

四川省人大常委会机关刊物

民主法制建设

DEMOCRACY NOMOCRACY CONSTRUCTION



川渝人大合作365天
聚焦省十三届人大常委会第二十九次会议
以信仰之光照亮履职之路
监督给力，跑出发展加速度



四川省人大常委会机关刊物
国内刊号: CN51-1375/D
国际刊号: ISSN1006-0901

2021.8
总第389期



携手同心 逐梦未来

□本刊评论员

2021年，一个不同寻常的年份。

中国共产党百年华诞，两个一百年在这里交汇，“十四五”规划实施第一年……全面建设社会主义现代化国家踏上新征程。而在祖国的大西南，川渝合作佳音频传：截至2021年7月底，本年度67个、总投资1.57万亿元的川渝合作共建重大项目已开工60个，累计投资和年度投资分别完成1708.6亿元、585.4亿元。

数字背后，是成渝地区双城经济圈建设规划的顺利有序实施。破除发展瓶颈，打通循环堵点，全力建设大通道，以法治护航高质量发展，人大责无旁贷。

一年前的2020年7月23日，四川重庆两地人大常委会在重庆签署合作协议，从协同立法、联动监督、协同开展代表活动、强化人大制度理论与实践研讨等方面通力协作，为助力成渝地区双城经济圈建设贡献人大智慧与力量。

一年来，两地人大以新发展理念为指导，围绕“创新、协调、绿色、开放、共享”，充分发挥立法、监督等职能，努力推动成渝地区双城经济圈高质量发展。

在协调共识的基础上，凝聚经济、社会、文化、生态的强大合力，夯实协同互动的体制机制基础，川渝两地将共同拓展更大发展空间、谋求更好发展机遇、铸就更强发展态势。

聚焦创新，提升人大依法履职的针对性。

今年3月下旬，川渝两省市优化营商环境条例先后通过，均于7月1日施行，协同立法迈出第一步。“支持共建区域发展功能平台”“探索经济区与行政区适度分离，促进要素自由流动”“协同推进成渝科技创新中心建设”……条例从市场、政务、法治三个维度作重点规范，充分体现创新导向，探索突破双城之间由于行政边界造成的各种隔断，持续优化成渝地区双

城经济圈的制度和市场环境。

聚焦协调，强化人大依法履职的协同性。

协同立法、联动监督，川渝人大立足职能、携手合作，蹄疾而步稳。两地优化营商环境条例总则、法律责任和附则等框架结构基本一致，有30余个具体条款实现了制度对接，4处规定完全一致，对重要具体事项的两地协作作了明确要求。对嘉陵江流域生态环境保护协同立法、铁路安全管理协同立法、陆续听取和审议政府关于巴蜀文化旅游走廊建设情况、听取和审议法院切实解决执行难工作情况的报告并作出决定……两地在加强区域统筹协调发展的同时，绿色和开放发展也迈上新台阶。

聚焦共享，突出人大依法履职的导向性。

今年全国人代会上，四川、重庆代表团联合提交《关于加强长江上游航运能力建设助推成渝地区双城经济圈发展的建议》，进一步推动构建川渝内畅外联、高效便捷、绿色低碳、互联互通的综合立体交通体系。

6月炎夏，川渝全国人大代表聚焦万达开（万州、达州、开州）川渝统筹发展示范区建设，首次联合开展调研。

代表们欣喜地看到，万达开共建的川渝统筹发展示范区，目前正立足新发展阶段、落实新发展理念、构建新发展格局，已确定将在产业发展、公共服务、生态环保等领域探索建立符合高质量发展要求的利益共享机制。如何看清优势和短板，找准目标和公约数，朝着共同目标发力？代表们献出“金点子”：打破行政区划藩篱、实现交通互联互通、寻求产业升级突破、共同守护绿水青山……

同心山成玉，协力土变金。

步调同频、行动一致，我们期盼“好声音”化为“真行动”，为推动成渝地区双城经济圈建设落地落实贡献力量！

卷首

1 携手同心 逐梦未来 / 本刊评论员

本期策划 川渝人大合作 365 天

4 川渝人大合作 365 天
6 川渝两地省市人大合作时间轴
7 川渝市区（县）人大合作时间轴
8 互动齐发力 唱响“双城记” / 本刊记者
11 解密：川渝协同立法“第一张牌” / 本刊记者
13 治水“一盘棋” 共护母亲河 / 陈越 本刊记者
15 扩大“朋友圈” 画好“同心圆” / 本刊记者
17 同心“山成玉” 协力“土变金” / 本刊记者

本期聚焦·省十三届人大常委会第二十九次会议

19 在省十三届人大常委会第二十九次会议闭幕会上的讲话 / 彭清华
22 为实现乡村振兴提供有力支撑点 / 本刊记者
24 告别多头执法 探索“放管服” / 本刊记者 全巍
26 固废污染防治需直面问题精准发力 / 本刊记者 孙信志

本期聚焦·省十三届人大常委会第二十九次会议

28 治已病 防未病 激发审计对财政的“医疗”效用 / 本刊记者 杨恬
30 把饭碗牢牢端在自己手里 / 本刊记者 孙信志
32 四川如何打造全国交通“第四极” / 本刊记者 全巍
33 人大助力解决执行难 / 本刊记者 陈东
35 护清泉润民心 / 左明 李耀强

奋斗百年路 启航新征程·我为群众办实事

37 民有所盼 我必有为 / 万晓红 刘屹峰
39 扑下身子为民“办实事” / 赵晓平 汪川
41 回应群众所念所盼所想 / 周旭波 李建强
43 代表行动 打通服务群众“最后一米” / 罗文强
45 精准办实事 惠民暖人心 / 邹磊 胡月

主任 笔谈

46 讨论决定重大事项依法履职大有可为 / 余仪
48 关于提高县乡人大代表履职能力的思考 / 贺东风

思考 与探索

50 以信仰之光照亮履职之路 / 丁爱萍
51 自青年发力 于关键着力 / 席盘林
52 突出“四专” 激发专委会活力 / 赖朝勇

履职 长镜头

54 法律不是立来看的，是立来实施的 / 郭红梅
56 监督给力，跑出发展加速度 / 刘乾能
58 给村民办事 谁拖拉谁领“差评” / 刘晓玲 简开华

代表 风采

60 “土专家”的乡村振兴路 / 苟隐峰 本刊记者 孙信志
62 扎根基层解民忧 / 王蜀玥

信息 集装箱 P64



主管	四川省人大常委会
主办	四川省人大常委会
总编辑	罗 英
编辑部主任	孙信志
编辑	全 巍
美术编辑	时 臻
编辑部地址	四川·成都·锦江大礼堂三号楼五楼
电话	(028) 86281161
邮政编码	610012
广告经营部	(028) 86281256
发行部	(028) 86281256
投稿邮箱	mzfz.js@sina.com
国内统一刊号	CN51-1375/D
国际标准刊号	ISSN1006-0901
发行范围	国内外公开发行
广告登记证号	(93) 川工商广临字204号
定价	8.00元
 四川人大微信号  四川人大抖音号  四川人大微博新闻	

著作权使用声明
本刊已许可合作单位以数字化方式复制、汇编、发行、信息网络传播本刊全文。本刊支付的稿酬已包含合作单位著作权使用费，所有署名作者向本刊提交文章发表之行为视为同意上述声明。如有异议，请在投稿时说明，本刊将按作者说明处理。

弘扬民主法治 聚焦社会热点 反映社情民意 服务人大代表
总 389 期 2021 年 8 月 20 日

川渝 人大 合作 365天



去年以来特别是中央政治局会议审议通过《成渝地区双城经济圈规划纲要》以来，成渝地区双城经济圈建设步入密集施工、加快成势的新阶段。我们要以习近平总书记重要讲话精神为根本遵循，以《规划纲要》为实践指引，进一步树牢“巴蜀一家亲”理念和“川渝一盘棋”思维，与重庆市全面加强战略协作、政策协同和工作协调，推动成渝地区双城经济圈建设不断迈出新步伐、见到新气象。省人大及其常委会要认真贯彻落实党中央大政方针和省委决策部署，始终围绕全省中心大局，依法履职行权，主动担当作为，发挥人大代表作用，助力成渝地区双城经济圈建设。

——中共四川省委书记、省人大常委会主任彭清华



推动成渝地区双城经济圈建设，是习近平总书记从全局中谋划川渝一域作出的战略指引，是习近平总书记亲自研究、亲自部署、亲自推动的重大决策，饱含着总书记、党中央对成渝地区的深切关怀和殷切期望，凝聚着川渝两地广大干部群众的热切期盼和共同愿望。川渝两地人大要在前期合作基础上，乘势而上进一步发挥职能作用，在更大范围、更多领域、更深层次开展协作交流，用依法履职的实际行动助力成渝地区双城经济圈建设，特别是把《成渝地区双城经济圈规划纲要》落实，是我们两省市人大工作的应有之义。

——重庆市人大常委会党组书记、主任张轩



贯彻落实党中央和两地党委决策部署，助力成渝地区双城经济圈建设，是当前和今后一个时期川渝两地人大工作的重中之重。四川省人大常委会将在省委坚强领导下，全面落实重庆四川党政联席会议精神和川渝两地人大合作协议，持续深化与重庆市人大常委会的协同合作，认真做好立法、监督等工作，支持和保障人大代表依法履职，推动落实好2021年合作事项，谋划好2022年合作事项，为建设成渝地区双城经济圈建设贡献人大力量。

——四川人大常委会党组书记、副主任王宁





2020年7月23日

四川省人大常委会和重庆市人大常委会签订《关于协同助力成渝地区双城经济圈建设的合作协议》。根据协议，双方将推进协同立法各项工作，共同研究破解区域发展中的共性难题，为唱好“双城记”、建好“经济圈”贡献人大智慧和力量。

2020年8月28日

四川省人大与重庆市人大就优化营商环境协同立法工作召开座谈会，以成渝地区双城经济圈营商环境建设为重点，就如何通过协同立法，形成要素自由流动的统一开放市场，持续优化区域整体营商环境进行深入交流。



2020年10月9日-13日

川渝人大媒体首次联合采访活动走进荣昌区，围绕荣昌区人大常委会创新开展的人大代表“双亮双做”活动等进行深入采访。这也是川渝人大媒体联合采访活动的第一站。随后，两地人大媒体围绕川渝两地人大工作中的好经验、好做法进行联合采访。

2020年9月14日-16日

四川省人大城环资委携手重庆市人大城环委，与广元市、南充市、广安市和合川区人大以及四川省生态环境厅、重庆市生态环境局和沿江数地的生态环境部门，共同就立法保护嘉陵江流域生态环境工作开展调研和座谈。

2020年

川渝两地省市人大合作时间轴

2021年

2020年

川渝市区（县）人大合作时间轴

2021年

2020年7月14日

绵阳市人大常委会与重庆市北碚区人大常委会签订《推动“绵碚”合作，服务双城经济圈建设框架协议》，双方将联动出台相关决议决定，联动开展重点工作监督等。

2020年8月4日

自贡市人大常委会与重庆市荣昌区人大常委会签署《推进成渝地区双城经济圈建设一体化发展合作协议》，切实推进两地重点项目建设、推动产业协同发展。

2020年8月6日

泸州市人大常委会与重庆市江津区人大常委会签订《关于建立推进成渝地区双城经济圈建设协作机制的协议》，双方人大将通过协同讨论决定重大事项、协同开展监督工作、专题调研、代表活动等具体行动，参与和推动江津、泸州两地政府签署的合作协议落实落地。

2020年9月1日

重庆市长寿区人大常委会与四川省广安市及广安区、前锋区、华蓥市、岳池县、武胜县、邻水县人大常委会签订两地八方的《协同助力成渝地区双城经济圈建设，促进跨省域一体化发展合作协议》。

2020年9月10日

广安市人大常委会与重庆市渝北区人大常委会签订《协同助推广安渝北一体化发展合作协议》，双方协同开展立法相关工作、联动讨论决定重大事项、联合开展重点工作监督、共同组织代表开展活动等。

2020年9月16日

广安市人大常委会与重庆市垫江县人大常委会签署《重庆市垫江县人大常委会四川省广安市及其区市县人大常委会协同助力成渝地区双城经济圈建设促进跨省一体化发展合作协议》，建立常委会主任联席会议制度、人大常委会热线联络机制、合作研讨机制、交流互动机制。



2020年9月16日

广安市人大常委会与重庆市北碚区人大常委会签订《协同助力成渝地区双城经济圈建设合作协议》。双方围绕协同立法工作、联动讨论决定重大事项、联动开展重点工作监督、共同组织代表开展活动、合作开展工作研讨调研等5方面开展合作。

2020年10月20日

成都市新都区人大常委会与重庆市九龙坡区人大常委会签署《关于建立推进成渝地区双城经济圈建设协作机制的协议》，双方建立人大常委会主任联席会议制度、人大常委会联络沟通机制和多层次工作协作推进机制，协同讨论决定重大事项、协同开展监督工作、代表活动、专题调研等。

2020年10月21日

南充市人大常委会与重庆市涪陵区人大常委会签订《协同助推成渝地区双城经济圈建设合作协议》，双方建立人大常委会主任联席会议制度、人大常委会热线联络机制；协同开展立法事务工作、联动讨论决定重大事项、联合开展重点工作监督、联合开展代表活动等。

2020年10月28日

眉山市人大常委会与重庆市大足区人大常委会签订《关于协同助推眉山合作发展的协议》，协同行使法定职权，加强工作联动，在立法、监督、重大事项决定、代表工作等方面深入开展交流合作。

2020年11月18日

泸州市人大常委会与重庆市江津区人大常委会签订《关于建立推进成渝地区双城经济圈建设协作机制的协议》，双方将通过协同讨论决定重大事项、协同开展监督工作、专题调研、代表活动等具体行动，参与和推动江津、泸州两地政府签署的合作协议落实落地。

2020年11月19日

泸州市人大常委会与重庆市永川区人大常委会签订《关于建立推进成渝地区双城经济圈建设协作机制的协议》，双方将依法协同开展讨论决定重大事项、监督工作、专题调研、组织代表活动等。



2021年6月2日

重庆市人大常委会副主任陈元春率队到四川调研，并于6月4日召开座谈会，就嘉陵江流域生态环境保护协同立法、国土空间规划编制、推动乡村振兴、公园城市创建和生活垃圾分类等相关工作进行探讨交流。

2021年6月8日-11日

川渝两地部分全国人大代表一同前往四川省达州市、重庆市开州区和万州区，专题调研万达开川渝统筹发展示范区建设情况。这是川渝两地全国人大代表首次开展联合调研。

2020年12月15日-16日

重庆市人大常委会党组书记、主任张轩一行赴四川省成都市考察，并与四川省人大常委会就协同助力成渝地区双城经济圈建设进行座谈会商。



2020年12月8日-9日

川渝两地人大在重庆市召开嘉陵江流域生态环境保护协同立法工作第二次座谈会，双方就进一步加强沟通协调、深化协同立法调研、积极探索合作机制等方面达成共识。

2020年11月10日

四川省人大监察司法委与重庆市人大监察司法委召开座谈会，就建立常态化沟通衔接机制和开展协同立法、联动监督等方面进行了交流。



互动齐发力 唱响“双城记”

——川渝两省市人大常委会协同助力成渝地区双城经济圈建设综述
□本刊记者

2020年年初，习近平总书记亲自谋划，按下成渝地区双城经济圈建设“启动键”，擘画了新时代成渝地区高质量发展的美好蓝图。

四川省委、重庆市委认真贯彻中央战略决策部署，密集采取一系列务实举措，合力推动双城经济圈建设。

党委有部署，人大有落实：人民有期待，人大有行动。2020年7月23日，川渝两地人大签订《四川省人大常委会、重庆市人大常委会关于协同助力成渝地区双城经济圈建设的合作协议》（以下简称《合作协议》），这标志着川渝两地人大常委会携手助力成渝地区双城经济圈建设合作进入新的阶段。

一年来，川渝两地人大常委会乘势而上，进一步发挥职能作用，在更大范围、更广领域、更高层次开展协作交流，用依法履职的实际行动助力成渝地区双城经济圈建设，协同立法积极推进，联合监督有序开展，代表活动持续深化，协作机制不断完善，各方面工作取得积极进展和良好成效。

紧跟战略目标 共画“同心圆”

推进成渝地区双城经济圈建设，同样赋予人大重要职责使命。2020年年初以来，在省委书记、省人大常委会主任彭清华的亲自安排部署下，省人大常委会就地方人大参与成渝地区双城经济圈建设深入开展学习调研，找准人大工作的切入点和结合点，统筹谋划推进立法、监督、代表等工作。4月份，省人大常委会组织省人大有关专委会、部分立法专家，围绕“成渝地区双城经济圈建设地方人大协作与法治保障”这一课题进行调研。调研组紧扣中央和省委决策部署，着眼成渝地区双城经济圈建设的顶层设计和区域特点，聚焦为深化川渝合作、促进协同发展提供有力法治保障目标任务，以加强区域协同立法为重点，密切与重庆市人大常委会联系沟通，深入分析川渝两地协同立法的现实条件，系统梳理两地人大立法合作的重点领域、重点问题，研究提出加强区域协同立法的对策建议和工作打算。

川渝两地人大积极行动、大力推动，敲定合作方向、签订合作协议迅速进入实际操作阶段。四川省人大常委会与重庆市人大常委会主要领导牵头，组建专班开始起草双方深化合作的协议。经多次修改完善后，两省市人大常委会对合作协议内容达成一致，并由两省市人大常委会党组分别报经同级党委同意。两省市人大常委会分别于7月主任会议通过了合作协议草案。

7月23日，重庆市人大常委会与四川省人大常委会共同签署《合作协议》。双方约定川渝两地人大主要在加强协同立法、联动开展监督、协同开展代表活动、强化人大制度理论与实践研讨四个方面全面对接协作，共画“同心圆”。

“从这四个方面合作，能找到共同点和结合点，以及双方都关注的事情来着手。”重庆市人大常委会研究室主任张良皓称，这样的考虑，最终的目的是便于操作，能够真正使合作落到实处。

四川省人大常委会同样也是这样考虑的。



川渝两省市人大常委会今年6月首次组织部分全国人大代表联合专题调研万达开川渝统筹发展示范区建设情况。孙信志 / 摄

“仅以立法为例，两地现行地方性法规的契合度较高，比如，《四川省农村扶贫开发条例》与《重庆市农村扶贫条例》，《四川省促进科技成果转化条例》与《重庆市促进科技成果转化条例》等，探索在现行地方性法规基础上开展协同立法具有较大空间。”省人大常委会相关负责人表示。

在《合作协议》里，双方创新提出“四层”合作机制：确定了常委会定期会商机制、秘书长沟通协商机制、专委会专项工作交流机制和市州区县人大常委会工作对接机制。其中，两地人大常委会领导定于每年10月举行定期会商，不仅要交流上一轮会商确定的合作事项落实情况，也要商定下一年度合作事项。除日常工作通气外，两地人大常委会秘书长每年9月沟通协商，确定本年度常委会领导会商方案，两地人大常委会办公厅具体承办合作事项的日常沟通、信息共享、跟踪落实。两地人大专委会和常委会办事工作机构也将立足职能职责，围绕成渝地区双城经济圈建设协同开展专项、专业工作。

2020年12月中旬，重庆市人大常委会主任张轩率重庆市人大常委会代表团来川，与省人大常委会共商川渝人大合作事宜。双方举行协同助力成渝地区双城经济圈建设座谈会，敲定了三个方面的8项具体合作事宜。

探索协同立法 护航经济圈

去年上半年，彭清华明确提出，四川省与重庆市人大常委会可采取协同立法方式，就流域生态保护进行协同立法。

2020年6月中旬，时任省人大常委会副主任刘作明率队到重庆市人大常委会、西南政法大学，就成渝地区双城经济圈建设协同立法进行调研座谈，就协同立法重点领域、工作机制等达成了一系列重要共识。

根据合作协议，双方将就协同立法项目、年度立法计划、协同立法有关问题等进行研究讨论并予以明确，协同开展相关领域地方性法规清理，加强备案审查工作，对制约推动成渝地区双城经济圈建设的法规和规范性文件中有

条款，依法予以废止或者修改。

开展优化营商环境条例立法是双方聚焦的第一个协同立法项目。2021年3月26日，四川省人大常委会表决通过了《四川省优化营商环境条例》。几天后，重庆市人大常委会也表决通过了《重庆市优化营商环境条例》。川渝两地《条例》的正式实施时间都定在2021年7月1日，这一细节更强化了协同立法的实质意义，届时将为川渝两地的营商环境提供重要的法治保障。

千百年来，长江最大支流——嘉陵江哺育了沿岸川渝两地人民，开展嘉陵江流域生态环境保护协同立法意义重大。去年9月、12月，两地人大常委会先后在阆中市、重庆市召开嘉陵江流域生态环境保护协同立法工作座谈会，并就建立合作机制等方面达成共识。该条例草案作为四川重点立法调研项目，已在今年5月省十三届人大常委会第二十七次会议上进行第一次审议，将在9月进行第二次审议。重庆市人大常委会今年也将作出关于加强嘉陵江流域水生态环境协同保护的



川渝间靠数条铁路连接起人流物流，铁路安全管理对保障川渝两地往来非常重要，开展铁路安全管理协同立法于是提上日程。去年9月，省人大经济委携手成都铁路监管局、中国铁路成都局集团有限公司召开座谈会，就完善高速铁路安全管理地方立法工作进行了专题研究。据悉，该条例草案两地目前均已形成初稿，都将于今年11月分别提交各自人大常委会会议进行第一次审议。

联合开展监督 推动干大事

根据川渝两地人大的协议，双方将联动开展监督，每年将选定1至2个与成渝地区双城经济圈建设有关的重要事项、重大项目，通过听取审议专项工作报告、执法检查等形式，联动开展监督。

2020年11月24日举行的四川省十三届人大常委会第二十三次会议听取和审议了该省政府关于成渝中线高铁建设推进情况的报告。11月30日举行的重庆市人大常委会会议也听取和审议该市政府关于交通建设三年行动计划及成渝中线高铁建设推进情况的报告。至此，川渝两地人大都通过听取和审议政府专项工作报告的形式，对“成渝中线高铁建设推进情况”首次开展联动监督。

成渝中线高铁是成渝地区双城经济圈建设的标志性工程，是成都、重庆两大中心城市间最快的客运通道。听取和审议成渝中线高铁建设推进情况的报告于是列入双方联动开展监督的第一个重要事项。川渝两地人大常委会都要求加大力度做好与对方、与

国家有关部门的对接，解决好当前一些制约项目加快推进的问题。

巴山蜀水，山连山，水连水。巴蜀文化特色鲜明，源远流长。根据去年12月敲定的8项具体合作事宜，川渝两地人大常委会今年下半年将听取和审议省（市）人民政府关于巴蜀文化旅游走廊建设情况的报告，推动巴蜀文化旅游走廊建设“一盘棋”。

法院生效判决的执行效率事关公平正义和营商环境建设。今年5月底，省十三届人大常委会第二十七次会议已听取和审议省高级人民法院关于全省法院切实解决执行难工作情况的报告，并在7月底出台《关于加强人民法院执行工作推动切实解决执行难问题的决定》。而重庆市人大常委会今年6月组织调研组对全市法院“切实解决执行难”工作情况开展全面调研，并计划于8月来川开展相关调研。同时，经两地高院协商，将建立财产联查、失信惩戒、执行协同的协作联动机制，切实服务保障成渝地区双城经济圈建设。

代表携手履职 助推川渝发展

川渝两地人大常委会高度重视人大代表在助推成渝地区双城经济圈建设中所发挥的作用，今年双方的8项具体合作事宜中，两地全国人大代表聚焦川渝发展的重大事项携手履职。

今年6月，川渝两省市人大常委会首次组织部分全国人大代表联合开展专题调研，主题只有一个：聚焦万达开川渝统筹发展示范区建设。调研中，代表们一路走，

一路看，一路思考，积极建言献策。川渝两省市人大常委会已分别将代表建议转交两省市政府及有关部门研究吸纳，认真解决，共同推动示范区建设走深走实。

在今年的十三届全国人大四次会议上，四川、重庆代表团联合提交了《关于加强长江上游航运能力建设助推成渝双城经济圈发展的建议》，进一步推动构建川渝内畅外联、高效便捷、绿色低碳、互联互通的综合立体交通体系。

渝西高速铁路是国家《中长期铁路网规划》“八纵八横”高铁通道中包（银）海通道、京昆通道的重要组成部分，是川渝合作共建67个重大项目之一。四川省人大常委会将在今年下半年通过组织代表视察、专题调研等方式，推进渝西高铁建设。重庆市人大常委会也将在下半年组织代表视察，并专题听取市政府关于渝西高铁建设的基本情况、具体进度、存在困难以及下一步工作安排的专项工作报告，协同推进渝西高铁建设。

省人大常委会党组书记、副主任王宁指出，贯彻落实党中央和两地党委决策部署，助力成渝地区双城经济圈建设，是当前和今后一个时期川渝两地人大工作的重中之重。下一步要创新完善川渝两地人大协作工作机制，在现有良好互动基础上，全面落实重庆四川党政联席会议精神和川渝两地人大合作协议，持续深化与重庆市人大常委会的协同合作，认真做好立法、监督等工作，支持和保障人大代表依法履职，为推动成渝地区双城经济圈建设贡献人大智慧和力量。

四川重庆两省市优化营商环境条例今年7月1日起实施 解密：川渝协同立法“第一张牌”

□本刊记者

今年3月底，川渝两地人大常委会先后表决通过优化营商环境条例，并同时在7月1日施行。聚焦优化营商环境开展协同立法是川渝两地协同立法打出的“第一张牌”，这也为川渝两地优化营商环境按下了“法治快进键”。背后推力来自经济发展的需要，来自川渝人民的迫切期盼。

落实战略规划 推动高质量发展

2020年7月，经川渝两省市党委批准，两省市人大常委会签订了《关于协同助力成渝地区双城经济圈建设的合作协议》，明确将优化营商环境立法作为两省市协同立法的首个项目。

