



依法履职为人民 一一走近我们身边的全国人大代表

# 庹庆明：为法律援助工作花心血提建议



图为全国人大代表庹庆明。

“感谢您对法律援助工作的关心和支持！”今年7月，全国人大代表庹庆明收到国家有关部委的一封回复，顿时心潮起伏。因为，和回复相关的建议，他可花了不少心血作调研呢。

■本报首席记者 陈东

一份关于法律援助的建议

“您以四川省法律援助参与刑事案件律师辩护全覆盖试点工作为例，指出了全覆盖试点中存在的困难和问题，并有针对性地提出了相关建议，有的已在实践中有效推进，有的意见值得我们认真研究和吸纳。”回复中逐一细说。原来，今年全国两会期间，庹庆明提了一个建议：进一步提高法律援助各方力量积极性。

法律援助，是国家建立的为经济困难公民和符合法定条件的其他当事人无偿提供法律咨询、代理、刑事辩护等法律服务的制度，是公共法律服务体系的组成部分。法律援助工作是一项重要的民生工程。

全覆盖试点是近年来刑事诉讼制度改革的一项重要重大成果，是提高刑事案件律师辩护率的重要举措。2017年，北京等8个省市开展全覆盖试点。2018年底试点扩大到全国，遵循了因地制宜、循序渐进的原则。

截至2020年6月，全国共有2368个县市区开展了全覆盖试点，占县级以上区域总数的83%。全国刑事案件律师辩护率达66%，各地因开展全覆盖试点新增通知辩护法律援助案件59万余件。

“2018年初，四川省全面启动了律师辩护全覆盖试点工作，对人民法院通知辩护的刑事案件被告人，均指派律师为其提供辩护。”庹庆明说，“整体来看，有经验和成效，也有问题和困难。”

直面“经验成效”和“问题困难”

经过庹庆明深入调研，经验成效主要在三方面，“一是及时告知权利。在受理案件后，人民法院送达法律援助决定书和法律援助告知书，告知被告人获得法律援助的权利。二是及时通知辩护。法律援助中心在收到人民法院的指定辩护人通知书3日内，及时向律师事务所送达法律援助指派通知书、法律援助公函等，由律师事务所安排律师为被告人提供辩护，确保被告人能够及时得到律师的帮助。三是依法保障辩护人权利。法院依法保障辩护律师的会见、阅卷、收集证据和发问、质证、辩论等权利，为辩护律师履行职责提供便利条件。



# 庹庆明获赠《刑法》

■本报讯 刘妙 9月13日，雅安市人大常委会召开《中华人民共和国刑法》（2021年审稿版）赠书座谈会，将全国人大常委会法工委向雅安市人大常委会赠送的《中华人民共和国刑法》（2021年审稿版）转赠全国人大代表、雅安雨城二中校长庹庆明及其他相关单位。2020年，在十三届全国人大三次会议期间，庹庆明领衔提交的《关于修改刑法第十七条的议案》，交由全国人大常委会专门委员会审议，议案所提内容被纳入修法范畴。庹庆明等代表在议案中提出：基于我国未成年罪犯现状，针对已满12周岁未满14周岁的未成年人犯故意杀人、故意伤害致人重伤或者死亡、强奸、爆炸、投放危险物质罪的，可以适用“恶意补足年龄”原则。

2020年10月31日，全国人大宪法和法律委员会副主任委员周光权、常委会法工委副主

任李宁一行来到雅安举行《中华人民共和国刑法修正案（十一）》（草案二次审议稿）立法调研座谈会。会上，庹庆明就该修正案提出了针对性意见建议供国家立法参考。

2020年12月26日，十三届全国人大常委会第二十四次会议表决通过刑法修正案（十一），对部分条文做出修订，其中新法规定，对部分犯罪行为，需要承担刑事责任的年龄下调了两岁，自2021年3月1日起施行。

雅安市人大常委会将《中华人民共和国刑法》（2021年审稿版）赠送给庹庆明时表示，感谢庹庆明代表对立法工作的关心与支持，希望他再接再厉，充分借助全国人大常委会法工委雅安基层立法联系点立法“直通车”的作用，主动反映基层立法诉求和立法需要，积极发出最接地气、最“雅安声音”，共同为完善中国特色社会主义法治体系作出应有的贡献。

“我还会继续关注，依法履职”

庹庆明表示：“提出的建议都得到了回复。”

回复表示，中共中央办公厅、国务院办公厅印发的《关于完善法律援助制度的意见》要求，“按照明确责任、分类负担、收支脱钩、全额保障的原则，完善法律援助经费保障体制，明确经费使用范围和保障标准，确保经费保障水平适应办案工作需要。中央财政要引导地方特别是中西部地区加大对法律援助经费的投入力度。”按照要求，近年来有关部委多次联合发文对法律援助经费予以保障。如今，法律援助法又规定，“县级以上人民政府应当健全法律援助保障体系，将法律援助相关经费列入本级政府预算，建立动态调整机制，保障法律援助工作需要，促进法律援助均衡发展。”

