

四川省人大常委会机关刊物

民主法制建设

DEMOCRACY NOMOCRACY CONSTRUCTION



学习感悟党的百年光辉历史 推动新时代地方人大工作再上新台阶
法治力量如何让文明之花灿烂绽放
人大代表“家站”风景线
选民投票应杜绝“随手一拍”

ISSN 1006-0901



四川省人大常委会机关刊物
国内刊号：CN51-1375/D
国际刊号：ISSN1006-0901

2021.9
总第390期



人大代表为人民

金秋，你好

□本刊评论员

九月金秋，是收获，也是播种的时节。

天府沃野，稻禾金黄，蔬果飘香，到处是丰收的喜悦，到处是动人的笑脸。

稻花香里说丰年。宜宾市江安县夕佳山镇文武村五粮液专用水稻基地前，全国人大代表、文武村党总支书记、村委会主任赵思学笑语盈盈：“稻田里种植的，都是五粮液专用水稻品种，从选种、种植到植保、验收，全程都有监督和指导，种田省时又省力。”

原来，五粮液公司在这里主导开发了智慧农业溯源管理系统引进了数字化、可视化管理程序，实现农业生产的“知天而作”和品控溯源。“从一粒种子，到一粒粮食，再到一杯美酒”，现代智慧农业构建出了乡村振兴的美丽图景。

“习近平总书记说，民族要复兴，乡村必振兴，要让农民的生活像芝麻开花节节高！”全国人大代表查玉春所在的资阳市雁江区保和镇晏家坝村，突出培养了“土专家”“田秀才”100多名，长年聘请有技术职称人才，为乡村振兴产业发展提供人才技术服务。

成都市温江区寿安镇岷江村，以种植桂花闻名，两千多亩桂花正散发出馥郁芬芳。打桂花、收桂花、卖桂花，乡间小道上，村民在盛开的桂花下辛勤忙碌。

“这几天，一斤桂花的收购价格在7元到10元之间浮动，一亩桂花树大概能产五六百斤桂花，一户村民家里有三、四亩桂花的话，卖个近两万元钱不是问题。”村民们喜孜孜地算着账。

“这两年在岷江村，从采摘到收购，从赏花到加工，围绕桂花已经形成了一条产业链，成为村民增收、乡村振兴的一条新路子！”全国人大代表、岷江村党委书记陶勋花说。

金秋播种，挥洒希望。

9月9日，省人大常委会机关青年工作委员会举行

“坚定理想信念、践行使命担当”青年学习交流活动，深入学习贯彻习近平总书记9月1日在中央党校（国家行政学院）中青年干部培训班开班式上的重要讲话精神。

“作为省人大常委会机关的青年党员干部，特别是新一轮帮扶工作的参与者，我们深知，乡村振兴的范畴远比脱贫攻坚要大得多，贫困可以消除，而振兴没有尽头。”省人大常委会机关派至凉山州盐源县、乐山市沐川县的青年帮扶干部们既分享通过帮扶工作取得的成效，又展望乡村振兴前景。“驻村帮扶生活，有苦有甜，通过在基层的工作，让我深深感受到：干部成长无捷径可走，要做起而行之的行动者、不做坐而论道的清谈客，经风雨、见世面才能壮筋骨、长才干。”大家表示，将牢记习近平总书记谆谆教诲，不忘初心、勇挑重担，努力成为可堪大用、能担重任的栋梁之才！

“莫嫌乡山满是柴、莫怨家里土灶台，人人若是扣了手，土里扒出黄金来！”

选派到乐山市沐川县的省人大教科文卫委办公室青年干部杨凡信心满满：重点围绕加快农业农村现代化，推动巩固拓展脱贫攻坚成果，做好常态化监测和精准帮扶；推动加快发展乡村产业，发展壮大新型农村集体经济，努力强村富民。同样选派到沐川县的省人大常委会机关工会青年干部周大伟，两个月已经走访了县域内所有乡镇，“我们将谨记习近平总书记的嘱托，遵循老一辈无产阶级革命家干事创业的精神和方法，用实际行动践行全心全意为人民服务的宗旨，真正做到为基层群众办实事、解难题，为治蜀兴川再上新台阶贡献人大青年力量！”

秋，代表的是收获，代表的是成熟。

秋，说不出的和谐，说不尽的美。

金秋，你好！

卷首

- 1 金秋，你好
- / 本刊评论员

学习“七一”重要讲话

- 4 学习感悟党的百年光辉历史
推动新时代地方人大工作再上新台阶
- / 王宁
- 8 深刻领会“七一”重要讲话精神
奋力开创泸州人大工作新局面
- / 曹建国
- 10 一切为了人民 矢志实现复兴
- / 达久木甲
- 12 在回望百年历程中培根铸魂
在弘扬建党精神中续写荣光
- / 张光敏 刘鑫
- 14 人大工作者要始终守住人民的心
- / 何万高
- 16 学习弘扬伟大建党精神
奋力书写人大新答卷
- / 成英

观天下

- 18 法治力量如何让文明之花灿烂绽放
- / 本刊记者 孙信志
- 21 公益诉讼守护蜀乡好环境好生活
- / 本刊记者 孙信志

人大代表“家站”风景线

- 23 这些代表这些“家站”
他们是群众心中的风景线
- 24 人大监督，唤回绿色天然氧吧
- / 本刊记者 罗英 孙信志 万登宇
- 26 代表当上“体验官”为民把脉“金心办”
- / 本刊记者
- 28 “水果书记”竞芳华
- / 万登宇
- 30 暖心“芳姐”大家都爱追的“民星”
- / 本刊记者
- 31 从“茶经”里读懂唐代表的情怀
- / 本刊记者 孙信志
- 33 “代表”与“选民”切换
他的“变”与“不变”
- / 赖星
- 34 “春熙嬢嬢”：很飒很可爱
- / 川仁 万登宇

奋斗百年路 启航新征程 我为群众办实事

- 35 用心用情为民办好暖心事
- / 廖安林 彭林
- 36 真心实意为民解难题
- / 郭京湖 张秦
- 38 于细微处见暖阳
- / 熊晏 本刊记者

思考与探索

- 40 用好“传家宝” 掌握“基本功”
- / 席盘林
- 41 抢抓成渝地区双城经济圈战略机遇
奋力打造川南渝西融合发展战略支点
- / 李仁军
- 44 选民投票应杜绝“随手一拍”
- / 曹瑞

思考与探索

- 46 生态文明建设的地方立法探析
- / 彭凯
- 50 坚定代表站位 提升审议质效
- / 王鸿任

履职长镜头

- 52 定让群众放心安全饮水
- / 曾家祺
- 54 履行好监督职能 守护好绿水青山
- / 林浩 李峰 李恒
- 55 监督“点对点” 筑牢“防火线”
- / 李健 李华林 刘妙
- 57 学思践悟 深入灵魂
- / 王傲 王攀
- 59 争做排头兵 乡村必振兴
- / 高容

代表风采

- 61 引领群众致富的“明星”代言人
- / 凌兴
- 63 马永双代表：为患者执着
- / 骆梦轩 王建茹

信息集装箱 P64



主管 四川省人大常委会	
主办 四川省人大常委会	
总编辑 罗 英	
编辑部主任 孙信志	
编辑 全 巍	
美术编辑 时 臻	
编辑部地址 四川·成都·锦江大礼堂三号楼五楼	
电话 (028) 86281161	
邮政编码 610012	
广告经营部 (028) 86281256	
发行部 (028) 86281256	
投稿邮箱 mzfz.js@sina.com	
国内统一刊号 CN51-1375/D	
国际标准刊号 ISSN1006-0901	
发行范围 国内外公开发行	
广告登记证号 (93) 川工商广临字204号	
定价 8.00元	
 四川人大微信号	 四川人大抖音号
 四川人大微博新闻	

著作权使用声明
本刊已许可合作单位以数字化方式复制、汇编、发行、信息网络传播本刊全文。本刊支付的稿酬已包含合作单位著作权使用费，所有署名作者向本刊提交文章发表之行为视为同意上述声明。如有异议，请在投稿时说明，本刊将按作者说明处理。

弘扬民主法治 聚焦社会热点 反映社情民意 服务人大代表
总 390 期 2021 年 9 月 26 日

学习“七一”重要讲话精神 奋力谱写人大工作新篇章

习近平总书记“七一”重要讲话，立足中国共产党百年华诞的重大时刻和“两个一百年”历史交汇的关键节点，回望光辉历史、擘画光明未来，是一篇马克思主义纲领性文献，是新时代中国共产党人不忘初心、牢记使命的政治宣言，是我们党团结带领人民以史为鉴、开创未来的行动指南。省委书记、省人大常委会主任彭清华要求全省各级人大要进一步提高政治站位，把学习贯彻“七一”重要讲话精神作为当前和今后一个时期的重大政治任务，结合职能职责精心组织学习交流，深刻领会和把握讲话的重大意义、丰富内涵、核心要义、实践要求，切实把思想和行动统一到讲话精神上来。从本期起，本刊开设专栏刊发系列稿件，深化学习交流，推动各级人大切实以“七一”重要讲话精神为指导，推动人大各项工作，更好助力我省经济社会高质量发展。

学习感悟党的百年光辉历史 推动新时代地方人大工作再上新台阶

□省人大常委会党组书记、副主任 王宁

回顾党的百年光辉历史，中国共产党团结带领中国人民开辟伟大道路、创造伟大事业、取得伟大成就，实现了第一个百年奋斗目标，在中华大地上全面建成了小康社会，正在意气风发向着全面建成社会主义现代化强国的第二个百年奋斗目标迈进。在中国建立、坚持和完善人民代表大会制度是中国共产党的伟大创举。在中国共产党领导下，人民代表大会制度不断巩固、完善和发展，展现出强大生命力和显著优越性。近年来，在全国人大

有力指导下，在四川省委坚强领导下，四川省人大及其常委会坚持以“六个旗帜鲜明”作为谋划推进各项工作的基本原则，忠实履行宪法法律赋予的光荣使命，坚定做好新时代地方人大工作的信心决心，全省地方人大工作取得一些新的成效。



一、旗帜鲜明用习近平新时代中国特色社会主义思想统领人大工作，确保四川人大工作正确政

治方向

一百年来，中国共产党坚持马克思主义基本原理，坚持实事求是，从中国实际出发，洞察时代大势，把握历史主动，进行艰辛探索，不断推进马克思主义中国化时代化。习近平新时代中国特色社会主义思想是当代中国马克思主义、21世纪马克思主义。四川省人大常委会坚持把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要的政治任务，同学习贯彻习近平法治思想、习近平总书记关

于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想贯通起来，持续在学懂弄通做实上下功夫，确保四川人大工作始终沿着习近平总书记指引的方向坚定前行。建立并落实省人大常委会党组理论学习中心组学习制度，将学习党的创新理论作为常委会会议、组成人员学习会，以及人大制度理论研究的重要内容，自觉主动学、及时跟进学、联系实际学、笃信笃行学，推动理论学习往深里走、往心里走、往实里走。以“法治四川行、奋斗新时代”等代表主题活动为载体，组织代表深入群众阐述新思想、宣讲新成就、解读新部署。针对四川拥有全国最大的彝族聚居区、第二大涉藏地区和唯一的羌族聚居区，举办少数民族代表培训班，重点学习习近平总书记关于民族工作的重要论述，引导少数民族代表在铸牢中华民族共同体意识、维护国家安全和社会稳定、提高民族地区依法治理水平、深化民族团结进步创建、促进各民族交往交流交融等方面作出表率、贡献力量。不断加强学习型人大机关建设，成立7个青年理论学习小组，常态化开展“学用新思想、建功新时代”主题系列活动。结合党史学习教育，开展“悦读党史”自主学习和理论研讨，感悟党的创新理论思想伟力和习近平总书记人格魅力，确保学出绝对忠诚、学出信仰信念、学出辩证思维、学出为民情怀、学出忧患意识、学出昂扬斗志。



二、旗帜鲜明坚持党对人大工

作的全面领导，确保党的路线方针政策和决策部署在四川人大工作中不折不扣得到贯彻落实

党的历史充分证明，没有中国共产党，就没有新中国，就没有中华民族伟大复兴。中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征，是中国特色社会主义制度的最大优势。四川省人大常委会坚持把党的领导贯穿人大工作全过程、各方面，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，牢记“国之大者”，努力使党的主张通过法定程序成为国家意志和人民共同行动。中共四川省委高度重视人大工作和建设，坚持把人大工作作为党的全局工作的重要组成部分，列入党委重要议事日程。2020年12月召开省委人大工作会议，出台了《关于加强新时代人大工作和建设的意见》，对新形势下四川人大工作作出全面安排部署。省委书记、省人大常委会主任彭清华坚持出席每次省人大常委会会议，参加人大重要活动，指导解决地方人大工作中的重大问题。省人大常委会自觉落实党对人大工作的全面领导，坚持把党的领导作为人大工作的首要政治原则和根本政治保证，制定和完善《请示报告重大事项清单》《关于加强向省委请示报告工作的措施》等制度，坚持定期向省委报告全面工作，及时请示报告年度工作安排、重要工作计划、自身建设等重要事项，确保人大的重大事项、重要活动、重点工作都在党的领导下开展；坚持把党的政治建设摆在首位，充分发挥省人大常委会党组把方

向、管大局、保落实的领导作用，在省人大常委会设立机关党组、在省人大10个专门委员会全覆盖设立分党组，着力提升人大党组织的整体效能；坚决落实管党治党政治责任，制定《进一步严肃常委会会议会风会纪的规定》《关于加强省人大常委会机关建设的意见》等，严格履职尽责，严明纪律作风，努力建设政治过硬、作风优良、业务精湛、纪律严明的模范机关，打造讲政治、顾大局、尽责任、守底线的人大干部队伍。



三、旗帜鲜明走中国特色社会主义政治发展道路，自觉坚持和完善人民代表大会制度

中国特色社会主义是党和人民历经千辛万苦、付出巨大代价取得的根本成就，是实现中华民族伟大复兴的正确道路。四川省人大常委会坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，自觉坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，坚持和完善人民代表大会制度，充分发挥我国社会主义民主政治的特点和优势。注重总结地方人大工作实践经验，召开纪念四川省人大设立常委会40周年座谈会，举办全省人大建设经验交流会、市（州）人大常委会秘书长工作交流会，总结近年来地方人大工作成效和实践经验，提出建设讲忠诚有信念的政治机关、讲法治有权威的权力机关、讲责任有担当的工作机关、讲宗旨有情怀的代表机关的明确要求，并以此作为重要载体和抓手，推动人大工作与时俱进、创新发展。

注重创新地方人大工作制度机制，对照修改后的全国人大组织法和议事规则，启动修改《四川省人民代表大会议事规则》和《四川省人大常委会任免国家机关工作人员条例》，并及时对现行地方立法、监督等相关制度进行修改完善，努力提高人大工作法治化、规范化、制度化水平。注重广泛深入开展法治宣传教育，加强对人民代表大会制度的学习研究和宣传教育，促进人大制度、人大知识的教育普及。依托四川省人大“一报一刊”“两微一端”等媒体平台，全方位、多角度、多层次讲好“人大故事”，建好用好四川省人大历史陈列馆，充分发挥宣传教育功能，使全社会更好了解人大制度的优越性、人大工作的进展成效、人大代表履职的生动实践，让国家根本政治制度更加深入人心。



四、旗帜鲜明以习近平法治思想为指导，在全面依法治省中发挥重要作用

我们党历来重视法治建设，历经百年探索，不断深化完善对社会主义法治建设的认识，走出了一条中国特色社会主义法治道路。四川省人大常委会全面贯彻落实习近平法治思想，不断加强和改进地方立法工作，努力做到以良法支撑和保障全面依法治省。坚持党委领导立法，坚持重大立法事项向省委报告。近年召开的7次省委全会明确人大立法任务20余项，省委常委会多次召开会议研究人大立法工作，审定立法规划和年度立法计划。省人大常委

会积极推动省委部署的红色资源保护传承条例、三星堆遗址保护条例、农村集体经济组织条例等重要立法任务。今年6月审议通过《四川省红色资源保护传承条例》，并于7月1日正式颁布施行，规范红色资源保护和管理，保护状况监测和评估，明确红色资源保护和传承责任，推动红色资源保护传承在法治轨道上运行。突出人大主导立法。建立完善人大主导立法机制，加强人大对立法选项、论证、调研、起草、审议全过程的主导。建立常委会统一管理、全省上下共享的立法专家库，聘任36位省内外立法专家，组建由5所大学法学院、1个科研机构 and 1个律师事务所组成的地方立法评估协作基地，选取部分地方性法规进行立法后评估。加强对21个市州和有立法权民族自治县的指导，及时审查批准攀枝花、阿坝、甘孜、凉山等市州森林草原防灭火条例。探索多方协同立法。建立党委领导下的跨区域、全流域协同立法机制，加强川渝人大协同立法，今年3月与重庆市人大常委会同步审议通过优化营商环境条例，积极推进铁路安全管理、嘉陵江流域生态环境保护等协同立法项目，为推动成渝地区双城经济圈建设提供法治保障。深入践行习近平生态文明思想、习近平法治思想，贯彻落实习近平总书记关于长江流域生态保护重要指示精神，按照栗战书委员长重要指示，在全国人大强有力的指导下，探索云贵川三省人大共同立法。今年5月，云南、贵州、四川三省人大常委

会分别审议并全票表决通过了经三省协商一致的关于加强赤水河流域共同保护的決定，同时审议通过了三省关于赤水河流域保护条例，自7月1日起同步实施，以“共同决定+条例”的方式共护一江清水，共筑长江上游重要生态屏障。这是全国首个地方流域共同立法硕果，也是今年四川省地方立法一个突出的亮点，为跨区域联合保护生态环境开辟了新路径，开创了新模式，也为其他地方流域的共同立法以及省内各相关的市州之间开展协同立法，提供了有益经验。



五、旗帜鲜明围绕中心大局谋划和开展工作，为经济社会发展贡献人大力量

回顾党的历史，人大工作作为党的全局工作的重要组成部分，在推动形成安定团结的政治局面，促进社会生产力解放和发展，促进现代化建设各项事业等方面发挥着重要作用、作出了重要贡献。四川省人大常委会始终把人大工作放在党和国家事业全局来谋划和推进，努力做到党和国家中心工作在哪里，人大工作就跟进到哪里；党和国家大局是什么，人大工作就重点安排什么。紧扣重大决策部署做文章，围绕统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，推进省委“一干多支、五区协同”“四向拓展、全域开放”战略部署，积极主动作为，依法履职行权。围绕四川省委十一届九次全会关于深入推进创新驱动引领高质量

发展的決定落地落实，制定《贯彻落实省委十一届九次全会精神实施意见》，紧扣人大主责主业，从加快推进立法项目、着力强化监督工作、充分发挥人大代表作用、不断加强调查研究4个方面出台具体措施，为推动四川创新发展行稳致远提供法治保障、凝聚强大合力、贡献智力智慧。围绕推进成渝地区双城经济圈建设，与重庆市人大常委会同步听取和审议成渝中线高铁建设前期工作推进情况，开展巴蜀文化旅游走廊建设、切实解决执行难工作情况联动监督，助力唱好“双城记”、建好“经济圈”。围绕重要法律实施下功夫，始终把握依照法定职责、限于法定范围、遵守法定程序的原则，坚持正确监督、有效监督。自《四川省农村扶贫开发条例》2015年出台以来，省人大常委会连续6年开展了8轮执法检查，有效助力全省88个贫困县“摘帽”、625万人口如期脱贫。今年扎实开展消防法、固体废物污染环境防治法、古树名木保护条例等法律法规实施情况的检查，推动法定职责、法律责任得到有效落实。聚焦创新监督方式出实招，综合运用执法检查、听取报告、专题询问等多种方式，着力提升人大监督工作的针对性、及时性、有效性。在全国率先开展预算联网监督，为建立实施人大预算联网监督数据信息提供规范地方标准，出台关于加强国有资产管理情况监督的决定。制定专题询问办法，总结推广眉山市“全链条清单式”监督等有益做法。



六、旗帜鲜明坚持以人民为中心，发挥代表主体作用，使四川人大工作更好体现人民利益、增进人民福祉

江山就是人民、人民就是江山。人民代表大会制度是党的群众路线制度化重要载体和依托。四川省人大常委会始终坚持全心全意为人民服务的根本宗旨，践行以人民为中心的发展思想，落实全过程人民民主，牢牢把握为人民代言、为人民服务、为人民谋利的履职定位，通过支持和保障代表依法履职，保证和实现人民当家作主。明确人大换届选举“方向标”，针对四川基层行政区划调整改革、基层人大代表数量减少的实际情况，根据新修改的选举法，依法确定县级人大代表名额，决定市县两级新一届人大常委会组成人员名额，修改选举法实施办法，加强对选举工作人员的培训，严把人大代表政治关，确保选出的代表坚决拥护中国共产党的领导，坚决拥护中国特色社会主义制度，真正代表人民、让人民满意。营造代表履职行权“好环境”，制定关于进一步加强和改进省人大代表工作的具体措施，落实代表知情知政保障措施和活动经费保障制度，坚持邀请全国、省人大代表列席省人代会和省人大常委会会议。完善代表参与立法、监督等相关工作制度，邀请代表参与立法、专题调研和执法检查。根据代表所处行业、专业不同，组建10个省人大代表专业小组，立足各自专业领域开展活动。搭

建代表发挥作用“大平台”，与重庆市人大常委会联合组织部分全国人大代表开展万达开川渝统筹发展示范区建设专题调研，提出高质量意见建议，助推重大战略、重要改革、重点项目落地落实。结合党史学习教育，围绕“我为群众办实事”，号召全省各级人大组织开展“人大代表在行动”“民生实事我监督”“乡村振兴我出力”三大具体行动，广泛动员各级代表深入基层为群众办实事办好事，特别是在推动学前教育、妇女“两癌”筛查等民生实事上取得积极成效。畅通代表联系群众“直通车”，落实“双联系”制度，81名常委会组成人员与246名基层省人大代表建立常态化联系机制。全面推行县乡两级人大代表向选民述职全覆盖，主动接受选民监督。建立1.4万余个代表之家、代表工作站、代表联络室和网络履职平台，推动20余万各级人大代表就近就便进入“家”“站”“室”，加强街道、乡镇人大的组织机构力量建设，保障和服务人大代表更好地密切联系群众、倾听群众声音、反映群众意愿。

下一步，四川省人大及其常委会将始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面深入学习贯彻习近平总书记在庆祝中国共产党成立100周年大会上的重要讲话精神，坚决响应党中央伟大号召，大力弘扬伟大建党精神，统筹做好立法、监督、代表、调研等工作，为奋力谱写新时代四川人大工作新篇章，推动治蜀兴川再上新台阶贡献人大智慧和力量。



深刻领会“七一”重要讲话精神 奋力开创泸州人大工作新局面

□曹建国

习近平总书记在庆祝中国共产党成立100周年大会上发表的重要讲话高屋建瓴、气势恢宏、思想深刻、催人奋进，彰显着新时代中国共产党人的崇高历史使命和强烈历史担当，是我们党在新时代统揽伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想的政治宣言，是指引我们砥砺前行、接续奋斗的时代动员令。做好新时代泸州人大工作，必须深入学习领会习近平总书记“七一”重要讲话精神，紧密联系地方人大工作实际和泸州经济社会发展全局思考谋划，在新的征程上推动泸州人大工作与时俱进、创新发展。



一、讲话明确提出“历史和人民选择了中国共产党”。在新的征程上做好人大工作，首先要始终坚持党的领导、把准人大工作方向

习近平总书记在讲话中鲜明指出：历史充分证明，没有中国共产党，就没有新中国，就没有中华民族伟大复兴。中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征，是中国特色社会主义制度的最大优势，是党和国家的根本所在、命脉所在，是全国各族

人民的利益所系、命运所系。新的征程上，市人大常委会将坚持把党的领导贯穿于依法履职的全过程和各方面，确保人大工作始终沿着正确方向前进。一是在思想认识上对标对表。以习近平新时代中国特色社会主义思想为统领，深入学习领会习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，树牢“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，切实筑牢人大工作的思想基础和理论根基。二是在政治责任上压紧压实。从严格落实市人大常委会党组在全市人大工作中把方向、管大局、保落实的政治责任，把学习贯彻“七一”重要讲话精神作为首要政治任务，与学习贯彻省委、市委人大工作会议和省委十一届九次全会精神结合起来，与开展党史学习教育统筹起来，在学懂弄通做实上下功夫，切实把准人大工作的政治方向。三是在贯彻落实上不折不扣。坚持“党委有部署、人大有行动”，紧扣中央“四个全面”、省委“一干多支、五区协同”“四向拓展、全域开放”、市委“建成全省经济副中心、加快建设新时代区域中心城市”等重大决策部署，聚焦党委关心、政府关注、群众关切的热点难点问题谋划和推动新时代人大工作，

确保人大工作始终与党委工作同心同向、同频发力。



二、讲话庄严宣告“我们实现了第一个百年奋斗目标，正在意气风发向着全面建成社会主义现代化强国的第二个百年奋斗目标迈进”。在新的征程上做好人大工作，关键要始终坚持依法履职、主动服务发展大局

习近平总书记在讲话中代表党和人民庄严宣告：经过全党全国各族人民持续奋斗，我们实现了第一个百年奋斗目标，在中华大地上全面建成了小康社会，正在意气风发向着全面建成社会主义现代化强国的第二个百年奋斗目标迈进。号召全党牢记初心使命，坚定理想信念，践行党的宗旨，继续为实现人民对美好生活的向往不懈努力，努力为党和人民争取更大光荣。站在“两个一百年”历史交汇点，市人大常委会将高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，牢记初心使命、坚守根本宗旨、激扬奋斗精神。一是坚持法治引领。自泸州获批地方立法权以来，已颁布实施国内首部白酒文化保护地方性法规《泸州市白酒历史文化遗产保护



和发展条例》等实体性法规6部，协助市人大常委会制定出台《赤水河流域保护条例》，立法数量除成都和三州外排名第一，立法质量得到市人大常委会充分肯定。下一步，将坚持科学立法、民主立法、依法立法，进一步提高立法质量，加强对法律实施情况的监督，加快推进依法治市进程。二是坚持服务大局。围绕成渝地区双城经济圈建设，聚焦“一体两翼”战略布局，突出长江上游航运贸易中心建设、自贸试验区建设、泸东新城建设等重点工作，统筹用好执法检查、述职测评、视察调研、听取审议专项工作报告等方式，打好监督“组合拳”，在推动高质量发展中展现人大担当作为。三是坚持人民至上。站稳“江山就是人民、人民就是江山”的根本立场，紧紧围绕群众对美好生活的向往，加强对乡村振兴、安居就业、生态环保、教育医疗等民生领域的监督，不断增强广大人民群众获得感和幸福感。依法抓好市、县、乡人大代表换届选举工作，选出政治坚定、善于履职的代表，更好代表人民群众利益。充分发挥人大代表来自基层、贴近群众的优势，用好市县乡三级代表活动阵地，深入开展“我为群众办实事”“人大代表在行动”

和民生实事项目人大代表票决制试点等工作，深化代表履职活动，不断密切代表与群众的联系，努力为泸州市高质量发展汇聚民意、凝聚力量。



三、讲话昭示我们“必须坚持和发展中国特色社会主义”。在新的征程上做好人大工作，重点要始终坚持制度自信、着力加强人大建设

习近平总书记在讲话中指出：中国特色社会主义是党和人民历经千辛万苦、付出巨大代价取得的根本成就，是实现中华民族伟大复兴的正确道路，必须坚持和发展中国特色社会主义。人民代表大会制度是我国根本政治制度，是中国特色社会主义制度的重要组成部分，增强制度自信首先必须坚定对人民代表大会制度的自信。新的征程上，市人大常委会将以习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想为指导，毫不动摇坚持人民代表大会制度，与时俱进完善人民代表大会制度，围绕把握新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局，推动泸州人大工作创新发展。一是建设素质过硬的干部队伍。

