

四川省人大常委会机关刊物

民主法治建设

DEMOCRACY NOMOCRACY CONSTRUCTION

省委人大工作会议



奏响全过程人民民主新乐章
省委人大工作会议点赞五部法规
让每部法规满载民意
牵手并肩走向更美好的明天

ISSN 1006-0901



四川省人大常委会机关刊物
国内刊号: CN51-1375/D
国际刊号: ISSN1006-0901

2021.12
总第393期

乐山乐水 大佛大美

乐山·大佛景区

乐山大佛景区位于岷江、大渡河、青衣江“三江汇流”之处，与乐山中心城区隔江相望，山水相融、景城一体。景区规划面积17.88平方公里，核心景区面积2.81平方公里。1982年被列入首批国家级重点风景名胜区、1996年与峨眉山一道被列入世界文化和自然遗产目录，2011年被评为国家5A级旅游景区。景区内现有各级文物保护单位和文物点76处，其中全国重点文物保护单位4处：秦代离堆（乌尤寺）、汉代麻浩崖墓、唐代乐山大佛、唐—宋灵宝塔；四川省文物保护单位1处：柿子湾崖墓；乐山市文物保护单位2处：乐山凌云寺、宋元三龟九顶城遗址。景区内还有东坡楼、沫若堂、佛国天堂等主要景点。以山、水、岛为代表的自然景观得天独厚，以儒释道、汉唐文化、弥勒文化为核心的人文资源博大精深。

奋进新时代 展现新作为

□本刊评论员

金秋北京，中央人大工作会议召开。

岁月如歌。中国共产党百年岁月，在2021年结晶出灿烂光华。

回顾百年党史，人民代表大会制度从忧患和艰辛中走来。

中国共产党人来自于人民、扎根人民、服务人民，领导中国人民进行“救国、兴国、强国，进而实现中华民族伟大复兴”，人民代表大会制度建立的初心和使命正是“强国富民”，并在接续奋斗的历史进程中，创建了“全过程人民民主”这一新型政治文明形态，保障我国创造出经济快速发展、社会长期稳定的奇迹，为人类探索建设更好社会制度贡献了中国智慧和中国方案。

在中央人大工作会议上，习近平总书记强调，“人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体”，并从坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的战略高度，明确提出新时代加强和改进人大工作的指导思想、重大原则和主要任务，深刻回答了新时代发展中国特色社会主义民主政治、坚持和完善人民代表大会制度的一系列重大理论和实践问题。

两个月之后，12月22日，四川省委人大工作会在成都召开。

深入学习贯彻党的十九届六中全会精神和中央人大工作会议精神，明确人民代表大会制度在国家制度和国家治理体系中的新定位新任务，“大力发展和践行全过程人民民主，奋力推动新时代四川人大工作再上新台阶”，是本次会议主题。

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想统领人大工作，会议强调，要做到“五个深刻把握”：

——深刻把握党中央对党建立发展人民代表大会制度的历史总结和规律认识，自觉做“两个确立”的坚决拥护者和“两个维护”的坚定践行者，不断提高

政治判断力、政治领悟力、政治执行力。

——深刻把握我们党关于民主的基本观点和全过程人民民主的重大理念，结合实际大力推进全过程人民民主建设。

——深刻把握人大工作在党的全局工作中的重要地位，全力支持和保障人大更好履行立法、监督、决定等各项职能。

——深刻把握人大代表的重要职责定位，充分发挥人大代表主体作用。

——深刻把握习近平总书记关于建设“四个机关”的重要要求，全面加强各级人大及其常委会自身建设。

各级党委要把人大工作摆在重要位置，完善党领导人大工作的体制机制，坚持人大工作与中心工作统筹谋划、整体推进，及时研究解决人大工作中的重大问题和重要事项，推动党委领导人大工作走深走实。

加强党对人大工作的全面领导，全面提升人大工作质量和水平。省人大常委会将立足新发展阶段，聚焦中央、省委决策部署和全省中心工作，加强重点领域、新兴领域立法，践行社会主义核心价值观，努力使地方性法规贯彻新发展理念、融入新发展格局、推动高质量发展。加强和改进法律法规实施工作，维护宪法法律的权威和尊严，维护国家法治统一，强化行政、监察、司法领域法律执行，确保行政权、监察权、审判权、检察权依法正确行使。认真履行监督职责，加强对法律法规实施情况的监督检查和对同级政府、监察委员会、法院、检察院的工作监督。完善人民当家作主的制度保障，加强同人大代表和人民群众的联系，推动国家机关密切联系人大代表和人民群众，从各层次各领域扩大人民有序政治参与。

奋进新时代，我省各级人大常委会将围绕中心大局依法履职、强化政治担当积极作为，奋力开创新时代人大工作新局面！

卷首

- 1 奋进新时代 展现新作为
/ 本刊评论员

省委人大工作会议特别报道

- 4 省委人大工作会议在成都召开
- 6 大力发展和践行全过程人民民主
奋力推动新时代四川人大工作再上新台阶
/ 张守帅
- 8 奏响全过程人民民主新乐章
/ 本刊记者 罗英
- 11 省委人大工作会议点赞五部法规
/ 本刊记者 孙信志

本刊 专稿

- 13 在省十三届人大常委会
第三十一次会议闭幕会上的讲话
/ 四川省人大常委会主任 彭清华

聚焦 全过程人民民主·四川实践

- 16 让每部法规满载民意
/ 本刊记者 孙信志
- 19 以人民的名义
/ 本刊记者 刘鸿雁
- 21 我们用什么托起初心
/ 本刊记者 陈东
- 23 四川：20 万人大代表“回家报到”
/ 川仁

聚焦 全过程人民民主·四川实践

- 26 6800 万选民 选出 20.5 万“代言人”
/ 本刊记者 孙信志
- 28 以良法护航人民至上
/ 本刊记者 孙信志
- 30 认真履职不打折 服务群众有干劲
/ 牟法兵

聚焦 全过程人民民主·思考

- 32 如何全面准确深刻地理解全过程人民民主
/ 张天科

川渝一家亲 共赴新征程

- 35 一条心 一盘棋 新征程
/ 川仁
- 36 协同助力成渝地区双城经济圈建设
- 38 牵手并肩走向更美好的明天
/ 本刊记者 孙信志
- 40 同向发力 同步上新 立良法促善治
/ 本刊记者 孙信志
- 43 联动聚合力 协作破难题
/ 本刊记者
- 45 齐力将“好声音”化为“真行动”
/ 本刊记者 孙信志

观 天下

- 46 成德眉资协同立法，《决定》这样干！
/ 成仁

学习贯彻 中央人大工作会议

- 48 以“五个强化” 推进“四个机关”建设
/ 张宗虎
- 50 民有所呼 我有所应
/ 席盘林

思考 与探索

- 51 不忘初心 砥砺前行
为红色资源保护传承贡献积极力量
/ 蒋强 蒙小军 王致浩
- 52 新形势下提升
法治宣传教育质效的观察与思考
/ 王小玲 兰楠
- 55 全面推进依法治国进程中
保险行业的法治建设
/ 万龄熙

履职 长镜头

- 57 精准审查 靶向监督
/ 尚杰 郭翔宇
- 58 剑指城管乱象 力促综合治理
/ 彭增超

代表 风采

- 59 满腹痴情为民意 一片丹心向阳生
/ 陈庆立
- 61 赤诚为民办实事 履职尽责勇担当
/ 闵思琴 侯涛 唐煌

县乡 巡礼

- 62 为民问“水”应民声
/ 吴崑垚
- 63 俯下身子听民声 民生项目得民心
/ 赵丽
- 64 依法履职 守护绿水青山
/ 袁安才 威池拉扎

封三 信息 集装箱



主管	四川省人大常委会
主办	四川省人大常委会
总编辑	罗 英
编辑部主任	孙信志
编辑	全 巍
美术编辑	时 臻
编辑部地址	四川·成都·锦江大礼堂三号楼五楼
电话	(028) 86281161
邮政编码	610012
广告经营部	(028) 86281256
发行部	(028) 86281256
投稿邮箱	mzfzjs@sina.com
国内统一刊号	CN51-1375/D
国际标准刊号	ISSN1006-0901
发行范围	国内外公开发行
广告登记证号	(93) 川工商广临字204号
定价	8.00元



著作权使用声明
本刊已许可合作单位以数字化方式复制、汇编、发行、信息网络传播本刊全文。本刊支付的稿酬已包含合作单位著作权使用费，所有署名作者向本刊提交文章发表之行为视为同意上述声明。如有异议，请在投稿时说明，本刊将按作者说明处理。

弘扬民主法治 聚焦社会热点 反映社情民意 服务人大代表
总 393 期 2021 年 12 月 26 日

省委人大工作会议在成都召开

深入学习贯彻党的十九届六中全会精神和中央人大工作会议精神，深刻把握人民代表大会制度在国家制度和国家治理体系中的新定位新任务，进一步加强和改进人大工作，大力发展和践行全过程人民民主，奋力推动新时代四川人大工作再上新台阶！



第一次全体会议全景

彭清华在省委人大工作会议上强调 大力发展和践行全过程人民民主 奋力推动新时代四川人大工作再上新台阶

黄强主持 柯尊平出席

□张守帅

12月22日，省委人大工作会议在成都召开，省委书记、省人大常委会主任彭清华出席会议并讲话。他强调，要深入学习贯彻党的十九届六中全会精神和中央人大工作会议精神，深刻把握人民代表大会制度在国家制度和国家治理体系中的新定位新任务，进一步加强和改进人大工作，大力发展和践行全过程人民民主，奋力推动新时代四川人大工作再上新台阶。

省委副书记、省长黄强主持第一次会议，省政协主席柯尊平出席。



彭清华在讲话中指出，习近平总书记在中央人大工作会议上的重要讲话，从坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的战略高度，明确提出新时代加强和改进人大工作的指导思想、重大原则和主要任务，深刻回答了新时代发展中国特色社会主义民主政治、坚持和完善人民代表大会制度的一系列重大理论和实践问题，丰富和拓展了中国特色社会主义民主政治和人民代表大会制度的政治内涵、理论内涵、实践内涵，是一篇闪耀着马克思主义真理光芒的纲领性文献。我们要认真学习领会，抓好贯彻落实。

彭清华指出，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想统领人大工作，深刻把握党中央对党建立发展人民代表大会制度的历史总结和规律认识，自觉做“两个确立”的坚决拥护者和“两个维护”的坚定践行者，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。自觉维护党委总揽全局、协调各方的领导作用，凡是重大问题、重要事项、重点工作都要按规定及时向同级党委请示报告，确保党中央大政方针和省委决策部署不折不扣落地落实。要深刻把握我们党关于民主的基本观点和全过程人民民主的重大理念，结合实际大力推进全过程人民民主建设。不断扩大人民有序政治参与，完善人大的民主民意表达平台和载体，保证人民的选举权、知情权、参与权、表达权、监督权落实到人大工作各方面全过程，确保党委政府在决策、执行、监督各个环节都能听到来自人民的声音。

彭清华指出，要深刻把握人大工作在党的全局工作中的重要地位，全力支持和保障人大更好履行立法、监督、决定等各项职能。抓住提高立法质量这个关键，善于把改革发展决策同立法决策更好结合起来，实现立法政治效果、法律效果和社会效果最大

化。注重开展“小切口”立法，积极探索建立区域协同立法、流域立法、共同立法工作机制，结合地方事务开展创制性立法。用好宪法法律赋予的监督权，有计划地组织开展法律法规实施情况检查，持续推动解决制约经济社会发展的突出矛盾和问题。依法行使决定权和选举权任免权，推动讨论决定重大事项制度化常态化。坚持党管干部原则与人大依法行使选举权任免权相统一，进一步规范完善人大选举和任命程序。要深刻把握人大代表的重要职责定位，充分发挥人大代表主体作用。深入推进代表履职平台建设，加强代表工作能力建设，不断提高人大代表为群众代言、为人民履职的质效。各级人大代表要正确行使人民赋予的权力，发挥好党委政府联系人民群众的桥梁纽带作用。

彭清华强调，要深刻把握习近平总书记关于建设“四个机关”的重要要求，全面加强各级人大及其常委会自身建设。自觉把党的政治建设摆在首位，持续抓好习近平新时代中国特色社会主义思想学习贯彻，以学习党的十九届六中全会精神为重点巩固党史学习教育成果，始终保持政治机关的鲜明本色。创新完善人大及其常委会运行机制，努力形成充满活力、务实高效的工作局面。各级党委要把人大工作摆在重要位置，完善党领导人大工作的体制机制，坚持人大工作与中心工作统筹谋划、整体推进，及时研究解决人大工作中的重大问题和重要事项，推动党委领导人大工作走深走实。

会议进行了分组讨论，省委常委、组织部部长于立军主持第二次会议，省人大常委会党组书记、副主任王宁作总结讲话。省委常委，省人大常委会副主任，省法院院长、省检察院检察长，各市（州）党委和人大常委会、省直有关部门（单位）负责同志等参加会议。

奏响全过程人民民主新乐章

参会代表热议省委人大工作会议

□本刊记者 罗英

12月22日，冬日暖阳。距中央人大工作会议召开两个月，成都金牛宾馆内，四川省委人大工作会议在这里召开。

“深入学习贯彻党的十九届六中全会精神和中央人大工作会议精神，深刻把握人民代表大会制度在国家制度和国家治理体系中的新定位新任务，进一步加强和改进人大工作，大力发展和践行全过程人民民主，奋力推动新时代四川人大工作再上新台阶！”

省委书记、省人大常委会主任彭清华的讲话，如石击春水，在参会代表中引发热烈反响。

“讲话站位高远、内涵丰富、指示明确，是省委加强和改进对人大工作的领导、推动人大工作高质量发展的宣言书！”大家认

为，彭清华书记讲话对贯彻习近平法治思想、坚持和完善人民代表大会制度重要思想，对新时代加强和改进全省人大工作作出部署，充分彰显了省委落实党中央决策部署的政治自觉、思想自觉和行动自觉，对四川坚持和完善人民代表大会制度，推动全省各级人大及其常委会更好地依法履职、为治蜀兴川再上新台阶提供有力保证具有十分重要的意义。

坚定政治方向 支持人大工作

“首先是坚定政治方向。坚持党对人大工作的全面领导，自觉把人大工作纳入总体工作部署、列入重要议事日程。完善党委领导人大工作的制度，定期听取人大

常委会的工作汇报，向人大通报有关情况、重要决策、重点问题等；加强与人大的沟通，积极支持人大加强对‘一府一委两院’的监督，把办理代表建议、一府一委两院接受监督纳入领导班子考核内容，推动党委领导人大工作走深走实！”省委常委、绵阳市委书记罗增斌说，绵阳将认真落实此次会议的重要部署，结合实际努力推动人大工作再上新台阶。要丰富全过程人民民主的绵阳实践，健全人大代表联系群众的内容和形式，建好用好基层人大代表家、站、室，不断畅通民意表达的渠道，不断扩大人民有序政治参与，把民主选举、民主决策、民主管理、民主监督有效贯通、有机衔接起来，保证人民群众的知情权、

参与权和表达权、监督权。如实行民生实事人大代表票决制，人大加强监督，政府牵头办好，这种方式受群众欢迎，也很有成效，也是有序的民意表达，丰富了全过程人民民主的实践。要聚焦大局所向，把制度优势更好地转化为制度效能，特别是做好立法、监督工作，用好立法权，通过小切口增强立法的针对性、实用性、可持续性，以良法助力发展、保障善治。把监督重点放在事关全市发展稳定的大事、群众急难愁盼的热点难点问题上。通过视察调研、专题审议等方式开展针对性的监督，发挥好人大监督利剑作用，推动党委决策部署得到有效落实、人民群众真正得到实惠。

南充市委书记刘强认为，彭书记讲话中的“五个深刻把握”是对新时代发挥人大作用、担当人大使命、汇聚人大力量提出了新的更高要求，必将推进全省各部门支持人大工作的思想自觉和政治自觉行动。南充市委将全力支持人大依法行使立法、监督、决定和任免等权力，推进各项事业发展。在队伍建设、经费保障等方面加大力度，为人大依法科学履职奠定坚实基础，为推动新时代人大工作高质量发展提供坚强保障。

“我们将全面贯彻落实省委的决策部署，坚持守正创新、与时俱进，加强和改进人大工作、践行全过程人民民主、推进人大工作高质量高水平发展！”遂宁市委书记李江说，将坚持党的领导与人民意志有机结合，把“两个确立”“两个维护”体现在人

大工作的全过程、各方面，引导全体党员干部和人大代表切实把思想和行动统一到党中央大政方针和省委的决策部署上来；坚持制度规范与改革创新有机结合，加快形成符合地方国家权力机关职能特点的运行机制和方式，推进讨论决定重大事项工作常态化，以历史眼光求解问题，以辩证思维化解矛盾，以强烈担当破解困难，更好地解决遂宁发展中的不平衡、不充分问题。坚持代表工作与群众工作有机结合，充分发挥代表作用，在党委、群众、政府之间架好民生连心桥，开通民意直通车，更好地感知民意，凝聚高质量发展的强大动力。

如何做到实事求是、科学立法？眉山市委书记胡元坤从三个方面求解——加强党委对立法工作的领导，为科学立法把好方向；实事求是，全面深入做好立法调研，为科学立法打牢基础；严格执行“立法”“释法”“执法”的程序，为科学立法强化制度保障。

坚持党的领导 履职提质增效

“书记的报告很有政治高度、理论深度、实践力度，是全面结合四川实际、人大实际的好报告，必将推动全省人大工作站位更高、定位更准，成色更足、成效更优，动力更强、活力更旺！”来自各市州的人大常委会领导纷纷表示，党委对人大工作的重视程度前所未有，民主制度不断健全，民主形式不断丰富，民主渠道不断完善，人大制度优势更加凸显，人大工作者越来越有信心，人大工

作越来越有底气。

成都市人大常委会党组书记、主任李仲彬谈到了省人大常委会对成德眉资协同立法的关心和支持，他表示，成都市人大常委会将按照省委和省人大常委会要求，把坚持党的领导落实到人大工作的全方位、全过程，始终聚焦中央大政方针和省委决策部署，与百姓生产生活实际息息相关的事项开展工作，加强人大机关干部队伍、人大代表队伍建设。

达州市人大常委会党组书记、主任邓瑜华10月刚刚到人大工作，便有幸经历了首次中央人大工作会议，“总书记将人大制度上升到‘应对百年变局、复兴民族伟业’的高度，前所未有，作为基层人大工作者，很受鼓舞。”在省委人大工作会议上，他建议加强对全过程人民民主的宣传报道策划，加强对各级领导干部人大意识的教育引导，加强对基层人大工作的指导，鼓励基层人大探索创新，为全过程人民民主积累更多经验，推动基层人大工作提质增效。

遂宁市人大常委会党组书记、主任周霖临表示，回去后将及时向市委汇报，筹备好即将召开的市委人大工作会议；在人大机关传达好会议精神，做到先学一步，先走一步，学到位、领会好；贯彻好彭清华书记提出的“五个深刻把握”，落实好“四个机关”总要求。

眉山市人大常委会党组书记、主任杜紫平说，会后将在做好“五个必须”方面抓好落实：必须全面全方位全过程坚持党的领导；必须围绕中心、服务大局，推进





经济社会发展和人民幸福；必须把依法监督与有效推进工作、推进发展相结合；必须把好代表入口关和教育培训关；必须把好代表履职的考核考评关。“明年我们将把考核考评作为当好人大代表的重要内容！”

“清华书记在讲话中指出，人大监督工作要服务中心大局、突出监督重点，强化人大监督权威性；要履行好党中央赋予人大的新的监督职责，主动开展国有资产管

效果明显，“下一步，我们建议充实人大预算审查监督机构专业力量，并指导市县按要求设立人大常委会预算工委！”

增强人大意识 主动接受监督

“在支持中监督，在监督中支持。”“一府一委两院”多位负责人对此感受深刻。

“执法检查等人大监督形式是对职能部门最好的支持！”省

备案审查力度；进一步强调人大代表履职行权的边界。

“作为住建部门领导，我对自觉接受人大监督、践行全过程人民主体会较深。”省住建厅厅长何树平说，省人大常委会在省委领导下，围绕中央和省委决策部署，经济社会发展大局，人民群众所思所想所盼所愿，通过立法、监督、发挥代表作用，工作开展扎实有效，做到中央和省委重心在哪里，人大工作就跟进到哪里，力量就汇聚到哪里，作用就发挥到哪里。住建部门是重要的经济部门，也是重要的民生部门，省人大通过立法、视察、调研、执法检查等方式对垃圾分类等民众关注的问题进行调研，对老旧小区改造、电梯加装等工作给予大力的指导和督促，“这也是对我们的大力支持，工作得到促进和提升，人民满意度也提升。今后我们将进一步学习和贯彻本次会议精神，按照清华书记、王宁副主任提出的要求，严格执行省人大及其常委会的法律法规和决议决定，自觉接受人大监督，围绕城市更新、污水垃圾处理设施建设、问题楼盘的化解、房屋燃器安全、住房保障等做好工作，接受监督和指导，推动住建工作高质量发展，不断增强群众幸福感、获得感、满足感！”

“书记讲话政治站位高、思考谋划深、部署落点实！”省发展改革委主任郑备表示，这几年在不同岗位上感受人大工作，的确是可圈可点，“希望人大加大对部门立法的支持，我们也将自觉增强人大意识，主动接受人大监督！”



理情况监督、预算审查监督重点拓展改革、审计整改情况监督、政府债务监督等工作，确保党中央的决策部署终端见效。”省人大预算委副主任委员、常委会预工委副主任郭志强回顾说，四川在全国率先开展人大预算联网监督工作，率先制定《人大预算联网审查监督数据信息提供规范》6项地方标准，探索开展“穿透式”预算审查监督试点，连续五年听取和审议部分省级部门的审计整改情况报告，并进行满意度测评，

市场监管局局长万鹏龙、省文化和旅游厅厅长戴允康等如是说。

“通过审议工作报告加强法律监督和工作监督，有人大的监督和支持，我们履行检察职能有很好的效果。下一步，全省检察机关要进一步提高政治站位，认真贯彻落实好人大制度，更加自觉坚定地接受人大及其常委会的法律监督、工作监督。”省检察院常务副检察长张燕飞建议：人大在监督工作中，进一步加大统筹和协调力度；加强规范性文件

省委人大工作会议点赞五部法规

□本刊记者 孙信志

12月22日，省委人大工作会议在成都召开。会议指出，抓住提高立法质量这个关键，善于把改革发展决策同立法决策更好结合起来，实现立法政治效果、法律效果和社会效果最大化。既要“小切口”、体现特色，又要管用。会议对2019年底以来制定实施的五部地方法规予以高度评价。

第一部： 古树名木保护条例

2021年12月7日，省人民政府公布2021年新认定四川省一级古树及名木122株，其中一级古树117株、名木5株。省政府每年的这一举措的依据是2020年1月1日起施的《四川省古树名木保护条例》。省政府要求各地各有关部门（单位）要认真执行《条例》，按照属地管理原则和古树名木权属情况，落实管护责任，采取有效保护措施，对古树名木

进行保护、养护和管理。

保护古树名木，就是保护历史、保护生态。过去，古树名木的保护仅能依靠《中华人民共和国森林法》等法律法规。2019年11月28日省十三届人大常委会第十四次会议表决通过《四川省古树名木保护条例》，自2020年1月1日起施行。《条例》直接明确，将原始林外的古树名木全部纳入保护范围。此外，《条例》明确保护古树名木的“后备军”——将树龄在80年以上不满100年的树木作为古树后续资源纳入保护范围。《条例》同时明确管理职能与执法标准，公布名录并挂牌，逐个建立“身份证”。

依据《条例》，今后在四川范围内擅自砍伐或移植古树名木，将会遭到巨额罚款。具体标准为：擅自砍伐一级古树或者名木的，每株处100万元以上200万元以下的罚款；擅自移植一级古树或

者名木的，每株处5万元以上10万元以下的罚款。这首次给出处罚尺度和执法标准，以此斩断伸向古树名木的黑手。

第二部： 红色资源保护传承条例

四川是红色资源大省，拥有丰富的红色资源和厚重的红色文化。省委、省人大常委会历来高度重视红色资源保护传承，省委书记、省人大常委会主任彭清华多次作出相关批示、指示，要求尽快保质保量做好相关立法工作。《四川省红色资源保护传承条例》从启动立法到草案提交省人大常委会初次审议，仅用50天时间，是省人大常委会立法史上速度最快的一次实质性立法。

