

四川省人大常委会机关刊物

民主法治建设

DEMOCRACY NOMOCRACY CONSTRUCTION



聚焦省十三届人大五次会议
我履职我建言
建议诞生记
四川“青花椒案”热思考新观察

ISSN 1006-0901



四川省人大常委会机关刊物
国内刊号: CN51-1375/D
国际刊号: ISSN1006-0901

2022.1
总第394期

建设交通强省 当好开路先锋

连续11年投资超千亿元，有力地推动交通运输高质量发展
基本形成规划纲要、路网布局规划、“十四五”规划
专项方案“四位一体”综合立体交通网规划体系
川渝货运专线常态化运行，共建川渝东向物流大通道
打造“金通工程·天府交邮通”品牌

2021年，全省交通运输行业贯彻落实省委省政府和交通运输部重要决策部署，抢抓战略机遇，不断完善综合交通规划体系，全力以赴做好要素保障，项目建设取得丰硕成果。公路水运投资结束了连续十年每年投资上千亿元的高位徘徊，首次迈上2000亿元台阶，创历史新高，达到2158亿元，有力地推动交通运输高质量发展。

着力构建内联外畅交通极。紧紧围绕《“十四五”综合交通运输发展规划》，印发公路水路“十四五”1+12专项规划，基本形成规划纲要、路网布局规划、“十四五”规划、专项方案“四位一体”综合立体交通网规划体系。新建高速公路521公里（含原路扩容53公里），全省高速公路通车里程达到8608公里，居全国第三，高速公路出川大通道达到26条，新增通高速的县3个、达到139个。新改建国道省道2419公里、农村公路1.7万公里。

川渝融合互联互通一体化。新开通广安、南充—重庆等集装箱班轮航线，川渝班轮航线总数达到5条。新开通川渝省际公交线路9条，累计开通15条。加快四川与重庆乡村客运融合发展，升级改造毗邻地区跨省农村客运班线8条。实现成渝公共交通“一卡通”“一码通”。共建川渝东向物流大通道，川渝货运专线常态化运行。

运输服务提质增效下功夫。建成成都天府国际机场客运站等4个客运枢纽和达州复兴物流配送中心等2个货运枢纽。全省183个县（市、区）全面铺开乡村客运“金通工程”，打造“金通工程·天府交邮通”品牌，深化交商邮融合发展，建成3136个“金通·邮快驿站”。与国际道路运输联盟（IRU）签定合作谅解备忘录，开行了我省TIR跨境公路货运首票运输。



四川高速公路通车里程突破8600公里



攀枝花市盐边县二滩渔门码头



川藏公路博物馆



捷为航电枢纽

穿过寒冬拥抱你

□本刊评论员

“曾经，孩子那撕心裂肺的哭喊让我痛彻心脾！曾经，夜深人静的时候我仰望苍天，祈求奇迹出现！曾经，我为一年近130万的天价药费感到绝望！曾经，因为求诊、信访路漫漫让我感到无助和彷徨……”

一年前，一位“法布雷”病患儿的父亲来到四川省人大信访办，提交“关于罕见病用药”的信访诉求。当他得到回应时，感到“像在黑暗、寒冷中摸索前行时看到了一缕阳光”，受到莫大的鼓舞，重新点燃了儿子追求健康生活的希望。

2021年底，国家医保药品目录印发，治疗罕见病脊髓性肌萎缩症（SMA）、法布雷病特效药物首次被纳入其中。这位父亲由衷地说，人大用实际行动践行“人民至上、生命至上”的信念，“我真诚地向四川省人大及有关部门办实事、解难事、敢担当、有作为的举措表达深深的感谢！是你们给予我儿子重生的希望！”

有一种感动叫帮助，有一种大爱叫无言。

鲧石村，在攀枝花市盐边县红格镇，是一个彝族人口占68%的民族村，当地盛产小番茄。然而，丰收之后一度的滞销让村民们犯了愁。事情在两年前的省人代会期间迎来转机，省人大代表、该村党总支书记周昌秀在分组审议时，诉说了此事。在场的另一位省人大代表——省人大常委会副秘书长、常委会办公厅主任吕华听完周昌秀的汇报后，很快帮助周昌秀联系了省人大代表、四川“舞东风”超市连锁股份有限公司的董事长张睿，由此，演绎了一段省人大代表“接力带货”的佳话。

如今，开遍成都大街小巷的“舞东风”，不仅成为了鲧石村出产水果的合作采购商，还免费为鲧石“红果果”设计标签，提供网络销售平台和现代化物流仓储服务，让鲧石村有了持续振兴的希望！

这个寒冬，还有很多人大代表演绎着温暖的故事。

省人大代表李毅在生活中发现：城市一些人行道修得很漂亮，周围的风景很美，但马路和人行道路面高差过大，轮椅往往是“下去容易，上来难”。“在实际生活中，并不是每一个残疾人或者老年人身边都有人随时陪伴，即使有，也不一定有力气‘抬’轮椅。”为了提出好建议，他请有关部门人员体验“坐轮椅”，并建议移除人行道上的障碍物，完善人行道和路面之间的衔接，从细节入手，打造“宏观处见美，细微处见情”的城市。

在四川省十三届人大五次会议上，这样的“暖心”建议和议案还有不少——据统计，本次人代会上，共收到10名以上人大代表联名提出的议案28件，代表建议1029件，通过专题调研、视察、座谈、走访酝酿提出的建议和议案超过总数的40%，体现出浓浓的民生温度。

徐洪代表在走访中发现一些餐饮从业人员在工作中未能正确佩戴口罩，为此她领衔提出关于制定《四川省餐饮从业人员佩戴口罩规定》的议案，提倡采用“小切口”的立法方式，对餐饮从业人员佩戴口罩的范围、情形、要求以及相应处罚等予以规范。

岷江流域是长江上游重要生态屏障和水源涵养地，人口基数大、经济总量高、水源补给能力强，直接关系到全川水生态安全。曾文忠等12名代表提出制定《四川省岷江流域水生态环境保护条例》，建议对环境准入、水资源保护、水污染治理、水土保持以及法律责任等内容作出规定。

……

一元复始，万象更新，2022已经到来，让我们踔厉奋发，笃行不怠，穿过寒冬，穿越坎坷，拥抱春暖花开。

卷首

- 1 穿过寒冬拥抱你
- / 本刊评论员

聚焦 省十三届人大五次会议

- 4 省十三届人大五次会议在蓉召开
- / 本刊记者
- 7 坚定信心、勇毅前行
为全面建设社会主义现代化四川而不懈奋斗
- / 本刊记者
- 8 砥砺奋进新征程 笃行不怠向未来
- / 本刊记者 摄影
- 11 四川省人民代表大会常务委员会工作报告
- / 四川省人大常委会副主任 王宁

聚焦 会中热点

- 19 天府之国，“碳”索新时代
- / 本刊记者 刘鸿雁
- 22 推动“双减”政策落地有声
- / 本刊记者 杨恬
- 24 把更多的爱洒向“一老一小”
- / 本刊记者 孙信志
- 26 用最有力行动端稳饭碗
- / 本刊记者 孙信志

聚焦 我履职我建言

- 28 汇聚民意民智 聚焦高质量发展
- / 本刊记者
- 29 顶平：让“人生第一证”无须再证明
- / 本刊记者 高强
- 30 宋洪芳：关注农村“养老”大事
- / 本刊记者 陈东
- 32 曾文忠：给网约房上“紧箍咒”
- / 本刊记者
- 33 李翔：尽快发起中小学生午休“躺睡”工程
- / 本刊记者 陈东
- 34 唐森强：让大熊猫的早餐撬动百亿产业
- / 古炼 王子卿
- 35 何通知：让优化营商环境跑出加速度
- / 本刊记者

聚焦 建议诞生记

- 36 让生病看得起 生活不打折
- / 本刊记者 孙信志 通讯员 刘光锐
- 37 百花齐放 有教无“类”育人才
- / 本刊记者 万登宇 通讯员 赵越
- 38 扩宽电力天路 输出绿色能量
- / 本刊记者 张超
- 39 提升农产品采后处理技术能力
- / 本刊记者 胡晓明
- 40 吸引人才回村促振兴
- / 本刊记者 赖星
- 41 心•愿：村美 民富 产业旺
- / 通讯员 赵越 本刊记者 万登宇
- 42 请领导坐轮椅体验城市出行最后一公里
- / 本刊记者 孙信志
- 43 金点子为“后半篇”文章提质增效
- / 本刊记者 袁艺睿

思考 与探索

- 44 四川“青花椒案”热思考新观察
- 45 “青花椒案”背后
关于通用名称不合理商标化的热思考
- / 郑妮 汪家颖
- 48 四川“青花椒”商标侵权案新观察
- / 徐浩源

全过程人民民主·四川实践

- 51 让每件法规满载人民的意志
- / 袁小斌 王君豪
- 53 “三联”交心 直抵民心
- / 韦德阳
- 55 让“全过程人民民主”飞入寻常百姓家
- / 周越峰

履职 长镜头

- 56 五载耕耘结硕果 履职尽责显担当
- / 王彬
- 58 三级代表联手办 修路惠民暖民心
- / 王琴 周麟

代表 风采

- 60 执 着 5 年 为了让 65 岁老人免费乘公交
- / 本刊记者

县乡 巡礼

- 62 打通“堵点”，实现“畅通梦”
- / 李志峰
- 63 一个建议群众盼 一张答卷群众赞
- / 杨宇
- 64 建议落地，红军村更靓丽
基地落户，乡村振兴添力
- / 杨爱玲



封面说明：
省十三届
人大五次会议
2022 年 1 月
18 日至 21 日
在成都召开
孙信志 / 摄

主管 四川省人大常委会
主办 四川省人大常委会

总编辑 罗 英
编辑部主任 孙信志
编辑 全 巍
美术编辑 时 臻

编辑部地址 四川·成都·锦江大礼堂三号楼五楼
电话 (028) 86281161
邮政编码 610012
广告经营部 (028) 86281256
发行部 (028) 86281256
投稿邮箱 mzfz.js@sina.com
国内统一刊号 CN51-1375/D
国际标准刊号 ISSN1006-0901
发行范围 国内外公开发行
广告登记证号 (93) 川工商广临字204号
定价 8.00元



四川人大微信号



四川人大抖音号

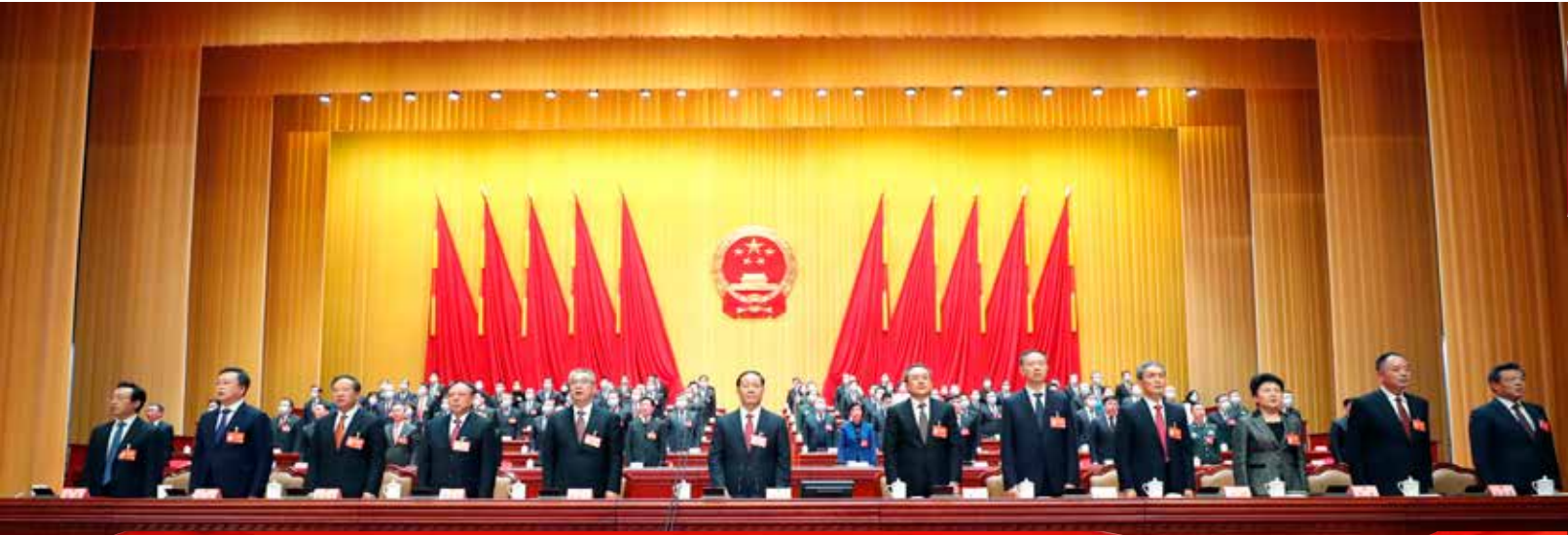


四川人大微博新闻

著作权使用说明
本刊已许可合作单位以数字化方式复制、汇编、发行、信息网络传播本刊全文。本刊支付的稿酬已包含合作单位著作权使用费，所有署名作者向本刊提交文章发表之行为视为同意上述声明。如有异议，请在投稿时说明，本刊将按作者说明处理。

弘扬民主法治 聚焦社会热点 反映社情民意 服务人大代表
总 394 期 2022 年 1 月 26 日





省十三届人大五次会议在蓉召开

彭清华主持开幕会和闭幕会 黄强作政府工作报告
王雁飞邓勇刘坪何延政当选为省人大常委会副主任 廖建宇当选为省监察委员会主任 表决通过了关于省政府工作报告的决议等

□本刊记者

笃行不怠守初心，踔厉奋发启新程。1月18日至21日，四川省第十三届人民代表大会第五次会议在成都召开。来自全省各地、各条战线的省人大代表齐聚一堂，依法履行宪法法律赋予的神圣职责，为推动新时代治蜀兴川再上新台阶贡献智慧和力量。

大会主席团常务主席、大会执行主席彭清华主持开幕会和闭幕会，并在闭幕会上作讲话。

为期4天的省十三届人大五次会议共举行三次全体会议。

1月18日上午举行的第一次全体会议听取了省长黄强代表省人民政府作的工作报告。黄强的报告由三部分组成：2021年工作回顾；2022年主要工作；加强政府自身建设。根据会议议程，第一次全体会议还审查了四川省2021年国民经济和社会发展规划执行情况、2022年计划草案的报告、四川省2021年预算执行情况及2022年预算草案的报告。

1月19日上午举行的第二次全体会议表决通过了四川省第十三届人民代表大会第五次会议选举办法，听取了省人民代表大会常务委员会工作报告、省高级人民法院和省人民检察院工作报告。受省十三届人大常委会委托，省人大常委会副主任王宁作省人大常委会工作报告。关于今年的主要工作，王宁说，省人大常委会将围绕推动成渝地区双城经济圈建设，实施“一干多支、五区协同”“四向拓展、全域开放”战略部署，依法履行职责，进一步提升立法、监督、代表等工作水平，践行全过程人民民主，巩固党史学习教育成果，切实加强“四个

机关”建设，推动新时代地方人大工作不断取得新成效，为治蜀兴川再上新台阶、夺取全面建设社会主义现代化四川新胜利贡献人大力量。

1月21日下午举行的第三次全体会议表决通过了《四川省第十三届人民代表大会第五次会议关于接受部分省人大常委会副主任辞职的决定》，接受陈文华、叶壮、包惠辞去省人大常委会副主任职务。

会议通过无记名投票方式，选举王雁飞、邓勇、刘坪、何延政为四川省第十三届人民代表大会常务委员会副主任，选举廖建宇为四川省监察委员会主任，选举邓瑜华、白云、包惠、庄斌、李为国、李映、杨凯、张力、陈政、周霖临、廖仁松为四川省第十三届人民代表大会常务委员会委员。会议表决通过了四川省第十三届人民代表大会部分专门委员会主任委员名单。

会议表决通过了关于四川省人民政府工作报告的决议、关于四川省2021年国民经济和社会发展规划执行情况、2022年计划的决议、关于四川省2021年预算执行情况和2022年预算的决议、关于四川省人民代表大会常务委员会工作报告的决议、关于四川省高级人民法院工作报告的决议、关于四川省人民检察院工作报告的决议。

会议举行了宪法宣誓仪式。大会选举的省人大常委会副主任、委员和省监察委员会主任，在与会代表的共同见证下进行了宪法宣誓。

在圆满完成各项议程后，大会在雄壮的国歌声中胜利闭幕。

坚定信心、勇毅前行 为全面建设社会主义现代化四川而不懈奋斗

彭清华在省十三届人大五次会议闭幕会上作讲话

□本刊记者

1月21日下午，四川省第十三届人民代表大会第五次会议圆满完成各项议程后在成都闭幕。省委书记、省人大常委会主任彭清华在闭幕会上讲话。他指出，会议期间，各位代表牢记人民重托，认真履职尽责，积极建言献策，共谋发展大计，展现出饱满的政治热情和强烈的使命担当。这是一次高举旗帜、民主团结、凝心聚力、催人奋进的大会，必将进一步激励和动员全省各族人民，坚定信心、勇毅前行，为全面建设社会主义现代化四川而不懈奋斗。

彭清华强调，2022年是进入全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军新征程的重要一年，我们党将召开党的二十大，我省将召开第十二次党代会，做好今年工作意义重大。全省上下要坚定以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻习近平总书记对四川工作系列重要指示精神，认真落实党中央大政方针和省委决策部署，大力弘扬伟大建党精神，完整、准确、全面贯彻新发展理念，积极融入和服务新发展格局，坚持稳字当头、稳中求进，以咬定青山不放松的执着韧劲奋力推动高质量发展，保持经济合理增速，保持社会大局稳定，努力在新的赶考路上交出优异答卷。

彭清华指出，奋进新征程、建功新时代，必须深刻领会“两个确立”的决定性意义，进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，更加自觉用新时代党的创新理论解答时代课题、指导新的实践，确保治蜀兴川各项事业始终沿着习近平总书记指引的方向坚定前行。必须保持战略定力、抢抓历史机遇，以成渝地区双城经济圈建设为战略牵引，深入实施“一干多支、五区协同”“四向拓展、全域开放”战略部署，加快构建区域协调发展体系、科技创新体系、现代产业体系、现代基础设施体系、开放发展体系、“三农”工作体系、生态文明体系、



民生保障体系、防灾减灾救灾体系，坚定不移推动四川高质量发展。必须认真践行以人民为中心的发展思想，深化“我为群众办实事”实践活动，在幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶上持续用力，巩固拓展脱贫攻坚成果，推动乡村全面振兴，做深做实农村两项改革“后半篇”文章，不断增进民生福祉、促进共同富裕。必须增强忧患意识、坚持底线思维，发扬斗争精神、提升斗争本领，有效化解政治、经济、社会和自然灾害等领域风险挑战，扫除前进道路上一切障碍陷阱，推动经济社会发展乘风破浪、行稳致远。

必须继续把党史总结、学习、教育、宣传引向深入，引导广大党员、干部和群众更好从党的百年奋斗历程中汲取智慧和力量，凝聚形成推动四川各项事业发展的强大合力。

彭清华指出，各级人大及其常委会要深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，认真落实中央和省委人大工作会议精神，切实履行宪法法律赋予的各项职责，大力发展和践行全过程人民民主，与时俱进推动新时代四川人大工作创新发展。要按照“四个机关”要求全面加强自身建设，持之以恒推进党风廉政建设，着力锻造坚强有力的领导班子和干部队伍，打造模范机关、过硬队伍。各级人大代表要忠诚代表人民利益和意志，充分发挥来自人民、扎根人民的特点优势，积极当好党委政府密切联系群众的桥梁，真正做到民有所呼、我有所应，切实展现人大代表的时代风采。

彭清华强调，各级党委要加强对人大工作的全面领导，把人大工作纳入整体工作布局，支持和保障人大及其常委会依法履行职权。“一府一委两院”要增强对人大负责、受人大监督意识，依法报告工作，积极配合人大履职，不断提高依法行政、依法监察和公正司法水平，确保人大职能作用充分发挥。



砥砺奋进新征程 笃行不怠向未来

——省十三届人大五次会议掠影

□本刊记者 摄影



代表们在认真读报告



代表们认真进行审议发言



代表电子表决各项决议



代表们认真进行审议发言



代表们有序进行投票



代表们将选票有序投入票箱



宪法宣誓



大会在雄壮的国歌声中胜利闭幕

四川省人民代表大会常务委员会 工作报告

——2022年1月19日在四川省第十三届人民代表大会
第五次会议上

□四川省人大常委会副主任 王宁



各位代表：

受省人大常委会委托，我向大会报告工作，请予审议。

2021年四川 省十三届人大四次会议以来的主要工作

2021年是中国共产党成立一百周年，是实施“十四五”规划和2035年远景目标纲要的开局之年。面对复杂严峻的外部环境和疫情灾情的冲击影响、面对开启新征程的繁重任务，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，省委团结带领全省各族人民，真抓实干、勇毅前行，奋力推动新时代治蜀兴川各项事业取得新的重大成效。一年来，省人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在省委的坚强领导下，深入学习习近平法治思想和习近平总

书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，以及中央人大工作会议精神，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，认真落实省委十一届三次全会以来决策部署和省委人大工作会议精神，牢记初心使命，践行全过程人民民主，服务中心大局，依法履职行权，强化责任担当，加强自身建设，顺利完成省十三届人大四次会议确定的各项工作任务，为推动治蜀兴川各项事业发展作出了新的贡献。

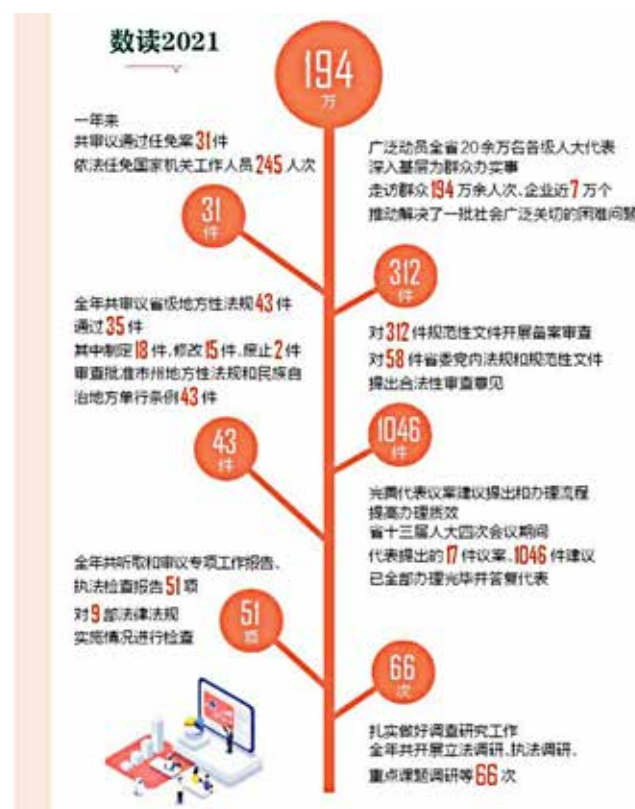
旗帜鲜明讲政治 坚持党的全面领导

省人大常委会始终把坚持党的

全面领导作为最高政治原则，牢牢把握人大的政治属性，切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，确保人大工作正确政治方向。

（一）坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想统领人大工

作。坚持用党的创新理论武装头脑，把深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务，作为常委会党组会、组成人员学习会、理论学习中心组学习会的核心内容。把学习贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完



善人民代表大会制度的重要思想、习近平总书记对四川工作系列重要指示精神贯通起来，作为指导和推动新时代四川人大工作的行动指南，切实增强贯彻落实的自觉性坚定性。认真抓好习近平总书记“七一”重要讲话和党的十九届六中全会精神的系统学习贯彻，自觉做“两个确立”的坚决拥护者和“两个维护”的坚定践行者，始终在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。

践活动中，创新开展“人大代表在行动”“民生实事我监督”“乡村振兴我出力”三大具体行动。广泛动员全省20余万名各级人大代表深入基层为群众办实事，走访群众194万余人次、企业近7万个，推动解决了一批社会广泛关注的困难

加强与云南、贵州两省人大沟通协调，探索创新跨区域流域共同立法机制，三省人大常委会同步审议通过关于加强赤水河流域共同保护的決定和经三省协商一致的赤水河流域保护条例，以“共同决定+条例”的方式共护一江清水，开创了地方流域共同立法的先河，为全国区域共同立法提供了新思路、新经验。围绕助力成渝地区双城经济圈建

设，与重庆市人大常委会同步审议通过优化营商环境条例，激发市场主体活力、平等保护合法权益，为推动在西部形成高质量发展的重要增长极提供法治保障。两省市人大常委会还同步审议通过嘉陵江流域保护“四川条例”和“重庆决定”，明确了统一规划、统一标准、统一监测、统一责任、统一防治措施，促进绿色发展。目前正积极推进铁

路安全管理协同立法，共同打造成渝交通安全大通道，唱好高质量发展的“双城记”。

同时，对 312 件规范性文件开展备案审查，切实维护宪法权威和法治统一。按省委要求，对 58 件省委党内法规和规范性文件提出合法性审查意见。加强对市州人大立法工作的指导，市州人大立法能力和立法质量进一步提升。

