代表参加活动的激情与热情，充分展示我县各级人大代表学党史、察民意、办实事的良好风貌。

人大履职纾困解难

县人大常委会、领导班子成员、机关干部坚持把为群众办实事融入日常、抓在经常，与常委会年度工作同部署、同落实、同推进。

县人大常委会在调研、检查指导等工作中深入一线，摸清群众

的烦心事，助力解决一批群众关心的实际问题。根据群众普遍关注的雅西高速石棉出口经常管制、大小车分流不畅，货车半幅挤占引桥安全隐患等问题，常委会组织五级人大代表开展了现场视察，并与高速管理部门座谈，就完善应急管理机制、提高收费站通行效率、缓解高速公路进出口拥堵现状等提出意见建议 14 条，助力提升高速石棉站管理服务水平。

常委会班子成员聚焦重点项目建设，助力全县经济社会发展。根据县委安排，县人大常委会主任邓西琼牵头负责老鹰岩电站、泸石高速项目建设，常委会其他班子成员各司其职，协助抓好“天府旅游名县”创建、“产业树”招商引资等工作。2017 年全县龙头旅游景区王岗坪项目启动以来，县人大常委会副主任李剑飞作为项目指挥长，帮助王岗坪旅游开发有限公司从项目建设之初的土地流转、移民搬迁、手续办理，到项目建设中的道路拓宽升级、材料运输保障、项目用水用电、疫情防控、复工复产，再到近期协调解决景区“五一”开门迎客存在的瓶颈问题，前后召开组织相关部门召开协调会 20 余次，解决问题 200 多个。同时，为草科温泉小镇建设出谋划策，做好移民搬迁、沟通协调等工作。

常委会机关针对全县面临的黄果柑销售难题，群策群力为黄果柑找销路，向各级人大代表征求意见建议、开展黄果柑销售奖励扶持政策宣传、积极帮助联系外地客商和超市，倡导各级代表、人大机关干部在微信朋友圈、抖

音帐号等社交媒体帮助宣传，想方设法助力果农销售。机关干部职工还通过消费帮扶联系户，助力黄果柑销售 4000 余斤。

各级代表迅速行动

“我为群众办实事——人大代表在行动”活动启动以来，石棉县五级人大代表迅速行动、积极参与，帮助人民群众解决就业、看病、用电等最直接、最现实的民生问题。

全国人大代表毛珍芳走访公益村群众发现，因青壮年外出务工，村内多为留守的妇孺，他们缺劳动力、缺技术、缺信息渠道，虽有强烈的发展愿望，但困难重重，且疑虑颇多。毛珍芳结合去年养殖经验，经过反复核算，决定牵头开展订单式养殖草科鸡，留守妇孺负责养，毛珍芳负责代销，彻底消除群众的担心疑虑。截止目前，共登记养殖户 20 余户，鸡苗 4800 余只。

省人大代表马建华了解到美罗“8·18”洪灾灾后重建户的新房即将落成，为了群众及时搬入新居，他带领同事们“5+2”“白+黑”连续奋战近 10 天，新架线路 2 公里，解决 60 余户群众的用电困难。马建华还针对农村留守老人和儿童较多的实际，积极走村入户，开展安全用电宣传，重点关注辖区内隐患突出的用户，定期排查、处理，受到群众的广泛赞扬，被尊称为“光明使者”。

市人大代表鲁琼履职走访时，就先心病筛查问题向有 14 岁以下孩子的部分家庭作了调研，发现很多家庭对先心病缺乏一个正确

的认识，先心病还未实现筛查常态化。这让鲁琼为那些可能患先心病的孩子们感到揪心，必须让患儿尽早发现并及时得到诊疗。鲁琼一边积极联系爱心单位开展先心病免费筛查活动，一边向市红会、市人大常委会提出意见建议，积极为先心病儿童争取免费筛查。她说，要努力让先心病患儿尽早发现并及时治理，让他们拥有和其他健康孩子一样的人生。

县人大代表吴静是川棉社区的一名工作人员。社区居民倪女士的爱人患尿毒症 10 余年，女儿是在校大学生，家庭负担非常重。在得知倪女士的家庭情况后，吴静多次向上级部门和社会组织争取帮扶，将倪女士爱人纳入了社区的低保服务对象，经常入户走访了解她的家庭状况，逢年过节还会送去慰问金。为表示感谢，倪女士向社区居委会送去一面印有“心系居民办实事、温暖民心真情在”的锦旗，感谢人大代表为民办实事的付出。吴静说，群众的肯定就是最好的奖励，她将一如既往履行代表职责，帮助群众办好更多实事。

乡人大代表叶开友是一名普通的农民，他居住的新民乡新桥村与王岗坪景区之间耕地与林地相互交织，村民抽烟、烧地边以及林区内生长着的松木、青冈等易燃树种都存在着很大的火灾隐患。叶开友每天都要花 3 至 4 个小时从村子到林区走一圈，给每家每户宣传森林防火政策，禁止烧地边，提醒景区施工人员在林区不抽烟、不在野外用火，用实际行动守护一方平安。

天全县各级人大代表学史力行 为民办事 与民贴心

□刘乾能

在党史学习教育中，天全县人大常委会紧扣学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行的总要求，以“我为群众办实事”主题活动为抓手，针对不同行业、不同系统、不同岗位代表实际，因势利导深化学习教育。

县人大常委会通过“线上+线下”“理论+实践”“宣讲+文艺”“专题+自学”的“4+2”模式，引导党员干部多形式加强党史学习，进一步坚定履职为民信念。截止目前，县人大常委会机关通过微信群推送党史知识辅导资料 80 余篇次，组织开展党史理论专题学习 3 期。全县各乡镇人大组织人大代表到红色遗址现场实践教学 12 批次，开展党史专题宣讲 10 场。通过现场教学、观看红色教育影片等方式，人大机关党员干部初心使命意识进一步增强。

县人大常委会引导教育系统代表积极参加“红色旅游年”研学活动，坚定代表助力办人民满意教育初心；引导农林系统代表组建“‘三农’志愿服务队”到田间地头开展志愿服务，坚定“服务‘三农’我当先，乡村振兴做贡献”初心；引导县城单位和社区代表积极推进网格化管理，坚定“基层治理我担当、服务群众我有为”初心。学党史、悟思想、办实事、开新局正在成为全县各级人大代表的自觉行动。

深化“双走访”，在全县人大代表中推进走基层、走群众、走社区、走企业“四走访”活动，认真听取群众意见诉求，着力解决群众急难愁盼突出问题。喇叭河镇人大组织代表到锅浪跷电站建设一线，了解企业汛期施工安全、环保及组织安全生产情况，及时向建设单位负责人提出加强汛期安全预防措施、确保汛期安全意见建议。新场镇人大团组织代表视察民生实事项目推进情况，现场协调解决项目实施过程中遇到的困难和问题。城厢镇人大组织代表深入社区，帮助社区疏通下水道、清理化粪池。据不完全统计，截止目前，全县人大代表征求群众急难愁盼问题 43 项，已办结 40 项。

助力发展尽全心。常委会领导紧扣县委“成渝西向第一站、服务康藏第一城”战略定位和“三高地五基地”发展目标开展调研，形成《发挥代表作用须增强“五力”》《加强法律实施推进基层治理》等多篇高质量的调研报告。各乡镇人大引导代表围绕加快产业发展、加强环境保护、推进基层治理等开展视察、调研，以“立足岗位新开局、履职尽责促发展”为主题提出各类建议 120 余条。在此基础上，县人大引导代表以作风年、项目年建设为切入点，积极投身重点项目

建设。始阳镇人大组织代表深入重点项目建设一线，协调解决金汇能项目入场征拆、福鞍二期技改扩能施工弃土场设置等问题 10 余个，为重点项目顺利推进提供了有力支持。其中，福鞍二期征地 212.7243 亩，涉及人户 162 户，拆迁房屋 6 户，搬迁坟墓 6 座，涉及资金 11898009.2 元。川藏铁路征地 40 亩，房屋签订协议 20 户，坟墓 23 座，3638107.53 元，汇科 58.76 亩，涉及资金 407940 元。



架起解决群众诉求“连心桥”

——攀枝花市西区河石坝社区人大代表工作站为民办实事小记

□周越 邱嫣然

“春兰巷1号7、8、9、10这四栋房屋所在位置经过棚改拆迁之后，没有了灯光，晚上漆黑一片；临近的原西贵金沙售楼部前路面也坑坑洼洼。针对这两个问题，居民找到我们人大代表工作站反映情况。人大代表积极协调周边的企事业单位，为辖区安装了6盏太阳能路灯，并修补了相关路段的水泥路面。”5月17日上午，攀枝花市西区玉泉街道河石坝社区居委委员李春英，指着春兰巷1号7栋前的太阳能灯笑着说，“安一个这样的灯要四千多块钱呢。”

玉泉街道人大工委主任朱亮说，针对辖区改制企业多，困难群众多，遗留问题多的实际，河石坝社区人大代表工作站立足自身实际，努力把人大代表工作站建设成为代表学习培训的场所、联系选民的渠道、履行职责的阵地，架起了畅通群众诉求的“连心桥”，取得了良好的效果。

“他们确实是我们老百姓办实事。我开车上下班要走春兰巷17号旁西贵金沙小区正门口，之前那里有一个很大的囟囟，开不进车，我们都只能停车到很远的地方再下车步行。小区里老人小孩也多，安全隐患太大。现在好了，人大代表出面协调后把囟

囟填平了，进出很方便。”家住附近的居民陈兴瑕很满意居住环境的改善，谈到河石坝社区人大代表工作站时赞不绝口。

“给道路两侧的花台绿化安装自动喷水水管、为拥堵路段规划停车位、老旧小区改造，工作站里的代表为民办事还有很多成效，我们边走边看。”李春英带着笔者来到苏铁中路570号，“现在你们看到干净整洁的3栋上行路段，长达80米的路沟曾经全部浸满污水和垃圾。再往下走，1栋、2栋70多户人家，邻着一个非标准化菜市场，楼下的路面曾经垃圾成堆、污水蔓延、臭气熏天。”

“我在菜市场卖水果十多年了，这片路面的变化我最清楚。那会几天天都有人去人大代表工作站反映情况。”管师傅在附近经营一个水果摊，他说，苏铁中路570号两条路上的路沟，就是由周围居民把情况反映到河石坝社区人大代表工作站后，协调加装了沟盖板。如今垃圾清运了，污水也流入相应管道，以前在这几栋楼前整天都有的臭味也消失了。不论是出行还是去菜市场购物，周边的居民都更舒心了。

“有很多人大代表想为民办实事，但却不知道从哪个方面入手。自从河石坝社区有了人大代

表工作站，居民们愿意来反映问题，代表们也有了行动的方向。大家聚在一起想办法、出主意，很多实际问题得到了解决。”河石坝社区党委书记、居委会主任杨春花介绍，截至目前，河石坝社区人大代表工作站召开人大代表认领项目工作会2次，为民办实事事件10余件，各方投入资金近400万元。

“代表亮身份、履职有平台、活动有内容、建议有成效。大家看到居民们这么满意，‘串一次门、谈一席话、献一份计、出一份力’的‘四个一’活动、爱心捐赠、履职汇报等都开展得有声有色。自工作站成立以来，累计开展接待选民活动32次，收集问题64条，解决问题48条，向相关单位反映问题13条，形成意见建议上报人代会3条，为社区捐赠5000余元的抗疫物资。”

杨春花说，随着履职意识不断增强，代表们不光逐步完成了居民们的心愿，还有了进一步的计划。春兰巷1号7、8、9、10这四栋房屋拆迁后留下的空地，将变成一个700平方米左右的小广场。项目已经招标落实，建成后将综合乒乓球场地、羽毛球场地、石桌石凳区，为周边1500户居民提供新的运动休闲康养去处。

干出实事，不放“空炮”

绵阳市涪城区青义镇人大在解决具体困难上求实效

□谢清泉

今年以来，为认真贯彻落实省、市、区三级人大常委会关于在代表中开展“我为群众办实事——人大代表在行动”活动的通知精神，绵阳市涪城区青义镇人大在组织领导上下功夫，在教育引导上下大力，在灵活方法上做文章，在解决具体困难上求实效，采取“四抓”“四确保”的方式，积极在全镇20名区代表70名镇代表中开展我为群众办实事活动，努力使代表党史学习在为办实事中得到升华。

4月中旬，青义镇人大召开主席团会议，进一步学习活动的通知精神，并成立以镇党委书记为组长，人大主席为副组长的活动领导小组；召开小组专题会议，明确活动时间、内容和具体任务。同时，领导小组采取每月“三个一”活动，即：每月一检查，每月小组一汇报，每月人大一评比，努力做到活动有领导，处处有组织，时时有检查。

为激发代表参与活动的激情，青义镇人大在抓宣传引导上下功夫，通过微信激励，电话导引，小组鼓动等，努力增强代表参与活动热情。人大主席团9名成员和9名代表小组长人人都当宣传员，积极为代表讲清：开展好“活动”就是为党的一百周年献礼，就是站完最后一班岗，为代表换

届划上句号，就是履行代表职责，为选民服务，就是为科技城新区添力。通过微信、QQ、电话和小组会、一员一人、一员多人的宣传鼓动，代表的热情涨了，参与率高了，全镇20名区代表、70名镇代表，除1人因事出省外，代表全部参加到活动中，个个争当为民先锋。

为确保活动到位，青义镇人大采取领导小组成员“双挂钩”，代表小组“点对点”的方法，即：主席团成员挂钩到小组，小组挂钩到片区，实施分片负责，定人定责，确保全面走访，处处开花。为防止走访企业时出现人员“撞车”，反复调研等现象，镇人大结合辖区企业分布，采取“人大划片，小组点将”的方法，将企业定点到人，确定范围，进行点位分工，确保不出现重复走访、反复询问。为实现活动开展全方位、大纵深，青义镇人大与镇司法联动，人大代表与镇司法人员一起入村、居进行法律宣传，检查监管死角，共同营造镇村和谐；5月初，6名镇人大代表与镇司法人员对20多名社区矫正人员进行心理疏导和座谈沟通，化解其心理“疙瘩”，确保遵纪守法；同时，人大、司法联动参与三迪公司欠薪等问题矛盾调解，努力把问题解决在当地，化解在初期。



