



学思践悟

开新局

改进人大监督维度 推动工作创新发展

——加强和改进地方人大监督工作的思考

邓光志

习近平总书记在纪念地方人大设立常委会40周年座谈会上指出:“新形势新任务对人大工作提出新的更高要求。地方人大及其常委会要按照党中央关于人大工作的要求,围绕地方党委贯彻落实党中央大政方针的决策部署,结合地方实际,创造性地做好立法、监督等工作,更好助力经济社会发展和改革攻坚任务。”

近年来,广元各级人大及其常委会在拓宽监督领域、创新监督方式、增强监督实效方面进行了大胆探索、积极实践,取得了明显的成效,结合新时代新要求,探索树立了“三项理念、三个导向、三条措施”的工作方法。

(一)关于三项理念

第一要牢固树立“党的领导是根本”的理念。坚持党的领导,这是核心原则。党是人大制度的创建者和领导核心,人大工作是党和国家工作的重要组成部分,只有坚持党的领导才能真正坚持和完善人民代表大会制度,才能把人大工作放在党和国家工作全局中来谋划、来推进,才能取得实效。监督工作是人大重要的工作内容,当然也要坚持和坚守这一核心原则绝不动摇。要在工作中主动请示汇报,争取党委支持,创造良好的监督环境。

第二要牢固树立“敢于监督、善于监督、刚柔并济”的理念。在2018年举行的十三届全国人大第一次会议的记者会上,全国人大新闻发言人讲到“人大监督该亮剑就亮剑,该断腕就断腕”;强调要让人大监督工作“长出牙齿”,做到敢于监督、善于监督。要从柔性监督为主向刚柔并重转变。做到敢于监督,能打主动仗,实施事前、事中、事后全程监督;做到善于监督,讲究方法,妥善处理监督中的各种矛盾,使监督对象心悦诚服;做到刚柔并济,该则则刚、该柔则柔。广元在这方面进行了探索实践,如青川县、朝

天区的专题询问,市人大和利州区采取的述职评议方式等,都取得了很好的实践经验。

第三要牢固树立“寓监督于服务之中,寓服务于监督之中”的理念。人大监督和“一府一委两院”工作的目标是具有一致性,要在监督中服务,在服务中监督。五年来,我们始终坚持以凝聚共识、提供正能量,寓支持于监督之中,找问题不找麻烦,提建议不出难题,与“一府一委两院”做到同心同轨。但是,长期以来,监督和被监督两方面信息不对称的问题,是困扰地方人大监督的一个重要问题。被监督者处在行政、司法工作的第一线,了解、掌握的信息全面、系统、直接、真实,而监督者多数接受信息的方式往往是被动的,或是滞后和不全面的。很多信息还依赖于被监督者提供,这样就造成有的监督者对监督事项了解不全面、不深入而影响监督的成效。而要加强和改进人大监督,就必须深入调查研究,真正在监督中参与、在参与中监督,为人大监督工作奠定基础 and 找准着力点。

(二)关于三个工作导向

第一要坚持精准导向。就是监督选题要精准。题目选好了,可以事半功倍;题目选不好,就会事倍功半,甚至起反作用。当然监督项目的选择要注意大小适中,考虑啃得动、吃得下才行。从外在来看,要把握党委工作中心和人民群众期盼这两个重点。如广元市开展开展的脱贫攻坚、项目投资专项工作评议暨市政府工作部门行政“一把手”述职工作,就做到了紧扣市委的中心工作,聚焦了全市急需攻克的大事难事。开展的市法院专项法庭工作评议暨庭长述职的工作,就紧贴人民群众对公平正义的期盼。从内在来看,要把握“该做能做、有用有效”的原则。基本思路是面对众多应该做的事情中,选择正确的事情去做、并且把选定的事情做得有用有效,做到有所不为然后有所为,用

某些方面的有所不为换取某些方面的有所作为甚至是大有作为。比如,在法律监督和工作监督方面和在专题调研、议案办理、建议办理方面多加作为。

第二要坚持效果导向。这是指对所监督的事情,选准了就要持续发力。人大监督有时候远远不是监督一次、甚至监督一年就能够见到效果的,往往需要连续几年才能收到效果。这就需要人大在同一个监督题目上持续性地开展工作。如广元市利州区采取的做法是对同一个题目,一年换一个方式,咬定青山不放松,持续跟踪监督城区“入学难”“大班额”等民生热点难点问题,取得很好的效果。在社区戒毒与社区康复工作方面,广元人大常委会三年持续跟踪发力,真正要做到“不见成效,决不收兵”。