域水环境保护、城镇排水与污水处理、水利工程管理等条例执法检查，推动形成人人参与生态保护、共建共享优美环境的良好氛围。

（四）依法有序开展行政、监察、司法工作监督。听取和审议法治政府建设、公安机关深入推进道路交通安全管理执法规范化建设、

“七五”普法工作开展和“八五”普法工作安排等情况报告，对“八五”普法作出决议，开展国防法、消防法及消防条例执法检查，督促严格落实法定职责。首次听取和审议省监察委员会开展反腐败国际追逃追赃工作情况的专项报告，认真落实监察法赋予人大监督监委

工作的法定职责。听取和审议“两院”半年重点工作情况的报告，听取和审议全省法院切实解决执行难工作和全省检察机关开展生态环境公益诉讼工作情况报告并分别作出决定，监督和支持“两院”依法履行审判和检察职能，促进司法为民、公正司法。

三

依法履行监督职责 服务全省工作大局

省人大常委会聚焦中央、省委重大决策部署，依照法定职责，限于法定范围，遵守法定程序，统筹监督力量，创新监督方式，切实提升人大监督工作实效。全年共听取和审议专项工作报告、执法检查报告 51 项，对 9 部法律法规实施情况进行检查。

（一）扎实做好经济工作监督。听取和审议关于四川省 2021 年 1 至 6 月国民经济和社会发展计划执行情况的报告。与重庆市人大常委会开展联动监督，听取和审议成渝地区双城经济圈建设、推进建设具有全国影响力的科技创新中心、依法推进全省旅游高质量发展和巴蜀文化旅游走廊建设等情况报告。开

展企业破产法执法检查，听取和审议节能减排、建设现代综合交通运输体系、民族地区文旅融合发展等情况报告。听取和审议乡村振兴战略实施、国土空间规划、现代种业发展、川粮油产业等情况报告，促进省委“稳农业、强工业、促消费、扩内需、抓项目、重创新、畅循环、提质量”工作部署的落地落实，助推全省经济社会持续向好发展。

（二）认真开展预算审查和国有资产管理情况监督。加强和改进人大预算审查监督工作，重点向支出预算和政策拓展，听取和审议预算执行情况、省级财政转移支付预算执行和安排情况的报告，审查批准 2020 年省级决算和 2021 年省级预算调整方案。完善预决算审查监督信息化平台等“一平台四系统”建设，实现与省级部门的横向联通和与市州人大的纵向贯通。对科技厅、省粮食和储备局开展“穿透式”预算审查监督。听取和审议省级预

算执行和其他财政收支的审计工作报告、审计查出问题整改情况报告，对省发展改革委等 6 家单位整改情况开展满意度测评。制定贯彻落实关于加强地方人大对政府债务审查监督意见的工作方案，听取和审议政府债务情况报告，推动实现对政府债务“借、用、管、还”的全过程监督。制定关于加强国有资产管理情况监督的決定，听取和审议国有自然资源资产管理情况的报告，强化对国有资产管理情况的监督。

（三）切实抓好生态环境保护工作监督。听取和审议环境状况、环境保护目标完成情况与依法推进生态环境治理工作情况的报告，开展固体废物污染环境防治法执法检查。组织召开联组会议，结合审议执法检查报告，对生态环境厅、经济和信息化厅、自然资源厅等单位开展专题询问。听取和审议长江流域生态环境保护和修复工作情况的报告，开展古树名木保护、沱江流

四

坚持以人民为中心 不断增强代表履职实效

省人大常委会牢固树立以人民为中心的发展思想，坚持为人民用权、为人民履职、为人民服务，尊重代表、依靠代表、服务代表，支持和保障代表依法履职，充分发挥代表作用。

（一）加强代表议案建议办理工作。完善代表议案建议提出和办理流程，制定办理工作清单，严格办理责任，明确办理时限，抓好跟踪落实，提高办理质效。省十三届人大四次会议期间，代表提出的 17 件议案，已全部办理完毕，所涉及的 13 件立法项目，7 件已纳入立法计划或规划，其中 6 件已进入审议程序，1 件待上位法修改后作相应修改，另 6 件作进一步调研论证；代表提出的 1046 件建议，已全部办理完毕并答复代表。完善代表建议重点督办和跟

踪督办制度，选取意见较为集中、反映较为突出的 7 件建议，作为常委会重点督办任务，由常委会主任会议成员牵头，有关专委会督办，相关部门办理，取得了良好效果。同时，扎实做好十三届全国人大四次会议四川代表团代表议案建议回复等相关工作。

（二）精心组织开展代表活动。聚焦有效发挥代表专业优势，组织经济、社会、农业农村等 10 个代表专业小组开展各类活动 30 余次，更好凝聚代表的智慧和力量。聚焦成渝地区双城经济圈建设，与重庆市人大常委会联合组织两地全国人大代表专题调研万达开川渝统筹发展示范区建设情况，组织部分国、省代表集中视察渝西高铁建设推进情况，推动川渝合作重大项目加快建设。聚焦推动省“十四五”规划顺利实施、推进创新驱动引领高质量发展、疫情防控工作等重大选题，委托市州人大常委会组织本地国、省人大代表开展专题调研、集中视察。

（三）认真做好“双联系”工作。

组织常委会组成人员常态化联系 240 名基层省人大代表，强化双向工作互动交流。持续深化代表对常委会、专委会和工作委员会工作的参与，邀请代表直接参与法规草案调研、起草、论证、审议、评估等工作，常态化、制度化征求代表对法规草案的意见，组织代表参与执法检查活动，邀请国、省人大代表列席常委会会议。用好 1.4 万余个“代表之家”“代表联络站”等履职平台，动员全省五级人大代表进“家”入“站”，将 163 名在省直机关工作的国、省人大代表编入成都市的基层“家、站”，组织代表以调研、走访、接待日、交流座谈等方式，深入所在辖区了解社情民意、反映群众诉求，通过人大渠道提出意见建议。

（四）强化代表履职保障。制定关于进一步加强和改进四川省人大代表工作的具体措施。着眼提升代表履职能力，加强代表履职培训，围绕“十四五”规划纲要和有关法律修正草案等开展专

题学习，举办“学党史、铸忠魂、践行初心使命”代表履职专题培训班，全年共培训各级代表 1800

余人次。运用全国人大、省人大网络学院开展线上培训 8 期。着眼服务保障代表知情权知政权，

编发四川人大代表手机报 32 期，并向代表寄送“一府两院”相关资料。

建设，加强与驻蓉领事机构的友好交往，推动对外友好合作持续深化。加强和改进人大信访工作，把群众来信来访作为常委会直接联系人民群众的重要渠道，全年共办理群众来信 1701 件，接待群众来访 889 批 2278 人次，推动依法及时解决群众合理诉求。

各位代表，常委会一年来的工作成绩，是在习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引下，在全国人大的有力指导和省委的

坚强领导下取得的，是全体人大代表、常委会组成人员、各专委会组成人员和常委会机关工作人员担当尽责、扎实工作的结果，是省政府、省监察委员会、省法院、省检察院和市县乡各级人大密切配合、大力支持的结果，是全省各族人民积极参与、充分信任的结果。在此，我代表省人大常委会表示衷心的感谢！

同时，我们也清醒地看到，常委会工作还有不少差距和不足，

主要是：立法质量需要进一步提升，推动法律实施的力度还不够；监督实效需要进一步提高，上下联动形成监督合力也还不足；服务代表的方式需要进一步改进，与人民群众的联系还需要更加密切；常委会自身建设还存在短板，依法履职能力和服务保障水平有待加强。常委会将虚心听取代表和各方面意见建议，不断加强和改进工作，更好履行宪法法律赋予的职责。

五

切实加强自身建设 全面提升整体效能

省人大常委会认真贯彻落实省委关于打造“政治过硬、作风优良、业务精湛、纪律严明”的模范机关要求，突出讲政治、顾大局、尽责任、守底线，持续用力推动自身建设取得新进步。

（一）着力加强政治建设。持续深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想并用以统揽人大各项工作，强化人大政治机关建设，教育引导机关党员干部对标对表习近平总书记提出的“五个过硬”标准和省委提出的在六个方面“树标杆作表率”要求，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。严肃党内政治生活，严格落实党员领导干部双重组织生活制度，不断增强党内政治生活的政治性、时代性、原则性、战斗性。落实党建主体责任，严格落实第一责任人责任和“一岗双责”制度。深入开展党风廉政建设，坚决落实中央八项规定精神和省委省政府十项规定及其实施细则。全力配合省委第

九轮巡视工作，扎实做好巡视反馈问题整改。树立鲜明用人导向，推动常委会机关内设机构改革，努力营造风清气正的良好政治生态。

（二）着力加强能力建设。坚持依法履职、依法办事，贯彻民主集中制，确保每一次会议、每一项议程、每一件议案，都符合宪法法律规定和法定程序。举办常委会组成人员学习会，与省委组织部共同举办加强和改进新时代人大工作专题研讨班，不断提升常委会组成人员和机关干部政治理论水平和业务能力。扎实做好调查研究工作，全年共开展立法调研、执法调研、重点课题调研等 66 次。加强人大系统内部互联互通，推进全省人大系统信息化建设取得积极成效。

（三）着力加强制度建设。坚持把建章立制作为机关建设的重点任务和重要抓手，对机关各项制度进行全面梳理，明确制度“立、改、废”和保留事项 297 件。制定实施加强省人大常委会机关建设的意见。强化办公厅对各专委会、办事工作机构的统筹协调服务职能，完善专委会与机关沟通联动机制。按照紧凑高效的原则，合理安排会议日程，优化会议流

程，提高审议质量，改进会风会纪。常委会和机关运行效率明显提升，工作“制度化、程序化、标准化、机制化”取得积极成效。

一年来，省人大常委会加强向全国人大常委会汇报工作，配合开展执法检查、征求法律草案意见等。去年 4 月，全国人大常委会对我省坚持“六个旗帜鲜明”推动地方人大工作的做法进行专刊报道。加强与兄弟省市市区人大的交流合作，召开川渝两省市人大第三次联席会议，共同助推成渝地区双城经济圈建设。召开列席常委会会议的县乡人大负责同志座谈会，继续邀请公民旁听常委会会议并召开座谈会，广泛听取意见建议。切实做好新闻宣传工作，健全完善人大新闻发布制度，加强与省内外主流媒体协作配合，充分发挥人大“一报一刊一网”“两微两号”媒体作用，讲好人大故事、法治故事、代表故事，更好展示新时代地方人大工作新成效新气象。围绕国家总体外交战略，服务全省对外开放大局，用好人大历史陈列馆，提升地方人大国际传播能力，邀请海外华侨列席省人代会，拓展海外联谊，促进侨资侨智参与“一带一路”和成渝地区双城经济圈

2022年四川 省人大常委会 主要工作

今年将召开党的二十大和省第十二次党代会，做好全省人大各项工作十分重要。省人大常委会工作的总体要求是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善

人民代表大会制度的重要思想，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神及中央人大工作会议精神，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，认真落实省委十一届三次全会以来决策部署和省委人大工作会议精神，围绕推动成渝地区双城经济圈建设，实施“一干多支、五区协同”“四向拓展、全域开放”战略部署，依法履行职责，进一步提升立法、监督、代表等工作水平，践行全过程人民民主，巩固党史学习教育成果，切实加强“四个机关”建设，推动新时代地方人大工作不断取得新成效，为治蜀兴川再上新台阶、夺取全面建设社会主义现代化四川新胜利贡献人大力量，以优异成绩迎接党的二十大和省第十二次党代会的胜利召开。

2022年 任务表

- ① 坚持党的全面领导,认真践行全过程人民民主
- ② 持续加强立法工作,更好实现以良法促发展保善治
- ③ 认真履行监督职责,切实做到正确监督有效监督依法监督
- ④ 充分发挥人大代表作用,努力做到民有所呼我有所应
- ⑤ 落实“四个机关”定位和要求,不断加强自身建设

省人大常委会 今年的主要工作安排是：

一、坚持党的全面领导，认真践行全过程人民民主。牢牢把握政治机关属性，深刻理解“两个确立”的决定性意义，切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。持续加强党的创新理论武装，用习近平新时代中国特色社会主义思想统揽指导人大工作，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一。持续加强党的十九届六中全会、中央人大工作会议、省委人大工作会议精神的学习宣传贯彻，不断发展全过程人民民主，在党的领导下不断扩大人民有序政治参与，通过法定和有序的途径、渠道、方式、程序，保证人民的知情权、参与权、表达权、监督权落实到人大工作各方面全过程。严格执行重大事项向省委请示报告制度，确保党中央路线方针政策和省委决策部署在人大工作中得到全面贯彻落实。

二、持续加强立法工作，更好实现以良法促发展保善治。加快推进现代农业园区、知识产权保护、大数据发展应用、台湾同胞投资保护、公共卫生应急管理、民族团结进步、铁路安全管理、土壤污染防治、岷江流域生态环境保护等法规制定。推进非税收入征收管理、农民专业合作社、医疗机构管理等法规修订。开展职业教育、动物防疫、黄河流域生态环境保护等立法调研。推动嘉陵江流域生态环境保护陕甘川渝协同立法，加强对成德眉资协同立法的指导。按照省委关于以实现碳达峰碳中和目标为引领推动绿色低碳优势产业高质量发展

的决定，推动制定和修改相关地方性法规，不断优化法治供给。

三、认真履行监督职责，切实做到正确监督有效监督依法监督。开展红色资源保护传承、农村集体经济组织、赤水河流域保护、粮食安全保障等方面法规的执法检查。会同重庆市人大常委会对嘉陵江流域生态环境保护的“四川条例”和“重庆决定”实施情况开展联合执法检查。听取和审议省政府关于乡村振兴战略实施、成渝中线高铁建设、生态环境治理、城镇老旧小区改造、“双减”政策落实等专项工作报告。继续推进人大预算审查重点拓展改革，深入实施预算联网监督，加强国有资产管理、社会保障专项资金使用等情况监督。听取和审议省法院、省检察院半年重点工作情况汇报。按照统筹推进全省乡村国土空间规划编制和两项改革“后半篇”文章的要求，加强相关工作专题调研。继续助推“一老一小”保障、普惠托育服务机构建设和农村妇女“两癌”筛查救治工作积极开展。

四、充分发挥人大代表作用，努力做到民有所呼我有所应。深入开展“双联系”活动，密切人大代表与人民群众的联系。持续开展“我为群众办实事——人大代表在行动”实践活动。扎实推进民生实事项目人大代表票决制工作。修订完善代表议案建议办理办法，认真做好议案建议办理工作，探索议案建议督办机制。丰富完善代表开展专题调研、集中视察等活动载体和平台，更好发挥代表专业小组作用。加强代表履职培训，做好新任县级人大常委会主任培训工作。强化代表履职服务保障，

规范“代表之家”“代表联络站”等代表履职平台的建设运行。做好新一届省人大代表换届选举有关工作。

五、落实“四个机关”定位和要求，不断加强自身建设。按照建设“自觉坚持中国共产党领导的政治机关、保证人民当家作主的国家权力机关、全面担负宪法法律赋予的各项职责的工作机关、始终同人民群众保持密切联系的代表机关”要求，打造“政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责”的人大工作队伍。持续深入学习党的十九届六中全会精神，巩固拓展党史学习教育成果，推进党史学习教育常态化、制度化。加强常委会组成人员、机关干部宪法法律学习和业务能力培训。落实全面从严治党主体责任和意识形态工作责任制，严明纪律作风，深入开展党风廉政建设和反腐败斗争。加强对市县乡三级人大的工作指导和支持，推动县乡两级人大规范化建设，切实增强人大工作合力。积极拓展与国外地方议会、友好组织、海外侨团侨领的交流渠道，持续加强对外交流合作。

各位代表，第一个百年奋斗目标圆满实现、成就辉煌，第二个百年奋斗目标前景光明、催人奋进。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在省委坚强领导下，更加自觉地牢记初心使命，切实履行宪法法律赋予的职责，积极投身治蜀兴川宏伟事业，为夺取全面建设社会主义现代化四川新胜利作出新的更大贡献，以优异成绩迎接党的二十大和省第十二次党代会的胜利召开！



天府之国，“碳”索新时代

——省人大代表热议如何推动绿色低碳优势产业高质量发展
□本刊记者 刘鸿雁

“桃花嫣然出篱笑，似开未开最有情。”每当寒冬远去，万物复苏、燕啄春泥的时候，就是成都市民往龙泉山踏春光、赏桃花的日子。

“一山连两翼。”这座千万年前就屹立于此，横卧于地平线之上起伏绵延的龙泉山脉，对于成都人有着深刻的意义。

2018年，同样是在龙泉山。成都提出，通过植树造林实现会议“零碳排”目标，以香樟、女贞、银杏、栾树、桂花等为主要造林树种，在龙泉山城市森林公园实施会议碳中和林700亩——这，成为了四川首个会议碳中和林。

为深入贯彻习近平总书记关于绿色发展的重要论述精神，完整、准确、全面贯彻新发展理念，更好服务国家碳达峰、碳中和战略全局，充分发挥四川清洁能源资源优势和产业发展基础优势，着力培育支撑高质量发展的绿色低碳新动能，推动新时代治蜀兴川再上新台阶，2021年12月2日，中共四川省委作出了《关于以实现碳达峰碳中和目标为引领推动绿色低碳优势产业高质量发展的决定》。

滴答。时钟转向2022年1月。在成都召开的四川省十三届人大五次会议上，以碳达峰、碳中和为核心的“双碳”话题，成为与会代表们关心关注的热点。

“双碳”时代来临，四川准备好了吗？

缘起： 人与自然，和谐共生

生态美则天府美，生态兴则四川兴。

根据四川省生态环境厅统计结果，2021年，四川优良天数率达89.5%。四川人民天天天蓝，推窗看景的日子，越来越多。

作为我国长江黄河上游生态屏障，这几年来，四川始终把推进绿色发展作为科学发展、可持续发展和高质量发展的关键之举。

“我是一名资深环保主义者，当习近平总书记第一次提出‘绿水青山就是金山银山’的时候，

我就打心底里高兴，因为环境保护，关系到我们每个人脚下这一片赖以生存的土地。”省人大代表、西南财经大学法学院教授李毅说，“碳达峰、碳中和战略，就是在绿色发展理念基础上形成的可持续发展环保制度。中国共产党人说话算话，这是对子孙后代负责。”

“双碳”目标的实现，还需要更多公众参与。绿色出行是最力所能及的一个选择。四川省人大代表、成都公交集团运兴巴士有限公司工会主任（副主席）赖小刚介绍，倡导公交优先，成都市公交集团做了很多工作以引导市民绿色出行。

他分享了一组公交数据：2021年，成都市公交集团公司以“两网融合”为导向重置公交线网，优化地铁接驳站点176个，新开地铁接驳线路43条，优化调整常规公交线路122条；深挖快速公交路网潜力，新开快速公交K4线，二环快速公交平均提速约4%，年客运总量达10.03亿人次；延伸K3、K5、K11至新都主城区、温江国色天乡、天府新区区域，加强外围区域与中心城区的快速联系，提升通勤效率；新开定制公交7条、夜间公交2条，满足市民个性化定制需求和夜间出行需求……

“天府三九大，安逸走四川”。

大熊猫是四川的名片之一，也是四川生物多样性的象征。目前，大熊猫国家公园建设正在有序推进。

“保护好大熊猫栖息地，保护生物的多样性，也算是为双碳出一份力。”会前，省人大代表、大熊猫国家公园总规划师王鸿加接受记者时说，“低碳环保，除了国家、企业，每个人都能贡献自己的力量，转变老百姓的思路很关键。”

他分享了此前由四川省林业和草原局和阿拉善SEE天府项目中心合作联合发起的第三届四川“最美巡护员”评比活动。用双脚丈量每一寸土地，用红外、遥感监测每一个物种，巡护员默默地用行动守护着大熊猫保护区的每一片花叶、每一个动物。“有的巡护员是当地农民，曾经只能简单的靠山吃山靠水吃水，生态保护观念薄弱。在我们建立巡护员制度以后，他们多了一份收入，在日日夜夜巡护保护的过程中，观念也发生了变化，从破坏者变成了守护者。”

人不负青山，青山定不负人。

交汇： 机遇与挑战并轨而行

四川是清洁能源大省，在助力实现“碳达峰、碳中和”的目标进程中责无旁贷。在“双碳”的目标下，四川既有碳排放水平相对较低、能源结构优化、生态碳汇潜力较大等天然优势，也面临节能目标完成压力重、产业低碳转型任务艰巨等挑战。

历史交汇处，机遇与挑战并轨而行。

作为四川省绿色低碳发展的领跑者，四川省能源投资集团有限责任公司（以下简称“四川能投”）积极贯彻落实绿色发展理念，投资布局了一批规模大、具有示范性和全局影响力的清洁能源项目和新能源项目，实现了除核能以外的绿色清洁能源全覆盖。

省人大代表、四川能投集团党委书记、董事长孙云向记者介绍：“四川能投立足“双碳”目标，加快电网智能化提升和数字化转型，积极推动电网向能源互联网升级。以宜宾市兴文县110千伏石海变电站为例，我们把智能化技术、信息通信技术与传统运检业务相融合，建立了变电站智慧立体巡检体系、智慧全面监视体系和智慧综合管控体系，保障能力、安全性能较传统模式明显改善。类似这样的电网智能化建设我们做了很多探索和实践，广泛运用配电自动化、融合终端、电网传感、在线监测等技术，实现了配网可观可测、互联互通、灵活自愈、全景透明。”

“推进碳减排、能源转型，实现碳中和是需要成本的。”省人大代表、广安市环境监测站（市辐射环境监测站）站长黎红谈道，“未来很长时期需要政府不断加强与碳减排相关的资金投入，编制好碳达峰碳中和资金投入长远规划，建立投资、融资体制机制。”

四川作为清洁能源大省的资源优势，在清洁能源的资源配置、技术支撑、终端消费上当好“先行者”，国网四川省电力公司也

是任务艰巨，而又责无旁贷。

“构建两个‘西电东送’新格局，助力再造一个‘水电四川’。”省人大代表、国网四川省电力公司董事长、党委书记谭洪恩对记者说，“国网四川电力将服务能源绿色低碳转型同服务绿色低碳优势产业高质量发展相结合，助力四川经济社会发展全面绿色低碳转型。”

此外，据谭洪恩介绍，国网四川电力还将大力推动电网优化升级，服务绿色低碳优势产业集聚发展；深化技术创新和完善电力市场体系，有力支撑能源清洁低碳转型，加快构建新型电力系统，支撑“双碳”目标实现。

未来： “碳”索新时代 扬帆再启航

地方，也在机遇交汇点，蓄势待发。

向南，攀枝花市这座以花为名，瓜果飘香的阳光之城正在迎接新的挑战，规划着新的蓝图。

“《决定》对我们抢抓‘双碳’战略机遇、推动绿色低碳产业发展提供了政策指引、提出了明确要求。《决定》多处涉及攀枝花，特别是提出支持攀枝花打造世界级钒钛产业基地和氢能产业示范城市，赋予了攀枝花新的使命任务和定位要求。”省人大代表、攀枝花市委书记张正红对记者说。

不久前结束的中共攀枝花市委十一届二次全会暨市委经济工作会议，审议通过了《中共攀枝花市委关于以打造氢能产业示范

城市为引领推动绿色低碳产业高质量发展的意见》。

据张正红介绍，该意见共分5个部分：一是阐述以打造氢能产业示范城市引领绿色低碳产业发展的重要意义、总体要求和发展目标；二是统筹推进氢能制储输用和装备制造全要素全产业链发展、聚力打造氢能产业示范城市；三是推动“水风光氢储”五位一体、多能互补、协调发展，做强清洁能源产业；四是加快发展清洁能源支撑产业和应用产业；五是强化支持保障，确保各项政策措施落地落实。

“攀枝花将坚持以实现碳达峰碳中和目标为引领，突出生态优先、绿色发展，推动经济社会全面绿色转型，建设友好生态环境城市，着力培育支撑高质量发展的绿色低碳新动能，更高水平实现生态惠民、生态利民。”

往北，德阳，在省委十一届十次全会中，被赋予了建设世界级清洁能源装备制造基地的重大使命。

为抢抓省委绿色低碳优势产业高质量发展战略机遇，德阳团的省人大代表朱伟向大会提交了《关于助推德阳建设世界级清洁能源装备基地的建议》。“德阳应乘势而上加快建设世界级清洁能源装备制造基地，进一步提升德阳乃至四川在全国和全球能源装备版图中的战略位势，为四川建设国家清洁能源示范省提供有力支撑。”

来自成都团的省人大代表、国网成都供电公司变电检修中心党委书记、副主任刘彦琴则认为，四川是全国最大的清洁能源基地和清洁能源示范省，水电技术可开发量居全国第一，风能、太阳能也极具开发潜力，具备率先建成具有地方特色的新型电力系统的条件。“加快新型储能规模化应用，对提升电力系统调节能力，保障四川经济社会发展用电需求，加快构建新型电力系统，推动绿色低碳优势产业高质量发展，支撑全省‘双碳’目标实现具有重要意义。建议健全新型储能配套

