



# 坚持问题导向 切实提高立法质量

## 铁路安全、中小企业促进立法座谈会举行

■本报记者 杨 恬 11月19日,铁路安全、中小企业促进立法座谈会举行。省人大常委会党组成员、副主任彭琳出席并讲话。

会上,省经信厅报告了《四川省<中华人民共和国中小企业促进法>实施办法(修订草案)》的立法情况,省发改委、成都铁路局集团公司报告了《四川省铁路安全管理条例(草案)》的立法情况,省司法厅就两个法规草案修改情况进行了说明,省人大经济委员会提出了具体审议意见。

彭琳指出,省发改委、经信厅、成都铁路局集团公司、司法厅和省人大经济委员会在两个法规前期立法工作中主动担当、积极作为,开展了全面深入的调研,形成的草案内容具有较强的针对性和可行性。在省人大常委会对两个法规草案一审前召开座谈会,对两个法规草案内容进行再梳理、再研究,有利于确保内容既全面准确贯彻上位法要求,又契合我省实际情况,切实增强法规的针对性、可操作性和有效性。

彭琳指出,要坚持问题导向,切实提高立法质量。要贯彻落实习近平总书记在中枢人大工作会议上的重要讲话精神,充分发挥人大及其常委会在立法工作中的主导作用,深入推进科学立法、民主立法、依法立法。要坚持从实践中出发,增强立法的可操作性;要把握好关键环节,提升立法解决实际问题的效果。要加强沟通协调,做好后续工作。要做好审议服务工作,组成专班认真记录和吸纳常委会组成人员的审议意见。

要以贯彻新发展理念、构建新发展格局为方向,充分发扬改革创新精神,及时研究解决常委会审议中争议较多的关键制度和难点问题。一审结束后,各单位要继续加强沟通配合,与省人大法制委、省人大常委会法工委做好工作衔接。

省人大常委会委员、经济委主任委员黄昌明主持会议。

省人大经济委副主任委员吴泓等出席会议。

# 《广安市西溪河岸线保护条例》将于2022年1月1日起施行



图为新闻发布会现场。

■本报 龚道梅 记者 钟德波 摄影报道 12月3日,记者从《广安市西溪河岸线保护条例》(以下简称《条例》)颁布实施

新闻发布会上获悉,《条例》将于2022年1月1日起施行。

广安市人大常委会副秘书长、办公室

主任邓林主持新闻发布会。会上,广安市人大常委会法工委主任张学成对《条例》的制定情况和主要内容作了介绍,市自然资源规划局、城管执法局、水务局相关负责人就《条例》相关内容回答了记者提问。

张学成介绍,西溪河是广安主城区的景观河、生态河,是城市生态文明建设的重要组成部分,也是广大市民休闲、运动、娱乐的好去处。近年来,西溪河岸线资源逐渐受到侵蚀,岸线周边空间遭到破坏,严重影响市民的生活和城市形象,成为广大市民关注的热点。通过地方立法加强西溪河岸线保护,对于推动规范管理、合理利用,改善人居环境十分必要和迫切。

2020年11月,广安市人大常委会将《条例》列为2021年度立法计划项目。12月,成立立法项目组,并聘请西南政法大学立法专家全程提供法律咨询。2020年12月至2021年1月,由广安市人大常委会分管副主任带队,立法项目组到岳池县、广安区、枣山园区、协兴园区等西溪河流域区域实地调研,从源头到入江口,用双脚丈量西溪河,并开展座谈。在系统总结调研发现问题、广泛征求意见、吸纳各地好做法好经验的基础上,形成了《条例》草案。

案,由市人民政府于2021年5月提请市人大常委会进行审议。

据了解,《条例》在制定过程中,先后组织大规模的立法调研6次,讨论30余次,听证、专家咨询论证4次,广安市人大常委会会议3次审议,法规草案修改了22稿。广安市自然资源规划局、水务局等市级多个部门、单位也都积极参与“条例”的起草、修改完善,充分体现了科学立法、民主立法、依法立法的要求,践行了地方立法全过程民主。

2021年10月20日,《条例》经广安市五届人大常委会第四十三次会议通过,11月25日,《条例》经省十三届人大常委会第三十一次会议批准,将于2022年1月1日起施行。

