

抓实“一强四比” 打造模范机关

——泸州市人大常委会党组创新举措加强机关自身建设侧记

今年6月，省人大常委会党组根据省委关于打造“政治过硬、作风优良、业务精湛、纪律严明”的模范机关的要求，印发《关于加强省人大常委会机关建设的意见》（以下简称《意见》），为地方人大常委会加强机关建设树立了榜样、提供了遵循。站在新起点、迈步新征程，泸州市人大常委会党组对标省人大常委会模范机关创建标准，纵深推进“一强四比”教育，不断提升人大队伍及机关建设质量，为人大工作创新发展提供坚强保证。

■刘志华 陈 果 袁茂杰

坚持政治导向
夯实模范机关创建工作基础

省人大常委会党组印发《意见》后，泸州市人大常委会党组高度重视，结合地方实际，认真研究谋划，着力加强机关建设。

在思想认识上形成“一条心”。第一时间传达《意见》精神，做到机关干部全员入脑入心、思想认识高度统一。通过学习，人大机关干部对加强模范机关建设的重要意义有了深刻认识，表示将准确把握建设模范机关主要目标、工作方向和着力重点，以严的标准和实的要求，自觉参与创建活动，齐心协力将人大机关打造成为“政治过硬、作风优良、业务精湛、纪律严明”的模范机关。

在工作谋划上上下好“一盘棋”。围绕省人大常委会党组《意见》精神，市人大常委会党组对人大机关建设情况进行深入分析、专题研究，及时制定《中共泸州市人大常委会党组关于进一步加强机关建设的实施意见》（以下简称《实施意见》），充分发挥机关各级党组织战斗堡垒作用、领导干

部示范带头作用、党员先锋模范作用，确保模范机关创建有力有序推进。

在组织动员中拧成“一股绳”。紧扣《实施意见》，动员机关干部提高政治站位，在深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想上作表率，在服务发展大局上作表率，在推动人大工作创新发展上作表率。机关干部表示，将牢记使命、创先争优，在机关建设中展现良好风貌。

坚持目标导向
把准模范机关创建工作方向

泸州市人大常委会党组对标省人大常委会党组打造“政治过硬、作风优良、业务精湛、纪律严明”模范机关标准，围绕“六个旗帜鲜明”要求，结合党史学习教育，强化目标导向，聚焦以“强政治”为统领，“比定力、比业绩、比担当、比形象”为抓手的“一强四比”教育活动，深入推进模范机关创建工作。

目标之一：强政治比定力，建设政治过硬的模范机关。把握人大机关政治属性，不断增强把党的领导贯穿人大工作全过程各方面的政治定力，把带头做到“两个维护”作为机关思想政治工作首要任务，深化政治机关意识教育，切实提高政治判断力、领悟力和执行力。

目标之二：强政治比业绩，建设业务精湛的模范机关。加强机

关干部思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练，深入研究加强和改进新时代人大工作的重大问题，创造性做好服务保障立法、监督、联系代表等工作，不断提高机关工作质量和效率。

目标之三：强政治比担当，建设作风优良的模范机关。胸怀“两个大局”、心系“国之大者”，紧扣市委“建成全省经济副中心、加快建设新时代区域中心城市”总体目标和实施“一体两翼”特色发展战略布局，激励机关干部认真履行职责、勇于担当作为。

目标之四：强政治比形象，建设纪律严明的模范机关。贯彻落实全面从严治党方针，严格执行党章党规党纪，落实廉洁从政各项规定，强化日常监督和考核管理，巩固提升本届以来干部作风建设成果。切实抓好机关干部遵纪守法教育，规范机关干部自身言行，树立良好形象，涵养风清气正的政治生态。

坚持严实导向
明确模范机关创建工作重点

泸州市人大常委会党组全面贯彻从严从实管党治党要求，聚焦创建模范机关目标，扎实推进四项重点任务，着力确保模范机关创建取得实效。

一是强化政治建设。旗帜鲜明讲政治，着力增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。坚持党对人大工作的全面领导，确保一切重要工作都在党的领导下进行。狠抓理

论武装，建设学习型机关。扎实开展党性锻炼，深入开展对党忠诚教育。结合党史学习教育，针对性加强党员干部教育、管理和监督。

二是强化能力建设。紧扣中央、省委、市委重大决策，紧扣市人大常委会重点工作，紧扣人民群众重大关切，紧扣全面推进依法治市，不断增强常委会机关服务高质量立法、服务监督工作、服务人大代表履职、开展调查研究、依法履职等能力。

三是强化作风建设。弘扬“三牛精神”，筑牢党员干部恪尽职守、担当作为的责任意识，从严贯彻中央八项规定、省委省政府十项规定精神，严格执行市委市政府十二项规定。弘扬为民务实作风，走进走实群众路线，自觉为群众服务，主动接受群众监督。