政策机制，加快推动新型储能规模化应用，促进新型储能多元发展，打造新的具有核心竞争力的储能产业链，支撑‘双碳’目标在四川省的落地。”她对记者说。

瞄准未来发展制高点，成都，作为低碳试点城市之一，已在主动探索积极实践。低碳、绿色，已经成为这座城市的特质之一。5G、人工智能、自动化、云计算、新能源、碳普惠……伴随着一道道“数字经”的创新实践，成都正抢抓“数字化绿色化”的发展机遇，推动实现绿色低碳高质量发展，正朝着碳达峰、碳中和的目标，笃定前行。

“双碳”是新时代的又一次能源革命，将推动整个社会动力的转变。

站在“十四五”开局，四川正以更加积极主动的姿态推进绿色低碳发展——以碳达峰、碳中和目标为“赶考”的新内容、新目标，正在书写绿色发展的时代答卷。

中国石化普光气田位于四川省达州市，已建成千亿立方米产能，累计减排温室气体1.34亿吨二氧化碳当量。





推动“双减”政策落地有声

——省人大代表和社会教育机构人士热议“双减”大背景下的家长“焦虑”与新教育形态

□本刊记者 杨恬

去年7月底，中共中央办公厅和国务院办公厅印发《关于进一步减轻义务教育阶段学生作业负担和校外培训负担的意见》（简称“‘双减’政策”）。“双减”政策大背景下，我省如何贯彻落实相关要求？

近日，记者从省人大教科文卫委获悉，其2022年的监督工作计划将“双减”政策纳入关注范围，将组织人大代表在2022年“对全省各地贯彻落实中央、省委关于‘双减’政策决策部署的情况开展专题调研”。在此之前，今年我省人大代表将怎样推动“双减”政策起好步、开好局？

省十三届人大五次会议召开前夕，记者深入在蓉民间教育机构采访了几位从业者，收集“双减”政策后他们的行业发展方向和困境难题；会中，记者采访了几位省人大代表关于在落实好“双减”政策的同时，怎样解决行业转型、就业问题的意见建议，以期回应社会关切，提振社会教育机构改革转型信心。

将培训学生的队伍转变为服务家长

“过去一提到家庭教育，更多的是关注如何教育孩子，提升成绩、增加技能……而现代家庭教育的本质应该更多服务于家长。”成都市某教育咨询公司的相关负责人刘洪甫对“双减”政策有与大多数人不一样的理解。减负减负，大家一般都能看到减轻了学生的“作业负担”“校外培训负担”，但更深层次的家长“负担”有没有减轻，有的人不在意，而有的人或许从未关注。

家长与学生朝夕相处，是孩子言传身教的老师。“双减”政策要求家长要配合做好“双减”工作，

而这种配合不能忽略家长心中的“焦虑”。

“校外课后时间怎样安排孩子自主学习？”

“我没有别的家长那么高的文化水平，自己辅导不了孩子，会不会导致自己的孩子落后于别人的孩子？”

“会不会耽误了孩子的学习时间，最终耽误孩子的人生？”

……

诸如此类担忧，不仅让家长精神状态不好，也影响到孩子的情绪。如何打消家长对于升学的顾虑，真正理解国家要出台相关政策的初衷？这是市场的需要，也是群众的需求。

“双减”政策下，有一些教育公司，它们面临行业转型之

机，也身受“第一个吃螃蟹”的转型之难，但它们将因“双减”政策导致就业困难的群体引流到新的岗位，为“双减”政策落实后怎样科学合理安排“劳逸结合”时间提供了新的选择方向。

“如何把原本培训学生的教育队伍转变为服务家长、帮助家庭教育的一支队伍，需要我们行业自身的努力，更需要立法和政策的支持。”刘洪甫说。据他介绍，目前教育系统内，对于老师有对应的家庭教育指导培训，但只限于一次性的，没有持续性的再深造、再提升，缺乏系统的辅导。且校内老师有限、学生基数大等问题，是校内学习“理论高于实操”的问题源头。

转型教育新业态 群众有些心里话

“双减”政策背景下，家庭教育的问题得到了立法的关注。2021年10月29日第十三届全国人民代表大会常务委员会第三十一次会议通过《中华人民共和国家庭教育促进法》，于今年1月1日起正式施行。其中第四条第二款提到“国家和社会为家庭教育提供指导、支持和服务”，于此，社会机构为家庭教育提供指导、支持和服务得到法律的明确指引。

“家庭教育促进法的出台以及‘双减’‘综合素质评价’‘新高考’等政策的变化，能够看出国家在逐步将原来单一的培养和选拔人才的模式变得更加的多元、合理、因人而异。但是变化导致的原有业态变化，势必引出规范、监管等一系列具体问题。如何按照政策提到的那样合理整合国家、社会、家庭、学校的力量和资源，是当前的问题和难点。”

胡晓攀是成都市某教育科技公司的负责人。该行学公司基于基础数据分析，专注于跨界创新的“旅行”+“教育”融合，简单来说，就是转型中的“研学”。

“没有知识的支撑，万里路只是一路顺风；没有万里路的支撑，知识只是纸上谈兵。”这是胡晓攀对这种教育新业态品牌构建的理念。但目前这种新业态，遇到很难自行解决的问题。

“社会公共机构的开放模式需要创新。博物馆、图书馆、水电站等社会公共机构仅限于对学

校等事业性单位开放，而不接受我们这样的社会公司、民间机构的合作，导致我们提供的研学服务缺失实证和内涵。”胡晓攀说。

他认为，在‘双减’政策的大环境下，作为教育行业的新业态，他们是素质教育的新的延伸，让孩子们在学中游、游中学，读万卷书，行万里路。他希望人大代表们多一些关注他们这种教育新业态的发展，为“双减”政策后那部分待就业人群提供新的更好的就业方向。

群众的关切 就是代表的呼声

林女士最近非常焦虑。她的女儿现在读初三了，女儿刚上小学时就开始上补课班，虽然直到“双减”政策实施，女儿的成绩也不算拔尖，但中上等的水平已经让林女士非常满意了。“双减”政策实施之后，女儿学习负担轻了很多，林女士的经济开销也省了不少，按理说她应该比以前更加轻松愉悦，但实际上并没有。

原来，林女士的女儿在近期一次小测验中成绩下降了很多，而最重要的是，女儿成绩下降之后开始有些自暴自弃，甚至厌倦去学校上学，林女士在担心女儿以后成绩的同时，更加担心女儿的心理出现问题。“双减”之后，自主学习能力不足、心理自调能力差等问题逐渐暴露。

习近平总书记指出：“全社会都要担负起青少年成长成才的责任。”

为落实总书记要求，真正回应群众关切，省人大代表及时“发

声”。

省人大代表廖聪寿认为，“双减”政策出台后，家庭教育成为青少年健康成长的教育主阵地，而家庭教育服务需要专业力量支持。他在向省十三届人大五次会议提交的“关于综合联动、充分推动《家庭教育促进法》落地实施的建议”中，提出“将家庭教育指导服务纳入工作计划和教师业务培训的内容，鼓励公益性家庭教育指导服务和实践活动”“提供平台和条件，将家庭教育指导纳入教师和教育管理人员培训计划，联络和推动社会力量与政府相关部门协同成立家庭教育研究基地和人才培养基地”等相关意见建议。

就落实好“双减”政策，来自德阳的省人大代表谢颖提出五点建议：一是加强对中小学校长的政策培训，进一步深化认识、统一思想、明确落实举措；二是加大对职业教育的投入和改造力度，调配和增强师资力量，实行小班制教学、精细化管理，提升职教办学能力，加强舆论引导，在减轻高考压力中实现长效“双减”；三是完善配套制度，做好相应的作业设计、管理等工作；四是加强对“双减”政策落实情况的监管；五是在“双减”同时，进一步增强中小学师资力量，完善教学设施设备。

省人大代表范文希望在“双减”政策落实的同时，要更加关注偏远农村和民族地区的基础教育发展水平不高、发展不均衡等问题，在规划后续扶持、支持政策时针对偏远和民族地区出台更多针对性的利好政策，逐步缩小区域基础教育差距。



把更多的爱洒向“一老一小”

——省人大代表热议强化“一老一小”服务保障工作

□本刊记者 孙信志

强化“一老一小”服务保障。开展普惠养老、普惠托育专项行动，加强无障碍设施建设与维护，推进公共基础设施适老化适小化改造。打造城市居家社区“15分钟养老服务圈”，完善农村养老三级服务网络。加快医养结合示范省建设，启动实施银龄健康工程，发展智慧养老新业态，用心用情守护最美“夕阳红”。落实三孩生育政策及配套支持措施，推动修订四川省未成年人保护条例，设立未成年人保护基金。试点开展“明眸皓齿、正心立身”健康工程，提高孤儿和困境儿童兜底保障水平。

——摘自省政府工作报告“2022年主要工作”

老吾老以及人之老，幼吾幼以及人之幼。“一老一小”关系到千家万户，他们是社会最柔弱的群体，保护好他们，是政府和社会的责任，也是社会文明程度的重要体现。

今年的省政府工作报告在第二部分“2022年主要工作”中，专设篇幅，强调要强化“一老一小”服务保障。省人大代表予以高度评价，省人大代表、省妇联主席杨娟在审议时竖起大拇指点赞。代表们以提交建议和发表审议意见等形式，对强化“一老一小”服务保障工作提出很多中肯的意见建议，推动相关工作补短提质。

完善生育保障措施制度 尽快出台

自去年全面实施三孩生育政策后，如何促进四川人口长期均衡发展，让年轻父母想生敢生，是代表们关心的话题。

“这些年二孩、三孩政策落地了，但人口出生率逐年下降。以宜宾市兴文县为例，2019年分娩量3383；2020年分娩量3153，同比下降7.3%；2021年分娩量2583，同比下降17.6%，在2019的基础上下降了40%。”省人大代表项平认为，分娩量下降主要原因集中在婚嫁、生育、养育、教育、医疗和基本生活各方面的成本不断提高，就业压力增大。

政府工作报告提出了“落实三孩生育政策及配套支持措施”，众多代表表示赞同，同时提出配套支持措施出台要早、要精准。

省人大代表杨娟、马萍、丁吉俐、赵霞、吉觉罗英都建议省政府及相关部门尽快出台鼓励“生育三孩”的相关配套文件，细化完善配套制度，完善生育保障制度，提升社会生育意愿。“四川可以增设父母育儿奖。”杨娟特别建议。

“针对人口出生率持续下降问题，出台鼓励生育扶持政策。”赵学会代表建议。

“落实三孩政策，应当研究如何让有条件的育龄人群愿意生、能够生、高兴生。”省人大代表甘立全建议要让生育费用有得报，生育三孩的费用纳入生育保险待遇支付范围，医保部门及时足额给付生育医疗费用和津贴。

为降低群众生育分娩的成本，项平代表建议省财政、省医疗合管中心对孕期产检二级筛查（唐氏筛查、羊水产前诊断）、辅助生育费用、机构外分娩和非婚生育行亲子鉴定费用纳入医保统筹。针对2010年四川省卫生厅要求乡镇卫生院不在开设产科，所有分娩均在县级有资质医疗机构住院分娩的政策规定，她建议四川省卫生健康管理局在打造乡镇次区域医疗卫生中心，全面规划，多学科开设，医卫并重，适应基层医疗需求。释放人们的生育潜能，提高生育水平，减缓出生人口总量减少和老龄化加速的趋势，促进人口长期均衡发展，推动二孩、三孩生育政策实施。

普惠性托育力度再加大

“生孩子容易，养孩子难。”“三孩政策”落地后，孩子出生后的看管照料问题成了摆在育龄人员面前的最大阻碍。而普惠性托育可以帮年轻父母的大忙。

省人大代表袁林果建议，省政府应将托幼服务纳入社会管理和公共服务体系建设，完善0-3岁托幼相关政策，加大财政投入，整合社会资源，建立婴幼儿托管中心，解决在职家庭后顾之忧。

“让所有适龄学前儿童有幼儿园上，就要新建、改扩建更多公办幼儿园，发展普惠性幼儿园。”甘立全代表呼吁。

“入园难、入园贵的问题依然存在，有关部门要高度重视，科学规划幼儿园布局，大力推行优质普惠幼儿园，加强幼师队伍管理，促进学前教育高质量发展。”肖芳代表建议。

省人大代表陈文在审议中指出，政府工作报告第32页第9行“新建公办幼儿园200所”与当前四川实际不相符，建议修改为“增加2000所或更多公办幼儿园”。

省人大代表曹建国建议加大对普惠托育试点工作的保障力度，将泸州试点项目建设纳入省级资金支持范畴，帮助探索建立一套可复制、可推广的泸州经验、泸州样板；出台普惠托育指导意见，完善建设补助、运营补助、认证补助、水电气价格优惠、租赁优惠、土地保障、税收优惠、托育信贷等配套政策，更好地保障普惠托育工作深入推进；明确普惠托育建设标准，出台机构认定标准、服务收费标准等，推进普惠托育行业规范建设、优质供给、健康

发展。

“推动0-3岁普惠性托育纳入民生实事开展试点。”

“推动出台普惠性托育政策。”

“建设更多的优质普惠幼儿园。”

“探索将学前教育纳入义务教育，减轻家庭养育负担。”

……

会场内外，代表们的呼声此起彼伏。

让“夕阳红” 更加幸福灿烂

据人口普查数据，2020年四川60岁及以上人口1816.4万人，总量列山东、江苏之后排第三位；65岁及以上人口为1416.8万人，仅次于山东，位于全国第二。四川65岁及以上人口占常住人口的比重为16.93%，已进入深度老龄化阶段。

如何应对四川老龄化社会，代表们十分关注。

老有所医，需要减轻费用负担。省人大代表周兴云呼吁关注人口加速老龄化问题，建议更加重视老年人医疗，发挥普惠制商业保险的作用。省人大代表李伊林建议，民生实事项目选择要更系统、更精准、更专注地解决一些如老年人重大疾病复查等长期需要解决的难题。省人大代表杨海波则建议制定医养结合相互转换流程，建立养老床位和医疗床位按需转化机制。省人大代表向传忠建议全省医院应为老年人、残疾人等特殊群体构建方便就医就诊的特别通道、流程、机制。

老有所靠，不能光靠子女。省

人大代表赵学会建议，针对人口老龄化问题，加强养老经费保障，加快发展扶老养老产业，完善养老社会保障体系，把国家统筹保险、个人储蓄保险、大病医疗保险、社会商业保险有机结合，走家庭养老和社会养老相结合的养老道路。省人大代表梁勇建议，要发挥我省中医医疗机构数、中医年诊疗量均居全国第一的优势，抓住老龄化社会养老需求巨大机遇，大力支持发展养老产业，争当全国养老产业排头兵。省人大代表王永生建议省政府加大普惠性养老机构扶持力度，安排专门机构对特困供养老人进行心理疏导。省人大代表江然建议增加场地供给，通过“公建民营”“公租民营”的方式切实降低老年食堂等开办成本。省人大代表车茂娟呼吁更加关注失独、空巢、独居老人养老问题。

老有所为，需要多措并举。省人大代表舒明英建议扩大老年教育资源供给，加大老年人力资源开发力度，积极营造“老有所用、老有所为、老有善为”的社会氛围。

为了应对日益严峻的养老问题，省人大代表李荣华在其提交的《关于加快推进“农村养老服务补短工程”的建议》中呼吁，省政府及其职能部门要认真落实《四川省老年人权益保障条例》和《四川省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》关于“积极应对人口老龄化”的相关内容，对实施养老服务“七大工程”明确具体的时间表和线路图，特别是针对农村公益养老事业和康养产业发展明确具体又配套的政策和项目清单，真正补齐农村养老服务的短板。



用最有力行动端稳饭碗

——省人大代表热议全力保障粮食安全工作

□本刊记者 孙信志

严格落实粮食安全和耕地保护党政同责，坚持“藏粮于地、藏粮于技”，坚决遏制耕地“非农化”、严控“非粮化”，担负起粮食大省责任。推进“以粮为主、粮经统筹”现代农业示范区建设，加强农田水利基本建设，新建高标准农田450万亩。全面摸清耕地底数，加快恢复补充，守住耕地红线。严格用途管制，农田必须是良田、永久基本农田重点种粮。

——摘自省政府工作报告

悠悠万事，吃饭为大。对中国这样一个有着14亿人口的大国来说，解决好吃饭问题始终是头等大事。

“手中有粮、心中不慌在任何时候都是真理。”粮食安全是维护国家安全的重要基石，越是面对风险挑战，越要确保粮食安全。

四川作为粮食生产和消费大省，人增地减矛盾显现，自然灾害频发，工业生产和城乡居民消费对粮食质量和数量要求越来越高，粮食自求平衡的压力不断加大。2020年新冠肺炎疫情爆发以来，主要粮食出口国纷纷限制出口，再次敲响粮食安全警钟。“新冠肺炎疫情的蔓延，告诫我们要把农业和粮食基础抓得更牢。”一些省人大代表在审议政府工作报告时指出，必须要用最有力的措施和行动，发展粮食生产，牢牢把饭碗端在自己手中。代表们为此向大会提出不少建议。

保数量，为粮食安全 拧紧“安全阀”

耕地是粮食生产的命根子，耕地保护关系到国家粮食安全，同

时也关系到农民的长远生计，像保护大熊猫一样保护耕地。

数据显示，截至到2020年末，四川全省实有耕地面积10084.2万亩，永久基本农田面积7804.8万亩。

省人大代表曾省权指出，锁定政府工作报告提出的“全省粮食总产量稳定在710亿斤以上”目标，就要落实最严格的耕地保护制度，坚决遏制耕地“非农化”“非粮化”以及占补平衡中“占多补少、占优补劣、占水田补旱地”问题。

作为耕地中最优质、最高产、最精华的部分，永久基本农田在保粮食安全中的地位更加凸显。省人大代表杨武云、吴强建议加快高标准农田建设，根据土地利用总体规划为永久基本农田实行严格保护。

四川一些地方特别是平原地区早些年前的基本农田纷纷被农民改种树和种花草，粮田变成了林地花田。代表们对此忧心忡忡，呼吁政府切实采取有力措施退林还田。

“严格管控耕地‘非粮化’，已经非粮化的田地要重新种上粮食，需要匹配相应的配套政策。”省人大代表詹庆为此提出建议。

“关于耕地非粮化的管控问题，一些已经种植了果树的要退林还耕，农民收入会受到影响，要出台一些配套政策。”省人大代表杜成斌对此表示赞同，也提出了相关建议。

一些代表指出，中央提出的18亿亩耕地红线既是保护耕地的高压线，也是粮食安全的警戒线，四川必须严防死守，遏制地方政府“拱红线”的冲动。耕地的数量不减，粮食的“安全阀”才牢固。要以科学规划和用途管制为根本，有序统筹布局生态、农业、城镇等功能空间，进一步优化土地利用的结构和布局，严格控制建设占用耕地，以规划编制的高质量引领土地开发利用的高质量，守住粮食安全底线。

提质量，为粮食安全 系上“保险带”

“一些偏远山区，耕地分散，农业生产效率低，收益率低，在农村务农的收入远远低于进城务工，农民耕种意愿持续降低，导致大量耕地撂荒，部分地区农村

耕地撂荒面积大于50%，浪费了良好的土地资源，耕地的质量和生态功能也逐年衰退，阻碍了农村经济建设的进一步发展。”来自南充的省人大代表郭晓华从事规模化农业生产多年，她在调研中看到大量耕地撂荒，很是心痛。

她指出，农村耕地撂荒，对农民没有约束机制，撂荒也没有对农民产生任何损失。因此，农民对自己的耕地撂荒认为只是自己的事情，别人无权干涉。“实际上，耕地是国家的宝贵资源，撂荒对农用耕地造成较大的损害，土地质量变差，耕种能力减弱，撂荒数年要想再复耕难度较大。另一方面，国家每年对农村水利灌溉等基础设施投入也得不到应有的价值体现，造成巨大的浪费。”

郭晓华为此向大会提交《关于解决农村耕地撂荒的建议》，她呼吁做好耕地保护宣传工作，知晓保护和利用好耕地是每个农民应尽的责任和义务，推动农民群众转变观念，树立起保护耕地的意识，让耕地发挥出应有的价值；对每户农户的耕地使用情况进行动态登记，建立健全耕地撂荒的监督和奖惩体系；以村级为单位，开展耕地托管承包服务；加大农村基础设施建设，完善水利和灌溉系统，修建机耕道路，平整部分土地，为规模生产经营者创造良好的条件。

同样来自南充的省人大代表王翠花对此表示赞同，她建议科学高效复耕好、利用好撂荒耕地，整合涉农资金，加大撂荒地基础设施配套建设力度。

“积极发展耕地间作套种模式，能促进土地高效利用，减少土地撂荒，为乡村振兴奠定了基础。”王翠花为此提出《关于大力推行耕

地间作套种提高综合产出效益的建议》，呼吁政府要强化组织引导，做好制度设计；健全推广体系，提高技术服务能力；加快科技攻关，推动成果转化运用。

补短板，为粮食安全 打出“组合拳”

近年来，四川粮食生产成效可喜，但稳粮仍需补齐短板。

种粮需要带头人，需要大户，需要才人。省人大代表王伟建议政府要研究出台系列政策措施吸引劳动力回乡种粮，在现有政策基础上，大幅提高种粮大户补贴和农机购置补贴，高标准农田等农业项目建设与种粮大户需求挂钩、共同投资。

种粮需要金融扶持。来自广元市剑阁县的四川省人大代表、广元耕鑫农业有限公司总经理邓小燕农业领域需要金融的扶持深有体会。她建议加大对农业企业的金融扶持力度，探索将土地流转、林地流转等纳入贷款抵押物资范围，多渠道缓解农业企业融资问题。

省人大代表、眉山市好味稻水稻专业合作社党支部书记、理事长李相德对此表示赞同，他说大规模化的农业生产需要巨大的流动资金，金融的支持必不可少。为此他提出《关于粮食抵押融资，确保粮食安全的建议》。

“广元市是集中连片脱贫地区，市县财政困难，建议省上对高标准农田建设按平原、丘陵、山区分类实行差异化补助政策，提高山区建设补助标准，减轻市县财政压力。”邓小燕告诉记者，广元市地处贫困山区，与平原地区相比，主要以山地为主，土地分散，道路、水利基础较差，高标

准农田建设投入成本高，要达到“能排能灌、宜机作业、旱涝保收”要求，亩均实际投入要5000元以上，而中央和省级每亩补助1500元远远不够。

“种子安全是粮食安全的根本前提，这也是中央高度重视种子安全问题的根本原因。‘解决好种子和耕地问题’，被列为2021年中国经济八大任务之一。”来自乐山代表团的张华代表告诉记者，四川省是我国粮食大省，但还远远不是种业大省。加快转基因种子技术的研发和利用，是我省种业实现弯道超车的重要路径。他向大会提出了《关于加大对我省转基因作物种子研发和产业化推广的支持力度，护航粮食安全的建议》。

杨武云代表也建议加强优质特色种子资源保护；王翠花代表建议大力支持大豆良种繁育体系建设。

“补上种子这个短板，才能确保粮食安全。”代表们表示。

还有一些省人大代表也提交建议，希望省人大常委会把粮食安全保障条例作为今年执法检查重要内容，切实推动粮食扩面增量、减少餐饮浪费点。

粮食是人类赖以生存的最基本的资源，粮食问题关系到社会长治久安。代表们希望四川能为中国粮食安全贡献自己的力量。



汇聚民意民智 聚焦高质量发展

省十三届人大五次会议收到 28 件议案 1029 件建议

□本刊记者

记者从省十三届人大五次会议大会主席团第四次会议了解到，截至大会规定的代表提出议案截止时间 1 月 19 日 17 时，大会秘书处共收到由 10 名以上代表联名提出的议案 28 件。经审查，所有议案均符合规定，比去年增加 11 件。截止大会闭幕，大会议案建议组共收到建议 1029 件，比去年减少 17 件。

本次会议期间，大会秘书处收到的 28 件议案中，立法方面的议案 27 件，监督方面的议案 1 件。议案内容主要集中在关于高质量发展、公共卫生、环境保护、民族团结进步、社会信用建设、养老服务、公共法律服务、农产品质量安全等方面地方性法规的制定或修改。其中，陈维亮代表领衔提出议案 12 件，曾文忠代表领衔提出议案 11 件。

代表们着眼于完善法制来助推四川高质量发展，陈维亮等 11 名代表提出关于制定《四川省大数据发展条例》的议案。代表们认为，四川要通过立法，在概念界定、工作原则、政府职责、设施建设、安全保障、支持促进等方面予以明确。曾文忠等 12 名代表提出关于修订《四川省专利保护条例》的议案。他们认为，为适应专利法的修改和全省经济社会发展的需要，有必要对《四川

省专利保护条例》进行修改完善。建议修订《条例》，与专利法的规定相衔接，在禁止滥用专利权行为、加强专利公共服务、促进专利实施运用等方面予以明确。

餐饮业从业人员在工作中是否正确佩戴口罩，关系着食品安全、关系着疫情防控、关系着人民健康。徐洪代表领衔提出关于制定《四川省餐饮业从业人员佩戴口罩规定》的议案。徐洪认为，目前，我省尚未就餐饮业从业人员正确佩戴口罩制定专门的地方性法规，多是一些行业规范，约束力度不够，仍存在部分餐饮业从业人员不佩戴口罩或佩戴不正确、不规范等问题。她建议制定《四川省餐饮业从业人员佩戴口罩规定》，采用“小切口”的立法方式，对餐饮业从业人员佩戴口罩的范围、情形、要求以及相应处罚等予以规范。