2021年6月25日，省十三届人大常委会第二十八次会议刚刚全票通过《条例》，自2021年7月1日起施行。该条例借鉴兄弟省市的立法经验，凝练我省的有效做法，为我省红色资源保护传承提供了坚实的法治保障。《条例》的实施，对于保护红色资源、发扬红色传统、传承红色基因、赓续红色血脉，培育和践行社会主义核心价值观，彰显四川在中国共产党领导下的革命、建设、改革中的重要地位，具有十分重



要的意义。

第三部： 三星堆遗址保护条例

92年前，三星堆遗址第一次露出“尊容”，便吸引世人的目光。92年后，四川量体裁衣，给它打造一套保护“盔甲”。2021年7月29日，省十三届人大常委会第二十九次会议表决通过《四川省三星堆遗址保护条例》，自2021年9月1日起施行。

《条例》对三星堆遗址严格实行规划保护制度和分类分层保护制度，对保护范围和建设控制地带分别作出明确的保护规定，对可能危及遗址及文物安全的行为作了禁止性规定，还对有关生态环境保护、防震减灾、防洪排涝等进行了明确。《条例》的实施有利于高质量建设三星堆国家文物保护利用示范区，打造具有国际水平的国家考古遗址公园，进一步提升我省文化传播力和影响力，对三星堆遗址申报世界文化遗产能够“加分”。

第四部： 农村集体经济组织条例

2021年7月底省十三届人大常委会第二十九次会议表决通过《四川省农村集体经济组织条例》，自2021年10月1日起施行。《条例》是《中华人民共和国民法典》

实施以来，全国首个由省级人大颁布的农村集体经济组织条例，为国家立法探索了“四川经验”。

《条例》对农村集体经济组织成员的产生做出明确规定，农村集体经济组织成员身份应当依据法律、法规，按照尊重历史、兼顾现实、程序规范、群众认可的原则，统筹考虑农村土地承包关系、户籍关系，可以兼顾对集体积累的贡献等因素，通过民主程序进行确认。农村集体经济组织成立前其成员身份由村民会议确认，成立后其成员身份的取得或者丧失由成员大会决定。《条例》还规定，农村集体经济组织成员不得同时作为同一层级两个以上农村集体经济组织的成员。县级人民政府可以制定本行政区域内农村集体经济组织成员身份确认具体程序、标准的指导意见。《条例》明确了农村集体资产股份（份额）的转让与继承办法，明确在项目实施、财政投入、金融税费、土地政策、人才保障等方面为农村集体经济组织提供支持，鼓励社会资本与农村集体经济组织开展合作，发展现代种养、休闲农业、乡村旅游等产业，实现农村集体经济高质量发展。

《条例》为推进基层治理体系和治理能力现代化，谋深做实我省乡镇行政区划和村级建制体制改革“后半篇”文章，实现巩固

拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接提供了强有力的法治保障。

第五部： 加强赤水河流域 共同保护的“决定”+“条例”

今年5月27日至28日，云贵川三省人大常委会分别审议并全票表决通过了关于加强赤水河流域共同保护的決定，同时审议通过了各自的赤水河流域保护条例，自2021年7月1日起施行，实现同时通过、同时公布、同时实施。

作为全国首个地方流域共同立法，三省采取“决定”+“条例”的共同立法方式，以立法理念、主体、内容、模式创新，推动地方立法由区域协同立法上升到共同立法，破解了共立和共治的难题，形成了上下游联动、干支流统筹、左右岸合力的三省共同保护赤水河流域新局面，为全国跨行政区域共同立法探索提供了“赤水河方案”。四川作为共同立法牵头省份，在三省工作专班中积极发挥组织、协调作用，承担草案起草、沟通协调、立法调研、征求意见和综合报告等具体工作。此次共同立法得到了全国人大常委会的充分肯定和省委的高度评价，也被认为是今年地方立法的一大亮点，具有开创意义的地方立法模式。



在省十三届人大常委会 第三十一次会议闭幕会上的讲话

（2021年11月25日）
□四川省人大常委会主任 彭清华

省十三届人大常委会第三十一次会议，经过大家共同努力，圆满完成了各项议程。会议传达学习了中央人大工作会议精神和十三届全国人大常委会第三十一次会议精神，审议通过了乡村振兴促进条例、道路交通安全法实施办法等5件法规，审议废止了公路路政管理条例，审议了水资源条例、红十字会条例等7件法规草案，审查批准了7件市（州）法规。会议听取和审议了乡村振兴战略实施进展情况等专项工作报告，审议了省人大常委会执法检查组关于检查消防法、消防条

例实施情况的报告，审议了关于个别代表的代表资格的报告，以及省人大有关专委会关于代表议案审议结果的报告、“一府一委两院”和人代工委关于代表建议办理情况的报告。会议还听取和审议了2020年度省级预算执行和其他财政收支审计查出问题整改情况报告，审议了省发展改革委等六部门关于审计查出问题整改情况的报告并开展了满意度测评，审议了2021年预算调整方案报告并作出关于批准省级预算调整方案的决议。会议还作出关于召开四川省第十三届人民代表

大会第五次会议的決定、关于开展第八个五年法治宣传教育的决议，表决通过了有关人事任免案。

随着经济社会发展，人民群众对立法的期盼已经不仅是“有没有”的问题，而是好不好、管不管用、能不能解决实际问题。本次会议审议通过的嘉陵江流域生态环境保护条例、河湖长制条例、乡村振兴促进条例、反不正当竞争条例等一批重要地方性法规，都是立足我省实际、聚焦群众关心关切来开展立法的，具有较强的针对性和可操作性。要充分认识落实这些法规的重要意



义，牢固树立以人民为中心的发展思想，增强执行和实施的使命感责任感，加强普法宣传解读，适时开展执法检查，完善有关配套制度，推动条例尽快落地、见到实效。

本月8日至11日，党的十九届六中全会胜利召开。这次全会是在建党百年的重要历史时刻、在“两个一百年”奋斗目标的重大历史交汇点，召开的一次十分重要的会议。全会通过的《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》，聚焦总结党的百年奋斗重大成就和历史经验，突出中国特色社会主义新时代这个重点，着力阐释党的十八大以来党和国家事业取得的历史性成就、发生的历史性变革，鲜明提出新时代中国共产党的奋斗目标和庄严使命，体现了党中央对党的百年奋斗的新认识，是一篇光辉的马克思主义纲领性文献。全省各级人大及其常委会要把学习宣传贯彻六中全会精神作为一项重大政治任务，结合贯彻落实中央人大工作会议精神，进一步找准坐标方位、发挥职能优势、认真履职尽责，在全面建设社会主义现代化四

川新征程上展现新气象新作为。

★★ — ★★

持续抓好六中全会精神学习宣传贯彻，准确把握党的百年奋斗重大成就和历史经验

六中全会闭幕后，省委及时召开省委常委会议（扩大）会议进行传达学习、研究贯彻落实意见，下发《通知》对全省学习宣传贯彻作出具体安排，举办省委理论学习中心组专题学习会交流讨论，组织党员干部通过现场或视频方式听取中央宣讲团宣讲报告，接下来还将举办全省新任县委书记暨年轻干部专题培训班，组建省委宣讲团赴各地各部门广泛宣传宣讲，在全省迅速掀起学习贯彻热潮。省人大常委会党组以领导班子和领导干部为重点，用专门时间进行了集中学习讨论，起到了示范带动作用。六中全会思想含量、知识含量十分丰富，政治性、理论性、战略性、指导性都很强。要持续用力抓好全会精神的学习宣传贯彻，将其作为理论学习的重中之重，纳入各级党组织年度学

习安排，准确把握党的十九届五中全会以来党和国家事业发展取得的新的重大成就，准确把握党百年奋斗特别是中国特色社会主义新时代取得的历史成就，准确把握党百年奋斗的历史意义和历史经验，准确把握以史为鉴、开创未来的重要要求，从中不断感悟党的初心使命和历史担当，以更加奋发有为的精神状态迈步新时代、奋进新征程。特别要深刻认识“两个确立”的决定性意义，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，始终把深刻把握“两个确立”、坚定做到“两个维护”作为应有的政治信念、政治忠诚、政治立场、政治态度，任何时候都同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。要深刻认识习近平新时代中国特色社会主义思想“十个明确”的丰富内涵和核心要义，持续在学懂弄通做实上下功夫，坚定用以武装头脑、指导实践、推动工作。要结合人大实际加大宣传普及和宣讲阐释力度，组织发动各级人大代表走进各行各业，采取群众喜闻乐见的方式开展宣讲阐释解读工作，推动全会精神深入基层、深入人心。

★★ 二 ★★

切实强化责任担当，把贯彻落实六中全会精神贯穿人大履职全过程各方面

抓好六中全会精神贯彻落实，重在牢牢把握实践要求，不断从党的百年奋斗重大成就和历史经验中汲取智慧和力量，更好推动人大工作高质量发展。要把学习贯彻六中全会精神与推动党史学习教育深化

拓展结合起来。12月初，省委将召开十一届十次全会就深入学习贯彻党的十九届六中全会精神、巩固党史学习教育成果进行研究并作出决定。要围绕贯彻落实省委最新部署要求，结合人大工作实际，以抓好换届后领导班子思想政治建设等为重点，持之以恒加强政治建设、强化理论武装，不断加深对中央和省委重大战略、重要部署、重点任务的理解把握，以更加务实的举措推动各项工作落地落实。要持续深化“人大代表在行动、民生实事我监督、乡村振兴我出力”三大具体行动，聚焦革命老区、乡村振兴重点帮扶县、经济发展滞后地区和“一老一小”、生活困难群众等重点群体办好民生实事，以实实在在的成效展现人大为民履职、为民谋利、为民服务的初心使命和责任担当。要把学习贯彻六中全会精神与学习贯彻中央人大工作会议精神结合起来。全会明确提出“发展全过程人民民主，保证人民当家作主”等重要要求，与中央人大工作会议精神一脉相承、相互贯通。要将二者有机统一起来，做到共同推进、一体落实，不断加强立法、监督、代表和自身建设等工作，充分发挥人大在发展全过程人民民主中的重要作用，实现好维护好发展好最广大人民的根本利益。为深入学习贯彻六中全会精神和中央人大工作会议精神，省委将在下个月召开人大工作会议，省人大常委会要主动作为，深入研究思考加强和改进我省人大工作的措施办法，会同有关方面共同做好会议筹备工作，确保会议顺利举行，取得预期效果。要把学习贯彻六中全会精神与谋划好人大各项工作结合起来。

将领会把握贯彻六中全会精神作为谋划当前和今后一个时期人大工作的重要指引，按照六中全会作出的新部署新要求，进一步完善思路举措，依法履职尽责，与时俱进推动我省人大工作创新发展。

省委十一届十次全会还将重点研究以实现碳达峰碳中和目标为引领推动绿色低碳优势产业高质量发展问题。这几年，省委在统筹做好面上工作的同时每年都重点抓几件大事，2018年抓了乡村振兴、民营经济，2019年抓了县域经济发展、文化旅游融合发展，2020年抓了现代农业园区建设、服务业高质量发展，今年抓了创新驱动发展、巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。经过不懈努力，工业“5+1”、服务业“4+6”、农业“10+3”现代产业体系初步构建，“四向八廊”综合立体交通体系加快形成，创新驱动深入推进，全省高质量发展大的布局和工作格局基本确立。立足新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局、促进高质量发展，省委认为要聚焦四川独特优势，再重点培育一批未来能在全中国发展大局中有影响力、对四川发展有支撑力的产业集群。根据国家“双碳”战略部署要求，结合我省实际情况，经过反复研究讨论，省委确定在清洁能源、绿色低碳产业领域集中发力。四川是全国最大的清洁能源省份，自然生态本底良好、清洁能源资源富集。我们有条件也有责任抓好绿色低碳优势产业高质量发展，加快推动经济社会全面转型，探索走出一条服务国家战略全局、支撑四川未来发展的绿色低碳发展之路。经过深入调研、科

学论证，省委将绿色低碳产业分为清洁能源产业、清洁能源支撑产业、清洁能源应用产业三个门类，分别进行研究，提出发展重点、目标和举措，并将以全会决定形式作出全面部署。各级人大和人大代表要围绕省委重大战略决策，主动担当作为，深入调查研究，积极建言献策，聚智聚力推动我省绿色低碳优势产业高质量发展。

★★ 三 ★★

统筹抓好岁末年初各项重点任务，确保今年工作收好口、明年工作开好局

今年只剩一个多月时间，已经到了最后冲刺的阶段。要对照年初计划安排和目标任务，梳理总结今年工作开展情况，查找差距，增添措施，压实责任，周密细致做好各项收口工作。要继续助力做好安全生产、社会稳定、民生保障等方面工作，积极运用法治思维和法治方式保障权益、化解矛盾、防控风险、维护稳定，不断提高人民群众获得感幸福感和安全感。要认真谋划明年工作，提前思考下一个五年立法规划和年度立法计划，创新完善监督工作制度机制，不断深化拓展代表工作，对标“四个机关”定位和要求全面加强自身建设，依法履行好人大职能职责。明年1月将召开省十三届人大五次会议，要精心做好筹备工作，抓紧起草常委会工作报告，合理安排会期，组织好代表审议，确保会议任务圆满完成。

（据《四川省人民代表大会常务委员会公报》）



★★★

★★★

每一部法规的制定和修改，都凝聚着广大人民群众的热情、心血和智慧，每一部法规的出台都装满了民意，每一部法规都显示出全过程人民民主的独有魅力，每一部法规都是全面依法治省进程中一个耀眼的路标——

让每部法规满载民意

省人大常委会践行全过程人民民主锻造管用精品良法

□本刊记者 孙信志



省人大常委会副主任王宁、陈文华今年3月在三星堆遗址发掘现场开展三星堆遗址保护立法调研

“消防车通道经常被堵塞，但却没有便捷快速处理处罚手段，盼望法规修订时能制定几条硬杠杠的规定。”今年年初，省人大常委会在成都泸州等地的居民小区开展《四川省公共消防设施管理条例（修订草案）》立法调研，居民向调研组提出意见建议最多的是关于消防通道的畅通问题。

今年9月表决通过并于11月9日起实施的新修订的《四川省公共消防设施管理条例》有了数条硬杠杠的规定，其中之一是学习借鉴公安交警部门违章抓拍和贴单式处罚方式，探索建立消防车通道简易处罚机制，还将会同相关部门制定消防车通道联合检查计划，视情或将有关查处情况纳入单位和个人信用平台。

顺应民意、立良法是四川省人大常委会立法工作的立法追求与目标。省人大常委会深刻把握发展全过程人民民主重大理念的内涵和重大意义，坚持开门立法、民主立法，不断加强探索实践，努力让人民群众对立法工作全过程、各环节“沉浸式”参与，使立法过程成为实现和体现最广泛、最真实、最管用的人民民主的典范。

最广泛听取 人民发出的“立法声音”

基层群众的声音最“接地气”。省人大常委会在立法中十分注重听取基层的“立法声音”，广开渠道，倾听社会各界的声音。

“物业管理是与老百姓生活息息相关的民生事项，《四川省

物业管理条例》的修订过程是我所经历过的法规立法中坚持开门立法、民主立法最为典型最为集中的一次。”新的《条例》是今年9月29日获表决通过的，省人大常委会法工委干部张学美对修订过程历历在目。

“就修订草案法律责任条款举行听证会；两次在四川人大网全文公布征求社会公众意见，收到公民提交意见建议超100条、邮件30多封和电话反馈意见若干次；一审和二审后，为深入调研物业管理实际情况，解决物业管理领域老百姓最关注的痛点、难点问题，修订草案搁置审议一次，赴省内多地开展多场立法座谈，走进多个住宅小区现场听取物业服务人和业主的意见建议……”

张学美说，省人大法制委、常委会法工委多次听取物业服务行业协会和物业服务人、业主和业主委员会、街道办事处和社区、各有关职能部门、专业经营单位等相关各方的意见建议，就部分条款专门发函征求省发改委、省人防办和供水、供电、供气专业经营单位的意见，赴成都市武侯区华兴街道人大代表之家面对面听取人大代表和社区居民意见，充分听取和广泛征求社会各界的意见建议。

“在此基础上，我们对《条例（修订草案）》逐字逐句修改完善，先后改稿数十次。”张学美认为，立法就是要体现民意民智，造福人民群众。

不仅如此，四川省人大常委会每年下半年都在全省范围内公开征集常委会下一个年度地方立

法选题和立法建议。公民、法人和其他组织可以就省人大及其常委会职权范围内的地方立法事项提出选题或建议，包括立什么法、改什么法等。

“凡是对人民群众切身利益有重大影响的地方性法规，必须要广泛听取基层群众意见，使得地方性法规更接地气，更具操作性。”省人大常委会主任黄智刚认为，立法的过程就是充分听取各种利益诉求，并对各种利益诉求进行合理平衡，取得最大公约数的过程，这是人民民主的体现，也是提高立法质量的保证。我们要做到地方立法直接反映和体现民情民意、民智民心，实现立法从群众中来、到群众中去。

委员良言 让法规获批前增加内容

四川有一个古镇被誉为“万里长江第一古镇”，是上世纪三、四十年代作为中国抗战后方的四大文化中心之一。这座坚持文化抗战的古镇，也被誉为“中国文化的折射点、民族精神的涵养地”。它就是宜宾市李庄古镇。如今，它迎来了地方法规的保护。2021年3月26日下午，省人大常委会批准《宜宾市李庄古镇保护条例》。2021年6月1日起正式实施的该条例是四川省第一部正式颁布实施的古镇保护地方法规。

在3月25日省十三届人大常委会第二十六次会议审议时，省人大常委会委员、四川安仁建川文化产业开发有限公司董事长、建川博物馆馆长樊建川提出：李

庄古镇要有自己的特色、与众不同，对于一些具有年代特色、时代印记的粮站、供销社、计划生育站、工商税务建筑等革命时代建筑文物和现代当代文物，应尽量保护下来，避免拆除。李庄糖厂有几十年历史，算是大型企业，当时的李庄经济基本是依靠糖厂，而且它是目前四川乃至全国保留最完整的糖厂之一，既有时代特色，又有历史价值。“紧邻一个革命年代工业遗址，是李庄区别于其他古镇的特色，也是李庄的魅力所在、发展后劲所在。”他建议把糖厂纳入李庄古镇核心区保护范围，一个具备时代特色的国营糖厂，可以弘扬“糖文化”，可以创新开发其他文创产品，产生辐射效应。最终，批准通过的《条例》将李庄糖厂、粮站、供销社等具有时代性和代表性的工业遗存、近现代建（构）筑物，列为保护对象。

出生在宜宾的樊建川自然与宜宾有着割不断的情结，也自然爱着宜宾，对有着革命年代印迹的李庄古镇也十分了解，他在审议时的意见建议充满激情与智慧。表决时看到自己的意见被采纳了，他非常高兴，觉得自己的履职为李庄古镇的保护贡献了力量。

不少省人大常委会组成人员也有着与樊建川一样自豪与喜悦的经历，他们的审议意见在会后马上被省人大法制委、常委会法工委召开的专题会议研究处理，或被直接采纳，或被概括提炼，体现于法

规条款中。

创新“立法+代表” 让代表全过程参与立法

今年3月底，《四川省粮食安全保障条例》获表决通过；9月底，新修订的《四川省物业管理条例》获表决通过；11月底，《四川省铁路安全管理条例（草案）》首次提请审议……

一部部法规的出炉，一部部法规草案的亮相，最高兴的莫过于省人大代表、维诚审计评估集团董事长陈维亮，因为这些法规和法规草案都是他在省人代会上所提议案的立法内容。

2021年1月召开的省十三届人大四次会议共收到议案17件。陈维亮代表今年领衔提交代表议案数量达9件，成为最高产的议案提交者。为对接民法典和保障广大业主合法权益，陈维亮等24名代表提出修订《四川省物业管理条例》的议案，对保障业主合法权益、提升物业服务质量等方面作出有效针对性的修改完善。他领衔提出关于研究制定《四川省

铁路安全管理条例》的议案，在年初就被列入省人大常委会2021年立法工作计划，最终从议案变成了法规草案。

“省人大常委会高度重视和认真办理代表联名提出的议案，年初在研究确定立法工作计划时认真研究代表议案，采纳议案的立法建议，这本身就是全过程人民民主的生动实践。”陈维亮代表直夸省人大常委会在这方面做得非常好，“而我看到自己的议案变成法规，感动既高兴又自豪。”

人大代表一头连着党委和政府，一头连着万千群众，在了解群众需求、为民代言方面具有天然优势。省人大常委会创新“立法+代表”模式，让代表在立法中扮演更重要角色，是本届人大常委会一直坚持在做的事。

省人大常委会每年在制定立法工作计划时，高度重视代表议案所提的立法建议，认真研究并采纳。在开展议案办理时邀请领衔代表座谈会，面对面听取其想法和建议。在开展立法调研时，邀请领衔代表共同到基层和相关单位听取和了解情况，让代表参加立法全过程。

省人大常委会副主任陈文华表示，我们要深刻理解发展全过程人民民主丰富内涵，进一步总结完善立法工作机制，更加密切人大常委会与代表、代表与人民群众的联系，让每一部法规都承载民意，让全过程人民民主在四川的实践之花花开满园，结出累累硕果。



以人民的名义

省人大常委会践行全过程人民民主加强和拓展监督工作

□本刊记者 刘鸿雁

人大监督，不仅是全过程人民民主的一个重要环节，本身也具有“全过程”的属性。近年来，四川省人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，履行宪法和法律赋予的神圣职责，紧紧围绕党和国家工作大局，以人民为中心，不断拓展和深化人大监督，从预算监督、民生实事、国有资产监督等各个方面持续发力，善为有为，让人大监督更有力有效。

以人民的名义，一切为了人民。

预算监督 持续给力

为深入贯彻落实以习近平同志为核心的党中央就加强人大预算决算审查监督职能作出的重要决策部署，近年来，四川省人大常委会开拓创新，利用“互联网+”和大数据技术开展预算联网监督工作，不断增强人大监督实效。今年1月1日，由四川省人大常委会办公厅牵头，省人大预算委员会、常委会预算工作委员会联合省财政厅等10个省直部门编制的《人大预算联网审查监督数据信息提供规范》6项地方标准在四川省实施，填补了国内相关地方标准的空白。

“预算联网监督，数据是基础、标准是保障。6项标准的颁布实施，将有力推动解决人大预算审查监督和国有资产监督中存在的‘信息不对称’问题，将有利于规范各级政府部门向人大预算联网监督系统报送数据的工作、有利于推动完善联网监督机制，保持人大联网监督工作的规范化和连续性。”省人大常委会办公厅负责人介绍道，“6项标准的制订出台，填补了国内相关地方标准空白，得到了全国人大常委会预算工委的充分肯定和大力支持。”

据了解，由四川省人大常委会办公厅牵头，省人大预算委员会、常委会预算工作委员会联合省财政厅等10个省直部门编制的地方标准，具体包括了预算决算、社会保险基金、税务、国有资产、审计监督和人大纵向监督六个方面，分别明确了四川省域内省、市、县三级地方政府向同级人大报送预算联网监督数据信息的范围、内容要素、报送频率及时间节点要求。

“下一步，省人大将以实施6项标准为牵引，从‘抓好本级、指导下级’两个层面着力，推进全省预算联网监督工作。”四川省人大预算委员会副主任委员郭志强说。

民生监督 更加全面

自省人大常委会组织开展“我为群众办实事——民生实事我监督”活动以来，认真履行责任，加强统筹协调，聚焦我省民生热点痛点难点问题，通过执法检查、听取和审议专项工作报告、专题调研等方式，促进民生改善，让群众有更多更直接的获得感、幸福感、安全感。

