



共绘民生幸福底色

——成德眉资四市人大社会建设委监督医保同城化侧记

10月,《成德眉资职工基本医疗保险转移接续办法(暂行)》印发,在全国率先提出“不划转调剂统筹基金,互认职工基本医疗保险实际缴费年限”,至此,在成都、德阳、眉山、资阳四市人大常委会及人大社会建设委的监督 and 推动下,成德眉资医保同城化在省同城办2020年度目标考核中荣获一等奖后再次取得新突破,受到社会各界的广泛好评。这一成绩的取得,有四市医保局的努力,也有来自四市人大社会建设委对改善民生的关切和为此而探索出的区域协作新模式的功绩。

■王亚玲

2020年1月,以习近平总书记为核心的党中央作出成渝地区双城经济圈建设战略部署,省委把加快成德眉资同城化发展作为推动成渝地区双城经济圈建设先手棋,高位擘画,顶层推动。蓝图令人鼓舞,使命催人奋进。四市人大常委会扛起人大政治担当,迅速行动,2020年7月30日,四市人大常委会共同签署《助推成德眉资同城化发展工作协作协议》,聚焦基础设施“同城同网”、公共服务便民共享等重点领域,在立法、监督、重大事项决定等方面深入开展交流合作。

闻令而动,2020年10月16日,在前期深入探讨交流基础上,四市人大社会建设委工作协作座谈会在成都召开,深入研讨协作机制、方式、议题、工作规则等,达成同画“一个圆”、同绘“一张图”、同干“一件事”共识,签署《关于加强成德眉资人大社会建设工作协作备忘录》,确定2021年重点助推医保同城化。当日下午,四市人大社会委与会人员赴双流区实地考察成德眉资异地就医和医保异地结算试点情况,共同见证四市医保经办服务同城化合作协议签约仪式,启动四市人大社会委区域协作引擎。

推动成德眉资医保同城化,人大如何实现区域协同监督是四市人大社会建设委面临的全新课题,谁当领头羊、步子怎么迈、成果如何用……一系列问题摆在面前。在共同推进医保同城化的实践中,四市人大社会建设委下定决心破难题,摸索出了“课题管总、分区作战、成果共享、搭建平台、持续监督、定期共商”的协作模式。课题管总、分区作战、成果共享,就是聚焦医保同城化这个课题,四市人大社会建设委结合各自实际,广泛开展调研,务实推进审议、专题询问等工作,摸

清底数、掌握情况,提出建议、加强监督,并在此基础上互通信息、共商举措、力克难题。成都市人大常委会开展医疗保障工作调研并召开专题座谈会;德阳市人大常委会协助市人大常委会听取和审议市政府关于全市深化医疗保障制度改革情况专项报告,到江西学习基本医疗保险参保缴费、异地就医管理等工作,形成调研成果报送市委决策参考;眉山市人大常委会协助市人大常委会听取和审议全市医疗保障工作情况的报告,开展办理医疗保障审议意见满意度测评,召开医保工作专题询问会;资阳市人大常委会协助市人大常委会听取和审议全市医疗保障工作情况的报告,赴成都、眉山、德阳考察学习医保工作有关情况和同城化工作推进情况。四市人大社会建设委明确专人,及时通报各自工作动态,实时共享工作成果。搭建平台、持续监督、定期共商,就是建立联席会议制度,由四市人大常委会轮流召集主持,锚定医保同城化定期研讨会商。继成都召集第一次会议开启协作大幕后,5月27日至28日,四市人大社会委第二次工作协作座谈会在德阳召开,会议聚焦医保关系跨统筹地区转移接续和缴费年限互认问题,逐步取消四市异地就医备案,基本医疗保险参保缴

费、基本医疗保险政策待遇方面存在的差异等深入探讨。根据会议精神,四市人大社会委想办法、出主意、添措施,及时向各自市政府及医保部门反馈通过调研、人大代表等渠道收集到的建议意见,支持并督促担当担责、探索创新,针对难点主动破题。10月14日至15日,第三次工作协作座谈会在眉山召开,再次聚焦医保缴费年限互认、医保信息数据共享、医保基金异地监管执法等医保同城化推进过程中的“壁垒”开展深入探讨,明确四市人大社会委认真梳理推动医保同城化工作中存在的共性问题,聚焦具体问题,整理3次研讨会成果,形成调研报告报送省人大常委会和省医保局,争取更多关注、指导和支持。并且会议决定,2022上半年在资阳召开工作协作座谈会,继续锚定医保同城化持续监督,以监督密度确保监督深度。