四是强化廉政建设。推动机关党组主体责任、书记第一责任人责任、领导干部“一岗双责”贯通联动、一体落实。开展“模范支部”“模范党小组”创建活动，打造“政治建设好、理论武装强、组织建设优、工作业绩实、作风纪律严”的模范支部和模范党小组。加强纪律教育和廉政建设，强化底线思维和法纪意识，时刻绷紧法纪之弦。

为确保创建工作有力有效推进，泸州市人大常委会党组建立健全组织领导、学习教育、统筹协调和督查考核四项机制，成立常委会党组领导小组，明确落实机关党组、机关党委、各支部和党小组的工作任务，在政治理论学习、干部培训教育等方面提出具体要求，将创建工作与党史学习教育紧密结合，做到加强机关建设与依法履行职责“两手抓、两不误”，抓实“一强四比”，打造模范机关，促进人大工作创新发展。

图为泸州市人大常委会机关开展党史学习教育之“重走长征路·感悟党成长”活动。

上下联动凝聚合力 持续监督彰显实效

——巴中市人大常委会推动法治化营商环境建设侧记

“法治是最好的营商环境”。

营商环境是一个国家和地区的重要软实力，也是核心竞争力，法治化营商环境更是其制度性、基础性、持续性的保障。

近年来，巴中市人大常委会认真贯彻落实习近平总书记指示精神，立足监督职能，持续推动法治化营商环境建设，为巴中全面贯彻新发展理念、融入新发展格局提供了有力法治保障。2020年，巴中市荣膺“最具投资营商价值城市”称号。

■谢明华

从联动中借势
让合力更有效力

去年，根据省人大常委会开展“一府两院”营造法治化营商环境工作联动监督的要求，市人大常委会及时将该议题纳入监督工作计划，并组织调研组，深入到部分乡镇、区县、市级部门行业和工业园区，通过实地察看、召开座谈会、走访企业主和人大代表等方式，对全市法院、检察院、公安机关、司法行政机关履行职能营造法治化营商环境工作进行全面调研。在市第四届人大常委会第27次会议上，分别听取和审议了“一府两院”履行职能营造法治化营商环境的专项工作报告，并作出相应审议意见。全市各区县人大常委会也相继开展该项工作的监督，在全市上下营造了人人关注营商环境、人人都是营商环境的浓厚氛围。实践证明，各级人大通过上下联动、合力监督，可以借力借势，推动相关工作落地落实，从而增强人大监督实效。

从小切口入手
以务实推动落实

巴中发展基础差、底子薄，在法治化营商环境方面存在的问题不可能一下子全部解决。为落实市委将创建一流营商环境的作为“头号工程”来抓的要求，市人大常委会本着务实的态度，不求“面

面俱到”，只求“说到做到”，坚持从小切口入手，对法治化营商环境建设中迫切需要解决，而且在现有条件下能够解决的几个问题提出有针对性的建议。通过与市法院“两院”和公安、司法行政部门反复沟通交流，分别提出一件改善法治化营商环境的具体事项：

法院开展“百名法官进企业”结对联络活动，选派全市两级法院百名资深法官与辖区民营企业结对联络，实行“一对一”定向服务，“点对点”司法服务；

检察院开展涉民营企业“挂案”专项检察监督，与公安机关共同建立涉企案件强制措施、查封、扣押、冻结财产等措施应用的工作机制；

公安局推行涉企轻微行政违规行为为“首次不罚”柔性执法，并制定目录清单；

司法局牵头推动全市行政机关“首违不罚”制度，制定目录清单，推进包容审慎执法。

从持续中蓄力
变说到为做到

市人大常委会通过持续监督、组合监督，不仅有“说到”的形式，更力求“做到”的结果。

去年10月，市人大常委会对营商环境建设开展了专题询问。

今年将法治化营商环境监督工作纳入为民办实事特色工作，5月，在法治化营商环境审议意见督办中，组织法院、检察院、公安局、司法局等相关部门赴浙江学习考察，向市委提交的考察报告得到市委主要领导肯定签批；7月底，市法院、检察院、公安局、司法局四部门全部制定了改善营商环境办一件实事的工作方案。

市人大常委会将紧盯法治化营商环境创建过程中的重要问题、关键环节持续跟踪问效，明年继续听取法院“两院”和公安、司法行政机关四项具体工作的专题报告，推动解决巴中法治化营商环境的难点、痛点和堵点。

研究新情况 学习新知识 寻找新思路

——华蓥市人大常委会与时俱进谋创新侧记

近年来，华蓥市人大常委会坚持“向改革要动力、向创新要活力”，不断研究新情况、学习新知识、寻找新思路，与时俱进谋创新，着力提升依法履职的法治效果和社会效应，开创了地方人大工作新局面。

■方波

全面实施民生实事票决制

新时代，新形势，新要求。为切实保障人民群众当家作主权力，华蓥市人大常委会全面实施民生实事项目人大代表讨论、决定工作机制，首次在人代会上组织代表票决市本级民生实事项目，助推政府决策与群众需求精准对接。指导该市3个街道办事处全面建立起了民主议事会议制度，定期召开议事会议，引导探索出了一条“发展共商、民生共议、难题共解、和谐共建”的基层社会治理新途径。

