

# 人民权力报

| 四川省人大常委会主办              |                                        |                  |
|-------------------------|----------------------------------------|------------------|
| 2021年8月24日<br>农历壬戌年七月十七 | 总第1571期<br>四川省内部资料性出版物 准印证号 川 BX01-008 | 邮箱:rmqlb@163.com |

## 走出泸州创新发展新路子

### 王宁杨兴平在泸州督导调研

■本报讯 余 鯉 按照省委统一安排,8月18日至19日,省人大常委会党组书记、副主任王宁,省政府副省长杨兴平在泸州开展宣讲和督导工作,强调要深入学习贯彻习近平总书记“七一”重要讲话精神,全面贯彻落实省委十一届九次全会部署,确保党中央大政方针和省委决策部署在泸州落地生根、开花结果。

督导组先后来到泸州高铁站、西南医科大学国家大学科技园、合江县农业园区、特色企业等地进行宣讲督导调研,并召开会议听取泸州市工作汇报。

督导组强调,要把学习贯彻习近平总书记“七一”重要讲话精神作为一项重大政治任务,同全面贯彻落实习近平总书记对四川工作系列重要指示精神结合起来,同统筹疫情防控和经济社会发展结合起来,切实把学习成果转化为推动新时代治蜀兴川再上新台阶的强大动力和实际行动。要全面贯彻落实省委十一届九次全会部署,把创新引领高质量发展作为一项事关战略全局的重大任务来抓,把发展基点放到创新上,走出泸州创新发展新路子。要统筹抓好经济社会发

展各项重点工作,继续保持经济运行向好态势、加快融入成渝地区双城经济圈建设、持续巩固常态化疫情防控成果、推进医疗卫生事业发展、加强生态环境保护工作、抓好防汛减灾和地质灾害防治、切实守住安全发展底线。要结合党史学习教育,扎实开展“我为群众办实事”实践活动,用心用情探索办好普惠型托育服务机构和农村妇女“两癌”筛查等民生实事。

省人大常委会秘书长贾瑞云,财政厅、省信访局有关负责同志参加督导。

## 人大监督,唤回绿色“天然氧吧”

### ——蒲江县人大常委会强化森林资源管护与发展监督纪实



阳光、晨露、鸟鸣,谱就一曲自然欢歌;森林、溪水、耕牛,合成一处人间极乐。三山两河、浅丘森林、茶果花香……川西蒲江,一个有着芳草鲜美、落英缤纷美景的公园城市,因绿色生态享有“天然氧吧”之美誉,2017年获得全国首批“生态文明示范县”,森林覆盖率达67.79%。天气好的时候,在蒲江拍摄贡嘎雪山已成为一种新潮流。

然而近年来,一些群众林业生态和法制意识不强,导致毁林开荒、非法占用林地等现象时有发生,尤其是天然马尾松林遭到极大破坏,森林资源结构不合理、生态效益低的问题日益突出。

“蒲江马尾松林是我们的生态本底,不能再少一棵树,一定要大力抓好生态环境保护,强化森林保护网格化管理,守住森林资源保护底线!”时任县委书记刘刚一席话掷地有声,从2017年开始,县人大常委会将监督镜头对准“森林资源管护与发展”,多次专题听取县政府工作报告,并充分运用执法检查、集中视察、专题调研、专题询问等多种监督手段,以问题为导向,为唤回绿色“天然氧吧”发挥人大力量。

护河林、植树造林、涉林案件查处、森林资金管理、城市绿化管理等34个问题进行了询问,并建议“一府一委两院”加强工作联动,严格执法监管,形成严打的高压态势。

相关部门闻过则改,狠抓落实:依法清查积案确保追查到位。梳理清查各类涉林案件,并依法查处到位。对未依法缴清罚款的积案,人为致死马尾松案、违法改变林地用途案依法处罚,并责令就地或异地补种生态林木。

重拳打击新发生涉林违法行为。建立县、乡、村、点、人五级管护体系,形成林业监管、乡镇直管、村社协管、网格员巡查的联管机制,以“零容忍”的高压态势,从严从重从快打击涉林违法违规行为,近年受理各类涉林违法犯罪案179件,刑事处罚18人,全县新发生涉林违法案件较往年大幅减少,破坏林木、改变林地用途等违法现象得到有效遏制。

积极探索林业处罚标准低的解决办法。一方面,积极探索林木生态价值、社会价值评估方法及赔偿机制,委托有关机构评估县域主要林木的生态价值和社会价值,评估报告经过合法性审查后,作为毁林案件处罚标准的重要参考;另一方面,积极对接省市行业主管部门,严格按照新出台的《四川省林业行政处罚裁量标准》予以顶格处罚。

创新实行森林公安局协警与林区网格员共同巡查机制。由森林公安局民警带领协警,每日对网格林区进行巡查,指导和监督网格员的护林工作。加大天然林林区巡查力度,及时发现、制止和打击处理毁林等涉林违法犯罪行为,并在巡查中强化森林防火、非法木材运输和森林病虫害监测工作。

