

四川省人大常委会机关刊物

民主法治建设

DEMOCRACY NOMOCRACY CONSTRUCTION

聚焦中央人大工作会议

坚持和完善人民代表大会制度 不断发展全过程人民民主



彭清华在省十三届人大常委会
第三十次会议闭幕会上的讲话
永远“驻”在人民心中



四川省人大常委会机关刊物
国内刊号：CN51-1375/D
国际刊号：ISSN1006-0901

2021.10
总第391期



四川省天全县

106岁老人

第18次

投票选举人大代表

10月15日，天空下着蒙蒙细雨。连续的降温，让挨着二郎山的四川省天全县深秋寒意倍增。

这天，该县新华乡永安村8组106岁的李朝兰老人起了个大早，她将参加新一届县乡人大代表选举投票。

为方便留守老人，该县选举委员会在此次选举中设置了流动票箱并上门服务。

“老五，我的选民证在床头的小匣子里面，你帮我拿出来。”李朝兰对小儿子杨志林说。正在为母亲梳理头发的杨志林停下手，取出选民证递给母亲。她紧紧捏着选民证，专注地看着院门口的方向，等待换届选举投票站工作人员的到来。

“阿婆早上好！我们是此次县乡人大代表选举第一选区流动票箱的工作人员。请您出示一下您的选民证，我们核对后给您发放选票。”工作

人员吴光蓉贴近老人的耳旁说道，并给老人详细讲解候选人姓名、投票注意事项。老人接过工作人员手中的笔，认真写了选票，双手举起选票，颤颤巍巍地投进了票箱。

望着票箱，老人自言自语地说，“这是我参加的第18次人大代表换届选举投票呢。第一次参加选举，是1953年的冬天，那天，我好高兴哦，激动得几乎一夜没睡！一晃，七八十年就过去啦。”老人拉着吴光蓉的手，接着说，“解放前，哪有我们穷人说话的份儿？！还是共产党好啊，让我们老百姓真正当家做了主人，选谁不选谁，全由咱自个说了算。”

老人的小儿子说，每逢换届选举日，老人都要早早起床。以前，她总会亲自到投票站投票，最近三届，因为腿脚不太方便，加上年事已高，全家才劝她在家等。

（杨爱玲 刘乾能）

人民的声音

□本刊评论员

10月13日至14日，一场高规格的重要会议——中央人大工作会议在京召开。

党中央召开人大工作会议，这在中国共产党历史上、人大工作历史上还是首次，意义重大。习近平总书记出席会议并发表重要讲话，他再次阐释了全过程人民民主的内涵：我国全过程人民民主不仅有完整的制度程序，而且有完整的参与实践。是全链条、全方位、全覆盖的民主，是最广泛、最真实、最管用的社会主义民主。

总书记强调，“要在党的领导下，不断扩大人民有序政治参与，加强人权法治保障，保证人民依法享有广泛权利和自由。”“确保党和国家在决策、执行、监督、落实各个环节都能听到来自人民的声音。”

人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标——“人民的声音”最动听，一席话，温暖了神州大地。

县乡人大换届选举直接面对亿万人民群众，是全过程人民民主最生动、最直接的体现。

来自人民，为了人民。我国五级人大代表中，县乡两级人大代表占绝大多数，都是亿万选民一人一票选出来的。

根据新修改的选举法重新确定县乡人大代表名额，新增代表名额向基层群众、社区工作者等倾斜，科学合理确定县乡人大代表结构比例……县乡两级人大换届选举工作依法有序稳步推进，保障最广大人民群众的选举权和被选举权。

中央人大工作会议闭幕的第二天，四川省天全县新华乡永安村，106岁的李朝兰老人参加了新一届县乡人大代表选举投票。

老人说，这是她参加的第18次人大代表换届选举投票。第一次参加选举，是1953年的冬天，“那天，我好高兴哦，激动得几乎一夜没睡！一晃，七八十年就过去啦。”老人感慨：“解放前，

哪有我们穷人说话的份儿？还是共产党好啊，让我们老百姓真正当家做了主人，选谁不选谁，全由咱自个说了算！”老人说，以前到城里的路都是碎石子路，去一趟城里要走一整天，走起来深一脚浅一脚的，硌得脚痛。现在太好啦，到处都是大马路，日子越来越好啦。

一周之后，汉源县永利彝族乡古路村，村民们再次感受“当家作主”的喜悦。

这个村，坐落在大渡河峡谷悬崖峭壁上。

早年间，古路村没有路，村民靠着双手，顺着几乎垂直的陡岩和树藤楼梯与外界保持往来，来回一趟少说也要8个小时，是名副其实的“悬崖村”。

2003年，政府出钱，村民出力，在绝壁上凿出了一条路，几十厘米宽，村民叫它“大路”，也有人称为“骡马道”。

2018年国庆，这里开通索道缆车，当地村民免费乘坐，由此，古路村400多年“行路难”的历史宣告结束，同一年，村里脱贫摘帽。

10月22日，村民们着上盛装，一同坐缆车参加换届选举。他们说：“上一届2016年选举投票，一个来回就是大半天，现在缆车一通，3分钟就到达了！”

改善交通条件，保证选民依法自由行使选举权，正是从源头上保证“全过程人民民主”的应有之义。

民主的脉搏，始终为人民跳动。

“中国要飞得高、跑得快，就要汇集和激发14亿人民的磅礴力量。”习近平总书记的殷殷期许，为坚持和发展全过程人民民主注入不竭动力。

新的征程上，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，全过程人民民主必将充分发挥社会主义民主政治优势，为实现第二个百年奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦筑牢民主基石。

卷首

- 1 人民的声音
- / 本刊评论员

聚焦 中央人大工作会议

- 4 坚持和完善人民代表大会制度
不断发展全过程人民民主
- / 新华社
- 8 为新时代加强和改进人大工作指明方向
- / 新华
- 10 回答“历史周期率”之问：全过程人民民主
- / 央鑫雯
- 11 人民代表大会制度
为创造“两大奇迹”提供重要制度保障
- / 人民日报评论员
- 12 坚持和完善人民代表大会制度
- / 人民日报评论员
- 14 中国共产党始终高举人民民主的旗帜
- / 人民日报评论员
- 15 不断发展全过程人民民主
- / 人民日报评论员
- 17 巩固和发展生动活泼、安定团结的政治局面
- / 人民日报评论员

本刊 专稿

- 18 在省十三届人大常委会
第三十次会议闭幕会上的讲话
- / 彭清华

奋斗百年路 启航新征程 我为群众办实事

- 21 永远“驻”在人民心中
- / 代莲 本刊记者
- 23 瞄准便民“小窗口” 推动服务“大提升”
- / 都灵 吕忠辉

学习“七一”重要讲话

- 25 从百年党史汲取奋进力量
不断开创人大工作新局面
- / 邓西琼
- 27 学深悟透抓落实 笃行实干谱新篇
- / 张生勇
- 29 以“七一”重要讲话为指引
以高质量履职引领高质量发展
- / 贺东风
- 31 学习“七一”讲话 着力“四个坚持”
- / 王鸿任

主任 笔谈

- 33 做优“必答题” 拿下“加分项”
- / 张丽
- 36 发挥人大职能作用 助推乡村全面振兴
- / 洪峰

思考 与探索

- 38 如何把地方人大代表 建议的办理落到实处
- / 曾庆学
- 41 坚持群众路线 搞好调查研究
- / 王光澈

思考 与探索

- 43 提升人大认识 夯实法治基础
- / 田浩雷
- 45 浅谈当选代表资格审查与确认
- / 滕修福

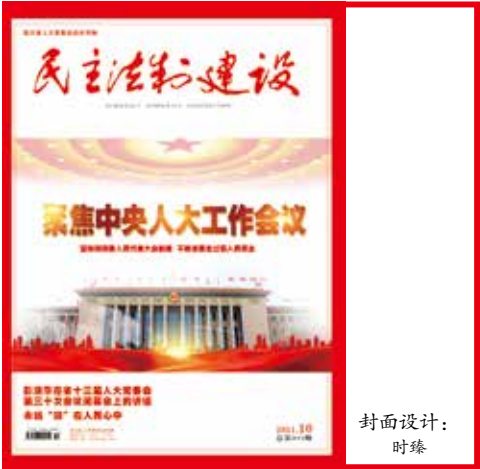
履职 长镜头

- 47 乡镇人大预算监督有了制度标尺
- / 杜晓恩
- 48 民主立法更生动鲜活
- / 杜亮
- 50 着眼于“大切口” 着手于“小切口”
- / 夫成友 沙树英
- 52 同向加速 为了人民幸福
- / 匡华
- 54 监督让乡村文化更富魅力
- / 魏凤丽
- 56 聚焦文旅产业 助力旅发大会
- / 王玉英 陈钢 周源杰
- 58 让群众呼声掷地有声
- / 温镇魁

县乡 巡礼

- 60 发挥监督作用 筑牢粮食安全底线
- / 刘双利
- 61 “三步走”推进人大工作走深走实
- / 王海洋
- 62 战“瘟”一线彰显人大担当
- / 旷梓鉴 张定荣
- 63 设岗定责 代表“变身”乡村振兴“主人翁”
- / 周卓锐

信息 集装箱 P64



主管	四川省人大常委会		
主办	四川省人大常委会		
总编辑	罗 英		
编辑部主任	孙信志		
编辑	全 巍		
美术编辑	时 臻		
编辑部地址	四川·成都·锦江大礼堂三号楼五楼		
电话	(028) 86281161		
邮政编码	610012		
广告经营部	(028) 86281256		
发行部	(028) 86281256		
投稿邮箱	mzfz.js@sina.com		
国内统一刊号	CN51-1375/D		
国际标准刊号	ISSN1006-0901		
发行范围	国内外公开发行		
广告登记证号	(93)川工商广临字204号		
定价	8.00元		
			
四川人大微信号	四川人大抖音号	四川人大微博新闻	

著作权使用说明
本刊已许可合作单位以数字化方式复制、汇编、发行、信息网络传播本刊全文。本刊支付的稿酬已包含合作单位著作权使用费，所有署名作者向本刊提交文章发表之行为视为同意上述声明。如有异议，请在投稿时说明，本刊将按作者说明处理。

弘扬民主法治 聚焦社会热点 反映社情民意 服务人大代表
总 391 期 2021 年 10 月 26 日



中央人大工作会议 10 月 13 日至 14 日在北京召开，习近平发表重要讲话强调

坚持和完善人民代表大会制度 不断发展全过程人民民主

核心阅读

●人民代表大会制度是符合我国国情和实际、体现社会主义国家性质、保证人民当家作主、保障实现中华民族伟大复兴的好制度，是我们党领导人民在人类政治制度史上的伟大创造，是在我国政治发展史乃至世界政治发展史上具有重大意义的全新政治制度

党的十八大以来，我们深化对民主政治发展规律的认识，提出全过程人民民主的重大理念

●我国全过程人民民主不仅有完整的制度程序，而且有完整的参与实践

●我国全过程人民民主实现了过程民主和成果民主、程序民主和实质民主、直接民主和间接民主、人民民主和国家意志相统一，是全链条、全方位、全覆盖的民主，是最广泛、最真实、最管用的社会主义民主

●我们要继续推进全过程人民民主建设，把人民当家作主具体地、现实地体现到党治国理政的政策措施上来，具体地、现实地体现到党和国家机关各个方面各个层级工作上来，具体地、现实地体现到实现人民对美好生活向往的工作上来

中央人大工作会议 10 月 13 日至 14 日在北京召开。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平出席会议并发表重要讲话，强调人民代表大会制度是符合我国国情和实际、体现社会主义国家性质、保证人民当家作主、保障实现中华民族伟大复兴的好制度，是我们党领导人民在人类政治制度史上的伟大创造，是在我国政治发展史乃至世界政治发展史上具有重大意义的全新政治制度。我们要坚持中国特色社会主义政治发展道路，坚持和完善人民代表大会制度，加强和改进新时代人大工作，不断发展全过程人民民主，巩固和发展生动活泼、安定团结的政治局面。

中共中央政治局常委李克强、汪洋、王沪宁、赵乐际、韩正，国家副主席王岐山出席会议。中共中央政治局常委、全国人大常委会委员长栗战书作总结讲话。

习近平在讲话中指出，人民代表大会制度，坚持中国共产党领导，坚持马克思主义国家学说的基本原则，适应人民民主专政的国体，有效保证国家沿着社会主义道路前进。人民代表大会制度，坚持国家一切权力属于人民，最大限度保障人民当家作主，把党的领导、人民当家作主、依法治国有机结合起来，有效保证国家治理跳出治乱兴衰的历史周期率。60 多年来特别是改革开放 40 多年来，人民代表大会制度为党领导人民创造经济快速发展奇迹和社会长期稳定奇迹提供了重要制度保障。

习近平强调，党的十八大以来以



10 月 13 日至 14 日，中央人大工作会议在北京召开。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平出席会议并发表重要讲话。

来，党中央统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，从坚持和完善党的领导、巩固中国特色社会主义制度的战略全局出发，继续推进人民代表大会制度理论和实践创新，提出一系列新理念新思想新要求，强调必须坚持中国共产党领导，必须坚持用制度体系保障人民当家作主，必须坚持全面依法治国，必须坚持民主集中制，必须坚持中国特色社会主义政治发展道路，必须坚持推进国家治理体系和治理能力现代化。

习近平指出，当今世界正经历百年未有之大变局，制度竞争是综合国力竞争的重要方面，制度优势是一个国家赢得战略主动的重要优势。

历史和现实都表明，制度稳则

国家稳，制度强则国家强。我们要毫不动摇坚持、与时俱进完善人民代表大会制度，加强和改进新时代人大工作。

习近平强调，要全面贯彻实施宪法，维护宪法权威和尊严。全国人大及其常委会要完善宪法相关法律制度，保证宪法确立的制度、原则、规则得到全面实施，要加强对宪法法律实施情况的监督检查。地方各级人大及其常委会要依法行使职权，保证宪法法律在本行政区域内得到遵守和执行，自觉维护国家法治统一。

习近平指出，要加快完善中国特色社会主义法律体系，以良法促进发展、保障善治。要加强党对立法工作的集中统一领导，把改革发展决策同立法决策更好结合起来，统筹推进国内法治和涉



10 月 13 日至 14 日，中央人大工作会议在北京召开。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平出席会议并发表重要讲话。李克强、栗战书、汪洋、王沪宁、赵乐际、韩正、王岐山出席会议。新华社记者李响摄



外法治，统筹立改废释纂，加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法。要发挥好人大及其常委会在立法工作中的主导作用，深入推进科学立法、民主立法、依法立法。

习近平强调，要用好宪法赋予人大的监督权，实行正确监督、有效监督、依法监督。各级人大及其常委会要聚焦党中央重大决策部署，聚焦人民群众所思所盼所愿，推动解决制约经济社会发展的突出矛盾和问题。要加强对法律法规实施情况的监督，完善人大监督制度。各级“一府一委两院”要严格执行人大及其常委会制定的法律法规和作出的决议决定，依法报告工作，自觉接受人大监督。

习近平指出，要充分发挥人大代表作用，做到民有所呼、我有所应。要丰富人大代表联系人民群众的内容和形式，更好接地气、察民情、聚民智、惠民生。各级人大常委会要加强代表工作能力建设，支持和保障代表更好依法履职。人大代表肩负人民赋予的

光荣职责，要站稳政治立场，履行政治责任，密切同人民群众的联系，展现新时代人大代表的风采。

习近平强调，要强化政治机关意识，加强人大自身建设。各级人大及其常委会要不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，全面加强自身建设，成为自觉坚持中国共产党领导的政治机关、保证人民当家作主的国家权力机关、全面担负宪法法律赋予的各项职责的工作机关、始终同人民群众保持密切联系的代表机关。

习近平指出，要加强党对人大工作的全面领导。各级党委要把人大工作摆在重要位置，完善党领导人大工作的制度，定期听取人大常委会党组工作汇报，研究解决人大工作中的重大问题。要支持人大及其常委会依法行使职权、开展工作，指导和督促“一府一委两院”自觉接受人大监督。各级人大常委会党组要认真执行党的领导各项制度，落实好全面从严治党主体责任。

习近平强调，民主是全人类的共同价值，是中国共产党和中国人民始终不渝坚持的重要理念。评价一个国家政治制度是不是民主的、有效的，主要看国家领导层能否依法有序更替，全体人民能否依法管理国家事务和社会事务、管理经济和文化事业，人民群众能否畅通表达利益要求，社会各方面能否有效参与国家政治生活，国家决策能否实现科学化、民主化，各方面人才能否通过公平竞争进入国家领导和管理体系，执政党能否依照宪法法律规定实现对国家事务的领导，权力运用能否得到有效制约和监督。

习近平指出，民主不是装饰品，不是用来做摆设的，而是要用来解决人民需要解决的问题的。一个国家民主不民主，关键在于是不是真正做到了人民当家作主，要看人民有没有投票权，更要看人民有没有广泛参与权；要看人民在选举过程中得到了什么口头许诺，更要看选举后这些承诺实现了多少；要看制度和法律规定

了什么样的政治程序和政治规则，更要看这些制度和法律是不是真正得到了执行；要看权力运行规则和程序是否民主，更要看权力是否真正受到人民监督和制约。如果人民只有在投票时被唤醒、投票后就进入休眠期，只有竞选时聆听天花乱坠的口号、竞选后就毫无发言权，只有拉票时受宠、选举后就被冷落，这样的民主不是真正的民主。

习近平强调，民主是各国人民的权利，而不是少数国家的专利。一个国家是不是民主，应该由这个国家的人民来评判，而不应该由外部少数人指手画脚来评判。国际社会哪个国家是不是民主的，应该由国际社会共同来评判，而不应该由自以为是的少数国家来评判。实现民主有多种方式，不可能千篇一律。用单一的标尺衡量世界丰富多彩的政治制度，用单调的眼光审视人类五彩缤纷的政治文明，本身就是不民主的。

习近平指出，党的十八大以来，我们深化对民主政治发展规律的认识，提出全过程人民民主的重大理念。我国全过程人民民主不仅有完整的制度程序，而且有完整的参与实践。我国全过程人民民主实现了过程民主和成果民主、程序民主和实质民主、直接民主和间接民主、人民民主和国家意志相统一，是全链条、全方位、全覆盖的民主，是最广泛、最真实、最管用的社会主义民主。我们要继续推进全过程人民民主建设，把人民当家作主具体地、现实地体现到党治国理政的政策措施上来，具体地、现实地体现

到党和国家机关各个方面各个层级工作上来，具体地、现实地体现到实现人民对美好生活向往的工作上来。

习近平强调，人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体。要在党的领导下，不断扩大人民有序政治参与，加强人权法治保障，保证人民依法享有广泛权利和自由。要保证人民依法行使选举权利，民主选举产生人大代表，保证人民的知情权、参与权、表达权、监督权落实到人大工作各方面各环节全过程，确保党和国家在决策、执行、监督落实各个环节都能听到来自人民的声音。要完善人大的民主民意表达平台和载体，健全吸纳民意、汇集民智的工作机制，推进人大协商、立法协商，把各方面社情民意统一于最广大人民根本利益之中。

栗战书围绕学习贯彻习近平总书记的重要讲话精神作了总结讲话。他指出，习近平总书记的重要讲话，从完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的战略高度，明确提出新时代加强和改进人大工作的指导思想、重大原则和主要工作，深刻回答新时代发展中国特色社会主义民主政治、坚持和完善人民代表大会制度的一系列重大理论和实践问题。讲话丰富和拓展了中国特色社会主义民主政治和人民代表大会制度的政治内涵、理论内涵、实践内涵，是一篇充满马克思主义真理力量的纲领性文献。

栗战书强调，要全面、认真贯

彻落实习近平总书记重要讲话精神，旗帜鲜明、坚定不移贯彻落实坚持党的领导这一最高政治原则，确保人大各项工作都在党的领导下进行；保持政治上的清醒和坚定，始终坚持中国特色社会主义政治发展道路这一根本方向；高举人民民主的旗帜，发挥好人民代表大会制度作为实现我国全过程人民民主的重要制度载体作用；围绕党和国家工作大局开展人大工作，切实做到党和国家工作重心在哪里，人大工作就跟进到哪里，力量就汇聚到哪里，作用就发挥到哪里；切实做好人大代表工作，使发挥各级人大代表作用成为人民当家作主的重要体现。要着力推动人大工作高质量发展，让人民代表大会制度优势更好转化为国家治理效能。要全面加强人大自身建设，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，努力打造让党中央放心、人民群众满意的政治机关、国家权力机关、工作机关、代表机关。

中共中央政治局委员、中央书记处书记，全国人大常委会副委员长，国务委员，最高人民法院院长，最高人民检察院检察长，全国政协有关领导同志等出席会议。

各省、自治区、直辖市党委书记和人大常委会负责同志，副省级城市人大常委会主任，中央和国家机关各部门、有关人民团体、中央军委机关有关部门主要负责同志，全国人大常委会和各专门委员会、常委会工作委员会有关负责同志等参加会议。

（新华社北京10月14日电）





在党的历史上、人民代表大会制度历史上第一次首次召开中央人大工作会议意义重大

为新时代加强和改进人大工作指明方向

□新华

制度稳则国家稳，制度强则国家强。人民代表大会制度是我国根本政治制度。10月13日至14日，一场高规格的重要会议——中央人大工作会议在京召开。以“中央人大工作会议”为名的会议，在党的历史上、人民代表大会制度历史上都是第一次。

如何在新时代坚持和完善人民代表大会制度，怎样发展全过程人民民主……习近平总书记在会议上发表了重要讲话，作出重大论断，深刻回答新时代发展中国特色社会主义民主政治、坚持和完善人民代表大会制度的一系列重大理论和实践问题。这篇重要讲话是充满马克思主义真理力量的纲领性文献。

重要时间节点召开的重要会议

当今世界正经历百年未有之大变局，制度竞争是综合国力竞争的重要方面，制度优势是一个国家赢得战略主动的重要优势。

一个国家实行什么样的政治制度，选择什么样的发展道路，是关系国家前途和人民幸福的重大问题。

在这次会议上，总书记深刻指出我国人民代表大会制度的制度优势和对人类政治制度发展的重大意义：

——人民代表大会制度是符合我国国情和实际、体现社会主义国家性质、保证人民当家作主、保障实现中华民族伟大复兴的好

制度。

——人民代表大会制度是我们党领导人民在人类政治制度史上的伟大创造，是在我国政治发展史乃至世界政治发展史上具有重大意义的全新政治制度。

60多年来特别是改革开放40多年来，人民代表大会制度为党领导人民创造“两个奇迹”提供了重要制度保障，在社会主义现代化建设中展现出强大力量。

2021年，中国共产党迎来百年华诞，我国踏上了全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军的新征程。

在这个重要时点，中央召开这个事关我国根本政治制度、新时代发展中国特色社会主义民主政治的重要会议，其重要性不言而喻——

踏上实现第二个百年奋斗目标新的赶考之路，就要汇集和激发起14亿人民的磅礴力量。正如总书记所强调，“要毫不动摇坚持、与时俱进完善人民代表大会制度，加强和改进新时代人大工作”“要继续推进全过程人民民主建设”。

总书记的话语掷地有声：“我们要坚持中国特色社会主义政治发展道路，坚持和完善人民代表大会制度，加强和改进新时代人大工作，不断发展全过程人民民主，巩固和发展生动活泼、安定团结的政治局面。”

为新时代加强和改进

人大工作指明方向

人民代表大会制度是中国特色社会主义制度的重要组成部分，也是支撑中国国家治理体系和治理能力的根本政治制度。

党的十八大以来，习近平总书记始终高度重视人民代表大会制度，从坚持和完善党的领导、巩固中国特色社会主义制度的战略全局出发，继续推进人民代表大会制度理论和实践创新，提出一系列新理念新思想新要求。

2014年9月，总书记在庆祝全国人民代表大会成立60周年大会上发表重要讲话指出：“新形势下，我们要毫不动摇坚持人民代表大会制度，也要与时俱进完善人民代表大会制度。”

修改全国人大组织法，完善人大组织、运行等法律制度；修改选举法，适当增加县乡两级人大代表名额，夯实人民代表大会制度基础；建立国务院向全国人大常委会报告国有资产管理情况制度等，完善人大监督制度和工作机制……人民代表大会制度不断发展完善。

如何保证宪法实施，怎样加强立法工作，如何用好宪法赋予人大的监督权……这次会议上，总书记从六个方面对新时代与时俱进完善人民代表大会制度、加强和改进人大工作提出明确要求。

——全面贯彻实施宪法，维护宪法权威和尊严。

——加快完善中国特色社会主义法律体系，以良法促进发展、保障善治。

——用好宪法赋予人大的监督权，实行正确监督、有效监督、依法监督。

——充分发挥人大代表作用，做到民有所呼、我有所应。

——强化政治机关意识，加强人大自身建设。

——加强党对人大工作的全面领导。

总书记明确提出新时代加强和改进人大工作的指导思想、重大原则和主要工作，为新时代加强和改进人大工作指明方向。

对各级人大及其常委会加强自身建设，总书记在讲话中提出了要成为“四个机关”的要求：成为自觉坚持中国共产党领导的政治机关、保证人民当家作主的国家权力机关、全面担负宪法法律赋予的各项职责的工作机关、始终同人民群众保持密切联系的代表机关。