聚焦问题增强监督实效

市人大常委会坚持问题导向，采取工作评议与专题询问相结合，要求市政府部门主要负责

人接受人大代表随机提问，切实整改在贯彻执行法律法规、落实市委决策部署等方面存在的100余个问题，实现了精准问题、对症施策、有效整改的目的。全覆盖开展述职评议，进一步增强任命人员的宪法法律意识、责任意识、公仆意识。扎实做好跟踪监督、持续监督，对审议意见研究处理情况报告进行满意度测评，形成审议、反馈、评议与情况通报首尾衔接的完整闭环运作链条。

务实举措强化自身建设

市人大常委会把讲政治、严规矩、守纪律挺在前面，打造了一支忠诚干净担当的干部队伍。认真开展“两学一做”学习教育、“不忘初心、牢记使命”主题教育及党史学习教育，切实增强思想自觉和行动自觉，确保人大工作与党的中心工作同频共振、同向发力。加强人大理论研究工作，常委会领导牵头开展4项重点课题研究，促使研究成果向创新探索 and 实际成效转化。深入基层走访调研、上下联动开展工作等形式，不断加强对乡镇（街道）人大工作的联系指导，实现了全市人大工作整体水平的进一步提升。

群众实事这样办 民生项目受称赞

——天全县仁义镇人大主席团抓好票决项目持续为民解忧纾困侧记

“仁义镇永兴村2组堰渠项目的实施，彻底解决了涉及的20余户农户的生产生活安全隐患，场镇每逢雨季污水横流、赶集人员无处下脚的尴尬场景一去不复返了。”天全县仁义镇人大代表杨洪芬说。

“以前没有修建堰渠时，每逢赶集下雨的日子，过往人员都全部走我家饭店门口跳过街上淌水的地方，还在我家饭店门口躲雨，拥挤不堪，整得来饭店里到处都是水，吃饭的客人都没地方坐，生意简直没法做。这下好了，堰修好了，街上不再淌水了，赶集的人也不往我这里躲了，生意比以前好做了。”仁义镇永兴村场镇苏刚饭店老板苏刚心生感慨。

“青草坡的堰自去年被洪水冲毁以来，我们的荷塘和鱼池用水基本上都是靠天水，池子里的鱼都快干死了，5月份荷花刚长苗的时候，因为缺水都蔫兮兮的。

现在好了，堰修好了，我们再也不用为用水发愁了，涉及到的四个村老百姓的1800多亩的水田灌溉用水再也不用问题了！”仁义镇老场村村民韩海洋、徐庆争先后后地说。

■张定荣 旷梓鉴

今年以来，仁义镇人大主席团始终坚持以人民为中心的发展思想，将“我为群众办实事——人大代表在行动”作为履职的重要抓手，充分发挥代表密切联系群众的天然优势，以票决项目的实施为群众办实事，受到广大群众的广泛认可和交口称赞。

县、镇人大代表在深入基层走访和一线调研中发现，受2020年“8.11”“8.17”汛情影响，老场村青草坡堰渠和永兴村2组堰渠被洪水冲毁，造成多处塌方，排水

道堵塞，导致仁义镇老场村、红岩村、永兴村、石桥村共计1800余亩水田灌溉面积春耕用水困难，直接威胁21户农户89人及场镇赶集过往人员人身安全，给农业生产和群众生活产生不利影响。代表们及时向镇人大主席团反映，得到高度重视。该镇及时将两村水毁堰渠修复纳入政府民生实事项目库。后经现场调研、反复论证、多方协商，将两村水毁堰渠修复项目作为2021年镇政府民生实事候选项目提交镇人代会票决并成功。

4月12日，两村水毁堰渠修复项目通过镇人代会票决后，镇政府对这两项民生实事项目认真进行分解，明确责任单位、责任人，积极组织工程建设。镇人大主席团组织各级人大代表，先后开展调研、督导、视察等工作10余次，并协同县水务局、自然资源局做好图像资料留存和实地勘测，多次召开专题会议研究部署项目资金争

取工作，深入基层了解群众需求，做好群众情绪安抚和信访维稳等相关工作，积极助推和监督项目有序实施。

经过多方努力，老场村青草坡水毁堰渠修复和永兴村2组堰渠修复项目累计投入资金24.4万元，于6月底前全部完工，并顺利通过今年主汛期考验，为群众生命财产安全筑牢了铁壁铜墙。

镇人大主席杨剑伟表示，今年我们将政府民生实事票决工作与“我为群众办实事——人大代表在行动”有机结合，充分发挥代表作用，组织引导代表深入基层调研，充分听取群众诉求，着力解决大家关心的问题。“急难愁盼”问题，有效助推项目顺利实施，取得良好成效。下一步将进一步总结经验，结合县乡人大换届选举工作，加强宣传，深入调研，广泛搜集群众意见建议，及时回应群众关切，切实把实事办在群众心坎上，持续为民排忧解难。