



聚焦中央人大工作会议

强化“四个机关”建设 推进全过程人民 民主深入实践

■戴震

党中央召开人大工作会议，在我国社会主义民主政治建设中具有里程碑意义。习近平总书记的重要讲话，对新时代坚持和完善人民代表大会制度、加强和改进人大工作提出了六个方面的重要任务，为新时代人大工作指明了方向。笔者对标新任务新要求，就强化“四个机关”建设推进全过程人民民主深入实践进行了一些思考。

强化政治机关意识

主动接受党对人大工作的全面领导

人大工作是党的工作的重要组成部分，党的领导坚持得越好，人民当家作主就实现得越充分，人民代表大会制度的优越性就越能彰显。近年来，内江市人大常委会牢固树立“党的领导是根本”的理念，自觉把人大工作放到全市大局中去思考、谋划和推进，紧紧围绕全面融入成渝地区双城经济圈建设、现代产业体系构建等履行职责，主动向市委请示报告。党的领导是做好人大工作的根本政治保证。地方人大及其常委会要牢固树立政治机关意识，始终把习近平新时代中国特色社会主义思想作为人大工作的理论指引，把坚持党的全面领导作为首要政治原则，把实现党的领导作为根本政治保证，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力；把全面学习贯彻落实党的十九届六中全会、中央人大工作会议精神作为首要政治任务，把贯彻落实党中央和省、市委决策部署体现到依法履职的全过程、各方面，主动接受同级党委领导，做到党委工作重心在哪里，人大工作就跟进到哪里，力量就汇聚到哪里，作用就发挥到哪里。

强化权力机关意识
践行以人民为中心的发展思想

人民，是全过程人民民主的出发点，也是落脚点。践行全过程人民民主，就是要把人民当家作主具体地、现实地体现到实现人民对美好生活向往的工作上来。近年来，内江市人大常委会积极探索和落实全过程人民民主，通过问卷调查、媒体公开征求意见、走访座谈等方式，了解人民群众意愿，紧扣人民群众关注的问题履行立法、监督、决定重大事项等职责，最大限度维护人民群众的根本利益。如针对群众反映强烈的我市新华路交通拥堵问题，市人大常委会督促市政府及有关部门采取建港湾式公交停靠点、设立交警执勤点和交通信号灯、交通路口分时段禁行等措施，从根本上改善交通拥堵状况，保障学生出行安全，得到广大群众的好评。在新的百年接续奋斗中，地方人大及其常委会要牢固树立权力机关意识，坚持人民至上，切实把以人民为中心的发展思想具体体现在民有所呼、我有所应，体现在时时处处尊重人民意志、保障人民权益、增进民生福祉，体现在为民用

深入贯彻落实中央人大工作会议精神 开江县乡镇(街道)人大(工委)工作交流会举行

■本报讯 刘志青 11月23日，开江县人大常委会召开乡镇(街道)人大(工委)工作交流会，认真学习中央人大工作会议精神。

会议就深入贯彻落实中央人大工作会议精神提出要求：要始终服从党的领导，发挥好服务大局的参谋助手作用；要始终聚焦民计民生，发挥好服务群众的桥梁纽带作用；要始终坚持开拓创新，发挥好服务代表的支撑保障作用；要始终加强自身建设，发挥好服务发展的主观能动作用。

会议还学习和解读了《四川省乡镇人民代表大会主席团工作条例》《开江县人大常委会关于乡镇人大和人大街道工委目标考核办法(试行)的通

知》，并就乡镇人大主席如何做好新时期乡镇人大工作进行了讲解。县人大淙城街道工委主任和部分乡镇人大主席结合学习贯彻中央人大工作会议精神，围绕党工委如何加强对人大工委的领导、乡镇人大主席如何履好职、如何发挥代表主体作用、如何创新乡镇人大工作分别作了交流发言。