对“全过程人民民主”进行深刻阐释

2019年11月2日，习近平总书记在上海市长宁区虹桥街道古北市民中心明确指出：“我们走的是一条中国特色社会主义政治发展道路，人民民主是一种全过程的民主”。

在庆祝中国共产党成立100周年大会上的重要讲话中，习近平总书记站在人民创造历史的高度，强调“发展全过程人民民主”，发出开辟我国社会主义民主政治建设新征程的动员令。

有别于西方形形色色的资产阶级民主，全过程人民民主是社会主义民主的本质特征，体现了国家一切权力属于人民的宪法原

则，体现了党全心全意为人民服务的根本宗旨。

为什么说中国式民主是“全过程人民民主”？在这次会议上，总书记对全过程人民民主进行了深刻阐释——

我国全过程人民民主不仅有完整的制度程序，而且有完整的参与实践。我国全过程人民民主实现了过程民主和成果民主、程序民主和实质民主、直接民主和间接民主、人民民主和国家意志相统一，是全链条、全方位、全覆盖的民主，是最广泛、最真实、最管用的社会主义民主。

如何评价一个国家政治制度是不是民主的、有效的？总书记曾用8个“能否”深入阐明。一个国家民主不民主，用什么来衡量？总书记在这次会议上明确指出：“关键在于是不是真正做到了人民当家作主”，同时提出“四个要看、四个更要看”标准：

——要看人民有没有投票权，更要看人民有没有广泛参与权；

——要看人民在选举过程中得到了什么口头许诺，更要看选举后这些承诺实现了多少；

——要看制度和法律规定了什么样的政治程序和政治规则，更要看这些制度和法律是不是真正得到了执行；

——要看权力运行规则和程序是否民主，更要看权力是否真正受到人民监督和制约。

民主是各国人民的权利，而不是少数国家的专利。一种政治制度的生长，与其扎根的土壤息息相关。鞋子合不合脚，只有穿的人才知道。

“一个国家是不是

民主，应该由这个国家的人民来评判，而不应该由外部少数人指手画脚来评判。”总书记的话沉稳有力，“用单一的标尺衡量世界丰富多彩的政治制度，用单调的眼光审视人类五彩缤纷的政治文明，本身就是不民主的。”

中国特色社会主义进入新时代，我国社会主要矛盾发生转化。在这种背景下，发展完善全过程人民民主的发力点在哪里？

人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体。坚持好、完善好、发展好人民代表大会制度，就是发展全过程人民民主，就是支持和保证人民当家作主。

继续推进全过程人民民主建设，总书记从三个方面对“具体地、现实地”践行全过程人民民主提出了要求——

“把人民当家作主具体地、现实地体现到党治国理政的政策措施上来，具体地、现实地体现到党和国家机关各个方面各个层级工作上来，具体地、现实地体现到实现人民对美好生活向往的工作上来。”（据新华社）

7月1日上午，庆祝中国共产党成立100周年大会在北京天安门广场隆重举行。这是升国旗仪式。





回答“历史周期率”之问：全过程人民民主

□ 央鑫雯

符合我国国情和实际、体现社会主义国家性质、保证人民当家作主、保障实现中华民族伟大复兴的好制度是什么？

我们党领导人民在人类政治制度史上的伟大创造是什么？

在我国政治发展史乃至世界政治发展史上具有重大意义的全新政治制度是什么？

2021年10月13日至14日，中央人大工作会议在北京召开，习近平总书记出席会议并发表重要讲话。从总书记的讲话中我们不难发现，这三个问题指向了同一个答案——人民代表大会制度。

制度稳则国家稳，制度强则国家强。60多年来特别是改革开放40多年来，人民代表大会制度为党领导人民创造经济快速发展奇迹和社会长期稳定奇迹提供了重要制度保障。

对于“历史周期率”之问，早在1945年，毛泽东曾这样郑重回答：“我们已经找到新路，我们能跳出这周期率。这条新路，就是民主。”

1954年9月，第一届全国人民代表大会第一次会议召开，中华人民共和国的根本政治制度——人民代表大会制度从此建立。会议通过的《中华人民共和国宪法》明确规定：“中华人民共和国的一切权力属于人民。”

“中国共产党领导人民实行人民民主，就是保证和支持人民当家作主。”2014年9月21日，在庆祝中国人民政治协商会议成立65周年大会上，习近平总书记道出人民民主的核心要义。

保证和支持人民当家作主，在这次中央人大工作会议上，习近平总书记强调一个重大理念——全过程人民民主。

“人民民主是一种全过程的民主，所有的重大立法决策都是依照程序、经过民主酝酿，通过科学决策、民主决策产生的。”2019年11月，习近平总书记在上海调研时这样说。

今年3月，十三届全国人大四次会议对全国人大组织法和全国人大议事规则作出修改，将全国人大及其常委会坚持全过程民主写入法律。

今年的“七一”重要讲话中，习近平总书记强调“践行以人民为中心的发展思想，发展全过程人民民主”。

“党的十八大以来，我们深化对民主政治发展规律的认识，提出全过程人民民主的重大理念。”在中央人大工作会议上，习近平全面阐释了“全过程人民民主”的深刻内涵——实现了过程民主和成果民主、程序民主和实质民主、直接民主和间接民主、人民民

主和国家意志相统一，是全链条、全方位、全覆盖的民主，是最广泛、最真实、最管用的社会主义民主。

如果人民只有在投票时被唤醒、投票后就进入休眠期，只有竞选时聆听天花乱坠的口号、竞选后就毫无发言权，只有拉票时受宠、选举后就被冷落，这样的民主不是真正的民主。在我国，全过程人民民主不仅有完整的制度程序，而且有完整的参与实践。

从2015年3月正式启动到2020年5月通过，5年来民法典的编纂工作中，人民的声音深刻影响着立法的走向。

座谈、调研、论证、听证、公开草案征求社会公众意见……全国人大常委会10次审议，10次向社会公开征求意见，收到42.5万人提出的102万余条意见……这场广泛而热烈的“民法典大讨论”，让人民真切地拥有了更多民主“获得感”，成为践行全过程人民民主的一个经典范本。

大到国家立法、国民经济和社会发展规划的制定、财政预算编制与执行监督等，小到物业管理、生活垃圾分类管理等，一项项生动的民主实践，展现了中国式民主的强大生命力。

人民民主是社会主义的生命。中国式民主的脉搏，始终为人民跳动。（据央视新闻）

人民代表大会制度为创造“两大奇迹”提供重要制度保障

——论学习贯彻习近平总书记中央人大工作会议重要讲话
□ 人民日报评论员

人民代表大会制度是符合我国国情和实际、体现社会主义国家性质、保证人民当家作主、保障实现中华民族伟大复兴的好制度，是我们党领导人民在人类政治制度史上的伟大创造，是在我国政治发展史乃至世界政治发展史上具有重大意义的全新政治制度。

在中央人大工作会议上，习近平总书记发表重要讲话，从完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的战略高度，明确提出新时代加强和改进人大工作的指导思想、重大原则和主要工作，深刻回答新时代发展中国特色社会主义民主政治、坚持和完善人民代表大会制度的一系列重大理论和实践问题。习近平总书记的重要讲话，丰富和拓展了中国特色社会主义

民主政治和人民代表大会制度的政治内涵、理论内涵、实践内涵，是一篇充满马克思主义真理力量的纲领性文献。

今年是中国共产党成立100周年。中国共产党一经诞生，就把为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴确立为自己的初心和使命，为实现人民当家作主进行了不懈探索和奋斗。100年来，我们党团结带领人民在一个有着几千年封建社会历史的国家实现了最广泛的人民民主，人民真正成为国家、社会和自己命运的主人；我们在一穷二白的基础上创造了经济社会快速发展奇迹，用几十年时间走完了发达国家几百年走过的工业化历程，跃升为世界第二大经济体，综合国力、科技实力、国防实力、文化影响力、国际影响力显著提升；我们实现了第一个百年奋斗目标，在中华大地上全面建成了小康社会，历史性地解决了绝对贫困问题，成为世界上中等收入人口最多的国家；我国长期保持社会和谐稳定、人民安居乐业，成为国际社会公认的最有安全感的国家之一。

习近平总书记深

刻指出：“60多年来特别是改革开放40多年来，人民代表大会制度为党领导人民创造经济快速发展奇迹和社会长期稳定奇迹提供了重要制度保障。”1954年9月，第一届全国人民代表大会第一次会议召开，通过了《中华人民共和国宪法》，正式建立中华人民共和国的根本政治制度——人民代表大会制度。改革开放以来，我们党坚定不移推进社会主义民主法治建设，坚持中国特色社会主义政治发展道路，人民代表大会制度焕发出新的生机活力。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，健全人民当家作主制度体系，人民代表大会制度不断巩固和发展，人大代表与群众密切联系的机制进一步加强，人大代表行使代表职权得到更好保障，人民代表大会制度建设和人大工作取得历史性成就。在这一历史进程中，我们党始终坚持人民当家作主，以人民代表大会制度为重要制度载体，发展全过程人民民主，密切联系群众，紧紧依靠人民推动国家发展，创造了经济快速发展和社会长期稳定“两大奇迹”，充分彰显了中国式民主的巨大功效。

（下转第13页）



坚持和完善人民代表大会制度

——论学习贯彻习近平总书记中央人大工作会议重要讲话

□人民日报评论员

“制度稳则国家稳，制度强则国家强。”在中央人大工作会议上，习近平总书记发表重要讲话，从完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的战略高度，明确提出了新时代加强和改进人大工作的指导思想、重大原则和主要工作，为我们在新征程上坚持和完善人民代表大会制度，开创人大工作新局面指明了前进方向，提供了根本遵循。

中国特色社会主义，最本质的特征是中国共产党领导，最鲜明的特色是理论创新和实践创新、制度自信和文化自信紧密结合。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，从坚持和完善党的领导、巩固中国特色社会主义制度的战略全局出发，继续推进人民代表大会制度理论和实践创新，提出了一系列新理念新思想新要求。在中央人大工作会议上，习近平总书记作出精辟概括：必须坚持中国共产党领导，必须坚持用制度体系保障人民当家作主，必须坚持全面依法治国，必须坚持民主集中制，必须坚持中国特色社会主义政治发展道路，

必须坚持推进国家治理体系和治理能力现代化。这“六个必须坚持”，深刻回答了新时代发展中国特色社会主义民主政治、坚持和完善人民代表大会制度的一系列重大理论和实践问题，是我们党对做好人大工作规律性认识的深化，要始终坚持并不断丰富发展。

实践充分证明，在中国，发展社会主义民主政治，关键是要坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一。人民代表大会制度是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本政治制度安排。必须深刻认识到：中国共产党的领导，就是支持和保证人民实现当家作主，只有坚持中国共产党领导，坚持党总揽全局、协调各方的领导核心作用，坚决维护党中央权威和集中统一领导，才能保证党的理论路线方针政策和决策部署在国家工作中得到全面贯彻和有效执行；人民当家作主是社会主义民主政治的本质和核心，只有坚持用制度体系保障人民当家作主，支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力，从各层次各领域扩大人民有序政治参与，才能不断发展全过程人民民主；发展人民

民主必须坚持全面依法治国、维护宪法法律权威，使民主制度化、法律化，只有坚持全面依法治国，依照宪法法律推进国家各项事业和各项工作，才能实现国家各项工作法治化；民主集中制是中国国家组织形式和活动方式的基本原则，只有坚持民主集中制，坚持人民通过人民代表大会统一行使国家权力，才能保证国家统一高效组织推进各项事业；中国特色社会主义政治发展道路是符合中国国情、保证人民当家作主的正确道路，只有坚持中国特色社会主义政治发展道路，充分发挥人民代表大会制度的根本政治制度作用，才能保证党领导人民依法有效治理国家；人民代表大会制度是中国特色社会主义制度的重要组成部分，也是国家治理体系的重要组成部分，只有坚持推进国家治理体系和治理能力现代化，坚持和完善人民当家作主制度体系，才能更好把制度优势转化为治理效能。坚持和完善人民代表大会制度，加强和改进新时代人大工作，就要贯彻落实好“六个必须坚持”。

当今世界正经历百年未有之大变局，制度竞争是综合国力竞争的重要方面，制度优势是一个

国家赢得战略主动的重要优势。踏上向第二个百年奋斗目标进军的新征程，必须充分发挥人民代表大会制度的根本政治制度作用，通过人民代表大会制度牢牢把国家和民族前途命运掌握在人民手中。要全面贯彻实施宪法，维护宪法权威和尊严；要加快完善中国特色社会主义法律体系，以良法促进发展、保障善治；要用好宪法赋予人大的监督权，实行正确监督、有效监督、依法监督；要充分发挥人大代表作用，做到民有所呼、我有所应；要强化政

治机关意识，加强人大自身建设；要加强党对人大工作的全面领导。习近平总书记作出的这六个方面重大部署，为坚持和完善人民代表大会制度、加强和改进新时代人大工作确立了重点任务、提出了明确要求。我们要把坚定制度自信 and 不断改革创新统一起来，不断丰富人民代表大会制度的实践特色、时代特色，使人民代表大会制度展现出更加旺盛的生机活力。

在新时代，坚持和完善人民代表大会制度，对于坚持和完善人民

当家作主制度体系，发展社会主义民主政治，充分发挥中国特色社会主义制度和国家治理体系优越性，具有十分重要的意义。新征程上，只要我们毫不动摇坚持、与时俱进完善人民代表大会制度，加强和改进新时代人大工作，不断推动新时代人大工作迈上新台阶，我们就一定能为全面建成社会主义现代化强国、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供坚实有力的根本政治制度支撑，共同创造中国人民和中华民族更加幸福美好的未来。

（上接第 11 页）实践充分表明，在中国实行人民代表大会制度，是中国人民在人类政治制度史上的伟大创造，是深刻总结近代以后中国政治生活惨痛教训得出的基本结论，是中国社会 100 多年激越变革、激荡发展的历史结果，是中国人民翻身作主、掌握自己命运的必然选择。正是因为坚持中国共产党的领导，坚持马克思主义国家学说的基本原则，适应人民民主专政的国体，人民代表大会制度有效保证了国家沿着社会主义道路前进；正是因为坚持国家一切权力属于人民，最大限度保障人民当家作主，把党的领导、人民当家作主、依法治国有机结合起来，人民代表大会制度有效保证了国家治理跳出治乱兴衰的历史周期率。正是因为正确处理事关国家前途命运的一系列重大政治关系，实现国家统一有效组织各项事业，维护国家

统一和民族团结，人民代表大会制度有效保证了国家政治生活既充满活力又安定有序。

习近平总书记深刻指出：“制度竞争是综合国力竞争的重要方面，制度优势是一个国家赢得战略主动的重要优势。”历史和现实都表明，制度稳则国家稳，制度强则国家强。当今世界正经历百年未有之大变局，实现中华民族伟大复兴正处于关键时期。我们深知，越是接近民族复兴越不会一帆风顺，越充满风险挑战乃至惊涛骇浪，越需要健全各方面制度，完善治理体系，促进制度建设和治理效能更好转化融合，善于运用制度优势应对风险挑战冲击。人民代表大会制度是中国特色社会主义制度的重要组成部分，也是支撑中国国家治理体系和治理能力的根本政治制度。奋斗新时代、奋进新征程，我们要毫不动摇坚持、与时俱进完善人

民代表大会制度，充分发挥人民代表大会制度的根本政治制度作用，继续通过人民代表大会制度牢牢把国家和民族前途命运掌握在人民手中，更好把各方面智慧和力量凝聚到党和人民事业中来。

在中国，发展社会主义民主政治，关键是要坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一。人民代表大会制度是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本政治制度安排。新的历史起点上，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，我们要坚定中国特色社会主义制度自信，坚持中国特色社会主义政治发展道路，坚持和完善人民代表大会制度，加强和改进新时代人大工作，不断发展全过程人民民主，巩固和发展生动活泼、安定团结的政治局面，为人类政治文明进步作出充满中国智慧的贡献！

中国共产党始终高举人民民主的旗帜

——论学习贯彻习近平总书记中央人大工作会议重要讲话

□人民日报评论员

民主是中国共产党和中国人民始终不渝坚持的重要理念。在中央人大工作会议上，习近平总书记深刻把握民主政治发展规律和我国人民民主实践，深入阐述我们党关于民主的基本观点和全过程人民民主的重大理念，强调要不断发展全过程人民民主，巩固和发展生动活泼、安定团结的政治局面。

民主是全人类的共同价值。如何把民主价值和理念转化为科学有效的制度安排，转化为具体现实的民主实践，需要注重历史和现实、理论和实践、形式和内容有机统一，找到正确的体制机制和方式方法。政治制度是用来调节政治关系、建立政治秩序、推动国家发展、维护国家稳定的，不可能脱离特定社会政治条件来抽象评判。习近平总书记深刻指出：“评价一个国家政治制度是不是民主的、有效的，主要看国家领导层能否依法有序更替，全体人民能否依法管理国家事务和社会事务、管理经济和文化事业，人民群众能否畅通表达利益要求，社会各方面能否有效参与国家政治生活，国家决策能否实现科学化、民主化，各方面人才能否通过公平竞争进入国家领导和管理体系，执政党能否依照宪法法律规

定实现对国家事务的领导，权力运用能否得到有效制约和监督。”

民主不是装饰品，不是用来做摆设的，而是要用来解决人民需要解决的问题的。一个国家民主不民主，关键在于是不是真正做到了人民当家作主，要看人民有没有投票权，更要看人民有没有广泛参与权；要看人民在选举过程中得到了什么口头许诺，更要看选举后这些承诺实现了多少；要看制度和法律规定了什么样的政治程序和政治规则，更要看这些制度和法律是不是真正得到了执行；要看权力运行规则和程序是否民主，更要看权力是否真正受到人民监督和制约。如果人民只有在投票时被唤醒、投票后就进入休眠期，只有竞选时聆听天花乱坠的口号、竞选后就毫无发言权，只有拉票时受宠、选举后就被冷落，这样的民主不是真正的民主。民主是各国人民的权利，而不是少数国家的专利。一个国家是不是民主，应该由这个国家的人民来评判，而不应该由外部少数人指手画脚来评判。国际社会哪个国家是不是民主的，应该由国际社会共同来评判，而不应该由自以为是的少数国家来评判。实现民主有多种方式，不可能千篇一律。用单一的标尺衡量世界

丰富多彩的政治制度，用单调的眼光审视人类五彩缤纷的政治文明，本身就是不民主的。

中国共产党始终高举人民民主的旗帜，始终坚持以下基本观点：一是人民民主是社会主义的生命，没有民主就没有社会主义，就没有社会主义的现代化，就没有中华民族伟大复兴。二是人民当家作主是社会主义民主政治的本质和核心，发展社会主义民主政治就是要体现人民意志、保障人民权益、激发人民创造活力，用制度体系保证人民当家作主。三是中国特色社会主义政治发展道路是符合中国国情、保证人民当家作主的正确道路，是近代以来中国人民长期奋斗历史逻辑、理论逻辑、实践逻辑的必然结果，是坚持党的本质属性、践行党的根本宗旨的必然要求。四是人民通过选举、投票行使权利和人民内部各方面在重大决策之前进行充分协商，尽可能就共同性问题取得一致意见，是中国特色社会主义民主的两种重要形式，共同构成了中国社会主义民主政治的制度特点和优势。五是发展社会主义民主政治关键是要把我国社会主义民主政治的特点和优势充分发挥出来，不断推进社会主义民主政治制度化、规范化、程

不断发展全过程人民民主

——论学习贯彻习近平总书记中央人大工作会议重要讲话

□人民日报评论员

人民民主是社会主义的生命。在中央人大工作会议上，习近平总书记站在坚持中国特色社会主义政治发展道路的高度，深入阐述了全过程人民民主的重大理念，强调不断发展全过程人民民主，对继续推进全过程人民民主建设作出重大部署、提出明确要求。

人民民主是中国共产党始终高举的旗帜。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央深化对民主政治发展规律的认识，提出全过程人民民主的重大理念。2019年11月，习近平总书记视察



全国人大常委会法工委雅安基层立法联系点9月6日启动，全国人大常委会法工委副主任武增向雅安市委书记李屹授牌。（孙信志 摄影）

序化，为党和国家兴旺发达、长治久安提供更加完善的制度保障。这些基本观点，是对中国社会主义民主政治建设的深刻总结，丰富和拓展了中国特色社会主义民主政治的政治内涵、理论内涵、实践内涵，指明了坚持中国特色社会主义政治发展道路的前进方向。

人民民主是一种全过程的民主。全过程人民民主，是人民当家作主的生动实践和必由之路。中国共产党一经诞生，就把为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴确立为自己的初心和使命，为

实现人民当家作主进行了不懈探索和奋斗。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，健全人民当家作主制度体系，推动人民民主发展更加广泛、更加充分、更加健全，全过程人民民主不断发展完善，社会主义民主政治焕发勃勃生机。

实践充分证明，中国社会主义民主政治具有强大生命力。坚定中国特色社会主义制度自信，首先要坚定对中国特色社会主义政治制度的自信，增强走中国特色

社会主义政治发展道路的信心和决心。在前进道路上，我们要坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，继续推进社会主义民主政治建设、发展社会主义政治文明，不断发展全过程人民民主。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，全过程人民民主必将不断完善发展，日益焕发生机活力，为人类政治文明进步作出充满中国智慧的贡献，为实现第二个百年奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦筑牢民主基石。



巩固和发展生动活泼、安定团结的政治局面

——论学习贯彻习近平总书记中央人大工作会议重要讲话

□人民日报评论员

中国社会主义民主政治具有强大生命力，中国特色社会主义政治发展道路是符合中国国情、保证人民当家作主的正确道路。在中央人大工作会议上，习近平总书记强调要坚持中国特色社会主义政治发展道路，坚持和完善人民代表大会制度，加强和改进新时代人大工作，不断发展全过程人民民主，巩固和发展生动活泼、安定团结的政治局面。

人民民主是社会主义的生命，是我们党始终高举的旗帜。中国共产党一经诞生，就把为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴确立为自己的初心和使命，为实现人民当家作主进行了不懈探索和奋斗。新中国成立以来特别是改革开放以来，我们党团结带领人民在发展社会主义民主政治方面取得了重大进展，成功开辟和坚持了中国特色社会主义政治发展道路，为实现最广泛的人民民主确立了正确方向。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持发展社会主义民主政治，不断扩大人民有序政治参与，全过程人民民主不断发展完善，人民实现了内容广泛、层次丰富的当家作主。

发展社会主义民主政治就是要体现人民意志、保障人民权益、激发人民创造活力，用制度体系保证人民当家作主。我国实行工人阶级领导的、以工农联盟为基础的人民民主专政的国体，实行人民代表大会制度的政体，实行中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度、基层群众自治制度等基本政治制

度，巩固和发展最广泛的爱国统一战线，形成了全面、广泛、有机衔接的人民当家作主制度体系，构建了多样、畅通、有序的民主渠道。全体人民依法实行民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督，依法通过各种途径和形式管理国家事务，管理经济和文化事业，管理社会事务。实践充分证明，我国的社会主义民主政治制度安排，能够有效保证人民享有更加广泛、更加充实的权利和自由，保证人民广泛参加国家治理和社会治理；能够有效调节国家政治关系，发展充满活力的政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系、海内外同胞关系，增强民族凝聚力，形成生动活泼、安定团结的政治局面。

走中国特色社会主义政治发展道路，必须坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一。党的领导是人民当家作主和依法治国的根本保证，人民当家作主是社会主义民主政治的本质和核心，依法治国是党领导人民治理国家的基本方式，三者统一于我国社会主义民主政治伟大实践。正是在党的领导下，我国民主制度不断健全、民主形式不断丰富、民主渠道不断拓宽，确保人民当家作主具体地、现实地体现到党治国理政的政策措施上来，具体地、现实地体现到党和国家机关各个方面各个层级工作上来，具体地、现实地体现到实现人民对美好生活向往的工作上来。全过程人民民主，是人民当家作主的生动实

践和必由之路。我国全过程人民民主不仅有完整的制度程序，而且有完整的参与实践，实现了过程民主和成果民主、程序民主和实质民主、直接民主和间接民主、人民民主和国家意志相统一，是全链条、全方位、全覆盖的民主，是最广泛、最真实、最管用的社会主义民主。人民代表大会制度是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本政治制度安排，是实现我国全过程人民民主的重要制度载体。实践充分证明，人民代表大会制度坚持国家一切权力属于人民，最大限度保障人民当家作主，正确处理事关国家前途命运的一系列重大政治关系，实现国家统一有效组织各项事业，维护国家统一和民族团结，有效保证了国家政治生活既充满活力又安定有序。

当今世界正经历百年未有之大变局，我国正处于实现中华民族伟大复兴的关键时期。踏上向第二个百年奋斗目标进军的新征程，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，我们要坚定中国特色社会主义制度自信，坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，把我国社会主义民主政治的特点和优势充分发挥出来，不断推进社会主义民主政治制度化、规范化、程序化，保证人民平等参与、平等发展权利，发展更加广泛、更加充分、更加健全的全过程人民民主，不断巩固和发展生动活泼、安定团结的政治局面，汇聚起实现中华民族伟大复兴中国梦的磅礴力量。

上海长宁区虹桥街道基层立法联系点，明确提出全过程人民民主的概念。今年建党100周年庆祝大会上，习近平总书记再次强调发展全过程人民民主。全过程人民民主重大理念的提出，丰富和发展了社会主义民主政治理论，集中概括了党领导人民发展社会主义民主特别是党的十八大以来民主政治建设的理论和实践成果，深刻阐明了我国人民民主的鲜明特色和显著优势，为新时代发展社会主义民主政治、建设社会主义政治文明提供了指引和遵循。

