



以法护水 润泽天府

——《四川省水资源条例(草案)》提请省十三届人大常委会第三十次会议审议

四川是水资源大省,也是长江、黄河上游重要的生态屏障和水源涵养地。为深入贯彻习近平生态文明思想、习近平法治思想、习近平总书记关于治水的重要讲话精神和省委决策部署,发挥水资源的经济、社会和生态等综合效益,实现水资源可持续利用,9月27日,《四川省水资源条例(草案)》(以下简称《条例》)提请省十三届人大常委会第三十次会议审议。

■本报记者 刘鸿雁

顺应新时代要求、贯彻新发展理念的《条例》

“十四五”开局以来,随着乡村振兴、成渝地区双城经济圈建设和省委“一干多支、五区协同”区域经济发展等重大战略的进一步实施,四川亟需制定一部系统的、有针对性且符合省情实际和新时代发展要求的水资源法规,建立起经济社会高质量发展水资源法治保障体系。《条例》就此应运而生。“四川缺水吗?”这个话题曾经在网络上引发网友的热议。“咱们四川水资源居全国前列,怎么会缺水?”“这么多条水量丰富的江河包围着成

都平原,所以才造就了‘天府之国’嘛!”“不缺,但也缺。”省人大农业与农村委员会工作人员说,“我省水资源总量虽然大,但也存在着时空分布、各流域水资源开发利用不均衡,各行业、各地区水资源供需矛盾突出、供水保障能力和水资源节约集约利用水平较弱等问题。”为有效解决我省水资源结构性供需矛盾提供法治方案,通过立法实现水资源从供水管理向需水管理转变,切实保障经济社会发展水资源需求——这是《条例》诞生的又一背景。

厚积薄发,以人民为中心的《条例》

“全社会共同发力的格局正在形成,水生态环境质量不断得到改善!”省人大代表邓小燕在参加人大代表集中视察活动时深有感触。自2018年起,省人大常委会修改了我省饮用水水源保护管理条例、城市排水管理条例,并对我省赤水河流域保护条例、嘉陵江流域生态环境保护条例、老鹰水库饮用水水源保护条例、升钟湖生态环境保护条例等开展立法及调研……多部涉水立法项目备受社会关注,也为制定出台具有四川

地方特色的《条例》提供了宝贵的经验和坚实的基础。

7月9日,省十三届人大常委会第七十八次主任会议审议通过了《关于制定〈四川省水资源条例〉的工作方案》,成立了专门的立法领导小组和起草工作专班。

省人大常委会坚持以人民为中心,用最严格制度最严密法治保护生态环境,建立水资源刚性约束制度;充分体现四川特色,坚持问题导向、目标导向;加强沟通协调,充分听取地方、部门、公众、专家意见,反映人民意愿。

多次立法调研、两次领导小组会议、六次起草工作专班条例草案修改会议、两次立法工作座谈会,立法领导小组经过广泛听取各市(州)人大常委会、省级相关部门及专家、企业、基层执法人员等对制定《条例》的意见和建议,不断修改完善,形成《条例》草案。

亮点纷呈,功在长久的《条例》

《条例》草案拟规定城市发展、空间规划和产业布局应当与本区域和流域水资源承载力相协调,落实了水资源刚性约束要求,对完善水资源配置格局、提

高水资源利用效率、增强水资源安全保障能力提供了法律依据。

省人大农业与农村委员会工作人员介绍,《条例》草案分为总则、储备与涵养、管控与调度、取水与用水、保障与监督、法律责任、附则7章,共59条。

《条例》草案按照国家规定,明确了用水总量、用水效率、水污染排放等水资源“三条红线”的具体要求,提出了根据水资源条件和区域用水状况实行差别化分区管控的措施;明确水资源应按用水行业进行统一配置,并在全国地方性法规中首次设置了水资源的用途管制条款……

“水是不可替代的基础性自然资源和战略性经济资源,水利是经济社会发展的重要基础设施和基础产业。加快立法进程,促进水利发展,对满足民生需求、改善生态环境和促进经济社会健康持续发展具有重大战略意义。”省人大农业与农村委员会主任委员任晓春说。