活动中，镇人大始终突出“以收集问题，解决问题，为民办实事，为企业帮实困”为目的，努力做到民有所求，我有所动，民有所困，我有所帮。在走访中，镇人大代表杨贤成得知前进村村民李晓华得了尿毒症，由于家庭困难难以支撑高昂的药费，于是他自己掏钱每月无偿资助1000元的医疗费。同时，得知昭觉贫困山区学生生活困难，他实施爱心延伸，一次资助5名学生，每月为每名学生帮助解决2000元的生活费。今年以来，杨贤成资助学生的费用就达5万元；镇人大代表武冬民收集群众反映碧玉明珠小区广场无照明设施的问题时，及时与镇、村协调，通过多方努力和资金筹措，终于为小区解决了照明问题。

截至5月18日，镇内各级人大代表共走访群众2951名、走访企业214家、收集反映问题356个。代表帮助解决的问题268个，其他未解决的问题下一步将提交政府有关部门进行协调，逐一解决。

井研县镇阳镇人大： 新修水泥路解民忧

□周旭波 汪家辉 罗雄

近日，井研县镇阳镇两河村一条全新的3米宽，长387米的水泥路终于修通。这条村民盼望多年也计划多年的水泥路，正是在镇人大的推动下才得以修成的。

镇阳镇的两河村，由原天云乡两河村与天湖村合并而成，全村幅员面积11.52平方公里，共有13个村民小组2936人。“原两河村14组、15组，已经历了多次分分合合。以前，村民们因为土地、灌溉用水等产生了一些纠纷，内心总是有点隔阂。两个组的村民长时间不愿意来往，就连红白喜事都不怎么走动，路修不起来，渠道修不通，产业也发展不起来。所以不管是开会，还是办事，根本聚不齐人。”镇阳镇两河村村民邵树明说。

镇阳镇人大直面问题，逐户走访，收集民意。

“走访过程中，很多村民提到了土地、渠道、林地等纷争问题，但大家最迫切的希望，还是希望新修一条路。虽然计划了多年，以前的村干部也做了很多工作，但因为

种种原因一直都没有修。”镇阳镇人大主席团成员、县人大代表、两河村党支部书记吴芳说道。

通过逐户走访、收集民意、统一思想、动员部署，甚至出妙招——隔河开会，大家最终达成一致意见，那就是修路！并组后，镇阳镇两河村上迅速制定了一系列方案，通过召开村民大会，确定了修建方案，通过大家的不懈努力，一条全新的3米宽，387米长的水泥路终于修通。

“在修路的过程中，村民沟通交流增多了，一来二往，矛盾纠纷就减少了，相处也更加融洽了。实实在在地说，这条路是一条便民路、连组路，更是一条连心路，它把老百姓的生产、生活、发展全部连在了一起。”吴芳代表感慨到。

“我同意村上的提议……”“我愿意把我的这块土地流转出去，流转了收入各方面还有保障……”在水泥路修通后，镇阳镇两河村举行了村民大会，大家发言积极，纷纷围绕村里如

何发展好产业，提高经济收入想办法、出点子，议定了村里的发展事项。

在党史学习教育中，镇阳镇人大立足本职，为人民群众做好事、办实事、解难事，始终坚持把倾听群众呼声作为工作导向，通过入户走访、谈话调研、村民代表大会等形式，广泛征求群众意见建议，收集群众困难诉求，按诉求难易度分为“长期问题”和“短期问题”，按民意集中度分为“共性问题”和“个性问题”。通过分类整理，共形成法律咨询、产业发展、民生服务等民意事项清单6项。

在办理群众或代表意见工作时，镇人大主席团坚持“短期问题限时办、长期问题分期办，共性问题集中办、个性问题认领办”的思路，形成跟踪督办机制，定期开展群众满意度回访工作，确保群众反映或办理事项件件有着落，事事有回音，从而推动便民服务提质增效，真正打通服务群众最后“一公里”。



代表清晨接访 调解邻里矛盾

□张顺祥

5月10日大清早，家住雅安市荣经县青龙镇桂花村8组的64岁村民雷仕兴，从山上蹒跚步行4公里，到桂花村1组桂花村支部副书记、镇人大代表黄仕勇家楼下，大喊：“黄书记，我家房屋前的树木被周国贵强占了，我的东西被他强占，我不服，他还要打我，你去帮我解决嘛。”

此时是早上7点，黄仕勇刚起床就听到楼下有人在大喊，推开窗户一看，是村民雷仕兴在楼下喊他。黄仕勇迅速到楼下将雷仕兴接到屋里，请雷仕兴坐下后，黄仕勇开始给雷仕兴泡茶，接着做早饭，不一会儿一碗热气腾腾的面条端到雷仕兴面前。雷仕兴一边吃，一边不断地说道“黄书记，我晓得你是人大代表，热衷为人民解难事，为人民作主，我们生产队的村民给我说你

公道正派，我就来找你，我来找你给我解决问题还等你给我做早饭……”他嘴里不断地感谢。黄仕勇一边吃早饭，一边通知桂花村8组村民小组长杨友均在家等候，通知桂花村村干部袁祖松、刘芝祥安排好时间，“我开车来载你们，今天去8组解决群众反映的矛盾纠纷。”

吃过早饭后，黄仕勇开始询问雷仕兴反映的问题。在初步了解问题后，黄仕勇起身将雷仕兴老人牵下楼，驾车上门将袁祖松、刘芝祥接上车后，驱车前往桂花村8组。半小时后到达桂花村8组，黄仕勇将雷仕兴送回家，让他在家等一会儿。然后，组织村、组干部进一步走访群众，多方面了解雷仕兴所反映的问题。在掌握雷仕兴和周国贵矛盾争议焦点后，将雷仕兴、周国贵召集到一起协调。黄仕勇说，“你们

双方所反映的矛盾问题，我在走访群众时已知道，并了解一些情况，我对你们双方的矛盾从群众中已掌握，你们双方房屋相邻，房前树木一直有争议，你们两家一直为此存在矛盾，今天我来给你们两家调解，你们双方不要只看到小利益，要从搞好邻里关系，邻里和睦相处出发。”经协调，各自房前、房后的树木归各自所有，边界上的一棵水杉归雷仕兴所有。

达成一致意见，双方都很满意。

在把雷仕兴和周国贵双方矛盾调解好后，黄仕勇准备驾车离开，雷仕兴含着泪说：“黄书记，群众选你当人大代表，你没有辜负群众。你是好书记、人民的好代表，把我们两家多年的矛盾解决了，我们感谢你。你开车在路上慢点。”



代表齐行动 纾解民忧民困

——小金县人大常委会开展“我为群众办实事”活动侧记

□杨敏 本刊记者 申志



时下，小金县四姑娘山镇中心小学至金峰老街长达3公里的排水管，自5月10日起正紧张施工。之前这里的管网存在不畅及隐患，当地群众向人大代表反映后得以整改，整个工程将在6月30日完工。这是小金县各级人大代表“为群众办实事”的一个缩影。

自“我为群众办实事——人大代表在行动”活动开展以来，小金县人大常委会积极组织动员各级人大代表，利用自身特点和优势深入企业和农户，采取多种形式，在政策宣传、民意反映、化解矛盾纠纷、帮办实事等方面，充分发挥各级人大代表的表率作用。

县人大常委会将本次活动作为本年常委会工作的重要内容，作为提升代表履职实效与水平的重要抓手，成立活动工作领导小组，由常委会主要领导任组长，副主任任副组长，各委室、18个乡镇人大主席为成员。

活动开展需要有依托和平台。县人大常委会于4月20日前完成

智慧人大系统州、县代表进代表联络站（代表之家）。全县22名州代表、122名县代表全部进站。乡镇人大正在进行乡镇人大代表进代表

联络站（代表之家）工作，并逐步完善中。

县乡两级人大组织和动员人大代表变接访为下访，广泛发动、积极支持代表立足本职岗位，深入企业、社区、村寨、寺庙等基层一线开展走访调研，帮助人民群众解决上学、看病、就业、安居、饮水、行路、用电、通信等最直接、最现实的民生问题。县人大常委会对2021年农村义务教育学校学生营养计划改善项目，开展专题视察和跟踪监督。木坡乡、宅垄镇人大对农村“厕所革命”民生实事项目实施情况，开展专题视察和跟踪监督。木坡乡人大对“七一”木坡中学饮水池维修加固项目提出意见建议，对集镇及乡直机关单位垃圾转运工作进行了实地调研，建议在粮站集中外设立一个垃圾临时回收堆放点，安排专人负责日常收集、管理、转运。

今年4月份，四姑娘山镇人大结合“三防一安全”工作全覆盖，7名镇代表前往全镇23个地质灾

害点进行巡查，并对易发生地质灾害的点，做好群众的安全教育，共收集意见3条。达维镇人大按照就近就便的原则走访四姑娘山野樱桃酒业有限公司，了解企业经营发展是否存在生产销售、融资贷款、减税减负等实际困难，为推动乡村振兴集思广益，贡献力量。

汗牛乡人大从群众的急难愁盼着手，主动作为，积极担当，在汛期即将到来之际，迅速行动，积极对接县交通运输局，实地做好指导，并组织在家的州、县、乡人大代表于4月11日至21日，对美汗路汗牛辖区内的路面、边沟进行全面维修、清理、整治，确保道路畅通，行车安全，保障群众生命财产安全。

日尔乡人大开展乡村旅游建设项目监督，引进“天空之城”项目落地日尔乡四大安村。该项目占地30亩，总投资6000万元，分特色民俗和高端度假村两个部分，预计今年7月营业。

美沃乡人大组织县乡两级人大代表、党员、入党积极分子、村两委干部、生态公益性岗位人员共同开展“话党史、践初心、植新绿”志愿服务活动，在全乡道路沿线、荒山荒坡等地种植沙棘、岷江柏、油松、榆钱、刺槐、白杨、秋子树等各类树苗10000余株。

小金县人大常委会有关领导表示，下一步将结合人大工作实际，持续推进“我为群众办实事——人大代表在行动”活动，切实把活动做好做实。



听民声知民意 为民办实事

雨中问计听民声

“您到政府或便民中心办理事项时，对工作人员的整体服务评价如何？”“您觉得政府部门及工作人员哪些地方需要改进？”“您对横江镇经济社会发展有何意见或建议？”4月28日上午，在宜宾市叙州区横江镇人大组织下，辖区内的部分市、区、镇人大代表纷纷走上复龙场镇街头，开展“开门问计，服务群众，人大代表接待您”活动。镇人大此举是为了把民生实事办到群众心坎上，更好将党史学习教育成果转化为服务群众的强大动力，发挥人大代表在服务中心大局中的作用。

尽管现场的雨很大，但是人大代表们的服务依然很热情，群众出谋划策也非常积极，同时“开门问计”电子问卷表还在各村（社区）村民小组的微信群里快速转发，活动十分火热。大家通过线下的现场咨询、提问、提议和填写线上的电子表格，提出了“改善交通的安全，在没有设置交通安全标志的路段设置安全标志”“建议在有条件的农村居民区都安上自来水”“每个村都设置快递接收点”“控制农村养狗，现在狗患严重”等许多宝贵的意见和建议。截至发稿时，“开门问计”活动已收到群众意见和建议500余条，横江镇人大将会把群众的诉求、意见、建议等整理归类，形成报告后交政府，再发至交办单位部门办理，帮助人民群众解决各类问题。（吴云）

围绕“六个一”开展活动

近日，丹棱县人大常委会在张场镇，召开深化党史学习教育“我为群众办实事——人大代表在行动”活动推进会。会议要求重点围绕“六个一”开展活动，即：到代表站室报到接待群众一次，开展走访调研一次、开展党课教育一次、监督助推民生票决项目一次，督办代表建议一次、为群众办实事一件。会前，参会代表集中到张场镇岐山村，实地学习观摩了张场镇民生票决项目监督工作和为群众办实事工作。会上，张场镇介绍了开展“我为群众办实事——人大代表在行动”活动工作做法和经验，各乡镇人大主席就开展工作情况进行了汇报。

（王忠良）

真情真心为民办事

党史学习教育开展以来，屏山县人大常委会及机关党组高度重视、积极行动，坚持学深细悟、学以践行、行有所成，力促一批民生实事得到办理解决，真正实现党史学习教育“保温升级”。

为把党史学习教育成效转化为为民服务的实际举措，扎实推进“我为群众办实事”实践活动，县人大常委会及机关党组坚持学用结合、学以践行，结合人大视察调研、服务代表、议案建议办理等工作，用心用情走访民众、倾听民意、收集民情。通过召开“我为群众办实事”意见建议征求会、设置意见建议箱、召开联系代表及群众座谈会等方式，积极收集人大代表、人大干部及人民群众关心关注的民生难点热点问题。截止目前，共征集到安置房小区内消防栓、“两项补贴”、政务服务、县城安置房小区综合功能提升改造工程、全县茶产业及生猪产业发展等5件民生问题。县人大常委会组成专项调研组对热点民生问题开展为期半个月的调研，并灵活运用听取审议专项工作报告、开展代表问政、主任会议交办等多种监督方式助推问题的解决。在人大常委会持续跟踪督办下，部门积极改进工作作风、认真弥补工作差距，促成了县住建城管局、县消防大队等部门对全县消防设施设备进行全面摸底排查，并积极推进问题整改，促成了残疾人“两项补贴”由群众“自己申请”转变为残联专干“上门服务”，从“延时兑现”转变为“即时发放”，进一步明确了小区综合功能提升改造工程部门职能职责及整改完成时限。县人大常委会调研组形成的《全县生猪产业发展情况的调研报告》《关于全县茶叶产业发展情况的调研报告》以及相应的审议意见均已转交给县政府研究推进整改相关问题。

（陈英华 凌兴）

入户走访办实事

在高质量高标准开展党史学习教育中，汶川县人大常委会机关高度重视“我为群众办实事”活动实效，于近日组织干部职工，集中开展“两联一进”“户户入、入户户”活动，切实把明理、增信、崇德的实效，体现在力行的具体实践中。