中国共产党领导人民实行人民民主，就是支持和保证人民当家作主。支持和保证人民当家作主不是一句口号、不是一句空话，必须落实到国家政治生活和社会生活之中。我国全过程人民民主不仅有完整的制度程序，而且有完整的参与实践。我国实行工人阶级领导的、以工农联盟为基础的人民民主专政的国体，实行人民代表大会制度的政体，实行中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度、基层群众自治制度等基本政治制度，巩固和发展最广泛的爱国统一战线，形成了全面、广泛、有机衔接的人民当家作主制度体

系，构建了多样、畅通、有序的民主渠道。全体人民依法实行民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督，依法通过各种途径和形式管理国家事务，管理经济和文化事业，管理社会事务。正如习近平总书记深刻指出的：“我国全过程人民民主实现了过程民主和成果民主、程序民主和实质民主、直接民主和间接民主、人民民主和国家意志相统一，是全链条、全方位、全覆盖的民主，是最广泛、最真实、最管用的社会主义民主。”

人民当家作主是社会主义民主政治的本质和核心，发展社会主义民主政治就是要体现人民意志、保障人民权益、激发人民创造活力，用制度体系保证人民当家作主。习近平总书记强调：“我们要继续推进全过程人民民主建设，把人民当家作主具体地、现实地体现到党治国理政的政策措施上来，具体地、现实地体现到党和国家机关各个方面各个层级工作上来，具体地、现实地体现到实现人民对美好生活向往的工作上来。”不断发展全过程人民民主，要坚持和完善人民当家作主制度体系，更好把制度优势转化为治理效能。要坚持以人民为中心，坚持国家一

切权力属于人民，支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力，健全民主制度，丰富民主形式，拓宽民主渠道，保证人民平等参与、平等发展权利，发展更加广泛、更加充分、更加健全的全过程人民民主。国家各项工作都要贯彻党的群众路线，密切同人民群众的联系，倾听人民呼声，回应人民期待，不断解决好人民最关心最直接最现实的利益问题，凝聚起最广大人民智慧和力量。

人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体。要在党的领导下，不断扩大人民有序政治参与，加强人权法治保障，保证人民依法享有广泛权利和自由；保证人民依法行使选举权利，民主选举产生人大代表，保证人民的知情权、参与权、表达权、监督权落实到人大工作各方面各环节全过程，确保党和国家在决策、执行、监督落实各个环节都能听到来自人民的声音；完善人大的民主民意表达平台和载体，健全吸纳民意、汇集民智的工作机制，推进人大协商、立法协商，把各方面社情民意统一于最广大人民根本利益之中。

全过程人民民主具有与时俱进的品格，是充满生机活力的社会主义民主。全过程人民民主在我国社会主义民主政治伟大实践中成长，也必将在全面建设社会主义现代化国家新征程中不断发展。前进道路上，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，不断发展全过程人民民主，把我国社会主义民主政治的特质和优势充分发挥出来，我们就一定能不断巩固和发展生动活泼、安定团结的政治局面，为人类政治文明进步作出充满中国智慧的贡献。



四川省夹江县选民与县人大代表正式候选人见面

(孙信志 摄影)

在省十三届人大常委会第三十次会议闭幕会上的讲话

(2021年9月29日)

□四川省人大常委会主任 彭清华

省十三届人大常委会第三十次会议，经过大家的共同努力，圆满完成了各项议程。会议审议通过了物业管理条例、交通运输综合行政执法条例等4件地方性法规和人口与计划生育条例等3件法规修正案，审议了嘉陵江流域生态环境保护条例、固体废物

污染环境防治条例、河湖长制条例、反不正当竞争条例等5件地方性法规，审查批准了11件市(州)法规；听取和审议了“一府一委两院”关于成渝地区双城经济圈建设情况、推进建设具有全国影响力的科技创新中心情况、长江流域生态环境保护和修复工作情

况等10项专项工作报告，以及常委会执法检查组关于检查城镇排水与污水处理条例实施情况的报告；作出了关于加强检察机关生态环境公益诉讼工作的决定和关于调整省十三届人大常委会代表资格审查委员会主任委员的决定，表决通过了有关人事任免案。

听取和审议监委专项工作报告，是人大常委会依法履行监督职责的重要方式，也是维护宪法权威、推动监察法实施的有力实践，对于持续深化国家监察体制改革、丰富和完善人民代表大会制度、推进国家治理体系和治理能力现代化具有重要意义。本次常委会听取和审议省监委关于我省开展反腐败国际追逃追赃工作情况的报告，这是省人大常委会首次听取和审议省监委专项工作报告，迈出了我省人大监督监察工作的重要一步。要认真总结经验做法，进一步完善组织方式和工作方法，自上而下、审慎稳妥、依法有序推进市(州)、县(市、区)监委向本级人大常委会报告专项工作，不断增强人大监督实效。

各位常委会组成人员、同志们！2019年11月，习近平总书记在上海市长宁区虹桥街道考察全国人大常委会基层立法联系点时，首次提出全过程民主。在今年“七一”重要讲话中，总书记强调要“发展全过程人民民主”。在今年8月召开的十三届全国人大常委会第三十次会议上，栗战书委员长就深入学习习近平总书记关于全过程人民民主的重要论述、发挥好人民代表大会保证人民当家作主的制度保障作用，提出明确要求。我们要认真学习领会，结合实际抓好贯彻落实，与时俱进推动四川人大工作创新发展。

一要充分认识到发展全过程人民民主的重大意义和深刻内涵，切实增强贯彻落实的自觉性坚定性。“发展全过程人民民主”这

一重大理论的提出，丰富和发展了社会主义民主政治理论，集中概括了党领导人民发展社会主义民主特别是党的十八大以来民主政治建设的理论和实践成果，深刻阐明了中国式民主的鲜明特色和显著优势，为新时代发展社会主义民主政治、建设社会主义政治文明提供了科学指引和根本遵循。我们要深刻认识到，全过程人民民主是社会主义民主的本质特征，体现了国家一切权力属于人民的宪法原则，体现了全心全意为人民服务的根本宗旨，能够更好体现人民意志、维护人民权益、激发人民创造；全过程人民民主在我国已有较完整的制度体系和参与实践，体现在人民依法实行民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督的各方面各环节，保证了人民当家作主具体地、现实地落实到国家政治生活和社会生活之中；全过程人民民主是在党的领导下形成、发展和实现的，党的领导是实行全过程人民民主的根本政治保证，只有始终坚持党的领导、全面落实党的领导，全过程人民民主才能有序推进，人民当家作主才能充分实现。全省各级人大及其常委会要把学习贯彻习近平总书记关于全过程人民民主的重要论述作为一项重要政治任务，通过召开党组会议、常委会会议、党组理论学习中心组学习会等，深入学习领会其重大意义、丰富内涵、精神实质和实践要求；通过开展重点课题调研、制度理论研讨、立法研究等，深入宣传阐释全过程人民民主的原则理念、

制度安排、生动实践和巨大成就，切实做到理论上清醒、政治上坚定、制度上自信、行动上自觉。

二要准确把握人民代表大会制度与全过程人民民主的关系。人民代表大会制度是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本政治制度安排，是发展全过程人民民主、保证中国人民当家作主的重要途径和最高实现形式。全省各级人大及其常委会要坚持和完善人民代表大会制度，把发展全过程人民民主作为重要职责和使命，切实做好民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督各项工作，服务和保障人民通过各种途径和形式管理国家事务、管理经济文化事业、管理社会事务，全方位全覆盖地实现人民当家作主。要健全人大及其常委会运行的制度机制，完善发展全过程人民民主的措施办法，待地方组织法、全国人大常委会会议事规则修改后，及时对省人大议事规则、省人大常委会会议事规则等作出相应修改，为广大人民通过人大及其常委会行使权力提供法治保障。

三要充分发挥人大代表在全过程人民民主中的重要作用。通过人民代表大会制度发展全过程人民民主、保证人民当家作主，在具体实现形式上，主要是通过保证代表履职来实现。要高度重视闭会期间代表工作，加强代表履职服务保障，认真落实“双联系”制度，坚持邀请代表列席常委会会议和列席代表座谈机制，不断拓展代表参与常委会工作的广度





永远“驻”在人民心中

我省开展“我为群众办实事——人大代表在行动”活动侧记

□代莲 本刊记者

“通车啦！这下子好巴适哦！”“为了这一天，我们等了27年。”

今年国庆节，雅安市汉源县九襄镇的群众最高兴的莫过于困扰群众长达27年的寨子门断头路终于通车了。寨子门老旧房屋阻断该镇纵向“大动脉”长达27年，严重堵塞城镇交通，阻碍城镇建设，制约经济发展，打通“大动脉”成为九襄群众反映最多、呼声最高的问题。九襄镇部分人大代表用心用情化解拆迁群众心结，帮助解决后续发展问题，推动打通寨子门断头路，给群众生活带来极大便利。

这是我省基层人大代表在“我为群众办实事——人大代表在行动”实践活动中为群众办事实的一个缩影。

在全省各级人大代表中广泛开展“我为群众办实事——人大代表在行动”活动，是省人大常委会党组贯彻落实中央和省委重大决策部署，以实际行动深化党史学习教育的重要举措，也是人大代表履职为民的生动体现。活动启动以来，省人大常委会率先垂范，各地人大及其常委会认真部署、强势推进，广泛发动人大代表为群众办实事、解难题，五级人大代表积极响应，掀起“我为群众办实事”热潮。截至目前，全省各级人大共组织开展视察调研1.5万余次，组织开展各类帮扶、志愿活动6.8万余次，依托履职平台组织开展代表接待日等履职活动5.6万余次，取得了明显成效。

上率下：快部署+深推进

今年3月下旬，省人大常委会机关党史学习教育领导小组出台省人大及其常委会“我为群众办实事”三项实践活动工作方案，其中一项重点，就是在全省各级人大代表中广泛开展“我为群众办实事——人大代表在行动”活动。

4月中旬起，省人大常委会党组成员、副主任叶壮率人代工委相关同志先后赴德阳、泸州、南充等地，深入基层一线，实地查看调研，督促活动开好头、起好步。

7月30日，省人大常委会党组成员、副主任宋朝华组织召开省人大常委会人代工委工作推进会，对活动进行再动员、再部署；8月30日至9月3日，宋朝华率队赴达州、巴中、广元、南充调研活动开展情况，要求全省各级人大要持续用力，不断推动活动走深走实；9月初，省人大常委会在张思德干部学院举办2021年度省人大代表履职专题培训班，组织开展“我为群众办实事”代表履职经验交流，进一步激发代表参与活动的激情与热情。

10月11日至15日，宋朝华赴眉山、乐山、自贡、宜宾调研指导“我为群众办实事——人大代表在行动”活动开展情况，要求要围绕代表动起来、实事办起来、成效好起来，深入推进“我为群众办实事——人大代表在行动”活动，激发代表履职活力，提升代表履职水平、展示代表履职风采，努力为群众办实事、解难事、做好事。

在活动部署中，省人大常委会提出“将各级人大代表就近编入代表之家（联络站、活动室）”的要求。按照就近就便，尽可能扩大联系面和覆盖面的原则，省人大常委会办公厅将163名在省直机关工作的全国人大代表、省人大代表编入成都市各区（市、县）设立的“家、站、室”，委托各市（州）人大常委会将本地全国人大代表、省人大代表编入各地设立的“家、站、室”，引导、组织代表进“家”入“站”开展履职活动，与民真联系、取得真效果。今年5月至10月，在省人大常委会机关工作的全国人大代表、省人大代表带头赴“家、站、室”开展了履职活动，通过实地查看、听取情况介绍、与基层代表交流

和深度。要持续深化“人大代表在行动、民生实事我监督、乡村振兴我出力”三大实践活动，组织代表围绕重大决策、重点项目、重要工作推进落实情况开展视察调研，积极推行民生实事项目代表票决制，确保代表工作更加符合人民意愿。密切联系人民群众是宪法法律赋予人大代表的重要职责，也是践行全过程人民民主的重要内容。各级人大代表要增强履职本领，发挥桥梁纽带作用，及时将群众最关心、最直接、最现实的问题通过适当渠道反映给党委政府，推动形成发现和解决问题的闭环，提升全过程人民民主实效。当前，市县乡人大换届选举工作正在稳步推进，要加强统筹指导，严明换届选举纪律，引导广大选民依法有序行使民主权利，确保选出人民满意的代表。

四要把全过程人民民主的理念、原则和要求贯彻落实到立法工作当中。立法是实现人民当家作主的重要途径，立法的过程就是代表人民意志、表达

人民意愿、实现人民利益的过程。在制定地方性法规时，要通过调研、座谈、书面发函、公开征集立法选题、上网公布征求意见等形式，最大限度吸纳民意、汇聚民智，切实做到科学立法、民主立法、依法立法。要建好用好全国人大常委会法工委和省人大常委会法工委基层立法联系点，直接了解来自一线、来自基层的法治需求，努力使联系点成为四川实践全过程人民民主的有效载体。要加快推进乡村振兴、科技创新、生态环保、民生改善等重点领域的立法修法工作，不断健全完善地方性法规框架，用良法善治保障人民民主。在法律法规实施、执行和监督过程中，也要充分体现全过程人民民主。执法检查要深入听取人大代表和人民群众的意见，发挥好“法律巡视”监督利剑作用，确保法律法规有效实施。

五要始终坚持以党的领导推进全过程人民民主。全过程人民民主是坚持党的领导、人民当家

作主、依法治国三者有机统一的必然产物。其中最核心、最关键的是坚持党的领导，这是全过程人民民主的最大优势，也是中国式民主能够“全过程”的根本政治保证。要切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，贯彻落实“六个旗帜鲜明”总体要求，确保人民民主不变质、不变色、不变味。要严格执行请示报告制度，重大问题和重要事项及时向同级党委请示报告，确保人大工作始终服务中心大局、保持正确方向，做到让党委放心、让人民满意。要持续推进党对人大工作全面领导的具体化、规范化、制度化、常态化，充分发挥人大常委会党组把方向、管大局、保落实的领导作用，确保党委决策部署在人大工作中得到全面贯彻。

（据《四川省人民代表大会常务委员会公报》）

座谈，了解真情况，掌握真民意。

全力干：解难帮困+促发展

各市州人大常委会注重发挥常委会领导在活动中的示范带动作用，坚持领导亲自挂帅、亲自推动、亲自抓落实，确保活动有力有序有效开展，其主要领导均在第一时间对活动开展作出安排部署，提出明确要求，成立活动领导小组切实强化组织领导，把矛盾多、条件差、困难多的企业和空巢老人、残疾人、低收入者等困难群众作为办实事的重点，带头深入基层听取群众意见建议，解决群众实际困难。

同时，市州人大常委会坚持把活动放到全省工作大局中来谋划和推动，结合自身实际，精心制定实施方案和具体措施，以务实举措确保活动抓得实在、落到实处。内江将活动内容细化成保障和改善基本民生、巩固拓展脱贫攻坚成果、助力乡村振兴等6个方面，逐一明确了牵头领导和责任委室，确保发现问题与督促解决务实精准。宜宾以“走进一个家站、走访一次群众、宣讲一次政策、提出一件建议、办理一件实事”的“五个一”活动为载体，引导代表广泛参与。甘孜制定了活动方案，指导各县级、乡镇人大细化完善“1+3+X”实施方案76份，帮助各级代表制定《我为群众办实事计划》7200余份，形成了层层抓落实、人人在行动的工作格局。

此外，市州人大常委会坚持把活动与人大立法、监督等工作统筹起来，与深化“双联系”工作结合起来，注重在活动中解决实际问题，推动代表工作。成都将活动与“家”“站”建设和组织代表参与成都幸福生活十大工程履职实践相结合，组织代表进“家”入“站”，倾听民声、收集民意、解难帮困、共话发展，助推十大工程落地落实。泸州将活动与人大监督工作相结合，围绕“突出环境问题”邀请代表参加专项监督检查，督促检察机关加大生态环境公益诉讼力度。雅安将活动与民生实事项目人大代表票决制工作相结合，引导代表广泛听取群众意见建议，精准形成群众有期盼、现实有需要的民生项目清单，认真监督项目执行，及时反馈问题不足，确保票决项目高质量推

进、高标准实施，真正把民生实事办到老百姓的心坎儿上。

办实事：身入+心入

在各市州人大常委会的精心组织下，全省五级人大代表积极响应、迅速行动，立足本职为人民群众做好事、办实事、解难事，推动解决了一大批人民群众“急难愁盼”的民生问题。

担任领导职务的人大代表结合本职工作，着力协调解决群众困难。南充市人大常委会部分组成人员和领导干部代表结合《南充市物业管理条例》执法检查工作开展办实事活动，在社区现场协调解决环境卫生、共有资金使用、违建拆除等各种问题；省人大代表、广安市人大常委会主任余仪在邻水县坛同镇方井村、金坪村走访调研中了解到村民多年来一直盼望“修公路、安路灯、连通无线网络”后，及时组织市、县有关部门逐项商量解决办法。如今，2.5公里水泥路、178盏路灯和崭新的通信基站解决了村民出行和上网不方便的问题；甘孜州州、县两级党政领导代表“进家入站，面对面为群众办实事”，扎实开展活动65场次，现场解决群众困难问题74件。

而我省的国、省、市人大代表则积极“走访办实事”。全国人大代表庹庆明进小区、访住户，详细了解地质灾害隐患点对群众生活带来的不便和影响，形成建议提交有关部门，促进及时治理；省人大代表黄富敏通过走访群众，发现城区盲道被非法侵占的现象较为严重，及时提出相关建议，为残疾人群体解难帮困；成都市人大代表杨晓明立足燃气供应基层岗位，带领“晓明服务队”深入社区开展安全宣传，整改用气隐患400余处，有效降低了居民燃气使用安全风险。

身在基层一线的县、乡人大代表“回家办实事”。绵阳市三台县部分人大代表了解到本地群众买菜难、卖菜难，立即向县政府反映相关情况，县政府及时规划设置了16处早市夜市及便民服务点，既解民忧、又增就业，得到群众交口称赞。

据悉，下一步，省人大常委会将继续采取多种方式推动活动向深入开展，为民服务成效再提升。

瞄准便民“小窗口” 推动服务“大提升”

——金川县人大以视察便民服务中心工作为抓手深化“我为群众办实事”活动

□都灵 吕忠辉

便民服务“小窗口”，一头连着政府，一头系着百姓，“窗口”虽小，关乎的都是民生大事。

视察调研：“小窗口”有“大文章”

为扎实开展“我为群众办实事”实践活动，推深做实党史学习教育，助力政府加快转变职能，提升基层政务服务能力和水平。8月下旬至9月上旬，县人大常委会采取分组调研和集中视察的方式，深入全县各乡镇便民服务中心、站、室，开展便民服务中心运行情况的调研，组织部分州、县人大代表集中到县政务大厅、部分乡镇便民服务中心和村便民服务室，通过实地察看、听取汇报、座谈交流等形式就便民服务中心工作开展情况进行专题视察。

我县现有县政务服务大厅1个；乡镇便民服务中心19个，村（社区）便民服务室85个。县行政审批局推行“八个办”（一枚印章办、一件事一次办、上门办、限时办、

帮办代办、微信扫绿色办、示范办、邮递办）特色亮点突出，成效显著；马奈镇分别在镇政府、马奈村设便民服务中心和服务站，共设立13个窗口，启用2枚“金川县马奈镇人民政府审批服务专用章”，实行“一枚印章办”，通过“帮办代办”“上门办”等方式，坚持做到“乡镇撤并，服务不减”；安宁镇莫莫扎村便民服务室，推行“三有”（有场所、有人员、有制度）“三代”（民生事项代办、政策内容代宣、社情民意代收）“三清”（代办内容一眼清、代办事项一趟清、代办咨询一口清）模式，设AB岗，实现服务群众零距离；政务大厅和便民服务中心增设“办不成事”受理窗口，解决群众、企业在办事过程中遇到的各种“疑难杂症”，想方设法把“办不成的事”办成办好。

把脉问诊：“小窗口”里“找问题”

“小窗口”也是一面大镜子，政务服



金川人大视察便民服务中心座谈会

金川县委常委会视察县政务服务大厅



务窗口直接面对群众，窗口工作人员的服务态度关乎党和政府在人民群众中的形象。金川县委常委会坚持聚焦群众企业反映最集中、呼声最迫切的“门好进、脸好看、事难办”“庸、懒、散、浮、拖”等作风问题，对全县便民服务窗口服务质量、便民举措落实、工作人员作风等开展专项视察，从推动解决群众最关注、与群众利益关系最密切的问题入手，切实增强办事群众的获得感和幸福感。

通过前期深入细致的调研视察，在县十四届人大第三十九次常委会上，通报了便民服务中心建设专项视察情况。视察组指出三点亟待改进地方：管理还需进一步加强，服务质量还需进一步提升，对窗口人员责任意识、服务意识、业务能力培训、激励机制创新力度需进一步加大；政务体系标准化建设纵向比有很大进步，横向比还存在薄弱环节，软硬件设施相对滞后，特别是村（社区）级便民服务区建设有待进一步提升；信息联通还不共融，县级多数部门的核心业务系统尚未与一体化平台横向互通共享数据，有些业务仍需来回跑，耽误办理时间，影响审批效率。

建言献策：“小窗口”要“再提升”

发现问题是第一步，为解决问题“开良方”才是专项视察的关键所在。金川县委常委会通过此次专项视察，对我县便民服务中心建设运行提出三点建议：

一是强化培训、完善机制，切实提升政务新形象。要加强业务知识和服务能力培训。各主管部门要积极配合县行政审批局加强对窗口人员和后台审批人员业务知识、服务能力培训，及时更新知识结构，进一步转变工作作风，立足小窗口、实现大服务；要健全工作制度及考核办法。将进驻事项量化打分，以群众满意度作为考核的重要指标，纳入目

标绩效考核，推动部门审批事项职能整合到位、窗口授权到位、人员配备到位、全程服务到位；要增强服务意识，创新服务方式。在“八个办”基础上，试着推行预约服务、延时服务、跟踪服务、联合服务、特事特办服务，使服务领域更加延伸，服务内容更充实，服务方式更灵活，服务水平更优质。

二是细化举措、升级服务，持续增强群众满意度。要积极争取资金，继续提升政务大厅便民设施，必要的地方可以考虑设置引导员、为群众提供更加便利、贴心、舒适的办事环境；要选取有条件的乡镇、村及社区按照“标准化、规范化、便利化”要求，打造乡镇村（社区）便民服务体系示范点。对乡镇行政区划调整后的便民服务站严格管理、合理使用，让行政审批和便民服务更加便利化、智能化，实现“就近办”；要在牧区、半牧区乡镇配备双语干部或增设相应的公益性岗位，实现语言交流零障碍，切实解决服务群众最后一公里问题。

三是深化改革、补齐短板，努力建设服务型政府。要打通数据壁垒。继续加大与州大数据中心、州政务中心的沟通协调，争取技术支撑，推进部门业务系统与“一体化平台”深度对接，努力做到信息互通、数据共享、政务信息一体化，强力推进“全程网办”进度；要完善窗口建设。结合窗口特性、业务特点，进一步规范窗口设置。对经“办不成事”受理窗口办成的事深入分析，寻找症结，减少此类事件的受理量；要拓展服务功能。按照“拓展内涵、完善功能、优化服务”要求，整合政务服务资源，尽量将涉及人民群众切身利益的公共服务事项，纳入政务服务集中办理，实现“应进尽进”，提高政府管理、决策、应急处理、公共服务能力，推动政府工作创新和服务理念升级，塑造以人为本，群众满意的服务型政府。

民之所望，施政所向。便民服务中心的建设初衷就是以敬民之心，行简政之道，革烦苛之弊，开便利之门。下一步，金川县委常委会将加强对便民服务中心的跟踪监督力度，深入扎实开展“我为群众办实事”实践活动，用心用情用力解决人民群众“急难愁盼”问题，切实让人民群众看到新的变化、得到更多实惠，持续推动党史学习教育走深走实。

从百年党史汲取奋进力量 不断开创人大工作新局面

□邓西琼

习近平总书记“七一”重要讲话立足中国共产党百年华诞的重大时刻和“两个一百年”历史交汇的关键节点，回望光辉历史、擘画光明未来，思接千载、视通万里，高屋建瓴、内涵丰富，深刻阐述了我们党一百年来积累的宝贵经验，首次鲜明提出了伟大建党精神，科学指明了以史为鉴、开创未来的“九个必须”目标方向，体现了深远的战略思维、强烈的历史担当、真挚的为民情怀，具有很强的政治性、思想性、理论性，是一篇充满真理力量的马克思主义纲领性文献，为奋进新时代、开启新征程指明了前进方向、提供了根本遵循。

做好新时代石棉人大工作，要学深悟透、用心践行习近平总书记“七一”重要讲话精神，进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，紧密结合人大职能职责，深入研究思考贯彻落实的思路和举措，找准工作的立足点、关键点和切入点、着力点，在新的征程中砥砺奋进、接续奋斗，推动人民代表大会制度持续巩固、完善发展，不断开创新时代石棉人大工作新局面。