省人大常委会坚持立管用法、为民之法,在水资源保护领域积极开展先行性、创新性立法,充分发挥了立法对水资源保护工作的引领和推动作用,四川的水资源,必将在法治的护航中,润泽天府,源远流长。

拉近距离 同心发力

(上接第一版)全国首个地方流域共同立法——《四川省赤水河流域保护条例》在今年7月1日正式颁布实行,叙永县人大常委会主任周之平和叙永县分水镇人大主席张均伦带来了反馈的声音:“在人大的监督下,政府高度重视,已经将条例细化分解,落实了相关责任部门。”

隆昌市人大常委会主任杨超分享了当地基层人员配置上的做法和经验。

“好经验值得我们好好学习,请回去后给我们一份书面资料。”省人大常委会副秘书长、办公厅主任吕华接过话头。

德昌县人大常委会主任吴仲海竖起大拇指说:“常委会会议议题多,议程规范有序,解决的问题也实实在在,显现出国家权力机关与时俱进、严格依法办事的质效。两天列席会议收获很多。”

“我们基层反馈的立法建议,我在省人大的报告上看到了!这对我们基层工作者来说,是再好不过的正向反馈了!”隆昌市金鹅街道人大工委主任李力激动地说。

这一次列席的县乡人大负责人中,还有几位刚到人大工作的“新

人”:来自金堂县五凤镇人大主席杨静红、蒲江县西来镇人大主席李忠海、汶川县岷州镇人大主席张文富,都是人大工作阵线上的“新兵”。大家纷纷表示来参会的激动心情:“近距离的交流学习,让我们能更加了解人大,也更有信心做好本职工作。”

座谈会结束时,贾瑞云再次对与会人员表达了谢意:“感谢大家给我们传递了基层人大工作最直观的消息。大家今天提的建议都很实在,并且在围绕新换届以后工作怎么做、机构建设如何完善等方面提出了新观点。这次请大家列席会议,也丰富了省人大跟基层人大交流的工作方式,传递了人大工作的价值。”他要求与会工作人员认真归纳总结,形成书面简报,“同心发力,争取每一次会议都能转化成实实在在的成效。”

省人大常委会副秘书长、办公厅主任吕华,省人大常委会副秘书长何清、陈竹,省纪委监委驻省人大机关纪检监察组组长朱廷君、省人大办公厅副主任金晓锋、省人大常委会机关党委书记苏家春出席会议。

学习总书记重要讲话 做合格人大青年干部

省人大常委会法工委社会法规处 王小川

积极为民解难 努力为党分忧

省人大常委会信访办公室 田倩

严于律己抓机遇 土里扒出黄金来

省人大教科文卫委办公室 杨凡

别是医务人员和农民工极大的保障。

努力做一艘
“无惧风浪、乘风破浪”的帆船

习近平总书记强调:“干事担事,是干部的职责所在,也是价值所在。”“年轻干部是党和国家事业的生产力,必须扛得了重活,打得了硬仗。”

水,是生命之源。近年来,中华大地的江河治理在习近平总书记心中的位置愈发重要。赤水河,流经云贵川三省,近年来污染日益严重。为深入贯彻习近平生态文明思想,落实栗战书委员长重要指示精神,省人大常委会党组主动作为,启动并牵头了三省赤水河流域保护共同立法工作。作为这个重大立法项目的具体承担团队的成员,我和几个“80后”,挑起了这副重担。

从2019年11月27日开始,548个日日夜夜,近30次的调研座谈,800余份征求意见,上百万字背景资料,90余篇草案文本……在各级领导的关心指导下,大家经过不懈努力,共同立法以“决定”+“条例”的形式在三省高票通过,2021年7月1日同步施行。栗战书委员长给予三省共同立法工作充分肯定。全国首部流域类共同立法结出硕果,这是我们为党的百年华诞献上了一份人大的“红色礼物”,也是我们四川人大青年干部用努力和汗水扛起的一份沉甸甸的责任。