为何会作为协同立法的首个项目？重庆市人大常委会法制工委副主任黎黎认为，主要基于落实新战略定位，推动高质量发展

的考量。她在条例解读发布会上指出，党中央和国务院对优化营商环境提出了新的更高要求。近年来，党中央、国务院围绕转变政府职能、深化“放管服”改革、平等保护各类市场主体、推动经济高质量发展作出了一系列重大决策部署。2020年1月1日正式实施的《国务院优化营商环境条例》确立了优化营商环境的基本制度。为了贯彻中央关于优化营商环境的新要求，落实国务院行政法规，有必要结合本地实际制定地方性法规，切实发挥地方立法细化、补充、创制的作用，打通法律和行政法规实施“最后一公里”。其次，推动成渝地区双城经济圈建设期待立法保障更加有力。党中央作出推动成渝地区双城经济圈建设的重大战略部署，要求提供更高质量的立法供给，以地方立法有效破解区域发展中的共性问题，

进而推动形成公平、协调、开放、共赢的发展格局。同时，全国人大常委会提出地方要“围绕区域发展战略和特点做好协同立法”，因此，川渝两省市开展优化营商环境协同立法，正是回应和落实全国人大常委会要求的务实举措。

据了解，四川和重庆优化营商环境中的相关问题也亟待立法予以规范。近年来，川渝两地优化营商环境虽然取得明显成效，但市场主体反映强烈的一些痛点难点堵点仍然突出，有必要坚持问题导向，针对问题立法、立法解决问题。这些年，川渝两地积累了一些好的经验和做法。这些都亟待通过制定地方性法规，把相关工作措施予以上升固化，更好发挥立法的引导、推动、规范、保障等作用，充分保护市场主体合法权益，加快建设高标准市场体系。





盯住三个协同 齐迈立法步伐

对于川渝两省市人大而言，此前从未开展过川渝间协同立法。如何打好“第一张牌”，成为首要思考的问题。

“就优化营商环境立法而言，我们主要进行三方面协同：工作进度的协同、体例结构的协同和条文内容的协同。”黎黎表示，这条协同的主线一直贯穿立法始终。

首先是考虑立法步调一致，要在条例草案提请二审的时间上基本同步，在条例施行的时间上完全同步。因此，在四川立法先行一步的情况下，重庆市开始了有条不紊、大踏步地追赶。最终今年3月底，两地条例先后通过，并确定于同一天起施行。

其次是体例结构上的协同。“在国务院优化营商环境条例的大框架下，两省市的条例在体例结构上大同小异。”黎黎表示，除总则、法律责任和附则外，四川省的条例侧重细化营商环境的外延，从市场环境、政务环境、法治环境等方面进行规范；重庆市的条例则基本沿用国务院条例的体例结构，从市场环境、政务

服务、法治保障等方面进行规范。

再次，条文内容的协同最关键。“两省市优化营商环境条例协同立法，实质上就是要打破川渝区域间要素流动的壁垒。”黎黎介绍，两地在条文内容上主要进行了同质性内容的协同和联动性内容的协同。

同质性内容的协同即对两省市优化营商环境工作中的共性问题，作出基本一致的规定。如：在细化国务院优化营商环境条例、对接世界银行指标等内容上进行协同。

联动性内容的协同，是指将两省市政府及其相关部门、司法机关在优化营商环境工作、促进成渝地区双城经济圈建设方面的合作交流措施提炼上升为地方性规定。

四川省人大法制委主任委员田万国表示，川渝双方一直保持着热线联系。双方在深入分析两地营商环境实际情况的基础上，商定了立法的基本原则、制度框架，共同研究讨论了立法的重点、难点和需要探索解决的问题，实现了立法决策与改革决策的有效衔接、相互促进，为助力成渝地区双城经济圈建设，贡献了人大智慧和力量。

列清单定方向 多条款“同唱戏”

四川《条例》共5章77条，包含：总则、市场环境、政务服务、法治保障和附则。

重庆《条例》共5章80条，同样包含总则、市场环境、政务服务、法治保障和附则。

记者注意到，川渝《条例》的立法目的都是为了“推动成渝地区双城经济圈建设，形成西部高质量发展的重要增长极”。

黎黎表示，两地人大围绕协同立法积极行动、大胆探索、努力创新，两省市条例有三十多个条款对同类事项作出了相类似的规定，实现了重要制度的有机对接。

就加强交流合作，加快形成要素自由流动的统一开放市场，持续优化区域整体营商环境，川渝《条例》都明确，按照成渝地区双城经济圈建设国家战略，两地协同推进以下优化营商环境工作：加强毗邻地区合作，支持共建区域发展功能平台，探索经济区与行政区适度分离，促进要素自由流动，提高资源配置效率；推进政务服务标准统一、跨省（异地）通办、监管联合、数据共享、证照互认；加强公共法律服务、多元化纠纷解决机制协作；完善执法联动响应和协作机制，实现违法线索互联、处理结果互认；完善司法协作机制，推进高水平司法服务和保障；其他协商确定的合作事项。

川渝《条例》还提出，协同推进成渝科技创新中心建设；支持成渝地区行业协会商会沟通交流互认；推进建成立渝地区“12345”政务服务热线联动机制；推进川渝两地法律服务资源共建、共享。

黎黎表示，上述规定是最能彰显两地合唱“双城记”、共建经济圈的内容。这也是川渝两地人大常委会梳理了两省市优化营商环境的非竞争性合作、交流内容，形成清单，并高度提炼，才诞生了上述条款内容。

嘉陵江流域生态环境协同立法 明年川渝两地将同步实施 治水“一盘棋” 共护母亲河

□陈越 本刊记者



嘉陵江是长江流域面积最大的支流，是川渝两地共界河流，在四川段干流长641公里、流域面积3.58万平方公里，在重庆段干流长152公里、流域面积9590平方公里，是长江上游重要生态屏障和水源涵养地，是沿岸群众重要饮用水水源地，具有十分重要的生态环境服务功能。

川渝两地人大协同立法，将为嘉陵江流域生态环境保护提供强有力的法治保障，助力川渝两地筑牢长江上游生态屏障。

现状：联动治水“一盘棋”

川渝两地河流湖泊相连相通，跨界河流多达81条，其中38条属于嘉陵江水系。虽然近年来川渝两地共同开展水污染联防联控，嘉陵江干流水质常年稳定达到Ⅱ

类，流域水环境质量持续改善，但部分跨界支流水质达不到水域功能要求、个别河流断面水质为Ⅴ类、小溪小沟生态基流断流时有发生，稳定保持和提高水环境质量依然任重道远，联动治水“一盘棋”尤为重要。

2020年6月，由重庆市合川区古楼镇人大发起的川渝12个乡镇、街道人大共同推进嘉陵江水质保护工作正式启动，并签署了《川渝十二乡镇、街道人大协同推进嘉陵江水质保护工作倡议书》。随后，签署倡议书的四川省武胜县万隆镇、华封镇、清平镇，重庆市合川区燕窝镇、龙凤镇、三庙镇、古楼镇、大石街道等12个乡镇、街道纷纷就水质保护采取措施。其中，合川区三庙镇、龙凤镇开展了爱国卫生运动、河道“百日攻坚”等活动，对河道

进行了清洁治理；古楼镇、燕窝镇人大通过年中人代会会前视察、专题调研等对污染治理进行监督。通过努力，嘉陵江支流南溪河从2019年部分月份水质达到Ⅱ类标准提升为2020年全年Ⅱ类达标。

联动治水“一盘棋”必须提升到更高层次。自去年7月四川重庆两省市人大常委会签订了《四川省人大常委会重庆市人大常委会关于协同助力成渝地区双城经济圈建设的合作协议》，双方商定将促进嘉陵江流域生态保护，开展立法调研合作项目正式展开。

互访：协同立法成共识

2020年9月中旬，重庆市人大城环委赴四川实地考察嘉陵江广安段、南充段、阆中段生态环境保护情况并召开座谈会，与四川省人



大城环资委就不断深化思想认识、切实加强沟通协调、继续深化立法调研、积极探索合作机制、共同推进嘉陵江流域生态环境保护协同立法工作形成了共识。

“近年来，四川嘉陵江沿江三市不断大力推进嘉陵江干流、支流及小流域河长制，持续开展流域污染治理，切实保护嘉陵江生态环境。”会上，四川省人大常委会城环资委主任委员梁伟华分别介绍了三市人大常委会立法方面工作开展情况，广元市人大常委会在2018年分别制定了白龙湖亭子湖保护条例和饮用水水源地保护条例，广安市人大常委会在2017年制定了集中式饮用水安全管理条例和城乡污水处理条例，南充市人大常委会自2016年起开展实地调研和专家论证工作，形成了南充市嘉陵江流域水生态环境保护条例草案，四川省人大常委会考虑到嘉陵江流经四川多市，拟建立省级层面的统一规范的地方性法规，在借鉴南充市法规草案基础上，形成四川省嘉陵江流域水生态环境保护条例初稿，并在会上进行交流讨论。

12月初，重庆市人大城环委邀请四川省人大城环资委、省生态环境厅、地市州的同志和相关专家来渝，实地调研了重庆市中心城区嘉陵江及长江干流部分区域生态环境保护情况，并就协同立法方式、主要内容、工作进度等进行了深入探讨。

“考虑到两地法规体系不同，四川没有制定水污染防治条例，而是一条河流一部法规，重庆市是按照环境要素进行的立法，现

行的《重庆市水污染防治条例》已于2020年10月施行，嘉陵江流域水污染防治的制度措施都是健全的，能够满足依法治水的要求，但区域协作势在必行，所以我们共同决定采取四川出台法规、重庆出台决定的方式进行协同立法。”重庆市人大城环委主任委员屠锐说。

携手：川渝共护一江水

四川、重庆经商讨后确定，四川对嘉陵江流域生态环境保护作为省人大常委会2021年自主立法制定类项目，重庆列为2021年立法计划预备项目，由市人大城环委提案，市生态环境局与市人大城环委共同负责起草。

2021年3月，重庆市人大常委会关于加强嘉陵江流域水生态环境协同保护的决定（草案）初稿形成，印送四川省人大城环资委征求意见。5月底，市人大城环委组织了市人大法制委、市司法局、市规划自然资源局、市生态环境局、市农业农村委、市水利局、市高法院、市检察院召开部门座谈会，结合四川反馈的意见进一步修改完善了草案文本。

2021年5月，《四川省嘉陵江流域生态环境保护条例（草案）》提请省十三届人大常委会第二十七次会议审议，计划9月份提请二审，拟于11月三审通过。

《条例（草案）》坚持生态优先、绿色发展的战略定位，将问题导向立法、立法解决问题贯穿于立法的全过程和各方面。针对流域“整体性保护不足、环境

风险隐患多、绿色发展相对不足、跨界协调碎片化”等问题，从流域“三水统筹、风险防范、绿色发展、区域协作”出发，聚焦规划与管理、资源保护、饮用水水源与其他特殊水体保护、污染防治、绿色发展等作出了细化规定，突出了流域特色。围绕跨省市协同立法保护嘉陵江流域生态环境，特别设立了“区域协作”专章，以联席会议制度和联合河湖长制为抓手，从规划、污染防治、应急、执法、司法、信息共享、生态补偿以及监督等方面，规定了与邻省市的协同机制、方式和内容。

2021年6月，重庆市人大常委会副主任陈元春率队前往四川调研，并就嘉陵江流域生态环境保护协同立法相关工作进行探讨交流。

《重庆市人大常委会关于加强嘉陵江流域水生态环境协同保护的决定（草案）》从信息共享、生态补偿赔偿、水污染治理、养殖规划编制、资源开发利用及保护、标准制定修订、水生态环境监测、突发事件应急处理、联合巡河、联动执法、司法协作、人大监督等15个方面，对川渝两地嘉陵江流域水生态环境共标、共建、共治、共管作了详细规定。《决定（草案）》还规定，两地政府建立嘉陵江流域联席会议协调机制，市级有关部门和相关区县人民政府负责落实川渝嘉陵江流域联席会议所作决策，各级河湖长分级分段负责组织领导、统筹协调嘉陵江流域管理保护工作。《决定（草案）》拟于11月份提请审议，明年两地同步实施。

扩大“朋友圈” 画好“同心圆”

——川渝两地市（区）人大常委会一年来加强合作观察
□本刊记者



2021年3月，泸州市、江津区人大常委会协同调研文化旅游产业发展。

今年7月13日，重庆市铜梁区人大常委会党组书记、主任叶永海率调研组到四川省资阳市，与该市人大常委会调研组联合调研成渝地区双城经济圈乡村振兴文旅融合发展情况。

2020年7月23日，四川省人大常委会、重庆市人大常委会正式签署《关于协同助力成渝地区双城经济圈建设的合作协议》，其中鼓励两地市（区）人大常委会积极助推所在区域有关合作发展的内容，得到各地人大的积极响应。一年来，川渝两地市（区）人大常委会类似的调研考察频频互动，彼此间签订了合作发展协议，建立起合作平台。川渝两地市（区）县人大常委会牢固树立“巴蜀一家亲”理念，切实强化“川渝一盘棋”思维，以重大战略协同为统揽，以成渝相向共兴为引

领，以协同合作为突破，齐心协力、相向而行，推动一体化发展，在成渝地区双城经济圈建设中贡献人大的智慧和力量。

签协议 构建合作新平台

2020年1月，习近平总书记主持召开中央财经委员会第六次会议，将推动成渝地区双城经济圈建设提升为国家战略。10天后，川渝合作毗邻地区一体化发展座谈会在重庆潼南召开。会议提出，要牢固树立一体化发展理念，统一谋划、一体部署、相互协作、共同实施，率先在一体化高质量发展中取得突破。

随后，川渝两地市（区）县党委政府及相关职能部门加强对接协作的好戏连台，川渝合作进入高位推动、全面深化的新阶段。

紧跟国家战略布局，服务中心大局，川渝两地市（区）县人大常委会迅速行动——

2020年7月，绵阳市人大常委会、重庆市北碚区人大常委会签署服务成渝地区双城经济圈建设的相关协议，双方建立起合作联席会议制度，每年至少召开一次会议，确定年度具体合作事项，制定出台双方交流合作计划；联动出台相关决议决定，定期开展决议执行情况检查，督促有关单

位落实工作责任；联动开展重点工作监督，每年选择两地战略合作的1至2个重点项目作为联合重点监督事项；深入挖掘代表活动主题，聚焦推动“绵碚”合作的重点问题开展调研视察等。

8月4日，自贡市人大常委会与重庆市荣昌区人大常委会签署《推进成渝地区双城经济圈建设一体化发展合作协议》。该协议针对两地共同推进的项目，提出双方人大要切实发挥监督职能，通过调研、视察、询问、评议等方式，督促本地政府及有关部门按照《2020年行动计划》后续的项目清单予以推进落实。建立情况互通机制，每个季度互相函告有关情况；建立定期研讨制度，每年召开1次“共推成渝地区双城经济圈建设”研讨会，共同推动两地一体化发展。

去年9月份起，广安市人大常委会陆续与毗邻的重庆市渝北区、北碚区、长寿区、合川区、垫江县人大常委会分别签订“1+1”“2+6”合作协议，共建常委会主任联席会议机制、常委会热线联络机制、合作研讨机制、人大机关交流互动机制等“四个机制”，开展协同立法、联合讨论决定重大事项、联动重点监督、代表交流互动、专委会沟通协作、乡镇人大主席团对接联系等“六样合作”。



据重庆市永川区人大常委会相关负责人介绍，该区围绕推动成渝地区双城经济圈建设加强了与四川省泸州、自贡、宜宾等地协同合作，通过建立工作协同的制度机制、理清工作协同的思路举措、抓实工作协同的重点事项，强化法定职权协同行使，共同服务和保障川渝合作示范区建设。

一年来，川渝毗邻地区的市（区）人大常委会陆续签订了有关合作协议，通过聚焦共同关心的问题，推动毗邻地区的共同发展。

走亲戚 彼此加深拥抱

其实，川渝两地市（区）县人大系统相互调研考察学习的时间已久，在2020年1月中央将推动成渝地区双城经济圈建设提升为国家战略后，人大系统的交往就更为迫切和频繁了。

4月下旬，为主动接受成渝双核辐射带动，全方位融入成渝地区双城经济圈、巴蜀文化旅游走廊，自贡市人大常委会主任谭豹率队到重庆市文化旅游委、永川区、大足区考察学习巴蜀文化文旅走廊建设的情况。

5月下旬，重庆市荣昌区人大常委会主任艾亚军带队到自贡、泸州、内江等地调研，考察农业产业、城市建设、企业创新发展、文旅融合发展等情况。

6月30日，重庆市人大代表永川联系组赴泸州市学习考察，双方就推动成渝地区双城经济圈建设，加强人大工作协作，共同服务保障川渝合作示范区建设进

行友好交流。

四川的绵阳与重庆的北碚虽然并不毗邻，但这并不妨碍彼此间的合作。2020年7月，绵阳市人大常委会组织考察组赴重庆市北碚区交流考察，了解北碚区历史文化发展、生态环境保护、校地合作、人大代表工作等情况。

川渝两地市（区）县人大系统走访的一大目的是为了推动两地党政签署的战略合作协议落地落实。各市区人大常委会依法履行人大的职能职责，为深化川渝合作、推动成渝地区双城经济圈建设作出人大贡献。

实打实 跑出发展加速度

川渝两地市（区）县人大系统的工作互动并未停留在“走一走、看一看”的粗浅层面，面对共性问题找症结、支妙招，才是“动”起来的目的。

今年3月底，泸州市人大常委会、重庆市江津区人大常委会就两地跨区域交通设施建设、文旅产业融合发展、塘河流域水环境治理等工作开展协同视察，并在合江县福宝镇召开首次主任联席会议，确定今年重点抓好塘河流域生态环境治理的监督、推进渝叙（叙永）筠（筠连）高速公路建设，加强两地在旅游产业、特色农业产业、交通互联互通、生态环境保护等方面的合作，继续在完善跨省区公共服务的共享上下功夫，为两地群众提供更多方便。此次主任联席会议形成的会议成果供双方党委政府决策参考。

除了协同视察、召开主任联

席会议外，泸州和江津人大还组织开展暗访调查，随机抽查乡镇、村8个，掌握农业面源污染防治、禽畜养殖污染防治、乡镇污水处理厂运营维护等方面的情况，并提出针对性建议。

今年5月，资阳市与重庆市綦江区人大常委会在资阳市联合开展人大代表考察成渝地区双城经济圈建设活动，共同探讨交通发展、投建模式、招商引资等工作，提出要抢抓成都“东进”、重庆“西扩”重大战略机遇，协同构建区域经济发展新格局。

今年6月中旬，广安市人大常委会、重庆市合川区人大常委会组织两地人大代表联合开展交通基础设施互联互通发展专题调研并召开座谈会，督促两地政府继续加强交通规划、加大项目推进力度、强化资金要素保障，推动交通基础设施互联互通取得新成效。两地人大常委会已形成联合调研报告，分别报送两地党委、政府作决策参考。

今年7月8日，来自广安市和重庆垫江县部分人大代表采取联合视察方式，对两地的农文旅融合及产业发展情况和智慧农业、数字农业建设情况有了直观的了解，就推动两地基础设施互联互通、产业发展互补互鉴提出了建议。

川渝山水相依、地域相连、人文相亲、经济相融。广安市人大常委会主任余仪认为，川渝两地市（区）县人大要强化“川渝一盘棋”思维，让“单相思”转变为“双相思”，由“各自干”转变为“一体干”，依法履行职权，画好“同心圆”，唱好“双城记”。

川渝两地人大有关专委会助力“进城入圈” 同心“山成玉” 协力“土变金”

□本刊记者

编前语：去年7月川渝两地人大常委会签订《四川省人大常委会重庆市人大常委会关于协同助力成渝地区双城经济圈建设的合作协议》（以下简称《合作协议》）以来，四川省人大和重庆市人大有关专门委员会、常委会办事工作机构按照常委会的工作安排部署，积极探索立法监督和代表工作联动，服务两地人大常委会，助力“进城入圈”。日前，本刊记者采访了四川省、重庆市人大有关专委会领导。

四川省人大经济委主任委员黄昌明：

同心协力 在“深化”“落实”上下功夫

一年来，四川省人大经济委和重庆市人大有关专门委员会探索立法监督联动，服务两地人大常委会同时出台优化营商环境条例、同步听取成渝中线高铁建设情况报告，取得了实际成效。接下来，我们将继续加强与重庆市人大有关专门委员会合作，在两地人大合作协议框架内，积极探索、主动作为。

在深化协同立法上抓落实。

提出立法项目前加强沟通，推进立法进程中相互借智，开展立法问题研究时集中攻关，推动建立相对统一、相互衔接的法规制度。紧扣当前大数据发展应用现状和需求，围绕数据要素市场培育、数字化发展、数据信息保护等开展协同立法，强化数字赋能，保障数据安全。适应成渝地区铁路建设和运营快速发展现实需要，协同开展铁路安全管理地方立法。

在深化联动监督上抓落实。改进监督方式，校准监督靶向，注重实现从“听取审议综合情况”向“聚焦重点关键问题”转变，从面到点、以点带面，加强对已纳入国家“十四五”规划纲要的渝西高铁、成都重庆至上海沿江高铁等重大项目和西部陆海新通道重大工程的联动监督。服务两地人大常委会同步听取和审议专项工作报告，助力万达开川渝统筹发展示范区和川渝高竹新区建设。

在深化议案建议办理上抓落实。做好代表跨区域视察调研、执法检查服务，就双方共同关心的重大事项提出议案建议。创新推动“好声音”化为“真行动”，探索议案建议联合办理、一体推

进，促进解决共性问题，回应共同关切。

在深化交流合作上抓落实。探索建立经济运行定期会商、年度合作任务定期推进机制，加强对市州区县人大经济委员会交流互动的指导，推动双方合作走深走实。

四川省人大城环资委主任委员梁伟华：

联合监督 共护一江清水

嘉陵江是川渝两地共界河流，是长江上游重要生态屏障和水源涵养地，是沿岸群众重要饮用水水源地，具有十分重要的生态环境服务功能。协同立法保护嘉陵江流域生态环境，是按照《合作协议》安排，两地人大常委会2021年度重要的协同推进项目，也是两地人大常委会共同推动成渝地区双城经济圈建设的具体行动。两地人大经过充分沟通交流，议定了四川省人大常委会制定嘉陵江流域生态环境保护条例、重庆市人大常委会作出加强嘉陵江流域水生态环境协同保护决定的协同立法方式。按照计划，四川《条例》和重庆《决定》将在年内同步审议通过、同步实施，目前，《条例》



和《决定》的制定工作正在有序推进。

接下来，为进一步推动川渝协同保护嘉陵江流域的四川《条例》和重庆《决定》落地见效，根据四川省委十一届九次全会精神，按照四川省人大常委会相关要求，我们考虑推动川渝两地人大进一步开展联合监督合作，依法推进嘉陵江流域生态环境协同保护：

一是联合开展环保世纪行宣传活动，共同采访、共同宣传依法保护嘉陵江好的做法，对破坏嘉陵江流域生态环境的违法行为进行监督。

二是联合开展执法检查，对四川《条例》和重庆《决定》宣传贯彻实施情况进行检查，切实推进依法协同保护嘉陵江流域生态环境工作取得实效。通过系列联合监督行动，为统筹推进流域协同立法、生态环境保护和加快推进双城经济圈建设协调发展，实现流域生态效益、经济效益、社会效益有机统一积极贡献两地人大力量。

重庆市人大法制委主任委员邹钢：

着力破解 区域协调发展中的共性问题

《合作协议》签订后，两省市人大有关专委会高度重视，积极落实“立法项目协商确定、立法文本协商起草、立法程序同步推进、立法成果共同运用、法规实施联动监督”等工作要求，创造性做好地方立法工作。

畅通了一个渠道。川渝两地人大在遵循立法价值趋同、双方需求共通、工作相对同步原则的基础上，进一步理顺并畅通了立法工作沟通交流渠道。一年来，两省市人大常委会两次召开联席会议，法工委层面三次面对面座谈商议

立法选题、法规结构、重大制度安排等问题，收获了立法共识。

建成了一批机制。通过一年来的探索实践，积累了协同立法经验，并逐步固化形成若干立法工作机制。比如，形成了专班推进立法的工作机制，建立了立法计划编制情况通报机制，探索实践了联合实地调研机制。此外，还就项目推进协调同步、重大问题联合攻关、立法课题合作深化等进行了积极探索实践。

完成了一项立法。川渝两省市共同推进的首个协同立法项目“优化营商环境条例”，于2021年7月1日同步施行。该项立法着眼于推动成渝地区双城经济圈建设，着力于破解区域协调发展中的共性问题，共涉及30余个协同条款，实现了两省市法规重要制度的有机对接。

凝聚了一股合力。在“优化营商环境条例”协同立法过程中，川渝两省市人大法制委和常委会法工委共同委托西南政法大学，组织川渝两地五所高校和社科院的专家学者就条例草案开展专题论证评估。此外，坚持开门立法，以多种途径和形式广泛征集意见建议。

川渝两地人大还将深入推进区域协同立法理论研究和实践，在推进科技创新、生态环境保护、文化建设和旅游发展等协同立法方面有序探索。

重庆市人大城环委主任委员屠锐：

强化“一盘棋”思想 贯彻“一体化”理念

自2020年1月3日中央财经委员会第六次会议召开以来，川渝两地以争分夺秒的行动破除壁垒，锐意创新，相向而行。

在强化区域协作上助力，重大战略蕴含重大机遇。要强化人大

协作，坚持问题导向、目标导向、结果导向，强化“一盘棋”思想、贯彻“一体化”理念。搭建相互交流的平台，把战略要求转化为战略行动、工作机制、合作机制。充分发挥人大的职能和人大代表的作用，组织开展跨区域、跨界的调研视察，积极助力各地在发展思路、重大项目布局、重大政策制定和专项规划上的对接。