2021年4月底，省人大常委会办公厅印发实施《关于对2021年全省30件民生实事（部分）项目进行调研督促和监督的工作方案》，5月至6月，省人大监察司法委、经济委、教科文卫委、农业农村委、城环资委、社会委积极落实常委会党组书记、副主任王宁有关批示精神，共选取10个民生实事项目进行了调研督促和监督。6个专委会分别会同省级相关部门前往成都、泸州、广元、乐山、广安、雅安、眉山、凉山等地，采取召开座谈会、查看资料、听取汇报、实地走访等多种方式，详细了解任务落实、项目实施和建设管理、资金拨付和使用等方面情况。通过依法行使人大监督职权，扎实深入助推项目落地见效，把党史学习教育成果转化为人大工作的成效，更好履

行职责、服务人民。

4月下旬，为深入贯彻习近平法治思想和习近平总书记治水重要讲话精神，省人大常委会在省人大农委协助下，围绕省委决策部署，坚持以人民为中心，以问题为导向，以依法加快水利建设、促进经济社会发展为目标，对成都、眉山和绵阳贯彻实施《四川省水利管理条例》进行了实地检查，并委托其余18个市（州）人大常委会进行了自查。

7月，为贯彻落实党中央决策部署和习近平总书记关于消防安全的重要论述精神，按照全国人大常委会办公厅委托执法检查通知要求和省人大常委会2021年度监督工作计划，省人大常委会在省人大社会委协助下，开展了《中华人民共和国消防法》《四川省消防条例》执法检查。

对社会广泛关注的道路交通安全管理执法规范化建设工作，省人大监察司法委也已会同公安厅交警总队，围绕协助省人大常委会听取和审议省政府关于全省公安机关深入推进道路交通安全管理执法规范化建设工作情况的

报告，制定工作方案，提前谋划，整体推进……

国资监督 不断加码

“2018年至2020年，省人大常委会在审议省政府关于国有资产管理情况的综合报告的同时，分别重点审议了经营性国有资产、行政事业性国有资产、金融企业国有资产管理情况专项报告。目前，我省各级人大听取和审议国有资产管理情况报告制度基本建立，相关工作机制初步形成，人大国有资产管理情况监督工作开局良好。”省人大预算委员会副主任委员贺江华介绍道。

加强国有资产管理情况监督，是宪法和法律赋予人大的职权，也是落实以人民为中心发展思想的内在要求。

6月25日，省十三届人大常委会第二十八次会议表决通过《四川省人民代表大会常务委员会关于加强国有资产管理情况监督的决定》（以下简称《决定》）。

省人大常委会高度重视国有资产管理情况监督决定的出台工

作，常委会党组书记、副主任王宁亲自部署、亲自推动《决定》起草工作。起草组先后赴省内多地开展调查研究，到周边省（市）学习经验做法，向财政厅、自然资源厅、省国资委等11个省直部门征集意见，并向社会公开征集意见。在《决定（草案）》初稿形成后，组织专家教授和人大代表召开论证会征求意见，并书面征求省直有关部门和市（州）意见。

据了解，《决定》共十三条，主要从规定适用范围、明确总体要求、规范报告工作、加强审议工作、建立健全机制、注重上下联动等六个方面作出规定。

这是省人大常委会第一次在国有资产监督方面作出的重大事项决定，是贯彻落实党中央和省委书记关于建立实施国有资产管理情况报告制度的具体举措，是省人大常委会依法履行人大国有资产监督职能的具体体现。

国有资产监督，人大不断“加码”。

省人大常委会在监督工作中坚持和践行全过程人民民主，把以人民为中心作为根本出发点，把人民群众的关切作为着力点，把人民群众的满意度作为评价标准，不断创新完善监督工作方式，督促政府完善相关制度、加强行政管理，提高治理能力和治理水平，确保了党中央重大方针政策和省委决策部署的全面贯彻落实，为治蜀兴川再上新台阶贡献了人大力量。



← 普惠托育服务今年被纳入省人大常委会监督视线。图为12月14日，省人大常委会调研组在泸州职业技术学院附属幼儿园看到小朋友在老师指导下学习手鼓。

我们用什么托起初心

□本刊记者 陈东

百年正青春，颂歌献给党。

“没有共产党，就没有新中国……”今年“七一”，省人大常委会机关党员干部迎来了中国共产党成立100周年的特殊日子。

锦江大礼堂内，歌声插上翅膀，为党的百年华诞送上真挚祝福。锦江大礼堂外，八个大字熠熠生辉：不忘初心，牢记使命。

学党史 要补足“精神之钙”

“夹金山，鸟儿飞不过，人猿不可攀。要想越过夹金山，除非神仙到人间。”夹金山是中央红军长征翻越的第一座大雪山，主峰海拔4260多米，终年积雪。

1935年6月，红军向雪山进发。山上极寒刺骨，呼吸困难，不少战士牺牲。但凭着坚定的信念和顽强的毅力，红军战士终于翻过雪山胜利会师。

从泸定桥到夹金山，再到赤水河，长征精神深深鼓舞着人大党员干部。“一代人有一代人的长征，一代人有一代人的担当。”

习近平总书记强调，“不忘初心，方得始终。中国共产党人的初心和使命，就是为中国人民谋幸福，为中华民族谋复兴。”

总书记比喻，“理想信念就是共产党人精神上的‘钙’，理想信念不坚定，精神上就会‘缺钙’。”

学党史，补足“精神之钙”。开展党史学习教育以来，省人大常委会党组、机关党组坚持理论学习中心组制度，组织召开专题学习会议，每位党组中心组成员忆党的历程、谈学习认识、讲切身感悟，用“七一”重要讲话精神滋养党性修养、引领工作事业。

常委会机关党史学习教育领导小组统筹协调，制定专题学习和专题组织生活会方案，要求“全覆盖学习讲话，重实践领悟思想”。10个分党组、机关党委、41个党支部、7个青年小组开展多种形式的学习教育，引导全体党员干部领会重要讲话的重大意义和丰富内涵，继承“建党精神”，强化政治引领。

今年10月，中央人大工作会议在北京召开，习近平总书记强调，坚持和完善人民代表大会制度，不断发展全过程人民民主。前所未有的“第一次”，体现了党中央对人大工作的高度重视，“四个机关”的要求更饱含殷殷期待。

“确保中央人大工作会议精神和省委部署要求全面贯彻到省人大工作的各方面、各环节、全过程。”省人大常委会党组召开扩大会议，第一时间传达学习会议精神，强调“要切实加强人大自身建设”，努力建成让中央放心、让人民满意的政治机关、国家权

力机关、工作机关、代表机关。

悟思想 跨越新“雪山”“草地”

“战士”是怎样炼成的？

“1945年，17岁的我递交了入党申请书。解放前，我们为党工作随时都可能受到反动派迫害。但我把枪藏在盐里，装作商人，硬是从阆中把枪运到巴中。我们只有一个信念，哪怕冒着杀头的危险，也要干到革命胜利那一天！”今年4月，省人大常委会机关举行专题讲座，一位93岁的老人深情讲述“初心”：“党是我一生的追随。”

这位老人就是全国优秀共产党员周永开。

“党员干部要讲政治、顾大局、尽责任、守底线。”在党史学习教育领导小组会议上，省人大常委会党组书记、副主任王宁明确提出三点要求，要“持续加强思想政治建设”“认真践行为民服务宗旨”“积极服务中心保障大局”。

对照学习要求，对标学习榜样，党员干部们奔着问题去，盯着问题改，深刻剖析问题原因，开展批评与自我批评，明确整改落实措施。

学史明理，把学习党的创新理论作为重中之重，增强贯彻落实

的思想自觉和行动自觉。

学史增信，学习中国历史特别是党史，增强中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信。

学史崇德，学习英雄人物、先进人物，养成好的思想品德追求。

学史力行，在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致，实学实干，成就事业。

“在新时代长征路上，仍有许多‘雪山’‘草地’需要跨越。我们要弘扬伟大长征精神，在接续奋斗中展现新担当新作为。”彭清华指出。

办实事 让百姓幸福满满

今年11月，中江县燕窝村来了一位刘代表。村民们领着她进屋，水龙头一开，自来水“哗啦啦”流淌，她欣慰地笑了。原来，3年前省市人大代表来到燕窝村调研，发现十多户村民用水困难，没水时要到两公里外挑水喝。为了帮助村民们，省人大代表刘春香和代表们奔走呼吁。在省市人大的共同推动下，村里有了新水井和供水站，村民们终于喝上了自来水。

学党史，见实效，最大的实效就是为群众办实事。省人大及其常委会“我为群众办实事”工作方案出台，“三大行动”同时展开。

一是“人大代表在行动”。各级人大代表累计参加活动32.9万余人次，走访群众194.6万余人次、企业6.7万余家，帮助解决问题22.1万余个、提出建议12.4万余件。

二是“民生实事我监督”。

省人大6个专委会选取10件民生实事项目调研督促监督，推动全国人大交办的“普惠型托育服务机构建设试点和农村妇女‘两癌’筛查等实事项目落地见效。

三是“乡村振兴我出力”。全省召开座谈会，学习贯彻习近平总书记关于乡村振兴的重要论述，推动《乡村振兴促进法》全面有效实施。《四川省农村集体经济组织条例》等4件涉农法规制定或修改，《四川省乡村振兴促进条例》等立法工作积极推进。

今年，省人大常委会确定7件重点督办建议，涉及成渝双城经济圈建设、脱贫攻坚、医疗保障、依法治省和发展稳定等各个方面，现在已全部顺利办结。

开新局 初心永远在路上

文化同源、历史同脉，一座国际范儿的长廊将飞架成渝双城经济圈。这就是巴蜀文化旅游走廊。

10月下旬，川渝两省市人大常委会联合开展专题调研，为一个月后联动开展监督，同步听取政府关于巴蜀文化旅游走廊建设情况的报告做准备。

建设文化旅游走廊是国家推进成渝双城经济圈建设的重大部署。未来，走向世界的“巴蜀文化”将助推中国经济“第四极”高质量发展。

今年是中国共产党成立100周年，也是实施“十四五”规划和2035年远景目标的开局之年。全面建成小康社会，开启全面建设社会主义现代化新征程，任务艰巨、使命光荣，省人大常委会的目光将聚焦何处？10月15日，

省常委会会议专题听取省人大常委会、省政府、省政协、省法院、省检察院党组开展党史学习教育情况汇报。彭清华书记指出，“省人大常委会党组要聚焦推动成渝地区双城经济圈建设、助力脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接、服务‘一老一小’等组织实施好立法监督工作。”

川渝两地人大常委会开展协同合作以来，在立法、监督、代表工作等方面成效明显。今年，两地首次召开秘书长交流会，确定深化拓展两地人大常委会领导会商、秘书长沟通协商、专委会工作交流等各项制度机制，提升共同推动成渝双城经济圈建设的整体合力。

从脱贫攻坚到乡村振兴，如何做到有效衔接？顶层设计、完善机制、产业发展……省人大精心谋划，一张蓝图绘到底。年初，省十三届人大四次会议审查和批准“十四五”规划和2035年远景目标纲要，描绘全景。年中，立法监督积极推进，重点是促进乡村产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴和组织振兴。一年来，省人大常委会领导带队，奔赴全省各地调研《乡村振兴促进法》实施情况，为蓝图提供法治支撑。

家庭幸福，社会和谐，离不开“一老一小”。“家家都有小，人人都会老。”关注社会热点，省人大常委会又把视线投向“逐步构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系，不断发展和完善普惠托育服务体系”，积极破解社会难题。

牢记使命，依法履职，贡献人大力量，初心永远在路上。



四川：20 万人大代表“回家报到”

□川仁

“今天我先来认个门、走个‘亲’，主要是尽快熟悉情况、摸清家底，以便今后更好地为‘家人’服务！”仲夏时节，风和日丽，蒲江县西来镇两河村人大代表联络站内，一位特殊“亲戚”的开场白，让在场的干部群众心如暖阳。

2021年8月4日，省人大常委会副秘书长、办公厅主任吕华以省人大代表身份“回家”报到，调研掌握“人大代表之家”“人大代表联络站”运行、基层人大特色亮点工作、基层乡镇（街道）人大组织建设、辖区社情民意等情况。

“人大代表之家”“人大代表联络站”是各级人大代表在闭会期

间密切联系群众、依法履职行权、接受人民监督的重要工作平台。今年以来，省人大常委会持续加强代表联系群众平台建设，动员、号召全省19.6万名五级人大代表进“家”入“站”，组织163名在蓉省直机关全国、省人大代表就近就便编入成都市各区（市、县）所辖乡镇、街道、社区、村级“代表之家”“社区联络站”，进社区、进院坝、进农户，一线访民情、解民忧、纾民困，并同步推动担任地方党政领导职务的代表带头履职、带头尽责、带头服务。

“三聚焦”—— 代表“家、站”好温馨

我省各级人大及其常委会主

动作为、积极探索，结合自身实际，按照勤俭节约、因地制宜、就近、便于活动等原则，高标准建设、整合、规范、升级代表“家、站”，充分保障了代表活动有阵地、履职有平台。

持续聚焦“家、站”制度建设。各地根据自身情况，普遍制定了代表“家、站”工作职责，代表“家、站”活动制度，人大代表接待选民制度，人大代表履职登记制度等一系列代表“家、站”管理制度，引导、促进代表“家、站”的管理使用向制度化、规范化、常态化方向发展。雅安编印了《雅安市基层人大代表履职平台规范化建设指导手册》，对乡镇和村、社区代表“家、站”建设各项制

度进行了统一规范，有效提高了正规化建设水平。

持续聚焦“家、站”工作队伍建设。各地普遍建立了专人负责管理代表“家、站”的工作机制，在依靠基层代表兼职进行日常管理的基础上，尽最大力量为代表“家、站”配备专职工作人员，确保了有人管事，有人干事，常态化推动代表联系人民群众工作的有序开展。

持续聚焦“家、站”日常管理。各地普遍建立完善了会议记录簿、代表活动记录簿、议案建议登记簿、民情登记簿、代表联系群众记录簿和人大代表花名册、联络站工作手册等各类台账，定期对代表“家、站”的建设和活动开展情况进行检查，普遍实行人大代表活动考勤、履职登记、履职公示制度，有效促进了代表积极履职。

“三结合”—— “小平台”有“大能量”

各地人大常委会严格落实省人大常委会关于全省各级人大代表全面进“家”入“站”的要求，按照就近就便原则，将本地各级人大代表编入了代表“家、站”，并紧紧围绕全省及各地重点工作，组织开展了丰富多彩的履职活动，全省各级人大代表积极参与、认真履职，让“小平台”发挥出了“大能量”，做到了全省工作重心在哪里，代表履职就跟进到哪里，作用就发挥到哪里。

“家、站”活动与全省重点工作相结合。省委十一届六次全会审议通过了《中共四川省委关于深



图为成都市金堂县五凤镇人大代表之家（孙信志摄）

入贯彻党的十九届四中全会精神、推进城乡基层治理制度创新和能力建设的决定》，各地全面贯彻落实省委决策部署，各级人大代表积极响应省委号召，努力为构建新时代四川基层社会治理新格局，加快推进全省治理体系和治理能力现代化建设贡献智慧和力量。

成都光华街道代表之家组织驻家的全国人大代表魏学峰、省人大代表李新、韩梅、毛熠、易敏利、李毅、陈昊等集中学习了中央、省委关于加强基层治理体系和治理能力现代化建设的重要会议、文件精神，参加了“2021年度青羊区十大群众暖心实事”评选活动。

新繁街道东湖社区人大代表联络站邀请驻站的省人大代表参加了新繁街道办事处优化调整烟花爆竹禁燃区听证会，代表现场发言，提出了许多建设性的意见和建议。西航港街道代表之家邀请驻家的省、市、区人大代表开

展“幸福美好生活十大工程——聚焦城市治理”主题代表小组活动，代表们围绕有效改善街面环境，规范区间道路经营秩序，营造畅通有序、安全文明的交通环境等话题，积极踊跃发言，提出了很好的意见建议。

“家、站”活动与各级人大年度工作相结合。各地坚持把“家、站”活动放到各级人大年度立法、监督、代表等工作中来谋划和推动，找准结合点、切入点、着力点，确保落到实处、抓得实在。

泸州将活动开展与人大常委会年度工作计划结合起来，以督办9件重点督办建议为抓手，组织办理人员赴代表“家、站”充分听取基层代表和人民群众意见建议，有力提升了办理实效。

绵阳结合市人大常委会“三联系两走访一调研”活动部署，依托代表“家、站”，利用“代表接访日”“代表活动日”等时机，组织代表开展“亮身份、认岗位、

晒成绩”“人大代表进万家，联络选民你我他”“代表履职五个一”等各项特色活动，促进人大年度工作落地落实。

“家、站”活动与各地民生工作相结合。各地充分利用代表“家、站”建在群众家门口的优势，注重将“家、站”活动与本地民生工作统筹起来，更好保障和改善民生。

宜宾突出“幸福宜宾”十大工程建设等重点，组织代表依托“家、站”，围绕长江上游生态修复和保护、中心城区缓堵保畅等工作广泛开展走访调研，积极助推市委市政府构建“幸福宜宾”决策部署落地落实。

攀枝花围绕森林草原防灭火、新冠肺炎疫情防控工作，组织代表进“家”入“站”察实情、谋实策、出实招，为党委政府科学决策提供了有效参考。

达州开江县通过组织实地察看、专项督导、召开座谈会等“家、站”活动，将各级代表组织起来，重点关注城乡环卫一体化建设，有力推动了相关重点项目提速增效，为营造整洁干净的人居环境贡献了力量。

“三作用”—— 服务群众有实招

各地普遍结合省人大常委会组织开展的“我为群众办实事——人大代表在行动”活动，广泛组织代表走访、联系群众，各级人大代表积极响应、广泛参与，实现了依法履职“更有实效”、联系群众“更接地气”、服务群众“更有实招”。

打开民意窗。遂宁大英县实行“轮流值守+坐班接访”制度，每月安排3名人大代表值守“代表之家”，确定每月23日为选民接待日，接待选民1万余人次，真情感受群众冷暖、真实反映群众意愿。

宜宾叙州区横江镇以“畅通民意反映渠道，确保代表履职尽责”为主题，组织辖区市、区、镇人大代表60余人次深入5个代表“家、站”开展履职活动，召开大型选民见面会2场，500余名群众参加，共收集到涉及安全饮水、环境优化和基层治理等多个方面的意见建议500多条，并最终梳理为20多个问题，以闭会期间代表建议形式提交当地政府部门研究办理。

在省直机关工作的全国、省人大代表带头行动，积极主动进“家、站”报到，摸清摸透基层困难事、群众烦心事，为在更高层面、更广领域形成推进基层治理和服务民生工作合力打下了坚实基础。

“在人大代表的建议、参与和监督下，我们创新开展‘金心办’政务服务体验行。目前，全县‘最多跑一次’实现率100%，‘全程网办’实现率已达93%，承诺提速率、办件覆盖率均达80%以上，群众满意度稳步提升。”来到金堂县，省人大代表、省人大常委会副秘书长何清认真听取、记录着该县人大代表工作开展情况，并深入五凤镇等地实地调研摸排。何清围绕县镇两级人大机构设置、“代表之家”“代表联络站”阵地建设、人大代表履职尽责等方面现场剖析、现场答疑、现场建议，为人大代表更好干事创业、服务

人民开出了“良方”。

架起连心桥。成都武侯区探索搭建“家一站一点”三级常态化联系群众网格，突出代表“家站”的内涵和个性化，坚持“一街一站一特色”理念，形成了玉林北路社区“六心”服务机制、七道堰社区“聚智谋幸福、代表在行动”品牌活动等多个示范点位，用群众喜闻乐见的方式把党的主张传递下去，把群众声音收集上来。

遂宁船山区通过“人大代表述职评议会”，由代表在“家、站”向选民现场口头述职，回答选民提问并接受现场测评，群众满意度达100%，进一步密切了基层代表与人民群众的联系。

解决烦心事。绵阳努力把代表“家、站”打造成矛盾纠纷化解站、处理问题调解站、维护稳定和谐站，建立起“律师下午茶”“医疗大讲堂”“健康小屋”等人大代表履职特色品牌，今年以来先后成功化解了社区居民因房屋修建问题引发的矛盾、因广场噪音污染问题引发的冲突等20余起。

自贡贡元路社区人大代表联络站在每月定期组织辖区代表接待选民群众的基础上，组建了一支代表连心服务队，收集群众反映问题21个，帮助解决18个，督促帮助改造老旧小区2个。

通过今年以来的实践，全省代表“家、站”建设日益规范，功能作用得到有效发挥，走上了一条健康发展的道路，“家站常用、代表常来、实事常办”逐步成为一种常态，让人民群众真切感受到了“民生有人关注、民怨有人倾听、民意有人代表、民主就在身边”。

6800 万选民 选出 20.5 万 “代言人”

□本刊记者 孙信志

她叫李朝兰，106 岁，在心仪的正式代表候选人姓名右侧画圈圈，走到流动票箱里完成人生的第 18 次投票选举人大代表。

她叫李善珍，105 岁，带着自己的儿子、孙子和曾孙，早早来到人大代表选举投票现场。

他们，刚满 18 岁，第一次走向镶嵌着国徽的投票箱，行使自己神圣的权利……

城市中、山村里，工厂内、小区外、田地间，我省 6800 多万选民踊跃参加新一届人大代表投票选举，积极行使庄严而神圣的民主权利，选出自己心目中的“代言人”——人大代表。

到 12 月底，我省已经完成县乡人大代表换届选举工作，此次直接选举产生县乡两级人大代表 20.5 万余名。



天全县新华乡永安村 8 组 106 岁的李朝兰第 18 次人大换届选举投票



11 月 25 日成都市武侯区望江路辖区四川音乐学院
选区中心投票站上午 10:30 选民踊跃投票



11 月 25 日成都市武侯区玉林辖区倪家桥社区第二
选区中心投票站上午 9 点选民投票



11 月底金川县选民投票选举人大代表



9 月 26 日，仁寿县大化镇 11 选区 105 岁的选民李善珍老人带着 80 岁的儿子李兴知和媳妇、46 岁的孙子李彦兵和媳妇、25 岁的曾孙李旭继，来到选举大会现场，一家四世同堂参加人大代表选举投票。



成都市锦江区年轻选民踊跃参加投票



老人坐着轮椅来投票



流动票箱服务被隔离选民

以良法护航人民至上

——访雅安市人大常委会党组书记、主任白云

□本刊记者 孙信志

雅安市人大常委会自2015年12月行使地方立法权以来，秉承“小切口、有特色、可操作、能管用”的立法理念，制定了五部实体性地方性法规，得到了社会各界的充分肯定，也取得了良好的实施效果。今年7月，雅安市人大常委会搭上国家立法“直通车”，成为全国人大常委会法工委22个立法联系点之一、省内唯一一个“国字号”基层立法联系点。

“回顾雅安的立法历程，我们始终坚持以人民为中心，立法过程始终能听到群众的声音，看得到群众的身影。”雅安市人大常委会党组书记、主任白云近日接受记者采访时表示，我们要以良法捍卫人民的利益，推动雅安高质量发展。

立法选题承载人民的期盼

“地方立法要实现社会效果与立法效果的统一，就要做到立法选题承载人民的期盼。”白云认为，立法是保障人民权益，增进人民福祉的重要途径，在立法选题中，我们坚持以人民为中心作为根本出发点，在民生和生态环境等重点领域拓力深耕，挖掘人民期盼的立法需求。

白云向记者介绍，“4·20”芦山强烈地震灾后恢复重建，在党中央、国务院的亲切关怀下，在省委、省政府的坚强领导以及

社会各界的无私援助下，雅安市取得了灾后恢复重建的全面胜利。灾区人民切身感受到了大爱无疆，对凝聚着绵绵爱心的灾后重建成果永怀感恩之心，希望将这些成果维护好、管理好，发展好。“雅安人大工作者强烈感受到了灾区人民的这份拳拳之心，将促进灾区民生福祉作为立法选题的首要领域，创制性地制定了《雅安市新村聚居点管理条例》，得到全国人大常委会法工委的高度评价。”

“立法选题要承载人民的期盼，那么法规立项则应回应人民的呼声。”白云向记者介绍，在制定每届立法规划和每年立法计划时，市人大常委会深入基层，直达一线，了解人民群众对立法的具体需求，紧紧围绕市委的中心工作确定立法项目。在“4·20”芦山强烈地震232个灾后重建新村聚居点建成后，灾区群众对美好人居环境的强烈期盼，同时由于上位法的“缺失”，部分村民长期自由散居养成的生活习惯还不能很好适应新的聚居方式，导致聚居点内“脏、乱、差”的现象日益突出，已成为众多灾区群众的一块“心病”，基于此，新村聚居点管理立法成为雅安首个实体性地方性法规立法项目，回应了人民的呼声。