围绕打造“政治过硬、作风优良、业务精湛、纪律严明”的模范机关，纵深推进以“强政治”为统领、“比定力、比业绩、比担当、比形象”为抓手的“一强四比”教育活动，着力提升市人大常委会机关干部服务能力和水平，确保立法高质量、监督高标准、议事高水平。二是弘扬求真务实的工作作风。坚持求真务实的思想方法、工作方法和领导方法，围绕更好地履行立法、监督、重大事项决定等职责加强和改进调研工作，做到深入基层、深入群众掌握实情、找准症结、提实建议。坚持一切从实际出发、理论联系实际，不断健全完善符合地方人大工作实际的组织制度、工作制度和运行机制，努力提高人大工作科学化、规范化、制度化水平。三是强化敢于创新的开拓意识。准确把握地方人大工作的特点和规律，着力推动人大工作思路创新、载体创新和方法创新，高质量、高水平、创造性履职尽责，不断丰富和拓展人大工作的实践特色和时代特色，着力推动泸州人大工作再上新台阶。

（作者系泸州市人大常委会党组书记、主任）

一切为了人民 矢志实现复兴

——学习习近平总书记“七一”重要讲话的几点体会

□达久木甲

习近平总书记在庆祝中国共产党成立100周年大会上的重要讲话，视野宏阔，贯通历史、现实和未来，展现了马克思主义政治家的格局和气度，体现了强烈的历史担当和炽热的为民情怀，具有很强的时空穿透力、理论说服力、心灵震撼力，是一篇马克思主义的光辉文献，是指引我们奋进新征程的科学纲领和行动指南。



一、一切为了人民、矢志实现复兴，是党百年奋斗史的主题

习近平总书记指出：“一百年来，中国共产党团结中国人民进行的一切奋斗、一切牺牲、一切创造，归结起来就是一个主题：实现中华民族伟大复兴”。这一论断深刻揭示出党百年奋斗史的中心主题，为了实现中华民族伟大复兴，我们党团结带领人民浴血奋战、百折不挠，创造了新民主主义革命的伟大成就；团结带领人民自力更生、发奋图强，创造了社会主义革命和建设的伟大成就；团结带领人民解放思想、锐意进取，

创造了改革开放和社会主义现代化建设的伟大成就；团结带领人民自信自强、守正创新，统揽伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想，创造了新时代中国特色社会主义的伟大成就。我们党一经诞生，就把为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴确立为自己的初心使命，经过百年的艰苦奋斗，中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃，中华民族伟大复兴进入了不可逆转的历史进程。



二、一切为了人民、矢志实现复兴，就要巩固拓展全面建成小康社会伟大成果

习近平总书记在讲话中代表党和人民庄严宣告：“经过全党全国各族人民持续奋斗，我们实现了第一个百年奋斗目标，在中华大地上全面建成了小康社会，历史性地解决了绝对贫困问题”。笔者作为凉山脱贫攻坚的参与者、亲历者、见证者，更加深刻认识到全面建成小康社会来之不易，更加深刻认识到全面建成小康社会

的成就前所未有，更加深刻认识到只有在党的领导下才能让千百年来受贫穷困扰的所有凉山各族群众在短期内摆脱了绝对贫困。

新的征程上，凉山要接续推进巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，推动人的全面发展、人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。要健全完善防止返贫动态监测和帮扶机制，抓好易地扶贫搬迁群众后续扶持，加强农村低收入人口常态化帮扶，用好新一轮东西部帮扶协作机遇，做好巩固脱贫攻坚成果这篇文章。要以“全域开放”的理念和办法推进产业振兴，依托特色资源优势，因地制宜培育壮大乡村特色产业，构建完善的产业链供应链。要切实做好《乡村振兴促进法》的学习宣传和贯彻实施，用法治力量保障和推动乡村振兴有力开展。要积极发展村集体经济组织，发挥好新一轮下派帮扶干部作用，提高基层组织能力和村民自治能力。



三、一切为了人民、矢志实现

复兴，就要团结带领各族群众接续奋斗

党的百年奋斗史，就是一部党团结一切可以团结的力量、调动一切可以调动的积极因素，最大限度凝聚各族各界群众共同奋斗的历史。“彝海结盟”谱写了党在新民主主义革命时期做好民族工作的璀璨篇章；“民主改革”彻底摧毁了彝区奴隶制度，群众真正当家作主，社会制度实现跨越发展；“改革开放”让凉山打开眼界、敞开胸怀，融入到腾飞发展的大局中，共享了改革发展成果；“脱贫攻坚”给予凉山特殊关怀、特殊扶持，让各族群众同步脱贫奔康……百年党史的凉山篇章，就是党团结带领各族群众共同奋斗的有力体现。

全面建成小康社会，一个民族没有少；实现中华民族伟大复兴，每个民族同样都不能少。要坚持党对民族工作的领导，铸牢中华民族共同体意识，努力做好新时代凉山民族工作。要坚持和完善民族区域自治制度，充分尊重和保障少数民族自主管理本民族内部事务的权利。要坚持共同团结奋斗、共同繁荣发展，不断夯实做好新时代民族工作的物质基础。要着力铸牢思想基础，增进凉山各族群众对伟大祖国、中华民族、中华文化、中国共产党、中国特色社会主义的认同，巩固民族团结之根、凝聚民族和睦之魂。



四、一切为了人民、矢志实现复兴，就要切实增强道路自信、

理论自信、制度自信和文化自信

习近平总书记在重要讲话中指出：“中国共产党为什么能，中国特色社会主义为什么好，归根到底是因为马克思主义行”“中华民族拥有5000多年历史演进中形成的灿烂文明，中国共产党拥有百年奋斗实践和70多年执政兴国经验，我们积极学习借鉴人类文明的一切有益成果，欢迎一切有益的建议和批评，但我们绝不接受教师爷般颐指气使的说教……”总书记的这些重要论断充分彰显对社会主义政治道路、马克思主义中国化科学理论、中国特色社会主义制度体系、中华优秀传统文化结晶的自信，是我们增强“四个自信”的有力支撑，在实现中华民族伟大复兴中国梦的征程上，必须牢牢坚守、矢志不移。

中华人民共和国的一切权力属于人民。人民行使国家权力的机关是全国人民代表大会和地方各级人民代表大会。人民代表大会制度是我国的政体，是根本政治制度，是我们党支持和保证人民当家作主的实现途径和制度载体。坚持和完善人民代表大会制度，更好地保证人民当家作主，是我们党始终不渝的奋斗目标。60多年来，人民代表大会制度已经有了丰富的理论成果和完备的制度体系。特别是党的十八大以来，习近平总书记就坚持和完善人民代表大会制度发表了一系列重要论述，形成了习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，标志着我们党对人民代表大会制度的规律性认识达到了新的高度。

不断坚持和完善人民代表大会制度，是我们坚定“四个自信”的重要内容之一；在实现中华民族伟大复兴的奋进道路上，要充分发挥人民代表大会制度的优越性，不断开创社会主义民主法治事业建设的新局面。州人大常委会将以坚持党的领导、人民当家作主、依法治国“三者有机统一”为根本遵循，在州委的坚强领导下，不断推进凉山人大事业发展：一是坚定不移坚持党的领导。认真落实党对人大工作的全面领导，充分发挥人大常委会党组“把方向、管大局、保落实”的重要作用，及时向州委请示报告重大事项，紧紧围绕州委决策部署推动人大工作。二是加快重点领域立法进程。加快“移风易俗条例”“宗教事务条例”“彝医药保护发展条例”立法进程，启动制定《泸沽湖保护条例》、修订《东西河飞机播种林区保护管理条例》，做好“基本医疗卫生与健康促进条例”立法调研。三是着力提高监督实效。围绕“推动州委决策部署贯彻落实、确保宪法法律全面有效实施、确保权力的正确行使、确保人民权益得到维护和实现”，依法行使监督权，增强监督实效，彰显监督权威。四是充分发挥代表主体作用。不断完善代表工作机制，提升代表履职能力和水平，积极为代表知情知政、依法履职创造更加便利的条件，动员引导广大代表为全面建设现代化凉山做出新贡献。

（作者系凉山州人大常委会党组书记、主任）



在回望百年历程中培根铸魂 在弘扬建党精神中续写荣光

□张光敏 刘鑫

习近平总书记在庆祝中国共产党成立100周年大会上的重要讲话，紧紧围绕中华民族伟大复兴，全面回顾我们党筚路蓝缕、栉风沐雨的百年奋斗历程，系统总结党奠基立业、铸就辉煌的伟大成就，鲜明提出“九个必须”根本要求，是指引奋进新征程的科学纲领和行动指南；是新时代中国共产党人不忘初心、牢记使命的政治宣言；是党团结带领人民以史为鉴、开创未来的行动指南，是习近平新时代中国特色社会主义思想的最新成果，具有强大的思想震撼力、时代感召力和实践指引力。学习好、贯彻好、落实好讲话精神，是当前和今后一个时期的重大政治任务。作为新时期的共产党员和人大工作者，我们将胸怀“两个大局”，心系“国之大者”，以实际行动诠释对党的忠诚之心、对人民的赤子之心，守护精神之源，续写新的荣光。



一、领会精髓要义，把握思想之舵，吸取智慧之光

习近平总书记“七一”重要讲话通篇闪耀着马克思主义的真理

光芒，体现了深邃的战略思考、强烈的使命担当、真挚的为民情怀。我们要准确把握讲话的重大意义、丰富内涵、核心要义、实践要求，使之成为武装头脑、指导实践的重要法宝。

一是准确把握党的伟大贡献。要深刻认识党的历史性贡献、历史性成就、历史性飞跃，切实增进对中国共产党为什么“能”、马克思主义为什么“行”、中国特色社会主义为什么“好”等重大问题的理解，深刻把握共产党人崇高理想的精神要义，深切感悟革命先辈们家国情怀中的信仰力量，不断增强继往开来走好新时代长征路的自觉性坚定性。

二是深刻认识伟大建党精神。伟大建党精神是立党兴党强党的精神原点、思想基点，集中体现了党的坚定信念、根本宗旨、优良作风，是中国共产党人的精神之源。我们要将其融入思想建党、理论强党、人大实践之中，切实增强对中国特色社会主义道路的理论认同和情感认同，锤炼工作本领，砥砺精神品格，把对党忠诚、为党分忧、为党尽职、为民造福作为根本政治担当，以更加昂扬

的精神状态和奋斗姿态建功新时代人大工作。

三是深刻认识党的领导。坚持党对一切工作的领导，是党和国家的根本所在、命脉所在。人民代表大会制度承载着中国共产党人的初心使命，是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本政治制度安排。我们要始终把党的领导贯穿于人大工作的各方面全过程，坚决做到中央和省委、市委有号召、有动员、有部署，人大有响应、有行动、有作为，矢志不渝带领广大群众沿着通往实现国家富强、民族振兴、人民幸福伟大目标的正确道路前行。



二、务实担当作为，夯实制度之基，锤炼法治之力

习近平总书记“七一”重要讲话全文7000余字，“人民”出现了86次，以人民为中心的理念贯穿全篇。人民代表大会制度的本质属性就是人民性，集中体现在坚持权为民所有、权为民所用。我们要以党的创新理论滋养初心、引领使命，把初心和使命变成锐

意进取、开拓创新的精气神和埋头苦干、真抓实干的原动力。

一是在“悟思想”中汲取智慧。要在学懂弄通做实上下功夫，特别要学深悟透以史为鉴、开创未来“九个必须”的经验启示和根本要求，从党的百年历史中汲取智慧和力量，不断筑牢信仰之基、补足精神之钙。要深刻理解“江山就是人民，人民就是江山”的内涵意蕴，时刻牢记“为了谁”“依靠谁”“我是谁”，始终与人民心心相印、与人民同甘共苦、与人民团结奋斗。要深刻理解和把握马克思主义信仰的科学要义及其核心精髓，做到对马克思主义虔诚而执着、至信而深厚，自觉当好马克思主义信仰的忠诚守护者、历史传承者和坚定实践者。

二是在“办实事”上下真功夫。要始终坚持与市委同向，聚焦“四个城市”建设、“四个高于”“四个加快”决策部署，加强调查研究，适时审议决议，通过人民代表大会制度保证党的路线方针政策和决策部署得到全面的贯彻、充分的体现、有效的执行。要坚持始终与政府同力，紧扣自贡市“两项行动”和城市创新“5553”行动计划，创新履职思路、创新工作机制、创新工作方式，助推重点工作落细落实，努力为深入推进自贡创新驱动引领超常跨越和高质量发展作出人大贡献。要始终坚持与人民同心，深入推进“民生实事项目代表票决制”，努力解决人民群众的操心事、烦心事、揪心事，助推发展成果更多更公平惠及人民。

三是在“开新局”中汇聚力量。要强化法治理念，推进立法精细

化，完善公众参与机制，增强立法针对性、适用性、可操作性。要强化责任担当，注重将需求导向与问题导向、强化刚性与体现支持有机结合，把正确监督、有效监督落实到具体实践中。要强化服务保障，注重发挥代表主体作用，积极投入“打赢环保翻身仗——人大代表在行动”“我为群众办实事——人大代表在行动”等活动，多建发展真言、多献富民良策、多办民生实事，持续增强群众获得感和幸福感。要强化自身建设，注重发扬争先创优精神，鼓起迈进新征程、奋进新时代的精气神，在创造性做好地方人大工作上走在前列。



三、传承红色基因，固守精神之源，坚定忠诚之志

习近平总书记“七一”重要讲话首次提出伟大的建党精神，号召全党弘扬光荣传统、赓续红色血脉。我们要把学习“七一”重要讲话与党史学习教育等结合起来，深入学、持续学、联系学，学出忠诚于党的政治品格、忠诚于马克思主义的坚定信仰、忠诚于人民的民本情怀，做到悟初心、提素能、转作风、勇担当。

一是弘扬伟大建党精神，锤炼信仰坚定、对党忠诚的过硬政治力。要把许党报国、履职尽责作为人生目标，把对马克思主义的信仰、对中国特色社会主义的信念，对党和人民的忠诚和热爱记在心中、付之实践，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，把许党报国、履职尽责作为人生目标落地落实。

二是弘扬伟大建党精神，锤炼求真务实、狠抓落实的过硬执行力。要一如既往坚持和发扬党的光荣传统，锤炼初心、砥砺使命，在任何时候想问题、思工作、做决策都坚持理论联系实际、一切从实际出发，以钉钉子精神狠抓落实执行，以“我将无我”的境界，“不负人民”的作为，在“再造产业自贡、重铸盐都辉煌”中奉献自己的绵薄之力。

三是弘扬伟大建党精神，锤炼敢于斗争、善于斗争的革命意志力。要增强忧党、忧国、忧民意识，传承革命先辈如钢似铁的坚强意志，练就斗争本领，永葆斗争精神，在全面建设社会主义现代化国家征程“船到中流浪更急，人到半山路更陡”的关键时刻，以“功成不必在我”“功成必定有我”的担当激发实干的魄力，跨越更多“雪山”“草地”，征服更多的“娄山关”“腊子口”，坚决同各种错误思潮进行斗争，敢于破除各种体制机制障碍，做永不褪色的革命者、永不懈怠的奋斗者。

忆往昔风雨兼程岁月如歌，看今朝百年华诞风华正茂。征途漫漫，惟有奋斗。作为新时代的共产党员和人大干部，我们将继续深入学习习近平总书记“七一”重要讲话精神，全面贯彻习近平关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，把伟大建党精神作为人生指向标，铭刻于心、践之于行，以忠诚之心跟党走，以赤子之心为人民，努力开创新时代人大工作高质量发展新局面。

（作者单位：自贡市人大常委会）

人大工作者要始终守住人民的心

□何万高

习近平总书记在庆祝中国共产党成立100周年发表的重要讲话中指出：“江山就是人民、人民就是江山，打江山、守江山，守的是人民的心。”人大工作者要始终守住人民的心。



一、守住人民的心，要把准人民的需求

毛主席讲“没有调查研究就没有发言权”，习近平总书记讲“没有调查研究就没有决策权”，就是要求通过调查研究把准人民需求。调查研究是我们党在革命、建设、改革各个历史时期做好工作的重要法宝。牢记总书记关于“调查研究是谋事之基、成事之道”的谆谆教诲，把“人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标”铭记于心、践之于行，只有深入开展调查研究，才能了解群众在想什么、盼什么、最需要我们干什么，才能谋好民生之利、解好民生之忧、赢得民心所向。



“问题是时代的声音”，做好调查研究必须增强问题意识，找准问题、有的放矢。习近平总书记指出：“调查研究要紧扣人民群众生产生活，紧扣经济社会发展实际，紧扣贯彻落实党的十九大精神需要解决的问题。”人民群众期盼有更好的教育、更稳定的工作、更满意的收入、更可靠的社会保障、更高水平的医疗卫生服务、更舒适的居住条件、更优美的环境，期盼孩子们能成长得更好、工作得更好、生活得更好，要从幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶等方面，确定调研课题。通过人大代表广泛走访群众征集人大调研议题，紧盯涉及生态环保、征而未安、集镇治理、饮用水安全、学生伙食质量、群众出行方便、药品市场监管等群众最盼、最急、最忧、最怨的问题主动调研，抓住不放，使调研课题更好体现人民意愿、更好符合人民期盼。

人大调研要察实情、获真知、收实效，不能蜻蜓点水、走马观花，不能只看盆景、一叶障目，不能满足于看材料、听汇报，要走出“文山会海”，多层次、多方位、多渠道调查了解情况。既要调查机关单位，又要调查基层；既要解剖典型，又要了解全局。要始终坚持进村入户，与人民群众坐在一条板凳上，围在一张桌子上，真心实意交朋友、拉家常，通过面对面交流，充分听取他们意见和心声，只有这样，才能获得在办公室难以听到、不易看到和意想不到的新情况，才能形成能代表群众意愿、符合实际、具有可操作性的调研意见。

调研结束后要进行深入细致的思考，找到问题的本质和解决的办法。对调查了解到的真实情况和各种问题，坚持既报喜又报忧，不唯书、不唯上、只唯实，调研结论要建立在科学论证的基础上。调查研究的根本目的是解决问题，衡量调查研究搞得好不好，关键



要看调研成果的运用，看能不能最终把问题解决好。调查研究成果的质量如何，形成的意见正确与否，最终又都要由实践来检验，由群众满意不满意来评判。



二、守住人民的心，要选准人民的代表

习近平总书记指出：“必须坚持国家一切权力属于人民，坚持人民主体地位，支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力。”人民在国家经济社会生活中的主体地位，是通过人大代表来实现的，选准选好人大代表，是保障人民当家作主的重要环节，也更有利于发挥好人大代表倾听群众呼声，了解社情民意，回应群众关切，为民排忧解难的作用。今年是市、区、镇三级人大换届之年，做好人大代表换届选举工作意义重大、责任重大。要增强政治意识。切实提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，坚决贯彻落实习近平总书记关于做好县乡人大换届选举工作的重要指示精神。坚持党的领导，充分发扬民主，严格依法办事，准确把握换届选举的目标要求，高标准、高质量做好人大代表选举工作。为此，要坚持党组织主导人选推荐提名，做好候选人提名推荐工作。把拥护党的领导、模范遵守宪法和法律、政治上靠得住、工作上有本事、作风上过得硬、人民群众信得过的人作为提名推荐代表候选人。要加强对代表候选人的考察和了解，广泛听取群众意见和反映，坚决防止有涉黑涉恶等涉嫌违法

行为的人或品行恶劣的人被推荐为代表候选人。要严肃换届纪律。认真执行选举法的有关规定和中央“十严禁”、省委“四必须”换届纪律要求，坚决杜绝选举中的不正之风。要强化宣传教育，坚持全过程、全覆盖监督。深刻汲取辽宁拉票贿选案、湖南衡阳破坏选举案、南充拉票贿选案教训，严密防范措施，严明纪律规矩，防止和严肃查处各种违法行为，确保人民代表大会换届选举工作风清气正。



三、守住人民的心，要办好人民的事情

习近平总书记指出：“无论我们走得多远，都不能忘记来时的路。任何时候我们都不能忘了人民这个根，永远做忠诚的人民服务员”。要把群众满意作为第一目标，把群众需要作为第一任务，把群众小事作为第一大事。

要心里始终装着人民。牢记中国共产党人“为人民谋幸福”的初心使命，厚植“群众利益无小事”的为民情怀，站稳人民立场，贯彻群众路线，始终把人民放在心中最高位置，不断增强人民群众的幸福感和获得感。要树立为民服务至上的理念，强化服务意识，不做表面文章，不搞形式主义。强化服务担当，不漠视群众；优化服务流程，不折腾群众；改进服务态度，不冷落群众；提高服务质量，不敷衍群众。

要提高为民办事能力。强化思想淬炼、政治历练，始终坚定初心使命，不断提高政治敏锐性和

政治鉴别力，做到眼睛亮、见事早、行动快。强化专业训练、实践锻炼，做到多学、多思、多做，提升解决实际问题能力。强化狠抓落实、立说立行，做到谋划实、推进实、作风实，为民办事及时准确不拖拉，切实提高办事效率。

要切实为民办成事。习近平总书记指出：“为群众办好一件实事，就会温暖一片人心”。我们要把人民群众的小事当作自己的大事，从让人民群众满意的事情做起，从人民群众不满意的地方改起，坚持群众所望、工作所向，牢牢聚焦人民群众普遍关心的突出问题，持续发力，办一件成一件。要大力推进民生实事项目人大代表票决制工作，抓牢抓实民生实事项目，积极参与、主动履职、强力推动，督促解决一批涉及老旧小区改造、安全饮水、公共交通、托幼管理等群众急难愁盼的民生难题，实现我们的工作与群众的需求精准对接。持续监督民生实事项目实施，打造群众满意的放心工程、幸福工程，让群众生活得更宽裕、更便利、更舒适、更舒心、更自尊，用实际行动兑现向人民的庄严承诺。

人大干部要进一步深入研读习近平总书记的重要讲话，深刻体会中国共产党“全心全意为人民服务”的根本宗旨，领悟“我将无我，不负人民”的忘我担当，理解“江山就是人民，人民就是江山”的大我情怀，紧贴人民群众对美好生活的新期盼，推动人大各项工作更好服务全区大局、服务全区人民。

（作者系眉山市东坡区人大常委会党组书记、主任）



学习弘扬伟大建党精神 奋力书写人大新答卷

□成英

习近平总书记在庆祝中国共产党成立 100 周年大会上发表的重要讲话，首次明确提出了“坚持真理、坚守理想，践行初心、担当使命，不怕牺牲、英勇斗争，对党忠诚、不负人民”的 32 字伟大建党精神，号召全党同志继续弘扬光荣传统、赓续红色血脉，永远把伟大建党精神继承下去、发扬光大。伟大建党精神如清泉，洗涤心灵之尘；如号角，激发奋进之力；如灯塔，照亮前行之路。我们要大力弘扬伟大建党精神，在同心共圆中华民族伟大复兴中国梦，书写新时代地方人大新篇章。



弘扬伟大建党精神，要把握精神之源，汲取信仰力量

习近平总书记指出，革命理想高于天。没有一大批具有坚定共产主义理想的中华儿女，就没有中国共产党，也就没有新中国，更没有今天我国的发展进步。要把我国发展得更好，离不开理想信念的力量。“坚持真理、坚守理想”是百年大党的力量之源，是中国

共产党百折不挠、创造奇迹的精神力量。正因如此，延安时期，理想信念的向心力，像磁石一样吸引激励着 10 万多热血青年，“打断骨头连着筋，扒了皮肉还有心，只要还有一口气，爬也要爬到延安城。”从四面八方、天南海北汇聚到革命圣地延安，让革命事业焕发出勃勃生机，形成燎原之势。一代又一代共产党人坚守执着的革命信仰、矢志不渝的奋斗精神启示我们，崇高的信仰、坚定的信念始终是我们事业取得成功的强大精神支柱，需要我们一如既往坚定崇高的共产主义理想，坚定对中国特色社会主义的信念，不断增强砥砺前行的底气和勇气。

心中有信仰，脚下有力量。一名党员就是一面旗帜。新的赶考路上，我们要一片赤诚心向党，坚定不移跟党走，自觉用马克思主义中国化最新成果武装头脑、指导实践、推动工作，在深化“四史”学习实践中锤炼党性，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”， 夯实信仰之基、补足精神之钙、把稳思想之舵，

提升干好新时代人大工作的政治领悟力政治执行力，始终做到与党同心同德、同向同行。



弘扬伟大建党精神，要把握行动之基，汲取人民力量

习近平总书记指出，我们党之所以能够由小变大、由弱变强，根本原因是始终坚持和践行为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴的初心和使命，始终保持同人民群众的血肉联系，这是党战胜一切困难和风险的根本保证。“践行初心、担当使命”是我们党一以贯之的红色主线和一如既往的追求和坚守。百年风雨，初心如磐。中国共产党自诞生之日起，就把“人民”镌刻在了自己的旗帜上。“为人民服务”，这是中国共产党的立党宗旨、执政根基。习近平同志 1990 年的词作《念奴娇·追思焦裕禄》中的金句，“生也沙丘，死也沙丘，父老生死系。”正是对焦裕禄兰考之行为民情怀的高度概括。川陕苏区展开的土地革命运动，让昔日饱受压迫、

苦于苛捐杂税的劳苦大众，开天辟地第一次分得了属于自己的土地。当地群众打土豪、分田地、参军参战的革命热潮高涨，铸就了川陕苏区的历史辉煌。

时代赋予的初心使命在奋斗中彰显，民主法治的画卷在实干中舒展。新的赶考路上，我们要坚持以人民为中心的发展思想，充分发挥职能作用，积极参与高坪区“633”行动、“我为群众办实事”等实践活动，在依法履行职权中积极为民纾困解难，用心用情解决好群众“急难愁盼”之事，搭建好党群干群“连心桥”，始终做到权为民所用、情为民所系、利为民所谋，最大限度使我们的工作获得最广泛最可靠最牢固的群众基础和力量源泉，在全面建设社会主义现代化高坪新征程中，讲好新时代人大故事，持续提升人民群众幸福感获得感安全感。



弘扬伟大建党精神，要把握成功之魂，汲取奋进力量

习近平总书记强调，“以史为鉴、开创未来，必须进行具有许多新的历史特点的伟大斗争”，指出“敢于斗争、敢于胜利，是中国共产党不可战胜的强大精神力量”。“不怕牺牲、英勇斗争”，是对中国共产党光辉历史的真实写照，也是中国共产党人取得成功的精神特质、精神“密码”。我们党之所以历经百年而风华正茂，正是不同时期一批批共产党人忠诚履职，践行“随时准备为党和人民牺牲一切，永不叛党”的入党誓言，敢于斗争、敢于取胜，

在中华大地上镌刻了撼天动地的红色印记，构筑起井冈山精神、长征精神、延安精神、西柏坡精神、红岩精神、抗美援朝精神、“两弹一星”精神、抗洪抗疫精神、脱贫攻坚精神等伟大精神谱系，奏响了中国共产党“能”、马克思主义“行”、中国特色社会主义“好”的青春之歌，全面建成了小康社会，历史性地解决了绝对贫困问题，带领全国人民正向着实现中华民族伟大复兴的中国梦进军。但“中华民族伟大复兴，绝不是轻轻松松、敲锣打鼓就能实现的。全党必须准备付出更为艰巨、更为艰苦的努力。”“越是取得成绩的时候，越是要有如履薄冰的谨慎，越是要有居安思危的忧患。”