持续深化对
人民代表大会制度认识，
推动发展全过程人民民主

中国特色社会主义的伟大实践与中国共产党成立 100 周年以来取得的辉煌成就充分说明，中国的发展道路和制度具有独特的优势，人民代表大会制度作为国家根本政治制度，是一套有效保证能干事、干好事、干成事的政治制度。习近平总书记在“七一”重要讲话中强调“发展全过程人民民主”，道出了我国人民当家作主的本质特征，彰显了社会主义民主的显著优势。全过程的民主必须依靠有力的制度支撑和有效的制度保障，人民代表大会制度是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本政治制度安排，是“发展全过程人民民主”当中起决定性作用的制度保障。学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，要持续深化对人民代表大会制度的认识，进一步坚定对中国特色社会主义政治发展道路的自信，对中国政治制度的自信，对人民代表大会制度的自信，切实发挥好人民代表大会这一“主要民主渠道”的重要作用，实践好、发展好人民代表大会制度，通过人民代表大会制度，实现党的领导、人民当家作主、依法治国的有机统一。

全面加强党对人大工作的领导，依法履职行权

坚守政治机关定位，始终把旗帜鲜明讲政治作为人大工作的生命线。坚持把党的领导贯穿于人大依法履职全过程、落实到人大工作各方面，全面贯彻落实党对新时代人大工作和建设的重大决策部署，确保人大工作始终沿着正确的政治方向前进。坚持重大问题和重要事项向县委请示报告制度，保证党的主张、意图、决策在人大工作中得到全面贯彻、充分体现和有效执行。健全人大对“一府一委两院”的监督制度，加强对法律实施的监督，保证行政权、监察权、审判权、检察权得到依法正确行使。坚持党管干部与人大依法行使选举权、任免权相统一，严格依照法定职权和法定程序选举和任免“一府一委两院”干部，保证党组织推荐的人选顺利当选。坚持把行使重大事项决定权，作为推动县域经济高质量发展的重要抓手，依法讨论决定事关本行政区域改革发展稳定大局和人民群众切身利益的重大事项，全力助推生态经济强县建设。认真贯彻执行新修改的选举法和换届选举各项决策部署，充分发挥人大法定职能作用，精心组织县乡人大换届选举工作，确保换届选举工作依法顺利推进、任务圆满完成。

坚持以人民为中心，充分发挥代表主体作用

始终心系人民，牢记为民初

心，完善代表联系制度，密切人大常委会组成人员与人大代表、人大代表与选民的联系，始终把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益，作为人大工作的出发点和落脚点。持续深入开展民生实事项目人大代表票决制、“我为群众办实事——人大代表在行动”活动等，进一步密切代表与群众的联系，动员广大群众积极投身石棉经济社会建设。深入推进代表督事工作试点，进一步拓展基层代表联络站向企业、村居延伸，打造好回隆镇竹马工业园区和美罗镇三明村联络站示范点，拓宽代表履职渠道，充分发挥各级人大代表在法律法规宣传、推动特色产业发展、化解社会矛盾纠纷等方面的积极作用，努力解决人民群众急难愁盼问题，不断满足人民群众对美好生活的需要。突出代表主体地位，不断创新深化代表工作，使人大及其常委会真正成为同人民群众保持密切联系的代表机关，为加快民主法治建设，保障人民当家作主，推进经济社会发展作出人大贡献。

加强自身建设，提升履职能力水平

把加强自身建设，作为坚持和完善人民代表大会制度的重要任务抓紧抓实抓好，始终贯穿“坚定忠诚的政治品格、尊崇宪法的法治思维、务实高效的工作作风、勇于担当的责任意识、恪守宗旨的为民情怀、干净干事的清廉形象”的工作主线，扎实开展党史学习教育，扎实推进“六个机关”

建设。进一步加强政治建设，充分发挥党组把方向、管大局、保落实的重要作用，纵深推进人大党的建设，全面提升政治能力和政治水平。进一步加强能力建设，坚持制度化学法、常态化学习，扎实开展调查研究，不断提升人大机关干部把握大局的能力、议事决策的能力和依法履职的能力。进一步丰富拓展党史学习教育的内涵，推动人大常委会机关党史学习教育持续升温、不断深化。进一步加强作风建设，常态化开展警示教育和廉政风险防控，加强干部的经常性教育管理，强化人大意识形态建设，着力打造一支政治坚定、尊崇宪法、勇于担当、恪守宗旨、务实清廉的人大干部队伍。

回望百年风雨路，砥砺奋进新征程。一百年不是终点，而是新使命、新奋斗的起点。作为新时代的人大干部，我们将始终胸怀“国之大者”，以“舍我其谁”“我将无我”的精神气魄，以无畏艰险、自我革命的“赶考”姿态，大力弘扬伟大的建党精神，继续发扬“信仰坚定就是力量、团结同心就是希望、激流勇进就是胜利”的大渡河勇士精神、“不怕牺牲、艰苦创业、顽强拼搏、奋力开拓”的川矿精神，围绕全力推进县委“1449”总体发展思路，在加快建设“雅西明珠、贡嘎门户”新征程中不断展现新担当、实现新作为、谱写新篇章！

（作者系石棉县人大常委会党组书记、主任）

学深悟透抓落实 笃行实干谱新篇

□张生勇

习近平总书记在庆祝中国共产党成立 100 周年大会上的重要讲话，思想深邃，高屋建瓴，是一篇闪耀着马克思主义光辉的纲领性文献，是新时代中国共产党人不忘初心、牢记使命的执政宣言，为新征程上党和国家各项事业发展指明了前进方向，为做好新时代人大工作提供了根本遵循。我们要深入感悟“七一”重要讲话的思想伟力和战略考量，认真贯彻落实习近平总书记重要讲话精神



一、坚持人大工作高质量发展，必须紧跟核心、捍卫核心，在落实政治责任上用实劲

百年大党的历史伟业彪炳史册，党带领人民奋斗的伟大征程和建立的丰功伟绩昭示我们：办好中国的事情，关键在党。习近平总书记强调：“坚持和完善人民代表大会制度，必须毫不动摇地坚持中国共产党的领导，坚持

党统揽全局、协调各方的领导核心作用，通过人民代表大会制度，保证党的路线方针政策和决策部署在国家工作中得到全面贯彻和有效执行。”我们要始终把坚持党的领导作为做好人大工作的首要政治原则，切实以高度的政治自觉、思想自觉和行动自觉，深入学习践行习近平新时代中国特色社会主义思想，自觉把习近平

总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想作为人大工作的根本遵循，在学思悟践中进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。时刻将政治纪律和政治规矩挺在前面，自觉与中央、省委、市委、区委保持同心同力、同向同行，切实做到在思想上坚决拥护核心，在组织上绝对服从核心，在行动上精准对标核心，通过严格依法履行法定职责，确保党的主张经过法定程序成为国家和人民的意志。坚持请示报告制度，主动向区委请示报告重大问题、重大事项和重大活动，始终把党的领导贯穿人大工作的全过程和各方面，坚持从讲政治讲大局的高度思考和推进人大工作，始终确保人大工作的正确政治方向。

二、坚持人大工作高质量发展，必须聚焦中心、服务大局，在推动高质量发展上干实事

习近平总书记“七一”重要讲话中，首次提出伟大建党精神并作出深刻阐释，号召全党继续弘扬光荣传统、赓续红色血脉，永远把伟大建党精神继承下去、发扬光大，在全党全社会激扬起继往开来、不懈奋斗的精神力量。总书记指出：“在新的征程上，

我们要全面深化改革开放，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，构建新发展格局，推动高质量发展。”党中央已把高质量发展提到了前所未有的高度，省委、市委、区委高度重视，及时贯彻落实，并已制定出台高质量发展的相关决定和意见。作为基层人大及其常委会，就是要将伟大建党精神落实到认真贯彻落实中央、省委、市委、区委的决策部署上，落实到服务中心、保障大局的具体工作中。具体而言，就是要把人大工作放到本地区工作大局中去谋划、去研究、去推进，认真结合党委的中心工作去履职、去把握、去落实。近年来，江阳区人大常委会始终秉承服务中心大局的工作思路，把工作着力点放在推动中央、省、市、区重大决策部署的贯彻落实上，聚焦发展所需主动担当，聚焦民生所向发挥作用，聚焦难题所在建言献策。区人大常委会领导率先垂范，团结带领全区人大干部和人大代表积极助力招商引资、文明城市建设、乡村振兴等全区中心工作并取得显著成效。当前和今后一个时期，江阳区人大常委会还将把履职重心聚焦到把江阳区建成成渝地区双城经济圈“千亿强区”、全国县域经济“百强区”和争创全省经济副中心的战略全局中来，依托专题调研、专题询问、执法检查、工作评议、重点建议督办等多种形式，紧紧抓住基础设施建设、重大项目布局、重大政策制定等事关全区改革发展的重大问题依法实施正确监督、有效监督，为推动江阳区经济社会高质量发展注入更多人大元素，作出更多人大贡献。

三、坚持人大工作高质量发展，必须根植人民、凝聚民心，在发挥代表作用上出实招

中国共产党一经诞生，就把为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴确立为自己的初心使命，以初心聚民心，以使命汇众力，团结带领人民把一个山河破碎、民不聊生的旧中国建设成为民族独立、人民解放的新中国，日益走向国家富强、民族振兴、人民幸福，开辟了实现中华民族伟大复兴无比光明的前景。习近平总书记强调：“人心是最大的政治，共识是奋进的动力。”地方人大及其常委会要自觉接受同级党委领导，密切同人民群众的联系，更好发挥人大代表作用，接地气、察民情、聚民智，用法治保障人民权益、增进民生福祉。作为基层人大及其常委会，就是要想方设法发挥人大代表的主体作用，更加密切联系群众，更多回应百姓关切，切实把“人民代表人民选、选好代表为人民”落实到具体行动中。近年来，江阳区人大常委会一直致力于挖掘、发挥代表主体作用，着力打造好利用好“主任接待日”“代表接待日”“代表之家”“代表联络站”等平台 and 载体，围绕建成渝地区双城经济圈“千亿强区”、全国县域经济“百强区”和全省经济副中心精选代表活动主题，大力开展一些上接天线、下接地气、顺应民心的代表活动，广泛收集群众的意见建议，通过有效的代表活动帮民富、解民忧、暖民心。适时组织人大代表就基础设施建设、教育医疗保障、公共服务供给等群众关心关注的民生、热点问题开展视察调研和执法检查，查漏洞、补短板、强弱项，众智众力为地区经济社会高质量发展献策出力。鼓励和支持企业代表发挥自身优势，整合资源开展跨区域合作，呼吁代表积极为地区经济社会高质量发展添砖加瓦。

四、坚持人大工作高质量发展，必须保持恒心、与时俱进，在加强自身建设上见实效

勇于自我革命，从严管党治党，是中国共产党最鲜明的品格，也是中国共产党区别于其他政党的显著标志。我们党能够饱经磨难而生生不息、风华正茂，战胜一个又一个困难，取得一个又一个胜利，关键在于始终坚持党要管党、全面从严治党的原则，在推动社会革命的同时进行彻底的自我革命。习近平总书记强调：“地方人大及其常委会要加强自身建设，提高依法履职能力和水平，增强工作整体实效。”作为基层人大及其常委会，就是要在做好法律监督精准化、重大事项决定常态化、任免工作规范化的基础上，探索推进人大工作的新机制新方式，不断丰富拓展人大工作的时代特色和实践特色。通过走出去、引进来等多种方式有针对性地开展人大干部和人大代表履职培训，与时俱进提升履职能力水平。持之以恒改进工作作风，着力加强人大常委会机关干部的思想淬炼、政治历练、实践锻炼和专业训练，确保人大常委会机关办事优质、运转高效，永葆人大工作的生机与活力。

百年党史铸初心，奋楫扬帆启新程。江阳区人大常委会将认真贯彻落实习总书记重要讲话精神 and 省委、市委、区委的决策部署，以更加奋发有为的姿态推动新时代地方人大工作高质量发展，以更加自觉务实的行动助力地方经济社会高质量发展，全力以赴为江阳区建成成渝地区双城经济圈“千亿强区”和全国县域经济“百强区”作出新的更大贡献。

（作者系泸州市江阳区人大常委会党组书记、主任）

**以“七一”重要讲话为指引
以高质量履职引领高质量发展**

□贺东风



习近平总书记“七一”重要讲话高屋建瓴、视野宏阔、思想深刻、内涵丰富，是中国共产党人高举旗帜、昂扬自信、笃定前行的政治宣言书，是弘扬真理、与时俱进、开辟马克思主义新境界的纲领性文献，是引领全党全国各族人民向第二个百年奋斗目标进军

的行动指南。汉源县人大常委会把学习贯彻习近平总书记讲话精神作为当前和今后一段时间的首要政治任务，准确把握新发展阶段，深入贯彻新发展理念，积极服务和深度融入新发展格局，对标对表，坚持开拓创新优化高质量发展目标路径、坚持协同创新构建区域发展格局、坚持改革创新赋能高质量发展。

以高度的政治自觉紧紧围绕县委“1575”总体发展思路，不断加强人大自身建设，忠实履行宪法法律赋予的各项职权，充分发挥地方国家权力机关的职能作用，为早日建成“阳光康养城，宜居新汉源”贡献人大力量。

一、坚持履职为民，在强化人大作为上彰显新业绩

基层人大深入学习贯彻习近平总书记“七一”重要讲话精神，在具体人大工作中就是要助推“十四五”规划和2035年远景目标在本地的实施，围绕本行政区域中心工作和人民群众关注的重点难点，有重点地组织开展监督和调研工作，促进高质量发展之路越走越宽广。要强化经济运行监督，充分听取并审议计划和预算报告，提出高质量的审议意见。要坚持问题导向，聚焦社会关切，开展人大预算联网监督，切实推动人大预算审查监督。要持续跟进国有资产监管，听取县人民政府关于国有资产管理工作报告。要坚决贯彻以人民为中心的发展思想，坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，在巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接、常态化疫情防控、生态建设与环境保护、补齐科教文卫和社会保障等各项民生短板等方面，坚持民有所呼、我有所应。要聚焦依法行政开展监督，强力推进法治建设；聚焦法律实施开展监督，积极推进有法必依；聚焦公正司法开展监督，依法维护社会公平正义；聚焦社会事业开展监督、有效推进民生事项不

断改善。要不断增强人大监督工作的针对性和实效性。坚持党管干部和人大依法任免有机统一，严格法定程序，依法行使任免权。

二、坚持服务保障，在强化代表履职上彰显新作为

深入学习贯彻习近平总书记“七一”重要讲话精神，在具体人大工作中就是要坚持代表主体地位，着力强化服务保障意识，增强服务本领，提升保障水平。要以人大代表“双走访”专项工作为纽带，进一步密切联系群众；以“双评价”活动为载体，切实增强人大代表履职担当意识。要不断丰富代表培训内容，深化习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度重要思想的认识，有计划地组织代表培训，提升代表履职意识和能力；不断拓展代表活动形式，保障代表知情权、参与权和监督权；不断巩固和完善代表活动阵地建设成果，健全完善工作机制，深化代表联络站（室）建设，搭建代表履职平台，架起各级代表与基层群众的“连心桥”；不断改进代表建议办理工作，进一步健全完善工作制度，促进工作规范化、制度化，加大建议办理督促问效力度，着力解决“重答复、轻落实”的问题。要注重发挥代表作用、选好民生项目、丰富监督形式、提高工作实效、完善评价体系，推动民生实事项目人大代表票决制工作规范化制度化常态化；加快构建“互联网+人大代表”工作新模式，将代表培训、建议办理、依法履职等工作纳入

“一张网”。

三、坚持紧抓大局，主动谋划推动重点工作

深入学习贯彻习近平总书记“七一”重要讲话精神，在具体人大工作中就是要立足新发展阶段，贯彻新发展理念，融入新发展格局，围绕“活力汉源”“魅力汉源”“实力汉源”“绿美汉源”“宜居汉源”“善治汉源”“美好汉源”建设，依法履职行权、强化工作监督、推动措施落地。要统筹推进联系乡镇和联系村的疫情防控和中心工作，全面贯彻落实县委抗击新冠肺炎疫情工作部署，主动投入到疫情防控战役第一线，组成疫情防控工作督导组，对乡镇和相关单位部门疫情防控全面督导，督促指导乡镇、单位部门依法履职、科学防控。要巩固好脱贫攻坚成果，接续推进脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接，是脱贫攻坚与乡村振兴交汇和过渡时期的一项重大战略任务。为此，要围绕道路交通基础设施建设、农村饮水安全、住房保障、政策兜底保障、产业和就业等方面积极开展视察、调研和执法检查等，促进农旅、农工融合发展，推动农业大县向农业强县转变。要围绕全县重大项目和重点工程开展视察、调研，积极推动重大项目、重点工程落地落实，掀起“抓项目、促投资、育新机、开新局”的工作热潮。要主动谋划县乡人大换届选举工作，确保县乡人大换届平稳有序。

四、坚持与时俱进，

在强化自身建设上彰显新步伐

深入学习贯彻习近平总书记“七一”重要讲话精神，在具体人大工作中就是要持续强化自身建设，继续抓好人大常委会机关政治建设、思想建设、作风建设、队伍建设和制度建设。要以政治建设为统领，进一步落实全面从严治党主体责任，提升机关党建工作水平。要以党史学习教育为载体，以高度政治自觉扎实开展机关党史学习教育，着力引导机关党员干部切实做到学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行，以学习教育成果推进机关工作开展。以开展“大学习、大走访、大调研”为契机，进一步把机关党员干部思想和行动，统一到中央大政方针和省委、市委决策部署及县委工作安排上来，投身到汉源各项事业发展中，凝聚起机关强大的工作合力和活力。要以作风建设为切入，全面贯彻落实中央“八项规定”精神，扎实开展机关干部作风大整顿活动，打造忠诚干净担当的人大干部队伍。要始终坚守人民立场，保持同人民群众的密切联系。把握正确舆论导向，加大宣传力度，进一步健全完善人大信息宣传工作机制，深入挖掘、宣传和推介代表履职、监督工作中的典型案例，讲好汉源人大故事、传递汉源人大声音。要打造人大品牌，坚持做到接待群众真心、调查研究用心、提出建议尽心、办好实事暖心、撰写报告走心，努力把汉源人大工作推向更高层次、更高水平。

（作者系汉源县人大常委会党组书记、主任）

学习“七一”讲话 着力“四个坚持”

□王鸿任

习近平总书记在庆祝中国共产党成立 100 周年大会上的重要讲话，是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，是指引实现中华民族伟大复兴的纲领性文献，各级人大代表和人大工作者要通过认真学习，深刻领会其精神实质和核心要义，从党的百年历史中坚守初心使命，在全面建设社会主义现代化强国的征程上担当作为，通过学深悟透“七一”重要讲话精神，矢志不渝着力“四个坚持”。

坚持党的全面领导，依法行使各项职权

习近平总书记在“七一”重要讲话中指出：“我们坚持和加强党的全面领导”，才使“中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃”，“中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征，是中国特色社会主义制度的最大优势”。坚持和加强党的全面领导，也是坚持和完善人民代表大会制度的根本保证。我国自建立人民代表大会制度以来，之所以能够不断地坚持完善、创新发展，最根本的经验就在于始终坚持党的全面领导。新时代的人大工作需要旗帜鲜明地讲政治，增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，坚决维护习近平总书记党中央和全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导，全面贯彻有效执行党的路线方针政策和重大决策部署。

要把党的领导贯彻到人大工作的全过程、各方面，具体落实到党领导立法、保证执法、支持司法、带头守法的各环节。人大工作的生命在于各级人大代表和人大工作者出色地依法行使各项职权，而依法行使好职权的根本保证就在于以高度的政治责任感，自觉地接受和服从党的全面领导。在人代会期间大会建立临时党组织，充分发挥党员代表和临时党组织作用，在人大日常工作中充分发挥人大常委会党组的作用，确保党委意图在人大会议和日常工作中贯彻落实。人大及其常委会重要规划、工作计划、重大活动向党委汇报请示要制度化、常态化，把人大工作放到党委工作大局、中心任务中去思考、去谋划，找准切入点、着力点，上下联动、合力推进，努力做到人大各项履职活动都自觉地服从于、服务于党委工作大局，对党委交付的工作任务不折不扣地确保完成。

坚持以人民为中心，发展全过程人民民主

习近平总书记在“七一”重要讲话中指出：“中国共产党一经诞生，就把为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴，确立为自己的初心使命。”“中国共产党根基在人民、血脉在人民、力量在人民。”为此一定要“践行以人民为中心的发展思想，发展全过程人民民主”。坚持以人民为中心，尤其是党领导下的人民当家作主，是坚持完善人民代表大会制度的力量源泉，因为人民就是江山，人民是国家的主人，人民代表大会制度最显著的特点和优势，就在于党领导人民有效地治理国家，离开了人民当家作主，人民代表大会制度是无法实行的。作为人大制度本质属性的人民当家作主，既是党代表最广大人民根本利益的体现，也是党矢志不渝的奋斗目标。以人民为中心发展全过程人民民主，是坚持全心全意为人民服务根本宗旨的必然选择，站稳人民立场、贯彻群众路线，才能着力解决好群众急难愁盼的问题。人大代表是国家权力机关组成人员、人民群众的代言人，要按照本级人大的要求，做好密切联系群众的工作，

同时通过听取审议报告、开展执法检查、进行工作视察等履职措施，必要时启动特定问题调查、质询、罢免等刚性监督手段，使人民当家作主的权力得以充分彰显。在党的领导下通过人民代表大会制度，使党的主张转化成国家意志，使党的路线方针政策、决策部署在国家工作中得以贯彻执行，使党组织推荐的人选通过法定程序成为国家机关的领导人员，这不仅保证党对国家的有效治理，而且充分体现人民的意志、保障人民的权益、激发人民的创造活力，使人民最关心最直接最现实的利益不断得以实现，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感，让人民群众在每一项法律制度、每一个执法决定、每一宗司法案件中都能感到公平正义，充分彰显全过程人民民主的优越性。

坚持宪法至上， 推进全面依法治国

习近平总书记在“七一”重要讲话中再次强调了“坚持依法治国”的伟大方略。依法治国是坚持和完善人民代表大会制度的长期任务，各级人大代表和人大工作者必须清楚地认识到，推进全面依法治国方略必须坚持宪法至上，这是宪法的法律地位所决定的，因为宪法在国家的法律体系中属于根本法，是一切法律法规产生的依据，是国家政治、经济、文化等主要活动的基本准则，即毛泽东同志所说的：“是一个国家的总章程。”依法治国的首要法律依据是宪法，依法治国必须在宪法的范围内进行，宪法对我们国家的性质、根本制度和发

展方向作出的明确规定不仅具有根本性，同时具有长远性。宪法规定了我国的根本政治制度，即人民代表大会制度。人民代表大会制度适合我国国情，直接体现了我国人民民主专政的国家性质，是建立我国其他国家管理制度的基础。国家权力统一由全国人民代表大会和地方各级人民代表大会行使，在国家政权体系中居于核心地位，具有全权性和至高性。因此，坚持人民代表大会制度，不仅有利于国家权力体现人民的意志，有利于保证中央和地方国家权力的统一，而且有利于保证我国各民族的平等和团结。宪法明确规定中华人民共和国的一切权力属于人民，人民当家作主是社会主义民主政治的核心内容，人民通过法律形式把自己的意志上升为国家意志，行使当家作主的各项权力。对此，各级人大代表和人大工作者应在国家普法规划和国家宪法日的宣教活动中，在依法履职的实践中，带头学习、带头宣讲、带头践行，有为担当、不辱使命。

坚持强化自身建设， 塑造权力机关形象

习近平总书记在“七一”重要讲话中指出：“新的征程上，我们要牢记打铁必须自身硬的道理”，着力加强高素质的队伍建设。人大代表是国家权力机关的主体，建好队伍、塑好形象，建党百年的经验中可供借鉴的法宝很多，但从人大队伍和人大机关建设的实际情况来看，建立好、执行好如下两项制度相当重要。一是学习培训制度。因为代表队伍具有

届别性，人大工作的政治性、法律性、程序性又很强，学习培训必须列入经常性的重要工作日程，不能靠一次性学习培训达到“一劳永逸”的目的。通过学习培训提升其政治素质和业务水平，以适应依法履职的需要。对于诸如《宪法》《地方组织法》《选举法》《代表法》《立法法》《监督法》等，每一名人大代表和人大工作者都应学深学细、全面领会。对于各种履职本领，都要有针对性地向文本、向同事、向实践、向专家学习，使之常态化，并要善于学以致用、勇于探索创新；二是人大代表述职制度。直接选举的代表向选民述职，间接选举的代表向选举单位述职，这对代表接受监督、促进履职具有特别有效的作用。代表向监督者述职，既是民主政治的基本要求，也是法制原则的充分体现。不论代表是领导干部、专家学者、企业老总还是明星大腕，只要是代表，就要述职。代表述职的重点是履行法定代表职务的情况，如人代会期间审议各类工作报告，提出议案、建议的情况；闭会期间参加人大组织的视察、检查、调研、座谈、培训、反映群众普遍关心的热点难点问题以及为群众办实事的情况等，述职之后要接受评议测评，对测评结果不称职票较多，履职较差，或有违纪违法等问题的代表，该告诫的告诫，该罢免的罢免。对选民或原选举单位在评鉴中提出的意见，代表必须认真整改并及时反馈。只有代表队伍强起来，人大工作才能谱出新篇章。

（作者系安徽砀山县人大常委会原党组副书记、副主任）



2020年4月1日，张丽主任率队调研丰科国际（蓉欧）食品加工产业基地项目建设情况

做优“必答题” 拿下“加分项”