第三,要坚持法制导向。依法办事、依规办事、依制办事是人大工作的鲜明特征。坚持法制导向就是要坚决做到监督工作由事入制,努力构建良好的制度环境。监督工作不能就事论事,而是每一件具体事情,就想到这个事虽然解决了,但长远的怎么办,就是在解决这个具体事情时,考虑关于这个事情的制度建设问题,通过建立制度来堵塞监督漏洞、解决监督偏软的问题,充分展示人大工作的纠正性(有时候是保障性)和建设性的结合或统一。

(三)关于三条工作措施

第一要坚持组合出拳。对于同一个监督项目,可以采用不同的监督方式,从不同的角度进行监督,甚至是把监督权的行使与决定权的行使,与议案办理等结合起来,让以往的由侧重单一监督向综合监督转变。如广元市人大常委会坚持把议案办理和听取审议专项报告结合起来,取得了很好的效果。这种把不同监督形式甚至是不同工作方式组合在一起,对同一个题目联合发力、重叠发力的做法,对所监督的问题形成很大的冲击力。实践证

明,其效果远比单纯使用一种方法要好。

第二要坚持多级联动。即两级或者两级以上的人大联合行动开展同一主题、同一形式的监督。如广元开展的脱贫攻坚、项目投资、环境保护专项工作评议暨市政府工作部门行政“一把手”述职工作,就充分借助各县区人大常委会、市级各相关部门及市、县、乡三级人大代表的力量,才得以完成,最终成果也引起了市委的高度肯定。在工作中,就要积极探索多级人大监督联动的方式方法,深入开展监督议题联合确定、监督活动联手推进、监督方式联系指导、监督主体联成一片“四联”实践,上下联动“抱团”开展监督,形成了监督合力。

第三要坚持借势借力。人大监督工作,也可以广泛向体制内、体制外借力,特别是把体制内部固有的监督机制激活。通过对监督者的监督,弥补人大监督手段的缺失,而且可以发挥长效作用,起到“借力打力”、“四两拨千斤”的作用。要加强人大监督与行政监察、审计监督、纪检监察监督的结合,统筹条块部门监督资源,注重加强与各类监督主体之间的沟通交流和信息共享,通过优势互补,形成以人大监督为主体、各方面监督力量共同发力的监督格局,增强人大监督的实效性。要加强人大监督与群众监督和新闻舆论监督的结合,坚持“开门监督”和创新网上监督,打破人大机关与代表、代表与群众之间联系的时空限制,真正将人大监督与群众监督和新闻舆论监督很好结合起来。要充分发挥社会专业力量在专业性监督中的辅助作用,较好地解决人大监督专业性不足的难题,增强执法检查的客观性、公正性。这方面广元利州区人大常委会将“第三方评估”“听证”等制度作为提高常委会会议审议质量的重要手段,补齐人大专业力量不足的短板,使人大监督工作更加严谨、科学,取得很好的实际效果。

(作者为广元市人大常委会主任)

关于充分发挥人大代表主体作用的思考

杨丰瑞

人大代表是人民代表大会制度的主体。2020年12月,中共四川省委印发了《关于加强新时代人大工作和建设的意见》,明确提出了“充分发挥人大代表主体作用”的要求。作为一名基层人大工作者,笔者结合人大工作实际,就如何充分发挥人大代表作用浅谈几点思考。

一、增强三个意识,夯实思想基础

(一)增强政治意识。要将代表的政治理论学习作为一项必修课,依托人大代表履职学习、代表小组集中学习等形式,组织代表深入学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想等系列理论知识,促使代表坚定不移贯彻执行党的基本路线、方针、政策,在身体力行中不断增强政治意识。