征途漫漫，惟有奋斗。新的赶考路上，我们每一位追梦者要胸怀“两个大局”，面对“四大危险”“四大考验”，无论在何岗位、任何地方、任何时候、任何情况下，都要铭记党员身份，筑牢底线思维，增强自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力，提高斗争本领。立足新发展阶段、践行新发展理念、构建新发展格局，发扬“三牛精神”，聚焦工作中的难题、发展中的短板、自我能力上的不足，敢于攻坚克难，勤于调研不懈怠，勇于创新不守旧，在躬身人大制度实践中展现特别能吃苦、特别能战斗、特别能取胜的高坪精神，让奋斗成为最美的姿态，持续推动人大制度和人大工作与时俱进、守正创新。



弘扬伟大建党精神，要把握立

身之本，汲取发展力量

习近平总书记指出，对党忠诚、不负人民，必须一心一意、一以贯之，必须表里如一、知行合一，任何时候任何情况下都不改其心、不移其志、不毁其节。“对党忠诚、不负人民”是我们党立党为公、执政为民的根本宗旨，是我们党立党兴党强党的源头活水。百年来，从“忠诚印寸心，浩然充两间”的坚毅，到“砍头不要紧，只要主义真”的无畏，从“未惜头颅新故国，甘将热血沃中华”的凛然，到“生是为中国，死是为中国”的笃行……对党忠诚，早已融入中国共产党人的血液，落实到一言一行、贯穿于一生一世。在党史学习教育中，我们深刻领受到，我们党走过的历程，也是人民代表大会制度从雏形、建立，到不断发展、完善的过程。栗战书委员长在今年的全国人大常委会工作报告中坚定表示：“只要是党、国家和人民需要，人大就毫不犹豫站到一线进行法律的、政治的、外交的斗争，伸出肩膀扛起应尽的政治责任”，充分体现了新时代人大的责任与担当。

时代是出卷人，我们是答卷人，人民是阅卷人。新的赶考路上，我们要响应党中央号召，始终和人民想在一起、干在一起，把伟大建党精神更好地融入工作实践，把“强国有我”的赤子情怀更好地付诸于行动，以实干实绩助推民主法治建设和经济社会发展同步提升。

（作者单位：南充市高坪区人大常委会）

法治力量如何让文明之花灿烂绽放

——四川多地文明行为促进立法观察

□本刊记者 孙信志

文明是城市进步的标志，是城市发展的灵魂。

文明行为入法是落实依法治国，实现德治与法治有机统一的重要体现。

文明社会的形成、成长和成熟，离不开规则和制度的支持。当前，用完善的立法规范市民的不文明行为成为很多设区的市立法项目的“必选动作”。

自2015年四川省人大常委会授权设区的市行使地方立法权以来，到2021年9月共有11个市制定文明行为促进条例。

省外针对文明行为的立法也呈现遍地开花的趋势。有立法专家指出，如何冷静看待这一类型的立法，对于提高文明行为立法的针对性和科学性具有现实指导意义。

文明行为立法回应时代需求

文明行为促进地方立法有其时代背景和要求。

早在2013年12月，中共中央办公厅印发了《关于培育和践行社会主义核心价值观的意见》，指出法律法规是推广社会主流价值的重要保证。

2016年，中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于进一步把社会主义核心价值观融入法治建设的指导意见》，强调要把社会

主义核心价值观的要求体现到地方性法规、政府规章和公共政策之中，转化为具有刚性约束力的法定要求。

2017年10月，党的十九大报告再一次强调把社会主义核心价值观融入社会发展各方面，转化为人们的情感认同和行为习惯，同时强调以良法促进发展、保障善治。2018年，中共中央印发《社会主义核心价值观融入法治建设立法修法规划》强调要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持社会主义核心价值观体系，着力把社会主义核心价值观融入法律法规的立改废释全过程。2019年中共中央、国务院印发的《新时代公民道德建设实施纲要》对社会主义道德要求体现到立法之中又提了明确要求。今年9月，中央宣传部、中央政法委、全国人大常委会办公厅、司法部印发《关于建立社会主义核心价值观入法入规协调机制的意见（试行）》（以下简称《意见》），并发出通知，要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

雅安市人大常委会法工委副主任梅伯鹏认为，文明行为促进立法，就是深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大及相关会议精神，积极将社会主义核心价值观融入地方立法的有益实践，用法规的权威培育和践行公序良俗，以法规的形式倡导和鼓励善行义举，以法规的形式强制约束和惩戒败德辱行。

据北大法宝数据显示，截至2020年12月，全国322个设区市共制定文明行为促进地方立法133件，即41%的设区市均制定了此类条例。从时间分布上看，2019年和2020年是文明行为促进地方立法的高峰期。四川省人大常委会法工委有关人士分析，2020年版《全国文明城市（地级市以上）测评体系操作手册》将制定文明行为促进地方性法规作为评比的“加分项”，是各地积极开展地方立法的主要原因之一。而不少设区的市争相创建全国文明城市。

法工委有关人士认为，文明行为促进地方立法就是根据党的政策和主张，在文明行为国家立法尚处于空白领域时，由地方先行先试，进而为国家法律的出台提供立法样本和积累有益经验。因此，准确把握党的政策和主张，既是各地制定出台文明行为促进立法的背景，也是做好文明行为促进地方立法的重要依据。

立法模式如何选择

根据调整方式的不同，地方性法规可分为管理型立法和促进型立法。在立法专家看来，二者主要通过以下三个方面来区分：

就政府职能而言，管理型地方立法的制度设计中，政府更加注重对于社会秩序、经济发展、个人权利的监管与保障，当问题出现的时候，政府往往以一个管理者的身份来处理问题，在法规中多体现为设置行政处罚、行政强制等执法手段；而促进型地方立法在制度设计中更强调政府职能的服务性和主导性，充分发挥政府在产业发展和社会发展中的促进作用。

就民众角色定位而言，在管理型立法框架下，政府是以“管理者”的身份出现，而民众是“被管理者”，这种相互关系中，赋予政府较多的权力条款，而规定民众较多的义务性条款。促进型地方立法旨在对于社会某方面的改善和促进，需要社会各界的参与，呈现很强的“群众性”，政府的权力转化为服务，应当将立法重心放在规范政府行为方面，体现为政府较多的义务性条款。

就调整手段而言，促进型立法更多的是以一种“软法”的形式出现，大量运用“鼓励、倡导、引导”等字样的条文，采用奖励机制来促进法规的实施，法律责任条款只是作为一种辅助手段，事前的引导和防范是其制度设计的核心。而管理型地方立法多采用法律责任条款，强调规范意识，是一种事后治理的法律机制。

梅伯鹏也认为，此次作为促进对象的文明行为，属于高于法律约束底线的道德范畴，是意识形态方面的内容，主要通过行为主体自律自省，以修身养性的方式来逐步提升，法规只能起到引导和轻推作用。

他向记者介绍，今年9月27日提请四川省十三届人大常委会第三十次会议审议批准

的《雅安市文明行为促进条例》就是属行为促进型立法。

2019年9月26日四川省十三届人大常委会第十三次会议，批准通过了四川省首部文明行为促进条例——《自贡市文明行为促进条例》，2020年一年间相继批准了巴中、眉山、德阳、达州、宜宾、遂宁、泸州等市的文明行为促进条例。

在分析四川8件文明行为促进法规后，省人大常委会法工委近期完成的一个调研报告指出，在制度设计上，文明行为促进地方立法主要是对社会个体失德行为的惩戒和弘德行为的肯定；对政府及其他政府部门在文明行为促进工作中发挥的引领、示范、保障等作用提出了具体要求。在管理事项上，文明行为促进地方立法涉及爱国守法、诚实守信、勤勉敬业、家风学风、公共秩序、公共卫生、公共交通、鼓励见义勇为、鼓励慈善活动、鼓励无偿献血、鼓励捐献人体器官（遗体）等。

可以看出，我省已制定的文明行为促进地方法规，无论其标题、立法目的还是价值功能，都选择了“促进型”立法的模式。

自贡市人大常委会主任委员刘剑介绍说，《自贡市文明行为促进条例》是典型的促进型立法，以鼓励和倡导为主、限制和禁止为辅，将文明行为促进作为立法主线，把社会文明中一部分具有法律意义、能够产生法律上的权利义务内容的社会关系纳入文明行为规范进行规定，以达到促进文明行为、提升公民文明素养与社会文明水平的目的。

但有立法专家提醒，促进型立法旨在通过政府对社会某项事业的促进，让民众从中获取更多权益。但是从目前已出台的条例分析后看出，立法者在规范政府职能上存在泛化的现象，“促进”二字似乎用在了对民众行为的规范上，出现了大量的倡导性规范。这种结果导致了文明行为促进地方立法并没有成为真正意义上的促进型立法。

政府职能的规范应当是文明行为促进地方立法的重点，并且应当尽可能的细化，具有针对性和可操作性。省人大常委会立法专家在对比分析后发现，我省制定较早的文明行为促进条例对政府职能的细化程度较低，而“制定较晚的条例对政府职能的细化程度最高。对比这些条例的制定时间和内容，我们可以感受到立法者思想认识的转变，由过去

公益诉讼守护蜀乡好环境好生活

——四川省检察机关开展生态环境公益诉讼工作情况

□本刊记者 孙信志

检察机关提起公益诉讼是党的十八届四中全会作出的一项重大改革部署，是以法治思维和法治方式推进国家治理体系和治理能力现代化的一项重要制度安排。而生态环境和资源保护是公益诉讼检察工作的重要内容。

四川省人民检察院最新披露：2019年以来，全省检察机关立案办理生态环境和资源保护领域公益诉讼案件12877件，占检察公益诉讼案件总数的66.7%。检察机关通过案件办理，督促修复被污染、破坏、违法占用的林地、耕地、湿地、草原8880余亩，督促清除违法堆放的生活垃圾、固体废物7.5万余吨。

公益诉讼分任长江黄河靓丽容颜

2020年11月，宜宾市翠屏区人民检察院干警在金沙江（宜宾段）发现金沙江北侧马鸣溪大桥下有排污口，污水直排金沙江。因该问题涉及翠屏区、叙州区两地复杂的地下管网和沿线众多企业商户，宜宾市检察院决定集中两地办案力量，统一行动、联合排查。在宜宾市院公益诉讼指挥中心的指导下，翠屏区院、叙州区院联合开展调查，多次实地勘查且用无人机搜寻等方式均未发现污染源。2021年1月19日，两区的检察机关与行政机关开展现场勘查，才查明污染源为年屠宰生猪1万余头的众益公司、居住业主1000余户以及紧邻农贸市场商户500余户的华富商业城，两地的生产生活污水管网与市政雨水管网混接，致大量生活污水未经处理通过市政雨水管网直排金沙江。翠屏区院于1月19日立案，叙州区院于1月22日立案。

随后，两区的检察机关分别制发检察建议，要求对生活污水管网和市政雨水管网混接问题进行全面整治，严防污水直排污染金沙江问题再次发生，并建议相关单位加强对辖区内沿江水域排污口的全面排查监督，进一步完善辖区内城镇污水管网建设。检察建议发出后，翠屏区、叙州区相关部门协同配合，

迅速落实整改。宜宾市院跟进监督，金沙江马鸣溪大桥段污水直排问题在60天内得到彻底整治。

该案办结后，宜宾市检察机关开展长江生态保护专项监督活动，针对沿江排污和城镇污水管网维护不力问题，立案办理公益诉讼案件44件，督促相关部门投入8800万元开展污水直排入江问题专项整治，强化长江生态保护。今年9月9日，该系列案入选全国检察机关“公益诉讼守护美好生活”专项监督活动典型案例。

四川检察机关通过履行公益诉讼职能，持续助力长江、黄河上游生态环境保护和高质量发展。据统计，2019年以来，四川检察机关立案办理长江干支流污染治理公益诉讼案件达1222件。全省检察机关针对长江、黄河干支流非法采砂问题，立案办理公益诉讼案件123件。针对全省非法采砂及河道堆积弃渣问题，今年8月，省检察院联合省河长制办公室部署专项整治行动，依法打击全省长江干支流所有流域非法采砂及河道堆积弃渣行为。同时，省内黄河流域五县检察院针对乱占、乱采、乱堆、乱建损害黄河生态环境、威胁黄河河道行洪安全等问题，立案办理公益诉讼案件59件。

“检察蓝”出手保护生物多样性

汶川是13年前那场特大地震的震中。如今，走在当年的重灾区，一个个新村点缀在青山绿水间，一幢幢高楼鳞次栉比，一座座厂房在工业园区里拔地而起……汶川检察人更懂得美丽家园和绿水青山来之不易，他们设立草坡国家级自然保护区生态资源保护联络站，为保护汶川生态环境提供有力司法保障。牵头建立阿坝州首个生态环境保护“补植复绿”基地，用“检察蓝”守护“汶川绿”。

生物多样性是经济社会可持续发展的根基。近年来，全省检察机关以创新举措助力自然保护地体系建设。省检察院与省法院、

以对民众行为控制为主要调整手段的管理型立法，逐步向规范政府职能的促进型立法过渡。”

专家指出，相对于促进型立法，管理型立法更加具有针对性和可操作性。各地人大及其常委会应当积极发挥主导作用，结合本地实际开展有针对性的地方立法工作，及时出台“小切口、立得住、真管用”的“民生小法”，以解决人民群众关心的热点、难点问题，比如养犬、共享自行车的停放、僵尸车等。

立法如何突出地方特色

突出地方特色是地方立法的一个基本要求。我省11个市已制定的文明行为促进条例都力求突出本地特色，宣传各自的城市精神。

自贡市的《条例》将文明行为激励同地方自然与文化资源保护相结合，把自贡市的“大三绝”“小三绝”的宣传与保护纳入地方性法规的相关规范中，既做到了与上位法、地方现有施行的地方性法规相衔接，又体现了地方特色。

德阳市的《条例》第八条规定“单位和个人应当弘扬‘厚德务实、敢为人先’的德阳城市精神”；泸州市的《条例》第十二条规定“市、县（区）人民政府应当加强对红军四渡赤水太平渡陈列馆、石厢子会议旧址、泸顺起义旧址一龙透关以及护国战争战壕遗址等爱国主义教育基地、国防教育基地以及革命纪念设施的建设、管理和使用，并组织开展各类主题教育活动”；眉山市的《条例》第九条规定“为东坡文化节等重大节庆活动以及本市承办的国际国内会议、赛事提供志愿服务，为开放发展的城市形象增光添彩”等。

雅安市的《条例》融入了雅安本土特色的“大熊猫文化”和“茶文化”，将其代表的亲和友善、开放包容、坚韧顽强的精神加以弘扬和传承，将生态文明建设纳入法规草案的重要内容，积极推进川藏铁路第一城、绿色发展示范市建设。同时将配合执行疾病预防措施，保持社交距离，在公共场所咳嗽、打喷嚏时遮掩口鼻，科学佩戴口罩等疫情防控要求和管理措施，作为文明行为在《条例》中予以明确和规定。

法律责任怎么设定

2020年5月22日上午，自贡市高新区执勤交警在汇川路公交大厦路段距斑马线100米的地方，对两名跨越隔离设施横穿公路的市民，依照《自贡市文明行为促进条例》分别处以了50元罚款。这是该《条例》正式实施以来，首次对行

人的不文明行为作出处罚。据了解，处罚是依据《条例》第三十四条规定：“行人跨越道路隔离设施的处五十元罚款。”

对于立法者来说，地方法规没有处罚条款则没有威慑力。

设区的市在制定文明行为促进法规时，法律责任的设定是比较考验立法者的政策和法律水平的。

雅安市人大常委会法工委副主任梅伯鹏告诉记者，在该市人大常委会组成人员立法调研和审议《雅安市文明行为促进条例（草案）》的过程中，反映最多的是对不文明行为要设置行政处罚和曝光、信息公开等涉及公民实体权利的制约措施。《条例（草案初稿）》也拟定了一系列规定，甚至于对四类上位法处罚无据的不文明行为，创制性地设置了行政处罚。随着《民法典》和新修订的《行政处罚法》的施行及即将施行的《个人信息保护法》，国家层面对个人信息保护立法的推进，国家对公民个人信息保护力度将加大，再加上本法规草案为促进型立法的特点，对公民权利的限制将更加慎重，为适应新形势和新要求，将涉及曝光、公开公民个人信息以及行政处罚等限制公民权利的条款予以删除。

立法专家对四川8个市在2021年前制定的文明行为促进条例分析后发现，法规都规定了违法行为人可以通过参与社会服务减轻行政处罚、以及对行为人违法信息进行记录等制度，是一种创新的社会治理方式，但是制度的细化程度还不够。

法治与文明，是一种共生的生态。在文明的润泽和光照中，法律法规将会更加释放其巨大的能量。当我们把社会主义核心价值观身体力行成为日常习惯，进而内化为一种生活方式的时候，我们的生活会更加健康美好，我们的城市会更加文明向上。



文明过马路

大熊猫国家公园管理局建立大熊猫国家公园生态环境资源保护协作机制。全省检察机关在 56 个国家级和省级自然保护区设立检察联络站，立案办理自然保护区生态环境资源保护公益诉讼案件 33 件，督促解决自然保护区生态环境资源保护范围内破坏生态环境资源、非法采矿等破坏野生动植物及其栖息地的问题。广元市青川县检察院办理了全国首例大熊猫栖息地保护行政公益诉讼案，结合办案会同甘肃文县检察院，与大熊猫国家公园广元管理分局、甘肃白水江分局建立大熊猫国家公园生态环境资源保护协作机制，得到国家林草局肯定。

与此同时，四川检察机关还加强野生动植物资源保护工作。近年来，全省检察机关立案办理野生动植物资源保护公益诉讼案件 685 件。绵阳市涪城区检察院在办理王某通过网络售卖和快递运输球蟒案中发现主管部门存在监管漏洞。2019 年 3 月，绵阳市检察院向绵阳市邮政管理局公开宣告送达检察建议，督促对辖区邮政行业进行整顿。2020 年 2 月，该案入选全国检察机关野生动物保护公益诉讼典型案例。

古柏是剑阁旅游的亮丽名片。剑阁县检察院 2019 年在办理张某盗伐古柏树刑事附带民事公益诉讼案时，公益诉讼部门负责人敏锐发现相关单位未规范古柏挂牌管理工作，“这无疑会增加被盗伐的风险。”

2019 年 8 月，剑阁县检察院向相关单位发出检察建议，建议其对县境内所有古树名木进行清查，并严格落实挂牌保护，加大巡查力度，防范病虫害、气候变化、城镇发展、环境污染等对古树名木造成的损害。2020 年 4 月，剑阁县检察院依法提起行政公益诉讼，请求法院判令林业部门履行古树名木普查建档并规范挂牌职责。这起行政公益诉讼案得到当地党委、政府的高度重视，当地以政府常务会议等方式专题研究部署保护工作，并制定《剑阁县古树名木普查挂牌实施方案》，全县所有古树实现智能化数字化精细化管理。

锲而不舍力抓生态环境专项整治

某农业公司以种、养殖业及农业经济开发的名义流转村集体 27.738 亩土地，长期用于倾倒建筑渣土，以此营利，致使土地荒芜无法耕种，耕地资源遭到破坏。国土资源局对非法压占土地的行为怠于履行土地监督管理职责而

被检察院起诉，这起发生在自贡市荣县的案件至今仍令人印象深刻。

2019 年 5 月 21 日，荣县人民法院对该案作出一审判决，支持检察机关全部诉讼请求，责令县国土资源局在判决生效后 90 日内对本案所涉土地后续复垦事项依法履行职责。判决生效后，该宗地经整改后再次经专家组验收已复垦到位。

这是四川检察机关履行公益诉讼职责保护农用地的缩影。

2019 年以来，全省检察机关共立案办理农用地保护公益诉讼案件 203 件，发出行政公益诉讼诉前检察建议 85 件，发布民事公益诉讼诉前公告 80 件，提起诉讼 64 件，督促治理被污染的耕地 140 余亩，督促修复、复垦被非法改变用途和占用的耕地 4100 余亩。

在开展土壤污染专项整治方面，四川检察机关认真落实土壤污染防治法，立案办理土壤污染治理公益诉讼案件 354 件，发出行政公益诉讼诉前检察建议 350 件。峨眉山市检察院对一公司 1700 余吨未经无害化处理的铝灰污染土壤案提起刑事附带民事公益诉讼，并联合环保部门督促该公司在庭审前将铝灰全部清理。

针对外来物种威胁破坏本地生态环境、生物安全问题，我省检察机关也开展专项整治。绵阳市北川县检察院、眉山市仁寿县检察院、巴中市巴州区检察院通过办理外来物种福寿螺、巴西龟威胁生物安全、农业生产、生态环境案，督促农业农村部门及时组织开展外来物种生物安全风险调查评估及监测防控、治理和灭除工作。阿坝州金川、九寨沟等地检察机关开展外来物种虹鳟鱼清理整治，督促相关部门对市场出售及河流中的虹鳟鱼进行清理，保护川西高原生态安全。

良好的生态环境是最普惠的民生福祉。省人民检察院检察长冯键表示，全省检察机关将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，切实发挥公益诉讼检察职能，在推进国家治理体系和治理能力现代化中贡献检察力量，为奋力推动新时代治蜀兴川再上新台阶提供坚强司法保障。

据悉，9 月底举行的四川省十三届人大常委会第三十次会议将听取省人民检察院关于全省检察机关开展生态环境公益诉讼工作情况的报告，并将作出关于加强检察机关生态环境公益诉讼工作的决定。



**这些代表这些“家站”
他们是群众心中的风景线**

今年以来，省人大常委会结合党史学习教育，创新开展“我为群众办实事——人大代表在行动”实践活动，组织 163 名在蓉省直机关全国、省人大代表就近就便编入成都市各区（市、县）所辖乡镇、街道、社区、村级“代表之家”“社区联络站”，进社区、进院坝、进农户，访民情、解民忧、纾民困，并同步推动担任地方党政领导职务的代表带头履职、带头尽责、带头服务。本刊记者同步走进“家”“站”里，记录各级人大代表用心履职、彰显为民情怀的生动事迹，倾听人民群众的心声。这些代表这些“家站”，他们是群众心中的风景线。

人大监督，唤回绿色天然氧吧

——蒲江县人大常委会强化森林资源管护与发展监督侧记

□本刊记者 罗英 孙信志 万登宇

阳光、晨露、鸟鸣，谱就一曲自然欢歌；
森林、溪水、耕牛，宛然一处人间乐园。

三山两河、浅丘森林、茶果花香……川西蒲江，一个有着芳草鲜美、落英缤纷美景的公园城市，因绿色生态享有“天然氧吧”之美誉，2017 年获得全国首批“生态文明示范县”，森林覆盖率达 67.79%。良好的植被和森林覆盖率得益于 4 年前蒲江县人大常委会开始的持续监督。

从 2017 年开始，县人大常委会将监督镜头对准“森林资源管护与发展”，多次专题听取县政府工作报告，并充分运用执法检查、集中视察、专题调研、专题询问等多种监督手段，以问题为导向，为唤回绿色“天然氧吧”发挥人大力量。

瞄准问题 严打滥伐违法行为

5 年前，蒲江县一些群众林业生态和法制意识不强，导致毁林开荒、非法占用林地等现象时有发生，尤其是天然马尾松林遭到极大破坏，森林资源结构不合理、生态效益低的问题日益突出。

“蒲江马尾松林是我们的生态本底，不能再少一棵树，一定要大力抓好生态环境保护，强化森林保护网格化管理，守住森林资源保护底线！”时任县委书记刘刚一席话掷地有声，人大应声行动。

“乱砍滥伐、毁林开荒、生态林改种经济林，这些行为是造成森林资源结构畸形的主要原因。相关职能部门没有严格依法处罚涉林违法案件，对涉林案件的处罚，仅认定了损毁林木的经济价值，没有综合考虑林木的生态价值和社会价值，执法处罚力度不够，导致诸如此类违法行为频发。”县人大常委会主任安建东说，为此，人大常委会 2017 年、2018 年听取审议政府专项工作报告，2019 年举行专题询问会时都明确指出了问题。

2019 年 6 月 28 日，蒲江县十八届人大常委会第二十一次会议举行联组会议，对全县森

林资源管护与发展工作进行专题询问。常委会组成人员、调查组成员和部分县人大代表，围绕马尾松等天然林保护、公益林管理、护路林、护河林、植树造林、涉林案件查处、森林资金管理、城市绿化管理等 34 个问题进行了询问，并建议“一府一委两院”加强工作联动，严格执法监管，形成严打的高压态势。

相关部门闻过则改，狠抓落实：依法清查积案确保追查到位。梳理清查各类涉林案件，并依法查处到位。对未依法缴清罚款的积案、人为致死马尾松案、违法改变林地用途案依法处罚，并责令就地或异地补种生态林木。

重拳打击新发生涉林违法行为。建立县、乡、村、点、人五级管护体系，形成林业监管、乡镇直管、村社协管、网格员巡查的联管机制，以“零容忍”的高压态势，从严从重从快打击涉林违法违规行为，近年受理各类涉林违法犯罪案 179 件，刑事处罚 18 人，全县新发生涉林违法案件较往年大幅减少，破坏林木、改变林地用途等违法现象得到有效遏制。

积极探索林业处罚标准低的解决办法。一方面，积极探索林木生态价值、社会价值评估方法及赔偿机制，委托有关机构评估县域主要

林木的生态价值和社会价值，评估报告经过合法性审查后，作为毁林案件处罚标准的重要参考；另一方面，积极对接省市行业主管部门，严格按照新出台的《四川省林业行政处罚裁量标准》予以顶格处罚。

创新实行森林公安局协警与林区网格员共同巡查机制。由森林公安局民警带领协警，每日对网格林区进行巡查，指导和监督网格员的护林工作。加大天然林林区巡查力度，及时发现、制止和打击处理毁林等涉林违法犯罪行为，并在巡查中强化森林防火、非法木材运输和森林病虫害监测工作。

补植复绿 修复违法侵占林地

2019 年 6 月，蒲江县人大常委会成立了督查组，由常委会副主任带队，对 2016 年以来人为损毁的林木林地补植复绿工作进行全面跟踪督查，安建东主任率队到各乡镇（街道）督查补植复绿工作推进情况，并提出明确要求。

全县多管齐下，综合施策促进森林资源持续增长：

对各类灾害受损和人为破坏林地，全面纳入各乡镇履行植树造林任务进行补植复绿。对新发生涉林案件，需补种的统一纳入台账管理，对补植复绿开展定期或不定期检查，对补种质量不达标、成活率不符合要求和套种经济林木的，督促镇（街道）立即进行整改，全年新发生涉林案件生态树种全部补种到位。

森林资源分类管理，加大公益林保护和增加经济林的生态效益。严格保护公益林，严禁进行任何形式采伐以马尾松为主的天然次生林。对征占用天然次生林木的林地，原则上尽量不予规划设计；对有条件“占补平衡”的，迅速进行补植复绿，逐年增加生态效益较好的林区面积。对柑橘、猕猴桃、茶叶为主的经济林，依托“两个替代”（有机肥替代化肥、生物物理防控替代化学防控）、“耕地质量提升”等项目实施，推广使用有机肥和天敌防控，严禁高、中毒性农药使用，逐步减少低毒农药使用，倡导生物无害农药，着力增加生物多样性，提升经济林的生态效益。

此外，加强人工商品林批准采伐后的补植补种。

植树造林 爱树护树形成氛围

蒲江县政府先后编制《蒲江县生态文明建设规划》《蒲江县林地保护利用规划》等林业发展规划，构建“四湖两河两丘一屏障”生态空间格局。依据《森林法》等法律法规的要求，严格林木采伐审批和森林资源管理，开展植树造林，出台了“全面实行林长制工作的实施意见”，明确县、乡、村、组等各级工作职责，确保全县森林无重大火灾和病虫害，野生动物得到保护。

建立完善督导植树造林义务履行制度。结合“大规模绿化全川行动”和“全域增绿”，对负有植树造林义务的各单位、社会团体、组织规划年度春、秋两季植树造林任务，并严格督促和验收。