——关于加强产业功能区人大工作的思考
□张丽

加强产业功能区人大工作，是加强新时代人大工作和建设的重要内容，也是推进基层民主法治建设的必然要求，更是推动产业功能区高质量发展的迫切需要。近年来，成都市青白江区坚持以功能为中心、项目为抓手组织经济工作，加快建设高品质科创空间，构筑城市竞争新优势。成绩的背后，加强产业功能区人大工作的重要性随之不断凸显。加强产业功能区人大工作已经成为新时代我区人大事业的重要组成部分，如何进一步彰显人大治理效能，助推开放产业集聚区建设，不仅是新形势下我区人大工作的“必答题”，更是打造现代化国际化成都北部中心的“加分项”。

近年来，青白江区人大常委会

在区委的坚强领导下，牢牢把握产业功能区及园区建设在经济发展中的重要作用，改进和创新监督方式方法，聚焦主导产业发展，助推产业功能区加快升级速度；聚焦创新驱动实施，助推产业功能区拓展结构维度；聚焦营商环境优化，助推产业功能区优化服务态度；聚焦法律有效实施，助推产业功能区依法规范管理；加大园区代表服务保障力度，有力助推产业功能区转型升级、提质增效。

产业功能区人大工作 面临的新形势和新任务

当前，产业功能区已经成为成都推动经济高质量发展、创造高

品质生活和建设人城境业和谐统一公园城市的重要载体。新形势下，必须进一步提高对加强产业功能区人大工作的重要性和必要性的认识。

（一）加强产业功能区人大工作是推动人大工作与时俱进完善发展的重要内容。习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立六十周年大会上的重要讲话中指出：“新形势下，我们要毫不动摇坚持人民代表大会制度，也要与时俱进完善人民代表大会制度。”成都市委在关于加强新时代人大工作和建设的实施意见中强调：“支持各区（市）人大常委会在产业功能区开展人大工作。”人大履职要坚持将生产力发展作为民生的“绝对必需的实际前提”，

监督和支持“一府两院”突出经济建设中心，推动发展质量和效益提升。推进产业功能区建设，是破解青白江现实瓶颈、实现经济高质量发展的关键一招，也是促进全区产城融合、实现城市转型发展的有效途径。因此，持续加强产业功能区人大工作，也是做好新形势下人大工作题中应有之义。

（二）加强产业功能区人大工作是持续提升城市发展内生动力的务实举措。近年来，青白江区深入落实市委部署，抓产业发展规划、抓项目招引促建、抓园区功能承载，产业功能区建设已进入从深度谋划到全面实践、从招引破局到集群成势、从壮大规模到培植生态的发展阶段，功能区建设思路日渐清晰，产业发展态势蓬勃向好，全市贡献度、对外影响力日益提升。但对照经开区、自贸区、综保区标准，倍加需要以更高规格、更高平台、更高标准地同步推进产业功能区人大工作。一是从产业功能区的发展趋势上来看，随着产业功能区和城市建设的快速推进，产业形态不

断迭代更新，加强产业功能区人大工作，更有利于克服传统工业园区产城脱节、职住分离的缺陷，推动实现经济组织方式和城市发展方式全方位变革。二是从推动人大制度在青白江的生动实践上来看，随着社会主义民主政治建设的推进，广大人民群众的社会责任感和主人翁意识不断增强。加强产业功能区人大工作，有利于回应群众持续高涨的参政议政热情，积极扩大公民有序政治参与。三是从夯实社会稳定基础上来看，随着这几年产业功能区的建设推进，全社会对征地拆迁后续社会服务、外来人口管理、棚改安置等工作的重视和要求日益提高。加强产业功能区人大工作，有利于积极顺应新时代基层群众民生民主权利的新要求，构建维护社会稳定的广泛群众基础，统筹协调各方面利益关系，积极预防和妥善化解社会矛盾。

（三）加强产业功能区人大工作是促进全区社会治理创新的有力抓手。建设产业功能区是转变城市发展方式、转变经济工作组织方式、转变社会治理方式的深

刻变革。当前，全区发展正处在高质量发展爬坡上坎、滚石上山的关键时期，迫切需要在产业功能区这一项目建设主战场、经济发展主阵地、对外开放的主平台上，找准人大工作与基层治理的结合点，推进人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体建设，推动各项中心工作和民生实事落实到位，将人大制度优势转化为治理效能，将治理效能转化为发展胜势。在产业功能区建设中加强人大工作，有利于充分发挥人大代表主体作用，为园区发展出谋划策、鼓劲呐喊，并通过代表意见建议办理途径将企业和群众心声转化为治理城市的“有形之手”，在推动产业功能区发展的同时，提升政府公信力，保护企业投资项目、群众参与建设的热情。

二 对加强产业功能区 人大工作的建议

站在新的历史方位，要做好产业功能区人大工作，必须坚持践行新发展理念，紧扣各产业功能区的资源禀赋、发展程度、代表结构，针对产业功能区特点进行全方位思考和系统性谋划，才能找到创新发展方向，进一步增强人大工作的精准度和实效性，持续推进基层民主政治建设，推动产业功能区各项工作开展。

（一）坚持在全局中找准定位，着力提升人大监督实效

聚焦提升城市位势能级，坚持提升人大监督工作实效，推动我区将产业功能区打造成为融入城市发展历史进程、承载城市发展核

心功能、与城市发展同成长共进步的利益共同体。一是选准角度。要主动服务国家和省市战略，坚持围绕核心、服务中心、紧贴民心，加强对重大项目建设、主导产业发展、招商引资工作、创新驱动战略实施、营商环境优化等重点工作的监督推进，加大对教育医疗卫生、社会保障、生态环境保护等民生问题的监督力度，强化对法律法规贯彻实施情况的监督检查。二是拓展深度。坚持在监督工作中关注社会舆情、聚焦群众脉搏、关注产业发展，引入第三方机构或具有相应资质的专家团队，组成评估小组，对产业功能区发展情况实施独立第三方评价，评估报告可以采取主任会议、常委会会议、评估情况反馈会、满意度测评等形式进行审议，多渠道收集第三方满意度调查结果，把不满意事项作为监督重点，对产业功能区建设管理工作情况开展满意度测评，对不满意事项的整改进行跟踪问效，推动产业功能区降低要素获取成本、提升资源整合能力、拓展企业发展空间。三是彰显力度。加大人大对以政府投资为主，关系全局性、战略性、基础性的重大公共基础设施工程的审计工作监督力度，推动审计部门聚焦重大项目审批、征地拆迁、环境保护、工程招投标、物资采购、工程结算、资金管理等关键环节、重点领域加强审计，确保有效投资政策措施落地，促进政府深化监督结果运用，立足标本兼治，注重以整改落实促进规范管理，创新投融资机制、优化要素保障、完善管理制度。

（二）坚持在规范中担当作为，加快建立代表履职平台

《中共成都市委关于加强新时代人大工作和建设的实施意见》对产业功能区建立“人大代表之家”和“人大代表社区联络站”提出了明确要求，为人大常委会在产业功能区建立代表履职平台提供了依据。区人大常委会应加大对代表履职平台的指导和管理力度，推动产业功能区人大工作有效开展。一是强化平台建设。把加强代表活动平台建设作为提升代表履职实效的重要保障，指导各产业功能区管委会和相关镇（街道）人大工委按照有场地、有牌子、有制度、有活动、有设备、有台账的“六有”要求，持续推进“人大代表之家”和“人大代表社区联络站”规范化建设，并根据产业功能区建设实际需要完善布局 and 提档升级。二是强化制度管理。各产业功能区管理委员会在人大常委会指导下，结合园区实际，按照代表履职平台的“组织、协调、联络、服务”职能，分别制定与本产业功能区相适应的工作制度和代表履职管理办法，以建章立制的形式为代表工作开展提供标准支撑。三是强化建议办理。建立健全产业功能区企业和群众诉求责任制，把群众合理诉求和意见变为代表建议，建立分层面处理问题快捷机制，强化重点代表建议督办制度，对企业、群众诉求进行及时反馈。

（三）坚持在创新中不断突破，加快成立专业代表小组

《代表法》第二十一条明确规定：“县级以上各级人民代

表大会代表，在本级或者下级人民代表大会常务委员会协助下，可以按照便于组织和开展活动的原则组成代表小组。”专业代表小组的代表熟悉本专业、本行业的情况和规律，对这个领域的问题有比较深入的研究，能够提出切实可行的解决问题的方法，从而增强对专业问题审议意见的针对性和可操作性，有利于提高人大监督工作的质量。产业功能区作为集生产、研发、居住、生态、消费多种功能为一体的新型城市形态，更应根据产业发展需要创新代表工作机制，以专业代表小组为组织形式，开展闭会期间代表活动，更好地发挥代表的专业优势，增强代表活动的实效性。组织方式上，可以对应区人大各专门委员会设立专业代表小组，专业小组成员在每届任期内相对固定，由具有一定专业知识、熟悉专业工作或关注某专业领域的若干名代表组成，按照“尊重代表意愿、便于组织活动、小组成员不交叉”的原则上组建各专业小组。活动开展上，专业代表小组开展活动应根据产业功能区工作实际，围绕本专业领域工作需要安排，方式应灵活多样，讲求实效，既可以参加或列席区人大常委会、专门委员会组织的各种会议和活动，也可以围绕本专业领域的经济社会发展和关系人民群众切身利益、社会普遍关注的重大问题，开展专题调研视察活动，提出有关工作建议和意见。

（作者系成都市青白江区人大常委会主任）



2020年4月1日，张雨主任率队调研中利国际（蒙欧）食品加工产业基地项目建设情况



发挥人大职能作用 助推乡村全面振兴

□洪峰

脱贫摘帽不是终点，而是新生活、新奋斗的起点。南充市高坪区人大常委会认真贯彻落实习近平总书记关于“三农”工作重要论述，把助推脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接作为当前重大政治任务，紧扣区委推进实施乡村振兴战略的六大产业、三大工程、三大示范带“633”行动方案部署，找准切入点着力点，强化人大的法治保障、监督推动和代表参与，在全区持续推进巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作中展现地方人大的新担当新作为。

把正确有效监督贯穿“巩固脱贫成果”始终

区人大常委会把推进巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作纳入年度监督工作重点内容，聚集脱贫风险防得住、防止返贫动态监测等机制建得牢、过渡期内落实“四个不摘”后劲跟得上等方面，打好监督组合拳，全力以赴助推脱贫攻坚成果巩固不断档、不松动、有实效。

一是紧盯乡村振兴规划编制和实施加强调研审查。突出规划引领，把听取区人民政府关于全区乡村振兴战略规划编制情况的报告纳入年度重要监督议题，认真调研视察全区乡村振兴战略规划编制情况，组织开展乡村振兴调研座谈，听取专项工作报告，就推进“五大振兴”中老百姓需要什么、企业如何参与、干部如何干等方面展开深入探讨交流，分部门分行业听取意见，汇聚真知灼见，督促有关方面增强规划的可行性，确保编制高质量的规划，为“十四五”时期“三农”工作开好头、起好步夯实基础。

二是紧盯乡村现代产业发展持续视察回访。坚持把发展壮大特色产业作为乡村振兴全面开局的重要抓手，听取落实上年度生猪稳产保供审议意见办理情况报告，开展乡村产业振兴专题调研，跟进监督脱贫奔康产业园建设使用情况，督促花椒、柑橘等特色产业提档升级、转型发展，在构建现代产业体系的同时，更好地让群众充分共享产业发展红利，

稳定脱贫增收。

三是紧盯乡村建设行动开展专项督察。坚持把基础夯实作为巩固脱贫成果的先决条件，主动回应群众对更高水平生产生活的需要，监督镜头由短变长，审议审查片区综合开发模式实施进展，跟进监督中法农业科技园、乡村振兴示范项目推进情况。常委会领导带头督导项目建设情况，现场发现问题，督导解决问题，并精心筹备、抓好相关项目现场拉练保障工作，助推全区项目拉练完美呈现，基础设施项目科学规划、合理布局、高位求进。主动回应绿色发展新要求，持续关注生态环境状况和问题整治，逗硬落实问题交办督办机制，督促中央和省环保督察组督察反馈问题和“阳光问廉”曝光环保问题整改到位，推动大力开展乡镇污水处理站建设、水务一体化改革、城镇生活污水处理、螺溪河流域污染治理等工作，支持打造更加优美宜居农村环境，切实增强农村宜居性。

四是紧盯乡村发展提质增效强化全域监督。坚持把激发内生动力

作为巩固脱贫成果的关键一招，以开展《农产品质量安全法》《固体废物污染环境防治法》《森林法》等法律法规执法检查为统领，加强《乡村振兴促进法》宣传教育，有针对性地听取重点行业部门工作汇报，抓好乡村振兴涉农资金使用等重点工作的全方位监督指导。针对关键领域脱贫成果巩固情况，采取“全体书面述职”+“抽签上台述职”+“现场接受询问”述职测评模式，增强监督实效，倒逼有关责任主体加强脱贫监管力度，对标补齐短板，第一时间回应民生关切，调动农民支持、参与新时代新农村建设积极性，着力激发农业农村现代化发展活力，为全面推进乡村振兴提供更有力的制度支撑。

把加强联系指导贯穿脱贫攻坚与振兴有效衔接始终

区人大常委会坚决落实党中央“四个不摘”要求，全面加强定点联系乡镇五年过渡期内脱贫成果和乡村振兴工作衔接，助推对口联系点乡村振兴工作干在实处、走在前列。

一是领导带头定点联系指导。常委会班子成员严格执行分片包乡、分线作战、蹲点督导、评估检查等工作机制，切实扛起联系乡镇指挥长职责，全覆盖联系全区“两项改革”后的19个乡镇（街道），当好指挥员和作战员，奔波于田间地头，奋战在园区工地，带头宣讲党史、惠农支农有关政策，主动探索乡村振兴“633”行动方案地方实施示范点，推动联系乡镇按下脱贫攻坚同乡村振兴有效衔接快进键。

二是机关积极定村帮扶。区人大常委会机关对定点联系的2个脱贫村，派驻年富力强的区人大干

部重组帮扶工作队伍，选派农村工作经验丰富的人大常委会委员担任帮扶村社长，确保帮扶村脱贫后队伍不撤、力度不减、标准不降、干劲不松。今年来，对标乡村振兴“二十字”总要求，满足农民群众生产生活新需求，指导制定切实可行的乡村发展规划，把新修2.5公里产业路和1处居民休闲广场纳入乡村发展规划，及时帮助当地解决就业难、农产品销售难等各种难题，积极为当地乡村振兴出智出力。

三是干部下沉帮带帮扶。帮扶干部坚持每月到村入户2次以上，持续因户施策、靶向帮扶，重点对脱贫攻坚成效全程监测，对返贫风险预先处置，实行产业培育、设施配套、政策支持、技能培训、干部帮扶“五跟进”，同时持续服务乡村产业发展、安全生产等重点工作，全面提高脱贫质量。

把深化代表实践贯穿乡村振兴战略行动始终

按照区委乡村振兴“633”行动实施要求，区人大常委会尊重代表主体地位，完善代表工作机制，引导代表充分发挥作用，把建功乡村振兴作为“我为群众办实事”活动的生动实践，在躬身服务乡村振兴中带好头、作示范，验成效、增实效。

一是带头排忧解难。把800多名各级代表组成92个小组，深入全区97个村、36个社区、2860户群众和82家企业走访调研，积极为群众排忧解难，切实当好社情民意收集员、矛盾纠纷调解员、环境整治引领员、惠民政策宣传员、问题处置协调员“五大员”。到今年8月，共收集到各类问题和建议70多条，签定“为民办实事”

承诺书721份，帮助群众解决问题900余件。其中，区人大代表张顺成多年来坚持为民办实事受到群众的赞誉。

二是带头献策出力。依托“人大代表之家”“代表联络服务站”等平台载体，常态化开展“乡村振兴我出力”“民生实事我监督”等实践活动，广泛征求他们对推进乡村振兴的意见建议，为区委决策和政府施策提供参考。今年来，与会代表热议“乡村振兴”，结合全区乡村振兴发展基础与目标，存在的问题短板，提出推进乡村振兴方面的意见建议20余件，其中提出的乡村振兴应以产业振兴为抓手，实施“公司铸品牌、品牌带产业、产业聚人才、合作社和农户抓生产、产业兴农村”运行模式等意见建议，被有关部门吸纳应用。

三是带头创业致富。围绕代表“头雁效应”作用发挥，引导代表大胆创业、先行先试，自觉成为“五大振兴”的排头兵。曾荣获“五百工程优秀回乡创业农民”称号的区人大代表邓勇建设的现代柑橘产业园成为省市乡村产业振兴新样板，受到社会各界的高度评价；胡国志、万学等企业代表把扶贫车间开到东观、长乐、阙家等乡镇，为受疫情影响无法外出务工的困难群众提供灵活就业岗位，力所能及帮助困难群众就近务工，带动当地群众增收致富；全国脱贫攻坚先进个人郑程等代表在全区推行的直选代表向选民述职大会上郑重承诺，坚守责任担当，持续推动符合全区实际的乡村振兴“633”行动依法实施、见行见效，以实绩实业答好人大代表助力新时代乡村振兴的新答卷。

（作者系南充市高坪区人大常委会党组书记、主任）



如何把地方人大代表建议的办理落到实处

□曾庆学

摘要：各地办理人大代表建议有不少经验，但也存在着真正落实困难的问题，各级人大应当着力拓宽代表履职平台，发挥人大牵头组织作用，强化政府落实，健全全程沟通机制，提高办理代表建议的实效。

关键词：地方人大；代表建议；建议办理；对策研究

办理好地方人大代表的建议，既是我国有特色的社会主义民主法治建设的重要抓手，也是人民代表大会制度的重要优势。

一

各地办理人大代表建议的实践经验

各地办理人大代表建议，一般采取的办法是分级负责，归口办理，由各级人民政府及其部门承办职权范围内的建议事项，并建立以基层领导为主要责任人的负责制^①。湖南怀化市等地开展“党委巡察工作与人大评议相结合”试点工作，巡察评议组进行法律巡视的内容就包括办理人大代表建议、批评、意见等工作情况^②；甘肃省酒泉市肃州区实行人大代表建议办理督办工作“月报告”制度^③；江苏省句容市将人大代表建议办理与专题询问相结合，邀请部分代表参加每年7月的政情

通报会，就建议办理中的热点难点问题，向分管市长开展专题询问、现场解答，并将询问内容通过新闻媒体向社会公开^④；雅安市探索完善代表建议网上办理运行机制、代表建议跨年度跟踪督办机制、建议质量和办理实效“双评价”工作，着力解决代表“被满意”问题^⑤；巴中市探索建立代表建议办理第三方测评机制，对办理过程和效果进行客观评价^⑥；《成都市人民代表大会关于代表建议批评和意见办理规定》规定，市人大常委会可以通过组织专项工作评议的形式，加强对承办单位的代表建议、批评和意见办理工作的监督、检查；泸州市建立重点督办办理情况满意度测评机制，在市人大常委会会议上开展满意度测评，现场出测评结果，并向社会公开^⑦；宜宾市屏山县精选人代会期间的代表建议进行“代表现场问政”活动，督促县政府及相关部门完善办理方案并开展全

程跟踪监督^⑧。

笔者对四川省遂宁市的调研情况显示，2016至2021年遂宁市人代会会议期间共提建议750件，2019年度人代会闭会期间有9件代表建议。该市办理人大代表建议的主要经验集中在考评、督促、公开、激励等方面。在考评方面将办理工作纳入年度目标绩效考核，施行“办理态度满意率、基本满意率100%”“办理结果满意率、基本满意率达80%”的“双满意”考评指标，并实施人大代表评价机制，纳入目标考核内容，作为评价干部、提拔干部的依据。在督促方面，遂宁市采取的是重点建议领办督办制度，每年确定八至十件代表建议，由“一府一委两院”领导牵头领办，市人大常委会领导牵头重点督办，市人大各专委会、办事工作机构还通过定期督办、联合督办、现场督办和网上督办，对承办单位进行督促、跟踪，着力提高建议办理满意率和解决率。从2019年起，一律在市政府门户网站公开办理代表建议的回复（涉密问题除外），市人大常委会坚持每年对办理工作实绩突出的承办部门和个人进行通报表扬，激励承办单位提高办理质量。

二

地方人大代表建议办理工作存在的问题

办理方式单调。承办单位一般都是通过电话与代表简单沟通，甚至简要书面说明已经列入部门计划或暂时不能办理的情况，较少采取面对面沟通，更缺乏会商及上下级人大常委会联动等方式。

缺乏有效措施查证核实办理建议的效果。“办理”代表的建议注重满足形式要求和及时沟通，注意做好解释，答复态度诚恳，最终得到代表的“满意”回复。但之后的落实情况却无人检查跟踪和查证核实。

过度依赖领导的重视。办理建议一般采取文件传递方式，有领导重视或人大常委会明确纳入重点督办，办理效果就好，反之则效果较差。

实际办成率低。由于注重代表对答复的满意评价，不注重办理的实际结果，导

致人大代表针对部分问题年年提出同样的建议，尽管评价结果是“满意”，但并未彻底解决问题。

三

制约办理代表建议实际效果的原因

承办单位对建议办理的认识存在偏差。认为办理代表建议是额外工作，甚至把代表建议当成信访对待，很少认真组织研究和办理，只是简单答复，造成一些问题得不到实质性的解决。

办理建议时重视工作技巧胜过成果。承办部门将工作精力用在与代表的感情联络上，而不是认真办理建议。有的甚至先向附议建议的代表回复，获得附议代表签署“满意”后，形成迫使领衔建议的代表“被满意”的氛围，使得其勉为其难地签署“满意”。

地方人大和政府督办不严。人大督办代表建议的模式一般是会议形式办理，书面审查，年终评选优秀，督办力度不强。既没有定时通报办理进度，也没有运用专题询问、质询监督等督办手段，更没有通过向媒体公开情况等进行专门督查。

社会各界的监督不够。由于信息公开制度落实不到位，社会各界对办理代表建议的了解不多，参与监督不够，督办效果差强人意。

四

办理人大代表建议要落到实处

（一）拓宽代表履职平台

完善“代表之家”“代表联络站”等实体平台建设，并尽量优化重组，实现代表联动履职，更好地收集公众的意见。此外，还可以用好各地征求公众意见的平台，针对人民群众十分关注的大气污染治理、学前教育、城市管理等问题，充分发表和收集意见，便于代表们更好地提出建议。

（二）发挥人大牵头组织办理代表建议的主导作用

地方人大常委会应充分发挥牵头组织的主导作用，完善办理代表建议的工作机制，对交办、承办、督办、意见反馈、结

坚持群众路线 搞好调查研究

——以民生实事项目代表票决制课题研究为例

□王光澈

调查研究历来是中国共产党人的光荣传统，是我们党不断取得胜利的重要“传家宝”。纵观百年光辉历程，我们党从弱小变为强大，从革命党变为执政党，根本原因就是始终坚持把马列主义基本原理同中国具体实践相结合，始终坚持把群众路线和调查研究作为全党工作的基本内容和工作方法。早在1930年，毛泽东同志就作出了“没有调查，就没有发言权”的论断，他把调查研究比作“十月怀胎”，把解决问题比作“一朝分娩”。在建党一百周年之际，再次重温调查研究这一我党的“传家宝”，意义重大而深远。

从人大层面看，调查研究是人大及其常委会履行职权的法定行为，是人大最基本的看家本领、工作方法，是人大密切联系群众的重要渠道。各位组成人员、人大代表以及人大工作者只有学得真经，练就真功，让调查研究真正从“字面”落到“地面”、从“想法”变成“做法”、从“效果”化为“成果”，才能更好地担负起新时代交给人大的新任务。本文以雅安市2018年开展的民生实事项目代表票决制课题研究为例，谈谈对搞好调查研究的一些认识和体会。

一、相关背景

多年来，雅安全市各级党委政府在保障和改善民生方面做了大量工作，每年都要办一批民生实事。但一些地方的党群关系、干群关系并未因此而得到显著改善，群众对一些民生实事项目参与度不高，获得感不强，甚至部分群众对党委政府工作不认可、不满意、不感恩。比如，雅安市某县党委政府在脱贫攻坚、民生改善、乡村振兴、库区灾区振兴发展等方面投入大量资金并取得较好成效，但是，在对党委政府全面工作和党员干部作风形象认同度集中



雅安市人大常委会2020年1月开展民生实事项目调研前的视察
(孙信志摄影)

反映的党风廉政建设社会评价中，该县得分一度排在全省靠后位置，这引起了市人大常委会的关注。通过深入讨论，大家认识到，造成这种反差局面的一个重要原因，是政府在为民办实事中缺少问需于民、问计于民、问效于民，没有在与群众互动中合理引导群众预期。而且，这是一个共性问题，在全市乃至全省、全国各地都不同程度地存在，直接影响了党群关系、干群关系。从这个意义上说，这是一个重大而亟需研究解决的问题！

问题是时代的声音。按照市人大常委会党组安排，研究室将该问题列为重点课题，进行密切关注和深入研究。

二、调研实践

开展调查研究，首先要确定课题研究方向。2017年1月，中共中央办公厅印发《关于健全人大讨论决定重大事项制度、各级政府重大决策出台前向本级人大报告的实施意见》，明确把重大民生工程纳入地方各级人

果公开、总结表彰等提出具体要求，督促各承办单位认真开展工作，推进代表建议办理工作制度化和规范化。交办时应明确承办单位主要负责人为第一责任人，明确办理时限、办理责任；对涉及多个部门的，可召开联席会议，讨论确定主办单位、会办单位，减少相互推诿扯皮⑨。对极为重要的建议可加强跟踪督办，在当年底办结并再次答复代表；对代表上一年度甚至连续多年提出而未解决到位的建议，开展跨年度督办，督促承办单位每年定期向代表再次答复办理进度，直至办结。

（三）强化政府落实建议办理的责任意识

各级地方政府应健全制度，成立以政府负责人为组长的办理代表建议的领导小组，落实分管部门和责任人，具体做好从接件到反馈、公开的各阶段工作，及时研究解决建议办理工作中存在的重点难点问题，优化办理质量，确保将建议办得又好又快。

（四）健全全程沟通机制，强化代表全过程参与

承办单位与建议代表的沟通应加强，包括事前、事中和事后的沟通。办前沟通可以了解代表提出建议的真实意图和解决问题的措施，明确办理方向；办中沟通可以通过反馈工作进度，共商办理措施，推动问题圆满解决；办后沟通可以通过邀请代表实地察看办理效果，根据代表反馈的意见查漏补缺，整改提高。此外，从建议的征集、初定，到建议的提交、审核，再到建议办理的监督、评估、测评、考核、问责的全过程，代表的参与都有助于其对建议办理的了解和监督。

（五）以“公开”为手段倒逼责任单位提升办理实效

一是明确公开内容。对代表建议，除建议提出人要求保密和涉及秘密事项、敏感事项的以外，均实行公开。二要注意公开方式。综合运用新闻媒体、网上办理系统公开。三要掌握公开程度。凡是代表提出的能够公开，符合公开条件的建议文本、承办单位、责任人、办理过程、办理结果、代表意见全程公开，推动代表建议事项得到落实。

（六）加强考核和问责，促进办理代表建议的落实

由人大常委会的代表工作机构牵头，建

议提出人、交办方、督办方、新闻媒体等组成联合评估组，对各承办单位的办理速度、实效、建议人的满意程度、社会反响等进行全面评估。考核结果作为述职评议内容，向人大代表和全社会公开。根据该评估结果按年度表彰先进，并公布后进单位，倒逼其提升办理质量。还要结合与公务员相关的法律法规和党内法规，对超时未办结者给予相应的处理。对不按交办要求办理、不按规定时限办结者实行分类处置；对办理工作态度不端正、工作不负责任、导致代表不满意的，予以通报批评并责成重新办理；对重新办理后代表仍不满意的，承办单位主要负责人向人大常委会主任会议作出解释；合理运用刚性监督手段，对代表连续两年提出、无正当理由一直没有办理到位的，可依法对承办单位进行询问；经询问仍不改进的，可依法采取质询、特定问题调查、撤职和罢免等刚性监督手段进行问责。

[作者单位：中共四川省委党校（四川行政学院）]

注释：

①周长鲜．论人大代表建议办理机制的制度演进与完善[J]．人大研究，2020(09):4.