在嘉陵江流域生态环境保护协同立法中，结合各地实际，商定立法目的、适用范围、基本原则和主要制度设计，涉及两地联防联控、联合执法等方面的内容，按照高标准严要求的原则，统一规范相关标准和措施，成立立法领导小组，实现法规立项论证对接、项目推进协调同步。充分尊重两省市生态环保领域现有立法框架体系，虽采用不同的立法方式，但法规的核心内容保持一致，共同完善各自生态环境领域立法。

区域经济社会高速发展，离不开快捷畅通的交通体系。为协同推进渝西高铁建设，重庆市人大常委会拟在今年10月开展专题调研，在11月的常委会会议上听取市政府关于渝西高铁建设的专项工作报告。四川省人大常委会拟采取代表视察、专题调研方式，推进渝西高铁建设。

一年来，川渝两地人大相关专委会在加强交通基础设施建设、加快现代产业体系建设、增强协同创新发展能力、优化国土空间布局、加强生态环境保护、推进体制创新、强化公共服务共建共享等领域，呈现出大批亮点。下一步，将继续坚持正确监督、有效监督，坚持每年聚焦规划编制、重点项目和平台建设，升级完善交流合作机制，为全面融入成渝地区双城经济圈建设贡献人大力量。

在省十三届人大常委会第二十九次会议闭幕会上的讲话

（2021年7月29日）

□四川省人大常委会主任 彭清华

省十三届人大常委会第二十九次会议，经过大家的共同努力，圆满完成了各项议程。会议审议通过了三星堆遗址保护条例和农村集体经济组织条例，审议了交通运输综合行政执法条例、红十字会条例（修订）、公共消防设施条例（修订）3件地方性法规，作出了契稅具体适用税率等事项的决定和关于加强人民法院执行工作、推动切实解决执行难问题的决定，审查批准了7件市（州）法规；听取和审议了建设现代综合交通运输体系、现代种业发展情况2项政府专项工作报告，听取和审议了1至6月国民经济和社会发展规划执行情况的报告、审计工作的报告，审查批准了2020年省级决算和2021年预算调整方案，并作出有关决议；听取和审议了两院上半年重点工作情况的报告，及检查古树名木保护条例实施情况的报告等5项省人大常委会执法检查报告，并结合审议固

体废物污染环境防治法执法检查报告开展了专题询问。会议还审议了个别代表的代表资格审查报告，表决通过了有关人事任免案。

三星堆遗址是古蜀文明的重要标志，是中华文明多元一体起源和发展脉络、灿烂成就的重要实证，保护三星堆遗址意义重大而深远。本次会议表决通过《四川省三星堆遗址保护条例》，为三星堆遗址保护管理提供了有力法治保障，有利于我们有的放矢做好合理利用和传承发展工作，高质量建设三星堆国家文物保护单位示范区，打造具有国际水平的国家考古遗址公园，进一步提升我省文化传播力和影响力。发展壮大新型农村集体经济，对推动农业农村改革向纵深发展具有重要牵引作用。制定实施《四川省农村集体经济组织条例》，是深入贯彻习近平总书记关于全面推进乡村振兴重要论述的具体举措，是强农业、美农村、富农民的



彭清华
在省十三届
人大常委会
第二十九次
会议闭幕会
上作重要讲
话

重要法治保障，有利于进一步加强基层党组织对“三农”工作的全面领导、谋深做实两项改革“后半篇”文章，有利于巩固与完善农村基本经营制度、规范农村集体经济组织管理与运行，实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。各有关方面要站在全局的战略高度充分认识这两部法规的重要意义，增强执行和实施的使命感责任感，加强普法宣传，强化执法检查，完善配套制度，确保条例深入人心、终端见效。

今年以来，面对严峻复杂的形势任务，省委认真贯彻落实党中央决策部署，统筹推进巩固疫情防控成果和经济社会发展，坚持稳中求进工作总基调，按照“稳农业、强工业、促消费、扩内需、抓项目、重创新、畅循环、提质量”的工作思路，扎实做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务，各项工作取得新的进展。上半年，全省地区生产总值增长12.1%、比全国低0.6个百分点，去年上半年比全国高2.2个百分点，两年平均增长6.2%、比全国高0.9个百分点。分季度看，一季度经济增速15.8%、比全国低2.5个百分点，去年一季度比全国高3.8个百分点；二季度经济增速达9%、比全国高1.1个百分点，去年二季度比全国高0.6个百分点，与省委年初“一季度经济增速低于全国、二季度基本追平、三四季度争取反超”的判断一致。上周，省委召开常委会会议和财经委会议，听取上半年全省经济运行和重点行业领域情况汇报，分析当前宏观形势和政策走势。总的来看，经济运行总体符合预期，基本实现“时间过半、任务过半”，下半年要持续用力、全力以赴，争取全面完成全年目标任务。最重要的是保持战略定力，坚定必胜信心，紧紧围绕把握新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局、促进高质量发展，坚持把成渝地区双城经济圈建设作为战略牵引，坚持稳中求进工作总基调，统筹抓好发展和安全两件大事，巩固我省持续健康发展良好态势，在“十四五”时期实现新的赶超跨越。

半年多来，省人大及其常委会认真贯彻落实党中央大政方针和省委决策部署，坚持把“六个旗帜鲜明”作为谋划推进工作的基本原则，始终围绕全省中心大局，依法履行职权，主动担当作为，为推动全省经济社会发展作出了积极贡献。高质高效推进地方立法，今年立法计划确定的45件省级立法项目已通过21件、正在审议8件，数量和进度与去年同期相比，实现了“双跃升”；高质量完成或推进红色资源保护传承条例、三星

堆遗址保护条例、农村集体经济组织条例等重点立法项目；完成赤水河流域保护共同立法，栗战书委员长和全国人大常委会给予充分肯定。持续加强和改进监督工作，上半年共检查6部法律法规实施情况，听取和审议9个专项工作报告、11个计划和预决算监督报告，作出关于加强国有资产管理情况监督的决定，有力推动省委重大决策部署落地落实。特别是将审议固体废物污染环境防治法执法检查报告同专题询问相结合，这一创新举措增强了监督的针对性、实效性和广泛性。更加务实发挥人大代表作用，制定实施进一步加强和改进四川省人大代表工作的具体措施，推动担任党政领导干部职务的代表带头进“家站室”履职尽责，推动建立普惠性托育服务机构和全省农村适龄妇女“两癌”检查全覆盖，结合“我为群众办实事”实践活动组织代表深入企业、群众了解情况、发现问题并帮助解决，代表工作水平不断提升。从严从实加强人大自身建设，结合党史学习教育，扎实开展“以案促改”，深入推进“人大代表在行动、民生实事我监督、乡村振兴我出力”三大实践活动，研究制定关于全面加强省人大常委会机关建设的意见，对机关行政编制、处级职数进行调整优化，机关干部履职能力进一步增强，常委会机关建设取得新的成效。

下半年，全省改革发展稳定任务仍然艰巨繁重。省人大常委会要坚定以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平法治思想和习近平总书记对四川工作系列重要指示精神，心系“国之大者”，紧盯中心大局，统筹做好各项工作，为圆满完成全年目标任务、确保“十四五”开好局起好步贡献人大力量。

一要继续抓好习近平总书记“七一”重要讲话精神学习贯彻。总书记“七一”重要讲话，立足中国共产党百年华诞的重大时刻和“两个一百年”历史交汇的关键节点，回望光辉历史、擘画光明未来，是一篇马克思主义纲领性文献，是新时代中国共产党人不忘初心、牢记使命的政治宣言，是我们党团结带领人民以史为鉴、开创未来的行动指南。省人大及其常委会要进一步提高政治站位，把学习贯彻“七一”重要讲话精神作为当前和今后一个时期的重大政治任务，结合职能职责精心组织学习交流，深刻领会和把握讲话的重大意义、丰富内涵、核心要义、实践要求，切实把思想和行动统一到讲话精神上来。要深刻领会讲话中蕴含的坚定信仰信念，把坚持党的领导作为人大工作的首要政治原则和根本政治保证，

切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，始终坚定对马克思主义的信仰、对中国特色社会主义的信念、对实现中华民族伟大复兴中国梦的信心。要深刻领会讲话中蕴含的真挚为民情怀，牢记“人大是人民的人大”“人大一切工作都要坚持以人民为中心”，锚定为人民代言、为人民服务、为人民谋利的履职定位，更好发挥人民代表大会制度优势，积极践行全过程人民民主，努力使人大工作更好体现人民利益、反映人民意愿、增进人民福祉。要深刻领会讲话中蕴含的强烈使命担当，坚决响应党中央号召，弘扬伟大建党精神，在新征程上自觉扛起四川人大的历史使命，聚焦省委重大决策、重点工作、重要任务抓好立法、监督等工作，通过视察、调研、执法检查、询问和质询等方式推动工作落实，更好助力我省经济社会高质量发展。

二要对标全年目标任务扎实抓好下半年工作。主动对接省委重大部署、重点任务，认真梳理上半年工作进展和下半年工作安排，总结盘点存在的短板不足，找准突破口、着力点，务实高效做好各项工作。立法方面，要通过召开立法推进协调会等方式，对省委作出安排的、已经列入立法计划的项目逐项落实，划定时间节点、衔接主要程序、明确专人跟进，有力有序推动河（湖）长制、嘉陵江生态流域环境保护、乡村振兴促进、反不正当竞争、中国（绵阳）科技城建设、专利保护等立法项目。我在省人大常委会第27次会议上提出要统筹做好优化机构和人员设置的“加减法”，近期人大常委会机关已经对充实立法工作力量作出了安排，下一步要着重研究健全起草、论证、协调和审议等工作机制，拓宽民主立法参与途径和方式，加强对市州立法的指导，为高质量立法提供有力支撑。监督方面，要坚持把服务中心大局作为开展工作的立足点和切入点，认真做好听取和审议成渝地区双城经济圈建设情况、推进建设具有全国影响力的科技创新中心情况、国有资产管理情况等报告的基础性工作，扎实开展以落实法律法规规定、督促执法主体依法履职等情况为重点的执法检查，积极助推重大战略、重要改革、重点项目落地见效。继续深化与重庆市人大常委会的协同合作，探索开展省市县三级人大联动监督，进一步提升人大监督实效。代表工作方面，要深入开展我为群众办实事“人大代表在行动、民生实事我监督、乡村振兴我出力”三大实践活动。方式上，对不同身份、不同层级的代表参与活动进行分类指导，充分激发代表履职活

力，不断提高代表履职参与度；内容上，聚焦办好30件民生实事，着力在生育、托幼、教育、医疗、养老、住房、就业、环保等民生热点上发力，进一步增强人民群众获得感幸福感安全感。继续探索、总结和推广民生实事项目人大代表票决制、川渝人大代表联合调研等经验做法，不断提升代表工作的针对性实效性。

三要加强对新时代人大工作重大问题的研究思考。进入新时代新阶段，地方人大工作面临不少新情况新问题，需要我们认真研究思考，在工作实践中加以探索解决。比如，从地方党委和人大自身的角度，如何加强和改进党对人大工作的全面领导；如何科学有效行使地方立法权，进一步提升地方立法质量和效率；如何加强跨区域协同立法和联合执法，有力保障区域协同高质量发展；如何进一步明晰和优化监督主体、监督对象、监督方式，提高人大监督的能力和水平；如何将基层组织和人大代表有效对接，推动形成发现和解决问题的工作闭环；如何更好把代表性和专业性有机结合，推动人大代表在履职中践行全过程人民民主，等等。前段时间，全国人大专门就加强和改进新时代人大工作到我省开展调研，收集工作意见建议，为中央有关会议做准备。全省各级人大要积极行动起来，主动加强对有关重大问题的研究思考和探索实践，深化对新时代人大工作的规律性认识，形成一批高质量的研究成果，提出有价值的意见建议，与时俱进推动人大工作创新发展。当前，党史学习教育正在扎实深入推进。省人大常委会党组要把学习贯彻习近平总书记“七一”重要讲话精神作为核心内容，突出人大特色、创新方式方法、提升质量效果，持续在学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行上取得新成效。

全省各级人大要切实提高政治站位，充分认识这次省外输入突发疫情的严峻性复杂性，积极发挥职能作用，齐心协力推动中央和省委部署要求落地落实。要充分发挥各级人大代表身在基层一线、联系人民群众的优势，动员和组织代表及时反映群众提出的意见和需求，配合当地党委政府和相关部门做好相关工作，引导群众正确理解、积极支持、科学参与疫情防控，切实保障人民生命健康，共同维护社会大局稳定。要加强机关疫情防控工作的组织实施，压紧压实工作职责，细化完善应急处置预案，周密细致做好全员核酸检测等工作，提倡干部就地就近休假，坚决守住来之不易的疫情防控成果。

（据《四川省人民代表大会常务委员会公报》，本刊略有删节）

四川出台西部首个农村集体经济组织法规，自 2021 年 10 月 1 日起施行

为实现乡村振兴提供有力支撑点

□本刊记者

推进乡村振兴，村级集体经济是支撑。如何把农村集体经济巩固好、利用好、发展好是实施乡村振兴战略的一个重大问题。

7 月 29 日，四川省十三届人大常委会第二十九次会议表决通过《四川省农村集体经济组织条例》（以下简称《条例》），自 2021 年 10 月 1 日起施行。省人大常委会主任彭清华在此次会议上指出，制定实施《条例》，有利于进一步加强基层党组织对“三农”工作的全面领导、谋深做实两项改革“后半篇”文章，巩固与完善农村基本经营制度、规范农村集体经济组织管理与运行，实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。

据悉，《四川省农村集体经济组织条例》是西部地区第一部为规范农村集体经济组织管理和促进其发展的地方法规。

依法推进乡村振兴之需要

发展壮大农村集体经济是强农业、美农村、富农民的重要举措，是实现乡村振兴的必由之路。

四川省人大农业与农村委员会有关人士指出，随着脱贫攻坚取得全面胜利，“三农”工作重心迎来历史性转移，规范农村集体经济组织管理与运行，已成为当前我省开启“十四五”

期间全面深化农村改革新征程，推进基层治理体系和治理能力现代化，谋深做实我省乡镇行政区划和村级建制体制改革“后半篇”文章，实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的一项紧迫任务。

据四川省农业农村厅厅长杨秀彬介绍，2017—2019 年连续三年中央 1 号文件提出，要研究制定农村集体经济组织法。2020 年 8 月，国家启动农村集体经济组织法立法工作，鼓励地方先行先试开展立法实践。2021 年 1 月 1 日施行的《民法典》规定“农村集体经济组织依法取得法人资格”。省委十一届六次全会和 2020 年省委 1 号文件提出“推动农村集体经济组织地方立法”，今年省委 1 号文件明确“推动出台四川省农村集体经济组织条例”。

目前，四川省正按照中央和省部署要求，全面推进农村集体产权制度改革，将于今年 10 月与全国同步完成改革任务。截至 2020 年 12 月底，全省农村集体经济组织已完成清产核资、确认成员 5488 万人、量化集体资产 1024.7 亿元、2.3 万个村级集体经济组织登记赋码。杨秀彬指出，为深化农村集体产权制度改革，使立法与改革相衔接，确保在法治轨道上规范农村集体经济组织的建立与经营，依法赋予其特别法人地位和市场主体资格，健全法人治理机制，

保障其切实经营、管理好农村集体资产，推动农村集体经济发展壮大，发挥法治的引领和推动作用，制定《四川省农村集体经济组织条例》十分必要。

《条例》的制订列入四川省人大常委会 2021 年立法计划。今年以来，省人大常委会党组书记、副主任王铭晖率队先后赴成都、绵阳、德阳、资阳等地开展了四次立法调研，并多次召开立法工作协调会、座谈会，围绕农村集体经济组织的组织结构、成员界定、资产经营、收益分配等重大问题，与地方党委、人大、政府部门负责同志及各级人大代表、村“两委”负责人、村民、企业代表进行深入研讨，广泛听取收集基层实践者意见建议，及时反馈起草部门。

很多审议意见被采纳

5 月 26 日，《四川省农村集体经济组织条例（草案）》首次提请省十三届人大常委会第二十七次会议审议。常委会组成人员积极发言，提出多个修改建议意见。

“草案一审时，我提的六条意见，采纳了四条。”省人大常委会委员袁险峰在二审时说，省人大法制委、常委会法工委在一审后认真吸纳组成人员审议意见的基础上又进行了深入的调查研究，广泛听取了意见，不断进行修改完善，使这个条例更加规范，更具有操作性，更加符合四川实际。

省人大常委会委员邓光志也发现，《条例（草案）》进入第二审，委员们在一审提出的很多意见都被采纳了，一是在总则中增加了巩固脱贫攻坚成果，加上了实现共同富裕。二是农村集体经济组织的概念表述也比较完整。三是农村集体经济与党支部村委会的关系有清晰的界定。四是县以上人民政府农村主管部门对农村集体经济组织要进行指导监督。

省人大常委会委员樊斌提出在草案第三十二条第一款后面增加“集体经济组织应当向其成员出具持股证明，作为成员持有集体资产股份和享有收益分配权的有效凭证”的建议同样被采纳。

记者发现，二审中，常委会组成人员提出的很多意见也被采纳了。

《条例》亮点多有四川特色

获表决通过的《条例》共八章五十条，分别为总则、组织成员、组织机构、登记管理、经营管理和利益分配、扶持和监督、法律责任和附则。《条例》亮点多，有四川特色。

——农村集体经济组织成员身份确认原则更具体。《条例》规定“农村集体经济组织成立前其成

员身份由村民会议确认，成立后其成员身份的取得或者丧失由成员大会决定”，“农村集体经济组织成员不得同时作为同一层级两个以上农村集体经济组织的成员”。

——明确农村集体经济组织成员的“优先权”。

《条例》规定农村集体经济组织成员享有本集体经济组织集体资产收益分配权；接受本集体经济组织提供的公共服务、集体福利等八项权利，其中特别明确享有“参与本集体经济组织的生产经营和管理活动，优先在本集体经济组织就业以及参加社会保障的权利”。

——解决农村集体经济组织成员大会召开难的问题。针对农村集体经济组织成员大会召开难，以及理事会、监事会运行机制不健全等问题，《条例》进一步完善相关制度，规定“成员大会成员在召开成员大会期间不能直接参会的，可以书面委托本集体经济组织有表决权的其他成员代为表决，受委托人接受的委托不得超过三人，并应当按照委托人的意愿进行表决”“农村集体经济组织章程可以对成员大会召开形式、投票方式等事项作出具体规定”。《条例》还规定“农村集体经济组织成员大会或者成员代表大会表决通过的事项应当形成大会决议并公示，公示期不得少于七日”。

——建立起有效监督机制。针对理事会、监事会运行机制不健全、缺乏有效监督等问题，《条例》建立理事会、监事会向成员大会报告工作制度、理事长述职制度，明确监事长人选及其薪酬不在本集体经济组织支出，并规定监事会“有权制止和反映违反法律法规、组织章程、财经纪律的行为，每年向成员大会报告工作”“监事会成员应当列席理事会会议”“农村村务监督委员会负责人，经基层党组织提名推荐，通过法定程序担任集体经济组织监事长，其薪酬不在本集体经济组织支出”。

——健全农村集体经济可持续发展机制。《条例》明确农村集体资产范围，按规定将经营性资产以股份（份额）形式量化至成员，作为其享有收益分配的依据；规定建立资产经营管理制度，健全财务会计和档案制度；鼓励农村集体经济组织以低风险、可持续方式，通过承包、租赁、入股、自主经营等多种路径，因地制宜发展新型农村集体经济，促进资产保值增值；规定经营收益分配等内容，保障成员权益。

省人大常委会委员曹建国认为，《条例》出台后，将对规范农村集体经济组织的管理，发展壮大农村集体经济，巩固脱贫成果，为推动乡村振兴提供更好法治保障。



告别多头执法 探索“放管服”

《四川省交通运输综合行政执法条例（草案）》首次提请审议

□本刊记者 全巍

7月27日,《四川省交通运输综合行政执法条例(草案)》(以下简称《条例(草案)》)首次提交省十三届人大常委会第二十九次会议审议。

“在全国率先制定交通运输综合行政执法地方性法规,将改革成果转化为法律制度,是落实中央扎实推进综合行政执法改革精神和新修订的《中华人民共和国行政处罚法》关于在交通运输等领域推行建立综合行政执法制度等要求的具体措施和积极作为,对提高我省交通运输依法行政水平具有重要意义。”省人大经济委员会相关负责人表示。

注重探索执法“放管服”新模式

交通运输行政执法涉及面广、种类繁多。多年来,公路路政、道路运政、水路运政、航道行政、港口行政、地方海事行政、工程质量监管等一直分别开展行政执法。去年,四川完成交通运输综合行政执法改革,组建交通运输综合行政执法队伍。但由于缺乏统一的交通运输综合行政执法法规,各地改革“五花八门”,执法职责不清、机制不顺、保障不足等问题较为突出,各地反映强烈。

省交通运输厅厅长罗佳明在对《条例(草案)》作说明时表示,随着交通运输“放管服”改革的深入推进,行业监管面临新形势新要求。因此,有必要通过制定《条例》,大力推进“互联网+行政执法”,进一步创新执法监管方式,加强行业监管,严格执法行为,规范市场管理。

据介绍,《条例(草案)》共七章、四十八条,分为总则、执法规范、执法协作、执法监督、执法保障、法律责任和附则。《条例(草案)》明确了执法

主体和执法内容,规定由交通运输综合行政执法机构以交通运输主管部门的名义,集中行使交通运输行政处罚权以及与其相关的行政检查权、行政强制权。

《条例(草案)》明确市县执法机构可向市辖区、乡镇(街道)、园区(开发区)派驻执法人员,将部分行政处罚权交由能承接的乡镇人民政府、街道办事处行使。并要求推广说理式执法、精准执法,对依法不予处罚的当事人进行教育、劝诫和疏导,建立以信用为基础的新型监管机制。

在分组审议中,探索执法“放管服”新模式成为与会人员的讨论焦点。“把交通行政运输处罚权归结到交通运输部门综合执法,通过地方法规授权给乡政府和街道办。乡镇政府是否有对交通运输有关方面的行政处罚权力呢?能力、机构能不能够配套?”阳运达委员提出了自己的担忧。

“过去探索过这方面的工作,有些地方工作做得很好,也有经验,可以推广借鉴,以保证基层管得了、管得好。”魏文通委员指出,目前我省部分地方还没有建立规范统一的综合执法机构。他建议要解决好改革的规范统一问题,把自上而下规范统一设置综合行政执法机构写入《条例(草案)》,同时解决好执法力量向基层延伸和下沉的问题,有利于推进全省的综合执法。

注重严格规范交通执法行为

针对粗暴执法、趋利执法等群众反映强烈的突出问题,《条例(草案)》明确,要制定并公开执法事项目录和执法裁量基准,做到阳光执法;统一着装、统一标志标识、统一执法文书,做到规

范执法;落实并细化执法公示、执法全过程记录和重大执法决定法制审核等制度,做到严格执法。

“现场执法是交通运输综合行政执法的主要方式,其规范性事关党和政府形象,事关执法权威和公信力,事关人民群众切身利益。”付康委员建议,《条例(草案)》要充实调整现场执法有关内容,进一步明确细化现场执法必须的要求、流程等事项,从法治层面规范现场执法行为、提高现场执法水平。交通运输综合行政执法机构应当运用多种形式,加强交通运输领域法治宣传,营造全社会依法维护交通运输秩序的氛围。

构建交通运输执法协作体系

针对交通运输执法涉及面广、跨度大、流动性强等特点,《条例(草案)》从交通运输执法机构之间的内部协作、交通运输主管部门与其他部门之间的跨领域协作、行政执法与刑事司法的衔接协作、跨地域的川渝等省际协作等方面构建执法协作体系,加强执法协作联动。

去年,我省会同重庆市开展交通运输联合执法,跨区域组建联合执法队伍,全面开启川渝两地交通运输“跨界+联合”执法新模式。但由于缺乏执法管理顶层设计,在执法协同管理等方面还存在薄弱环节,为此,《条例(草案)》

规定:交通运输主管部门应当加强与相邻省(区、市)交通运输主管部门的沟通衔接,加强交通运输领域执法协作。

本省与重庆市建立交通运输领域执法协调机制,从执法标准统一、执法信息共享、执法结果互认等方面加强协作,共同推动成渝地区交通运输综合行政执法工作协同发展。

“这一规定进一步加强成渝地区交通执法协同,为成渝交通一体化提供坚强支撑。”委员们在审议时指出。

“综合交通执法不仅是执法问题,还涉及四川营商环境、民生问题。”省人大常委会研究室主任杨旭认为,要以经济发展为导向,坚持以人为本,坚持为经济发展服务,为民生服务。要降低物流成本、畅通物流,目标是要有利于经济发展,有利于民生发展这个大的导向。

此外,《条例(草案)》还明确要从行业监督、行政监督、人大和政协监督、社会监督等方面加强执法监督,同时每年开展执法统计分析,强化结果运用,为重大决策、立法论证等提供支撑。《条例(草案)》要求推广执法领域新科技应用,建设交通运输综合行政执法管理系统,促进系统平台对接和数据信息共享,推行信息化智慧执法;加强电子技术监控等设施设备建设,探索应用人工智能、大数据等前沿科技,推行非现场执法。

省十三届人大常委会第二十九次会议听取和审议《四川省交通运输综合行政执法条例(草案)》
(本刊记者 孙信志 摄影)





固废污染防治需直面问题精准发力

——省人大常委会联组会议审议固体废物污染环境防治法执法检查报告并开展专题询问侧记

□本刊记者 孙信志

四川省十三届人大常委会第二十九次会议7月28日下午举行联组会议,审议《四川省人大常委会执法检查组关于检查〈中华人民共和国固体废物污染环境防治法〉实施情况的报告》并开展专题询问。省人大常委会党组书记、副主任王宁出席并讲话。省人大常委会党组成员、副主任杨洪波主持会议。

围绕公众关心的重点问题,共有6位省人大常委会委员和2位省人大代表现场询问,问题精准、针针见血;省生态环境厅、经济和信息化厅、自然资源厅、农业农村厅、卫生健康委、商务厅、住房城乡建设厅和邮政管理局等有关部门负责同志现场应询,实事求是、不躲不藏。

多点发力推动工农固废“三化”

“我们在执法检查中发现,基层的职能交叉、部门间的协作配合有待进一步的提高,部分企业在履行主体责任和社会责任方面仍有不足,请问省政府将采取哪些措施,进一步落实固体废物污染防治监管职责,压落实各方责任,切实保障生态环境和人民群众安全?”询问一开始,省人

大常委会委员梁伟华直接发问。

省生态环境厅厅长王波在应询中从系统谋划统筹推进、压实污染防治责任、加大督察执法力度、强化支撑能力保障、提升依法治污意识等方面作了回答。他表示,四川将固体废物污染防治工作纳入对市州的考核,压实“党政同责”和“一岗双责”。对固体废物环境问题突出、污染防治不力、群众反映强烈和考核不合格的地区,按有关规定约谈市(县、区)政府主要负责同志,提出限期整改要求;需要问责追责的,依规依纪依法问责追责。

省人大常委会委员黄正富今年5月参加了执法检查组在攀枝花市的检查,他很关注工业固废物的消纳利用问题。“我省以冶炼废渣、磷石膏等矿业固体废物为主的工业固体废物产生量和历史贮存量仍然较大,存在一定环境压力。请问在工业固体废物综合利用方面将进一步采取哪些措施来提高综合利用水平和综合利用率?”