上述《意见》在“加强机构队伍建设”方面，还要求“依托现有资源加强法律援助机构建设，配齐配强人员”“把思想政治建设摆在突出位置”“探索法律援助队伍专业化、职业化发展模式，加强法律援助人才库建设，培养一批擅长办理法律援助案件的专业人员”“提高法律援助人员专业素质和服务能力”。

为解决律师资源分布不均问题，有关部委深入组织实施中国法律援助志愿者行动和西部基层法律援助志愿服务，招募律师和大学生赴中西部地区提供法律援助服务。探索对口帮扶新机制，在省级或市级层面统一建律师库，推动解决律师资源欠缺地区法律援助案件指派难问题。

关于法院与法律援助机构的沟通问题，《最高人民法院关于适用〈中华人民共和国民事诉讼法〉的解释》第49条、52条，法律援助法第6条等都作出了规定。如，“人民法院通知法律援助机构指派律师提供辩护的，应当将法律援助通知书、起诉书副本或者判决书送达法律援助机构”“人民法院、人民检察院、公安机关应当在各自职责范围内保障当事人依法获得法律援助，为法律援助人员开展工作提供便利”等。据此，问题在制度层面基本得到解决，下一步将确保相关规定落到实处。

对此，庹庆明表示满意：“我还会继续关注，依法履职。”

情形。图  
为三台县  
出现内涝后，各级  
人大代表  
勇当防汛  
救灾“排  
头兵”的



9月15日21时至16日9时，三台遭遇极端强降雨，特别是三台城区24小时最大降雨量272.9毫米。持续强降雨使得街道严重积水，造成严重内涝，给人民群众的生命财产安全造成了严重的威胁。

■龙辉

灾情时刻牵动着人大代表的心。

16日凌晨2点，洪水从北塔山下龙潭溪奔涌而出，民力堰水位持续上涨，翻越堰埂，位于两条河沟交界处的山体垮塌、潼川二小陶苑校区围墙倒塌，校园顿时一片汪洋。

县城文华路、耀森路等地出现大范围

积水，杜甫草堂迎宾广场积水深达1米，牛头山部分景点被毁，沿街停放的汽车被淹无法行驶，有人被困车中；低洼处，多处民房进水，人员被困。

灾情就是命令，责任就是担当。县各级人大代表闻讯而动，充分发挥人大代表的先进性、模范性作用，组建了防汛救援队，尽锐出战，奔赴一线参与救灾救困，秩序引导、安抚群众、促进灾后重建工作，为守护家园、守护群众贡献自己的力量。

冲锋在前，勇做防汛“排头兵”。县人大代表、县教体局长李军不畏艰险，在潼川二小陶苑校区指挥抢险，整整7个小时的时间，在暴雨中“逆行”。

县人大代表颜刚、曾义，童武坤带头跳入齐腰深的污水中搬石堵漏，带头徒手清污，带领潼川镇人大代表手拉手、肩并

肩，众志成城，组织自救，守卫家园。

县人大代表，县水利局长马进涛带领水利局一班人对全县河渠、水库、电站、供水站、在建水利等部位实施水安全巡查管控，同时，派出全县水利应急行动组4个、水利专技力量40余人，会同镇乡党政，重点做好防汛安保减灾技术支撑。马进涛先后对古井、西平、八洞、中新、灵兴等地河流、电站、堤防、水库、农村集中供水站等进行安全问题大巡查，防止出现险情。从雨情发生到灾后重建，马进涛身先士卒、靠前指挥，全力以赴的投入到抗险救灾中。

天灾无情，压不跨我们的脊梁；水患凶猛，敌不过万众一心。危难之中无数人大代表挺身而出，奋战在防汛一线，与群众共克时艰，谱写了人大代表以民至上，风雨同舟的新篇章。

# 群众的小事就是代表的大事 ——兴文县人大代表“我为群众办实事”实践活动侧记



为推进“我为群众办实事——人大代表在行动”走深走实，做好《消防法》执法检查“后半篇”文章，近日，兴文县人大常委会组织部分市、县、乡人大代表，对县城街道两侧、老旧小区、农贸市场、学校、医院、超市等重点区域公共消防设施开展跟踪检查。（陈柯宇 摄）

“凡是涉及群众的切身利益和实际困难的事情，无论大小也要竭尽全力去办……”自今年“我为群众办实事”实践活动开展以来，宜宾市兴文县人大常委会高度重视、精心组织，积极号召全县各级人大代表，主动投身到“我为群众办实事——人大代表在行动、民生实事我监督、乡村振兴我出力”三大实践活动中，兴文县人大常委会创新制定了意见办理“三张清单”，通过县人大常委会、人大代表、基层群众三个渠道，收集并及时办理了大小问题600余件，掀起了“我为群众办实事”热潮。