强化工作机关意识
切实维护好宪法和法律权威

宪法和法律是党的主张和人民意志的集中体现，是所有国家机关、政党、团体和个人必须遵守的行为规范。近年来，内江市人大常委会严格按照宪法和法律赋予的职权和法定程序办事，寓支持于监督之中，实现了人大与“一府一委两院”的良性互动、形成合力，共同推动全市经济社会高质量发展。特别是坚持把脱贫攻坚作为人大监督工作重点，综合运用多种监督方式，连续5年持续加强对脱贫攻坚工作的监督，为助推内江与全国、全省同步全面建成小康社会发挥了重要作用。当前，面对新形势新任务新要求，地方人大及其常委会要牢固树立工作机关意识，主动适应改革和经济社会高质量发展需要，发挥立法主导作用，坚持“不抵触、有特色、可操作、少而精”的原则，不断提高地方立法质量和水平；以宪法和法律为依据，抓住本地区带有全局性、长远性、根本性的重大问题，对“一府一委两院”实行正确监督、有效监督、依法监督，促进科学决策、民主决策、依法决策；坚持党管干部与人大依法任免有机统一的原则，通过法定程序把党委推荐的德才兼备的人选选举或任命为地方国家机关领导人员，实现对党委负责与对人民负责的有机统一。

强化代表机关意识
不断提高代表履职能力和水平

人大代表来自人民，植根人民，是国家权力机关的组成人员。做好人大代表工作，是发挥各级人大代表作用的重要保障。近年来，内江市人大常委会完善服务保障机制，拓展代表履职渠道，提升代表议案、建议办理质量，开展“脱贫攻坚—人大代表再行动”“双走访”专项工作和“我为群众办实事—人大代表在行动”，代表作用得到进一步彰显。2020年，在“双走访”专项工作和“我为群众办实事—人大代表在行动”活动中，内江市各级人大代表共走访联系企业3600余户、群众8.8万余人次，收集建议和问题6900余个，协调解决困难和问题6000余个。地方人大及其常委会要牢固树立代表机关意识，进一步拓宽联系代表、联系群众的渠道，积极发挥“互联网+”的优势，组织发动人大代表深入基层、深入群众、深入项目建设现场及招商引资前沿，宣讲政策、出谋划策、献智献策，凝聚起助推经济社会高质量发展的强大合力；把办理代表议案与立法、监督工作结合起来，与推动有关方面改进工作结合起来，加强代表培训，支持和保障人大代表依法履职，充分体现人民当家作主的根本政治制度优势。

(作者为内江市人大常委会主任)

詹良兵：全力提升群众的归属感和幸福指数

按照荣经县人大常委会“我为群众办实事，人大代表在行动”的通知精神，该县新添镇人大秉承把群众关注的小事大事办好的工作思路，按照切实解决好困扰群众的烦心事、忧心事的原则，扎实开展“我为群众办实事，人大代表在行动”活动，涌现出一批优秀人大代表，其中，省人大代表、县人大代表、镇人大代表和庙岗村人大代表，庙岗村党支部书记詹良兵就是其中一位。

■李红霞

安装路灯暖民心

根据村级建制调整和村民小组调整优化工作，庙岗村由原来的17个组变为12个组，人口从1971人变为2759人。庙岗村由原来的山河村和庙岗村合并后，詹良兵觉得肩上的担子更重了。詹良兵在开展庙岗村“三访”活动期间，了解到老百姓反映庙岗

2、3、6、10、11、12村民小组道路在夜晚来临时，“雀麻黑”，严重影响居民的安全出行，甚至还有老人因看不清路摔伤，也给了小偷可乘之机，存在很大的治安隐患。他随手拿出自己身上的小册子记录下来，把这件事情当作是自己的事情，积极奔走，争取多方支持。

“上天不负有心人”，在詹良兵的协调下，成都照路者环保科技有限公司打算为庙岗村捐赠路灯35盏。在现场勘查路灯安装路线时，发现全路段安装路灯需要40盏，詹良兵及时和公司负责人反映，得到了该公司的支持。在短短一个月的时间，40盏路灯全部安装好了，在漆黑的夜晚下显得格外明亮。“这亮堂堂的路灯，照亮了晚归人的路，更照亮了我们老百姓的心。”庙岗村老党员陈玉达乐呵呵地说道。