从完善法规来推动生态环境、保护人民群众身体健康，代表们提出了一些议案。陈维亮等 10 名代表、曾文忠等 11 名代表分别提交关于制定《四川省土壤污染防治条例》的议案。代表们认为，制定该《条例》，有利于贯彻落实习近平生态文明思想，为我省加强生态文明建设提供法治支撑；有利于构建与我省省情相适应的土壤污染防治法治体系。曾文忠

等 12 名代表在关于制定《四川省岷江流域水生态环境保护条例》的议案中提出：岷江流域是长江上游重要的支流，是长江上游重要生态屏障和水源涵养地，具有重要的生态环境服务功能。岷江流域也是四川重要的经济、政治、文化腹地，人口基数大、经济总量高、水源补给能力强，其水生态环境质量直接关系到全川水生态安全。为有效解决近年来岷江不断面临的一些突出水生态环境问题，制定《四川省岷江流域水生态环境保护条例》十分必要。代表们建议《条例》对环境准入、水资源保护、水污染治理、水土保持以及法律责任等内容作出规定。

自去年省十三届人大四次会议以来，省人大代表密切联系群众，广泛听取各界意见建议，写成的代表建议汇聚了各方民意。建议内容大多围绕我省改革发展稳定大局、人民群众普遍关心的热点难点问题。据统计，此次通过专题调研、视察、座谈、走访酝酿提出的建议，超过总数的 40%，体现出代表们充分发挥来自人民、根植人民的特点和优势。经过 5 年的履职实践，有更多建议是代表们结合本职工作，经过慎重考虑后提出的，建议内容更加符合实际情况，更有针对性和前瞻性。



“准生证”勿容置疑是每个人人生的第一证，而这个“人生第一证”却在一些情况下，还需要提供证明来证明和办理这个第一证。这让在妇产科工作几十年的四川省人大代表项平有话说，她呼吁：让“人生第一证”无须再证。

工作插曲生思虑

“项医生，你看我半个月就来您这儿做一次产检，我们两个都多熟悉了嘛，咋个还要做这个亲子鉴定呢？”

这是项平的一名产妇病人在全家前往项平医生处办理出生医学证明被告知需要做亲亲子鉴定时表达的困惑。该产妇从怀孕起就定期在项平代表处进行产检，预产期当天在前往医院途中诞下一名男婴。

“这名产妇的情况就属于‘机构外生育’。”项平代表介绍说。“机构外生育”是指产妇在指定医院接生科以外的场所生产，例如在镇、村诊所生产或前往医院途中已经生产完毕等情况，都属于“机构外生产”范畴。而通过机构外生产诞生的新生儿，需要额外提供亲子鉴定证明，方能成功办理出生医学证明。

这次工作的小插曲引发了在基层一线从事医疗卫生工作二十

项平：让“人生第一证”无须再证明

□本刊记者 高强

余年的项平的思考。出生医学证明作为每个中国人的“人生第一证”，关系到新生儿落户、上学等一系列民生事项，其重要性不言而喻。一般情况，在县级及以上医院接生科出生的婴儿可直接办理出生医学证明。“但是，‘机构外生育’情况的存在，无疑造成了部分新生儿出生医学证明办理的困难。”项平不无忧虑地说。

积极作为冀缘由

项平在经历这次小插曲后，便对机构外生育办理出生医学证明的问题进行了思考，并多次通过与产妇面对面沟通、在产妇微信群中进行调查统计等方法，发现对做亲子鉴定证明怀有抵触情绪并非偶然事件。

“很多新生儿家庭对做亲子鉴定证明怀有抵触情绪，主要出自于三个方面的原因。”项平耐心解释道，“首先是费用问题。做一次亲子鉴定少则两三千，多则五六千，对普通家庭是一笔不小的开支，对困难家庭更是很重的负担。其次是时间问题。像宜宾这种三线城市，想要做亲子鉴定，必须前往位于市中心几家指定机构，对偏远地区的居民来说太不方便。同时心理问题也是造成这种情况的重要原因。很多家

庭不愿意做亲子鉴定证明都是因为心理上很难接受。”项平告诉记者，有产妇就曾抱怨过，“娃娃就是从我肚子里头生出来的，为啥子还要证明嘛。”

有助放矢提建议

经过深入细致地了解与调研后，项平对于机构外生育办理出生医学证明的问题有了全面的认识与考量，相应地提出了自己的建议与观点。

针对于只有县级及以上医院接生科出生的新生儿可直接办理出生医学证明，项平建议乡镇卫生院增设接生科，这样乡镇一级的卫生机构也就具有办理出生医学证明的资质，产妇就不需要跑到县医院或市医院生产了。

基于农村人口离县市距离较远、“机构外生育”的情况多发生在农村、办理亲子鉴定证明耗时耗钱的情况，项平建议将亲子鉴定证明费用划入农村社保以有效减轻农村家庭的经济负担。

项平同时表示：“不管是推动出生医学证明办理机构放权至乡镇一级卫生系统，还是将亲子鉴定证明费用纳入农村社保，都是提高人民群众的幸福感的有效措施，同样也有利于为推进二胎三胎政策保驾护航。”

宋洪芳：关注农村“养老”大事

□本刊记者 陈东

“四川是一个农业大省，在乡村振兴中如何提升农村养老保障和服务能力，值得认真思考，深入研究。”一连两年，省人大代表、眉山市政协副秘书长、民革眉山市总支主委宋洪芳为此听民声。继提出《关于在乡村振兴中全面提升农村养老服务能力的建议》建议后，今年在省十三届人大五次会议上，宋洪芳又提出《关于实施农村居民养老保险参保提升行动的建议》。

宋洪芳对农村养老服务的关注由来已久。

老吾老以及人之老

宋洪芳来自农村。十多年前，一位年迈的伯伯住在农村低矮潮湿的房子里，每月在四个儿子家轮流吃饭。遇到儿媳贤惠，饭菜可口一些，否则，便一月不见油荤。父亲每每回乡探望，不是忧心忡忡就是哽咽难语。宋洪芳每次回老家，都会给伯伯们一些钱。伯伯的境况，折射出当时农村一些老人生活的真实状况。宋洪芳常想，个人的力量是有限的，应该思考如何完善现有制度，从根本上帮助农村老人摆脱困境。

2017年10月，习近平总书记在十九大报告中提出，要在“幼有所育、学有所教、劳有所得、

病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶”七个方面不断取得新进展，“保证全体人民在共建共享中有更多的获得感，不断促进人的全面发展，全体人民共同富裕”。每每重温这段话，宋洪芳都感觉意义非凡。

宋洪芳说，据2021年5月11日最新公布的全国人口普查数据，我国60岁以上人口26402万人，占总数的18.7%。如何做到“老有所养”，历史性地摆在了面前。四川是一个人口大省，人口老龄化程度高于全国平均水平。为此，四川省已出台了应对人口老龄化实施方案，基层也纷纷行动。以眉山为例，开通了智慧养老服务平台，采集了一批老人需求信息数据。《眉山市养老服务体系试点实施方案》出台，指导设施建设、运营补贴、购买服务、人才培养、管理服务，建成农村养老服务中心71个、分中心156个、服务点302个，在实践中总结了一些可复制推广的经验和做法。

嗑瓜子聊天听意见

“节假日回去，我与父老乡亲嗑着瓜子聊着天稀松平常。”宋洪芳说，“常常会聊到每月领多少钱，子女是否再给一些，生活过得好不好。”

当上省人大代表以后，宋洪芳按照“下沉一线，倾听民声，反映民情”的要求，利用散步、买菜、打车、看病，一切能接触到老百姓的机会，与他们聊一聊，这似乎已经成为一种职业习惯。聊的话题，自然集中到要调研的问题，比如养老。

宋洪芳调研发现，农村养老在摸清基础底数、健全服务体系、推动医养结合、子女更加孝善、完善养老保障等方面还存在“患病在床无人照料又不符合特困标准的失能半失能老人没统计；乡镇、村养老服务中心覆盖率低，阵地建设不充分，养老机构服务内容单一，缺乏沟通交流、精神慰藉等内容；多数农村子女仅对老人给予供吃供住基本保障，在沟通交流等心理照护上缺失；全民参保在农村落实有差距，有一定比例应保未保或低档参保，未来保障水平低”等问题。

为此，宋洪芳2021在省人代会上提出《关于在乡村振兴中全面提升农村养老服务能力的建议》。她在建议中呼吁：推进全省“智慧养老平台”建设，尽快完成老年人的信息采集，动态更新，监测分析。全面摸清农村居民参保占比，准确掌握农村闲置资产状况，服务于农村养老基地建设；统筹现有农村闲置资源，将覆盖乡镇、

村、组的养老服务中心、分中心、服务点建设纳入“十四五”规划；探索试点多个乡镇共建大中型“公建民营”医养机构。结合乡镇卫生院和养老院机构改革，引导整合一批“两院合一”的医养结合项目。

面对面重点督办建议

宋洪芳的建议提出后，省人大常委会将其列为重点督办建议之一。

2021年5月，省人大常委会召开省十三届人大四次会议代表建议重点督办座谈会召开。宋洪芳在会上就《关于在乡村振兴中全面提升农村养老服务能力的建议》作出说明，省民政厅、农业农村厅、人力资源和社会保障厅和省卫生健康委等相关部门负责人介绍了办理工作推进情况，建议办理各方与省人大代表面对面交流，零距离沟通。

很快，省民政厅会同农业农村厅、人力资源和社会保障厅和省卫生健康委就建议作出答复：

关于认真摸清基本底数。一是建立农村留守老年人关爱服务体系，9部门印发实施意见，建立留守老年人定期巡访制度，全省30.5万余名农村留守老年人全部纳入管理。二是搭建农村养老服务智能化综合信息平台，全省100余个县（区）可提供留守老人和特困老人动态信息数据。三是全面摸清农村闲置资产状况。对全省闲置农村集体资产情况进行了全面摸底。

关于科学谋划“十四五”。

2021年以来，民政厅已召开省内外专家及省级相关部门座谈会，就《四川省“十四五”养老服务体系规划》编制工作研究讨论，重点对农村养老服务三级体系建设做好准备工作，同时配合商务厅编制“十四五”服务业发展规划，对农村养老服务三级体系建设专门明确。

关于深入推进医养结合。近年来，全省积极推动农村医养结合高质量发展，2021年，省级财政支持62个乡镇卫生院3100万元，用于建设医养结合服务中心，推动乡镇卫生院发展医养结合服务。

关于全面提升社会保障。目前，全省47.3万符合特困救助供养条件的对象全部纳入特困救助供养范围。2020年底，全省基本养老保险参保人数达6054.21万人，参保率91.5%。截至2020年，政府为符合条件的贫困人员按照100元/年标准代缴城乡居民基本养老保险费人数达345.43万人，实现“应代缴尽代缴”；将332.83万名符合条件的贫困人员纳入发放范围，实现“应发尽发”。

宋洪芳对建议的办理表示“满意”。

今年，宋洪芳继续关注农村“养老”大事，提出了《关于实施农村居民养老保险参保提升行动的建议》。她在调研中发现，



农村居民在购买养老保险时，普遍选择最低档参保；农村中等收入群体购买城镇职工养老保险时对现有城镇职工养老保险政策不清楚、不知晓，同时普遍反映购买压力大；城乡居民保转城镇职工保机制不畅。

为有效应对人口老龄化问题，宋洪芳建议实施农村居民参保提升行动：一是提高参保补贴标准。完善现有政策，整合可用资金，探索从农村集体经营性建设用地收益中提取部分，有效提高农村居民参保补贴标准。二是建立健全更加灵活的居民保转职工保机制。可考虑恢复互转时补齐费用、互转后参保年限不变的政策，鼓励更多农村中等收入群体参加城镇职工养老保险，从制度层面扩大中等收入群体。三是大力宣传动员，引导农村居民提高养老保险参保标准，将高标准参保人群比例纳入目标考核；引导农村中等收入群体购买城镇职工养老保险，切实提高未来养老保障水平。

“让老人们生活得更幸福，是人大代表的职责。”她表示。



曾文忠： 给网约房上“紧箍咒”

□本刊记者

只要拿起手机、动动手指，就可以在网上完成房源的发布、预定、交易等步骤，和“网约车”一样方便，这是近年兴起的“网约房”。然而，时髦快捷的背后也隐藏着不少问题。

“很多经营网约房的人没有经营许可证，也存在无法核实入住网约房的人真实信息，流动人口的信息无法采集，由此会带来许多治安风险，严格规范网约房经营，落实实名、实情、实数、实时刻不容缓。”针对国家尚未正式出台网约房的相关法规、政策，四川省也缺乏本省的管理规定和制度的现状，省人大代表、四川瀛领禾石律师事务所管委会主任曾文忠在省十三届人大五次会议上提出了《关于加强网约房规范管理的建议》。

在共享经济时代，各种共享经营模式层出不穷，其中，以在线短租为代表的“网约房”作为共享经济的代表性新兴产业，正在全国范围内快速迅猛发展。但曾文忠在调研中发现，“网约房”出于出于降低成本的需要，大部分设在小区内。不少市民反映，小区内的短租“网约房”每天都有不同的客人入住严重扰民。同

时，“网约房”经营者难以对流动人口信息进行采集，存在无证入住、一证登记多人入住、旅客信息不实等违规行为，基础工作的薄弱将对公安机关的各项工作带来较大影响。此外，“网约房”的房源品质良莠不齐品质，各管理部门权责划分不明确，缺乏联动协调机制，监管乏力。新冠肺炎疫情爆发后，“网约房”成为各地防“疫”作战中流动人口管控的薄弱环节和排查短板。

为规范网约房市场，确保治安管理落到实处，减少治安风险，曾文忠认为，有必要制定集行业准入、营运规则、监督管理、实施处罚于一体、操作性强的行业管理办法。

他建议在制定办法时，应对“网约房”从业安全标准作出规范，明确从事网约房经营，应当符合建筑、消防、治安、卫生等硬性要求，有必要的财物保管和治安防范设施等。应加强“实名制”登记管理，要求网约房经营者严格按照“四实”（实名、实情、实数、实时）要求登记、上传入住旅客信息，坚决杜绝无证住宿、住宿人员与登记身份证信息不符、纸上登记不录入系统等情况的发

生。要建立长期有效的监管机制，明确所涉部门的职责及协作配合管理办法，成立联合综合监管机构和工作小组，加强对辖区“网约房”的监督巡查管理，定期组织开展集中清查整治行动，建立日常抽查核验工作机制，形成各司其职、齐抓共管的格局。要“压实”网约短租房平台责任，明确网约房预定平台，作为监管后台的第一责任人。要制定相应惩罚措施，确保“网约房”在法制化和规范化的轨道上运营。

曾文忠指出，在新冠肺炎疫情常态化防控下，“网约房”经营者务必要筑牢疫情防控的防线。他建议严格落实联防联控、群防群控举措，强化防控网格化管理，实施地毯式排查，做到“网约房”排查全覆盖、无死角。

“秉持包容审慎的监管原则，用对用好处罚措施。”曾文忠强调，针对“网约房”的现实状况，简单地扼杀、取缔都不是顺应时代需求和行业发展的有效途径，要以包容审慎的原则对待新业态、新模式。要在严守安全底线、依法打击侵权的同时，坚持处罚与教育相结合原则，规范行使行政处罚裁量权。

李翔： 尽快发起中小學生午休“躺睡”工程

□本刊记者 陈东



省人大代表李翔是成都中医药大学附属医院眼科主任医师、博士生导师。作为省人大代表，她结合自己在工作中收集到情况，向省十三届人大五次会议提交《关于尽快发起中小学午休“躺睡”工程的建议》，引起社会的广泛关注。

半年前的一天，一位爸爸带着上小学的儿子来就诊，小患者疲惫头晕、颈肩不适。经过仔细问诊和检查，李翔发现患者的病因可能与趴着午休，甚至回家也趴着睡觉有关。

接下来，李翔发现，这并非个例。她常常碰到这样一类未成年特殊患者：头晕肩疼、消化不良、高度近视，甚至眼压升高……究其原因，也是趴着睡。

“校内午休是学校课后服务的重要内容之一，目前，中小学生的午休方式大多是趴在桌子上睡觉。”李代表调研认为，“这种睡觉姿势对眼睛、手臂、颈部、面部、肺部等都有压迫，长此以往，不利于孩子的身体健康。”

趴着睡觉有哪些危害？李翔一一道来：

对眼睛有害：因为枕在胳膊上眼球受到压迫时间长，造成眼压过高，对眼球内的血流形成障碍，视力受损、眼球胀大、眼轴增长，形成高度近视甚至增加致盲性眼病——青光眼的风险。

对胳膊、颈部、大脑有影响：头颈部枕在胳膊处，血液循环系统遇阻，神经传导受影响，容易出现手臂麻木、颈肩酸痛，头疼头晕等，日久增加手臂、颈肩、脑血管疾病的几率。

对面部的影响：长期性压迫使面部正常血液循环系统和神经传导受到影响，日久或使面部变形、鼻梁变低变形、颧骨变宽、额头弹性减弱、眼皮弹性减低、眼袋加重等。

对胸肺部影响：身体弯曲度增加，导致呼吸不通畅，胸廓也不能很好舒展，体内氧气供应自然会不充足，还可能诱发心脏疾病。

可能影响脊柱发育：青少年的脊柱发育还不像成人完善，如果长时间趴着睡觉，会改变正常颈椎和腰椎的生理弯曲，过早出现颈椎病或腰椎病。

可能导致胃炎：吃完饭需要2-3个小时才能把胃部食物排空，长时间趴着睡觉会让胃部受到压迫，增加胃蠕动负担，降低消化食物能力，不能更好地吸收营养。

“趴着午睡还可能加重疲惫感，导致抵抗力下降等。”李代表说，“因为身体不能得到放松，睡醒之后，仍然感到全身无力。人在睡熟之后，全身基础代谢减慢，

体温调节功能下降，如果不注意保暖，醒来后，往往会出现鼻塞、头晕等症状。”

李翔了解到，2021年6月1日浙江省教育厅已正式发布《关于进一步加强中小学生手机、睡眠、作业管理工作的通知》，要求努力改善学生在校午睡条件，各地因地制宜积极创造条件，努力为学生在校“躺平午睡”提供必要的场地、设施。为保障学生们的午睡时间和午睡质量，很多学校都各显神通，如浙江省台州市的“升降课桌椅”、浙江乐清的“午睡柜”，杭州幸福河小学的“午睡室”等。另外，全国一些中小学也做了一些有益的探索，如广州市第五中学由桌椅和床垫拼成的临时“床铺”、广州西关培正小学贴墙设计的午休柜等，受到广大师生、家长的一致好评。

“建议四川省尽快发起中小學生午休‘躺睡’工程。”李翔说。

躺睡有哪些好处呢？李翔认为，对于保证孩子们的睡眠时长和睡眠质量好处多多：孩子躺着睡觉更安全更放松，发生窒息的几率极低，更有助于休息；中小學生正处于生长发育的重要阶段，躺睡能缓解眼疲劳，保护视力；适当休息，能让学习效率更高。

“有条件的中小学将学生在课桌上趴着午睡改为躺平午睡，以充分保证中小學生午休质量，减少趴睡患病几率。”李翔提出《关于尽快发起中小學生午休“躺睡”工程的建议》。



唐森强： 让大熊猫的早餐 撬动百亿产业

□古炼 王子卿

“对于大熊猫来说，竹子不过是它的早餐；但对于产业来说，它却是一根撬动百亿产业的杠杆！而且这个撬动力还在持续增强。”省人大代表、长宁县林业和竹业局总工程师唐森强如是说。

“抱节只待雅赏至，翠叶青青不肯黄。”在宜宾市长宁县，竹波万顷，连片成海，绿透了天府的南端。长宁拥竹而生、因竹而名，翠甲天下的“蜀南竹海”，更是四川最富盛名的竹品牌。

早在2018年2月，习近平总书记来川视察时，便作出了“四川是产竹大省，要因地制宜发展竹产业，发挥好蜀南竹海等优势，让竹林成为四川美丽乡村的一道风景线”的重要指示。近年来，宜宾市委、市政府高度重视，始终把竹产业作为“一把手”工程强力推进。

“一年栽竹，两年出笋，三年成林，四年成荫，五年卖竹度光阴。”这是民间对竹产业最简单而生动的写照。正如这句民谣所言，在长宁，一根小小的竹子，已孕育出一个巨大的产业。竹产业作为富民增收的重要产业之一，强力支撑着县域经济的发展。

“目前，长宁县现有各类竹类企业287家，其中规模以上企业26家，省级产业化龙头企业2家，市级产业化龙头企业8家。”唐森强介绍，长宁县具有省级现代竹产业基地3个，目前正在建的3

个重大竹木加工项目全部建成投产后，即可实现年总产值90亿元以上，与国际竹藤中心、四川大学等科研院所建立了产学研合作关系，拥有全省唯一一家竹类产品质量检测检验中心。

从竹食品产业发展，到绿色产业、健康产业培育，到竹子现代农业园区建设，再到在川南宜宾长宁建设竹产业三产融合发展示范区……唐森强一直热衷于竹产业发展。每一次参会、每一个建议，都体现了他对家乡竹产业发展的关注，对农民增收致富的强烈愿景。

作为一名竹乡儿女，唐森强代表为家乡代言，为长宁发展建言献策，向省十三届人大五次会议奋力传达他的心声：打造竹产业三产融合发展示范区，推进竹产业高质量发展。

经过充分思考与调研的唐森强提出三方面的具体建议：

一是制定扶持政策，编制专项规划，指导竹产业创新发展。结合竹产业三产融合发展示范区实际和发展需要，进一步科学规划未来发展空间，优化竹产业发展空间规划布局；将示范区建设纳入四川省竹产业发展规划，力促竹产业转型升级、集群发展、创新发展，打造结构优、活力强、后劲足的竹产业经济增长极。

二是加快自主创新，促进成果转化，提升竹产业核心竞争力。

深化竹产业企业与科研院所的产学研合作，组建竹产业研发团队，搭建科技创新平台，开展全方位科技交流合作；制定专门的政策，支持竹产业企业开展自主创新和科技成果转化，扶持拥有知识产权的企业技改升级，完善以企业为主体的产学研用协同创新机制，发挥市场对技术研发方向、路线选择和创新资源配置的导向作用，促进企业成为技术创新决策、研发投入、科研组织和成果转化的主体，促进各类创新要素向企业集聚；探索人才和项目同步引进，采取“人才+团队+项目”统招办法，引导人才带着技术孵化、带着项目投产来，实现“引进一个人才、带来一支队伍、落地一个项目、带动一个产业、培育一个经济增长点”的“人才裂变”效应，为推动竹产业转型创新发展增强发展核心动力。

三是整合力量，强化要素保障，推动竹产业集聚发展。加大财政投入，持续优化竹产业高质量发展政策；探索成立小额联保基金，完善银企对接协调机制，重点竹产业创新金融产品；建立国资平台公司投融资合作机制，在项目建设、资本运营、产业协作等方面开展投资、融资、担保服务合作；解决示范区项目建设土地指标，共享招商资讯，联合举办招商推介会等活动，推荐引导竹产业企业优先布局在示范区。



四川省委、省政府一直高度重视优化营商环境，并取得了明显成效，尤其是在政务服务方面，企业办事越来越便利，审批效率更高，而企业成本更低了。2021年7月1日，《四川省优化营商环境条例》正式施行，标志着我省优化营商环境制度建设进入新阶段。作为来自民营企业的一名省人大代表，广元市工商联副主席、四川申龙建设有限公司董事长何通知感受到四川全面落实推进民营经济健康发展一系列政策措施所激发的民营经济发展活力和民营经济逐渐焕发新的生机，但2020年底以来，受新冠肺炎疫情疫情影响，发展民营经济的外环境面临着前所未有的冲击和挑战，当前存在的一些现象严重影响了民营经济的健康持续发展。为此，他向省十三届人大五次会议提出《关于持续优化营商环境促进民营经济健康发展的建议》。

“社会整体对优化提升营商环境意识不强，氛围不浓；审批制度改革迟缓。行政权力下放等

何通知： 让优化营商环境跑出加速度

□本刊记者

重点改革事项进展还比较缓慢，相关制度没能进行有效的衔接，网上政务服务存在数据信息壁垒，相关基础信息没有实现共享。”除此之外，何通知还指出，基层执法不规范问题还一定程度存在。特别是专业化能力不强，执法不规范问题仍未得到根本解决，行政执法人员滥用自由裁量权，变通处理或者规避法定程序等问题也时有发生，致使企业的权益无法得到充分保障，市场秩序不能得到有效维护，这些现象严重影响了民营经济的健康持续发展。

因此他建议要进一步深入推进审批制度改革，提升政务服务水平。要进一步持续深入推进审批制度改革，增强政务中心便民功能，切实实现所有审批事项“一站式”办理。明确办理权限，切实推行乡镇开展一般性事务审批，方便企业和群众办理相关审批事项，实现区县审批“一张网”全覆盖。按照“最多跑一次”要求，优化建设投资项目综合受理窗口服务，对涉及项目建设的审批事项和要求实行一次性告知，实行限时办结，提高行政审批效率。同时，要大力推进项目审批协调，为重大投资项目、园区工业项目协调相关审批职能部门快速解决