努力做一把
“动循矩法、怀德畏威”的戒尺

习近平总书记说:“干部一定要知敬畏、存戒惧、守底线,敬畏党、敬畏人民、敬畏法纪。我们共产党人更要正心明道、怀德自重,做一个一心为公、一身正气、一尘不染的人。”

省委书记彭清华对我们人大机关建设提出“作风优良”“纪律严明”的要求。改进工作作风,我认为不是讲什么大道理,就是从小事、从点滴做起,不迟到早退、不推诿拖延,起草文稿不出错别字,处理账物不犯迷糊病,办文办会讲程序、接人待物讲原则,今日工作不隔夜、履职尽责不偷懒。

一代人有一代人的长征,一代人有一代人的担当。我们一定牢记总书记的嘱托,始终保持朝气蓬勃的昂扬姿态、砥砺前行、进取心态、开拓奋发的拼搏状态,以党史学习教育活动和本次巡视工作为契机,补短板、强弱项,努力做一个讲政治、顾大局、负责任、守底线的人大青年干部。

同志发言。
图为王小川



习近平总书记9月1日在中央党校中青班开班式上的重要讲话是他对青年干部工作系列重要论述一脉相承的组成部分。既是殷殷嘱托,又是谆谆教诲,更是浓浓关爱,令广大青年干部深深感动、愈发清醒、精神振奋。

努力做一块
“信念坚定、政治过硬”的磐石

习近平总书记指出:“理想信念坚定,是好干部第一位的标准。年轻干部要牢记,坚定理想信念是终身课题,要信一辈子、守一辈子。”

作为政治机关的青年干部,必须增强“四个意识”,坚定“四个自信”,做到“两个维护”,严守党的政治纪律和政治规矩,做政治上的明白人、老实人;对省委、省人大常委会党组的决策部署和指示命令坚决执行、不打折扣。

努力做一名
“精雕细琢、业务精湛”的工匠

习近平总书记指出:“年轻干部正处在长本事、长才干的大好时期,一定要珍惜光阴、不负韶华,如饥似渴学习,一刻不停提高。”

省委书记彭清华对我们给予了“业务精湛”的殷切希望。机关党组高度重视青年干部的学习成长,成立机关青工委,组建青年理论学习小组,设立自助图书室,举办读书沙龙、参观访问、交流共建等学习活动,帮助我们提升理论素养,拓宽社会视野、培养实践能力。

我深知,立法工作者就是打造法规的“工匠”,既要博览群书刻苦钻研,也要三人为师虚心请教,更要“脱鞋下田”调查研究。立法是任务,更是我们的作品。《四川省工伤保险条例》是我参与承办的地方性法规,作为工伤保险领域的门外汉,两个月“吃”掉了几十万字的资料。在常委会各级领导的指导带领下,进工厂、下工地、去医院、跑社区、透彻研究、精雕细琢,力求文稿零出错、有质量。其中有条规定创造了全国首次,给予了全省广大劳动者、特

有的林地被划入国家级风景名胜区,导致公司对8999亩林地占有、使用、收益、处分等权利名存实亡,公司在争取政府行政补偿时产生纠纷。但因国家、省、市都未出台相应的行政补偿标准,纠纷一直未能解决。由于来信涉及林地被划入国家级风景名胜区后的政府补偿标准真空间题,对规范管理同类问题具有政策指引作用,我们将相关材料转交省林草局调查核实并依法办理。省林草局通过调查了解认为,确实存在相关问题,表示在下一步工作中要监督各级人民政府按照《风景名胜区条例》要求,在风景名胜区报批前与林权人充分协商,并以案促法,推动相关补偿标准的制定出台。

思考和启发:人民群众有意愿、有能动性参与监督管理与自身利益相关的社会问题,信访渠道可以提升人民群众制度设计的话语权和参与社会事务管理的参与度。我们应聚焦人民中心,以群众需求为导向,着力解决群众急难愁苦问题以及体制机制障碍和机制性梗阻的痛点堵点难点问题,以信访之治为发展之困助力,为推动高效能治理与高质量发展同频共振提供信访智慧和信访方案。