三江镇乐活村贫困户马大爷，因病在都江堰住院做手术，市人大常委会机关的帮扶责任人了解到住院费用紧张的情况后，立即联系医保部门

进行备案，帮助贫困户全面享受了医保政策。此次入户走访看望时，马大爷满含感激地拉着帮扶干部的手说：“感谢党和政府的好政策，感谢人大帮扶干部的关心，为我解决了生活大难题；等到秋天，我请你们吃蜂糖，一定把我自己亲手酿的蜂蜜送给你们……”在走访过程中，市人大常委会机关帮扶干部为联系帮扶贫困户送去了粮油生活物资和肥料等生产物资，共赠送粮油 27 套、肥料 27 袋。

（关雨诗 方家松）

进百家门 解百家忧

“代市老街记忆主题要注重挖掘老街历史底蕴，将历史底蕴与现代风貌相互融合。”“代市要充分发挥人口基数大、靠近新桥工业园区和前锋工业园区的优势，吸引企业业主、返乡创业人员在代市投资兴业，助推产业发展……”

4 月 15 日，广安市前锋区人大第十、第十一代表小组与代市镇部分镇人大代表联合开展代表小组活动，代表们积极出主意、提建议，为前锋新区发展贡献着深思熟虑后的“金点子”。

代表们先后视察了代市镇老街打造、场镇轻纺产业培育、现代农业产业园建设和乡村振兴战略实施等情况，通过看现场、听汇报、收意见，代表们围绕新区建设和代市发展情况积极建言献策。

“我们将认真梳理各位代表的意见建议，及时向区人大常委会、代市镇政府、相关部门反馈，让代表‘金点子’转为新区发展‘金果实’。”

代市镇人大主席杜泽光说。

据了解，在代市镇组织开展的代表小组活动仅是前锋各代表小组活动的一个缩影。在省、市人大常委会发出在各级人大代表中广泛开展“我为群众办实事——人大代表在行动”活动的号召以及前锋区委发出弘扬先锋精神奋起“二次创业”动员令后，前锋区人大常委会迅速梳理“十项任务”，号召各级人大代表做到“四个带头”，扎实开展代表小组活动，积极走访选民，收集意见建议。到目前为止，全区人大系统围绕新区经济社会发展“六大攻坚”行动，组织开展代表小组活动 20 余次，提出意见建议 30 余条；各级人大代表立足本职岗位，进百家门、听百家言、帮百家困、解百家忧，带头用心用情用力帮助群众解决安居、就业、上学、看病、饮水、行路等最直接、最现实的民生问题 150 余件，为企业解难题、办实事 120 余件，围绕乡村产业、生态保护等方面提出意见建议 30 余条。

（彭建平）

基层人大代表应练好“四力”当好“四员”

□高佳秀

人民代表大会制度是我国的根本政治制度。习近平总书记强调，江山就是人民，人民就是江山。人大一切工作都要坚持以人民为中心，将人民当家作主更加有效地落实到民主法治和社会生活之中，把人民群众当亲人，同人民群众交朋友，为人民群众谋福祉。今年是中国共产党成立 100 周年，是实施“十四五”规划和 2035 年远景目标的开局之年，也是我国全面建成小康社会向全面建设社会主义现代化强国迈进的重要一年，做好新时期基层人大工作，深感任重而道远。

当前，全省各级人大常委会正在组织开展“我为群众办实事——人大代表在行动”活动，广泛发动各级人大代表立足本职岗位，帮助人民群众解决安居、就业、上学、看病、饮水、行路等最直接、最现实的民生问题，将党史学习教育活动转化为实实在在的惠民举措。在活动中，笔者发现有些基层代表对如何走进群众心里、怎样群众办实事存在困惑，有些代表单纯地认为自掏腰包走访慰问困难群众才算办实事，只要没有物资落实就不算办实事。

这些狭隘的“实事观”在一定程度上影响了“我为群众办实事——人大代表在行动”活动的深入开展。在此，笔者建议基层人大代表练好“四力”、当好“四员”，真正做群众的贴心人，切实把“我为群众办实事”活动做深、做细、做实。

基层人大代表来自社会各个阶层，有的是普通群众，有的是基层干部，有的是企业员工，有的是专业技术人员，有的是党政领导干部，无论他们的本职岗位是什么，他们都是人民群众中的杰出群体，具有广泛的代表性，在群众中威信高、影响大。因此，基层人大代表要练好“四力”，即：眼力、听力、脚力、嘴力，争做群众的贴心人。

眼力。基层人大代表要具备一双慧眼，善于观察，善于从人民群众的日常生活中发现问题，善于结合自身的岗位寻找问题。眼力不是说有就有，与本人的知识、阅历分不开。因此，必须要有虚心学习的态度和毅力，利用业余时间钻研人大法律和代表履职方面的业务知识，积极参加人大常委会组织的各类培训和视察调研

浅谈选举委员会的人员构成及辞任

□滕修福

3月19日，全国人大常委会办公厅会同中央组织部、中央宣传部在京召开全国县乡两级人大换届选举工作部署会议，标志着新一轮县（不设区的市、市辖区、县、自治县）乡（乡、民族乡、镇）两级人大换届同步由选民直接选举代表工作已经正式启动。这是进入新时代的首次县、乡两级人大换届同步由选民直接选举代表，预计将有10亿左右选民参与其中，直接行使选举权和被选举权，是全国人民政治生活中的一件大事，是社会主义民主政治建设最为普遍最为广泛的民主实践，意义重大。依据《中华人民共和国全国人民代表大会和地方各级人民代表大会选举法》（简称“选举法”）之规定，县、乡两级选举委员会由县一级人大常委会任命（第十条第一款），并在县一级人大常委会的领导下，主持本级人大代表的选举工作（第九条第二款）。因此，依法设立县、乡两级选举委员会，是做好新一轮县、乡两级人大代表同步选举的组织保障和法定要务。下面，笔者结合选举法及县乡两级人大代表选举工作实践，就县、乡两级设立选举委员会的人员构成及辞任等相关问题，谈一管之见。

关于选举委员会的职位设置以及人员构成范围，选举法没有规定；但是，省一级选举实施细则一般有原则规定。例如，上海市、天津市、安徽省、江苏省的选举实施细则对选举委员会的职位设置基本一致，即选举委员会设主任、副主任和委员若干人。在选举委员会人员构成方面，天津、江苏没有规定，上海、安徽有原则规定。

为什么像上述上海市、安徽省选举实施细则明确选举委员会应该由“各政党、人民团体”人员参加呢？可能是基于各政党、人民团体是提名推荐代表候选人的法定主体，选举委员会有了解核实、确定和公布代表候选人的职责；至于要求“有关部门、有关方面”人员参加，可能考虑到诸如组织人事、纪检监察、公安户籍等，需要对选民或代表候选人的资格进行审查把关等。笔者认为，地方选举实施细则明确“各政党、人民团体”作为选举委员会成员不太现实。8个民主党派、工青妇等人民团体，少则10多个。可以考虑由党委统战、群团部门负责人参与即可。

那么，设立选举委员会究竟应该由哪些方面人员组成比较恰当呢？笔者认为，

较真，敢于碰硬，敢于讲实话、讲真话，将群众的意见建议实事求是地向人大、政府反映，力促群众反映强烈的民生问题得到有效解决和落实。

同时，基层人大代表要当好“四员”，积极架通“连心桥”，办好民生事。

当好宣传员。基层人大代表要利用走访基层、走访群众的时机，认真宣传党在农村的各项方针政策，宣传好党的十九大和十九届五中全会、省委十一届八次全会、市委四届九次全会、区委二届十四次全会精神，把各级党委政府的决策部署和惠民利民政策传递给老百姓，积极争取全区群众的理解和支持，汇聚起齐心协力谋发展、抓发展、促发展的强大动能。

当好联络员。基层人大代表要深入到广大群众中去，深入调查研究，多方了解情况，认真倾听群众的意见和呼声，关心他们的“急难愁盼”，真正掌握第一手资料，积极为群众发声、为群众代言，把群众的真知灼见和怨言偏见都要反映给党委、政府，切实发挥好党委政府联系人民群众的桥梁和纽带作用。

当好调解员。基层人大代表要发挥群众基础好、个人威信高的优势，积极做好项目建设、婚姻家庭、邻里关系等各方面的矛盾纠纷调处，协助参与社会基层治理，多做化解民怨、争取民心的工作，努力营造和谐稳定的发展环境。

当好监督员。基层人大代表要根据职业特点和专长优势，有计划参加常委会执法检查、专题调研、项目质询等活动，参与人民调解、人民陪审、庭审观摩、行风评议、听证会等各种监督检查工作。同时，农村代表要积极参与镇村重大事项讨论决定，主动投入乡村振兴大潮，依法开展面源污染、环境综合治理等工作监督，确保党的决策部署在农村落实到位，真正维护好人民群众的根本利益。

总之，始终坚持以人民为中心，始终同人民群众想在一起、干在一起，才能赢得民心民意、汇集民智民力，才能无愧于人大代表这个光荣的身份，才能无愧于这个伟大的时代。

（作者系雅安市名山区人大常委会党组书记、主任）

活动，着力改善知识结构，丰富知识储备，充实知识底蕴，提升综合素质。综合素质提高了，眼界开阔了，观察能力才会增强，才能练就一双“火眼金睛”。

听力。基层人大代表要具备一双灵敏的耳朵，善于倾听，善于收集人民群众的意见和心声。要沉下心、低下身，与人民群众坐到一条板凳上，拉家常，摆龙门阵，深入了解他们的“急难愁盼”。既要虚心听取各种意见建议，也要耐心倾听不满和抱怨，做到掌握实情，找准短板。不能只听喜、不听忧，也不能偏听偏信，把个人偏见当成普遍的意见。要认真当好“听众”，从纷繁复杂的声音中寻找真正的民意、民情，而不是从主观臆断出发，想当然把自己的观点强加在群众的身上，这是基层人大代表应具有的优秀品质。

脚力。基层人大代表要具备一双勤跑的腿，善于调研，经常走村入户与群众打成一片。现在是信息时代，有些基层代表借助电话、网络了解人和事，懒得到村入户，从而出现“坐而论道”“纸上谈兵”的现象。基层人大代表只有主动走出家门，深入实际现场调研，多与群众接触交谈，才能“拨得云开见月明”，才能得到群众的信任和理解，群众才会把真正的想法意见讲出来。如果长期缺乏面对面交流，代表和群众的距离越来越远，群众甚至不认识代表，那代表就会成为瞎子、聋子，成为可有可无的摆设。即使在信息时代，基层人大代表仍要靠脚力丈量出人民群众的感情和信任。

嘴力。基层人大代表要具备一张能说会道的嘴，善于宣传党的政策，敢于为群众代言。有的代表还停留在“吃饭喝喝酒、开会举举手”的时代，在与群众交谈中不会说话，在与政府沟通中不敢说话，无法发挥政府与群众的桥梁纽带作用。基层人大代表要学会与群众说话，把党和国家的大政方针、惠民政策、相关法律法规准确无误地传递到基层，将社会弘扬的主旋律、倡导的新风尚、培植的新典型宣传到群众当中。当群众对当前改革发展中的一些问题有误解或不理解时，要多做说服解释工作，疏导情绪，化解矛盾，汇聚社会发展的正能量。要心存正念，出于公心，敢于

要体现以下四原则。

首先，要体现党的领导原则。2020 年选举法第七次修正特别增加第二条规定：“全国人民代表大会和地方各级人民代表大会代表的选举工作，坚持中国共产党的领导，坚持充分发扬民主，坚持严格依法办事。”毋庸置疑，坚持党的领导是选举工作必须坚持的首要原则。因此，选举委员会主任或副主任中，应当有一位同级党委领导参与其中。一般情况下，县一级选举委员会主任应由县一级人大常委会主任担任，副主任应由县一级党委副书记或组织部长、人大常委会有关副主任担任，党委组织、纪检、统战等部门负责人员，人大常委会相关机构负责人员及有关方面负责人员作为成员参与其中；乡镇一级选举委员会主任应由乡镇人大主席担任，副主任应由党委副书记担任，乡镇党委、政府及有关方面负责人员作为成员参与其中。

笔者认为，同级党委书记没有必要亲自担任选举委员会主任。因为，选举委员会只是一个法定选举工作机构，是县、乡两级人大代表选举的法定主持者和组织者，而不是领导机构，要在县一级人大常委会领导下开展选举工作。实践中，党委、人大、政府、政协换届，党委一般会牵头成立换届选举工作领导小组，这个领导组的组长一般由党委书记担任，以强化领导和统筹协调方方面面工作。

其二，要体现便于组织原则。选举委员会不仅是县、乡两级人大代表选举的法定主持者，也是县、乡两级人大代表选举的具体组织者。选举法第十一条明确列举了选举委员会从选区划分、选民登记，到了解核实、确定和公布代表候选人，到确定选举日期、主持投票选举、公布当选代表名单等由始至终一系列职责。

笔者认为，从便于组织选举工作开展的角度，诸如选民登记涉及公安户籍、选民资格审查涉及司法机关、代表候选人资格核实涉及组织人事和纪检监察、提名推荐代表候选人涉及政党和人民团体，还有选举工作涉及到宣传发动、经费保障等，这些机关、组织和部门负责人有必要作

为选举委员会的组成人员。

其三，要体现专业内行原则。选举委员会的工作法定性、程序性很强，因此选举委员会需要有专业内行人员参与其中。

笔者认为，诸如参与过上一轮选举委员会工作的人员、人大选举机构负责人员、专业法律人士等，可以安排作为选举委员会成员。

其四，要体现公平公正原则。2010 年选举法第五次修正，特别规定：“选举委员会的组成人员为代表候选人的，应当辞去选举委员会的职务。”（第十条第二款）之所以增加这一规定，就是为了保障选举公平、公正。选举委员会作为县、乡两级人大代表换届选举的法定主持者和组织者，在整个选举进程中负有十分重要的法定职责，必须要保持中立性质。如果其中有人被提名推荐为本级人大代表候选人，这样就存在身份的交叉重合，既是选举的主持者和组织者，又是选举的参与者和竞争者。如此既是裁判员又是运动员，显然不符合公平、公正的程序正义原则。因此，选举委员会成员一旦被提名推荐为代表候选人，必须辞职。