■陈柯宇 高飞

百姓事、无小事——我为群众办实事

“全县有多少个这样的消防栓呢？”“这个消防栓能否正常出水？”兴文县人大代表罗太强盯着自家小区内的消防栓若有所思……他找来扳手试图打开消防栓，但不管他如何使劲，消防栓仍无法出水，“这可不是个小事，如果发生火灾了怎么办？”罗太强心想。

在前不久兴文县人大常委会组织开展的《中华人民共和国消防法》跟踪检查中，罗太强对县城里的消防栓就“格外关注”。罗太强会同部分市、县人大代表，对县城街道两侧、老旧小区、农贸市场、学校、医院、超市等重点区域公共消防设施开展检查。检查中，人大代表们通过逐个放水的形式检查消防栓是否正常出水、消防栓水压是否正常，重点查看消防栓启闭阀是否灵活、螺丝接口是否完好，消防栓是否有被埋压、圈占等情况。并且针对消防栓多久维护、谁来维护向相关部门及业

主单位进行询问。所检查的19个市政消防栓中，有1个损坏，3个不能出水。随后，人大代表进入县人大代表之“家”，对全县消防工作建言献策，对检查中发现的问题现场交换。交换会后，县应急管理局会同县住建局、县消防大队等相关职能部门，对全县范围内的公共消防设施开展了全覆盖检查，66个市政消防栓得以编号，排查出来的隐患消防栓已全部整改。

小乡村、大经济——乡村振兴我出力

“脱贫摘帽不是终点，而是新生活、新奋斗的起点。”“你们村上目前还有多少闲置资金？”“村上的旧村公所怎么处置的……”在兴文县大坝苗族乡柏勘林村党群服务中心，市、县人大代表朱远鹏与村组干部畅谈村集体经济的发展情况，这是他近两月走访的第三十四个脱贫村。

今年是脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接的关键年，作为一名活跃在脱贫战线上的县人大代表，朱远鹏立志要用三个月的时间，走访完全县54个脱贫村。每到一处，朱远鹏总能根据各村实际情况，就如何盘活闲置资金、促进产业发展、推进乡风文明积极建言献策，并把自己在工作中总结出的经验倾囊相授，脱贫村的村组干部、第一书记听得入神，纷纷表示受益匪浅。

截至9月初，朱远鹏已协助全县143个脱贫村盘活村集体资金1503万元，全年带动村集体经济增收160余万元，他说：“这不是结束，只是乡村振兴的开始。”

小切口、大民生——民生实事我监督

“廖代表，时光公园的公共板凳都损

坏了，环境差，附近居民走要都没有可以坐的地方。”兴文县人大代表廖庆收到此意见后，会同兴文县人大常委会人事代表工委，部分市、县、镇人大代表，县住建局、古宋镇政府负责同志到古宋镇光明新城实地查看公园的基础设施情况。代表们与附近居民交流，倾听他们的诉求。调研后，相关单位经协商，各司其职。承包方立即撤除私拉电线，维护公园内日常卫生、出资购买石凳，更换已经损坏的水凳；县住建局园林所负责公园内树木的日常维护；社区与承包方进一步完善合同，形成长效机制。一周后，一批崭新的石凳出现在干净整洁的时光公园，群众的脸上露出了喜悦的表情。

“当代表，兴文县检察院背后廉租房门口的安全通道被廉租房住户临时搭建的棚阻塞了，存在消防安全隐患。”这是县人大代表甘国珍在走访群众中收集到的问题。当天下午，甘国珍在“兴文县民生实事”微信群中反馈了此事，县人大常委会高度重视，随即组织了部分人大代表、县消防大队、县住建局、县综合执法局前往群众反映地调研。经现场勘查、走访了解，确定了以县综合执法局牵头、县消防大队和县住建局联合办理的方案。在甘国珍等人大代表的监督下，仅一周，违章建筑被拆除，周边群众纷纷树立大拇指点赞。

小喇叭、大力量——法律宣传我参与

近期，《中华人民共和国乡村振兴促进法》《中华人民共和国长江保护法》《宜宾市文明行为促进条例》，森林防火灭火、疫情防控等宣传声音在乡间小道、田间地头回响。

一辆自行车、一台电子扩音器、一个小喇叭是他人村开展工作的标配。

十年如一日，兴文县五星镇三河口社区党支部书记、镇人大代表黄应辉坚持每次走村入户开展工作，都手握“小喇叭”宣传政策法规和知识。同时还组建了由社区党员、干部、志愿者组成“小喇叭”宣讲队。通过“播、宣、传”等形式，充分发挥“小喇叭”针对性强、覆盖面广、收听方便的优势，实现常态化运转。

黄应辉结合实际“播”，坚持群众需要什么就播出什么的原则，直接、主动、及时将政策宣传到辖区到小区到户；理论时时“宣”：将各级下发的各类文件精神传遍千家万户，将党的声音和国家政策迅速传到广大人民群众的家中；信息及时“传”：通过“小喇叭”，在最短时间内将应急信息传播到小区各个角落，提高对突发事件的应急处置能力。