青衣江是雅安人民的“母亲河”，随着经济社会的发展，青衣江流域水质和水量呈下降趋势，

水生态环境受到较大的破坏。在雅安市行使地方立法权以前，各级人大代表和基层群众就多次反映要求加强对青衣江流域水环境的保护，在雅安市行使立法权后，要求对青衣江水环境保护立法的建议呼声很高，直接推动了青衣江水环境保护和村级河（湖）长制法规立项。

白云指出，“我们对青衣江流域水环境保护、村级河（湖）长制工作和农村生活垃圾分类处理的立法就是从加强雅安法规制度的顶层设计上实现对生态环境的保护，得到了社会各界的广泛认同，法规实施反响良好，实现政治效果、法律效果、社会效果的统一。”

法规内容提炼人民的经验

走进名山区高岗村，家家户户家里都有几个筐，专门分装各类垃圾；打掉全村垃圾池，垃圾先分类，从源头上减少三分之二的垃圾量，清运成本大幅降低，路上闻不到一丝异味。

一直以来，农村垃圾分类处理是一个“老大难”问题。名山区百丈镇高岗村首创的“户分类、村收集、乡转运、区处理”的农村垃圾分类处理模式，花钱少、污染小，对于提高农村综合治理水平，建设美丽乡村有着很好的借鉴意义。

农村生活垃圾分类处理的“高

岗村模式”由此在雅安全面推广。雅安市人大常委会密切关注着来自最基层群众创造的经验。

“人民群众在长期实践中探索形成的基层管理经验，是集体智慧的结晶，也是我们立法的重要源泉，将这些被实践证明切实可行的经验固化提炼为法规规定，通过法制化的方式将其向更深层次推进和更大层面推广，更是我们立法的初衷。”白云告诉记者，雅安市农村生活垃圾分类处理立法中“村民委员会有力的教育引导”和“易腐烂垃圾就地还田”两个核心立法理念，均来自于高岗村村委会带领群众探索形成的推进农村生活垃圾分类处理的“高岗村模式”。

此外，雅安市新村聚居点管理立法，最大的特色就是通过立法的方式创建了以自管委为中心的一套全新的基层群众自我服务的管理机制，其来源就是灾区人民在三年灾后重建实践中，探索形成的自建委到自管委，自我管理和自我服务的有效模式。雅安市在务实推进市、县、乡三级河（湖）长制的同时，积极开展河（湖）长制向村（社区）延伸的实践和制度创新，为雅安市村级河（湖）长制立法提供了重要参考。

立法过程汇聚人民的智慧

立法是实现人民当家作主的重要途径。在白云看来，立法过程注重扩大公众对立法工作的有序参与，能让群众在立法工作中有更多话语权；加大民意在立法工作中的权重，能让立法真正“回到人民群众中去”。

据白云介绍，雅安市人大常委会制定了《雅安市人民代表大

会及其常务委员会立法条例》及9个配套制度，从制度上保障了人民群众参与立法的渠道；设立了13个市本级基层立法联系点，通过报刊、网络公开法规草案鼓励群众积极建言献策，加强与人民群众的沟通互动，打通民意“最后一公里”；建立《地方立法咨询专家库》，选聘了65名立法咨询专家，与四川农业大学法学院共建地方立法协作基地，积极吸纳各级人大代表深度参与地方立法，借用“外脑”集思广益，对立法进行科学论证和评估。“从制定立法规划、立法计划到法规草案的起草、调研、论证、审议，我们力争通过多种途径和形式，广泛吸纳民意、汇聚民智，最大程度凝聚立法共识，使专家建议、村情民意和街谈巷议共同成为民主立法、科学立法取之不尽、用之不竭的“源头活水”。

立法成果提升人民获得感

法律的生命在于实施，法律的权威在于执行。立法的宗旨在于推动社会进步、经济发展，有效

改善民生。白云指出，“让法规来自于人民又回到人民，这是我们立法工作的落脚点。”

据了解，从立法后评估和调研情况来看，雅安市创制性制定的四部法规实施效果较好，得到了人民群众的广泛认可。《雅安市新村聚居点管理条例》达到了新村聚居点后期管理由“乱”到“治”的立法预期，基本实现了省委提出的让灾区人民“住上好房子、过上好日子、养成好习惯、形成好风气”的目标。《雅安市青衣江流域水环境保护条例》和《雅安市村级河（湖）长制条例》，两部法规相互补充，实现了该市水环境保护从“主动脉”向“毛细血管”的推进，与相关上位法一起初步构建了各方参与，全民共治，全方位保护水域环境的基本法治体系，在生态环境部定期发布的全国地级及以上城市国家地表水考核断面水环境质量排名中，雅安市始终位于前列。《雅安市农村生活垃圾分类处理若干规定》于2021年1月1日起实施，其在推进乡村基层治理、助推乡村振兴中的作用正逐步显现。



认真履职不打折 服务群众有干劲

石棉县五级人大代表生动践行全过程人民民主

□牟法兵



在2021年10月举行的中央人大工作会议上，习近平总书记站在坚持中国特色社会主义政治发展道路的高度，系统阐述了全过程人民民主的重大理念，强调我们要坚持中国特色社会主义政治发展道路，坚持和完善人民代表大会制度，加强和改进新时代人大工作，不断发展全过程人民民主，巩固和发展生动活泼、安定团结的政治局面。习近平总书记的重要讲话，为新时代加强和改进人大工作指明了正确方向、提供了根本遵循。

“‘全过程人民民主’这一重要论断的提出，深刻揭示了人民民主的本质，能够更好地体现人民意志、保障人民权益、激发人民创造活力，能够更好地维护人民群众根本利益，真正把人民当家作主具体地、现实地体现到人民对自身利益的实现和发展上来。”石棉县人大常委会相关负责人介绍道。

近年来，石棉县人大常委会积极探索，以“1234”工作法为抓手，支持和保障代表更好地依法履职，在民主选举、民主决策、民主管理、民主监督等人大工作中不断实践和发展“全过程人民民主”。

尽全力当好民情民意“直通车”

11月2日清晨，深秋的山风寒凉刺骨，家住栗子坪彝族乡元根村的全国人大代表毛珍芳敲开了村民的家门，开启了她实地走访的一天。

“当前国家正在持续推进实施全民参保计划，这是一项让我们老百姓享受国家改革红利的惠民保障政策，将更多的群众纳入养老保险范围，切实解决群众‘老有所养’问题，大家要积极响应”“石棉县先后放归了9只大熊猫，近年来在保护生态环境上也做得不错，是否可以纳入大熊猫国家公园建设呢？”毛珍芳代表不仅是法律政策的“宣传员”，经常走村入户宣传疫情防控、惠民政策宣传；她还是民情民意的“收集员”，经常倾听群众呼声，利用微信群、坝坝会等线上、线下相结合的模式广泛收集民情民意，真实反映群众意愿。

人民，是全过程人民民主的出发点，也是落脚点。毛珍芳深刻认识到人大代表作为人民与政府之间纽带和桥梁的重要性，“全过程人民民主就是要体现问需于民、问计于民，把‘人民当家作主’具体地落实到平时生活中。”

她所提交的《关于提升基层应急能力的建议》《关于提升森林防灭火能力的建议》《关于雅安市创建农业农村数字经济创新实验示范区的建议》等，皆是接地气、察民情、聚民智的体现。

2019年3月，全国两会召开，作为十三届全国人大代表，毛珍芳提出了《将雅安市人民代表大会常务委员会设立为全国人大常委会法工委基层立法联系点的建议》，深入浅出地分析介绍了基层立法联系点在雅安建设的意义和作用。今年7月，全国人大常委会法工委发文确定雅安市人大常委会为基层立法联系点，便是对这一建议最好的回馈。

“让群众所提的立法意见建议搭乘‘民意直通车’驶向国家立法机关，这就是民主的体现。”毛珍芳说，为民用权、为民服务，这才让人大代表履职更有归属、更有责任、更具民意。

同样，坚持从老百姓中来也要到老百姓中去，省人大代表马建华在其履职实践过程中，也深深扎根于人民、回馈于人民。

“我本身就是农民，工作的阵地就是农村，平时跟村民们打成一片，这样才能真正了解他们想法，明白真实情况。”马建华认为，

全过程人民民主在基层的体现之一，就是“民有所呼，我有所应。”

在调查走访了解到病残吸毒群体因缺乏专门强制隔离戒毒所后，马建华提出了《关于加强建设病残吸毒人员强制隔离戒毒管理所的建议》；在听到群众反映受瀑电库区影响，冬春季风沙影响正常生活后，他多次调研走访提出了《关于解决瀑电库区消落区风沙问题的建议》；在了解到群众普遍反映种粮食效益低、积极性不高，政府补贴较少，他提出了《关于加大农业农村产业补助的建议》……群众心声有回应，群众心声成现实，在以马建华为代表的五级人大代表积极履职、依法履职中，群众关心关注的一件件急事难事办成了一件件好事实事，这就是全过程人民民主的独特优势和魅力。

确保各个环节听到人民声音

坚持以人民为中心，要把“人民”二字贯穿始终。市人大代表苏林勇说：“这是人大监督工作的一个重要特征。”

在监督过程中，坚持把人民群众关切的事情作为着力点，以及人民群众普遍关注的突出问题，

作为监督工作的重点，再去出手、发力。

例如，为了监督人民群众关心的脱贫攻坚项目落实情况，石棉县人大常委会积极组织各级人大代表前往永和乡等乡镇查看实施情况，对标目标任务，详细了解项目进度，跟踪问题整改，并将结果反馈给群众。

“不管是工作方式、工作重点，还是工作流程上，都是充分听取广大群众的意见建议，解决他们要解决的问题，力求达到让人民满意的效果。”苏林勇说，这是一个完整的、全方位的链条。

自觉接受人大监督，就是接受人民的监督；维护人大监督的权威性，就是维护人民当家作主的地位。

县、乡人大代表余小军认为，“把人民群众的满意程度作为标准，这才真正做到了‘为了人民、依靠人民、让人民满意’”。

在他履职的过程中，通过组织全村人大代表收集群众意见建议后得知，迎政乡红旗村占常住人口五分之一的60岁以上群众反映路灯影响生产生活。于是，在迎政乡十七届人大第九次会议上，由全体代表票决将这一民生实事项目加以落实。

今年6月，123盏安装完成的路灯不仅照亮了群众夜行路，更温暖了人心。

“项目落实后，人民群众究竟满不满意。为此，我们还通过召集村民代表大会，代表联络室等形式，让群众打分。”余小军说，让人民参与其中，以人民群众满意程度作为标尺，也是一个自上

而下、自下而上的过程。

同样，在余小军提出的《关于向新路新建和黑化的建议》《关于姜火山旅游资源开发的建议》《关于枇杷品种更新的建议》等关系到群众切身利益的建议，都体现了把以人民为中心作为根本出发点。

而今，正在建设中的迎政乡“百家说事”民听室也是为了更好地收集群众意见，并将相关项目进展情况及时反馈的产物。

不仅如此，在推进全过程民主过程中，代表们不仅是“联络员”、“宣传员”，也是“带头人”。安顺场镇人大代表刘伟对此深有感触。

“作为一名人大代表，老百姓对我们的期待很高，时常都会听到他们说‘小刘，你作为我们选出的代表，要反映实际情况，要真正为我们百姓考虑’。”这样的话语时时提醒着刘伟，做一名合格的人大代表应尽的义务和责任，于是，为了带领群众吃上“旅游饭”，他带头办起安顺村第一家民宿，并积极探索改革，让越来越多的群众增收致富。

新时代，新征程，石棉县五级人大代表将进一步深入学习领会、贯彻落实习近平总书记的重要讲话精神，当好人民代表大会制度的维护者和践行者，为发展建言、为民生发声，不断发展全过程人民民主，让人民群众的获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障。

（作者单位：四川省石棉县人大常委会）

如何全面准确深刻地理解全过程人民民主

□张天科

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央深化对民主政治发展规律的认识，提出全过程人民民主的重大理念。

“全过程人民民主”这个概念的提出和形成有一个过程。

2019年11月2日，习近平总书记考察上海市长宁区虹桥街道基层立法联系点时，第一次提出“人民民主是一种全过程的民主”。

2021年3月通过的《中华人民共和国全国人民代表大会组织法（修正案）》与《中华人民共和国全国人民代表大会会议事规则（修正案）》中，“全过程民主”被明确写入这“一法一规则”。

2021年7月1日，在庆祝中国共产党成立100周年大会上的重要讲话中，习近平总书记又特别提出要“践行以人民为中心的发展思想，发展全过程人民民主”，在其中加入了“人民”二字。

2021年10月14日，习近平总书记在中央人大工作会议上再次强调，“我国全过程人民民主不仅有完整的制度程序，而且有完整的参与实践。我国全过程人民民主实现了过程民主和成果民主、程序民主和实质民主、直接民主和间接民主、人民民主和

国家意志相统一，是全链条、全方位、全覆盖的民主，是最广泛、最真实、最管用的社会主义民主。我们要继续推进全过程人民民主建设，把人民当家作主具体地、现实地体现到党治国理政的政策措施上来，具体地、现实地体现到党和国家机关各个方面各个层级工作上来，具体地、现实地体现到实现人民对美好生活向往的工作上来。”

习近平总书记提出的“全过程人民民主”是对中国特色社会主义民主的特色和优势的新概括、新论断、新要求。对于中国特色社会主义民主，我们可以从不同的角度对之进行描述，“全过程人民民主”是最新的表述，但它是从属于“中国特色社会主义民主”这个概念的，不能离开“中国特色社会主义民主”来谈“全过程人民民主”。

全过程人民民主的内涵和外延十分丰富，既包括国体和政体的实践性，又包括民主的具体实施过程；既包括民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督的各个环节环环相扣、彼此贯通，又包括过程民主和结果民主、形式民主和实质民主、直接民主和间接民主的统一，充分保障人民的

知情权、参与权、表达权、监督权，形成全过程人民民主的完整链条。

笔者认为，当前，要全面准确深刻地理解“全过程人民民主”，需要注意几个关键词：“全”“过程”“人民”“民主”。

首先，它是“全”过程人民民主。“全过程人民民主”应该包括四个方面的含义：一是民主的主体要“全”，必须将“全体人民”都纳入民主过程，要特别注意从体制和机制上解决弱势群体、边缘群体参与渠道的问题；二是参与的内容要“全”，人民尽可能参与国家政治社会生活方方面面的公共事务，大到国家的立法，小到邻里之间的鸡毛蒜皮，都可以通过民主的方式来加以解决；三是覆盖的范围要“全”，要构建环节完整的民主体系，实现广泛、多层制度化发展的要求，从立法、行政到社会生活，从中央、地方到基层，都要建立民主选举、民主决策、民主管理和民主监督的民主制度；四是民主的流程要“全”，既要重视民主选举，也要重视选举后的治理，要形成民主程序上的闭环，不能像西方式民主那样“人民只有在投票时被唤醒、投票后就进入休眠期”。



全过程人民民主的精髓，就在这个“全”字上。全过程人民民主，“是全链条、全方位、全覆盖的民主，是最广泛、最真实、最管用的社会主义民主”。

第二，它是全“过程”人民民主。过程性是民主的内在要求。从字面本身来看，这个概念集中在“全过程”上，意味着民主程序上不断链，民主时间上不间歇。我国的全“过程”民主是在人民民主前面加上“过程”两字，强调民主的“过程性”。“全过程民主”是人民民主的鲜明特点。表明民主不仅是程序式民主，更是实质民主，不仅限于民主决策程序，更关注其结果。从国家治理的过程来讲，中国的全“过程”民主的“过程”是一个合作治理的过程，在根本利益一致的前提下，强调共治共建共享；西方式

民主的“过程”则是一个零和博弈的过程，不同政治力量相互较劲，各不相让。合作治理追求的是共识，形成的是最大公约数；零和博弈追求的是一己私利，导致的往往是社会撕裂，弱势群体和边缘群体的利益遭到忽视。全过程的民主意味着民主的所有环节一个都不能少，意味着每一种民主制度都有完整的过程，都是不断发展完善的民主。全过程的民主包括民主选举、民主决策、民主管理、民主监督等过程。它不仅需要完整的制度程序，而且需要完整的参与实践，要求从制度上和实际运行上保证民主要体现到从选举到决策、管理、监督的全过程，实现全链条化，防止出现只重视选举过程而不重视民主决策、民主管理、民主监督过程的问题。

第三，它是全过程“人民”民主。“人民”是全过程民主的主体和精髓，全过程民主离开了“人民”二字，就成了“无源之水，无本之木。”我国全过程人民民主是一种以人民为中心的参与式民主，具有极大的创新价值和实践意义。以人民为中心，尊重人民的主体地位，发挥人民的首创精神，是全过程人民民主理论的核心要义。全过程人民民主，正是以人民为中心思想的应然延伸。以人民为中心，是全过程人民民主的理论核心。以人民为中心的社会主义民主就是要体现人民意志、保障人民权益、激发人民创造活力，用制度体系保证人民当家作主。同时“人民”民主也是中国特色社会主义民主区别于西方式民主的重要特征。中国的民主渠道旨在不断了解“人民



一条心 一盘棋 新征程

□川仁

想要什么”和“政府需要做什么”。中国政府希望更多地听取人民的意见并由人民监督措施的执行，与许多西方国家相比，我国全过程人民民主，更贴近人民的现实和利益，不仅能使广大人民群众广泛参与到民主实践之中，并尽可能参与到国家政治社会生活的方方面面。因此，发展全过程“人民”民主，必须坚持以人民为中心，坚持人民至上。具体而言，有两个要求：一是“一切为了人民”，要始终将实现最广大人民根本利益作为民主政治建设的出发点和落脚点。二是“一切依靠人民”，全过程人民民主是全体人民都能参与的一种民主形态。

第四，它是全过程人民“民主”。民主，代表着由人民统治。指的是人民所享有的参与国家事务和社会事务管理或对国事自由发表意见的权利。在资本主义制度下，只有资产阶级的民主，没有无产阶级的民主。我国实行民主集中制，人民既享有广泛的民主和自由。又必须遵守社会主义纪律。全过程民主不但着眼于丰富和充实社会主义民主制度的具体实现形式，譬如协商民主、基层民主等，而且更要与时俱进，积极适应形势发展和时代需要，创

新活动内容和实践途径。全过程民主的要义在于，要让人民群众亲身参与到民主协商、民主管理、民主评议和民主监督过程中，切实保障其参与政治、经济、社会和文化管理的当家作主权利。习近平总书记强调指出，民主是全人类的共同价值，是中国共产党和中国人民始终不渝坚持的重要理念。有事好商量，众人的事情由众人商量，这正是人民民主的真谛，也是民主精神的真正体现。那么，什么样的民主才是真正的民主？其实只有两条标准——人民是否满意和人民是否信任政府。全过程人民“民主”，其过程是听取每个人意见，目的是找到最大公约数，按大多数人的意见即公共利益办，民主是以多数决定、同时尊重个人与少数人的权利为原则。

第五，它是高品质的人民民主。民主不是抽象的，而是具体的、历史的。社会主义人民民主是一种新型的民主，是人类历史上第一次为群众、为劳动者服务的民主。之所以说人民民主是一种全过程的民主，是因为人民民主是社会主义的本质特征，是一种全过程的民主，所有的重大立法决策都是依照程序、经过民主

最管用的民主。同时，人民民主具体地、生动地体现在人民当家作主的全过程各环节。我国人民依法实行民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督，这五个环节扩大了人民有序政治参与，集中反映了全过程民主的具体形式。而全过程人民民主涵盖人民民主，是全过程的民主，是人民最广泛、最真实、最管用的民主，是全链条、全方位、全覆盖的民主，是过程民主和结果民主、程序民主和实质民主、直接民主和间接民主、人民民主和国家意志的有机统一，是人民民主的拓展和延伸，是高层次、高品质的人民民主，不仅有效防止了西方民主选举时漫天许诺、选举后无人过问的现象，既保证了人民进行民主选举的权利，也保证了人民在民主协商、决策、管理、监督等方面的权利。再就是全过程人民民主在我国已经有完整的制度体系和参与实践。人民依法实行民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督，在国家治理的各方面各环节都享有充分的民主权利，既保证人民进行广泛政治参与、充分表达政治意愿，推动了人民当家作主不断落实；更保证了人民当家作主具体地、现实地体现到中国共产党执政和国家治理上来，具体地、现实地落实到国家政治生活和社会生活之中，具体地、现实地体现到中国共产党和国家机关各个方面、各个层级的工作上来，具体地、现实地体现到人民对自身利益的实现和发展上来，加快社会主义民主政治建设。



“遥远的东方有一条江，它的名字叫长江。
古老的东方有一条龙，它的名字就叫中国。
……”

滚滚长江，宛如一条巨龙，托起中国最具发展潜力的经济带。巴山蜀水，川渝“双星”，潜卧在长江经济带战略纵深腹地，如同“龙尾”，为巨龙灵活舞动蓄势发力。

12月14日，在“万里长江第一城”——四川宜宾市，推动成渝地区双城经济圈建设重庆四川党政联席会议第四次会议召开，本次会议的重要任务是贯彻落实《成渝地区双城经济圈建设规划纲要》，加强全方位协同、深化全领域合作、推动双城经济圈建设取得新的更大进展。

“做强‘双核’，联动‘双圈’，融入‘双循环’，加强全方位协同，深入推进川渝战略合作，共育现代产业体系……共抓碳达峰碳中和工作，坚定不移走生态优先、绿色低碳发展路子，携手减排、协同治污、共同增绿，加快建设‘绿色经济圈’。”重庆市委书记陈敏尔在讲话中指出，要共推公共服务事项，聚焦宜居宜业宜游，推出更多“川渝通办”事项，持续增加优质公共服务供给，让两地群众和企业拥有更多获得感。

“成渝地区双城经济圈建设上升为国家战略近两年来，我们以一条心、一盘棋的高度自觉协同推进国家战略实施，川渝两地在地位能级、开放格局、发展态势、融合融通等方面迎来了具有标志性和里程碑意义的重大转变。”四川省委书记、省人大常委会主任彭清华说，明年是成渝地

区双城经济圈建设从夯基垒台迈向整体成势的关键一年，要合力唱好“双城记”、共建经济圈，推动这一国家战略实施取得更大进展。

就在此前，经两省市党委同意，根据川渝两省市人大常委会协同助力成渝地区双城经济圈建设的合作协议，12月9日，四川省人大常委会、重庆市人大常委会协同助力成渝地区双城经济圈建设第三次联席会议在重庆市大足区举行。回顾总结一年来的合作事项，共同研究2022年度合作事宜。

这一年，川渝人大坚持党的领导，强化人大主导作用，坚持问题导向，把握重点，对症下药，精准施策，作出长效、稳定、可预期的制度安排，着力解决实际问题：致力于营造市场化法治化国际化营商环境，制定并同步施行优化营商环境条例；聚焦嘉陵江这一长江流域面积最大的支流，按照“条例+决定”的模式，开展流域协同立法，助推长江流域生态环境保护；深入开展铁路安全管理协同立法调研，为立法打下坚实基础；分别听取审议本省市人民政府关于巴蜀文化旅游走廊建设情况的报告，加强监督力度，不断提升巴蜀文化旅游影响力；分别听取审议本省市高法院关于切实解决执行难工作情况的报告，建立川渝法院执行一体化机制；协同推进渝西高铁建设；协同推进万达开川渝统筹发展示范区建设……

本次会议后，2022年度川渝两地人大常委会协同合作事项“新鲜出炉”：

协同立法方面，制定铁路安全管理条例，2022年将分别提请两地人大常委会审议通过。（下转第38页）





协同助力成渝地区 双城经济圈建设

川渝两省市人大常委会举行第三次联席会议

经两省市党委同意，根据川渝两省市人大常委会协同助力成渝地区双城经济圈建设的合作协议，12月9日，四川省人大常委会、重庆市人大常委会协同助力成渝地区双城经济圈建设第三次联席会议在重庆市大足区举行。会议对2021年双方合作事项进行了总结交流，共同研究了2022年度合作事宜。