“我们加强法律法规的宣传贯彻力度,加强规划引领,推动资源综合利用项目建设,特别是磷石膏的综合利用,在2020年基本实现全省范围的“产消平衡”,重点

管控的沱江流域已连续3年实现了产消平衡。”省经济和信息化厅总工程师黄灵在应询中也坦承目前还存在技术难度大、受市场因素制约明显等一些困难。他表示下一步要积极推动工业固废综合利用的技术开发、工艺创新和新型产业化的应用,积极发挥市场引领作用;探索工业固废系统集成综合利用,积极推进上下游企业的交流对接;建立完善政府引导、市场主导工作机制,加强政策引导和资金扶持力度,落实企业主体责任,努力建立适合我省的工业固体废物综合利用和管理长效机制。

采取哪些措施来督促矿山企业减少固体废物的产生和贮存量是省人大常委会委员李天斌所关注的。省自然资源厅有关负责人从三个方面作了回答。他透露,2019年9月以来我省对违反资源环境法、污染环境、破坏生态、乱采的90多个矿山进行关闭,对200多个污染不达标的露天矿山依法整治。

此次执法检查还发现,农业固体废物因为搜集运输成本很高,综合利用比较缓慢,市场利用率比较低。省人大常委会委员杨武云发问:如何解决这一问题?

省农业农村厅副厅长薛学深答道,将强化政策落实,推动有关财政、税收、金融、土地、电力等方面支持措施落地落实,培育壮大农业固废回收利用处置的市场主体;加大投入力度,构建高质量的农业固废回收利用体系;强化技术推广,把农业固废资源化利用作为现代农业产业技术体系的重要内容,研发、组装、集成一批轻简高效的资源化利用技术;把农业固废回收利用作为基层农技人员知识更新培训和高素质农民培训的重要内容,让先进适用技术进乡镇、进村组、进农户,打通技术落地最后一公里。

医疗废物盯得严盯得紧

固体废物污染环境防治法首次明确将医疗废物管理写入法律,省人大常委会委员王学定询问:全省卫生健康部门如何进一步规范隔离点、医疗机构内部医疗废弃物管理,怎么样健全长效监管机制?

省卫健委副主任赵汝鹏介绍说,我省将隔离点所有的垃圾按照医疗废物处置,指导隔离点设置医疗废物,常态化监管,重点地区集中隔离点每月至少搜查一次。今年以来全省共督查集中隔离场所863家,整改医疗废物处置问题56条。

对新冠肺炎相关医疗废物采取单独分类搜集、设置单独区域存放、执行单独转移等“三个单独”管理措施,逐层等级交接,严格消毒措施,落实安全贮存有关规定,最大程度减少医疗废物各环节院感风险。为减少院感,今年关停了一批基层医疗机构,整个医疗机构缩减了三成。从去年起开展为期三年的医疗废物综合治理工作,完善输液瓶袋回收管理体系,目前全省超过95%的医疗机构已按要求签订了处置协议,剩余机构要求在第三季度全部进行签订。全省还开展医疗机构在线监管工作,实现医疗废物处置全过程信息化管理。目前医疗废物在线监管平台共接入医疗机构1580家,实现全省二级以上医疗机构接入全覆盖。

制止过度包装有新举措

省人大常委会委员曹建国在询问中指出,在执法检查中发现,我省电子商务、快递服务过程中制止过度包装不明显,包装物回收利用比较低。他发问:下一步将采取哪些措施强化对过度包装的监督管理,提升包装物的回收利用率?

“积极宣传引导,培育绿色意识;优化激励措施,注重源头减量;加强监督检查,推广替代产品。”省商务厅副厅长唐燕从三个方面作了介绍。

省邮政管理局局长徐文葛对此问题也作了补充应询。他说,全省邮政快递业已经实现了电子运单全覆盖,45mm瘦身胶带使用、电商件不再二次包装、循环中转袋使用比例分别达到92.12%、87.62%和90.47%。为了进一步提升治理的效果,下一步继续实施减量化、促进可循环、促进标准化,2025年底全省邮政快递行业全面禁止使用不可降解塑料包装袋、塑料胶带。

垃圾分类习惯养成需要久久为功

“在执法检查中我们也发现,我省生活垃圾分类还处于试点阶段,离分类有效覆盖尚有较大差距。请问政府有关部门将采取哪些措施加快生活垃圾分类投放、分类收集,分类运输、分类处理系统建设,促进生活垃圾减量化、资源化、无害化?”省人大代表武秀峰发问。

省住建厅厅长何树平在应询中坦承:四川垃圾分类工作尚处于起步阶段,在推动群众分类习惯养成、收运处理设施建设、管理体系完善等方面都还有很多的问题和不足。

(紧转第29页)

治已病 防未病 激发审计对财政的“医疗”效用

□本刊记者 杨恬

“去年以来，全省审计机关紧扣全省中心工作依法履行审计监督职责，配合省人大预算委、常委会预算工委开展‘穿透式’预算审查监督，取得明显成效。”

“针对审计发现的问题整改，建议进一步加大预算绩效管理的力度，省直部门要定期向省人大常委会报告预算资金使用的绩效情况，主动接受监督。”

……

7月27日，省十三届人大常委会第二十九次会议听取和审议省审计厅厅长陶志伟受省政府委托作的《关于四川省2020年度省级预算执行和其他财政收支的审计工作报告》（以下称《报告》）。审议《报告》时，委员们积极发表意见，针对《报告》罗列出的问题，提出了中肯建议。

《报告》回顾了去年以来全省审计机关助力我省经济发展成果，全方位展现了审计对省级预算执行和其他财政收支的“治已病、防未病”的“医疗”成效，并对罗列出的“病症”提出整改建议。

紧扣中心 全面发力

去年以来，全省审计机关紧扣全省中心工作依法履行审计监督职责，共审计和调查单位5816个，查出违纪违规问题金额237.22亿元，促进财政增收节支165.15亿元、挽回和避免损失34.03亿元。

在省级财政管理方面，审计了财政厅具体组织省级预算执行和编制省级决算草案情况以及13个省级部门参与分配财政专项资金情况，同时，审计组织全省对2020年965亿元新增财政直达资金进行了跟踪审计。

在审计部门预算执行方面，对省级预算单位进行了全覆盖数据分析，并就部分单位和事项进行了现场审计和重点核查。审计配合省人

大预算委、常委会预算工委开展“穿透式”预算审查监督，对科技厅、省粮食和储备局预算执行和专项资金管理使用情况进行了检查。

在乡村振兴方面，组织对18个市126个县高标准农田建设管理情况、4个市29个县易地扶贫搬迁资金项目及后续扶持政策落实情况进行了审计。为助推乡镇行政区划和村级建制调整“两项”改革，组织对50个县的乡村治理情况开展了专项审计调查。

在政府投资管理和项目方面，组织对全省8382个政府投资项目和省级相关部门履行投资监管职责情况进行了审计。

在民生项目和资金方面，组织对20个市（除成都）2020年基本养老保险基金、基本医疗保险基金进行了审计，对德阳等9个市及所辖33个县2020年度城镇老旧小区改造、公租房、棚户区改造等进行了审计。此外，2018年以来，审计厅连续四年对“8·8”九寨沟地震灾后恢复重建217个总规项目和83个责任单位开展了全覆盖跟踪审计。

在企业和金融方面，组织对省级经营性国有资产集中统一监管改革推进情况、12户省属国有企业投资旅游业情况进行了专项审计调查，组织对30家国有融资担保公司和13家国有小贷公司进行了专项审计调查。

在其他专项方面，对川南4市和省直相关部门进行了专项审计调查，对我省相关市推动成渝地区双城经济圈建设进行了审计调查，对优化营商环境政策落实情况开展了持续审计监督。组织对8个县（区）15名党政领导干部、水利厅和44个市县水务（利）局主要负责同志进行自然资源资产离任（任中）审计，对29个市县水土保持情况进行专项审计调查。

审计结果表明，在省委、省政府坚强领导下，各地各部门以非常之举、超常之力统筹疫情防控和经济社会发展，实现了经济逐季回升、

稳定向好的良好局面。

问题导向 督促整改

《报告》采取问题导向，以详实的数据为支撑，精细划分各类问题，审计机关多方位多角度梳理，为后期精准整改提供导向。

“审计报告谈到的问题有代表性、全局性，不只是在四川省，相信在其他省市也有同样的问题。”常委会分组审议会上，委员们对《报告》列出的问题表示认可。

《报告》指出，省级财政存在预算安排统筹力度不够、对市县财政监管不够等问题，审计部门存在预（决）算缺乏完整准确性、预算绩效管理薄弱等方面的问题。这些问题引起高增安委员的关注。他说：“虽然这些问题在各省具有普遍性，但从另一方面也反映出很多问题，比如有些财政资金下拨不及时，部门专项资金的分配没有充分对接目标任务。再有资金的分配调整缺乏依据，为什么要调整资金？为什么要调整项目？为什么要增加或者减少？调整给谁？这些都缺乏确切的依据。”

《报告》显示，由于项目准备不充分或停止实施等原因，新增债券资金有62.63亿元闲置超过1年；339个单位795个项目，涉及45.55亿元预算执行率低于50%。

“这说明落实中央‘过紧日子’的要求不够到位。特别是在乡村治理的资金使用管理中，普遍存在资金管理不到位的问题，比如在工程建设、物资采购中大量违规使用现金，被抽查的项目数甚至超过30%，而使用现金和对公转账或通过账户之间的资金划转可以说有天壤之别。”高增安委员说。针对《报告》中指出医疗机构重复收费、超标准收费等问题，他建议：“追回医院重复收费、违规收费的资金，同时辅以对相关人员的追



（紧接第27页）

他表示，下一步将坚持问题导向，紧盯分类投放、分类收运、分类处理系统和垃圾分类制度体系建设，坚持“上中下游一起抓”“前中末端齐发力”。

“混装混运”“先分后混”是群众反映比较多的问题，打击了不少居民垃圾分类的积极性。何树平表示，业主委员会、街道、社区要发挥监督作用，要鼓励他们举报先分后混和混装混运的行为。环卫部门和相关主管部门，一旦发现，就

责问责和处罚，以杀一儆百和惩前毖后。”

协同作战 强化“疗效”

全省审计机关不断深化审计与纪检监察、巡视巡察、司法监督等方面的协同配合，及时做好问题线索移送；着力发挥审计“治已病、防未病”作用，推进制度建设。

2020年7月以来，审计共向有关部门移送问题线索790件；根据审计揭示问题已有1451人次受到处理，其中被追究刑事责任8人，给予党纪政务处分127人次，其他处理1316人次。省委、省政府认真研究采纳审计建议，省领导共作出批示118件次；有关地方和部门举一反三，建立和完善制度规范655项，积极推进相关问题解决。

“对于审计发现问题以及问题最终的整改情况和验收情况要加强结果应用，要与相关部门的目标考核，特别是要与相关部门的领导干部或者主要领导干部的任用挂钩。”高增安委员说，只有真正把“花钱必须问效、无效必须问责”这件事情深入人心，财政资金才可以更好地发挥作用。

“《报告》积极落实《四川省预算审查监督条例》要求，在正文之后附了‘2021年审计工作报告反映问题清单’‘以往年度审计工作报告反映问题后续整改清单’‘审计发现问题线索问责结果清单’，这些做法和取得的成绩值得充分肯定。建议审计厅在省人大常委会听取审计工作报告、审计整改报告的20日前，将报告文稿送省人大预算委、常委会预算工委征求意见。”省人大常委会预算工委副主任郭志强说。

据悉，审计指出问题后，有关地方和部门正抓紧整改。省政府已责成相关部门重点督查，审计厅年底前将向省人大常委会全面报告整改情况。

要及时制止，并给予相应的处罚。同时各环节要相互监督，物业企业混装垃圾，转运企业就不收；转运企业运来混装垃圾，垃圾焚烧厂可以拒收。

8位提问人对政府部门的回答表示满意。

王宁要求省政府有关部门要认真研究执法检查报告、常委会审议意见和本次专题询问所提问题，加强整改落实，并向省人大常委会报告研究处理情况。省人大有关专门委员会要加强跟踪监督，确保此次“固废法”执法检查取得实实在在的效果。

把饭碗牢牢端在自己手里

——省人大常委会审议《四川省现代种业发展情况的报告》侧记

□本刊记者 孙信志

米易的梯田红米、合江的带绿荔枝、得荣的树椒……这些你可能没有听说的四川产品可是全国的特异资源品种，四川的拥有量也是全国第一的。

种业是农业的芯片，是国家战略性、基础性核心产业。四川省委高度重视现代种业发展，今年省委“一号文件”和省委十一届九次全会对四川现代种业发展作出了专门部署。

7月底举行的省十三届人大常委会第二十九次会议听取和审议《省人民政府关于四川省现代种业发展情况的报告》（以下简称《报告》）。常委会组成人员在审议中指出，必须要高度重视现代种业，下大力气加强种植资源保护利用，提高育种创新能力，加大市场主体培育力度，推动加强种业基地建设，把饭碗牢牢端在自己手里。

四川种业在全国举足轻重

四川种业在全国种业版图上举足轻重。

四川是全国农业种质资源大省、种业大省，是全国三大育制种基地之一，三系杂交水稻、杂交油菜及种子生产在全国具有比较优势和重要战略地位。全国5个育制种基地市，绵阳是其中之一。

据《报告》披露，四川种业地位的优势主要体现在3个“全国第一”：全国52个育制种基地县，我省占据9个，数量全国第一；杂交油菜制种面积全国第一；长吻鲩、黄颡鱼苗种生产全国第一。四川还有3个“全国第二”：农作物种质资源、地方畜禽遗传资源、蚕桑资源均居全国第二。此外还有3个“西部第一”：有7个国家生猪核心育种场，西部第一；省畜禽

遗传基因库保存遗传物质12万余份，西部第一；有6个国家林木种质资源库，西部第一。

来自绵阳市的省人大常委会委员付康说，绵阳是四川种业大市，粮油制种、生猪育种和蔬菜良繁等三大种业在全国都具有较大影响力，是国家级杂交水稻种子生产基地，杂交水稻制种面积常年维持在1.2万公顷，是全国制种面积最大的地级市，杂交水稻种子年出口500多万公斤，占全国20%以上。“目前绵阳正以三大优势种业为主要抓手，加快推进全国种业强市建设，为国家打好种业翻身仗作出积极贡献。”他信心满满地说。

省人大常委会委员王荣木指出，近年来，省委省政府高度重视种业发展，坚决打好种业翻身仗，持续加强优质种子资源保护利用和育种攻关，为保障全省粮食安全和重要农副产品有效供给，推动农业大省向农业强省发展提供了重要的支撑。

直面问题与产业短板

四川种业有自豪，也存在一些困难和短板。

《报告》显示，四川种质资源研究基础不够，品质创新动力不足。全省种质资源保护与利用体系尚不健全，种质资源虽然丰富，但优异基因挖掘和开发利用不够，大多数科研人员不愿意开展资源基础研究，不容易出成果，全省开展深度鉴定评价和利用的种质资源不足2%，绝大部分还在“沉睡”。基地制种面积萎缩，供种保障能力减弱，其中，杂交水稻制种面积逐年下降，已由过去的全国第一降至第三。全省农作物种业企业349家，多是“小散弱”，核心竞争力缺乏。科研生产紧密结

合不够，现代生物育种技术应用不足。

“我们特有种质资源丧失现象十分严重，地方品种和野生品种生存空间越来越受到挤压，消失速度加快，急需抢救性保护；农业种质资源保护体系与配套政策不配套，设施不完善、容量不足；开发利用不充分，突破性新品种的培育能力不足。”省人大常委会委员徐建群指出，由于缺乏科学的种质资源绩效考核和人才评价机制，科技成果转化分配机制不健全，共享种质资源积极性不高，队伍不稳、流失严重等问题。“这些问题需要引起高度重视并尽快加以解决，推到四川从种业大省迈向种业强省。”

聚力打好种业翻身仗

打好种业翻身仗，持续擦亮农业大省金字招牌，需要多管齐下。

徐建群委员呼吁从国家层面系统谋划种质资源保护的顶层设计。巩固保护优先、政府主导，多元参与、高效利用的基本原则，实现应收尽收、应保尽保。

进一步加强种质资源保护开发利用是常委会组成人员的共同心声。付康委员建议进一步加强种质资源保护开发利用，持续加强川藏黑猪、杂交水稻、良种蔬菜、地道药材等种质资源的保护、开发和利用，加快推进省种质资源中心库建设。

“要加强重要野生种质资源保护，对农作物、畜禽、中药材、水产、林木、花卉，以及野生种质资源、濒危物种要加强保护，能够异地保护的要加强收集保护，不能异地保护的要就地保护，建立保护区或者是保种场。”省人大常委会委员杨武云建议，



加强特色种质资源的开发利用，形成拳头产品促进中小型特色种业企业发展。

大力支持品种创新是一条必由之路。王荣木委员建议探索创设激励政策，对自主选育的首创品种实现奖励性补助，鼓励支持育种企业、科研院所联合开展新技术、新方法、新设备等关键技术攻关。

“保护知识产权就是保护创新。”杨武云委员呼吁要加强市场监管和知识产权保护。

“要聚力育种攻关促进种业创新能力全面提升。”省人大常委会委员王永认为这对四川发展现代种业十分必要。

种业龙头企业在发展现代种业中带动效应明显。“四川的种业计划运作不够，没有一个龙头型的大型企业，和我省农业大省、种植大省地位不匹配。”省人大常委会委员李占文对四川没有一家主板上市的种业企业感到忧虑，他和付康委员建议要扶持壮大一批育繁推一体化种业龙头企业，进一步加大现代种业园区培育力度，在成都、绵阳、眉山等种业基础比较好的地方加快布局建设一批国家级现代种业园区，带动形成一批种业集群，全面提升“川种”综合竞争力。

杨武云委员对此表示赞同。他建议要加快种业集团的建设，形成四川省种业拳头企业，促进全链条种业产业发展，振兴四川省种业，为西南区，乃至全国种业发展和粮食安全、食品安全作出贡献。

常委会组成人员指出，中央提出要立志打一场种业翻身仗后，四川要以更大的决心、更强的力度、更实的举措，大力推动现代种业的发展，更好助推四川农业现代化建设。



四川如何打造全国交通“第四极”

省人大常委会听取审议省政府关于建设现代综合交通运输体系有关工作情况的报告

□本刊记者 全巍

7月27日，省政府关于四川省建设现代综合交通运输体系有关工作情况的报告提请省十三届人大常委会第二十九次会议审议。省交通运输厅厅长罗佳明受省人民政府委托作报告。

“改革开放以来，四川现已成为规模排名全国前列的交通大省。”罗佳明介绍，“十三五”是四川交通发展史上投资规模最大、发展速度最快、成效最显著的时期：全省综合交通完成投资近1.3万亿元，是“十二五”时期的1.5倍；综合交通线网里程从33万公里增至41万公里；铁路营业里程从4442公里增至5442公里；高等级航道从1321公里增至1648公里，民用机场从13个增至16个，城市轨道交通从88公里增至558公里。

报告提出，“十四五”时期是完善综合交通运输体系，加快建设交通强省的关键时期，到2025年实现“万亿、两圈、三网”目标，即综合交通建设完成投资1.3万亿元，基本形成“123出行圈”和“123快货物流圈”，基本实现“快速网覆盖区县、干线网畅达乡镇、基础网连接村组”，为打造全国交通“第四极”奠定坚实基础。

强化重大战略交通支撑引领

报告显示，“十三五”时期我省综合交通运输体系支撑重大战略作用凸显。“四向八廊”战略性综合交通走廊建设成效突出，进出川大通道由25条增至38条；铁路覆盖19个市（州），高速公路覆盖全省21个市（州）政府所在地、136个县（区、市），川西北结束州府不通高速公路的历史。

报告同时指出，进出川大通道能力不足，高速铁路、内河水运瓶颈制约明显，西向川青、川藏综合运输大通道未贯通；东向成渝双核间通道能力不强、速度不快。对此，报告提出，围绕“一带一路”、长江经济带、新时代西部大开发、成渝地区双城经济圈等国家重大战略和“一干多支”战略部署，全方位提高四川交通战略承载力；聚焦区域协调，加快“四向八廊”待贯通路段建设，力争川渝间高速公路通道达到17条，消除两翼毗邻地区的省际断头路、瓶颈路，打造成都市圈“1小时通勤圈”；聚焦南向开放，开辟成都经泸州（宜宾）、百色至北部湾出海口西线主通道，打造四川经广西、云南至越南、老挝等东南亚国家的跨境运输线路，促进通道交通物流经济深度融合发展。

补齐综合交通运输体系短板

报告指出，我省路网覆盖联通不足，仍有10个市（州）未通高速铁路、46个县（市、区）未通高速公路；枢纽体系建设滞后，国际性枢纽竞争力偏低；区域性综合交通枢纽基础设施不完善。

对此，报告提出，补齐综合交通网络短板，加快建设成达万高铁、成自宜高铁，开工建设成渝中线高铁、渝西高铁；加快3800公里高速公路续建项目建设，高速公路通车里程达1.1万公里；全省机场数量达19个，加快构建五大通用机场群；新改

人大助力解决执行难

——写在《关于加强人民法院执行工作推动切实解决执行难问题的决定》出台之际

□本刊记者 陈东

“通过！”7月29日，省十三届人大常委会第二十九次会议表决通过了《四川省人民代表大会常务委员会关于加强人民法院执行工作推动切实解决执行难问题的决定》（以下简称《决定》）。

省人大常委会组成人员认为，省人大常委会就切实解决执行难问题作出《决定》，对于维护人民群众合法权益、优化营商环境、服务四川经济社会高质量发展具有重要作用。同时，在审议中，省人大常委会组成人员也提出了修改意见和建议。

加力 从“基本解决”到“切实解决”

切实解决执行难问题是全面依法治国的重要内容，党的十八大以来，党中央和省委对做好执行工作、切实解决长期存在的执行难问题作出系列安排部署。

“省人大常委会作出决定，是贯彻落实党中央和省委决策的具体体现。”《决定（草案）》的起草说明中这样指出。

而作出《决定》的节点，正是在从“基本解决执行难”到“切实解决执行难”这个愈难愈进、攻坚克难的关键节点。

建普通国省道9200公里，建设农村公路4.6万公里，高等级航道达2050公里，港口集装箱吞吐能力达280万标箱。补齐综合交通衔接短板，建设成都、泸州—宜宾、攀枝花、达州、广元、遂宁等国家物流枢纽城市；强化干线公路与城市道路有机衔接，缓解进出城交通拥堵。

值得注意的是，“十三五”期间，我省交通脱贫胜利收官：贫困地区完成公路水路投资3600亿元；内地贫困地区基本实现“县县通高速”，三州地区所有县通三级及以上公路；新改建农村公路11.8万公里，全面实现具备条件的乡镇和建制村通硬化路、通客车、通邮，“金通工程”

省人大常委会党组成员、副主任叶壮前期带队到广西等地对法院执行工作进行了深入调研。审议中，他说，在省人大常委会听取全省法院“切实解决执行难”工作情况报告的基础上，省人大监察司法委会同省法院，根据常委会组成人员的审议意见，经多次论证修改，形成了《决定（草案）》。“我认为，《决定（草案）》坚持了问题导向，可操作性较强，且具有鲜明的四川特色。”

省人大常委会党组成员、副主任宋朝华说，他在基层工作很多年，执行难是老大难。解决执行难，省人大常委会作出此《决定》非常必要。这有利于解决困扰人民法院工作的问题，有利于让广大人民群众在每个司法案件中感受到公平正义，有利于实现从“基本解决执行难”到“切实解决执行难”的目标。

樊斌委员说，解决执行难，省人大常委会高度重视，省人大监察司法委做了大量的工作，每年都有视察、调研等工作安排，对推动人民法院如期实现2—3年“基本解决执行难”目标发挥了积极作用。今年，省人大常委会坚持科学立法、民主立法，省人大监察司法委深入调研，广泛征求了省人大各专门委员会、常委会各办事机构、市州人大常委会，32个省执行联席会议成员单位，9家协助执行单位，以及委员会的代表专业小组

覆盖所有县，“交通+电商快递”“慢火车”让3870万农村群众实现“出门水泥路，抬脚上客车”。

省人大常委会委员达久木甲在审议中说，四川这几年交通发展非常快，值得肯定。但是川西北和川西南出口通道太少了。

省人大常委会委员胥健对此持相同意见，他建议进一步加大交通建设的力度。“虽然从数据上看，四川省总的公路运输里程在全国排在前几位，但按面积来分摊，并不算理想。”

