

省委人大工作会议

点赞五部法规

12月22日,省委人大工作会议在成都召开。会议指出,抓住提高立法质量这个关键,善于把改革发展决策同立法决策更好结合起来,实现立法政治效果、法律效果和社会效果最大化。既要“小切口”、体现特色,又要管用。会议对2019年底以来制定实施的五部地方法规予以高度评价。

第一部:古树名木保护条例



2021年12月7日,省人民政府公布2021年新认定四川省一级古树及

名木122株,其中一级古树117株、名木5株。省政府每年的这一举措的依据是2020年1月1日起实施的《四川省古树名木保护条例》。省政府要求各地各有关部门(单位)要认真执行《条例》,按照属地管理原则和古树名木权属情况,落实管护责任,采取有效保护措施,对古树名木进行保护、养护和管理。

保护古树名木,就是保护历史、保护生态。过去,古树名木的保护仅能依靠《中华人民共和国森林法》等法律法规。2019年11月28日省十三届人大常委会第十四次会议表决通过《四川省古树名木保护条例》,自2020年1月1日起施行。《条例》直接

明确,将原始林外的古树名木全部纳入保护范围。此外,《条例》明确保护古树名木的“后备军”——将树龄在80年以上不满100年的树木作为古树后续资源纳入保护范围。《条例》同时明确管理职能与执法标准,公布名录并挂牌,逐个建立“身份证”。

依据《条例》,今后在四川范围内擅自砍伐或移植古树名木,将会遭到巨额罚款。具体标准为:擅自砍伐一级古树或者名木的,每株处100万元以上200万元以下的罚款;擅自移植一级古树或者名木的,每株处5万元以上10万元以下的罚款。这首次给出处罚尺度和执法标准,以此斩断伸向古树名木的黑手。

第二部:红色资源保护传承条例



四川是红色资源大省,拥有丰富的红色资源和厚重的红色文化。省委、省人大常委会历来高度重视红色资源保护传承,省委书记、省人大常委会主任彭清华多次作出相关批示、指示,要求尽快保质保量做好相关立法工作。《四川省红色资源保护传承条例》从启动立法到草案提交省人大常委会初次审议,仅用50天时间,是省人大常委会立法史上速度最快的一次实体性立法。

2021年6月25日,省十三届人

大常委会第二十八次会议刚刚全票通过《条例》,自2021年7月1日起施行。该条例借鉴兄弟省市的立法经验,凝练我省的有效做法,为我省红色资源保护传承提供了坚实的法治保障。《条例》的实施,对于保护红色资源、发扬红色传统、传承红色基因、赓续红色血脉,培育和践行社会主义核心价值观,彰显四川在中国共产党领导下的革命、建设、改革中的重要地位,具有十分重要的意义。

第三部:三星堆遗址保护条例



92年前,三星堆遗址第一次露出“尊容”,便吸引世人的目光。92年后,四川量体裁衣,给它打造一套保护“盔甲”。2021年7月29日,省十三届人大常委会第二十九次会议表决通过《四川省三星堆遗址保护条例》,自2021年9月1日起施行。

《条例》对三星堆遗址严格实行规划保护制度和分类分层保护制度,对保护范围和建设控制地带分

别作出明确的保护规定,对可能危及遗址及文物安全的行为作了禁止性规定,还对有关生态环境保护、防震减灾、防洪排涝等进行了明确。《条例》的实施有利于高质量建设三星堆国家文物保护单位示范区,打造具有国际水平的国家考古遗址公园,进一步提升我省文化传播力和影响力,对三星堆遗址申报世界文化遗址能够“加分”。

第四部:农村集体经济组织条例



共和国民法典》实施以来,全国首个由省级人大颁布的农村集体经济组织条例,为国家立法探索了“四川经验”。

《条例》对农村集体经济组织成员的产生做出明确规定,农村集体经济组织成员身份应当依据法律、法规,按照尊重历史、兼顾现实、程序规范、群众认可的原则,统筹考虑农村土地承包关系、户籍关系,可以兼顾对集体积累的贡献等因素,通过民主程序进行确认。农村集体经济组织成立前其成员身份由村民会议确认,成立后其成员身份的取得或者丧失由成员大会决定。《条例》还规定,农村集体经济组织成员不得同时作为同一层级两个以上农村集体经