重庆市人大常委会党组书记、主任张轩，四川省人大常委会党组书记、副主任王宁出席会议并讲话。

重庆市人大常委会副主任周句主持会议，重庆市人大常委会副主任杜黎明、夏祖相、王越、陈元春，秘书长周少政出席会议。

四川省人大常委会副主任陈文华、杨洪波、彭琳、宋朝华，秘书长贾瑞云出席会议。

在渝期间，与会人员还共同考察了大足区城市建设发展综合展示馆，巴蜀文化旅游走廊建设推进情况，《重庆市大足石刻保护条例》实施情况。





牵手并肩走向更美好的明天

——川渝两省市人大常委会人大协同助力成渝地区双城经济圈建设第三次联席会议侧记

□本刊记者 孙信志

12月8日至9日，相约在重庆市大足区，川渝两地人大常委会第三次汇聚并于9日召开协同助力成渝地区双城经济圈建设第三次联席会议。

会上会下，川渝两地人大盘点2021年合作成果，在热烈氛围中敲定2022年度合作事宜。

今年，川渝两省市人大常委会双方聚焦中心工作和群众关切，开展了一系列卓有成效的合作。截至目前，今年川渝两省市人大常委会确定的8项合作事项已基本完成。明年，多领域深层次的合作交流将持续推进。

积极作为，协同发力结硕果

从川渝通办到川渝养老待遇人员生存认证互认服务、养老保险无障碍转移接续，川渝两地群众办事越来越便捷了。这背后有着川渝两地法规的保障，彰显着川渝两省市人大常委会的积极作为。

今年3月底表决通过并于7月1日实施的优化营商环境条例作为川渝协同立法的首个成果，不仅推动两地实现重要制度有机对接，还促进了协同立法工作机制建立健全。

一年来，双方加强协同配合，推动川渝协同立法制度化、规范化、常态化，实现了“同步审议、同步表决、同步公布、同步实施”，探索了协同立法新模式，两省市优化营商环境条例协同立法，有三十多个条款对同类事项作出了相类似的规定，目的就是要打破川渝区域间要素流动的壁垒；以“重庆决定+四川条例”的形式，开展了嘉陵江流域水生态环境保护的协同立法，较好处理了协同立法中“小切口”与“大块头”的关系。11月底首次提请审议的两地《铁路安全管理条例（草案）》也着眼于建立川渝两地铁路安全管理沟通协调合作机制，协调解决成渝地区铁路安全管理重大问题。

两地联动监督工作同样持续发力。通过同步听取和审议巴蜀文化旅游走廊建设情况的报告，川渝两省市人大常委会支持督促两省市政府加强文旅资源整合，助力构建巴蜀文旅融合发展新格局；围绕基本解决执行难问题，分别听取审议本省市高院关于切实解决执行难工作情况的报告，推动建立川渝法院执行一体化机制。

代表工作实现互动并取得显著成效。川渝两省市人大常委会联合组织27名全国人大代表专题调研万达开川渝统筹发展示范区建设情况，为在更高层面、更广领域凝聚川渝毗邻地区发展合力提供重要参考；组织部分国、省人大代表对渝西高铁建设情况进行视察调研，为早日实现项目开工建设提供有力支持。在今年全国人代会上，四川、重庆代表团联合提交的《关于加强长江上游航运能力建设 助推成渝地区双城经济圈发展的建议》得到国家有

关部委的办理落实，“深化三峡水运新通道前期论证”已纳入国家“十四五”规划，国家将在用地、环保等要素保障方面加大支持力度，有序推动长江上游航道建设和航运中心建设。

一拍即合，新增联动监督项目

“十一分钟抵达重庆主城区，四十几分钟抵拢成都，大足人民是多么盼望成渝中线高铁早日建成。”在会议期间的调研中，作为东道主的大足区委书记陈一清多次向川渝两省市人大常委会领导表达了大足人民的强烈愿望。

今年9月，成渝中线高铁建设开工建设，宣告直连成渝“双核”的第四条铁路大通道建设全面启动。大足是成渝中线高铁的一个站点所在地。

“此行大足，我们感受到了当地群众对成渝中线高铁早日建成的热切期盼。”会上，四川省人大常委会党组书记、副主任王宁提议在明年双方联动监督工作方面增加一项内容——两省市人大常委会同步听取成渝中线高铁建设情况的报告，以推动这条高铁加快建设，回应人民群众期待。

“赞同。”对这项提议，重庆市人大常委会党组书记、主任张轩当即积极回应。会议一结束，张轩与王宁还深入交流明年合作事项，交换相关合作意见。张轩也对联合监督工作提出另一项建议——通过联合开展专题调研和听取审议政府专项工作的报告的形式，继续推动巴蜀文化旅游走廊建设。王宁认为很有必要，表示同意。

展现担当，画出川渝同心圆

根据双方达成的安排，明年川渝两省市人大常委会将适时召开协同立法座谈会，开展联合立法调研，加强在论证、起草、审议、修改等各环节的协作；加快推进两地铁路安全管理协同立法进程，优质高效完成立法任务。同时计划在明年下半年，对川渝两地嘉陵江流域水生态环境保护的条例和决定开展一次联合执法检查，推动立法和监督工作走深走实。

“我们要共同依法守护美丽嘉陵江，进一步筑牢长江上游生态屏障。”省人大城环资委主任委员梁伟华表示。

此外，2022年，川渝两地人

大常委会拟分别听取和审议关于万达开川渝统筹发展示范区建设和川渝高竹新区发展建设情况的专项报告。重庆方面建议在听取报告前，川渝两地人大到“万达开”开展一次实地调研，更加深入地了解该区域蕴藏的巨大发展潜能，便于在审议中提出更有针对性的意见建议。

两地代表的协同履职，明年还延续，并选好了聚焦点。川渝地区特别是成渝地区双城经济圈，能源生产和消费需求并不平衡，川渝人大看到了其中的协同发力点。根据双方达成的合作事项，川渝部分全国人大代表明年将围绕川渝能源保障一体化建设开展联合调研，助力川渝合作建设清洁低碳、经济高效、安全可靠的能源体系，为成渝地区双城经济圈高质量发展提供有力的能源支撑。

成渝地区双城经济圈建设是党中央交给川渝两地的重大战略任务，也是川渝两地新时代赶考卷上的一道必答题。川渝人大的履职目标永远与人民心连心，赶考路上永远与人民肩并肩，在推动双城经济圈建设中充分展现人大担当，贡献人大力量。



（上接第35页）

联动监督方面，将分别听取审议本省市政府关于万达开川渝统筹发展示范区建设和川渝高竹新区发展建设情况的报告，督促政府及有关方面做好规划编制、重点产业发展和基础设施建设等方面的工作，合力助推渝东北川东北地区一体化和川渝毗邻地区联动发展；分别听取本省市政府关于成渝中线高铁建设情况的报告，带动成渝地区中部经济崛起的重大项目加快推进；开展嘉陵江流域生态环境保护联合执法检查，推动地方性法规有效实施，依法保护嘉陵江流域生态环境；联合调研巴蜀文化旅游走廊建设推进情况。

代表工作方面，将组织川渝两地部分全国人大代

表调研川渝能源一体化建设情况；在十三届全国人大五次会议上，川渝两地代表团将围绕加快推进川渝能源保障一体化建设提出全团建议，共同呼吁国家层面建立跨部门协调机制，开展川渝地区能源综合改革，为成渝地区双城经济圈高质量发展提供能源支撑。

……

一加十，十加百，百加千千万，

你加我，我加你，大家心相连。

同舟共济海让路，号子一喊浪靠边，

百舸争流千帆竞，波涛在后岸在前！

巴蜀一家亲，2022，川渝人大将坚持一条心、下好一盘棋，再启新征程！



同向发力 同步上新 立良法促善治

——川渝两省市人大常委会 2021 年协同立法综述

□本刊记者 孙信志

2021 年 11 月 25 日，四川省十三届人大常委会第三十一次会议、重庆市五届人大常委会第二十九次会议分别表决通过《四川省嘉陵江流域生态环境保护条例》《重庆市人民代表大会常务委员会关于加强嘉陵江流域水生态环境协同保护的决

定》。

这是川渝两省市人大常委会今年第二

个协同立法的成果。

以“决定+条例”开展嘉陵江流域生态环境保护立法，既贯彻了党中央的战略部署和两省市党委的决策安排，又符合两省市的实际情况和发展需要。

按照上一年度签订的合作事项，2021 年川渝两省市人大常委会先后表决通过优化营商环境条例和嘉陵江流域生态环境保护法规，同时审议铁路安全管理条例（草案）。

“环境”成为川渝两省市人大常委会 2021 年协同立法的高频词，不论是优化营商环境还是保护嘉陵江流域生态环境，亦或是铁路安全管理，都是看得见或看不见的环境，都涉及高质量发展和人民群众获得感幸福感安全感。

一年来，川渝两省市人大常委会建立协同立法机制，推动川渝协同立法制度化、规范化、常态化，实现了“同步审议、同步表决、同步公布、同步实施”，探索了协同立法新模式，为双城经济圈建设提供有力法治保障。12 月 2 日，四川在第 27 次全国人大地方立法工作座谈会上介绍了积极探索区域协同立法工作有关情况。

“协同首牌” 打向营商环境优化

开展优化营商环境条例立法是双方聚焦的第一个协同立法项目。2021 年 3 月 26 日，四川省人大常委会表决通过了《四川省优化营商环境条例》。几天后，重庆市人大常委会也表决通过了《重庆市优化营商环境条例》。川渝两地《条例》的正式实施时间都定在 2021 年 7 月 1 日，这一细节更强化了协同立法的实质意义，届时将为川渝两地的营商环境提供重要的法

治保障。

为何将优化营商环境作为协同立法的首个项目？在重庆市人大常委会法制工委副主任黎黎看来，这主要是基于落实新战略定位，推动高质量发展的考量。

近年来，党中央、国务院围绕转变政府职能、深化“放管服”改革、平等保护各类市场主体、推动经济高质量发展作出了一系列重大决策部署。党中央作出推动成渝地区双城经济圈建设的重大战略部署，要求提供更高质量的立法供给，以地方立法有效破解区域发展中的共性问题，进而推动形成公平、协调、开放、共赢的发展格局。

“近年来，川渝两地优化营商环境虽然取得明显成效，但市场主体反映强烈的一些痛点难点堵点仍然突出。”川渝两地人大常委会法工委有关人士指出，有必要坚持问题导向，针对问题立法，通过立法解决实践中的问题，把相关工作措施予以上升固化为法规内容，更好发挥立法的引导、推动、规范、保障等作用，充分保护市场主体合法权益，加快建设高标准市场体系。

协同立法“第一张牌”打向营商环境优化是众望所归。

于是，从工作进度的协同、体例结构的协同到条文内容的协同，优化营商环境立法快速推进。面对立法时间紧、任务重，川渝两省市人大常委会法工委成立立法工作专班，加班加点加强沟通协调，逐字逐句推敲，赶在今年 3 月下旬再次提交审议并获通过。

“两省市优化营商环境条例协同立法，实质上就是要打破川渝区域间要素流动的壁垒。”黎黎介绍，两地在条文内容上主要进行了同质性内容的协同和联动性内容的协同。两省市条例有三十多个条款对同类事项作出了相类似的规定，实现了重要制度的有机对接。

法护“一江” 实现治水“一盘棋”

千百年来，嘉陵江哺育了沿岸川渝两地人民。

由川渝两地协同开展的立法项目——《四川省嘉陵江流域生态环境保护条例》《重庆市

人民代表大会常务委员会关于加强嘉陵江流域水生态环境协同保护的决定》在今年 11 月 25 日同时获表决通过，并都将于明年 1 月 1 日起正式同步施行。这也是川渝两省市在推进流域生态环境保护方面的首次协同立法尝试。

对于四川省广安市武胜县万隆镇与重庆市合川区燕窝镇联合巡河队员来说，这是最好的消息，因为他们一直以来在武胜万隆镇和重庆合川区交界的兴隆河段开展联合巡河时遇到的一些问题，从明年起处理起来就方便简单了。

之前两地在流域生态保护上没有统一的标准，如何认定、如何整治，常常让巡河队员头疼不已。而如今，川渝两地以“四川条例”+“重庆决定”的形式来共同保护嘉陵江，并明确两地将按照统一标准、统一责任、统一防治措施等要求。武胜县万隆镇人大主席唐首斌说，共同推进嘉陵江流域保护，对于巡河队来说，这无疑重大的利好消息。

兴隆河，流经广安和重庆合川，在重庆，当地人也叫它“南溪河”，是嘉陵江的重要支流，也是沿线 5 万多居民的母亲河。川渝两地河流湖泊相连相通，像兴隆河这样的跨界河流多达 81 条，其中嘉陵江水系就有 38 条。近年来，两地共同开展水污染联防联控，流域水环境质量持续改善，但仍然存在部分跨界支流水质达不到水域功能要求的情况。

协同立法为川渝两地共同推动大江大河上下游环境共治，指明了方向。按照《决定》和《条例》的相关规定，在嘉陵江流域生态保护上，两地将通过信息互通、生态环境联合执法、突发水污染事件应急联动等措施，实现“一张清单管两地”。

重庆市合川区燕窝镇人大主席陈仲指出，将这种跨界开展联合巡河工作进行了法律上的固定化，更坚定了他们做好这项工作的信心。

在四川省生态环境厅水生态环境处副处长康宇看来，《条例》和《决定》的出台十分及时，为川渝两地下一步保护和改善嘉陵江流域的水生态环境，规范自然资源的合理利用都发挥了积极作用，从而实现川渝跨界协同、共标共建共治共管嘉陵江。

重庆市人大城环委主任委员屠锐表示，开展嘉陵江流域协同立法，是长江保护法在嘉陵



江流域的细化、补充和完善，也是两省市人大常委会助力成渝地区双城经济圈建设战略部署的重要举措。

早在2020年7月，川渝两省市人大常委会签署的合作协议，就涉及嘉陵江流域生态环境保护立法合作事宜。随着《成渝地区双城经济圈建设规划纲要》出台，嘉陵江流域生态环境保护更成为成渝地区双城经济圈建设的重要内容。

其实，有别于优化营商环境立法的一拍即合，嘉陵江流域环境保护协同立法启动之前，经历了“一波三折”。究竟是两省市都以实体性地方法规来立还是各自采取不同的体制？而2020年10月1日起施行的《重庆市水污染防治条例》已经覆盖嘉陵江流域环境保护，新制定的法规又如何处理与该条例的关系。

仅就“联防联控”开展协同立法为两省市嘉陵江流域环境保护协同立法找到了切入点。

2020年9月、12月，川渝两省市人大联合开展嘉陵江流域环境保护协同立法工作调研，立法者与行政执法人员在实地考察与交流中不断碰撞出智慧的火花：进一步深化流域污染防治联席会议制度，健全信息共享机制，常态化开展生态环境联合执法，完善突发事件联合应对机制，突出联防联控；立法体裁可以是决定或条例，需要几条就定几条。

两地人大达成共识：重庆以出台法规性决定的形式与四川制定条例的形式进行协同。

于是，川渝两省市人大常委会嘉陵江流域环境保护协同立法进入快车道，法规在“精雕细琢”

中高质量出台。

“第三次握手”保障川渝铁路运营安全

还是11月23日，重庆市五届人大常委会第二十九次会议召开，四川省十三届人大常委会第三十一次会议召开，两省市都首次审议各自的《铁路安全管理条例（草案）》（以下简称《草案》）。这是川渝两地人大协同立法的第三次协作，目的是维护和加强川渝两地铁路运营安全。

近年来，党中央、国务院高度重视铁路安全工作，习近平总书记多次就铁路外部环境整治和普通线路安全隐患排查作出重要指示批示。四川省委、省人大常委会主任彭清华也多次对我省铁路安全工作作出重要批示。

今年10月公布的《成渝地区双城经济圈建设规划纲要》提出，构建互联互通、管理协同、安全高效的基础设施网络。

随着成渝地区双城经济圈建设深入推进，两地迎来铁路大建设、大发展的黄金机遇，铁路运输在促进两地经济社会发展方面将发挥更大作用，保障铁路安全问题显得更加重要。

制定出台铁路安全管理的地方性法规，对两地铁路建设安全、线路安全、运营安全等方面的事项予以协同规范，有利于推进成渝地区铁路事业健康发展，大力推动川渝两地之间的产业、人口、资源及各类生产要素更加快速的流动聚集。

因此，两省市人大常委会和政府将《草案》制定纳入2021年立法工作计划。在立法起草及审查阶段，两省市及政府相关部门进行了多次工作对接和集体论证修改。8月31日，川渝两地人大常委会在成都联合开展铁路安全立法调研，协同推进川渝两地铁路安全立法工作。目前两地已提交审议的《草案》在主体框架、安全保护区禁止和限制性行为以及法律责任等方面基本保持一致。

川渝两地地形、地貌相似，多条铁路贯通。《草案》要求川渝两地建立铁路安全管理沟通协调合作机制，协调解决成渝地区铁路安全管理重大问题，构建信息互通、资源共享、联勤联动的安全管理体系，共同维护良好的铁路安全环境和秩序。

11月底首次审议后，两省市立即广泛征求社会各界对《草案》的修改意见，计划明年3月同步表决通过。

联动聚合力 协作破难题

——川渝两省市人大常委会2021年联动监督侧记

□本刊记者

今年11月23日同时召开的四川省十三届人大常委会第三十一次会议、重庆市五届人大常委会第二十九次会议在聚焦监督工作方面都有一个同样的主题：同步听取和审议巴蜀文化旅游走廊建设情况的报告，共同助力构建巴蜀文旅融合发展新格局。

今年以来，川渝两省市人大常委会在联动监督中，除了聚焦巴蜀文化旅游走廊建设情况外，还就推动加强人民法院执行工作、切实解决执行难问题，同步开展监督，促进联动监督成果转化与实际工作成效；视察或听取渝西高铁项目推进情况，推动项目尽早开工建设。

打造有巴蜀特色的“诗与远方”

川渝文化底蕴丰厚，资源禀赋优势突出。

建设巴蜀文化旅游走廊，中央有要求，川渝有行动。

2020年1月，党中央把成渝地区双城经济圈建设上升为国家战略，明确要求共建巴蜀文化旅游走廊。《成渝地区双城经济圈建设规划纲要》提出，共建巴蜀文化旅游走廊，打造富有巴蜀特色的国际消费目的地和具有国际范、中国味、巴蜀韵的世界级休闲旅游胜地。

自2020年以来，川渝两省市以巴蜀文化为纽带，以文旅融合发展为突破，坚持协同化发展、一盘棋推进，特色化发展、差异化定位，高起点谋划、高标准建设的原则，着力打造区域文旅合作新典范，巴蜀文化旅游走廊建设全面起势，成为成渝地区双城经济圈打造国际消费目的地和高品质宜居地的重要支撑。

2021年年初，川渝两省市人大常委会



都把同步听取和审议巴蜀文化旅游走廊建设情况的报告列为监督议题。今年10月，两省市人大常委会同赴重庆九龙坡区、大足区，四川安岳县、大邑县、广汉市等地，联合调研了巴蜀文化旅游走廊建设情况。通过联合听取政府相关部门的汇报、介绍和实地调研等方式，联合调研组深入了解两省市在开展巴蜀文化旅游走廊建设中取得的成效、存在的问题，为11月份的审议做好准备。审议中，川渝两省市人大常委会组成人员积极发言支招，提出了不少有针对性的意见建议，支持督促两地政府加强两地文旅资源整合，共同助力打造有巴蜀特色的“诗与远方”。

联合监督推动解决“执行难”

2020年12月9日，重庆市合川区法院协助成都青羊区法院依法扣押直升飞机，这在全国产生良好社会影响。

法院执行工作是依靠国家强制力确保法律全面正确实施的重要手段，是维护人民群众合法权益、实现社会公平正义的关键环节，也是法院工作的重点难点和社会关注的焦点。川渝两省市经济交往紧密，法院生效判决能否得到执行事关营商环境建设。为此，两省市人大常委会将听取和

川渝人大联合调研铁路安全





审议法院切实解决执行难工作推进情况的报告作为今年联动监督重要内容。

今年5月举行的四川省十三届人大常委会第二十七次会议听取和审议省法院关于全省法院切实解决执行难工作情况的报告。今年6月，重庆市人大常委会调研组对全市法院切实解决执行难工作情况开展全面调研，一个月后举行的重庆市五届人大常委会第二十七次会议上听取和审议了该市人大常委会关于全市法院切实解决执行难工作推进情况的报告，以及市人大监察和司法委关于全市法院切实解决执行难工作情况的调研报告。

7月底举行的四川省十三届人大常委会第二十九次会议表决通过《四川省人民代表大会常务委员会关于加强人民法院执行工作推动切实解决执行难问题的决定》。《决定》立足服务成渝地区双城经济圈建设等需要，规定了人民法院应当建立跨区域执行协作机制。

两省市人大常委会组成人员在审议法院有



关切实解决执行难工作情况的报告时，都建议进一步加强川渝执行工作协作联动，推动建立健全川渝执行一体化机制。

共推川渝人民“幸福路”建设

穿越秦巴山区特困地区的渝西高铁是推进成渝地区一体化发展的铁路动脉之一，安康至重庆段是建建成渝地区双城经济圈的标志性工程，它也是川东北和渝东北老百姓眼中的幸福路。

“通高铁是我们老百姓期盼多年的梦想。有了渝西高铁，这里的区位优势将得到彻底改变，独特的资源也将被更多人看到。”来自达州市宣汉县的全国人大代表耿新翠在看了该县樊哙车站规划图后振奋地说。

推动渝西高铁建设成了川渝两省市人大常委会的应有之义。

11月3日至5日，四川省人大常委会组织部分全国人大代表和省人大代表赴达州和广安开展集中视察，全面了解渝西高铁（四川段）项目推进情况。11月23日，重庆市五届人大常委会第二十九次会议听取和审议市政府关于渝西高铁建设推进情况的报告。

这是川渝两省市人大常委会落实去年7月签署的《关于协同助力成渝地区双城经济圈建设的合作协议》的一个重要内容。

两省市人大常委会通过集中视察或听取和审议专项工作报告，了解渝西高铁建设的基本情况、具体进度、主要存在困难以及下一步工作安排，向两省市人民政府提出了加快项目推进的建议和意见，助力渝西高铁项目早获批、早建成、早见效。

四川省人大常委会人代工委主任王天福指出，川渝两省市人大常委会采取不同方式，共同监督重大合作项目有序推进，这是两地深度合作、助力发展的重大实践创新，有效促进了两地对推动渝西高铁建设认识再提高、力度再加大、合力再加强，为早日实现项目开工建设提供了有力支持。

据悉，渝西高铁有望在2022年四季度取得施工图批复，完成施工、监理招标，年底前开工建设。

左两图为川渝人大联合开展调研巴蜀文化旅游走廊建设

齐力将“好声音”化为“真行动”

——川渝两省市人大常委会2021年联动开展代表工作侧记

□本报记者 孙信志

今年国庆节前夕，位于忠县的重庆新生港正式开港运营，这是交通运输部批复的长江上游首个万吨级码头，也是重庆打造长江上游航运中心的重要组成部分。

加强长江上游航运能力建设是川渝发展的迫切要求，两省市的全国人大代表今年的密切行动迎来了成果落地。

2021年来，川渝两省市人大常委会全面落实所签订的合作协议和工作部署，充分发挥各自比较优势，重视代表工作交流、加强代表活动协同，合作的机制不断完善，合作的领域不断拓展，合作的成效不断凸显。

亲密合作发出川渝“好声音”

3月的十三届全国人大四次会议，四川代表团、重庆代表团的全国人大代表都在对着同一个目标，谋划同一个事情：联合提出《关于加强长江上游航运能力建设助推成渝地区双城经济圈发展的建议》，以进一步推动构建川渝内畅外联、高效便捷、绿色低碳、互联互通的综合立体交通体系。

经两个团的反复修改、全团会议讨论，代表联合签名，最终提交大会。这在全国人代会上尚属首例，也得到大会秘书处和办理单位的充分肯定和大力支持。

交通运输部和国家发改委、财政部、生态环境部、中国三峡集团在办理建议中答复：“深化三峡水运新通道前期论证”已纳入国家“十四五”规划，将在用地、环保、资金等要素保障方面加大支持力度，有序推动长江上游航道建设和航运中心建设。