疏通化粪池解民忧

“这是哪里来的臭气？”近日，

詹良兵在走访安置点时发现，居民楼旁的化粪池污水池漫溢，污水横流，臭气熏天，路面全是粪水，给聚居点居民和行人的生活、工作带来诸多不便。

一居民说：“冒粪水的情况已经持续了一个多星期了，无论他怎么疏通也没有什么用，下水道永远是堵着的。”

詹良兵马上联系下水管疏通专业人员前往实地查看，同时决定投入疏通经费4500元，对该处堵塞的化粪池进行疏通。

经过两天的紧张作业，工人们清理出了堵塞化粪池的污物，疏通了管道，原本粪水四溢，臭气熏天的化粪池终于恢复了正常运行，解决了困扰村民多日的问题。大家纷纷说：“这段化粪池终于通了，解决了我们出行的大问题，太感谢詹代表了。”

创新“三治相融”做优基层治理

詹良兵带领一班人马做深做

从乡间夜话到设岗定责 代表“变身”乡村振兴“主人翁”

今年以来，为了搭建好联系群众的“平台”，汉源县皇木镇人大积极探索人大代表接待方式的转变，通过创新乡间夜话、清单管理、设岗定责等形式，让代表联络由“等待型”向“主动型”转变，充分发挥代表主体作用，确保代表精准履职，打通服务群众的“最后一公里”，在推动乡村振兴中主动作为。

■周卓锐

清单管理
代表监督从“参与”变“主导”

“这样的方式既方便了群众反映问题，也赢得了群众信任，成为代表了解民情、收集民意的重要窗口。”镇人大代表白联兵说，每次的乡间夜话会，在“唠家常”的讨论中，人大代表们都和群众“掏心窝”聊天，广泛征集民声民意。

对于涉及面广、有价值的群众意见，镇人大还会引导人大代表提出更具针对性的议案和建议。白

联兵说，“作为基层的一名代表，每次看到提出的建议被采纳，能够履行监督职能，都感觉自己作为人大代表真正发挥了作用。”

今年以来，皇木镇乡间夜话会共开展13次，接待联系群众130余人，收到意见建议19件，现已落实解决15件，真正解决了一批群众身边的烦心事、操心事。

意见建议广泛收集起来了，如何把群众呼声落到实处，保证群众意见“有回音”？镇人大以实施村组两级重要事权清单式监督管理为抓手，探索人大代表先知、先议、先做“三先”机制，创新人大代表主导乡村振兴工作的制度路径。

结合实际，皇木镇松坪村进一步细化了村组两级重要事权清单式监督管理。据介绍，细化后流程增至17个，同步增加了村民小组重要事权清单7大项21个流程，确保村组两级在处理集体资产交易管理、征地分红等重大事项时，做到有章可循，依法依规办事。在民

生实事方面，还确定了专项监督，确保民生实事项目的推进进度和解决情况。

“这种监督管理的方式，提高了人大代表的的话语权。”松坪村相关工作人员表示，落实重要事权清单式监督以来，由人大代表监督把住了重大项目10余项，修改完善村规民约和村民自治章程8项，村组决策更加科学化、规范化。

设岗定责
代表履职从“有位”变“有为”

“不少村民安全意识薄弱，农用三轮车违法载人、不戴安全头盔的交通违法行为比较多。”在松坪村松坪小学的路口上，经常能够看见镇人大代表穿着反光背心，对交通违法行为进行劝导。

今年5月以来，皇木镇探索开展了人大代表“设岗定责”，为代表搭建履职平台。

按照“因事设岗、一人一岗、人岗匹配”的原则，皇木镇分别设置

了政策法规宣传、产业发展带头、交通安全劝导、矛盾纠纷调解、护林防火巡山、环境卫生保洁、基层治安巡逻等7种公益岗位。

根据自家居住地域的实际，镇人大代表常从庆选择了“交通安全劝导岗”。每个月，常从庆至少会到村委会值班坐班，接待群众两次，平时则在附近学校和村里主干道进行交通劝导，为村民安全出行提供保障。

