

四川省人大常委会机关刊物

民主法治建设

DEMOCRACY NOMOCRACY CONSTRUCTION



**聚焦党的十九届六中全会
聚焦全过程人民民主
学习贯彻中央人大工作会议
“监督射线”聚能 精准“穿透问诊”**

ISSN 1006-0901



四川省人大常委会机关刊物
国内刊号: CN51-1375/D
国际刊号: ISSN1006-0901

2021.11
总第392期

四川省人大常委会机关刊物

欢迎订阅2022年 《民主法制建设》

弘扬民主法治 聚焦社会热点 反映社情民意 服务人大代表



民主法制建设杂志社宣·征订广告

编辑部: 028-86281161
投稿邮箱: mzfzjs@sina.com
国内刊号: CN51-1375/D
国际刊号: ISSN1006-0901



让人大制度绽放新的时代光芒

□本刊评论员

11月25日是成都金牛区人大代表换届选举投票日,100岁的黄素清老人来到金鱼街社区选区的投票站,郑重地投上自己的一票。她说,自己生于1921年,小时候经历过旧社会的混战与混乱,长大后见证了新中国的成立,看到了祖国的强大、人民的富裕。“我能活到百岁,过上幸福生活,都是共产党领导大家干出来的!”“选举是神圣庄严的,我一定要亲力亲为!”

中华大地上,无尽的远方,无数的人们,正以身边的幸福,演绎着人民代表大会制度的历史使命:国家富强、人民幸福!

坚定中国特色社会主义制度自信,首先要坚定对中国特色社会主义政治制度的自信,建设社会主义民主政治,发展社会主义政治文明,必须使中国特色社会主义政治制度深深扎根于中国社会土壤——这个重大命题写进了党的十九届六中全会决议。

在中国建立什么样的政治制度,是近代以后中国人民面临的一个历史性课题。“1840年鸦片战争后,中国逐步成为半殖民地半封建社会。那个时代,为了挽救民族危亡、实现民族振兴,中国人民和无数仁人志士孜孜不倦寻找着适合国情的政治制度模式。辛亥革命之前,太平天国运动、洋务运动、戊戌变法、义和团运动、清末新政等都未能取得成功。辛亥革命之后,中国尝试过君主立宪制、帝制复辟、议会制、多党制、总统制等各种形式,各种政治势力及其代表人物纷纷登场,都没能找到正确答案,中国依然是山河破碎、积贫积弱,列强依然在中国横行霸道、攫取利益,中国人民依然生活在苦难和屈辱之中。”

习近平总书记指出,中国共产党领导人民取得革命胜利和建立新中国,从根本上改变了近代以后中国内忧外患、任人宰割的悲

惨命运。同时,建立“人民代表大会制度”,这是中国共产党人找到的保证“国家富强、人民幸福”的制度,更是关系到“国家前途、人民命运”的根本性制度。人民代表大会制度是“深刻总结近代以后中国政治生活惨痛教训得出的基本结论,是中国社会100多年激越变革、激荡发展的历史结果,是中国人民翻身作主、掌握自己命运的必然选择。”

生于忧患。溯源“人民代表大会制度”的建立背景,是为了挽救民族危亡、实现民族振兴,是为了解决中国曾经的“山河破碎、积贫积弱”,是意在谋求“国家富强、人民幸福”的“强国富民”的制度。

实践证明,中国共产党把马克思主义基本原理同中国具体实际结合起来,在古老的东方大国建立起保证亿万人民当家作主的新型国家制度,使中国特色社会主义制度成为具有显著优越性和强大生命力的制度,保障我国创造出经济快速发展、社会长期稳定的奇迹,保障国家富强、人民幸福。从投票选举人大代表,到各级人大及其常委会依法履职,推动经济社会高质量发展,无不留下人大制度运行的铿锵足印。

不忘初心,牢记使命。

中国共产党人领导中国人民进行“救国、兴国、强国,进而实现中华民族伟大复兴”,这是一个“接续奋斗的历史过程和完整事业”,人民代表大会制度建立的“初心”,正是谋求“国家富强、人民幸福”。在建设“社会主义现代化强国,实现中华民族伟大复兴”的伟大梦想中,实现人民代表大会制度运行的长期“安定有序”“更加充满活力”,绽放新的时代光芒,将会更好地组织和动员全国各族人民为实现中华民族伟大复兴的中国梦而奋斗!

卷首

- 1 让人大制度绽放新的时代光芒 / 本刊评论员

聚焦党的十九届六中全会

- 4 中共十九届六中全会在京举行
6 数读十九届六中全会公报
7 为了更加伟大的胜利和荣光 / 张晓松 朱基钗 杜尚泽 桂从路

聚焦 全过程人民民主

- 12 不断发展全过程人民民主
加强选举全过程监督

聚焦 全过程人民民主·思考

- 13 扎实推进全过程人民民主建设
14 牢牢把握“四个机关”定位要求
全面加强新时代人大工作和建设 / 杨振武
19 发展全过程人民民主
更好发挥人大制度优势
23 人民代表大会制度是
实现我国全过程人民民主的重要制度载体” / 信春鹰

聚焦 全过程人民民主·实践

- 26 在创新创制立法中践行全过程人民民主 / 梅伯鹏 欧阳小聘 杜亮
28 回应群众关切 办好群众“心上事” / 李德彬
30 坚持强化有效性监督 助力发展全过程民主 / 陈颖
32 践行全过程人民民主 四川芦山有特色抓手 / 张华鹏
34 一切想着人民为了人民 / 郑环懿

学习贯彻 中央人大工作会议

- 36 人民代表大会制度建设的三个重要里程碑 / 蒋元文
39 信访如何服务人大监督工作 / 黄维庆
42 以民意为导向 谋划推进人大工作 / 谢毓

观 天下

- 43 “监督射线”聚能 精准“穿透问诊” / 本刊记者 孙信志 张超
45 让代表满意 让群众受益 / 本刊记者 孙信志

奋斗百年路 启航新征程 我为群众办实事

- 47 把实事办到群众的心坎上 / 林琳琅

主任 笔谈

- 49 发挥民族自治地方立法优势
推进重点领域立法 / 达久木甲
51 依法履职 推动人大工作高质量发展 / 姚忠志

思考 与探索

- 53 防止“三种倾向” 依法作为到位 / 席盘林
54 浅析疫情对直接选举代表工作的影响 / 罗云勇

履职 长镜头

- 56 监督，让回归路更加明亮 / 张华 蒋文权 徐鹏
58 以集体力量盯着农村这大事 / 李祥英

县乡 巡礼

- 60 让幸福来敲门 / 李华林 刘妙

四川人大 新闻奖

- 61 第30届四川人大新闻奖获奖名单（一等奖）
62 第30届四川人大新闻奖获奖名单（二等奖）
63 第30届四川人大新闻奖获奖名单（三等奖）

封三 信息 集装箱

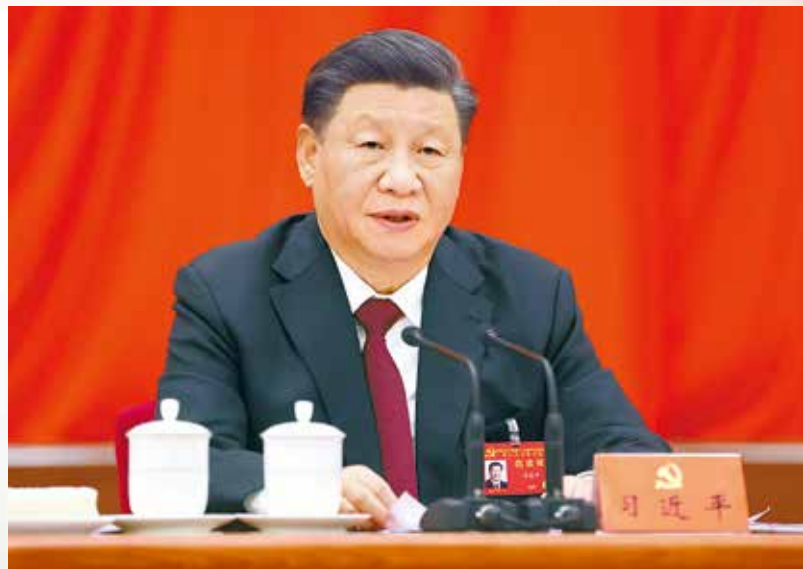


主管	四川省人大常委会
主办	四川省人大常委会
总编辑	罗 英
编辑部主任	孙信志
编辑	全 巍
美术编辑	时 臻
编辑部地址	四川·成都·锦江大礼堂三号楼五楼
电话	(028) 86281161
邮政编码	610012
广告经营部	(028) 86281256
发行部	(028) 86281256
投稿邮箱	mzfz.js@sina.com
国内统一刊号	CN51-1375/D
国际标准刊号	ISSN1006-0901
发行范围	国内外公开发行
广告登记证号	(93)川工商广临字204号
定价	8.00元



著作权使用声明
本刊已许可合作单位以数字化方式复制、汇编、发行、信息网络传播本刊全文。本刊支付的稿酬已包含合作单位著作权使用费，所有署名作者向本刊提交文章发表之行为视为同意上述声明。如有异议，请在投稿时说明，本刊将按作者说明处理。

弘扬民主法治 聚焦社会热点 反映社情民意 服务人大代表
总 392 期 2021 年 11 月 26 日



中国共产党第十九届中央委员会第六次全体会议，于2021年11月8日至11日在北京举行。全会由中央政治局主持。中央委员会总书记习近平作了重要讲话。



中共十九届六中全会在京举行

全会听取和讨论了习近平受中央政治局委托作的工作报告。全会审议通过了《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》，审议通过了《关于召开党的第二十次全国代表大会的决议》。习近平就《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议（讨论稿）》向全会作了说明。全会充

分肯定党的十九届五中全会以来中央政治局的工作。决定中国共产党第二十次全国代表大会于2022年下半年在北京召开。

党中央号召，全党全军全国各族人民要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，大力弘扬伟大建党精神，勿忘昨天的苦难辉煌，无愧今天的使命担当，不负明天的伟大梦想，以史为鉴、开创未来，埋头苦干、勇毅前行，为实现第二个百年奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦而不懈奋斗。我们坚信，在过去一百年赢得了伟大胜利和荣光的中国共产党和中国人民，必将在新时代新征程上赢得更加伟大的胜利和荣光。

十九届六中全会公报

2021年11月11日，中国共产党第十九届中央委员会第六次全体会议公报发布。本刊编辑部带你数读。

两个决议

全会审议通过了

- 《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》
- 《关于召开党的第二十次全国代表大会的决议》

马克思主义中国化的三次飞跃

- 创立毛泽东思想
- 形成中国特色社会主义理论体系
- 创立习近平新时代中国特色社会主义思想

四个伟大成就

一百年来，党领导人民

浴血奋战、百折不挠

创造了新民主主义革命的伟大成就

自力更生、发愤图强

创造了社会主义革命和建设的伟大成就

解放思想、锐意进取

创造了改革开放和社会主义现代化建设的伟大成就

自信自强、守正创新

创造了新时代中国特色社会主义的伟大成就

十八大以来十三方面的成就

坚持党的全面领导

全面从严治党

经济建设

全面深化改革开放

政治建设

全面依法治国

文化建设

社会建设

生态文明建设

国防和军队建设

维护国家安全

坚持“一国两制”和推进祖国统一

外交工作

十大经验

一百年来，党领导人民进行伟大奋斗，积累了宝贵的历史经验

坚持党的领导

坚持人民至上

坚持理论创新

坚持独立自主

坚持中国道路

坚持胸怀天下

坚持开拓创新

坚持敢于斗争

坚持统一战线

坚持自我革命

党的百年奋斗的五大历史意义

党的百年奋斗从根本上改变了中国人民的前途命运

党的百年奋斗开辟了实现中华民族伟大复兴的正确道路

党的百年奋斗展示了马克思主义的强大生命力

党的百年奋斗深刻影响了世界历史进程

党的百年奋斗锻造了走在时代前列的中国共产党

为了更加伟大的胜利和荣光

——党的十九届六中全会侧记

□张晓松 朱基钗 杜尚泽 桂从路

这是一次注定载入中华民族伟大复兴史册的重要会议——

2021年11月8日至11日，中国共产党第十九届中央委员会第六次全体会议在北京胜利召开。

全会重点研究了全面总结党的百年奋斗的重大成就和历史经验问题，审议通过了党的第三个历史决议，号召全党全军全国各族人民以史为鉴、开创未来，埋头苦干、勇毅前行，为实现第二个百年奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦而不懈奋斗。

勿忘昨天的苦难辉煌，无愧今天的使命担当，不负明天的伟大梦想。

一次次从历史中汲取智慧和勇气，一次次从胜利走向新的胜利。在过去一百年赢得了伟大胜利和荣光的中国共产党和中国人民，更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，必将在新时代新征程上赢得更加伟大的胜利和荣光。

以一次中央全会全面总结党的百年奋斗重大成就和历史经验，是郑重的历史性、战略性决策

刚刚经历了入冬以来第一场瑞雪，8日清晨的首都北京，阳光明媚、碧空如洗。

9年前的这一天，党的十八

在京召开，中国特色社会主义从此进入新时代。

9年来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革，实现中华民族伟大复兴进入了不可逆转的历史进程。

位于西长安街延长线的京西宾馆，大厅内悬挂的巨幅标语格外醒目：“开启全面建设社会主义现代化国家新征程”“为全面建设社会主义现代化国家、实现第二个百年奋斗目标而继续奋斗”。

连日来，世界第一大执政党——中国共产党的政治家集团汇聚到这里，出席本届中央委员会第六次全体会议。

此前，中共中央政治局先后召开两次会议，分别确定了这次全会的议程、时间等。随着会期临近，世界的目光日益聚焦中国，聚焦这次全会的主题：重点研究全面总结党的百年奋斗的重大成就和历史经验问题。

海外观察家纷纷评论：“会议具有极其重要的政治分量和历史分量”“将宣布开始新的发展阶段”“引领中共向第二个百年奋斗目标进军”。

回望百年，每在历史转折的重要时刻，中国共产党总是在对历史的全面回顾、深入思考、系统总结中，汲取继续前进的智慧和力量。



(左图)1945年4月20日，在延安杨家岭结束的六届七中全会通过《关于若干历史问题的决议》。

(右图)1981年6月，十一届六中全会通过《关于建国以来党的若干历史问题的决议》。

1945年4月，在争取抗战最后胜利的关头。

党的六届七中全会通过《关于若干历史问题的决议》，总结了建党以来特别是六届四中全会至遵义会议前这一段党的历史及其基本经验教训，“统一了全党的认识，加强了全党的团结，促进了人民革命事业的迅猛前进和伟大胜利”。

1981年6月，改革开放大潮正起。

党的十一届六中全会通过《关于建国以来党的若干历史问题的决议》，科学总结新中国成立以来社会主义革命和建设的历史经验，激发起全党“团结一致向前看”，全心全意推进改革开放和社会主义现代化建设。

现在，距离第一个历史决议制定已经过去76年了，距离第二个历史决议制定也过去了40年。40年来，党和国家事业大大向前发展了，党的理论和实践也大大向

前发展了。建党百年之际，第三个历史决议呼之欲出。

此时的京西宾馆会议楼一层大会议室，气氛庄重而热烈。党的十九届六中全会将在这里举行第一次全体会议。

300多名中央委员会委员、候补委员出席会议。不是中央委员会委员、候补委员的中央纪委常委，中央党政军群有关部门、部分国有重要骨干企业、金融机构和省市区市主要负责同志，党的十九大代表中部分基层同志和专家学者列席会议。

9时许，习近平总书记和中央政治局其他领导同志步入会场，到主席台就座。全场起立，响起长时间热烈掌声。

根据会议议程，习近平总书记首先代表中央政治局向全会作工作报告。

在全面回顾一年来的工作时，习近平总书记提到，中央政治局在全面推进各项工作的同时重点

抓了“三件大事”：隆重庆祝中国共产党成立一百周年、开展党史学习教育、筹备党的十九届六中全会。

“三件大事”都聚焦同一个主题——历史，都指向同一个目的——以史为鉴、开创未来。

这一年，通过隆重庆祝中国共产党成立一百周年，全党全国各族人民为之振奋，起到了统一思想、凝聚力量、鼓舞士气的作用；通过深入开展党史学习教育，有力促进了学党史、悟思想、办实事、开新局；通过认真筹备党的十九届六中全会，全面总结了党的百年奋斗重大成就和历史经验。

这一年，从红军长征血战湘江的战场，到党中央转战陕北的山村窑洞；从点燃红色火种的北大红楼，到丰泽园毛泽东同志故居……习近平总书记多次走访历史故地，倾听历史启迪，身体力行、率先垂范，在全党掀起学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行的热潮。

历史，经过时间的沉淀才看得更加清楚，才更加具有映照现实、远观未来的伟力。

“党中央认为，在党成立一百周年的重要历史时刻，在党和人民胜利实现第一个百年奋斗目标、全面建成小康社会、正在向着全面建成社会主义现代化强国的第二个百年奋斗目标迈进的重大历史关头，全面总结党的百年奋斗重大成就和历史经验，对推动全党进一步统一思想、统一意志、统一行动，团结带领全国各族人民夺取新时代中国特色社会主义

伟大胜利，具有重大现实意义和深远历史意义。”

在随后就《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议（讨论稿）》向全会作说明时，习近平总书记详细阐释了关于此次全会议题的考虑。

“站在新的历史起点上，回顾过去，展望未来，全面总结党的百年奋斗重大成就和历史经验特别是改革开放40多年来的重大成就和历史经验，既有客观需要，也具备主观条件。”

以史为鉴，可以知兴替。当前，我们正面对着世纪疫情和百年变局交织的严峻形势，面对着开局“十四五”、开启新征程的繁重任务，迫切需要总结历史、把握规律、坚定信心、走向未来。

与会同志一致认为，在这样特殊的历史时刻，党中央决定以一次中央全会全面总结党的百年奋斗重大成就和历史经验，是郑重的历史性、战略性决策，充分体现了党牢记初心使命、永葆生机活力的坚强意志和坚定决心，充分体现了党深刻把握历史发展规律、始终掌握党和国家事业发展的历史主动和使命担当，充分体现了党立足当下、着眼未来、注重总结和运用历史经验的高瞻远瞩和深谋远虑。

这是一份新时代中国共产党人牢记初心使命、坚持和发展中国特色社会主义的政治宣言

审议通过决议，是这次全会的主要任务。

从看到决议稿的那一刻起，每一位与会同志都感到沉甸甸的分

量。

百年风云激荡走过的壮阔征程，百年不懈奋斗铸就的世纪伟业，百年上下求索积淀的宝贵经验，浓缩进了这份3万多字的重要文件。

“大家有一种共同的突出感觉，就是感到神圣的历史使命感和责任感，这次全会通过的决议必将载入党史国史，影响党和国家事业发展的未来。”一位中央委员说。

正是本着这种使命感和责任感，与会同志认真研读文件，深入学习思考，精心准备发言材料。京西宾馆房间里的灯，经常亮到深夜。

这次全会思想含量、知识含量十分丰富。

从8日下午到11日上午，出席会议的中央委员会委员、候补委员分10个小组，列席会议人员编入各组，对大会文件进行分组讨论。中央领导同志深入各小组听取意见建议，同大家一同交流探讨。

小组会上，大家争先发言、气氛热烈，有时发言席上的同志话音刚落，就有好几位同志同时起身准备发言。散会后，大家仍意犹未尽，三三两两边走边讨论交流。

百年党史，时间跨度大，涉及范围广，需要研究的问题多。如何处理好新的历史决议同两个历史决议的关系，是与会同志十分关心的问题。

习近平总书记在作说明时指出，从建党到改革开放之初，党的历史上的重大是非问题，这两

个历史决议基本都解决了，其基本论述和结论至今仍然适用。

他强调，这次的决议，要聚焦总结党的百年奋斗重大成就和历史经验，突出中国特色社会主义新时代这个重点。

对此，大家普遍认为，党中央的考虑，体现了辩证唯物主义和历史唯物主义的方法论，是用具体历史的、客观全面的、联系发展的观点来看待党的历史。

“决议贯通历史、现在、未来，既呈现全貌又主题鲜明、重点突出，既接续传统又映照现实、指引实践。”一位来自中央机关的中央委员在讨论时表示，决议把着力点放在总结党的百年奋斗重大成就和历史经验上，有利于推动全党增长智慧、增进团结、增加信心、增强斗志。

一位在地方工作的中央委员也认为，突出中国特色社会主义新时代这个重点，对于引导全党全国各族人民进一步统一思想、坚定信心，扎扎实实做好我们正在做的事情具有重要意义，指明了奋进新时代、走好新征程的前进方向。

决议从13个方面分领域总结了新时代党和国家事业取得的历史性成就、发生的历史性变革。

这一点令与会同志印象深刻：“决议重点总结了党的十八大以来，各个领域的原创性思想、变革性实践、突破性进展、标志性成果，令我们倍感自豪。”

大家在参加讨论时一致表示，这些成就为实现中华民族伟大复兴提供了更为完善的制度保证、更为坚实的物质基础、更为主动



上海，夜色中的中共一大会址。

的精神力量。

回望百年，历史进程与思想进程，总是交相激荡；时代大潮同领袖人物，总是相互造就。

决议中的一段表述，引起与会同志强烈共鸣：

“习近平新时代中国特色社会主义思想是当代中国马克思主义、二十一世纪马克思主义，是中华文化和中国精神的时代精华，实现了马克思主义中国化新的飞跃。党确立习近平同志党中央的核心、全党的核心地位，确立习近平新时代中国特色社会主义思想的指导地位，反映了全党全军全国各族人民共同心愿，对新时代党和国家事业发展、对推进中华民族伟大复兴历史进程具有决定性意义。”

大家纷纷表示，这“两个确立”是历史和时代的选择，是党和国家的历史幸运、时代幸运，是深刻总结党的百年奋斗、党的十八大以来伟大实践得出的重大历史结论，是体现全党共同意志、反映人民共同心声的重大政治判断。

只有从历史中看清成功的必然逻辑，才能从历史中提炼克敌制胜的法宝。

决议以宏阔的历史视角和深厚的历史智慧，总结了中国共产党百年奋斗的五条历史意义和十条历史经验。

一位来自国家机关的中央委员表示：“五条历史意义，既立足中华大地，体现了中国共产党和中国人民、中华民族的关系，又体现了中国共产党和马克思主义、世界社会主义、人类社会发展的关系，贯通了中国共产党百年奋斗的历史逻辑、理论逻辑、

实践逻辑。”

一位候补中央委员注意到，从“七一”重要讲话的“九个必须”到此次决议的“十个坚持”，进一步概括了中国共产党百年奋斗的成功密码，“比如，其中的坚持独立自主、坚持开拓创新、坚持敢于斗争等，都凝结着极其深刻的历史启示和现实内涵”。

深入思考、深入研讨，聚精会神、集思广益，与会同志形成共识：决议是新时代中国共产党人牢记初心使命、坚持和发展中国特色社会主义的政治宣言，是以史为鉴、开创未来、实现中华民族伟大复兴的行动指南，必将激励全党在新时代新征程上争取更大荣光。

始终谦虚谨慎、不骄不躁、艰苦奋斗，继续考出一个好成绩，在新时代新征程上展现新气象新作为

11日下午，党的十九届六中全会第二次全体会议在北京人民大会堂举行。

大会堂二层宴会厅内，灯光璀璨。主席台上方悬挂着“中国共产党第十九届中央委员会第六次全体会议”会标，帷幕正中金色的中国共产党党徽熠熠生辉，十面红旗分列两侧。

与会同志身着正装，早早来到会场。大家怀着崇敬的心情，等待必将载入史册的一刻——

在即将举行的第二次全体会议上，将审议通过《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议（草案）》等一系列重要文件。

放在中华民族复兴的时间坐标上，这次全会无疑是一次向历

史致敬的盛会，更是一次向未来出发的盛会。

下午3时，在全场热烈的掌声中，习近平总书记等中央政治局领导同志步入会场。

在习近平总书记主持下，会议首先以举手表决的方式审议通过了《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》。

“通过！”
与会的全体中央委员高举右手，一致通过了这份决议。掌声如潮，响彻全场。

一份闪耀着马克思主义真理光辉的文献诞生了！这标志着中国共产党达到了前所未有的坚定、清醒、自信，必将有力推动全党团结极大巩固、党心民心极大凝聚。

由此再出发，新时代中国共产党人以高度的历史使命感、主动精神和政治智慧，深刻而鲜明地回答了历史之问、时代之问、人民之问、未来之问，吹响了开启新的历史征程的号角。

随后，会议审议通过了《关于召开党的第二十次全国代表大会的决议》。

根据这份决议，党的二十大于2022年下半年在北京召开。

党的二十大是我们党进入全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军新征程的重要时刻召开的一次十分重要的代表大会，是党和国家政治生活中的一件大事。

由此再出发，已经走过一个世纪征程的中国共产党，将向着执政一百年时所应达到的更加宏伟的目标继续奋进。

在完成第三项议程，审议通

过了《中国共产党第十九届中央委员会第六次全体会议公报》后，习近平总书记代表中央政治局就学习贯彻全会精神发表重要讲话。

——坚定历史自信，自觉坚守理想信念。

一百年前，我们党刚刚诞生时，很少有人能想到我们党能够取得今天的成就。中国共产党的历史自信，既是对奋斗成就的自信，也是对奋斗精神的自信。

“历史雄辩地证明，没有共产党就没有新中国，就没有中国人民的幸福生活，就没有中华民族的伟大复兴。历史和人民选择了中国共产党，中国共产党也没有辜负历史和人民的选择。”

——坚持党的政治建设，始终保持党的团结统一。

党的团结统一，是我们党的生命所在，是我们党能够成为百年大党、创造千秋伟业的关键所在。

“这次全会《决议》特别强调了加强党的集中统一领导的重要性，就是要求全党坚定不移向党看齐，在党的旗帜下团结成‘一块坚硬的钢铁’，步调一致向前进。”

——坚持担当责任，不断增强进行伟大斗争的意志和本领。

我们党依靠斗争创造历史，更要依靠斗争赢得未来。我们面临的各种斗争不是短期的而是长期的，至少要伴随我们实现第二个百年奋斗目标全过程。

“必须进行具有许多新的历史特点的伟大斗争，必须准备付出更为艰巨、更为艰苦的努力，必须高度重视和切实防范化解各种重大风险。”

——坚持自我革命，确保党不

变质、不变色、不变味。

一个政党最难的就是历经沧桑而初心不改、饱经风霜而本色依旧。

习近平总书记专门提到了“窑洞对”：

我们党历史这么长、规模这么大、执政这么久，如何跳出治乱兴衰的历史周期率？毛泽东同志在延安窑洞里给出了第一个答案，这就是“只有让人民起来监督政府，政府才不敢松懈”；经过百年奋斗特别是党的十八大以来新的实践，我们党又给出了第二个答案，这就是自我革命。