他指出，“蜀道之难”还在一定程度上制约着四川经济社会的发展，所以建议“十四五”期间还应该进一步加大交通建设的力度。

巴万高速公路巴州至通江段于2019年12月10日12时（星期二）试通车运行，结束中国红军之乡、川陕苏区首府——通江县不通高速公路的历史，实现了四川秦巴山集中连片贫困地区全部县通高速公路



成员、立法咨询专家和广大群众的意见，最后形成了《决定（草案）》。

朱新华委员说，近年来，省人大常委会多次开展监督，推动广受关注的执行难问题解决取得实效。这次常委会会议审议并将作出推动切实解决执行难问题的决定，更是进一步从立法层面巩固已有成果，再次大力推动和支持法院的执行工作。《决定》简洁明了，干货多，操作性强，是这些年解决执行难工作经验的总结。

强责 有法律依据有行动准则有成效标准

“2020年以来，全省法院受理各类执行案件70.10万件，执结59.66万件，执行到位金额928.59亿元，同比分别上升14.75%、14.09%、21.70%。”这是一组来自省法院相关工作报告的数据。

透过如此庞大的数据，不仅可以看到全省法院执行工作的成效，也可以感受到其中的不易。“执行难”的危害，从小处说，影响当事人实现合法权益；从大处看，损害的是司法公正和国家形象。

邓光志委员说，《决定》站位高，立足实际，系统全面，措施有力，围绕破解执行难的思想认识、主体责任、联动机制、源头治理、加强监督，包括川渝协同等作出规定，为切实解决执行难问题提供了法律上的依据、行动上的准则、成效上的标准，是贯彻落实习近平法治思想，纵深推进法治四川建设的应有之义和重要举措。

“切实解决法院执行难势在必行。”魏文通委员说，一是解决自身主体的问题，二是解决外围环境的问题。建议加强法院执行工作的自身内部监管和目标考核，每一年案件的执行，首先自己要考核，自己要监管，责任要落实，考核要到位，切实发挥主体作用。

“联动是重点也是亮点。”樊斌委员说，实际上，执行工作不是法院一家的工作，而是一个综合性、社会性的工作，需要很多部门联动。省上有一个省执行联席会议制度，成员单位就多达32家。

曹建国委员说，《决定》的出台，将有利于调动和凝聚各方合力，切实发挥综合治理、源头治理作用，实现“切实解决执行难”目标。

黄正富委员说，继续把解决执行难持之以恒地抓下去，特别是这次作出《决定》，将为法院

工作创造更好条件，希望法院为维护司法公平、社会和谐和良好的营商环境作出更大的贡献。

为民 让人民群众在案件中感受到公平正义

阳光、海浪、沙滩，螃蟹、鲜虾、大餐……

2020年3月，成都市某区的周先生看到王女士在朋友圈晒出这些照片，忍不住打去电话质问：你一会儿在迪拜游海湾，一会儿在泰国吃大餐，为什么不能把欠款还我？

原来，两年前，王女士酒驾撞伤周先生被交警判全责赔偿，但王女士却一边欠钱不还，一边出国游玩。有人为周先生支招：对付老赖可以再次申请执行，依照《刑法》第313条规定，有能力却不还钱的，还有可能被处三年以下有期徒刑、拘役或者罚金。长路漫漫，周先生十分无奈。

“这个《决定》非常好，好在它顺应形势，回应了人民群众的需求。”列席会议的曾文忠同志说，比如我们也遇到过，有人欠别人钱，怎么都执行不到，但是他的孩子就在贵族学校读书，他自己在微信上经常晒他过着很美好的生活。这就需要相关部门配合执行。这个《决定》把这些都写进去了，有义务协助执行的都要协助执行，把各方面力量调动起来，能够从根源上促进执行难问题的解决，真正满足了人民群众的需求。《决定》出台后，一定会让法院执行工作更加有力度、有支撑，也使其他部门能够更好地参与进来。

侯志明委员说，《决定》深入贯彻实施全面依法治国基本方略，事关每个人的利益，是为人民群众办的大实事。经过审议，草案更加完善。

一些常委会委员表示，《决定》深刻阐述了切实解决执行难问题的重大意义，指出了人民法院的主体责任，对相关重点单位的网络连接、数据交换、在线查控、联合惩戒职责予以明确，要求各级人大、监委、检察机关依法监督，新闻媒体弘扬正能量。这是一个突出政治站位、着眼法治建设、聚焦人民中心、尊重执行规律、切实解决问题的重要决定。

“让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义”，省人大常委会作出的这个《决定》铿锵有力。



观音岩水库全景 王东 摄

护清泉润民心 ——攀枝花市人大常委会立法为民生饮用水工程护航

□左明 李耀强

7月29日上午，省十三届人大常委会第二十九次会议批准通过《攀枝花市观音岩引水工程管理规定》（以下简称《规定》）。这是攀枝花市第十届人大常委会制定的第五部地方性法规，标志着攀枝花引水工程治理向长治久清上又迈出坚实的一步。

在川滇交界群山环抱处镶嵌着一颗“高原明珠”——观音岩水库，位于四川省攀枝花市与云南省华坪县交界处的金沙江中游河段，总库容22.5亿立方米，是《长江流域综合规划（2012—2030年）》确定的重要水源地，水质长期保持在地表水Ⅱ类水平，饮用水水源水质达标率为100%，从2018年就为攀枝花市百万人民生活提供用水。

随着观音岩、金沙、银江、乌东德4座梯级水电站陆续开工建设，金沙江攀枝花城区段河道流速减缓，自净能力降低，水源保护区污染风险增大；水库周边市县经济社会发展加快，库区污染源逐渐增多；引水管干支线设计长度达到79.47km，管道布置区域覆盖仁和区、西区、东区和钒钛

园区，还将涵盖盐边县红格旅游小镇……面临的诸多问题对引水工程的监管和运营带来极大的安全风险，如不及时加以解决，必将对我市民生饮用水安全造成直接影响。

保民生促发展，立法保障势在必行

攀枝花市人大常委会在2018年观音岩水库引水工程通水之时，就对这一重大民生的问题强烈关注，一直在谋求以立地方性法规来保障用水安全的举措。2018年，市人大常委会围绕水环境保护，开展《水污染防治法》《土壤污染防治法》执法检查，进一步摸清水质监测等方面的情况；2019年，市人大常委会主任在多个重要会议和重要场合指出，安全用水事关千千万万家庭生活，事关经济社会高质量发展，市人大及其常委会有关工作机构要加强对观音岩饮水工程保护的立法论证，切实为人民健康和经济社会发展提供法律保障；2020年，市人大及其常委会相关专委会、工作委员会聚焦观音岩引水工程立法的可行性

开展了调研。但因当时省、市体制改革尚未完成，立法责任主体无法明确，加之《中华人民共和国水法》《四川省水利工程管理条例》等上位法没有具体明确管道引水工程的管理范围、保护范围的划定，以及库区涵盖两省4市6县（区），地方性法规的实施不能做到全覆盖，贯彻执行难以保证，立法计划几近搁浅。

立法搁浅，保护管理工作无法可依……这事关攀枝花百万民众的生命健康的重大问题，时刻萦绕在市人大常委会领导和同志们的心间。

凝共识聚合力，高质高效推动立法

2020年底，随着体制改革全面完成，立法条件已经成熟，这让搁浅的观音岩引水工程管理条例立法重回立法轨道。

按照“党委领导、人大主导、政府依托、社会参与”立法工作格局，市人大常委会再次组织精干力量，对立法可行性加强调研，并在市委常委会会议上多次进行专项报告。市委明确支持市人大常委会立法计划，市委书记要求，要坚持依法立法、科学立法、民主立法，健全立法机制，形成立法合力，注重立法质量，充分发挥地方性法规对经济社会发展的引领和推动作用，为全面建设社会主义现代化攀枝花提供有力的法治保障。2021年初，市委批准市人大常委会关于制定《攀枝花市观音岩引水工程管理条例》的立法计划专项报告；2021年2月，市人大常委会将制定《攀枝花市观音岩引水工程管理条例》列入市人大常委会2021年工作要点，正式启动《攀枝花市观音岩引水工程管理条例》立法程序；2021年3月，市政府常务会议确定具体的部门起草。

2021年4月，在多方共同努力下，市十届人大常委会第三十七次会议对《规定（草案）》进行了第一次审议，提出了修改意见和建议，并通过开展座谈会、论证会、集中改稿等形式对草案进行修改完善和意见征求；2021年6月，报经市委批准，市十届人大常委会第三十八次会议对《规定（草案）》进行了第二次审议，表决通过了《规定》，并及时报送四川省人大常委会会议审查批准。

自2021年9月1日起，这部地方性法规将正式施行，将为管理好攀枝花水利史上投资规模最大的水利民生工程提供重要的法规依据，也为下一步四川省和云南省毗邻市州开展跨区

域协同立法创造了前提条件，更为加强长江上游水资源保护起着重要意义。

明责任强执行，全社会同心护清泉

《攀枝花市观音岩引水工程管理条例》共二十九条，由立法依据及基础部分、保护与管理职责、保护规范、法律责任等内容构成，条例清晰，特点鲜明，内涵丰富。

针对观音岩引水工程的界定问题，《规定》明确观音岩引水工程是指从以观音岩水库为水源所建成的，向本市辖区供应原水的引水管线工程，包括观音岩水库大坝右岸取水口至水厂、工矿企业等原水用户的引水管道，阀门、自动化系统、计量设施等设备设施，隧洞、管桥等建筑物和附属设施，体现了科学立法的精神。

针对观音岩引水工程管理范围和保护范围的问题，《规定》明确将在市人民政府的组织下，由工程沿线的县（区）人民政府予以划定工程管理和保护范围并向社会公告，体现了地方特色。

针对观音岩引水工程监督管理部门职责有待明确的问题，《规定》明确了市、引水工程沿线县（区）政府及主管部门和相关部门、乡镇（街道）、运营管理单位的管理职责，构建了完整的管理责任体系，更加便于依法规范开展引水工程管理和保护工作。特别是明确“市、观音岩引水工程沿线县（区）水行政主管部门是观音岩引水工程的行政主管部门，负责观音岩引水工程的管理、监督和指导工作”，体现了与上位法保持一致的原则。

针对《规定》实施后法律责任的问题，明确在《四川省水利工程管理条例》授权范围内，对违法情形和法律责任进行了细化规定，对不同主体的法律责任划分为三个等次，体现社会危害性与法律责任的有效统一。同时，与处罚相对应的是，规定了对违法行为举报和奖励条款，明确“任何单位和个人都有依法保护观音岩引水工程的义务，对侵占、损害工程设施的行为，有权制止和举报。对危及工程安全、造成水源保护区生态环境污染风险和隐患的行为，有权举报”“对保护观音岩引水工程取得显著成绩的单位和个人，按照国家和省有关规定给予表彰奖励”，这一系列奖惩措施将有力提升沿线单位和群众保护引水工程的法治意识，鼓励全社会参与引水工程保护，共同营造全社会尊法学法守法用法良好氛围。

民有所盼 我必有为

——眉山市彭山区人大常委会推进为民办实事工作侧记

□万晓红 刘屹峰

小区公共设施陈旧损坏、设施配置不足……修建于上世纪90年代的银杏苑小区，600多居民天天盼着通过政府“老旧改”项目过上“新”生活。

作为2021年度彭山区人大代表票决民生实事的十大民生之一的老旧小区改造项目，银杏苑小区正在脱胎换骨。两个月后，干净整洁的居民活动室、整齐划一的车位、非机动车棚、路灯、监控等配套设施一应俱全。今年，全区127个老旧小区改造项目已全部启动，目前已完成54个。

像这样的民生实事还有很多：上半年，全区实施农户改水7062户，改厕5355户，新安装太阳能路灯680盏，新安装农村天然气998户，新开通石家小区至新一中

增财政资金2945万元用于校舍更新改造、安装护眼照明设施等教育事业……

民有所盼，我必有为。今年初，区人大常委会结合党史学习教育，把监督推进民生实事票决项目作为“我为群众办实事——人大代表在行动”活动的重要载体，列出了常委会领导班子成员“我为群众办实事”项目清单，5位常委会领导班子成员分别牵头督促推动“乡镇污水管网延伸、改造，全域安全饮水、新（改、扩）建农村公路，全域公交化”等10大民生实事，开展常态化、包干式监督，积极监督推进市、区“民生实事”落地落实，成为实实在在的“民心工程”。让群众的操心事、烦心事、揪心事逐一得到解决落实、老百姓的幸福感和获得感越来越高。

“把脉”经济 做经济发展的“助推者”

重点工业项目是拉动地方经济社会持续发展的重要引擎。围绕“重大项目攻坚年”，区人大常委会走进园区，走进企业，了解园区发展情况，倾听企业诉求。

“水电气等要素保障怎么样？价格高不高？”6月24日，区人大常委会领导与部分人大代表，来到四川彭山经济开发区，先后走访了晶瑞电子、法液空、四川研一、新威能源、金桐化学等企业。每到一家企业，调研组一行与企业负责人进行面对面交流，详细了解企业水、电、气、人才等要素保障情况，并现场回



2021年6月4日，区人大常委会主任杨兴弘、副主任余波陪同市、区、镇四级人大代表到企业视察调研突出问题整改情况和开展专题询问



2021年6月24日，彭山区人大常委会党组书记、主任杨兴弘、副主任余波与区人大经济委及部分人大代表到彭山经开区调研企业要素保障问题。

复或记录下企业提出的问题。

本次调研，区人大经济委梳理出企业反映的涉及电力保障问题3个，用水问题2个，用气问题1个，人才保障问题2个，土地指标问题1个，交通运输问题3个。

调研结束后，区人大常委会督促区级相关职能部门，对照问题逐一提出解决方案限时办结，确保把为企业解难题、办实事落到实处。

“这真的是想企业之所想，急企业之所急，用真心真情在帮助企业啊！”四川研一公司相关负责人感慨而发。

关注企业的实际困难，这次调研只是区人大常委会聚焦经济建设领域履职、为企业解困的一个缩影。

关注民生 做基层群众的“贴心人”

公共交通是城市“大动脉”。让群众“出行方便”，一直是区人大常委会关注的焦点。

7月24日，家住保胜的何大爷坐上经过家门口的76路公交车，

到20多公里外的彭山城区逛了一圈。“以前坐乡村客运，车费需要6块5毛钱，车次还少。现在城乡公交车每天有十多趟，只需要2块钱，随时可以进城去逛了。”对居住地较为偏僻的何大爷来说，生活的改变是从途经家门口的这趟公交车开始的。

当天，全区同时开通了71路、76路、89路、90路、92路5条城乡公交线路，使全区“公交城乡一体化”瓶颈问题得到彻底解决。而这一变化，得益于区人大常委会的持续跟踪。

为保障农村群众基本出行，在前期开展农村公共交通专题询问的基础上，2021年，区人大常委会将持续跟踪监督农村公共交通问题列入常委会工作计划，并组织五个视察调研组，于3月、5月奔赴有关乡镇开展农村公共交通专题询问和跟踪视察调研，提出了建立农村公交冷热线捆绑运营机制、及时足额兑现各项优惠政策、切实加强道路交通安全监管等建议，着力推动这一民生热点问题得到解决，提高了行政村通客车率，大大缓解了农村居民出行难的问题。

半年来，区人大常委会围绕区委中心工作，落实为民服务，先后就乡村振兴、疫情防控、生态环境保护、0-3岁婴幼儿托育服务等工作开展视察调研，并提出了相关建议意见。

固本强基 提升素质强效能

“做好人大工作不容易。人大

工作者首先要摆正自身位置，把准履职切入点，找准工作发力点，瞄准尽责落脚点。”区人大常委会主任杨兴弘这样说。

知为行之始，行为知之成。今年以来，区人大常委会紧扣提升履职能力不断加强自身建设，提出了人大代表、区人大常委会机关、镇（街道）人大机构的“三大建设”目标和区人大常委会机关学习、文体、公益“三大行动”方案，目的就是激发区人大及人大代表的履职活力。

坚持学习为本，建立健全学习制度，营造浓厚学习氛围，努力打造学习型机关。在2021年区人大常委会机关学习行动清单上，乡村振兴、党史学习教育、地方组织法、代表法、选举法、中央、省、市关于人大换届的重要事项等名列其中。

坚持作风为要，认真贯彻全面从严治党从从严治党的各项要求，每半年开展一次全覆盖谈心谈话，先后召开党建工作及党风廉政建设推进会议，严格落实各项制度，有效提升了人大积极作为的良好形象。

与此同时，区人大常委会还采取机关与基层并重的方式，在加强机关建设的基础上，重视镇（街道）人大规范化建设，促使全区人大整体工作水平得到提升。

敬终如始，驰而不息。彭山区人大常委会领导表示，下一步，人大干部和全区各级人大代表要以“说了算，定了干，再大困难也不变”的强大信念，开创性履职，开创性工作，为新时代彭山的发展贡献人大的智慧和力量。

扑下身子为民“办实事”

西充县人大常委会开展“我为群众办实事”活动侧记

□赵晓平 汪川

自省人大常委会启动“我为群众办实事——人大代表在行动”活动以来，西充县人大常委会积极响应省市人大号召，广泛发动全县各级人大代表，紧密结合党史学习教育和“代表工作推进年”活动要求，迅速掀起活动热潮，紧紧围绕群众最关心、最直接、最现实的问题，全力帮助群众办实事、做好事、解难事，充分彰显了新时期人大代表的榜样力量和时代风采。

即刻行动，迅速吹响“集结号”

省市人大的号召就是基层人大集结行动的号角。在省市人大相继发出通知后，西充县人大常委会高度重视、立即行动，成立了以县人

大常委会党组书记、主任张伟为组长的“我为群众办实事——人大代表在行动”活动领导小组，结合县情实际，研究制定活动方案，出台印发了《关于在全县各级人大代表中开展“我为群众办实事——人大代表在行动”活动的通知》，召开了乡镇人大主席专题工作安排部署会，明确了活动的目的意义、方法步骤、措施要求，并通过西充广播电视台、“微西充”“西充人大”微信公众号、县乡人大微信工作群等平台，广泛宣传动员，积极组织引导，营造良好氛围。

率先垂范，倾力为民“解难事”

群众利益无小事，一枝一叶

总关情。活动开展以来，西充人大上下联动、倾情参与，县人大常委会领导、市县人大代表始终将人民群众的利益举过头顶，全心全意谋民生之利、解民生之忧，坚持将惠民利民的好事实事办到群众的心坎上。

县人大常委会主任张伟，多次到联系点晋城街道和双凤、太平等乡镇，深入基层一线，了解掌握情况，走访慰问群众，现场协调解决产业发展、疫情防控、群众生产生活等方面困难。当了解到晋城街道板凳垭村5组安饮工程管网损坏、群众饮水困难后，张伟当即要求晋城街道和县水务局等有关部门，迅速研究方案，及时整改维修，切实保障群众饮





水安全。县人大常委会副主任杨平，了解到群众反映高院镇蟠龙山村至大欠沟村村道公路年久失修、路面狭窄、车辆通行困难时，迅速协调县交运局和有关镇村，认真研究解决方案，立项建设该路段6公里路面加宽工程，有效回应了群众诉求。县人大常委会副主任贾全林，认真落实县级河长责任，多次深入沿河乡镇村社，现场查看河流水质情况，召开部门乡镇联席会议，加强祥龙河督导管护，督促生态环保部门依法关停车龙境内一处牛蛙养殖场，消除了水质污染隐患，保护了地方一河清水。县人大常委会副主任、民建西充支部主委何碧琼，帮助莲池镇晟远种植专合社协调解

决生产机耕道5.2公里，帮助茂源农业公司破解柑桔受冻欠收问题，协调解决升钟二期工程渣料堆放场地等实际困难，并组织民建会员到青狮镇老家湾村和古楼镇桃博园村慰问贫困户、看望已故会员亲属，解决了基层困难，拉近了群众距离。县人大常委会副主任李晨红，协调整治占山乡晓阳村地质灾害点，有效保护了附近居民的生命财产安全，并协调发改、交运等部门，立项修建占山乡莲花穴村至县城通乡公路，满足了群众的出行需要。县人大各委室及驻村工作队，常态化走访帮扶联系村，多次深入群众，开展义务劳动、走访慰问、视察调研、座谈交流等活动，帮助群众解决农产品销售、变压器增容、农渠损毁修复等实际问题，架起了“连心桥”，打通了“民心路”，不断增强了群众的获得感、幸福感、安全感。

全员参与，真情为民“办实事”

人民选我当代表、我当代表为人民。自活动开展以来，西充全县各乡镇人大主席团和基层人大代表积极响应、全体行动，着力帮助解决群众的烦心事、揪心事、闹心事，把脚印留在了乡间小路，把真情洒在了农家小院，把笑容留在了群众脸上。青狮镇一农业公司长期拖欠群众土地租金和劳务费用，镇人大主席团组织代表深入公司调研，

了解生产经营情况，为公司提出合理建议，帮助协调筹措资金，督促公司及时支付拖欠群众的土地租金和劳务费用，缓解了企业困难，维护了群众利益。莲池镇天兴桥村在推进产业发展上遭遇困难，镇人大主席团组织辖区人大代表，多次深入调研，积极协调解决该村产业规划、基础建设、资金短缺等困难，促进了该村产业健康快速发展。祥龙乡山王寨村部分村道公路未能及时硬化，路面坑坑洼洼，雨天泥泞难行，晴天灰尘滚滚，群众出行极为不便。祥龙乡人大主席团组织代表，深入了解情况，征求群众意见，及时向县联系领导和有关部门汇报，促成该村硬化道路0.8公里，受到村民的高度评价。市人大代表、鸣龙镇凉快垭村党支部书记邓如云，带领本村花椒合作社，发展花椒种植产业，全村种植的1300亩花椒树，一半已产果，所产花椒就地烘干销售，今年实现销售额150万元，增加了群众收入，和群众一起在小康路上阔步前行。

市县人大代表、西充县人大常委会主任张伟说，“我为群众办实事——人大代表在行动”活动在西充的广泛开展，有效解决了一部分人民群众最关心、最现实、最直接的问题，增强了人大代表履职为民、服务群众的意识，展现了新时代人大代表为民服务、为民解忧的责任担当与良好风采。我们将继续推动代表把这项活动长期坚持下去，真正把好事办好、实事做实，切实把人民群众的利益坚守好、维护好。

回应群众所念所盼所想

——井研县人大常委会机关开展“我为群众办实事”活动侧记

□周旭波 李建强

今年6月底，井研县镇阳镇两河村天童路回头弯至弯柏树段新安装的80盏太阳能路灯亮了，村民们比过节还高兴，他们真心感谢乐山市人大代表、井研县人大常委会主任杨玉兴为他们办了一件好事实事。

今年以来，井研县人大常委会深入学习贯彻习近平总书记在党史学习教育动员大会上的重要讲话精神，以增强人大代表立足本职为民代言、为民服务、为民办事意识为抓手，扎实开展“我为群众办实事——人大代表在行动”活动，推动党史学习教育往实里去、向深处走，以强烈的责任担当和务实的为民情怀展现出新时代人大代表的良好风范。

精心组织，周密安排 活动开展保障有力

省、市人大常委会“我为群众办实事——人大代表在行动”活动部署后，乐山市人大代表、井研

县人大常委会主任杨玉兴主持召开专题会议，研究落实省、市相关要求的具体举措，要求“要从讲政治的高度，精心组织，周密安排，要高质量高标准地开展好活动，以此作为全县各级人大代表践行初心使命，履行好代表职务的“试金石”。县人大常委会制发了《关于结合党史学习教育推动“我为群众办实事三大行动”的通知》，向全县各级人大代表发出响亮倡议。

5月27日，县人大常委会再次召开活动推进会，对活动开展进行再研究再部署。县人大常委会相关委室主动担责，提升政治站位，摆上工作重要日程，发挥好牵头揽总作用。同时决定将活动纳入全县镇（街道）人大主席工作内容，定期听取落实情况，建立并落实专项工作情况通报制度、专项工作动态信息定期报告制度、专项工作纳入年度考核制度，推动活动常态化制度化。县人大常

委会还要求采取集体组织、代表小组活动、代表个人实施等多种形式，开展视察调研、走访座谈、群众接待日等方式，引导全县各级人大代表主动立足本职工作岗位，积极助推解决最直接、最现实的民生问题解决，在服务群众、造福群众中展现新时代人大代表良好风范。

好事办好，实事实办 领导以身作则

“群众事，无小事，对于群众的事，要带着感情办，带着责任干，把一件件实事办好，一桩桩好事办实。”这是杨玉兴主任多年来的工作态度，也是他工作的初心，他总是在一件件平凡小事上温暖身边人，彰显责任担当。

井研县镇阳镇两河村天童路回头弯至弯柏树段，是两河村群众出行的必经路段，因道路两边修有栈道，也是群众饭后散步的主要区域。但由于此处弯度大、



乐山市人大代表、井研县人大常委会主任杨玉兴率队镇阳镇调研



井研县人大代表、县人大常委会副主任余文辉到集益镇调研

坡度大，加之没有安装路灯，出行难的问题越来越突出。“这条路上没有照明设施，夏天还好，特别是在冬天，天亮得迟、暗得早，群众夜间从这里经过非常不便，而且过往车辆也较多，有一定的出行风险。”提到这段道路，两河村党支部副书记邵伟愁容满面，“两河村村民都盼着哪天能装上路灯，解决这个‘老大难’问题。”

在了解到两河村道路缺少路灯的问题后，杨玉兴庚即到该路段现场查看情况，把办公地点搬到村组农户现场，会同相关部门，通过开坝坝会、入户走访，零距离收集了解群众诉求，当场将问题纳入“我为群众办实事——人大代表在行动”项目清单，亲自牵头督办。至今年6月底，天童路回头弯至弯柏树段安装了太阳能路灯80盏，彻底解决群众早晚出行问题。一段路灯，一处光明，换来了群众的幸福感，也折射出了县人大常委会为群众办大事的决心。