《条例》坚持以人民为中心,突出岸线保护重点,注重规划引领,构建完善的保护管理体系,引导合理利用,着力实现可操作、给广安市西溪河岸线保护提供了较为完整、系统的法制保障,充分彰显广安地方立法特色。《条例》共6章33条,分别对西溪河岸线保护的调整范围、调整对象、保护规划、禁止行为、合理利用、监督管理和法律责任等内容作出规定。

# 老带新,一场人大知识“解渴”的及时雨来了

## ——达州市人大常委会创新学习交流方式促履职升级

■袁艺蓉 王毅 罗欢

“这次换届,市人大常委会领导只有两名副主任继任,还有几名新到任的委室主任,对于他们来说,人大工作和人大业务都是全新的领域……”。

人大工作如何做?人大业务怎么快速上手?各大专委会主要职责是什么?大家的目光都投向接下来的这场学习交流……

11月16日、17日,达州市人大常委会召开了为期2天的机关全体干部职工学习交流。会上,市人大常委会各委室负责人逐一上台汇报交流,常委会领导们精彩点评,为机关全体干部职工带来一次集中的实战练兵和精准的业务补钙,按下了新一届人大常委会工作崭新开局启动键。

在“两个一百年”奋斗目标历史交汇点,在达州市委确定“奋力打造成渝地区双城经济圈北翼振兴战略支点”这一战略新目标的背景下,新一届人大常委会工作该如何提质增效?

会上,达州市人大常委会党组书记、

主任邓瑜华指出,要深刻理解和领会中央人大工作会议精神,不断加强自身建设,在“政治”上再加力、再突破,要紧紧围绕市党代会提出的“157”发展战略,谋划、推进人大工作;在“学习”上再加力、再突破,要“大兴学习之风”,创造学习条件,搭建学习平台;在“作风”上再加力、再突破,把该执行、该落实的坚决执行好、落实好,力争干到最优、做到极致;在“质效”上再加力、再突破,要始终坚持质量导向和效率导向,切实负起责任,坚持高标准、严要求完成每项工作;在“规矩”上再加力、再突破,在“协作”上再加力、再突破,做到机关一盘棋、分工不分家,确保整个机关顺畅高效运转;在“服务”上再加力、再突破,要高标准、更细致、更贴心提升服务能力和水平;在“保障”上再加力、再突破,要强化保障、关爱干部,提升队伍的战斗力。

“瑜华主任从人大在国家治理中扮演的角色、人大的重要性和独特性、怎样理解人大制度、怎样把握人大工作等方面给

大家进行了深刻解读,进一步提振了工作自信和岗位自信,进一步明确今后五年人大工作重点,是一次深刻的思想动员。”市人大常委会副秘书长、办公室主任朱涛说。

为期2天的学习交流,为机关干部职工搭建了一个业务学习、经验交流、能力提升、展示风采的实战练兵平台,是提升学习研究能力、创新提质能力的有力抓手。会上,12个专门委员会和工作机构负责人对人大制度的认识,各委室的演变发展历程、职能职责、亮点工作,目前还存在的困难问题、解决的措施办法,以及如何围绕中央人大工作会议精神、市委“157”发展战略,找准监督工作发力点和切入点,进一步提升人大工作质效等方面进行了深入浅出的讲解,从换届后自己负责领域的工作怎么开局、怎么起步、到如何让人大工作出成绩、出亮点、出品牌,提出了很好的经验体会和思路方法,既立足工作实际又富于创新,与机关干部职工频频点头、很受启发。常委会副主任对分管委室负责人的汇报发言

内容进行逐一点评,提出改进意见和下步工作建议。

通过委室主任“讲”、常委会领导“评”,让机关全体干部职工对人大制度、人大工作以及各个委室的业务有了更深层次的认识和了解,是一次“解渴”的业务知识“大充电”,进一步促进了机关全体干部职工的业务水平和履职能力提升。

“学习交流给大家提供了一个展示平台,是一次很好的练兵活动。在市人大常委会换届伊始举行本次专题学习交流恰逢其时、非常必要,为我们尽快熟悉人大工作,提升人大意识、坚定岗位自信、做好各项工作上了一次生动的理论课、实践课、动员课,必将激励全市人大工作再添新彩。”市人大常委会副主任吴晓勇谈到对此次会议的感受。

