



绵阳市涪城区办好民生实事人大代表票决制工作 努力探索实践“全过程人民民主”

10月以来,绵阳市涪城区开始征集2022年民生实事人大代表票决项目,拉开了新一年度民生实事人大代表票决制工作的序幕。

■向 楫

2020年初的区人民代表大会上,木龙河桥“危桥”拆除重建工程通过票决成为2020年区级民生实事项目,当年底,工程按期完工通车,困扰当地群众的一大烦心事得到了圆满解决。

2019年开始,涪城区探索开展民生实事项目人大代表票决制工作,区委于2019年11月印发《关于在全区开展民生实事项目人大代表票决制的意见》,为工作规范开展提供了依据和指南。三年来,全区共征集民生实事项目456项,形成候选项目36项提交区人代会票决,票决出区级民生实事项目30项,随着项目实施完成,一大批群众“急难愁盼”的问题得到了有效解决,木龙河桥拆除重建正是其中的一个缩影。

三管齐下 汇聚民意

赵党亿佳是涪城区人大代表,她提出的“修建玉石桥项目”入选了2021年度区级民生实事项目候选项目。提到这件事,她非常高兴:“在杨家镇走访选民时,老百姓多次向我反映老玉石桥残破无法通行,他们去河对岸的地里种地、收

粮食、卖菜要绕好几里路。当时特别揪心,区上征集民生实事时,我提出了修建玉石桥的建议,项目入选了年度民生实事,实施顺利,我对选民有交代了!”

涪城区制定了《区级民生实事人大代表票决项目征集办法》,构建“三个层面”征集项目的新模式。一是人大代表依托代表之家、代表联络站、代表小组活动等平台,倾听收集群众的急事、难事、烦心事。二是区级部门、镇街道结合职能职责和各自实际,梳理一批可监督、可评议、可检验的民生实事项目。三是通过党政信息网、涪城手机台等多种途径发布公告,面向社会广泛征集。

2020年,全区共征集民生实事项目253项,2021年,征集203项,项目涉及教育、卫生、困难救助、基础设施、文化等多个领域。

集体审定 代表票决

“目前区委提出建设科教强区,学校改扩建这个项目对于扩大涪城基础教育优势,解决学位紧张问题具有积极作用,应该保留。”在区人大常委会组织区政府、各部门、人大代表和专家参加的专题会议上,大家热议征集到的民生实事项目。

涪城区每年组织数十场专题会、座谈会,对征集来的民生实施项目进行分析论证,筛选出初选项目。初选项目确

定后,再次征求人大代表、各级各部门、项目责任单位意见,修改完善后,确定为拟纳入票决项目。拟纳入票决项目提交区人大常委会审议通过后,作为人代会票决候选项目。

在前期充分尊重民意、集体审定的基础上,确定每年向区人民代表大会提交12项候选项目,由人大代表投票决定10个项目作为年度区级民生实事项目并向社会民众公告。

落实责任 代表监督

为充分发挥人大代表在民生实事项目实施过程中的监督作用,推进项目落地落实,区人大常委会制定了《区级民生实事人大代表票决项目监督办法》。

具体工作中,区人民政府在票决项目出炉后30日内,制定下达《民生实事项目任务清单》,明确区级牵头领导、责任单位、项目进度节点和资金拨付进度;区人民政府每季度向区人大常委会书面报告项目实施进展情况;区人大常委会将项目实施列入监督计划,成立项目监督小组,组织常委会组成人员、人大代表、选民代表和专家,通过调研、视察、听取汇报等方式实时监督项目完成进度。

在9月18日的区人大常委会会议上,常委会听取了《2021年区人大代表票决民生实事项目推进情况的报告》,指出项目推进中存在的问题,并提出工作建议。

绵阳市安州区:织密基层司法监督网

■张 敏

10月17日,走进绵阳市安州区河清镇宝华村,一条崭新的水泥道直通九森公司,5米宽的路面一改昔日乡间小道的狭隘与拥挤,让人眼前一亮。

国庆节期间,修建这条产业道路还发生了一段“小插曲”:位于该村的九森公司是一家秸秆综合利用企业,依据争创“全省实施乡村振兴战略先进县”的相关指标,政府将筹资为该企业修建一条产业化道路。道路将占用该村14、15组部分村民的田地,村民们纷纷前往公司索要占地补偿款,因未能达成一致意见,不少村民集结阻扰施工。