回应群众所念所盼所想，就是井研县人大常委会开展活动的出发点。

井研县人大代表、县人大常委会副主任余文辉在活动中主动认领集益镇集镇污水收集管网及配套工程项目。该项目是集益镇社区198户居民及周边部分群众期盼多年的大事，项目实施后将全

面实现雨污分流和居民污水进入管网。余文辉带队走遍集益社区背街小巷，现场指导污水管网走向，协调县财政给予资金45万元，多次到项目现场查看工程质量和进度，督促项目有序高效实施。目前该项目已经完成沟渠开挖、管道铺设等工作，于7月下旬完工。集益街道居民张利平称赞：“集益镇集镇污水收集管网及配套工程项目实施，离不开县人大代表、县人大常委会副主任余文辉的多方协调、上下反映，是为群众办的大事实、大好事，办到了群众的心坎上。”

而坎镇门坎村贫困户黄树均说到井研县人大代表、县人大常委会副主任吴咏梅，则有道不完的感谢，“真的很感谢县人大代表吴主任，家里的床、衣柜都是崭新的，从来没有想过这辈子还能用上新家具。”

第一次走访黄树均家时，破败不堪的房屋，屈指可数的家电，没有像样的厕所，看着相依为命的黄树均母女两人，吴咏梅暗自下定决心，要与黄树均“结亲”，当即协调扶贫政策帮其购置衣柜、床等生活物资。这一件件崭新的家具不仅给黄树均家带来了新面貌，更送去了“新气象”。如今的黄树均家，房屋整洁亮堂，庭院外圈养的跑山鸡咯咯叫个不停，昭示着一定又能卖个好价钱。

真情帮扶，只是吴咏梅及全县各级人大代表开展“我为群众办实事——人大代表在行动”活动的一个缩影，以实际行动践行“学党史、办实事”，真正做到排民忧、解民难、暖民心、惠民生，争当群众“圆梦人”，群众获得感、幸福感显著增强。

井研县人大代表、县人大常委会副主任彭毅在活动中通过走访调研，收集到大佛社区居民缺少群众文化休闲场所。为回应群众所需所盼，彭毅协调有关部门落实资金70万元，在大佛街社区新建一能容纳300人的群众活动广场，解决了大佛街社区群众无活动场所的难题。

井研县人大代表、县人大常委会副主任梁志华，在“我为群众办实事——人大代表在行动”工作中，主动将镇阳镇石牛坝村2组农用电线路进行线路改造项目列入工作清单，多方沟通协调，新安农用电线路300米，解决了85户240余人用电不足问题，让133台抽水、磨面、打米的家用电动机正常运转。

人大代表为人民，代表行动正当时。井研县人大常委会机关“我为群众办实事——人大代表在行动”活动将以更大力度、更实举措持续深入开展，努力为群众多做好事、多办实事、多解难事，不断凝聚迈步新征程的强大力量。



代表行动 打通服务群众“最后一米”——汉源县人大常委会深入开展“我为群众办实事”活动侧记

□罗文强

汉源县九襄镇寨子门一带长期被断头路困扰的群众将盼来畅通的喜悦了：8月底，这里的断头路将被打通。局面的改变源自于该县全力推进“我为群众办实事——人大代表在行动”活动。

自党史学习教育开展以来，汉源县人大常委会积极响应省、市人大常委会安排部署，在汉源县委的坚强领导下，积极组织发动全县1341名各级人大代表，践行以人民为中心的理念，发挥密切联系人民群众的优势，全力推进“我为群众办实事——人大代表在行动”活动，着力打通服务群众“最后一米”，全力解决好人民群众的操心事、烦心事、揪心事，实现了党史学习教育同活动同频共振、共同推进，收到学党史、悟思想、办实事、开新局的良好效果。

着力解决群众最急的事

自党史学习教育活动开展以来，县人大常委会及机关党组坚持向“认真”要“成效”，向“监督”要“效果”。4月初，县人大常委会党组扩大会议及时专题研究部署“我为群众办实事——人大代表在行动”活动，随后召开乡镇人大工作会对此项活动作专门安排，并进行专题培训，明确

要求全县各级人大代表在活动中要亮身份、做表率、当先锋，多渠道、多形式深入一线、深入群众，瞄准解决群众最急最需要的问题。

县人大常委会领导干部代表率先垂范，结合自身工作实际，深入联系乡（镇）、联系村（社区）开展森林防灭火、乡镇换届督导指导、汛期安全检查等工作，对产业发展、基础设施建设等存在的问题及时想办法、出点子帮助解决。还走进困难家庭，与群众面对面沟通交流、心贴心纾困解难，多形式送关怀、送温暖，将党史学习教育与服务群众有机结合，既接地气又聚人气。

富林镇太平村是省定贫困村，2017年实现“村摘帽”、2018年实现“户脱贫”。随着产业、旅游迅猛发展，太平村用水矛盾日益凸显，当前已严重制约着该村的发展。要解决用水问题，首先要解决水源问题。联系太平村的市人大代表、县人大常委会主任贺东风，今年5月带领扶贫开发局和镇、村干部，翻越陡峭的山路，步行近十公里，忍着脚蹠扭伤剧痛，终于在乡镇最偏远的山村寻找到适合生产生活的水源。贺东风还积极协调落实引水工程设计、施工、经费等相关事宜，推动项目落地落实，预计今年11月前将



实现引水进村，彻底扭转太平村生产生活用水的困局。

着力解决群众最难的事

汉源县的人大代表活动阵地建设基本完成，全县已建成乡（镇）、村（社区）代表活动室185个、代表接待处（室）21个，配备了活动设施，完善了各项制度，活动阵地成为代表履职的平台、联系选民的枢纽、展示形象的窗口。活动中，县人大常委会将全县各级人大代表编入代表活动室参加活动，原则上直接选举的代表参加原选区所在地的代表活动室活动，间接选举的代表按照就近方便原则，参加工作生活在地的代表活动室活动，也可根据选举单位安排参加其他代表活动室活动。

县人大常委会把推进“我为群众办实事——人大代表在行动”活

动与代表精准履职、乡村振兴“四个我”以及代表“双走访”“大学习、大走访、大调研”等有机衔接，聚焦已收集问题，持续加强跟踪督办，促进问题解决，确保活动取得实效。省、市人大代表重点立足本职岗位，把开展本职工作与为民服务结合起来，着力解决全局性、代表性相关问题。县、乡人大代表重点关注本选区群众面临的实际困难，就地就便走访身边人、反映身边事、解决身边难。

在全县各级人大代表的积极努力下，一些历史遗留“老大难”问题逐步化解。九襄镇寨子门断头路28年来一直是阻碍九襄城镇建设的绊脚石，历届人大代表建言献策、多方呼吁都未解决。活动开展以来，九襄镇精准对接发展所需、基层所盼、民心所向，把打通寨子门断头路作为为九襄镇人民办实事、办好事的头等大事，作为九襄镇开展“我为群众办实事——人大代表在行动”活动成败的检验标准，向“断头路”发起“总攻”。县人大代表、九襄镇党委书记李仆亲自挂牌督办，在全镇精选县乡人大代表各16名分别结对联系16户拆迁户，明确工作推进时间表。组织全镇各级人大代表266人次到施工现场调研、视察、督办共7次。目前拆迁工作已全面完成，搬迁费、过渡费已全部发放到位，工程计划在2021年8月底全面完工，数万人的通行窘况将“一朝变通途”。

着力解决群众最关心的事

汉源县人大常委会始终把学

习党史同总结经验、观照现实、推动工作结合起来，同实际问题结合起来，组织和动员全县各级人大代表深入人民群众走访调研，立足本职，多措并举，为人民群众做好事、办实事、解难事，推动党史学习教育深入基层、深入群众、深入人心。通过组织开展视察调研、走访座谈、群众接待日等活动，引导人大代表把基层的困难事、群众的烦心事摸透，并研究提出解决问题的措施办法；通过广泛开展走访慰问、爱心帮扶、志愿服务等活动，引导人大代表积极推动问题解决，在服务群众、造福群众中展现新时代人大代表新风貌。

富庄镇组织县乡人大代表200余人次带领群众开展了“村庄清洁行动”，整治辖区内9条村组道路清洁卫生，提升了人居环境质量。在全镇39个地质灾害点“夜间应急演练”行动中，41名县乡人大代表引导群众严格遵守“三个紧急撤离”、“三避让原则”，牢固树立安全防范意识，科学规避自然灾害能力进一步增强。

全县各级人大代表在活动中充分发挥了代表密切联系群众的桥梁纽带作用，无论在环境治理、疫情防控、疫苗接种还是春耕生产、果树管护、农产品销售、人居环境整治等工作中都有人大代表忙碌服务群众的身影。自“我为群众办实事——人大代表在行动”活动开展以来，汉源县各级人大代表主动参与活动1865人次，走访、接待、帮助群众2388人次，走访帮助企业106个。

着力解决群众最盼的事

根据代表个人调研或代表小组活动提交的调研报告、工作建议、情况反映等，认真研究分解，属于个性问题，能就地解决的，督促就地解决；属于共性问题，根据不同层级的职能职责，分别在乡（镇）层面解决一批、县层面解决一批、争取市级、省级层面解决一批。对办理工作敷衍塞责，落实不到位的，县人大常委会通过听取该部门办理情况专项工作报告、组织开展专题询问、进行满意度测评等方式加强监督。同时把人大代表参加活动情况记入代表履职档案，为人大代表考核、奖先评优提供重要参考，并作为人大换届推荐连选的重要依据。

小堡乡藏族彝族乡人大坚持以“切口小、发力准、效果好”为标准，聚焦群众急难愁盼的民生实事，在团结村1组凡家湾地质灾害治理工程项目中，施工方与村民因占地产生矛盾，12户村民要求施工方按照约定恢复占用的土地，但是施工方并未履行。乡人大代表熊春耀了解后，第一时间反映情况，乡党委、政府立即安排乡司法所、村组干部主动介入，召集双方多次协调，最终于5月初达成一致，维护了12户村民的合法权益。

下一步，汉源县人大常委会将认真总结“我为群众办实事——人大代表在行动”活动的经验和有效做法，充分发挥人大代表模范带头作用，不断提升人大代表的责任担当和履职能力。

精准办实事 惠民暖人心

——雅安市雨城区人大常委会机关为群众办实事解难题

□邹磊 胡月

近日，雅安市雨城区草坝镇太坪村党总支书记杨大忠，将写有“精准帮扶办实事 为民引水暖人心”“驻村帮扶结深情 无私奉献为百姓”的两面锦旗送到了雨城区人大常委会机关。“我们村再也不愁吃水难了。这两面锦旗代表了太坪村全体村民，对雨城区人大常委会机关和驻村工作队多年辛勤付出的深深谢意。”杨大忠动情地说道。

破难题 解饮水之困

太坪村位于草坝镇中高山区，周围没有取水点。因此，饮水难，一直是太坪村村民的一块心病。

“每年上半年，我们村就缺水，井水也干了，做饭用水都要一省再省，下雨的时候，接点雨水洗衣、洗澡，过去想发展养殖业，没有水，想都不敢想。”太坪村贫困户袁荣刚说。

2014年，雨城区实施了“‘4·20’芦山强烈地震雅安市雨城区灾后重建合江供水站工程”，但由于该村海拔高、需要多次加压等具体情况，2019年1月，刚建成的太坪村供水管网工程运行不久，就出现了问题。

“过去采用直抽方式，只要有人用水，抽水电机就会不停运转。”太坪村党总支书记杨大忠说。

二级提灌是解决问题的思路之一，但是二级提灌将产生大量费用。

雨城区人大常委会机关了解到太坪村“吃水难”问题后，积极争取项目资金，并召集相关部门商讨解决方案——改造提升建成二次加压抽水泵房、300立方米蓄水池，水再通过重力自流的方式送到农户家中。

当蓄水池水位降低至最低水位线时，抽水设备将自动运转，保证了村民的用水稳定。村民们家中的自来水管，打开就能流出白花花的水。

这一举措，受益对象达2000余人！

谋发展 圆民生之愿

水润万物。当制约太坪村发展的“饮水难”问题得到解决后，太坪村里的产业便如雨后春笋般发展起来。

袁荣刚在雨城区人大常委会机关的帮扶下发展起了养猪业，每年平均出栏生猪50余头，去年纯收入10余万元。

“现在我们村有了自来水，吃水的问题解决了，产业也发展起来了，日子更有盼头了。”袁荣刚说，“我要再加把力，把产业做大。”

曾经，因为缺水，一到采茶时节，太坪村都找不到采茶工人，



雨城区人大常委会机关结合太坪村茶产业情况，协调市、区企业，在太坪村成立为农服务社。通过“企业+党委+农户”模式，整合全村茶叶资源，提供农资销售、农具租赁、茶园管理技术培训及劳务就业信息，不仅提升了茶园管理技术，解决剩余劳动力就业问题，而且打破了太坪村集体经济收入为“零”现状。

此外，雨城区人大常委会机关还为太坪村安装了100多盏太阳能路灯，点亮太坪村的夜晚，也照亮了太坪村的未来。

饮水难、行路难、发展难，桩桩件件关乎民生。雨城区人大常委会主要负责人表示：“锦旗上的两行大字沉甸甸地承载着村民对雨城区人大常委会机关及驻村工作队认可和肯定，更是一种激励。我们将一如既往为村民做更多实事，为太坪村乡村振兴发展作更多贡献。”

讨论决定重大事项依法履职大有可为

——以四川省广安市人大及其常委会的 9 年实践为例

□余仪

地方人大常委会讨论、决定重大事项，是宪法、地方组织法赋予的重要职能，是党的十八届三中全会作出的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》中的明确要求。

在一些地方人大工作实践中，“讨论决定重大事项”职能的运用颇为微妙，可以说是地方人大工作的敏感、薄弱领域，存在“虚化”“弱化”“形式化”等问题。究其原因，主要是认识偏差。有的担心被疑为与党委分权，怕越位，不敢做；有的担心被疑为与政府争权，怕“撞车”，不愿做；有的有想法无办法，感到“老虎吃天，无从下口”，怕错位，不会做；有的担心被看成“出风头”，宁可缺位，也不到位。

凡此种种，容易造成讨论决定重大事项的职能被用来“走程序”“走过场”“搞形式”，难以充分发挥应有作用。

广安市人大及其常委会坚持依法正确履职，在市委重视、支持、把关和“一府一委两院”协调、配合下，积极担当作为，以讨论决定重大事项，体现围绕中心、服务大局；以正确、有效的职能作用，贡献人大的智慧和力量，取得了良好的效果。

2012 年以来，广安市人大及其常委会共作出决议决定 126 个，其中：例行性决议决定 93 个，执行性决议决定 8 个，创制性决议决定 25 个；财经方面 58 个、占 46.03%，城乡规划建设管理方面 16 个、占 12.70%，教科文卫方面 9 个、占 7.14%，环境资源保护方面 17 个、占 13.49%，民主法治方面 8 个、占 6.35%，其他方面 18 个、占 14.29%。

正确有效的人大决定，是从哪里来的？广安市在实践、探索中体会到：

第一

从法律法规要求中来

根据宪法、预算法、监督法有关规定，每年

的市人代会或者常委会会议，例行听取和审查计划、预算、预算调整、决算报告，要作出相应决议，从而为批准的重大事项赋予合法性和保障力。如今年 6 月，广安市五届人大八次会议，审查和批准了《广安市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》，并作出了相应决议。

第二

从党委决策部署中来

党委有部署，人大有行动。2016 年，广安市委作出全面改革创新驱动转型发展的重大决策后，市人大根据市委安排，在深入调研广安区、前锋区和广安经开区、枣山园区、协兴园区城市规划管理工作的基础上，报请市委审定，于当年 10 月作出《关于加强中心城区规划管理工作的决定》，赋予“两区”“三园区”依法行使所管理区域的城市规划管理事权，减少审批层级，提高办事效率，增强一线主体工作主动性、积极性、创造性，为促进多点多极发展提供了内生动力。

第三

从监督工作实践中来

在作出例行性决议决定时，人大不仅要作出是否批准，而且要针对问题提出要求，专门纳入决议决定的主体内容，并督促有关方面严格执行。

2020 年，市人大常委会在进行预算法执法检查中，发现市级有关部门存在未经市人代会或市人大常委会审查批准，在预算外安排使用存量资金的问题。于是要求对 2015 年—2019 年间市本级存量资金和安排使用情况进行逐笔清理，发现共有 193396.20 万元存量资金未纳入预算管理，其中 2019 年末 46613.23 万元。市人大常委会对此作出决议，明确指出财政存量资金未纳入预算管理的做法，既违反预算法规定，也不符合国务院《关于进一步做好盘活财政存量资金工作的通

知》精神，要求自 2020 年起必须将存量资金收回、安排、使用情况编入预算或者预算调整方案，报请市人代会或者市人大常委会会议审查批准，从而纠正了这一老大难问题，切实维护了预算法的权威性和严肃性。

在审查批准 2018 年决算草案时，针对“人民防空”科目超预算支出 13954 万元、“其他交通运输支出”科目超预算支出 2119 万元、“其他组织事务支出”科目超预算支出 1581 万元、“其他医疗卫生与计划生育管理事务”科目超预算支出 616 万元等 4 个违反预算法有关规定的问

题，在批准决算的决议中，单列问题，要求责任主体依法整改、市审计部门依法审计，并向市人大常委会报告审计结果。

2020 年 11 月，市人大预算委在初审预算调整方案时，发现政府性基金预算中拟安排的对购买主城区车位进行补贴的支出项目，经市住建局测算市本级约需承担 7000 万元—10000 万元、2020 年 12 月暂安排 1000 万元，该项支出无申报、审批程序实施办法，无防止变相涨价、虚报冒领等制度规定，且当时已出现开发商与购车位业主串通伪造资料套取补贴的现象。市人大常委会要求相关专门委员会跟踪监督，督促市住建局、市财政局据实测算当年车位购置补贴所需支出。在批准该项预算调整正式方案的决议中，明确要求：“新增车位补贴 1000 万元，市人民政府应当制定专款专用的管理办法，据实结算，纳入 2020 年市级政府性基金支出决算管理，并就此项工作向市人大常委会作出专项工作报告，市人大预算委员会、经济委员会、城乡建设环境资源保护委员会对此进行全程专项监督”，有力地促使新增大额支出项目得到严格监管。

第四

从代表建议和民心民意中来

人大讨论决定重大事项，是人民行使国家权力的重要方式。2018 年 4 月，在对检察工作的代表视察中，与会的市人大代表建议制定市人大常委会“支持行政检察工作的决议”的意见。常委会经过讨论研究，采纳代表建议，在报请市委同意后，于当年 5 月作出了《关于加强行政检察工作的决议》。随后，跟踪监督决议实施，推动行政检察全面加强，成为广安市检察工作的一大特色、亮点，最高人民检察院张军检察长、张雪樵副检察长均作了肯定和鼓励性的批示。

2015 年 3 月，在“走基层、惠民生”活动调研中，基层人大代表和广大群众纷纷向市人大常委会反映，因工业排污、生活废水、农村面源污染等，造成渠江流域水污染较为普遍，个别小流域尤为严重，水质状况堪忧，饮用水源安全面临威胁。市人大常委会高度重视，依法成立特定问题调查委员会，组织市、县、乡三级人大联动，352 名各级人大代表参与，历时 4 个月，进行全覆盖调查。当年 7 月，人大常委会依法作出《关于渠江广安段流域水污染治理与饮用水源保护问题调查委员会报告的决议》，将调查报告、78 处重点污染源名单、重大情况反映、各小流域水质检测报告等转交市政府研究处理，极大地促进渠江广安段流域水污染治理和饮用水源保护工作。

第五

从经济社会发展需求中来

成渝地区双城经济圈建设这一国家战略的实施，催生了川渝高竹新区跨省域一体化发展的新生事物。新区经济管理的体制、机制、权限、资源等都面临着既无先例可循、又无成规可依的新课题。为了适应经济区与行政区适度分离的创新需要，市人大常委会今年 5 月作出了《关于川渝高竹新区行使广安市级经济管理事权的决定》，首批授予、委托事权 134 项，同时规定：“支持川渝高竹新区行使事权职能、制定和执行具体政策时，对于重庆市和四川省更为适宜新区发展的政策，在权限范围内自主选择适用。”授权赋能决定的出台，及时填补了新区经济体制机制的真空，提供了内生发展动力，促使新区建设与发展在法治化的轨道上健康运行。

决议决定的生命在于落实、执行。我们通过听取和审议专项工作报告、执法检查、代表视察、专题调研等形式，加强对人大决议决定实施情况的监督。同时，安排相关专门委员会、办事工作机构，加强跟踪监督，确保市人大及其常委会作出的决议决定落到实处。

民主法治建设任重道远。充分行使人大讨论决定重大事项的职能，既是义务、也是责任。我们要努力保持担当、有为的精神状态，切实履行宪法法律赋予的职能职责，扛起新时代的新任务新使命，为全面建设社会主义现代化、推动治蜀兴川再上新台阶贡献地方人大智慧和力量。（作者系四川省广安市人大常委会党组书记、主任）

关于提高县乡人大代表履职能力的思考

□贺东风

人大代表是人民代表大会的主体，肩负着依法直接参与行使国家权力、管理国家和社会事务的重大使命。只有每一位人大代表都能认真履行法定职责、充分发挥应有的作用，人大及其常委会各项法律赋予的职权才能得到有效行使，人民当家作主的政治权利才能得到真正实现。

今年是换届工作年，按照中央、省委关于县乡人大换届选举工作的相关意见和市委的决策部署，汉源县人大常委会在有效推进县乡人大换届选举各项工作的同时也清醒地看到，县乡人大代表在认真执行代表职务、充分发挥代表作用方面与人民群众对代表履职的期望相比，还存在一定的差距，选好代表将是今年县乡人大换届选举工作的重中之重。

部分县乡人大代表不能很好履行代表职务

一是有些代表履职意识和责任感不强。有的县乡人大代表存在履职能力和水平不足，当了几年人大代表，对人大代表的性质、地位和作用都不是很清楚，参加人大的相关活动热情也不高，更谈不上积极主动作为。每年召开的人代会也不能正常参加，即使参会了也很少发表审议意见和建议，对如何审议各项工作报告，如何提出议案、建议等基本要求也不是很了解，造成审议建议、议案以及撰写视察调研报告无从下手，对代表享有的权利、义务和作用的发挥也是一知半解；有的当选人大代表后，不珍惜自己的代表职务，不注意维护代表的形象，仍然将自己混同于一般

的普通群众，在自己本职工作岗位上也不能当好表率，不能很好地倾听群众的意见，反映群众的心声，没有很好地起到桥梁和纽带的作用，没有当好群众利益的代言人。

二是有些代表不愿履职，积极性不高。有的县乡人大代表把当代表仅仅看作是一种荣誉，没有充分认识代表所肩负的重大使命，不能正确处理自己原岗位工作与执行代表职务之间的关系，往往对自己原岗位工作比较重视，而没有将履行代表职责放到应有的位置，如一些农村代表，在农忙抢收季节与执行代表职务时间发生冲突时，往往选择不参加人大活动；一些基层工人代表，因执行代表职务而耽误本职工作，影响了个人业绩和收入导致参与人大活动的热情不高；一些农民工代表在外出打工期间，返回参加县乡人大相关活动的误工补贴不能弥补打工收入的损失和往返所产生的费用，甚至影响到返岗后的薪酬待遇，逐渐产生了不想当代表的思想。

三是有些代表对履职知识和履职要求把握不够。县乡人大代表，来自不同的地域、各条战线，熟悉本地发展情况，了解群众所需所想，具有一定的代表性和影响力，但是每个代表的政治理论水平、文化程度、知识结构、社会经历等都各不相同，这就造成了代表的履职意识和能力素质方面存在着不同程度的差异。部分代表不注意加强法律和业务知识的学习，不关注国家 and 地方的大政方针，不努力提高自己的履职能力和水平，对坚持和完善人民代表大会制度，加强社会主义民主法治建设的重要性认识不足，缺乏履职的能力和水平，抓不住关键。

部分县乡人大代表履职中存在问题原因

一是人大意识不强。目前，有些乡镇和部门主要领导对人大代表执行代表职务来实现党的领导、人民当家作主、依法治国的有机统一的法定地位和社会价值认识不够，没有为代表履行职务提供便利和保障；有些代表对人大代表通过执行代表职务来实现党的领导、人民当家作主、依法治国的有机统一的法定地位和社会价值，人大代表的性质、地位、权力、义务等政治权力认识不清。

二是代表意识不强。“人民选我当代表，我当代表为人民”。人大代表是一种职务，是国家权力机关的组成人员，受人民委托行使国家权力。积极正确地依法行使好人民赋予的权利，发挥好监督推动、桥梁纽带、模范带头作用上还有待加强。

三是代表能力不强。有些代表还存在主动履职意识不强，主观上认为当代表荣誉多于责任，注重的是当选代表的荣誉，而不是履职尽责的过程，对履职知识和履职要求掌握得不多，不注意加强法律和业务知识的学习，在带头拥护宪法，坚定不移贯彻执行党的基本路线、方针、政策，密切联系群众上找不到方法和抓手。

四是代表履职效果无考核。人大代表能否代表人民依法行使好国家权力，是衡量代表是否称职的重要标志，但是在实际工作中，还没有形成对代表出席人代会、提出议案和建议、参加各项代表活动、参与人大常委会工作、联系群众等履职情况的考核机制，甚至人大代表的职权行不行使都在于代表本身而无硬性规定。

五是代表管理不规范、不到位。存在大会期间严格管理，闭会后管理松弛，使部分县乡代表不是把心思放在更好为民代言、为民服务上，而是利用担任代表的便利条件和影响力，为自己牟取私利等。

六是代表退出机制不健全、无可操作性。如代表法仅规定“未经批准两次不出席本级人民代表大会会议的，其代表资格终止”。对人大代表是否履行职务以及履行职务质量的高低，没有刚性约束。对不宜继续担任人大代表的或存在与人大代表身份不符的行为的终止其代表资格或暂停其执行代表职务并没有具体可操作的细则。