(二)增强责任意识。要组织代表加强对《中华人民共和国宪法》《中华人民共和国地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法》《中华人民共和国全国人民代表大会和地方各级人民代表大会代表法》等法律法规的学习,不断深化代表对其自身定位、性质以及权利义务的认识,提升履职的政治责任感和历史使命感。要培养代表的责任意识,想方设法激发代表争先恐后、比学赶超的履职意识,同时帮助克服、消除履职中的懒惰和畏难情绪,有效避免“荣誉代表”“哑巴代表”“挂名代表”的现象。

(三)增强宗旨意识。要进一步强化

代表的民本意识,引导代表向申纪兰等优秀人大代表学习,把心系群众、执着为民的人大代表情怀融入到履职全过程,践行“人民选我当代表,我当代表为人民”的庄严承诺。要深入开展警示教育,把个别涉黑涉恶、贪污腐败等侵害群众利益的人大代表当作反面教材,让代表在案件学习中提神醒脑,树牢为民服务意识。

二、锤炼三种能力,提升行权本领

(一)锤炼调研能力。要提升代表信息收集的能力,采取实地走访、个别调查、暗访等方式,组织代表深入基层、深入一线、深入群众,开展调研,深挖细究、摸准实情,掌握真实客观的第一手资料。要提升代表发现问题的水平,引导代表树立问题导向,调研中认真思考总结事关改革发展稳定大局中迫切需要解决的问题,将这些问题进行一梳理、分析、综合,及时整理归纳在调研成果中。

(二)锤炼审议能力。人大及其常委会应当结合地方和工作实际,在一届任期内科学拟定系统性学习培训计划,在一个时段确定一个学习重点,组织人大代表开展工作报告审议培训,达到让代表熟悉党委政府各项施政政策和当地经济社会发展状况的目的,为代表在人代会上审议发言筑牢基础。值得强调的是,因计划报告、预算报告中涉及的内容相对较为专业,应侧重组织代表专题学习财经方面的知识,便于审议时做到有的放矢。

(三)锤炼写作能力。围绕议案和建

议撰写,要通过培训让代表清楚地知晓议案与建议的区别和格式规范,加强对代表提出议案和建议内容的审核把关,积极开展优秀议案和建议评选活动,有效地促进代表提出高质量议案和建议。围绕调研报告撰写,要组织代表在深入调研的基础上,抓住具体情况、典型案例,找准“一府一委两院”在工作上存在的问题和不足,提出有针对性、可行性的建议和意见。

三、坚持三个狠抓,提高履职实效

(一)狠抓履职活动开展。要坚持统筹兼顾、务实高效的原则,进一步发挥代表活动室作用,组织代表开展“我为群众办实事——人大代表在行动”、代表小组活动等形式多样、主题突出的履职活动,激励代表履职尽责、收集社情民意、躬身发展实践,为促进经济社会发展和民生改善当好带头人、代言人、引路人、贴心人。

(二)狠抓议案建议办理。要进一步健全常委会听取审议办理情况汇报、常委会组成人员重点督办、专委会和工作机构对口督办等工作机制,强化代表议案建议督办工作。要创新工作思路,探索建立代表议案建议办理结果第三方评估制度,组建第三方专家团队,推动“重答复、轻落实”“只答复、不落实”等问题得到有效解决。要加强代表议案建议工作的公开和宣传报道,推动建立议案建议内容及办理情况向社会公开制度。

(三)狠抓履职监督管理。要教育代表珍惜代表职务,引导代表严格依法行使职权、履行义务,自觉接受人民群众和原选举单位监督。要规范代表履职登记档案,详细记录代表出席人代会、参与人大常委会工作、提出议案建议、参加各项代

表活动、联系群众等情况,全面掌握代表履职情况,并把代表履职情况作为换届时选举代表的重要依据。要完善代表届中调整和退出机制,探索建立代表履职激励机制和不称职代表退出机制。

四、提供三项保障,优化工作环境

(一)提供知情保障。坚持为代表订阅人大报刊杂志、向代表发放学习材料和工作通讯,拓宽代表视野和知识面。邀请人大代表列席人大常委会会议,参与视察、调研、执法检查等监督活动,让代表了解更多情况、掌握更多社情民意。要及时向代表通报区域内重要工作和重大事项,让代表充分了解党委政府的决策意图、工作计划和工作重点,为代表依法开展监督提供知情知政保障。