笔者认为，选举委员会的组成人员安排要有预见性，切不可造成提名推荐代表候选人后，大多数选举委员会成员要辞职，尤其是选举委员会主任、副主任不能都辞职了。

关于选举委员会成员辞职后是否需要补充任命？选举法没有规定，地方选举实施细则也少有规定。

笔者认为，一般情况下不需要再补充任命。即便是选举委员会主任辞职，也不用补任，可以明确一名副主任主持选举委员会的工作即可。因为，确定代表候选人之后，选举工作已进行大半，基本大头落地，且选举委员会毕竟是县、乡两级人大代表换届选举的临时机构。安徽省选举实施细则第十一条就规定：“不设区的市、市辖区、县、乡、民族乡、镇的换届选举结束后，选举委员会即行撤销”。如果出现选举委员会主任、副主任都要辞职，那就有必要补充任命。（作者者单位：安徽省芜湖市三山经济开发区人大工委）

如何用好流动票箱

□王鸿任

在县乡两级人大代表换届选举中，为了方便选民尤其是方便因老弱病残、交通不便等原因不能参加统一投票的选民行使法律赋予的选举权利，1995 年修改选举法时新增了可以在流动票箱投票的规定，并在此后的 2004 年、2010 年、2015 年、2020 年四次修改选举法的过程中保留了这一规定。这本是提高选民参选率的一项辅助措施，但在这些年来实际施行中，却成为不少地方选民直接选举县乡两级人大代表的一种主要投票形式。由于票箱是流动的，工作人员和现场选民的数量都是很少的，对其监督又往往是有名无实的，以致流动票箱问题多多。凡亲历过基层选举全过程的人们，一般都会有这样的感受：流动票箱不仅容易产生问题，而且要想避免、杜绝难度很大。当然，不能因噎废食，但应高度重视和付出努力，用好流动票箱，把好事办好。

常见的流动票箱问题主要表现在三个方面：一是设置随意，监督缺失。有的选区为在选举日当天早早地结束选举，过多的设置流动票箱，而当流动票箱运行一段时间后，有的工作人员又“单枪匹马”地分头进入一些选民住户，以手提包、塑料袋等代替票箱，组织选民投票。由于无人监督，便给擅改选票、调换选票、无委托代投选票等违法行为造成可乘之机；二是把关不严，越权委托。在选举期间因外出不能返回选区投票的选民，可以委托其他选民代为投票，但既要有书面委托手续，又要经选举委员会同意。可是在使用流动票箱投票时，有的工作人员因一味追求参选率，而放松了对委托投票法定手续的把关，随意委托，草率操作，甚至出现突破“每一选民接受的委托投票不得超过三人”规定的现象。这种违法越权行为，严重妨碍了选民真实意愿的充分表达；三是缺乏自律，违法操作。流动票箱的少数工作人员由于自律意识淡薄，遇到“关系不错”的选民，竟明目张胆地提出要选谁、不选谁，或看着选民划票，或代替选民划票，甚至划个“样票”，

找学校老师、学生照葫芦画瓢地炮制若干选票等等。一旦被人检举，便强词夺理，遮人耳目。

有位曾经调查处理过流动票箱问题的同志这样说：“流动票箱之所以问题多、难处理，主要是缺乏‘全程录像’！”也就是上述问题中所提到的“监督缺失”。在目前条件下，流动票箱既不能不用，问题又难以杜绝，因此各级相关领导机构要给予高度重视，下气力、多举措地减少问题的出现，主要可以从以下三个方面努力：

一是扩大“集中”，减少“流动”。采用流动票箱投票不是选民投票的唯一方式，也不是主要方式。应当按照选举法第三十七条明确规定的三种投票方式，科学安排，合理部署，减少那些不必要的流动票箱，努力提高选民到投票站和选举大会集中投票的比率，从宏观上控制流动票箱产生问题的机率。

二是统制票箱，规范运行。在采取上述措施减少流动票箱数量的同时，还要提高流动票箱的质量，统一制作加锁后不能随便开启的票箱供投票使用，不允许自行采用各类简易箱子和其他包装物作为流动票箱。投票前对票箱的检查、加锁，投票中对票箱的监管、保护，投票后对票箱的查验、开启，均按选举委员会的统一要求规范运行，不走样地落实到位。

三是建章立制，强化监督。对于流动票箱工作人员的选定以及工作过程中必须遵守的具体事项，要以规章制度的形式加以明确，譬如：委托投票的法律手续不完备或接受委托投票超过法定人数的不予发票、选民填写选票或请人代写选票时工作人员应自觉回避、工作人员向选民说明填票方法或回答选民询问时不得示意赞成或反对某某候选人等等，这些守则出台后，既要认真培训，又要广范宣传，在让广大选民都知道的同时，选举委员会还要选派强有力的监督人员，对每一个流动票箱运行的全过程严格监督，确保广大选民自主行使法律赋予的神圣选举权。

（作者单位：安徽省砀山县人大常委会）

推进地方立法精细化浅析

——以《四川省工伤保险条例》为例

□徐洪

中国特色社会主义法律体系建立后，地方立法的主要矛盾已从数量不足、内容不多转变为质量不高、适用性不强、特色不鲜明的问题。《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》提出要“深入推进科学立法、民主立法。加强人大对立法工作的组织协调，健全立法起草、论证、协调、审议机制，健全向下级人大征询立法意见机制，建立基层立法联系点制度，推进立法精细化。”栗战书委员长指出，“国家已经制定法律、行政法规的，要通过地方立法细化、具体化，打通‘最后一公里’。”推进地方立法精细化应成为当前提高地方立法质量和效率，充分发挥地方性法规补充、实施、探索作用的重心和关键。下面，本文将以《四川省工伤保险条例》为例，浅析提高地方立法精细化程度的路径和思考。

《四川省工伤保险条例》简介

工伤保险是社会保险制度的重要组成部分，对保障职工合法权益、分散用人单位工伤风险、维护社会和谐稳定等具有重要作用。党的十九大报告中明确指出，要按照兜底线、织密网、建机制的要求，全面建成覆盖全民、城乡统筹、权责清晰、保障适度、可持续的多层次社会保障体系，并完善工伤保险制度。《社会保险法》、国务院《工伤保险条例》对工伤保险的覆盖对象、基金管理、待遇保障、法律责任等方面作出了规定。

但由于上述法律法规的部分规定较为原则，授权性条款较多，四川在工伤保险制度的实施过程中，各地出现了法规适用范围不统一、工伤责任界限不清晰、工伤认定程序不规范、认定申请期限不明确等问题。同时，随着经济社会的发展，工伤保险工作中出现了一些新情况、新问题，需要在制度上及时作出回应。因此，结合四川实际制定工伤保险地方性法规十分必要。2016年，条例立法调研论证工作启动。2020年7月，省十三届人大常委会第20次会议审议通过了该条例。2020年9月1日，《四川省工伤保险条例》开始施行。

《四川省工伤保险条例》的主要内容

《四川省工伤保险条例》分总则、工伤认定、劳动能力鉴定、工伤保险待遇、法律责任、附则六章，共49条。结合四川实际，较上位法作出的细化、补充类制度主要有：

一是适当扩大了工伤保险参保范围，加强了对超龄职工、在校学生、实习医学生、参加住院医师等规范化培训的社会学员几类特定群体的工伤保险权利保障。二是紧密结合当前重大传染病疫情预防和救治工作实际，将医务人员在重大传染病疫情防控工作中感染该传染病的情形纳入工伤保障范围。三是针对农民工流动性大、劳动关系不稳定以及就业岗位工伤风险相对较高等特点，对未参加工伤保险职工的待遇保障问题作出

了规定，并明确“用人单位不依法参加工伤保险的，由有关部门按照规定纳入诚信档案。”四是为依法推进我省工伤保险省级统筹等工作的实施，规定“省人民政府社会保险、财政、税务等部门，在各自职责范围内，经省人民政府授权，依据国家相关规定，做好确定、调整、发布我省工伤保险待遇标准、费率等工作”。五是为促进工伤预防和职业康复工作，在着力保障工伤职工待遇的同时，细化了工伤预防与宣传、信息化建设等内容。

推进地方立法精细化的几点思考

地方立法是对上位法的补充和细化，赋予地方立法权，就是要求各地从本地实际出发，解决突出问题。地方立法一定要有地方特色，走精细化的路子。通过分析《四川省工伤保险条例》的立法过程，可以得出以下几点启示。

（一）推进地方立法精细化，首先要选题精准。地方立法的意义和价值在于被客观需要，一是促进和保障本地区科学执政的需要，二是回应人民群众愿望的需要，三是符合新发展理念的需要。制定地方立法计划时应当认真研究把握科学发展大局，找准立法服务大局的结合点与着力点，把有限的立法资源用在最急需的立法项目上，切忌简单重复上位法、盲目攀比周边地区跟风立法、或者是指定立法。省委全会多次指出，要坚持以人民为中心的发展思想，推动社会民生事业全面进步，着力解决教育、医疗、就业、社保等群众“急难愁盼”的民生问题。省人大常委会将制定工伤保险条例及时列入立法计划，就是以民为本，切实贯彻中央、省委决策部署的具体体现。

（二）推进地方立法精细化，要坚持科学立法、民主立法、依法立法。一是要坚决维护国家法治统一。属于地方事权范围内的，只要有利于深化改革、激发社会活力、促进民生改善，地方人

大在立法权限内都可以积极探索，但不能与国家立法相抵触，不能违反上位法。二是要坚持公平正义，符合法理。《四川省工伤保险条例》起草、审议过程中，许多同志提出将公务员及“两委”干部纳入工伤保险范围。全国部分省（区、市）和我省成都、绵阳等9个市（州）已将公务员和参公管理人员全部纳入工伤保险参保范围。但我们认为工伤保险制度解决的是劳动关系，即雇佣关系。依照公务员法的有关规定，公务员及亲属依法享受国家规定的保险待遇抚恤和优待。而“两委”干部是基层组织选举产生，非雇佣关系。如果把公务员和“两委”干部纳入工伤保险范围，则扭曲了工伤保险制度设计的本意，因此《条例》未将他们纳入工伤保险范围。三是要坚持开门立法，广开言路。不仅要听取执法等有关部门的意见，更要听取行政管理相对人的意见。《四川省工伤保险条例》起草过程中，在征求各市（州）人大常委会和省级相关部门意见的同时，广泛征求了人大代表、政协委员、专家学者、法律界人士，医院、学校、企业负责人以及职工代表的意见建议。四要建立完善地方立法前评估机制，不仅对立法项目的可行性和必要性进行评估，同时也对立法的成本、效益和目标作出预测。

（三）推进地方立法精细化，要精简体例、精炼表达。习近平总书记在中央全面依法治国工作会议上指出，“地方立法一定要有地方特色，需要几条就定几条，能用三五条解决问题就不要搞鸿篇巨制”。地方人大常委会要善于通过“小切口”解决实际问题，除上位法尚无完整立法的领域外，不搞“大而全”、“小而全”，推进立法框架轻型化、简约化，突出地方立法的特色性内容。要最大限度避免重复照抄上位法条款，减少原则性、倡导性等无实质性规范内容，细化自由裁量权范围，明确相关部门的权力边界和工作职责。文字表达要规范严谨、简明务实。

（作者系四川省人大社会建设委员会副主任委员）

当好“五部” 建好“阵地”

□席盘林 张淀渲

地方人大常委会机关与地方人大及其常委会、人大代表“五年一换届”不同，它是不换届的，实行的是“常任制”。因此，它不仅是人大的集体参谋班子和服务班子，也是坚持和完善人民代表大会制度的重要阵地，要按照习近平总书记关于建设模范机关的重要要求，加强自身建设，发挥职能作用，切实履职到位。其职能作用，可喻为“参谋部”“执行部”“后勤部”“联络部”“服务部”，能否当好这“五部”，一定程度上，直接关系到地方人大履职质量和效率，直接关系到坚持和完善人民代表大会制度，可谓兹事体大。“五部”当好了，“阵地”就建好了，作用就发挥了，机关工作也就彰显和到位了。

要当好“参谋部”。当好参谋部，就要出谋划策，做到参到点子上、谋到关键处。地方人大常委会机关要把调查研究作为必修课、基本功，紧扣地方人大及其常委会议题，深入基层、深入群众、深入实际，有组织有针对性地开展调查研究，掌握社情民意的第一手资料，第一时间反映各方面的一手信息，务求做人大大工作中的“晴雨表”“温度计”“显示屏”，为地方人大及其常委会和人大代表依法履职提供有价值的参考。地方人大常委会机关更要把谋全局、谋长远作为工作的重心来抓。要“身在兵位，胸为帅谋”，“帅”没有想到的，自己要想得到；“帅”想到的，自己要深下去。这就要求机关着眼大局和全局，开扩眼界、站高谋远，多出好点子、金点子，卓有成效地推动人大工作有声有色、亮点纷呈。

要当好“执行部”。从基层人大常委会机关工作实践来看，就要按照地方人大常委会的决策部署，把握好“统、分、督”三个字。“统”就是要统领全局，能指挥、能调度，让机关围绕中心大局和目标任务协调一致、高效运转。“分”就是要把主任会议和常委会确定的工作要点和各项计划等按照职责分工，科学合理地具体落实到部门、落实到“人头”。“督”就是不能“一分了之”，要督促检查，建立健全督查考核、评价奖惩机制，激励与问责并重，推动既定部署扎实推进、圆满完成，真正形成有部署、有落实、有督办、

有跟踪、有问责的闭环。

要当好“后勤部”。“兵马未动粮草先行”，必须下好先手棋，打好主动仗；“锦上添花”还不行，还要更多地“雪中送炭”。特别是八项规定实施以来，各项服务保障都越来越规范、要求也越来越严，但服务的质量不能降低，服务的宗旨不能丢。要在推动机关良性运转和人大优质履职行权上多费点心、多动脑筋，既要精打细算、不能浪费，又要注重需求、精准施策；既坚决不碰制度的“硬杠杠”，又把后勤工作做深做实做到大家的心坎上。

要当好“联络部”。当好“联络部”，就要强化联络意识，做好上下、左右、内外的联系沟通协调。人大常委会机关要加强与同级党委、上下级人大常委会、同级“一府一委两院”等机关的联络，特别是要加强与代表的联络，善于协调、有效沟通、密切关系、增进感情、营造氛围。人大机关干部在开展联络工作过程中，无论是打电话、发微信短信，还是待人接物、座谈交流，都要注意分寸、注意用词、注意态度、注意礼仪，高高在上自是不必，颐指气使更不可取，要给予人如沐春风之感，体现人大机关干部应有的素质和水平。