提高县乡人大代表履职能力的建议

在新形势下从事人大工作，必须要政治过硬、作风优良、业务精湛、纪律严明。人大代表不仅是在身份上起到代表作用，更要在自身履职能力素质上起好代表作用，各级人大要对每位代表候选人进行充分考察，确保政治文化素质高、履职能力强的人当选人大代表，真正把代表人选的素质和能力要求与政治和结构要求放在同等重要的位置。代表选举产生后，要做好以下的工作：

一要加强人大代表的学习和培训工作，让人大代表熟知人民代表大会制度的基本理论、工作程序和履职方式，提高代表的政治理论水平，拓宽代表的视野和思路，增强代表的履职意识和履职能力，确保在工作中不当门外汉、不讲外行话。

二要强化代表之家、代表联络站等履职平台建设，以基层人大代表活动阵地规范化建设为切入点和突破口，围绕乡镇“两室一栏一基地”齐全，村（社区）代表联络站全覆盖，让代表履职有平台。

三要落实好代表知情知政保障措施、落实好代表履职补助和活动经费保障制度，适当调整代表活动经费的标准，适当发放代表履职补贴，对无固定收入的代表在执行代表职务期间给予补贴，最大限度调动代表积极性。让县乡基层人大代表履职时间有保证，个人收入少受影响，并不断提高其政治地位，需要市级层面出台相应的政策，强化激励考评，增强代表履职的光荣感、责任感，激发代表积极履职尽责的内生动力，形成代表积极履职尽责的良好局面。

四要设法调动代表履职的积极性，为代表依法履职提供优质服务和必要保障。切实为代表开展视察、专题调研等活动提供必要的条件和保障，各职能部门要认真研究处理代表提出的建议、批评和意见，并按规定向代表答复研究处理的情况，让代表能有所作为，激发代表积极履职尽责的内生动力。选拔和培养具有履职意愿、具备履职能力、具有良好理论和法治素养的人大代表，不断提高县乡人大代表的履职能力和水平。（作者系四川省汉源县人大常委会党组书记、主任）

以信仰之光照亮履职之路

□丁爱萍

在全党集中开展党史学习教育，是党中央立足党的百年历史新起点、统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局、为动员全党全国满怀信心投身全面建设社会主义现代化国家而作出的重大决策，正当其时，十分必要，意义重大而深远。各级人大及其常委会、人大代表、人大工作者，要把思想统一到中央决策部署上来，把党史学习教育紧紧抓在手上，做到学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行，学党史、悟思想、办实事、开新局，与时俱进守正创新，奋力开创新时代人大工作新局面。

学史明理，筑牢信仰之基，坚持中国共产党坚强领导。欲知大道，必先为史。我们党的历史，就是一部不断推进马克思主义中国化的历史，就是一部不断推进理论创新、进行理论创造的历史。党历来重视党史学习教育，注重用党的奋斗历程和伟大成就鼓舞斗志、明确方向，用党的光荣传统和优良作风坚定信念、凝聚力量，用党的实践创造和历史经验启迪智慧、砥砺品格。“领导我们事业的核心力量是中国共产党”“没有共产党就没有新中国”“历史和人民选择了中国共产党”，党领导中华民族从站起来、富起来到强起来。百年初心历久弥坚，新的征程，赓续红色血脉，牢记“国之大者”，矢志不渝坚持党的正确领导，把党的领导贯穿人大工作全过程各方面。要不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致，心往一处想，劲往一处使。

学史增信，毫不动摇坚持和完善人民代表大会制度，把制度优势更好转化为治理效能。在中国实行人民代表大会制度，是中国人民在人类政治制度史上的伟大创造，是深刻总结近代以后中国政治生活惨痛教训得出的基本结论，是中国社会一百多年激越变革、激荡发展的历史结果，是中国人民翻身作主、掌握自己命运的必然选择。日转心移，初心如磐，我们要不断丰富人民代表大会制度的实践内涵，“人民代表大会制度也是支撑中国国家治理体系和治理能力的根本政治制度”，进一步展现了中国特色社会主义民主政治

的显著优势。学习百年党史，坚定制度自信、发挥制度优势，自觉做根本政治制度的忠实信仰者、坚定维护者、积极实践者，牢牢把国家和民族前途命运掌握在人民手中，这是时代赋予的光荣任务。

学史崇德，践行以人民为中心的发展思想，坚持和发展全过程人民民主。党的百年历史，就是一部践行党的初心使命的历史，就是一部党与人民心连心、同呼吸、共命运的历史。江山就是人民，人民就是江山。党的根基在人民、血脉在人民、力量在人民，党始终代表最广大人民根本利益，为人民而生，因人民而兴。“人民民主是一种全过程的民主，所有的重大立法决策都是依照程序、经过民主酝酿，通过科学决策、民主决策产生的。”发展全过程人民民主，道出了我国人民当家作主的本质特征，彰显了社会主义民主的显著优势。必须充分发挥人民主体作用，为人民用权、为人民履职，保证过程民主和结果民主、形式民主和实质民主、直接民主和间接民主相统一，促进决策科学化民主化，增强基层社会治理能力。确保上下拧成一股绳，心往一处想、劲往一处使。

学史力行，务实担当作为，推进新时代人大工作完善发展。习近平总书记强调：“要把学习党史同总结经验、观照现实、推动工作结合起来，把学习成效转化为工作动力和成效。”新时代对人大工作提出了新的更高要求，一个个“娄山关”“腊子口”要跨越，要把学习党史同总结经验、观照现实、推动工作结合起来，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。弘扬伟大的建党精神，以“等不起”的紧迫感、“慢不得”的危机感、“坐不住”的责任感拼搏进取、奋勇争先，把学习教育成果转化为推进工作的动力和成效，进一步提升人大工作实效，为依法履职提供优质服务保障。以“高效办成一件事”为目标，谋定后动、谋定快动，创造性开展立法、监督、重大事项决定、代表等工作，保证总书记的重要指示精神 and 党中央的决策部署在人大机关各项工作中得到全面贯彻落实。

（作者单位：湖北省人大常委会研究室）

自青年发力 于关键着力

□席盘林

青春朝气永在，百年亦是少年。
7月1日，庆祝中国共产党成立100周年大会的盛况让广大知识分子、青年学生深感自豪，习近平总书记的重要讲话令人无比振奋。总书记在讲话中指出，未来属于青年，希望寄予青年。新时代的中国青年要以实现中华民族伟大复兴为己任，增强做中国人的志气、骨气、底气，不负时代，不负韶华，不负党和人民的殷切期望。

落实好习近平总书记重要讲话精神，地方人大要立足自身实际，自青年发力，于关键着力，创造性做好人大宣传工作、人大代表工作，加强人大机关队伍建设，服务保障有志青年围绕中心、服务大局、担当作为、履职报国。

要积极向青年宣传人民代表大会制度。在进一步持续宣传推动人民代表大会制度深入人心的工作和进程中，要以青年为重点，以喜闻乐见的方式讲好人大故事、传播人大声音、展现人大风采。要通过邀请青年访问人大机关、旁听人大及其常委会会议、与人大代表座谈等形式，让人大代表、人大工作者与青年面对面现身说法，让青年现场亲身感受、具体体会人大工作和人民代表大会制度的魅力，从而进一步坚定青年对人民代表大会制度的信心，进一步增强青年坚持和完善人民代表大会制度的决心。

要积极吸纳优秀青年进入人大代表队伍。要坚持党的领导、充分发扬民主、严格依法办事，按照老、中、青相结合的方式进一步优化人大代表年龄结构和知识结构，有组织地让更多优秀青年通过法定程序成为各级人大代表，与时俱进地进一步提高青年在代表老中青梯队中的比例，更为优秀的青年可以推荐担任专委会组成人员、常委会组成人员，切实为优秀青年参与政治、施展抱负、报效国家、服务人民

提供广阔舞台。

要积极增强青年代表的履职素质和能力，发挥他们的作用，体现他们的价值。青年人朝气蓬勃，有本事，有干劲，有潜力，但担任人大代表、要履行好代表职责需要加强历练。要以青年代表为重点，有针对性地加强履职培训，使其在心理上尽快完成从本职到兼职代表身份的转变，正确认识代表的地位、性质和作用，正确对待承担代表义务、履行代表权利。同时，更为关键的是加强青年代表履职历练，要通过在人代会全团会议上作重点发言、提出高质量的议案和建议和闭会期间更多地列席人大常委会会议进行审议发言、参加常委会组织的视察检查提出建议意见以及开展代表专题调研并执笔调研报告等方式，加强对青年代表的教育、培养、使用，使其茁壮成长、担当大任。

要积极吸收优秀青年进入人大机关，用感情留人，用待遇留人，用事业留人。要尽量争取编制，用好编制，聚天下英才而用之，通过公招、遴选、选调、吸收转业军人等方式，为优秀青年进入人大机关树路标、开绿灯。同时，在法律和政策范围内对青年人大工作者在待遇、事业、发展等方面予以倾斜，使青年进得来、留得住、有作为。

生逢盛世，置身于百年未有之大变局，行进于实现第二个百年奋斗目标的新征程，青年大有可为、大有作为。青年代表、青年人大工作者是青年中的佼佼者，要带头认真落实习近平总书记的讲话要求，按照好代表和好干部的标准，志存高远、立德砺才、脚踏实地，做到有志气、有骨气、有底气，做到心系中国梦、敢于担当、善于作为，为坚持和完善人民代表大会制度、实现中华民族伟大复兴贡献青年之智、青年之力，以优异的成绩不负时代、不负韶华、不负党和人民的殷切期望。

突出“四专” 激发专委会活力

——成都市温江区人大及其常委会的探索路径浅析

□赖朝勇

成都市温江区人大及其常委会认真贯彻落实习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，以及省委、市委、区委关于加强新时代人大工作和建设的实施意见，按照“完善人大专门委员会设置，优化人大常委会和专门委员会组成人员结构”和“有特色、重协同、打十环”的要求，加强专委会建设，规范专委会设置，健全专委会运行机制，激发专委会活力，不断提升人大监督实效。

建章立制，规范运作，厘清“专职”

温江区本届人大设有法制委、经济委、社会事业委、城环委、农业和农村委、预算委共6个专委会，每个专委会设1名主任委员、1名副主任委员（驻会），7名委员（委员不驻会）。专委会产生后，各专委会旋即与市人大相对应的专委会衔接，学习了解专委会工作运行机制和方式方法。区人大常委会还组织有关专委会负责人前往深圳市福田区、龙岗区等地考察学习专委会工作经验。经过一年多的探索运行后，在学习借鉴和总结经验的基础上，研究制定了《温江区人大专委会工作规则》，对专委会的组成、职责、权利、边界和运行等作出明确规定，依法强调专委会闭会期间受常委会领导，专委会组成人员不得担任国家行政机关、监察机关、审判机关和检察机关的职务，专委会负责拟订向本级人代会及其常委会提出有关议

案等11条职责。各专委会结合自身实际，根据工作规则制定具体的工作细则，明确坚持民主集中制等专委会运行规则、会议程序，强调每两个月至少举行一次会议，提出围绕区人代会及其常委会讨论决定的重大事项和监督事项开展座谈会、实地调研视察、听取专项工作情况汇报等工作方法。常委会建立了领导班子成员联系专委会，专委会联系有关部门、镇人大主席团、街道人大工委、代表小组，以及各专委会工作协作配合等制度机制，形成一套针对性较强、操作性较好的专委会工作制度，促进专委会工作制度化、规范化。

四张清单，明确任务，压实“专责”

区人大常委会在研究制定年度工作要点时，将相关工作细化为常委会议议题清单、主任会议清单、专题调研视察清单和跟踪督办清单，按照各专委会职责，把每项工作逐一落实到相关专委会，明确年度工作目标任务和时限，层层压实责任。比如2021年工作要点中七个方面的125具体工作，通过“四张清单”明确牵头领导和承办专委会以及时限。如，把“听取和审议区政府关于农村集体经济发展情况的报告”事项通过常委会议议题清单落实到农业和农村委，把“审定《成都市物业管理条例》立法调研方案”事项通过主任会议议题清单细化到法制委，把“调研视察科创空间建设情况”事项通过专题调研视

察清单落实到经济委，把区政府确定的“幸福美好生活十大工程”和区人代会代表票决出的“十大重点民生实事项目”等事项通过重点跟踪督办清单细化到各专委会。各专委会根据任务清单，编制工作计划，将每项任务具体化，制定实施方案，明确时间节点。每周委室主任联席会议上各专委会通报本周工作计划和安排，每月常委会主任会议听取各专委会本月工作情况汇报，充分发挥专委会的力量，着力推动人大各项工作有序开展。

突出重点，注重实效，主攻“专业”

各专委会负责人大多数是相关部门负责人转岗，委员主要是在温江区的高校相关专业教授和熟悉相关专业的企业负责人、基层相关工作从业人员等，各专委会组成人员中专业占比在65%至80%。常委会要求各专委会聚焦中心大局和民生关切，每年选定2—3个议题，发挥专业优势，集中攻坚，深入调查研究，为常委会听取和审议专项工作报告做好充分准备，积极配合常委会开展工作监督和法律监督，提升人大监督实效。比如，经济委专注成都医学城发展，紧紧围绕产业功能区建设的思路和产业发展，协助常委会监督促进成都医学城基础设施建设、创新载体建设、营商环境建设、重点项目建设等，形成《新经济新动能培育思考》等调研文章6篇，督促和支持区政府及其职能部门建立起“政府五同时+企业五同步”项目促建等制度机制，在助推产业发展中更好地发挥了人大作用。2020年初，法制委按照市人大常委会相关要求，在万春镇幸福村规范建立起基层立法联系点。今年，从西南财大、区司法局、区律师协会中选择各方面法律专家10人，成立法律咨询专家组，制定了《区人大常委会法律咨询专家组管理办法》，结合市民反映较多的物业管理问题，在市人大立法计划中，围绕市人大修订《成都市物业管理条例》，制定立法调研方案，从政府部门、镇街、业委会、业主代表、物管公司等5个层面，在实地调查的基础上，分别组织座谈交流，并请法律专家组对大家的意见建议进行专业分

析研究，目前通过三次深入调研座谈，已收集各方面建议140余条。预算委在全市率先创建预算联网系统并开展预算联网监督，建立季度分析报告制度，定期分析预算执行情况，2019年末，对预算执行为零的单位开展专题询问，查找问题，分析原因，共商对策，督促整改落实，2020年同比提高25%，有力强化了预算执行的刚性约束，提高了财政资金使用水平和效益。

问题导向，紧盯不放，发挥“专能”

为进一步加强和改进人大监督工作，区人大常委会充分发挥专委会作用，研究制定并实施《区人大常委会跟踪监督实施暂行办法》，明确了专委会在跟踪监督中的责任、方法和步骤。每年，将区人大及其常委会的重要决议、决定和审议意见，代表提出的重点建议，以及重点民生实事项目，交专委会跟踪督办，发挥“专能”作用，督促“一府一委两院”及相关职能部门采取有效措施解决问题，确保人大监督取得实效。如，2018年以来，针对群众反映的饮用水安全问题，农业和农村委久久为功，持续发力，连续三年跟踪督促区政府及区水务局加大投入和工作力度，挂图作战，有计划、有步骤地推进工作，2020年底全区城乡自来水实现全域覆盖。2019年在环保法执法检查中和上级环保巡察中发现的污水排放问题，城环委动真碰硬、紧盯不放，督促相关职能部门和镇（街道）切实整改，督促政府加快污水处理厂新建和扩容，目前城镇污水处理率已达到96.5%，污水乱排乱放得到有效控制，主要河流出境断面水质均保持Ⅲ类以上。2020年，针对基层公共卫生基础薄弱的问题，社会事业委深入区疾控中心、区人民医院和各镇（街道）卫生院（卫生服务中心），围绕公共卫生应急管理体系建设情况开展深度调研，提出要进一步完善公共卫生应急管理体系等建议8条，区委区政府高度重视民声诉求和改善民生，认真研究，已将区疾控中心迁建、永宁卫生院改扩建等项目列入“十四五”规划并正式启动。

（作者单位：成都市温江区人大常委会）



执法检查组查看某水产养殖场养殖情况

法律不是立来看的，是立来实施的

——大英县人大常委会开展《水污染防治法》执法检查侧记

□郭红梅

“请把污水处理设施的运行台账翻开，我们看一下。”

“请问你知道进水 COD 浓度是什么意思吗？正常范围是多少？”

“请问厂里有没有组织你们学习过污水处理方面的业务知识，你知道《水污染防治法》吗？”

……

4 天、2 个小组、13 个镇（街道 园区）、9 个部门、56 个点位、4 次座谈——这是大英县人大常委会执法检查组开展《水污染防治法》执法检查的缩影。

越是困难，越要把“碧水保卫战”打响打好

7 月 5 日，兴茂石化污水处理区：

从原水池、沙缸过滤装置、反

渗透水处理装置，到冷却结晶装置、离心装置，整个污水处理系统运行有序。

“我们关闭了污染较重的老厂区，整体搬迁的新厂区环保投入超过 5000 万。现在，我们有环保工人 12 个，三班倒，严格按照《水污染防治法》要求确保污水达标排放。”企业负责人向检查组介绍。

……

思想认识的转变提升，既是文明进步之果，更是法律约束、教育、引领之效！

2017 年，大英县新改建城市污水管网 83.8 公里，规范整治城区排污口 56 个；2018 年，取缔非法码头 18 座，关停并转不符合环保要求的养殖场 85 家；2019 年，排查工业企业 228 家，实施雨污混流整治 45 家、停产整改 4 家；

2020 年，建成工业污水处理厂 1 座，日处理工业废水近万吨；2021 年，县镇村三级河长制体系及“河长+警长”机制全面建立，共设立河长 203 名、警长 11 名……五年来，大英县坚持生态优先、绿色发展，全面贯彻落实《水污染防治法》，已然走上保护环境之路！

然而，把工业作为强县之要的大英，要做好水环境保护，谈何容易？至今未能稳定达标的鄞江水质，成为县委县政府面临的巨大难题。

“要认真领会习近平总书记生态文明思想的深刻内涵，越是困难，越要坚持生态优先，越要治理顽瘴痼疾，越要把‘碧水保卫战’打响打好。”县人大常委会副主任岳建宏在检查中强调。

没搞清职能职责、摸清情况，何谈法律的贯彻落实

7 月 6 日，鄞江某段河滩：

“大妈，这些废弃的农药包装袋，平常都是往河滩上丢吗？”

“大部分都是随手丢的，也有些人是带回去丢的。主要是我们老百姓不晓得这些袋子该怎么处理。”大妈的回答，也在检查组意料之中。

7 月 7 日，某镇某鱼塘：

“这些鱼塘养了好多鱼，密度有没有超标？”检查组指着近 20 亩的养鱼塘向陪同检查的部门负责人提问。

“估计不到 25000 尾吧，应该不会超标，密度没具体算过。”

面对含糊其辞的回答，县人大常委会副主任陈平提出质疑：“你这些估计、应该、没算过，就是说不清楚情况嘛。作为主管部门，不清楚情况、不清楚职责，你怎么来落实法律要求？”

带着这些问题，一场别开生面的“加试座谈会”让个别部门负责人红脸出汗。

“某主管部门的参会领导，请说说你们部门就贯彻落实《水污

染防治法》的具体职责。”

“某局的同志，请你回答一下《水污染防治法》对饮用水源保护有哪些规定。”

……

有回答完整的，有回答一两条、三四条的，也有支支吾吾、言辞含糊的。

“这个会简直让我们这些不认真学法的领导干部羞愧难当，直接地、狠狠地给我们敲响了警钟。下来后，我将立即着手梳理我们系统涉及到所有法律法规，组织职工认真学、系统学，真正弄清职责、摸清情况，有效贯彻实施法律要求。”某部门负责人向检查组表态。

不能头痛医头、脚痛医脚，要狠抓源头、系统推进

7 月 8 日，某镇河道治理项目现场：

“这个垃圾中转站距离濠溪河这么近，规划布局时，有没有考虑到建成投用后会对河流水质造成污染？”

“挨着河建中转站确实不科学，前期的规划布局也的确存在

瑕疵。”某镇领导的回答直面问题。

据了解，濠溪河综合整治项目总投资 6000 余万元。中转站问题是典型的一边整治、一边污染的问题。两个工作顾此失彼，治理效果怎能不打折扣？

习近平总书记多次强调，要加强水环境的系统保护和修复，坚持从整体性和系统性出发，源头预防，科学治理。就像人生病一样，人体是一个统一的整体，各系统相互联系相互协调，切忌头痛医头、脚痛医脚。

“‘碧水保卫战’要算长远账、算整体账，光投入财力末端‘治污’远远不够，更应在前期的‘保源’路上下足功夫！”

“要增强水生态环境保护意识，坚决扛起责任、强化担当。不要光看不做，要真正把《水污染防治法》落到实处，用法律刚性守护大英碧水清波。”

……

在县第五届人大常委会第四十八次会议上，执法检查组不遮掩、不护短，逐一指出了检查中发现的问题，提出有针对性的意见建议 14 条，为贯彻实施法律要求、建设“大美大英”建言支招。



执法检查组检查农村改厕工作



执法检查组查看污水处理厂运行记录



调研竹海渔乡快速通道建设

监督给力，跑出发展加速度

——天全县人大常委会助推农业特色产业高质量发展侧记

□刘乾能

2021年7月8日，雅安市乡村振兴现场会参会代表，在天全县思经镇竹海渔乡参观考察冷水鱼产业园，看到满池碧波鱼儿肥，与会人员纷纷竖起大拇指。该园能够顺利入围全省三星级特色农业园区，与县人大常委会的有力监督密不可分。

近年来，天全县人大常委会坚持把助推农业特色产业高质量发展，作为加快建设“川藏铁路第一城、绿色发展示范市”的有效载体，突出规划建设、园区打造、扶持政策、配套建设等四个重点，综合运用监督手段强化工作监督，助推农业特色产业升级发展，助力县域农业经济为三年跨千亿做贡献。

【 监督，让产业发展布局更优化 】

产业发展，做好规划是前提。县人大常委会加强产业规划审查监督，推力产业发展布局更趋优

化。2019年6月以来，县人大常委会先后4次召开常委会会议，对《天全县乡村振兴规划》《天全县有机农业发展规划》《天全县特色产业发展规划》等进行评审并作出决议决定，进一步鲜明“2+3+N”农业产业布局，即各乡镇根据自然环境，因地制宜发展冷水鱼、食用菌2个支撑产业，高山有机茶、笋用竹、生猪3个主导产业，山药、中药材、肉兔等N个特色产业，助力全县高山区、中高山区、平坝区三个层面特色产业全覆盖。

同时，县人大常委会注重加强规划实施监督检查，2020年5月，组成调研组，对产业发展相关规划落地实施情况进行调研，将调研发现的乐英乡、新场镇、思经镇等乡镇不符合规划布局的情况及时反馈。县人民政府认真组织整改，淘汰脆皮李、无花果等不符合规划的产业，新发展油茶1.5万亩、有机蔬菜700亩。此外，

2019年10月以来，县人大常委会相关委室先后召开8次座谈会，加强与联系部门的沟通对接，推进“十四五”期间特色产业发展、乡村旅游、农村基础设施建设、乡村水利建设等8个专规与乡村振兴总规无缝对接。

【 监督，让产业发展本底更厚重 】

农业园区承载着农业产业升级的重任。县人大常委会强化园区建设工作监督，助力产业发展本底更加厚重。分别于2020年8月、2021年6月2次听取和审议县人民政府关于投资1.2亿元改造升级思经冷水鱼园区工作报告，提出升级园区科技示范引领力、产业发展带动力、园区后续发展力、品牌市场影响力等建议，促进园区新建成冷水鱼博览馆一座，新增活水养殖水面2.5万㎡，园区被评为省三星级园区。

今年5月，人大常委会还组成专题调研组，对投资2.8亿元、占地500亩、规划建设标准厂房7万㎡的始阳农产品加工园区进行调研，提出加快基础设施配套工程建设、强化园区加工企业招商、建立园区运行管理制度等工作建议，促进县人民政府加快完成对园区污水处理厂3个规划设计方案的比选确定，多渠道招商对接有入园意向的8家企业，与3家企业签订框架协议。

县人大常委会还强化对基础园区产业发展监督，去年以来通过听取审议县人民政府茶产业优化升级、油茶产业发展等3个工作报告，组织县乡人大代表9批次视察产业发展情况，推进新场、新华、仁义等5个藤椒、食用菌、稻田等9个产业基础园区产业品种优化、科学管护，促进思经万亩绿茶、乐英万亩绿茶+油茶、仁义万亩山药3个万亩产业基地建设水平有效提升，全县特色种植产业基地稳定在24万亩以上。

【 监督，让产业发展融合更灵活 】

近年来，县人大常委会强化扶持政策实施情况监督，助力产业发展活力有效激发。今年以来，对配套到润兆渔业、汇美农业等8家农业产业龙头企业的基础设施建设、园区周边风貌提升、防洪堤工程等基础设施项目实施情况进行调研，就调研发现的问题提出建议，促进县人民政府加快资金拨付，规范项目竣工验收，制定出台项目运行维护制度等，确保项目实施更加规范有效。

同时强化评议监督，将项目

工作纳入县人大常委会对政府组成部门年度工作评议的主要内容，对主要负责人履行项目储备、向上申请、组织实施等工作情况进行全面评议。2020年年底，对测评得“基本满意”10票以上的4个部门负责人进行约谈，促进项目工作更加扎实。

此外，持续发力对配套项目工作监督，助力产业发展融合更加灵活多向。2019年以来，县人大常委会听取审议全县农田水利基本建设、农村道路、生态农业发展、农产品质量安全监管示范县创建等6个专项工作报告，促进县人民政府整合资金5000余万元，农户投入2030余万元，配套建成产业道路28公里，建成高标准农田26000亩，新建灌溉及排水沟渠26250米、提灌站4个，实现特色产业基地水网、路网全面配套。