四市人大社会委不仅把自身摆进去,也坚持把相关部门带进去,以人大协作助推部门协作,按下快进键,跑出加速度,形成向心力,捷报频传。——协作机制更加完善。省级层面成立省医保局局长任组长,四市医保局“一把手”任副组长的医保同城化发展领导小组,出台“医保同城化三年行

动计划”。四市医保局同步设立政策待遇、医保经办、基金监管、信息系统建设、异地就医5个工作专班,形成各有侧重、分步协同、同频共振的工作局面。《成德眉资医疗保障同城化发展暨成都市圈建设战略合作备忘录》等战略合作协议相继签署,初步搭建起医保战略合作制度框架体系。——监管服务更加到位。四市基金监管实现管理模式、操作方法、处理标准、处理程序、发展方向“五统一”,探索开展交叉检查,召开基金监管片区案例分析会,形成监管高压态势。持续简化医保经办手续,推进经办机构多跑路、办事群众少跑路,积极探索成德眉资医疗保障公共服务的“无差别”办理,现已实现同城化区域内职工医保关系转移接续转入地线上直接办理、异地就医备案服务跨统筹区通办。——异地就医更加便捷。四市区域内异地就医已实现“一站式”直接刷卡结算,毗邻区(市)县定点医院异地就医直接结算全覆盖,基本实现开展住院业务的定点医院开通异地就医住院直接结算,截至2021年6月底,四市异地就医联网结算定点医院达1.96万家。成都市取消对德眉资三市的异地就医提前备案手续,德眉资三市简化异地就医提前备案,取消毗邻地区56家定点医院异地就医备案。

旺苍县人大常委会发挥人大职能作用 推动脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接

自脱贫攻坚取得全面胜利以来,旺苍县人大常委会紧紧围绕实现共同富裕这一目标,秉承监督与支持并重的理念,充分发挥职能优势,对全县巩固脱贫攻坚成果工作给予了高度关注和支持,着力推动脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接,打好全面阻击返贫致贫战役。

■赵俊科

强化人大监督工作实效 不断巩固脱贫攻坚成果

脱贫摘帽不是终点而是新起点。2021年,县人大常委会将县政府全面阻击返贫致贫工作情况纳入年度监督工作计划,通过组织人大代表视察调研、听取和审议县政府专项工

作报告等监督工作形式,查找巩固脱贫攻坚成果工作中存在的问题。通过对防止返贫动态监测和帮扶工作、“两不愁三保障”及饮水安全状况、脱贫人口和防止返贫监测户收入支出变化、巩固脱贫成果认可度等一系列工作的调研,重点关注因责任、政策、工作落实不到位导致的返贫致贫问题和风险,全面收集代表和群众意见建议,督促县政府和县级有关部门深化细化工作举措。确保全县上下不因“摘帽”而懈怠、不因消除绝对贫困而“轻敌”、不因疫情防控而顾此失彼。2021年,县人大常委会共组织开展全面阻击返贫致贫专题视察或调研4轮次,听取县政府工作汇报1次,为全面阻击返贫致贫贡献了人大力量。

创新代表联系群众工作 充分发挥桥梁纽带作用

县人大常委会充分发挥各级人大代表在全面阻击返贫致贫工作中的核心作用,引导各级人大代表围绕巩固脱贫攻坚成果工作建言献策,积极投身到脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接的具体实践中去,引导乡镇人大主席团持续夯实代表活动基础、规范代表活动平台,为充分发挥基层人大代表在巩固脱贫攻坚成果工作的示范带动作用提供有力保障。以“脱贫攻坚——人大代表再行动”活动、“双联双创,为旺苍脱贫奔康建功立业”主题活动和党史学习教育“我为群众办实事”等活动为载体,引导和动员全县各级人大代表主动投身巩固脱贫攻坚成果工作,从而引领和带动脱贫户和监

测户增强自我造血的主动性和积极性。对在巩固脱贫攻坚成果工作中表现突出的人大代表进行宣传,用生动鲜活的事例讲好阻击返贫旺苍人大代表故事,引导全县各级人大代表在新征程中不断作出新的贡献。2021年,全县各级人大代表把带动脱贫户和监测户稳定增收作为充分发挥代表作用的实践舞台,共协调落实项目资金、社会扶持资金600余万元,捐款捐物110余万元,办实事好事80余件,兴办的各类新型经营主体达到32家,结对帮扶的1385户脱贫户均实现稳定增收。加强代表建议督办力度 积极回应人民群众期待