济组织的成员。县级人民政府可以制定本行政区域内农村集体经济组织成员身份确认具体程序、标准的指导意见。《条例》明确了农村集体资产股份(份额)的转让与继承办法,明确在项目实施、财政投入、金融融资、土地政策、人才保障等方面为农村集体经济组织提供支持,鼓励社会资本与农村集体经济组织开展合作,发展现代种植、休闲农业、乡村旅游等产业,实现农村集体经济高质量发展。

《条例》为推进基层治理体系和治理能力现代化,谋深做实我省乡镇行政区划和村级建制体制改革“后半篇”文章,实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接提供了强有力的法治保障。

第五部:加强赤水河流域共同保护的“决定”+“条例”



今年5月27日至28日,云贵川三省人大常委会分别审议并全票表决通过了关于加强赤水河流域共同保护的“决定”,同时审议通过了各自的赤水河流域保护条例,于2021年7月1日起施行,实现同时通过、同时公布、同时实施。

作为全国首个地方流域共同立法,三省采取“决定”+“条例”的共同立法方式,以立法理念、主体、内容、模式创新,推动地方立法由区域协同立法上升到共同立法,破解了共立和共治的难题,形成了上下游

联动、干支流统筹、左右岸合力的三省共同保护赤水河流域新局面,为全国跨行政区域共同立法探索提供了“赤水河方案”。四川作为共同立法牵头省份,在三省工作专班中积极发挥组织、协调作用,承担起草起草、沟通协调、立法调研、征求意见和综合报告等具体工作。此次共同立法得到了全国人大常委会的充分肯定和省委的高度评价,也被认为是今年地方立法的一大亮点,具有开创意义的地方立法模式。

人大行动

2021年全省30件民生实事完成情况

项目	完成进度	备注
减免非民族自治地区40万名幼儿保教费	113.97%	
为义务教育阶段家庭经济困难学生提供生活补助	120.08%	
为310万义务教育阶段学生提供营养膳食补助	109.91%	
实施民族自治地方十五年免费教育计划	超额完成	涉及在园幼儿32万名、公办普通高中生10万名
支持民族地区52个县(市、区)实施学前双语教育	100%	为“一村一幼”辅导员发放劳务报酬补助
支持20所特殊教育学校改善办学条件	190%	
向40万家庭经济困难的普通高中学生发放助学金	107.57%	每生每年2000元
持续为全省8300余万常住城乡居民免费提供12项国家基本公共卫生服务	101.35%	
为符合条件的计划生育对象提供计划生育扶助保障	100%	
提高6600余万城乡居民基本医疗保险水平	99.78%	
实现全省符合条件的人员养老金发放全覆盖	超额完成	
代缴低保对象、特困人员等困难群体城乡居民基本养老保险个人缴费	119.1%	
组织开展各类补贴性职业技能培训70万人次以上	260.92%	
促进城镇新增就业85万人	115.49%	
为75万困难残疾人发放生活补贴	109.03%	
推进实施绿色惠民殡葬政策	177.5%	
实施100个社会工作服务试点示范项目	100%	
对21处烈士纪念设施进行修缮改造	100%	
实现4399个公共文化“五馆”免费开放	106.75%	
实现89个体育场馆免费开放或低收费开放	100%	
对22万个广播电视户户通工程进行运行维护	100%	
新(改)建8000公里农村公路	100%	
实施乡村客运线路提质升级工程	119%	资金下达率
避险搬迁安置600户农户,治理60处重大地质灾害隐患点	100%	
支持1000个行政村推进农村生活污水治理	100%	
实施1300个行政村、60万农户无害化卫生厕所建设	99.7%	尚有4个村收尾
实施农村通信基础设施能力提升工程	100%	
新开工改造城镇老旧小区6000个	100%	全部开工
建成40个安全社区,提高建设单位风险防控水平	100%	
为困难群众和特殊群体免费提供法律援助咨询服务	151.38%	
法律援助案件服务	158.37%	

