

四川省人大常委会机关刊物

民主法制建设

DEMOCRACY NOMOCRACY CONSTRUCTION



市州主任新春寄语
本期策划 粮食安全重于泰山
让全过程人民民主之花开得更绚烂



四川省人大常委会机关刊物
国内刊号: CN51-1375/D
国际刊号: ISSN1006-0901

2022.2
总第395期

与中国移动5G冰雪之队一起

创造巅峰

相信中国移动5G



绘就“施工图” 奋进新征程

□本刊评论员

人勤春早，万物生发。

粮食安全是“国之大者”，习近平总书记指出，要始终绷紧粮食安全这根弦。

虎年新春，天府大地，奋进的序曲已经奏响——2月14日，四川省人大常委会对《四川省粮食安全保障条例》执法检查拉开帷幕。作为四川历史上保障粮食安全的第一部地方性法规，《条例》涉及粮食生产、储备、流通、应急管理等诸多方面，涵盖粮食安全保障关键环节。本次执法检查，将助力巩固和强化粮食安全，提升粮食安全治理效能，为守住管好“天府粮仓”作出人大贡献。

一年之计在于春。

在这个生机勃勃的春天，四川省人大常委会2022年工作的“一要点三计划”新鲜出炉，为今年人大工作描绘出清晰的“施工图”。今年是党的二十大和四川省委第十二次党代会召开之年，是推动“十四五”规划落地见实的关键之年。纵观这张“施工图”，最鲜明的特征是紧紧围绕党委中心工作，为推动四川经济社会高质量发展、治蜀兴川再上新台阶贡献人大力量。

坚持党的全面领导，确保人大工作正确政治方向；深入学习贯彻中央和省委人大工作会议精神，全面提升人大工作质量和水平；努力践行全过程人民民主，充分保障人民当家作主；着力加强立法工作，更好实现以良法促进发展保障善治；认真履行监督职责，切实做到正确监督有效监督依法监督；充分发挥人大代表作用，努力做到民有所呼、我有所应；认真落实“四个机关”定位要求，全面加强人大自身建设……在2022年工作要点的指引下，四川省人大常委会立法、监督、代表工作“路线图”脉络清晰、目标明确。

以良法促发展、保善治，2022年，省人大常委会将积极探索开展创制性立法，为经济社会高质量发展提供制度支撑。《四川

省大数据发展条例》《四川省社会信用条例》《四川省知识产权保护条例》……一揽子立法项目将为科技创新、产业发展、民生保障、绿色低碳发展和生态环境保护、社会治理和乡村振兴等重要领域提供法治保障。我省还将总结和运用好共同立法和协同立法的新鲜经验，与重庆协同推进铁路安全管理立法，指导成都、德阳、眉山、资阳开展协同立法，为推进成都都市圈建设，实施成德眉资同城化发展提供法治保障。

围绕贯彻新发展理念，促进民生事业发展，建设“美丽四川”“法治四川”等实行正确监督、有效监督、依法监督，2022年，省人大常委会监督工作将蹄疾步稳展开：听取和审议省政府关于巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接、耕地保护建设、优化营商环境等情况的报告，适时展开专题询问；检查《四川省粮食安全保障条例》等实施情况，围绕2022年全省30件民生实事推进情况进行专题调研……许多选题来自于向社会公开征集的结果，与民意同频共振，是全过程人民民主的生动展现。

有人形象地将人大代表工作比喻为“聪”字——意为人大代表要用心装着人民、用耳倾听民声、用眼观察民情、用口表达民意。2022年，省人大常委会将支持和保障人大代表更好地依法履职，完善学习培训制度，为代表依法履职、提高议案建议质量“充电加油”，提高代表建议办理质效；发挥“代表之家”“代表联络站”等平台作用，推进“双联系”等工作，确保民生实事人大代表票决制稳步实施，向人民群众诠释最广泛、最真实、最管用的社会主义民主。依法选好新一届全国人大代表、省人大代表，让“民有所呼、我有所应”落地落实。

落实“施工图”，干出新精彩。

2022，我们再出发，一起向未来！

卷首

- 1 绘就“施工图” 奋进新征程
- / 本刊评论员

高层声音

- 4 坚持走中国特色社会主义法治道路
更好推进中国特色社会主义法治体系建设
- / 新华

新春寄语

- 5 瑞虎迎新春 一起向未来
- 6 全省各市州人大常委会主任寄语

本期策划 粮食安全重于泰山

- 13 本期策划·粮食安全重于泰山
- 14 “法律巡视”利剑出鞘 盯住管好“天府粮仓”
- / 本刊记者 杨恬 赖星 万登宇
- 17 四川严打粮仓“硕鼠”
- / 本刊记者
- 18 三级人大联动监督 守护“天府粮仓”
- / 本刊记者
- 20 近 5000 亩“种草地”回归“米粮仓”
- / 本刊记者 孙信志 通讯员 万琼

本刊专稿

- 22 建设具有全国影响力成渝科技
创新中心的制度研究
- / 省人大教科文卫委课题组
- 26 从现代控制论视角看
全面实施预算绩效管理的未来目标
- / 省人大常委会办公厅预算联网中心