要当好“服务部”。当好“服务部”，就要强化服务意识，做到“三服务”：即为坚持和完善人民代表大会制度服好务；为开好主任会议、专委会会议、常委会会议、人代会服好务；为常委会组成人员、专委会组成人员、人大代表依法履职、发挥作用服好务。“四会”及其组成人员是人大机关服务的主要对象，服务总的要求是热情、周到、细致。热情，就是要上心、主动、用情。服务上心，工作才能贴心；服务主动，工作才能暖心；服务用情，工作才能打动人心。当前要以党史学习教育“我为群众办实事”为契机，聚焦人民群众“急难愁盼”，尽心尽力推动增进民生福祉。

地方人大常委会机关要当好“五部”，建好“阵地”，要求机关干部政治过硬、业务精湛、有民主作风，还要吃得了苦、吃得了亏、受得了委屈，更要坚定信念、坚持原则、坚守底线、坚决果敢、坚韧智慧，心往一处想、劲往一处使、拧成一股绳，形成集思广益、群策群力的强大合力。

念好“三字经” 行稳立法路

□李莉

近年来，为适应国家赋予设区的市地方立法权的新形势，达州市人大常委会突出“勇、智、思”三字要求，稳步推进重点领域立法，目前已出台七部实体性地方性法规，有效助力了达州经济社会发展和民主法治建设。

勇字为先：以敢闯敢试的勇气，推进法规制定

地方立法，市州人大经验不足、能力欠缺，为消除顾虑，增添勇气，提出“干中学、学中干”，鼓励摸索前进，容错纠错，敢于推进地方性法规制定。首先，深入调查研究，做到心中有数。把调研当作立法工作的必经程序和常规动作，普遍运用于日常立法工作的各个阶段，掌握了立法需要的第一手资料。如《达州市巴遗址遗迹保护条例》，立项、起草、审议不同阶段反复调研三次，摸清了问题、吃透了情况。第二，优化机制运行，提高立法质效。立法体制机制已经初步建立，实践中，注重发挥人大主导作用，通过法制委、法工委前期介入，严格要求部门起草法规草案进度，按照实际情况确定立法进度，保障法规质量的同时，提高了立法效率。

第三，找准实际需求，制定特色条款。市州立法起步伊始，期望条条管用不现实，但我们始终坚持问题导向，突出达州特色。如《达州市市容和环境卫生管理条例》针对道路反复开挖、群众怨气大的问题，对挖掘道路的必要前提、审批程序、实施要求作出了严格规定。《达州市文明行为促进条例》根据新冠肺炎中反映出的问题和国家有关方面要求，倡导实行分餐制，使用公勺公筷，践行“光盘行动”，要求咳嗽、打喷嚏时遮掩口鼻，不非法买卖、食用野生动物及其制品。

智字为要：以善于借力的智慧，维护法制统一

不抵触是维护国家法制统一对地方立法提出的底线要求，但立法者不可能面面俱到地了解熟悉浩繁庞杂的上位法。为避免逾底线、踩红线，我们在立法工

作中始终坚持借助各方力量，共同维护法制统一。一是吸纳民众相关部门意见建议。起草及审议阶段通过刊登公告、发送征求意见函、召开听证会等多种方式，广泛征求各界意见建议。二是邀请地方立法专家深度参与。每部法规在二、三审稿草案形成前都以邮件发送专家征询意见，并召开座谈会，让其充分发表意见并可针对不同观点展开讨论。每年通报专家参与活动和反馈立法建议意见情况，激励其发挥自身作用。三是借助上级人大力量审核把关。法规二审后及时报省人大常委会法工委征询意见，借助他们的力量，把好法规合法性关口。平时遇到立法技术上的难题，也经常虚心向省人大常委会法工委有关同志求教，并对他们的指导意见认真研究处理。尤其是汲取祁连山立法“放水”事件教训，在省人大常委会法工委的指导下，对禁止性条款逐条逐项研究讨论，防止立法技术上处理不当，存在“放水”嫌疑。

思字为功：以正视问题的反思，提升立法实效

立法工作要埋头拉车，更要抬头看路，最重要的还要回头看路。五年多来，我们通过正视问题、总结回顾，反思改进、提振信心，实现了更好地向前迈进。一是积极行使监督职权，推动法规落地见效。针对立法成果转化现实治理效能不足问题，在监督法规执行上发力。如《达州市城市公共汽车客运条例》，持续跟进三年，先后通过听取专项工作报告、组织执法检查、开展专题询问进行监督，督促找准存在问题，制定改进措施，使条例规定落地落实，进一步提升了立法实效。二是整合强化人员力量，提升队伍能力水平。三是支持思考理念原则，理清立法工作思路。各地人大对市州立法如何实现“不抵触、有特色、可操作”仁者见仁智者见智，我们既不迷信专家、也不惟上级人大是从，鼓励大家研究讨论立法中的具体问题，更鼓励大家讨论思考地方立法应当遵循的理念原则，不断矫正立法工作方向、方式方法。如立法选题、立法体例等方面均进行了反思，今后立法工作的思路更加清晰明了。（作者单位：达州市人大常委会）

做法治精神的坚定拥护者

——学习《习近平法治思想》有感

□周大伟

2020年11月，中央全面依法治国工作会议在北京召开。会议首次提出习近平法治思想。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央，坚持立足全局、着眼整体谋法治，创造性提出了一系列新思想新理念新战略，逐步形成了习近平新时代中国特色社会主义思想理论体系中的重要一环——习近平法治思想。身处建党百年的历史机遇期，其重大意义、核心要义以及如何更好的践行，值得我们每位党员深入学习、反复思考。学习《习近平法治思想》，让我们进一步理清了全面依法治国政治方向、总体要求、工作布局 and 重要保障。

一、把握全面依法治国的政治方向

坚持党对全面依法治国的领导；坚持以人民为中心；坚持中国特色社会主义法治道路是全面依法治国的政治方向。而坚持党对全面依法治国的领导，又是中国特色社会主义法治的本质特征和内在要求。习近平总书记在中央全面依法治国委员会第一次会议上就提到，党的领导是社会主义法治最根本的保证。全面依法治国决不是要削弱党的领导，而是要加强和改善党的领导，不断提高党领导依法治国的能力和水平，巩固党的执政地位。必须坚持实现党领导立法、保证执法、支持司法、带头守法，健全党领导全面依法治国的制度和工作机制，通过法定程序使党的主张成为国家意志、形成法律，通过法律保障党的政策有效实施，确保全面依法治国正确方向。

二、抓住全面依法治国的总体要求

坚持依宪治国、依宪执政；坚持在法治轨道上推进国家治理体系和治理能力现代化；坚持建设中国特色社会主义法治体系是全面依法治国的总体要求。回顾我们国家发展的历史，个人认为有以下四点启示：一是制定和实施宪法，推进依法治国，建设法治国家，是实现国家富强、民族复兴、社会进步、人民幸福的必然要求；二是我国现行宪法是在深刻总结我国社会主义革命、建设、改革的成功经验基础上制定和不断完善的，是我们党领导人民长期奋斗历史逻辑、理论逻辑、实践逻辑的必然结果；三是只有中国

共产党才能坚持立党为公、执政为民，充分发扬民主，领导人民制定出体现人民共同意志的宪法，领导人民实施宪法；四是我们党高度重视发挥宪法在治国理政中的重要作用，坚定维护宪法尊严和权威，推动宪法完善和发展，这是我国宪法保持生机活力的根本原因所在。

三、明确全面依法治国的工作布局

坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进，法治国家、法治政府、法治社会一体建设；坚持全面推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法；坚持统筹推进国内法治和涉外法治是全面依法治国的工作布局。纵观古今中外的历史，国家治理经历了由“统治”到“管理”再到“治理”的转变，面对当今纷繁复杂的世界格局，我们更需要一个法治政府来治理国家，而其主要任务就是依法全面履行政府职能，完善依法行政制度体系，推进行政决策科学化、民主化、法治化，坚持严格规范公正文明执法，强化对行政权力的制约和监督，依法有效化解社会矛盾纠纷，全面提高政府工作人员法治思维和依法行政能力。

四、落实全面依法治国的重要保障

坚持建设德才兼备的高素质法治工作队伍；坚持抓住领导干部这个“关键少数”是全面依法治国的重要保障。地方各级人大常委会是法治工作队伍的重要载体，立法队伍建设则是法治工作队伍建设的重要部分，与经济建设和人民生活相关的各种法律法规都要由这支队伍孕育产生，如何做到德才兼备，同时提高自身能力素质，是我们需要着重考虑的问题。我们应该在这次党史学习教育活动当中，充分汲取历史的养分，以史为鉴，用无数革命先烈的感人故事激励自己在工作中不断进取、永不懈怠，加强立法规划实施，不断推进科学立法。

“一民之轨，莫如法”。《韩非子·有度》中的这句话，道出了“法”在人民心目中的地位。如何让经济社会发展、让人民的幸福生活有法可依，应该是我们一切工作的出发点和落脚点。

（作者单位：省人大常委会机关工会）



彭山区第一小学安装护眼照明灯 孙信志/摄

督办1票不满意 政府增资3000万

——眉山市彭山区人大强化跟踪再督办提升审议意见办理“含金量”侧记

□本刊记者 孙信志 通讯员 彭仁轩

“三中老校区整合到一小后，我们学校的学位增加1500多个，极大缓解了城区优质教育资源的不足。面积扩大后，学校内的教育功能分区完善了，学生活动空间得到了拓展，校园安全也更加保障有力了。学生、老师和家长都开心、放心。”5月中旬，记者在眉山市彭山区第一小学采访时，校长陈平介绍情况时掩饰不住内心的喜悦，“这得益于区人大的关心重视和大力推动”。

彭山三中老校区地处城区黄金地段，把三中老校区空出的地块作商业开发的声音一直很高。但学校教育涉及千家万户，社会普遍关注，区人大常委会在推动区委决策中发挥重要作用，把三中老校区整合到一小。这仅仅是区人大常委会推动义务教育均衡发展高质量发展的缩影。今年以来，区人大常委会通过强化跟踪监督审议意见办理工作，为全区义务

教育增加财政投入近3000万元。

监督盯上义务教育均衡发展

义务教育质量事关少年儿童健康成长，事关国家发展，事关民族未来。长期以来，彭山区始终把义务教育摆在整个教育发展的中心位置，列入重要民生工程，坚持以优质均衡为导向，统筹推进城乡义务教育一体化发展，义务教育得到了长足发展，整体水平不断提升，但还存在一些不容忽视的问题。

推动彭山区教育资源的优化，包括空间布局上的优化重组，是该区近两三年的一项重要工作。区人大常委会紧盯这个涉及民生的重要工作，把促进义务教育质量均衡发展作为重要监督事项，于去年5月中旬成立调研组，赴多个城乡学校和政府部门调研《中华人民共和国义务教育法》贯彻落实情况，掌握了教师绩效额度、

校舍改造需求和学生用餐管理等方面的问题。

随后在2020年5月底召开的彭山区第二届人大常委会第四十五次会议听取和审议区人民政府关于贯彻落实《中华人民共和国义务教育法》情况的报告。区政府的报告显示，该区城区小学“大班额”问题仍然突出，2019年秋季学期，城区五所小学大班额（56—65人）68个、超大班额（66人以上）40个；教育信息化建设相对滞后；教师队伍结构不够科学；义务教育教师绩效与全市其他高的区县相比，有一定差距。

区人大常委会组成人员认真审议政府的报告，根据组成人员的审议发言和调研掌握的实际情况，提出了“继续加大对义务教育的投入”“多措并举引进优秀教师、调配好紧缺教师”“持续加强师资队伍素质能力建设”“营造教书育人、‘重教兴教’的安

全环境和社会氛围”等四个方面的审议意见，以问题清单形式交政府办理。

审议之后持续关注与督导

审议意见发出后，区人大常委会进行持续的关注与督导，以此推动办理工作。区人大常委会组成人员通过电话、短信、微信等通信手段，深入区教育和体育局及基层学校，对问题清单事项落实情况进行回访，同时也发现了不少具体问题。区人大常委会教科文卫民宗委负责同志向记者介绍，个别学校老校区住宿与教学区混杂、城区小学生学位不足、学生体育锻炼场地设施老旧、护眼照明设施不科学等问题都需要得到解决。

区政府认真办理，研究解决增加义务教育财政投入、加强师资队伍能力建设、减轻教师教外负担等措施及办法。

区人大常委会2020年年底听取审议意见办理情况汇报并进行满意度测评。测评前，部分常委会组成人员深入一线实地考察办理情况，在测评中给出了81.5%满意、14.8%基本满意（4票）、3.7%不满意的总体评价。

“我们在回访问题清单事项办理中发现，对区政府办理教职工管



理学生用餐、借宿经费保障等方面的事项存在行动迟缓、落实不到位的情况。”区人大常委会一位委员告诉记者，按照实事求是的原则，常委会组成人员在区人大常委会会议开展满意度测评时就作出了“满意22票”“基本满意4票”和“不满意1票”的评价。

“小切口”监督换来“双满意”

区人大常委会副主任胡志中告诉记者，按照“决定决议和审议意见办理办法”的有关规定，81.5%的满意率，一般工作可以完结归档。但教育事业是一项民生大事，应当提高满意率。区人大常委会高度重视涉及教育事业方面审议意见办理评价的“含金量”，深挖“1票不满意”背后的问题根源，聚焦民生重点不松手，在提升办理实效上下功夫，改进过去“一测了结”的惯性做法，在2021年持续开展了对此项审议意见办理情况的跟踪再督办，并及时向区委主要领导作了汇报，得到了区委高度重视与区政府大力支持，为促进人大审议意见办理工作的整体质量提升吃了“定心丸”。

自2021年初确定专项跟踪督办以来，彭山区人大常委会专题研究部署，常委会分管领导制订工作方案，确定专门委室跟进落实，召开重点办理部门联席会议，对审议意见再梳理建立“办理兑现台帐清单”，扣紧每个审议意见落实的具体资金、时间、进度等量化指标，并深入基层再调研，与相关基层人大代表面对面等，使跟踪再督办成为人大改进工作作风建设的“新画面”。截止2021