奏响全过程人民民主新乐章

(紧接第一版)“五个深刻把握”对新时代发挥人大作用、担当人大使命、汇聚人大力量提出了新的更高要求,必将推进全省各级支持人大工作的思想自觉和政治自觉行动。南充市委将全力支持人大依法行使立法、监督、决定和任免等权力,推进各项事业发展。在队伍建设、经费保障等方面加大力度,为人大依法科学履职奠定坚实基础,为推动新时代人大工作高质量发展提供坚强保障。

“我们将全面贯彻落实省委的决策部署,坚持守正创新、与时俱进,加强和改进人大工作,践行全过程人民民主,推进人大工作高质量高水平发展!”遂宁市委书记李江说,将坚持党的领导与人民意志有机结合,把“两个确立”“两个维护”体现在人大工作的全过程、各方面,引导全体党员干部和人大代表切实把思想和行动统一到党中央大政方针和省委的决策部署上来;坚持制度规范与改革创新有机结合,加快形成符合地方国家机关权力机关职能特点的运行机制和方式,推进讨论决定重大事项工作常态化,以历史眼光求解问题,以辩证思维化解矛盾,以强烈担当破解困难,更好地解决遂宁发展中的不平衡、不充分问题。坚持代表工作与服务群众有机结合,充分发挥代表作用,在党委、群众、政府之间架好民生连心桥,开通民意直通车,更好地感知民意,凝聚高质量发展的强大动力。

如何做到实事求是、科学立法?眉山市委书记胡元坤从三个方面求解——加强党委对立法工作的领导,为科学立法把好方向;实事求是,全面深入做好立法调研,为科学立法打牢基础;严格执行“立法”“释法”“执法”的程序,为科学立法强化制度保障。

坚持党的领导 履职提质增效

“书记的报告很有政治高度、理论深度、实践力度,是全面结合四川实际、人大实际的好报告,必将推动全省人大工作站位更高、定位更准,成色更足、成效更优,动力更强、活力更旺!”

来自各州市的人大常委会领导纷纷表示,党委对人大工作的重视程度前所未有,民主制度不断健全,民主形式不断丰富,民主渠道不断完善,人大制度优势更加凸显,人大工作者越来越有信心,人大工作越来越

有底气。

成都市人大常委会党组书记、主任李仲彬谈到了省人大常委会对成都眉资协同立法的关心和支持,他表示,成都市人大常委会将按照省委和省人大常委会要求,把坚持党的领导落实到人大工作的全方位、全过程,始终聚焦中央大政方针和省委决策部署,与百姓生产生活实际息息相关的事项开展工作,加强人大机关干部队伍、人大代表队伍建设。

达州市人大常委会党组书记、主任邓瑜华10月刚刚到人大工作,便有幸经历了首次中央人大工作会议,“总书记将人大制度上升到‘应对百年变局、复兴民族伟业’的高度,前所未有,作为基层人大工作者,很受鼓舞。”他建议加强对全过程人民民主的宣报道策划,加强对各级领导干部人大意识的教育引导,加强对基层人大工作的指导,鼓励基层人大探索创新,为全过程人民民主积累更多经验,推动基层人大工作提质增效。

遂宁市人大常委会党组书记、主任周霖临表示,回去后将及时向市委汇报,筹备好即将召开的市委人大工作会;在人大机关传达好会议精神,做到先学一步、先走一步、学到位、领会好;贯彻好彭清华书记提出的“五个深刻把握”,落实好“四个机关”总要求。

眉山市人大常委会党组书记、主任杜紫平说,会后将在做好“五个必须”方面抓好落实:必须全面加强全过程坚持党的领导;必须围绕中心、服务大局,推进经济社会发展和人民幸福;必须把依法监督与有效推进工作、推进发展相结合;必须把做好代表人口关和教育培训关;必须把做好代表履职的考核考评关。