从2018年起，县人大常委会连续三年将始阳-新华-仁义-城厢果药产业环线、城厢-思经竹海渔乡产业环线、乐英-新场-兴业茶叶产业环线等三条产业环线建设情况纳入重点监督议题，推进串联果药产业基地5000余亩、笋用竹基地6000亩、冷水鱼养殖水面400余亩、茶叶基地7万余亩，初步形成山水林田湖草一体化保护、特色产业基地高标准建设、高质量管护、高水平运营“一体三高”示范，为县域特色产业

发展树立了标杆。今年4月，县人大常委会组建专题调研组，对投资4500万元的仁义镇红军村一期项目建设情况进行专题调研，提出强化基础改造、营造红色旅游氛围、拓展发展业态等建议，促进建成4.6公里旅游环线、3公里红色游道，

新增红色景点4个、红色民宿5家，完成49户农户红色外观风貌改造提升，推动投资4500万元、新建红色文化展示教育区、农耕文化体验区的二期项目启动建设。2020年下半年，组织3批次60余名县乡人大代表开展对竹博园、竹雅园、竹景观大道等项目建设情况视察，促进6米宽、11.2公里顺利建成。今年6月组成调研组，县人大常委会对投资6000余万元的县城至思经5公里竹海渔乡快速通道建设情况进行调研并及时向县人民政府反馈相关情况，督促县人民政府加快建成12公里翠竹走廊，引导新发展渔家乐5家，促进农渔融合加快破题。

县人大常委会还加大创建区域品牌工作监督，2020年12月听取审议县人民政府关于创建有机农业示范县工作报告，提出区域品牌+业主绿色（有机）认证“双轮驱动”等6条工作建议。县人民政府采取工作专班推进创建、厚植绿色本底发力创建、探索多业互补立体创建等措施，创建成功省级有机产品认证示范区，全县绿色（有机）农产品认证33个、绿色（有机）种植认证面积达到2.1万亩，在仁义镇、思经镇、新华乡、乐英乡等6个乡镇发展荷田（稻田）+1500亩、茶+果1.5万亩、林+养3500余亩，全县特色种植农地亩产效益平均增长21%。



天全县人大调研组在始农业园区调研



给村民办事 谁拖拉谁领“差评”

——雅安市雨城区人大以有力监督推动政务服务提质增效

□刘晓玲 简开华

被整合撤并乡镇原有的便民服务中心改为服务站；村民的事情马上办、网上办、就近办、一次办；镇、街道办事处便民服务中心人员配齐配精；事情如果办得拖拉，就给便民服务中心和服务站“差评”……在雅安市雨城区乡镇行政区划调整改革后，今年发生的这些新变化正是源自雅安市雨城区人大的强力监督。

为了认真落实省委、省政府关于两项改革“后半篇”文章的安排部署，大力推动“放管服”向基层延伸，雨城区人大紧紧围绕中央、省、市关于基层治理决策部署，

依法履行监督职能，着力完善监督举措。在去年调研的基础上，区人大常委会于7月13日听取和审议了区政府政务提质增效专项工作，积极推动服务在基层提供、力量在基层汇聚、满意在基层实现，有力提升基层政务服务效能。

破解“无地办”：
督促升级打造阵地

针对调研发现的部分乡镇撤销、拆分或整体并入其镇（街道）后，镇（街道）便民服务中心受理的事项大部分不能直接办理，

需转报区政务服务中心甚至主管部门才能办理；由于电子政务网络未开通，中心所受理事项只能派人转送，不仅影响工作效率，也增加了行政成本。

在听取和审议区政府政务提质增效专项工作后，区人大常委会立即督促区政府坚持“科学合理、适用够用”原则，升级打造政务服务大厅，因地制宜建设办事大厅，实行前台窗口柜台式服务、后台开放式办公，构建横向到边、纵向到底、责任到人、服务到位的便民服务体系，充分满足群众办事需求。目前，全区8个镇、5

个街道办事处新设立13个便民服务中心，被整合撤并乡镇原有的10个便民服务中心改为服务站，所辖93个村、29个社区共设立便民服务室122个，基本形成了以区政交中心为龙头、镇（街道）便民服务中心为纽带、村（社区）便民服务室为基础的三级联动政务服务体系。

破解“无法办”：
督促整合优化流程

针对调研发现的新设立镇（街道）便民服务中心与原址距离较远，村民办事往返时间长、多头跑等问题，区人大常委会依法督促区政府在三个方面下功夫，提升政务服务质效。一是全面梳理务事项“四办”（马上办、网上办、就近办、一次办）清单，整合优化办事流程，缩减村民办事时间；二是依照“下放审批服务权限就近办理”的原则，依法下放审批权限，赋予基层更多审批权限。目前，已向镇（街道）便民服务中心下放与社会发展、群众需求密切相关的高频行政许可事项9项、公共服务事项123项；下沉民政和社会保障类、计生服务类、灵活就业类等7大类32项行政许可事项和公共服务事项到村（社区）一级。三是开通全区13个镇（街道）便民服务中心（站）一体化政务服务平台网络，配齐办公电脑、平板评价仪等硬件设备，通过一体化政务服务平台对镇（街道）工作人员加强技术指导，努力实现“一网通办”。截至目前，全区已有8.8万余人实名注册，

进一步推动政务服务精准化、便捷化和移动化。

破解“无人办”：
督促配齐配强人员

目前，全区8个镇、5个街道办事处便民服务中心核定事业编制174名，实际在编163人。针对调研发现的服务人员空编、部分服务人员被其他单位借调、部分服务人员业务能力不精、镇（街道）人员“兼而不专”等问题，区人大常委会及时提出审议意见，区政府迅速跟进落实。一是落实机构改革要求，成立区行政审批局，推进审批主体由分散变为集中；二是在镇、街一级，明确各镇政府、街道办事处主要负责人为便民服务工作第一责任人，同时选配13名责任心强、素质高、业务精的副科级领导干部担任镇（街道）便民服务中心主任，驻守大厅全面负责便民服务中心工作，各基层站所统一进驻便民服务中心集中办公；三是选派综合素质强的工作人员到服务中心工作，加强业务培训，充实服务力量，同时建立健全村（社区）干部全员代办制度，并从联村干部、村干部、驻村工作队队员、年轻党员、

村民代表、离任村干部、机关退休干部等群体中吸纳一批有能力、有情怀、有干劲的兼职代办员。

破解“粗软放”：
督促完善监督考核

针对调研发现的便民服务中心少数人员服务意识不强、办事效率不高等问题，区人大常委会督促区政府完善工作监督和考核，全方位提高服务质量，提升群众满意度。一是依托四川省行政效能视频监察系统，形成省、市、区、镇（街道）四级视频监控体系，定期或不定期对13个镇（街道）便民服务中心、10个便民服务站运行情况进行巡查，并建立台账；二是建立健全政务服务“好差评”工作机制，积极宣传引导办事群众对中心人员的服务效率、服务水平、服务态度等进行评价；三是采取服务量化考评、提升目标绩效考核占比等方式，优化工作考核体系，进一步提高工作效率、改善服务环境，创造良好的政务服务环境。



“土专家”的乡村振兴路

——省人大代表、省劳动模范古帮泽“画像”

□苟隐峰 本刊记者 孙信志

7月中旬，记者来到泸州市纳溪区上马镇海蚌漕村，看到这里山青水秀环境优美，家家户户房前屋后的果树林下、竹丛中，全是一群群散养的土鸡。省人大代表、省劳动模范古帮泽创建的上马镇杉树湾生态禽业专业合作社就在这里。

“这是我在抖音上注册的账号，我在这上面直播推销合作社的产品。”古帮泽将自己大屏幕手机递过来，向记者播放他的视频。深谈之后，记者给青铜色的皮肤、半数头发变白的古帮泽画了“像”：勤劳操劳，爱学习敢折腾。其实，他从种养“土专家”成长为省人大代表的历程也见证着他的担当与为民情怀。

“不安分”，寻找致富门路

今年50岁的古帮泽，家住上马镇海蚌漕村三组，是一位地地道道的农民。由于家境贫寒，他初中辍学务农，但“不安分”的古帮泽一心想找一条致富门路。“最喜欢看的就是农技方面的书籍与农业电视节目。”古帮泽告诉记者，对农业方面的各类技能技术，都有所了解，可以说是一位“土专家”。

2005年，古帮泽开始试种食用菌、蜜梨、水蜜桃等经济作物，2006年又种植了3000株桂花，房前屋后、自留地、承包地变成了一个水果生态园林。他在林间放养乌骨鸡和驯养野鸡，以此为基地创建了“永宁生态农业园”。经过十多年的勤学实践和摸索总结，从起初“养不活、栽不活”，到逐渐掌握了一套“上果下禽”的生态种养成功经验，再发展到放养乌骨鸡8000余只、野鸡2000余只、年收入10万元的规模，成为当地远近闻名的种养殖“土专家”。

尝到甜头的古帮泽带领群众开荒山、种果树、养野鸡，创立了“杉树湾”品牌，推出的“果+鸡+蛋”等“绿色食品”通过了国家质量检测，“土专家”名气也越来越大。

带头人，带领乡亲脱贫

致富不忘家乡人。2007年，古帮泽发动村里300多户农户组建了泸州市纳溪区杉树湾生态禽业专业合作社，这是泸州市第一个生态禽业专业合作社。3年后成立中共上马镇杉树湾生态禽业联合支部委员会，古帮泽当选为党支部书记。

当上支部书记的古帮泽干劲更足，经常奔走于田间地头，免费为村民提供信息和技术指导，还免费提供蜜梨等优质苗木，成了乡亲们脱贫致富的“引路人”。

更尤为可贵的是，在古帮泽的带领下，合作社建立了比较完备的育雏和产品质量保障体系，探索出符合当地实际的“合作+基地+农户”的发展模式，以保成活率、保高于市场价回收、保技术支持和盈利按比例再次返还给养殖户的“三保一返还”优惠政策，吸纳更多的养殖户加盟合作社，带动乡亲们共同致富。“加入合作社后不仅高价回收鸡和鸡蛋，而且还将盈利返还给养殖户，以后我们可以无忧养殖了！”

“除去防疫和粮食等成本的支出，我养殖的200多只绿壳蛋鸡产蛋收入一个月有5000元，一年下来就有6万多元，这主要是专合社作后盾，根本不用操心卖蛋的事。”上马镇66岁的留守老人周婆婆告诉记者，自家的200多只生态蛋鸡三天产的近500多枚绿壳蛋交售给专合社后，得到的收入自己很满意。

为做强做大“杉树湾”生态禽业品牌，

把特色产品推向更广阔的市场，古帮泽刻苦学习网络知识，参加电商培训，调研电商平台，2013年就建立上马镇电商服务示范点，成为全区第一个“吃互联网”的农民。“我们利用‘合作社+家庭农场+农户+物流快递’的方式，依托‘淘宝’‘赶场天’等平台，把农民的这些产品进行筛选、包装和网售，解决了农特产品入市最后一公里问题。”

自2017年以来，专合社通过电商一站式服务模式，带动3100多人就业，户均增收1500元；指导帮助45户贫困户发展林下生态鸡养殖，实行供苗、管理、服务、回收一条龙服务，户均增收8000元以上。今年，“杉树湾”蜂糖李产业发展初见成效，远销上海、新疆等地，带动周边农户800余户村民增收致富，实现第三产业人均增收1000元以上，邻里乡亲共同走上了种养结合的致富路。

古帮泽一直在琢磨如何才能把更多的本地土鸡销售出去。2020年10月，看到当地抖音网红明洪强通过抖音直播推动了当地柚子销售时，古帮泽萌生了合作的想法：在抖音上搞直播，直接卖鸡和蛋。两人定下合作方案：古帮泽提供农特产品及电商渠道，明洪强制作宣传视频提供网络流量，共同推动本地产品销售。

直播带货很快取得好的效果。看着手机上飞速增长的订单，古帮泽和养殖户的信心更足了。

由于成绩突出，古帮泽先后被获得“市级合作社十大领军人物”“四川优秀共产党员”“全国乡村优秀致富带头人”等荣誉。古帮泽表示，将继续带领周边群众，搞好种养殖业，让群众生活越来越好。

履好职，助力乡村振兴

曾经担任过市、区、镇三级人大代表的古帮泽2018年当选为省人大代表后，他深感自己身上的担子更重了。

古帮泽刻苦学习法律法规，不断增强履职能力，扎根基层倾听民声，努力为群众解决实际困难。去年疫情期间，古帮泽通过自己的电商平台帮农户解决了农产品销路难的问题。在代表走访活动中，他了解到禁止养殖野生动物这个“一刀切”政策，导致形成规模的野生动物养殖业主损失严重，及时撰

写了《关于做好食用类野生动物人工繁育场所退出工作的建议》并在省人代会上提交，推动上级林业部门出台了《关于进一步规范蛙类保护管理的通知》，促进人工繁育蛙类养殖业得到规范化发展，为当地星昱花木专合社黑斑蛙养殖基地减少损失近百万元。

“大力实施乡村振兴战略，推进农业农村现代化。”今年省人代会闭幕返回纳溪后，古帮泽把党的好政策、好声音，第一时间告诉身边的朋友和合作社社员，“要坚持质量兴农、绿色兴农，推进建基地、创品牌、搞加工，构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系。”

古帮泽这几年先后在省人代会上提出《关于加大对农民合作社、家庭农场支持力度的建议》《关于建立健全城乡污水、垃圾、厕所“三大革命”处理设施建设运行管理费用补贴机制的建议》《关于加强垃圾分类机制建设的建议》《关于将省道311提升为高速公路的建议》等，得到很好的办理，助推乡村振兴战略的实施。

“但是，乌蒙山区部分农村的基础设施还待加强建设。”古帮泽告诉记者，虽然目前农村的产业道路基本形成，但有的地方道路还没硬化，有的地方灌溉设施还没建完成，“我还要加强走访调研，多听听群众呼声，找到改进办法，争取多方合作来共同解决问题。在调研时，还要针对实际情况做出如何发展产业，发展什么产业的建议，让更多村民通过产业脱贫致富。”

“若能解决基层群众生活、生产的实际问题，是最高兴的事。”古帮泽告诉记者：“作为一名省人大代表，我将继续履好职、干好事，带领乡亲们做一场乡村振兴的新实践，积极兴办生态农庄、家庭农场，打造‘乡村旅游基地’和特色生态农产品品牌，走一条可持续发展的绿色产业之路。”



扎根基层解民忧

——记成都市武侯区人大代表、簇锦街道高碑社区党委书记、居委会主任周近忠

□王蜀玥



让小区告别雨水倒灌，让弱势群体有技能、有依靠，让居民散居院落安全舒心，忙碌这些活儿的是成都市武侯区人大代表、簇锦街道高碑社区党委书记、居委会主任周近忠。他积极响应省、市、区人大常委会广泛开展“我为群众办实事——人大代表在行动”活动的号召，扑下身子到群众中去，及时反映人民群众的呼声，切实维护人民群众的利益。

攻坚克难解民困

周近忠代表所工作的武侯区簇锦街道高碑社区，由原 5701 厂片区和高碑片区合并而成，东邻永丰街道、南抵川藏公路、西到聚龙路、北至武侯大道，三环路贯穿其间，幅员面积 3.7 平方公里。共有 22 个小区院落，其中有 4 个农民集中安置小区，3 个小产权房小区，6 个商品房小区，7 个军工家属区及 2 处自建散居院落（高碑 8、9 组）。社区工作千头万绪，对周近忠来说，当好人大代表就是要想群众之所想，急群众之所急。

周近忠常说“人大代表就是一面旗帜，要把它插到人民群众最困难最需要的地方去”。位于武侯区三环路西一段 8 号的锦翠南苑小区修建于 2004 年，是一个既有安置房又有商品房的混合小区，现有住户

790 余户。近几年由于该小区基础设施老旧落后，管网老旧排水不畅，虽然社区和物业每年都在组织清掏，但还是容易积水。最近一次来了场暴雨，院落里就发生雨水倒灌产生内涝，积水淹到小腿，很多一楼的住户家里都进了水，居民们苦不堪言。

接到群众反映后，正在雨中巡查的周近忠立即赶赴现场，冒着大雨带领社区、物业扛沙袋挡住居民门口，同时立即上报街道调来抽水泵，先把积水排出去，恢复小区正常通行；接着组织社区、物业公司及居民代表一起勘查现场，全面了解小区排水系统走向。事后他将情况及时反映给街道及相关部门。

经过多方共同研究，制定出切实可行的解决方案：挖一口泄洪井和一条泄洪沟、安装一台抽水泵，一旦积水超过预警水位就会启动抽水，通过泄洪沟将雨水引到小区外河道中，避免形成内涝。经过周近忠的大力协调，社区很快拿到了施工许可，在相关部门的积极配合下，由簇锦街道办事处出资、社区组织实施，赶在下一场暴雨来临前完成了施工，确保小区平安渡过了汛期，居民们出行再也不用蹚水了。

锦翠南苑的居民们自发给社区送来锦旗，一位阿姨激动地说，幸好我们身边有人大代表帮我们排忧解难，解决了小区的大问题，真是太感谢了。

雪中送炭重民生

“周代表，你快来，冷家母子又犯病了！”周近忠早上 7 点半接到居民的电话，他第一时间赶到高碑 8 组自建房。居民口中的冷家母子都患有精神残疾，无固定生活来源，儿子无劳动能力且还患有糖尿病，需要长期服药，常常依靠周围的亲戚朋友

接济两母子的生活。社区早就为两母子申请了相关的政府补贴，可是这样下去也不是个办法。

周近忠通过多次与冷妈妈聊天，发现她有工作的意愿且病情较稳定，能做简单的工作，于是与街道办积极协调联系，很快帮她找到了一个离家近的保洁工作，每月有将近 2000 元收入，基本能保证母子两人的生活。

周近忠加强对困难人群的关心关爱，以社区 + 党支部 + 居民骨干组成的帮扶小组，定期对辖区各类困难人群进行帮扶走访，自己还主动承担了 3 名困难群众的帮扶服务，不仅关心他们的基本生活，还第一时间把惠民政策送到群众手上，鼓励他们积极面对困难、努力走出困境。这件事也让周近忠开始关注如何为弱势群体赋能，转变“等靠要”的思想，回归正常生活。

经过认真调研，周近忠向街道提议发起一个针对弱势群体的就业培训班，帮助有就业愿望和能力的群众通过定向职业技能培训，使其具备一定的就业基础，并推荐就近就业。目前已经有 3 人成功就业，生活状况得到极大的改善。

全力以赴保安全

高碑社区 2、7、8、9 组位于三环路内环两侧，邻川藏路，共有 4 个居民散居院落，有农户 204 户、商家 93 户、库房 83 家、家具展场 152 家；居民商家共计 532 户，是典型的城郊结合部。成片的老旧散居院落，消防通道堵塞，居民安全意识薄弱；电路电线老化，电线私拉乱接，电瓶车违规停放、充电，消防设施配备严重不足，居民们也多次向有关部门反映希望整治。

如何尽可能的减少安全隐患、保障群众的生命财产安全成为摆在周近忠面前的一大难题。“人大代表应该始终把群众的安危冷暖挂在心上”，周近忠对此高度重视，经过多次走访调研，向街道、应急局、消防大队等部门反映协调，成立了专项整治小组，制定详细的整改方案、应急预案和长效管理机制，多部门联合开展居民用电安全隐患专项整治工作。经过为期三个月的大排查、大整改，该区域整改成效显著，达到了三个 100%：一是所有用电场所整改率 100%，取缔了私拉乱

接、电线裸露等现象；二是所有商家、居民消防安全责任书签订率 100%；三是对所有商家、居民分别进行了 3 场专项消防安全培训、应急处置培训和紧急逃生自救培训，培训率 100%。为加强和巩固成效，周近忠还向街道申请成立了二级消防站，聘用 6 名专职消防安全员，24 小时轮流值班巡逻，确保日常安全巡查到位、突发状况应对及时。

今年 6 月，周近忠在日常走访巡查中发现位于高碑 9 组展场的消防救援水箱存在老化现象，有安全隐患。他立即向上级有关部门反映，簇锦街道及社区联合研究决定立即进行整改更换，由街道出资购买一批消防救援水箱，将原有的 10 个点位老化水箱全部更换，另外新增 4 个安装点位，保证覆盖整个区域不留死角，同时新水箱到位后立即组织社区消防安全员进行测试和使用培训，确保有效减少散居院落和展场的安全隐患，全力保障群众的生命财产安全。

随着城乡一体化推进，高碑社区面临着拆迁这一重大任务。今年启动的高碑 8、9 组拆迁工作，刚开始推进缓慢，居民签约积极性不高。周近忠通过深入走访调研，发现拆迁信息不对等、对政策理解有偏差，造成居民顾虑较多。居民们普遍关心安置点位生活方不方便、安置后的生活如何保障等问题，周近忠将居民的疑问一一记录整理，积极与上级有关部门沟通协调，把区、街道负责拆迁安置的有关部门负责人请到现场跟居民们开坝坝会，把拆迁的政策、安置的计划都跟居民解释清楚，打消了居民的后顾之忧；同时周近忠帮助困难户向上级争取提前安置、优先选房等优惠政策，先解决困难户拆迁后无房可住的燃眉之急，得到了居民的支持和理解。拆迁后居民生活品质得到极大提升，为优化辖区产业结构、推进城市化进程做出重大贡献。



●绵阳市新一届县乡两级人大代表换届选举圆满结束。截至7月31日，全市400余万选民依法选出新一届县级人大代表2327人，新一届乡级人大代表9692人。据介绍，在整个换届选举工作中，各地始终做到坚持党的领导、坚持充分发扬民主、坚持严格依法办事，始终做到组织领导到位、工作举措到位、宣传动员到位、指导督导到位，切实保证了县乡人大代表换届选举工作依法有序推进，切实保证了新一届县乡人大代表依法顺利选出。

（安达福）

●达州市人大常委会主任胥健7月16日带队调研达州市重点项目工程巴人历史文化馆、后照馆建设情况。胥健一行听介绍、问进度，对项目规划效果、建设标准和进度等给予肯定。他要求凝心聚力、铆足干劲、排难攻坚，确保项目高效快速推进；要精益求精抓好提升，做亮“两馆一街”，确保项目完美呈现；要做到营运管理早谋划，打造特色业态，形成“两馆一街”相互带动、相促共荣的良好格局，为加快推进巴文化高地建设注入强劲动力，使之真正成为城市地标和文化名片。

（彭小懿）

●为进一步推进大熊猫国家公园建设，宝兴县人大常委会主任明登英7月27日率常委会组成人员专题视察大熊猫国家公园宝兴保护利用设施项目和入口社区建设情况。视察组一行先后来到邓池沟大熊猫文化宣教中心和河西校区项目施工现场，详细听取项目相关情况介绍。在座谈会上，常委会组成人员就项目的管理、实施及前景等方面，积极建言献策，提出了可行的意见建议。

（孟华悦）

●沐川县人大常委会副主任何国林7月21日率队调研县检察院近三年来重点工作开展情况。调研组肯定县检察院工作并指出，县检察院要以政法队伍教育整顿制度机制建设为契机，进一步加强与县级相关部门的横向沟通交流，共同营造良好法治环境，维护司法公正。

要结合党史学习教育，进一步深化“我为群众办实事”活动，以基层巡回检察工作为抓手，不断创新为民服务工作举措。要持续围绕中心服务大局，特别是在服务成渝经济双城经济圈建设方面，要紧扣检察职能，进一步找准着力点，力争做出更大检察贡献。

（罗功臣）

●仪陇县人大常委会近日组织驻会委员专题视察全县国有资产经营管理情况。视察组实地察看了德运水投、德憬交投、首德投资、龙翔文旅等国有企业及青龙山棚户区改造工程等地，听取国有资产管理、企业运行、制度建设等情况汇报。视察组指出，要高度重视国有资产的经营和管理工作，严格执行相关法律法规，不断完善国有资产监管体制；要不断加快国有企业发展和改革步伐，规范国有企业运营管理制度，不断提升国有企业的竞争力、创新力和抗风险能力。

（许洪林）

●长宁县人大常委会7月29日组织部分人大代表调研正邦集团循环农业生态园重大产业项目建设推进情况。调研组先后来到梅白镇联合村、古河镇保民村实地察看发展商品猪代养场等建设情况。调研组建议：要进一步加快推进进度，做到项目建设安全推进，确保按时完成；要持续强化各项防控措施，确保非洲猪瘟疫情不反弹不发生，确保其他重大动物疫情保持平稳，为年底前生猪生产目标如期实现提供有力的防疫保障。

（李成伟）

●珙县人大常委会执法检查组近日对珙县人民政府贯彻实施《城市市容和环境卫生管理条例》情况开展执法检查。检查组分赴有关部门、项目点位，通过调阅资料、实地察看、听取工作汇报、征求意见建议等方式，详细了解《条例》贯彻实施情况，并针对检查过程中发现的问题，提出了相关意见和建议。

（王友智）

一个红色信念
一把镰刀和斧头的旗帜
扛着一个金灿灿的主义
为了祖国的名字不被抹去
义无反顾，长征

草鞋
踏破重峦叠嶂
溅起滚烫的霜花
血的脚印
泛起一道长虹
铺就一条通天的路

硝烟
焊接破裂的天空
八角帽上的那颗五星
在火焰里闪烁
宣示着红军的使命
北上，驱逐日寇救中国

倒下的一个个生命
铸成了一堵铜墙铁壁
扶着祖国的身躯
诞生一个非凡的会议
挫折，抉择
一个伟大的转折

娄山关

何蕊

遵义的火炬
点亮的那只马灯
穿过一道黑暗
映照黎明的紫霞
一束理想之光
在太阳里歌唱

今天，登上娄山关
走过长空桥
一缕缕阳光
清洗着我的眸子
于是，我顿悟
生的意义
在于为崇高而死

我把一行热泪
溶入一杯董酒
追忆先驱者的光辉
那些为着民族复兴
而逝去的一代英雄豪杰
化作了崇山峻岭
他们洁白的灵魂
卓立高耸的雁鸣塔
守护着五星红旗

立足新发展阶段 贯彻新发展理念 构建新发展格局