



问出疑惑 问出要害 问出深度 答出原委 答出对策 答出承诺

——三台县人大常委会创新探索提升专题询问实效的调查报告

询问是法律赋予人大及其常委会法定的监督形式之一,专题询问是询问的衍生与拓展,是人大常委会有计划、有组织、有重点对“一府一委两院”某方面的工作或特定的问题,政府部门负责人到会听取意见、说明情况、回答询问、做出解释、答复质疑的活动。2017年以来,三台县人大常委会就如何提升专题询问的实效进行了探索与实践。

■杨增辉

一、专题询问探索与实践

(一)工作概况

询问议题	电力行业管理	学前教育	水污染防治	法检两院重点工作
开展年度	2017年	2018年	2019年	2020年
会前调研方式	与执法检查相结合,为期3个月常规调研视察	为期2个月跟踪推动式调研	“暗访+”方式为期2个月调研	为期2个月调研
征集问题方式	座谈、网络	网络、座谈	暗访、座谈、网络	座谈、网络
会前组织方式	询问主体	常委会组成人员、列席代表	常委会组成人员、列席代表	常委会组成人员
	应询部门	提供询问问题	提供询问问题	提供询问问题
	询问主体	常委会组成人员、列席代表	常委会组成人员、列席代表	常委会组成人员
	应询人员	分管副县长和3位相关部门负责人	分管副县长和5位相关部门负责人	分管副县长和7位相关部门负责人
专题询问时间(小时)	2.5	1.5	2	1.5
预定询问问题(个)	8	7	12	8
实际询问问题(个)	11	7	11	8
自由提问问题(个)	3	1	2	0
追问问题(个)	2	0	1	0
创新形式			询问前播放暗访片	
会后监督	常委会会议听取审议意见办理情况报告,并进行满意度测评。	常委会会议听取审议意见办理情况报告,并进行满意度测评。	常委会会议听取审议意见办理情况报告,并进行满意度测评。	常委会会议听取审议意见办理情况报告,并进行满意度测评。
询问实效	生活用电每度降低了0.0476元,服务质量明显提升。	新(改、扩)建设了城区4所公办幼儿园,乡镇12所幼儿园,增加了2100个幼儿学位,切实解决了入园难的问题。	督促水污染防治存在的问题及时解决。	促进了法检两院重点工作开展。

以“渔”秀水 实现“渔”水和谐

——宝兴县人大常委会开展《渔业法》执法检查侧记

根据中央部署,从2021年1月1日零时起,长江流域重点水域开始进入“十年禁渔”新阶段。长江重点水域“十年禁渔”是以习近平总书记为核心的党中央从战略全局高度和长远发展角度作出的重大决策,是落实长江经济带共抓大保护措施、扭转长江生态环境恶化趋势的关键之举。

宝兴地处青衣江源头区、四川盆地边缘,深藏于夹金山南麓,吸纳青藏高原灵气,浸润青衣源头甘露,是川西“绿色屏障”的重要组成部分和长江上游生态屏障建设的重点区域。为贯彻落实习近平总书记关于长江经济带“共抓大保护、不搞大开发”重要指示精神以及中央、省、市关于长江流域禁捕相关规定,推动长江生物多样性保护和水域生态修复,今年6月—7月,宝兴县人大常委会组织开展《中华人民共和国渔业法》(以下简称《渔业法》)执法检查。

■叶珊 孟华悦

选好议题 找准切入点

执法检查是人大监督工作的重要组

成部分,议题选择要把推动发展、改善民生、促进和谐放在突出位置。

“渔业是农业农村经济的重要产业,是实施乡村振兴战略、打赢脱贫攻坚战的重要途径,是推动生态文明建设的重要环节。”“近年来,宝兴县遭遇连续性特大暴雨洪水灾害,灾后恢复重建带来的水域污染、工程建设、河砂开采等破坏,是否危及水域生态和渔业可持续发展?禁渔令颁布以来,实施情况如何?是否还存在非法捕捞的情况?”在年初的县人大常委会主任会议讨论常委会年度重点监督工作安排时,宝兴县人大常委会将开展《渔业法》执法检查列为2021年监督工作的主要内容。

深度检查 瞄准关键点

只有奔着问题去,监督才有力度,才不至于“走过场”。6月下旬,执法检查组召开了由县政府分管领导和农业、水利、市场监管、公安、生态环保等相关部门负责人参加的执法检查动员会,会上听取了县政府及相关职能部门贯彻落实《渔业法》情况的汇报。随后,执法检查组全覆盖深入全县7个乡镇,在全面了