信访制度探索:
建立纠纷多元化解协调联动机制

《民法典》第二百八十七条将“依法提起民事诉讼”修改为“有权请求其承担民事责任”,这个细微的改动,标志着从立法层面将打破以往主要以诉讼渠道处理纠纷诉求的格局,建立起诉讼与公证、调解、仲裁、行政裁决、行政复议、信访等非诉讼方式协调互动的纠纷多元化解体系,这将为我们更加全面有效处理人民内部矛盾指引新的方向并打开新的格局;即建立纠纷多元化解协调联动机制,这是解决矛盾纠纷的宏观层面的制度设计,具有引领性和前瞻性。

《四川省纠纷多元化解条例》第十五条规定:“信访工作机构应当通过法定途径分类处理信访事项,建立与调解、行政裁决、行政复议、仲裁、诉讼等途径相衔接的工作机制”,这为我们信访部门加强横向纵向沟通联系协作,探索建立纠纷多元化解协调联动机制提供了依据。

民心是最大的政治。治世重在治民心。民心齐,天下治。

信访工作就是这样一个以化解群众矛盾纠纷以获取民心为目的的工作。

我们青年干部应当胸怀仁爱善邻、协和万邦的处世之道,秉持爱民助民、安民利民的价值取向,发扬革命故鼎新、与时俱进的精神气质,用默默无闻、忠诚担当践行“以人民为中心”的庄严承诺!

同志发言。
图为田倩



根据习近平总书记9月1日在中央党校(国家行政学院)中青年干部培训班上讲话中对青年干部“坚定理想信念,勇于担当作为”的政治指引,我结合自身信访工作实际,谈谈青年人如何在平凡的岗位上担当作为。

信访服务于人大立法工作

案例:今年4月,信访人古某某来信反映:《眉山市天府新区燃气管理办法》作为行政规范性文件,第八条“新建管道燃气经营应取得眉山市天府新区管道燃气特许经营权。区域内既有燃气经营企业,不再批准其新建燃气设施。燃气管线及扩大燃气用户行为”的规定,减损了市场主体合法权益,设置市场准入条件干预了市场主体正常生产经营活动,造成市场行业垄断和不正当竞争,与《四川省燃气管理条例》等上位法相抵触,请求省人大监督该行政规范性文件进行清理并废止。因信访事项涉及人大对政府规范性文件的备案审查监督以及公平公正的营商环境构建,我们及时将该信访事项交办眉山市人大常委会,要求依法核实相关问题,并于三个月内将办理结果反馈省人大;同时主动与省人大常委会法工委备案审查处沟通联系,双向发力打出组合拳,共同办理此信访案。通过法工委多次讨论研究和沟通协调以及信访办多次反复催办,7月30日,眉山市完成《办法》修订工作,将第八条修改为“眉山市天府新区新建管道燃气经营实施特许经营制度,既有管道燃气经营按照《四川省燃气管理条例》执行”。

思考和启发:人民群众有关立法和参与立法的主动性和积极性,信访办充分发挥密切联系群众的纽带作用,主动作为,通过辅助服务立法部门协同处置,加强对重要信访事项的交办和反复督办力度,进一步提升人民群众参与立法的可行性和有效性,促进高质量立法。

信访服务于人大监督工作

案例:四川元通玻璃仪器有限公司刘某某来信反映,因其公司所拥



同志发言。
图为杨凡

7月中旬,我被省人大常委会机关选派到乐山市沐川县利店镇,任镇党委副书记、利店镇回龙村驻村工作队队员。

乐山市沐川县利店镇回龙村幅员面积20平方公里,有5个村民小组、430户、1501人。耕地3120亩,人均耕地约2亩;山地25000亩,人均山地约16.7亩。村主导产业是茶叶、竹笋、大鲵养殖。有茶园1700余亩,笋用林3500余亩。农户经济收入以茶叶、竹笋及外出务工为主。