制定鼓励社会主体造林增绿激励措施。通过政策引导、产业扶持等方式方法，探索立体林业发展，试点猕猴桃园区本土树种防护林建设，激励社会主体主动参与到造林绿化。

如今，蒲江县以大规模绿化全川、全域增绿行动和春秋义务植树活动为载体，抓住春秋两季有利时节，在全县范围内开展县镇村三级义务植树活动上百次，着力打造“人大代表林”“升学林”等各类纪念林和蒲江河谷绿色景观长廊，栽种银杏、紫薇、桢楠、香樟等生态树种 5 万余株，栽种树木存活率达 95% 以上。

几年来持续的监督整改，蒲江县森林资源管护与发展情况取得了良好成效。“习近平总书记在党史学习教育动员大会上提到，‘要群众办实事解难题’，而‘保护好、管理好、恢复好’森林资源就是为蒲江人民办的最大实事，这不是一蹴而就的事情，而是一场长期而艰巨的任务。”安建东主任表示：“在今后的工作中，县人大常委会将持续加强对县政府完善森林资源保护规划、加快推进补植复绿和植树造林、拓展生态林发展空间等工作的监督，为建设‘碳中和天府森林公园城市’发挥人大力量！”



代表当上“体验官” 为民把脉“金心办”

□本刊记者

8月17日，在成都市新都区，四川云展运输服务有限公司经办人罗先生通过四川政务服务网向金堂县行政审批局提交了普通货物运输车辆道路运输证新办。该局“金心办”工作人员当天收到网上申请事项后，立即受理、审查审批，当天办结、制证并通过邮寄的方式将证件送达。罗先生第二天就收到了新办好的运输证，他对记者说：“我是从江西来四川做业务的，这是我遇到的最快的办证速度。”

着眼于深化政务服务改革，优化营商环境，金堂县行政审批局去年推出“金心办”服务，让群众办事更放心，让企业投资更便捷。今年以来，金堂县人大常委会聚焦企业群众在政务服务中遇到的操心事、烦心事、揪心事，探索开展“金心办”政务服务体验行实践活动，得到了各级人大代表的广泛参与。

代表体验助力“金心办”加速

5月7日，竹篙镇人大主席团组织人大代表体验健康证预约表领取服务，在体验过程中，代表们发现，健康证只能到淮口二医院、县中医院、县疾控中心等3家机构办理。于是代表们提出要进一步增加健康证办理站点、将健康证服务事项（领取预约表）下放至村（社区）等建议；6月15日，白果街道范继军、唐光文、杨小萍等3名县人大代表，走进所在辖区政务服务大厅和马家林党群服务中心，化身

“体验官”，3个小时内为11名群众代办了生育证办理等服务项目；6月16日，转龙镇吴海琼、蒋华兵等镇人大代表全程体验了办理社会保障卡密码重置事项，代表们感叹，“该项服务即办即走，办理流程体现了精简快的特点”，并就“如果是他人代办，该如何处理”等情况进行了询问；7月16日，来自官仓街道的县人大代表、金裕大酒店董事长林德凤在体验后建议，“要持续扩大无接触电子证照办理范围，以便降低疫情防控风险、提高行政效率”。

随着营商环境不断优化，县人大代表

唐中华建议要加强政务服务网上办理能力，为企业群众服好务。收到建议后，县行政审批局积极推进“互联网+政务服务”，实现政务服务事项即时办理。截至目前，该县共网上办件9万2千余件，网上可办率达100%，全程网办率94%。

“就近办”让代表满意群众暖心

黎万勇是中江县永兴人，与金龙镇净因寺村7组胡碧连结婚后居住在金龙镇净因寺村。夫妻共生育两个子女，均在金龙小学上学，妻子视力残疾一级，无劳动能力，为净因寺村在册低保人员。了解情况后，县人大代表周存秀反映黎万勇因照顾妻儿，无法前往中江县办理低保，提出就近办理的建议。县行政审批局接到代表建议后，会同金龙镇积极推进政务服务“跨区域通办”，金龙镇便民服务中心主动与黎万勇联系，了解他的基本情况，为其提供办理低保相关政策咨询、资料代审，并通过资料邮寄的形式为其实现了就近办理，减少了群众办事往返路程环节，提高群众办事效率。

“帮代办”让企业和群众更放心

今年7月16日，四川花园水城城乡产业发展投资开发有限公司前来申请办理“淮州新城2018年棚户区改造项目”施工许可手续。淮州新城2018年棚户区改造项目是金堂县重大民生项目，项目的工期非常紧。因公司经办人员从未在“成都市建筑主体网上办事系统”进行过自主申报，不清楚具体流程。县行政审批局工作人员从县人大代表周德清的建议中得知这一情况后，主动为企业提供帮助服务，由业务骨干详细指导准备申报材料并讲解申报说明，“手把手”指导企业快速准确地完成在系统的施工许可申报。在以往建设单位的申报中，平均会出错修改2次以上，在业务人员的指导下，该项目一次性申报成功，避免了在申报中建设单位反复修改，申报时间过长的问题出现。

“容缺办”“快速办”省心又贴心

县人大代表桑莉今年在体验了企业开办整环节、全流程后提出针对县重点项目、重点企业可以采取“容缺受理”的形式，提高办事效率。收到建议后，县行政审批局针对通合新能源（金堂）有限公司（通威二期项目）开展受理前导诊式服务，采用一对一专班人员查看资料并进行审核，在保证审核质量的前提下，对该企业采取容缺受理登记模式，先出证后补登记材料，仅用3个小时办理完成营业执照审批，节约企业时间成本，有效提升企业的获得感和满意度。

金堂县过去办理烟花爆竹零售点危化品经营许可证到期换证一共要经历申请、受理、审核、决定、发证五个步骤，需要至少5天时间。县人大代表刘元福亲自体验后建议优化政务服务环节，提高政务服务效率。收到建议后，县行政审批局对该事项流程再造，将五个流程压缩为现在的申请、受理、发证三个流程。2021年7月5日，金堂县王强烟花爆竹经营部前来办理烟花爆竹零售点危化品经营许可证，当天即办结，大大提高了办事效率，受到群众称赞。

今年在体验过程中，金堂县人大代表累计提出意见建议26条，经汇总整理归纳为17条。这些建议转交后得到县行政审批局的高度重视、积极办理，被转化为具体便民措施。在人大代表的建议、参与和监督下，全县“最多跑一次”实现率100%，“全程网办”实现率已达94%，承诺提速率、办件覆盖率均达80%以上，群众满意度稳步提升。

金堂县金龙镇人大代表开展“金心办”政务服务体验行实践活动



“水果书记”竞芳华

——成都市人大代表、蒲江县西来镇两河村党委书记姚庆英剪影

□万登宇

“这个李子好甜好脆哦，口感真不错。”“这儿环境好、空气新鲜，还有各种各样的水果，简直太安逸了。”

走进蒲江县西来镇两河村，绿树成荫，瓜果飘香，人声鼎沸。曾几何时，这里还是个在贫困泥潭里奋战的穷山村，如今已蝶变成民富村美的幸福家园。村民们说，没有姚书记的带动就没有两河村的蝶变。

“姚书记”就是成都市第十六届、十七届人大代表，两河村党委书记姚庆英，先后获得了全国劳动模范、全国“三八”红旗手、全国优秀村官等荣誉，也是党的十九大代表。她几十年如一日地在决胜贫困、发展产业、服务群众一线奋战，带领全村老百姓脱贫致富、圆梦小康。

红心向党 抓组织强队伍

“我们村现有 12 个村民小组、614 户、2452 人，面积 4.4 平方公里，耕地 5200 亩……”谈起两河村的家底民情，姚庆英如数家珍，她爽朗的性格、率真的谈吐、自信的笑容给人留下了深刻的印象。

1994 年的一天，原村支部书记赵成东上门找到姚庆英，动员她回村参与支部书记选举，邀请她回村改变“一穷二乱”的面貌，带领老百姓过上好日子。彼时的姚庆英和家人在雅安市荣经县经营着开采、加工花岗岩的生意，几年时间就赚了 40 多万元，日子过得有声有色。一边是经营有方、收益日增的生意，一边是家乡召唤、百姓殷切的期盼，如何取舍？这让身在人生十字路口的姚庆英陷入了两难境地，一时难以抉择，最终经过慎重考虑，她毅然选择了回到家乡。经两河村党员大会选举，姚庆英高票当选村党支部书记。

担任村支书不久，有群众反映村里少数党员的思想觉悟还没有老百姓高，姚庆英深感抓好村党组织和队伍建设势在必行、刻不容缓。于是她迅速组织村里的党员干部，利用支部会、夜校、集中剖析等多种形式，加大学习力度，强化理论武装，打造一支“公心、真心、爱心、良心、责任心”的“五心”品质干部队伍。同时下

大力气培养有正气、有锐气、有大气的“三气”精神党员队伍。近年来，两河村党委被授予“省级先进基层党组织”等称号，得到了上下的一致认可。

随后，在姚庆英的倡议下，两河村又推出了“15 分钟工作圈”制度，不管群众反映什么问题 and 诉求，村组干部必须在 15 分钟内赶到现场，村民小组能解决的问题，由小组长负责及时协调解决；村小组解决不了的，由村“两委”集中会商解决，村“两委”解决不了的，上报镇党委政府研判解决。

倾心为民 兴产业富百姓

“大家选我当人大代表，我就要竭尽全力为群众谋福祉。”面对贫穷落后的现状，姚庆英笃定信念要摘掉“穷帽子”。她多次组织召开座谈会，邀请退休村干部、群众认真讨论，充分听取意见和建议，并带队前往成都双流、龙泉等地考察，最后决定调整全村产业结构，种植柑橘。

“两河村本来有种植柑橘的习惯，但之前种植的脐橙、椪柑等，由于品种不好，卖不起价钱。”谈起产业发展之初的心酸，姚庆英至今历历在目，她说老百姓以前“上过当”，再种柑橘都没什么信心，有的甚至把种下的树苗又拔了，搞起了“破坏”。



姚庆英再次陷入苦恼之中。她思索再三，决定动员党员干部带头试种，取得成功后，再向全村推广。

2011 年冬季，姚庆英聘请一位在云南、甘肃等地种植水果的四川籍老板当顾问，将自家的 5 亩田全部种上了丑橘。2012 年夏季开始挂果，2013 年 3 月份开始采摘，每斤能卖 3 元钱，一亩地有 5000 斤的产量，每亩收入了 1 万多元。

头雁带头群雁追。看到姚庆英种植丑橘取得成功，老百姓渐渐改变观念，纷纷效仿，在不到 5 年的时间内，两河村丑橘的种植面积扩大到 4600 亩，村民收入迅速提高。

酒香也怕巷子深。为拓宽销售渠道，把地里的“香果果”最大效益地变为老百姓口袋里的“金元宝”，姚庆英组织两河村注册成立了两河果品专业合作社和九仙果品专业合作社，为村民种植柑橘提供种苗、义务进行技术管理、培训服务，注册了“两河口”“蒲河家园”2 个商标，供村民批发或零售柑橘时使用，并成立电子商务平台，面向全国市场销售。全村实行统一果树品种、统一种植技术管理、统一投入品、统一品牌、统一市场销售“五个统一”模式，仅 2019 年的销售额就达到 4600 万元。

如今，种植丑橘、耙耙柑不仅成为两河村的一大产业，还成为成都市的一大特产，水果树已然成了全村百姓致富的“摇钱树”。“老百姓收入高了，生活质量也提升了，特别是很多原来在外务工的人都愿意回家创业，村里人气更旺了。”姚庆英自豪地说，在大家的齐心奋斗下，以后的日子会越过越好，越来越“牛”。

暖心服务 献点子促民风

“姚庆英代表，感谢您对我市政务服务和

网络理政工作的关注和建议，如对答复内容有任何疑问，欢迎及时反馈。”

“答复内容很全面，工作举措明确具体。”一封答复函送到了姚庆英手中。此前，针对多个部门都通过乡镇、村社、企业收集统计数据，存在一个数据报几次的现象，姚庆英向成都市建议“完善数据共享机制，减少基层重复报送、多点报送。”得到市级部门回复，并被成都市人大评为优质建议。

作为人大代表，姚庆英把代表身份融入到日常工作的点点滴滴中。大到政策执行，小到群众琐事，只要跟老百姓有关的事，姚庆英都第一时间提出来，“我是人民选的代表，当然要为人民发声，为人民服务，这是我的神圣职责，是我的光荣使命。”

两河村家家户户的门前都有一个承诺牌，上面写着各家各户在本年度作出的不同承诺，全村 100 名党员，也在村务公开栏中写上自己的承诺，姚庆英称之为“双承诺”。

“村看村，户看户，村民看的是干部，干部看的是支书。”当了 27 年村书记的姚庆英深有体会，打铁必须自身硬，如果村支书和党员干部不以身作则，带头垂范，一切都是空谈。“一诺值千金，搞‘双承诺’不是走形式，而是要落实到行动上，我自己既有作为普通党员的承诺，还有作为党员干部的承诺，每年都如期兑现，从不说空话。”姚庆英如是说。近 3 年来，两河村累计承诺并完成民生项目 36 件次，办（代）理各类民生事项 2000 多件次，办结率 100%。

群众利益无小事，在姚庆英看来，或许平常人眼中都是鸡毛蒜皮的小事，可对老百姓而言就是大事，小事如果不及时处理好，就有可能酿成大错。在她的倡议下，两河村成立了党员服务队、庆英服务队、五老（老干部、老党员、老教师、老军人、老辈子）调解队，做到老百姓的任何困难都有人帮助，发生的任何矛盾都能及时处理。几年下来，两河村少了争吵、多了笑声，少了冷漠、多了热忱，邻里和谐，干群和睦，民风不断向善向好，真正成了“一家亲”。

“她办公公道，始终与老百姓打成一片，带领大家致富增收，让我们的日子越过越好。”年近古稀的老党员李兴炳感叹道。姚庆英用一件件小事、一个个行动，赢得了大家的认可，无愧于一名共产党员、一名人大代表。

暖心“芳姐” 大家都爱追的“民星”

——成都市金堂县市县两级人大代表王振芳剪影

□本刊记者

“张大爷，我们来测测今天的血压。”

“小朋友们，注意安全，不要打闹。”

一大早，成都市金堂县五凤镇邻聚中心活跃着一个忙碌的身影，时而为眼花的老人读读报，时而给画画的孩童削削笔，时而陪独坐的嬢嬢聊聊天，总有做不完的事。她自称“王大姐”，老百姓亲切地喊她“好女儿”“热心人”。

“王大姐”就是王振芳，是成都市第十七届人大代表、金堂县第十八届人大代表，金堂县社会工作者协会会长。在社会公益事业这条路上，她已奔走了25个年头。

“你看嘛，人老了身上的病就多起来了，医院太贵，养老院太挤，儿女上班又忙，想得到照顾好难哦。”在“芳姐听你说”志愿工作室里，王振芳耐心地听着老人们的“抱怨”，思索着怎样才能防止安享晚年被“堵”在养老、医疗的难关上。

群众有呼声，代表有行动。王振芳把老人们的“碎碎念”牢记在心，带着问题深入一线调研，访民情、听民意、想点子，“建议医院引入医务社工服务，为老年群体及养老家庭提供专业帮助，开展善终护理和临终关怀和姑息服务，提高致命疾病患者临终生活质量，减低医保费用。”在数次论证后，王振芳发挥人大代表作用，于2020年5月提出了关于引入辅助养老（生活）制度，减少养老及医疗成本的建议。

“真的没想到，小王把我们的困难解决得这么好。”看到困扰已久的问题被解决，老人们露出了灿烂的笑容。

沱江是成都平原两大行洪通道之一，历年来沱江流域上游洪灾频发，给人民群众生命财产安全带来重大的威胁，如何系统提升沱江上游防洪能力，增强沿河人民



群众幸福感、安全感迫在眉睫。

面对洪水肆虐，人民受灾的困境，王振芳这个“门外汉”再次站出来，问专家、访群众、看现场，一段忙碌的日子走过来，让她也成了“内行”，“建议市水务局牵头加快推进沱江团结枢纽重大水利工程建设相关工作。”一份有理有据的建议于今年2月递交到成都市十七届人大五次会议上。

“要当‘活’代表，不能当‘死’代表，才是真正的全心全意为人民服务。”谈及作为人大代表提建议，王振芳感慨良多，她说人大代表就是要为老百姓多发声、多出力，绝不能成为“哑巴”代表。

“王代表是这几年提建议最多的一位代表，我都觉得‘烦’。”金堂县人大常委会人代工委主任吴象明调侃道，他说王振芳看似瘦弱的身躯，却沉淀了浓厚的为民情怀，在她身上流淌着一名人大代表践行初心使命的柔情热血。

日常工作中，王振芳把主要精力用在了社会公益事业上。志愿服务工作是琐碎的，谁家孩子没学上了，谁家老人生病了，谁家农收卖不出去了，都会揪着王振芳的心。“有时她为了救助患病儿童，跑前跑后，不顾自己的身体，日晒雨淋的也要去募集资金。”她用实实在在的行动，感染感召

从“茶经”里读懂唐代表的情怀

——蒲江县第十八届人大代表唐永良“画像”

□本刊记者 孙信志

精明人一般都干精明的事，他却总做“傻事”，主动提高鲜芽收购价格，给自己惹了不少麻烦。只是听到游客一句无心之语，他立马掏光积蓄进行改造，没想到却开发了新的产业模式。他把茶农“买回来”，让游客买票进茶园，无意中在全镇催生了茶旅模式，让茶农赚得更多。

他就是蒲江县第十八届人大代表唐永良。他白手起家，带动一方茶农共同致富的故事在蒲江县被人们津津乐道。

从白手起家到“领头人”

在唐永良的展示大厅里，他向记者聊起他的“茶经”和创业史。

59岁的唐永良是土生土长的蒲江县成佳镇人。“跟茶叶打了几十年交道，从小伙子做成老头，一直没离开过成佳镇。”当谈起做茶的初衷，唐永良感触很深。

三十多年前，当时还是个农民的唐永良，为了谋生做过裁缝，养过猪，跑过运输。后来，为了有个长远和稳定的事业，他选择了回乡继承父辈的种茶、制茶技艺。“第一年就赚了七八万元，在上世纪90年代那是一笔不小的数字。”唐永良说，就在那一年他跟自己的人生就是这辈子永远不离开茶产业。

1995年，唐永良开始了人生的第二次创业，33岁的他在蒲江县成佳镇同心村开起了小作坊，取名为良峰茶厂。1997年，他将良峰茶厂迁至



感动着身边的每一个人。

“事无大小，只要遇到了需要帮助的，我们就得尽力帮助。”虽然辛苦，但王振芳始终乐此不疲。

5年提出33个有效建议，扎根公益事业25年，帮扶、捐赠、服务2万余人，服务项目12个，累计集资30余万元……她先后获

得四川省巾帼优秀志愿者、成都市十佳志愿者等荣誉，带领的志愿服务团队连续七年获得优秀志愿者团队称号。

一组组数据，是她对公益事业的热爱、奉献和坚持。一个个建议，是她为人民服务的初心、使命和担当。

成佳镇上，向周围茶农收购鲜叶，夫妻二人用传统工艺生产手工茶。

1999年，唐永良卖掉镇上唯一的住房，淘汰掉原来炒茶的土灶铁锅，修建起新的厂房，购置了生产设备和茶园。然而一个家庭作坊想要发展成规模化企业并不简单，唐永良夫妇没有一点经验，茶厂以后要怎么发展，成了摆在他们面前的难题。

2001年，跟朋友的闲聊中，唐永良听说了西湖龙井村的产旅融合模式，他专程赶到杭州、台湾等地参观学习，回来之后将良峰茶厂迁至万民村11组，同时增设了采摘制茶体验、有机餐饮、茶文化游学等项目，果然逐渐吸引了不少爱茶人的注意。

如今，昔日的良峰茶厂已更名为良峰茶业有限公司，是一家集茶叶生产、销售、开发、有机餐饮、茶文化游学、学习于一体的规模化、规范化、时尚化企业。公司目前拥有2条茗茶生产线、1条绿茶生产线，年产值500万元以上，解决了当地50余名老百姓的就业问题，有效地带动了成佳茶产业、茶旅融合产业的良续发展。

敢想敢做，开启双赢模式

游客多了，好品质的茶叶又吸引了不少爱茶的客户，唐永良的钱是越赚越多。就在事业发展得如火如荼之际，却因为游客的一句无心之语惹得妻子和他大吵一番。

原来，游客们对他说：“看嘛，这些路坑坑洼洼的，一下雨，稀泥巴浆浆敷满，想采茶又觉

一份份荣耀，是她用汗水泼墨的深情、彩虹和华章。

用点滴之爱汇聚成河，用实际行动彰显人生价值。如今，在这条充满温暖和感动的道路上，王振芳奋楫扬帆，勇往直前，用心用情用行诠释着全心全意为人民服务的宗旨。

得不方便。”

听到游客反映后，唐永良决定把道路和相关的设施整治一下，当时妻子就表示反对。但唐永良还是以自己的独断专行整治了通往茶园的道路上，给游客带来更好的体验感。妻子则气得几天没有和他说话，最后还是儿子居中调解缓和了矛盾。

过后几年，因为配套设施的完善，茶园的收益也逐渐显现出来，妻子这才意识到唐永良的经营理念是超前的。

“规模越来越大，除了收购鲜叶，还能有什么方式带领茶农致富呢？”这是唐永良一直在思考的问题。2015年，唐永良注册了自己的品牌，还成立了佳茗茶业合作社，实施茶叶提质增效，通过采取改土、改树、改园、改管等技术措施，带头发展有机茶叶。最初有63户茶农与他签订了合作协议，但耙耙柑的火爆行情让种茶的群众想砍掉茶树种柑橘。原来，柑橘作为蒲江三大农产品产业之一，同样得到大力发展，这一年新品种耙耙柑销售态势很好，甚至对茶叶种植产生了影响。这让唐永良十分焦急，他想留住这些茶农。“我要把茶农‘买回来’。”于是很快他做出了一个大胆的决定：提高鲜叶收购价格。这一次他同样没有和任何人商量。他这一提高就比市场价整整高出了30%-50%。

他说，高于市场行情价的价格是不会冤枉出的，他要达到的目的是合作社茶农出产的鲜叶质量要比市场上的高级。同时签约的茶农必须按照公司的质量要求和种植规范来进行田间管理和采摘。

自从提高收购价格之后，佳茗茶业合作社的签约农户从63户增加到2019年底的183户。茶农的收入有了保障，合作社范围内大部分茶农都愿意继续种茶，并开始按照合作社的需求种植有机茶。农户们牢牢坚守的有机标准，仅靠唐永良的带就给他们带来了30%-50%的增收。

“农民做农民的专长，公司干好公司的事，你有我有大家有。”合作社将茶农组织起来，签约收购鲜叶，再由良峰茶企统一进行生产、包装、销售，“公司+合作社+农户”的经营模式让茶叶有了基地，产品有了质量，销售有了品牌，对于签约的183户茶农来说，收入也有了保障，几乎是获得了高于水



平线的“固定收入”。“双赢”的经营模式给镇上其他茶企和合作社提供了参考，大家都笑称是“永良模式”。

站在公司大门，唐永良念起挂在门口的对联：诚信专业树良峰，匠心传承成佳茗。“虽然听起来不怎么高大上，但已经把我的品牌和家乡囊括进去了，也把我这个人的本性全部展现了。”他表示要让子孙把良峰手工世家的家训往下传。

不忘初心，牢记“茶人精神”

唐永良是连任的蒲江县人大代表。当选县人大代表以来，他按时出席人代会和参加闭会期间的代表活动，结合实际提出代表议案与建议。2018年在蒲江县第十八届人大二次会议上，他结合成佳镇实际，提出关于成佳镇茶旅融合发展的相关政府政策支持和涉茶企业的税费减免建议，引起政府的重视，建议得到很好的办理。

作为茶乡茶叶企业经营负责人，唐永良积极宣传“绿水青山就是金山银山”的发展理念，引导茶农爱护茶乡环境、种好茶、采好茶。同时，他定期走访所在区域选民的生产生活情况，尽最大可能帮助群众解决和反映问题。2016年下半年，唐永良经过反映和呼吁，从上级部门争取到部分支持资金并自筹资金，在万民村和岐山村修建了数千米石板路 and 水泥路，还有供茶农用水和游客钓鱼的蓄水池一个，美化了茶乡的景色，方便了游客观光。

2020年面对新冠肺炎疫情对茶业市场带来的不利影响，唐永良依然坚持以2019年相近的价格收购签约农户的鲜叶，签约农户数量一户未减、鲜叶收购价格一级未降。

作为规模以上茶企负责人，2020年2月底复工后，唐永良率先垂范，在微信群和合作社门口挂出鲜叶收购通知，延长收购时间，严格落实戴口罩、错时收、线上交易等防疫要求，给正在准备复工的各中小企业和合作社提供了参考和方向。“收购价格是茶农最关心也是最担心的问题，我不光是一个生意人，还是一名人大代表，保障茶农利益是我应该做也是必须要做的事情”。

从小作坊到规上企业，从单一手工制茶到多元化发展，唐永良的“茶人故事”还在继续。

“千羨万羨西江水，竟向金陵城下来”。唐永良的“西江水”是他的千亩茶园，亦是他的茶道、茶性与茶人精神。“我会更加努力地发展茶产业，更加努力地寻求带领大家致富的方法，也会更加努力地履行人大代表的职责。”



“代表”与“选民”切换 他的“变”与“不变”

——金堂县五凤镇人大代表之家的“劳动力”刘述桀剪影

□赖星

“我是五凤人！也曾经是人大代表，群众信任我、认可我，才选我做人大代表，我可不能辜负他们！五凤镇的人大代表之家就是我的家，我一直都把自己当做这个家的劳动力！”眼前的这位老者，笑声爽朗，头发虽已花白，但精神头十足，言行中充满了激情。他就是成都市第十六届人大代表刘述桀。8月23日，记者与他一起走进他亲手创建起来的“五凤镇人大代表之家”。

刘述桀1954年出生于金堂五凤一个普通的家庭，1974年加入共产党，曾任五凤镇人民政府副镇长、五凤溪社区党支部书记，2011当选为成都市人大代表。如今年近古稀之年的刘述桀仍坚持在人大、社区治理工作一线，不仅是五凤镇社文明艺术学校的创始人、五凤镇马克思主义大众化乡土化的发起人，更是一名对党忠诚、敢于担当、求真务实、心系群众的优秀共产党员。

建“家”集民意纾民困

2015年，五凤镇作为全省人大代表履职监督试点乡镇之一，刘述桀积极参与创建工作，筹划人大代表之家建设，共同总结提炼出“三定四有”的人大代表之家工作举措，并带头践行人大代表回选区述职制度，得到了广泛认可。

刘述桀作为“家里面的劳动力”，深入基层、深入群众，广泛倾听民声，了解民意。在每次人代会前，大家都能在小茶馆里看到他的身影，他可不是来喝茶打牌、体验成都慢生活的，那是他在和社区群众开小型座谈会呢！他从中可以了解群众对政策和发展举措的意见和建议，并进行集中整理反馈。刘述桀有一个本子，上面记录的都是群众反映的情况和问题，而问题后面总有小记号，他告诉我们，这些小记号表明他已经完成的事。

“当代表，我有五个‘不’！不当‘瞎子’代表，不当‘聋子’代表，不当‘哑巴’代表，不当‘甩手’代表，不当‘落后’代表。”刘述桀是这样说的，也是这样做的。他提出关于小区管理、房屋征收、文化旅游、文明劝导等方面的多项建议得到了积极采纳。

作为知行合一的人大代表，刘述桀为践行五凤展示古镇文化、建好哲学小镇的发展路线做出了极大的贡献。他结合自身基层工作所见所闻所想，积极建言献策，他提出的“创建世界东西哲学对话及中华古今文化穿融展示中心”“关于加