“我们党历经百年、成就辉煌，党内党外、国内国外赞扬声很多。越是这样越要发扬自我革命精神，千万不能在一片喝彩声中迷失自我。”

……

全会在雄壮的《国际歌》声中闭幕，深沉的旋律在人民的殿堂久久回荡。

历史如潮、大道如砥。过去、

现在、未来，从未如此紧密相连。

70多年前，《关于若干历史问题的决议》通过后，毛泽东同志发出号召：“一切同志，要在这个历史决议案下团结起来，像决议案上说的团结得像一个和睦的家庭一样。”

40年前，《关于建国以来党的若干历史问题的决议》通过后，邓小平同志深刻指出，决议“真正是达到了我们原来的要求。这对我们统一党内的思想，有很重要的作用”。

在党的第三个历史决议通过之际，习近平总书记的话语无比豪迈——

“今天，我们比历史上任何时期都更接近、更有信心和能力实现中华民族伟大复兴的目标。在新的起点上，全党必须保持战略定力、锚定战略目标，牢记‘国之大者’，在实现中华民族伟大复兴的进程中跑好属于我们这代人的这一棒。”

（新华社北京11月12日电）



中国共产党第十九届中央委员会第六次全体会议，于2021年11月8日至11日在北京举行。
新华社记者 翟健岚摄

习近平在参加北京市区人大代表换届选举投票时强调

不断发展全过程人民民主 加强选举全过程监督

11月5日是北京市区和乡镇两级人大代表换届选举投票日。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在西城区中南海选区怀仁堂投票站参加区人大代表的选举投票时强调，选举人大代表，是人民代表大会制度的基础，是人民当家作主的重要体现。要把民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督各个环节贯通起来，不断发展全过程人民民主，更好保证人民当家作主。要加强选举全过程监督，坚

决查处选举中的不正之风，确保选举工作风清气正，确保选举结果人民满意。

怀仁堂投票站，五星红旗鲜艳夺目，镶嵌着国徽的红色票箱端正中，投票工作规范有序，现场氛围庄重热烈。

上午10时30分许，习近平来到怀仁堂投票站，仔细听取有关选举事项的说明，拿出选民证交给工作人员核验，领取一张选票，在写票处认真填写选票后，走到票箱前郑重投下自己的一票。

当天上午，李克强在西城区文津街选区紫光阁投票站投了票，栗战书在西城区中南海选区人民大会堂投票站投了票，汪洋在西城区金融街二选区全国政协机关投票站投了票，王沪宁在中南海选区怀仁堂投票站投了票，赵乐际在西城区大觉选区中央纪委国家监委机关投票站投了票，韩正在文津街选区紫光阁投票站投了票。王岐山委托工作人员在中南海选区怀仁堂投票站投了票。

江泽民、胡锦涛分别委托工作人员在中南海选区怀仁堂投票站投了票。

中共中央、全国人大常委会、国务院、最高人民法院、最高人民检察院、全国政协、中央军委有关领导同志和从领导职务上退下来的同志，在各自选区投票或委托他人投票。

5日当天，北京市共设立投票站13448个，通过差额选举，将产生新一届区人大代表4898人、乡镇人大代表11137人。

（据新华社北京11月5日电）

图片说明：11月5日，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在北京市西城区中南海选区怀仁堂投票站参加区人大代表选举投票。新华社记者 鞠鹏 摄



人民民主是社会主义的生命，是中国共产党始终高举的旗帜。社会主义民主政治的本质和核心是人民当家作主，中国共产党领导全国人民通过健全完备的制度体系保证人民当家作主，明确人民依法管理国家和社会事务的权利和途径，凝聚广大人民的智慧和力量创造自己的幸福生活。全过程人民民主体现了社会主义民主的本质特征，体现了国家一切权力属于人民的宪法原则，体现了我们党全心全意为人民服务的根本宗旨，能够更好体现人民意志、保障人民权益、激发人民创造活力，保证人民当家作主具体地、现实地落实到国家政治生活和社会生活之中。

习近平总书记指出：“人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体。”坚持好完善好贯彻好人民代表大会制度，就是践行党的初心和使命，就是发展全过程人民民主，就是支持和保证人民当家作主。各级人大及其常委会要把发展全过程人民民主作为重要职责和光荣使命，扎实推进全过程人民民主建设。

本刊推出《聚焦全过程人民民主》专栏，从实践和理论层面介绍人大系统践行全过程人民民主重大理念的情况和思考。

扎实推进 全过程人民民主建设

牢牢把握“四个机关”定位要求 全面加强新时代人大工作和建设

□杨振武

习近平总书记在中央人大工作会议上强调：“各级人大及其常委会要不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，全面加强自身建设，成为自觉坚持中国共产党领导的政治机关、保证人民当家作主的国家权力机关、全面担负宪法法律赋予的各项职责的工作机关、始终同人民群众保持密切联系的代表机关。”习近平总书记关于“四个机关”的重要论述，丰富和拓展了人民代表大会制度的科学内涵、基本特征和本质要求，深刻回答了什么是人大、建设什么样的人大、怎样发挥人大职能作用等重大理论和实践课题，为新时代坚持和完善人民代表大会制度、加强和改进人大工作、加强人大自身建设指明了方向、提供了遵循。

★

★

★★ ——— ★★

充分认识习近平总书记提出“四个机关”的重大政治意义、历史意义、时代意义，自觉用以指导和推动新时代人大工作和建设

习近平总书记关于“四个机关”的重要论述，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，从不同维度揭示了人大及其常委会的本质属性和职责使命。“四个机关”的定位要求，是一个系统全面、逻辑严密、贯通衔接的整体。政治机关的定位体现了人大的政治属性，要求人大旗帜鲜明讲政治，把党的领导贯穿于人大工作各方面全过程，确保通过国家政权机关实施党对国家和社会的领导；国家权力机关的

定位体现了人大的民主属性，要求人大坚持国家一切权力属于人民，支持和保证人民当家作主，发展全过程人民民主；工作机关的定位体现了人大的法治属性，要求人大全面担负宪法法律赋予的各项职责，推动全面依法治国，实现国家各项工作法治化；代表机关的定位体现了人大的人民属性，要求人大牢固树立宗旨意识，始终同人民群众保持密切联系，为人民用权、为人民履职、为人民服务。坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，核心是坚持党的领导；人大作为“四个机关”，本质上是党领导下的政治机关。要深刻领会“四个机关”的重大政治意义，坚持以政治建设为统领，着力强化政治机关意识，全面加强“四个机关”建设，把人大的政治性、民主性、

法治性、人民性有机统一起来，把坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一起来，保证党领导人民依法有效治理国家。

习近平总书记关于“四个机关”的重要论述，与我们党长期以来对国家政权机关建设的实践探索和理论思考既一脉相承又与时俱进。毛泽东同志在1948年就指出，“中华人民共和国的权力机关是各级人民代表大会及其选出的各级政府”。刘少奇同志在1954年一届全国人大一次会议上作关于宪法草案的报告指出，人民代表大会是“能够对重大问题作出决定并能够监督其实施的国家权力机关”，是“具有高度民主性质的人民代表机关”。1981年党的十一届六中全会通过的《关于建国以来党的若干历史问题的决议》提出，“使各级

人民代表大会及其常设机构成为有权威的人民权力机关”。之后，全国人大常委会有关报告稿中，使用过“把人大及其常委会建设成为真正拥有宪法确定的地位、名副其实的国家权力机关，真正负有国家重要职责的工作机关，同人民群众保持密切联系的代表机关”的表述。党的十九大报告在强调支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力的同时，提出“使各级人大及其常委会成为全面担负起宪法法律赋予的各项职责的工作机关，成为同人民群众保持密切联系的代表机关”。2019年1月，党中央出台关于加强党的政治建设的意见，明确提出中央和地方各级人大机关、行政机关、政协机关、监察机关、审判机关、检察机关本质上都是政治机关。中央人大工作会议上，习近平总书记首次提出“四个机关”的重要论述，是对马克思主义国家学说的继承和发展，标志着中国共产党人关于国家政权机关建设的规律性认识提升到新高度、开辟了新境界。要深刻领会“四个机关”的重大历史意义，把握其中一以贯之的精髓要义和具体要求，找准定位，明确方向，守正创新，把人大工作和建设不断推向前进。

习近平总书记关于“四个机关”的重要论述，明确了新时代中国特色社会主义伟大事业赋予人大的新使命新任务。当今世界正经历百年未有之大变局，我国正处于实现中华民族伟大复兴的关键时期，向着全面建成社会主义现代化强国的第二个百年奋斗目标

迈进。目标越宏伟、任务越艰巨、环境越复杂，越要坚持党总揽全局、协调各方的领导核心作用，坚决维护以政权安全、制度安全为核心的政治安全。社会主要矛盾变化，人民美好生活需要日益广泛，需要继续推进全过程人民民主建设，使国家各项工作更好接地气、察民情、聚民智、惠民生。进入新发展阶段，贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展，需要完备的法律制度和良好的法治环境予以保障。这些都对新时代坚持和完善人民代表大会制度、加强和改进人大工作提出新的更高要求。要深刻领会“四个机关”的重大时代意义，增强责任感使命感，充分发挥人民代表大会制度的优势和功效，充分发挥人大及其常委会的职能作用，不断提升履职能力和水平，创造属于新时代的光辉业绩，不辜负党和人民的重托。

★★ ——— ★★

人大作为政治机关，要始终坚持党对人大工作的全面领导，永葆鲜明的政治本色

坚持党的全面领导是实行人民代表大会制度、做好人大工作的最高政治原则和根本政治保证。人民代表大会制度是党领导人民探索建立的，也是在党的领导下巩固、发展、完善的，必然要在党的领导下才能更加成熟更加定型、展现出更加蓬勃的生机活力。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视

人民代表大会制度理论和实践创新，全面加强党对人大工作的领导。从2015年开始，习近平总书记连续7年主持中央政治局常委会会议听取全国人大常委会党组工作汇报，多次研究讨论决定人大工作中的重大问题、重要事项，已经成为重要制度安排。党中央先后出台近30件关于人大工作的指导性文件，提出一系列具有开创性的重大举措。新时代人大工作取得的历史性成就充分证明，党的领导坚持得越好，人大及其常委会的职能作用就发挥得越充分，人民代表大会制度的优越性就越能得到彰显。

坚持党的全面领导，首先要坚持党中央集中统一领导，确保人大工作正确政治方向。全国人大及其常委会直接受党中央领导，各级人大及其常委会都在党中央集中统一领导下履行职责、开展工作。要增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。人大常委会党组要全面履行领导责任，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，发挥好把方向、管大局、保落实的领导作用。人大中的各级党组织，人大代表、常委会组成人员、专门委员会组成人员、人大机关干部中的党员要坚定政治立场，提升政治能力，严守政治纪律和政治规矩，做维护党中央权威和集中统一领导的表率。

坚持党的全面领导，必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想

主义思想为指导，筑牢人大工作的思想政治根基。习近平新时代中国特色社会主义思想是党和国家必须长期坚持的指导思想，是做好一切工作的根本遵循，要自觉用以武装头脑、指导实践、推动工作。习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，为新时代坚持和完善人民代表大会制度、加强和改进人大工作提供了科学指引和行动指南。要持续深入学习、研究、宣传、贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，增强坚持和完善人民代表大会制度的自觉性和坚定性，丰富和拓展人大工作的实践特色、时代特色。

坚持党的全面领导，必须紧紧围绕党和国家工作大局履职尽责，不断提升人大工作的政治效果。人大工作是党和国家事业的重要组成部分。党中央不同时期的重大战略、重大部署、目标任务、重点工作，都是人大工作要牢牢把握、全力服务的大局，是谋划和推进工作的基本出发点。人大一切工作要首先自觉同党的基本理论、基本路线、基本方略对标对表，同党中央决策部署和习近平总书记指示要求对标对表，重大问题、重要事项、重要情况及时向党中央或同级党委请示报告，切实做到党和国家工作重心转移到哪里，人大工作就跟进到哪里，力量就汇聚到哪里，作用就发挥到哪里，保证党的路线方针政策和党中央决策部署在国家工作中得到全面贯彻和有效

执行。

★★ 三 ★★

人大作为国家权力机关，要支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力，不断发展全过程人民民主

人民当家作主是社会主义民主政治的本质和核心。人民当家作主的途径和形式多种多样，最根本、最重要的是掌握国家政权、行使国家权力。作为我国国家政权组织形式，人民代表大会制度是人民当家作主的重要途径和最高实现形式，也是实现全过程人民民主的重要制度载体。在人民代表大会制度架构下，国家一切权力属于人民；人民行使国家权力的机关是全国人民代表大会和地方各级人民代表大会；各级人大都由民主选举产生、对人民负责、受人民监督，各级行政机关、监察机关、审判机关、检察机关都由人大产生、对人大负责、受人大监督，从根本上，都是对人民负责、受人民监督。要毫不动摇坚持、与时俱进完善人民代表大会制度这一国家根本政治制度，充分发挥人民代表大会这一主要民主渠道作用，把民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督各个环节贯通起来，发展更加广泛、更加充分、更加健全的全过程人民民主，更好支持和保证人民当家作主。

保证人民依法行使选举权利，民主选举产生人大代表。选举人大代表，是人民代表大会制

度的基础，是人民当家作主的重要体现。我国是中国共产党领导的社会主义国家，一切权力属于人民，决不能依据地位、财富、关系分配政治权力。我国年满十八周岁的中国公民，不分民族、种族、性别、职业、家庭出身、宗教信仰、教育程度、财产状况、居住期限，都有选举权和被选举权，各地区、各民族、各方面都有适当数量的代表。目前正在各地进行的县乡两级人大换届选举，全国 10 亿多选民一人一票直接选举产生 200 多万名县乡两级人大代表。尊重和保证人民的选举权，关键是把好代表“入口关”，在选区划分、选民登记、提名推荐、介绍候选人、组织投票等各环节，都广泛动员人民群众参加，加强选举全过程监督，确保选举作风清气正、选举结果人民满意。

坚持民主集中制，保证人大各项工作充分反映和体现人民意志和利益。人民代表大会制度的设计和运行，保证了人民不仅在选举时有投票的权利，在国家政治生活和社会管理中也有广泛参与的权利。要不断完善人大及其常委会的组织制度、会议制度、议事程序和工作机制，保证人民的知情权、参与权、表达权、监督权落实到人大工作各方面各环节全过程，确保党和国家在决策、执行、监督落实各个环节都能听到来自人民的声音。坚持集体行使职权、集体决定问题，充分发扬民主，实行正确集中，确保制定的法律法规和作出的决议决定体现人民意志、凝聚最大共

识。十三届全国人大四次会议对全国人大组织法和全国人大议事规则作出修改，地方组织法、全国人大常委会会议事规则也正在抓紧修改，进一步健全完善发展全过程人民民主的机制和程序，保证人民通过法定的途径、渠道、方式、程序全过程参与人大工作。

加强人权法治保障，保证人民依法享有广泛权利和自由。为了保障人民民主，必须加强法治，使民主制度化、法律化。“八二宪法”把“公民的基本权利和义务”摆在“国家机构”前面，充分体现了国家一切权力属于人民的宪法理念。2004 年修改宪法时，明确规定国家尊重和保障人权。宪法及相关法律确立人民代表大会制度这一根本政治制度，确立中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度、基层群众自治制度等基本政治制度，为人民当家作主制度体系提供了坚实的法治载体。人大通过制定完善民事、刑事、行政以及经济、文化、社会、生态环境等领域的一系列法律法规，推动宪法规定的公民各方面的权利和自由落到实处。要始终坚持人民主体地位，坚持以人民为中心，把实现好维护好发展好最广大人民的根本利益作为人大立法工作不变的价值追求，通过更加完备的法律保障人民民主、维护人民权益。

★★ 四 ★★

人大作为工作机关，要全面提升工作质量和水平，为全面建设

社会主义现代化国家提供有力法治保障

依法治国是党领导人民治理国家的基本方式。法治兴则国兴，法治强则国强。在全面建设社会主义现代化国家新征程上，统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，全面深化改革开放，应对重大风险和挑战，需要更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用。全国人大及其常委会肩负着宪法法律赋予的重要职责，要紧跟党中央重大决策部署，紧贴人民群众美好生活需要，紧扣推进国家治理体系和治理能力现代化、全面建设社会主义现代化国家的需求，依法履职尽责，高质量做好各项工作，推动形成完备的法律规范体系、高效的法治实施体系、严密的法治监督体系、有力的法治保障体系，完成新时代新征程赋予人大的使命任务。

履行监督宪法实施的职权，维护宪法权威和尊严。全面贯彻实施宪法是建设社会主义法治国家的首要任务和基础性工作，也是坚持和完善人民代表大会制度的必然要求。党的十八大以来，宪法实施和监督工作迈出新步伐。全国人大常委会把合宪性审查与备案审查贯通衔接起来，对法律法规和制度政策进行事前、事中、事后审查，妥善处理社会关切的合宪性、涉宪性问题。要进一步提高合宪性审查、备案审查工作质量，坚决纠正违宪违法行为，保证宪法确立的制度、原则、规则得到全面实施。要在党

中央领导下，健全中央依照宪法和特别行政区基本法对特别行政区行使全面管治权的法律制度，完善特别行政区同宪法和基本法实施相关的制度和机制，维护宪法和基本法确定的特别行政区宪制秩序和法治秩序，依法保证“一国两制”事业行稳致远。

行使国家立法权，加快完善中国特色社会主义法律体系。改革开放以来，在党的领导下，经过各方面努力，我国用 30 多年时间形成了中国特色社会主义法律体系，这是人类法治史上一项了不起的成就。同时也要看到，法律体系的形成不等于立法工作“大功告成”。随着实践的发展、时代的进步，法律体系也要与时俱进加以完善，立法任务不是轻了而是更重了。十三届全国人大常委会成立以来，已经制定法律 38 件，修改法律 97 件次，作出有关法律问题和重大问题的决定 43 件。要在确保质量的前提下加快立法工作步伐，加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法，增强立法的系统性、整体性、协同性，使法律体系更加科学完备、统一权威。充分发挥人大及其常委会在立法工作中的主导作用，深入推进科学立法、民主立法、依法立法，增强立法的针对性、适用性、可操作性，以良法促进发展、保障善治。

用好宪法赋予人大的监督权，实行正确监督、有效监督、依法监督。人民代表大会制度的重要原则和制度设计的基本要求，就是任何国家机关及其工作人员的权力都要受到监督和制

发展全过程人民民主 更好发挥人大制度优势

编者按：全国人大常委会机关党组近日在人民日报撰文，结合中央人大工作会议精神，对深刻认识和把握全过程人民民主重大理念，发挥人大在发展全过程人民民主中的重要作用，推动新时代人大工作高质量发展作了全面阐述。本刊转发此文，方便读者阅读并深入学习，用于指导地方人大工作实践。

★★★

★★★

习近平总书记在中央人大工作会议上发表重要讲话，从完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的战略高度，深刻回答了新时代发展中国特色社会主义民主政治、坚持和完善人民代表大会制度的一系列重大理论和实践问题，丰富和发展了马克思主义国家学说和社会主义民主政治理论，是一篇充满马克思主义真理力量的纲领性文献。学习贯彻习近平总书记重要讲话和会议精神，是当前和今后一个时期的重大政治任务，对于深刻理解中国特色社会主义民主政治、我国根本政治制度的本质特征和优势功效，在新时代坚持好完善好贯彻好人民代表大会制度，推进全过程人民民主建设，具有十分重要的意义。

★★★★★

深刻理解民主是全人类的共同价值，是中国共产党和中国人民始终不渝坚持的重要理念

党的十八大以来，习近平总书记围绕什么是民主、如何评判民主等作出一系列重要论述。2014年，习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立60周年大会上发表重要讲话，鲜明提出评价一个国家政治制度是不是民主的、有效的“八个能否”标准，即国家领导层能否依法有序更替，全体人民能否依法管理国家事务和社会事务、管理经济和文化事业，人民群众能否畅通表达利益要求，社会各方面能否有效参与国家政治生活，国家决策能否实现科学化、民主化，各方面人才能否通过公平竞争进入国家领导和管理体系，

执政党能否依照宪法法律规定实现对国家事务的领导，权力运用能否得到有效制约和监督。在中央人大工作会议上，习近平总书记再次强调了“八个能否”的标准，并创造性地提出一个国家民主不民主“四个要看、四个更要看”的标准，即要看人民有没有投票权，更要看人民有没有广泛参与权；要看人民在选举过程中得到了什么口头许诺，更要看选举后这些承诺实现了多少；要看制度和法律规定了什么样的政治程序和政治规则，更要看这些制度和法律是不是真正得到了执行；要看权力运行规则和程序是否民主，更要看权力是否真正受到人民监督和制约。这些重要论述一脉相承、相互贯通、有机统一，阐明了我们党关于民主的立场、观点、方法，体现了深邃的政治思维、

约。人大监督是党和国家监督体系的重要组成部分，是代表国家和人民进行的具有法律效力的监督，是人民行使国家权力、管理国家事务的重要方式。按照宪法法律规定，人大监督宪法和法律法规实施情况，监督“一府一委两院”的工作，监督方式主要有听取审议工作报告、执法检查、计划和预算决算审查监督、备案审查、询问和质询等。党的十八大以来，全国人大常委会共检查49部法律和2个决定的实施情况，听取审议“一府一委两院”162个专项工作报告，开展25次专题询问、43项专题调研，人大监督力度进一步加大、实效不断增强。面对新形势新任务，要坚持围绕中心、服务大局、突出重点，聚焦党中央重大决策部署，聚焦人民群众所思所盼所愿，统筹运用法定监督方式，推动解决制约经济社会发展的突出矛盾和问题，确保行政权、监察权、审判权、检察权依法正确行使，确保人民赋予的权力始终用来为人民谋幸福。

★★ 五 ★★

人大作为代表机关，要始终同人民群众保持密切联系，把各方面社情民意统一于最广大人民的根本利益之中

人民代表大会制度之所以具有强大生命力和显著优越性，关键在于它深深植根于人民之中。密切联系人民群众，是实行人民代表大会制度的题中之义，是人

民对自己选举和委派代表的基本要求，是人大工作保持生机和活力的重要基础。必须把维护最广大人民根本利益作为人大工作的出发点和落脚点，不断加强同人民群众、人大代表的联系，做到民有所呼、我有所应。

完善人大的民主民意表达平台和机制，使人大各项工作建立在坚实的民意基础之上。审议制定法律法规、审查批准计划预算、讨论决定重大事项，都要通过调研、座谈、论证、听证、协商等方式广泛征求和充分听取各方面意见。全国人大常委会已经建立了常态化的法律草案公开征求意见机制，党的十八大以来，共有193件次法律草案向社会征求意见，约有110万人次提出300多万条意见建议。民法典编纂过程中，先后10次向社会公开征求意见，共收到42.5万人提出的102万余条意见，公众反映比较集中的夫妻共同债务、高空抛物致人损害等问题，都在法律中得到了体现和回应。立法联系点从2015年的4个扩大到目前的22个，覆盖全国2/3的省份，很好发挥了反映基层群众意见的“直通车”作用。要坚持并不断完善这些行之有效的平台和机制，最大限度吸纳民意、汇聚民智，依法维护人民权益、增进人民福祉。

支持和保障人大代表依法履职，充分发挥人大代表来自人民、扎根人民的特点优势。这些年来，各级人大常委会与人大代表的联系越来越紧密，在加强代表工作、发挥代表作用方面有许多创新举措。十三届全国人大常委

会先后组织召开14次列席代表座谈会，面对面听取近700名代表的意见建议；完善常委会组成人员联系基层代表制度，直接联系代表439名；邀请900多人次代表列席常委会会议、参与审议各项议案报告。地方人大建立了22万多个代表之家、代表联络站，成为所在地各级人大代表联系群众、履职活动的重要平台。要进一步拓展代表参与人大常委会工作的广度和深度，丰富代表联系群众的内容和形式，支持代表通过调研、视察等活动以及代表家、站等平台了解和收集民情民意，并通过法定途径反映上来。各级人大代表肩负人民赋予的光荣职责，要忠实代表人民利益和意志，当好党和国家联系人民群众的桥梁，展现新时代人大代表的风采。

全国人大机关是全国人大及其常委会的集体参谋助手和服务保障班子，机关工作的质量和水平，直接影响全国人大及其常委会工作的整体成效。要深入学习贯彻中央人大工作会议精神，按照习近平总书记提出的“四个机关”的定位和要求，全面加强机关各方面工作和建设，努力打造党中央放心、人民满意的模范机关，努力打造政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大工作队伍，更好服务保障全国人大及其常委会依法履职，为新时代坚持和完善人民代表大会制度、加强和改进人大工作作出应有贡献。

（作者系全国人大常委会秘书长、机关党组书记，本刊转自《求是》杂志）

理论思维、实践思维，标志着我们党对民主政治发展规律的认识达到了新的高度，为推动人类政治文明进步贡献了中国智慧。

“民主是各国人民的权利，而不是少数国家的专利。一个国家是不是民主，应该由这个国家的人民来评判，而不应该由外部少数人指手画脚来评判。”习近平总书记这些掷地有声的重要论断，有力回击了一些西方国家长期以来对我国社会主义民主的傲慢攻击和无端指责，宣示了坚定的道路自信、理论自信、制度自信、文化自信。在一些国家，投票时人民被供在天上、捧在手里，投票结束后就被弃之不顾、置之不理，甚至被踩在脚下；一些政治明星参加竞选时把人民利益时时刻刻挂在嘴边，当选后就抛诸脑后，只计算党派和个人的利益得失，这样的民主不是真正的民主。中国共产党注重历史和现实、理论和实践、形式和内容有机统一，把民主价值和理念转化为科学有效的制度安排，转化为具体现实的民主实践，真正保证了中国人民当家作主。

★★★★★

增强对中国特色社会主义民主政治的自信和底气，坚定走中国特色社会主义政治发展道路的信心和决心

人民民主是社会主义的生命，是中国共产党始终高举的旗帜。习近平总书记的重要讲话系统概括了我们党坚持和发展人民民主的“五个基本观点”，丰富和拓

展了中国特色社会主义民主政治和人民代表大会议制度的政治内涵、理论内涵、实践内涵。社会主义民主政治的本质和核心是人民当家作主，我们通过健全完备的制度体系保证人民当家作主，明确人民依法管理国家和社会事务的权利和途径，凝聚广大人民的智慧和力量创造自己的幸福生活。人民通过选举、投票行使权利和人民内部各方面在重大决策之前进行充分协商，尽可能就共同性问题取得一致意见，是中国社会主义民主的两种重要形式，共同构成了中国社会主义民主政治的制度特点和优势。目前正在各地进行的县乡两级人大换届选举，全国10亿多选民一人一票直接选举产生200多万名县乡两级人大代表，组成地方国家权力机关，代表人民行使国家权力；在选区划分、选民登记、提名推荐、介绍候选人、组织投票等各选举环节，都广泛动员人民群众参加，积极听取来自人民的声音，依法保障选民的知情权、参与权、表达权、监督权。这是我国社会主义民主的生动体现。