②赵顺涛，李江，吴俞贤．细数怀化市人大监督“新招”[J]．人民之友，2019(21):38.

③http://www.gsrdw.gov.cn/html/2018/sxrd_0417/17329.html，甘肃人大网．

④https://www.sohu.com/a/428494571_120034581，搜狐网．

⑤雅安市人民代表大会常务委员会工作报告，雅安日报．2017-01-20.

⑥<http://sc.sina.com.cn/city/webz/bzyw/2019-03-06/city-ihrfqzkc1594488.shtml>，新浪网．

⑦<http://www.lzsrd.gov.cn/jsp/detail/91840>，中国政府网．

⑧龙永忠．代表“火力全开”群众喜笑颜开[J]．《民主法制建设》杂志，2020(07):58.

⑨周长鲜．论人大代表建议办理机制的制度演进与完善．[J]．人大研究．2020,(09).

大常委会讨论决定重大事项的范围。6月，全国人大常委会召开推进县乡人大工作和建设经验交流会，浙江省宁海市人大常委会作了票决制工作经验交流。通过对上述重要文件、会议精神的学习领会，我们坚定了课题研究的方向：坚持“群众想什么，我们就干什么，就干好什么”，以实施民生实事项目代表票决制为突破口，建立健全民生实事决策监督机制，努力找到政府意见与民意的最大公约数。

2018年5月，省人大常委会围绕省委重点课题《关于推动地方人大工作创新发展研究》来雅调研。雅安结合前期调研成果，向省上提出“建立民生实事项目代表票决制”的建议，得到省委、市人大常委会高度重视，该建议被写入省委十一届三次全会通过的《关于深入学习贯彻习近平总书记对四川工作系列重要指示精神的决定》。至此，雅安的建議，转化为省委的决策部署！

2018年7月，在前期大量走访基层代表、群众，与县（区）人大常委会、市级有关部门进行座谈讨论的基础上，我们赴浙江杭州、嘉兴、宁波等地学习考察先进经验之后，撰写形成了《民生实事项目代表票决制研究》课题报告。市委对课题报告充分肯定，将票决制试点工作纳入市委全面深化改革工作内容，写入市委四届四次全会决定。省人大常委会办公厅专门发函，指出“雅安市人大常委会认真贯彻落实省委十一届三次全会精神，迅速形成课题报告，走在了全省前列。课题报告观点鲜明、内容详实，提出的建议意见具有可操作性，值得充分肯定”。9月，省人大常委会办公厅印发《实施民生实事项目人大代表票决制试点工作方案》。至此，雅安的课题研究成果，最终转化为实践运用！

自2018年10月正式启动试点工作以来，雅安以课题研究成果为指引，建立多方参与的工作机制，形成全过程的制度规范，率先在全省同步开展市县乡三级票决制试点。票决制的议题来自民间，主题突出民生，解决依靠民主，结果赢得民心，一大批群众关心关切的民生实事项目“落地开花”，显示出“全过程人民民主”的蓬勃生机。比如，60岁以上老年人常态化健康体检项目的实施，推动形成“医防融合”护卫老年人健康新模式，被国家卫健委在全国推广；车载流动医疗服务项目的实施，有效破解边远山区群众就医难题，被群众赞誉为“新时代的赤脚医生”……雅安票决制试点工作得到市人大常委会、市委的肯定和人民群众的好评，吸引了新华社等媒体的关注和广泛报道。雅安在党风廉政建设社会评价中跃升为全省前三，曾一度落后的汉源

县满意指数与排名实现了大幅“双提升”。

三、主要体会

票决制课题研究紧紧围绕党委的决策部署、群众的向往期盼、现实的迫切需求，促进了票决制工作在全省的试点、推广，取得了较好的社会效应，该课题报告被评为雅安市第十六次社会科学优秀成果。回顾该工作案例，总体感受是：调查研究搞得好不好，关键要看实效，看调研成果运用，看能不能把问题解决好。主要有三点体会与启示：

坚持民有所呼、我有所应，做到从群众中来、到群众中去。我们坚持以人民为中心开展课题研究，想人民之所想，急群众之所急，努力以调查研究为手段解决人民群众的困难。我们在调研中深刻认识到，以人民为中心的发展思想与生动的现实之间还隔着一座实践的桥梁，必须采取针对性更强、覆盖面更大、作用更直接、效果更明显的举措，着力解决群众“急难愁盼”的民生问题。要把民生实事办实办好，就需要“自下而上、上下结合”的良性互动过程，精准回应社会关切，把项目真正办到群众心坎上。

坚持实事求是、因地制宜，做到具体问题具体分析。只有对具体问题作具体分析，把握事物的特殊性，才能找到解决问题的正确方法。课题研究应避免“闭门造车”、照搬照抄，不简单地吃“别人嚼过的馍”，努力做到提建议、出点子、谋方案、拟政策符合客观实际情况，符合人民群众的根本利益。针对雅安财力困难、“乡财县管”等实际情况，我们提出相关对策建议，推动建立多措并举、多方参与的资金筹集机制，取得了较好效果。

坚持统筹协调、形成合力，做到“众人划桨开大船”。调查研究的根本目的是解决问题，既要找到解决问题的正确办法，又要明确各有关方面的职能职责，调动各方面的积极性、主动性、创造性。我们提出建立“党委领导、人大主导、政府主体、代表参与、群众助推”票决制工作机制，在党委的统一领导下，注重积极争取省上的关心与指导，注重让政府在项目实施中“唱主角”，注重充分发挥好代表在项目征集、审议、票决、监督、评价等环节的作用，注重市区联动、县乡联动，鼓励县乡人大因地制宜积极探索，注重新闻舆论引导，让广大群众积极参与项目的征集、实施与监督，推动形成政府、干部和群众同心合力干事的生动局面。

（作者单位：雅安市人大常委会）



提升人大认识 夯实法治基础

□田浩雷

人民代表大会制度是坚持党的领导、人民当家作主和依法治国有机统一的根本政治制度安排，是我们党之所以能不断推动改革事业蓬勃发展，改革成果惠及全国，凝聚14亿中国人民，推动中华民族伟大复兴的根本政治制度保证，因此我们必须长期坚持，不断完善。

笔者认为，人大工作始终是在探索中前进、在创新中加强、在规范中提高、在实践中发展。而不断推动人大工作顺利进行的根本保障是提高社会各界对人大工作的认识，不断夯实法治基础。

持续深化对“支撑性”的认识

习近平总书记强调，人民代表大会制度是中国特色社会主义制度的重要组成部分，是支撑国家治理体系和治理能力的根本政治制度，是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根

本制度安排。我们要坚决按照党中央的安排部署，强化制度执行，更好地把制度优势转化为治理效能。要充分发挥我们党是中国特色社会主义事业坚强领导核心的政治优势，确保党的主张经过法定程序成为国家意志，从制度上法律上保证党的路线方针政策的贯彻落实。要充分发挥国家一切权力属于人民的制度优势，确保人民通过各级人民代表大会行使管理国家的权力。要充分发挥民主集中制“集中力量办大事”的体制优势，督促和支持“一府一委两院”依法行使职权、协调高效运转，更好地保证统一高效组织推进各项事业。

持续深化对“优越性”的认识

人民代表大会制度是体现中国特色社会主义制度优越性的根本政治制度，是实现党的领导、人民当家作主、依法

治国有机统一的重要载体和根本途径。实现两个百年奋斗目标，既是人民群众的热切期盼，更是发挥制度优势的迫切需要。站在两个百年奋斗目标的历史交汇点，全面建设社会主义现代化国家踏上新征程的伟大时刻，更需要进一步充分发挥人民代表大会制度的优势。我们要纠正那种把人民代表大会制度简单等同于人大及其常委会工作的模糊认识，站在全局的高度、政治的高度，把人民代表大会制度实践和贯彻执行党的主张、人民意志紧密结合起来，更好地调动一切积极因素，凝聚各方智慧力量，推动各级党委的各项决策部署落到实处，为中华民族伟大复兴，为我国“十四五”发展和实现第二个百年奋斗目标打下坚实基础。

**持续深化对
“必然性”的认识**

习近平总书记指出，在中国实行人民代表大会制度，是深刻总结近代以来中国政治生活惨痛教训得出的基本结论，是中国人民翻身作主、掌握自己命运的必然选择。新中国成立以来特别是改革开放以来的实践充分证明，人民代表大会制度是一套行得通、真管用、有效率的好制度，保证了党通过国家政权机关实施对国家和社会的领导，实现了人民享有广泛充分的民主权利，促进了社会生产力的极大解放和发展。作为国家根本政治制度，人民代表大会制度决定着国家的其他各种具体制度和社会生活的各个方面。

我们要从历史和现实相贯通的维度，深刻认识人民代表大会制度作为根本政治制度的强大生命力和巨大优越性，进一步增强制度自信，切实把人民代表大会制度坚持好、完善好、发展好，为改革发展事业激发更大活力、凝聚更强合力。我们要深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，以“永远在路上”的执着、“没有完成时”的韧劲、“勇攀最高峰”的豪情，奋力开创新时代人大工作新局面，为夺取疫情防控和经济社会发展双胜利凝聚人大力量、发挥人大作用，为再创干事创业火红年代、推动高

质量发展走在前列贡献人大智慧、彰显人大价值。

**“火热事业”
需要“火热激情”**

我们荣幸地置身于一个“火热时代”，我们拥有发展的火热劲头。当前省委奋力开创治蜀兴川新局面，提出“一干多支、五区协同”战略，南充争创全省经济副中心提出唱响“双城记”、打造“次极核”，阆中立足自身提出全面融入成渝地区双城经济圈建设，高质量建设世界古城旅游目的地、争创南充经济副中心。在这样干事创业的“火热背景”下，人大工作者们应牢固树立“主人翁”意识，紧紧围绕中心工作，立非常之志、行非常之举、尽非常之责。要点燃各级人大代表的“火热激情”，让人大系统的工作充满生机与活力。

人大工作者应坚持把践行法治作为人大工作的重要遵循，牢固树立法治意识、程序意识，建立健全保障依法履职的制度体系，严格按照法定权限和程序开展人大工作，做到不缺位、不越位、不错位。我们要加强人大机关干部队伍建设，加大教育培训力度，建立健全同党政部门、司法机关的双向交流机制，不断优化人大系统结构。

人大代表是职务、是荣誉、是人民的信任，更是一份沉甸甸的政治责任，要履职、要尽责，更要对得起人民的重托，一定要牢固树立“人民选我当代表，我当代表为人民”的理念，围绕中心、贴近民心，多做释疑解惑、化解矛盾、促进和谐的工作，为改革发展稳定凝聚共识、增强合力。人大代表是各行各业的行家里手、骨干尖兵，各级人大代表应立足自身岗位，在拥护党的领导、执行党的决策上当标杆、作表率，在学法知法懂法、尊法守法用法上带好头、引好路，在带动干事创业、推动行业发展上干在前、走在先；要争当推动发展“主力军”。各级人大代表应牢固树立“主人翁”意识，全面增强履职能力、全面提升履职水平、全面点燃履职激情，为夯实法治基础做好“执行员”“宣传员”“监督员”。

（作者单位：阆中市人大常委会）

浅谈当选代表资格审查与确认

□滕修福

今年是基层人大换届选举年。目前，各地县乡两级人大换届直接选举代表工作正在陆续进行中。预计今冬明春，地方各级人大代表将自下而上选举产生。人大代表当选后，其代表资格并不自然生效，需要依法进行代表资格审查与确认。那么，当选代表资格由谁来审查与确认？如何操作？具体审查哪些方面内容？针对这一系列问题，笔者结合地方组织法、选举法等相关法律，就各级新当选人大代表的资格审查和确认，谈一管之见。

**当选代表资格
审查与确认的法定主体**

无论是由选区选民直接选举的县乡两级人大代表，还是由选举单位（下一级人大）代表间接选举的设区的市（自治州）级以上各级人大代表，都要经过本级代表资格审查委员会依法进行审查，并由本级人大常委会（或乡镇人大主席团）依法进行确认。相关法律条款规定如下：

依据地方组织法第三十二条之规定，“乡、民族乡、镇的每届人民代表大会第一次会议通过的代表资格审查委员会，行使职权至本届人民代表大会任期届满为止。”依法可见，乡镇人大代表资格审查委员会属于乡镇人大的常设机构。

依据地方组织法第五十条之规定，“县级以上的地方各级人民代表大

会常务委员会设立代表资格审查委员会。”依法可见，县级以上各级代表资格审查委员会是本级人大常委会的常设机构。

依据地方组织法第五十一条之规定，“代表资格审查委员会审查代表的选举是否符合法律规定。”再依据选举法第四十七条第二款之规定，“县级以上的各级人民代表大会常务委员会或者乡、民族乡、镇的人民代表大会主席团根据代表资格审查委员会提出的报告，确认代表的资格或者确定代表的当选无效，在每届人民代表大会第一次会议前公布代表名单。”

综合上述法律条款之规定，新一届乡镇一级人大代表资格审查的法定主体仍然是原有的乡镇人大代表资格审查委员会；新一届县级以上各级人大代表资格审查的法定主体仍然是原有的本级人大常委会代表资格审查委员会。新一届乡镇一级人大代表资格确认的主体仍然是原有的乡镇人大主席团；新一届县级以上各级人大代表资格确认的法定主体仍然是原有的本级人大常委会。

**当选代表资格
审查与确认的法定程序**

依据选举法第四十六条之规定，“选举结果由选举委员会或者人民代表大会主席团根据本法确定是否有效，并予以宣布。”（第一款）“当选代表名单由

选举委员会或者人民代表大会主席团予以公布。”那么，当选代表名单依法宣布、公布后，依据选举法第四十七条之规定，要走以下程序进行审查与确认。

第一步，选举委员会或下一级人大主席团要将选举代表情况（包括相关选举数据报表）形成文字材料上报代表资格审查委员会。

第二步，代表资格审查委员会要依据法定的审查内容，对当选代表的资格逐一进行审查，并根据代表资格审查情况，形成代表资格审查报告。

第三步，代表资格审查委员会向本级人大常委会或乡镇人大主席团提交代表资格审查报告，提出代表当选是否有效的审查意见。

第四步，人大常委会或乡镇人大主席团对代表资格审查报告进行审查，确认代表的资格或确定代表的当选无效。

第五步，人大常委会或乡镇人大主席团在新一届人民代表大会第一次会议前公布代表名单。

当选代表资格审查与确认的法定内容

依据选举法第四十七条第一款之规定，“代表资格审查委员会依法对当选代表是否符合宪法、法律规定的代表的基本条件，选举是否符合法律规定的程序，以及是否存在破坏选举和其他当选无效的违法行为进行审查，提出代表当选是否有效的意见，向本级人民代表大会常务委员会或者乡、民族乡、镇的人民代表大会主席团报告。”具体来说，代表资格审查与确认的内容一般包括：

一是当选代表是否具有选举权和被选举权？诸如不满18周岁、依法被剥夺政治权利、没有中华人民共和国国籍的人，没有选举权和被选举权。

二是选举程序是否合法？诸如直接选举的选举日及相关法定日期的确定是否合法，即是否在选举日的二十日以前公布选民名单、十五日以前公布代表候选人名单、七日以前公布正式代表候选人名单等，选民申诉的处理是否遵循有

关法定程序等；间接选举酝酿代表候选人的时间是否少于两天。滞后或少于，则程序违法。

三是差额选举是否合法？诸如是否进行了差额选举，选区直接选举的差额是否在1/3至一倍之间，选举单位（下一级人大）间接选举是否在1/5至1/2之间。不在法定差额之内，则当选无效。

四是投票选举是否有效？诸如直接选举是否“双过半”当选，间接选举是否“单过半”当选等。违反选举法第四十四条、第四十五条之规定，选举无效或不得当选。

五是是否存在破坏选举的行为？诸如选举法第五十八条所列四个方面情形，一旦出现，则当选无效，并追究法律责任。

六是是否接受境外资助？依据选举法第三十五条之规定，“公民参加各级人民代表大会代表的选举，不得直接或者间接接受境外机构、组织、个人提供的与选举有关的任何形式的资助。”否则，当选无效。

七是是否有其他违反选举法的情形？诸如是否有选举法第四十八条所禁止的“公民不得同时担任两个以上无隶属关系的行政区域的人民代表大会代表。”如果有，代表资格审查委员会要提出来，有关方面要劝辞，或依法进行罢免。还有诸如是否设立秘密写票处、是否进行无记名投票、委托投票是否符合规定等等，一旦违反选举法的明确规定，则有可能当选无效。还有诸如法律虽然没有明确规定，但明显违背我国选举法基本精神的一些行为，也有可能导致代表候选人当选无效。至于当选代表本身存在某种缺点或不足、或其他一些不宜当选代表的情形，则不属于代表资格审查委员会的审查范畴，不能因此裁定当选无效。这些当选的“问题代表”，有关方面可以劝辞或依法罢免。

（作者单位：安徽芜湖三山经济开发区人大工委）

乡镇人大预算监督有了制度标尺——眉山市人大常委会出台相关规范意见

□杜晓恩

近日召开的眉山市人大常委会主任会议，通过了《眉山市人大常委会关于加强乡镇人大预算审查监督工作的意见》（以下简称《意见》），《意见》细化了乡镇人大预算审查监督的具体内容、程序和方式，剑指困扰乡镇人大预算监督多年的职责不明、程序不清、能力不足等系列问题。至此，眉山乡镇人大预算审查重点监督什么、怎么监督有了制度标尺。

把脉：出台乡镇人大预算监督规范制度迫在眉睫

眉山市人大常委会副主任宋仕祥介绍，“乡镇人大对同级预算的审查监督是地方组织法、预算法赋予的重要职责，也是人民行使当家作主、管理乡镇事务权利的重要体现，但一直以来囿于‘乡财县管’的体制机制制约，乡镇人大预算审查监督功能不完善、程序不清晰、方式不规范是普遍性问题，为此市人大常委会进行了专题调研，着力从制度上破解这些难题，依法赋予乡镇人大预算审查监督‘实权’，务实提升审查监督实效。”

眉山市人大常委会调研显示，

眉山乡镇人大预算审查监督主要存在3个方面的突出问题：一是监督能力不足。人大预算审查专业性强，乡镇人大代表、乡镇人大主席团成员大多缺乏财经专业知识，对报告看不懂、读不透，审议预算相关报告时“失声”“无言”是常态。二是监督方式单一。很多乡镇人大不知道该监督什么，习惯按惯例操作，除了预算审查外，其他的预算监督方式基本停留在纸面上。有的乡镇对突发性、应急性支出超预算，没有按规范调整预算，常出现政府预算数与执行数出入很大的情况。三是代表审议不充分。有的乡镇人代会只安排一天时间，会期短，议程多，有代表反映“预算报告草案会前未征求代表意见，人代会期间还没有来得及充分酝酿，就开始表决”，审查和批准预算成为了“形式”。

“乡镇人大的监督力量、机构设置、工作任务和财政管理方式与县级以上有很大区别，现行法律法规缺少乡镇人大预算监督的具体操作办法，区县和乡镇人大迫切希望市一级出台指导性意见，细化工作内容、规范工作程序，建立工作机制。”眉山市人大预算委主任委员赵晓明同时指出，

随着经济发展加快，乡镇行政区划调整改革推进，眉山各乡镇的面积、人口都至少增加了1/3以上，财政收支增长幅度较大，一些乡镇年度支出超过了3000万元，亟待加强人大预算审查监督，把权力关进制度“笼子”。

开方：建立乡镇人大预算审查监督制度规范

制度不完善、现实有需要、基层有呼声，乡镇人大预算审查监督就不能缺位，《意见》就此诞生。

“乡镇人民代表大会会议一般每年举行2次，年初会议应审查批准上一年度预算执行情况和本年度预算草案；年中会议应审查批准上一年度决算，审查批准本年度预算调整方案。”初步审查阶段，乡镇财政所应提供“一般公共预算收支表，专项资金、重点支出预算安排及重要绩效目标情况，预算收入安排的依据、重点支出的政策依据……”眉山市人大预算委办公室主任白岚介绍，“乡镇人大审查什么，什么时候审查，财政所应当提供什么、什么时候提供，《意见》都规定得详细具体。”（下转第49页）



民主立法更生动鲜活

一封“原汁原味”的传真从雅安直达国家立法机关

□杜亮

9月24日，一封“原汁原味”的传真——关于《〈中华人民共和国种子法（修正草案）〉修改意见的报告》从四川省雅安市人大常委会发往全国人大常委会法工委。这是目前四川省唯一一个“国字号”基层立法联系点启动后，首部国家立法项目征求意见任务。这份修改建议包括三大类20条，涉及“建立实质性派生品种制度”“植物新品种权保护范围和保护环节的扩大”“实质性派生品种的实施名录及判定标准”等方面的内容，这些征求来的“民意民智”，通过一封“原汁原味”的传真发送至全国人大常委会法工委。

8月24日，在收到《关于征求〈中华人民共和国种子法（修正草案）〉意见的函》后，市人

大常委会法工委赓即牵头向市级相关部门、县（区）以及本级立法联系点、地方立法协作基地等发函征求意见。同时，还通过召开专题座谈会、实地走访调研等方式广泛征求意见，先后赴市农业农村局、天全县人大常委会等单位，认真听取了农业综合执法大队、农业科学与融合发展中心、农资公司、种业公司、农业特色产业发展中心、基层林业部门以及市、县（区）农业农村局内设机构等各方面的意见建议。同时，还委托本级13个基层立法联系点，组织和发动基层各相关方面和群众提出意见建议。另外，还赴四川农业大学召开座谈会，专门听取科技处、农学院、林学院、园艺学院、水稻所、小麦所、玉米所20余位相关领导、专家和

研究生等的意见建议。

征求意见过程中大家普遍认为，开展《种子法》植物新品种保护内容修改，是落实党中央关于打好种业翻身仗决策部署，加强种业知识产权保护，完善法律制度体系的重要举措。对此，基层单位和群众认为及时修改种子法，特别是建立实质性派生品种制度，从源头上解决了过去无法可依的问题。

在四川农业大学召开的座谈会上，四川农业大学水稻研究所所长李平说：“建立实施实质性派生品种制度说了很久，以前受技术能力的制约，原始创新不足，主要靠引进国外种质资源和借鉴国外技术。随着我国技术能力的不断提升和种质资源的大量出口，国际上对我国的侵权明显增多，

通过立法建立实质性派生品种制度正当其时。现在建立该制度有利于激励育种原始创新、扩大种质遗传基础、加快知识产权有序转化、对发展民族种业也具有很大的拉升作用。但是，此项制度还面临很多配套的技术问题，需要深入研究解决。”

在雅安市农业农村局召开的座谈会上，山州种业有限公司负责人兰博维说：“建议对种子零售商提高相关资质的审核准入。因为部分农村零售商不具备相关专业知

识，种子销售要求专业性较强，如无专业知识很可能出现销售误导，造成农民损失。”