除此之外，四川代表团向大会提交的全团建议中，涉及成渝地区双城经济圈建设的多达9件，涵盖基础设施互联互通、现代产业发展、资源要素支撑、生态文明建设、合作载体共建等多个领域。重庆代表团提出的其他全团建议，同样包括建设成渝综合性科学中心等内容。两省市全国人大代表步调同频、行动一致，充分体现了坚定贯彻落

实党中央决策部署的决心信心和不断强化的“一盘棋”思想、一体化发展理念。

联合调研为经济圈建设建言支招

创建万达开川渝统筹发展示范区，是习近平总书记亲自部署的重要任务，是落实推动成渝地区双城经济圈建设这一国家战略的标志性引领性工程，是万达开三地融入成渝地区双城经济圈建设的重要平台。今年6月，川渝两地部分全国人大代表组成联合调研组赴四川省达州市、重庆市开州区和万州区，专题调研万达开川渝统筹发展示范区建设情况，并于11日在万州召开座谈会，为示范区建设建言献策。这是川渝两地全国人大代表首次联合开展专题调研。

此次联合开展跨选区全国人大代表活动征得全国人大常委会办公厅同意，并共同形成专题调研报告，得到全国人大常委会办公厅和重庆市委、四川省委的高度重视。四川省委书记、省人大常委会主任彭清华对此专门作出重要批示，为在更高层面、更广领域凝聚川渝毗邻地区发展合力提供了重要参考。

全方位融入成渝地区双城经济圈，市州人大也在行动。12月2日至3日，四川省泸州市人大常委会、重庆市江津区人大常委会在江津区召开主任联席会议第二次会议，对塘河流域水环境治理、塘河古镇保护利用、白沙工业园白酒产业发展、江泸北线高速公路项目建设、聚奎中学文旅产业融合发展等工作进行了协同视察，通报了两地人大常委会第一次主任联席会议议定事项落实情况，对协作协议落实情况开展“回头看”，并就两地人大常委会2022年的协作计划进行了讨论。

而广安市人大常委会与毗邻的重庆5个区县人大常委会、自贡市人大常委会与重庆市荣昌区人大常委会、南充市人大常委会与重庆市涪陵区人大常委会等也分别签订了合作协议，以协同视察或调研开展的合作项目越来越多，川渝人大多层级合作不断生根发芽。

全国首创——

成德眉资协同立法，《决定》这样干！

□成仁



12月1日，成都市十七届人大常委会第三十一次会议表决通过了《成都市人民代表大会常务委员会关于加强区域协同立法推动成德眉资同城化更高质量发展的决定》（以下简称《决定》），自2022年1月1日起施行。

与此同时，德阳市八届人大常委会第四十五次会议、眉山市五届人大常委会第一次会议、资阳市四届人大常委会第四十二次会议表决通过《决定》。

《决定》全方位、多层次地探索新模式、新路子，充分发挥区域协同立法的引领和推动作用，推动新时代地方人大高质量立法！

“四个同步”形式尚属首次

据悉，此次《决定》的鲜明特色是，在程序上突出了“四个同步”，即同步研究、同步审议、同步出台、同步实施。

近年来，各地开展协同立法的案例不在少数，或签订协作框架协议，或针对某个具体项目开展合作，但以地方人大常委会“重大事项决定”的形式，对区域协同立法实践进行总结提升和总体谋划，突出“四个同步”，形成一个层级更高、效力更强的区域协同立法制度引领，在地方人大协同立法实践中尚属首次。

在省委、市委领导，市人大常委会指导下，成德眉资四市通过协商论证、专题研

究、意见征求等多种方式，同步推进《决定》起草工作。《决定（草案）》基本成熟之后，将有关工作情况形成专题报告逐级呈报市委、省委。其后，四市同步提交各自市人大常委会审议。四市定于2021年12月1日同一天发布《决定》全文。四市定于2022年1月1日同一天正式实施《决定》。

“七大协同”引领“都市圈”新发展

据悉，《决定》规范内容强调“七大协同”，着力将协同立法形成的制度优势转化为协同治理效能，用法治力量破解协同发展难题。

协同目标原则。确定了在省委、市委坚强领导下，以协同立法为同城化发展注入法治动力的总目标和坚持“科学规划、问题导向、统筹协调、优势互补、标准衔接、共治共享”的基本原则，提升协同立法的针对性和可操作性。

协同平台建设。建立市人大常委会主任、常委会秘书长、专门委员会（工作机构）三级联席会议机制，保障协同立法务实管用有效开展。

协同重点领域。坚持需求导向，围绕成渝地区双城经济圈建设、成德眉资同城化发展协商决定协同立法重点领域，积极作为、主动融合，求同存异、共促发展，扎实推进空间治理体系一体化、现代产业体系一体化、优质公共服务和生活服务一

体化、成德眉资市场一体化、都市圈治理一体化等“五个一体化”建设。

协同规划计划。编制立法规划（立法项目库）和立法计划，互相通报情况，征求各方意见，回应彼此关切，优先安排促进同城化发展的立法事项，实现立法规划（立法项目库）和立法计划的深度协调，最大限度发挥四市在立法资源和制度规范方面的协同推进优势。

协同项目推进。针对不同类型立法项目，在立法调研、论证、起草、审议、修改等环节，“定制化”开展协作和互动；在法规名称、立法目的、主要制度、重点内容、立法体例和适用范围等方面进行充分沟通论证，构建有特色、见实效的协同立法互动机制。

协同法规实施。贯彻全过程人民民主，联动开展法规宣传解读，共同营造同城化区域知法、懂法、守法、用法的良好氛围，让四市群众共享协同立法带来的法治红利；联合开展法规实施评估，组建跨区域评估工作组，促进评估工作更加客观、更加全面，推动法规修改完善和有效实施。

协同能力提升。共享立法信息和经验，加强立法队伍交流学习，联合开展立法研究等，以有效的“交流互鉴”促进提升立法工作能力和水平。

“五个领域”硬核助推“一体化”

《决定》提出，四市将以务实管用有效

为引领，在重点领域加强立法工作协同配合，聚焦五个重点领域，助推“五个一体化”，促进成德眉资现代化建设，推动成都都市圈更高质量发展，更好服务国家战略全局和全省发展大局。

助推空间治理体系一体化。围绕推动空间格局优化、品质提升、场景营造等，加强国土空间规划相互衔接等方面的协同立法。

助推现代化产业体系一体化。围绕产业错位对接、创新创业联动、合作平台共建等，加强引领产业高质量发展等方面的协同立法。

助推优质公共服务和生活服务一体化。围绕推动基础设施互联互通、教育医疗共建共享、文体资源一体运营等，加强公共服务优质化、生活服务便利化等方面的协同立法。

助推成德眉资市场一体化。围绕区域营商环境优化、生产要素合理流动、社会信用信息共享互认等，加强市场秩序统一化、规范化等方面的协同立法。

助推都市圈治理一体化。围绕统筹发展与安全、生态环境治理、协同智慧治理、区域社会治理等，加强都市圈安全发展、韧性发展、可持续发展等方面的协同立法。

另外，四市将按照急用先立的原则，在立法权限内科学选定协同立法项目。近期，四市将重点围绕优化营商环境、生态环境治理、文明行为促进、法治乡村建设等方面加强立法协作。（孙信志 制图）

新闻链接

近年来，成德眉资四市已先行先试，启动了一批协同立法项目。

协同加强大气污染防治。四市在区域大气污染防治联防联控联治方面达成共识，出台大气污染防治条例，设置“区域协同”专章推进成都平原大气污染防治工作一体化，为保护和改善环境，防治大气污染，保障公众健康，推进生态文明建设，提供了法治保障。

协同推进饮用水水源保护。成都、资阳积极配合市人大常委会制定出台《四川省老鸹水库饮用水水源保护条例》，建立健全老鸹水库饮用水水源保护协调机制，协商处理有关重大问题，为加强老鸹水库饮用水水源保护，保障饮用水水源安全和公众健康，切实推进生态环境共治共享，提供了法治支撑。

协同开展三岔湖水环境保护。成都、眉山充分考虑立法成本和效益，灵活运用立法和重大事项决定权，探索《条例》+《决定》新模式，成都、眉山分别出台《成都市三岔湖水环境保护条例》《眉山市人民代表大会常务委员会关于加强三岔湖眉山区域水环境保护的决定》，设置专门条款加强三岔湖区域跨行政区环境保护合作，为保护三岔湖区域水环境、水资源和水生态，防治水污染，提供了法治引领。

以“五个强化” 推进“四个机关”建设

□张宗虎

习近平总书记在中央人大工作会议上，对各级人大及其常委会提出了建设政治机关、国家权力机关、工作机关、代表机关的重要要求，为地方人大依法高效履职和加强自身建设提供了明确指引和根本遵循。广元市利州区人大常委会认真学习、全面贯彻习近平总书记在中央人大工作会议上的重要讲话精神，根据换届后区人大常委会机关实际，鲜明提出进一步加强自身建设，不断强化政治建设、强化学习提能、强化文化浸润、强化纪律作风、强化创先争优，以“五个强化”为抓手，保证和推动区人大“四个机关”建设深入开展。

强化政治建设

自觉坚持党的领导

牢牢把握人大的政治属性，始终把党的政治建设摆在首位，旗帜鲜明、坚定不移贯彻落实坚持党的领导这一最高政治原则，是确保人大各项工作都在党的领导下进行的前提。为此，要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，坚决贯彻落实中央人大工作会议精神，切实提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”、捍卫“两个确立”，始终确保人大工作正确政治方向。坚持以“六个旗帜鲜明”统揽全区人大工作，严格执行重大事项向区委请示报告制度，及时提请区委听取深化乡镇（街道）人大代表之家建设、经济工作4个专项调研情况等重大事项；充分发挥区人大常委会党组把方向、管大局、保落实的重要作用，修订完善常委会工作规则和党组议事决策规则，切实把党的领导贯穿落实到工作全过程和各方面。坚持把党史学习教育作为重大政治任务，促进常委会班子成員和全体机关干部牢记初心使命，牢记人民对美好生活的向往就是我们的奋斗目标，牢记“国之大者”，把学习成果转化为政治能力，转化为推动工作的动力，以法治之力、监督之效、代表之为深入开展“我

为群众办实事”实践活动，确保“学党史、悟思想、办实事、开新局”要求在区人大落地见效、开花结果。

强化学习提能

不断提升工作水平

深刻把握人大工作政治性、法律性、程序性、综合性强等特点，将加强学习、提高能力作为换届后新班子自身建设的首要任务，健全完善党组理论学习中心组学习、常委会会前学法、支部组织生活会学习等集体学习制度，制定和落实个人自学计划。以政治学习“铸魂”，结合人大职能职责，坚持把深刻领会习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、发展全过程人民民主的重大理念作为基本功和必修课，与学习贯彻党的十九届六中全会精神结合起来，坚定走中国特色社会主义政治发展道路的信心和决心。以法律学习“强基”，带头学习宣传宪法和法律，增强法治意识，提高运用法治思维和法治方式推动工作的能力，保证宪法法律的正确实施。以业务学习“充电”，全面掌握人大工作的程序和方法，主动广泛学习经济、政治、文化等各方面知识，了解熟悉全区经济社会发展和重点工作推进情况。通过多形式、多途径加强学习，全方位提升机关干部理论水平和能力素

养，努力适应新形势、新任务对人大工作的新要求。

强化文化浸润

充分激发机关活力

高度重视文化浸润的力量，以机关文化建设为抓手，带动机关全面建设和全面发展。突出政治文化建设，把增强“四个意识”、坚定“四个意识”、做到“两个维护”、捍卫“两个确立”作为机关文化的首要内容。针对机关干部中退出领导岗位同志多、在人大工作时间长的同志多、老同志多等情况，大力倡树责任意识、担当精神等价值取向，弘扬正能量，提振精气神，使机关干部职业荣誉感充分激发、积极性充分调动、作用充分发挥，实现“人人有事做、事事有人做”。注重人文关怀，对机关干部开展经常性谈心谈话，掌握思想动态，加强释疑解惑，对工作、生活有困难的同志及时给予帮助。从传承党的优良传统、弘扬传统美德的高度重视老干部工作，建立在职干部联系服务离退休老干部制度。根据机关干部个性特长，分类组建兴趣小组，积极开展文体活动，努力营造健康向上、朝气蓬勃的机关氛围。

强化纪律作风

大力弘扬清风正气

坚决破除人大“二线机关”“清水衙门”等错误认识，深入开展党风廉政建设和反腐败斗争，确保区人大机关干部队伍纪律严、作风正、形象好。认真落实全面从严治党主体责任，出台《全面从严治党“三张清单”》，签订共产党员遵规守纪承诺书。坚持把落实党风廉政建设责任制情况纳入年度目标绩效考核，实现责任逐级落实、压力传导到位。按照市委、区委统一安排，大力开展干部纪律作风整顿和“刹四风、强作风、抓落实”专项行动，督促机关干部逐一对照“小进即满、不思进取”“办事拖沓、效率低下”“敷衍塞责、不负责任”“浮于表面、不抓落实”等12个方面突出问题，认真开展对照检查，深刻剖析反思，采取有针对性措施加以整改。修订完善各委室工作职责、机关公文处理、办公用品采购、财务管理、请销假等管理制度，建立全员信息宣传责任制。实行常委会班子成员每月初工作例会制度，梳理总结上月工

作完成情况，通报当月重点工作打算，同时坚持每周工作预安排，切实增强工作计划性。通过从严从实要求和管理，使机关干部既严格履行法定职责、遵守法定程序，又坚决防止形式主义、官僚主义，以强有力的纪律作风保障各项工作任务落到实处、收到实效。



强化创先争优

始终保持奋进状态

按照市委“见红旗就扛、见先进就争”的要求，坚持围绕中心、服务大局，有作为、勇争一流，做始终走在前列的模范、推动落实的表率。高质量推进年度监督计划实施，聚焦“十四五”规划开局，高度关注经济运行态势，加强对财政预算、国有资产管理、审计查出问题整改等事项和营商环境建设、项目投资、招商引资、工业经济发展等重点工作的监督，推动全区经济发展；认真践行以人民为中心的发展思想，聚焦社会热点、民生难点认真履行监督职能，推动老旧小区改造、市城区停车难、义务教育阶段“大班额”化解等群众急难愁盼问题得到有效解决。建立常委会班子成员联系指导乡镇（街道）人大工作制度，扎实推进乡镇（街道）“代表之家”和村“代表工作站”建设，深入探索人大代表作用充分发挥的有效途径。积极认真落实乡村振兴重点村帮扶、新冠肺炎疫情联防联控、全国文明城市创建及班子成员挂联基层单位、重点企业、重大项目、河（湖）长制、森林防灭火等中心工作任务，充分展现人大责任担当。加强机关党的建设和干部队伍建设，努力打造政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责，让区委放心、让人民群众满意的模范队伍。

（作者系广元市利州区人大常委会党组书记、主任）

民有所呼 我有所应

□席盘林

民有所呼，我有所应，由人大代表来自人民、植根人民的属性和特点所决定。按照宪法，国家的一切权力属于人民。人民行使国家权力的机关是全国人民代表大会和地方各级人民代表大会。人民依照法律规定，通过各种途径和形式，管理国家事务，管理经济和文化事业，管理社会事务。人大代表是国家权力机关组成人员，由人民选举产生，是人民派往权力机关的使者，肩负人民赋予的光荣职责，依照宪法和法律赋予本级人民代表大会的各项职权，参加行使国家权力。人大代表的人民性决定了人大代表要站稳政治立场、履行政治责任，要心系人民、服务人民，要密切联系人民群众，更好接地气、察民情、聚民智、惠民生，在为民履职中争取更大的成绩和荣光，展现新时代人大代表的风采，努力做到民有所呼、我有所应。

民有所呼、我有所应，要人大代表坚持为民履职取向。人大代表来自各地区、各民族、各方面、各阶层，与人民群众生活和工作在一起，民之所呼、民之所忧能在第一时间听到、切身地感受到，人大代表的一言一行同样也为人民群众所密切关注。鉴于此，人大代表要坚持人民至上和以人民为中心的发展思想、履职取向，增强政治观念、法治观念、群众观念和忧患意识，把为民履职、履职为民作为执行代表职务的出发点和归宿，切实把百姓的呼声和诉求作为第一信号，勤字打底，善字为先，敢字当头，充分利用各种法定方式和渠道，以民有呼、我有应、为民忙的过硬作风和鲜明形象，围绕中心、服务大局，依法履职、科学履职，全面、及时、准确地反映百姓心声，促进有关方面落实措施改进工作、认真解决民之所呼、不断增进民生福祉、提高人民群众的获得感。

民有所呼、我有所应，要求人大代表

不断改进履职方式。人大工作抓的是根本性、全局性、长远性的大事要事，人大代表在履职工作中只有从实际出发，立足根本、把握全局、着眼长远、突出重点，不断依法优化、改进和完善方式，才能促进抓好大事、议好大事、做成大事，才能更好地回应民之所呼。因此，人大代表既要深入基层接地气，又要胸怀天下促发展，既要学会做群众工作，与群众打成一片，掌握真实的、第一手社情民意资料，又要以高端和全局为履职定位，力求履职层次更高一点、履职视野更宽一点，通过具体问题具体分析，透过现象看本质抓要害，由表及里，以小见大，使审议发言、提出的议案和建议在具有针对性和可操作性的基础上面更宽些、点更准些，从而切中要害、更容易被采纳，使之化为推动国家机关工作并体现高质量发展要求的正能量和政策措施。

民有所呼、我有所应，要求人大代表努力提高履职能力。人大代表的履职能力与“我有所应”的效果息息相关。人大代表要加强学习提能，砥砺奋进，从强化理论武装、熟悉法律知识、精通人大业务等各方面加强自身综合素质建设，切实提高执行代表职务的能力和水平，紧扣人民代表大会期间的工作和闭会期间的活动，练就政治站位、群众呼声、人大角度，发现问题、分析问题、促进解决问题的本领，做到既注重程序性、法律性、科学性，又注重政治效果、社会效果、实际效果，推动本级人大进一步提高议事效率和质量，支持和依靠本级人大切实把最广大人民群众的根本利益维护好、实现好、发展好，不断增强促进“一府一委两院”依法行政、依法监察、公正司法的良好效果，以此回应民之所呼、顺应民之所期。

（作者单位：成都市人大常委会）

不忘初心 砥砺奋进 为红色资源保护传承贡献积极力量

□蒋强 蒙小军 王致浩

红色资源是中国共产党艰辛而辉煌奋斗历程的见证，是最宝贵的精神财富。习近平总书记深刻指出：“用好红色资源，传承好红色基因，把红色江山世世代代传下去”。四川是红色资源大省，拥有丰富的红色资源和厚重的红色文化。省人大教科文卫委将红色资源保护传承立法作为今年立法工作头号任务，统筹谋划，严密组织，加快推进。《四川省红色资源保护传承条例》从启动立法到草案提交省人大常委会初次审议，仅用 50 天时间，是省人大常委会立法史上速度最快的一次实体性立法。

此次红色资源保护传承立法坚持科学立法，多次召开专家论证会、部门座谈会，对概念界定、适用范围、保护措施等进行研究论证。坚持问题导向，多次与省委宣传部、党史研究室及省政府文旅、文物等部门和单位对具体制度设计进行反复研究，确保“立得住、有特色、可操作”。坚持民主立法，多渠道多层次广泛征求社会各界意见建议。

红色资源保护传承立法，是新时代地方立法工作践行习近平法治思想的具体实践，是省人大常委会党史学习教育成果的具体体现，是教科文卫委不忘初心、砥砺奋进，坚决落实省委、省人大常委会决策部署的具体行动。在立法实践中，我们体会到：

（一）坚持党的领导是做好地方立法工作的关键。立法活动必须坚持党的领导，坚定以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导。红色资源体现党的奋斗征程、反映党的辉煌历史，红色资源保护传承立法更要树牢党的意识、坚持党的领导。立法过程中，省人大教科文卫委坚决贯彻省委、省人大常委会决策部署，坚持请示报告制度，在条例立项、调研、起草、论证、表决的各个环节，及时请示报告工作方案、工作进度、重要制度考虑，确保把党的领导和常委会要求贯穿到立法的全过程和各方面，确保正确的政治方向。

（二）发挥人大主导作用是做好地方立法工作的基础。红色资源保护传承条例是一项综合性、全局性的立法，政治性强、社会关注度高。为有力有序推进立法进程，省人大常委会建立起由常委会领导领衔，教科文卫委、常委会法工委牵头，省委宣

传部、省委党史研究室及司法厅、文化和旅游厅、退役军人事务厅、省文物局、省地方志办等 12 家单位参与的工作专班。工作专班全程参与立法工作，实现了从调研、起草、一审到二审的无缝对接；实行相对集中办公，定期召开会议研究工作，逐章逐条逐句修改条例文本，有效推进了立法工作。全省各级人大代表、各市（州）人大常委会、教科文卫委组成人员积极参加立法工作，积极献言建策，为条例的出台贡献了人大力量。

（三）凝结社会共识是做好地方立法工作的基础。红色资源保护传承立法主题重大，与多部上位法相关，涉及省委、省政府多个部门的管理职责，需要最大程度地凝结社会共识。为寻求最大公约数、画出最大同心圆，教科文卫委广泛深入征求社会意见，先后召开立法论证会、座谈会 30 余次。3 月下旬起，公开向社会征求意见为期一个月；4 月下旬，专题征求 44 名省领导以及马识途、廖伯康等建国前参加革命工作的老领导意见。6 月中旬，教科文卫委配合常委会法工委，征求了各民主党派四川省委、省工商联相关负责同志和无党派人士代表的意见。就条例草案征求所有在职省领导和在川民主党派的意见建议，这在省人大常委会立法实践中都属首次，也是坚持民主立法的积极探索和有益尝试。

在今后的工作中，省人大教科文卫委将抓好条例的宣传施行，综合采取听取并审议专项报告、执法检查、代表视察等方式，推进条例有效实施，依法推动全省红色资源的保护传承，为治蜀兴川再上新台阶提供强大精神动力。

（作者单位：省人大教科文卫委办公室）

新形势下提升 法治宣传教育质效的观察与思考

□王小玲 兰楠

概要：党的十八大以来作出全面推进依法治国的重大决策和战略部署，把法治作为治国理政基本方式。法制宣传教育是实现全面依法治国的重要保障。普法，既是由“良法”实现“善治”的必由之路，也是满足人民群众日益增长、不断丰富的多元需要的有力举措。今年6月，党中央、国务院转发《中央宣传部、司法部关于开展法治宣传教育的第八个五年规划（2021—2025年）》。12月，四川省委、省政府印发《四川省法治宣传教育第八个五年规划（2021—2025年）》，我省正式进入八五普法时间。为实现新的更大的进展，法治宣传教育的方式、方法和机制应随着时代发展和公众思想观念变化进一步改进和创新。如何深入践行习近平法治思想，开展好新形势下法治宣传教育，不断提高全社会法治观念，努力营造尊法学法守法用法的良好氛围？笔者从路径、机制、形式三个方面进行观察分析，就如何提升法治宣传教育质效提出思考建议。

关键词：法治宣传；路径；机制；形式

路径再优化 全民普法持续推进， 重点对象需要更加突出

普法的实质是通过法治信息的传播，改变并确立民众法治观念的活动。普法应该具有针对性、准确性、实效性。从大众传媒中的受众及其细分理论角度，对普法宣传的对象做出具体的划分，比如从青少年、老年人、务工者、僧侣等的角度，提出不同的普法策略，能获得更好的普法效果。

“七五”普法中，四川省以“法律七进”（进机关、进学校、进寺庙、进乡村、进社区、进企业、进单位）为载体，广泛开展分层次分类别分对象的普法宣传活动，全民普法成效凸显。在“七五”普法网上测评和问卷调查中，四川省干部群众明确