县人大常委会高度重视代表建议督办工作,特别是针对在视察调研全面阻击返贫致贫工作中人大代表提出的建议,按照《旺苍县人大常委会常务委员会关于办理县人大代表建议、批评和意见的办法》,要求代表建议承办单位在收到代表建议后三个月内必须给予答复。将关于巩固脱贫攻坚成果、科学解决个别乡镇万余群众安全饮水问题的建议作为重点督办建议,召开专题会议现场进行督办,敦促承办单位严格依法办理回复。通过集中跟踪督办,着力提升代表建议办成率,将巩固脱贫攻坚成果工作落到实处、坚决守住不发生规模性返贫致贫底线。2021年,全县各级人大代表共提出相关建议、批评和意见11件,办结率100%,回复率100%,代表满意率达到98%以上。

内江市人大常委会党组举行会议 传达学习省委十一届十次全会精神

■本报讯 任寒 12月8日,内江市八届人大常委会党组举行第十二次会议,传达了学习了省委十一届十次全会精神。市人大常委会党组书记、主任戴震主持并讲话。

会议强调,要深入学习贯彻贯彻省委十一届十次全会精神,把学习宣传贯彻党的十九届六中全会精神作为当前和今后一个时期的重要政治任务,充分认识省委十一届十次全会的重大意义,全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,自觉做“两个维护”的坚定拥护者和“两个维护”的坚定践行者,扎实抓好以学习党的十九届六中全会精神为重点的巩固党史学习教育成果各项工作,充分发挥各级人大代表密切联系群众的桥梁纽带作用,在各级人大代表中掀起学习热潮。要深刻领会《省委关于以实现碳达峰碳中和目标为引领推动绿色低碳优势产业高质量发展的决定》的重大意义,走好绿色低碳的高质量发展之路,把“双碳”工作置身于全国、全省、全市发展全局来谋划推动,对标国家战略部署和全省、全市发展要求找准工作结合点,始终将生态环境保护作为人大工作的重要内容,通过立法、听取和审议专项工作报告等方式,加强对生态文明建设监督,助推绿色低碳循环发展,助力打赢碳达峰碳中和这场大仗硬仗。要深刻把握治蜀兴川事业在“十四五”开局之年取得的新的重大成就,全面完成和总结好市人大常委会2021年工作,认真谋划好2022年重点工作,力求共同把明年的工作谋划得更加紧扣中央、省委和市委中心大局,更加紧扣人民群众的所盼所想,更加紧扣人大工作实际。

广安市委理论学习中心组举行学习(扩大)会 专题学习《四川省农村集体经济组织条例》

■本报讯 龚道梅 12月7日,广安市委理论学习中心组举行学习(扩大)会,专题学习《四川省农村集体经济组织条例》(以下简称《条例》)。

会议要求,《条例》是《中华人民共和国民法典》实施以来,全国首部由省人大颁布的农村集体经济组织条例,《条例》将人大立法决策与党对改革发展稳定的重大决策有效衔接,将省委决策部署贯彻到地方法规中,为推进四川省两项改革“后半篇”文章、促进乡村振兴提供法治支撑,也为国家开展农村集体经济组织立法探索了“四川经验”,广安市第六次党代会提出坚定实施“优镇兴乡”战略,就是全面落实《条例》重大举措。各级各部门要进一步提高对《条例》重大意义的认识,准确把握《条例》的实质内涵,充分认识理解《条例》对做好新时代农村工作的重要意义,确保广安市农村工作不走偏、不走样;要着力强化《条例》的运用实施,促进农村集体经济发展,确保实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接;要切实抓好《条例》实施的检查监督,为广安市农村集体经济组织健康发展保驾护航。会议邀请了省人大农业与农村委员会副主任委员杜志仁做专题辅导。杜志仁就《四川省农村集体经济组织条例》出台的背景和重要性、主要内容和重点关注的几个问题,紧密结合四川省实际,融入典型案例进行讲解。



2021年8月23日,柳沟镇召开选举大会直接选举县乡两级人大代表。图为柳沟镇光华村选区选举现场。

剑阁县柳沟镇位于剑阁县中西部,距离县城54公里,国道108线、剑门蜀道穿镇而过。12月10日,记者来到该镇采访时,看见镇上的各级人大代表正认真学习中央人大工作会议精神和习近平总书记在会上发表的重要讲话。