年5月，通过再督办落实了新增财政资金2945万元，用于增加教师绩效、校舍更新改造、安装护眼照明设施、解决学生用餐管理等意见的有效办理。

“教师教育质量绩效年人均增加1000元，9月份根据绩效评估拨付到位；2021年区财政新增校舍改造资金2200万元、护眼照明设施改造资金350万元，6月份完成建设项目招投标；4月份解决学生用餐管理工作经费。”5月13日，眉山市彭山区教体育局计划财务股负责人在工作电脑上展示相关资料，向记者披露最新进展。

“人大开展审议意见办理情况督办前，相关工作虽然已在推进中，但落实变现进度确实有点慢；人大加强督办后，工作规划迅速变成了现实，确实让我们更满意了。”这位负责同志对区人大常委会跟踪再督办的成效连连称赞。

胡志中表示，彭山区人大常委会通过抓住审议总体评价中的少数“基本满意”和“不满意”这个“小切口”，以对自身高标准严要求提升政府对审议意见办理工作的重视，用专门跟踪再督办推动人大审议意见真正落地落实，有力提升了审议意见办理程序与效果的“双满意”。

区人大代表、黄丰初级中学教师张艳参加了前期调研工作，也了解掌握一些情况，她对督办工作取得的明显成效表示由衷的高兴，“非常感激区委、区人大和区政府对教育工作的重视关心，这一系列问题的有力解决，既对教师工作的肯定，也是人大代表履职尽责取得效果的体现。”

助力棚改“不松劲” 实现群众“宜居梦” ——蓬溪县人大常委会监督棚户区改造工作侧记

□刘浪

白塔矗立，绿树环绕，伴随着和煦春风走进白塔公园，扑面而来的书卷气息令人心旷神怡。这里坐落于蓬溪县城中心，原是县医院旧址，也是全国重点文物保护单位鸢峰寺塔所在地，但老旧医院、棚户区、城中村混杂，严重影响城市环境与形象。“通过‘文化+生态’的改造，不仅保护了鸢峰寺白塔，还规划建设了书法文化博览区、书香雅院品读区，给我们休闲娱乐带来了很大的方便。”正在公园散步的赵女士如是说道。白塔公园的建成，只是蓬溪

县人大常委会助力棚户区改造的一个缩影。近年来，蓬溪县人大常委会紧紧围绕“三县一城”发展主线，按照科学规划、因地制宜原则，持续关注城市建设短板，有效推动城市环境面貌不断改善、城市功能品质明显提升。

出卷： 找准“生态宜居城”建设短板

近年来，蓬溪县城市建设进程持续加快，但也留下了一些历史欠账，棚户区、城中村现象突出，



“脏乱差”问题得不到有效根治，离县委“生态宜居城”发展定位相去甚远。城市究竟该如何建，城市功能该如何配套，城市管理该如何提升？县人大常委会通过代表建议和调研了解，将大力助推棚户区改造作为了监督履职重点。

“棚改是重大民生工程，也是发展工程。”这项工作对改善群众居住条件、扩大有效需求等有着重要作用。2019年，蓬溪县人大常委会组织部分人大代表深入子龙陶瓷厂居民点、下河街原法院居民点、中河街原芝溪供销社、县供销社居民点、上河街棚户区、城东老酒厂等危旧房棚户区集中区进行集中走访调研，并与部分群众、县政府相关部门进行座谈，充分听取群众意见，找准棚户区改造的短板弱项。召开常委会议专题审议棚户区改造情况报告，在政策宣传、棚改规划、推进进度、资金投入等方面提出了具体审议意见，为县政府加快推进棚户区改造提供了行之有效的决策参考。人大“出题”、政府“答题”，经过人大、政府强化沟通，不断形成工作合力，该县逐步走出了

以棚户区改造为抓手，推动城市功能不断完善、城市配套不断提升、城市环境持续改善的新路子。

答卷： 寓支持于监督中“保驾护航”

棚户区改造可以说“一举多得”，但征地拆迁的钱从哪里来，拆迁后该如何建，建好后又由谁管？2020年6月，蓬溪县人大常委会对棚户区改造审议意见办理情况开展了专题调研督导，再次组织部分代表实地察看建设现场、走访棚户区干部群众、查看相关资料、听取施工单位推进棚户区改造情况，针对棚改工作存在的部分问题，提出了同步规划公共服务设施，积极向上争取资金，拓宽资金筹措渠道方式，完善棚改收储管体系，确保土地、资产保值增值等建议，为棚户区改造高质高效推进提供了“解题”思路。

据悉，蓬溪县人大常委会连续三年关注棚户区改造工作，先后4次组织代表就棚户区改造及市政设施建设管理情况开展专题视察，现场收集基层群众意见建议，督促县政府及其组成部门加大力量

整合、加强宣传引导、加大资金投入、加快建设进度。2020年7月，县人大常委会第三十七次会议上，29名参会常委会组成人员对县城棚户区（2018-2020）改造推进审议意见办理情况进行了满意度测评，并将测评结果报告县委，通报县政府，确保棚改这一民生工程在县委政府的高度重视下有序推进。

阅卷：实现“棚户区” 到“宜居城”蝶变

2021年1月，蓬溪县市民文化中心正式开工建设，将建成集博物馆、非遗馆、科技馆、图书馆、文化馆及政务中心、红色文化演艺中心、大数据中心、应急指挥中心为一体的综合服务区。三年来，该县先后投入资金超17亿元，完成搬迁安置3800余户，建成书香文化主题公园1座，在建市民文化中心1座。棚户区改造既有效减少了商品房库存，又为城市规划建设、人居环境提升腾退出大量空间。

在城东棚户区的居民廖先生对棚户区改造连连称赞。过去，

廖先生居住的城东观音街棚户区道路狭窄、破损严重，道路排水系统破损，“每到下雨，路面上全是积水，别说是人，就是车都不一定开得过去。”2019年，城东棚户区改造工程正式启动征地拆迁，通过货币安置，700余户居民拿到了拆迁安置补偿款，其中大部分居民均已在城区购买商品。廖先生说：“尽管购买新房补了一些差价，但现在小区有专业的物管、有活动场地，环境也有了极大的改善，生活品质有了显著提高。”截至目前，城东棚户区已基本完成征地拆迁，腾退出的土地将用于观音文化街建设，项目建成后将显著改善周边环境，给周边居民生活工作带来便利。

县人大常委会主任黄元章说，棚户区改造极大改善了城市人居环境、提升了城市形象，县人大将以“我为群众办实事”活动为契机，持续关注棚改工作，切实有效地补齐城市建设中的短板，加快形成布局科学、配套完整、功能齐全、特色突出的城市新格局，为蓬溪县“生态宜居城”建设增添动力与活力。



任后监督，有闭环有威力 ——石棉县人大常委会加强任后监督工作侧记

□代丽萍

平时监督“两个必听”、现场随机抽取脱稿述职、集体约谈满意度靠后的“一把手”、测评结果和干部考核任用挂钩……近年来，石棉县人大常委会一连串任后监督“组合拳”，从单纯年度述职测评，到形成平时走访、半年考评、谈话反馈等监督闭环，保证了任后监督工作的有力有效。

健全机制， 闭环延伸监督链条

为将任后监督工作做出成效，石棉县人大常委会党组广泛征求意见，多次召开会议研究机制办法。在向县委专题汇报后，印发政府组成部门主要负责人任后监督实施意见，制定出台年度述职测评办法。县人大常委会在每年年初制定实施方案，三年来逐步增加了平时走访、半年考评等内容，在年度述职中探索随机抽取、脱稿限时述职、集体约谈满意度靠后的人员等方式方法完善监督机制。

在任后监督工作中，县人大常委会重点了解政府组成部门“一把手”发挥“头雁”效应情况，



从抓班子、带队伍，办理人大代表提出的意见、建议，解决群众操心事、烦心事、揪心事等方面看履职成效。通过人大的刚性监督，促使政府部门负责人精准履职，让他们听到更多民意民声，得到更好的建议意见，让党委决策部署落地落实，让群众有更多的获得感和幸福感，实现人大监督的初衷和目标。

平时监督， 掌握部门“一把手”履职成效

“请问你在办理手续时是否遇到过慢作为不作为的问题？”“作为人大代表，走访群众过程中是否有对×××的不良

反映……”“听”是平时监督的重要方法，县人大常委会在“听”好各方意见的基础上，专题研究听到的内容，以此为部门一把手“画像”，形成平时考核意见，并向“一把手”们逐条反馈。

常委会组成人员根据述职测评办法和任后监督实施方案，成立任后监督联系小组，分别开展“一把手”履职调研，听取群众、人大代表、相关部门乡镇的意见和建议，做到管理服务对象意见、相关人大代表意见“两个必听”，着重了解部门主要负责人依法施政、依法用权、执行县委重大决策和县人大及其常委会决议决定、履行职责的质量和社会效果，

并提醒部门负责人做好述职报告准备。

述职测评， “大考”现场“干货”满满

“在机构整合，职能调整后，我把应急管理局总体作用发挥作为工作重中之重……”“还有30秒，请注意时间。”今年2月，在石棉县第十六届人大常委会第四十二次会议上，随着工作人员举起计时牌，会议主持人立即提醒。县应急管理局负责人在2019年述职中被抽为口头述职，因请假未到场，今年第一个口头述职，本就稍微紧张的他擦了擦额头上的细汗，加快语速进行汇报。六分钟一到，汇报人员走下汇报席，会议继续随机抽取下一位部门主要负责人。把握时间，只要“干货”，重点汇报抓班子带队伍、主动自觉接受人大监督、服务保障代表知情知政、办理代表建议……找到了重点，后续5位口头述职的部门负责人信心满满。

现场抽中的“一把手”们略显紧张，其余参会人员也并不轻松。

现场述职刚完，询问接踵而至。“今年中学招生实行摇号就近入学，不分成成绩分班，群众意见较大，请问教育局局长在落实该项政策前充分征求社会意见没有？”一位常委会组成人员率先发问，县教育局负责人快步走上发言席回答问题。“对于摇号招生，石棉要如何留住优秀生源？”提问委员对答复不甚满意，继续就群众关心的“提高教育教学质量”连发三问。随后，部分委员就困难退役军人政策落实情况、行政审批服务、人才引进、民营经济发展举措等问题进行询问，各相关部门主要负责人依次应询。

集体谈话， 助推履职能力提升

常委会组成人员将对“事”的测评与对干事的“人”的测评相结合，逐一对政府组成部门主要负责人进行了满意度测评，对总体满意率80%以下部分部门主要负责人进行了集体谈话。从测评结果和谈话效果来看，任后监督起到了应有的作用。

县农业农村局主要负责人在2018年第一次测评中因满意率较低被约谈，县人大常委会主任会议研判，准确找到症结所在，向其反馈了“一把手既要埋头拉车、又要抬头看路，在发展壮大产业的同时，要高度重视群众烦心揪心的‘黄果柑品质下滑、枇杷防冻、农业保险覆盖面’等突出问题，还要加强沟通，通过常委会组成人员和各级人大代表把农业农村工作及成效传递给群众……”农业农村局主要负责人认真听取意见，经过两年努力，加上县人大常委会有意识地增加农业产业化视察调研、重要农业农村代表建议重点督办等，2020年度，农业农村局得到全票点赞，成为两个100%满意率的部门之一。

集体谈话讲求方式方法，找问题不是找碴，关键在找准找实短板弱项，关键在拿出“药方”。既让被约谈人消除思想顾虑，严肃认真对待任后监督结果，又放下思想包袱，认真分析研究测评结果，找准对策措施，切实加以改进，以整改的实际成效推动各项工作高质量发展。



用情开启高水平赛事之都的拓荒牛

——成都市龙泉驿区人大常委会副主任沈越及其核心团队服务保障国家级体操赛事侧记

□唐成平

当5月15日得知成都世界大运会举办时间确定为2022年6月26日至7月7日后，成都市龙泉驿区人大代表、区人大常委会副主任沈越非常高兴，“大运会这样高规格的赛事在成都举办既是机遇也是挑战，对成都走向世界、打造‘国际体育赛事之都’具有重要意义，相信只要大家尽职尽责、齐心协力，大运会一定能圆满成功。”

“20多年没有举办过体操大赛的成都，仅用两个月时间就把一个杂乱无章的大工地变成了一个现代气派的大场馆，并成功举办了国家级比赛，让全国人民见证了成都速度、龙泉驿速度，也为举办大运会积累了宝贵经验。”国家体育总局体操

运动管理中心主任缪仲一高度评价成都及龙泉驿区所作的工作，尤其对区人大常委会副主任、体操场馆中心主任沈越及其核心团队给予点赞！

直奔一线指挥 夜以继日

成都成功申办世界第31届大学生运动会以来，筹办大运会成为全市全区的头等大事。按照区委的安排，区人大常委会5位领导全都兼任重点项目副指挥长和相关场馆中心主任，全力以赴参与推动各重点项目高质量建设。大运会举办时间推迟，各场馆的建设依旧加速进行，东安湖体育

公园也迎来了首个国家级赛事。沈越接到筹备任务时距比赛仅还有 1 个多月的时间，而体操场馆及周边配套工程还未完工，没有可借鉴的经验。

“只要比赛能圆满成功，再苦再累都值得。”从 3 月 23 日起，沈越与其核心团队反复研究，制定了多套工作计划，争取各方力量共同推动赛事顺利筹备。4 月 2 日，沈越和团队入驻体操场馆，团队人员也由 20 多人逐步增加到 50 多人，每天三餐都在场馆吃盒饭，每天都要高强度工作 16 小时以上，甚至有时每天只能休息 5 小时。“五一”长假人们举家开心出游时，却是沈越和团队服务保障大赛举行最繁忙最紧张的时候。正是以“开工即决战、起步就冲刺”的精神苦战 47 天后，5 月 9 日，“相约幸福成都”2021 年全国体操锦标赛暨东京奥运会选拔赛、第十四届全运会体操资格赛已经在东安湖体育公园圆满收官。首场高水平体操比赛在各方喝彩声中画上了圆满的句号，央视解说员在赛事直播时评价东安湖体育公园体操场馆完全达到了伦敦奥运会场馆的规格。