河清镇人大的“民事纠纷联调联处”机制再一次发挥大作用,通过将派出所、司法所、乡镇综治调解等部门聚在一起,集思广益,及时拿出最优的解决策略,最终晓之以法理,动之以情理,做通群众思想工作,让工程得以继续推进。截至目前,河清镇通过“民事纠纷联调联处”机制,已累计协同司法单位化解劳务合同、信访积件等共35起。

“民事纠纷联调联处”机制仅是安州区人大常委会加强基层司法监督工作的一个“缩影”。

自2018年来,安州区人大常委会积极探索,创建以区人大主导、乡镇人大实施、多元参与的联动机制,实现了司法监督向基层延伸。安州区人大率先推出了“六个一”工作机制,即进行一次调研、组织一次视察、旁听一次庭审、听取一次汇报、开展一次评议、检查一次整改。该项工作在实施中,延伸了基层司法监督的“触角”,取得了一定成效。

如何让司法监督工作的“最后一公里”问题得到真正解决?

本着“直面困难、解决问题”的原则,2021年,安州区人大对“六个一”机制进行全面升级,进一步提出并实施了“强化作风改进,建立服务基层治理五个机制”(即:送法下村联系机制、“四长”定期接待机制、民事纠纷联调机制、法律讲堂普法机制、社会治理会商机制)的指导意见。

“为避免司法监督工作的一刀切,服务基层治理五个机制就为乡镇人大在基

层司法监督工作提供了五个可参照的样板,各乡镇可以根据自身工作实际,因地制宜选择模式,丰富内容,开展工作。”安州区人大常委会副主任姜永斌介绍。

近期,睢水镇白河村法律顾问田禾为村民李昌军成功协调了离异后孩子探视纠纷,让“送法下村联系机制”行动落到实处,真正帮助群众解决了困难。“送法下村进企业”是睢水镇人大对“送法下村联系机制”的丰富和拓展。早期,安州区人大常委会前往睢水镇调研,当地企业提出了用工方面存在诸多法律盲点,需要政府提供援助。安州区人大常委会及时指导乡镇开展基层司法监督,通过协调整合基层司法单位力量,及时解决企业对法律服务的需求。同时,当地人大主席团将企业需求进行了“扩展”,“送法下村”也便在该镇落地生根。“这种工作模式,不是大水漫灌的输出,而是针对个体需求,提供精准滴灌。”睢水镇人大主席李思克说道。

千佛镇人大通过“代表赶集日”,将监督触角深入最基层,破解了“门难进、

专业评估 代表测评

2020年,各监督小组组织人大代表、选民和专家共419人,对10个项目完成情况进行了全覆盖评估。项目监督小组通过现场考评、走访询问、选民测评等方式,对项目组织领导、推进情况、实施结果、建管机制和群众满意度等5个方面进行综合评价,形成评估报告,常委会根据各小组评估结果形成民生实事专项评估报告,并提交区人民代表大会。

在2021年1月召开的区六届人大六次会议上,区人民政府向大会报告了2020年度区级民生实事项目实事完成情况,全体代表对10项区级民生实事进行投票测评。通过测评,部分项目满意率高达97%,没有不满意得票,而个别项目满意率仅为76%,基本满意率为21%,不满意率为3%。两相对比,满意率低的项目责任单位和责任人真正地“红了脸”“出了出汗”。

实施好民生实事项目票决制工作,将群众所思所盼收集上来,由人大代表票决出年度民生实事项目,组织人大代表定期监督实施情况,项目完成后在人民代表大会上开展满意度评价。整个流程真正体现民主参与、民主决策、民主监督,从“为民做主”向“由民做主”的转变,切实提高了人民在管理国家事务中的参与感、获得感,是人大及其常委会坚持“全过程人民民主”、体现人民意志、保障人民权益在基层的生动实践。

人难找”的尴尬,组织人大代表走上街头,开展代表接访活动,积极收集有关当地经济发展、司法是否公开透明等意见和建议;人大代表在收集意见后,及时整理归档并反馈给当地政府、派出所等,督促办理、跟进办理进度,进一步倾听民心、落实民意。“我们这种模式类似于‘四长’定期接访制,但结合我镇实际,又不完全拘泥于工作机制;我们累计收集意见和建议17个,目前均已办结。”千佛镇人大主席李尚潇介绍道。

桑枣镇探索建立了绵阳市首个基层司法监督工作站,借力会商机制研究解决基层和群众提出的问题12个,利用“四长”接待日解答群众涉法咨询事项30余件;高川乡整合秀水法庭、交警中队、高川派出所、司法所力量,运用“四长”联合接待群众制度化解了十几年悬而未决的陈年纠纷……