(二)提供时间保障。人大及其常委会在制定年度代表工作要点时,应当充分考虑到不同职业、不同行业人大代表的工作性质和特点,分类别、分批次地组织代表参加履职活动,使代表在参加代表活动时尽量不与本职工作发生时间冲突。在组织代表执行代表职务时,应提前将代表活动告知代表所在单位和代表本人,同时要求代表所在单位尽可能地为代表执行代表职务给予时间保障。

(三)提供经费保障。要认真落实人大代表履职活动经费保障制度,在财政预算中设立足额的人大代表专项经费,用于组织开展履职活动的费用支出等。要明确代表活动经费的使用范围和支出标准,严格审批管理程序,适时通报经费使用情况及接受监督,确保经费专款专用。

(作者为武胜县人大常委会机关干部)

大力培养年轻干部 确保人大事业薪火相传

姚忠志

“未来属于青年,希望寄予青年。”“新时代的中国青年要以实现中华民族伟大复兴为己任,增强做中国人的志气、骨气、底气,不负时代,不负韶华,不负党和人民的殷切期望!”习近平总书记在中国共产党成立100周年大会上如是强调。

事业成败关键在人,人大事业的发展 and 传承关键在年轻干部。2016年11月,资阳市雁江区第五届人大常委会换届之初,面对人大机关干部队伍结构不优、年龄偏大、干部队伍青黄不接的状态,突出抓好年轻干部的选育管用,“五给举措”提振年轻干部的士气,凝聚年轻干部的人心,激发年轻干部的活力,推动年轻干部快速健康成长,促使其尽快成长为推动人大事业与时俱进、创新发展的生力军。

一给诚心,以情动人。古人云,士为知己者死,由此不难看出同年轻干部交朋友的好处。常委会开展“关心其思想、工作、生活,促进其思想成熟、能力提升”为主题的“三关心两促进”拜师谈心活动,常委会6名领导同志分别与1-2名年轻干部结为师徒对子,师徒拉手真心交流,经常性的与结对拜师的年轻干部交心谈心,主动拉近同年轻干部的距离,及时了解年轻干部的冷暖,时时疏通其思想上的疙瘩、认识上的梗阻,及时排解其工作、生活中的困难,让其充分感知到组织的帮助。

二给智慧,提升素质。磨刀不误砍柴工。常委会克服工学矛盾,积极为年轻干部学习培训提供条件,每年选送二至三批年轻干部到省人大培训中心、省内高校、市区党校和行政学院“加油充电”,系统学习马列主义、毛泽东思想、邓小平理论、三个代表重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想,党史,党的工作和人大工作的前沿

动态、法律知识、公文写作、公务礼仪,全面提高年轻干部综合素质,让其充分感知到组织在培养他。

三给时间,开阔视野。每年开展二至四次主题鲜明的党支部、工会、妇女组织活动,开展“脱贫攻坚——人大代表再行动”、“我为群众办实事”四项实践活动,“青年干部读书交流分享会”等活动,鼓励年轻干部积极参与;组织年轻干部到省内先进地区学习考察人大工作,到项目建设一线、脱贫攻坚一线开展调查研究;到爱国主义教育基地、党风廉政教育基地开展爱国主义教育、反腐倡廉教育等活动等,使之接地气、开眼界、长才干,让其充分感知到组织在锻造他。

四给机会,提供平台。常委会善于发现德才兼备的优秀年轻干部,积极向党委和上级人大机关推荐上挂、下派、提拔任用,及时给他们提供机会和舞台,做到用当其时,使之发挥最大作用,让其充分感知到组织在历练他。

五给信任,宽松和谐。年轻干部存在阅历不深、视野不宽、经验欠缺等问题。常委会不搞求全责备,既做到政治上高标准、工作上严要求,又做到宽容宽松、信任支持,使之在和谐宽松环境中大胆工作,让其充分感知到组织的信任。

五年来,“五给举措”取得显著成效。雁江区人大常委会先后提拔任用正科级年轻干部4名,副科级年轻干部4名,推荐到上级机关1名,与党政机关交流任用干部3名,从基层选拔2名专业技术人才从事人大专项工作,切实提振了年轻干部的士气,凝聚了年轻干部的人心,激发了年轻干部的活力,真正培养了一批组织信任、素质过硬、时代需要的优秀青年干部。

(作者为资阳市雁江区人大常委会主任)