实行问题管理 跟踪销帐

面对纷繁复杂的千头万绪，凭着多年在区人大常委会分管全区社会事务和从事过企业管理的经验，沈越一开始就深入调查研究，从人员组织构架、场馆扫尾工程、体操比赛实施方案等方面全面统筹，系统梳理问题，逐一倒排时间进度，跟踪跟进督导，千方百计解决影响赛事筹备的系列问题。

在 4 月 10 日区委何勋书记听取赛事筹备协调会上，沈越把直播通信、交通组织、疫情防控保障等方面存在的问题如实报告，建议建立大运会筹委会迎接体育赛事问题清单、赛

事服务保障时间倒排清单、成都执委会专题议定事项清单、国家体育总局体操运动管理中心赛事筹备现场踏勘任务清单的“四合一”协调解决机制，实行定工作任务、定完成时限、定责任领导、定场馆联络人、定责任单位、定协同部门、定工作进度的“七定”工作机制，坚持督促检查、紧督不放，有效地推动问题又快又好解决。至 4 月 19 日，共梳理出的 4 大类 106 项重点工作任务都如期完成，保证了比赛的胜利开幕。

坚持以人为本细致入微

举办大型体育赛事是一个复杂的系统工程，必须坚持以人为本进行统筹考量。此次体操场馆举办首项赛事，央视现场直播决赛，沈越和团队面临着巨大压力和挑战，一方面主动争取区委政府的全力支持，完善硬件设备设施，另一方面在国家体育总局指导下细密制定并优化实施方案，把服务保障工作做小做实做细，收到了让各方满意的良好效果。

5 月 1 日至 4 日，赛事准备进入最后攻坚期，沈越及其团队每天召集 11 个服务保障组一一听取情况汇报，对未完成的工作和新出现的问题一一汇总督办，大到利用场馆优势口岸宣传成都及龙泉驿区的标语的协调确定、比赛期间观众提前离场时交通组织保障等问题，小到场馆内更衣室和热身区的蚊虫消杀、志愿者车辆安排等问题，都能够快速收集和解决，赢得了各方的高度赞誉。运动员、裁判员对场地建设、酒店接待、志愿者服务、竞赛组织保障等工作给予了充分肯定。赛后开展的问卷调查显示，各类人员对赛事总体满意度达 98%。

“沈越同志以强烈的责任感使命感全力以赴，不负区委重托，值得全区干部学习！”区委主要领导对沈越及其团队给予高度评价。东安湖体育公园首场赛事在欢呼声和掌声中圆满落幕，全区人民期盼着大运会以及更多更高规格赛事的到来，区人大常委会领导班子坚持把责任扛在肩上，把行动落在脚下，不断总结经验，敢于攻坚克难，发挥更多像沈越这样的干部的务实作风和优良品质，引领带动全区人大代表和人大工作者实心干事、担当作为，为区委“办赛、营城、兴业”时代大局作出人大新的贡献！

成都市温江区人大常委会强化“三端”工作 助推立法接地气更加科学

□赖朝勇 江传伟 黄菊

“小区新旧物业交接困难，矛盾突出，而现行《成都市物业管理条例》（以下简称《条例》）没有详细规定，建议在第 67 条中进行明确。”“住宅房屋专项维修资金启用太难，应在《条例》第 55 条中对启用程序进行细化！”“空置房物业费到底该不该收？这类投诉太多了！建议参照其他省市进行明确规定。”这是成都市温江区人大常委会近日在万春镇幸福村基层立法联系点组织开展的《成都市物业管理条例》立法调研座谈会中的一个场景。

近年来，温江区人大常委会紧紧围绕助推科学立法、民主立法积极主动探索，强化立法调研前段、中端、末端工作，为全国和省市人大立法提出建议 220 余条，全国人大常委会副委员长吉炳轩莅温调研时，对温江支持立法工作给予充分肯定。

强化前端建设，助推立法更接地气

基层设立立法联系点是推进科学立法、民主立法和听取民意、汇聚民智的重要举措。温江区人大常委会主动争取，积极参与辖区内万春镇幸福村基层立法联系点建设，联系点工作以垂直领导为主，接受市人大法工委领导和区人大法制委指导，构建起“1+2+N”的组织架构（“1”即是指幸福村党委，“2”即是指区人大各专委会+镇人大主席团，“N”即是指网格员、基层人大代表、党支部书记、党小组长、普通群众、企业代表等多方主体），有力保障和推动了立法调研，让基层立法意见征求更具深度、更接地气。

夯实中端基础，助推立法更加科学

温江区人大常委会充分利用本区高校及司法资源优势，按照知识结构合理、人

员规模适度的原则，聘请 10 名法律专家组建法律咨询专家组并制定出台了《成都市温江区人民代表大会常务委员会法律咨询专家组管理办法》。充分发挥法律专家智库作用，通过参与立法意见征求、协助立法联系点开展工作等形式，从法律理论知识、法律实务等角度提供专业化支持与指导，对征求意见的法律法规草案、地方性法规草案提出更加专业的立法意见建议。

做实末端工作，助推立法更加深入

温江区人大常委会注重立法调研准备工作，积极主动对接上级人大，了解上级人大年度立法工作重点，并结合温江民生热点难点问题，将立法调研纳入常委会年度工作要点安排。制定专项立法调研工作方案，成立专题立法调研组，统筹部署，有序推进立法调研工作。注重搭建平台，邀请涉及立法的各方主体参与，通过多层级、多领域的研究探讨，倾听多方声音，更加广泛地收集相关立法意见建议。深入研究分析，组织司法部门和相关专委会及法律咨询专家组对收集到的意见建议进行研讨，突出建议的针对性、可行性，确保向上级人大反馈的意见建议精准有效。

特别是针对近年来群众反映强烈的物业矛盾纠纷频发的社会热难点问题，温江区人大常委会紧紧把握省市人大修订物业管理条例的契机，将立法调研方向聚焦到物业管理这一现代化城市治理的重点领域，面向区级职能部门、镇（街道）、村社、物业服务企业、司法机关等五个层级开展立法调研，广泛收集意见建议，提出了在《条例》中进一步明确管理企业、业主委员会等相关主体权责等立法意见建议 90 余条，为科学立法、民主立法作出积极贡献。



以监督推动“幼有所育”

遂宁市船山区人大常委会持续关注学前教育发展情况

□漆秀华

“我区幼师编制严重不足，各园临聘人员多，我有以下几点看法。”“建议探索省级示范园集团化办学模式，在城区大力发展分园或联合办园，拓展公办园占有率和影响力。”“借鉴周边县区成功经验，新建幼儿园投入使用时，向社会购买教育服务，引进先进管理团队，构建覆盖城乡、布局合理的学前教育公共服务体系，保障适龄儿童接受基本的、有质量的学前教育，持续推进普惠性民办园评估认定，有效扩大我区公益性、普惠性幼儿园覆盖率……”近日，遂宁市船山区人大常委会副主任洪琼带领区人大教科文卫委、部分区人大常委会组成人员、区人大代表组成调研组，深入各幼儿园对船山区学前教育发展情况进行调研，向各幼儿园、人民群众征求了厚厚的一沓意见建议。

自2017年听取和审议学前教育发展情况以来，船山区人大常委会从工作实际出发，聚焦学前教育攻坚任务目标，将走访了解实情作为促进学前教育普惠健康发展的重要抓手，推进实现“幼有所育”。

在与各幼儿园园长交流时，北幼、紫

紫幼等4所园占地不足3亩（盐幼不到1.2亩）。目前，城区公办园全部饱和，均已达最大收生容量，“入园难”特别是“入公办园难”的问题仍然较为突出，希望调研组和人大代表帮助呼吁。

“城区幼儿园由于场地和师资原因，大班额现象非常突出。目前我区公办园有大中小班额104个，按照‘两教一保’基本配备，应核定我区学前教育在编教师数312人，当前所有幼儿园均按照《幼儿园工作规程》，配齐管理、保健、生活工作人员，实际教职工数为426人，而我区仅有幼儿教师编制174人，执行的是10多年前的编制结构，编制缺口与现有实际为252名，至2020年政府购买服务（聘请代课教师）控制数149人，仍然无法满足我区学前教育的发展需求。同时临聘人员流动性大，极大影响了保教质量及办园安全。”船山区教体局学前教育专干石红镔说。

“此次调研，我们采取随机选择、审视重点，深入走访的方式，把学生家长关注的难点问题找出来，聚集大家智慧提出针对性强、切实可行的意见建议。”洪琼在调研座谈会上指出，人生百年，立于幼学。要站在全区教育长远发展的大局，积极回应民生诉求，进一步深化对学前教育工作的认识，增强办好学前教育的紧迫感；全区各级人大代表要敢于担当作为，在支持与服务中持续监督，推进船山学前教育高质发展；要坚持问题导向，对照各部门法定职责和人民群众新期待，认真梳理学前教育方面存在的差距，寻求解决城区公办园资源紧缺、幼师队伍建设不完善、编制不足等问题的办法，推动全区学前教育优质发展。

结合收集的意见和建议，区人大常委会调研组形成代表建议转交相关部门办理落实。

让“悦来”越来越美

乐山市市中区悦来镇人大助推乡村振兴有路子

□周寒青

今年2月，四川省委农村工作会议宣布了省委、省政府关于2020年度四川省乡村振兴先进县（市、区）、先进乡镇、示范村的决定，并予以表彰。乐山市市中区悦来镇及荔枝湾村分别被命为2020年度四川省乡村振兴先进镇、示范村。此项殊荣也凝聚了该镇人大及人大代表的不懈努力。

“镇农业服务中心应加快推进厕所革命进度，请相关负责人拿出时间进度，拿出推进方案，让群众尽早用上卫生厕所，确保我镇及时完成目标任务。”2020年4月，镇人大对该镇的农业服务中心进行了工作评议。会上，镇人大代表周继兵将问题直接抛了出来。评议过后，镇农业服务中心立即根据人大代表的相关建议形成加快推进厕所革命的具体工作方案，有效促进了此项工作开展。

2020年，镇人大通过提升监督实效，聚焦乡村振兴精准发力，确保2020年度创建工作扎实推进。为提升人大监督工作的针对性和实效性，镇人大把好选题关，围绕推动乡村振兴各方面的工作选好监督议题。通过征求镇党委政府和群众意见建议，镇人大把人居环境整治、厕污共治等乡村振兴创建的指标作为年度监督内容的重点。坚持每三个月至少召开一次人大主席团会议，研究人大工作重点，并要求镇人民政府及相关人员列席。围绕乡村振兴工作，听取镇人民政府关于荔枝湾美丽新村建设项目推进情况，旅游公路建设推进情况，“四清四拆”厕所革命推进情况等工作的汇报，提出保障乡村振兴各项指标落实到位，全面完成全年目标任务的建议。

2020年底，该镇顺利完成美丽新村项目建设，旅游公路一期二期竣工通车，完成改厕1279户，拆除破旧房屋122栋。组织代表对镇农业服务中心、乡村振兴办工作进行了评议。并提出了进一步引进适合

本地特色项目、加强对“三资”管理工作的指导、强化“一事一议”等项目建设的督查、奋力冲刺年度创建工作等建议。此次评议不仅增强了两个部门工作意识和自觉接受监督的意识，拓宽了人大监督渠道，更有力地推动了部门工作提质增效。

“我是人大代表，我做表率，我要争创五星级文明户，给全村带好头。”在推进五星文明户、最美家庭、文明家庭评选的工作中，镇人大代表徐保全积极向人大代表、群众宣传，并以身作则，带头开展好创建工作。

人心是最大的政治。志同道合，心同则力同。全镇共有各级人大代表51名，区人大代表4名，镇人大代表47名。该镇充分发挥人大代表联系群众的桥梁纽带作用，为乡村振兴凝心聚力。乡风文明是乡村振兴的重要内容，该镇人大代表积极引导并带头参与最美家庭，星级文明户的评选。全镇评选出五星级文明户81户、最美家庭25户、文明家庭15户，其中人大代表占比分别为18%、20%、33%，在人大代表的带动下，全镇上下形成了比学赶超的良好氛围。

产业发展是乡村振兴的关键。该镇充分发挥农村一线代表优势，加强对荔枝产业发展的调研，多方收集荔枝协会和种植大户的意见建议，广泛动员，带动群众进行品种改良。广泛收集群众意见建议，协助完成荔枝湾村发展规划，建成荔枝产业园核心区，目前悦来镇荔枝种植面积已达9000余亩，年产量50万斤。人大代表积极协调牵线引入企业和种植大户，以企业+集体经济组织+农户的模式，种植樱桃、杨梅、桑葚等特色水果和富硒水稻、富硒玉米等现代农业产品，全镇初步形成“一核多元”的现代农业产业带。悦来境内，一幅产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的美丽画卷正在徐徐展开。



燃起一团火 树起一面旗

——遂宁市安居区民生实事项目人大代表票决制工作小记

□薛涛

近日，遂宁市安居区民生实事人大代表票决制重点支持项目“标识”在安居镇红岩嘴村落地，成为“安逸安居”的一张靓丽名片。

据悉，安居区民生实事项目人大代表票决制工作聚焦群众“急难愁盼”问题的有效解决，获得群众的一致点赞，社会的一片好评。这个“标识”像一团火，温暖着人民群众的心；像一面旗，引领着新时代人大工作“以人民为中心”的前行方向。正如区人大常委会主任邓立所说：“从2019年票决产生第一个项目，到2020年的14个，以后这个‘标识’将遍布安居大地，人民群众的获得感和满意度也将大大提升。”今年已是安居区开展民生实事项目人大代表票决制工作的第三年。

起初，票决制作为安居人大推出的一项试点工作，在代表联系选民、人大决议决定两个方面实现创新。“代表走访群众征集意见，双方的联系更紧密，关系也更好了；同时，代表们第一次在人代会上票决项目，都感到很新鲜，而且很慎重。”安居镇作为首批试点乡镇，镇人大主席李平体会很深。这不仅是创新，也是实在事。在2020年票决的西眉镇富果场镇公厕建设项目投入使用后，正在赶集的村民吴启蓉有感而发：“现在公厕修好了，再也不用为找不到厕所发愁了！”