审批过程中的困难和问题，构建良好营商环境。

“深入推进公正文明阳光执法。”何通知指出，这点很重要。地方要加强反不正当竞争执法，严厉打击针对企业的不正当竞争行为，营造公平竞争环境，有效保护企业合法权益。要公开行政执法部门权责清单，明确执法相关主体、执法程序、执法事项范围等，严防执法扰企，避免简单粗暴执法。要依法慎重使用查封、扣押、冻结等彻查措施，最大限度降低对企业正常生产经营活动的不利影响。

“加强对优化营商环境的宣传和舆论引导也很必要。”何通知建议要加大全民普及力度，特别是要加大对各类窗口单位、旅游景点、运输行业、餐饮服务人员的宣传普及力度，努力打造爱商、亲商、尊商、重商的社会氛围。要提升营商主体守法意识，提高企业管理层及员工的法治观念，帮助企业树立依法合规经营的理念，促进提升企业维权意识和依法治理意识，营造依法经营依法治企浓厚氛围。

何通知希望基层要加快“一网办”改革进程，提升“掌上办”服务能力，优化“一次办”集成服务，助力优化营商环境跑出加速度。

让生病看得起 生活不打折

——省人大代表詹良兵《关于增加医保报账范围，减少基层医院用药限制，减轻老百姓经济负担的建议》的自述

□本刊记者 孙信志 通讯员 刘光锐

画外音

“健康是1，其他是0”。加强医疗改革，减轻老百姓的经济负担，让老百姓不但病有所医，而且医得起病。这是老百姓的期盼，也是党中央的要求。各级医保、卫生、医疗部门积极响应，纷纷参与改革。同时，政府也逐年加大了对参保账户资金的补助力度，医疗部门也实行了零差价的药品计价方式。在广大农村，支撑起农民群众医保体系的城乡居民医保费逐年上涨，让经济拮据的农户感到压力大了。省人大代表、雅安市荥经县新添镇庙岗村党总支书记、村委会主任詹良兵关注到这个问题，并作了深入调研。之后，他向省十三届人大五次会议提交了《关于增加医保报账范围，减少基层医院用药限制，减轻老百姓经济负担的建议》，大会将其编号为第218号。

《建议》自述

我的主人一直生活在农村，他每年下半年的一项工作就是动员村民及时购买农村医疗保险。他常跟一些前来调研的领导反映，到年底，乡镇村组最揪心的工作就是老百姓缴费续保的问题。老百姓不怕苦、不怕穷，最怕的就是年底筹集医保费和患病住院的问题。

喊父老乡亲缴费续保为啥成了村组干部最揪心的事情呢？原来，早些年的费用是每人每年10元，大家轻松缴费。但这些年费用标准逐年上调，2022年增加到了每人每年320元。由于缴费金额的不断

增加，给家庭人口多、收入来源薄的广大农民群众，带来了不小的经济负担，有的老百姓家庭每年筹集医保费都成了一大难题。在省十三届人大五次会议召开前夕，我的主人走访了一些农户，村民辜成艳告诉他，自己一家八口人，一年续保缴费达到2500多元，负担较重。村民刘先树2021年11月患病治愈出院后结算发现，所有费用近30000元，医保才支付9100多元，

个人负担了20590元。

与此同时，我的主人在调研中还发现，一些老百姓在患病住院接受治疗时，个人承担的费用没有减少反而增加。主要问题在于：一是病人在接受治疗当中，有些有益、有效的药品（包括特殊药品）没有纳入医保报账范畴，无法报账。特别是老百姓身边的乡镇医院使用最有效、最适合老百姓的药，却报不了账，只有上级医院才能报账。二是病人在手术当中，手术费报不了账，部分必要的检查费用报不了账，手术材料费、器具费报不了账。三是同样的药品，出现有医保报账结算价格远高于零售药店价格的现象。

我的主人说，老百姓关心的是结果，担忧的是缴纳的保费在逐年增加，而看病越来越难、个人承担的费用越来越高。这样容易让基层群众对医保政策出现失去信心，从而出现弃保的现象。

我的主人特别推崇省医保局药械采购监管处处长张劲妮，这位美女处长的“灵魂砍价”让人

印象深刻。为此，我的主人建议：

省医保部门和省卫健部门多培养像张劲妮这样的谈判代表，加大对采购药品价格的谈判，降低药品的采购价格，不能让病员承担药品、器具、材料等不恰当的费用。

根据病例情况，适当对必要的手术费用、器材费用、相关材料费用纳入报账范畴；适当将有益、有效的药品纳入报账范畴，特别是特殊药品。

根据地区状况，取消或降低乡镇卫生院报账门槛费。增加乡镇卫生院、县级医院用药种类目录，适当给予县、乡级医院医保用药合理调整的权限，扩宽农村卫生院医保报销药类范围，方便老百姓就近就医，减轻老百姓经济负担。

在原有两个参保档次上再增设些缴费档次，由老百姓自主选择参保档次。比如：第一档150元内，适合青壮年人群选择；第二档250元内，适合中年人群；第三档350元内，适合婴幼儿及老年人群；第四档450元内，适合长期身体不好或者重病患者人群。

百花齐放 有教无“类”育人才

——省人大代表张彬《关于加大对职业教育宣传支持力度，提高普教与中职优质均衡发展建议》的自述

□本刊记者 万登宇 通讯员 赵越

画外音

“职业教育与普通教育是两种不同教育类型，具有同等重要地位。”2019年1月，国务院印发《国家职业教育改革实施方案》为职业教育“正名定分”。作为国民教育体系的一分子，一直以来，职业教育都处在教育体系的边缘，社会、家长、学生更多的是关注普通教育。但在省十三届人大五次会议上，有一位省人大代表为职业教育发声，他就是巴中市巴州区市容环境卫生管理局清运队队长张彬代表。在本次大会上，他提交了《关于加大对职业教育宣传支持力度，提高普教与中职优质均衡发展的建议》。

《建议》自述

2021年，习近平总书记对职业教育工作作出重要指示强调，“在全面建设社会主义现代化国家新征程中，职业教育前途广阔、大有可为。”建设一批高水平职业院校和专业，推动职普融通，增强职业教育适应性，加快构建现代职业教育体系，培养更多高素质技术技能人才、能工巧匠、大国工匠，职业教育迎来发展的春天。

此后，职业教育受到越来越多的关注，这其中也包括我的主人——张彬代表。

我的诞生来自于我的主人对职业教育的关注。

2020年的全市中考，职业教育走进了不少中考生的家庭，不出意外，很多家长并不愿意将孩子送到职业中学读书。

“职中都是念不得书的才去读。”“那里面读啥子书哦，就是混起耍。”“我就是混文凭都要混个普高的嘛，职高的有啥用？”家长的嘲讽、学生的不解，一句句“愤慨之言”弥漫在社会中，也飘进了我的主人耳里。

“国家都明确了职教的教育重要性和地位，怎么社会还是有这么多的偏见？”带着疑问，我的主人

抽出时间，专门走访了巴中市域内的部分职业中学，调研职业教育的现状，并向市人大常委会提交了书面调研报告。在调研过程中，他发现巴中培育了一批优质特色中职学校，探索出了贫困地区职业教育发展新路径，“但结合实际，重普教、轻职教，重研究型人才、轻技能型人才的现象仍很突出，职业教育的发展有待提升。”我的主人总结了调研发现的问题。

2021年9月，我的主人会同部分人大代表再一次专题调研了全市的职业教育发展情况。调研中，他发现“重普轻职”的观念在社会上根深蒂固，对职业教育的认识不到位，认可度低，中职教育的吸引力还不强。其次，人才培养、评价机制等不完善，大多数中职学校的专业设置不科学，与市场结合度不高。再者，由于财力投入不足，办学经费严重缺乏，中职教育资源普遍匮乏，学校办学条件差。同时，职教师资缺失，大部分中职学校缺编严重，文化课教师比例偏大，专业课教师缺乏，“双师型”教师比例很低，优质专业教师引进难、留不住。

“目前1:1的职普比招生比例还是强推硬逼，家长和学生的抵触情绪还很大。”越深入调查，我的

主人越深感职教发展面临的困境亟待解决。

“发展职业教育是国家的重大战略方针，我作为一名人大代表，更应该站出来想办法、出点子、找路子，为国家出份力，为老百姓出份力。”我的主人怀着人大代表的初心，经过多轮调研考察，“我”得以出炉了。主人给我起了个名——《关于加大对职业教育宣传支持力度，提高普教与中职均衡发展的建议》。就这样，我的主人带着我走进了本次省人代会的会场。

说了这么多，最后再向大家简述一下我的目的：

一是希望大力宣传技术技能人才的重要贡献和典型案例，促进形成“大国工匠一技之长，不唯学历凭能力”的社会风尚。

二是希望加大对职业教育的投入，在省级层面投入优势资源，打造一批名牌职校。

三是希望加强校企合作，学校与企业联动联合办学，教出来的学生能够直接输送到工作一线并胜任岗位。

我只是一份建议，但我和我的主人坚信有关部门定能把职业教育发展落实到位，为经济社会发展培养更多的人才。

扩宽电力天路 输出绿色能量

——省人大代表向秋《关于支持甘孜州电力外送通道建设的建议》的自述

□本刊记者 张超

画外音

甘孜州山好、水好、“风”“光”好，甘孜水电、风电、光伏累计可开发量约1亿千瓦，相当于4.5个三峡水电站。其中，水能资源理论蕴藏量在5000万千瓦以上，技术可开发量达4130万千瓦，约占全省可开发容量的30%，在全国市（州）中排名第三；太阳能资源理论蕴藏量超过1.2亿千瓦，技术可开发量约5395万千瓦，约占全省的67%；风能资源理论蕴藏量约1000万千瓦，技术可开发装机143.5万千瓦，约占全省的10%；高温地热资源具有点多面广储量大、地热水温度较高、埋藏较浅易于开发等特点，产能约为365万千瓦。在省十三届人大五次会议上，来自甘孜州的省人大代表向秋提出了《关于支持甘孜州电力外送通道建设的建议》。

《建议》自述

10年前，国家实施“电亮藏区”工程，投入300多亿元，建成“新甘石”联网、川藏联网、甘孜“电力天路”等系列重大电网工程，甘孜州南北部统一为一张电网。“碳达峰”“碳中和”发展目标的确立，又为甘孜州丰富的能源开发提供了广阔的市场，提供了一条华丽转身的赛道……回望过去，我的主人认为，一个个项目的从落地到投用，都是甘孜儿女为脚下的这片故土注入的心血、殷切期盼，都是甘孜儿女用勤劳的双手与智慧把资源优势转化为产业优势、富民优势。

截至目前，全州新能源建成装机共计1390万千瓦，其中，建成水电站211座，累计装机达1353万千瓦，建成光伏电站24座装机37万千瓦；在建新能源装机约975万千瓦。

富集的水能资源和光能风能资料却面临着一道亟待解决的难题：通道送出能力受限。我的主人调研后发现，目前甘孜州电力外送通道电压最高等级为500千伏，有康定—蜀州（康甘通道）、九龙—石棉（九石通道）、乡城—水洛

（乡水通道）三大电力外送通道，理论输送容量为1760万千瓦。但因通道送出能力受制于输电能力和四川电网与省外电网之间稳定耦合关系，为保障整个四川电网系统安全运行，三大通道稳定控制限额960万千瓦。全州这3条主要送出通道中，康甘断面限额630万千瓦，但断面装机已达930万千瓦；九石断面限额130万千瓦，但断面装机已达223万千瓦；乡水断面限额200万千瓦，但断面装机已达123万千瓦（今年新增60万千瓦光伏装机）。2021年6月，随着白鹤滩、杨房沟等大型国调机组陆续投产，攀西断面受限率从去年的25%上升到2021年的50%。两河口电站两台机组已于2021年9月29日投产发电，装机100万千瓦，但因康甘断面受限严重，仅能输出电力40万千瓦左右。2021年1—9月全州统调电站弃水44.45亿千瓦时，预计全年弃水将达53.20亿千瓦时，因通道问题州内优势资源无法得到有效转化，制约甘孜州能源经济发展。

甘孜州地方经济以农牧业为主，工业基础薄弱，电力本地消纳能力十分有限，进一步制约和

影响水电、光伏资源开发建设。

电要往外输出，就必须有新通道。而我的主人调研后还发现，新建电力通道前期进展缓慢。甘孜一天府南—成都东1000千伏、金沙江上游地区—湖北±800千伏特高压工程均涉及贡嘎山国家级自然保护区和贡嘎山国家级风景名胜区，部分还占用基本农田，导致项目用地预审及征地报批办理困难。

在此，我的主人呼吁：加大贡嘎山风景区总体规划批复推进力度，希望省政府向国家部委积极对接，向上争取贡嘎山风景名胜区总体规划尽早通过国家批复；加快电网项目基础设施建设推进工作，希望省政府加大与国家电网公司协调对接力度，加快推进用地预审和规划选址意见书、环评、林勘等手续办理工作；启动甘孜至沿海地区特高压通道建设规划研究，希望省政府协调国家部委在甘孜州境内先行谋划甘孜—浙江特高压输变电工程，梯次启动甘孜—山东、甘孜—上海特高压输变电工程规划研究工作，充分发挥甘孜州清洁能源资源优势，助推我国“碳达峰、碳中和”目标早日实现。

提升农产品采后处理技术能力

——省人大代表杜晓秋《关于加强现代农业相关基础设施规划布局和规模化建设的建议》的自述

□本刊记者 胡晓明

画外音

“十四五”时期是我国向基本实现社会主义现代化迈进的关键时期。乡村振兴、农业现代化等战略处于稳步落实的阶段。加之2020年以来的新冠肺炎疫情影响，基础设施类投资风险更低，农业基础设施产业迎来了前所未有的发展机遇，它作为支撑类工程仍然是乡村振兴投资的重点方向之一。而以规模化经营仍然是推进现代农业的一个重要方向。省人大代表、南充市农业科学院副研究员杜晓秋特别关注四川乡村振兴的建设和发展。在省十三届人大五次会议上，她提出了《关于加强现代农业相关基础设施规划布局和规模化建设的建议》。

《建议》自述

我的主人长期从事农业研究，她在调研中发现，当前正是脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接的关键时期，也是传统农业向现代农业过渡期，面临着几个大的问题：一是农村劳动力老化与不足的问题；二是现代农业投资高，风险大，农业企业和业主如何持续盈利的问题；三是农产品提质增效，中高档农产品的规模化生产，满足人民群众对美好生活的需要问题。

因工作需要，我的主人经常和农业公司和业主打交道，通过与他们的交流和实地调研了解情况，她发现：我们虽然是农产品大国，但农产品品质不能得到保障，究其原因便是农产品产后处理能力不强。尤其是在近年来农产品电商兴起之后，烘干，冷藏，冷链在农产品电商物流中的比重虽然越来越多，但流通数量和质量却并不高，这也成为我国农产品电商最大的痛点。

我的主人认为，烘干，冷藏，冷链物流就是现代农业必不可少的基础设施。可以有效保证农产品的品质，调节农产品分期分批地供应市场，对稳定市场价格，避免“谷贱伤农”现象，延长销售周期，增加业主收益以及稳定产业发展都大

有好处。

令人欣慰的是，2021年2月25日，农业农村部发布了《关于落实好党中央、国务院2021年农业农村重点工作部署的实施意见》。其中第18条指出：国家将大力鼓励有条件的地方建设产地低温直销配送中心，并将全面实施农产品仓储保鲜冷链物流设施建设工程，加大鲜活农产品仓储保鲜补贴力度，并认定一批国家级专业产地市场，建设一批田头市场。这对冷链行业而言，无疑是一重大利好消息。

在调研时，我的主人了解到：业主普遍有建这类基础设施的需

求，部分资金较为充足的业主也正在投资建这类设施，但因为资金实力的差异以及只考虑自身的发展，业主建设规模偏小，质量也参差不齐，这样分散性的建设不能满足现代农业集约化规模化发展的需求，在未来很有可能出现“建成就落后”，很难满足区域现代农业产业提质增效的需求。

为此，我的主人建议：由政府层面加大对现代农业相关基础设施建设的规划与协调，从区域农产品产量和未来现代农业产业规划为出发点，切实在“十四五”期间解决目前农产品采后处理技术能力滞后的问题。



吸引人才回村促振兴

——省人大代表杨茂君《关于建立健全育才留才配套服务机制破解乡村人才瓶颈制约的建议》的自述
□本刊记者 赖星

画外音

乡村要振兴，产业是基础，人才是根本。目前，我省农村人才总量不足、质量不高，联农带农“领头人”匮乏。虽然各地对乡村人才培育工作高度重视，但在对象遴选、培育方式、政策支持等方面尚不够精准，与乡村振兴的需求不相适应，农村青壮年流失严重，广大农村既缺人气、更缺人才，尤其缺有知识懂技术的年轻人，亟待建立健全育才留才激励机制，让更多人才愿意来、留得住、干得好。在省十三届人大五次会议上，省人大代表、遂宁市农业农村局正高级经济师杨茂君提出了《关于建立健全育才留才配套服务机制破解乡村人才瓶颈制约的建议》。

《建议》自述

作为四川省人大代表，我的主人长期从事基层农业经济管理实践与研究，本次大会召开前，他思考最多最深的问题是如何建立健全育才留才配套服务机制、破解乡村人才瓶颈制约的问题。

“乡村振兴靠人才，可是乡村却留不住人才，甚至也留不住年轻人，这是为什么呢？这个不必多说，大家都心知肚明，乡村没有就业机会、各种设施差是最主要的原因，年轻人更需要到大城市去一展拳脚！”在日积月累的农村一线工作中，我的主人发现当下农村现状，仍然是老幼妇女居多，年轻劳动力和懂技术的人才几乎都在外打工！可以说，人才的流失是乡村振兴路上的一大痛点，如何挽留人才、召回人才，是未来乡村振兴必须要考虑的问题！

以遂宁市为例，当前留在农村创办龙头企业、领办农民专业合作社、发展家庭农场的人员普遍年龄偏大，文化程度较低，在重点培育的3000多名新型农业经营主体带头人中，大专及以上文化程度不足5%。显然，这样的人才土壤很

难使乡村真正蓬勃发展。

为此，我的主人如此支招：

用好用活农业科技人员。首先要激活现有人才，对农业经济管理、畜牧兽医等紧缺高层次人才推行“特聘”制度，解决好“高职低聘”问题，激发在岗专业人才的动力。再是招引急需人才，依托高等院校定向培养，采取政府购买服务等方式，从大学生、乡土专家、农业经营主体技术骨干中招募一批特聘农技员，解决乡镇农技人才短缺、素质较低、队伍不稳的问题。同时要精心用才爱才，制定激励政策，完善考评机制，鼓励在岗农业技术人员直接参与农业产业发展，支持涉农技术人员以技术入股参与农业企业发展，通过兼职兼薪、定期服务、项目引进和科技咨询等方式“柔性”流动，促进农村人才资源全面可持续发展。

激励乡贤能人回馈故里。实施“乡贤回馈”工程，鼓励乡贤回村任职，带动家乡发展，造福乡梓。鼓励离退休党员干部、知识分子和工商界人士“告老还乡”，允许回原籍落户、继承或者购买宅

基地，重修或者建房安家，妥善解决土地流转及相关公共服务权益等问题，支持以各种方式参与家乡建设和治理。建立从省到村的乡村振兴促进会，支持发展乡贤理事会、参事会、议事会等乡贤组织，吸引支持企业家、专家学者、医生教师、技能人才等回归家乡置业、创业，推动项目回归、人才回乡、技术回援、文化反哺。

内培外引高素质农民。建立农民培训与成人职业教育衔接培养机制，中高等院校设立适应“三农”发展人才需求的专业，采取学费补助、免费培训等形式，鼓励农业经营主体带头人、返乡回乡农民等接受技能培训，担当乡村产业新的领头人。制定鼓励涉农人才、大中专毕业生回乡创业的具体政策，对应届毕业生到农村创业或就业的，给予一定的资金补贴，让更多年轻人愿意投身农业、扎根农村。同时，采取“一帮一”等形式，重点培育一批农业职业经理人、农产品生产、加工和营销能人，培养造就一批能够引领一方、带动一片的农村实用人才带头人。

心·愿：村美 民富 产业旺

——省人大代表郎晓晨《关于加快推进四川省乡村振兴战略实施的建议》的自述
□通讯员 赵越 本刊记者 万登宇

画外音

实施乡村振兴战略，是党中央和习近平总书记立足“三农”问题，解决国计民生根本作出的重大决策部署。《乡村振兴促进法》出台后，我省积极响应，谋定而动，结合实际制定《四川省乡村振兴促进条例》，并于2021年11月25日经省十三届人大常委会第三十一次会议表决通过，开启了促进农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展，加快实现四川农业农村现代化的新时代。省人大代表、巴中市诺水河旅游开发有限公司安全生产部经理郎晓晨长期扎根基层，积极主动参与脱贫攻坚，思谋乡村振兴发展，经过大量的走访、调研、考察，他提出了《关于加快推进四川省乡村振兴战略实施的建议》。

《建议》自述

2020年，经过5年奋战，红色革命老区巴中如期完成脱贫攻坚目标任务，与全国同步实现脱贫奔康。

脱贫攻坚不是终点，如何巩固拓展脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接？这是全社会关注的话题。我的主人郎晓晨——来自基层的省人大代表也始终关心关注着。

2017年至2021年，他连续五年参与巴中市人大常委会开展的《四川省农村扶贫开发条例》执法检查，每年都要抽出一个多月的时间走访、收集脱贫攻坚领域的安全饮水、畅通路、生活用电、农村医疗、义务教育等带有普遍性、群众反映强烈的民生问题。

2018年，在调研中，我的主人发现在大部分农村都建起了高标准水泥路、柏油路，但也发现了一些偏远山村“行路难”的问题。他收集了解相关情况，及时向相关部门反映，在市人大常委会的推动下，“行路难”得以实现“行路畅”。

“你们村上的青壮年劳动力

都在外务工去了啊？那村上的发展怎么搞呢？”2021年11月，我的主人到南江县、通江县部分贫困村走访调研巩固拓展脱贫攻坚成果衔接乡村振兴的有关情况，发现了一些农村发展面临的困境和问题：

一是大量务工人员 and 青壮年劳动力涌入城市，导致农村人口锐减，出现了大量“空心村”，导致农村荒凉和劳动力缺乏状态，不利于农村发展。二是资金短缺，乡村基础设施建设滞后。三是产业结构单一，缺乏龙头企业的带动和支撑，农特产品的经济效益和附加值不高。四是缺乏乡村振兴的专业人才，乡村“三农”带头人少，普遍存在服务“三农”的人才引不进来、留不住的问题。

这些制约乡村振兴发展的问题能否得到有效解决，事关乡村发展大局，经过长时间的走访、调研、论证，我的主人“孕育”了我，给我起名为《关于加快推进四川省乡村振兴战略实施的建议》，并赋予我如下“生命力”：

一是进一步改善农业农村基础设施建设，采取政府财政投入

与吸引社会资本参与的模式，建设一批“宜居宜业，医疗、康养”于一体的综合配套服务设施。

二是进一步加强乡村富民产业的振兴，出台更多的符合实际的征地用地及税收优惠等政策，吸引工商资本和龙头企业积极投入到乡村产业振兴领域，因地制宜打造一批具有市场竞争力的“村字号”品牌农特产品和手工艺产品。

三是进一步加强乡村新型服务业的振兴，在“产业+”上多做文章下功夫，不断延伸产业链条，鼓励社会资本发展休闲农业、乡村旅游、餐饮民俗、创意农业、农耕体验、康养基地等新型服务业，推动农商文旅体融合发展。

四是进一步加强乡村振兴人才的培养，在“引”“挖”“育”上下功夫，要引进五湖四海人才，挖掘当地特色人才，培育乡村振兴后备人才，确保人才引得来、留得住。

我不知道我的出现能否掀起“涟漪”，但我希望能和我的主人，还有广大的人大代表、人大工作者一起为推进乡村振兴，实现共同富裕贡献力量。

请领导坐轮椅体验城市出行最后一公里

——省人大代表李毅《关于完善人行道无落差对接路面的整改建议》和《关于人行道上“固定障碍物”移除的建议》的自述

□本刊记者 孙信志

画外音

一直以来，省人大代表、省人大法制委员会委员，西南财经大学法学院教授、博士生导师李毅虽然比较关注城市的精细化管理，但从未真正地观察过残疾人群体和婴儿、老年群体“轮椅出行”的困难。直到前段时间，他母亲的腿突然变得不方便，出门都需要推轮椅出行。从那开始，他逐渐发现出行总是会遇到各种各样的问题，比如路上会有本不该存在的障碍物，这对于一部分特殊需求人群来讲是十分不友好的。在省十三届人大五次会议召开前夕，在省市人大常委会人代工委的协调下，李毅与成都市青羊区3个职能部门有关负责同志一起前往该区浣花滨河路进行探访，请他们坐上轮椅体验出行的种种不便与烦恼。随后，李毅向大会提交了2份建议。

《建议》自述

1月10日，我的主人推着轮椅来到浣花滨河路，在人行道上一路向北推行，接近一米宽的人行道中央不是竖立着电桩、天眼、交通警示牌，就是“站”着交通导向牌、反光镜。他邀请相关部门人员“坐轮椅”，遇到天眼水泥杆，轮椅只有滑向草地，差点失去平衡。而在对面街道的人行道上，轮椅要从马路推上人行道，却被卡住了。原来马路和人行道路路面高差过大，轮椅往往是“下去容易，上来难”。