新时代呼唤新使命,新班子展现新作为。达州市新一届市人大常委会将持续创新学习交流方式,常态化搭建练兵和展示平台,进一步提升机关干部职工综合素质和履职能力,为推动新时代达州人大工作高质量发展奠定坚实的履职基础。

# 广元人大全力做好新征程赶考路上的时代答卷

■本报 任志刚 换届以来,广元市第八人大常委会聚焦加快建设川陕甘结合部现代化中心城市的战略定位,强化为代表建好家、为人民行好权的责任担当,在继承中发展,在实践中创新,依法履职行权,用实际行动书写让人民满意的履职答卷。

坚持党的领导,把牢政治方向。自觉把党的领导贯穿于依法履职行权全过程、各方面,时刻把牢人大工作的正确政治方向。强化理论武装。聚焦党的创新理论、法律法规和履职需要,完善党组示范引领学、代表聚焦履职学、机关干部日常学的常态化学习制度,筑牢依法履职的思想基础。强化党的领导。自觉维护党委“统揽全局、协调各方”领导核心地位,坚决做到重大工作向市委请示、重要活动向市委汇报、重要成果向市委报告,确保人大各项工作在党的领导下有效开展。强化跟进落实。围绕市委总体工作思路,在着力发展“四大经济”、深入实施“四大工程”中,找准人大工作的切入点和着力点,忠实履

行宪法和法律赋予的职责,确保党委决策部署到哪里,人大工作就落实到哪里。

科学有序立法,推进良法善治。深入推进科学立法、民主立法、依法立法,强化执法检查,为高质量发展提供法治保障。科学制定立法规划。围绕市委中心工作,聚焦广元地域生态环境、改革发展所需、人民群众所盼,按照“小切口、大视角、接地气、真管用”原则,深入调研、精心谋划,制定届内立法规划,进一步明晰立法工作路线图和时间表。全力推进法规实施。构建党委领导,人大推动,行政机关、监察机关、审判机关、检察机关实施和全社会参与的地方性法规实施工作新格局,加大对4部已经实施的地方性法规实施情况的执法检查 and 评估,推动立法监督紧密衔接、改进工作有的放矢。扎实开展审查备案。用好市级规范性文件备案审查信息化平台,坚持主任会议审定规范性文件备案审查意见、常委会会议听取审查意见办理情况报告等制度,依法对市政府及相关

部门报送规范性文件进行备案审查,确保各项规范性文件与宪法法律相协调、相统一。

依法有效监督,提升监督实效。把握大局之重、突出阶段之要,在提升监督实效上力求创新推进、重点突破、彰显权威。监督选题求精。在高质量完成法定的11个议题和上级人大交办任务的基础上,探索市委点题、常委会领导命题与委室申报议题相结合的方式,针对性地选择2-3个重点议题,集中力量合力攻坚,确保年度监督工作契合市委中心工作、符合群众急切期盼。监督方式求新。灵活、规范运用监督法规定的七种监督形式,从“创新制定监督规划和年度计划,扩大监督公开范围,建立联动监督机制、推动多种监督方式有机结合”四个方面探索创新,推动监督工作与时俱进、满足现实需求。监督效果求实。健全跟踪监督机制,紧盯执法、行政、监察、司法中的突出问题,通过“监督-落实-再监督-再落实”的模式强化跟踪问效,久久为功做好监督“后半篇

文章”,促进问题有效解决、工作提质增效。

强化服务保障,发挥代表作用。充分尊重代表的主体地位,积极为代表依法履职提供服务和保障。为代表履职搭好台。加快构建人大代表学习、调研、活动“三位一体”履职平台,探索代表跨区域开展活动机制,建好用活人大代表工作站,继续实行民生实事项目人大代表票决制,确保代表履职有载体、有平台。为代表履职鼓足劲。全面落实从严管理要求,细化代表履职规范和履职清单,推行代表履职绩效评价,健全代表履职公开制度,加强代表履职管理监督结果运用,探索建立人大代表退出机制,有效激发代表履职热情。为代表履职服好务。探索建立人大常委会党组会议、主任会议专题研究代表工作机制,深化“双联系”制度,邀请代表列席会议,参与调研视察、执法检查等重要活动,提高议案办理质效,建立无工资收入代表履职补助制度,为代表依法履职保驾护航。