中国特色社会主义政治发展道路是符合中国国情、保证人民当家作主的正确道路。新中国成立以来特别是改革开放以来，我们党团结带领人民成功开辟中国特色社会主义政治发展道路。坚定走中国特色社会主义政治发展道路，是近代以来中国人民长期奋斗历史逻辑、理论逻辑、实践逻辑的必然结果，是坚持党的本质属性、践行党的根本宗旨的必然要求。坚定走中国特色社会主义政治发展

道路，关键是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，核心是坚持党的领导。人民代表大会制度是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本政治制度安排。坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，必须坚持宪法确定的人民民主专政的国体和人民代表大会制度的政体不动摇，不断推进社会主义民主政治制度化、规范化、程序化，把我国社会主义民主政治的特点和优势充分发挥出来。

习近平总书记指出：“我们要借鉴人类政治文明的有益成果，但绝不照搬西方政治制度模式”。我们党领导人民创造了经济快速发展和社会长期稳定“两大奇迹”，“中国之治”和“西方之乱”形成鲜明对比，充分展现了中国特色社会主义政治发展道路的巨大优越性。特别是抗击新冠肺炎疫情斗争取得重大战略成果，充分展现了中国共产党领导和我国社会主义制度的显著优势。邓小平同志指出：“社会主义国家有个最大的优越性，就是干一件事情，一下决心，一作出决议，就立即执行，不受牵扯。”“这方面是我们的优势，我们要保持这个优势，保证社会主义的优越性。”我们要始终保持头脑清醒、旗帜鲜明，始终坚持中国特色社会主义政治发展道路的方向不变、立场不变、决心不变、步伐不变，绝不能放弃中国政治制度的根本，绝不走西方所谓“宪政”、多党竞选、三权鼎立、两院制、司法独立的路子。

★★★★★

深刻认识和把握全过程人民

民主重大理念，发挥人大在发展全过程人民民主中的重要作用

2019年11月，习近平总书记在上海虹桥街道考察全国人大常委会法工委基层立法联系点时，明确提出“人民民主是一种全过程的民主”。在庆祝中国共产党成立100周年大会上，习近平总书记强调“发展全过程人民民主”。在中央人大工作会议上，习近平总书记对全过程人民民主作出全面阐述、提出明确要求，鲜明展示了我们党实现和保证人民当家作主、始终高举人民民主旗帜的坚定立场，为新时代推进全过程人民民主建设提供了科学指引和根本遵循。

深入学习领会习近平总书记关于发展全过程人民民主的重要论述，必须深刻认识到，全过程人民民主体现了社会主义民主的本质特征，体现了国家一切权力属于人民的宪法原则，体现了我们党全心全意为人民服务的根本宗旨，能够更好体现人民意志、保障人民权益、激发人民创造活力，保证人民当家作主具体地、现实地落实到国家政治生活和社会生活之中。我国全过程人民民主既有完整的制度程序，也有完整的参与实践，体现在保障人民依法实行民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督的各方面法律制度和具体工作上，实现了过程民主和成果民主、程序民主和实质民主、直接民主和间接民主、人民民主和国家意志相统一，是全链条、全方位、全覆盖的民主，是最广泛、

最真实、最管用的社会主义民主。全过程人民民主是在党的领导下形成、发展和实现的，只有始终坚持党的领导、全面落实党的领导，全过程人民民主才能有序推进，人民当家作主才能充分实现。

习近平总书记指出：“人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体。”这一制度承载着党的初心和使命，反映了人民的利益和意志；这一制度的设计和安排，体现了发展全过程人民民主的要求；这一制度的运行和实践，有力实现和保障了全过程人民民主。坚持好完善好贯彻好人民代表大会制度，就是践行党的初心和使命，就是发展全过程人民民主，就是支持和保证人民当家作主。各级人大及其常委会要把发展全过程人民民主作为重要职责和光荣使命，扎实推进全过程人民民主建设。要在党的领导下，不断扩大人民有序政治参与，加强人权法治保障，保证人民依法享有广泛权利和自由。完善人民代表大会及其常委会运行的制度机制，保证人民通过法定的途径、渠道、方式、程序全过程参与人大各方面各环节工作，确保党和国家在决策、执行、监督落实各个环节都能听到来自人民的声音。完善人大的民主民意表达平台和载体，做好人大协商、立法协商等工作，通过调研、座谈、论证、咨询、听证、公开征求意见、立法联系点和基层联系点等方式，最大限度吸纳民意、汇集民智、凝聚民力，把各方面社情民意统一于最广大人民根本

★★★★★

推动人民代表大会制度与时俱进、完善发展，更好发挥国家根本政治制度作用

在中国建立什么样的政治制度，是近代以后中国人民面临的一个历史性课题。为解决这一历史性课题，我们党在领导中国人民进行艰苦卓绝革命斗争的同时，对建立新型人民民主政权进行了理论思考和探索实践，找到了适合中国国情的根本政治制度，这就是共产党领导的、人民当家作主的、民主集中制的人民代表大会制度。1954年9月，一届全国人大一次会议召开，通过了《中华人民共和国宪法》，标志着人民代表大会制度这一国家根本政治制度正式建立。

制度竞争是综合国力竞争的重要方面，制度优势是一个国家赢得战略主动的重要优势。制度稳则国家稳，制度强则国家强。人民代表大会制度建立60多年来特别是改革开放40多年来，这一制度在党的领导下不断巩固、完善、发展，有效保证国家沿着社会主义道路前进，有效保证国家治理跳出“其兴也勃焉，其亡也忽焉”的历史周期率，有效保证国家政治生活既充满活力又安定有序，为我们党领导人民创造经济快速发展奇迹和社会长期稳定奇迹提

供了重要制度保障。习近平总书记强调：“人民代表大会制度是符合我国国情和实际、体现社会主义国家性质、保证人民当家作主、保障实现中华民族伟大复兴的好制度，是我们党领导人民在人类政治制度史上的伟大创造，是在我国政治发展史乃至世界政治发展史上具有重大意义的全新政治制度。”对于党领导人民历经千辛万苦、付出巨大代价建立的这一国家根本政治制度，必须倍加珍惜、长期坚持、全面贯彻、不断完善。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视、全面加强人大制度建设和人大工作的领导，形成了习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，推动人大工作取得历史性成就，推动人民代表大会制度更加成熟、更加定型。在中央人大工作会议上，习近平总书记用“六个必须坚持”，系统概括了党的十八大以来党中央推进人民代表大会制度理论和实践创新所提出的一系列新理念新思想新要求。在新时代新征程上，我们必须坚持中国共产党领导，必须坚持用制度体系保障人民当家作主，必须坚持全面依法治国，必须坚持民主集中制，必须坚持中国特色社会主义政治发展道路，必须坚持推进国家治理体系和治理能力现代化，推动人民代表大会制度与时俱进、完善发展，更好把国家根本政治制度的制度优势转化为治理效能，保证党领导人民依法有效治理国家。

★★★★★ 坚持围绕党和国家工作大局 履职尽责，推动新时代人大工作 高质量发展

新时代人大工作面临新形势新任务新要求。习近平总书记对坚持和完善人民代表大会制度、加强和改进新时代人大工作作出系统部署，提出了全面贯彻实施宪法、加快完善中国特色社会主义法律体系、用好宪法赋予人大的监督权、充分发挥人大代表作用、加强人大自身建设、加强党对人大工作的全面领导六个方面的重要任务，既为我们指明了目标方向，也提供了思路方法。我们要全力以赴抓好贯彻落实，紧跟党中央重大决策部署，紧贴人民群众美好生活需要，紧扣推进国家治理体系和治理能力现代化、全面建设社会主义现代化国家的需求，为实现党确定的奋斗目标作出应有贡献。

党的全面领导是人大工作最高政治原则。党的十八大以来人大工作取得的历史性成就充分证明，党的领导坚持得越好，人大工作就越有成效，人民代表大会制度的优越性就越能得到彰显。要始终坚持党对人大工作的全面领导，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，自觉用习近平新时代中国特色社会主义思想统揽和指引人大工作，确保党的基本理论、基本路线、基本方略和党中央决策部署在人大工作中得到全面贯彻和有效执行。严格执行请示报告制度，人大工作中的重大问题、重要事项、

重要情况及时向党中央请示报告。紧紧围绕党和国家工作大局履职尽责，切实做到党和国家工作重心在哪里，人大工作就跟进到哪里，力量就汇聚到哪里，作用就发挥到哪里。

以宪法为根本活动准则，维护宪法权威和尊严，保证宪法实施。与时俱进完善中国特色社会主义法律体系，坚持党对立法工作的集中统一领导，深入推进科学立法、民主立法、依法立法，以良法促进发展、保障善治。各级人大及其常委会要实行正确监督、有效监督、依法监督，确保宪法法律得到有效实施，确保行政权、监察权、审判权、检察权依法正确行使。充分发挥人大代表作用，做到民有所呼、我有所应，使发挥各级人大代表作用成为人民当家作主的重要体现。

习近平总书记强调，各级人大及其常委会要“成为自觉坚持中国共产党领导的政治机关、保证人民当家作主的国家权力机关、全面担负宪法法律赋予的各项职责的工作机关、始终同人民群众保持密切联系的代表机关”。这为人大自身建设指明了正确方向，是新时代加强各级人大自身建设的新定位、新目标、新抓手。我们要按照“四个机关”的新要求，坚持以政治建设为统领，全面加强人大机关的思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设，把制度建设贯穿其中，不断提升参谋助手和服务保障工作水平，努力打造政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大工作队伍。

人民代表大会制度 是实现我国全过程人民民主的重要制度载体

□信春鹰

习近平总书记在中央人大工作会议上的重要讲话中指出，“人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体”，为新时代坚持和完善人民代表大会制度指明了方向。在我国社会主义民主政治制度下，发展社会主义民主政治就是要体现人民意志、保障人民权益、激发人民创造活力，用制度体系保证人民当家作主。

★★★ ★★★★★ 全过程人民民主是社会主义 民主的本质属性

全过程人民民主是社会主义民主的本质属性，体现了国家一切权力属于人民的宪法理念，体现了我们党全心全意为人民服务的根本宗旨。新中国成立以来特别是改革开放以来，我们党团结带领人民，深化对社会主义民主的认识，成功开辟了具有中国特色的民主发展道路。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，健全人民当家作主制度体系，推动发展更加广泛、更加充分、更加健全的人民民主，不断完善发展全过程人民民主，社会主义民主政治焕发勃勃生机。

习近平总书记再次强调评价

一个国家政治制度是不是民主的、有效的“八个能否”的标准，创造性地提出了一个国家民主不民主的“四个要看、四个更要看”的标准。中国共产党始终高举人民民主的旗帜，始终坚持以下基本观点：一是人民民主是社会主义的生命，没有民主就没有社会主义，就没有社会主义的现代化，就没有中华民族伟大复兴。二是人民当家作主是社会主义民主政治的本质和核心，发展社会主义民主政治就是要体现人民意志、保障人民权益、激发人民创造活力，用制度体系保证人民当家作主。三是中国特色社会主义政治发展道路是符合中国国情、保证人民当家作主的正确道路，是近代以来中国人民长期奋斗历史逻辑、理论逻辑、实践逻辑的必然结果，是坚持党的本质属性、践行党的根本宗旨的必然要求。四是人民

通过选举、投票行使权利和人民内部各方面在重大决策之前进行充分协商，尽可能就共同性问题取得一致意见，是中国社会主义民主的两种重要形式，共同构成了中国社会主义民主政治的制度特点和优势。五是发展社会主义民主政治关键是要把我国社会主义民主政治的特点和优势充分发挥出来，不断推进社会主义民主政治制度化、规范化、程序化，为党和国家兴旺发达、长治久安提供更加完善的制度保障。这些基本观点，是对中国社会主义民主政治建设的深刻总结，丰富和拓展了中国特色社会主义民主政治的政治内涵、理论内涵、实践内涵，指明了坚持中国特色社会主义政治发展道路的前进方向。

突出“全过程”是社会主义民主的鲜明特征。习近平总书记深刻指出：“我国全过程人民民主

实现了过程民主和成果民主、程序民主和实质民主、直接民主和间接民主、人民民主和国家意志相统一，是全链条、全方位、全覆盖的民主，是最广泛、最真实、最管用的社会主义民主。”在我国社会主义民主政治运行过程中，人民当家作主具体地落实到国家政治生活和社会生活的各方面各环节。我国实行工人阶级领导的、以工农联盟为基础的人民民主专政的国体，实行人民代表大会制度的政体，实行中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度、基层群众自治制度等基本政治制度，巩固和发展最广泛的爱国统一战线，形成了全面、广泛、有机衔接的人民当家作主制度体系，构建了多样、畅通、有序的民主渠道，有效保障人民享有宪法和法律规定的广泛的政治权利和自由，保障人民依法实行民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督，充分调动全体人民为社会主义现代化建设贡献智慧和力量。实践证明，我国之所以能在几十年时间内创造经济快速发展和社会长期稳定“两大奇迹”，中国特色社会主义民主发挥了巨大功效。

★★★★★ 全过程人民民主是人民代表大会制度设计和安排的一条主线

中国共产党从成立之日起，就把人民民主写在自己的旗帜上，把为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴作为初心使命。我们党的初心使命体现在政治上，就是

要争得民主、保证人民当家作主。党在带领人民为推翻三座大山而浴血奋战的同时，创造性地把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合，对建立新型人民民主政权进行了长期探索和实践，经过不懈努力建立起人民民主专政的中华人民共和国，建立了与这一国体相适应的人民代表大会制度的政体。

人民代表大会制度作为我国的根本政治制度，在制度设计和安排上始终贯彻国家一切权力属于人民的宪法理念。坚持人民代表大会制度，就是支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力，保证各级人大都由民主选举产生、对人民负责、受人民监督，保证各级国家机关都由人大产生、对人大负责、受人大监督。人大依法开展对“一府一委两院”的监督，是代表国家和人民进行的有法律效力的监督。毛泽东同志指出：“我们的主席、总理，都是由全国人民代表大会产生出来的，一定要服从全国人民代表大会”。在人民代表大会制度平台上，人民真实、广泛、有效地享有民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督的权利。

以完备的法律制度保障全过程人民民主。宪法是我国的根本大法，具有最高的法律地位和法律权威。宪法中体现的原则、精神与全过程人民民主的理念相通，全过程人民民主的主体内容、基本要求都在宪法中得到了确认和体现。比如，我国宪法明确规定“国家尊重和保障人权”，专章规定“公

民的基本权利和义务”等，为有效保障公民基本政治权利不受侵犯提供了根本法依据。全国人大及其常委会作为国家立法机关，通过制定完善经济、政治、文化、社会、生态等各领域的法律，为保障人民当家作主提供了坚实制度保障。2021年3月，十三届全国人大四次会议对全国人大组织法和全国人大议事规则作出修改，将全国人大及其常委会坚持全过程民主写进法律，为更好践行全过程人民民主理念提供了更坚实的制度保障。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视人大制度建设和人大工作。习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，推动人大工作取得历史性成就，推动人民代表大会制度理论和实践创新不断取得新成果，为发展全过程人民民主提供了根本遵循。

★★★★★ 人民代表大会制度的实践保障全过程人民民主

人民代表大会制度正式确立60多年来，特别是改革开放40多年来，国家根本政治制度的优势功效得到充分彰显，各级人大及其常委会依法履行职权，国家权力机关作用得到充分发挥，为不断扩大人民有序政治参与，支持和保证人民当家作主，发展全过程人民民主，提供了坚实的制度保障。

人大代表选举体现全过程人民民主理念。人大代表是人民代

表大会的主体，选举人大代表是人民行使国家权力的重要体现，也是全过程人民民主的重要环节。我国宪法规定，年满十八周岁的公民，不分民族、种族、性别、职业、家庭出身、宗教信仰、教育程度、财产状况、居住期限，都有选举权和被选举权。在实践中，超过99%的年满18周岁的中国公民享有民主选举权利。我国人大代表名额分配实行人人平等、地区平等、民族平等的原则，保证各方面都有适当数量的代表。代表选举的普遍参与和代表构成的广泛性为实现全过程人民民主打下了坚实的群众基础。在我国选举制度中，人民通过民主选举产生人大代表，组成全国人民代表大会和地方各级人民代表大会。人大代表代表人民的利益和意志参加行使国家权力，同时要接受选民和原选举单位的监督。从人民通过民主选举产生人大代表到人大代表代表人民履职行权，再到人民对人大代表的履职监督，我国选举制度全流程、全方位贯彻了全过程人民民主理念的原则和要求。

立法、监督项目的确定体现人民意志。在确定立法项目方面，全国人大常委会在立法计划、规划编制过程中广泛吸取各方意见建议，确保实现党的意志和人民意愿的统一。坚持广泛听取中央和国家机关、社会组织、人大代表、专家学者等各方面各领域意见建议，一些地方还探索向社会广泛征求立法意见建议，从立项这一工作源头上发扬民主、科学决策，保证立法工作不断适应经济社会发展新形势、满足人民群众新期待。在立法计划、

规划外，全国人大常委会还会根据人民群众新期待及时增加新的立法项目。比如，2018年7月吉林长春长生疫苗案件发生后，全国人大常委会第一时间研究疫苗管理法草案立项和起草，当年12月即安排常委会会议审议疫苗管理法草案，2019年6月该草案三审通过。在确定监督项目方面，一条很重要的标准就是紧扣人民群众关注的热点难点问题。比如，围绕人民群众普遍关注的教育、医疗、环保、扶贫等民生领域确定了执法检查、听取审议相关工作报告、专题询问、专题调研等50余个监督项目，特别是连续4年将大气、水、土壤、固体废物等生态环保领域专项法律实施情况作为监督工作重点，为助力打好污染防治攻坚战作出重要贡献。

立法、监督工作中充分听取吸收各方面意见建议。人大行使职权的过程，就是体现人民意志、代表人民利益的过程。全国人大常委会通过调研、座谈、论证、评估等方式，多层次、全方位、多渠道调查了解实际情况，广泛听取各有关方面对法律案的意见建议。设立基层立法联系点，充分发挥其反映民情、倾听民意、汇聚民智的“直通车”作用。不断完善法律草案向社会公开工作机制，一些事关人民群众切身利益的重要法律草案，一经公布便得到社会的广泛关注和积极回应。党的十八大以来，共有190多件次法律草案向社会公开征求意见，约110万人次提出300多万条意见建议，许多重要意见得到采纳，最大限度凝聚了立法共识，体现

了发展全过程人民民主的要求。为了使人大监督更接地气，十三届全国人大常委会不断创新完善监督方式方法，扩大人民群众对监督工作的参与度。例如，在执法检查过程中，召开五级人大代表座谈会和基层群众座谈会，将实地检查与随机抽查、问卷调查、网络调研等多种形式有机结合，引入“外脑”对法律实施情况开展第三方评估等。

坚持把人民群众满意不满意作为检验人大工作成效的根本标尺。在党中央坚强领导下，全国人大常委会工作紧跟党中央重大决策部署，紧贴人民群众美好生活对法治建设的呼声期盼，紧扣国家治理体系和治理能力现代化提出的法律需求实际，加强立法和监督，努力使各项工作更好满足人民群众对美好生活的新期待。比如，围绕人民群众对建设健康中国迫切需求，制定基本医疗卫生与健康促进法、疫苗管理法、医师法等，修改药品管理法、人口与计划生育法等，检查传染病防治法、中医药法等实施情况，听取审议国务院关于医师队伍管理情况和执业医师法实施情况的报告等，在织密扎牢法律制度篱笆的同时督促有关部门改进工作，打出了一套助力健康中国战略实施的立法、监督组合拳。这些工作落实了党中央对人大工作的新要求，回应了人民群众的新期待，为新时代发展全过程人民民主提供了法治支撑和保障。

（作者为全国人大常委会副秘书长，本文转自2021年11月15日《人民日报》）

雅安市人大常委会

在创新创制立法中践行全过程人民民主

□梅伯鹏 欧阳小聘 杜亮

在庆祝中国共产党成立100周年大会上的重要讲话中，习近平总书记强调要“发展全过程人民民主”。在中央人大工作会议上，习近平总书记站在坚持中国特色社会主义政治发展道路的高度，深入阐述了全过程人民民主的重大理念，对继续推进全过程人民民主建设作出重大部署、提出明确要求。

近年来，雅安市人大常委会坚持党对立法工作的全面领导，充分发挥人大主导作用，在创新创制开展地方立法中着力健全开门立法、民主立法机制，在立法全过程各环节广泛听取和吸纳各方面的意见建议，以优质的法律供给护航高质量发展。

坚持党的领导， 始终把党的领导贯穿立法全过程

坚持党对地方立法工作的领导，是地方立法工作的根本保证和核心要求。市委高度重视地方立法工作，出台了加强党领导立法工作的实施意见，从法规立项、重大问题把关、草案审定乃至法规的贯彻实施，市委均召开常委会专题研究并全力推进。

市人大常委会贯彻落实党中央和省市委关于地方立法工作的重要指示，自觉将党的领导贯彻立法全过程。市人大常委会党组制度化、规范化、常态化研究立法工作的重要事项和重大问题，

严格执行重大立法事项请示报告制度，编制立法规划、年度立法计划经市人大常委会主任会议研究报请市委同意后印发执行；在法规立项、起草、调研或者听证、审议等各个环节中，对涉及的重大问题形成专题报告报请市委研究，积极争取市委的重视和支持，及时解决在立法中的实际困难和问题；在法规草案审议前，报送市委审定后再提请市人大常委会会议审议表决通过，确保立法工作始终与中心大局同向同行，确保每一部法规及时准确地反映市委意图。

立足雅安特色， 创新创制开展地方立法

市人大常委会立足雅安发展实际，在立法中坚持“小切口、真管用、有特色、能落实”原则，立法选题优先安排雅安特殊的、独有的、人民群众关注的热点立

法事项，从源头确保立法体现雅安区域发展的综合代表性、生态保护的现实需要性和发展经历的独特性等。

围绕“4·20”芦山强烈地震重建新路，制定首部地方性法规《雅安市新村聚居点管理条例》，在《条例》制定中，全国人大常委会法工委和省人大常委会对涉及的重大疑难和较大的争议性问题给予有力指导，对其中的重大疑难问题进行了把关定向。《条例》将基层群众以自管委为主体的一套全新的自我服务的管理机制进行了固化，较好解决了从“散居”到“聚居”带来的一系列矛盾和问题，有效推动灾区群众“住上好房子、过上好日子、养成好习惯、形成好风气”，受到新华社内参的关注。

围绕践行“两山”理论开展水环境保护立法，制定全省首部流域水环境保护地方性法规《雅

安市青衣江流域水环境保护条例》和全国首部村级河（湖）制地方性法规《雅安市村级河（湖）长制条例》，筑牢长江上游生态屏障。

《雅安市青衣江流域水环境保护条例》涉及水电站生态流量管控的系统性立法在全国尚属首创，雅安长期以来对水电站生态流量泄放因于法无据而管控乏力的局面得到有效扭转，威慑力和管制力持续显现。《雅安市村级河（湖）长制条例》先行先试对村级河（湖）长进行系统性立法，将“村级河（湖）长吹哨，职能部门报到”的工作机制纳入法治化运行轨道，为“第一时间”“第一公里”发现和解决水环境问题提供法治保障，得到了国家水利部的肯定。

围绕基层治理体系和治理能力现代化开展基层治理立法。贯彻落实党中央推进生活垃圾分类的指示精神，培养垃圾分类好习惯，以名山区高岗村群众创制的农村生活垃圾分类处理“高岗村模式”为样板，制定《雅安市农村生活垃圾分类处置若干规定》，推动逐步实现农村生活垃圾分类由“要我分”到“我要分”的实质性转变，助推打造干净整洁、美丽宜居的生活环境。践行中共中央、国务院对社会主义道德要求体现到立法之中的要求，开展文明行为促进立法，制定《雅安市文明行为促进条例》，将社会主义核心价值观、生态文明、乡村文明、厉行节约、反对浪费、科学佩戴口罩等融入地方立法之中，助推基层治理体系和治理能力现代化。

健全民主立法机制， 全过程反映和体现民意民智

立法的过程是统一认识、形成共识的过程。人民群众、社会各界

在立法过程中参与越广泛、讨论越充分，越有利于形成共识，反映和体现民意民智。市人大常委会积极探索多形式、多渠道引导人民群众、社会各界广泛参与法规立项、起草、审议、评估等全过程，实现了法规从群众中来、到群众中去，让人民群众的意见建议成为高质量立法的“源头活水”。

按照市人大常委会公开征集立法选题和立法建议办法、地方性法规草案公开征求意见办法，在编制立法规划、立法计划和法规草案征求意见等工作中，均通过本地主流媒体发布公告，公开广泛征求立法项目和意见建议。同时，广泛深入乡镇（街道）、村（社区）和企业等直接听取群众和有关方面的意见建议，广泛吸纳民意，汇聚民智。

按照市人大常委会地方立法听证规则，在《雅安市青衣江流域水环境保护条例》制定过程中首次召开立法听证会，通过公开邀请、自愿报名的方式，两次邀请基层群众参与法规草案立法听证会，统一认识、形成共识。同时，在条例起草过程中注重加强与省级有关部门和青衣江流域下游的乐山、眉山两市的沟通协调工作，得到充分支持和赞同。

按照市人大常委会地方立法咨询专家库管理办法（试行）》，选聘65名地方立法咨询专家。确定四川农业大学法学院为地方立法协作基地，吸纳更多的专家为立法工作建言献策。制定的每一部法规均通过召开座谈会、书面征求等多种方式，广泛充分征求立法咨询专家和立法协作基地的意见建议，充分借助“外脑”为法规制定和规范性文件备案审查等提供法律支持。

根据市人大常委会立法评估办法，在《雅安市新村聚居点管理条例》实施两周年之际，与雅安市地方立法协作基地（四川农业大学法学院）联合开展首次地方立法后评估，评估报告分别报送市委和市人大常委会，为科学民主立法提供了重要参考。

基层立法联系点， 拓宽群众直接参与全过程立法途径

基层立法联系点一头连着国家权力机关，一头系着基层群众，人民群众的意见建议通过基层立法联系点，直达国立法机关，保障立法直接反映和体现民意、民智、民心。2021年9月24日，关于《〈中华人民共和国种子法（修正草案）〉修改意见的报告》提交全国人大常委会法工委，修改建议包括三大类20条“民意民智”，这是雅安市人大常委会成为全国人大常委会法工委基层立法联系点后，完成的首部立法征求意见任务。在征求意见中，先后召开征求意见座谈会6次，开展实地调研2次，面对面听取有关部门、种业公司、专家学者和基层群众等的意见建议，这是雅安市人大常委会践行习近平总书记关于发展全过程人民民主生动实践的一个缩影。