这三年，程序更规范。2019-2020年



试点期间，票决的流程分为七个步骤：“发动—征集—调研—公示—票决—实施—满意度测评”，重点主要放在“票决”和“实施”两个阶段，票决由各镇组织召开人民代表大会进行，实施则由选区代表全程参与监督。今年初，区人大常委会专题调研发现，一些申报项目的公益性、普惠性不够，要全面推开这项工作，更应该发挥财政补助资金的效益。终于在2021年3月16日，第86次主任会议通过了《票决制评审办法》，在项目正式票决之前增加区人大常委会主任会议评审的环节，以加强对候选项目的审核把关，重点评议和审查项目的公益性、普惠性和紧迫性。2021年5月13日，第88次主任会议召开，评审工作拉开序幕。14个镇人大负责人通过PPT演示，汇报候选项目情况，经主任会议成员现场询问、给出评审意见，最终以得票数高者确定为重点支持项目。

这三年，项目更丰富。2019年，票决制工作在安居镇、常理镇拉开试点，票决产生项目6个，总投资133.38万元；2020年，扩大到安居镇、常理镇、玉丰镇、分水镇、西眉镇、磨溪镇、中兴镇7个镇进行试点，票决产生项目14个，总投资466.22万元；2021年，票决制正式在全区14个镇全面推广，各镇提报候选项目38个，总投资达1500余万元，经过主任会议评审，确定了22个重点支持项目，包含道路提升、塘堰整治、公厕改造、路灯照明、文化服务、环境卫生等各个类别，例如“花谷奇缘鲜活农产品销售点”“轿顶村‘文化村’建设”等民生实事项目都显得很接地气。“这些项目都是辖区老百姓期待的，重点支持非常必要。”参加评审的人大主席们讲道。

“像一团火，也像一面旗！”正如“标识”展示那样，安居区民生实事项目人大代表票决制工作，将如“火”般越烧越旺，如“旗”般高高飘扬。

●近日，由遂宁市人大常委会副主任施瑞昶率队的市人大调研组和船山区人大常委会的视察组联合开展视察活动。视察人员到唐家乡、桂花镇等地，对船山区省级星级农业园区创建工作开展情况进行现场视察，随后召开了座谈会，听取船山区省级星级农业园区建设情况汇报，与会代表就省级星级农业园区创建工作提出意见建议。此次市区两级人大常委会的联合视察活动是上级人大联合开展监督的一个举措，将对船山区农业的高质量发展、现代农业园区创建、脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接等工作起到了有益的指导和推进。

（向福连）

●为促进党员干部进一步牢记党史知识，巩固个人自学成果，汶川县人大常委会机关组织全体干部职工积极开展党史知识“每月一测试”活动，切实巩固党史学习教育成效。目前，汶川县人大常委会机关已开展了2期党史知识测试活动。特别是在4月30日开展的第二期党史知识测试活动中，统筹结合了“五一”劳动节、“五四”青年节的主题，大力弘扬“劳动精神”“五四精神”，引导干部职工树立爱国爱民意识，劳动创造精神，在全机关营造“学党史、悟思想、办实事、开新局”的浓厚氛围。

（张欣 方家松）

●近日，通江县人大常委会组织调研组分别到县教科体局、县人社局、县卫健局、县职中、县卫校等单位和部门，通过实地走访、座谈交流、查阅资料、听取工作汇报等方式，对全县职业教育工作情况开展专题调研。调研组充分肯定全县职业教育近年来的发展成绩，建议加强宣传引导，营造职教良好氛围。深化职教改革，提升服务经济能力，抓好专业品牌建设、创新培养模式、加强创业培训。强化要素保障，促进职业教育快速发展。完善考评

机制，提升职教办学水平。

（贾华）

●近日，仪陇县人大常委会组织常委会组成人员，深入县智慧城乡治理中心、消防中队营房阵地、应急救援物资储备库、金城镇智慧消防系统及微型消防站等地，对全县应急管理体系和能力建设情况进行视察，视察组建议，要进一步建立健全应急管理体系和统一协调机制，提高处理急难险重任务能力，高度重视应急物资储备，健全应急预案，规范工作体制机制，加强专业化队伍建设及应急演练，提升应急救援水平，不断增强应对灾害的能力，确保人民群众生命财产安全。

（陈锋）

●4月中旬至5月上旬，高县人大常委会《森林法》执法检查组先后到全县13个镇开展执法工作检查。以查、看、听、问等方式，实地察看森林防火劝导点执勤情况、镇村两级防灭火设备物资储备库情况、国有林场种子园，以及贯彻《森林法》的相关资料，听取了各镇人民政府对《森林法》实施的自查报告和镇人大主席团配合检查报告，就贯彻落实《中华人民共和国森林法》的现状及存在的问题进行交流，并结合基层实际提出了工作意见和建议。

（王彬）

●5月14日，泸州市纳溪区人大常委会组织人大代表视察永宁街道百年护国城、长六桥、华商同心文化园，东升街道长湿新城、泸州市第二医教园区等重点项目建设，认真听取相关负责人的情况介绍。代表们围绕纳溪区委确定的2021年“城市建设攻坚突破年、招商引资攻坚突破年、能力作风提升年”，深入基层调研建言支招，助推全区城市建设和经济高质量发展。

（周超华）



奋进，向着未来之城

——眉山天府新区高质量发展综述

2018年3月，眉山天府新区实体化运行，一个新时代的城市构想跃然纸上……

三年多来，不舍昼夜，昂扬奋进。眼下，行走于眉山天府新区各个重大项目建设现场、企业生产车间，一股热火朝天、方兴未艾的建设生产热浪扑面而来。

眉山天府新区是四川天府新区的重要组成部分，是治蜀兴川的“百年大计”，是举全市之力、集全市之智的“头号工程”。全区幅员面积693平方公里，统筹管理5镇2街（视高街道、青龙街道、

贵平镇、锦江镇、高家镇、龙马镇、北斗镇），总人口约36万。

自实体化运行以来，眉山天府新区紧扣“天府公园城、眉山创新谷、开放新高地”总体定位和“一核两翼”空间布局，攻坚克难、砥砺前行，取得了GDP增速连续3年居眉山市第一，全社会固定资产投资增速连续3年居眉山市第一，招商引资工作成效连续3年居全市第一的优异成绩，为眉山建设成都都市圈副中心贡献了新区力量。

聚动能 产业发展迈步奋进

产业兴，新区兴；产业强，新区强。在一场又一场“加速”的产业项目攻坚战里，眉山天府新区建设者以服务与担当唱响一首首激昂的战歌。

2021年3月29日，眉山东部新城授牌暨项目集中签约仪式举行。现场，深圳宝能投资（眉山）宝能科创城、数字经济产业园、中科天府绿色制造创新研究院等十个项目集中签约。

近年来，眉山天府新区坚持

培育壮大高新技术和战略性新兴产业，加快推动成眉同城，建设产业协同生态圈，以招大引强、技术创新、要素保障、坚持服务等为重点，着力打造投资“洼地”激活发展“密码”，为全区发展不断注入新动能。

“新区设立之初，我们仅有数量不多的家具、机械和化工等传统产业，但在招引项目过程中，我们逐步转变招商引资理念，提高招商引资效率与质量，抬高了‘门槛’，劳动密集型产业逐步被低

能耗、高附加值的先进制造业与高端服务业替代。2021年第一季度，新区GDP增速17.7%，位居全市第一，这是我们以项目为发展‘火车头’，坚持招大引强的结果。”天府新区眉山管委会有关负责人认为，站在成渝两地双城经济圈战略和成德眉资同城化发展的时代背景下，新区的高质量发展必须再度提速，更加稳固项目的压舱地位，扩大项目的引领作用。

招商引资的思路之变拉开了眉山天府新区更高质量发展的序

幕，做好重大项目的建设和增量转化是其高质量发展的第二步棋。

眉山天府新区始终坚持创新驱动、开放引领，狠抓项目建设，大力实施“全球招商”计划，发展电子信息、装备制造、先进材料、数字经济、高端服务等重点产业及总部经济。三年来，成功引进中法农业科技园、中日国际康养城、加州智慧城、通威全球创新基地、乐高乐园等一批国际合作项目，依托川港合作示范园引入香港皇权IFC、玉湖城等一批港澳合作项目，正加快推进川港合作示范园、联想创新科技园、阿格瑞OLED、恒大童世界、天府万达国际文旅城等一批已落地项目完美呈现。

截至目前，新区重大项目已达58个，协议总投资近5000亿元，其中，总投资100亿元以上的项目9个，总投资10亿元以上的项目20个。华侨城、联合利华等“三强”企业30家，其中世界500强企业19家。

建平台 打造对外开放新高地

问渠哪得清如许？为有源头活水来。在眉山天府新区高质量发展进程中，开放正是这股活水。

纳入成都航空口岸过境144小时免签停留范围、中国（四川）自贸区眉山协同改革先行区挂牌、内地—香港“一带一路”工商专业委员会西部经贸研究中心挂牌、获得国家进口贸易促进创新示范区授牌……近年来，在对外开放的号角下，眉山天府新区肩负起了众多国家战略和改革试点。在享受开放红利的同时，新区更积极汲取国内外各经济区建设的成功经验，在管理体制、政策制定、开发模式、土地利用、人才引进等诸多方面不断创新，以形成可复制可推广经验，为进一步改革开放先行探路。

在中国（四川）自贸区眉山

协同改革先行区的试点过程中，眉山天府新区通过承接省级管理权限及制度流程优化，降低了企业的时间成本和心理成本。同时，眉山协同改革先行区获批已让新区从全省脱颖而出，扩大了影响力，提升了知名度和美誉度，增添了招商的品牌资本。

与此同时，眉山天府新区将申搭建对外开放平台和建设重要载体作为重点工作，奋力推进保税物流中心（B型）、跨境电商综合试验区、蓉欧班列青龙始发站等申建工作，其中眉山保税物流中心（B型）也已正式启动建设。目前，跨境电商综合试验区、加工贸易产业园正在进行前期调研和规划。依托青龙货运站、国际物流中心的中欧班列延伸线和南亚国际班列也将力争于今年开通。

“作为对外经贸重要的载体，保税物流中心建设（B型）将充分释放眉山天府新区和眉山市的外贸潜力。同时，随着拟入驻企业、在建重大项目的加紧建设，新区进出口额将迅速产生巨大增量。”眉山天府新区管委会相关负责人介绍。

绘绿景 新区绽放生态之美

西临天府大道，南临成都经济区环线高速，与新区行政中心紧挨着的柴桑河原是一片沼泽地，一个“烂泥沟”。

经过这些年的发展，柴桑河片区可谓寸土寸金之地。而新区却在这座“黄金口岸”，掷资数亿元，以打造“天府公园城”为目标，创新治理模式，推进柴桑河治理，建造了新区目前最大的城市湿地公园。

如今，3000多亩的湿地公园里，台、亭、榭、廊、桥环绕，1000多个品种的湿地生物构成一个完整的湿地生态系统。两岸的绿化如同硕大的“绿肺”，耸立于柴桑河，为新区居民担当“吐

故纳新”重任。

走进柴桑河湿地公园，就是亲近生态、亲近自然。在新区，越来越多的人成群结队、扶老携幼，拥向公园，流连于此山此水。让人们亦步亦趋的，是这里的生态美景，让人们纵情恣意的，是这里的蓝天清风。

近年来，眉山天府新区沿着打造“天府公园城”的发展路径，着重提升生态建设顶层设计，将绿色发展指标纳入整体规划，尊重自然、顺应自然、保护自然，全力呵护天赐之美。

“我们划定生态红线，明确禁止开发、限制开发区域，在建设保护、在保护中提升，通过退田还湖、连通水系、景观整治等方式，厚植生态优势，提升城市品质。”新区管委会相关负责人介绍。

此外，眉山天府新区还强力推进生态环保建设，建立健全河长制三级工作体系和考核体系，确保巡河治河常态化、长效化。全面推进泉龙河水质污染整治，彻底消除劣V类，逐步向IV类水质靠拢。视高第二污水处理厂建成投用，出水水质已达岷沱江排放标准。

凡是过往，皆为序章。如今，站在“十四五”的起点，眉山天府新区将以更大的气魄、更严的标准、更高的效率不断推动产业发展提质增效，持续改善城市发展面貌，提升城市吸引力，奔向美丽富饶、生态宜居、充满活力的现代化城市的新征程。“未来之城”眉山天府新区，未来可期！



以您为大 服务到府

天府银行

永存心



中国移动 China Mobile 5G⁺

5G⁺用移动 就是更出众



5G·覆盖广

宽带·品质好

套餐·全家享

手机·优惠多

服务·体验优

—4G升级5G，百兆升级千兆，全家升级全千兆!—

*本广告不构成要约，具体细则详询10086或移动营业厅。

以地质与矿业开发为主导 建设工程和环境工程为支撑
工业、商贸物流为补充的三大产业板块协同发展产业格局

服务自然资源

四川省冶金地质勘查局

—成立于1962年—

建设地质铁军

四川省冶金地质勘查局成立于1962年，2001年实行属地化管理后更为现名，成为省政府直属事业单位。2015年，全局整体被划入公益二类事业单位。

主要职责为贯彻执行党和国家发展地质矿产勘查的法律、法规和方针政策；承担国家和省矿产资源勘查、地质灾害治理、生态环境保护等公益职责，促进冶金地质与国际国内经济合作交流，推动局系统科技进步和创新。

局下属10个事业单位及7家专业公司、42家三级全资或控股子公司，现有员工8000余人。

近年来，基本形成了以地质与矿业开发为主导，建设工程和环境工程为支撑，工业、商贸物流为补充的三大产业板块协同发展产业格局。在完成地质找矿、地质灾害治理、环境保护等公益工作的基础上，充分发挥专业优势，拓展建设工程、矿业开发、地理信息、检验检测、房地产开发、工业制造、商贸物流等服务领域。

“十三五”期间，在地勘行业整体下滑大背景下，保持了经济稳定增长和国有资产保值增值，各项经济指标处全国同行业前列。



冶金矿业总部基地大楼



强化科技创新引领，
引进国内首台Optech T2000机载激光雷达



人民至上，生命至上，
四川冶勘应急救援队使命必达。