■张智勇 本报记者 钟德波

尽管这天寒风阵阵、细雨霏霏,但代表们的学习热情十分高涨,大家你一言我一语,谈认识、说体会、讲打算。大家认为,在中央人大工作会议上,习近平总书记站在坚持中国特色社

会主义政治发展道路的高度,深入阐述了全过程人民民主的重大理念,强调不断发展全过程人民民主,对继续推进全过程人民民主建设作出重大部署,提出明确要求,将党对人民代表大会制度规律性的认识达到了新高度,将坚持和完善人民代表大会制度的重要思想升华到了新境界,为新时代加强和改进人大工作提供了新指引。记者经过采访,了解到了全过程人民民主在该镇的生动实践与探索。

民主选举 群众有了实打实的民主获得感

今年以来,镇党委把人大换届选举

工作列入重要议事日程,党委书记亲自抓,镇人大认真组织实施,自觉在党委领导下开展工作,选举中的重要问题、重要情况及及时向党委请示、报告。按照县委和县人大的工作要求,该镇把坚持党的领导、充分发扬民主、严格依法办事、严明换届纪律贯穿人大代表选举工作的全过程,确保选举工作方向正确、风清气正,选举结果人民满意。加大宣传力度,提高参与率。全体镇村组干部深入包联村组,入网入格入户,走进家门唠家常,加上微信交朋友,通过拉家常的方式,提升居民群众对人大代表选举工作的知晓率,深入了解群众的期盼和要求,通过广泛宣传发动,激发人民群众政治参与热情。做好选民登记,提高参选率。该镇严格按照法定程序,通过召开选民会议、选民小组会议等形式组织选民进行讨论、协商,充分听取选民意见,做好选民登记,有力有效提高参选率。该镇通过民主协商、酝酿人大代表候选人。人大换届选举工作开始后,该镇十分注重初步候选人的提名工作,各选区以村民代表大会或群众大会的方式,把最优秀的同志推荐提名为人大代表候选人后,再充分发挥民主协商、酝酿作用,确定正式代表候选人。为充分体现选民意愿,该镇各选区都设有秘密写票处。选民十分珍惜民主权利,认真投出庄严一票。2021年换届时,10564名选民参与县、镇人大代表

换届选举,做到了一次性成功选举,在三个选区依法选出县人大代表8名,26个镇选区依法选出镇人大代表58名,代表结构进一步优化。“这样的民主选举,让我们有了实打实的民主获得感。”当地老百姓告诉记者。

民主决策 人民当家作主不是一句空话

为了加快全镇的经济发展,按时脱贫,2017年5月5日,该镇召开了第十九届人民代表大会第二次会议,听取了柳沟镇镇长何思志作的关于大寺安置点占用耕地、镇人民政府与卫生院部分资产置换、建设路危旧房改造项目情况的报告。经过全体代表们积极酝酿、认真讨论和审议表决,通过了以上三个方面的决议,为镇人民政府依法行政和取得全镇人民的大力支持,奠定了扎实的基础。2021年2月25日,该镇召开了第十九届人民代表大会第七次会议,听取了柳沟镇镇长何元俊作的关于将灵泉社区办公楼旁(原粮站)居住用地及部分绿化用地调整为其他设施用地情况的报告,经过全体代表们的讨论、表决,通过了调整原柳沟粮站用地性质的决议。部分镇人大代表告诉记者,在柳沟镇,通过民主决策,人民当家作主不是一句口号、不是一句空话,已经落实到政治生活和社会生活之中。

民主监督 推动经济社会持续协调发展

为了进一步加强民主监督,该镇认真组织人大代表集中视察。2021年2月3日,组织人大代表集中视察了灵泉社区的集镇建设工作、团山村的桃园产业发展、太平村的增减挂钩试点项目集中安置点建设和葡萄园产业发展、垂泉村的生猪养殖场建设等,代表们在集中视察后,提出了相关建议意见。该镇积极办理人大代表提出的意见建议。今年,有14名人大代表共提出了22条建议,其中关于集镇建设的建议1条、关于产业发展的建议3条、关于交通建设的建议6条、关于文化广播的建议4条、关于环境治理的建议1条、关于水利建设的建议4条、关于集体经济的建议1条、关于项目建设的建议1条、关于民居环境的建议1条,均得到了镇人民政府及相关部门的高度重视和认真办理。通过办理代表建议,有力推动了柳沟镇的经济、社会持续协调发展。该镇人大代表主动参与到部门年度行风评议工作当中,结合部门行风评议,查看相关部门整改落实情况,找出部门工作中的不足之处,提出合理化建议或诚恳意见,促进了全镇人民群众的幸福感、安全感和获得感的提高。柳沟镇全过程中人民民主的生动实践与探索,成为剑门蜀道上一道十分别致的风景线!