2017年，市人大常委会为发挥基层立法联系点在更好接地气、察民情、聚民智、惠民生方面的重要作用，在全市设立13个基层立法联系点，制定了市人大常委会基层立法联系点工作办法，拓宽了基层群众参与全过程立法的途径和社情民意反映渠道，调动了群众直接参与立法的积极性，使“高大上”的立法走入基层群众当中。



回应群众关切 办好群众“心上事”

——宜宾市南溪区人大常委会践行全过程人民民主理念的实践

□李德彬

习近平总书记对全过程人民民主内涵实质的高度概括和精准阐释，为我们准确把握全过程人民民主提供了明确定义和科学指向。地方人大常委会要践行全过程人民民主理念，发挥人大职能作用，推动群众“急难愁盼”问题解决。近年来，宜宾市南溪区人大常委会注重收集民意、回应民意过程中的民主，办好群众“心上事”，努力诠释情为民所系、权为民所用、利为民所谋。

注重搭台 收集群众意见

人民对美好生活的向往是我們的奋斗目标，人民想什么、需

要什么，我们就谋什么、干什么。地方人大常委会落实全过程人民民主重大理念，不能脱离实际，闭门“造车”，必须完善民主民意表达平台和载体，健全吸纳民意、汇集民智的工作机制。

人大代表来自人民，是人民的“代言人”，发挥人大代表作用，密切联系群众，主动从民意中了解工作的短板、汲取解难的智慧尤为必要。宜宾市南溪区人大常委会通过搭建三个平台，发动人大代表收集民意。一是搭建代表提升能力平台。实行人大常委会组成人员分组联系指导人大代表撰写议案建议制度，并以代表履职培训、代表履职经验交流等方式，

锤炼人大代表调查民意、反馈意见，特别是形成代表议案建议的基本功。二是搭建代表接待选民平台。按照“六有三统一”标准，打造47个人大代表之家，并将1名省人大代表、34名市人大代表、185名区人大代表、481名镇人大代表统筹安排编入，开展“家”的服务，为人大代表常态收集民意、反映民意提供工作保障。三是搭建代表走访调研平台。每季度组织区人大代表，开展“问政策、问计策、问需要”的“三问”走访，促进代表深入村（社区）、企业、学校等一线，主动与群众“串门”“攀亲”，听民声、察民情、聚民智。2018年以来，区人大代

表收集到群众关于市政建设、农村基础设施建设、乡村振兴等意见2100余条，由此提出议案、建议、批评和意见360件。如，区人大代表舒平在收到仙临镇石公场镇至大观镇新添场镇11.8公里碎石道路受损，严重影响农产品运输后，提出了《关于修建“石新路”的建议》，目前“石新路”已纳入南溪区的县道建设项目，预计2022年3月交付使用。

注重沟通 保障办理实效

《代表法》第四十二条规定，有关机关、组织应当认真研究办理代表建议、批评和意见，并自交办之日起三个月内答复；涉及面广、处理难度大的建议、批评和意见，应当自交办之日起六个月内答复；有关机关、组织在研究办理代表建议、批评和意见的过程中，应当与代表联系沟通，充分听取意见。这就要求办理代表的建议、批评和意见（以下简称“建议”），要有责任心，坚持人民至上的工作导向，尊重代表主体地位，不仅遵守法定时限，而且要与代表良性互动。落实这一规定，相关单位不能有官僚主义、形式主义，不能与代表“文来文往”，而要与代表“人来人往”，保障代表的知情权、参与权、监督权。

为此，宜宾市南溪区人大常委会在办理代表建议中注重“三个当面”。一是当面办理。在疑难建议办理的走访调查、会商、项目实施等重要环节，要求办理单位邀请代表到场，参与工作推进情况分析，见证办理过程。2021年，办理区人大代表陈锡禄等提出的《关于设置心理健康教育编制的建议》，区人大常委会组织区教育



体育局、区人力资源社会保障局等4个承办、协办单位，到仙临镇与代表们座谈，经过办理单位介绍情况、代表再建议，形成了办理建议、解决问题的一致思路。二是当面回复。办理建议的答复，要求办理单位不能让代表上门领书面回复，而是与代表进行沟通，安排人员将书面回复送至代表手中。区人大常委会工作机构承办的代表建议以“座谈会+书面回复”方式，到代表的居住地或工作地当面回复代表。三是当面答询。每年针对代表评价满意度低或群众关注度高的建议，组织部分区人大代表和公民召开专题询问会议，让办理单位接受参会区人大代表、公民的询问，询问结束后，再开展满意度测评，测评满意率低的建议，将另行对办理单位开展专题督办。2018年以来，对《关于加强城乡非机动车辆管理的建议》《关于园区“三供一业”整体移交后的物业管理的建议》等22件代表建议办理情况开展了专题询问。

注重结果 拓展评价链条

我国全过程人民民主重大理念，实现了过程民主和成果民主、程序民主和实质民主、直接民主和间接民主、人民民主和国家意志相统一，是全链条、全方位、全覆盖的民主，是最广泛、最真实、

最管用的社会主义民主。在人大代表建议办理中，满意度评价环节的民主是重要“法宝”。群众反映的意见是否落到实处、问题是否得到解决，不是由办理单位说了算、不是个人说了算，而是由人大代表说了算、群众说了算。要把人大代表建议办理情况的满意度交由人大代表、人民群众来评判，有效防止代表被迫满意或办理单位给群众开出“空头支票”，确保代表建议办理“虎头凤尾”，件件圆满收官。

宜宾市南溪区人大常委会在代表建议办理中，采取了“三个直接”的方式。一是代表评价直接反馈至区人大常委会工作机构。代表填写的《建议办理满意度评价表》，改变过去的反馈途径，由人大代表直接交至区人大常委会相关工作机构，破解代表碍于情面违心评价满意问题。二是办理回复直接由区人大常委会公示。凡由区人大常委会交办的代表建议，承办单位回复后，区人大常委会将回复情况及时在本地官方微信平台、人大网站公示，让回复结果接受全区人民监督。三是兑现承诺进度直接由区人大常委会工作机构会同代表进行跟踪。将所有代表建议办理的督办任务，落实到区人大常委会工作机构，对办理工作量大、所需时间长，办理单位承诺分期解决问题的，督办机构按照时间节点，会同提出建议的人大代表，以明查、暗访等方式进行跟踪，为群众做“探头”，因责任落实不到位造成承诺未按期兑现的，按照相关要求进行处理。

（作者系宜宾市南溪区人大常委会党组书记、主任）



坚持强化有效性监督 助力发展全过程民主

□陈颖



习近平总书记在中央人大工作会议上强调，要用好宪法赋予人大的监督权，实行正确监督、有效监督、依法监督。近年来，天全县人大常委会坚持党的领导，自觉在党委领导下依法履行监督职责；自觉处理好人大监督与支持“一府一委两院”依法行使职权的关系，寓支持于监督；自觉严格依照法定权限和程序进行监督，强化问题导向，完善监督机制，推动解决问题，确保监督有效贯穿于监督全过程，促进发展全过程人民民主。

围绕中心工作，突出监督重点

监督法在制度设计上，为地方人大及其常委会“围绕中心、突

出重点”开展监督工作提供了基本遵循。习近平总书记在中央人大工作会议上强调指出，各级人大及其常委会要聚焦党中央重大决策部署，聚焦人民群众所思所盼所愿，推动解决制约经济社会发展的突出矛盾和问题。

在监督实践中，县人大常委会坚持将事关改革发展稳定大局和群众切身利益、社会普遍关注的重大问题纳入监督事项，让监督重点更加突出、成效更加明显。一是着力重点连续开展监督。为推动党中央“三大攻坚战”重大决策部署落地实施，2016年以来，县人大常委会连续4年将脱贫攻坚纳入重点监督事项，推动县人民政府解决事关贫困村交通、饮水、卫生、文化等基础设施短板问

题30余个。连续3年将水资源环境保护、水土保持等生态环境工作作为重点监督事项，助力天全河河道砂场专项整治。整治期间，关闭珍稀鱼类保护区内砂石加工厂12家，关闭河道采砂许可到期加工厂2家，关闭洞渣及非法加工厂7家。办结砂石资源相关案件34起，其中，行政处罚32起，共处罚金184.98万元；移送司法机关2起，10名非法采砂涉案人员被追究刑事责任，党纪政纪问责5人。推动实施水土保持项目累计投入资金4558余万元，项目区植被覆盖率提高了12%，土壤侵蚀量减少1.5万吨，水资源涵蓄量增加了260万立方米，水土流失综合治理程度达到70%以上。二是对重大监督事项综合运用多种监督形式开展监督。农业产业发展，事关巩固脱贫攻坚成果，事关县域农业转型发展，事关农民增收。县人大常委会紧盯特色农业产业发展情况进行了专题调研，及时将调研发现的问题和建议向县人民政府进行了反馈。8月，听取和审议县人民政府该专项工作报告并反馈了审议意见。同年年底，对县域三条农旅融合发展特色产业示范带建设情况进行专题询问，推进解决产业成片连线规模不足、

环环节节点打造滞后、旅游设施薄弱等5大具体问题。三是探索对“一府两院”研究处理常委会审议意见情况进行专题询问。县人大常委会在每年听取县人民政府办理人大代表建议工作专项报告的基础上，今年，将对县人民政府研究办理审议意见情况进行专题询问，助力人大代表建议办理更加规范有效。

融合监督手段，发挥监督合力

在监督实践中，县人大常委会深刻认识到，注重多种监督形式的有机结合、综合运用，不仅能有效发挥监督合力，而且有利于促进监督工作更加深入。在具体实践中，县人大常委会注重“五个结合”，推动形成监督合力。一是工作监督与法律监督相结合。认真组织开展立法修法调研，先后向县有关方面反馈立法修法建议40余条，其中，关于在非法吸收公众存款罪从轻或减轻处罚的法定情节中增加“退赔”的修改意见，在《刑法修正案（十一）》第一百七十六条中被采纳。二是专项监督与计划预算监督相结合。在常态化组织好计划预算监督的基础上，先后对国有资产管理、生态环境保护、县域水资源环境保护等12项重点事项开展专项监督，推动建立管理保护制度机制6项。三是初次监督与跟踪监督相结合。2016年，在将文化、教育、卫生灾后重建项目建设管理、灾后恢复重建重大产业项目等首次纳入初次监督事项后，每年确定不同侧重点，持续开展跟踪监督，推进县中医医院综合大楼建成投运、始阳第三幼儿园开园、县级医疗机构疫情防控核酸检测

站建成。四是听取审议专项工作报告与执法检查相结合。近年来，县人大常委会先后听取县人民政府专项工作报告45次，开展《环保法》《水土保持法》等法律法规实施情况检查18次，提出建议230余条。五是推动自行整改与依法纠正相结合。在推动“一府两院”自行整改的同时，指导喇叭河镇、新华乡等乡镇，依照《雅安市新村聚居点管理条例》相关规定，纠正聚居点私搭乱建，依法拆除违建4处370多平方米，有效维护了法规的威信。

加强沟通协调，增强监督实效

监督的目的是推动工作、解决问题、务求实效。县人大常委会认真落实监督法关于监督者与被监督者之间沟通互动机制，使监督成为支持的加油站、发展的助力器。一是注重正式监督程序前的沟通互动。常委会在坚持每年监督计划报经县委审批的基础上，将听取和审议专项工作报告计划向社会公布，征求社会各界意见，并由常委会办事机构及时汇总反馈给报告机关，在专项工作报告中予以回应。二是注重监督过程中的互动。“一府两院”向人大常委会报告情况和问题时，常委会严格按照法定程序提前印送或将电子文件发送到组成人员，提出认真研读、思考、审议发言相关要求。听取后，认真组织开展审议评价，并第一时间将审议意见交由报告机关研究处理。三是注重审议意见处理中的互动。针对县人民政府研究处理审议意见报告不及时等薄弱环节，常委会加大与县人民政府互动，促成县人民政府主要负责人率班子成员

集体向常委会作专题汇报，当面听取意见建议，推进完善县人民政府研究办理人大常委会审议意见工作反馈机制。

倾听群众呼声，提高监督能力

倾听人民群众呼声，激发监督内生动力，发挥监督的积极性和主动性，是人大常委会加强和改进人大监督工作的重要方面。近年来，县人大常委会坚持“四个注重”，实现监督能力全面提升。一是注重权力机关组成人员的优化选任。通过任前考试、述职测评、问询质询等方式，依法任免决定160余名政治品格优、业务素质好、宗旨意识牢、履职能力强的权力机关组成人员，回应人民群众对高质量发展干部队伍建设的新期待。二是注重全过程人民民主。近年来，常委会通过调研、咨询、公开、反馈等多种方式，听取人民群众对监督事项的意见建议60余条，其中的“加强河道砂场整治力度”“高度重视高山有机茶产业发展”“打通村道‘断头路’”等40余条意见建议，通过听取审议政府专项工作报告、开展执法检查等，以审议意见方式及时向“一府两院”作了反馈并督促其认真研究办理，做到了民有所呼、我有所应。三是注重加强人大常委会机关及干部队伍建设。全面配齐常委会办事工作机构人员，新招聘信息中心工作人员3名，组织开展履职能力提升培训6批50余人次，人大常委会机关及干部履职责任感、使命感进一步增强，能力水平不断提升，为人大常委会行使监督权、当好参谋助手、做好服务保障奠定坚实基础。（作者系天全县人大常委会党组书记、主任）

践行全过程人民民主 四川芦山有特色抓手

□张华鹏

习近平总书记在中央人大工作会议发表的重要讲话，对“全过程人民民主”作出深刻阐释，这一重要论述思想深邃、内容丰富、优势显著，为推进我国社会主义民主政治建设提供了科学指引。习近平总书记在会上强调“全过程人民民主是全链条、全方位、全覆盖的民主，是最广泛、最真实、最管用的社会主义民主”。民生实事项目人大代表票决制不仅有完整的制度程序，而且还将人民民主贯彻于人大监督工作全过程，进一步激发了人大监督和代表履职的活力，是“为民作主”向“由民作主”转变的生动实践。

芦山县人大常委会认真践行以人民为中心的发展理念，按照省、市、县委及省、市人大有关安排部署，扎实开展民生实事项目人大代表票决制试点工作。2018年10月以来，县乡两级共票决出民生实事项目64个，总投资4.6亿元，一大批群众关心关切的民生实事项目“落地开花”，有效解决了群众“急难愁盼”的焦点问题，取得了阶段性工作成效和良好的社会效益。

探索形成了“党委领导、人大主导、政府主体、代表票决、群众参与”的工作机制

2018年9月，芦山县委先后印发的《关于开展县人民政府为民办实事项目人大代表票决制工作的意见》《芦山县关于政府民生

实事项目人大代表票决制工作实施方案》明确要求采取“县乡同步、上下结合”方式推进民生实事项目人大代表票决制工作，并在年底人代会上进行票决。同年10月，人大常委会会议专门就票决制工作作出决定，至此，芦山人大代表票决制工作有了制度基础。

县人大常委会代工委主任李子发表示，芦山主要从五个方面抓好实施：一是党委把好“方向盘”，切实加强领导。芦山县委强化组织领导和统筹协调，出台票决制试点工作意见，并在制度、政策、要素等方面予以保障，确保试点工作有力有序开展。二是人大当好“设计师”，牵头抓总主导。县人大常委会充分发挥牵头抓总的主导作用，制定票决制试点工作方案，主导程序设计，强化对县乡两级票决制工作的时间统筹和节奏把握。三是政府当好“攻坚队”，具体抓好落实。县政府出台相关制度规定，成立常务副县长任组长的政府系统领导小组，具体做好项目征集、初选、票决、实施、报告等工作，确保将好事办实、实事办好。四是代表当好“参与者”，助推项目落地。人大代表充分发挥来自群众、联系广泛的优势，从项目的征集、初定，到代表审议、票决，再到项目实施的监督、评估，人大代表全过程参与，成为推进民生实事项目顺利实施的宣传者、监督者、推动者。五是群众当好“推动者”，主动融入项目。群众通

过代表联系走访、提出项目建议、票决结果公告、项目进度公示，增加了对项目的了解、认同，纷纷以“主人翁”身份积极投工投劳推动项目实施。

探索形成了“政府部门问需于民、人大代表问计于民、线上线下问政于民”的项目征集制度

芦山的票决制推动实现了民生实事项目由政府“统一配菜”到群众“自主点菜”转变。

李子发直言，票决制缘自民生，更离不开民声。芦山县在开展民生实事人大代表票决制工作中，突出了民生实事的普惠性、可行性和可控性。一方面，人大、政府分别通过各种方式吸纳民意，广泛收集群众“急难愁盼”的项目需求。一方面，组织召开专题会，会同财政、住建、水利、农业农村、自然资源等部门反复论证征集到的民生实事人大代表票决项目，将符合“群众关注高、社会效益好、资金有保障、年度能完成”的项目，列入县民生实事人大代表票决项目库，由党委审定后，在每年人代会上以代表投票表决的方式确定正式项目后，交政府办理实施。

——政府部门主动问需于民。县政府每年适时对外发布征集通告，积极引导社会公众通过新闻媒体、“两代表一委员”、政务公开栏等多种渠道反映民生建议和诉求，并建立公众意见建议采纳情况反馈机制。

——人大代表联动问计于民。人大常委会组织发动各级人大代表深入基层、深入群众，在密切联系群众过程中广泛收集群众意见建议。三年多来，全县各级人大代表走访群众近15万人次，召开座谈会500余场次，征集项目建议2140个，占全部项目建议的65%，确保民生实事项目真正办到群众心坎上。

——线上线下互动问政于民。县政府、人大常委会充分利用微信、代表联络站等平台，及时将群众关注度高、惠及面广、资金来源保障、年度确保能完成的项目纳入民生实事项目库，经党委审议后作为拟票决项目。

探索形成了人大系统“全方位、全覆盖、全过程”的闭环监督机制

高满意度缘自人大“清单式”监督，离不开政府“分解式”推进。2020年5月27日民生实事人大代表票决项目“出炉”后，“监督”和“办理”成为县人大和县政府各自不同的年度“考题”，有力有序推动民生实事项目落地落实，成为他们共同努力的目标。

同年7月，人大常委会组织人大代表视察项目进展情况；8月，专题调研姜城幼儿园建设项目进展情况；9月，专题督导医疗民生实事项目；县十七届人大常委会第35次会议专题听取县人民政府关于芦山县2020年度民生实事人大代表票决项目推进情况的报告；11月，开展“回头看”，督促整改进展缓慢的民生实事项目……

回望时间线，密集行程的背后饱含着芦山县人大常委会对民生实事的关心关切，也浸透着芦山

县人民政府的担当作为，也彰显着全过程人民民主理念在基层的贯彻落实。2020年民生实事项目“出炉”后，县人民政府紧盯全年目标任务，将办理民生实事项目任务逐一分解，压紧压实县级领导联系指导、牵头部门推进实施责任，坚持挂图作战，倒排工期到每周。人大常委会将其办理实施情况列入年度重点监督事项，出台工作方案，精心制定“平时问动态、定期督进度、年中看现场、年底评成效”时间任务表，成立监督小组，落实责任人，全力推动民生实事落地落实。

——常委会“全方位”监督。将票决制项目落实情况列入年度工作计划，运用专题调研，专题询问、专项审议、集中视察、满意度测评等形式，延伸监督触角，闭环“年初定选题、年中督进度、年度问效果”的监督工作链，开展“全方位”监督。

——监督组“全覆盖”监督。县人大常委会组建项目监督组，按就近、专业对口、突出实效的原则，明确明个项目的监督牵头领导、责任单位、监督对象、参与监督的人大代表的具体任务，

依法根据项目具体实施情况进行动态监督，原则上每两个月至上开展一次调研、走访、检查等监督活动。

——人大代表“全过程”监督。从项目的征集、初定，到代表审议、票决，再到项目的监督、评价，代表全程参与其中，协助做好群众工作，提出有针对性和可操作性的对策建议，有力助推了项目的顺利实施。

三年来，县、乡两级实施的民生实事票决项目，聚焦了人民群众“急难愁盼”，随着项目一件件落实，一件件凸显社会效益，赢得群众良好口碑。

“代表工作更有抓手，群众幸福感日益增强。”县人大常委会主任高永洪表示，代表票决制是全过程人民民主在基层最生动的实践。它找准了政府决策与群众意愿的最大公约数，让人大代表履职更具体、更实在、更有成就感，也使得人大重大事项决定权在实践中得以落地和细化，推动了政府民生领域决策的科学化、民主化和法治化。

（作者单位：四川省芦山县人大常委会）



2021年3月3日，在芦山县第十七届人民代表大会第五次会议上，与会代表听取查看年度民生实事人大代表票决项目实施情况报告

一切想着人民为了人民

——“全过程人民民主”在茶乡的生动实践
□郑环懿



近年来，雅安市名山区人大常委会始终坚持人民为中心，将保障人民民主权利、维护人民群众利益放在首位，深入贯彻落实习近平总书记关于“发展全过程人民民主”的重要论述和理念，时刻不忘“为了谁、依靠谁、我是谁”，牢记职责使命，在茶乡大地谱写了一曲曲生动优美的民主之歌。

人大代表人民选

“今天是我们行使民主权利的日子，我要为敢于为群众说话、能够为老百姓办实事的代表候选人投下庄严的一票。希望我们楠水村的发展越来越好，老百姓的日子越来越红火！”10月15日，名山区前进镇楠水村五组村民周奎在该村召开的选举大会上激动地说。

“县乡人大换届选举是全区人民政治生活中的一件大事，这项工作出不得半点纰漏！我们年初就开始谋划这项工作，选出群众的贴心人是我们的首要任务。”

名山区人大常委会副主任兼选举委员会副主任罗虎郑重地说。

增名额、优结构，确保代表的广泛性与代表性。今年7月，按照新修改的选举法有关规定，名山区二届人大常委会第四十五次会议以区公安分局提供的2020年末各镇（街道）人口总数为依据，依法对全区区、镇两级人大代表名额进行了重新核算，核定区、镇人大代表分别为196名、636名，分别比上一届增加25名、95名。新增人大代表名额向基层群众、村（社区）工作者等倾斜，其中县级人大代表名额重点向街道倾斜。进一步优化代表结构比例，适当提高一线工人、农民专业技术人员代表的比例，适度增加新的社会阶层人士，保证少数民族和归侨比例。

听民声、重民意，选出群众的“贴心人”。在前期工作中，区人大常委会指导各镇（街道）扎实做好选区划分、选民登记等基础性工

作，统筹考虑村级建制调整选民磨合、经济利益分配、代表作用发挥等问题，尽量减少可能出现的各类矛盾问题。同时，充分征求选民意见，方便选民就近就地参选，做到“不重、不漏、不错”。在代表候选人提名推荐过程中，多次组织选民充分协商、反复酝酿，认真开展考察、审查，确保代表候选人政治素质高、履职能力强、为民情怀浓，真正能让人民群众放心和满意。10月15日组织投票选举，共产生新一届区人大代表196名、镇人大代表636名。

民生实事人民议

“请问红星小学负责人，按计划明年秋季红星小学学生就要搬入新学校，新学校没有运动场、学生不能正常开展体育活动的问题如何解决？”“我们将积极争取项目资金新建运动场。在新运动场未修好之前，可以组织学生在原学校开展体育活动，新旧两所学校相隔不远。”这是今年10月21日区人大常委会组织召开的2021年第五次民生实事项目专题咨询会上的对话场景。会后，红星小学校长李瑶心有余悸地说：“没想到区人大咨询会来真格的，差点让我答不上来！”

名山区人大代表票决制民生实事项目自2019年正式实施以来，区人大常委会把民生实事项目为人民、切实增强群众获得感、幸

福感作为出发点和落脚点，牢牢抓住项目征集初定、审议票决、监督评议三个环节，切实把民生工程建在群众的“心坎上”。在项目监督评议阶段，区人大常委会采取“季咨询”的形式全程跟踪督办，确保民生事实项目顺利实施。在“咨询会”召开前一个月，组织区人大常委会组成人员、部分人大代表组成调研组，对项目实施主管单位、施工单位、受益群众等进行走访调研，详细了解掌握项目实施进展情况以及存在的具体问题。在咨询会上，参会代表针对会前调研所掌握的情况，向接受咨询的单位提问，所提问题直奔主题，直击要害，直面困难和问题。满意度测评中，参会代表动真碰硬，不讲关系，不留情面，实事求是敢于说不，绝不“被满意”。截至目前，区人大常委会共开展13次区级民生实事项目专题咨询会，咨询民生实事项目17个、责任单位18个，参与人数600余人次，没有一个项目满意率达100%。在2020年第二次民生实事项目“咨询会”上，名山区饮水安全管网延伸工程项目满意度测评仅为61.3%，约40%的参会代表投出了“不满意票”。该项目因低于区委关于民生实事项目满意率需达70%的要求，区水利局作为项目主管单位被区人大常委会通报批评，责令整改，并纳入下一次再询问。每次“咨询会”召开后，区人大常委会领导班子成员都带领相关委室负责人对联系的民生实事项目进行跟踪督查，帮助相关单位协调解决项目实施中遇到的困难和问题，形成工作合力，确保项目顺利推进，向人民群众交出一份满意的答卷。在区人代会上，所有代表还将对该年

所有民生实事项目完成情况进行满意度测评。

截至目前，名山区共实施区级人大代表票决制民生实事项目17个，总投资5.8亿元，区医疗中心建设、老旧小区改造、饮水工程管网建设、农村道路安保工程等一批群众关注度高、受益面广的民生实事项目先后圆满完成，人民群众的获得感、幸福感、安全感明显增强。

群众愁困代表帮

“姜浩代表对我们太好了，千方百计帮助上瓦村发展藤椒产业1000多亩，还帮助我们合作社建起了藤椒烘房，解决了用地、用电等问题。他是我们最值得信赖的人！”今年5月17日，区人大常委会在蒙阳街道上瓦村调研人大代表为群众办实事情况时，蒙阳街道金田蔬菜种植专业合作社社长范富民提起区人大代表姜浩，不由竖起了大拇指。

“人大代表是人民群众的代言人，就是要听民意、解民忧、办实事，发挥好人民群众与党委政府的桥梁纽带作用。我们要想尽千方百计为提高人大代表的履职能力搭建平台、创造条件。”名山区人大常委会副主任韦燕伟说。