镇人大负责人说，根据代表的能力素质、技能特长、服务对象等特点，通过“人大代表选岗、村党组织织岗、镇人大主席团定岗、全镇公示明岗、年度考核评岗”的方式，将全镇50名县、镇两级人大代表放在最合适的履职平台上。“比如镇人大代表、松坪村村民谢学华表达能力强、有一定的法律知识，他选择‘矛盾纠纷调解岗’后，已经成功调解了3起村民矛盾纠纷。”

“设岗定责”实施以来，人大代表有岗有为，已累计办理民生实事150余件。

徐显奇：把乡村建设得更美



图为徐显奇(右一)调研农村人居环境整治工作。

“乡村振兴，是件利国利民的大好事。国家在全面建成小康社会的基础上，继续把我们乡村建设得更美，我非常高兴，作为新一届当选的人大代表，我不会缺席这场大会战。我们村上下按照‘景村一体、农旅相融’的发展思路，以凤凰村西宁沟水库环境改造提升为契机，将水景观发展为凤凰村的核心竞争力，共同打造‘醉美西林湖·浪漫凤凰谷’。”遂宁市船山区人大代表、船山区河沙镇凤凰村党总支书记、村委会主任徐显奇近日兴奋地对笔者说。

■周玉彬 王一帆

共商共建 促进产业振兴

徐显奇认为，“产业振兴是乡村振兴的根本”。现如今，通过徐显奇的带领和全村上下的共同努力，凤凰村已有近4000亩连片的产业基地，以“醉美西林湖·浪漫凤凰谷”为主题的田园景观、民宿度假、鲜果采摘等文旅项目加快实施，“特色种植+都市农业”的农旅型示范村正逐步呈现。

凤凰村的村干部总是忙碌着，他们来到各社，与村民群众反复协商、沟通发展中需要村民支持的相关事项。根据全村山水林田路等资源禀赋，充分调动力量，多方盘

活摆荒地，引进业主大户做大做强葡萄、柑橘、花卉等“一村一品”。目前，凤凰村已引进葡萄、柑橘、花卉和养殖业2000余亩，持续保持村民增收好势头。

“凤凰村是首批乡村振兴市级试点村，目前正在加快推进省级乡村振兴示范村培育。坚持‘农旅结合’的基本原则，通过综合开发，打造休闲农业、特色民宿，推动凤凰村产业朝着特色化、规模化、效益化、品牌化、休闲化方向发展。”徐显奇对凤凰村的下一步发展信心满满。

合法合规 维护乡村良序

“加强‘三治’融合，是实现政府、社会和村民良性互动的关键之举，是促进广大村民安居乐业、乡村社会安定有序的重要保障。”徐显奇坚持带领全村干部和全体村民，将自治与法治、德治相结合，确保“以春风化雨之势，迎润物无声之效”。

在自治方面，徐显奇组织村民全过程、全领域参与《村规民约》的修改完善，让大家在日常生产生活中，更愿意共同遵守、自觉遵守共同约定。

在法治方面，徐显奇运用农家书屋、农民夜校等载体，大力培养村民法治思维；村里的法律顾问将《民法典》等和村民群众生产生活息息相关的法律法规作为日常普法重点，随时为村民群众解疑释

用心用情 推进美丽凤凰村建设

徐显奇以“让天更蓝、山更绿、水更清，让生活更美好”为已任，带领全村上下深入践行“绿水青山就是金山银山”理念，努力成为生态文明建设的重要参与者、贡献者。

以徐显奇为带头人，村两委会进一步夯实基础设施配套建设，统筹做好生态环境保护，传承好当地民居原有风貌，大力推进乡村振兴战略实施和幸福美丽新村建设。

如今的凤凰村，已成功修建7个污水一体化处理设施，近20名专职保洁员“全天候”忙碌在乡间院落，开展常态化清扫保洁。

你如果走进凤凰村，就可以看到，感受到这里处处环境整治、秩序井然、村风文明，“村在山中、户在林中、房在树中、人在景中”的幸福美丽新村景象已成雏形，青山常在，绿水长流，空气常新的美丽凤凰村建设正加快推进、高效推进。