我的主人对这些职能部门的同志说：“本来人行道就不宽，中间再立着水泥杆或钢管，轮椅或者婴儿车更加过不去了；马路和人行道路路面高差过大，也阻碍了特殊群体的出行。这些从细节处印证了我们城市基础设施建设的投入和产出效益并不成正比。”

在现场踏访前，我的主人查阅了城市人行道建设技术的标准规范。“打通城市出行最后一公里，需要我们认真落实国家和省市的

标准规范。”他认为，应从施工与监管两方面入手。对于施工方来说，人行道中间安装电桩等物体会更方便，却没有考虑到这对民众出行带来的困扰。对于监管方来说，这些公共基础设施验收环节明显没有做到位。相关部门负责人都应该明白的是：公共基础设施的建设，投入的是公共财政资源，理应满足所有市民的需求。

针对以上人行道存在障碍物的不规范现象，我的主人建议成都市公安、交通等部门要切实按照相关规定，移除既有道路障碍物；严格落实相关规定，把好公共设施验收关。

针对以上人行道无障碍坡道建设存在的相关问题，他建议成都市要健全人行道无障碍坡道建设制度，严格落实相关法律法规；城市规划应进一步强化“以人为本”的新发展理念，城市道路的无障碍建设应考虑到残疾人、老年人等群体生理和心理的特殊需求；建立有效社会监督机制，发挥社会群体

对人行道无障碍坡道建设和管理进行监督。

“移除人行道障碍物，把好公共设施验收关，让马路与人行道的高差最小化，提升出行便利，优化道路安全。”我的主人认为，“说起‘人民群众对美好生活的向往’这句话，我个人的体会就是城市的施策和服务。城市的精细化管理，能让我们的财政投入效益最大化，满足每个个体的合理诉求。”

在大会期间的分团审议时，我的主人再次对此进行发言，并展示成都市部分道路人行道障碍物和坡道高差现场图片。他强调，实施城市精细化管理，一定要考虑到各方面人群特别是残障人群的需求，对各类公共配套设施科学设计、妥善施工、严格验收，让“最后一公里”的公共服务真正落地、方便市民生活，惠及城市生活每一个体。

在会场的省人大代表、成都市副市长张瑛表示，李毅代表的建议对提高城市精细化管理程度很有帮助，市政府职能部门要高度重视，认真办理好代表建议。

金点子为“后半篇”文章提质增效

——省人大代表骆登宇《关于两项改革工作“后半篇”文章工作推进的几点建议》的自述

□本刊记者 袁艺睿

画外音

为实施“治蜀兴川”部署和推进乡村振兴，四川省委将乡镇行政区划和村级建制调整改革列入全面深化改革的重点领域改革。经过近两年的全省统一推进和调整优化，已经完成了“前半篇”任务，现在全省的镇乡、村级拓展了发展空间、激活了县域经济、提升了服务效能、巩固了基层基础，“前半篇”文章已初见成效，目前正启动提质增效的“后半篇”工作，这也是四川各级党委、政府要抓的大事要事，各地正在努力推进。省人大代表、四川省资阳师范学校校长、民盟资阳市委副主委骆登宇，在调研中发现尚存在一些问题，经过充分思考后，他提出了《关于两项改革工作“后半篇”文章工作推进的几点建议》。

《建议》自述

我是谁？其实在省十三届人大五次会议召开前夕，我才被真正创造出来，但我的诞生并不突然，我的故事且容我娓娓道来。

我的主人在任四川省资阳师范学校校长之前，曾是市教育体育局副局长，曾数年分管全市教育规划、项目建设、财务审计等工作，因此编制市教育“十三五”规划、开展村小布局调整、优化乡村学校资源等方面管理服务工作顺理成章成为全省两项改革的“5项改革措施”重要内容。在当校长期间，他又会定期和不定期的到包联村资阳市安岳县千佛乡瓦屋村开展入户走访、到包联社区资阳市雁江区资溪街道师园社区检查指导社区工作，这必然会涉及和关注县域经济发展、脱贫攻坚和乡村振兴工作。作为一名市级民主党派负责人，他还承担了对资阳市乐至县中天镇泰岳村脱贫攻坚和乡村振兴的民主监督相关工作，必然少不了关注农文旅产业融合和基层治理方面的内容。这些经历，让我自然而然地诞生了。

我从何处来？在主人一次次的调研过程中，他发现了很多问题，

而我就是从这些问题中来。他发现乡村规划贯彻高质量发展理念仍有差距。普遍存在规划编制滞后问题，全省乡村规划划分标准和推进措施还没有细化，解决路径、技术、资金、组织编制等还未形成工作闭环；示范引领性不强。在产业发展上未能多点成线、多线成面，对全产业链藕合、全价值链提升缺乏引爆效应。在提升发展质量上，部分县（区）、乡镇工作统筹不够，加上财政压力用于投入到项目上的资金缺口较大和难以一时拨付到位，导致生态环保、耕地保护、公共基础设施建设和乡土风情的生活空间营造存在差距；乡镇承接职能困难较多。当前部门职能下沉，乡镇在短期内难以全面有效承接，比如，基层一支队伍管执法仍然处于过渡阶段，乡镇成立的综合行政执法机构覆盖领域不够宽，在与乡村治理密切相关的秸秆焚烧、污水排放等方面还缺乏执法资格。

我将往何处去？我的追求单纯而执着，主人在完成我的同时，可以看出他在努力地想为推动社会进步奉献一份力，坚持问题导向，由此产生了我的主体部分：

（一）着力规划布局。尽快出

台全省乡村规划经济区划分标准，建立省上指导、市（州）统筹、县为主体、乡镇配合的推进机制，按照经济区和行政区适度分离的原则，明确制定片区规划实施管理工作措施，采取多镇合一、多村合一、多规合一等形式，以经济带、产业功能区为单位，一张蓝图绘到底，科学编制镇村规划。

（二）突出示范引领。实行领导挂联，以清单方式和责任划分，指导市县选取试点示范乡镇（街道），部门集中资源、保障资金，项目集成投放，加快形成综合示范效应。

（三）理顺职能职责。人事编制、民政等部门尽快指导县（区）针对下沉的职责、执法范围和资格、公共便民服务等具体问题研究制定解决方案，对下沉的业务开展专题培训和督促指导，优化整合便民服务平台，完善村级民事代办制度，畅通线上线下办事渠道，构建起布局合理，运行顺畅的镇村便民服务体系。

愿政府能以实实在在的行动将我主人的愿望落实，能为四川资源优化、产业赋能、服务提升等方面开辟道路。



去年年底，一场“青花椒”商标系列侵权案件引爆网络。四川的成都、广安等地的数十家餐馆突然被一家远在上海的餐饮企业以商标侵权为由告上法庭，原因竟是他们的店招里有“青花椒”三个字。

不仅被要求撤换店招，还面临数万元的索赔，“从天而降”的官司让一众餐饮店家饱受困扰。

事件发生后，四川省花椒产业发展促进会联合全国各地商会及科研院所、律师等，向四川受“青花椒”事件波及的企业提供法律帮助。多个此前败诉的店家在四川省知识产权保护中心提供的公益法律维权援助服务下向四川高院提起上诉。2022年1月13日和17日，四川高院先后就两起“青花椒”商标侵权案进行二审公开审理，撤销一审判决，驳回万翠堂公司的全部诉讼请求。四川高院的判决书这样写到：万翠堂公司虽然注册取得涉案商标，但涉案商标的弱显著性特点决定了其保护范围不宜过宽，否则会妨碍其他市场主体的正当使用，影响公平竞争的市场秩序。

四川的餐饮店家们讨回了重新使用“青花椒”的权利，诉讼告一段落，但由“青花椒”案所引发的讨论却仍在持续。回顾整个事件，从商标维权侵权界限，到中小企业权益保护，再到相关法律的完善和商标审批漏洞的弥补，四川“青花椒案”在多个方面都极具典型性，也引发法律界人士的思考和人大代表的关注。

“青花椒案”背后 关于通用名称不合理商标化的热思考

□郑妮 汪家颖

摘要

转型时期，部分商人利用我国法律对通用名称的立法空白和商标审批的漏洞，恶意将通用名称（如青花椒）注册为商标，对其他正常经营人提出侵权赔偿的诉求，这一现象不仅违反了商标法的保留条款，也违背了民法典中诚信原则。为此，文章提出应当完善通用名称的相关法律，明确合理与不合理之间的界限、厘清商标无效行政裁决与司法审查之间的关系，更好地解决双方当事人之间的商标纠纷，做到审理一案教育一案，宣扬诚实信用原则，以此助力诚信市场纳入法治轨道。

关键词

通用名称；商标；青花椒案；诚信原则

2022年1月13日四川省高级人民法院对社会持续关注的“青花椒”案作出二审判决：撤销一审判决，驳回上海万翠堂餐饮管理有限公司的全部诉讼请求，理由是温江五阿婆青花椒鱼火锅店在其店招上使用“青花椒”为正当使用和诚信经营，不构成商标侵权。“青花椒案”引发了社会各界对通用名称商标化的热议。

一、通用名称商标化界定

（一）关于通用名称

关于“通用名称”的概念，司法实务界与理论界有不同的理解。实务上的“通用名称”是指依据法律规定或者国家标准、行业标准属于商品通用名称，并且在社会公众中习惯地且被工具书所收纳的商品名称。但理论界对此定义较实务界而言更为广泛，例如有专家认为其“表示商品或者服务的种类和型号的通常称谓或者约定俗成的称谓”。一般而言，“通用名称”是指社会大众普遍认同的具有广泛认同性的商品名称。而“通用名称商标化”则是指行为人将公众所熟知的、具有特定含义的通用名称注册成为某一

产品或者服务的商标。

（二）关于通用名称不合理商标化

与“通用名称商标化”相对应的则是“通用名称的不合理商标化”，即后者在本质上是利用法律漏洞，将本属于公共资源的通用名称进行私权化。例如在本次“青花椒案”中，作为“青花椒”商标权人的某餐饮公司向媒体称：“2020年，正尚律和（北京）知识产权服务有限公司找到自己，提出免费帮忙维权，维权所得归正尚律和所有。”明显行为人在进行“维权”前，其主观首先具有恶意。其次具有合法外观。行为人通过将某一通用名称注册成为商标，再利用商标专有权制度进行“维权”，这些动作在现有法律下都不能评价为不合法。因此主观恶意与合法外观成为了通用名称不合理商标化的主要外在表现。

二、通用名称不合理商标化影响及原因

通用名称已经成为商标注册与构成的重要公共资源，将某一通用名称注册成为商标时，该通用名称的公共属性转化为私权，取得专有权利。但某些缺乏第

二含义的通用名称被非诚信的商事主体所注册使用时，在公共领域中形成独享地位，该通用商标的第一含义 被非诚信的商主体运用至经营中，无形中造成了投机与不诚信风气，垄断公共资源，造成了公共资源不合理的，过度的私权化，损害公共利益。这与我国立法初衷相违背，相关行为人所获得的不正当利益又促进相关商标化的发展，破坏了市场诚信，达到了劣币驱逐良币效果，在如此连续危害影响下，长此以往，会导致原有的市场交易秩序和诚信原则遭到严重破坏，不利于我国商标正常注册和有序保护。为何出现通用名称不合理商标化的现象，究其原因，我们认为有三方面因素，体现如下：

1. 立法空白

我国商标法没有对通用名称做出详细的定义与法律后果，其在法律上的依据也仅仅是最高人民法院的司法解释与工商总局的规范性文件所给出的原则性和模糊性条文而已。

这些条款虽有一定的指导意义，但对实践的操作性不大，仅是对民商事活动与行政活动中涉及的通用名称做出概括性的规定，并且法律位阶不高、效力不足、内容不完善难能为社会商事活动提供指引。

2. 行政审批精确化不足

通过查询国家知识产权局官网，获得了自 2015 年以来的商标注册情况，得到了下图 1。

	年度	申请量	注册量
合计	2015	2876048	2226441
	2016	3691365	2254945
	2017	5748175	2792072
	2018	7370709	5007395
	2019	7837441	6405840
国内	2020	9347568	5760652
	2015	2699156	2077037
	2016	3526827	2119032
	2017	5538980	2656039
	2018	7127032	4796851
国外	2019	7582356	6177791
	2020	9116454	5576545
	2015	176892	149404
	2016	164538	135913
	2017	209195	136033
	2018	243677	210544
	2019	255085	228049
	2020	231114	184107

图 1

不难发现，我国商标注册量逐年飞速上升，但商标平均审批周期从 2015 年度的 9 个月下降至 2020 年度的 4 个月，平均审批周期缩减至原先的 56%，但商标申请量上升至原先 2015 年度的 2.25 倍。商标审查时由于商标数量上升与时限的缩短，在这种巨大的工作体量下，加之对通用名称规定的空白，使得在通用名称进行注册商标申请时，行政审批难以精确确定，从而难以对缺少第二含义、缺乏显著性的通用名称予以驳回，保障公共资源的公共性。

3. 诚信原则的缺位

近年来，部分商事主体利用我国注册制度恶意申请、侵害原先未申请商标正当使用人的权益时常发生。究其根本，这种现象是商事主体在市场活动中未坚持做到民法的诚实守信原则，在申请商标时，不存善意地将某些通用名称注册为商标，如：青花椒、潼关肉夹馍等，利用我国法律制度的漏洞和行政审批漏洞，不正当地取得商标注册。

这种诚信的丢失不仅仅体现在商标取得的过程中，还表现在民事诉讼过程中，恶意申请人、权利人通过民事诉讼获取非正当利益，加之各地法院对通用名称的理解不一，造成同案不同判的现象。例如在福州米厂蒙城县板桥镇时时购超市侵害商标权纠纷中，一审法院认为“稻花香”系黑龙江稻米主产区一类大米的通用名称；二审法院认为“稻花香”并非用于识别商品来源，属非商标性使用。再审法院认为“稻花香”三个字，作为商标使用时间较长，已经具有一定知名度，认为福州米厂关于被诉侵权大米侵犯了涉案商标权的申请再审理由成立，其诉求予以支持。这些因素叠加在一起，造成了恶意注册通用名称为商标的情形屡屡出现，损害了市场竞争的公平与诚信。

三、推动通用名称商标化
纳入法治轨道的思考

面对此类将通用名称恶意注册成为商标的情况日益增多，对市场危害性越来越大，需要从立法层面、行政审批、事

后救济等方面进行综合治理。

（一）完善商标立法

首先需要完善与统一对通用名称的认定标准。我国《商标法》没有提及通用名称，只是在第十条、第十一条中明确了不得作为商标的标志，通用名称的相关概念规定在最高人民法院的《商标授权确权解释》与工商总局的《商标审查及审理标准》中，由于制定主体不一，制定标准也不一致，最高人民法院从司法审判实务的角度出发，立足于商标权纠纷；工商总局从行政角度出发，立足于商标管理。这些标准难以统一，对商标使用人难以产生拘束力。因此应当由国务院或者工商行政管理部门制定行政法规或者部门规章，统一确定对相关通用名称统一标准。

（二）健全通用名称的认定方法

对于是否为通用名称的判断，建议可以引进西方的判断方法即市场调查法。而且市场调查的方法在不同的诉讼类型中具体操作也不同。在刑事诉讼中，应当由检察院一方举证；在民事诉讼中，由负有举证责任的一方委托相关鉴定机构或者其他调查机构；在行政诉讼中，由行政机关负责举证，目前这种市场调查法已经成为不少法院 所采用。

（三）制定恶意将通用名称注册为商标的打击制度

当下我国商标法及相关司法解释没有体现对这种对通用名称恶意商标化的法律惩处，商标法仅规定了恶意申请的应当予以驳回 。这种惩罚力度不足以遏制恶意申请的现象，商标法和反不正当竞争法应重点打击商标囤注的产业链，对相关主体进行打击，防止公共资源私权化和垄断化，应当提高相关不诚信的商标权利人的法律成本。同时还需要建立相关黑名单制度与市场准入制度，使恶意注册通用名称作为商标时有所顾忌，对主观违法的现象有所遏制和提高市场的诚信有所帮助。

（四）完善无效裁决与司法审查制度

商标的无效宣告由商标评审委员会主持，但为了裁决的公正，商标法将商标的裁定纳入了司法审查范围 ，但对裁决的司法审查当事人为不满商标评审委员会所做裁决的一方当事人与商标评审委员会，

另一方当事人仅作为第三人，审理的是商标评审委员会的行政裁决，真正的当事人之间的民事纠纷不是司法审查的范围之内，这样即使司法审查完结，亟待于解决的双方当事人之间的民商事纠纷未能得到解决。

如何协调好行政裁决与司法审查之间的关系成为保护善良当事人与保障行政裁决的公平与效率的重中之重，应当将商标类案件由专门的审判机关集中管辖，例如知识产权法院或者法院内部设置的审判庭，综合处理刑事案件、民商事纠纷和行政案件中涉及商标的案件。集中管辖不仅有利于审判专业化，也有利于对商标的正常保护，有力提升了司法公信力，值得在司法实践中试点尝试并逐步推广，才是正当司法的应有之义。

作者简介：郑妮，中共四川省委党校法学部教授，法学博士，硕士研究生导师；汪家颖，中共四川省委党校法律硕士研究生。

参考文献

[1] 吴汉东 . 知识产权法 [M]. 北京：法律出版社，2004.

[2] 陈春鑫 . 公共资源占用类商标恶意注册问题研究 [D]. 中国政法大学，2021.

[3] 李东海 . 商标权边界研究 [D]. 西南政法大学，2014.

[4] 王莲峰 . 新《商标法》第四条的适用研究 [J]. 政法论丛，2020(01).

[5] 柴洪旭 . 通用名称基础理论及认定标准研究 [D]. 兰州大学，2021

[6] 郭伟 . 约定俗成的通用名称的司法认定 [J]. 中华商标，2020(11).

[7] 刘自钦 . 商标权注册取得领域的客观诚信和恶信 [J]. 知识产权，2017(12).

[8] 胡开忠 . 知识产权法中公有领域的保护 [J]. 法学，2008(08):63-74.

[9] 杜颖 . 通用名称的商标权问题研究 [J]. 法学家，2007(03).

[10] 刘燕 . 商标抢注行为浅析与防范 [J]. 政法论坛，201，8(05).

[11] 刘斌斌 . 比较法视角下商标的通用名称化及其救济 [J]. 甘肃社会科学，2012(01).

四川“青花椒”商标侵权案新观察

□徐浩源

摘要

近日，备受关注的四川青花椒商标侵权案（以下简称青花椒案）引发了社会广泛热议。尽管该案历经从一审错判到二审成功翻转的曲折过程，总算等到了公正的判决结果，但是透过该案具体案情还能找出更多有待探讨的法律问题，如：如何认定不得作为商标注册的“通用名称”以及广大市场经营主体怎样正确看待商标维权意识等。

关键词

商标注册；通用名称；商标维权

基本案情回顾

2016年4月，上海万翠堂餐饮管理有限公司（以下简称万翠堂公司）受让取得第12046607号注册商标，其商标内容为竖直编排的“青花椒”字样。同年9月，万翠堂公司注册取得第17320763号注册商标，内容为水平编排的“青花椒”标识，左侧还伴有彩云状花椒图形。两年以后，该公司又注册取得第23986528号注册商标，内容为水平排列的“青花椒”标识，上方同样带有彩云状花椒图形。以上注册商标的核定服务项目包括饭店、餐厅等，且均在有效期内。

2021年9月，万翠堂公司以其拥有“青花椒”商标，而成都某青花椒鱼火锅店（以下简称火锅店）则未经其许可擅自在该店门头招牌、订餐软件等处数次刻意流露“青花椒”字样，欺瞒了广大消费者，并损害了该公司商标权益为由，将火锅店告上法庭。

2021年11月26日，成都市中级人民法院作为该案的一审法院判定被告“青花

椒火锅店”构成侵权行为，责令其停止在店招上使用“青花椒”字样的标识，并赔偿原告经济损失及合理开支共计3万元。该火锅店不服，随即向四川省高级人民法院提起上诉。

四川省高级人民法院经审理认为，火锅店在店招上使用“青花椒”属于正当使用，虽然店招上标有“青花椒”，但其前面还有“邹鱼匠”字样，没有专门突出使用“青花椒”。基于此，2022年1月13日，该院对该案作出二审裁定：撤销一审判决；驳回万翠堂的全部诉讼请求，并承担一审、二审案件的所有受理费用。

从“青花椒”看商品通用名称的认定

前述青花椒案中的最大争议焦点在于“青花椒”是否属于注册商标中含有的本商品通用名称，因为这会直接影响到被告该火锅店对原告万翠堂公司存在侵权与否。

商标的作用在于识别商品和服务的来源，应当具有显著性，而通用名称则由



于不能够连接商品与特定生产者，同时无法表明商品的不同来源，因而缺乏显著性特征。就其实质而言，通用名称是一种不能划归到私权领域的公共资源，具有公共性。根据我国现行《商标法》第11条规定，注册商标中含有的本商品的通用名称等，注册商标专用权人无权禁止他人正当使用。然而，在法律及相关立法或司法解释并没有对此处所谓的商品“通用名称”的具体范围作出明确规定的情况下，更多的是依赖于晦涩艰深的国家标准和行业标准，商品通用名称认定的常识性与常理性较弱。基于这一司法实践中客观存在的问题，笔者认为，为维护法制的统一，防止因通用名称认定失真而给社会大众以及相关行业带来巨大伤害，商品通用名称的认定至少应当考虑以下两个标准：

1. 相关公众标准

无论是行业标准还是国家标准相对而言都具有较为浓厚的行政管理色彩，并不能完全真实客观地反映经济生活中对有关商品名称的认知和使用情况。就青花椒案而言，将特色菜品名称展现在店

门前是餐饮行业的普遍做法，尤其是在成渝地区以麻辣著称的众多川菜餐馆中，无论是店招还是菜单上使用“青花椒”字样，食客们均早已习惯将其含义解读为含有青花椒调味料的特色菜品。所以说，青花椒作为一种广为人知的调味品食材，应当将之认定为不具有显著性特征的商品通用名称。

2. 利益平衡标准

要注意公益与私权的平衡，也即：要注重注册商标所有人利益与社会公众利益平衡。商标法作为知识产权法的范畴，是一种利益平衡机制。一方面，对商标专用权的保护必须立足于注册商标所有人利益与社会公众利益之间的有效平衡，而不能仅限于对于注册商标专用权的保护。另一方面，在充分有效保护注册商标专用权基础之上，为实现社会公众的利益，也需要对商标权予以适当的限制。否则不仅会造成商标权人利益和社会公众利益的严重失衡，在法律上也是极端不公平的。就青花椒案而言，虽然“青花椒”目前已被万翠堂公司抢先注册成了商标，但它在餐饮行业依然存在弱显著性，几乎难以起到通过

商标来识别服务来源的作用。虽然它还是注册商标，但不能限制其他人的正当使用。况且商标注册也不是万能的，不应当受到法律无条件保护。故宜将“青花椒”认定为不具有显著性特征的商品通用名称。

三 青花椒案对商标维权的启示

青花椒案的终审判决结果在准确理解适用商标法中“通用名称”的同时，也充分彰显了主审法官的铁面无私和人文关怀，为社会传递了司法正能量，堪称一堂现实生动的商标维权法治教育课。该判决对于各类市场主体所带来的深刻启示在于：商标维权的意识不能过度膨胀，但也必不可少。

万翠堂公司作为餐饮行业经营者，注册和使用商标都本应秉持诚信经营理念，然而该公司却广泛地向各地含有“青花椒”字样的商家提起商标侵权诉讼，背离了民事诉讼诚实信用基本原则，有不正当竞争行为和恶意起诉嫌疑。根据天眼查 APP 显

示，该公司涉商标权侵权诉讼多达十余起，更有甚者，其中一部分诉讼的判决结果还不当获取了 1.5 万元到 20 万元不等的赔偿金额。事实上，商标的注册权和注册商标专用权是两个概念，不能把两者混为一谈，更不能借具有商标注册权，就企图通过注册商标专用权无限制地申请所谓的商标维权。

对于以火锅店为代表的小规模餐饮企业而言，由于其中大多数经营者缺乏足够的商标维权意识和产权保护知识，因而让一些别有用心同行抓住了抢先注册商标的机会，使得对这类小规模餐饮企业面临的外部局势相当复杂严峻，有时候甚至连法律都难以作为他们捍卫应有权利的有力武器，青花椒案一审的败诉就是一次深刻的教训。因此，小企业应当不断培养和提升的商标意识，依照法定流程注册好自己的品牌商标。只有这样他们才能更好地维护自身的合法利益，防止类似缠身的官司再次出现，从而有效保证餐饮经营管理的持续健康发展。

（作者单位：四川师范大学法学院）

新闻链接：

人大代表建议加强 对恶意注册商标的治理力度

今年四川省十三届人大五次会议期间，省人大代表、四川瀛领禾石律师事务所管委会主任曾文忠向大会提交《关于进一步规范知识产权认证及提升知识产权保护利用水平，促进科技和经济发展的建议》。他在建议中指出，大量非正常专利申请和恶意注册商标行为严重扰乱正常的市场体系，也造成消极的社会影响。他建议政府相关职能部门加大对非正常专利申请、恶意注册商标的治理力度。首先尽快完善相关法律，对恶意抢注行为予以定义，明确