2020年乡镇区划改革和村级建制调整以来，区人大常委会积极指导镇人大主席团和街道人大工委规范建设人大代表联络室和人大宣传专栏，共设立镇级代表联络室13个、宣传专栏13个，村级代表联络室115个、宣传专栏91个，做到代表活动有阵地，联系群众有窗口，履职尽责有平台。同时，建立人大代表联系服务群众机制。每名区、镇人大代表分别联系3户群众、1家企业或

个体工商户，公开代表联系方式，接受群众监督。各代表小组组织安排人大代表集中开展接访活动，听取、收集群众意见建议，并做好情况记录、资料报送、办理反馈等工作。

近年来，区人大常委会积极开展各类主题活动，切实增强代表联系服务群众的能力，充分发挥人大代表的桥梁纽带作用。各级人大代表在主题活动中紧紧围绕区委的中心工作，采取多种方式，针对群众关心关注的热点难点问题，真诚倾听群众呼声，真实汇集群众意见，真心帮助群众解决生产生活中的困难。2021年全区各级人大代表中开展了“我为群众办实事”活动，截至10月中旬，共有658名代表参加活动，走访、帮助群众1570人次，走访、帮助企业352家，组织开展视察调研活动118次，组织开展各类帮扶、志愿活动94次，收集反映问题1038个，帮助解决问题699个，代表提出建议339个。活动中，一大批人民群众关心关注的“急难愁盼”问题得到了有效解决，既有修路建桥解决总岗山片区交通不畅经济不发达这样的大项目，也有开通边远山区农村客运方便学生上学、设立“爱心理发店”免费为老人和残疾人理发这样的小服务。



人民代表大会制度建设的三个重要里程碑

□蒋元文



党的十八大以来，在“四个全面”战略布局下，在新一届党中央领导下，人民代表大会制度建设进入第三个重要里程碑。深刻理解人民代表大会制度的重大发展，对于做好新时代的人大工作，具有非常重要的意义。

个人观察认为，新中国建立以来，人民代表大会制度的建设有三个重要里程碑。在全国各级人大学习贯彻中央人大工作会议精神的热潮下，对这三个重要里程碑的回顾与思考，对加强和改进新时代人大工作尤为重要。

第一个里程碑是，1954年9月15日，一届全国人大一次会议召开，标志着我国人民代表大会制度从中央到地方系统地建立起来，人民代表大会的建设和工作进入了一个新的历史发展阶段。

这次会议通过了宪法，以宪法的形式确立了人民代表大会制度。按照宪法规定，在中央，全国人大为最高国家权力机关，它的常设机关是全国人大常委会。在地方，各级人大为权力机关，人民

委员会为它的执行机关，同时行使人大常设机关的职权。人民代表大会制度的确立，调动了全国各族人民建设国家、管理国家的积极性，为我国社会主义制度的建立打下了坚实的政治基础。

第二个里程碑是，1979年7月1日，五届全国人大二次会议通过了关于修正宪法若干规定的决议和地方组织法，规定在县和县以上的地方各级人大设立常委会，赋予省级人民代表大会及其常务委员会、较大的市的人民代表大会及其常务委员会制定地方性法规的职权，省、市（地级）、县人大设立常委会，填补了省以下县以上没有人大常委会的空白。1982年宪法又进一步肯定了这一制度，人大工作进入常态化。县以上人大常委会的设立，是加强我国政权建设的一项重要措施，也是对人民代表大会制度的重要发展。四十多年来，地方各级人大常委会按照宪法和法律的规定，认真履行职责，积极作为，立法、监督、讨论决定重大事项、人事任免等各方面工作都取得了显著成绩，为推动和保障改革开放和社会主义现代化建设的顺利进行，提供了重要的制度支撑和法治保障。

第三个里程碑是，党的十八大

以来，以习近平同志为核心的党中央，从“四个全面”战略布局的高度，着眼实现“两个一百年”奋斗目标，实现中华民族伟大复兴的中国梦，重视推进民主法治建设和人大工作，推出了一系列具有根本性、制度性、长远性的重要举措。2021年10月13日至14日，中央人大工作会议在北京召开，迈出了党的历史上、人民代表大会制度历史上，意义重大、影响深远的重要步伐。

党对人大工作的领导不断加强

党的十八大以来，习近平总书记多次就做好人大工作发表重要讲话，提出明确要求。党中央首次召开人大工作会议，连续印发加强县乡人大工作和建设、讨论决定重大事项、政府重大决策出台前向人大报告、国有资产管理等有关人大工作的重要文件。中央政治局常委会会议定期听取全国人大常委会党组工作汇报，保证了党中央对人大工作的集中统一领导。各级人大始终坚持党的领导，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，切实增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识。牢牢把握人大工作正确政治方向，保证党的路线方针政策和党中央决策部署在人大工作中得到全面贯彻和有效执行。严格执行请示报告制度，人大工作中的重大问题和重要事项，及时向党委请示报告，依法按程序

做好相关工作。

人民代表大会制度内涵、定位不断丰富

习近平总书记提出了“人民代表大会制度是中国特色社会主义制度的重要组成部分，也是支撑中国国家治理体系和治理能力的根本政治制度”“坚持和完善人民代表大会制度、不断发展全过程人民民主”等重要思想。2018年9月26日至27日，全国人大在河北石家庄举行深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想交流会。中共中央政治局常委、全国人大常委会委员长栗战书出席会议并讲话。

党的十八大以来，习近平总书记和党中央对人大工作提出了“支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力”“支持和保证人大依法行使立法权、监督权、决定权、任免权”“发挥人大及其常委会在立法工作中的主导作用”“优化人大常委会和专门委员会组成人员结构”“各级人大及其常委会要不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，全面加强自身建设，成为自觉坚持中国共产党领导的政治机关、保证人民当家作主的国家权力机关、全面担负宪法法律赋予的各项职责的工作机关、始终同人民群众保持密切联系的代表机关”等明确要求。

这些重要论述、重大部署拓展了人民代表大会制度和我国社会

主义民主政治的科学内涵、基本特征和本质要求，成为习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，为在新的历史条件下长期坚持、全面贯彻、不断发展人民代表大会制度，提供了科学理论指导和行动指南。

人大工作创新发展

一是发挥人大在立法中的主导作用，加强立法工作组织协调。实行立法精细化，积极推进科学立法、民主立法、依法立法。增强法律的可执行性和可操作性。进行法律出台前评估。争议较大的重要立法事项引入第三方评估。完善公布法律草案征求意见机制，法律草案一审和二审、三审后都向社会公布征求意见。建立基层立法联系点制度，直接听取基层干部群众的意见。赋予设区的市和比照设区的市的人民代表大会及其常委会立法权。2015年3月15日，第十二届全国人民代表大会第三次会议通过关于修改《中华人民共和国立法法》的决定，赋予地级市人大及其常委会立法权。决定第三十一条规定：“设区的市的人民代表大会及其常务委员会根据本市的具体情况和实际需要，在不同宪法、法律、行政法规和本省、自治区的地方性法规相抵触的前提下，可以对城乡建设与管理、环境保护、历史文化保护等方面的事项制定地方性法规。”第四十六规定：“广东省东莞市和中山市、甘肃省嘉

峪关市、海南省三沙市，比照适用本决定有关赋予设区的市地方立法权的规定。”

二是加强对宪法和法律实施监督。将12月4日确定为国家宪法日。建立宪法宣誓制度，规定各级人大及其常委会选举或者决定任命的国家工作人员，以及各级人民政府、监察委员会、人民法院、人民检察院任命的国家工作人员，在就职时应当公开进行宪法宣誓。健全规范性文件备案审查制度。



三是完善监督工作机制和方式方法，改进完善专题询问和审计监督工作。把听取和审议审计查出突出问题整改情况报告，同开展专题询问等形式相结合。强化财政预决算过程监督，在全国范围内推进财政预算联网监督。建立政府向人大常委会报告国有资产管理情况制度。健全人大讨论、决定重大事项制度，各级政府重大决策出台前向本级人大报告。

四是加强同人大代表和人民群众的联系。建立并落实常委会组成人员联系代表制度，完善代表联系群众制度，健全代表意见建议处理反馈机制。

五是加强人民代表大会制度

理论研究。十二届全国人大常委会成立中国人民代表大会制度理论研究会，通过搭建理论研究成果载体和交流平台，加强各级人大工作联系的新渠道、新形式，推动了人大理论与实践创新。

四

人大建设不断加强

中共中央转发《中共全国人大常委会党组关于加强县乡人大工作和建设的若干意见》，并通过修改地方组织法、选举法、代表法等相关规定，将《若干意见》重要内容以法律形式固化下来，从法律上、制度上着力解决基层人大依法履行职责、发挥作用中存在的突出问题，使人民代表大会制度更加健全完善。

一是增加县级人大常委会组成人员名额。县级人大常委会组成人员名额从“十五人至二十七人”修改为“十五人至三十五人”，人口超过一百万的县、自治县、不设区的市、市辖区从“不超过三十五人”修改为“不超过四十五人”，常委会组成人员名额最高可相应增加8—10人。这样修改，有利于改善组成人员结构、加强人大常委会组织建设、扩大民主、提高议事决策质量。

二是县级人大设立专门委员会。县、自治县、不设区的市、市辖区的人民代表大会根据需要，可以设法制委员会、财政经济委员会等专门委员会。县级人大第一次设立专门委员会，专门委员会会有主任委员、副主任委员和委

员，专兼职人大工作者成倍增加。这样，有利于整合资源，更好地把人大代表的作用发挥出来，增加人大常委会工作力量，解决过去专兼职人员不足，以及一人工委两人工委、不好做事、不便做事当“维持会”的问题，推进人大工作常态化。

三是在街道设立人大工作机构。市辖区、不设区的市的人民代表大会常务委员会可以在街道设立工作机构。工作机构负责联系街道辖区内的人民代表大会代表，组织代表开展活动，反映代表和群众的建议、批评和意见，办理常务委员会交办的监督、选举以及其他工作，并向常务委员会报告工作。全国人大以法律的形式固化了地方人大在街道工作组织建设的探索。

四是明确乡镇人大主席团闭会期间的职责。主席团在本级人民代表大会闭会期间，每年选择若干关系本地区群众切身利益和社会普遍关注的问题，有计划地安排代表听取和讨论本级人民政府的专项工作报告，对法律、法规实施情况进行检查，开展视察、调研等活动；听取和反映代表和群众对本级人民政府工作的建议、批评和意见。主席团在闭会期间的工作，向本级人民代表大会报告。四项职责的规定，回应了地方人大多年来在乡镇人大工作上的探索实践，以及对组织建设的迫切需要，在事实上明确了乡镇人大主席团常设性质，解决了闭会期间制约乡镇人大主席、副主席工作的瓶颈问题。（作者系重庆市人大常委会人代工委副主任）

信访如何服务人大监督工作

——学习贯彻中央人大工作会议精神的思考

□黄维庆

一

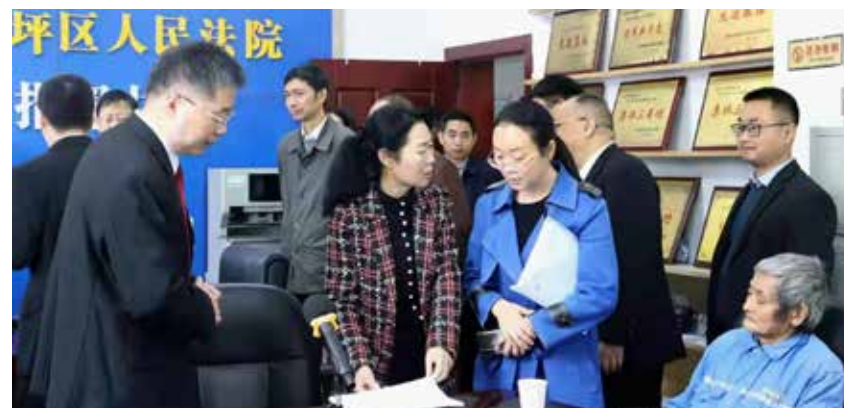
问题背景

知屋漏者在宇下，知政失者在草野。习近平总书记在中央人大工作会议上鲜明指出，“要用好宪法赋予人大的监督权，实行正确监督、有效监督、依法监督。各级人大及其常委会要聚焦党中央重大决策部署，聚焦人民群众所思所盼所愿，推动解决制约经济社会发展的突出矛盾和问题。要加强对法律法规实施情况的监督，完善人大监督制度。”“保证人民的知情权、参与权、表达权、监督权落实到人大工作各方面各环节全过程，确保党和国家在决策、执行、监督落实各个环节都能听到来自人民的声音。”“成为自觉坚持中国共产党领导的政治机关、保证人民当家作主的国家权力机关、全面担负宪法法律赋予的各项职责的工作机关、始终同人民群众保持密切联系的代表机关。”这是新时代党中央对人大监督工作及人大自身职责定位提出的最新指示和明确要求。

党的十九大报告也指出，扩

核心阅读

构建群众来访与人大接访这一畅通有序的双向互动过程，本身就是全过程人民民主中应有之义。人大信访要从处理具体的信访事项中跳出来，将信访工作与常委会监督中心工作结合起来，用足用好人民信访这个“富矿”，不断从中发现群众的新问题、新要求、新期待，举一反三、点面结合、合理衔接，扭转个案思想、强化信息综合、拓宽信访意见建议转化为监督议题的渠道，增强信访事项类案向监督议题转化效果。



大人民有序政治参与，保证人民依法实行民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督。监督权是人大的法定职权。“人民来信来访集中反映的问题”是监督法规定的确定监督工作计划议题的六种途径之一。监督法以法律形式将信访工作与常委会监督中心工作紧密结合起来，使人大信访工作提升到法治层次。人大信访机构作为常委会办事工作机构，肩负着服务保障常委会立法、监督等中心工作的重要职责。

信访工作是了解民情、集中民智、维护民利、凝聚民心的一项重要工作。党的十八大以来，习近平总书记就加强和改进人民信访工作作出系列重要论述和重要指示，系统回答了信访工作是什么、信访形势怎么看、信访工作怎么干等重大理论和实践问题，深刻指出了信访是反映社情民意的晴雨表，要加强对社情民意新动向的分析研判，及时改进工作、完善政策，密织法律之网、强化法治之力，依法依规协调处理群众诉求。这些重要论断是以习近平同志为核心的党中央治国理政思想在信访工作中的集中体现，是做好新时期人大信访工作的根本遵循。

近年来，随着社会主要矛盾的变化，民主法治程度的提升，民族自信心的增强，人民代表大会的制度优势的进一步显现，群众政治参与热情、民主表达诉求的意愿日益强烈。加之人大机关是权力机关、民意机关、密切联系群众的代表机关，人大信访部门逐步成为群众反映社情民意的重要渠道。如何更好地收集、反映群众意见建议，服务人大监督

工作已经成为人大信访工作面临的重大而现实的问题。畅通信访渠道获取群众意见建议是实现有效监督的重要途径。通过大量具体信访案例去伪存真、去粗取精，源于群众、服务群众，提出高质量的监督工作计划议题建议，回应群众所盼所思所想，对于贯彻全过程人民民主、增强监督工作实效、有效化解社会矛盾具有重要作用。信访工作反映出的经济社会发展中的重大现实问题、民主法治建设和影响社会稳定的关键环节问题、人民群众反映强烈的热点难点问题，都是人大确定听取和审议专项工作报告、组织开展执法检查的重要依据。精准科学地提出监督工作计划议题是人大信访工作有效服务常委会中心工作的首要任务，也是促进人大信访工作高质量发展的有效途径。

二

工作实践

四川省人大常委会高度重视信访工作，常委会主要领导多次作出重要指示批示，秘书长办公会坚持定期专题听取信访工作汇报。在省人大常委会的坚强领导下，常委会信访办始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想统揽工作，切实增强政治意识，提高政治站位，不断提升政治判断力、政治领悟力、政治执行力，旗帜鲜明围绕常委会工作大局谋划和推进信访工作。实际工作中，逐步形成了坚持“一个原则、坚守一个信念、围绕一个中心、做好三项工作”的基本思路，即始终坚持党对信访工作的集中统一领导、严格依法按程序办事；始终坚守以人民为中心、人民信访

为人民；紧紧围绕省人大常委会立法、监督、代表工作，反映社情民意，当好参谋助手。认真做好综合分析，为省人大常委会依法履职当好参谋助手；认真做好群众来信来访登记、受理、转办，促进信访事项有效化解；及时发现、报送异常敏感信访信息，妥善处置非正常上访事件。着力打造“政治过硬、作风优良、业务精湛、纪律严明”的人大信访干部队伍，全面履行为民解难、为党分忧政治责任，忠诚担负服务常委会工作大局、维护群众合法权益、化解信访突出问题、促进社会和谐稳定的职责使命。

人大常委会监督工作程序性、法律性、计划性非常强，如何与时俱进，精准、高质量、科学合理地提出监督工作计划议题建议是摆在人大信访部门的一项重大考验。以2020年、2021年四川省人大常委会信访办收集到的信访热点难点痛点堵点问题为分析视角。诸如，关于拆迁安置补偿问题，包括强制拆迁不依法补偿或者补偿不到位、移民安置不到位、房屋质量不达标等，以及风景名胜区、饮用水水源保护区违建整顿、征地拆迁引发的问题等。此类信访事项多以集体访为主，有历史遗留问题，也有现实突出问题，在当前以及今后很长一段时间内都具有典型性和代表性。

诸如，关于物业管理、燃气管理方面的信访问题，主要反映物业公司招投标、小区基础设施建设及维修、治安、业委会选举、物业服务和收费等方面问题。如有群众要求对《四川省燃气管理条例》进行释法以解决用户使用燃气问题，还有因燃气管道设置

不规范引起伤亡案件导致的信访问题。在考量兼顾发展与安全的基础上，有必要适时对此类条例实施情况进行监督。再诸如，涉法涉诉类信访占据信访事项的半壁江山，生效法律文书执行难更是此类信访问题的痛点堵点和难点问题。为全面贯彻落实十八届四中全会提出的“切实解决执行难”重大决策部署，依法保障胜诉当事人合法权益，对执行难信访问题处理情况适时进行监督具有积极意义。

三

思考体会

信访制度是中国特色社会主义民主政治制度的有益补充，必须坚持、加强、创新和完善。这是习近平总书记关于加强和改进人民信访工作的重要思想的重要论断。人民代表大会制度是坚持国家一切权力属于人民，最大限度保障人民当家作主，把党的领导、人民当家作主、依法治国有机结合起来，有效保证国家治理跳出治乱兴衰的历史周期率的好制度。信访工作是全过程人民民主的重要组成部分，人大信访工作必将也完全可以在有效发挥人大制度优势、充分释放社会治理效能、不断夯实党执政根基中发挥重要的作用。

问渠那得清如许，为有源头活水来。围绕人大常委会中心工作，收集、反映、回应人民对美好生活的向往和期待，努力实现人大正确监督、有效监督、依法监督，是人大信访工作的着力点。办信接访是人大信访机构的基础工作，解决好群众反映的问题，做到“案结事了”“心事双解”固然重要，

但更重要的是从处理具体的信访事项中跳出来，将信访工作与常委会监督中心工作结合起来，用足用好人民信访这个“富矿”，不断从中发现群众的新问题、新要求、新期待，举一反三、点面结合、合理衔接，扭转个案思想、强化信息综合、拓宽信访意见建议转化为监督议题的渠道，增强信访事项类案向监督议题转化效果。在日常信访过程中，人大信访部门既要注重推动具体信访个案的解决，也要以点带面、串珠成链、点石成金，通过深度精准研判群众意见建议，深挖问题背后的体制性、制度性、趋势性成因，还要加强与相关部门的沟通协调，健全和创新建议转化机制，使人大监督工作充分尊重、顺应、体现民意，这也为人大信访工作高质量发展注入持久活力和不竭动力。

习近平总书记曾指出，一个领导干部做工作想抓住要害，就要把信访工作作为党联系人民群众的桥梁和纽带，作为了解社情民意的窗口，作为化解社会矛盾的稳定器。江山就是人民、人民就是江山，我们党打江山、守江山，守的是人民的心。民心如水、宜疏不宜堵，地低成海、百川汇细流。群众采取信访这种制度化途径，向人大信访部门表达利益诉求和参政意见建议，人大信访部门顺势而为，合理引导群众理性表达诉求，高度重视群众意见建议，通过履行权有机衔接监督推动制度完善、工作落实。这一畅通有序的双向互动过程，本身就是全过程人民民主中应有之义，既极大激发了群众有序参与政治活动的热情，又提高了群众参政议政能力、推

进了社会民主法治进程，是过程民主和成果民主、程序民主和实质民主、直接民主和间接民主、人民民主和国家意志相统一的生动实践，是对全链条、全方位、全覆盖，最广泛、最真实、最管用的社会主义民主的最好诠释。

总而言之，人大信访工作与监督工作密不可分。信访是反映社会矛盾的信息源，监督工作是矛盾调节器，两者在需求侧上有结合点，而人大信访部门与老百姓背靠背、心贴心、实打实，是实现两者有效对接、不可或缺的桥梁和纽带。这就需要人大信访部门紧跟常委会重大决策部署，紧贴人民群众对美好生活对法治建设的期盼，紧扣国家治理体系和治理能力现代化提出的法律需求实际，围绕常委会监督中心工作，立足信访工作实际，通过信访简报、调研报告、联席会议等多种形式，用足用好提出监督工作计划议题这一重要渠道，科学合理呈报监督工作议题计划建议。同时，不断密切与人大相关部门的沟通协作，努力探索群众意见建议转化监督渠道，不断完善人大民主民意表达平台和载体，建立健全吸纳民意、汇集民智的工作机制，切实保障人民民主权利，把人民当家作主具体地、现实地体现到党治国理政的政策措施上来，具体地、现实地体现到人大监督工作上来，具体地、现实地体现到实现人民对美好生活向往上来，将人大制度优势转化为治理效能，以共建共治共享的实践实效充实充沛丰富丰盈全过程人民民主，为推进国家治理体系和治理能力现代化贡献人大信访力量。（作者单位：四川省人大常委会信访办公室）

以民意为导向 谋划推进人大工作

——学习贯彻中央人大工作会议精神的思考

□谢毓

10月13日至14日，中央人大工作会议在北京召开，习近平总书记发表重要讲话。这是我国首次以中央名义召开的人大工作会议，在我国社会主义民主政治建设进程中具有里程碑意义。学习中央人大工作会议精神和习近平总书记的讲话，强烈激发了笔者作为一名人大工作者的光荣感、自豪感和使命感。新时代赋予新使命，新征程呼唤新作为。我们在谋划工作、推进工作中，都要注意贯穿民意民智。

让立法之路，载满民意

立法是省人大常委会的重要工作，专委会在谋划立法计划时，要站稳“为民服务”的基本立场，用完备的法治保障人民权益、增进民生福祉，奠定以“良法”引领“善治”的立法基石。通过密切联系代表，办理人代会代表提出的议案建议，听取公民旁听常委会和人代会提出的意见建议等多种渠道，筛选出人民群众最关心、最迫切需要关注解决的领域做立法调研。今年省人大经济委服务保障的5项立法项目中，有3项来自于代表的议案。

同时，要注重研究丰富立法形式，探索符合民意的小切口“小快灵”立法，相对于立法结构完整、调整内容广泛的“大块头”立法，“小快灵”立法的形式简单、难度低、速度快，并能有效提高立法的针对性，做到发力准、效果好，有利于解决重点领域的重点问题。

让监督之能，关注民生

人大常委会要坚持把人民群众的关切点作为服务人大监督职能的着力点。一是提出监督项目时，要把以人民为中心作为根本出发点，把人民群众的关切作为着力点，紧紧围绕人民群众的“急难愁盼”，督促解决普遍关注的热点难点问题。开展监督项目选题，要确保围绕中心、服务大局、贴近实际。要广泛听取意见，把代表议案建议、群众反映意见、调研了解情况作为提出监督项目的基础。二是服务常委会履行监督职能时，主动作为，提前介入，提出建议反馈相关部门，确保监督落到实处。今年9月，省人大经济委服务常委会审议成渝地区双城经济圈建设情况的报告时，建议增加川渝共同实施重大项目推进情况表供常委会审议，有助于委员们更全面了解工作实际情况。三是天下之事，不难于立法，而难于法之必行。立法工作完成后，人民群众不仅关心制定了哪些法规，更关心这些法规管不管用、能不能解决实际问题。因此，还要注重选择涉及民生的经济类法规开展执法检查，对法规执行情况充分检查和评估，推动压实法定责任、细化法定要求，确保法规执行不落空、不走样。《四川省粮食安全保障条例》今年5月1日起施行，省人大经济委拟建议明年常委会开展《条例》的执法检查，让涉及每个人的粮食安全问题得到切实保障。

让工作之本，达成民愿

习近平总书记强调，民主不是

装饰品，不是用来做摆设的，而是要用来解决人民要解决的问题。我们要坚持问题导向，真正解决人民想解决的问题。一是关注重点，抓住那些影响法律法规实施、制约工作发展、损害群众利益的突出问题，查清病灶、对症下药，进而推动问题解决、工作改进、良法实施。二是转变观念，用心静心，聚焦问题、突出重点开展专题调研，真正做到了解情况、直面问题、勇于思考、形成见解。今年以来，在省人大常委会副主任彭琳的指导下，经济委开展了我省电储能产业、会展产业、“双碳”工作情况专题调研。从这些行业的“门外汉”，通过一次次召开座谈会，一点点了解情况，多次与政府相关厅局沟通，最后找到问题所在，提出解决问题的思路，为常委会服务。

听民声、察民情、聚民意、解民忧，从人民中来，到人民中去，服务于人民，对人民负责，受人民监督，把群众的愿望反映出来，把群众的智慧集中出来，把群众的力量凝聚起来，全心全意为人民服务，这是每一位新时代人大干部应有的情怀，也是我们工作的根本遵循。笔者会把党史学习教育与中央人大工作会议精神的学习结合起来，牢记初心使命，坚持人民至上，永葆人民情怀，积极行动，主动作为，高标准高质量完成本职工作，做一名新时代合格的人大干部。

（作者单位：省人大经济委员会办公室）

“监督射线”聚能 精准“穿透问诊”

——省人大常委会首次创新开展“穿透式”预算审查监督侧记

□本刊记者 孙信志 张超

“科技厅满意44票，基本满意16票，不满意7票……”

11月25日，省人大常委会主任彭清华主持召开省十三届人大常委会第三十一次会议第二次全体会议。会议结合审议《关于四川省2020年度省级预算执行和其他财政收支审计查出问题整改情况的报告》，对省发展改革委、经信厅、科技厅、农业农村厅、应急厅、省粮食和储备局等六个部门（单位）2020年度审计查出问题整改情况的报告进行满意度测评。