在天全县人大常委会召开的座谈会上，天全县农业农村局负责人说：“建议将第三十七条‘农

民个人自繁自用的常规种子有剩余的，可以在当地集贸市场上出售、串换，不需要办理种子生产经营许可证。’中的‘可以’修改为‘禁止’。种子关系国计民生，关乎公众特别是广大农户的切身利益，如果交易环节监管不到位而导致大面积种植，致使大面积欠收，可能会引发群体性事件，存在很大的隐患。”

立法工作，既讲专业性，又要有群众性，目前雅安市人大常委会正筹划在贴近群众的地方建一个中心，让“国字号”基层立法点离老百姓再近一点，积极宣传社会主义民主政治和人民代表大会制度，讲好新时代雅安人大故事、立法故事。

下一步，基层立法联系点将

大量吸收一批有实践工作经验、热心国家立法工作的人员参加，组建相对固定的立法联络员、信息员队伍，形成稳定的工作机制和网络体系；同时，根据工作需要增扩本级基层立法联系点，作为收集立法相关信息的重要渠道，通过“直通车”直达国家立法机关。

“注意发挥基层立法联系点的辐射效应，发动各方广泛参与，把法律草案征求意见活动与普法宣传结合起来，广泛吸收引导基层群众参加讨论，把征求意见的过程变成宣传、普及法律的过程，实现立法、执法、司法、普法有效衔接，让‘尚法为雅·善治为安’这张雅安的法治名片更加靓丽。”雅安市人大常委会法工委负责人说道。

（上接第47页）

《意见》侧重3个方面：一是对照地方组织法、预算法等相关法律法规，明确了乡镇人大预算审查监督的内容。二是明确乡镇人大预算审查监督分会前初步审查、会中审查批准、会后依法公开三个环节，并明确了每个环节的重点任务。比如：明确会前由乡镇预算审查委员会负责对预算草案、预算执行报告、决算草案、预算调整方案开展初步审查，提出审查意见交乡镇财政所研究处理，确保提交人代会审查的事项规范标准；明确人代会期间，各代表团要选定预算审查监督联络员，向人大代表解读有关报告草案，

确保代表对各项报告草案看得懂，以便充分行使审查监督职权，等等。三是明确了乡镇人大审查批准预算和预算执行情况报告、审查批准预算调整方案、审查批准决算、监督预算执行4个方面具体的审查监督内容和操作步骤。

探索： 创新设立乡镇人大预算 审查委员会

乡镇人大预算审查监督中存在的系列问题，归结起来主要是乡镇人大监督意识不强、监督能力不足的问题。眉山市人大常委会主任刘十庆认为，破解上述问题要用改革的思路，运用法

治方式探索建立行之有效的制度，推动乡镇人大代表和人大主席团履行法定职责，提高监督能力。

为此，《意见》创新提出“乡镇人民代表大会在每届第一次会议，推选3-5名具有财经专业知识或工作经历的代表组成预算审查委员会，在乡镇人民代表大会及主席团的领导下，承担预算审查监督的具体工作，协助开展本级预算及预算执行情况、本级预算调整和决算的初步审查，提出初步审查意见。在乡镇人代会闭会期间，协助乡镇人大主席团开展预算审查监督日常工作”，旨在通过专业人员破解乡镇人大预算监督重点不明、能力不足等突出问题。

着眼于“大切口” 着手于“小切口”

——米易县十八届人大常委会监督工作侧记

□夫成友 沙树英

五年栉风沐雨，砥砺前行，米易县十八届人大常委会始终坚持党的领导、人民当家作主和依法治国有机统一，忠实履行宪法法律赋予的各项职权，全面落实县委的重大决策部署，着眼于全县高质量发展，紧紧围绕民生，着手助推热点难点堵点问题的解决，切实找准监督工作的切入口，强化监督工作实效性，为米易经济社会高质量发展，做出了积极贡献。

【以监督呵护森林资源】

2017年是米易县十八届人大常委会履职的开局之年，县十八届人大常委会认真践行习近平总书记“绿水青山就是金山银山”的理念，开展了《中华人民共和国森林法》执法检查，针对在执法检查中发现的问题，作出了进一步加强森林管护工作、组建林区巡回法庭、完善烤烟生产燃煤烘烤奖励机制等相关审议意见，提交县政府办理，并对审议意见的办理情况进行了持续跟踪监督。

县人大常委会主任会议多次专题研究强化森林资源管护工作存在的问题，分析问题成因，商讨管护举措，提出了进一步加强

森林资源管护、健全和完善森林草原防火工作机制等意见建议，督促县政府制定出台了《关于进一步加强森林资源保护管理的实施意见》《关于在办理破坏森林资源案件中开展补种植复绿工作实施办法》，使森林资源保护管理工作得到进一步强化。通过“回头看”，2018、2019、2020连续三年，森林刑事案件同期大幅减少，使米易山川更加葱郁，大地遍染绿色。

【以监督提升人民生活品质】

县人大常委会高度重视小区物业管理工作，针对小区物业管理难问题，开展各种形式的调研活动。多次组织县人大代表，深入部分居民小区，实地了解小区绿化、车辆停放、杂物堆放、电源线私拉乱接，水电物管费交纳情况，全面查找小区物业管理工作中存在的问题和不足。针对存在的问题，召开多层面的务虚座谈会，分析问题存在的原因，提出了进一步规范车辆停放、提升物业管理水平、发挥业委会积极作用等意见建议。同时督促县政府制定出台了《关于进一步加强小区物业管理的实施意见》，强

化了小区物业管理工作，推进和提高了米易县小区物业管理规范化水平，得到小区广大业主的赞许。米易县龙阳丽园物管四川鼎申物业服务有限公司米易分公司和海棠花语小区物管攀枝花合美家物业服务有限公司，获得2018年四川省物业服务品牌项目称号。

老小区增设电梯是好事又是难事。县人大常委会认真组织学习上级关于既有建筑电梯增设的相关文件，及时开展调研，了解小区居民对既有建筑电梯增设工作的思想动态，协助开展宣传解释等工作，增强了小区居民“进门有邻居、出门有电梯”“为了高层老邻居也要加装电梯”的意识及和谐氛围。结合米易实际，因地制宜，实事求是，提出了每栋住宅楼三分之二住户同意就可实施既有建筑电梯增设等可操作性的意见建议，推动县政府制定出台了《关于加快推进米易县既有建筑电梯增设的实施意见》，扎实推进了既有建筑电梯安装工作。2018年至今，米易县共计完成电梯增设项目76部，共分布在县城区26个小区（院落），电梯增设占攀枝花市比重的70%。

一些市民遛狗不拴绳、狗便不清理、公共场所流浪狗四处游



县人大常委会主任董明远调研森林草原防火工作

荡，群众对此反映强烈。县人大常委会开展专题调研，及时掌握了解到犬只管理工作中存在的一些不足的问题，多次召开强化犬只管理务虚会议，提出了明确部门主体责任，强化责任落实担当，制定优化犬只管理实施办法，净化城市公共环境卫生等意见建议。县政府高度重视县人大常委会的意见建议，出台了《米易县养犬管理规定》，进一步加强犬只管理，明确了处罚管理责任主体，减少了部门相互推诿扯皮现象发生。现在市民出门遛狗时都规范拴绳，狗便清理及时，公共场所流浪狗几乎不见踪影，环境干净卫生，文明城市创建活动得到深入开展，2020年米易县文明城市创建圆满成功，获得国家级文明城市称号。《米易县养犬管理规定》是攀枝花市第一部有关养犬行为的规范性文件，在攀枝花市率先进一步规范了养犬行为规则，积极为犬只管理工作贡献米易模式。

【以监督守护青山绿水】

县人大常委会组织开展秸秆综合利用情况的调研，根据调研发现的问题，提出了禁止秸秆焚烧、实施秸秆无害化处理等意见

建议，助力县政府制定出台了《关于秸秆综合利用奖励办法》，强力推进了农田秸秆利用工作，促进了米易县空气优良度越来越好，2020年度空气优达到163天，为康养产业发展夯实了基础。

饮水安全也是民生问题，县人大常委会高度重视事关人民群众饮用水安全的饮用水源地保护工作，一件件抓落实。一是县人大常委会主任董明远带领相关委室负责人，深入到米易县晃桥水库周边实地查看，详细了解和掌握水库存在的环境问题，并及时与县政府联系沟通，共商治理良策。二是县人大常委会将水源地保护工作作为2017年年度重点工作，组织人大代表对晃桥水库饮用水源地环境保护工作进行专项视察，找准饮用水源地环境保护工作存在的症结，探讨治理方略，为保护生命之水建良言、献良策。三是县人大常委会进行专题审议，认真组织开展议题调研和会议审议。针对水库周边积雨区范围内存在的各种污染侵蚀、水土流失、违规建（构）筑物等问题，提出进一步强化控制水体面源污染等审议意见，交县政府限期办理，并积极跟踪督办，确保办理质量。力促县政府制定了《米易县县级

集中式饮用水水源地环境问题整治方案》，强力推进问题治理。建立完善了《晃桥水库饮用水水源地风险管理制度》等4项工作制度，构筑了饮水安全长效管理机制，筑起了饮用水源保护的防护堤。

【以监督推动康养产业发展】

2019年初，县人大常委会专题开展农文旅融合发展调研，结合米易得天独厚的自然资源，向县政府提出了创建“中国天然氧吧”，加快康养产业发展的建议。县政府高度重视，及时组织相关专家对“中国天然氧吧”创建工作论证、评估、规划，制定了《米易县创建“中国天然氧吧”方案》，开展米易“中国天然氧吧”创建工作。县人大常委会持续跟踪“中国天然氧吧”创建工作，加大督促力度，及时提出建议，助力创建工作推进。2020年11月，米易成功入选“中国天然氧吧”，为米易阳光康养产业发展注入了强心剂，夯实了发展基础。

新时代，新气象，新动力，米易县人大常委会将不忘初心使命，围绕中心，服务大局，扬帆起航，继续前行，扬鞭奋蹄谱新篇。

同向加速 为了人民幸福

——荣经县人大对为民办实事项目推进情况开展监督侧记

□匡华



民生项目实施进展情况



今年，荣经县人民政府民生实事票决项目的实施情况，迎来了“期中测评”。2021年8月30日，荣经县第十六届人大常委会第三十五次会议，对2021年政府工作报告为民办实事项目推进情况开展专题询问，并在会前组成4个调研组，分别对民生实事项目开展了全覆盖调研。

项目为民 纾困解难题

2021年3月，县十六届人大五次会议票决产生了2021年民生实事项目：城乡供水一体化项目（新添片区）、防洪工程抢险救灾项目、6个月-6岁儿童半价接种流感疫苗、城市停车场建设等5项。其中城乡供水一体化项目总投资为1.2967亿元，项目建设地点涉及严道街道办、新添镇等。

“荣经县新添镇居民的取水均来自偏远山区的山溪水，枯水季节到来之时，新添镇上千人的居民用水、企业用水难问题非常突出，群众反映强烈。建议将县

城的自来水管网延伸到新添镇坝区，彻底解决居民用水及企业用水难问题。”在2020年6月荣经县十六届人大四次会议上，县人大代表任松陶提出《关于彻底解决新添镇居民饮水难问题的建议》。县人大常委会十分重视任松陶代表的意见建议，如何把群众的期盼和需求落实，这个问题摆在了所有人的面前。经过多方了解，项目实施需要投入上亿元，该县财力有限，县本级财政收入仅3.56亿元，如何在吃紧的财力里挤出资金解决群众、企业的用水问题，成了急需破解的难题。“项目建设周期长、资金需求大、建设难度高，该如何满足群众的迫切期待？”这成了荣经县十六届人大常委会的“民生”之问。2021年3月6日，县十六届人大五次会议票决产生了城乡供水一体化项目（新添片区）在内的5个民生实事项目。荣经县政府第一时间对票决项目进行任务分解，明确责任单位、责任领导，明确资金筹措、项目实施计划，荣经县人大常委

会定期对承担民生实事项目的部门、有关乡镇进行督查，深入基层一线，对存在问题进行现场调研、指导，做到对民生项目家底清、情况明。

“项目建设第一阶段实施内容为新添片区，项目总投资5000万元，项目建成后县城水厂供水主管网延伸覆盖至新添镇上坝村、下坝村、庙岗村、大田工业园区等，将解决2500余户新添居民及沿线工业园区安全饮水排水的问题。该项目将在今年11月30日前完成建设。”城乡供水一体化项目（新添片区）负责人曾山在调研现场介绍。

测评交出满意答卷

“城乡供水一体化项目（新添片区）目前已经完成3.9公里的建设，但三段跨河工程推进缓慢，请问水利局作为行政主管部门，采取哪些措施确保工程按期完成？”“城市停车场建设项目在推进中涉及到住房拆迁、用地

等问题，请问综合执法局如何确保如期完成项目？”……在近一个半小时的时间里，县人大常委会中的10名委员轮流犀利发问，抛出一个个项目工作中的堵点和难点问题。

县水利局、卫健局、住建局、综合执法局主要负责人分别作答，应询虚心坦诚，正视问题，不推卸责任，不回避问题，既有宏观政策方面的解释，也有具体工作措施的陈述，更有对今后工作的承诺。

询问结束后，常委会24位组成人员对5项民生实事项目承办单位的应询情况进行了满意度测评。“荣经县水利局应询情况：满意票23票，基本满意1票，无不满意票；荣经县住房和城乡建设局应询情况：满意票19票，基本满意5票，无不满意票……”从一组组问题中问出了人大的权威，在一个个回答中答出了政府的担当，在一组组数据中体现了代表的满意。

让民生实事落地有“生”，就

要让“实事”好“实施”。2020至2021年面对新冠肺炎疫情冲击，荣经县对民生实事项目的投入只增不减，从对6个月-6岁儿童半价接种流感疫苗、城市停车场建设项目到防洪工程抢险救灾项目等的实施，这既是稳定社会大局、稳住经济基本盘的举措，也是兜住民生底线的行动。“越是困难的时刻，我们越要把保障和改善民生紧紧抓在手上。宁肯政府过‘紧日子’，也要保障群众的‘好日子’，把每一笔钱都用在刀刃上、紧要处，让群众真切感受到发展成果就在身边，向广大人民交上一份满意的答卷。”荣经县政府常务副县长钟雪琴在民生实事专题询问会上作出庄严表态。

同向“加速度”温暖民心

“办好民生实事，离不开人大有效的监督。在以目标倒逼进度、时间倒逼程序、任务倒逼责任人的同时，监督相关部门和乡镇及时公布民生项目实施情况进展，

主动接受社会监督，让群众心中有数，并及时吸纳意见建议，确保重点工作任务按时间节点顺利完成。”荣经县人大常委会主任柯国富在县十六届人大常委会第三十五次会议上的讲话走进了每位参会人员的心，也让大家知道了人大不仅仅是监督，还应主动同向奔跑，跑出为民解难题、办实事的“加速度”。

柯国富指出，民生实事项目人大代表票决制的实施，实现了从“要我干”到“我要干”，从“为民做主”到“让民做主”，实现了人大监督从“事后跟进”变成了“全程参与”，人民的参与度更高，代表履职的积极性更强，政府的实施力度更大！有限的财政资金就应该花在群众最关心、最直接、最迫切的实事上，判断其实施成效的关键，在于政府部门是否不打折扣履行了承诺。只有让一件件看得见、摸得着的民生实事掷地有声，才能让“钱袋子”里的民生温暖直抵每个百姓心头。

监督让乡村文化更富魅力

——乐山市市中区人大常委会关注乡村文旅融合侧记

□魏凤丽



市中区悦来镇荔枝湾乡村旅游公路



市中区苏稽古镇美食步行街文艺表演

今年国庆期间，跻身第三批“天府旅游名县”的乐山市市中区乘势而上、挺立潮头，全面提升文化旅游供给力和影响力，全力打造天府旅游“嘉州样板”。假日期间，全区共接待游客约183.08万人次，实现旅游收入17.38亿元，全区旅游接待人次和旅游收入均稳居全市第一。

“要坚持文旅兴区，以深化全域旅游示范区建设为抓手，推动文旅资源整合和产品转化，全力建设巴蜀山水文旅城、世界文旅首选地……”今年的区政府工作报告提出发展文旅经济的目标，区人大常委会将监督指向乡村文旅融合，为推动乡村文旅融合迈上新台阶，助力全域旅游发展工作发好人大声音。

规划让乡村文化旅游 找准定位

今年5月，市中区人大常委会在调研中指出，乡村振兴是一项长期工作，既要有紧迫感，也不可一哄而上，规划是推动乡村振兴、乡村文化旅游健康有序进行的先导和灵魂。为此，市中区坚持高起点、高标准规划策划，

聘请高知名度、高水平的设计团队科学编制《乐山市市中区全域旅游发展规划》，编制苏稽文旅小镇、峨眉河旅游综合开发等重点文旅规划、乡村振兴规划、生态环保规划等专业规划有机融合。对海棠香山、归园田居、精灵农谷、嘉州寨子等涉及乡村旅游的重点项目，指导业主以乡村文化为切入点，做好项目规划编制，增强项目文化性、体验性，注意与城市旅游的互补性，注重错位发展，避免同质化。近年来，在发展乡村旅游方面，全区相关乡村文旅专项规划已逐步做到“一张蓝图绘到底”，真正发挥了规划在工作推进全过程中的先行先导作用。

文化使乡村文化旅游 蓬勃发展

如果说乡村振兴发展是主课题，那么，文化振兴则是乡村振兴的根与魂。

“近年来，我区通过开展挖掘乡村文化记忆、举办丰富多彩的传统文化节日活动等方法，使乡村文化发展取得长足进步，推动全区乡村文化繁荣兴盛。”提起文化振兴，区人大常委会副主任

吴羚一下打开了话匣子。她举例说，市中区地理条件、自然环境、经济基础等方面都有相对优势。在乡村振兴发展实践中，以“文化+旅游”融合推动全区乡村旅游提档升级，每年定期开展美食文化节、荔枝旅游文化节、稻香文化节等文旅融合节庆，乡村文旅融合节庆品牌初步形成。突出乡村文化记忆的保护和传承，积极利用非遗、文化、民俗、生态等乡村优秀传统文化资源，深挖内涵，凝炼价值，将苏稽码头文化、牛文化、非遗文化与苏稽古镇打造相结合，将平羌三峡、太白亭等自然和人文文化与荔枝湾特色乡村打造相结合，将宗祠文化与水口镇龙窝村打造相结合，稳步提升全区乡村旅游点文化内涵和品位。

“虽然我区乡村文化资源非常丰厚，但同时也存在资料保存不完善、很分散、不系统等问题。”市中区人大常委会在调研中指出存在的问题，提出要做好文旅融合的第一步，应该是系统地梳理文化旅游资源，特别是乡村文化遗产保护。市中区政府通过开展“嘉州记忆”文化普查，挖掘乡村文化记忆名录点606个，形成《平羌记忆》《苏稽记忆》编撰成果，

建设绵竹乡村文化记忆展示厅，白马镇流村农耕博物馆、剑峰镇脆红李展示厅；挖掘出非遗项目名录14个，建立非物质文化培训基地4个。开展乡村文旅资源普查，全面掌握文化类资源点共计5939个，旅游类资源点共计1218个。全区文化旅游发展将“快蹄、疾进”，奋力跨上一个新的台阶。

旅游让散落民间的文化 更有市场

文旅融合，就是“诗与远方”的结合。站在文化的角度来看，旅游让乡村更接地气、更有市场。站在旅游的角度，文化能让乡村更有魅力。文化和旅游，二者的融合是优势互补、势在必行。“我们在文旅融合方面，产品开发不足，没有形成文旅融合的产品体系。”市中区人大常委会委员在5月底召开的常委会议上直指问题症结。

那么，今后文旅融合该如何发展，助力乡村振兴？区人大常委会指出：首先，要以文旅项目建设为抓手，坚持“文旅+”发展理念，积极推进文旅融合式发展，促使市中区从“单一聚光”向“多重聚光”发展。依托市中区优势产业资源，

深度挖掘乡土文化元素，形成具有市场延续性、附加值高的文旅产品，提供满足游客“吃、住、行、游、玩、购”等完整的乡村旅游产品链条。重点推进苏稽古镇、茶旅文化产业园、嘉州田园综合体、岷江四川省自驾旅游总部基地、佛光湖文化度假小镇等项目招商，形成以苏稽新区为增长极，以平羌三峡、佛光湖和高中水库为吸引物，植入农业观光、科普研学、精品民宿、美食餐饮等旅游业态，将九百洞—竹公溪湿地，大渡河、峨眉河、岷江生态廊道建设与文旅产业发展相融合，做足增量，重构乡村文旅产业格局，丰富乡村文旅业态。充分利用发达的网络媒体作为推手，着力打造一系列的“网红打卡”文旅产品。

其次，要不断完善乡村基础配套服务，实现镇村景区化打造。优化道路交通条件，依托村镇旅游线路和旅游服务设施分布及游览区分布，做好镇村与公路主干线的连接、镇区道路、配套停车设施、旅游标识系统；着力打造具有民风民俗特色的文旅主题村镇，形成独具市中区特色的山、水、田园、乡村文化元素有机融合的文旅产品；推进设施景区化

配套服务，全域乡村重点实施10个一工程（一个综合服务入口、一个中心广场、一条商业街、一批创意景观小品、一批休闲业态、一批旅游厕所、一张全景导览图、一个生态停车场、一套标识标牌、一个游客服务中心）进行景区化打造；公用工程市政一体，对镇区给水、排水、电力、电信、燃气、环境卫生及综合防灾等基础设施进行统一安排。

最后，要优化乡村发展环境，提升全域旅游发展基础。持续开展旅游人才造血行动，建立乡村“文旅能人库”，不断加强乡村旅游人才培训。进一步深化旅游乱象专项整治成果，形成常态化的乡村旅游行业规范管理机制，打造规范有序的旅游服务环境。优化政务服务，有效减少审批环节，提升项目业主和外来投资者的满意度。继续梳理国家、省、市关于旅游发展的相关产业扶持政策，实施旅游投资促进计划，鼓励民间资本投资乡村旅游业。加强对村民共建共享理念的引导，鼓励他们参与到旅游服务行业中，探索建立长期、稳定、相对合理的利益分配机制，逐步构建共建共享乡村文旅发展新格局。

聚焦文旅产业 助力旅发大会

□王玉英 陈钢 周源杰



文化旅游产业是新兴产业、朝阳产业、“无烟工业”，也是涉及众多产业的综合性行业，既是大产业，又是大民生。2021 年遂宁市文化和旅游发展大会（以下简称“旅发大会”）承办地落户射洪，是推动射洪市文旅产业高质量发展的一次难得机遇。为助力高质量、高标准承办好这次“旅发大会”，射洪市人大常委会高度重视，主动作为，今年年初，射洪市一届人大二次会议票决确定“‘涪江明珠—山水长廊’旅游基础设施建设项目”为 2021 年民生实事项目人大代表票决制监督项目之一，项目建设完成后作为“旅发大会”的具体承办地，又将旅发大会筹备情况作为主任会议题，充分发挥代表、选民、教科文卫专委会委员参与实践、宣传支持、监督助推“旅发大会”的作用，推动射洪文旅产业深度融合发展。

高度重视 深入现场调研

今年以来，射洪市人大常委会

会积极组织与“‘涪江明珠—山水长廊’旅游基础设施建设项目”生活或工作地相邻，与本职工作、自身优势相关联的各级人大代表参与到项目建设推动工作中来，建立项目联系点，先后多次深入到“两江画廊”项目、武安河夜经济区等“旅发大会”的核心点位进行视察调研，及时通报项目建设和监督推进情况，督促“旅发大会”各项筹备工作扎实有序加速推进。

“建议将广兴镇双江村结合镇村两项改革‘后半篇’重点村、巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接、文旅建设重点村综合布局点位，作为 2021 射洪‘美丽遂宁·宜居乡村’精品村进行高标准打造，在‘旅发大会’上充分展示我市乡村旅游成果。”市人大代表管行建议。结合人大代表们的建议意见，两江画廊集群着力促进农旅、文旅有机融合，核心点位广兴镇双江村作为精品村打造，致力于凸显乡村山水格局和自然脉络，挖掘历史文化资

源，塑造乡村风貌特色，留住“美丽乡愁”。

专题视察 督促项目进度

“‘旅发大会’的筹备工作进入最后冲刺阶段，‘两江画廊’项目和配套建设滞后，能否在今年 10 月下旬圆满承办大会？”市人大代表谢莉提出了疑问。

面对人大代表们的担心，今年 9 月，市人大常委会组织 38 名人大代表对“旅发大会”筹备工作进行了视察，采取“一看二听三议”方式，现场察看了“两江画廊”项目建设情况。在螺湖半岛、广兴镇双江村和文宗苑，与会人员实地察看了“旅发大会”各个项目点位的建设进度，听取了项目情况汇报，并就项目完成时间、施工进度计划、会务细节准备和下一步运营管理模式等问题提出了很多很好的意见建议，并给出有效可行的解决办法和途径，督促有关部门统筹组织好施工力量，抢时间、赶进度，抓细