大对金堂县重大旅游项目建设支持力度”“以中国哲学小镇的唱腔唱法唱出中心城市人的气势和豪迈——关于制作‘展示中国心 感召世界人’歌碟唱片”等系列建议，与五凤镇打造“哲学小镇”工作方向紧密结合，得到政府积极研究办理，助力了五凤文旅事业的发展。

立“校”扬正气分正心

刘述桀卸任人大代表后，开始聚焦提升选民素质这一题目。五凤溪社区的马克思主义文明艺术培训学校成为了他另一工作阵地。刘述桀自编了五凤溪社区人大代表履职监督之《家的小读本》以及《走进中国哲学小镇》小读本，每一本书、每一项工作都是他辛勤付出的成果和见证。通过这一工作阵地，结合五凤的实际情况，把党的政策方针生动地宣传进了社区百姓的日常生活，切实做到了“赓续红色血脉，走好新时代长征路”的要求。

作为土生土长的五凤人，刘述桀非常熟悉五凤的文化历史，并且能真切地体察到五凤的民情民意。所以，他为五凤镇七大文化联动展现形式提出了许多建设性意见，为五凤建立“哲学小镇”，挖掘贺麟哲学文化底蕴而奔走疾呼。同时，他还参与创建“乡土化教育、民主化治理、定式化评价、长效化治疗”等四制紧扣基层治理机制，将多年来的基层工作经验融入了社区治理体系，有一分光发一分热。

“春熙嬢嬢”：很飒很可爱

□川仁 万登宇

“嬢嬢一吹哨，社区一定到，上报到街道，隐患消除掉。”

“小卡片不要发，小广告不要接，大家要诚信经营、文明出游、和谐善美。”

……

在成都“百年金街”春熙路，活跃着一群身穿蓝色（红色）工作服、平均年龄达70岁的“嬢嬢”们，她们走街进店、奔走一线，配合街道、社区开展文明劝导、义务巡查、防控宣讲等，繁华有序的街景背后沉淀了她们的辛勤汗水。

“经过十余天的前期筹备，‘春熙嬢嬢’志愿服务队终于亮相了！”两年前的2019年，在“3·15”国际消费者权益日当天，成都市锦江区春熙路原街道人大工委主任胡永忠见证了“春熙嬢嬢”的诞生。

当时，为充分发动社会各界力量参与社区发展治理，助力锦江区打造国际化营商环境典范区，春熙路街道人大工委探索实行“党建引领+民主治理+群众参与”的社区治理模式，确保基层治理工作见质见效。

“北京有朝阳大妈，我们也可以把春熙嬢嬢组织起来，既可以给游客当向导，又可以对游商进行劝导，营造良好的营商环境和社区环境。”此前，针对春熙路步行街常有发小卡片、拉客推销等不良行为，有人大代表提议道，既然是共治共享，完全可以发动群众力量，组建一支有成都特色的志愿服务队。“春熙嬢嬢”们由此来到了大家的身边。

“姑娘，请把口罩戴上啊，你的眼睛真美！”“小伙子，口罩请提上来一点，把鼻子遮住，更安全健康哦！”已年逾古稀的陈朝珍是连续三届的区人大代表，一直热心于志愿公共服务，有人曾说她“爱管闲事”。如今，陈嬢嬢多了一个新身份——“春熙嬢嬢”志愿服务队队长，“我觉得春熙嬢嬢这个称呼好亲切哦，一下子就拉近了双方的距离，就像家人亲人一样。”谈及新身份，陈嬢嬢笑容满面，她说自己喜欢这个称呼，喜欢这项工作，虽然年龄大了，但

自己“心未老，青山在，仍然可以为老百姓服务”。

“在家多锻炼，出门戴口罩，勤洗手、勤通风，不聚会、不传谣。”每一天，服务队的吕懋玲嬢嬢都会拿着一个小喇叭穿梭在社区街道，变着花样向居民们宣讲防疫知识，“对我这个年龄而言，每天奔走是挺累的，但是我不后悔，因为现在做的是好事，很开心。”在吕嬢嬢的不停“唠叨”下，居民们认识到疫情防控的重要性，用行动筑起了坚实的“防疫墙”，大家纷纷点赞：“一个小身影，一个小喇叭，带来了大温暖。”

文明劝导、防疫宣讲只是“嬢嬢”们日常工作的小小一隅，当“老师”、当“医生”、做“家长”……工作虽然繁忙，但这群“70后”仍乐此不疲。“你先不要慌，解决问题的方法很多，上级领导也很重视这个情况，哪有战胜不了的困难？”75岁的王晓莉“嬢嬢”是志愿队里的心理抚慰专线接听员，“老百姓有想不通的事，解不了的难，都找我说，我们一起找方法、找路子。”在王嬢嬢的温言细语中，老百姓看到了“出路”、感到了温暖，大家亲切地称她为“知心嬢嬢”。

“开始觉得她们好烦，几个‘闲人’还来管我。后来看到嬢嬢不怕苦、不叫累，渐渐明白了她们的良苦用心。”

“几十岁的老人还在不辞辛苦地奔走服务，我们很愧疚、很感动，又有啥子理由不一起建设自己的美好家园……”

一段时间下来，“嬢嬢”们用自己的人格魅力、辛勤付出征服了大家，“共建家园、共享和美”的意识渐渐深入人心。

“春熙路承载着成都独特的文化气质，我们一直致力于打造‘诚信春熙’‘和美春熙’。”春熙路街道人大工委主任王文表示，“春熙嬢嬢”的亮相，将广泛传播志愿服务理念，推动志愿服务活动常态化、长效化，持续擦亮“国际商业街”金色品牌。

如今，“春熙嬢嬢”已是一道亮丽的风景线，在大街小巷中熠熠生辉，吸引着、感召着、带领着更多的人加入“大家庭”，共建“好家园”。

用心用情为民办好暖心事

——眉山市各级人大代表扎实开展“我为群众办实事”实践活动

□廖安林 彭林

“李书记为我解决了贷款问题，帮我渡过了难关。”近日，在彭山区观音街道果园村，种植户孙德本谈起省人大代表、果园村党委书记李永伟时激动地说。在走访群众的过程中，李永伟了解到孙德本想要扩大种植规模缺资金，想要贷款又找不到门路的情况后，他积极协调银行，为孙德本解了燃眉之急。

这只是眉山市各级人大代表扎实开展“我为群众办实事”活动的一个缩影。

为深入学习贯彻习近平总书记在党史学习教育动员大会上的重要讲话精神，全面落实中央、省委、市委关于党史学习教育的安排部署，今年4月开始，市人大常委会组织全市各级人大代表开展了“我为群众办实事——人大代表在行动”实践活动，区县人大常委会将各级人大代表就近编入人大代表活动站（室），发动人大代表为群众办实事、解难题。活动开展以来，全市各级人大代表立足本职岗位，了解群众诉求，帮助群众解决农业生产、交通出行、看病就医等最直接、最现实的民生问题，不断增强群众的获得感、幸福感。

立足岗位为民服务

增强群众获得感幸福感

“路灯年久失修，多数路灯已无法照明。”丹棱县人大代表周建容了解到该县张场场镇上的大多数路灯无法照明，影响群众夜间出行时，便向镇上进行了反映。张场镇党委政府高度重视，经过认真研究将其列入该镇2021年民生实事票决项目。目前，张场场镇的亮化升级改造工程已完成，解决了夜间出行的照明问题，得到场镇群众的一致好评。

“我为群众办实事——人大代表在行动”活动开展以来，全市各级人大代表立足本职岗位，帮助群众解决安居、就业、上学、看病、饮水、行路、用电等民生问题，进一步提升了群众的获得感幸福感安全感。

市人大代表、彭山区中医医院妇女儿童医院妇产科主任余勤常常到基层开展义诊活动，免费为群众测量血压、宣讲科普知识、发放科普资料等，到病人家上门服务，促进了和谐医患关系的构建。

聚焦项目建设面临的要素保障、施工进度等实际困难，部分人大代表走访项目建设现场，努力

按照青神县白果乡党委的工

作安排，县人大代表祝华斌积极参与青神岷江二桥、全域安全饮水、青关路等重大项目建设，运用灵活多样的方式方法做好征地拆迁工作，确保了项目有力有序推进。

丹棱县人大代表牟泽亮先后多次带队，实地察看该县民生实事票决项目地质灾害点治理情况，主动帮助农户进行房屋堡坎加固。目前，该县10个民生实事票决项目中，县人民医院第二院区、第三幼儿园等项目建设超时间进度。

创新方式丰富载体

推进党史学习教育走深走实

“要将代表建议督办工作贯穿‘我为群众办实事——人大代表在行动’活动全过程，对人大代表提出的建议实行对口督办、跟踪督办、全程督办。”日前，市人大常委会办公室印发了《关于在全市各级人大代表中广泛开展“我为群众办实事——人大代表在行动”活动的通知》，明确要求进一步密切与代表的沟通联系，主动邀请代表参与督办，主动听取代表意见，切实推动代表建议办理落到实处、办出实效。

（下转第37页）



金堂县人大代表、赵镇街道玉龙街社区党支部书记赵道彬（右一）接待群众

真心实意为民解难题

——金堂县各级人大代表积极投身“我为群众办实事”实践活动

□郭京湖 张秦

“我为群众办实事”实践活动开展以来，金堂县各级人大代表积极响应省人大常委会的号召，聚焦民生关切、关注企业发展、服务乡村振兴，出实招、办实事、解难题，一桩桩、一件件民生实事落地有声，让群众心中有了浓浓的幸福感。

“走访式”调研 架起社情民意“连心桥”

今年入夏以来，国内极端天气事件频繁发生，创纪录的暴雨、

异常炎热天气、洪水灾害等相继登场。金堂县地处成都市东北部，居千里沱江之首，北河、中河、毗河三江汇流，是成都平原的主要泄洪口之一，县城防洪能力提升一直备受广大人民群众关注。7月18日，黄水德、范忠义、胡玲等14名人大代表积极回应群众诉求，把县城防洪能力提升调研课题纳入“我为群众办实事”实践活动的重要内容，深入毗河橡胶坝改扩建等项目现场，走进沿河群众家中，摸实情、找症结、寻对策。经过半个多月的面对面收

集意见建议、心贴心倾听民情民意，代表们认为，广大人民群众对金堂峡二次拓峡、城区至金堂峡河道疏浚、城区堤防补短板等工程规划实施的支持率很高、呼声非常强烈。于是，承载民意期许的《关于进一步提升县城防洪能力的对策与建议》被呈送到县委，得到了县委高度重视，转有关部门研究落实。民有所呼、我有所应，这是金堂县人大代表开展“走访式”调研的一个缩影。今年以来，金堂县各级人大代表主动下沉社区、企业、院落，走访群众、服务企业，

问计于民、问需于民、问效于民，用脚步架起“连心桥”。截至目前，代表们已走访群众1432人次、企业107家，收集反映的问题876个，提出意见建议153条，形成调研报告8篇。同时，人大代表在走访调研过程中，充分发挥“稳压减震”作用，做了大量政策解释、纠纷化解、法制宣传等工作，成为维护社会和谐稳定的一道亮丽风景。

“精准化”落实 推动民生实事“掷地有声”

“刚把雨后道路泥泞、枯枝烂叶需要清理的情况反映上去，没想到这么快就得到回应、落实。”8月2日，官仓街道白马泉社区的居民遇到县人大代表、该社区党总支书记刘红举时感激地说。办实事办到群众心坎上，关键是抓好落实。刘红举说，“解决好群众的‘急难忧盼’是兑现‘人民选我当代表、我当代表为人民’诺言的最佳方式。”

代表“沉下去”、问题“浮上来”仅仅是第一步。如何推动问题解决、满足群众需求、让群众得实惠才是落脚点。为更加精准地落实代表建议、群众诉求，金堂县人大常委会领导班子成员主动作为、勇于担当，从收集整理的“民生实事清单”中精选11件群众关心的问题进行了重点督办，有力助推了中河低洼易淹区域住户搬迁、五彩院落人居环境整治、淮州新城鲤鱼溪路配套截污干管工程建设等民生项目加快实施。“关键少数”起到了很好的示范引领作用，“办实事、办好事、办成事”成为全县人大代表的履职“准星”。面对村民反映出行不畅的问题，金龙镇人大代表、良园村党总支书记林东加大对上争取力度，及时向有关部门反映。5月12日，因天然气公司作业损毁的村道得到了修缮加宽；“老旧院落安装水管”是复兴街15号院落居民最烦心的事，也是县人大代表、赵镇街道玉龙街社区党总支书记赵

道彬最牵挂的事。最终在赵道彬代表的多次协调下，于6月10日得到了有效解决。

整个炎热的六月，为了协调解决小区加装电梯意见不统一的问题，县人大代表、赵镇街道十里社区党总支书记田发旭一直在奔走忙碌，他利用下班及周末的空闲时间，到居民家中做思想和政策解释，打消群众的顾虑，最终促成5个老旧小区加装电梯，既提高了居民的生活质量，又化解了小区居民的矛盾纠纷。

今年年初，三溪镇人大代表、龙桥村村委会主任黄成在，得知受冻害和疫情影响脐橙销售陷入困境后，主动联系电商企业和流量主播，利用抖音等平台进行网络直播带货，帮助果农解决燃眉之急……一条条建议研究解决、一件件实事落地见效，既提升了广大群众的获得感、幸福感和安全感，也深深地感染了广大群众，拉近了代表与群众的距离，让代表与群众的心贴得更紧了。



（上接第35页）

以办理代表建议为抓手，推动涉及民生领域的建议得到落实，是市人大常委会深化拓展“我为群众办实事”实践活动的一个重要内容。为推动“我为群众办实事”实践活动深入开展、取得实效，全市各级人大及其常委会创新方式、丰富载体，在服务中心大局、依法履职尽责中检验党史学习教育成效。

彭山区人大常委会重点开展了“联系群众我行动、乡村振兴我出力、禁毒工作我献策、代表建议我督办、民生票决项目我监督”五大活动，全力推动解决好群众的痛点堵点难点问题；东坡区人大常委会按照代表

工作单位和住地就近原则，将国、省、市三级代表全部编入各镇（街道）人大代表工作站（室），实现各级代表参与活动全覆盖……创新活动形式，做优活动质量。各级人大及其常委会围绕关系群众切身利益的突出问题开展多形式、多途径的“规定动作+自选动作”代表履职活动，以实实在在的工作成绩确保活动取得实效。

市人大常委会有关负责人表示，下一步，将充分发挥人民代表大会制度优势，积极完善工作措施，进一步健全代表工作机制，支持和保障代表更加密切联系人民群众、更好发挥作用，推动党史学习教育深入基层、深入群众、深入人心。



于细微处见暖阳

——荣经县人大常委会“我为群众办实事”活动开展侧记

□熊晏 本刊记者

雅安市荣经县严道街道上虎村2组的群众在8月初，终于盼来供应稳定的自来水，摆脱了饮水的困扰。这是在市县两级人大代表柯国富的奔走下才得以实现的。

今年以来，荣经县人大常委会认真践行以人民为中心的发展思想，充分发挥人民代表大会制度优势，全力推进“我为群众办实事——人大代表在行动”活动，组织和动员全县670余名各级人大代表深入基层一线，深入人民群众进行走访调研，立足本职为人民群众做好事、办实事、解难事，已累计解决群众反映的热点难点问题30多个。

领导带头

聚焦“急难愁盼”

4月13日，荣经县人大常委会召开“我为群众办实事——人大代

表在行动”活动动员会，要求统筹开展好“我为群众办实事——人大代表在行动”活动，要抓住群众最关心、最迫切、最直接、最现实利益问题，用心、用情、用力，解决群众身边的操心事、烦心事、揪心事，把好事办实，把实事办好，不断增强群众的获得感幸福感安全感。

县人大常委会领导率先垂范。6月，县人大常委会主任柯国富，深入严道街道上虎村2组走访时了解到，这里山势高，水源不稳定、水量小，加之原有引水管线距离长、破损严重，原2组、6组共30户、常住人口100余人存在间歇性饮水困难的问题。柯国富现场协调严道街道及相关部门确定引水管网改造方案，协调筹措资金3万元，新修建蓄水池一座，更换水管，清理原有蓄水池。现场施工于7月底完成，8月初实现

供水。

“兰家山公园是荣经县城居民锻炼身体、周末小憩的好去处。有代表反映公园周边部分栏杆损坏，小孩和老人活动存在安全隐患。”荣经县人大常委会有关领导通过调查了解损毁情况后，经与县住房和城乡建设局联系沟通，协调出城市道路维修资金5万元，用于公园周边栏杆维修和其他损坏基础设施维修。

此外，有代表反映，近期群众接种新冠疫苗的积极性高涨，每次集中接种疫苗时，列太卫生院都拥挤不堪。荣经县人大常委会通过调研，发现杨柳河应急避险广场暂时闲置，是开展集中活动的好地方。通过与卫健局和严道街道协调，最终把集中接种疫苗的地点调整到杨柳河应急避险广场。“现在这里接种疫苗真好，不拥挤，

停车也更方便。”来接种第二剂疫苗的王凤说。

引来路灯

告别“雀麻黑”

5月，省人大代表詹良兵在新添镇庙岗村开展活动期间，了解到群众反映庙岗村2、3、6、10、11、12村民小组道路“雀麻黑”，行走不方便。他随手拿出自己的小册子记录下来，落实在行动上。詹良兵以“我为群众办实事——人大代表在行动”活动为契机，向上级反映，争取多方支持。终于，成都照路者环保科技有限公司愿意为庙岗村捐赠路灯35盏。在现场勘查路灯安装路线时，发现全路段安装路灯需要40盏。在詹良兵和老百姓的争取下，公司同意为庙岗村安装路灯40盏，6月底全部完成安装，真真切切解决了老百姓心中的事情。“这亮堂堂的路灯，照亮了晚归人的路，更照亮了我们老百姓的心。”庙岗村老党员陈玉达乐呵呵地说道。

詹良兵表示，下一步，将持续围绕为群众办实事跟进监督、精准监督，不断增进民生福祉、改善人民生活品质，让群众获得感更足、幸福感更持续、安全感更有保障。

下乡义诊

还培训助农

4月23日，荣经县人大常委会组织全县医疗系统市、县、乡（镇）三级人大代表前往新添镇凤槐村开展“我为群众办实事，人大代表下乡义诊”活动。

前来问诊咨询的村民络绎不

绝，他们纷纷竖起了大拇指：“感谢我们的人大代表，直接来到了村里，方便我们老百姓，这是真正的为老百姓办实事、办好事！”一位80多岁的大爷拉着陶建辉代表说：“你们那么大老远的过来，让我们在家门口就能做检查、看专家，实在太方便了，谢谢你们！”

义诊活动现场，市人大代表陶建辉，县人大代表孙凤霞、孙久明、莫色布吉，新添镇人大代表吴继康以饱满的热情和负责的态度，耐心细致地解答就诊村民的各种问题，为村民详细地进行身体检查和病情分析，并根据村民自身情况给予健康指导和治疗建议，并就村民存在的慢性病、多发病、常见病，提供现场疾病诊治、快速测血糖、量血压等服务。除开展义诊外，还免费发放价值5000余元的常用非处方药及保健膏药，发放健康知识宣传册200余份，共接诊村民近100人，义诊活动受到了村民的热烈欢迎。

荣经县的春茶采摘结束后，又到一年茶园管护季节。多位人大代表向县人大常委会反映，新茶农希望组织一次茶园管护培训活动。县人大常委会得知消息后，立即精心组织，于5月中旬在荣经县茶产业园区——新添镇天凤村开展了“助力茶园管护，人大代表在行动”主题活动，邀请县农业农村局茶叶种植专家汪耀军现场为茶农讲解指导浅耕施肥、茶树修剪、茶机配置与维修等春季茶园管护知识。2个小时的培训指导内容丰富、通俗易懂、深入浅出，茶农们表示这次培训活动开展得正当其时，很有实用性、针对性和可操作性，

对他们的茶园管护有很大的帮助，希望以后多开展这样的培训活动。此次活动，共有人大代表、茶叶种植户共计50余人参加。

送法下乡

让群众当明白人

5月18日，荣经县人大常委会组织政法系统的各级人大代表，深入严道街道烈太村开展法律宣传活动。活动打破常规宣讲模式，一方面选择有代表性的涉毒典型案例进行现场庭审，让广大群众深受教育，尤其是犯罪嫌疑人最后的深刻忏悔，使广大群众进一步认识到毒品的危害性，纷纷表示一定要远离毒品，关爱生命。另一方面人大代表就近期群众关心关注的《民法典》《禁毒法》《道路交通安全法》和防电信网络诈骗等法律法规进行深入宣讲。宣讲过后，人大代表们还接受群众现场法律咨询，为群众答疑解惑，并发放宣传资料1000余份。

这次宣传活动让广大群众真正明白了法律是自己和家人的保护神，每一个公民都要懂法、知法、守法，做一个遵纪守法的好公民，并应以正确的法治观念去影响身边的人，带动身边的人，共同营造法治社会大家庭！

稳定的自来水让村民放心



用好“传家宝” 掌握“基本功”

□席盘林

习近平总书记近日在中央党校（国家行政学院）中青年干部培训班开班式上的重要讲话中，强调“要了解实际，就要掌握调查研究这个基本功”，这一重要论述对于做好人大调研提供了根本遵循。

调查研究，是我们党的传家宝，是谋事成事、做好人大工作的“基本功”。人大调研，虽然不是人大的法定权力，不能与立法、监督、决定等完全相提并论，但它的重要性在于，无论是行使好立法、监督、决定等法定诸权，还是做好代表工作工作、搞好自身建设，都离不开调研的深度参与和有力加持，它对于强化工作认知、提高工作能力、加大工作力度、增强工作实效起着基础性、实质性的支撑和保障作用。对于地方人大常委会组成人员、人大代表、人大工作者而言，要深入学习贯彻习近平总书记关于调查研究的重要论述，坚持一切从实际出发，把调查研究这一“传家宝”用好、用足、用到位，使之在地方人大工作中发扬光大。

掌握调查研究这一基本功，就要强化一个工作认知问题。工作认知，就是充分认识到人大调研不是可有可无，而是不可或缺；不是可深可浅，而是必须下深水，切实将人大履职行权、发挥人大职能作用建立在充分的调研之上，坚决摒弃“说起来重要、做起来次要、忙起来不要”的现象。人大调研本身就是人大工作的组成部分，人大除了集体开会、集体行权外，闭会期间很多工作都是以调研的形式出现，既有一般意义上的调研，还有本质上也属于调研的视察、执法检查、特定问题调查等法定形式，其根本上都是以了解实际情况为目的并服务于开好人大会议、集体行使好权力。因此，要根据工作需要，抓住关键点，以接触实际、摸清情况为主旨，通过围绕人大工作及相关问题，区分不同情况运用不同调研形式，有组织地下基层、进企业、到农村开展调查研究，推动人大依法按程序、高质量地履职行权。

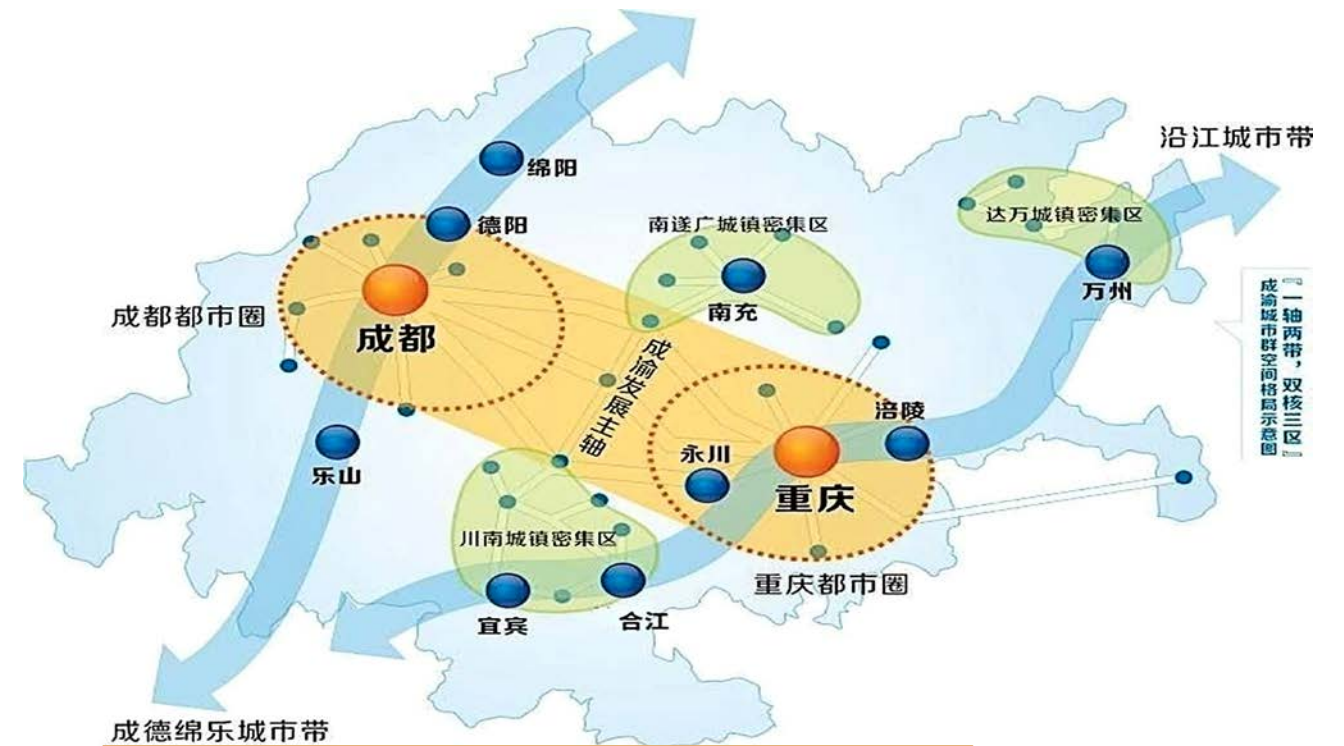
掌握调查研究这一基本功，就要强化一个工作能力问题。工作能力，就是充分认识到人大调研本身就是做好人大工作必备的一项重要履职能力，直接与提升人大工作质量和水平挂钩，一定要涵养历练、抓紧抓好。因此，要牵住“牛鼻子”，聚焦增强履职本领、

提高工作水平，突出经济社会发展和民主法治建设中的重要问题，集中时间、集中精力，沉下心来，狠下功夫，开展专题调研，通过解剖麻雀、召开调查会、深入现场走访等方式，落地落细，深入考察调研对象，全面了解实际情况，力求发现问题、剖析问题、找准症结，适时形成高质量的书面调研报告，提出推广经验、解决问题的工作建议。

掌握调查研究这一基本功，就要强化一个工作践行问题。工作践行，就是充分认识到人大调研重在将调研成果实实在在地运用于地方人大工作具体实践、关键在推动地方人大高效务实履职，坚决摒弃“怕麻烦、图简单、就调研而调研”的现象。要聚焦知行合一、形成成果、做实成果，推动调查研究的过程成为科学履职、科学决策的过程，全力以赴推动人大调研更好地围绕中心、服务大局、发挥作用，多谋、敢谋、善谋、力行，求真务实、守正创新、善作善成地促进人大全面履行好宪法和法律赋予的各项职权，同时以调研为契机与时俱进地加强代表工作和自身建设，为代表履职提供优质服务，夯实人大履职之基，展示人大良好形象。