会议当场公布测评结果，这六个部门（单位）全部通过测评。

至此，四川省人大常委会首次创新开展“穿透式”预算审查监督工作取得阶段性成效。

此次会议安排省发展改革委、经信厅、科技厅和应急厅等四个部门提交2020年度审计查出问题整改情况书面报告，科技厅、省粮食和储备局作为“穿透式”预算审查监督对象分别作口头报告。选取科技厅、省粮食和储备局开展“穿透式”预算审查监督工作，是省人大常委会今年创新开展预算审查监督工作的举措之一。在审议中，常委会组成人员对“穿透式”预算审查监督工作予以高度评价。

为何要开展“穿透式”审查监督

“穿透式”审查监督最早是银行业监管的专用术语，是指对银行客户违规资金的来源和资金流向进行追踪溯源。

今年为何要开展“穿透式”预算审查监督工作？省人大预算委有关人士告诉记者，一是中央有要求。早在2018年，中共中央办公厅印发了《关于人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展的指导意见》，明确要求人大预算审查监督工作探索创新方式方法，确保改革取得成效。二

是法律有规定。审查批准预算、决算和监督预算执行是宪法和预算法、监督法等法律赋予各级人大及其常委会的重要职权。三是领导有要求。省人大常委会领导要求省人大预算委、常委会预算工委探索开展解剖麻雀式的“穿透式”预算审查监督工作。

“过去我们在开展预算审查监督工作中取得了一些成绩，部分工作走在了全国前列，但也还有不少问题，还存在对个别部门（单位）自有资金、沉淀资金监督不到位的情形。”省人大预算委有关人士指出，通过开展“穿透式”预算审查监督工作，沿着财政资金流向，可以顺藤摸瓜将监督的触角渗透到预算编制、执行、调整、决算的各个环节，实现全过程监督，促进提高预算管理水平，增强财政资金使用绩效。这是开展“穿透式”预算审查监督工作的现实需要。

为何选科技粮食

来开展“穿透式”审查监督

今年首次创新开展的“穿透式”预算审查监督工作为什么要选择科技厅、省粮食和储备局呢？省人大预算委有关人士告诉记者，这既有前面的原因，还有如下考虑：一是贯彻落实高质量发展要求。建设创新型国家，科技是重要的战略支撑。国家“十四五”规划明确，把科技自立自强作为国家发展的战略支撑，面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求、面向人民生命健康，深入实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略，完善国家创新体系，加快建设科技强国。对科技资金开展“穿透式”预算审查监督显得尤为必要。二是粮食安全事关国家安全。习近平总书记强调中国人的饭碗任何时候都要牢牢端在自己的手上。对粮

食流通、储备方面的财政资金开展“穿透式”审查监督工作，有利于加强粮食安全，提高应对风险挑战能力。

多管齐下，跟踪监督审计整改

按照省人大常委会领导关于“坚持法定程序与有效监督相结合、突出重点与面上监督相结合、理论学习与实践创新监督相结合”的要求，省人大预算委、常委会预工委坚持系统观念，协同财政、审计力量，以预算资金流动为主线，以追求绩效目标为导向，综合运用调研座谈、听取报告、查阅资料、审计监督、绩效评价、现场核查等方式开展“穿透式”预算审查监督工作。



今年2月下旬，省人大预算委、常委会预算工委制定了“穿透式”预算审查监督工作方案，组织召开了“穿透式”预算审查监督工作布置会，提出了具体工作要求。财政厅、审计厅、科技厅、省粮食和储备局负责同志到会作了汇报，并提出有关意见建议。参会部门（单位）一致表示，将按照工作方案确定的分工职责，认真抓好落实。财政厅将科技厅、省粮食和储备局纳入预算绩效评价、财政监督重点对象；审计厅将科技厅、省粮食和储备局纳入年度审计计划，开展预算执行和其他财政收支情况审计。

与此同时，省人大预算委、常委会预算工委在预算、决算审查环节中，将科技厅、省粮食和储备局列入重点审查对象，专题听取预算、决算情况汇报，对这两部门（单位）管理、分配、使用的专项资金开展重点跟踪调研，深入到项目建设现场查看施工进度，查阅项目资金

流水、拨付凭证、决策依据等资料。省人大预算委全体会议专题听取科技厅、省粮食和储备局1-6月预算执行情况汇报，听取审计厅对这两部门（单位）的审计情况汇报。

省人大常委会委员、省人大预算委主任委员陶生元介绍，今年首次创新开展的“穿透式”预算审查监督工作，综合运用了多种方式服务本次常委会会议审议审计查出问题整改情况报告和开展满意度测评。一是发函调研“问”整改。向这六个部门（单位）发函了解审计查出问题整改情况，督促部门（单位）开展审计整改工作。二是委托调研“追”整改。委托绵阳、遂宁、内江、阿坝、甘孜等5个市州人大常委会开展审计跟踪调研，共同推进审计查出问题的整改落实。三是现场调研“查”整改。结合“穿透式”预算审查监督工作，到科技厅、省粮食和储备局实地调研，查看整改凭证，现场核查督导。四是线上会议“审”整改。按照疫情防控要求，采取“线上会议”形式召开预算委第二十四次全体会议，初步审议了审计厅和6个部门（单位）的审计整改情况报告。从跟踪监督和初步审议的情况来看，今年的审计整改工作措施更实、监督合力更强，报告内容全面、数据详实，总体整改情况较好。

科技厅、省粮食和储备局高度重视，积极配合，多次向省人大预算委、常委会预算工委汇报接受“穿透式”预算审查监督工作情况，并以审计查出问题整改为契机，加强制度建设，巩固审计整改成效。

据悉，省人大常委会将加强“穿透式”预算审查监督结果运用，把“穿透式”预算审查监督中取得的成果作为2022年预算草案审查的重要依据和参考，促进预算草案更加科学。下一步，省人大常委会将认真总结有关经验，明年将在更多的部门（单位）开展“穿透式”预算审查监督工作，进一步提高新时代人大预算审查监督实效。

部分常委会委员认为，这次“穿透式”预算审查监督工作做得非常好，可以说是人大工作的一个创新性发展成果，非常值得肯定，既实现了人大监督、财政监督、审计监督同频共振，形成了监督工作合力，也促进“穿透式”预算审查监督部门（单位）完善了决策机制，提高了预算管理水平，增强了财政资金使用绩效。

让代表满意 让群众受益

——省十三届人大四次会议代表议案和建议办理情况盘点
□本刊记者 孙信志

11月23日召开的省十三届人大常委会第三十一次会议听取和审议省人大各专委会关于省十三届人大四次会议主席团交付审议的代表提出的议案审议结果的报告以及省政府、省“两院”、省人大常委会人代工委关于关于省十三届人大四次会议代表建议、批评和意见（以下简称建议）办理情况的报告。

今年省十三届人大四次会议期间，代表提出的建议1046件、议案16件，数量创历史新高。省人大常委会把议案和建议办理工作作为践行全过程人民民主重大理念的一项重要工作来抓，推动办理工作积极回应民生关切，努力把各方面的智慧和力量凝聚到党和人民事业发展中来、凝聚到推动治蜀兴川再上新台阶上来，办理工作的质量、效果、代表满意度有了明显的提高。

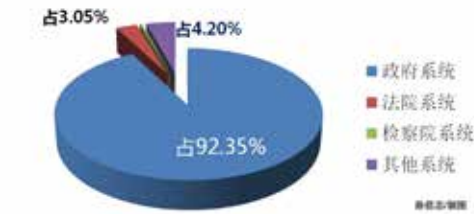
内外紧盯 督办步步跟紧

省十三届人大四次会议闭幕后，省人大常委会及时对代表所提建议进行收集、汇总、梳理、归类，统一交由88家承办单位研究办理。

省人大常委会人代工委督促各承办单位认真落实办前、办中、办后“三联系”制度，及时向代表通报建议办理工作进度、初步回复意见，提高承办单位与代表的“面商率”；建立办理代表建议答复承诺解决事项台账，协助承办单位通过专程走访、出差顺访、座谈讨论等方式与代表进行沟通交流。筛选部分群众反映强烈、涉及面广的代表建议，组织提出建议的代表与承办单位召开见面会，充分听取代表意见，做好解释说明工作。

省人大常委会人代工委还会同省委督查室、省政府督查室探索建立代表建议办理跟踪督办机制，与主办单位、协办单位

建议办理分布图



探索建立代表建议办理协调联络机制，将督办建议与年度其他工作同研究、同部署、同推进、同落实，强化跟踪问效，推动改进工作。各承办单位充分尊重代表主体地位，加强同代表的沟通联系，完善工作协调衔接机制，推动代表建议办理提质增效。

在广泛征求各方面意见的基础上，省人大常委会主任会议确定了7件重点督办建议，由常委会分管领导牵头，省人大7个专委会分别督办。一年来，省人大常委会领导从解决问题的角度出发，分别带领提出建议的省人大代表和专门委员会，会同承办单位，开展视察调研10余次，走访座谈20余次，组织专题协商会9次，深入了解实际情况，统筹协调解决问题。到10月底，7件重点督办建议全部按时办理完毕并答复代表，代表均表示满意。

陈维亮等23名代表提出的《关于对消防法律法规开展执法检查的议案》后，省人大常委会认真研究，在年初将《中华人民共和国消防法》《四川省消防条例》执法检查列入年度监督工作计划。今年的消防法律法规执法检查覆盖70多个县（市、区），涉及280余个基层单位（场所）。

省长领衔 开启办理“直通车”

今年10月13日，省人大代表葛云伦来到省政府会议室参加一场特殊专题会议。原来，副省长曹立军领衔办理葛代表

提出的《关于进一步提升我省城市更新质量的建议》。当天曹立军主持召开建议办理专题会议，听取办理情况汇报，进一步征求有关方面意见建议。会上，葛云伦介绍建议提出的背景和相关建议事项。住房城乡建设厅负责同志汇报建议办理情况，省直有关部门负责同志及专家代表发言。

据悉，今年省政府领导从 966 件代表建议中，层层遴选，确定领衔办理重点建议 10 件。在办理过程中，省政府领导亲自审定办理方案、深入实地调研、召开专题座谈会，面对面听取代表的意见建议，对回复内容亲自把关，开启了建议办理“直通车”。

省人民政府副秘书长、办公厅主任陈彦夫在向省人大常委会作建议办理工作情况的报告时说，省政府始终把办理人大代表建议作为落实全过程人民民主的生动实践，坚持“我为群众办实事”，以精准高效办理，问需于民、问计于民、问策于民。今年以来，黄强省长多次听取省政府系统人大代表建议办理工作情况的汇报，要求承办部门对人民负责、对人大代表负责，高质量办理落实好代表提出的建议。

针对《关于抢抓低碳转型机遇推动全省高质量碳达峰的建议》，省发展改革委、生态环境厅、文化和旅游厅充分吸纳代表建议，编制《四川省全面贯彻新发展理念做好碳达峰碳中和工作实施意见》《四川省 2030 年碳达峰行动方案》，出台全国首个《四川省有序推广和规范碳中和方案》，同时推进天府新区建设公园城市碳中和示范区和西部碳交易中心。

通过办理《关于支持设立省级乡村振兴投资引导基金的建议》，省农业农村厅、财政厅拟订《四川省乡村振兴投资引导基金设立方案》，已报请省政府常务会议审议通过。目前，基金总规模 100 亿元，以我省 10 大优势特色产业全产业链融合发展为投资方向，以现代农业种业、现代农业装备、现代农业烘干冷链物流 3 大先导性支撑产业为投资重点，投资乡土特色产业、农产品加工流通业、乡村新型服务业、生态循环农业、农业科技创新产业、数字乡村建设，以及现代农业园区、现代林业园区。

在办理《“智慧平安小区”建设投入力度的建议》时，省公安厅邀请提出建议的省人大代表前往阆中市开展实地调研，会同相关部门对智慧平安小区建设的申报、数据管理、建设模式等进行规范，将省级智慧平安小区建设纳入“十四五”规划，办理结果得到代表充分肯定。

满足人民对美好生活的向往

历年来，民生方面的代表建议数量占比较高。省人大常委会以议案和建议办理为切入口，围绕人民对美好生活的向往，聚焦难题，助推民生改善和民生实事项目落地落实。

针对代表提出的《关于推进长者食堂建设构建新型居家养老服务模式的建议》，省人大常委会通过协调与督办，省民政厅及时制发《四川省社区养老服务综合体建设导则（试行）》，连续 2 年实施居家社区养老提质增效工程，省级累计投入资金 2.8 亿元，建设 144 个具备老年人助餐功能的社区养老服务综合体。

省医保局在全省医疗保障一体化大数据平台设计建设过程中，积极采纳代表《关于开放共享基层医疗卫生系统助推医保智慧监管的建议》，目前已有自贡等 6 个统筹区在平台切换上线，实现上线市（州）异地就医备案、定点医药机构查询、经办机构查询等数据共享。

省人力资源社会保障厅在办理《关于解决机关事业单位养老保险改革后养老保险待遇偏低问题的建议》时，前往甘孜州，围绕机关事业单位养老保险制度改革后，艰苦边远高类区退休人员待遇偏低的问题开展调研。目前该厅正在测算研究倾斜系数，确定具体倾斜办法，以确保高类区改革前后退休人员养老待遇水平平稳衔接。

广场健身活动噪音扰民问题一直以来备受关注。针对《关于逐步解决广场健身活动噪音扰民问题的建议》，省住房城乡建设厅深入多个市州督导调研城市广场舞噪声管控、社会生活噪音污染执法工作情况。截止 9 月，全省共排查受理城市噪音污染事件（含社会生活噪声）28414 件，纠正 26059 件，处罚 255 件，罚没金额 7.6 余万元。

结合省人大代表徐玲提出的《关于设立执行救助专项资金的建议》，省法院建立三级法院联合救助机制，规范救助程序并简化审批流程，加强对申请人申请救助的指导，提高救助效率。1 月至 10 月，全省法院共审结执行救助案件 1728 件 1805 人，发放司法救助金 2225.65 万元。

部分常委会委员在审议中建议省人大常委会应继续开展对人大代表建议办理情况开展满意度测评工作，进一步加大督办和考核力度；各承办单位要在增强办理实效上多下真功夫，让人大代表满意，让人民群众受益。

把实事办到群众的心坎上

南充市人大常委会开展“我为群众办实事——人大代表在行动”活动侧记

□林琳琅

群众满意是最好的“试金石”。自党史学习教育开展以来，南充市人大常委会高站位谋划、高起点推进“我为群众办实事——人大代表在行动”活动，引导全市各级人大代表以“五心”付出、办“五度”实事，确保活动过程扎实、举措务实、效果真实。

让代表“上心” 把实事办出“力度”

责任在肩上，人民在心头。市人大常委会树立“责任在一线落实”的理念，加强组织领导，成立活动领导小组，制定实施方案，明确工作要求，广泛动员各级人大代表深入基层一线、深入人民群众开展走访调研，立足本职为人民群众做好事、办实事、解难事。注重统筹协调，指导各级人大进一步创新工作模式、细化工作举措，支持和保障代表个人、代表小组、代表专业组开展活动，形成上下联动、一体推进、全面覆盖的工作格局。强化氛围营造，综合利用人大网、代表微信群、代表履职通等各类平台，及时宣传活动好的经验和创新做法，广泛报道内容实、效果好、有特色的典型事迹，充分展示代表为群众代言、为群众服务的良好风貌。

活动开展以来，全市共收集问题或建议 15000 余条，就地解决问题或建议 8000 余条，转交办理 7000 余条，现已基本办理结束。

让代表“尽心” 把实事办出“速度”

领导带头是无声的旗帜。党政领导干

部代表秉承“形象在一线树立”的宗旨，与群众面对面交流、心贴心沟通，打开群众话匣子、走进群众心窝子，推动群众反映问题立行立改、立马解决。

市人大常委会主任袁险峰带头深入基层，检查指导活动开展，协调解决具体问题。帮助营山县星火镇“人大代表之家”安装净水设备，检查西城幼儿园建设情况，督促有关方面完善师资队伍配备、教学设施购置。常委会各位副主任分别深入联系县（市、区）和重点企业走访调研，宣传方针政策和法律法规，听取企业、群众意见建议。代表中的其他领导干部积极参加活动，立足本职收集乡村振兴、产业发展等各方面问题，帮助企业解决生产销售、融资贷款、减税减负等实际困难，帮助群众解决就业、上学、看病、饮水等民生问题。

让代表“用心” 把实事办出“深度”

脚下沾有多少泥土，心中就沉淀多少真情。全市各级人大按照“工作在一线推动”的要求，用好用活人大代表之家，畅通收集群众诉求的“民意路”，拓宽解决民生问题的“快车道”，架起代表和群众之间的“连心桥”。

顺庆区人大常委会依托与《读与写》杂志社合作共建的“西山书院”人大代表之家，引导驻区省、市人大代表入“家”开展活动，先后接待群众 270 余人次，收集意见建议 63 条，化解矛盾纠纷 31 起。高坪区人大常委会以办实事活动为契机，新改建乡镇（街道）人大代表之家 9 个、村级代表联络室 8 个，进一步规范阵地建设、完善工作制度、加强工作力量。嘉陵

区指导辖区人大代表之家按照“接待选民—意见登记—分类处理—跟踪督办—办理反馈—登记存档”的运行方式处理群众意见，做到“一告知，两登记、三分类、四转办”，持续跟踪督办，确保件件有着落，事事有回音。南部县人大常委会组织县人大代表参与城区“十大乱象”整治活动等情况，各乡镇也因地制宜组织乡镇代表参与了本地为民办实事活动，受到广大群众的好评。

**让代表“贴心”
把实事办出“温度”**

群众无小事，点滴暖民心。各级人大代表厚植“感情在一线培养”的情怀，深入一线、深入实际，用真心贴近群众，用脚步丈量民情，用行动诠释担当。省人大代表万学把手工竹编课堂搬到田间地头，帮助留守妇女老人增收致富。市人大代表张帆积极向党委政府反映山坪塘年久失修问题，争取到资金进行维修，有力保障人民群众生产生活用水。市人大代表杨果主动联系贫困大学生雷艳，承诺每年负担其大学期间的学费和学杂费1万元。

被群众亲切称呼为“小巷总理”的高坪区人大代表张顺成，在走访中了解到原肉联厂宿舍存在严重安全隐患、群众强烈要求搬迁的情况，他联合其他代表向区人大和区政府反映，跟踪督促有关部门及时

为40余户住户发放拆迁款。阆中市老观镇人大代表郑开珍把自己多年种植柑橘总结出来的栽培技术无偿传授给乡亲们，她说：“大家一起干，生活更有盼”。蓬安县相如街道人大代表小组深入群众，广泛收集疫苗接种、文明养犬、物业管理等方面的意见建议6条，提供法律咨询服务10余次。

**让代表“走心”
把实事办出“精度”**

不搞“花架子”，力求“真实效”。各级人大和代表坚持“问题在一线解决”的原则，通过现场协调解决、转交部门办理、提交常委会督办等多种方式处理群众意见，推动群众急事抓紧办、群众难事努力办、群众小事走心办。

市人大常委会结合《南充市物业管理条例》执法检查工作开展办实事活动，常委会组成人员和代表在社区现场协调解决环境卫生、共有资金使用、违建拆除等各种问题。嘉陵区西兴镇人大主席团联系凸酒、尚好、顺城等龙头企业，通过双向走访、牵线搭桥，输送1400余名贫困群众就近务工，既为企业解愁，又为群众增收。南部县盘龙镇人大主席团组织辖区代表成立助农志愿服务队，在农忙季帮助部分老年体弱群众插秧。仪陇县人大常委会支持代表跟踪监督承办单位解决问题，采取奔着关键去、盯着重点督、向着实效问，有力推进旧城区学校改扩建项目加快启动、校园周边交通安全环境有效改善、垃圾填埋场安全隐患整改、城区路面修复等一大批民生实事落地落实，得到了广大市民的点赞和好评。

民之所盼，就是人大履职所向。南充市各级人大及其常委会在“我为群众办实事”活动中，坚持人民至上，充分发挥代表作用，把一件件好事、一桩桩实事、一个个难事办到了群众的心坎上。下一步，市人大常委会将进一步结合“代表工作推进年”主题活动，继续加大对重点问题研究、代表建议督办、典型事迹宣传的力度，持续推进活动各项任务高标准完成。



发挥民族自治地方立法优势 推进重点领域立法

□达久木甲

凉山州人大及其常委会始终把发挥民族自治地方立法优势、推进重点领域立法摆在重要位置，因地制宜、因时制宜、因民族制宜，有力有效推进自治州立法工作，为不断提高全州治理能力和治理体系现代化水平，推动政治、经济、文化、社会、生态各项事业全面发展积极贡献；特别是近年来，州人大及其常委会切实加大立法工作力度，推动立法质量和数量“双提升”，取得了显著成效。

准确把握民族自治地方立法优势

《宪法》第116条、《立法法》第75条、《民族区域自治法》第19条规定：“民族自治地方的人民代表大会有权依照当地民族的政治、经济和文化的特点，制定自治条例和单行条例”。根据上述法律规定，民族自治地方的立法机关具有的立法优势主要体现在：享有自治立法权和变通立法权，即在上位法的有些规定不适合当地少数民族的特点、实践中操作存在巨大困难时，少数民族自治地方立法主体可以根据上位法的基本原则，在不违背宪法精神的情况下，制定变通的、易于适用的规范和规则。

在具体实践中，我们主要从两个方面来把握民族自治地方立法优势：第一，深入把握“可变通事项”和“不可变通事项”的内涵。立法变通权是民族自治地方立法优势所在，广义的变通包括两个层次：在上位法已有明文规定的情况下，自治法规加以改变；上

位法没有明确规定，自治法规根据本地区实际情况，进行创造性规定。“可变通事项”主要法律依据是《宪法》第117条—121条对民族自治地方在行政管理方面规定的财政自治权、经济自主权、教科文卫体事业发展自主权和语言文字自主权，《民族区域自治法》第三章对这些规定进行了细化。“不可变通事项”主要法律依据是《立法法》第75条，即“不得违背法律或者行政法规的基本原则，不得对宪法和民族区域自治法的规定以及其他有关法律、行政法规专门就民族自治地方所作的规定作出变通规定”。第二，深入把握“自治条例”和“单行条例”的区别。“自治条例”的内容一般涉及自治地方的全面事务，体现为综合性。“单行条例”的内容一般涉及自治地方某一方面事务，体现为单一性，变通的空间要比“自治条例”大。“自治条例”议案一般由人大常委会提出；“单行条例”议案根据相应情况，由代表大会主席团、人大常委会、人大专门委员会和“一府一委两院”提出。

民族自治地方立法的凉山实践

1983年4月7日，州第四届人大常委会作出关于公布《凉山彝族自治州〈施行中华人民共和国婚姻法〉规定》的决定，开启了凉山州地方立法进程。自此以来，历届州人大及其常委会充分发挥民族自治地方的立法优势，制定、修改了一批体现时代要求、富有凉山特色的自治条例、单行条例和地方性法规：围绕关系全局根本的领域加强立法，先后制定颁布了《凉山彝族自治州自治条例》《凉山彝族自治州民族团结进步条例》《凉山彝族自治州立法条例》；围绕解决突出社会问题加强立法，先后颁布实施《凉山彝族自治州禁毒条例》推动凉山禁毒事业取得了根本好转，成为自治地方立法的典型案例。2020年颁布实施《凉山彝族自治州艾滋病防治条例》，为遏制和祛除艾滋病强化了法律供给；围绕生态资源保护开发加强立法，促进了自然资源的有效利用和管理，加强了大型湖泊和两个大型工程的保护和管理；围绕教育文化事业发展加强立法，推动凉山义务教育发展，对彝族语言文字的使用、监督管理、规范和研究提供了法律依据和保障等；围绕安全稳定工作加强立法，2021年2月正式颁布实施《凉山彝族自治州森林草原防

灭火条例》，为凉山打赢森林草原防火翻身仗强化了法治支撑。

截至目前，累计制定 24 件，仍有效的 20 件，其中自治条例 1 件、单行条例 18 件、地方性法规 1 件。

简要回顾凉山地方立法历程，我们紧扣凉山实际，发挥立法优势，既制定实施了一批管根本、顾全局的法规，也制定实施了一批切口小、实效大的法规，实现了良法促进善治的良好成效，促进了治理方式转变和治理能力提升，为推动全州经济社会发展奠定了坚实的法治基础。

三

近年来推进重点领域立法的主要做法

近年来，凉山州人大及其常委会坚持科学立法、民主立法、依法立法，紧扣实际，主动作为，探索创新，在发挥民族自治地方立法优势、推进重点领域立法方面取得了显著成效，形成了一些有益的经验 and 做法。

（一）明确“四方责任”，不断夯实发挥民族自治地方立法优势的组织保障。一是始终坚持党委领导。坚持把党的路线方针政策和决策部署贯彻落实到立法工作全过程和各方面，全力抓好州委交办的重大立法任务落实，重大立法项目、立法中的重大问题和立法工作中的重要事项，及时主动向州委请示报告。二是发挥州人大及其常委会在立法工作中的主导作用。积极落实州委确定的重要立法任务，认真编制立法规划计划，增强立法工作的统筹性、针对性、前瞻性。做好牵头起草和组织协调工作，发挥人大及其常委会的审议把关作用，充分发挥立法机关在表达、平衡、调整社会利益方面的重要作用。三是积

极发挥政府依托作用。实践中，大多数法规草案都由政府起草并提请审议，这符合立法工作规律。在实际工作中，我们充分发挥政府在立法工作中的重要作用，积极推动、督促、指导政府及其部门切实履行好立法工作各环节的相关职责，形成工作合力，共同做好立法工作。四是广泛调动社会主体参与立法。加强立法宣传、解读、阐释工作，完善相关机制制度，扩大了公众有效参与地方立法的深度和广度，在立法工作中有效践行全过程人民民主要求。积极主动讲好当代凉山立法故事，推动自治州制定的条例法规深入人心，凝聚立法共识，弘扬法治精神。

（二）厘清“四个关系”，努力提高发挥民族自治地方立法优势的质量效益。一是厘清“立法质量”和“立法数量”的关系。一方面，法律具有权威性、规范性、强制性、稳定性、预防性，重在质量高、操作性强，盲目追求立法数量，容易形成繁文缛节，影响法治权威。另一方面，立法是一个动态过程，应该与时俱进，特别对于自治州地方立法来说，需要纠正“上位法已很齐备、州市一级主要抓贯彻施行”的被动想法，积极发挥主观能动性，统筹抓好“立改废释”工作。实践中，我们正确处理立法质量和数量的关系，2017 年以来制定实施了 4 部单行条例和 1 部地方性法规、修订或修改了 2 部变通规定、废止了 3 部变通规定，赢得了广泛认可。二是厘清“地方性法规”和“单行条例”的关系。2015 年，新增了地方性法规立法权以后，不能为了立法简化和方便，把本应由州人民代表大会制定的单行条例转嫁由州人大常委会制定地方性法规代之。针对这种情况，我们准确把握好三个标准，即立法事