**补植复绿 修复违法侵占林地**

2019年6月,蒲江县人大常委会党组成立了督查组,由常委会副主任带队,对2016年以来人为损毁的林木林地补植复绿工作进行全面跟踪督查,县人大常委会主任安建东率队到各乡镇(街道)督查补植复绿工作推进情况,并提出明确要求。

全县多管齐下,综合施策促进森林

资源持续增长。

对各类灾害受损和人为破坏林地,全面纳入各乡镇履行植树造林任务进行补植复绿。对新发生涉林案件,需补种的统一纳入台账管理,对补植复绿开展定期或不定期检查,对补种质量不达标、成活率不符合要求和套种经济林木的,督促镇(街道)立即进行整改,全年新发生涉林案件生态树种全部补种到位。

森林资源分类管理,加大公益林保护和增加经济林的生态效益。严格保护公益林,严禁进行任何形式采伐以马尾松为主的天然次生林。对征占用天然次生林木的林地,原则上尽量不予规划设计;对有条件“占补平衡”的,迅速进行补植复绿,逐年增加生态效益较好的林区面积。对柑橘、猕猴桃、茶叶为主的经济林,依托“两个替代”(有机肥替代化肥、生物物理防控替代化学防控)、“耕地质量提升”等项目实施,推广使用有机肥和天敌防控,严禁高、中毒性农药使用,逐步减少低毒农药使用,倡导生物无害农药,着力增加生物多样性,提升经济林的生态效益。

加强人工商品林批准采伐后的补植补种。严格执行人工商品林批准采伐后必须就地补种生态树种的管控政策,具备镇(街道)与主管部门签订的补种责任书、采伐申请人与镇(街道)签订的补种协议后方可批准采伐。

寿安街道插旗山村是一个很好的范例:全村从2019年起先后完成了生态林恢复160亩,低产低效林改造92亩,疏林地改造60亩,宜林地造林68亩,未成林造林地重新造林120亩,合计完成500亩的林地恢复和改造。在此过程中,插旗山村始终坚持因地制宜、适地适树的原则,合理配置树种,主要推广优质的马尾松、桢楠树种,选择种植马尾松、桢楠、红豆杉、红枫、红叶李、桃树、樱桃等树种10000余株,建成以马尾松为主的混合林,兼顾了生态效益和观赏效果。

蒲江县政府先后编制《蒲江县生态文明建设规划》《蒲江县林地保护利用规划》等林业发展规划, (紧转第二版)

## 国家立法“直通车”开进雅安

### 全国人大常委会法工委确定雅安市人大常委会为基层立法联系点

■本报讯 杨 凤 国家立法“直通车”开进雅安了。日前,全国人大常委会法工委正式发文确定第三批12家立法联系点单位,雅安市人大常委会位列其中,成为我省唯一、全国22家立法联系点之一。

2015年,全国人大常委会遵循落实习近平总书记关于推进民主法治建设的重要论述和党的十八届四中全会关于全面依法治国的决策要求,建立基层立法联系点制度,首批确定了上海虹桥街道等4家基层立法联系点。2019年11月,习近平总书记在上海调研考察时,充分肯定虹桥街道基层立法联系点工作并作出重要指示,全国人大常委会决定有计划在条件具备的地方适当扩大基层立法联系点数量。

雅安市人大常委会以此为契

机,主动谋划,提出申设基层立法联系点的方案。2020年5月,通过驻雅安的全国人大代表毛珍芳在十三届全国人大三次会议提出了关于将雅安市人大常委会确定为全国人大常委会法工委基层立法联系点的建议,同时积极跟进相关工作。

2020年9月16日至18日,全国人大常委会法工委办公室率调研组赴雅安,就基层立法联系点申设工作进行考察调研。

雅安的生态环境优势、绿色发展特点、民族区域分布特征和基层治理探索能力等区域特色和地方立法的特色性、创制性和实施效果,符合“有基础、有特点、有意愿”的申设标准,得到了调研组的充分认可。

整个申设工作得到了雅安市委的高度重视和省人大常委会的关心支持。雅安市委就申设工作向调研组作了专题汇报,并明确表示将打造基层立法联系点的“雅安样板”;省人大常委会全力推荐、省人大常委会法工委全程指导和跟

踪协调,有力助推了基层立法联系点的顺利申设。

设立基层立法联系点是全国人大常委会贯彻落实习近平总书记关于全过程人民民主重要论述的生动实践。对地方而言,基层立法联系点的设立,将为地方提升立法能力和质量提供难得的学习平台和提升机会,是加强基层治理体系和治理能力现代化建设的有力抓手;同时,可开辟绿色通道,使地方实践、地方经验、地方建议直达全国人大,让国家层面听到“地方原汁原味”的声音,争取国家层面的关心和支持。

基层立法联系点虽然“点”设在雅安,但这个“点”代表的是四川的形象,反映的是四川的声音。雅安市人大常委会表示,将把做好基层立法联系点工作作为重要政治任务来抓,高质量高标准推进相关工作,突出特色、擦亮品牌,积极打造基层立法联系点的“雅安样板”。