解法律实施情况的基础上,重点检查了《渔业法》的学习宣传,渔业资源保护、增殖、开发和利用,渔业行政执法,执法队伍建设等情况。此外,执法检查组还实地检查了灵关农贸市场鱼点、渔具出售店及县内规模最大的养殖场——宝兴县吉安种养殖有限公司,并查看了县农业局渔政执法在线监控视频和县水利局生态流量在线监控视频,对渔业法和长江上游十年禁渔等政策法规的宣传情况进行了检查。“对《渔业法》及长江‘十年禁渔’的宣传不够到位,还存在盲区,企业和老百姓对相关政策认识不到位,法治意识淡薄”,检查组当场指出发现的问题。

切中要害 盯准整改点

7月30日,县十七届人大常委会第四十四次会议听取和审议了《渔业法》执法检查报告。

“渔业执法力度不够,在禁渔区和禁渔期,还存在垂钓者利用晚上或寻找隐蔽点进行垂钓的现象。在禁渔期外,还存在个别垂钓者一人多杆多钩的现象”。“在检查中了解到,县农业局渔政执

法现象,部分河道河面上肉眼可见垃圾等污染物。”“鲁班水库进水水质较差,还有一些垃圾入库,打捞不够及时。”“断石乡污水处理设施运行还不正常。”在召开的水污染防治工作专题询问会议上,一段近6分钟的暗访视频现场播放,一幅幅问题曝光的画面配上详细的字幕解说,形成强烈的冲击,让相关政府部门负责人看得脸红、出汗、震惊。参会的县人大常委会组成人员和市人大代表们围绕暗访发现的问题,向县政府及其职能部门提出询问,县政府及其职能部门坦诚作答,对问题整改作出承诺。不少部门一把手表示通过“暗访+”,人大监督对于发现的问题能“追到底”,督促问题真正解决。三是探索网络民意调研。注重发挥网络开放性、便利性、互动性的优势,每次专题询问都通过人大微信公众号向全体代表和社会公众公开征求专题询问问题,收集到“学前教育民办幼儿园收费存在公开不全面”“水污染防治如何加强长效管理”“民用生活用电难”相关建议近260条,有效拓展了调研、专题询问的广度和深度。

精心组织现场回答,互动中传导监督压力。一是统筹精选询问问题。根据前期调研和公开征集到的问题,由常委会相关工作机构根据群众最关心、反映最多的问题,调研中发现的最突出、影响最大的问题,提出询问提纲,报主任会议研究审定。从四次专题询问总体来看,问题选择基本做到使问者问出疑惑,问出要害、问出深度,使答者能够答出原委、答出对策、答出承诺,同时也考虑到因现实条件不具备一时难解决的问题,通过应询人解释说明,增进彼此理解,达到了促进问题有效解决的询问目的。二是精心设计问答程序。采取推荐和自愿报名相结合的方式,在常委会组成人员和代表中确定询

问人,明确政府分管副县长和与询问议题相关的部门负责人到会应询。会上首先由相关工作机构根据报名和推荐情况,安排前期参与调研的常委会组成人员、列席代表认领主任会议确定的问题作引导性提问,在询问人提问结束后,留出专门时间自由提问。询问采取一问一答的方式,原则上每位提问人提1个问题,时长一般不超过3分钟,并可作1次追问,应询人回答时长一般不超过8分钟。最后,由分管副县长就下一步整改工作作表态发言。从四次专题询问的现场情况来看,询问人开门见山直击问题,政府部门负责同志都能诚恳应答,不遮掩不护短,并就整改事项公开做出承诺,自主发问和追问环节的设置,也增加了现场“红红脸、出出汗”的紧张气氛。特别是电力行业管理、水污染防治的专题询问,政府分管副县长作为应询人回答了具体问题并做出表态发言,增强了专题询问的力度,起到了示范作用。

打好问后监督“组合拳”,持续跟踪增实效。专题询问亮点在“一问一答”,难点和实效在于问后跟踪督办。解决问题并非朝夕之功,有的需要一年甚至几年的努力才能见效,人大监督一定要遵循规律,县人大常委会围绕“学前教育”这个询问议题,积极探索将专题询问与审议意见满意度测评、履职评议、定向定点视察检查等监督方式综合运用,通过拉长监督链条持续发力,以监督的韧性和刚性,确保了专题询问取得明显的成果。2018年10月专题询问结束后,县人大常委会向政府下发审议意见,督促政府及其职能部门结合会上的承诺,针对存在的问题,拿出切实有效措施,提交整改落实情况报告。县人大教科文卫委进行持续跟踪督办,促使了县政府及相关部门投入了近11亿元资金新(改、扩)建了城区4所公办幼儿园,乡镇12所幼儿园,增加了2100个幼儿学位,切实改善了幼儿入园难的问题。



图为宝兴县人大常委会开展《渔业法》执法检查。