项是否需要变通、是否体现民族特色、是否涉及大部分少数民族公民，并按照“符合第一条标准的，必须制定单行条例，符合第二、第三条标准的，视情况制定单行条例或地方性法规”的原则，准确有效抓好地方立法。三是厘清“不抵触”和“地方创造性立法”的关系。党的十九大报告明确把“依法立法”与科学立法、民主立法并列立法原则，其核心是要解决法出多门、通过法来逐利、部门利益和地方保护主义法律化等问题。对于地方立法来说，“依法立法”就要确保地方性法规与上位法“不抵触”，这是必须遵守的一项基本原则。我们在坚持“不抵触”的前提下，结合实际创造性开展地方立法，特别是要有地方特色，做到需要几条就定几条，能用三五条解决问题就不搞“鸿篇巨制”。四是厘清“用好现有力量”和“争取补充力量”的关系。加大对州人大常委会组成人员以及州人大各专门委员会、常委会法工委干部的立法专业能力培训，在开展人大系统培训时合理设置立法相关内容课程；督促州政府及其组成部门加强对法规工作人员立法能力的培养提升；建立健全相关制度，充分发挥了立法咨询专家库的作用。统筹推进立法队伍建设，特别是针对州人大常委会人员力量薄弱的问题，积极争取州委给予人员编制等方面的政策支持，补充配备法治专业工作人员。

（三）聚焦“五大领域”，准确把握发挥民族自治地方立法优势的着力重点。一是聚焦“高质量发展”抓好立法。紧扣州委“必须坚定不移把发展作为解决凉山一切问题的关键，在发展中防范化解风险，打破瓶颈桎梏，持续用力推动经济健康发展”的要求，

突出法治在推动经济高质量发展中的重要作用，精准谋划和推进立法工作。按照生态优先、绿色发展要求抓立法，当前我们正启动制定《凉山州城市市容和环境卫生管理条例》《凉山州泸沽湖保护条例》《凉山州安宁河流域耕地保护条例》，修订《凉山州东西河飞机播种林区保护管理条例》。二是聚焦“增进人民福祉”抓好立法。坚持以民为本、立法为民的理念抓立法，围绕体现人民利益、反映人民愿望、维护人民权益，完成《凉山彝族自治州施行〈中华人民共和国民法典婚姻家庭编〉的变通规定》的制定，加快“凉山州彝医药保护发展条例”立法进程，开展“凉山州基本医疗卫生与健康促进条例”立法调研。三是聚焦“守护人民生命财产安全”抓好立法。坚持“人民至上、生命至上、安全第一”，结合“推动森林草原防火常态化治理、筑牢防汛防地灾安全屏障、打好安全生产硬仗”等重点领域，积极开展立法调研，强化立法保障。特别是超常规完成了《凉山彝族自治州森林草原防火条例》制定工作，及时为凉山打赢森林草原防火“翻身仗”以及提高森林草原防火法治化、规范化、长效化水平提供了法治供给。四是聚焦“维护社会和谐稳定大局”抓好立法。坚持用法治理念和法治方式维护社会和谐稳定的要求，结合凉山突出问题抓好立法。制定出台《凉山彝族自治州禁毒条例》《凉山彝族自治州艾滋病防治条例》，成为良法促进善治的典型。启动了“凉山州移风易俗条例”“凉山州宗教事务条例”的立法工作。五是聚焦“筑牢共同体意识”抓好立法。深入学习贯彻习近平总书记关于做好新时代党的民族工作的重要思想，把筑牢中华民族共同体意识贯穿到抓好民族自治地方立法工作中，制定出台《凉山彝族自治州民族团结进步条例》，充分发挥了立法在推动民族团结进步事业中的作用。

（作者系凉山州人大常委会党组书记、主任）

依法履职 推动人大工作高质量发展

□姚忠志

基层人大作为人民代表大会制度的基层政治形态、选民直接选举产生的基层权力机关，应当紧扣发展全过程人民民主，不断加强自身建设，努力打造让党放心、人民满意的政治机关、国家权力机关、工作机关、代表机关。

坚持旗帜鲜明，坚定不移保证人大工作正确政治方向

人大是权力机关、政治机关，必须旗帜鲜明讲政治，始终坚持党的全面领导，保证人大工作正确政治方向。始终坚持党的全面领导。全面、认真贯彻落实习近平总书记在中央人大工作会议上的重要讲话精神，旗帜鲜明、坚定不移贯彻落实坚持党的领导这一最高政治原则，确保人大各项工作都在党的领导下进行。充分发挥人民代表大会制度优势，做到党委工作重心在哪里，人大工作就跟进到哪里，力量就汇聚到哪里，作用就发挥到哪里，推动党委决策部署落到实处。始终坚持政治思想引领。把习近平新时代中国特色社会主义思想作为人大工作的思想旗帜、理论指引、根本遵循，坚持第一议题学习制度，全面系统学习习近平法治思想、关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，切实提高政治判断力、



防止“三种倾向” 依法作为到位

□席盘林

在过去的地方人大工作中，个别地方存在个别“首年看，尾年等”的现象。这个现象，反映出换届之年和履新之年的工作，可能容易产生松劲的情绪、问题。而头尾两年至为关键，衔接得好不好，关系工作全局，需要引起高度重视、特别重视。从有的基层人大工作实践看，头尾两年非常重要，但又比较微妙。重要在于，换届要在上一届的基础上，换出新班子、换出新面貌、换出新气象；换完届的头一年，要开好局、起好步，有新形象、新作为，让党委满意、人民满意。微妙在于，新老交替、新手上路，需要一定的时间适应、磨合。在这个过程中，要预防可能出现的个别不作为、慢作为、乱作为三种倾向。

要预防个别可能出现的不作为的倾向。不作为，就是在岗不履职、在位不尽责。有的同志认为，快到点了就要下课了，作业可以马虎、可以不做了，有“马放南山、刀枪入库”的思想。有的同志认为，工作是做不完的，趁过渡期、磨合期，放松一下，心思和精力更多地放在照顾自己的身体、家庭，有歇一歇、松一松的思想。表现在事不关己、高高挂起；事情关己，不求有功但求无过，人不好找了，事不好办了。

要预防个别可能出现的慢作为的倾向。慢作为，就是大事小事、急事缓事，都要等一等、看一看、拖一拖。有的同志认为，走程序就是不要急，一切慢慢来、慢慢做。表现在，今日事今日不毕；今年事拖到来年；本届的工作，推到下一届再说。

要预防个别可能出现的乱作为的倾向。一种是懂而利用懂，钻空子乱作为；一种是不懂却不学，导致乱作为，本质上都是怕麻烦、图省事，不管基层人大工作的特点和规律，只管结果，不管过程，只管实体，不管程序。表现在，粗枝大叶、毛毛扎扎，该走的程序没有走到、走够、走到位，该抓的细节，没有抓到、抓够、抓到位，工作出错、有瑕疵甚至有硬伤，经不住问、经不起核。

头尾两年可能出现的不作为、慢作为、乱作为三种倾向，与时代的要求、形势的发展、初心使命格格不入，一定要充分注意、严肃对待、认

真预防，慎终如始地真正做到依法作为、作为到位。

依法作为到位，就要讲政治。基层人大工作者要旗帜鲜明讲政治，认真学习贯彻中央人大工作会议精神，以习近平总书记重要讲话精神为指引，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，把持之以恒履职到位作为增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”的实际行动，强化使命担当、依法作为到位。

依法作为到位，就要讲大局。基层人大工作者一定要全面、认真学习贯彻习近平总书记中央人大工作会议上的重要讲话精神，胸怀“两个大局”、心系国之大者，聚焦党中央重大决策部署，聚焦人民群众所思所盼所愿，围绕中心、服务大局，善始善终履职尽责、善作善成作为到位，为保证宪法和法律在基层得到遵守和执行、维护国家法治统一、实现基层高质量发展贡献人大工作者的力量、彰显人大工作者的担当。

依法作为到位，就要讲境界。讲境界没有止境、是一辈子的修行，基层人大工作者一定要志存高远，胸怀宽广，立足本职，担当作为、奋发有为，用一以贯之的高姿态、高质量、高境界、高效率恪尽职守、勤勉工作、廉洁奉公，做到不留遗憾。

依法作为到位，就要讲法治。一切都按规矩来、依法按程序办，使基层人大工作的各环节、全过程经得起法律、历史和人民的检验，体现权威性和严肃性。

依法作为到位，就要讲民主。要坚持以人民为中心的发展理念，充分发挥人大制度作为践行全过程民主的制度载体作用，积极助推全过程人民民主落实到各方面、各环节、各阶段，切实保障人民当家作主。

依法作为到位，就要讲缘分。生逢盛世，到人大工作，就是一个难得的人生际遇，就不能辜负人大工作岗位；芸芸众生，新老同志同事共事，也是难得的缘分，要讲风格讲感情，互尊互重，互帮互助，搭台补台，合力作为，共襄基层民主法治大业。

政治领悟力、政治执行力。始终坚持发挥党组领导作用。落实常委会党组在人大工作中的政治领导责任，严格执行重大事项请示报告制度，健全优化党的建设与人大工作整体推进、各级党组织工作联动、一体化学习教育“三个机制”，坚持“五个一”党建工作模式，实现党建和业务工作深度融合，确保人大工作正确政治方向。

二 坚持维护权威，依法履职推动人大工作高质量发展

基层人大作为国家政权的重要基础，要深刻理解全过程人民民主的重大理念和实践要求，牢牢把握加强和改进新时代人大工作的六方面任务要求，对标对表抓好贯彻落实，打造让党放心、人民满意的国家权力机关。坚持维护宪法权威和威严。大力弘扬宪法精神，认真执行宪法宣誓制度，增强党员干部尊崇宪法的自觉性。深入开展尊崇宪法、学习宪法、遵守宪法、维护宪法、运用宪法的宣传教育活动，增强全社会宪法意识。坚持用好宪法赋予人大的监督权。始终围绕大局、贴近民生、突出重点，精准确定人大监督议题，扎实开展正确监督、有效监督、依法监督。坚持聚焦热点、关注难点、扭住堵点，丰富形式拓宽领域，着力开展跟踪监督、综合监督、联动监督。坚持民主集中制。在宪法法律框架下，坚持发扬民主、注重集中，深入调研、听取意见、反复讨论，

从各层次各领域扩大公民有序政治参与，把党的群众路线贯彻到全过程全领域。坚持党管干部原则。坚持党管干部与人大依法选举任免相统一，严格落实任前宪法知识考试、供职承诺和宪法宣誓制度，做好人大选举和任命人员的跟踪监督，既确保党委人事安排意图得到贯彻落实，又增强选举和任命人员的责任意识和公仆意识。

三 坚持以人民为中心，履职为民永葆人大工作初心使命

密切同人民群众的联系，是依法履职的重要基础，也是践行全过程人民民主的重要内容。基层人大应当充分发挥人大代表主体作用，围绕增进共识、汇聚民智、凝聚力量，打造让党放心、人民满意的代表机关。充分发挥代表主体作用。坚持和完善代表联系群众的制度机制，用好活用“家”“站”平台，组织各级人大代表体察民情、收集民意、汇集民智，以为民用权、为民履职、为民服务的生动实践，生动讲述人大故事，践行全过程人民民主。充分增进各方面共识。不断丰富民主形式、拓宽民主渠道，用好用活民生实事项目票决制的试点成果，统筹好各方利益和诉求，凝聚起全社会共识，形成最大公约数。充分汇聚劳动人民智慧。坚持发扬民主、开门问策、集思广益，深入调研听取基层群众意见，多方论证广泛听取各方面意见建议，有序组织引导人民群众为地方高质量发展献计献策。充分凝聚推动发展力量。贯彻党

的群众路线，密切同人民群众的联系，倾听人民呼声，回应人民期待，解决好人民最关心最直接最现实的利益问题，凝聚起最广大人民群众推动发展的磅礴力量。

四 坚持守正创新 与时俱进不断强化人大自身建设

打铁必须自身硬。基层人大应当准确把握新时代人大工作新形势新任务，紧抓自身建设不放松，不断改进工作方式，促进依法履职，打造让党放心、人民满意的工作机关。强化队伍建设。把党史学习教育同人大工作紧密结合起来，通过党史学习教育，全面提升人大干部干事激情、工作本领、担当意识和作风形象，打造一支有实力、有活力、有担当的高素质人大干部队伍。强化能力提升。注重学习能力，提升运用党的创新理论指导实践、破解难题、推动工作的能力和水平。注重调查研究能力，不断改进调研方式方式，切实提升调研成效，让更多调研成果转化为党委科学决策的重要依据。注重树立群众观念，提升联系服务群众的能力，掌握群众所思所想，化解矛盾问题。强化执行落实。注重进一步改进干部作风，以更严谨的态度、更务实的作风、更充沛的活力、更强烈的执行意识，落实各级党委决策部署，执行常委会党组工作安排，确保党委决策部署落实“零缺失”、工作履职“零缺位”。

（作者系贵阳市雁江区人大常委会党组书记、主任）

浅析疫情对直接选举代表工作的影响

□罗云勇

在新冠肺炎疫情防控常态化背景下选举县乡人大代表，投票方式、组织选民等须作相应调整，以适应要求。

一、对投票方式的影响

选举法及四川省选举法实施办法规定，选举县级和乡级人民代表大会代表时，选举委员会应当根据各选区选民分布情况，按照方便选民投票的原则，召开选举大会、设立投票站或者流动票箱，进行选举。最近，四川省新冠肺炎疫情防控指挥部要求，召开会议及活动人员规模不得超过100人，如何应对，目前有三种不同的观点：

一种是在选区内增设投票站进行投票选举。但乡镇、村社行政区划调整改革后，绝大部分乡镇、村居的选民规模变大，如果一刀切，按少于100人设投票站解决疫情防控，可操作性差、选举行政成本会增大。原因是，每个投票站召开会议均要选配总监票人、监票人、总计票人、计票人、选举工作人员，按照与正式代表候选人无近亲属关系原则，确定总监票人、监票人、总计票人、计票人、选举工作人员就是一个不小的挑战。经粗略估算，每个投票站需要主持人、总监票人、监票人、总计票人、计票人、选举工作人员约6名，如果某个选区有1000名选民，则需设立10余个投票站，需选配66名负责选举的相关人员。

另一种是全部设立流动票箱。全部设立流动票箱存在法律障碍无法解决。按照法律规定，整个选举能不能开展，有法定的前提条件，如果全部设立流动票箱，谁来监督整个选举过程的合法、有效，况且，法律规定流动票箱是选举大会、投票站投票的辅助手段，流动票

箱出发、返回均要封箱上锁，所以全部设立流动票箱是行不通的。

第三种是投票站与流动票箱结合使用。这种投票选举方式恰当规避了单独使用流动票箱的法律障碍，又符合疫情防控新要求。只是这种投票方式由投票站投票为主、在流动票箱为辅，转变为选民在流动票箱投票为主、投票站投票为辅。这种改变与法律关于流动票箱使用的规定相一些矛盾，但特殊时期采取特别之举，不是规避法律的降格以求，而是如何在严格的法定程序下实现选举与新冠疫情防控的双赢。

二、对选举程序的影响

一是重新界定投票站的职能。设立投票站与选民在流动票箱投票相结合，需要重新界定投票站的职能，各投票站既有组织部分选民在投票站投票选举县乡人大代表的职能，又有把控整个选区选举进程、严谨选举程序的作用。因为在投票站参加会议的不仅有在本投票站投票的选民，还有在流动票箱投票选民推选的选民代表。选派选民代表在投票站参加会议，其主要目的是让选民代表监督选举的流程是否合法合规。无论是选举大会、设立投票站或者流动票箱投票，从开始看，有三个环节必不可少。首先，宣读县乡人大代表选举办法，向选民通报本选区总监票人、监票人、总计票人、计票人、选举工作人员的推选确定过程和人员名单。其次，清点本选区应到会选民人数、实际到会选民人数、委托代票人数、在流动票箱投票人数以及委托代为投票人数，投票站计票人清点完毕后，总计票人应向主持人报告清点情况。最后，总监票人、监票人、总

计票人、计票人要共同研判本选区参加投票人数是否超过应到会选民人数半数以上，决定能否进行下一步程序。在统计流动票箱投票选民人数时，选民小组长要提前将选民组织、清点好，及时按照投票站的节奏，向投票站计票人汇报在流动票箱投票人数及代票情况，避免投票站无法继续会议程序的尴尬。

二是增加总监票人、监票人、总计票人、计票人和选举工作人员的推选数量。县乡同步选举，每一个乡镇代表选区既要推选县代表选举的总监票人、监票人、总计票人、计票人，又要推选乡镇代表的总监票人、监票人、总计票人、计票人、选举工作人员。选举乡镇人大代表的监票人、计票人可以兼任选举县人大代表的监票人、计票人。总监票人、监票人、总计票人、计票人、选举工作人员的数量，应依据投票站、流动票箱数量由各选民小组推选，选举委员会依据回避原则确定、向选民公布。

三是规范流动票箱的使用。按照法律规定，流动票箱与选举大会、投票站的选票一起在监票人、计票人及有关人员在场的情况下同时开箱、清票、计票。个人认为投票站应当场发放主会场、流动票箱的选票，按要求对流动票箱进行封箱、上锁，并在2名监票人，1名选举工作人员的护送下开展送票上门。流动票箱监票人应由总监票人在推选的监票人中指定，选举工作人员由会议确定。流动票箱到选民家后，监票人、选举工作人员要说明注意事项，主动向选民出示县、乡（镇）人大代表选举办法，依据流动票箱投票统计表发放选票。选票发给选民后，选举工作人员应主动回避，不要围观选民填写选票，保证选民在秘密状态下画票；投票也要由选民亲自进行，选民是文盲或者因残疾等不能填写选票的，可以委托其信任的人代写，工作人员不要代写。流动票箱投票结束，监票人应及时用携带的封条将流动票箱投票口封闭并签上监票人的姓名后返回。流动票箱返回投票站，选举工作人员要向投票站计票人报告送出的选票数量、剩余的选票数量，申请核减领取的选票

数量。总监票人当场开封流动票箱。如果流动票箱监票人、选举工作人员还是本选区选民，投票站监票人应统一向流动票箱监票人、选举工作人员发放选票，至于流动票箱监票人、选举工作人员在哪里投票，个人认为应在各自负责的流动票箱投票，以免混淆。

三、对组织选民的影响

一是做实委托代票。各选区要加强与外出选民的沟通联系，向在外选民发送选举工作信息，包括提名推荐、酝酿协商确定的正式代表候选人信息。协助选举日不能参加投票选举的选民办理委托代票手续。各投票站在选举日前应参会人员名单、实际到会人员名单、委托代票人员名单、选民代表名单、在流动票箱投票选民名单和委托在流动票箱投票的选民代票名单，为投票选举做足准备。

二是严格投票选举疫情防控。各选区建立返乡人员台账，选举会场要足额配备口罩、医用酒精、体温检测仪、消毒液、洗手液等必要的疫情防控物资。中高风险地区返乡人员要提前委托其他选民代为投票，省外低风险地区来（返）乡人员，须持有24小时核酸检测阴性证明，方能参加投票选举。在流动票箱投票的选民也应按要求佩戴口罩、测量体温、查验健康码，在不同的地方等候流动票箱工作人员送票上门。

三是科学布设投票站。投票站尽量安排在室外，如因天气等原因，无法进行室外选举，可选择在室内进行。室外参会人员规模须控制在100人以内，室内参会人员规模须控制在50人以内，选民座位之间应保持1米的安全间距，各乡镇（街道）要组织辖区卫生院提前对会场进行消杀，选举结束后，要及时对场地再次进行消杀。

投票站应设立秘密写票室和留观室，并配备医务人员，参会人员如出现发热、咳嗽等症状时，医务人员要及时规范处置。

（作者单位：南部县人大常委会）



监督，让回归路更加明亮

——遂宁市人大常委会创新监督看守所执法规范化建设工作掠影

□张华 蒋文权 徐鹏

习近平总书记指出，“能不能做到严格规范公正文明执法，事关人民群众切身利益，事关党和政府法治形象”。今年以来，遂宁市人大常委会认真贯彻习近平法治思想，依法履行地方人大监督权，以监督行政执法规范化作为重点，以保障每一个平等公民合法权益为服务宗旨，把监督公安机关看守所规范执法作为常委会重点监督议题之一，切实创新监督方式，提升监督实效，推动全市看守所执法目标更加清晰、执法行为更加规范、执法保障更加有效、执法监督更加有力，为保障社会弱势群体权益与促进社会和谐作出了积极贡献。

选题动真情 关注回归人

高墙外，一个三岁的小孩向着威严的大门一声声叫着：“妈妈，我要妈妈。”小孩的婆婆一遍遍对执班民警说：“让娃娃见一见他妈吧，娃太可怜了，在家总吵着要妈妈。”民警说：“不行，有规定的，带娃回去吧。”这一幕，

深深地触动了正在开展司法调研的市人大监察司法委主任委员戴雄莺。

亲人的会见、就医的保障、权利的申诉等等，都是监所内人犯改造路上的动力与信心，如何照亮他们回归的路，是值得研究的课题。年初，市人大监察司法委召开工作专题会议一致认为，围绕执法规范监督，促进监所公正、文明、规范执法就是一条很好的途径。

今年2月，市人大监察司法委在充分听取市人大常委会委员、市人大代表对年度审议议题意见和建议基础上，结合近年来学习习近平总书记在全国公安工作会议上的重要讲话精神，对标公安部关于看守所规范化建设五条标准、收集了全市四个看守所建设情况，确定了将听取和审议公安机关看守所执法规范化建设作为常委会审议议题，推动全市监所执法规范建设上档升级。

调研找问题 安全是首要

《中华人民共和国看守所条

例》第三条规定，“看守所的任务是依据国家法律对被羁押的人犯实行武装警戒看守，保障安全；管理人犯……”全市4个看守所均为国家二级看守所，承担了全市犯罪嫌疑人、剩余刑期在3个月以下罪犯和被判处拘役罪犯的羁押和教育改造任务，全年收押量为3000多人，月在押量为1000余人，在疫情常态化的特殊时期，安全监管要素是否保障到位，人犯的防疫措施是否落实，5月，市人大常委会专题调研组带着这些问题展开了深入细致的调研。

在每个看守所，均有武警和民警双重值守严防卡口，帮教室、医务室、会见室、远程庭审室等一应规范设置，工作交接台帐、当班记录、收押登记表等软件资料清楚记载。“目前，全市看守所落实安全监管，实现了未成年人、女性在押人员分开关押，入所疫情隔离集中排查关押。”市看守所所长向调研组汇报。

“把这格监控版块放大，我看一下这个监舍情况。”调研组随机抽取了一个监舍，“放大后

画面很模糊，这太不利于监管。”调研组当即指出，“全市看守所大部分始建于21世纪初期，设施设备存在不同程度的老化现象，要加强整改，切实排除安全隐患。”

“全市监所医疗保障标准是否统一？”调研组在翻看《看守所医疗机构设置基本标准》和《在押人员健康档案》时发问，“全市监所定点医院不尽统一，但在保障健康权益方面，都确定了医疗卫生合作机构，落实‘五项’常规体检和巡诊送药，确保在押人员病有所医。”在场民警回答。

“疫情期间的如何保障人犯司法权益？”市看守所分管领导介绍到，全市看守所均分别设置了律师会见室、提讯室、驻所检察室等，做好了防护措施，并在市看守所和蓬溪看守所设立了远程视频会见系统和临时法庭，确保了疫情期间会见、办案、讯问、庭审等工作有序开展；均建立了在押人员投诉处理机制，设置了统一的检察信箱，落实了对在押人员上诉、申诉、控告、举报等事项的及时转递反馈，切实保障其控告申诉权，特别是大英县专门成立了法律援助驻看守所工作站，免费提供法律咨询服务，并为经济困难的在押人员进行法律援助……听到这些情况，调研组表示充分肯定。

现场问和看，场外访和听，为进一步了解安全监管工作运行和协作配合情况，调研组分别组织召开了全市看守所执法规范化建设工作情况报告会和专题调研工作座谈会，听取公安、司法、法院、检察院和全市四个看守所的工作情况汇报，收集了全市法检刑事案件的人员法官、员额检察官、驻所检察室负责人、律所代表以及部分常委会委员的意见建议，

调研组从要素保障、配合机制、作风建设等三个方面提出了多条加强安全监管、规范执法的工作建议。

交办重落实 督促见成效

增强监督合力，提高监督实效是人大履行正确监督、有效监督职能的目标追求，也是建设法治遂宁的新时代工作要求。市人大常委会敢于较真碰硬，切实创新交办方法，有效推动问题整改。今年下半年，市七届人大常委会第42次常委会议专门审议了全市公安机关看守所执法规范化建设的专题工作报告，审议意见以市人大常委会印发文件交市政府办理，要求自接到审议意见6个月内，向市人大常委会书面报送办理结果。

为督促落实整改事项，市人大常委会副主任付勇组织相关部门召开了审议意见专题交办会议，对迫切需要整改的事项，如监舍安全隐患、监控设施老化、警力配备不足等问题再次厘清了职责，提出了整改要求，市公安局、市委编办、市财政局及其他相关部门就结合自身职责现场认领办理事项，确保监督事项有人抓落实。

人大有力监督，政府积极回应。刘会英市长专门作出整改指示要求，杜海洋常务副市长赓即前往现场督导并召开专题会研究，提出形成了“问题导向解决安全隐患、目标导向争创一级监所”的整改意见，全市看守所执法规范化建设对标整改工作逐项铺开。在保障方面：政府已明确逐步加大投入，监控现已启动维修，监墙、门禁、电路、消防等基础设施等正在组织彻底检查；全市将统一由公立医院派驻监所开展医疗服务；监区扩建规划已纳入十四五规划通盘考虑。制度方面：已制定《看守所执法监督工作规定》；完善“冲监、暴狱、脱逃、劫持人质、自伤自残、突发疾病、洪涝灾害”的应急预案七个；出台“文明监管十坚持十禁止”等文明执法新举措；建立常态化府院联席会议制度，完善了工作时间节点同步、信息渠道畅通的工作机制，使收押、提讯、律师会见、留所服刑罪犯管理等工作得到进一步规范。管理方面：分步落实公安部和省公安厅关于打造“智慧监所”的有关规定，扎实推进“智慧监管”实战平台建设……全市看守所正向公安部规定的“五化”标准建设阔步前进，让回归路更加明亮。