## 票决项目破难题 村民汛期放心了

### ——芦山县西川河河道泄洪能力治理项目建设的故事

“今年汛期,我们能睡上安稳觉了。”8月17日,家住芦山县双石镇双河村的村民王大爷告诉笔者,去年8月11日,芦山县普降暴雨,洪水肆虐,形成内涝,双河村380户村民房屋被淹,1300余人因此受灾,直接经济损失1000多万元,所幸无人伤亡。不过,今年情况大有改善,王大爷面对汛情不再担心了。

王大爷的底气来源于今年5月竣工的民生实事人大代表票决项目——西川河河道泄洪能力治理项目。

■李子发

群众需求变成“金点子”

在连续两年的暴雨中因为泄洪能力不足而造成洪水漫灌,水位上涨,村民住房被淹,……打通河道瓶颈,提升泄洪能力,成了群众最迫切的愿望。

**代表监督成了“助推器”**

要想“金点子”变得实实在在,还得上下齐心,奔着一个目标去。

为使该项目在今年汛期前全面完工,发挥作用,双石镇人大主席团将项目报送到了县人大常委会。县人大常委会针对项目实施的紧迫性、重要性,将此项目列为芦山县十七届人大五次会议民生实事人大代表票决制候选项目。会上,该项目顺利票决为县级民生实事项目。

“要抢抓冬末春初枯水期黄金施工时间,在确保工程质量和安全前提下,代表要加强监督,助推项目加快进度,早日完工。”4月28日,双石镇镇人大主席团组织人大代表前往西川河河道泄洪能力治理项目施工现场,视察民生实事人大代表票决项目进展情况,提出意见建议,督促有关部门加快施工进度,现场帮助解决实际困难和具体问题。

为确保项目顺利有序实施,双石镇人大主席团结合双石镇实际情况,精心制定了民生实事人大代表票决制“四个一”闭环监督机制,全力保障项目顺利实施。既“一事一小组”——每一件民生实事人大代表票决制项目对应成立一个代表监督小组。“一月一通报”——每月由代表监督小组听取各项目责任单位关于项目进展情况汇报。“一季一督察”——每季度由代表监督组监督,现场查看工程进度,指出存在问题、提出建议。“一年一测评”——年底专题听取各项目责任单位有关民生事项完成情况报告,并进行满意度测评。

“该项目已在今年5月完工,

项目主要对峡口门岩石进行爆破拆除,其爆破石方约3750立方米,弃方约4500立方米。”双石镇人大主席田侃说,项目完工后,西川河洪峰通过流量由703立方米每秒,增加至970立方米每秒,过流量增加了38%,有效提升了河道泄洪能力。

**项目完工化身“小确幸”**

“今年的汛期,双河村老百姓不会担心洪涝成灾了。”县人大常委会代工委主任李子发表示,西川河河道泄洪能力治理项目的实施获得了村民普遍点赞,老百姓感受到了身边的“小确幸”。

不止如此。在过去的几年里,很多双石人在不经意间偶遇了身边的“小确幸”。从住了20多年的老旧木房换上新电线,到家门口多了流动医疗服务车,从60岁以上老年人免费接种流感疫苗,再到能在村里搭上前往县城的直通车……这些微小的幸福,让越来越多的双石人感受到,这座山区小镇正不断发生改变。

“小确幸”的背后是大写的“民生”。2018年,芦山县县乡同步探索实施民生实事人大代表票决制,三年来,县乡两级共票决出民生实事项目64个,总投资4.6亿元,一大批群众关心关切的民生实事项目“落地开花”,有效解决了群众“急难愁盼”的焦点问题。

“要一任接着一任干,一年接着一年抓。”县人大常委会主任高永洪表示,人大代表票决制是“全过程人民民主”在基层的生动实践。民生实事项目人大代表票决制把人民民主贯彻于人大监督工作的全过程,进一步激发了人大监督和代表履职的活力。芦山县将用心用情推进民生实事人大代表票决项目建设,满足人民群众对美好生活的需要,不断增强全县人民的获得感、幸福感和安全感。



## 石棉人大加强监督 整治摆摊群众满意

石棉县地摊经济从去年开放以来,不仅在一定程度上拉动了经济发展、增加了就业,而且增加了石棉这座小县城的烟火气息,受到了摊贩和群众的一致欢迎和支持。

这本是一件利民的好事,但随着地摊经济的持续升温,占道经营、环境卫生等各种问题随之应运而生。县人大常委会将这一热点难点问题作为监督重点,通过询问、集体约谈、集中视察等方式,推进问

题得到圆满解决。

■陈文超 罗建洪

**监管责任不到位 现场询问满意率不高**

石棉县步行街一直以来是石棉人逛街、购物、休闲的重要场所,有着“石棉春熙路”之美称。自去

年底摆地摊“火”起来后,管理部门在县城7个区域为地摊经济划定了350个摊位。由于农贸市场等区域摊位远离主城区,部分摊贩和群众将摊位移动到人流较多的步行街。一时间,街道及商店门口摆满了琳琅满目的小商品以及当地群众自产自销的瓜果蔬菜,沿街商铺为吸引客流也纷纷转门经营,居民“公共休闲空间”一再压缩,街道满目狼藉, (紧转第二版)