打击措施，遏制这种不良风气。其次，必须提高商标申报门槛，加强对商标代理机构、审查机构的管理，在申请提交、注册审查等环节，加大对非正常或非善意商标申请行为的识别和拦截力度。第三，细化商标注册申报的基本条件审查规则，建立与资质备案、行业监管、征信管理、税收管理等关联的信息共享机制，提高注册商标“使用目的”的有效识别，减少投机的可能。

（孙信志）

让每件法规满载人民的意志

——巴中市人大常委会践行全过程人民民主开展地方立法侧记

□袁小斌 王君豪

推进科学立法、民主立法、依法立法，是提高立法质量的根本途径。习近平总书记指出，民主立法的核心在于为了人民、依靠人民。自 2015 年 12 月获得地方立法权以来，巴中市人大常委会在开展地方立法过程中，始终坚持党对立法工作的领导，坚持“人民至上”的立法价值取向、“为了人民”的立法选项标准、“依靠人民”的立法工作方式，把践行全过程人民民主贯穿地方立法工作各环节，切实把人民的意志体现于民主立法全过程。6 年来，共颁布施行巴中市红军文物保护、城市道路交通秩序管理、文明行为促进、烟花爆竹燃放管理等 8 件地方性实体法规，每一件法规都满载着人民的智慧、意志和力量。

坚持程序民主 建立最管用的立法机制

推进民主立法，关键在完善人大的民主民意表达平台和载体，健全吸纳民意、汇集民智的工作机制，开展立法协商。立法伊始，市人大常委会就坚持制度先行，制定了《巴中市地方立法条例》，对法规的立项、起草、调研、审议等各个环节进行规定，将开门立法、保障公众参与权作为重点进行明确。几年来，先后组织制定了《公开征集地方立法选题和立法建议办法》《地方性法规草案公开征求意见办法》《立法听证会规则》《关于立法中涉及的重大利益调整论证咨询工作规范》《基层立法联系点工作办法》《关于争议较大的重大地方立法事项引入第三方评估的工作规范》《立法后评估办法》等 10 项制度，形成了“1+N”的立法制度体系。2021 年又组织起草了《关于立法中涉及的重大利益调整论证咨询工作规范》，经市委深改领导小组会议审议通过，将作为 2022 年重点改革项目推进。这些制度对全市各级各部门、人民群众、专家学者全过程参与

立法工作作出了程序性安排，建立起了保障公开、促进民主的立法机制，充分保障了人民群众的参与权、表达权，确保了在立法调研、起草、咨询、论证、听证、审议、表决、修订等各个环节都能听到来自人民群众的声音。

坚持过程民主 汇集最广泛的民智民声

人民民主的真谛，在于找到全社会意愿和要求的最大公约数。6 年来，市人大常委会充分发挥政府及其部门、常委会组成人员、人大代表和基层人民群众等各方作用，把立法进程变成践行人民民主、汇集民意民智的过程，凝聚了民意最大“公约数”。

立法选题听民声。为科学提出五年立法规划和年度立法计划，市人大常委会坚持向社会公开征集立法选题，不预设范围和选项，由人民群众自由提出建议。6 年共征集到立法选题 70 余项，经过筛选，有 40 项纳入立法项目库。2018 年在征集年度立法计划中，人民群众对城乡污水处理设施建设滞后、污水收集率处理率低、乡镇污水直排等问题反映强烈。经报请市委同意，市人大常委会及时调整立法规划，并将城乡污水处理立法作为当年重点项目加快推进。

调研论证问民计。在立法工作中，市人大常委会始终坚持两眼向下，拜群众为师、向群众问计，深入农村、社区一线，真正把基层组织和人民群众的意见收集上来，进行综合分析研判。在《巴中市城市饮用水水源保护条例》立法中，条例采纳了“在合理划定一级、二级保护区的基础上，还应当划设准保护区，在准保护区内应当禁止一切可能污染水源的行为”的群众建议，并进一步细化了禁止性的 11 种行为。

“三联”交心 直抵民心

宣汉县人大常委会探索践行全过程人民民主基层之路

□韦德阳

为深入贯彻落实党的十九届六中全会精神、中央人大工作会议和四川省委人大工作会议精神，宣汉县第十九届人大常委会创新举措、主动作为、忠诚履职，建立常委会领导联系乡镇、委室联系代表、代表联系选民的“三联”工作机制，为践行全过程人民民主贡献宣汉智慧和力量。

主任直联群众 民意表达更畅通

“张主任，上次我反映的土地承包费用拖欠的问题，镇上已经给我解决了，感谢党委政府的关心，我非常满意！”庙安镇龙潭村村民李益先在群众大会上笑容满面。

宣汉县人大常委会明确领导班子成员分片区联系乡镇，每季度到联系乡镇召开至少一次群众大会，宣讲大政方针、当地发展规划等，通过同群众面对面交流、给群众心贴心关怀、为群众实打实办事，实现了群众参事议事热情大幅提升，干群关系融洽程度大幅提升，群众满意度和幸福指数大幅提升。

主任直连群众，不仅仅是直接帮助基层群众解决实际困难和问题，更重要的是确保基层群众的知情权、参与权、表达权得到更高的重视和更充分的保障。

庙安镇八庙村村民张文峰在外务工多年，在当地党委政府的鼓励支持下，选择回乡发展脆李种植，经过几年的艰苦奋斗逐渐成为该村第一种植大户。在群众大会上了解到全县正在实施“文旅靓县”战略，鼓励发展近郊农旅融合产业后，他便详细咨询相关政策，开始着手在脆李产业基础

上延伸发展农旅体验、民宿等产业。“其实我们个体户发展产业除了需要自己努力，更离不开党委政府的大政方针，现在县上的领导经常到村上来给我们宣传县上的大政方针，我们想了解什么政策也会有专业的人员给我们解释沟通，让我们发展产业更有方向也更有底气。”拿到第一笔扶持资金后，张文峰信心满满。

2021年来，宣汉县人大常委会领导班子共组织召开群众会33场，参与群众达1.2万人次，征集群众意见建议4000余条，共有效解决土地流转承包费用不到位、农村道路管养护不到位等涉及群众切身利益的问题400余个，群众满意率达100%，县人大常委会领导班子联系的乡镇，群众到县上访人次同比减少47%。

委室关联代表 执法监督更科学

近年来，宣汉县人大常委会有效整合监督力量，将省、市、县400余名在宣人大代表按从事专业及行业领域组建为11个代表小组，分别由相应的人大专委会、常委会工作机构联系服务，分期分批常态化跟踪监督全县重大项目、重点工作，让人大监督更加民主、科学、有效。

“作为一名居住在棚户区的老百姓，感谢人大能够邀请我参与到棚户区改造进度的监督工作，让我能够代表棚户区的街坊们和相关部门、施工方直接交流，表达我们的诉求。”2021年7月，被邀请参与棚户区改造工程视察调研的居民张邦国在问题反馈会上感慨道。

各代表小组每次开展视察调研时，随

公布草案汇民意。市人大常委会坚持在法规草案二审前，将全文通过网站及主流媒体进行公开发布，并向全体市人大代表、基层立法联系点寄发纸质文本，公开征求修改意见。在《巴中市文明行为促进条例》立法中，群众反映新冠肺炎疫情发生后，公共卫生安全矛盾凸显，应作出规定。《条例》积极回应群众关切，将不随地吐痰、佩戴口罩、禁食“野味”、使用公筷公勺等纳入法条规定。在《巴中市烟花爆竹燃放管理条例》立法中，5个基层立法联系点充分发挥“民意直通车”作用，采取网格化方式，全覆盖收集社情民意。立法联系点南江县光雾山镇提出世界地质公园和重点风景名胜区应该纳入烟花爆竹禁燃禁放场所，经充分研究讨论，条例采纳了这一建议。

咨询听证聚民智。为兼顾好各方利益、平衡好各方关切，市人大常委会通过听证会、论证会、座谈会等多种形式，充分听取方方面面的不同意见，通过讨论、咨询和争辩，将立法关切形成共识。6年来，共召开立法座谈会50余次，立法听证会5次，立法论证会30余次，公开征集意见20余次，收集意见建议1200余条。在《巴中市扬尘污染防治条例》立法中，建筑工人提出，条例草案规定室内装饰装修施工应当关闭门窗或者采取其他方式进行封闭作业，对建筑装修工人健康危害更大。这个意见引起大家的共鸣，最终条例删除了这一规定。在《巴中市烟花爆竹燃放管理条例》听证会上，首次尝试开展视频同步直播，当天共2.36万人收看，收集意见351条，社会反响良好。

坚持结果民主 实现最真实的民意表达

地方立法是国家立法的延伸和补充，其目的在于发挥立法引领和推动作用，解决地方事务中的具体问题，把人民当家作主具体地、现实地体现到实现人民对美好生活向往的工作上来。6年来，市人大常委会立足“小切口、精细化、能落实、真管用”立法思路，把改革发展决策同立法决策结合起来，实现了立法成果体现人民意志，法规实施促进地方发展。

当好民意入法的“搬运工”。坚持立法决策从最集中的民意中来，加强人民群众所思所盼所愿的立法转化。在《巴中市文明行为促进条例》立法中，人民群众对整治城市居民饲养大型犬只、非机动车逆向行驶、共享单车乱停乱放、行人闯红灯等行为反映强烈。市人大常委会会议经过审议，将之纳入条例规定，把最真实的民意转化为可操作的法条。

当好法规实施的推动者。每一部法规施行一年左右，市人大常委会及时将之纳入次年的监督工作计划，通过专题调研、执法检查、立法后评估等多种方式开展跟踪问效。通过开展《巴中市城市道路交通秩序管理条例》立法后评估，促进了交通秩序更加有序；通过调研《巴中市文明行为促进条例》实施情况，推动了第七届全国文明城市深入创建，在第一轮测评中取得了优异成绩；通过检查《巴中市红军文物保护条例》施行情况，推动了红军文物与红色研学旅游深度融合。2021年5月，川陕革命根据地红军烈士陵园等6处红色旅游景区景点入选全国“建党百年红色旅游百条精品线路”。

2021年，市人大常委会针对人民群众反映的地方性法规实施中政府及其部门职责落实有差距、司法适用少、宣传普及不够等问题，及时调研起草、审议通过了《关于全面推动地方性法规进入执法融入司法列入普法工作的决定》，着力构建党委领导、人大推动、行政执行、司法适用、监察保障、全民遵守的地方性法规实施整体格局，建立起了推动法规实施的长效机制。

立法既是一项智力性强的专业工作，也是一项社会性强的群众工作。马克思指出，立法者不是在创造法律，仅仅是在表述法律，用有意识的实在法把精神关系的内在规律表现出来。新时代新使命新提案，巴中市人大常委会将更加深入地践行全过程人民民主理念，踏踏实实走好立法工作群众路线，拓宽人民线上线上参与立法途径，创新公众参与立法方式，更好地实现党的主张和人民意愿的统一、发展改革决策同立法决策的统一，为巴中市建设“三市两地一枢纽”提供更多更优法治供给。

让“全过程人民民主”飞入寻常百姓家

□周越峰

习近平总书记指出，全过程人民民主是最广泛、最真实、最管用的民主。石棉县王岗坪彝族藏族乡人大主席团深入学习贯彻习近平总书记关于全过程人民民主的重要论述，充分发挥人大代表在听取民情、反映民意、汇集民智方面的重要作用，不断把践行“全过程民主”引向深入。

“家门口”的普法宣传

“老张，进入森林高火险期了，来看一下最新的森林防火规定，田间地头一定不能点火冒烟哦。”“老辈子，如果有自称警察、法院、检察院的人给你打电话，喊你配合调查，把钱转到安全账户，千万信不得哦，那是诈骗。”乡人大代表、爱国村代表小组组长杨胜勇一有空就到农户家串门，宣传各项惠民政策和安全防范知识。

“李大姐，你的邻居房屋出租了没有，近期有没有外来人员入住，有中高风险疫情地区来的人一定要向网格员报告哦。”挖角村的县、乡人大代表朱国勇每天都在11组走访，收集来返乡人员情况。

没有空话、套话，都是一些平白朴素的话语。“多数群众听不懂理论性的大道理，只有用我们本地接地气、通俗易懂的话，才能让大家理解。”杨胜勇这样说。

换届以来，王岗坪彝族藏族乡的每一名人大代表都认领了一个特殊的岗位：政策法规宣传岗。他们走村入户，将与群众切身利益相关的法律法规、党委政府决策部署和惠民政策及时送到群众的家门口。

“房屋边”的惠民实事

“王岗坪景区正式营业有几个月了，游客也变多了，但集镇私搭乱建还比较多，影响集镇形象，建议进行整治。”挖角村代表小组的王德清、余梦愿、汤丽等代表在集镇走访时，收到多名群众反映，都集中在集镇人居环境整治上。

意见汇集反馈到村支两委，经村支两委反复研究，积极争取资金支持，为期一个月的集镇环境卫生专项整治行动启动了，对集镇各家各户房前屋后和周边区域进行一次彻底的清理。

在清理整治过程中，人大代表们充分发挥表率作

用，不怕脏、不怕累，将私搭乱建的花台等建构物一一拆除，清理了杂草和乱堆乱放的废弃家具等杂物，展现了新时代人大代表的风采。

整治活动共投入资金50万元，出动机械100余台次，清理垃圾和杂物800多车，参与人员500多人次，清理街道小巷20多条，沟渠2公里，村容村貌改善明显。

“这次环境整治行动搞得好，原先杂物堵塞的巷道通畅了，环境也整洁干净了，集镇‘颜值’也提升了，我们老百姓都满意得很哦！”挖角村群众陈明华竖起了大拇指。

“圈舍边”的民生项目

幸福村的李赵军、张发成两位代表在走访幸福二组农户时，收集到群众集中反映“圈舍和安置点周边到处是泥土路，出行不便，希望硬化”的建议后，积极向乡人民政府反映，并在乡二届一次人民代表大会上票决为乡民生实事项目。

票决一通过，两位代表又去征集安置点群众对项目施工的意见建议。“去圈舍的路左边是高坎，建议要修护栏。”“路面要拉防滑纹，防止打滑”……一条条好的意见建议被采纳。

项目实施过程中，人大代表与群众一起，投工投劳，共同参与项目建设，对项目工程质量进行把关。

乡人大主席团组织县乡人大代表对项目建设情况开展集中视察，对安置点后边小路硬化路面不平整等问题提出整改意见，跟踪监督推动问题得到解决、整改落到实处。

“这是群众和代表们共同争取来的民生项目，一定要建设成为群众满意的民生项目。”乡人大代表李赵军说道。

“我们有啥子难事，只要跟人大代表说了，都能帮我们想办法解决，平时还经常来听我们老百姓的意见，真是我们的‘贴心人’。”施工现场的群众们喜笑颜开。

乡人大主席表示，县乡两级人大代表认真践行全过程人民民主重大理念，通过解决好群众最关心最直接最现实的利益问题，办成群众身边的一件件好事实事，让广大人民群众感受到“全过程人民民主”就在身边。

机邀请2-5名热心群众参与其中，让政府部门在执行重大决策、推动落实工作的过程中真正受到民主监督、真实听到人民声音。今年来，共计48名普通群众参与到人大视察调研，择优采纳意见建议30余条。

在不断突显人大监督民主属性的同时，宣汉县人大常委会还在各专委会、常委会工作机构全覆盖组建“宣汉人大专家咨询组”，累计聘请相关行业领域专家70余名，补齐人大监督专业短板，为人大依法履职借智借力。

“过去我们在审查预算（草案）的过程中，受专业知识和队伍力量等方面因素影响，对全口径预算及审计查出问题整改监督方面，总是显得心有余而力不足，让我们的监督难以下深水、落实处。组建专家咨询组过后，在视察、调研、评议过程中，让专家们一起参与进来，帮助我们发现问题、找准短板、提出建议，从而保证了人大监督的科学性和实效性。”县人大常委会预算工委主任杜小平评价到。

代表常联选民 政治参与再扩大

“因为交医保只能在网上缴费，我家老人又不会用智能机，每次都是我托老家的朋友帮忙代缴，所以我就向这边的人大代表联络站建议镇政府针对老人医保缴费等可以代收现金灵活处理，但确实没想到我们在外打工人员提的建议，也能真正在老家落实。”家住宣汉县君塘镇君坝村的80后小伙王兴刚在宣汉县人大驻上海代表

联络站激动地说道。

近年来，宣汉县人大常委会通过多方争取，大力开展家站建设，在全国县级人大率先实现乡镇、村（社区）人大代表履职平台全覆盖的同时，立足“工业强县”战略、全省唯一土家族聚集区、劳务人口输出大县等实际，创新设立普光工业园区人大代表联络中心、土家族片区人大代表联络中心和驻外人大代表联络站。每年财政投入400余万元用于各家站室的正常运行。

在搭建好家站平台完善代表履职“硬环境”的同时，注重强化代表履职监督激励机制“软土壤”的培育。建立了每月定期定点开展一次选民接访活动，每季度不定期开展至少一次选民回访活动，每年末集中开展一次代表述职活动的“代表履职三个一”工作机制，并出台《代表履职登记考评办法》，从代表参会参训情况、议案征集数量质量、联系选民情况、选民满意度评价等多个方面完善代表履职考评制度机制，让代表履职接受选民监督。

“人民选我当代表，我当代表为人民。这句话不能仅仅成为一句口号，而应该真正落实到每一次接访、回访、述职活动中去，既让代表感受到使命感和责任感，又增强选民们对代表的政治认同、价值认同和情感认同。”清溪镇人大代表覃有力在选民述职大会上说道。

2021年以来，宣汉县各级人大共开展各类代表联系选民活动1200余场次，接待来访群众3.5万人次，征集意见建议2.3万条，选民对代表熟悉度、信任度显著增强。





五载耕耘结硕果 履职尽责显担当

——高县第十六届人大常委会五年工作回眸

□王彬

时光荏苒，五年转瞬。2021年12月14日，高县第十六届人大常委会完成历史使命，第十七届人大常委会一次会议于当日召开。

过去五年，高县第十六届人大常委会高举中国特色社会主义伟大旗帜，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实中央和省委、市委、县委决策部署，围绕中心，服务大局，依法履职，守正创新，高质量推动新时代全县人大工作。

五年来，县十六届人大常委会共组织召开6次代表大会，举办常委会会议43次、主任会议109次，听取审议专项工作报告136个，依法作出决议决定57项，任免国家机关工作人员312人次，办理代表议案建议414件，本届县人大常委会领导重点督办代表议案32件、建议86件，县人民政府领导重点督办代表建议96件。受理

人民群众来信来访165件次。常委会工作连续两年全市考核第一名，如期实现了“两年赶中游，三年拼一流”的总体目标，为全县开启“十四五”新征程奠定了坚实基础。

融入中心大局 履职尽责促发展

10月13日，高县嘉乐镇人民村、落润镇公益村迎来了一群的特殊客人——高县人大常委会视察组。他们进茶园、入农家，详细了解脱贫攻坚成果巩固、产业发展和乡村振兴示范区建设情况。促进“三农”工作可持续性发展，全面巩固拓展脱贫成果，推动乡村全面振兴，是视察组一行专题视察的主要任务。

紧紧围绕县委重大部署，抓住事关全县改革发展稳定的重大问题履职尽责，高县人大常委会的

五年历程，清晰展现出这样一张围绕中心服务大局的履职表：

围绕脱贫攻坚重大战略，实施农村脱贫攻坚五年监督工作计划（2016-2020年），开展脱贫攻坚易地扶贫搬迁工作评议、《四川省农村扶贫开发条例》专题询问和执法检查三大专项监督；围绕“三年交通大会战”，深入高速、高铁、宜庆路、乡村道建设项目，调查研究、撰写议案建议，争取市人代会立案支持。

在全县经济部署主动作为。五年来，听取国土空间规划编制、高铁新区控制性详规、征地拆迁等报告，推进城市规划修编；办理《关于县人大常委会对全县营商环境建设开展专题调研的议案》，助推1035项事项实现“最多跑一次”；提出“抓好服务企业，提升园区载体建设，做好主导产业链条项目储备”的建议，力促经开区升级为省级经济开发区。

在疫情防控中奋勇当先，第一时间贯彻《四川省人民代表大会常务委员会关于依法做好当前新型冠状病毒肺炎疫情防控工作的决定》，引领、规范和保障疫情防控在法治轨道上有序运行，助力全县疫情防控始终保持“零感染、零确诊”。

紧盯社会民生持续改善。对人民群众广泛关注的停车困难、物业管理问题等12个民生难点痛点，采取“一对一”提问，“面对面”回复，着力提升城市治理弱项。

全力维护公平正义。加强对法院、检察院和公安局司法责任制改革工作的监督，提出“法院要继续加强对妇女儿童权益保护”“持续深化司法体制综合配套改革”“提升公益诉讼水平”等意见，力促“两院”增强审判、检察工作的透明度和公开度。

精准有效监督 职能作用充分发挥

紧紧围绕全县战略部署和人民群众关注的热点难点问题开展监督，是人大工作的着力点。如何找准工作着力点，实现更加精准更加有效的监督？

五年来，高县人大常委会坚持从实际出发，围绕经济高质量发展、依法治县和民生福祉开展监督工作，不断创新监督方法，让各项监督更具针对性和科学性。

针对“个别贫困退出达标项目推进相对滞后、群众认可度不够高”等问题，听取和审议脱贫攻坚“摘帽”准备工作情况报告，

督促政府抓好资金整合、项目推进、产业培育等工作；针对医疗保险工作整体提升和人民群众关注的医疗热点、难点问题，深入各镇开展医疗保险评议调查，直观解社情民意，促进问题解决；针对提高气象灾害防御能力，听取和审议《四川省气象灾害防御条例》工作报告并开展专项调研，督促政府把气象灾害预防工作摆在更加突出的位置。

粮食安全重于泰山。突出调动农民种粮积极性，坚持连续5年听取县人民政府关于春耕备耕工作情况的报告，督促县政府认真落实各项惠农政策，有效稳定春播粮食面积。

环境保护功在当代，利在千秋。突出对饮用水源地保护区、污染排放不达标的企业等整改重点、难点，坚持连续5年听取审议年度环境状况和环境保护目标完成情况报告，督促县政府加强重点领域、重点行业污染治理，力促13个镇污水处理设施常态化运行；听取和审议《中华人民共和国渔业法》，开展禁渔工作专题调研并听取河长制工作推进工作情况，有力保障水生生物多样性和水域生态环境安全。

主动担当实干 自身建设更具活力

“学好《民法典》是地方国家权力机关工作人员的一项重要政治任务，要切实把《民法典》立法精神、核心内容落实到工作实践中，当好推动《民法典》贯彻实施的宣传者、实践者、推动者，

让《民法典》走到群众身边、走进群众心里”……

11月24日，高县人大常委会第七期法制讲座举行，专题讲授《民法典》。

回眸过去五年，县人大常委会始终把自身建设作为夯实人大工作基础、提高人大及其常委会履职能力和水平的重要抓手，不断加强思想建设，完善制度管理，强化人大基层建设，提升履职水平。

五年来，县人大常委会严抓党建，扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育、党史学习教育；认真履行党风廉政建设主体责任，成功创建为“五个最有力”机关党组织；狠抓制度完善，全面健全完善常委会和机关内部运行制度，修订《高县人民代表大会常务委员会审议意见办理办法》等，让常委会议事和机关运行管理更科学、更高效、更顺畅。深抓基层建设，积极参加全市人大建“四型”机关建设，比赛成绩逐年上升并名列前茅；同时，采取“集训”“自训”“参训”“送训”四种模式，补足自身短板、增强履职意识、法律意识，提升履职能力。

初心如磐，使命在肩。高县第十六届人大常委会的五年征程结束，新一届人大常委会的征程拉开帷幕。承载着人民的期待，肩负着神圣的使命，新一届的人大及其常委会将在县委的坚强领导下，扬起风帆，砥砺奋进，不负重托，勇担使命，共同谱写新时代高县人大工作的新篇章，为建成宜宾南部区域中心城市而努力奋斗。



三级代表联手办修路惠民暖民心

□王琴 周麟

2021年12月30日，在眉山市东坡区思蒙镇藕花村2组，一条长1.98公里的崭新水泥路，把一个个柑橘园和茶园串联起来，村民们迎着冬日暖阳，经过新修的水泥路去到田间，开始了一天的忙碌。

“现在路修通了，今后干啥子都方便，我们的生活更有盼头了。”看着崭新的水泥路，村民刘华平喜上眉梢。田间道路是农业生产的“主动脉”，更是群众致富的“大通道”，这条路的修建，不仅解决了村民的出行问题，还为村里的茶叶、柑橘产业发展注入新活力。

2021年，眉山市东坡区人大常委会结合党史学习教育，持续开展“我为群众办实事，人大代表在行动”实践活动，组织动员全区各级人大代表听民声、集民意，为群众办实事、解难事。这条串联起整个藕花村2组的产业大道，

正是东坡区人大代表为民办实事项目之一，受到当地老百姓的普遍关注。经过市区镇三级人大代表的多方努力，总投资101万元，仅用20天便建成全长1.98公里的产业道路，分3个出口，将藕花村2组串联起来，辐射周边800余亩的柑橘和茶叶产业。