掌握调查研究这一基本功，就要强化一个工作为民问题。工作为民，就是要提高站位、放眼全局，不忘初心，牢记使命，充分认识到人大调研最终是以为民服务为归依，要把为民调研作为人大调研的出发点和落脚点来抓。因此，要坚持以人民为中心的发展思想，在人大调研中积极践行全过程人民民主，重点突出人大及其常委会议题，有针对性、有重点地开展调查研究，通过密切联系群众、深入群众，与群众打成一片，倾心听取民声、倾情集中民智、倾力反映民愿，切实做到“民有所呼、我有所应”，切实做到“民之所忧、我之所为”，最大限度地把老百姓的智慧和力量凝聚到提高人大议事质效上来，及时通过法定程序将人民关切转化为人大议题，转化为全社会普遍遵守的法规制度、决议决定，转化为具有前瞻性和可操作性的审议意见，凝心聚力、群策群力地推动高质量发展、保障人民当家作主。

（作者单位：成都市人大常委会）



抢抓成渝地区双城经济圈战略机遇 奋力打造川南渝西融合发展战略支点

□李仁军

推动成渝地区双城经济圈建设，是以习近平同志为核心的党中央深刻把握大势，促进新时代区域协调发展的又一战略之举，有利于在西部形成高质量发展的重要增长极、打造内陆开放战略高地，整体优化区域经济布局、对外开放格局，这为地处川渝黔结合部的合江县带来了前所未有的、具有划时代里程碑意义的重大机遇。面对这一历史机遇，合江全面融入省委“一轴两翼三带”区域经济布局，着力挖掘发挥合江作为长江川渝段节点城市的功能，全方位深化与重庆江津区、永川区等毗邻地区合作，奋力打造川南渝西融合发展战略支点，助力成渝地区双城经济圈南翼跨越。

坚定不移建设成渝地区双城经济圈 川南渝西融合发展战略支点

在推动成渝地区双城经济圈建设的背

景下，作为川渝黔毗邻地区，合江具备良好的发展条件和基础。

——区位独特。合江与重庆地缘相近、人缘相亲，两地一衣带水，长江经合江出川、进江津入渝，是长江经济带、成渝地区双城经济圈、西部陆海新通道三大发展战略叠加的关键区域。两地属于同一地理空间板块，具备良好的土地开发条件和跨区域延伸发展能力。合江处于重庆和泸州两个城市半小时经济圈的交汇点，距重庆外环仅 26 公里，宜泸渝高速公路横贯合江连接重庆，毗邻乡镇农村路网基本畅通，必将在成渝地区双城经济圈建设中发挥重要作用。

——基础扎实。合江是川渝经济文化交流的重要节点，两地交流十分频繁，全县有近 5 万群众在重庆地区工作生活，是重庆市场重要的蔬菜、水果、生猪供给地，钢铝材、聚碳酸酯等新材料产业与重庆汽摩

制造等主导产业关联度极高。在两地群众共同推动下，双方不断深化协作，与江津、永川签订了共建高效农业产业示范带、推动工业重点工作等合作协议，谋划重大项目，融入成渝地区双城经济圈建设开局良好。

——平台广阔。成功争取全省首批成渝地区双城经济圈建设县域集成改革试点落户合江，省委深改委给予“赋权扩能、省级改革事项均可开展、优先开展”等政策支持，合江顺势制定推进了七大领域 24 项改革任务。积极与江津合作共建跨行政区域融合发展示范区，规划建设工业发展区、服务配套区、农副产品加工区，重点发展绿色化工、新材料和智能轻工，配套发展电子商务、现代物流、农副产品加工等产业，承接东部地区产业转移、成渝双核功能疏解、高新技术成果转化，打造国家级产业转移承载示范区。两大平台搭建必将助推合江打造川南渝西融合发展示范区。

——路径清晰。合江县委全会作出了“坚持以成渝地区双城经济圈建设为统揽，深入实施“1146”发展工程，奋力打造川南渝西融合发展战略支点”的部署，明确了“三强两建一夯实”（即强产业、强基础、强队伍，建新城、建平台，夯基础）的工作思路。全县上下统一思想，明确方向，凝心聚力，力争早日成为成渝地区双城经济圈中一颗闪亮新星。

二 打造川南渝西融合发展战略支点的思考和谋划

合江县立足地理区位、资源禀赋、现实基础，按照成渝地区双城经济圈“一极两中心两地”的战略定位，全力推进“1146”发展工程，打造川南渝西融合发展战略支点，按照错位发展、互联互通、共治共享的理念，推动川南渝西相向融合发展。重点抓好五个协同。

一是规划编制协同共商。2020 年 7 月，省委深改委确定了合江作为全省首批成渝地区双城经济圈建设县域集成改革试点县，这对推进合江加快融入成渝地区双城经济圈建设具有重要的战略意义。在试点政策支持下，合江立足优势，以规划引领发展，以规划锚定项目，制定了《合江县

域集成改革试点实施方案》，明确推动成渝地区双城经济圈的基本思路、重点任务和实施路径，梳理出任务清单 72 项，谋划长江上游川渝融合绿色低碳发展试验区合江组团、跨行政发展示范园区等一批重大政策、重大项目、重大平台，推动合江经济社会发展路线与成渝地区双城经济圈建设无缝衔接。

二是交通设施协同共建。强化“外融内通”的交通发展战略，加快建设对外大通道。推进渝叙筠高速加快进度，争取蓉遵高铁（泸州至遵义段）在合江设站，协同争取重庆－泸州－宜宾沿江铁路列入国家和省级铁路网规划，谋划川南渝西城际铁路，积极论证重庆轻轨 5 号线（江津）－合江－泸州建设，联动并带动江北新城发展。加快 G353、S438 等国省干道建设，打通江津四面山－合江福宝等旅游公路、县域边界断头路，织密道路网，提升互联互通水平。依托长江黄金水道，建设长江上游航运中心合江港区，探索构架长江上游港口联盟，推动水公铁运互联互通。建立交通运输管理服务一体化机制，探索公共交通“一卡通行、一票到家”服务，延展毗邻地区跨省城际公交覆盖范围。探索“交通+产业”“交通+旅游”等融合发展模式，打造一批路景交融的美丽乡村示范路。积极探索交邮融合发展模式，建设一批物流基础设施，完善县乡村三级物流体系。实现由过境通道型交通向枢纽节点型交通转变，加快融入成渝地区双城经济圈交通大格局。

三是主导产业协同共谋。产业始终是合江发展的关键，也是县域经济发展的支撑。合江立足客观实际，按照“错位补缺、成链集群”的思路，对接成渝双核需求，做好承接配套文章。

明晰“厨房在成渝，菜篮子、米袋子、肉盘子在合江”的农业发展思路，培育壮大优质粮油、绿色蔬菜、荔枝、真龙柚、生猪、特色养殖、优质水产、高效林竹、道地药材九大优势农业，联合江津、永川共同打造百万亩粮油基地和百万头生猪生产基地，共建特色产业联盟。以发展“富硒富锌”农产品品牌为突破口，依托江津“世界富硒产业大会”，积极创建川渝农

业合作示范区，把合江打造为成渝地区双城经济圈绿色农产品供应地，重点为重庆地区提供最稳定、最绿色、最放心、最快捷的农产品。

明晰“制造在成渝，配件在合江”的工业发展思路，结合重庆主城和渝西片区电子信息、汽摩等重点产业集群建设，发展壮大合江化工和新材料、绿色建材、食品加工、包装材料四大主导产业链条，配套重庆制造业。联动建设跨行政区域发展示范园区，加快川渝“合江·江津（珞璜）”产业配套型合作示范园区建设，探索与永川共同打造川渝现代制造业配套组团，打造成渝地区双城经济圈产业转型升级示范区。

明晰“工作生活在成渝，度假休闲在合江”的旅游业发展思路，依托良好的生态资源优势，突出联动发展。优化空间布局，推动合江福宝与江津四面山旅游互联互通、联合江津、永川、赤水共同构建环线旅游产品。丰富产业业态，重点加快金龙湖、龙挂山、福宝、尧坝古镇“四大核心景区”建设，大力推进康养地产、生态旅游等康养产业链，打响康养小镇招牌，着力打造成为成渝地区的高品质康养休闲目的地、“中国康旅金三角”。

四是公共服务协同共优。借力成渝优质资源，建立多层次、常态化交流合作机制，加快补齐公共服务短板。打造成渝地区双城经济圈职业教育协同发展示范区，实施成渝高校大学生跟踪培养计划，推动建设成渝地区双城经济圈大学生实习基地、青年人才实训基地，联合永川共同打造区域职业教育高地、国家级创业孵化基地，畅通合江与重庆等地区人才沟通交流机制，提升县域人才集聚力。持续推进医联体建设，与江津、永川等协同共建区域医联体、医共体、特色专科联盟，实现川渝异地结果互认和门诊医疗直接结算，实现医疗“一卡通”，切实增强合江医疗实力。加快推进政务服务跨省通办，建设川渝政务服务一体化平台，构建跨区域户籍便捷迁徙、居住证互通互认、公积金互认互贷等“统一标准办一件事”“异地受理，无差别办理”服务模式。鼓励两地金融机构互设分支，推动金融服务便利化。大力推进基层协同治理，联合开展疫情防控、扫黑除恶、食品安全等各领域交往合作，共同维护毗邻边界地区经济社会秩序。

五是生态环境协同共治。合江与毗邻的重庆地区城市水资源、森林资源丰富，生态标准高，抓好生态环境保护是合江融入成渝地区双

城经济圈发展的重要内容。着力共建统一的生态环境指标体系，与江津、永川等明确环境准入负面清单“三线一单”生态保护机制，常态化开展环境风险隐患协同排查和联合巡查行动，联合调查处理跨界污染纠纷。着力共建信息监测共享机制，与永川、江津加强长江、赤水河、塘河防灾减灾治理。着力推进统一的环保执法，实行突发环境事件联合应对、联合处置、联防联控专项行动，严格查处交界区域破坏生态环境的违法行为，切实承担好一江清水出川的政治任务，牢固筑牢长江上游生态屏障。

三 以优质的环境全力保障川南渝西融合发展战略支点建设

打造一流的制度环境。健全完善合江融入成渝地区双城经济圈领导机构，积极与成都、重庆地区开展互动交流，加快建立区域合作联系机制。构建推进机制，将合作事项落实到项目，建立领导联席工作制度，明确时间表、路线图，实行一个产业、一个县领导、一套工作机制，凝聚起融入成渝地区双城经济圈合力。

打造一流的创新环境。深入实施创新驱动战略，围绕土地、人才、金融、税务、审批等重点领域大力开展制度创新和改革，切实增强市场主体活力，以制度“破冰”引领改革“突围”。切实抓好重大创新平台建设，以跨行政区组团发展示范区为突破口，积极搭建制度、技术等创新发展平台，促进高水平开放。

打造一流的营商环境。把营商环境作为推动经济高质量发展的重要支点，对标世界银行营商环境指标体系标准和国内先进做法，聚焦企业和群众反映的痛点、堵点和难点，持续在“放”上大刀阔斧，在“管”上提质增效，在“服”上精准对焦，为企业提供“五星级服务”。

（作者系中共合江县委书记）



选民投票应杜绝“随手一拍”

□曹瑞

随着智能手机等具有拍照功能的电子终端设备全面普及，“随手一拍”正日渐成为现代人的一种新的生活方式。将有实用价值或纪念意义的画面定格为图片并保存起来，的确可以提升日常生活的便捷性和趣味度。但是，随手不等于随性。在享受高科技红利的同时，我们还应当注意拍照的场合和对象，特别是对于禁止拍照的场合或对象，要坚决杜绝“随手一拍”。以当前正在进行的县乡两级人大换届选举为例，选举人大代表是国家政治生活的一件大事，需要选民严肃、认真对待。在行使选举权的庄严场合，选民更应当收起手机、关闭摄像头，不得拍摄本人（也包括他人）的选票。

从世界范围来看，禁止选票拍照已经成为许多国家和地区的普遍做法。据统计，在2020年美国总统大选期间，共有马萨诸塞、伊利诺伊、纽约、佛罗里达等20多个州明示或默示禁止选民拍摄本人或他人的选票。比如，爱荷华州规定，禁止在投票站内使用相机、手机以及其他电子设备；马里兰州也规定，选民不得在投票地点使用电子设备；得克萨斯州则规定，禁止在投票站100英尺范围内拍摄照片。与美国同属普通法系的加拿大、英国也有类似规定。再来看我国，2013年澳门特别行政区第五届立法会选举时，选举管理委员会就曾作出“未经投票站执行委员会事先批准，投票站内禁止使用手提电话等电子通信设备，同

时禁止使用具录影或拍照功能的手提电话或其他电子媒体方式记录选民本人或第三人的选票”的规定。台湾地区公职人员选举中也有“不准携带相机、手机进投票站”的规定。在我国大陆地区，一些省市也出台了相应的规章制度，禁止在村委会、居委会等基层群众性自治组织的换届选举中拍摄选票。比如，《浙江省防止和查处村级组织换届贿选行为暂行办法》第9条就规定“严禁对选票做记号或私自拍照”。

为什么要禁止选票拍照？首要的一个考虑或许是为了防止贿选。在人类选举史上，贿选可谓古已有之。但是，长期以来贿选都面临一项“道德”上的风险。也就是卖票人有可能在投票时“背信弃义”，不把选票投给买票人。受秘密投票制度的制约，买票人又无从查证卖票人是否将选票投给了自己。买卖双方之间的信息不对称就此产生。这种不对称性虽然增加了买票人的风险，却在无形中稀释和降低了贿选对选举公正性的破坏力，可谓“坏事变好事”。但是，选票拍照行为的出现改变了传统的贿选模式，强化了买票人对卖票人的监督。选票买卖也从之前的“预付费”变成以照片为凭证的“一手交票、一手领钱”。贿选的可靠性和成功率获得大幅提升，其对选举公正性的破坏力也进一步增强。因此，防止贿选就成为禁止选民拍摄选票的一个重要原因。

另一方面，禁止选票拍照也是贯彻

秘密选举原则的客观要求。实行秘密选举，有助于选民在不受外界干扰的情况下，自由地表达自己的意志，选举自己信任的人。传统上，人们主要采取一些物理手段来确保选举的秘密性，比如设立秘密写票处。但是和贿选一样，这种方式也受到了选票拍照行为的挑战。我们可以设想如下情形：某单位领导为了成功当选人大代表，要求本单位职工必须将票投给自己。此事如果发生在过去，仅靠秘密写票处就足以抵制这种抢票行为。因为投票过程是秘密进行的，领导无从得知职工的选票究竟投给了谁。但是放到现在，如果不禁止对选票进行拍照，该领导很可能要求职工将自己的选票拍成照片，以证明自己确实将票投给了领导。职工们虽不情愿但也无可奈何，只能照办。此时，投票过程就变成透明的，选举的秘密性也将荡然无存了，选民自由表达意志更是无从谈起了。因此，禁止选票拍照就是在虚拟空间里树起一道屏障，把干扰选举的各种不法行为拒之门外，确保秘密选举原则真正落到实处。

不可否认，有些国家和地区并不禁止选票拍照行为。美国的新罕布什尔州还出现了过去禁止选票拍照，后来却又放开了这种限制的事。在他们看来，选民拍摄选票是行使言论自由和政治表达自由的体现，不应当受到禁止或限制。但在本文看来，任何权利的行使都应当适度 and 有所节制。言论自由和政治表达自由固然需要保护，但是不能肆无忌惮、毫不考虑代价地加以保护。在政治选举中，公民的投票行为本身已经是在享受和行使言论自由和政治表达自由了，允许其拍摄选票并不能给这些权利带来多少增量。相反，选票拍摄行为却可能造成贿选，并对秘密选举原则造成严重破坏。“两害相权取其轻”，为了防止贿选、确保秘密选举原则的贯彻落实，禁止选票拍照行为实有必要。

再把焦点转回到今年的县乡两级人大换届选举上。虽然我国现行的《全国人民代表大会和地方各级人民代表大会选举法》（以下简称《选举法》）以及

各省、自治区、直辖市制定的人民代表大会选举实施细则（以下简称选举实施细则）中均未对选票拍照行为作出禁止性规定，但是禁止贿选和秘密选举原则却是《选举法》和各地选举实施细则所明确规定的。根据这两项规定，在本次换届选举中，各级人大可以工作纪律的形式先行对选票拍照行为作出规定。具体来说，一方面，要加强宣传教育，不仅要让选举工作人员认识到选票拍照行为的危害，也要让广大选民对此有所认识和了解。特别是对一些不理解、不配合的选民，要加强宣导和沟通，切实做到内化于心、外化于行。另一方面，要加强对选票拍照行为的预防和查处力度。比如，在正式投票前可以将选民随身携带的具有拍照功能的电子设备集中保管，投票结束后再予以归还。对于拒不交出电子设备或藏匿电子设备的，可以酌情采取拒绝投票或视为废票等措施。需要注意的是，由于目前《选举法》和各地选举实施细则均未对选票拍照行为作出明确规定，在查处相关行为时不得对行为人作出行政处罚，更不能作出刑事处罚。这虽然在一定程度上弱化了对相关行为的查处力度，但却是依法治国的客观要求。因此，我们也呼吁立法者能够重视选票拍照行为，在适当的时候启动修法程序，将其明确纳入到《选举法》的调整范围之内。

最后，我们也应当看到，实践中确实存在一些基于良善动机的选票拍照行为，比如纯粹的拍照留念，或者视力模糊的老年人通过拍照并放大图片的方式来帮助自己看清选票上的内容等。因此，有必要采取一些更为人性化的替代措施。对于视力模糊的选民，可以主动提供服务，帮助其辨识选票上的内容；还可以制作专门的大字版选票，供他们使用。总之，要加强人文关怀，在禁止选票拍照的同时，注意保护好选民参与选举投票的热情。

（作者系山东师范大学法学院讲师）

生态文明建设的地方立法探析

——以《乐山市中心城区绿心保护条例》为切入

□彭凯

摘要：生态文明建设是我国当下极其重要的议题之一。生态文明建设作为一个有机整体，需要各个地方作出立法努力和提供立法保障。《乐山市中心城区绿心保护条例》是助推乐山市生态文明建设的专门而又重要的地方性法规，其主要从清晰界定适用范围、合理确定立法原则、科学引领保护规划、绿色发展建设项目、积极鼓励社会参与五个面向保障乐山市生态文明建设。但该条例也有可以进一步修改完善的空间。建议今后的修订中要增加考核评价制度条款、部门协作保护机制条款、政务信息发布机制条款、河湖长制条款、宣传教育条款、古树名木资源保护条款、生活垃圾处理条款；建议要修改国家工作人员处分条款。及时修改完善《乐山市中心城区绿心保护条例》既是推动乐山市生态文明建设的重要环节，又是提升这部地方性法规可操作性与可行性的应有之义。

关键词：生态文明建设；乐山市；绿心保护；地方立法

立法背景分析

随着各个领域的迅猛发展与快速变迁，生态文明成为了当下极为重要的一个概念体系与热点议题。生态文明背后蕴含着大量的学科理论与知识结晶。生态文明至少包含着生态学、环境学、法学、哲学、社会学、伦理学、人类学等数量庞大的学科体系与系统知识。站在语义概念的角度

来看，相对于环境概念来讲，生态是一个更高层级的概念体系。生态概念不仅更加具有综合性意蕴，也更加强调多重环境要素的和谐共生；既关注各环境要素之间的协调性，也重视环境要素与其他要素之间的关系。[1] 在生态文明已经入宪的重大背景下，我国生态文明已经上升至一个全新的高度。生态文明入宪不但实现了从政治概念到法律概念的一个重大转变，还着力提高了生态文明的法律地位，还会对我国宪法上的观念、权利、制度及其实施产生重要深远的影响。[2]

建设生态文明建设的重要性和紧迫性是不言而喻的。但在我国相当长的一段时期内，生态环境问题不只是一个经济层面的现实问题，还是一个关乎政治层面、社会层面和文化层面的重大现实问题。[3] 从《环境保护法》的相关文本内容出发，发现我国环境的范畴较大且意蕴丰富。而一方面，环境保护作为我国生态文明建设的重要组成部分，另一方面，设区的市作为我国经济社会文化等领域发展和贡献的重要地方层级。环境保护与设区的市在《立法法》新修后，便得以有机联系在一起，形成了某种“共生关系”。一些设区的市先后开展了专门针对环境保护的地方立法，相继制定颁行了数量可观的环境保护类地方性法规。环境保护法规的制定应当充分发挥立法的引导性、推动性和保障性，运用法治力量保护生态环境并积极促进生态文明建设。[4] 其中，就有乐山市制定的环境保护类法规——《乐山市中心城区绿心保

护条例》（以下均简称为《条例》）。

二

《条例》对乐山市生态文明建设的五个保障面向

乐山市生态文明建设是一项综合、系统、复杂、长期的综合工程。其既不可能一蹴而就，也不可以对其置之不理。乐山市生态文明建设离不开乐山市地方立法的全方位、多角度、不间断的保障。乐山市人大常委会所制定的《条例》集中表达了乐山人民的集体智慧结晶与共同奋斗结果，它亦承载着广大乐山人民对环境保护强烈的现实渴望。本文将从《条例》这一地方性法规文本出发，就其对乐山市生态文明建设作出的若干保障作出初步地探讨。就立法文本内容来讲，《条例》始终以环境保护为核心要素，并主要从五个保障面向对乐山市生态文明建设提供一定的地方立法保障。申言之，这五个保障面向分别如下：

（一）清晰界定适用范围

任何地方立法的要旨与目的之一即是应具备一定核心要素的时空适用场域。对于乐山市而言，绿心的地位十分重要，有着生态屏障、“城市之肺”与“天然氧吧”之美称。在此意义上，绿心的范围则显得尤为重要，其密切关系到《条例》的适用范围这一重要议题。对此，《条例》开门见山地清晰界定了绿心的地理学大致范畴，并要求乐山市城乡规划建设主管部门应向社会公布绿心的具体范围，从而在立法上较为清晰地勾勒或者描绘出一幅绿心的“轮廓图”。此举具有较强的法学意蕴与现实意义：一方面，将《条例》的适用范围予以明确规定，从源头上即避免了一些不必要的问题；另一方面，也有利于《条例》集中优质资源以及整合有效力量来全方位、不间断地开展绿心保护工作。

（二）合理确定立法原则

思想认识是外在行动的先导。如果缺少思想认识上的深化提升，就不会就生态文明形成正确的世界观与方法论，就不会塑造、保持和增强生态文明建设的积极性、

主动性以及自觉性，进而不利于生态文明建设。[5] 立法具体内容应当有立法原则作为思想指导。《条例》中确立的针对绿心保护理应坚持的“二十字原则”，即“科学规划、生态优先、统一管理、严格保护、永续利用”。这看似简短的“二十字原则”实际上凝聚着一定的治理智慧和科学结晶，是人民智慧与法治理性的现实写照与深刻反映。“二十字原则”分别从规划、生态、管理、保护和利用五大维度重点强调与突出《条例》的平衡倾向，不偏废其一，多管齐下。以上述五大维度为基础继而逐步形成一股强大的立法力量，最终为绿心保护提供坚实的法治保障。

（三）科学引领保护规划

根据《条例》第十条之规定，绿心保护规划应当对基础设施、公共服务设施进行统一规划、合理布局、规范设置。从专业的角度出发，规划是开展建设、保护、利用与管理的不可替代的前提依据。一方面，《条例》立足于绿心保护规划的精心编制，并规定将编制情况报市人民代表大会常务委员会审议以及对社会公布程序与严格的修改程序，确立绿心保护规划严格引领着绿心保护的重要功用。另一方面，《条例》也将基础设施、公共服务设施的统一规划、合理布局以及规范设置充分纳入到绿心保护规划的系统中来。这恰恰正是人与自然和谐共存、相互尊重、共同繁荣的现实表现。《条例》的保护规划对实现绿心保护的科学建设、动态保护、永续利用、良性管理具有一定的积极意义与正面价值，最终则有助于乐山市经济社会的绿色和谐发展。

（四）绿色发展建设项目

在建设项目上运用和体现生态思维是生态文明建设的客观要求和应有之义。依据《条例》第十二条的规定，绿心周边区域建设项目的布局和建筑物、构筑物的高度、体量、造型、色调应当与绿心的自然风貌和环境相协调。从实际出发，有人存在的地方一般就会伴随着建筑学意义上的一些建设活动，而此种建设活动往往会对生态环境造成一定的负面影响。正由于此，在建设项目上更是需要运用与体现生态法学思维和生态哲学思维。一方面，要积极

运用生态法治思维。生态法治思维是推动地方绿色发展、指导生态法治建设的内在原生动力。〔6〕另一方面，要主动运用生态哲学思维。比如，可以将建设项目对生态环境的负面影响降至最小范围，并将其正面影响扩至最大范围。由于绿心生态环境具有不可再生性、不可复制性、不可代替性等显著特征，故而，《条例》直接要求绿心周边区域建设项目的布局和建筑物、构筑物的造型、色调、高度、体量应当与绿心的自然风貌和环境相协调，这样做具有趋利避害、扬长避短之现实作用：一来是没有人为了改变或者破坏绿心的自然风貌与客观环境，二来也有助于挖掘与激发绿心的生态环境功能、科学价值和文化价值。这对其他设区的市同类型立法来讲，具有一定的启发价值。

（五）积极鼓励社会参与

根据《条例》第八条之规定，任何单位和个人应当遵守绿心保护的各项规定，有权向有关部门举报违反这一条例的行为。鼓励企业事业单位、基层群众性自治组织、社会团体、志愿者以及市民积极参与到绿心保护中来。绿心作为乐山市重要的生态环境资源，发挥着改善生态、优化环境的现实功能，具有不可忽视的现实作用和不可替代的积极价值。而根据我国《环境保护法》第六条“一切单位和个人都有保护环境的义务”之规定，对于保护绿心而言，乐山人民需要积极行动起来。乐山人民应当树立保护绿心不仅仅是国家机关的责任，也是其他单位、组织、社会以及公民个人的责任理念。通过程度广泛的社会参与进而能够形成一股重要的绿心保护合力机制，既可以减少国家机关的有关财政支出，还可以不断培养企业事业单位、基层群众性自治组织、社会团体、志愿者以及市民的环境保护责任心和环境保护意识，继而力争形成系统治理、依法治理、综合治理、源头治理的合理格局与有利局面。

三

《条例》的若干修改完善建议

在初步分析了《条例》的五个保障面向之后，发现这部地方性法规还有可以优

化的空间。本着精益求精、好上加好的初衷，也应当对《条例》适当提出一些修改完善建议。基于此，《条例》今后的修改完善可以从如下几点着手：

（一）增加考核评价制度条款

考核评价制度是一部地方性法规得以良好执行的重要保障。应当在《条例》中增加考核评价制度条款。比如，可以这样设计：市、市中区人民政府应当将绿心保护工作纳入政府绩效评估考核的范畴。其中，市中区人民政府应当按照绿心保护的要求，对绿心管理机构和有关镇（街道办）制定专门的考核评价指标体系。

（二）增加部门协作保护机制条款

部门协作保护机制主要包括信息通报、数据共享、协商处理绿心保护重大问题、开展联合检查以及联动执法等要素。对此，应当在《条例》中增加部门协作保护机制条款，即可以考虑：市、市中区人民政府有关行政主管部门应当建立部门协作保护机制，实行信息通报与数据共享，及时协商处理绿心保护重大问题，认真开展联合检查、联动执法等活动。

（三）增加政务信息发布机制条款

政务信息发布机制条款是保障公民知情权和参与权、接受社会监督、提升绿心保护工作成效的必要一环。缺失政务信息发布机制条款将对有关工作的开展造成不便。建议在《条例》增加条款：绿心管理机构应当通过政府门户网站，及时发布绿心保护工作的政务信息，接受社会公众的监督。

（四）增加河湖长制条款

河湖长制是一项关于河湖治理与保护的生态文明建设制度创新。其目的是保障河湖健康和实现河湖功能永续利用。就《条例》而言，在绿心范围内的水域可以设立河湖长，有助于减少水污染、改善水域水质、防治水土流失、合理配置水资源。