接受或参与过普法的达91.2%，普法工作覆盖面持续拓展，对普法工作满意或基本满意的比例达99.4%，位居全国前列。

着眼加强高校意识形态工作，全力维护国家安全和社会稳定，四川从2019年起在全国率先常态化开展“宪法法律进高校”活动，推进法治宣讲、法律服务、法治文化“三位一体”进高校，实现全省126所高校全覆盖，20余万名师生齐参与。同时，在高校内创新成立“高校法治声音联盟”，利用高校既有的校园广播站，每周向各大高校定期输出高品质普法节目，涉及话题包括校园创业、实习就业等与高校生活息息相关的内容，这一做法受到中央依法治国办充分肯定。

但同时也应看到，面向领导干部、青少年、涉藏地区僧尼群众等重点对象的普法仍需强化。目前，在加强领导干部“关

键少数”及国家工作人员学法用法测评上仍缺少抓手，不够系统。各行业各类进学校活动缺乏统筹，加上学生学业负担重，导致青少年法治教育被淡化，法治实践活动开展较少。涉藏地区法治宣传教育工作由于地理、历史、自然环境等综合因素，普法工作开展不平衡，双语法治人才严重不足，僧尼群众法治教育实效有待进一步增强。

同时，普法内容在一定程度上还存在不精准、不具体、不生动的问题，特别是个别地方不注重分类指导、精准施策，从“大水漫灌”向“精准滴灌”转变还有待深入，“订单式”“菜单式”普法还有待加强。

笔者认为，四川省应深入持久推进“法律七进”工作，分门别类制定普法大纲、实施方案和普法读物。在法律进学校中，需加强中小学法治教育师资队伍建设，利用课堂教学优势开展法治宣传教育；在法律进机关中，应进一步健全完善国家工作人员学法考试平台；在法律进寺庙中，全面推广深化“四进七有”工作模式，探索打造“法律七进”升级版，将“法律七进”从“法治宣传七进”向“法律服务七进”拓展，向“依法治理七进”提升。

机制再完善 法治文化繁荣发展， 但统筹推进需更加有力

小智治事，大智治制。近年来，四川各项普法制度在四川不断优化完善。四川省制定一系列规划、实施意见，以及考核评估指标体系。全省各市（州）均将普法工作纳入党委政府综合绩效考核，将普法经费纳入财政预算专项保障，保证了普法工作有序开展。

但普法工作的体制机制还不够顺畅，一方面，是机构不健全，四川省尚未成立普法办公室或“谁执法谁普法”联席会议，实现政令畅通难度较大。另一方面，个别部门落实“谁执法谁普法”普法责任制不到位，参与法治宣传教育的积极性不高，存在“各自为政”“唱独角戏”

现象，在立法、执法、司法、法律服务中开展普法不够，工作合力有待增强。特别是在疫情依法防控、经济高质量发展、乡村振兴、市域社会治理等重点领域的普法力度亟需加强。

笔者认为，应进一步强化“谁执法谁普法”普法责任制，推动适时制定四川省法治宣传教育条例，为全民普法工作提供法律依据和制度支撑。应进一步拓展实时普法广度，拓展社会普法宽度，健全完善典型案例发布制度，培育以案普法四川品牌，强化“以案释法”力度。应落实法官、检察官、行政执法人员、律师等以案释法制度，推进“全程说理式”执法，加强法治宣传教育案例库建设，组织开展案例征集发布工作，利用重大热点案事件开展普法教育，把普法贯穿到立法、执法、司法、守法各环节。今年以来，四川日报川观新闻创新推出品牌专栏《小铭切瓜》，突破传统普法生硬单调的模式，针对社会关注度高的热门事件和案件，以“切瓜”这种群众喜闻乐见的形式，对热点背后的法律知识进行专业解读，让晦涩的法律知识变得生动可读，实现以案释法，受到了广大网友特别是青年群体的欢迎。

我们应持续完善和推进应急状态下的法治宣传教育。加强社会应急状态下的专项依法治理和法律服务，深化自然灾害、事故灾害、公共卫生事件和社会安全事件等突发事件法治宣传教育，促进全社会在应急状态下依法行动、依法办事，依法维护社会秩序。今年11月成都发生新一轮新冠肺炎疫情后，着眼在法治化轨道上统筹推进疫情防控和经济社会发展，结合社会关注热点，四川日报联动省公安厅、省法院、省检察院、省律协等部门以群众喜闻乐见的形式推出《“疫”案说法》普法视频产品，选取疫情期间的典型案例，邀请法律专家、法官、民警等出镜解读疫情防控相关法律法规，以“1分钟短视频+图文报道”的形式，短视频简洁明快，字幕、音效等元素丰富，受到网友的关注和欢迎，对于提高干部群众尊法守法、依法防控意识发挥了积极作用。

全面推进依法治国进程中 保险行业的法治建设

□万龄熙

摘要：在全面推进依法治国的进程中，各行业、领域均以监管法治化、行业法治化为抓手，不断增强管理能力和治理能力。保险业也不例外，在创新业务形式、革新经营理念的基础上，通过健全规章制度、强化业务管控，法治化水平有了较程度的提升。但是，保险行业内在一定范围仍然存在法治观念扎根不牢固、业务流程实际操作不规范、业内法律人才队伍建设与业务发展不同步、保险人依法维权意识不强等问题，法治体系急需进一步优化完善。针对以上问题，本文围绕如何建设保险行业法治体系，根据政府、企业、客户的角色定位，分析研究保险产品设计、营销、理赔核保等环节法治化变革的办法路径，提出“树立行业法治化思维，强化消费者权益保护，建立业态科学发展观”的对策措施，力求对保险业持续健康发展有所裨益。

关键字：保险行业；法治体系；权益保护

一、研究背景与意义

近十年来，我国保险行业发展迅猛，保险产品不断丰富，为健全完善中国特色的产业抗风险屏障和社会保障体系作出了贡献。截止2020年，全国人均保费支出3233元人民币，保险密度、保险深度也呈现持续增强势头。国家高度重视保险行业法治建设，加快立法进度，先后颁布和修订了《中华人民共和国保险法》，初步形成了规范行业发展的法律体系。同时，优化监管机构职能，加强行业执法监管，广泛开展普法教育，引导保险机构健全内部规章，加强法律队伍建设，完善法治管理体系，有力推动了保险业稳步发展。但是，随着行业发展体量快速壮大，机构数量，特别是营业网点不断增多，业务领域大幅拓展，加之互联网、大数据催生的新兴业务和营销方式方兴未艾，保险企业依法经营、抗御风险和投保人依法维权面临更加复杂的因素，给监管机构依法监管带来了前所未有的新挑战。近年来，不法分子骗保手段翻新、保险机构工作人员泄露投保人隐私、侵占挪用和不规范使用保险资金等案件频频爆出。

利用法律武器坚决打击违法犯罪行为，维护保险企业和投保人的合法权益，提升行业法治化

水平，任务艰巨，任重道远。持续深入推进保险行业法治化是更好促进我国保险行业高质量发展的必由之路。

二、现状与原因分析

中国保险行业交易市场规模持续发展，总体来说增速可观。2010-2020年，保费收入稳定向好发展，呈逐年上升趋势。与此同时，渠道数字化发展正在有条不紊地进行。

近年来，中国银保监会及其派出机构涉及保险公司的保险消费投诉案件不断增长，至2019年投诉案件总量高达93719件，其中涉嫌违法违规的投诉案件4974件，主要包含理赔纠纷投诉、销售纠纷投诉。由此可见，保险行业法治化大背景下，仍存在着区域发展不协调、不平衡，未全方位构建法治体系。

相较于西方国家，尽管我国保费收入不断增长，但依旧远远不及发达国家的人均保费。保险有一定程度的损失补偿性。作为一种经济补偿制度，保险在我国的国民经济中主要通过通过对国民收入的再分配来实现对社会再生产过程中经济损失的补偿，而不是一种获得额外利益的方式。可以说保险在我们的生活中是必不可少的。客户普遍

行了有益探索。

在成都，如果你唤醒了天猫精灵，传来的不仅有歌曲和新闻，还有一个个有趣的法治故事。日前，四川全省乃至全国最大的法治产品素材库——成都市“云学法·云普法+”智慧普法平台正式启用，这一平台集纳了2000余期音频、视频精品节目，以及围绕普法开发的H5游戏、图文等产品。同时，平台与AI智能产品合作创新，实现了用语音指令唤醒普法音频节目，自动播放普法音频。智慧AI+普法产品，让普法学法不再单调枯燥，打造出最炫普法风。此外，成都市还打造了城市文化与法治精神的“法治声音明信片”，市民扫码即可DIY一张属于自己的“会说话的法治明信片”，柔性传递法治温度。

中国共产党建党100周年之际，省委依法治省办、省直机关工委、省司法厅，创新党史学习教育形式，丰富群众性普法活动，联合举办了“党建引领法治”答题打卡活动。2021年6月1日至7月1日，答题打卡活动在川观新闻客户端火热进行，活动覆盖全省127个省直机关，21个市州、1344个市（州）直机关，参与答题人次超500万，阅读点击量超1600万次。

这些都是值得借鉴的经验，我省应大力推行此类“智慧普法”，着力突破传统普法宣传手段，以更优质的内容和更新颖的形式，巩固“法治四川行”平台建设成果，提升普法宣传的覆盖面和到达率。落实媒体公益普法责任，不断完善“报、刊、网、端、微”一体的融媒体公益普法阵地，实施“千媒万屏”联动，建立普法优质资源库，推动“互联网+法治宣传”建设，加强微宣讲、微视频、微课堂等新媒体普法产品传播。探索提供远程普法宣传服务，让群众随时随地获得“指尖上的法治教育”，推进线上线下良性互动，推动普法教育由传统向现代迈进、由静态向动态提升、由单一向多元演变、由单向向互动转化。

（作者单位：四川日报社）

我们应着眼服务经济高质量发展，共建“一带一路”营造法治化营商环境，推动成渝地区双城经济圈建设。今年，川渝司法行政系统签订了川渝普法依法治理工作战略合作协议，联合举办了民法典网上知识竞赛和法治微视频微电影大赛等，并在成渝高铁车载电视上推出“川渝携手，法治同行”主题公益广告，每天滚动播出，为成渝地区协同发展营造良好氛围。未来，可通过进一步整合川渝两地资源，联动两地主流媒体，策划形式新颖的法治宣传教育特色活动，吸引两地群众的关注和参与，携手放传播声量，为成渝地区双城经济圈建设营造良好的法治环境。

形式再创新 普法形式日益多样， 但智慧普法需要更加深入

法立于上则俗成于下。近年来，法治宣传教育的观念和实践在四川不断“迭代”。数据统计显示，“七五”普法以来，四川省搭建了“法治四川行”法治宣传平台，设计推广四川普法形象大使“法博士”，构建全省普法矩阵，有报刊、广播、电视普法专栏，也开办普法类网站690余个，开通普法微博、微信3070余个，年均发送普法资讯600余万条，法治宣传教育的形式载体不断丰富。

但差距仍然不小。一方面，干部群众对普法方式和渠道有了新的更高期待，“七五”普法网上测评和问卷调查数据显示，干部群众最喜欢的普法产品为抖音、微视频等，占比达45.0%，最喜欢的普法方式是“以案普法”，占比达53.0%，但个别地方和部门还习惯于“办讲座”“发文件”“印册子”“贴标语”，习惯于照本宣科，与新时代人民群众的新需求不相适应；另一方面，普法新媒体的建设、运营、推广力度有待加强，信息化平台建设滞后，依托专业社会媒体力量不够，全省各类普法媒体良莠不齐，整体质量不高，各地运用新媒体、新技术开展普法的能力还不够强。

如何让法治宣传教育更加“智慧”，更易被群众接受？不少地区和部门也进

法律意识薄弱，知法懂法而不守法，保险行业间也存在一些壁垒，因此“骗保现象”频频发生。2021 年中国银保监会披露两则行政处罚书均为杀妻骗保案，涉案金额高达千万。

从企业层面来说，首先，行业违规情况严峻，法治理念有待提高。据统计，从保险行业中涉嫌违法违规的投诉案件数量来看，2019 年是 2018 年数量的 1.5 倍有余，且 2019 年涉嫌行业违法违规的投诉案件量占投诉总量的 5.31%。企业“有章不循有令不行”，践法精神薄弱，知法而故犯。其次，基层机构恶性竞争，存在“三假”漏洞。不少基层机构为了盈利，存在“虚假承保、虚假宣传、虚假理赔”的现象。“安心财险”“轻松保险纪”以“首月 0 元”等不实宣传欺诈客户，涉嫌《保险法》中“未按照规定使用经批准或者备案的保险条款、保险费率欺骗投保人”等相关规定。基层部分机构存在营销乱象，以“零首付”误导用户进行违法违规擦边球行为，基层机构竞争氛围有待提高。

此外，大数据下客户信息安全存疑。大数据有利于客户的精准营销以及行为分析，而数据的安全性有待提高。江苏高邮法院开庭审理倒卖公民信息案件显示，3 名原保险公司员工利用公司数据库漏洞，窃取 2 亿多条公民个人信息。保险行业在销售环节中本就涉及客户大量的核心信息，信息安全应是行业发展的基石。

法律线和业务线分立，人员队伍建设不足。数据显示，2019 年，中国银保监会及其派出机构接收并转保险公司处理的保险合同纠纷投诉案 88745 件。法律人员队伍建设是保险行业发展的强有力后盾，不少企业的人才机制、法律体制不够灵活。据统计，部分企业仅在核保理赔时涉及法律对标。但营销环节、理赔核保环节等等都离不开法律的保驾护航。因此在法律队伍的人才建设中，法律专业知识的深度和广度需要进一步的提高。

三、问题对策

（一）建设守法诚信的市场环境

严厉打击骗保行为。强化客户的法律意识、普及保险知识。在合法合规，保护数据安全的前提下企业可建立信息数据共享平台，联合保险行业对“黑名单”客户的信息共享。自建数据模型有效排查风险客户，完善失信名单。严厉追究骗保行为的法律责任。

建设守法诚信的企业精神。保险行业的长期发展需要打通信息壁垒，尽可能地建立信息对称。

发挥法律人员队伍建设，强化员工内部普法意识，保护消费者的权益。企业之间应当正当宣传，良性竞争，和平共处，遵守法纪法规。加强诚信体制管理，大力推进信用体系建设。

把行业法治化作为发展之根本，个人和企业要守法、遵法、信法、重法。

（二）树立保险行业科学发展观

企业在利用客户信息数据刻画客户画像和分析客户行为时，一方面享受大数据带来的便利，另一方面应当注意客户信息安全的保护，恪守职业道德，守好伦理之门。保质保量的服务产品设计，以产品质量为核心打造专业服务平台，产品信息公开化、透明化，强化保险消费者的权益保护。将法律线与业务线有机融合，有效穿插。在产品设计环节，及时告知法律法条义务。营销环节，遵纪守法，诚实守信，如实告知消费者产品核心信息（包括：保险产品的条款、费率、期限、缴费形式等等）。

把握金融创新形势，顺应互联网保险新业态，实现保险科技的跨领域融合。新一轮科技革命催生的市场和资源的快速膨胀，带来了一定的经济效益，但通过电商营销的方式也潜藏着诸多的经营漏洞和法律风险。提前的统筹谋划和风险测评可以有效地解决潜在风险问题。

（三）强监管重审核严处理

监管方面，实行权责对等制度，明确行业经营主体的责任。审核方面，实行有效的风险提示，为企业营造良性发展的法治生态环境。处理方面，公开失信企业的处罚信息，实现信息归纳集中，加大信息披露的力度，信息公开化透明化。完善行业事前、事中、事后管理体系，发展典型案件管理系统。

市场经济的根本是法治经济，面对当今世界之大变局、新形势、新任务，各行各业增强应对新问题、新挑战的能力和水平，积极发挥法律工作的核心价值，敦促企业积极适应风险监管体系下的一系列变化。目前保险市场的创新发展是存在巨大效益的，如何最大程度地挖掘市场的潜力是很多人思考的点。建设法治化的保险行业生态环境，是经济发展之基。各国与国家内部的行业发展还存在着一定的差异，本文从原因分析并提出了一些对策。为更好建设我国“保险行业法治化”事业和解决“客户权益保护”问题要从法治观念的树立上出发。相信在未来，保险行业稳定向好发展。

（作者单位：西华大学）

精准审查 靶向监督

内江市人大常委会扎实开展“穿透式”预算审查监督试点工作

□尚杰 郭翔宇

“组织查阅资料 3 次、实地调研 4 次，发现单位预算管理和项目预算管理不规范问题 29 个，收回单位资金 0.3 万元，促进财政资金及时拨付 316 万元”，这是内江市人大常委会今年 4 月以来，在对内江市科技局、内江市第三水厂一期项目（市重点项目）开展“穿透式”预算审查监督试点工作中，打出“代表监督、部门合力、跟踪调研”组合拳，唱好“预算科学、资金见效、政策落地”三步曲交出的“成绩单”。

“按照市人大常委会主任戴震的要求，我们转变以往人大‘分散式、片面化’的预算审查监督模式，采取‘穿透式’预算审查监督新方式，着力关注财政资金使用绩效和政策实施效果，对部门预算、重点项目预算开展以资金为走向的‘全链条’‘全过程’‘全口径’监督，从预算编制、项目立项覆盖到预算执行到决算、项目竣工到绩效评价，涵盖上级转移支付、本级预算、债券资金、政府采购、资产处理等口径，涉及财政、审计、发改、住建、预算单位、主管部门等行业。”内江市人大常委会分管领导说。

用心“搭舞台”代表“唱主角”

内江市人大常委会财经工委

充分发挥窗口和阵地作用，主动联系代表参加“穿透式”预算审查监督试点工作，通过组织培训、实地调研、查阅资料等方式，让代表“动起来”“走出来”“沉下来”，让代表看到“真情况”，听见“真声音”。

“这是我第三次参加‘穿透式’预算审查试点工作，感觉很接地气，很有意义。”内江市人大代表孙偲表示，在对市科技局预算情况进行审查时，代表们发现由于市财政财力不足，对科技资金的投入还偏低，“创新驱动”还有提升空间。此次又看了第三水厂一期项目建设情况，了解到在要素保障和审批手续上还存在一些困难。“我们提了些建议意见，希望能为进一步推动内江经济又好又快发展起到积极作用。”

在发挥代表主体作用的同时，内江市人大常委会充分联动部门、借力专业人才，集思广益、密切协作，共同确保人大“穿透式”预算审查监督试点工作取得实效。比如，邀请专业人才参加科技资金专项审查和市第三水厂现场检查工作，对专业人才提出的意见建议认真研究采纳，吸收转化成人大监督实效；利用人大预算联网监督平台每月对支出预算及政策执行情况进行审查，每季度召开座谈会，跟踪上季度整改情况，

利用数据技术进行“多点位”“全方位”监督，助力“穿透式”预算审查监督的时效性和针对性。

监督“促规范”补短“强效益”

“人大‘穿透式’审查让我感受到预算的科学性、严肃性。过去，我认为预算就是单位会计的事，只要他们年初报的预算总数不比往年低就可以了。通过尚主任一行这几个月的帮助，我们科技局建立了预算内控制度，不仅仅是班子成员，包括各科室负责人都要投入到预算的编制中来，人员、公用经费只是保机关基本运行，项目预算绩效更为重要，这是做好全市科技事业发展的一本履职账本。”内江市科技局局长苏晓蓓在第一次调研分析会上分享了自己的感受。

“在人大监督推动下，预算部门逐步建立以结果为导向，将绩效和预算相融合的预算绩效管理机制；财政部门在预算编制过程中依法编制、注重绩效，让预算编制更加规范和科学。”内江市财政局国库支付中心副主任张宇表示，“‘穿透式’预算审查工作重点关注财政资金精准高效发挥作用，促进政府及其相关部门把预算编制好、执行好，把财政资金管理好、使用好。”





城市管理是人民群众关心的热点，也是事关经济建设、社会发展的焦点，是重要的民生事业。

近日，南充市人大常委会开展城区城市管理乱象治理工作专题询问会。27 名常委会组成人员出席会议，部分省市人大代表、街道人大工委负责人列席会议，同时还邀请了热心市民旁听。市人民政府、城市管理行政执法局、住房和城乡建设局、公安局负责人现场回答常委会组成人员提问。

近 20 分钟的城市管理乱象暗访专题片，从不同侧面、不同视角反映了南充城市管理的死角、暗角，反馈了广大市民的呼声和希望，同时也反映了相关部门在城市管理工作中的盲区，一个个生动画面，让人耳热、使人冒汗。

“南充市道路交通通行管理条例已经出台近两年了，为啥交通路况没有明显改观？你们准备采取什么措施，贯彻好这部条例，改变交通现状？”

“城市管理是多部门、多单位协调配合的工作，你们将采取什么措施进一步做好协调工作，确保管理工作效率的大幅度提升？”

……

市人大常委会组成人员的询

问犹如连珠炮，问题尖锐、言辞犀利。

市人民政府、市住建局、城管局、公安局等负责人，针对提出的问题，认真思考，真诚回答。

“城市管理乱象问题，确实是我们工作中的难点问题，一直被市民群众所诟病和批评……”市城市管理行政执法局局长赵平坦诚承认工作中存在的问题和不足，详细介绍了市人民政府及城市管理部门下一步的治理方案，获得了常委会组成人员的认可。

两个多小时的紧张询问，常委会组成人员提出询问共 10 件，政府及相关部门做出解答和提出解决办法措施近 20 条。其中个别问题还进行了深入追问，应询部门均做出了详细解答。

为开好此次专题询问，早在今年 7 月，市人大常委会就召开南充市主城区城市管理“十大乱象”治理工作情况专题询问工作动员会，并派出几路调研组深入开展调查研究，查摆问题，寻找原因，做到心中有数。

市人大常委会主任袁险峰指出，城市管理工作一直以来是广大群众普遍关注的热点问题之一，既关系经济社会发展大局，又与人民群众生活密切相关。要

提高政治站位，坚持以人民为中心，充分认识做好城市管理工作的的重要性，以群众最方便、最安全、最高效、最具获得感和幸福感为出发点来治理城市。要主动作为，牢固树立法治思维，普好法、用好法、执好法，确保相关规定在本辖区内全面贯彻实施，真正让法律法规深入人心、落地生威，构建起齐抓共管、多方共治的城市管理工作格局。要强化举措，确保取得明显成效，聚焦短板抓整治、数字管理求实效、强化保障建机制，以“绣花”功夫推进城市管理服务的精细化，全面提高城市建设管理能力，创新城市管理手段，持续完善体制机制，促进城市管理迈上更高水平。

询问结束前，市人民政府副市长陈有波表示，市人民政府、市辖三区人民政府及市级相关部门要全面提高认识，坚决接受监督，落实整改责任，从系统综合治理着手思考、谋划，坚持科学系统规划、建设、管理，加快解决当前城市管理中存在的问题并补齐短板，部门协同配合，建立形成完善的城市管理长效机制，进一步提高城市治理能力，努力构建共建共治共享新格局。

剑指城管乱象 力促综合治理

南充市人大常委会专题询问直指城市管理十大乱象

□彭增超

满腹痴情为民意 一片丹心向阳生

——记十三届全国人大代表何学彬

□陈庆立

何学彬是一位来自四川的全国人大代表，笔者很早就认识她，但对她有更深入的了解，还是在她当选人大代表之后。由于工作的缘故，笔者与何学彬有了很多接触。她的脸上总是洋溢着微笑，令人感到亲近，虽然普通话中夹杂着川音，但发音吐字很清楚，声音爽朗，很有辨识度。从她的绘画作品、代表建议和她参与的各种公益活动中，笔者感到她既有油辣子般的果敢坚毅，又有水墨丹青的深邃细腻。

画里藏深情：
做传递清新空气的爱心使者

在全国人大常委会机关新办公楼最大的会议室墙上，悬挂着何学彬的一幅绘画作品，作品篇幅有 8 米长、2 米宽。其实，何学彬在国画界早有名气，她的作品

曾被中南海、人民大会堂、钓鱼台国宾馆等收藏，也多次走出国门，在美国、加拿大、英国、法国等十几个国家展出。2009 年国庆 60 周年时，何学彬就有三幅画被选挂在天安门城楼中央大厅。所以，一提到四川代表团有人画国画，就理应想到是她了。