通过走访调研,驻村工作队了解到该村主要存在三个方面的问题。一是集体经济落后,经济结构单一。以种植业为主要组成部分,村民人均年收入12000余元,家庭收入结构性风险较大;二是人均资源少,劳动力流失严重。人均耕地约2亩,农作物主要为小麦、玉米、水稻,土地贫瘠、产出率低、经济效益差,青壮年以外出务工为主;三是基础条件差,抵御灾害能力弱。目前该村仍有约60公里未硬化、待修道路,并且一到汛期道路就会被大水冲毁,严重影响群众出行和正常生产生活。

驻村工作队认为,回龙村也存在天时地利人和的诸多优势,完全可以抓住机遇、乘势而上、实现旧貌换新颜。

中央、省委一系列利好举措,成为机不可失的难得发展机遇。省、市、县全面贯彻党的十九大精神和乡村振兴战略部署,出台了一系列因地制宜的乡村振兴新政策,利店镇紧抓重要历史机遇期,提出了在回龙村进一步完善基础设施建设,进一步全面推动乡村产业提质增效的各种举措。

区位优势明显,也就是地利的优势。2020年12月,仁沐高速全线通车,沐马支线出口就设在回龙村3组,将回龙村至成都市区的通行时间由6小时缩减至3小时,回龙村至沐川县城的通行时间由1个多小时缩短至20分钟,极大地提高了回龙村和周边其他地区之间的综合运输能力。另外,G348国道线贯穿全村,高速+省道公路网络,将回龙村

区位优势提档升级,极大地改善了基础投资环境,对促进地区经济社会发展将起到决定性作用。

莫嫌乡山满是柴、莫怨家里土灶台,人人若是扣了手、土里扒出黄金来!群众基础较好,是回龙村宝贵的发展资源。本地农民勤劳俭朴、吃苦耐劳,村干部敢于尝试、勇于创新。在利店镇党委政府的领导下,经过村民多年的探索和努力,回龙村的茶叶种植加工、中药种植、大鲵养殖、竹笋加工等特色农业已初具规模、可以乘势而上。

基于近两个月以来的帮扶工作开展情况,驻村工作队总结了一些经验,提出了一些思考,梳理了几点措施。

一是要坚持学习,主动学习,不断优化知识结构。要做好驻村帮扶工作,就要努力学习各方面知识,努力在实践中增加才干,加快知识更新,优化知识结构,拓宽眼界和视野,着力克服本领不足、本领恐慌、本领落后的问题。

二是要深入实践,广泛调研,明确工作职责任务。驻村近2个月以来,为扎实推进帮扶工作,驻村工作队广泛摸排,深入调研,梳理了巩固拓展脱贫攻坚成果、全面推进乡村振兴的工作思路,明确了主要职责任务和工作举措——

建强村级党组织。重点围绕增强政治功能、提升组织力,推动村干部、党员深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想;推动加强党支部标准化规范化建设,严格党的组织生活。

推进强村富民。重点围绕加快农业农村现代化,推动巩固拓展脱贫攻坚成果,做好常态化监测和精准帮扶;推动加快发展乡村产业,发展壮大新型农村集体经济。

提升治理水平。重点围绕推进乡村治理体系和治理能力现代化,推动健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的乡村治理体系。

为民办事服务。重点围绕保障和改善农村民生,帮助群众解决“急难愁盼”问题;推动加强对困难群众的关爱服务,协调做好帮扶工作;推动各类资源向基层下沉,以党组织为主渠道落实,不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

古人有言:“严于律己,出而见之事功;心乎爱民,动必关夫治道。”驻村工作队将加强自律,慎独慎微,严格遵守考勤管理、工作例会、工作报告、工作纪实等各类制度,建立走访服务群众工作台账,定期记录为民办事服务情况。坚决做好巩固拓展脱贫攻坚成果、坚决防止返贫致贫、全面推进乡村振兴等重点工