（五）增加宣传教育条款

宣传教育是良好执行地方性法规的重要保障。然而，《条例》却没有关于宣传教育的条款。可以在《条例》中增加：市、市中区人民政府及有关主管部门应当利用广播、电视、报刊、网络等媒体，宣传生态绿心保护的重要性，开展绿心保护宣传

教育，提高全社会生态文明意识。

（六）增加古树名木资源保护条款

古树名木既具有生态环境价值，又具有历史文化价值，也具有经济价值。《条例》也应对绿心古树名木资源进行查看、统计、鉴定、定级，按照规定程序报请确认和备案，并确定具体编号，设置保护标志，对古树名木资源加以立法保护。

（七）增加生活垃圾处理条款

处理生活垃圾是生态文明建设的应有之义与客观要求。《条例》缺失生活垃圾处理条款对绿心保护而言，可能会带来一定的现实阻力。在生活垃圾管理的地方立法如火如荼开展之际，《条例》可以增加条款：市、市中区人民政府应当加强绿心范围内生活垃圾无害化处理设施、生活污水管网系统，推行分类收集、集中处理生活垃圾。

（八）修改国家工作人员处分条款

下位法在颁行之后，如果制定了新的上位法或者上位法进行了修改，那么，下位法也应当及时予以修改。法律是《条例》这部地方性法规的上位法。目前，《条例》第三十条仍然使用的是“行政处分”一词，但根据《公职人员政务处分法》《公务员法》这两部法律的规定，《条例》第三十条应当将“行政处分”改为“处分”。

四

结语

要想妥善处理好生态环境问题，则必须始终坚持以人为本的全面发展为宗旨，必须从人的社会实践出发，充分运用历史唯物主义梳理、剖析人类同生态环境之间的关系，促进人类与自然的和谐相处。〔7〕通过上文的粗略论述，可以觉察《条例》为乐山市生态文明建设提供了一定的积极保障，而这种立法保障则蕴含着心血与智慧。总体而言，《条例》在一定程度上有利于加快建设“美丽乐山”“幸福乐山”“和谐乐山”以及“魅力乐山”的整体稳健步伐，但仍然存在可以进一步优化、完善的空间。

在《立法法》新修后赋予设区的市一定的立法权以来，我国设区的市陆续进行了数量可观的立法。对设区的市立法我们

应当辩证对待，不能片面、狭隘、极端地看待设区的市制定的法规。一方面，应当看到设区的市立法的长处与优点，另一方面，也应当正视它们的短处与缺点。而设区的市立法作为设区的市决策体系的主导方式，应当充分发挥其优势和力量。最后，随着设区的市立法实践的不断深入与全面深化，逐渐地，设区的市的立法水平会得到擢升、立法质量会得到提高、立法经验也会愈来愈丰富。同时，设区的市地方立法亦会逐渐暴露出一定的问题与弊病。而学界则需要针对设区的市地方立法展开积极探索、精细化研究以及系统论证。唯有及时地发现“病状”，迅速地找准“病因”，有效地开出“药方”，有力地斩断“病根”，才能为设区的市地方立法的科学性、合理性、可行性和地方特色性提供源源不断的智力支撑与专业服务。设区的市地方立法只有经得起实践的长期检验和理论的反复论证才能为“行善治”“促发展”以及“保民生”提供一定保障和贡献一定力量。（作者单位：中南财经政法大学法学院）

参考文献：

- 〔1〕张震．生态文明入宪及其体系性宪法功能〔J〕．当代法学，2018（6）：50-59.
- 〔2〕张震．中国宪法的环境观及其规范表达〔J〕．中国法学，2018（4）：5-22.
- 〔3〕王永斌．习近平生态文明思想的生成逻辑与时代价值〔J〕．西北师大学报（社会科学版），2018（5）：12-19.
- 〔4〕王岩，王启超．全省设区的市生态环境保护地方立法工作情况综述〔J〕．山东人大工作，2018（10）：22-24.
- 〔5〕孟祥伟．地方生态文明建设要处理好十个关系〔J〕．中国党政干部论坛，2019（8）：85-87.
- 〔6〕刘小冰，纪潇雅．生态法律治理中的地方偏好及其法律规制〔J〕．南京社会科学，2016（7）：83-90.
- 〔7〕刘耀彬，郑维伟．习近平新时代中国特色社会主义思想：历史形成、逻辑主线及实践创新〔J〕．湖南科技大学学报（社会科学版），2018（1）：68-76.

坚定代表站位 提升审议质效

□王鸿任

人大代表在人大会议期间听取和审议人大常委会、“一府两院”的工作报告，是依法履行职务的重要形式和内容。然而，长期以来各地人大代表审议工作报告的实际效果却参差不齐。审议效果不够理想的一些地方有个共同原因就是审议者站位失当，没能坚定地站在人大代表立场上行使审议职权，因此，提升审议质效应从坚定代表站位做起。

坚定代表站位具有重要的法定意义。人大代表是各级国家权力机关组成人员，是人民依法行使管理国家事务权力的代言人，对人民代表大会选举产生的人大常委会、人民政府、人民法院、人民检察院的工作报告审查审议，是依法履行职权的集中体现。参加人大会议的每一名人大代表，都应坚定不移地站在代表立场上，以审视的角度，按照法律规定条款表述的“听取和审议”各项工作报告。不论人大代表从事什么职业、担任什么职务、具有什么专长，在人大会议上坚定代表站位，是审议工作报告的必然要求，其重要的法定意义在于这是宪法关于“一切权力属于人民”和人民代表大会制度关于“以人民为中心”理念的具体体现。

许多地方审议报告时常有这种现象：担任领导职务的代表，尤其是担任党政领导班子主要负责人的代表，率先发言，长篇大论。来自基层一线的人大代表往往很少发言，即使作些发言，还常要客套一番：“说得不对的请批评指正”等。如此审议发言不可取之处就在于站位失当，没有摆正监督者与被监督者的站位关系，将以人民名义行使管理国家事务

权力的大会混同于日常的工作会议。参加人大会议的人大代表不论原来具有什么身份，在人大会议上审议各项工作报告务必坚定代表站位，否则就难以达到应有的质量和效果。

坚定代表站位需要足够的底气。坚定代表站位必须作出与代表职责相匹配的审议发言，靠“空话”“套话”和“随便说说”是不能奏效的。即在代表站位上审议发言一定要有足够的底气，对于工作报告所报告的工作，据实指出其存在问题、客观分析其存在原因、明确提出其解决建议，做到审议抓住要害处、发言说到点子上，令报告单位感到心悦诚服，感到具有参考采纳价值，让人民群众感到代言人如此代言值得点赞、值得信赖。为此，参加人大会议审议工作报告的人大代表，是不能无备上阵的，必须在会前围绕审议议题，开展针对性的调查研究，充分做好审议发言的准备。

开展会前调研准备审议发言，有些身为领导干部的人大代表，往往是安排工作人员代为完成的，不仅对各项工作报告逐一形成审议发言材料，有的还备有篇幅长短不同的版本，以供临场视情选用。这种由工作人员“全部承包”的准备方式，是不可取的。领导干部本职工作繁忙，如果发言稿也需要别人代劳，这本身就是代表站位缺失的典型表现，因为会前调研准备审议发言本身就是十分重要的政治任务。查资料、核数字等某些协助调研的工作可以安排工作人员助力，但听民声、集民意、出观点、聚实据的核心调研工作，务必亲自完成。非领导干部身份的人大代表，会前的调

研准备，同样可以请人助力，包括实地调研、网络沟通、专项咨询等，集思广益，为以代表站位的高质量审议发言备足底气。

坚定代表站位必须在“审”字上着力尽职。人大代表审议工作报告，重点和关键在于一个“审”字，这也是坚定代表站位的必然选择。人大年度例会上的各项工作报告，其结构大致相同，一是总结一年来的工作情况，二是推出新一年的工作打算。对于这些经过精心准备质量较高的工作报告，人大代表审议时据实给予恰如其分地肯定是十分必要的，但不论是对工作总结还是工作打算，一再地摘要重复和过多地表示赞扬则是不必要的。坚定代表站位在“审”字上着力，重点是要审查报告机关执行宪法、法律、法规和“一府两院”执行人大及其常委会有关决议、决定的情况，审查其工作总结有没有不实之处，工作打算有没有不妥之点，除报告列举的存在问题之外，还有没有遗漏或回避的问题。

一些代表对于在“审”字上着力有顾虑，怕影响与报告单位之间的关系，这种顾虑本身就是有失代表站位的一种表现。因为在代表站位上着力审查审议工作报告的存在问题，是代表职务的法定职责所决定的，如同报告人作工作报告一样，都属于分工不同的职务行为，而且在“审”字上着力审议工作报告，对于报告单位的工作来说，是以监督的形式给予支持，不存在影响关系的问题。还有些代表总是强调“找不出什么问题”，

其实这与代表站位不坚定也有一定的关系，不论是人民群众的来信来访还是人大代表的批评建议，对“一府两院”工作中的问题都有涉及，在代表的站位上联系群众、倾听民声，是不存在找不出问题来的。

坚定代表站位需要站得稳的方式方法。在代表站位上立得牢、站得稳，也是需要讲究方式方法的。首先要善于审全面、议重点。即对每一个工作报告都要着眼全面，看其与相关法律法规、党委的大政方针、人大的决议决定有没有违背之处，抓住重点内容、重大事项和重要环节，审深议透。其次要善于细分析、提建议。即对需要提出的问题作合情合理的分析，并且提出有针对性和可操作性的建议方案，既不宜笼统、武断地一味指责，也不可不负责任地随意推测或附和别人的片面论断；再次要善于扬其长避其短。即根据自己的专长，对工作报告中自己比较熟悉、了解较为透彻的问题，结合自己的工作实践和调研成果，作深入剖析式的审议发言，增强审议发言的专业性和说服力，而对自己不甚了解的问题不刻意发表审议意见。

由于受会议时间的限制，有些代表可能得不到发表审议意见的机会，或者受发言时限的限制，不能将自己的审议意见充分进行发表，对此则可以以书面发言的形式提交给大会秘书处，同样可以发挥提高审议质效的作用。

（作者单位：安徽省砀山县人大常委会）





定让群众放心安全饮水

——中江县委常委持续跟踪推动安全饮水工程实施侧记

□曾家祺

9月9日，中江县委常委主任陈立贵率队到黄鹿水库对补水口管网捞渣建设情况进行督查暗访，现场研判改进措施，并对发现的两名垂钓人员进行劝离。

督查中发现，黄鹿水库生态环境较前期有了很大的改善。走在岸边，看不到腐烂的动物尸体，闻不到垃圾的恶臭味，野营和放牧等污染活动已经消失不见，水质变得清澈，天空更加蔚蓝，周围群众对黄鹿水库水生态环境的改善连连称赞、好评不断。

视察调研：查找问题根源

饮水问题事关百姓健康，也关系子孙后代发展，是一项重要

的民生工程。中江县委常委高度重视饮水工程监督工作，将视察重大饮水工程项目建设列入2021年度工作监督议题，要用人大代表的眼睛去发现问题，再用代表的力量和智慧推动问题整改。

黄鹿水库位于中江县黄鹿镇景观村，为都江堰人民渠六期工程下段的一个中型囤蓄水库，总库容2350万m³，水库控灌面积16.2万亩，包括中江县境内的黄鹿、永太、东北等6个乡镇，139个村社，占中江县六期工程总灌溉面积的80%以上。

为了全面了解全县重大饮水工程项目的情况，2021年6月10日，县人大常委会组织部分市、县人大代表实地察看了黄鹿水库

水源保护、黄鹿二水厂运行管理、黄鹿三水厂规划落实等情况，并听取了县人民政府关于中江县重大饮水工程项目建设情况的报告，对视察中发现的水源污染、管网建设不够完善、黄鹿二水厂项目移交等问题进行深入分析和全面反馈。

“受限于中江县黄鹿第二水厂选址批复意见等问题，黄鹿二水厂移交至川投水务中江公司工作进展缓慢。”

“黄鹿水库蓄水从人民渠六期干渠进水，沿线生产、生活垃圾等漂浮物进入水库，因无拦污机械设备，水管站依靠人工在补水口集中打捞、清运，工作效率不高，部分垃圾飘浮入库形成污染，

打捞出的垃圾就近堆放，在人工装车清运期又形成二次污染。”

“黄鹿水库保护水域范围面积大，存在宣传巡查打击力量不足、联动机制不完善的突出矛盾，仍然有周边群众垂钓野营、放牧等其他污染活动。”

……

调研中发现的这些影响饮水安全的问题，让县人大常委会副主任龙昌泽深感忧虑。

监督问效：促进问题整改

在接下来近3个月的时间里，龙昌泽始终把监督饮水工程项目建设作为首要工作任务，多次到黄鹿镇进行督查，促进问题整改。9月8日上午，县第十八届人大常委会召开第70次主任会议，县水利局相关负责人作了关于部分市、县人大代表视察中江县重大饮水工程项目反馈问题整改落实情况的报告。

据悉，黄鹿二水厂及时采取整改措施：由县水利局与相关部门会商完善黄鹿二水厂不动产登记的相关手续，由川投水务中江公司负责完善不动产登记报批手续资料，完成不动产登记工作；建议暂按委托运营方式，确保川投水务中江公司合法运营，促进水费收缴、水质检测等工作加快推进。针对历史遗留问题，县水利局正积极配合相关部门，努力推进移交工作。

而黄鹿水库补水口污染问题采取的整改措施有：补水渠段打捞清运设施已完工，提高了工作率和打捞效果；投入资金90万元，

改造补水渠断面，增设自动打捞设施和管理房，后期将由黄鹿镇人民政府负责垃圾清运处理。目前，捞渣机正在采购。

黄鹿水库水源保护问题采取的整改措施包括：由县生态环境局负责划定水源保护区，每季度实行一次水质常规监测，指导完善饮用水水源地保护与管理措施；由县水利局负责基础设施建设，增设隔离设施，加强对水源地封闭管理保护工作；由黄鹿镇人民政府牵头，建立合商机制，组建由镇政府、派出所、水管站人员组成的巡查组，对饮用水水源地开展不定期联合执法，加强对垂钓、野营、放牧等活动的劝诫和打击力度，发现问题及时整改上报；充分利用新闻媒体，加强对饮用水保护区法律法规的宣传教育，普及水源地保护知识，提高群众对水环境保护意识。

针对报告中的整改措施和进度，与会人员展开了热烈讨论，开门见山指出不足。

“县水利局认真办理代表视察中发现问题提出的意见建议，目前取得了阶段性成效，但离预想还有一定差距。”县人大常委会农业委主任兰敏认为，黄鹿二水厂相关手续办理相对滞后，致使不能合法收取水费，希望县水利局抓紧进行排查和梳理。

还有与会人员提出：“黄鹿水库作为饮用水源，污染源问题必须要彻底解决，希望能加快启动捞渣机使用的进度。”

县人大常委会主任陈立贵建议，各职能部门要加强饮水安全管理责任，规范管理全县各类供

水站、水源保护地、水质检测监测运行，理清责任主体，进一步规范供水单位管理行为；要采取联合执法开展全县取水许可专项整治行动，依法规范取水行为；要明确职责分工，落实专人负责，建立齐抓共管的长效机制，促进水源保护和饮水安全不断提质增效。

持续跟踪：推动问题解决

水是生命之源，水质的优劣直接影响着人民群众的生存空间和生活质量。

陈立贵表示，中江县委常委始终坚持“以人民为中心”的发展思想，在饮水工程项目监督工作中不懈怠，不停步，接下来会聚焦主责主业，继续精准发力、持续跟踪黄鹿水库饮水源保护情况，督促问题全面解决，既要让全县人民真正喝上“放心水”，也要为中江县经济社会高质量发展提供强有力的供水保障，并把监督重大饮水工程项目工作成效当成党史学习教育成果检验的重要标准，真正做到为民办实事，切实提高人民群众饮水安全的满意度和幸福感。



履行好监督职能 守护好绿水青山

——井研县人大常委会开展生态环境保护监督工作侧记

□林浩 李峰 李恒

绿水青山就是金山银山。近年来，井研县人大常委会认真贯彻落实习近平生态文明思想，紧盯围绕县委打赢打好污染防治攻坚战安排部署，依法行使人大常委会监督职权，积极主动作为，推动生态环境保护工作持续向好。

【督得准：面对面“细听细看”】

“杨主任，这一两年来我们村的生态环境明显变好了，但我觉得还应该在道路两旁多栽种一些花草，这样看起来更舒服”“杨主任，街道上的车辆停放有点乱，特别是赶集天，很容易就堵上了”“道路两旁有些白色垃圾”……2020年10月10日，井研县人大常委会主任杨玉兴率队到镇阳镇云峰村召开“坝坝会”，会上群众发言讨论气氛热烈。杨玉兴表示，“感谢大家给县人大常委会提供的宝贵线索和建议，能立即解决的问题和采纳的建议，我们将督促乡镇和部门立即着手处理，对长期性的工作，县人大常委会将持续跟进监督，给大家一个满意回复。”

为掌握基层环保实情，实现精准化监督，井研县人大常委会建立“15+N”分片包干机制，5名班子成员分片区分领域联系15个镇（街道）和重点行业部门，定期采取明察暗访、问卷调查、坝坝会、调阅资料等方式，开展一线调研，面对面摸情况、找问题，为精准监督奠定坚实基础。今年以来，井研县人大常委会累计下沉督导

调研60人次，收集到社会和群众普遍关注的操心事、烦心事、揪心事15件，确定环保重点监督领域4个。

【督得实：面对面“真评真议”】

“2020年，我县城区空气质量综合指数为3.57，同比下降4.3%，全市排名第5位。”2021年4月2日，井研县人大常委会第五十一次会议邀请县乡人大代表参加，专题听取、审议县政府关于2020年度环境状况和环境保护目标任务完成情况的报告，提出了“完善落实清单管理、跟踪调度、督促检查和暗查暗访等工作机制，切实解决环保工作推进中存在的突出问题”等审议意见。

“县人大常委会召开这次专项工作审议会，既是行使对政府的监督权力，更是对政府工作的审视补短，通过人大代表找问题、想办法，有利于下一步环保工作。”在听取审议结束后，井研县人大常委会副主任彭毅说道。

井研县人大常委会始终坚持把人大代表建议、批评和意见作为加强代表工作的重要内容，发挥人大代表最贴近群众、最了解群众这一优势，借力“人大代表之家”、人大代表视察、人大代表培训等履职平台，真实掌握人大代表和群众对环保工作的想法和建议，形成了“县委领导、人大监督、政府实施、代表参与”的大环保工作格局，推动环保与民意无缝对接。

【督得好：面对面“全验全查”】

“今天视察意龙科纺公司的生产车间、污水处理车间、还有电力车间，这家企业环保工作有了大提升、大改变。过去发现的废水、废渣、噪音等污染源，都进行了针对性整改，让我们看到了企业做好环保工作的决心和措施。”在参加“环保公开日”活动后，县人大代表金勤勇表示。

“我们会同县人大常委会开展‘环保公开日’活动，主要目的是发挥好人大代表的监督作用，通过进项目、进厂房、进企业等，让人大代表系统了解环保工作，把监督贯穿环保全过程。目前，活动已经开展了2期，有40余名县乡人大代表参加。”井研县委宣传部副部长廖敏表示。

这是井研开展代表监督环保工作的一个缩影。河长制、固体废物污染、排水与污水处理、大气污染、城乡环境整治等生态环境重点任务确定后，井研县人大常委会相关办事机构均第一时间研究部署，细化制定工作方案，组织成立专题调查小组，积极探索邀请人大代表全员、建设全程、项目全面的“三全”监督模式，形成了“一事一小组、一季一督查、半年一报告、一年一审议”工作机制，将监督纳入县乡代表活动内容，不定期跟踪工作进度，确保各项环保工作有力有序、落地落实。



监督“点对点” 筑牢“防火线”

——雅安市雨城区人大常委会持续助推社区戒毒康复工作见成效

□李健 李华林 刘妙

为全面落实社区戒毒康复人员戒治管控措施，进一步提高社区戒毒康复工作规范化管理水平，近日，雅安市雨城区戒毒康复工作指导站通过毒品毛发检测仪对社区戒毒（康复）人员、高风险吸毒人员、社会面有吸毒史人员、戒断三年未复吸人员进行了检测。采集点现场秩序井然，工作人员依次对抽检人员进行了身份核验、检材确认、双样编码、保密封存等工作，确保检测结果客观、公正、真实、有效。这是继2020年6月雨城区人大常委会开展《四川省禁毒条例》执法检查后，指导站开展的第4次检测。截止目前，通过毒品毛发检测仪检测吸毒人员242人，发现复吸人员6名，

均已强制隔离戒毒。

近年来，雨城区人大常委会积极回应社会关切，将禁毒工作作为监督工作重点，推动雨城区禁毒工作不断取得新成效，有力助推平安雨城建设。

【回应关切 紧盯痛点难点】

随着近些年来，越来越多的人接触到毒品，尤其是吸毒人员开始向低龄化发展引起全社会及人大代表的重视，成为全区人民关注的热点问题之一。为及时回应人民群众和人大代表关注的热点问题，助推禁毒工作的开展，雨城区人大常委会围绕禁毒工作持续开展监督，2020年6月雨城区

人大常委会开展了《四川省禁毒条例》执法检查，在执法检查的基础上持续跟进，抓好跟踪监督，将禁毒工作继续纳入2021年监督工作议题，确保禁毒工作不松懈，推动禁毒工作不断取得新成效。

【检查调研 找准问题症结】

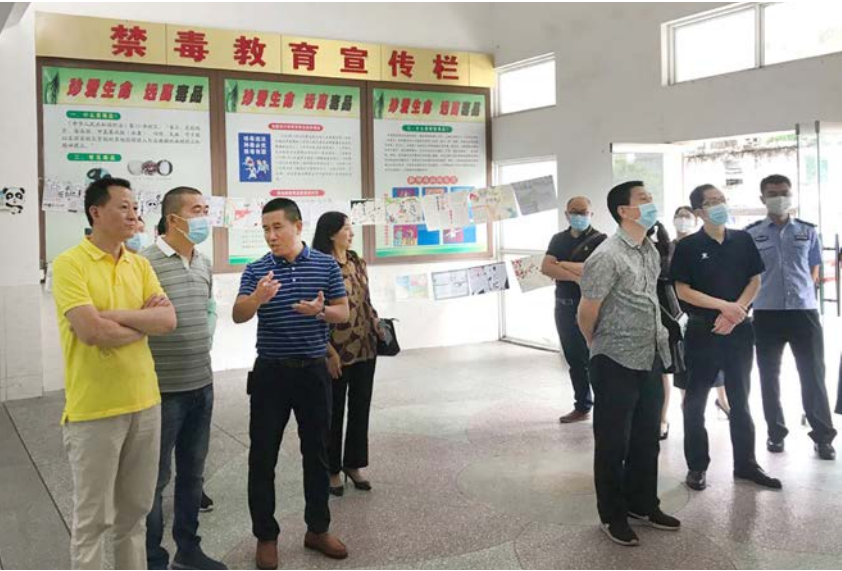
2020年6月，雨城区人大常委会开展了《四川省禁毒条例》执法检查，在检查中发现雨城区社区戒毒康复中心有机构，但无专职工作人员、购买毒品毛发检测仪经费困难等问题。

经检查组了解，毛发检测仪相比传统的尿检具有发现是否吸过毒的时间更长、更快速，发现吸

食毒品种类更多的优点。传统尿检仅能发现近5天内是否吸过毒品，而毛发检测仪仅需10分钟就可以发现近半年来是否吸过毒品，发现毒品种类达38多种，设备的配备将大大提高对复吸人员的监管和社区戒毒康复工作的推进。检查组庚即将该问题向区人大常委会报告，并提出意见建议。经常委会审议同意后交区人民政府限期研究办理并纳入跟踪督查内容。

雨城区人民政府于2020年10月落实雨城区社区戒毒康复中心专职工作人员3名，拨付经费20万元，用于采购毒品毛发检测仪两台并投入使用。

执法检查组发现的其他问题，诸如，禁毒宣传不够，禁毒预防教育还不到位；部分群众对毒品及其危害性认识肤浅，禁毒意识比较薄弱；戒毒工作仍需加强，毒情形势不容忽视；戒毒康复人员回归社会无生活技能、就业机会较少等问题也一并纳入了整改范围。



跟进督查 彰显监督成效

在开展《四川省禁毒条例》贯彻落实情况执法检查并形成审议意见的基础上，雨城区人大常委会通过明察暗访、走访调研，对审议意见落实情况进行了跟踪问效。

今年，在第34个“国际禁毒日”前后，区人大常委会组成督查组先后到雨城区社区戒毒康复中心、雨城区飞机坝无水港寄递物流中心开展现场督查并召开座谈会。座谈会上各部门就各自职责对禁毒工作作了汇报，针对如何做好禁毒工作展开了热议。

督查组指出，一年的时间，区政府动作迅速，在贯彻落实《四川省禁毒条例》工作上取得了明显成效。一是进一步强化了领导，区长任禁毒委主任，明确成员单位职责，对全区三年禁毒人民战争再安排、再部署，严格考核问责，确保《条例》落地落实。二

是加强了禁毒宣传教育，采取集中宣传与日常教育，重点场所和社会面相结合、特殊人群与普及宣传相结合，同时融合文艺活动、网络平台、新闻媒体进行了宣传，不断增强全社会“识毒、防毒、拒毒”的意识。三是禁毒专项经费逐年递增，增购毛发检测仪、办公电脑、车辆等设备，筹备组建毒品预防教育基地。四是坚持打防管控多措并举，遏制毒情蔓延，加强对涉毒违法活动打击和吸毒人员管控，落实禁毒办、社区戒毒康复中心机构编制、人员和经费，确保机构完善和工作推动。2020年新增吸毒人员3%，远低于全省平均水平。雨城分局禁毒大队被评为全省缉毒执法先进单位，社区康复工作指导站被省司法厅评为优秀社区戒毒（康复）工作指导站，被市禁毒委评为禁毒人民战争先进集体。

区人大常委会有关领导指出，禁毒工作是一项关系国家、民族长远利益的重要工作，毒品泛滥，受害的不仅仅是涉毒的个人和家庭，同时还危害整个社会的稳定和发展。打好禁毒人民战争，是执政为民的具体体现。

雨城区人大常委会通过点对点监督，为社区戒毒康复工作取得良好成效打下坚实基础，同时对消除吸毒人员侥幸心理，巩固戒毒康复成果，加强戒毒康复人员管控等起到了关键作用。下一步，雨城区人大常委会将持续深入开展禁毒专项监督工作，确保社区戒毒康复工作更加规范化、专业化、制度化，不断推动社区戒毒康复工作取得新成效。



机关年轻同志作主题分享



人大代表帮助群众种植高粱

学思践悟 深入灵魂

——合江县人大常委会有力有序开展党史学习教育侧记

□王傲 王攀

8月9日，临港街道凉坪村人大代表工作站组织站内代表接待选民，将收集到的关于基础设施建设、村级道路修补、银行存款利息发放等方面的问题反馈给有关单位，推动相关问题及时得到解决。

“扎实开展党史学习教育，为推动合江高质量发展拿出新担当、展现新作为、取得新成效。”4月1日，合江县人大常委会党组书记、主任王亚容作党史学习教育动员讲话，要求全县人大系统深刻领会中央和省委、市委、县委相关会议精神，准确把握总体安排和重点任务，有力有序推动各项工作落地落实。

开展党史学习教育以来，合江县人大常委会聚焦学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行的目标要求，精心组织、周密部署，着力“学、思、践、悟”，推动党史学习教育在全县人大系统高