挂在全国人大常委会机关办公楼的这幅画早在 2004 年就开始创作了。“先到各地采风，再动笔绘画，前后花了半年时间。”初春绽放的油菜、潺潺溪边的小院、飞向朝阳的白鹤……画作带着泥土的芬芳，勾勒出青山、绿水、小桥、人家，房顶上炊烟袅袅升起，展现出“白云深处有人家”“半竿山月落湖低”的美感。

何学彬还告诉笔者一个好消息，以 2017 年 3 月 8 日习近平总书记到四川代表团为原型，她与师弟赵学超联手创作了一幅油画

新作《蓝图》，在会议结束后送给有关部门。

她的作品里既有祖国大江大河的威严壮丽，又有家乡山水的逶迤温馨，人物传神，花鸟灵动，山水恢弘大气，画面清新妩媚中流露出她的细腻情感。

这与她的成长经历不无关系。1963 年，何学彬出生在四川眉山的一个书香门第，自幼喜爱书画艺术，早在家乡眉山思蒙高中就读时，就有来自成都的画商将她的工笔人物画悉数收购。但由于家庭姊妹多、经济受限，差点辍学，幸而在老师资助下继续学业，考上西南师范大学美术学院，走上了自己喜欢的艺术之路。

正是早年的经历，成就了何学彬坚韧乐观、积极向上、脚踏实地的性格。观其画作，听其言谈，能够使人充分感受到她对祖国的深切热爱，感受到她身上始终带



着的质朴谦虚之气。这样的特质也在她的人大代表履职中体现得淋漓尽致。

扎根在泥土： 把建议提到群众的心坎上

“新冠病毒疫苗，全面免费——这个建议我提交过”。2020年最后一天，何学彬在朋友圈转发了一条消息，引来很多好友点赞。连任两届全国人大代表，何学彬所提出的代表建议不仅数量逐年递增，更重要的是紧贴民情和民心，走在反应群众呼声的最前沿。

推行子女“带薪陪床假”，加强西部欠发达地区各级文化场馆建设，全面放开并鼓励生育……翻阅2013年至2021年全国人代会期间收到的代表议案和建议目录，可以看到何学彬共领衔提交了60余件议案和建议。从这些议案和建议中可以看出，她关注的范围很广，涉及文化、艺术、卫生、体育、教育、环保、法治、人口、城市建设等方方面面，既有关于提振文化自信的宏观战略方面的建议，又有关于延长产假产假这样细小的民生事项。但无论涉及哪个领域，主题总是紧紧围绕着社情民意，着眼于热点难题。她曾告诉笔者，她提出的建议绝大多数都是来自于群众、来自于社会热点，很多都是她亲身经历的。

2021年十三届全国人大四次会议上，她又带来12件建议，主要关注的是国内人口老龄化问题。何学彬对老年人群体在现代社会的困境深有体会，比如：外出不会用打车软件，站在路边半天打不到车；子女为老人购买的智能家电功能繁多，操作复杂，放在家里基本成了摆设；尤其是去医

院看病，排队很久挂不上号，还不如年轻人网上预约快；健康码手机扫码等操作更是令很多老年人望而却步……为此，她向政府相关部门、人口专家及高校教授探讨请教，做了一系列社会调查，回家埋头整理了几个月，把自己对如何应对老龄化的想法落到纸面上，分别从“前端”鼓励生育提升量、“中端”重视教育提高质、“后端”社会管理要做实三个类别入手，环环相扣，提出针对性的意见建议。

她珍惜人大代表身份和荣誉，还体现在对代表活动的重视上。2020年10月，她参加有关部门组织的为期5天赴云南集中视察法院活动，对多元解纷和诉讼服务体系建设深有感触。其实早在2018年十三届全国人大一次会议上，她就提出了要加快多元化纠纷解决机制国家立法的建议。这次组织的视察也让她对这项工作有了更深的认识。

2020年初，新冠疫情爆发后，她及时向全国人大有关部门提交了疫情防控的相关建议，涵盖修订传染病防治法、开展中医药法执法检查、启动分餐制立法等内容。

何学彬非常珍惜人大代表身份，她说：“代表人民行使权力，是一种责任和荣誉，能把群众的心声带到人民大会堂是非常神圣的。”

心怀感恩： 回报党和国家是永恒主题

除了人大代表身份外，何学彬还是农工党第十五届、十六届中央委员，作为一位民主党派人士积极参加党派履职。她最喜欢的，是参加展示改革开放成就、

反映新时代变化等主题的画展。2013年，她在北京会议中心举办纪念中共中央发布“五一口号”65周年主题画展，全国人大副委员长、农工党中央主席陈竺等多位领导亲临观展。画展展现了祖国海晏河清、蒸蒸日上的美丽景象，彰显了一位农工党党员心系祖国，弘扬中华民族传统文化的情怀。

虽然名气越来越大，但她始终把服务社会放在首位。她曾说，如果不是国家富强、社会安定，她也不会有今天这么好的艺术创作环境，也成就不了她的艺术梦。

多年来，每当国家遭遇自然灾害时，她总在第一时间伸出援手。在汶川地震、青海玉树赈灾、四川雅安赈灾、湖南“一家一”助学就业·同心温暖工程活动、助残义卖、防艾禁毒以及拥军慰问等活动中，她都慷慨解囊，倾情奉献。每次画展，她都会将部分展品拍卖捐献给当地公益机构，始终力所能及地回馈社会。

2020年9月开学时，22名四川眉山中学的师生得到了20多万元的资助，而这已是何学彬坚持助学的第10个年头。她每年从自己的绘画稿费中预留20万元，用于帮助20名眉山贫困生进入大学。何学彬资助的第一批孩子已进入社会，谈到他们的近况时何学彬自豪地说，“他们工作上能干又能吃苦耐劳，个个都是好样的！”

好的绘画作品往往蕴含着无声的力量，鼓舞人心，给人力量，予人希望。就像何学彬的作品《白鹤朝阳图》一样，永远向阳而生，向阳而飞。

作为一名人大代表，她用扎实的脚步调制出为民代言的底色，在践行全过程人民民主中绘就属于新时代人大代表履职尽责的崭新画卷。

赤诚为民办实事 履职尽责勇担当

——记泸州市第八届人大代表、泸州永康建筑劳务有限公司执行董事、总经理许永康

□ 闵思琴 侯涛 唐煌

许永康，是泸州市第八届人大代表、泸州永康建筑劳务有限公司执行董事、总经理。作为一名基层人大代表，他始终怀揣一份荣幸，肩负一份责任，发挥自身优势，修路建桥，捐资助学，扶贫济困，积极参与家乡建设和经济发展，积极投身到基层民主政治建设的生动实践中。

扶贫济困，彰显责任

脱贫攻坚战全面打响后，许永康主动作为，积极响应号召，投身“脱贫攻坚——人大代表再行动”活动，吸纳困难群众到公司就业，以实际行动带动贫困群众增收。公司每年招募泸县籍贫困农民工3500余人，实现人均年收入8万余元，有效提高了贫困群众脱贫自信心和致富能动性。

许永康一直谨记“人民选我当代表，我当代表为人民”，热心公益、回馈社会，彰显社会责任。数年来，一直尽心尽力解决困难人群的所急所盼。2017年，泸县百和镇军大秋村学生孔宁露高中毕业，被大学录取。考上大学，本是一件高兴的事，但她却怎么也高兴不起来，几千元的学费对经济条件好的家庭来说是小菜一碟，对她家却是天文数字。在得知此事后，许永康决定资助孔宁露上大学，大学四年间，共资助3万多元，圆了她的大学梦。像这样的事还有很多，他每年都会安排3—5万元资金，买米买油买衣

物，亲自到全国各地10多个项目所在地慰问困难农民工。公司农民工身患重疾，急需手术救治，他动员员工一共捐资10多万元，让员工得到了及时救治。

不负选民，修好“幸福路”

2012年，许永康向泸县百和镇土主场村民们做出承诺：“不管多困难，我们一定要把这条路修起来！”泸县百和镇土主场到盐井村有1.5公里，由于年久失修，道路坑洼不平，群众出行常常是晴天一身土，雨天两脚泥，特别渴望能修条路。于是，他个人捐资135万元，立下了一个军令状——修好这条路。

从采购材料到顺利竣工，他都亲力亲为，为的是给乡亲们修一条放心路。那段时间正赶上公司多个项目催工期，施工队伍奇缺。很多人都劝他明后年有空再修也不迟啊。当时的他只有一个想法，那就是：“我答应选民的事，就一定要保质保量按时完成。”为保证工程质量和进度，许代表想尽一切办法，毫不犹豫地从全国各地项目施工现场调回公司技术骨干和管理人员，白天蹲工地，晚上住工棚，没有周末，也没有节假日，最终这条路在他承诺的时间内出现在了村民面前，从根本上解决了附近村民特别是孩子上学、老人出行难的困境。现在，村民们都亲切地称这条路为“永康路、幸福路”！

反映民意，造福一方

作为群众的代言人，许永康坚持从群众中来，到群众中去，定期走访调研，听取群众的意见和诉求，以人大代表的身份及时反映群众最关心的问题，提出合理建议，为广

大人民的利益建言献策。近几年，他在深入基层了解民情和倾听呼声的时候，大家反映最多的就是出行不方便问题。结合收集到的民情，他进行了认真的调查研究，形成了渝昆高铁在泸县设站的构思和想法。2016年，凭借多年与中铁合作项目的资源优势，积极提出建议，向上争取渝昆高铁在泸县设站，为子孙后代造福。许永康的建议得到了党委、政府的高度重视。他也积极主动配合有关部门做工作，为办好此事全力奔走呼吁，多次往返于成都和北京之间，到国家和省上相关部门汇报情况，后来他甚至跑出了高血压，很多人都劝他放弃了，但他那时只有一个念头：这件事能真正造福家乡人民，造福子孙后代，绝不能中途放弃。功夫不负有心人，在大家的共同努力下，历经四年多时间，2019年，国家发改委批复渝昆高铁在泸县云锦镇设立站点，命名为“泸州东站”。

许永康说，作为一名人大代表，他时刻提醒自己，始终把人民利益放在首位，真实反映民情民意，切实为群众办实事、办好事，永远保持那颗为民服务的赤诚之心。

为民间“水”应民声

——射洪市人大常委会专题询问城区供水（备用）水源建设项目工作侧记
□吴崑垚



“市政府在该项目中的领导机制或者说工作机制是怎么的？”

“市政府是否有将其作为城市日常饮用水源的考量？如果有，是否思考过如何确定群众能够接受的水价？”

“是什么原因导致城区供水（备用）水源建设项目推进缓慢？”

……

11月4日，射洪市人大常委会会议，专题询问城区供水（备用）水源建设项目推进情况。会上，吴冬、范海全等常委会组成人员和陈可等市人大代表毫不避讳地对市住建局、市水利局、市财政局等部门提出犀利而尖锐的问题，直击项目痛点堵点；相关部门也对问题进行正面而坦诚的回答，直述项目推进方向。

直面群众，精心筹划

射洪市城区供水水源单一，主要依靠从涪江引水。由于涪江射洪段以上流经绵阳市、三台县等地，沿岸工业发达，人口密集，一旦发生洪水或重大污染事件，就会极大影响射洪市城区用水。自“5·12”汶川特大地震、涪江上游水源污染事件以及近年来几次大洪水之后，射洪市委、市政府充分认识到建设城市多水源或双水源，对保证城市供水安全、社会稳定的重要性和迫切性。2019年，射洪市正式启动城区供水（备用）水源建设项目，并于2020年经射洪市一届人大一次会议表决纳入民生实事人大代表票决制项目。但是由于项目报批和资金争取等因素影响，该项目迟迟未进入实质性施工阶段，将无法在向代表承诺的时间内建成投用。

为加快推进城区供水（备用）水源建设项目，改变射洪市城区单一水源供水现状，提高应对重大灾害时城区应急供水能力，改善城区人民群众用水

条件，经射洪市委同意，射洪市人大常委会于今年对该项目开展专题询问。

为了办实、办好射洪市五年来第一次人大专题询问，市人大常委会提前谋划，制定了详实的工作实施方案，分六个环节层层推进专题询问。专题询问前共召开座谈会5次，广泛收集人民群众对项目推进过程中最想了解内容，切实把人民的呼声转化成专题询问的重点，为本次专题询问打下了良好的基础。

直抵现场，深入调研

为了深入了解项目推进的各方面情况，10月13日、21日，射洪市人大常委会组织市政府、市监委相关领导，市住建局、市水利局等相关部门以及部分人大代表、群众代表分别到涪江上游盐亭县的金峰水库、江油市的武都水库以及射洪市境内的群英水库进行调研，并与绵阳市武引管理局就供水量、水价及供水时间等内容进行了座谈协商。

“这是功在当代，利在千秋的大事，一定要办实办好，彻底改变老百姓口中所说的‘大涨大停、小涨小停’的尴尬现状。”射洪市人大常委会党组书记、主任袁渊在调研中强调。通过两次扎实的实地调研，射洪市人大常委会进一步掌握了项目的实际情况，摸清了症结脉络，理清了建议方向。

直指要害，强化督战

11月4日，与会的市人大常委会组成人员、市人大代表围绕项目建设进度以及项目推进中资金保障、生态环保、移民安置等人民群众关心的问题进行咨询。

市人大常委会党组书记、主任袁渊强调，水是生命之源，是人民群众生产、生活和生态的命根子，事关人民群众最根本、最切身、最现实的利益。市政府及其职能部门要进一步深化认识，增强加快推进市城区供水（备用）水源建设项目的紧迫性。要紧盯项目建设进度、水价调整和制约项目建设瓶颈因素等问题，进一步增添措施，破解难题，严格把关，把代表票决制民生实事办好办实。

“市政府将进一步强化统筹协调，加大要素保障，加快项目建设，力争在2023年4月底前，完成项目建设并投入使用，办成这件老百姓关心关注的民生大事、民生好事。”市政府领导当场表态。

俯下身子听民声 民生项目得民心

——雅安市雨城区八步镇人大“我为群众办实事”工作小记
□赵丽

“我们这两栋楼地势较低，往年遇到大雨就会‘水漫金山’，水退后满地都是泥浆，一楼的家具都被水泡坏了。今年经过排水沟、防洪沟提升整治，没有出现漫水现象，也不用担心下大雨的时候房屋进水了。”现在提起小区排洪防汛时，雅安市雨城区轱辘小区住户们不再是一脑门的“官司”，大家脸上都洋溢着满意的的笑容。对这件事情态度的“180度”转变，还要得益于今年八步镇人民代表大会上票决通过的民生实事项目。

群众需求是代表工作的“助推器”

镇人大代表在走访中了解到，每到汛期，轱辘小区有些房屋存在进水现象。在进一步摸排中，代表们发现小区排洪沟在修建时没有充分考虑到雨季水量问题，不能满足场镇及小区的排洪、排涝、排污等需求，再加上部分群众卫生意识淡薄，往沟里乱扔垃圾、杂物，日积月累，造成排洪沟堵塞，每逢雨季，排洪沟疏通不畅，引发水涝，导致群众生活受到影响。

代表们及时将反馈收集到的问题形成建议，提交镇人大。镇人大高度重视，将轱辘小区和场镇排洪沟整治项目列为镇人大民生实事票决项目，并顺利票决通过。

代表监督是群众满意的“定心丸”

为保障项目顺利实施，八步镇人大

制定了闭环监督管理措施。从制定整治方案、清淤疏浚、改造涵洞、修复受损排洪沟、改善和加大排洪管道等方面督促做好统筹推进，到组织人大代表现场查看工程进度，指出存在的问题，提出意见建议，做好项目实施全过程监督。今年7月，轱辘小区和场镇排洪沟整治工程全面完工，并顺利通过了主汛期考验。

“整治工程大大增强了排洪沟的排水功能，改变了过去一场大雨就导致小区内积水严重、群众出行困难、低洼地段的群众家中进水等困扰小区居民多年的问题，极大改善了群众居住环境。”八步镇人大主席韩陈刚在民生实事项目满意度测评会上说到。经测评，轱辘小区和场镇排洪沟整治工程的群众满意度达100%。

群众满意是代表工作的“源动力”

人大代表来自人民，是离群众最近的一员，每一份代表建议的背后，都有一份心急如焚的期盼。八步镇人大将继续以“我为群众办实事——人大代表在行动”作为代表履职抓手，深入收集群众意见，俯下身子倾听群众心声，将代表反映的民生问题提上议事日程，组织人员对交办的项目进行常规督查和回头看，履行好人大职责，用实际行动发挥好人大代表为人民的“连心桥”作用。



依法履职 守护绿水青山

金阳县人大常委会助推生态文明建设稳步推进

□袁安才 威池拉扎

2021年11月，金阳县人大常委会组织部分州县人大代表结合中央和省州环保督察反馈的相关问题开展调研，在金沙江边热水河村西衙门组的天昊尾渣堆放场等现场，代表们提出建设性意见建议6条。

近年来，金阳县人大常委会认真贯彻落实习近平总书记生态文明思想，围绕县委中心工作，主动发挥职能作用，推动县政府及其工作部门强化对金阳县国家重点生态功能区和长江上游重要生态屏障定位的认识，传承创新县委“123发展战略”，严守生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线，以坚决的态度、有力的举措，打好污染防治攻坚战，在不断修复和守护“绿水青山”中收获“金山银山”，助推全县生态文明建设稳步推进。

不断提升环境保护意识

金阳县人大常委会始终以高度的政治责任感和使命感，将生态环境保护工作作为一项重大政治任务、重大民生工程来抓。通过“县委点题目、人大做文章”，探索建立党委重大决策向人大监督转换的通道。多次听取县政府环保工作专题报告，开展满意度测评，同时推动制定和细化了生态文明建设和环境保护工作目标考核内容和细则，以考核指标为“指挥棒”，推动工作有章可循、有规可依。

对中央和省州环保督察反馈的问题，金阳县人大常委会突出重点领域、关键环节，督促县政府及时制定整改方案推进整改落实落地。目前在中央环境保护督察反馈问题中，折射我县尚未整改完成的垃圾、污水、油烟、噪声等问题，通过部门联动，已基本完成整改。针对

列为长江经济带四川省生态环境问题整改内容的“对坪、春江、芦稿三个乡镇部分生活污水直排问题”，人大常委会于2020年11月、2021年4月两次组织代表开展专题调研，跟踪实际整改成效。三个乡镇现已建成了污水处理站，并完成“一体化”调试运行；省环保专项督察反馈给凉山州共性问题中，涉及我县三个方面8个问题已完成整改。同时，坚决关停了位于金沙江边热水河村西衙门组的天昊尾渣堆放场，复垦绿化整改工作已于2020年6月完成并销号。

共同打好污染防治攻坚战

金阳县人大常委会通过听取县政府关于环境状况和环境保护目标完成情况的专题报告，督促政府及其工作部门聚焦突出问题打出“组合拳”，2021年交办、督办代表相关建议意见20余件。

县人大常委会机关带头倡导简约适度、绿色低碳生产生活方式，从办公用水、用电、用纸等身边小事做起，开展节约型机关、绿色出行等创建活动，并结合联乡帮扶等工作推进农村人居环境整治，其中德溪乡老寨子中心村“千村示范工程”竣工并投入运行，农村生活污水治理率达60%以上，已成为全县农村生活污水处理的一个典范。

今年1月以来，县人大常委会主任曲木阿呷两次带队，组织代表现场查看了天地坝镇、百草坡镇等多处水源地环境保护工作推进情况，提出建议意见5条。通过共同努力，全县生态环保工作稳步推进，生态环境持续向好，空气质量、城乡集中式饮用水水源地水质达标率均为100%。

“生态兴则文明兴，生态衰则文明衰”。金阳县人大常委会将立足新发展阶段，坚持法治精神和民本情怀，以法治手段督促县政府及相关部门压实责任，把人大监督转化为环境治理的内生动力。注重平衡和处理好地方发展与保护的关系，巩固脱贫攻坚成果和乡村振兴有效衔接，努力走生态优先、绿色发展的新路。持续引导广大群众去除陈规陋习，养成良好生活方式和行为习惯，共同推动社会生态文明进步。

信息集裝箱

●12月19日，自贡市第十八届人民代表大会第一次会议圆满完成各项议程后胜利闭幕。谭豹当选市十八届人大常委会主任，胡开洪、官勇、王孝谦、龚焕楷、吴兰、刘晓彬当选市十八届人大常委会副主任，熊开来当选市十八届人大常委会秘书长，文曹等33人当选市十八届人大常委会委员。

（申志）

●11月26日，乐山市第八届人民代表大会第一次会议圆满完成各项议程后胜利闭幕。赖淑芳当选市第八届人大常委会主任，阿刘时布、周伦斌、贾志华、罗新礼、廖策军、周华荣当选市第八届人大常委会副主任，杨登廷当选市第八届人大常委会秘书长，王树军等33人当选市第八届人大常委会委员。

（申志）

●蓬溪县人大常委会组织近日部分县人大代表，对县第十八届人民代表大会第六次会议代表建议办理工作进行专题调研。调研组先后深入到赤城镇下东青椒产业发展基地、县中职校等地，通过实地察看和听取各承办单位负责人现场介绍，与建议领衔代表进行座谈交流，详细了解重点督办代表建议办理情况。在座谈会上，县政府办公室、县农业农村局、县教体局等部门负责人汇报了代表建议办理工作开展情况。参会代表结合如何破解代表建议办理工作“难题”，进一步做好代表建议办理工作，提高办理质量提出了建议意见。

（苏先建）

●泸州市龙马潭区人大常委会近日组织调研组对农村妇女“两癌”筛查和普惠托育试点工作开展调研。座谈会上，区级相关部门汇报了农村妇女“两癌”筛查和普惠托育试点工作开展情况，“两癌”筛查、托育试点机构代表、相关街镇和参会部门围绕做法、困难和建议等方面作了交流发言。会议要求积极试点，探索公办幼儿园、社会事业、民间资本、社区引领、企业园区办托育机构等多种模式，积极完善普惠标准、软硬件设施、课程设置等内容，切实把政府扶持政策落实到位，让更多群众享受到普惠服务。

（韦小红）

●蒲江县人大常委会主任郑自强12月

23日率队开展2021年度县域环境状况和环境保护目标完成情况集中视察。代表们实地视察了寿安五星出境断面、大塘东岳村、西河河滨景观建设项目情况，现场听取了县生态环境局、县水务局、县住建局等有关部门和镇街关于出境断面水质、河道管理、农村人居环境治理、工地扬尘治理等工作情况的汇报。代表们总体上对我县2021年度环境状况和环境保护目标完成情况表示肯定，并就进一步做好生态环境保护工作提出意见建议。

（祝纯健）

●仪陇县人大常委会12月22日举办新一届市县人大代表履职培训班，130余名市县人大代表参加培训。专家和学者从不同角度对人大的性质、地位、作用及人大代表如何履职进行了深入分析、细致讲解。结业式上，仪陇县人大常委会主任李斌从强化政治意识、展现担当作为、提升履职质效等三个方面提出了要求和希望。通过本次培训，代表们对人民代表大会制度有了更加深刻的认识，对人大代表的角色定位和职责使命有了更加准确的把握。

（任鹏程 马敏）

●推进人大代表建议内容高水平、办理高质量，大英县人大常委会积极探索人大代表建议事前沟通协调新途径，把会前调研与议前沟通相结合，近日组织部分县人大代表分组针对拟提出建议，建议事前主动与相关职能部门联系，就相关事项进行沟通协调。此次面对面沟通交流的方式让代表更好掌握拟提出建议的相关细节和具体内容，切实提高拟提出建议内容的务实性、针对性及可行性，为后期提升建议办理质量打下坚实基础，推动人大代表建议“提有分量、办有质效”。

（郭红梅）

●近日召开的，井研县十九届人大常委会第二次会议对井研县住房和城乡建设局今年以来工作情况进行了工作评议。评议会上，常委会组成人员对被评议单位工作开展情况和评议工作调查组的报告给予了充分肯定，提出了审议意见和建议，测评满意率为100%。会议评议结束后，县人大常委会城乡建设环境保护工作委员会将加大监督力度，督促评议意见落地落实。

（李峰）





Z H A O P O T E A

赵坡茶

四川 绵竹

一壶烧春剑南醉
半盏赵坡绵竹香

盛唐茗贡品 中华赵坡茶



三溪香茗茶业
SAN XI XIANG MING TEA

赵坡绿剑