以集体力量盯着农村这大事

——阿坝州人大常委会开展省级“四好农村路”示范县创建全过程跟踪监督侧记

□李祥英

“四好农村路”是重大的民生工程，是关系基层群众出行的“最后一公里”。“四好农村路”建设是一个系统工程，“建好”是基础，“管好”是手段，“护好”是保障，“运营好”是目的。为深入推动阿坝州“四好农村路”建设工作，充分发挥“四好农村路”在巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接中的作用，2021年，阿坝州人大常委会把“人民至上”理念体现在民生项目监督当中，深入开展“四好农村路”省级示范县创建全过程跟踪监督工作，用为民办实事的实际成果检验党史学习教育成效。

建章立制规范监督

2019年下半年以来，阿坝州加快推进农村公路提升改造，为实施乡村振兴战略、打赢脱贫攻坚战和加快推进农业农村现代化提供更好保障。

今年年初，阿坝州人大常委会紧扣州委中心工作，聚焦民生福祉改善，确定“四好农村路”等7项民生实事项目进行跟踪监督。为保证正确监督、有效监督，在深入调研、试点总结的基础上，结合实际，研究制定《阿坝州人



大常委会民生实事项目跟踪监督办法（试行）》（以下简称《监督办法》）。常委会“四好农村路”跟踪监督组制定了《阿坝州“四好农村路”跟踪监督工作方案》，各县（市）人大常委会制定了《民生实事项目跟踪监督方案》，明确了监督方式，提出了监督内容，对开展跟踪监督工作提出了具体要求，为规范、有序开展跟踪监督提供了制度保障。

5月上旬，省、州人大代表、州委书记刘坪出席阿坝州“四好农村路”建设现场会，组织各县（市）对壤塘县成功创建第四批省级“四好农村路”示范路成果进行观摩学习。

7月初，州人大代表、州人大常委会副主任米建康带领州人大“四好农村路”项目监督组，深入到壤塘县学习壤塘县成功创建省级“四好农村路”示范县的经验做法向2021年开展创建的重点培育县进行推广。

上下联动合力监督

州、县、乡（镇）三级人大组建了以五级人大代表为主体的“四好农村路”项目监督组13个。按照《监督办法》规定，项目监督组坚持每月深入一线开展工作监督，重点从工程进度、资金保障、

建设内容、质量安全、要素保障等方面进行监督，县、乡（镇）每月逐级上报跟踪监督情况，各级监督组每月向同级人民政府反馈问题建议，州人大项目监督组每季度向州人大主任会议报告跟踪监督情况。

4月下旬，黑水县、九寨沟县“四好农村路”项目监督组分别反馈：县域地处高山峡谷，自然灾害多发频发，创建“四好农村公路”点多、面广，养护资金相对较少，管养力量较为薄弱。州人民政府和州交通运输局接到反馈后积极回应，迅速落实，在5月初就拟定了《阿坝州深化农村公路养护体制改革实施方案》《阿坝州全面推行农村公路路长制建设的实施意见》，各县（市）也相继制定实施方案，从制度建设方面建立规范可持续的管养机制，提升农村公路的养护能力，推进养护工作常态化。

若尔盖县巴西镇项目监督组将上巴西路标示标牌不够完善、停车场没有硬化等现象反馈给巴西镇政府进行整改完善，同时将发现的问题通过县人大项目监督组上报至州人大常委会项目监督组，州项目监督组将问题反馈至州交通运输局和州人民政府，建议由州交通运输局加强与省“四好农村路”评定领导小组办公室对接，争取上级部门的工作指导。

今年6月以来，州人大常委会主任会议三次听取项目监督组的每季度的跟踪监督情况报告。10月中旬，州十二届人大常委会第三十八次会议专题听取州人大项目监督组关于“四好农村路”跟踪监督情况报告，并将跟踪监督建议转送州人民政府办理。全国国、省、州、县、乡（镇）五级人大

代表按就地就近原则参加“四好农村路”项目监督工作，共提出意见建议20余条。若尔盖县人大代表针对河它温泉路面翻砂现象提出建议，要求对照旅游路建设标准进行黑化改造；九寨沟县白河乡人大代表建议，“四好农村路”要更好地服务群众出行，助力乡村振兴，助推经济发展，成为“脱贫奔康致富路，乡村振兴发展路”，作为与乡外延伸、与百姓连接的“连心路”。根据代表建议，九寨沟县在白河乡太平村实行“公路围绕产业建，产业建在公路边”，充分挖掘公路文化内涵，创作了九寨坦途等幸福路谣；黑水县根据州、县、乡三级代表在芦花镇和西尔镇视察“四好农村路”推进中提出的路标路牌不够规范和完善的问題，在省“四好农村路”创建办公室的指导下进行规范和完善，“四好农村路”从标识、护栏、指示牌的完善到路域环境整治，从安防设施的提升到管养体系建设不断加力，监督发现的问题在一线得到有效整改。

重点监督显成效

年初阿坝州确定的重点培育县为5个，项目监督组坚持好中选优，将监督重点确定为黑水、九寨沟、若尔盖3个重点培育县。3个县创建“四好农村路”示范路总里程数为342公里（含县道、乡道、村道），都达到了示范路创建要求。8月上旬，省级创建“四好农村路”考评组深入到黑水、九寨沟、若尔盖进行了现场考评。9月下旬，若尔盖、九寨沟2个县通过省交通运输厅第五批省级“四好农村路”示范县创建公示。

项目监督组围绕“建、管、养、

运”四个环节开展监督，对评定对象、评定内容、评定程序等进行全面督促，推动建设提速。3个重点培育县不断完善农村公路标示标牌，提高交通安全保障，在农村交叉路口实施“六个一”工程建设，分别制定了爱路护路的村规民约。九寨沟县白河乡太平村按照公路围绕产业建，产业建在公路边的理念，在“建、管、养、运”的基础上增加了“安、业、美”的“四好农村路”，创建“七字诀”。

3个重点培育县在“管、养、运”等薄弱环节上发力，合理统筹管养队伍，合理布局班线，积极探索路运一体化。黑水县实行路长制管理模式，配齐县、乡、村三级“四好农村路”管养机构。依托乡村两级路长，合理对公益性扶贫岗位、卫生员、护林防火员等岗位实行“多岗合一、一岗多责”，在乡村一级实行“一个村组包一段，每个干部包一片”的管理模式；若尔盖县根据《四川省交通运输厅关于开展农村公路确权试点工作的通知》，积极开展农村公路确权试点。通过实施农村公路“路田分家、路宅分家”的确权工作，全面完成上巴西路和求迭路的用地确权试点工作，根据确权边界确定养护界限；九寨沟县结合电子商务进农村示范创建工作，整合县域内邮政、供销、物流、电商等资源，建设“快邮合作站点”，实现物流电商共建共享、互惠互利，推动客运一体化发展。

阿坝州省级“四好农村路”示范县创建工作，通过代表走出去“督”，主任会议上“听”，常委会上“审”的方式，取得了较好的跟踪监督成效，为阿坝州成功创建第五批省级“四好农村路”示范县起到了较好的推动作用。

让幸福来敲门

雅安市雨城区人大常委会监督助力老旧小区“逆生长”
□李华林 刘妙

看着承载儿时回忆和奋斗印记的老旧小区，如今变得干净整洁，雅安市雨城区育才路80号大院的张大爷推迟了原定的搬家计划：“本来在新城区买了房子准备搬家的，现在小区变得这么漂亮、整洁，我还真舍不得搬走了！”像张大爷这样的居民还有不少呢。

雅安市雨城区地处中心城区，大部分小区建成于上世纪70、80年代，经过时间洗礼，普遍存在房屋老化、公共服务欠账较多、环境卫生差、物业管理难、安全隐患突出等问题。如何推动老旧小区改造，提升居民幸福感？这引起了雨城区人大常委会和人大代表的高度关注。

代表谏言查实情

为了让老旧小区实现“逆生长”，今年雨城区十六届人大五次会议上，代表们纷纷建言献策。多名代表提出的“关于大力推进老旧小区改造工作的建议”中指出，老旧小区改造需要科学规划设计，要做好宣传发动，建立长效管理机制，高质量系统推进。雨城区人大常委会高度重视，将老旧小区改造的建议列为年度重点督办件，由城环资工委对口督办。

为更好地满足群众需求，让老旧小区改造“改”出居民新生活，真正做到看得见的“面子”要美，看不见的“里子”也要美，实现“内外兼修”。雨城区人大常委会组织人大代表采取“线上询问+线下走访+错峰入户+户外宣传”等形式，深入老旧小区，来到群众中间，开展“全覆盖、无遗漏”的三访活动，遍访居民、遍访企业、遍访群众，了解群众的真实需求，在笔记本上密密麻麻记满了群众的改造心愿。

政府办理出实招

据了解，今年雨城区中心城区共实施老旧小区改造项目89个，分别为育才路片区项目、上坝路片区项目、河北南一路片区项目，总投资近1亿元，涉及户数6336户。

为尽量满足居民合理要求，雨城区通过“一区一策”“一楼一策”，在采取有效措施的基础上，增加居民按需“点菜”环节，进行精细化、个性化设计，进一步激发居民参与改造的主动性、积极性，变“帮你改”为“我要改”，由居民决定“改不改”“怎么改”，从居民关心的事情做起，从居民期盼的事情改起。对群众参与度、方案认可度高、长效管理落实好的项目，优先申报、优先改造、优先扶持，从改造意愿、改造方案、项目实施都有小区居民全程参与，以此来共建和谐社区，建设美好家园。

人大监督见实效

老旧小区改造事关群众切身利益，是一项重要的民生工程，民心工程，事关民生福祉。为了把这一民生实事办好办实，雨城区人大常委会自觉把对人民负责的监督职能扛在肩上，付诸在行动中。多次组织调研组到项目改造现场，了解项目进展情况，查看路面、供排水管道、电力线路、停车位、绿化、外墙、养老设施等改造情况。在9月开展的政府工作报告重点事项进展情况专题询问会上，常委会组成人员专门就老旧小区改造的有关问题向政府发问。根据相关负责人的回答情况，区人大常委会及时给出审议意见，要求确保工程质量，确保工程符合相关标准和规范要求；确保施工安全，坚决杜绝安全事故发生；确保工程进度，按时完工，及时验收，让住户享受美好的人居环境。

目前，纳入政府工作报告重点事项的育才路片区33个老旧小区改造项目已全部开工，预计今年12月底完成改造。

区人大常委会有关领导表示，老旧小区改造的目的是提质，服务的对象是人民。雨城区通过代表谏言，人大监督，全力解决群众“急难愁盼”问题，着力提升居住品质，助力老旧小区“逆生长”，将党的政策惠及人民，让千家万户有幸福来敲门。

第30届四川人大新闻奖揭晓

11月22日，第30届四川人大新闻奖揭晓，85件作品从315件参评作品中脱颖而出，分获一、二、三等奖。第30届四川人大新闻奖评选委员会办公室共收到推荐参评作品315件。评选委员会按照“依据评委票数、突出主责主业、倾斜基层一线、兼顾主流媒体”的原则，评选出获奖作品和优秀记者，共有85件作品获奖。

省人大常委会党组成员、秘书长贾瑞云在四川人大新闻奖评审工作视频会上表示，要深刻认识人大工作新形势，切实增强做好人大新闻舆论工作紧迫感使命感，确保全省人大新闻舆论工作更好服务新时代人大工作，确保我省人大新闻舆论工作始终沿着正确方向前进。下一步，要准确把握新任务新要求，提高政治站位，在积极宣传人民代表大会制度创新实践上下功夫；要深入挖掘资源，在充分报道各级人大依法履职情况上求实效；要关注基层人大，把脚力、眼力、脑力、笔力有机结合起来，全面加强新时代人大新闻舆论工作。要着力创新人大宣传工作方法，深度报道我省各级人大及其常委会和人大代表依法履行职权、发展全过程人民民主的生动实践和成效成果，共同讲好人大故事、传递人大声音，奋力提升人大新闻宣传传播力影响力。

省人大常委会副秘书长全晓锋主持四川人大新闻奖评审工作视频会。

第30届四川人大新闻奖获奖名单(一等奖)

序号	题 目	评选类别	作 者	编 辑	推荐单位
1	“代表发言不能题题入法”，背后有何深意？	报纸通讯社作品	黄 静	章夫王涵	成都商报
2	我省出台意见 加强新时代人大工作和建设	报纸通讯社作品	刘 佳	陈四四	四川日报
3	“代表在这里”专栏	报纸通讯社作品	集体创作	集体创作	华西都市报
4	“民间河长”履职记	报纸通讯社作品	王成栋 邵明亮	詹 萍	德阳市人大
5	川渝携手 同心守护——省人大城环资委、重庆市人大城环资委联合开展嘉陵江流域生态环境保护立法调研侧记	人大报刊作品	刘鸿雁	钟德波	人民权力报
6	荣经县人大常委会逗硬监督 向落实审议意见不到位坚决说不！	人大报刊作品	刘 冰	孙信志	雅安市人大
7	让《条例》的“牙齿”紧紧“咬合”起来	人大报刊作品	刘 肃 何 欢	孙信志	德阳市人大
8	“民声”还需“民生”	网络作品	谢清泉	胡 彦	四川人大网
9	两会对对碰 你好，新川渝	移动新媒体作品	集体创作	邓童童	四川日报
10	会说话的8张图！点击收听两会“留声机”	移动新媒体作品	集体创作	李 倩	四川发布
11	向总书记报告（连续报道和系列报道）	电视台作品	集体创作	杨素彬 鄂文松 郑 艺	四川广播电视台
12	“离婚冷静期”纳入民法典 安岳三年实践功在不吝	电视台作品	集体创作	甘德斌	资阳市人大
13	履途	电视台作品	集体创作	邓 林	广安市人大
14	从“为民作主”到“由民作主” 安岳区推行民生实事代表票决取得显著成效	广播电台作品	梁凤鸣 蒋 莉 周龙飞	张永翔	遂宁市人大

第30届四川人大新闻奖获奖名单(二等奖)

序号	题 目	评选类别	作 者	编 辑	推荐单位
1	唱好“双城记”建好“经济圈” 川渝人大开启协同合作新征程	报纸通讯社作品	刘 佳	朱 玲	四川日报
2	“四川十大法治人物”杨阔 耕耘地方立法实践 初心守护法治四川	报纸通讯社作品	赵 文 刘文慧	徐雯夏	四川法治报
3	车载流动医院“开”到全国两会 全国人大代表庆勇建议在全国偏远山区推广 实施车载流动医疗服务项目	报纸通讯社作品	张雨蝶	苟 熙	雅安市人大
4	成德眉资共话同城化	报纸通讯社作品	钟茜妮 彭祥萍 邓文博	廖庆丰	成都商报
5	我省创新依法监督司法工作制度 省人大常委会会议 首次听取并审议“两院”半年工作报告	报纸通讯社作品	刘 佳	陈四四	四川日报
6	让垃圾分类新时尚在公园城市建设中蔚然成风—— 《成都市生活垃圾管理条例》出台记	报纸通讯社作品	张家华	王晋升	成都市人大
7	立法“小切口”施行“大管用”	报纸通讯社作品	王三春	王三春	德阳市人大
8	“面对面”交流“实打实”回复	人大报刊作品	罗 英 孙信志 方春风	钟德波	人民权力报
9	地方立法工作要在“六要”上下功夫	人大报刊作品	张文东	全 鑫	广安市人大
10	决不让代表声音“淹没”——屏山县人大常委会 两小时监督解决民生问题	人大报刊作品	陈英华 凌 兴	高 强	宜宾市人大
11	真情走访履职责、纾困解难显担当——成都市人大 代表积极投身走访企业、群众专项工作	人大报刊作品	任代办	陈 骏 刘鸿雁	成都市人大
12	审议之后 扯好“回销” 我省“一府两院” 认真研究处理省人大常委会审议意见	人大报刊作品	冯 浩	钟德波	人民权力报
13	“你点题，我代言”两会互动专题	网络作品	集体创作	王 欢	四川日报
14	共话同城化 成都：向世界城市历史性跃升	移动新媒体作品	钟茜妮	柴畅	成都商报
15	后浪云翻两会	移动新媒体作品	集体创作	鹿 琪	四川日报
16	民法典与美好生活同行	移动新媒体作品	李可愚	陈 星	每日经济新闻
17	以地方立法助推基层社会治理能力现代化——成都 市出台全国首部全面聚集“社区发展治理”地方 性法规	移动新媒体作品	蒋传斌 王 睿	罗 英	成都市人大
18	一针一线感温情	电视台作品	刘盼盼 朱 理 张 杨 吕 佳 由 进 袁志鹏	寇志鹏	四川广播电视台
19	改进监督方式手机APP助力人大代表云端履职	电视台作品	何 郁 陈 行 王 跃	曾春兰 杨 英	自贡市人大
20	向人民报告	电视台作品	谢 红 伍 卡	邱隆隆	眉山市人大
21	代表“四有为”履职不缺位	电视台作品	吴启华 冉启婉 陈 媛	谭 磊	德阳市人大
22	143天，攀枝花交出全省首部 森林草原防灭火立法答卷	广播电台作品	莫 贯 李震乾	王 莉	攀枝花市人大
23	人大代表监督医疗流动服务	摄影作品	熊 蕊 张雨蝶	魏秋菊	雅安市人大

第30届四川人大新闻奖获奖名单(三等奖)

序号	题 目	评选类别	作 者	编 辑	推荐单位
1	筑起“连心桥” 打破隔心墙	报纸通讯社作品	安达福	蓝 平	绵阳市人大
2	市住建局：快速高效落实人大代表建议	报纸通讯社作品	任 寒	陈玉玲	内江市人大
3	推进“厕所革命” 让生活更美好	报纸通讯社作品	杨晓江	张 爽	南充市人大
4	高质量发展未来可期	报纸通讯社作品	甘国江 宋宇凡	陈兴鑫 罗学锋	乐山市人大
5	《成都市生活垃圾管理条例》出台记	报纸通讯社作品	张家华	王晋升	成都日报
6	谈懂“四川制造业高质量发展”的信心与决心	报纸通讯社作品	刘 琳	唐恩龙	四川经济日报
7	我省创新依法监督司法工作制度	报纸通讯社作品	李媛莉	张 海	华西都市报
8	让文明之“法”内化于心 外化于行	报纸通讯社作品	李 幸	任枫枫	眉山市人大
9	增加川渝协同立法广度深度	报纸通讯社作品	赵 文 周 靖	夏修露	四川法治报
10	票决民生实事 办到群众心上	报纸通讯社作品	陈 睿	张译文 张方金	资阳市人大
11	动真碰硬 向“老大难”开刀	报纸通讯社作品	赵 越	吴 江	巴中市人大
12	问政的“辣”味源于扎实的调研	报纸通讯社作品	秦 勇	罗 敏	自贡市人大
13	用“心”驻村用“情”帮扶	人大报刊作品	刘 玲 赵雪洋	罗 英	广元市人大
14	用法治助力文明酒城升级蝶变	人大报刊作品	赵 红 孙 谋	陈 驰	泸州市人大
15	重点突出针对性强 亮点纷呈	人大报刊作品	阿仁彩静	钟德波	阿坝州人大
16	一道亮丽的风景线	人大报刊作品	钟德波	杨 恬	人民权力报
17	遂宁市全覆盖动员全方位参与双走访	人大报刊作品	李建华 蒋文权	蒋文权	遂宁市人大
18	广安：思政课教师首次旁听人代会	人大报刊作品	岳晓莉	杨 恬	广安市人大
19	把脱贫初心镌刻进大山里	人大报刊作品	赵 越	罗 英	巴中市人大
20	部分一次性医用高值耗材可“复用”	人大报刊作品	钟德波	刘鸿雁	人民权力报
21	服务企业“零距离” 走访群众“心连心”	人大报刊作品	黄 鹏	陈 驰 刘鸿雁	资阳市人大
22	把乐山美丽撒发到全世界	人大报刊作品	何 青 邓晨晨	孙信志	乐山市人大
23	川网“云”会客	网络作品	胡旭阳 李 丹 戴瑞岭 陈 琳 文 翥 何佳欣	贾 强	四川新闻网

24	听见“十四五”	网络作品	张药港 杨瑞绮 周俐君	何晓凤	四川发布
25	张顺成：十五年的“小巷总理”	网络作品	侯博恒	祝安勇	南充市人大
26	监督“五法”	网络作品	席鑫林	胡彦	四川人大网
27	以地方立法助推基层治理能力现代化	新媒体作品	蒋传斌 王睿	罗英	成都市人大
28	为全省流域类第一部跨省协同地方立法	新媒体作品	杜江蓉	张琴	华西都市报
29	话筒交给你·环保连连看	新媒体作品	简文敏 刘绍伙 戴菲 张羽茜 张药港 周俐君 杨瑞绮	张羽茜	四川发布
30	事关你我！ 2020年东坡十大民生项目进度如何 快来围观！	新媒体作品	豆玲惠	陶然	眉山市人大
31	美好蓝图变成施工图和实践图	新媒体作品	杨京欣 罗红波 谭又年 王恩华	谭又年	成都电视台
32	这位“老兵”初心不改	新媒体作品	沙勇 郑崇深 阿比伊木 李芳	高姝	凉山州人大
33	乡村振兴 筑梦前行	新媒体作品	高 强 王子卿	高 强	人民权力报
34	观观探两会：肖友才和李君的两会故事	新媒体作品	王 兆 周玲玲 洪昊然 肖思宇	周玲玲	四川广播电视台
35	加强基层人大规范化建设 筑牢人民代表战斗堡垒	电视台作品	苏志军	杨祖花	甘孜州人大
36	“三八”国际劳动妇女节 聚焦全国两会上的美丽身影	电视台作品	杨京欣 李 飞 罗红波	李 佳	成都电视台
37	为文明立法 引领文明风尚	电视台作品	田 超 金衍桦 林臻珺 王 娟 张 强	黄家忠	达州市人大
38	代表返蓉开讲	电视台作品	杨京欣 廖 星	蒋 宇	成都市人大
39	集智献力唱好成渝“双城记”	电视台作品	蒋成林	刘楠	绵阳市人大
40	“老大难”问题现场应答	电视台作品	曾文涛 丁 萍 张丽娟 周 龙	曾文涛	巴中市人大
41	脱贫不是终点 振兴奔康正当时	电视台作品	集体创作	陈春文	四川广播电视台
42	关注停车立法 如何让管理更规范	广播电台作品	郑俊杰 王 浩	柏 青 江 洋	宜宾市人大
43	心系人民期盼 不负时代重托	广播电台作品	杜晓明 梁银河	高小渝	南充市人大
44	人民选我当代表 我当代表为人民	广播电台作品	刘晓东 杨云富 刘家杰 李 闯	钟兰蓉	凉山州人大
45	期待把中藏医药纳入 国家重大传染病的防治体系	广播电台作品	央 金 李 琦 卓 嘎	李 琦	甘孜州人大
46	人大代表走访理县高原绿谷	摄影作品	李洪军	白玛欧智	阿坝州人大
47	为出席省十三届人大四次会议做准备	摄影作品	钟德波	杨 恬	人民权力报
48	资阳市人大机关志愿者来社区开展送法活动	摄影作品	韩连英	刘鸿雁	资阳市人大

信息集装箱

●11月23日下午，眉山市第五届人民代表大会第一次会议举行第二次全体会议。大会选举杜紫平为眉山市第五届人大常委会主任，立胡左格、肖忠良、王晓丽、肖巍、王泽文、廖小宁为副主任。选举黄河为眉山市人民政府市长，孙剑、李建兴、戴林莉、邹汝林、李东武、宋良勇、黄秀航为副市长。（申志）

●泸州市人大常委会11月8日召开进一步加强和改进人大代表工作座谈会。会议指出，要深入学习领会中央人大工作会议精神，切实把学习成效落实到代表履职行动上。要与时俱进抓好全市人大代表工作，采取灵活多样的形式，不断密切人大常委会领导与常委会组成人员、常委会组成人员与代表、代表与人民群众、代表联络机构与代表所在单位的联系，确保做到真联系、取得真效果。（周涛）

●巴中市人大常委会党组书记、副主任向前10月底组织创文督导组深入巴州区江北街道白云台社区，“不打招呼、直插现场”，对包保社区创文工作落实情况进行暗访督查。督导组先后前往10个小区，逐一检查公共设施、秩序管理、环境卫生等方面反馈问题的整改进展情况。督导组认为，前期创文工作有很大进展，但个别小区内建筑物外墙立面污损；部分公益广告破损、污损；绿化带内杂草较多、白色垃圾未及时清理等现象仍然存在。

督导组对现场发现的问题进行了梳理，列出问题清单，提出整改建议，并及时反馈给社区、包保单位和责任单位，限期整改并及时开展“回头看”。（陈利君）

●宜宾市叙州区人大常委会副主任刘廷松11月5日率部分区人大常委会委员及人大代表视察《民法典》宣传学习和贯彻落实情况。视察组到区政务服务中心、区人民法院实地察看民事权利行政保护和救济、民政婚姻登记离婚冷静期执行工作及民事审判工作情况，详细了解《民法典》实施的亮点及存在困难和问题。召开座谈会，专题听取区政府、区人民法院贯彻实施《民法典》工作汇报。视察组对全区《民

法典》的学习宣传和贯彻落实情况给予充分肯定，并就进一步统筹推进《民法典》的学习宣传和贯彻实施提出建议。（郑云飞）

●荣经县人大常委会9月下旬至10月下旬对《雅安市农村生活垃圾分类处理若干规定》贯彻实施情况进行执法检查。检查组先后前往深入各乡镇、街道和政府相关职能部门进行检查，听取人大代表、基层干部群众等各方面意见。检查组对《规定》实施以来全县农村生活垃圾分类工作取得的成效予以肯定。针对存在问题，检查组建议要加大宣传力度，提高群众《规定》知晓率；加大经费投入，完善保障机制；明确相关职能部门工作职责，落实工作责任；注重工作实效，差别化推进垃圾分类工作。（刘光锐）

●内江市市中区人大常委会11月19日召开机关党建工作推进会，听取全年党建工作开展情况汇报，对下一步工作作出安排。会议强调，要坚定信心、下定决心，推动人大机关党建工作迈上新台阶；要持续深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度重要思想、党的十九届六中全会精神和中央人大工作会议精神，夯实思想基础，提升人大机关的党建工作组织力；要创先争优、守正创新，不断增强人大机关党员干部的党性觉悟和宗旨意识，凝聚整体合力，激发工作动力，促进工作水平、履职能力、机关效能全面提升。（康宁）

●珙县人大常委会办公室结合学习党的十九届六中全会精神的贯彻落实，于近日组织全体机关干部扎实开展“走基层、听民意、解难题”大走访活动。目前，办公室对上罗镇思源村和汪家村社共723户群众，已经全部完成大走访，收集意见建议共81条，已分别报送涉及的县政府相关部门和上罗镇人民政府办理，并进一步将意见建议清单细化分工，明确时限，努力协调解决大走访活动中收集的民生民本问题。（张礼娟）



江山就是人民
人民就是江山