## 学习贯彻党的十九届六中全会精神

## 省人大法制委分党组暨省人大法制委、省人大常委会法工委各支部学思践悟 融会贯通 学以致用

■本报 记者 钟德波

近日,省人大法制委分党组暨省人大法制委、省人大常委会法工委各支部举行会议,传达学习党的十九届六中全会精神,研究省人大法制委、省人大常委会法工委贯彻落实意见。

会议一致认为,省人大法制委、省人大常委会法工委要把深入学习贯彻六中全会精神作为当前和今后一个时期首要政治任务,把思想和行动迅速统一到党的十九届六中全会精神上来,加强学习思践悟,深刻把握党百年奋斗的重大成就,深刻领会党百年奋斗的历史经验,深刻领会“两个确立”的决定性意义,深刻领会新时代共产党人的任务使命,切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,牢记“国之大者”,始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。

会议要求,要扎实做好今年各项工作和年终工作总结,积极谋划好明年工作,提前思考研究下一个五年立法规划,科学编制2022年立法计划。

省人大法制委分党组书记、主任委员田万国主持会议,省人大法制委分党组成员、副主任委员、省人大常委会法工委主任黄智刚,省人大法制委分党组成员、副主任委员朱识平、江建明,省人大常委会法工委副主任杨筠、王俊出席会议。

核心的党中央保持高度一致。要贯彻学习十九届六中全会精神与贯彻中央人大工作会议和即将召开的全国地方立法工作座谈会、省委人大工作会议精神结合起来,与党史学习教育结合起来,与做好地方立法工作结合起来,切实用会议精神武装头脑、指导实践,做到融会贯通、学以致用。

会议要求,要扎实做好今年各项工作和年终工作总结,积极谋划好明年工作,提前思考研究下一个五年立法规划,科学编制2022年立法计划。

## 省人大外侨委分党组举行会议传达学习党的十九届六中全会精神 把思想和行动统一到全会精神上来

■本报 记者 钟德波

11月16日,省人大外侨委分党组举行会议,传达学习党的十九届六中全会精神,研究省人大外侨委贯彻落实意见。

这次会议还传达了学习了中共中央关于新时代坚持和完善人民代表大会制度相关文件精神和近日举行的省委常委会(扩大)会议、省人大常委会党组(扩大)会议精神。

会议一致认为,省人大外侨委要把思想和行动统一到党的十九届六中全会精神上来;要积极主动学习宣传贯彻落实党的十九届

六中全会精神;要把党史学习教育活动和学习党的十九届六中全会精神统一结合起来,把党的十九届六中全会精神和中央人大工作会议精神结合起来贯彻落实;要以党的十九届六中全会精神为指导,全面完成今年工作,提前计划规划好明年工作。

省人大外侨委分党组书记、主任委员朱新华主持会议,省人大外侨委分党组成员、副主任委员肖萍、闫登成,省人大外侨委分党组成员王豫忠出席会议。

## 省人大教科文卫委分党组暨办公室党支部传达学习党的十九届六中全会精神 为治蜀兴川贡献新的更大力量

■本报 记者 杨 婷

全 巍 11月22日,省人大教科文卫委分党组和办公室党支部召开学习会议,专题学习贯彻党的十九届六中全会精神。省人大教科文卫委分党组书记、主任委员王学定主持会议并领学,分党组成员、副主任委员肖萍、闫登成,省人大外侨委分党组成员王豫忠出席会议。

大家纷纷表示,要持续深入学习领会全会精神,自觉增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,不断推动学习贯彻往深里走、往实里走;要把习近平总书记的讲话精神贯彻到教科文卫工作的全过程各方面,把学习成效转化为推动新时代人大教科文卫工作高质量发展的能力和水平,为治蜀兴川贡献新的更大力量。

会议还集中学习了《中国共产党组织工作条例》和《中国共产党基层组织选举工作条例》,研究部署了近期主要工作。

## 省人大机关学法考法工作完成

■本报 记者 王 冲

为深入学习贯彻习近平法治思想,有效提升干部队伍法治素养,近日,省人大机关组织244名公务员和事业单位管理岗工作人员,通过四川省国家工作人员学法考法平台,围绕习近平法治思想和宪法、民法典等内容开展

线上学习和考试。

省人大机关高度重视,及时跟进掌握机关干部学习情况,鼓励先进,鞭策后进,形成了领导干部带头学,机关干部互助学、研讨学的浓厚氛围,高标准完成了2021年度学法考法工作。