补短板 办实事 修通产业发展“致富路”

藕花村2组地处东坡区南部，各家各户和田地分布分散。近年来，村内的柑橘和茶叶产业发展得有声有色，产业发展近1000亩。可是“晴天一身土，雨天一身泥”，无法通行运输车辆的狭窄黄泥巴土路，成为了整个2组村民的“心病”和发展产业的“绊脚石”。

在思蒙镇“人大代表工作站”，接访的区人大代表、思蒙镇党委书记张兴安收集到村民们反映的这

个闹心事，第一时间到达现场核实情况，如何让这个“绊脚石”成为村民们发展产业的“垫脚石”？答案只有一个：修路！经过测算，项目需要资金101万元，张兴安积极向上争取到市级财政衔接推进乡村振兴补助资金奖补70万元，组织23户村民每人自筹资金1500元共计11万元。可是还有20万元的资金缺口，让张兴安犯了难，眼瞅着资金迟迟无法落实，项目可能被迫放弃，他将情况上报了东坡区人大常委会。

“只有路通，人心才会通，产业才会活。”市区人大代表、东坡区人大常委会主任何万高在实地查看后，为切实补短板、解民忧，将2组修建产业道路作为“我为群众办实事”的重要事项进行推动。为解决修路资金缺口问题，何万高经过多方联系，最终协调区人大代表兰云祥的企业捐资20万元，解了修路的燃眉之急，保

障了项目落地落实。

“21日当天修通后，村民们家家户户放火炮，办九大碗，大家高兴得很。作为人大代表能够让村民们走上水泥路，我觉得值了。”站在刚修好的产业路上，项目的实际参与者，区人大代表、藕花村党委书记熊志红感慨良多：“以前每到采摘季节，运输全靠肩挑背扛，村民们卖果太难了，严重影响了产业发展和群众增收致富。现在修通了产业路，运输更加方便快捷，产业发展更有希望，乡村才会更振兴。”

“以前这个长满青草的乡间小道便是村内通行的主干道。”熊志红一边走，一边指着一条小路说到，藕花村2组，地理条件不算好，田间道路坡陡弯急，以往村民们劳作出行及农作物运输都是人工，致使村内农业设施落后，农作物产出低、效益差，村民们出行存在较大的安全隐患。

如今，宽敞整洁的水泥路掩映村中，路边的村民延续了对修路的极大热情，每家每户又自发将水泥路铺到了自己的家门口，把一座座乡村房屋串联起来，产业路的实施，不仅打通了农村公路的“毛细血管”，也把村民增收的路子铺到了家门口，把特色产业结构调整的路子修到了家门口，交通条件发生的根本性变化，为村上经济发展架起康庄大道。

惠民生 增福祉 助力乡村振兴“加档提速”

路建起来了，回想起修路时的场景，参与道路施工的镇人大代表卢敏仍感动不已：“村民们不仅自筹资金，每家每户还出一个人工，每天20余个村民不分你我，热火朝天地在田间修路，场面十分震撼。”

不仅如此，因修建道路涉及到多户村民的山、田、旱地等，村民们主动拿出土地来调整，支持道路建设，期间没有一个村民提出反对意见，这不仅体现了村民们的凝聚力和向心力，也真切感受到了大家修路的决心。

当天，村民江民正在自家果园内进行冬季果树管理，看着自家成片的柑橘，他高兴地说：“再也不愁卖不出果子了，货车可以直接开到果园外，装好箱就走，十分便捷。”为了支持道路修建，他还主动拿出近2亩土地，砍掉了100余棵已挂果的柑橘树，一年减少收入1万余元。

“只要能把路修通，付出再多我都觉得值得！”江民现场给记者算了一笔账。未修通道路前，他家15余亩柑橘，每年卖果人工费至少要花费1.5万元。今年预计产量4万余斤，前几天都有水果商贩跟他联系，听说车可以开

到果园旁，直接每斤涨了0.2元，以目前的价格来计算，今年预计将增收8000余元。

作为土生土长的藕花村2组人，今年51岁的刘学如，自记事以来，村上的路就是黄泥巴土路，现在能修建成水泥路，她心里别提有多高兴了。

“没想到路这么快就修好啦！人大代表是真心实意为我们办实事！以前村上的路，只要不忙农活，根本没得人愿意走，现在白天走在这条产业路上，到处都是人，大家习惯出来散步，在村内走走。”刘学如说，她家种植有葡萄和柑橘共10亩，如今借力这条产业大道，不仅出行方便了，还让大家看到了致富希望，修通道路真是一个“惠民生、增福祉”的好事。

小小一条路，把人大代表与老百姓的心紧紧连在了一起，成为人大代表密切联系群众的纽带。下一步，对于像藕花这样的村而言，如何挖掘乡村发展潜力，让乡村更振兴是当务之急。而道路的便利程度，又决定着将村内资源优势是否能很好地转化为发展优势，也决定着探索乡村旅游等资源的投资商们是否能走进来。接下来，藕花村将依托产业道路，引进工商资本入驻，引领村民发展好产业，增加收入，让村民们过上富裕生活，让乡村振兴“加档提速”。





执着5年 为了让65岁老人免费乘公交

——成都市人大代表方方连续提建议推动惠民政策落地

□本刊记者

从1月12日起,成都市中心城区“5+1”区(包括成都高新区、锦江区、青羊区、金牛区、武侯区、成华区,下同)户籍的65岁及以上老年人,就可申办天府通老年卡。3月1日起,65—69岁老年人持本人天府通老年卡免费乘坐市公交集团在成都市中心城区“5+1”区开行的城市公交线路,刷卡免费消费次数限100次/月。

听到这一消息,成都很多年满65岁的老年人非常高兴。更激动的还是成都市十七届人大代表、成都理工大学退休教师方方。为了这一政策的出台,他连续五年在成都市人代会上提交建议,持续呼吁。

2021年在成都市人大常委会高度重视下,此建议的办理工作终于拨云见日,豁然开朗。

老年人免费乘公交彰显城市温度

今年68岁的方方教授是博士生导师,1977年以来,一直从事核地球物理、核技术应用、测控技术与仪器等方向的教学和科研工作,已连任三届成都市人大代表。他本人是成都市公交集团公司的行风监督员。

早在2018年,成都老龄化已达21.34%,

老龄化水平已高于全国平均水平。方方代表认为,城市老人出行是一个非常关键的问题,相对而言,老人坐公交更加安全,同时也更加方便,老人坐公交还存在着节能减排的效果,老人出行不必家人接送,一定程度节省私家车出行。“60岁以上老人更多的在家负责接送小孩的任务,乘坐公交减少私家车出行,也是一种环保出行的积极体现。”

方方代表还指出,老年人免费乘坐公交也体现出一个城市的幸福指数,也彰显城市温度。六十周岁的老人,工资收入基本是在下降的状态,如果家中无车,一些老人出行会出现舍不得花钱的情况。“免费乘坐公交的优待政策,会让老人的出行更方便,也具有幸福感。”

当前免费的政策“含金量”并不高

从2017年起,方方代表就连续五年在市人代会上提交关于成都市优化老年人优待政策降低年龄下限免费乘坐公交建议,呼吁成都市把老年人免费乘坐公交的年龄下限降低到65岁。

方方告诉记者,到2021年,我国很多城市已经实行了老年人免费乘坐公交的优

待政策年龄下限为65岁,还有10多个县市实行了老年人免费乘坐公交的年龄下限为60岁。他指出,“成都市多年来一直实行70周岁以上老人免费乘坐公交的政策,实际上70岁以上老人免费乘坐公交车的规定‘含金量’并不高。因为70岁以上老人出门乘坐公交车的并不多,80岁以上的老人已经不敢独自出门乘坐公交车了。而65岁老人才退休几年,出门乘坐公交车相对多一些。”方方认为,优化老年人优待政策降低老年人免费乘坐公交的年龄下限,有利于提高政策的“含金量”,惠及更多的老年人。这不仅体现了社会和政府老年人的关怀,而且降低了老年人的出行成本和方便老年人的出行,还提高了他们的生活幸福指数。

人大跟踪督办推动政策落地

2020年成都市民政局在答复方方代表《关于尽快实现成都市65岁以上老年人免费乘坐公交的再建议》中披露:若将免费乘坐公共交通人群由目前70岁扩大至65岁,将新增约56.67万名65—69岁老年人具备免费乘车资格。根据这部分老年人出行习惯,预计将全部办卡,市、区两级财政补贴将增长2.5亿元左右。

“成都市在优化老年人优待政策降低年龄下限免费乘坐公交的问题上,不是财政补贴财力的问题。”方方代表认为,根本原因在于认识的问题。因而在2021年成都市十七届人大五次会议上,他第五次提出《关于成都市优化老年人优待政策降低年龄下限免费乘坐公交的建议》。他呼吁结合成都市的实际情况,深入研究“降低老年人免费乘车优待事宜”,尽快制定成都市优化老年人优待政策降低年龄下限免费乘坐公交办法,实行成都市65岁以上老年人免费乘坐公交。

同时结合成都市的实际情况,参照其他城市的办法,对年满60—64周岁老年人实行乘坐公交享受半价优待政策。

2021年4月29日,方方代表列席市十七届人大常委会第二十六次会议期间,在列席代表座谈会上反映自己的建议连续

提了五年而办理无果的情况,引起市人大常委会领导的高度重视。此后,常委会办事机构加强与代表沟通,加强与主办单位及协办单位的沟通配合,组织办理工作“回头看”,提高了办理实效。

此后,方方代表的建议办理与往年有了不一样的变化,办理结果正开始朝着建议的设想方向迈进。

2021年11月26日,成都市交通运输局发布关于老年人出行优待政策公开征求意见的公告,称该局正牵头研究优化中心城区“5+1”区老年人出行优待政策事宜,其中内容是增加年满70周岁老年人的老年卡免费次数,拟由目前的75次/月(即900次/年)提高到100次/月(即1200次/年);拟新增65—69岁老年人免费乘坐公交优待,实行刷卡免费消费次数限100次/月(即1200次/年)。征求意见活动已于12月7日截止。

“我当时乐观估计最快今年上半年实现65岁老年人免费乘坐公交,想不到3月1日起就能实现了。”方方代表说,虽然年满60—64周岁老年人实行乘坐公交享受半价优待政策还实现不了,但能够实现65岁老年人免费乘坐公交,他还是很满意的。“这是我当15年成都市人大代表的最大履职成就!”他自豪地对记者说。

据悉,此建议的办理工作被写入2022年成都市人大常委会工作报告当中。

2021年12月30日下午,市人大常委会主任李仲彬主持召开市十七届人大常委会第三十二次会议列席代表座谈会时再次谈到方方代表建议办理的结果,强调对代表反复提、普遍提的重要民生问题,要认真加以研究,主任会议成员重点督办,督促推动政府及有关部门尽快解决,绝不能一拖再拖、不了了之。

次日,成都市人大常委会办公厅关于表扬2021年度履职积极人大代表的通报当中,方方代表位列其中。

“当人大代表就要认认真真为民鼓与呼,民有所呼、我有所应。”方方代表表示,自己在本届最后一年将站好岗、履好职,向人民圆满交上答卷。



打通“堵点”，实现“畅通梦” ——犍为县罗城镇人大扎实开展“我为群众办实事”活动

□李志峰

2021年12月18日，犍为县罗城镇新农村至长龙村及邻县井研县和荣县之间曾经无法逾越的0.9公里长的“断头路”秒变4.5米宽的“枢纽网”，新农村群众的“畅通梦”真切地照进了现实。
这是该镇人大扎实开展“我为群众办实事”活动的成果之一。

为推动党史学习教育走心走实走深，扎实做好村级建制调整改革“后半篇”文章，罗城镇人大2021年集中组织开展“我为群众办实事”三大具体行动，119名县镇两级人大代表积极响应，聚焦群众急难愁盼，紧盯民生事项，用最实的举措，助力撤并建制村畅通工程建设，实现了畅通“微循环”，纾解“出行难”，联通“群众心”的美好愿景。

罗城镇人大自开展“我为群众办实事三大行动”以来，县镇人大代表率先履职，察民情，惠民生，共收集民生改善、乡村振兴等社情民意11件。镇人大代表钱连洪反映，新农村3000余村民希望上级部门尽快打通新农村至长龙村及邻县井研县和荣县之间0.9公里的“断头路”，解决大家出行难的问题。

收到钱连洪代表的建议后，

镇人大转交镇政府组织实施。在新农村撤并建制村畅通工程建设过程中，县镇两级领导高度重视代表建议办理实效，上级领导深入现场指导工作，镇党委书记现场召开“流动党委会”研究项目实施，仅用18天时间就打通“断头路”。

“实施撤并建制村畅通工程不只是打通‘断头路’，更是通往群众心里的路。”罗城镇人民政府镇长说。

“我对意见办理结果十分满意，由衷地感谢党委、政府把群众的事放在心上，让我们深深地感受到了党的温暖。作为人大代表，我们将继续担起‘我当代表为人民’的光荣使命，不负党和群众的期望。”钱连洪代表在接受回访时喜悦地表示。“以前，因几百米的断头路，我们到邻近的长龙村、井研县、荣县既费力又费时，

大家都盼望着能早日打通断头路。现在路通了，大家出行既方便又快捷，为群众办了一件大实事、大好事。”一名新农村的村民欣喜地说道。近年来，罗城镇代表意见交办率100%，办理结果回访满意率98%以上，实现了让代表满意，让群众受益的良好局面。

“撤并建制村畅通工程建设不仅是一条通村路，它更是一条民心路、产业路、形象路、致富路，是我们村级建制调整改革‘后半篇’文章的起点。接下来，我们将再接再厉延伸便民服务触角，开通社情民意直通车，常态化开展‘流动党委会’，注入‘党建+’新活力，发扬代表凝聚力，激活乡村振兴源动力。真正做到想群众之所想，急群众之所急，解群众之所忧，为群众有更多的安全感、幸福感、获得感而不懈努力！”罗城镇党委书记表示。



一个建议群众盼 一张答卷群众赞 ——雅安市雨城区东城街道辖区人大代表助力棚改搬迁工作侧记

□杨宇

2021年10月，随着最后一户搬迁户签约完成，雅安市雨城区羌江南路136号大院棚户区改造工作全面结束，大院736户群众全部得到妥善安置。搬入新家的群众们洋溢着幸福的笑容。同样笑容满面的还有辖区内的人大代表，棚改搬迁这一过程倾注了他们无数的心血。

羌江南路136号大院共有房屋23栋，736户居民。院内房屋建筑年代久远，大多建于本世纪60-70年代，而且密度过高、生活配套设施稀缺，有的房屋存在严重安全隐患，群众要求棚改的呼声不断。“民有所呼，我必有应。”张耀林、刘强、杨宇、刘恩等辖区人大代表多次深入群众，了解所需所盼，形成意见建议。2019年，棚户区改造工作正式启动。

坚持服务靠前 切实做到高位推进

东城街道辖区人大代表坚持把“群众选我当代表，我当代表为人民”的理念贯穿于工作始终，搬迁工作开展到哪里，代表的身影就在哪里。区人大代表、原街道党工委书记张耀林靠前指挥，制定专项工作方案，按照棚改签约时间倒排工期，将736户搬迁户进行合理搭配，分配到搬迁工作组。按照“一日一报告、一周一调度、一月一总结”要求，坚持每日了解情况，每周督查进度，每月汇总研判，为搬迁工

作提供了坚强有力的组织保障。区人大代表刘恩进百家门、访百家情，引导居民通过公开推选，选举成立自改委，强化居民自我管理、自我服务的意识，全程参与搬迁政策宣传、入户摸底、评估公司选定等工作，做到全程参与、全程监督、全程支持，为搬迁工作顺利实施奠定良好群众基础。

坚持问需于民 切实维护群众利益

在棚改搬迁中，区人大代表、人大街道工委主任刘强深入基层，做好调研问需于民，向政府提出大院住户都是下岗职工要坚持“不与民争利”，提出有利于棚改的合理化意见建议：按照不低于同地段普通商品房标准进行补偿，确保棚改工作做到应补则补；制定搬迁时间节点奖励、契税优惠、住房困难补助等优惠政策，引导居民积极参与支持棚改工作，做到应奖则奖；主动与市房管局、市城投公司对接，及时收集小户型房源，为搬迁群众排忧解难，做到应帮则帮。杨宇、刘恩等代表对棚改搬迁户在感情和情绪上给予及时疏导关心，探索出一条“三体谅、两疏导、一关心”的搬迁路子，用真情真心赢得了每一户搬迁户的信任和支持。

坚持保障有力 真心真意为群众

东城街道人大工委积极履职，时刻秉承以人民为中心的服务理念，从搬迁群众实际需求出发，及时献言献策并助力意见建议落地落实。一是建议服务好大院老弱病残居民，将协议签订办公室设在大院，工作进大院、群众少跑腿。二是对部分长期卧床、身体残疾的居民，送协议上门进行签订，做到服务群众零距离。三是成立志愿服务队，做好房屋协调事宜，主动联系房屋中介公司，现场查看二手房，协助解决后续居住问题，为全面签约奠定了坚实的群众基础。

坚持监督到底 切实保证群众利益

搬迁工作涉及136号大院的每一户，群众利益无小事，房子也是老百姓家里最大的事儿。从评估公司选定、补偿方案制定，到每家每户房屋补差价格的计算、房源的分配等，人大代表全程参与监督，群众合法权益得到了有效维护，群众赞誉声不断，阳光搬迁贯穿到棚改搬迁全过程。

群众急难愁盼在哪里，人大代表的身影就在哪里。从建议的提出，到服务搬迁、监督搬迁，东城街道辖区人大代表始终坚持与民同心，与民同在。用心用情助力棚改搬迁工作取得圆满成功，向群众交出了满意的答卷。

建议落地，红军村更靓丽 基地落户，乡村振兴添力

□杨爱玲

“川投能源党员教育活动基地正式揭牌！”川投集团党群工作部部长张碧波话音刚落，现场顿时响起一阵热烈的掌声。新年伊始，天全县仁义镇红军村开展了一场别开生面的合作签约仪式，旨在以“党建引领赓续红色血脉，企地共建助力乡村振兴”为主题，促进企地党组织之间进一步加强交流互动、优势互补，实现企地联建、联办、联学、联谊，推动党建引领乡村振兴。

“之所以选择在仁义镇红军村建立党员教育活动基地，是因为红军村红色文化底蕴深厚，绿色产业与红色旅游方兴未艾，呈现出勃勃生机，具备良好的发展潜力。”四川川投能源股份有限公司负责人介绍。

川投能源党员教育活动基地选择在仁义镇红军村落户，也与天全县人大常委会重视红色资源保护传承工作有关。去年，县人大常委会通过建议办理，督促解决了红军村基础设施建设发展中遇到的一系列困难问题。

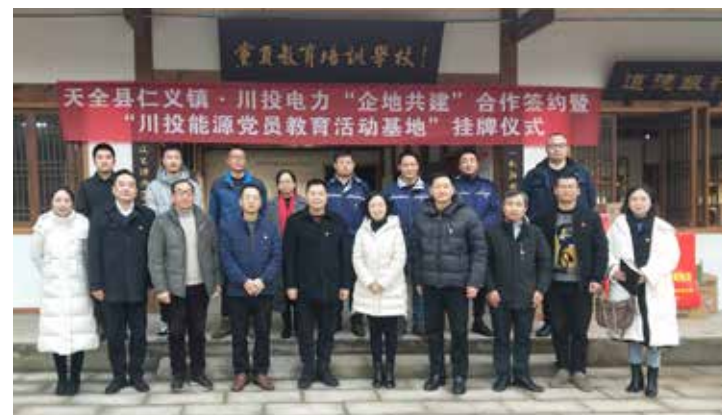
“企地共建，是贯彻落实市委第五次党代会精神和县‘三会’精神的具体体现，契合市委在‘三城三示范’上勇担当、作表率要求，符合县‘三会’提出的建设川藏铁路第一城桥头堡和绿色发展示范市先行区的目标定位。”

出席签约仪式的县人大常委会党组副书记、副主任罗遗指出，“此次签约是一个新起点、里程碑。下一步，县人大常委会将以精准监督为抓手，推进相关工作不断深入；充分发挥人大代表带头作用，助推解决红军村发展中遇到的难点、堵点、痛点；深化‘我为群众办实事’活动，推进完善红军村旅游基础设施建设，为打造企地共建示范基地做出新贡献。”

据了解，近年来，天全县人大常委会高度重视红军村红色资源的传承和保护工作，去年3月，15名县人大代表在县十六届人大五次会议上提出“关于进一步发挥红军村党史教育、红色旅游基地作用的建议”，被列为重点建议强化督办落实。根据2021年7月1日起实施的《四川省红色资源保护传承条例》的规定，11月，

县人大常委会组织20余名市、县人大代表在仁义镇红军村开展集中视察活动，就围绕如何用好红色资源助推乡村振兴发展为主要内容献计支招，提出加强陈列室和道路等基础设施建设，传承红色基因，引领绿色发展新理念等意见建议。此前，县人大常委会多次组成专题调研组，在仁义镇红军村开展走访调研，监督建议意见落实办理情况，助推解决红军村基础设施建设发展中遇到的一系列困难问题，为深化提升红军村红色文化传承和红色旅游发展创造了条件。

“我们将以基地为平台，常态化开展党员教育活动，还将在这里投资项目建设，全力构建企地共建乡村振兴示范新格局。”川投能源有关负责同志表示。



四川能投

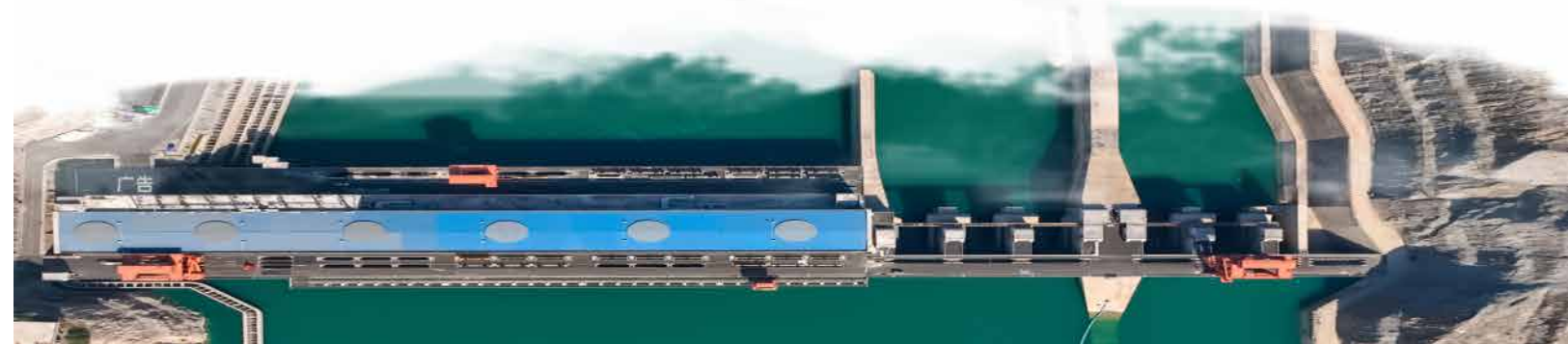
四川省能源投资集团有限责任公司

②推进能源基础设施建设 ②加快重大能源项目建设

四川省能源投资集团有限责任公司（以下简称“四川能投”）成立于2011年2月，是四川省推进能源基础设施建设、加快重大能源项目建设的重要主体。

四川能投紧紧围绕省委、省政府“5+1”现代产业体系目标，优化构建了以能源化工为核心主业，能源化工工程建设及相关服务、类金融、文化旅游为培育主业，大健康和教育为辅业的多元板块协同发展的“1+3+2”产业新格局。

四川能投信用评级为最高级“AAA”，拥有川能动力和四川能投发展股份两家上市公司。截止2021年底，集团资产近2000亿，实现收入737亿，利润总额30.5亿。在“2021中国企业500强”榜单中排名第339位，“2021中国能源（集团）500强”榜单排名第58位，“2021中国服务业企业500强”榜单排名第128位。



做优做强

青白江区

城市功能

打造现代化国际化成都北部中心



近年来，青白江区立足“陆海联运枢纽、国际化青白江”总体定位，实施“港口立城、产业兴城、品质优城”发展战略，坚持以功能为中心，项目为抓手，聚焦做优做强城市核心功能和基本功能，加快建设面向泛欧泛亚、“一带一路”的“四区一枢纽”，打造现代化国际化成都北部中心。

做优做强国际门户枢纽功能，建设陆港主枢纽 累计开行中欧班列（成渝）达18000列、占全国30%以上，年均带动省内进出口贸易700亿元以上。

做优做强国际交流交往功能，建设对外交往引领区 国际班列网络连接境外69个城市、境内25个城市。

做优做强新兴产业集聚功能，建设开放产业集聚区 全国供应链管理企业前50强80%以上落户，集聚“四上企业”近千家。

做优做强创新策源转化功能，建设改革创新示范区 连续三年获评“中国营商环境质量十佳区”，蝉联“中国国际化营商环境建设示范区”。

做优做强宜居宜业功能，建设国际品质生活区 森林覆盖率达35%，获评中国人居环境范例奖、国家生态文明建设示范区。