质量高标准创新推进。

每日晨读“学”： 在真学真信中坚定理想信念

“西安事变的和平解决，成为时局扭转的枢纽，对促成以国共两党合作为基础的抗日民族统一战线的建立起到了重要作用。”在合江县人大常委会机关党史晨读会上，一名常委会班子成员作专题分享，教育引导全体机关干部传承高度爱国和不怕牺牲的精神品格，努力做无愧于新时代的奋斗者。

学原文，悟原理。4—5月，合江县人大常委会机关坚持每日召开党史晨读会，全体机关干部轮流领学《论中国共产党历史》《习近平新时代中国特色社会主义思想学习问答》等书籍，分享读书心得。

“革命精神永不朽，要坚信

困难像弹簧，它从来都是吓不退、打不垮中国共产党人的！”“我认识到中国的前途和命运取决于中国共产党的正确领导，只有中国共产党才能拯救中国，才能发展中国，才能强大中国。”“《民法典》将以人民为中心的发展思想贯穿始终，着眼于满足人民对美好生活的需要，体现了对人民权利的充分保障……”或用英雄事迹，或讲红色精神，或谈工作感受，或分享学习党史的心得体会，全体机关干部在真学真信中坚定理想信念，自觉做共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想的坚定信仰者、忠实实践者。

现场观摩“思”： 在峥嵘岁月中传承红色基因

今年4月，为深入贯彻习近平总书记重要指示精神，用好用活红色资源，合江县人大常委会机

关到县烈士陵园开展“缅怀英烈·砥砺前行”革命传统教育活动。在革命烈士纪念碑前，全体机关干部整齐肃穆，鞠躬致哀，轮流向革命烈士敬献花篮；面对鲜艳的党旗，全体党员重温入党誓词，通过铮铮誓言，坚定对中国共产党的无限忠诚，激发出强烈的爱党爱国热情。

除了利用好身边的红色资源，合江县人大常委会机关还坚持走出去开展实地学习。

在广安市邓小平故里和华�山双枪老太婆游击队指挥部，全体干部职工认真听讲解、看遗物，实地接受了一次深刻的党史、党性、革命传统和爱国主义教育。大家纷纷表示，将通过学习党史，传承好红色基因，弘扬好革命精神，把学习党史同实际工作相结合，把红色基因融入到工作中，学党史、悟思想、办实事、开新局，在岗位上守初心、担使命，为推动全县人大工作与时俱进、创新发展作出更大贡献。

“这次广安之行是一次生动的党史课，革命先辈在峥嵘岁月中浴血奋斗的场景历历在目。”机关一名委室负责人表示：“作为当代党员干部，当思革命成果的来之不易，当主动跳出舒适区，到急难险重任务中洗礼思想、磨砺党性。”

【为民办事“践”：在履职尽责中践行初心使命】

共产党打江山、守江山，守的是人民的心。在省、市人大做出开展“我为群众办实事——人大

代表在行动”活动部署后，合江县人大常委会赓即在全县人大系统进行安排部署，要求坚持把党史学习教育同为民办实事相结合，坚持到一线检验党史学习教育成果，坚持在依法履职尽责中践行初心使命。

3—4月，县人大监察司法委聚焦县镇村三级便民服务体系建设工作开展调研，提出针对性和操作性强的意见建议，助力全县加强改进便民服务工作，保障人民群众享受到优质、便捷、高效的公共服务；5月14日，县人大经济委和常委会预工委联合开展“捐资助困”活动，组织部分人大代表和爱心企业筹资8.5万元，帮助联系村巩固脱贫成果、改善孤儿生活条件；6月27日，福宝镇人大组织人大代表到敬老院为老人免费理发、体检身体、集体庆生；7月2日，白鹿镇人大发动人大代表清扫公路、疏通水沟；8月9日，临港街道凉坪村人大代表工作站组织站内代表到一线收集意见、调处纠纷、宣讲政策。

为办实事，人大代表责无旁贷。为响应学党史、办实事的号召，合江县各级人大代表充分发挥行业优势，用实际行动践行为民服务宗旨。

市县人大代表、银荔公司总经理罗雁鹏在“六一”国际儿童节来临之际，组织员工看望慰问山区小学困难儿童，送去价值8000余元的学习用品；县人大代表、白沙镇北寨村党支部书记周雪莲组织辖区人大代表开展助农活动，帮助群众种植高粱12亩；望龙镇

人大代表、副镇长何晓华带领农技专家深入田间地头，为200余户群众培训农业实用技术。

【心得分享“悟”：在学深悟透中汲取奋进力量】

7月6日，合江县人大常委会机关举行“忆光辉历程·建法治合江”暨庆祝中国共产党成立100周年主题读书分享会，机关6名35岁以下年轻同志在前期党史学习教育基础上，结合工作和生活实际，分别作主题分享。

“正是因为这份执念，方志敏在狱中奋笔写下‘敌人只能砍下我们的头颅，决不能动摇我们的信仰！’”一名年轻同志以《诵红色家书·忆百年党史》为题，分享着自己对马克思主义真理力量的感悟。

开展读书分享活动，创新党史学习教育形式，既检验年轻同志前期学习成果，为其提供磨练胆识、升华思想重要平台，也进一步引导全体干部职工厚植爱党爱国爱社会主义情感，坚定马克思主义信仰，用习近平新时代中国特色社会主义思想这一马克思主义中国化最新成果武装头脑、指导实践、推动工作。

知所从来，方明所去。合江县人大常委会将认真总结前期党史学习教育工作开展情况，深入贯彻中央和省委、市委、县委部署要求，按照力度不减、精力不散的要求继续落实各项工作任务，创新方法，丰富形式，推动学习成果转化为依法履职、为民办事的具体实践。



召开座谈会，了解农村产业发展现状

争做排头兵 乡村必振兴 ——芦山县人大常委会大力助推乡村振兴战略实施

□高容

“在党和政府的帮助下，我们摆脱了贫困，我相信接下来日子，一定会过得越来越红火。”“有了党的带领，我们的日子肯定会越过越幸福。”这是8月17日，芦山县太平镇钟灵村脱贫户高全福与县人大代表张伟的对话。张伟此行主要就是为了宣讲《芦山县农业特色产业奖补办法》，了解高全福生产经营存在的困难，并帮其协调解决。

张伟持续走访联系脱贫户宣讲政策、了解产业发展状况，是芦山县人大常委会助力乡村振兴的一个缩影。今年以来，芦山县

人大常委会紧跟党中央重大决策部署，立足职能职责，紧扣“三农”工作总抓手，围绕乡村振兴“二十字”总要求，积极组织动员全县各级人大代表助力乡村振兴。

【明确帮扶责任 盯紧政策举措】

“全面推进乡村振兴战略的‘集结号’已经吹响，全县各级人大代表要积极投身乡村振兴战略的伟大实践中，当好乡村振兴的宣传员、示范员、服务员、监督员，走进农村、贴近农民，各尽其能、各展其才，为乡村振兴贡献人大力

量。”8月20日，人大常委会主任高永洪在党组扩大会上，再次安排部署“人大代表在行动——乡村振兴我出力”活动。

“人大代表在行动——乡村振兴我出力”活动是党史学习教育开展以来，省人大常委会作出的重大举措部署，承载了广大人民热情期盼。对此，县人大常委会积极响应，主动谋划，积极推进该项活动。

乡村振兴，产业兴旺是关键。芦山县人大常委会充分借鉴脱贫攻坚成果经验，建立对口联系帮扶机制，积极动员全县各级人大

引领群众致富的“明星”代言人

——记省人大代表、屏山县书楼镇碾米村支部书记兼主任文忠珍

□凌兴

“文代表为我们村上干了很多好事实事呢！就拿我们碾米新村聚居点公路黑化问题来说，因为所需资金量大、又不符合相关政策扶持，都搁置几年了，以为没有希望了，不料今年文代表又争取到465万的建设资金，还修建了蓄水池和产业路。我们真的是太高兴了！”

“听说文代表以前是学习经济管理的，现在看来真的是发展经济的一把好手，短短几年我们村上集体经济就突破了100万，现在村民人均纯收入都突破1万元了。”

大家口中“无所不能”的“文代表”就是四川省第十三届人大代表、屏山县书楼镇碾米村党支部书记文忠珍。数十年来，她抓党建聚人心、抓改革闯“新路”、抓产业促发展、拔“穷根”甩“穷帽”，让破败凋零的后进村蝶变为宜宾市“四好村”“文明新村”，让村集体经济不过万的落后村蝶变为村集体经济破百万的经济强村。

敢想敢试，只想为群众谋个好住处

走进碾米新村聚居点，阡陌交通，瓜果飘香，一栋栋鲜色亮丽的乡村“别墅”在金色阳光的照耀下格外绚烂夺目，老人在凉亭闲聊、下棋，孩子在院坝嬉戏、玩闹，一派宜人宜居景象。

“如果没有当初文代表的‘胆大妄为’、据理力争，这个聚居点就建不成了。”一位老党员真诚地说道。

事情还得从脱贫攻坚住房新建、改造说起，在脱贫攻坚未开展之前，碾米村多是土屋，群众居住环境条件相当差。如何抓住国家扶贫政策“东风”和机遇，让群众住上好房子成了文忠珍的“心头大患”。



文忠珍（右一）部署村里疫苗清零工作

“当时住房新建改造的政策是以分散建房为主，但碾米村贫困群众基本都是住在半山腰甚至是山顶上，如果不从山上搬下来，后续发展就相当困难。”往事历历在目，文忠珍感慨万千。“当时我想了几天几夜，最后想到了联合周边12个村向上请示实施易地搬迁集中建房，并承诺一定圆满完成任务。”

在文忠珍的大胆请愿和一再坚持下，碾米新村聚居点项目终于获批。不到一年时间，近3万平方米的聚居点主体工程基本完工，吸纳周边12个村244户群众，其中碾米村贫困户26户、其他村贫困户49户。如今，碾米新村聚居点已有350户1500余人居住。

文忠珍探索的碾米新村聚居点建设模式获得了省市县的高度肯定，2016年全市易地扶贫搬迁现场会在碾米新村聚居点成功举办，新村聚居点模式得到广泛推广。

呕心沥血，只想为群众谋条致富路

“碾米桂圆圆又甜，远近商家组团来，争相购买价还高，当地群众乐开怀。幸得当初文代表，苦口婆心劝村民，因地制宜搞产业，多方代言找销路。”桂圆是碾米村群众增收致富的主要产业之一。

人大代表的初心和“村带头人”的责任，资助贫困户，对他们进行产业帮扶，以养殖基地为示范，举办水产养殖技术培训，免费向养殖户传授技术，按生产成本售卖鱼饲料给养殖户，以此带动周边群众增收致富。

市人大代表、雅安迅康药业有限公司执行董事张海，大力发展中医药，解决当地150余人就业，带动周边乡村发展马蓝、黄精、黄连等中药材1000多亩，采取保护价收购农户的中药材，促进农户增收致富；县人大代表杨敏大力发展茶产业，创新“散户+大户+公司+合作社”茶产业经营模式，带动宝盛乡34家合作社、500余名村民共同发展……

富有成效的代表履职活动离不开芦山县人大常委会的精心组织 and 动员发动。为助力实现乡村振兴伟大战略实施，县人大常委会坚持把发挥代表主体作用作为人大工作的“推动器”，充分整合人大系统“五支”队伍力量，积极开展“我为群众办实事——人大代表在行动”“评星定级”“代表积赞”等系列活动，动员各级人大代表深入基层、深入企业，以主人翁的姿态，扮演好乡村振兴“司号员”“主力军”“监督岗”三重角色，围绕“生活富裕、产业发展、美好环境、基层治理、文明乡风”等重点任务，为芦山“追赶跨越、绿色崛起”贡献人大智慧和力量。今年以来，全县各级人大代表围绕农村产业发展状况，细心收集难点问题200余件，协调解决130余件，为芦山乡村振兴打下了“硬基础”。

明确监督重点 盯紧关键环节

“老张，去年脱贫攻坚告一段落，今年你家的低保等政策性补助继续按时发放没有？今年喂几头猪，收入如何？”

“乐局长，今年全县投入多少资金用于衔接推进乡村振兴？在脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接方面目前存在哪些问题？”

……

为切实做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，今年以来，芦山县人大常委会把有关政策落实、资金投入、项目推进、农民收入等作为人大监督重点，盯紧关键环节，抓好政策、发展、服务等衔接，推动乡村全面振兴。

针对前期调研发现芦山县巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接方面还存在的“体制机制不完善、特色产业支撑乏力、村级集体经济薄弱”等问题，芦山县人大常委会通过“交办+督办”的方式向县政府及有关部门提出了“巩固脱贫成果，健全与乡村振兴融合体制机制；统筹产业提升，突出龙头带动，推动产业转型；夯实基础设施、配强攻坚力量”的建议，要求政府加大工作力度，并及时向县人大常委会报告工作开展情况。

“人大要当好乡村振兴的排头兵。”县人大常委会副主任涂朝康表示，在接来下的工作中，要坚持奔着问题查、盯住问题改，通过综合运用视察调研、听取汇报、开展专题询问等方式，助力芦山全面巩固拓展脱贫攻坚成果，走出一条乡村美、产业兴、农民富、治理优的乡村振兴之路。



调研大同村集体经济发展状况

代表投身乡村产业振兴事业，持续宣传相关产业奖补、扶持、小额信贷等政策举措，让老百姓、企业吃上“定心丸”。一方面，随时了解掌握联系对象生产经营中遇到的困难和问题，切实帮忙协调解决。另一方面，大力扶持农村特色产业发展，督促县政府出台《芦山县农业特色产业奖补办法》，号召相关企业多为当地老百姓着想，以争取政府更大支持，老百姓更大支持，获得长远、持久、良性发展。

明确履职方向 盯紧目标任务

近日，在芦山县羌江冷水鱼养殖基地里，一群群鲟鱼、金樽、虹鳟在鱼池里畅游，基地负责人王艳锋正在池边喂养。

“楼上住人、楼下养鱼。”是羌江冷水鱼养殖基地的真实写照。2014年，县人大代表、钟灵村党支部书记王艳锋成立了芦山县羌江冷水鱼养殖农民专业合作社，通过多年的发展，带动了当地6家渔场、30多人的务工就业，目前年产鱼50万斤，年收入800余万元。

培育一个产业，带富一方百姓。随着冷水鱼养殖产业的不断壮大，王艳锋的收入也在不断增加，但他始终没有忘记作为一名

房子问题解决后，为彻底改变碾米村贫穷落后的面貌，文忠珍和村两委经反复研究、深入调研，最终确定了“1234”发展思路，即以党建引领发展为总基调，依托水果产业和集体经济专合社两条主线，做好集镇盘活、旅游发展、人才培育三项工程，实现碾米宜居、宜业、宜商、宜人四个目标。

在文忠珍的不懈努力下，碾米村联同临近的 3 个村实行区域化联建治理模式，成立联合党总支，下设联防、联治、联富、联服 4 个党支部，探索出了聚居点治理服务新模式。在文忠珍苦口婆心的劝导下，碾米村的产业从种植玉米、水稻等农作物为主转变为种植龙眼、枇杷、茵红李、林竹等经济作物为主，形成了 300 亩龙眼产业带、800 亩以茵红李、枇杷为主的原生态水果产业带、3000 亩高山区域林竹产业带，为后续发展奠定坚实产业基础。

文忠珍充分发挥党组织在群众增收致富中的战斗堡垒作用和党员先锋模范作用，组建碾米月坡松树三村养鸡专业合作社的“大牵小+股权量化”模式得到省市的充分肯定和支持，并作为先进典型案例在全省推广学习。成立屏山县宸星农业开发有限公司持续壮大村集体经济，今年村集体经济收入已突破 100 万，收益达到 10 万元，为持续巩固脱贫攻坚成效、迈出乡村振兴新步伐开创了良好的新局。

在做实三项工程上，文忠珍也是“挖空心思”。为盘活聚居点门面资源，做活集镇市场，她将碾米聚居点定位为“赶集社区”，设立“赶集日”。据不完全统计，“赶集日”流动人员日均可达 2000 余人次，茵红李、桂圆、枇杷等水果年销售量达 1200 余吨，销售额突破 1000 万元，现在的碾米新村一跃成为了书楼镇经济发展的“副中心”。同时充分利用库区旅游资源，开发打造葫芦田旅游综合体、新庄沟回水湾垂钓、休闲等旅游项目，带动群众就业 500 余人。

“厚脸”开口，只想为群众谋个好环境

“群众选我当代表，我就要为群众大胆发言，大胆说问题、提建议、讲希望，竭力帮助群众解决困难难题，不然就对不起那一张张沉甸甸的选票，愧对那一双双满怀期待的眼睛！”这是文忠珍的肺腑之言，也是她的坚守之道。

当选为省人大代表后，在平时入户调研时

文忠珍就逐个记录群众反映突出的问题诉求，积极争取县上、镇上把能够解决的问题尽量解决。在省人代会召开前半个月，她就把未完成的群众诉求分门别类逐一整理，结合全县中心大局，用心拟写议案建议，并在会上积极发言、寻求各方支持，千方百计为群众解决难题。近年来，她在省人代会上提交了事关脱贫攻坚成效巩固、基层治理、村居环境整治、公共环境维护、乡村振兴等 10 余条建议。

2018 年，省人大常委会出台关于省人大常委会委员联系基层代表及群众的通知。在得知身为省人大常委会委员的省能源投资集团有限责任公司党委书记、董事长孙云联系她后，文忠珍就经常通过省人代会、电话联系等方式向孙委员介绍碾米村的基本情况，汇报发展思路，反映群众迫切希望解决聚居点河堤整治的诉求愿望。孙委员被她心系群众谋发展的赤诚之心打动，支持 200 万元专项整治碾米新村聚居点河堤隐患。

今年年初，因村建制调整改革，团结村合并到碾米村，群众对建设村与村之间的联结道、实行聚居点道路黑化和新建蓄水池的愿望相当迫切，因为没有相应的政策扶持、所需资金量大，文忠珍是看在眼里、愁在心上，但“化缘”所得资金也只是“杯水车薪”。文忠珍只能再次“厚脸”向孙委员汇报，请他给予帮助和支持。

“说实在话，再次联系孙委员还是有些难为情，但我还是鼓足勇气、厚着脸皮打了电话，邀请他到村上来调研乡村振兴的发展情况。”回想当时情景，文忠珍有些不好意思。

在文忠珍的热情邀请下，今年 3 月，孙云委员来到书楼镇碾米新村走访群众、调研了解乡村振兴工作开展情况。看到欣欣向荣的碾米新村，他对碾米的未来发展寄予厚望，资助 465 万元用于实施聚居点公路黑化、公路硬化、蓄水池建设。如今，看着已经完工的 7000 米黑化公路，即将完工的 2.5 公里村村联结道、48 口蓄水池，笼罩在文忠珍心中的“愁雾”随之消散而去。

“我是土生土长的碾米人，碾米的群众都是我的亲人，不管是作为省人大代表还是村支部书记，为群众多干实事、多办好事，都是我义不容辞的责任与义务。”朴实无华的话语彰显着一名代表的责任和担当，相信碾米的未来会越来越好！

1 条建议 5 年坚守，一切为了 318 名农村老年慢性病患者

马永双代表：为患者执着

□骆梦轩 王建茹

“早上 6 点起床，7 点 30 分坐公交去县城挂号看病，看一次就是半天。”这是 4 年前芦山县思延镇侨爱新村大多数老人看病的日常。“现如今家门口就能看病，还是县中医院的名医。”78 岁的李大爷告诉笔者，这都多亏了镇人大代表、镇卫生院院长马永双。

马永双，45 岁，在 25 年的基层行医生涯里，他始终坚持站在患者角度换位思考，待人平和，深受基层群众喜爱。2018 年获雅安市委首届寻找大美医师“雅安市大美医师提名奖”，2019 年被芦山县委评为“优秀共产党员”，2020 年被雅安市委宣传部、雅安市卫生健康委评为“大美雅医·基层卫士”。

“人大代表不是荣誉，而是责任。”2016 年当选思延镇人大代表后，马永双一直在思考“怎么立足本职岗位当好一名人大代表，为民履职发声？”

多次走访群众，为民履职有了方向

不会就学习，想不通就实践。按照这样的想法，马永双用近两年的时间走遍了侨爱新村每一户人家。

“医院变大了，人也多了，我们去县医院看病常常找不到‘门道’。”2016 年 3 月的一次走访中，79 岁的洋国秀老人告诉马永双，村里有很多老人患有慢性病，因为年纪大，腿脚不便，每次去县城医院看病就得半天。

“村里老人习惯中医，多是去县城中医院看病。”马永双告诉笔者，为了搞清楚村民来卫生院看病大多是头疼脑热而不是慢性病的缘由，他利用工作之余，走访了 50 余户 100 余名老人。

当代表就该让群众更方便、更舒心。为了解决农村老年慢性病患者看病耗费时间长、常常找不到“门道”的问题，马永双决心在思延镇建立中医康复科，建设住院部、康复理疗科等长期性治疗科室。

多方奔走争取，中医馆从无到有

有了方向，定了就办，办就办好。2016 年 5 月，经过充分的走访调研，马永双向思延镇人大上报了《关于解决侨爱新村慢性病患者就医难，建设中医馆的建议》。为了推动建议变为现实，马永双隔三岔五便到县卫生健康局跑项目，要政策；为了满足村民慢性病就医需求，马永双三天两头便去县中医院看标准、要资料。

星光不负赶路人。在镇人大主席团积极协调和帮

助下，2016 年 7 月，马永双申请到了项目资金 10 万元，用于修建思延镇侨爱新村中医馆，建议开始变为现实。

建设期间，马永双不是在接诊，就是在施工现场。为了让中医馆的各项医疗设施、医用标准达标，他常常带上县中医院同事一起看现场，提建议，督进度。持续“打卡”3 个月后，中医馆建成了，开门那天，村民们都来了。

“我们这里也有中医馆了，看病方便多了！”“住院部有了，不用去城里了！”村民们的欢声笑语传入马永双的耳朵，心里像开出一朵话来。

多番联系能人，聚合力量共同发力

“乐志勇医生在卫生院坐诊了，以后每周五都来。”2020 年 11 月 4 日，思延镇侨爱新村村民休闲广场，王大爷的一则消息瞬间引起大家热议。“以前我去县中医院都是找的他，手艺好！”“他很有耐心，也很细心！”“村卫生院是越来越好了！”……当代表不仅要做好党和政府与群众之间的“连心桥”，更要学会利用身边优势帮助群众。

中医馆建成后，来做理疗康复的患者越来越多，原本有限的医疗队伍更是捉襟见肘。为解决人手不足问题，马永双积极动员原县医院副院长、副主任医师乐志勇到思延镇侨爱新村坐诊巡诊，不仅解决了乡镇医疗资源的需求，还让 318 名老年慢性病患者在家门口就能享受到县级专家的优质服务。

“一名代表就是一座桥梁。”5 年的人大代表履职经历让马永双深刻认识到，人大代表就是群众百姓与党委政府沟通的“连心桥”，通过广泛走访联系群众，听取意见建议，为群众发声，提出议案和建议，推动有关问题从法律、政策层面予以解决。

“怎么当好一名人大代表，怎样为群众履职发声？”现在，马永双内心有了答案。

马永双上门为老年慢性病患者开展诊疗服务



●9月1日至3日，阿坝州人大常委会主任李为国带队到茂县就生态环保问题整改、疫情防控、安全生产、地灾防治、县乡人大换届选举等重点工作进行督导。在凤仪镇调研基层人大建设情况时，他强调：县乡人大换届选举工作要严把选举法律关、法定时间关、法定程序关、法定人数关，确保选举过程风清气正、选举结果人民满意。要加快落实落地州委《关于加强新时代人大工作和建设的意见》，善于在大换届中大练兵，进一步健全党委、人大、政府讨论决定重大事项沟通协调机制。要坚持不懈重视乡镇人大主席团工作，加强人民代表联络站点建设，注重培养专业性人大工作人员队伍。

（高德政）

●南部县人大常委会8月26日组织部分市人大代表，视察城区学校“大班额”化解工作。视察组先后来到部分新建学校，视察城区学校建设及“大班额”化解工作情况，听取相关情况介绍。座谈会上，视察组听取县人民政府关于城区学校建设及“大班额”化解工作汇报，市人大代表及市民代表就如何进一步化解我县城区学校“大班额”开展了讨论，提出了有针对性建议。

（高小渝）

●泸州市纳溪区人大常委会主任熊杰9月8—10日带队到永宁街道胜利街社区、纳溪区新时代文明实践中心、城市花园广场、商城农贸市场等地督导全国文明城市建设工作，了解市场日常管理、机动车停放、违章占道经营整治、环境卫生等情况。视察组指出，开展全国文明城市建设不仅关系到群众的生活质量，更体现了城市的整体形象。全区各镇街、各部门、各企事业单位要严格对照测评标准，查漏补缺、补齐短板，确保各项工作落实到位。要提高认识，切实履行职能职责，常态化开展全国文明城市建设工作。要继续发扬“三年奋战、一举创成”的工作精神、工作劲头、工作作风，确保顺利通过复检测评。

（周超华 况源丰）

●宜宾市南溪区人大常委会近日组织调研组前往仙临镇高新村、南溪街道白合村、长兴镇水口村等红粮种植基地以及四川粮食现代物流园区调研红粮产业发展情况。调研组指出，各有关单位和部门要高度重视，

大力发展红粮产业，巩固万亩酿酒专用粮示范园建设成果，积极发挥示范带动作用；要综合运用各种措施，促进社会资本进入，充分调动农户种植积极性，实施提质扩面工程；要加强研究，大力推广粮经复合种植模式，确保农民增产增收。

（邓小蓉）

●阿坝州金川县人大常委会9月7日组织部分州、县人大代表视察该县便民服务中心工作开展情况。视察组先后到勒乌镇便民服务中心、县政务中心及镇村便民服务中心（点）进行走访，实地察看办公环境、窗口布局、进驻单位、便民设施设备配备及使用情况，现场询问办事群众对便民服务中心服务态度、服务质量的评价。视察组召开座谈会，听取县行政审批局、马奈镇便民服务中心负责人的情况汇报。代表们结合视察情况、平时了解情况、收集的群众意见就便民服务中心工作开展情况及下一步建议意见作交流发言。

（吕忠辉）

●仪陇县人大常委会近日组织对“童伴计划”项目实施情况和养老服务体系建设工作进行专题调研。调研组先后到新政镇庙子梁农村社区“童伴之家”、永乐镇保平敬老院建设项目现场、柴井乡李家合养老服务站、柴井敬老院以及青龙湖康养中心，详细了解项目实施和养老服务体系建设等情况。调研组要求，要创新举措，整合资源，建立健全儿童关爱和养老服务体系，全面落实关爱保护政策，持续提高关爱留守儿童和养老服务质量，为留守儿童撑起一片蓝天，让老年人拥有更多获得感和幸福感。

（陈锋）

●为助推乡镇人大主席团和街道人大工作立法，德昌县人大常委会按照省、州人大常委会安排部署，针对乡镇（街道）在行政区划调整改革后，开展人大工作面临的新情况、新问题及《四川省乡镇人民代表大会主席团工作条例》在实施中遇到的主要问题、修改完善的意见和建议，组织调研组深入全县10个乡镇和2个街道进行调研。调研组通过召开座谈会、查看资料等形式，共收集到存在的问题13个，提出意见建议10条，调研组整理汇总出具有共性和代表性的问题7个，意见建议7条。

（尹启凤）

严肃换届纪律 牢记“十个严禁”

当前，我省的县乡人大换届选举工作正稳步有序推进。为贯彻全面从严治党要求，从严从实加强换届风气监督，全省广大党员干部务必严格遵守换届纪律“十个严禁”要求，共同营造风清气正的换届环境。





庆祝中国共产党成立100周年
The 100th Anniversary of the Founding of
The Communist Party of China

发扬为民服务孺子牛 创新发展拓荒牛 艰苦奋斗老黄牛的精神