安州区人大常委会通过织密基层司法监督网,为推进基层治理体系和治理能力建设提供了更多的安州实践。

广元市昭化区人大常委会充分发挥老干部余热 情系老干部 传播正能量

冉冉秋光正是好,最美不过夕阳红。做好老干部关心关爱工作,

既是中华民族的传统美德,也是我们党的光荣传统。今年以来,广元市昭化区人大常委会紧紧围绕组织学习、丰富生活、关心健康、发挥余热等方面,优化工作机制、深化服务措施、提升工作水平,用心用情、尊老爱老,精准精细、竭诚服务,不断激励老干部初心使命,积极引导和支持老干部建言献策,为奋力推动全区高质量发展凝聚智慧人大增添正能量、再作新贡献。

■焦文文

统一思想,夯实基础。成立以区人大常委会主任为组长的老干部工作领导小组。以“支部主题党日活动”等活动为契机,不断改进学习方法,创新学习形式,丰富学习内容,提高学习实效;围绕党史学习教育,教育引导老干部学习党的创新理论,重温革命光辉岁月,不断推进党史学习教育走深走实。以该区李化武等老同志为榜样,学习他们践行初心、自立自强、对党忠诚的政治品格,始终保持崇高信仰,发

挥余热,为昭化的发展建言献策。

完善制度,强化服务。先后制定完善了《关于进一步加强老干部服务工作的意见》《政治理论学习制度》《“三会一课”制度》等。区人大常委会党组书记、主任贾小玲定期走访离退休老干部。定期组织老干部进行体检,及时做好老干部的医疗保健工作,并及时为住院老干部办理住院手续,报销医药费。用真心、爱心、孝心做好老干部服务工作,每年节假日和老干部生病住院等,区人大常委会都把关怀和温暖送到老干部心中。

巩固阵地,活动丰富。投资3万余元建成老干部活动室,配备党建电教设备、学习教材、锻炼器材等,并为每一位老干部订阅书报杂志,为老干部活动提供阵地保障。开展“畅谈两会精神,巡访四城昭化,尊重重阳欢乐”主题活动,以“支部主题党日”、组织生活会和民主评议党员为主要模式,丰富各类活动,认真开展庆祝建党100周年系列活动,重温入党誓词,对评定为“优秀”等次的3名老党员进行表彰,并对10名党龄50年以上的党员发放了纪念章。

图片新闻



近日,荣经县人大常委会组织县人大常委会组成人员、部分县人大代表专题视察全县交通建设三年大会战推进工作情况。视察组强调,交通建设不仅事关全县经济社会发展全局,还事关群众切身利益,要以“高标准构筑综合运输通道、高质量发展综合交通网络”为总体目标,高质量推进荣经交通网络建设。(刘光锐 摄)



为提升新一届人大常委会组成人员的履职能力和水平,11月3日,宣汉县举办人大工作业务培训班。培训班邀请省市人大工作资深专家讲解中央人大工作会议精神和“三权”的行使方式。图为省人大常委会立法专家库资深专家张力为参会人员讲解人民代表大会制度的理论与实践。(杜小平 摄)

以实际行动贯彻落实 中央人大工作会议精神

(紧接第一版)扎实做好立法、监督、代表等各项工作,特别要创新监督方式,突出监督重点,持续跟踪督办,取得监督实效,确保市委的工作重心在哪里,人大力量就汇聚在哪里,作用就发挥到哪里,切实把人大工作效能转化为治理效能、工作优势转化为发展优势,为全市经济社会持续健康发展贡献人大的智慧和力量。

认真践行全过程民主。周霖临说,要坚持以人民为中心的发展思想,更加准确把握全过程人民民主的核心要义,深入践行全过程人民民主,拓展人大渠道,完善人大平台和载体,健全吸纳民意、汇集民智的工作机制,不断扩大人民群众有序政治参与和民主政治实践,保证人民的知情权、参与权、表达权、监督权落实到人大工作各方面各环节全过程。推动民生实事项目人大代表票决制、人大代表监督营商环境和民生领域工作等工作深入开展,切实把广泛的社会共

识、发展力量凝聚到实现人民群众根本利益上来,在发展全过程人民民主中体现人大的担当和作为。

全面加强自身建设。周霖临说,要紧跟市委的工作步伐和节奏,以更高标准、更优质量、更好效能,主动担当作为,切实转变作风,强化学习、工作下沉,求真务实、开拓创新,切实提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,努力打造让党放心、让人民群众满意的政治机关、地方国家权力机关、工作机关、代表机关,切实推动全市人大工作高质量发展水平。