节、促落实，在工程质量、进度和安全等方面狠下功夫，确保工程质量过硬、品质一流，为“旅发大会”的召开提供优良的硬件设施。

会议审议 积极建言献策

“要同步跟进业态发展，激发沿线农户创业积极性，招引有实力的投资方参与经营管理，使‘旅发大会’设施设备在会后得到妥善管理和充分利用。”市人大代表佟澜建议。9 月 27 日，射洪市二届人大常委会召开第二次主任会议，专门听取了射洪市人民政府关于 2021 年遂宁市文化和旅游发展大会筹备工作情况的报告，与会人员结合视察过程中发现的问题，积极建言献策。与会代表还建议要抢抓办会契机，全面展示射洪市良好发展形象；要坚持问题导向，加快推进“两江画廊”项目进度；要注重会务细节，做实“旅发大会”后勤保障工作；要强化招商引资，推动文旅产业

深度融合发展。

跟踪问效 完善筹备工作

“推动文旅产业高质量发展大势已至、正当其时，要抓住机遇、主动作为，高质量、高标准完成‘旅发大会’筹备工作和重点项目建设，通过承办‘旅发大会’，有效提升人民群众的获得感、幸福感和对民生实事票决项目的满意度。”射洪市人大常委会主任袁渊建议。会后，射洪市人民政府结合射洪市人大常委会建议意见，认真落实相关要求，组织 6 个专项工作组研究解决具体困难，针对责任单位细化 74 项工作任务，进一步完善“旅发大会”各项筹备工作，确保“旅发大会”于 10 月下旬如期举办。射洪市人民政府召开现场调研项目、督导进度的各类汇报、考察、现场调度会 50 次，牵头处理重阻问题 121 件，加速推进“两江画廊”项目进度和配套建设。进一步完善道路、酒店、景点景区的升级

改造，全面提升螺湖半岛—双溪旅游环线沿途风貌，加快房屋立面改造。进一步加大“旅发大会”宣传造势力度，利用“一十百千”宣传矩阵，模拟演练大会各个环节，优化完善会务流程。制定疫情防控预案，坚决守住不发生聚集性疫情底线。积极探索可持续发展的机制模式，做好村民参与、服务培训、业态完善等经营前期准备。大会将以“研学+”为主线，以“诗里，酒里，射洪等你”为主题，通过大会呈现射洪近年来文旅产业发展和以全域研学为显著特色的多业态融合成效，展现射洪诗酒文化魅力，提升射洪旅游吸引力，让射洪美丽的山川和厚重的文化在文旅产业大发展中绽放出更加夺目的光彩。

射洪市人大常委会将继续发挥人大代表的群策群力，强化跟踪问效，密切关注“旅发大会”筹备工作进度，助力本次“旅发大会”办出特色、办出亮点、办出水平，持续推动民生实事票决项目落地见效，全力办好民生大事。

让群众呼声掷地有声

——阆中市人大常委会扎实推进代表议案建议意见办理工作

□温镇魁



人大代表的议案建议意见是群众呼声和愿望的集中反映。阆中市十七届人大七次会议期间，人大代表提出议案、建议、意见共 142 件。自交办以来，阆中市政府及各承办单位迅速落实责任、认真研究、积极办理。9 月 28 日，阆中市第十七届人大常委会第五十七次会议听取了市人民政府关于代表所提议案建议意见办理情况报告，持之以恒压紧压实办理责任，全面提升办理质效，推动办理工作由“答复型”向“落实型”转变。

【 驰而不息，织密古城保护“法治篱笆” 】

阆中古城是老祖宗留下的宝贵遗产，保护好古城的一砖一木，是我们应尽的责任和义务。近年来，市人大常委会为古城保护倾注大量心血，常态化开展古城有关执法检查、视察调研、走访座谈，推动完成《四川省阆中古城保护条例》修订，筑牢法治城墙，亮出法治利剑。针对代表所提《关

于规范古城环境协调区建管秩序，拆除违法建（构）筑物的议案》开展专题调研，实地踏勘违建现场、走访周边群众，并听取古管局、综执局及保宁街道办事处有关情况汇报。

市人大常委会建议市政府进一步贯彻落实《四川省阆中古城保护条例》有关规定，加强联动、严格执法，统筹推进问题整治，不断强化日常巡查巡视，杜绝新增违法行为。

市政府高度重视、积极采纳，强化统筹、精细组织，成立市拆违专项领导小组，多次召开专题会议安排部署违建拆除工作。今年以来，古城环境协调区内已拆除违建 116 处 3734 m²，通过立案调查完成行政处罚 9 处 586.7 m²，待执行 5 处 190.52 m²，其余将按年度逐步整治。通过源头治理和严厉整治，古城环境协调区建管秩序进一步规范，违法建（构）筑物不断减少，市容市貌得到不断改善。

【 锲而不舍，全力保卫守护“碧水蓝天” 】

良好的生态环境是最普惠的民生福祉。近年来，阆中市深入开展生态环境保护整治，但仍有群众反映部分村庄的村容村貌存在问题，一些镇级河道的水质得不到长期保障。

在连续 5 年听取和审议生态环境保护情况报告的基础上，市人大常委会围绕群众关注的环境热点，组织调研组深入到有关单位和镇（街道）开展专题调研和视察活动，走访当地企业和居民，现场听取生态环境局和相关部门负责人的汇报，认真查找当前存在的环境问题。针对视察调研发现的问题，积极组织相关部门座谈，逐一分析问题产生的根源。督促市政府进一步落实生态环境整治责任，贯彻落实《生态环境保护法》及各项环境保护法律法规，继续做实做细整治工作，为群众创造天蓝、地绿、水净的生活环境。

市政府积极回应人大监督，制

定和采取了定期督查暗访、跟踪落实整改、强化考核激励等办法与措施，在全市上下迅速形成加快推进生态环境问题整改、严格落实生态环境网格化管理、严厉打击环境污染行为、努力促进生态环境质量持续改善的“大生态大环保”格局。截止目前，全市空气优良天数率为 95.3%，河长制河流水质合格率 91%，地表水水质常年稳定在Ⅲ类水质，嘉陵江出境断面水质达标率 100%，全市生态环境总体评价良好。

【 持之以恒，只为广大群众“安心舒心” 】

城市功能、医疗卫生、教育均衡、供水安全建设关系民生、连着民心，既现实又紧迫，更事关长远发展。一直以来，老旧小区设施落后、基层医疗水平不高、教育资源紧张、二次供水不规范、农村集中供水不稳定等问题是否能够得到及时有效解决，都是全市人民群众高度关注的重点要点。

针对市十七届人大七次会议期间代表提出的《高标准规划设计、统筹协调推进城市更新工程，完善城市功能》《加强市级医疗机构和基层医疗机构的互动，促进阆中市区域医疗水平的整体进步》《规范二次供水管理，确保城市供水安全》等议案建议，市人大常委会成立了由监委、城环资委、教科文卫委组成的监督小组，负责对相关议案建议办理情况开展监督督导。为确保监督实效，制订了监督工作计划，与市政府及相关牵头单位实时沟通任务分解与实施情况，并多次开展实地调研，听取了市发改局、住建局、卫健局、水务局等相关部门和人大代表的意见和建议。

在市人大的监督推动下，市政府按照“分级负责、归口办理”的原则积极推进，加快完善城市功能，加强基层医疗机构建设，加大职业教育投入力度，规范二次供水管理，全力保障和改进农村集中供水。成立全市城市更新

工作领导小组，结合阆中特色，科学排定改造方案，开展省级智慧小区建设，成立大数据中心，率先整合应急系统平台，“数字阆中”初见成效；推动老观、河溪和柏垭 3 个中心卫生院成功创建二级乙等综合医院，成立区域影像诊断中心和区域心电图集中诊断中心，全市医疗服务水平稳步提升；出台《阆中市城市二次供水管理办法》，持续加强日常管理，规范执行水价标准，出台《关于落实农村安全饮水管理“三个责任”的通知》，加快完善供水管理，不断强健农村供水队伍，群众用水安全得到有力保障。

民有所呼，我有所应。接下来，市人大常委会将根据会议审议情况，形成审议意见交由市政府办理，并对办理情况进行满意度测评，同时，市人大常委会也将继续围绕乡村振兴、生态环境、古城保护、医疗健康、民生服务等重点建议加大监督力度，相信阆中人民群众将会有更多的获得感、幸福感。

雅安市雨城区人大常委会

发挥监督作用 筑牢粮食安全底线

□刘双利

9月23日，是中国传统24节气中的秋分，也是雅安市雨城区第四届“中国农民丰收节”开幕的日子。区人大代表戴慧抱起硕大的南瓜，与种粮能手们一起合影留念，丰收的喜悦被定格在照片上……

粮食安全是国家安全的重要基础。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视发展粮食生产、保障粮食安全，提出了“确保谷物基本自给、口粮绝对安全”的新粮食安全观。雨城区人大常委会始终紧盯粮食安全这根红线，监督持续发力，在促进粮食增产增收上成效显著。

紧盯重点工程，促进粮食增收

自2018年以来，雨城区人大就把高标准农田项目建设情况纳入日常监督工作范畴，成立代表监督小组，加强跟踪督查，确保项目严格执行建设标准、达到建设质量和工程进度要求。代表小组在跟踪督查中主动收集项目建设过程中存在的困难和问题，并及时向区人大常委会报告研究解决。截止2020年底，雨城区累计完成高标准农田投资7745万元，建成高标准农田3.47万亩，今年计划再投入资金6907万元，建设高标准农田2.3万亩，进一步夯实粮食增产增收基础。



指导秋收工作，提升机械化水平

8月中旬，雨城区陆续进入水稻收割期。为确保水稻顺利收割，区人大常委会会同相关职能部门研究推动提升全区水稻机械化收割水平，指导优化作业办理流程。经过多番努力，共培育四家新型农业经营主体，相关职能部门为其免费核发《跨区作业证》，培训收割机操作手。积极发挥农机购置补贴政策导向作用，支持农业机械更新换代。今年雨城区机械化收割面积有望突破90%，农民可节省成本万余元。机械化水平的提升有效解决劳动力供需矛盾，节省收割成本、缩短收割时间，减少粮食损耗。

监督政策落实，保障粮食供给

区人大常委会从2020年起，连续两年对粮食扩面工作开展专题调研。区政府对粮食扩面工作高度重视，印发了《雅安市雨城区2021年粮食生产工作方案》（雨委农办〔2021〕1号），《方案》下发后相关职能部门加大了服务指导力度，培育农户科学实施“增作、间作、套作”，有效利用土地，促进增产增收；积极推进撂荒地复耕复种，扩大粮食种植面积，鼓励腾退低效经果林恢复种植粮食。上半年，全区完成粮食扩面756亩，超额完成市上下达710亩的目标任务。落实粮食最低收购价格，推动优质优价。完善农业保险政策，办理农业保险理赔4万元，兑现种粮一次性补贴170.81万元，有效保护了农民种粮积极性。

今年雨城区粮食产量稳中有升，预计秋粮产量将达4.5万吨，较去年增长1.06%，农业基本盘有效稳固。截止上半年，雨城区农林牧渔业总产值18.97亿元，同比增长10.58%；第一产业增加值10.12亿元，同比增长8.8%，位居全市第一。

马尔康市梭磨乡

“三步走”推进人大工作走深走实

□王海洋

为进一步加强人大代表履职责任和能

力，提升人大工作效率，马尔康市梭磨乡人大通过“三步走”，推进人大工作走深走实。

多措并举学习理论业务。以党史学习教育为契机，严格落实“三会一课”、组织生活会、主题党日、农牧民夜校等，组织人大代表学习党的理论方针政策等30余场次；以惠民政策学习为基点，邀请市科技局、市社保局、市居保局等相关市级业务部门到乡到村开展宣讲，人大代表积极参与学习5场次；以脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接为重点，于9月2-3日组织部分人大代表和村干部前往小金县参观学习高质量蔬菜产业基地建设、玫瑰产业基地及精品民宿打造等先进经验和做法；以依法履职为己任，组织部分市乡人大代表学习人大业务知识、换届纪律要求及相关法律法规等6场次。通过系列学习，进一步转变人大代表思维，提升履职能力和参与乡村建设的积极性和主动性。

精心组织深入实地视察。9月29-30日，乡人大组织部分市乡人大代表深入毛木初村就新建河堤堡坎、钢板桥项目和防火通道维修等项目，深入色尔米村就厕所改造项目，深入乡中心小学就食堂卫生、疫情防控等工作进行视察，通过实地查勘、查看资料、现场询问、走访群众、电话了解、集体反馈等方式，就项目进度、资金拨付、实施程序、存在问题等方面，依法依规依程序逐一了解、认真分析、相互讨论、适时解疑。通过视察，及时发现问题5个，要求学校现场整改1个，第一时间反馈给乡政府主要负责人4个，提出意见建议6条，进一步推动人大工作“在监督中参与，在参与中监督”。

畅通渠道摸排问题诉求。在毛木初、



古尔沟、代修等村以“阳光问廉”坝坝会的形式，组织人大代表、党员代表、群众代表及乡村两级干部等共同参与，现场就乡村两级干部廉洁履职情况、“三务”公开情况、项目推进情况、经济发展情况、干部统筹管理情况等进行面对面交流、提问、讨论；人大代表来到原砍竹村，深入田间地头，询问蔬菜种植销售情况，了解村干部履职情况和村项目实施情况；人大代表来到毛木初村，以座谈形式倾听群众呼声，直面群众提出的问题。通过不同形式的走访摸排，共收集问题、困难、诉求6个，并及时反馈相关责任领导，推动问题及时有效解决。

战“瘟”一线彰显人大担当

——天全县仁义镇人大阻击稻瘟病工作侧记

□旷梓鉴 张定荣

时至金秋，一片片梯田金黄闪耀，6500 多亩水稻丰收在望。回首春耕夏耘，天全县仁义镇的群众心生感慨，除却天道酬勤，深感人大担当。

仁义镇是天全县的农业大镇，2021 年水稻种植面积 6595.38 亩。今年水稻移栽以来，受阴雨天气影响，田间湿度增大，秧苗生长嫩弱，病虫害抵抗力差，利于稻瘟病的滋生和蔓延。7 月初，全镇统计水稻稻瘟病发病面积 1000 余亩，全镇粮食安全受到严峻考验。关键时刻，仁义镇人大锐意进取敢担当，不辱使命强作为，带领广大群众踊跃投身水稻疫病防控阻击战、保卫战，经过不懈努力，全镇水稻病情得到有效控制，农业生产得到强劲保障。

“火眼金睛”：代表敏锐发现水稻病情

今年 6 月底，岩峰村镇人大代表梁昌伟、溪口村县、镇人大代表赵国刚在深入田间调研、走访农户时发现水稻生长异样。丰富的农业生产经验让他们感觉情况不妙，立即向镇人大反映。仁义镇人大高度重视，及时协调农业技术人员到各村开展地毯式调研摸排，深入田间地头踏查病情，在做好相关图像资料收集和数据分析统计的同时，第一时间向县级有关部门上报病情讯息，做到病情早发现、防治早准备。

“天罗地网”：全力阻止病情蔓延扩散

在镇人大的关心关注下，相关部门和负责人准确制定稻瘟病受灾台账和防治工作方案，全方位开展水稻瘟病消毒消杀和环境治理，及时控制稻瘟病流行。镇人大一方面组织专业消毒打药队 100 余人急速驰援，分村突进，对全镇 1000 余亩

发病水稻进行防治。一方面，通过“耕读仁义”微信公众号、代表工作群、村村响等形式，发布和推送稻瘟病防控信息 100 余条，大力宣传水稻瘟病防控和粮食安全工作的重要意义。同时通过代表小组活动，采用入户宣讲和流动宣传等方式，组织动员 40 多名县乡人大代表积极参与。通过努力，发病面积得到及时控制，有效遏制了疾病的大面积传播和蔓延，取得了水稻水稻瘟病防疫战役“开门红”。

“民呼我应”：积极申领防治救助资金

仁义镇人大主席团积极为群众发声，向上级反映群众需求，成功争取到水稻穗期病虫害防治资金 79200 元。协同农业农村局一道针对全镇稻瘟病实际情况，购买穗颈瘟防治药剂，防治面积超过 10000 余亩。聘请专业人士为村民群众开展了 10 余次药剂使用培训，超过 2000 余名群众得到专业指导，帮助农户科学用药，及时防治，有效满足了全镇广大农户病虫害防治需要，并组织购进适销对路的农药药械，确保防治急需。

“亡羊补牢”：构建立体防控长效机制

在人大代表坚持努力下，仁义镇已建立完善水稻瘟病防控和粮食安全工作长效稳控机制，并组织人员定期开展水稻瘟病防治隐患排查工作，不断提高业务能力和管理水平，努力形成全社会关心、支持和参与农村粮食安全工作的良好氛围。镇人大多次主动对接市县农业农村局及植保专家深入田间地头查治稻瘟病发病情况，引导种粮大户、家庭农场、农民专业合作社等新型农业经营主体改进生产方式，因地制宜选用高产稳产抗病品种，不断拓展产销渠道，推动小农户与现代农业有机衔接。向农户发放新型储粮装具、防虫药剂和相关宣传资料，以及入户技术指导和组织知识培训等，帮助农户学习和掌握科学储粮技术，切实增强农户粮食生产安全忧患意识，减少农户粮食产后储存损失，实现减损增收。

目前，全镇粮食安全和群众生产收入得到有效保障，代表们用一片丹心换来了漫山金黄，赢得广大群众的高度认可和纷纷点赞。

设岗定责

代表“变身”乡村振兴“主人翁”

□周卓锐

“最近是高山莲花白丰收的时间，希望有关部门对道路交通安全进行专项整治，尤其是货运三轮车搭人的危险行为。”7 月 29 日晚，汉源县皇木镇松坪村人大代表联络站内，一场人大代表乡间夜话会正在召开，镇人大代表陈玉超提出建议。

今年以来，为了搭建好联系群众的“平台”，皇木镇人大积极探索人大代表接待方式的转变，通过创新乡间夜话、清单管理、设岗定责等形式，让代表联络由“等待型”转向“主动型”，发挥代表主体作用，确保代表精准履职，打通服务群众的“最后一公里”，在推动乡村振兴中主动作为。

清单管理：代表监督从“参与”变“主导”

“这样的方式既方便了群众反映问题，也赢得了群众信任，成为代表了解民情、收集民意的重要窗口。”镇人大代表白联兵说，每次的乡间夜话会，在“唠家常”的讨论中，人大主席团都会和人大代表们“掏心窝”聊天，广泛征集民声民意。

对于涉及面广、有价值的群众意见，还会引导人大代表提出更具针对性的议案和建议。白联兵说，“作为基层的一名代表，每次看到提出的建议被采纳，能够多次履行监督职能，都感觉自己人大代表的身份真正发挥了作用。”

今年以来，皇木镇乡间夜话会共开展 13 次，接待联系群众 130 余人，收到意见建议 19 件，现已落实解决 15 件，真正解决了一批群众身边的烦心事、操心事。

意见建议广泛收集起来了，如何把群众呼声落到实处，保证群众意见“有回音”？皇木镇人大以实施村组两级重要事权清单式监督管理为抓手，皇木镇探索人大代表先知、先议、先做“三先”机制，创新人大代表主导乡村振兴工作的制度路径。

结合实际，松坪村进一步细化了村组两级重要事权清单式监督管理。周卓锐介绍，细化后流程增至 17 个，同步增加了村民小组重要事权清单 7 大项 21 个流程，“确保村组两级在处理集体资产管理、征地分红等重大事项时，做到有章可循，依法依规办事。”在民生实事方面，还确定了专项监督，确保民生实事项目的推进进度和解决情况。

“这种监督管理的方式，提高了人大代表的话语

权。”松坪村相关工作人员表示，落实重要事权清单式监督以来，由人大代表监督把关了重大项目 10 余项，修改完善村规民约和村民自治章程 8 项，村组决策更加科学化、规范化。

设岗定责：代表履职从“有位”变“有为”

“不少村民安全意识薄弱，农用三轮车违法载人、不戴安全头盔的交通违法行为比较多。”7 月 28 日上午，在松坪村松坪小学的路口上，镇人大代表常从庆穿着反光背心，对交通违法和不文明行为进行劝导。

今年 5 月以来，皇木镇探索开展了人大代表“设岗定责”，为代表搭建履职平台。根据自家居住地域的实际，常从庆选择了“交通安全劝导岗”。每个月，常从庆至少会到村委会值班坐班、接待群众两次，平时则在附近学校和村里主干道进行交通劝导，为村民安全出行提供保障。

按照“因事设岗、一人一岗、人岗匹配”的原则，皇木镇分别设置了政策法规宣传、产业发展带头、交通安全劝导、矛盾纠纷调解、护林防火巡山、环境卫生保洁、基层治安巡逻等 7 种公益岗位。

镇人大负责人说，除此以外，还会根据代表的能力素质、技能特长、服务对象等特点，通过“人大代表选岗、村党组织审岗、镇人大主席团定岗、全镇公示明岗、年度考核评岗”的方式，将全镇 50 名县、镇两级人大代表放在最合适的履职平台上。“比如镇人大代表、松坪村村民谢学华表达能力强、有一定的法律知识，他选择‘矛盾纠纷调解岗’后，已经成功调解了 3 起村民矛盾纠纷。”

“设岗定责”实施以来，皇木镇人大代表从无岗无为到有岗有为，“变身”乡村振兴“主人翁”，已累计办理民生实事 150 余件。



欢迎订阅2022年 《民主法制建设》

弘扬民主法治 聚焦社会热点 反映社情民意 服务人大代表



● 9月26日，广元市八届人大一次会议胜利闭幕。大会选举杨凯为广元市八届人大常委会主任，田诚、吴桂华、孙洪方、伏玉琼、盛锦、王定斌为副主任，赵将为常委会秘书长，王永方等33人为常委会委员；董里为市人民政府市长，许国斌、方万云、伍荣华、蒙宇、吴勇、李昱隆、刘素英为副市长。

（广宣）

● 10月23日，达州市五届人大一次会议胜利闭幕。大会选举邓瑜华为达州市第五届人大常委会主任，王全兴、李梅、张玉华、吴晓勇、王成、李大兵为副主任，陈谋为常委会秘书长，王飞等31人为常委会委员；选举严卫东为达州市人民政府市长，丁应虎、高武林、张俊懿、刘政、颜晓平、唐志坤、张杰为副市长。

（达轩）

● 10月22日，内江市八届人大一次会议胜利闭幕。大会选举戴震为内江市第八届人大常委会主任，曾云忠、陈朗、魏红锋、刘英、曾令鹏、曾廷富为副主任，葛强为常委会秘书长，万宁等28人为常委会委员；李丹为内江市人民政府市长，何政、杨绍文、张永、徐炼英、陈万见、毕胜、马炬为副市长。

（闵轩）

● 10月12日，资阳市人大常委会组织代表视察全市现代农业示范园区建设情况。视察组先后现场视察了乐至县现代畜禽种业园区、阳化河现代农业园区、德仁源农业科技公司、八谊农业开发公司以及雁江区佛山橘海现代农业园区建设发展情况。代表们认为，市政府及相关部门坚持农业农村优先发展，立足市域特色优势产业和资源禀赋，全市现代农业示范园区建设成效明显，同时提出了强化规划引领、坚持多元投入、培育壮大新型经营主体、促进产村融合、提高科技支撑、重视人才引进等意见建议。

（资任轩）

● 泸州市人大常委会于2021年9月底在全省各市州人大常委会机关率先建成市人大历史陈列室。该陈列室面积130平方米，展陈内容主要有历史发展篇、依法履职篇、代表工作篇、自身建设篇等四个部分，主题鲜明、重点突出，图文结合、简洁明快，较为全面

地展示了解放以来人民代表大会制度在我市的发展历程，特别是1983年泸州作为省辖市以来，历届市人民代表大会及其常务委员会的履职情况和重点、亮点工作。

（卢研宣）

● 9月10日，南部县人大常委会召开第七十九次主任会议，听取县法院、县检察院、县公安局、县司法局关于教育整顿工作开展情况的汇报。会上，县法院、县检察院、县公安局、县司法局主要负责人分别汇报了教育整顿工作开展以来的主要做法、存在问题及下一步工作打算。会议认为，政法队伍教育整顿工作开展以来，县政法各单位扎实推进，做到了政治站位有高度、学习氛围有浓度、问题整改有力度，取得了明显成效。在肯定成绩的同时，与会人员指出，要建立长效机制，推进教育整顿制度化、常态化，筑牢思想防线，确保政法队伍绝对干净、绝对忠诚、绝对可靠。

（何苏弋）

● 10月15日，宁南县人大常委会执法检查组先后到部分在建项目现场查看、听取汇报、查阅资料，对《保障农民工工资支付条例》贯彻落实情况开展执法检查。执法检查组认为，宁南县在贯彻落实《条例》方面做了大量的工作，保障了农民工合法权益，建议要提高站位，高度重视拖欠农民工工资问题，把《条例》各项规定落到实处；要完善各职能部门联动配合机制，加大对违法拖欠农民工工资案件打击、惩处力度，维护法律权威，保障广大农民工合法权益。

（魏枫）

● 10月11日，大竹县人大常委会组织部分常委会委员以及县人大城环资委、法制委人员，对该县城市北进工作开展情况进行调研。调研组先后来到双马互通新选址点位、北湖酒店、北湖公园等地，通过实地查看、听取汇报、查看资料等方式，详细了解该县城市北进工作开展情况以及存在的困难和问题。调研组强调，城市北进是一项艰巨复杂的系统工程，要加快完善领导机制、制定总体方案、强化督促指导、加快项目建设，全力打造更加宜居宜业的城市环境，为建设繁荣美丽活力大竹作出新的更大贡献。

（王晓林 刘天将）





江山就是人民
人民就是江山