“清华书记在讲话中指出,人大监督工作要服务中心大局,突出监督重点,强化人大监督权威性;要履行好党中央赋予人大的新的监督职责,主动开展国有资产管理情况监督、预算审查监督重点拓展改革、审计整改情况监督、政府债务监督等工作,确保党中央的决策部署终端见效。”省人大预算委副主任委员、常委会预工委副主任郭志强回顾说,四川在全国率先开展人大预算联网监督工作,率先制定《人大预算联网审查监督数据信息提供规范》6项地方标准,探索开展“穿透式”预算审查监督试点,连续五年听取和审议部分省级部门的审计整改情况报告,并进行满意度测

主编:罗英
执行副主编:陈驰
编辑:孙信志
组版:袁尼亚

人大督得紧 政府办得实

2021年全省30件民生实事基本完成

■本报讯 省人大常委会

12月17日召开的2021年全省30件民生实事实施情况专题汇报会传来好消息:今年全省30件民生实事基本实施完成,广大人民群众享受到改革发展成果。省人大常委会党组成员、副主任王菲出席并作讲话。

今年,省人大常委会深入开展党史学习教育,统筹安排部署“我为群众办实事”实践活动,积极推进“乡村振兴我出力”“民生实事我监督”“人大代表在行动”三大具体行动。专题听取关于2021年全省30件民生实事实施情况的报告,是“民生实事我监督”具体行动的一项重要内容。继11月26日听取有关部门关于部分民生实事推进情况的汇报后,省人大常委会此次再次召开专题会议,听取省政府及有关部门关于2021年全省30件民生实事实施的整体情况汇报,重点了解项目完成、效益发挥等情况。会上,省政府副秘书长陈初,以及教育厅、司法厅、人力资源社会保障厅、自然资源厅、交通运输厅、退役军人厅等部门负责同志分别作了汇报。

据介绍,截至11月底,全省各级财政计划安排1720.9亿元,下达预算1963.41亿元,占计划安排的114.1%;全省30件民生实事中,有21件已完成或超额完成目标任务,7件达到或超过序时进度,预计到年底都能如期兑现省委和省政府的承诺。

增强人大意识 主动接受监督

“在支持中监督,在监督中支持”,“一府一委两院”多位负责人对此感受深刻。

“执法检查等人大监督形式是对职能部门最好的支持!”省市场监管局局长万鹏龙、文化和旅游厅厅长戴允康等如是说。

“通过审议工作报告加强法律监督和工作监督,有人大的监督和支持,我们履行检察职能有很好的效果。下一步,全省检察机关要进一步提高政治站位,认真贯彻落实好人大制度,更加自觉坚定地接受人大及其常委会的法律监督、工作监督。”省检察院常务副检察长张燕飞表示。

“作为住建部门领导,我对自觉接受人大监督、践行全过程人民主体会较深。”住房城乡建设厅厅长何树平说,省人大常委会在省委领导下,围绕中央和省决策部署,经济社会发展大局,人民群众所思所想所盼所愿,通过立法、监督、发挥代表作用,工作开展扎实有效,做到中央和省委重心在哪里,人大工作就跟进到哪里,力量就汇聚到哪里,作用就发挥到哪里。省人大通过立法、视察、执法检查等方式对垃圾分类等民众关注的问题进行研究,对老旧小区改造、电梯加装等工作给予大力的指导和督促,“这也是对我们的大力支持,工作得到促进和提升,人民满意度也提升。今后我们将进一步学习和贯彻本次会议精神,按照清华书记、王宁副主任提出的要求,严格执行省人大及其常委会制定的法规和决议决定,自觉接受人大监督,围绕城市更新、污水垃圾处理设施建设、问题楼盘的化解、房屋燃器安全、住房保障等做好工作,接受监督和指导,推动住建工作高质量发展,不断增强群众幸福感、获得感、满足感!”

“书记讲话政治站位高、思考谋划深、部署落点实!”省发展改革委主任郑备表示,这几年在不同岗位上感受人大工作,的确是可圈可点,“希望人大加大对部门立法的支持,我们也将自觉增强人大意识,主动接受人大监督!”