及早谋划明年工作。周霖临说,要对照今年年初市人大常委会确定的目标任务,坚持问题导向,切实抓好当前各项工作,确保全面完成年度目标任务。及早谋划,认真研究市八届人大二次会议相关工作,市人大常委会工作思路及具体措施,不断开创新时代遂宁人大工作新局面。

(紧接第一版)宜宾学院党委书记、选区选举工作领导小组组长蔡英才介绍。据悉,本次选举中,翠屏区共登记大学生选民57560人,参选率达93.09%。大学生积极参与选举,体现出青年一代对国家政治生活从“旁观者”到“参与者”的转变,展现出了强烈的主人翁精神。

精心组织:确保政治参与不缺席

“今天采取无记名投票方式,实行差额选举,就是从4名宜宾市翠屏区第六届人大代表正式候选人中选举产生3名人大代表,希望每位同学认真行使好自己的民主权利,为选出自己满意的代表投下庄严的一票。”在宜宾学院本部的操场上,该校党委副书记、选区选举工作领导小组副组长、选举大会执行主席鲁飞,向选民宣读选举办法、监票和计票人员名单,并介绍代表候选人情况以及选票填写注意事项,组织选民进行投票选举。

2016年,宜宾市委提出实施“科教兴市”战略,作出了建设宜宾大学城和科创城的重要部署。五年来,“双城”建

致青春:人生的第一张选票

设不断取得新突破,如今落户三江新区的高校达12所。在校大学生人数逐年递增,为地方经济社会发展提供了强大的人才支撑,但随之而来的流动人口增加、外来人员增多,对选举工作的组织提出了难题。如何依法保障三江新区的外来人员特别是高校师生参选,成为摆在翠屏区人大常委会面前的重要课题。

对此,翠屏区人大常委会将三江新区选举工作作为调研指导重点,针对存在的困难和问题,确定了“区级指导协调抓总、街道牵头实施抓点、学校具体组织抓细”的工作思路,切实加强指导培训和统筹协调。区人大常委会多次召开座谈会商,针对高校的不同情况科学划分选区,制定宣传动员方案,组织开展选民登记。同时,围绕组织准备、宣传发动、投票选举等各阶段工作,向各高校提供培训资料、公告模板、宣传资料,营造了浓厚的选举氛围。

“高校师生来自全国各地,长期在学校所在地居住、生活和学习,无法返回户籍地参选,逐一由户籍地出具选民关系证明时间紧,涉及地区多,难度较大。为此,我们以选民登记信息化试点

工作为契机进行精准登记,并统一为大学在校师生反向出具《关于选民参选的联系函》,确保人人参选,一个不漏。”翠屏区人大常委会人事代表工委主任沈琦介绍说。

亲身实践:“民主”从书上走进现实

“我在新闻中看到,今天习近平总书记也在北京参加选举了。我们都是参加选举的‘时空伴随者’。”宜宾学院视觉传达设计专业大三学生张雨霏激动地说:“不管是中央领导,还是学校的学生,都只能参加一次选举,投下一张选票,这是民主最真实的体现。”

“小小的一张红票,神圣而庄严。它的神圣来源于它是公民的权利,也是公民表达利益诉求的一种行之有效的方式。第一次参加选举人大代表投票,让我深刻感受到人民是真正的在当家作主。”同样来自于宜宾学院的大三学生余晴雯说。

“我与许多同学一起帮助学校进行选民登记,到区人大常委会帮忙制作和邮寄选民参选的联系函等等,在这个过程中,我对人民代表大会制度也有了更

深的了解。”宜宾职业技术学院通信技术专业大二学生陶文深表示。

……习近平总书记指出,青年时代树立正确的理想、坚定的信念十分紧要,不仅要树立,而且要在心中扎根,一辈子都能坚持为之奋斗。投票选举结束了,但是关于选举的话题余温未尽,“人民代表大会制度”“全过程人民民主”等一时成了校园里的热门词汇。在校园小道上,他们分享着参选的体会;在学校食堂,他们讨论着人民代表大会制度的优越性;在宿舍里,他们讲述着自己参与选举筹备的故事。

“选举人大代表,是人民代表大会制度的基础;组织好代表选举,是全过程人民民主的重要体现。”作为全区县乡人大换届选举工作的重要“操盘者”,区人大常委会主任范建平深有感触地说:“青年是祖国的未来,做好高校学生的参选工作意义十分重大。在亲身参与行使民主权利的过程中,他们对人民代表大会制度的了解、对人民当家作主的认识都会更加深刻,将来也一定会成长为推动民主法治建设的中坚力量。”