主任笔谈

- 31 坚持“四个全力” 建设“四个机关”
- / 姚华宗
- 33 学思践悟“五个深刻把握”
推进新时代人大工作新发展
- / 洪峰

思考与探索

- 35 “四同时”期许市州立法开新局
- / 李莉
- 37 电子表决 路在脚下
- / 席盘林
- 38 监督讲“三度”方能出高度
- / 李伟
- 39 进组进站进角色 线上线下现风采
- / 王鸿任
- 40 实现全过程人民民主的“双重保险”
- / 王华妮

履职长镜头

- 44 为民履职守初心 不负时代勇担当
- / 张婧 李明雪
- 47 让全过程人民民主之花开得更绚烂
- / 姚惠玲 何田 薛涛
- 49 群众的期盼就是监督的号角
- / 许春梅

代表写真

- 51 “亮灯了，通车了，我放心了”
- / 彭增超 罗虹 本刊记者
- 52 履职十年：初心不更坚如磐
- / 本刊记者 张超
- 53 三尺讲台有担当
- / 本刊记者 张超
- 54 羌山绽放的最美“羊角花”
- / 周强 赵冲 本刊记者 万登宇
- 56 助力“老小区”展现“年轻态”
- / 夏彬 杨宇

县乡巡礼

- 57 “问”出责任 “答”显担当
- / 万晓红 王海英 / 文 梁卫东 / 图
- 58 四年跟踪监督 催生项目落地
- / 刘乾能
- 59 吹响冲锋号角 冲向防控一线
- / 谢清泉

国企风采

- 60 躬身为民显担当 倾情服务助发展
- / 姚蕾 陈芳
- 62 四川天府银行 二十载前行不负初心
- / 杨栋

信息集装箱 P64

公 示

本刊拟通过记者证年度核验人员名单：陈东

公示电话：028-86281207

《民主法制建设》杂志社

2022年2月6日



封面图片：
井研县人
大代表、农
民画传承人
饶艺创作的
迎虎年新春
年画。
(周旭波
饶艺供图)

主管	四川省人大常委会
主办	四川省人大常委会
总编辑	罗 英
编辑部主任	孙信志
编辑	全 巍
美术编辑	时 臻
编辑部地址	四川·成都·锦江大礼堂三号楼五楼
电话	(028) 86281161
邮政编码	610012
广告经营部	(028) 86281256
发行部	(028) 86281256
投稿邮箱	mzfz.js@sina.com
国内统一刊号	CN51-1375/D
国际标准刊号	ISSN1006-0901
发行范围	国内外公开发行
广告登记证号	(93)川工商广临字204号
定价	8.00元



著作权使用声明

本刊已许可合作单位以数字化方式复制、汇编、发行、信息网络传播本刊全文。本刊支付的稿酬已包含合作单位著作权使用费，所有署名作者向本刊提交文章发表之行为视为同意上述声明。如有异议，请在投稿时说明，本刊将按作者说明处理。

弘扬民主法治 聚焦社会热点 反映社情民意 服务人大代表

总 395 期 2022 年 2 月 26 日

《求是》杂志发表习近平总书记重要文章

坚持走中国特色社会主义法治道路 更好推进中国特色社会主义法治体系建设

□新华

建设中国特色社会主义法治体系，要顺应事业发展需要，坚持系统观念，全面加以推进

- 要坚持法治体系建设正确方向
- 要加快重点领域立法
- 要深化法治领域改革
- 要运用法治手段开展国际斗争
- 要加强法治理论研究和宣传

2月16日出版的第4期《求是》杂志将发表中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平的重要文章《坚持走中国特色社会主义法治道路，更好推进中国特色社会主义法治体系建设》。

文章强调，法治兴则民族兴，法治强则国家强。当前，我国正处在实现中华民族伟大复兴的关键时期，世界百年未有之大变局加速演进，改革发展稳定任务艰巨繁重，对外开放深入推进，需要更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的作用。建设中国特色社会主义法治体系，要顺应事业发展需要，坚持系统观念，全面加以推进。

文章指出，要坚持法治体系建设正确方向。中国特色社会主义法治体系是中国特色社会主义制度的重要组成部分，必须牢牢把握中国特色社会主义这个定性，坚定不移走中国特色社会主义法治道路，正确处理政治和法治、改革和法治、依法治国和以德治国、依法治国和依规治党的关系，在坚持党的全面领导、保证人民当家作主等重大问题上做到头脑特别清晰、立场特别坚定。我们要建设的中国特色社会主义法治

体系，必须是扎根中国文化、立足中国国情、解决中国问题的法治体系，不能被西方错误思潮所误导。

文章指出，要加快重点领域立法。加强国家安全等重要领域立法，加快数字经济等领域立法步伐，努力健全国家治理急需、满足人民日益增长的美好生活需要必备的法律制度。发挥依规治党对党和国家事业发展的政治保障作用，形成国家法律和党内法规相辅相成的格局。

文章指出，要深化法治领域改革。围绕让人民群众在每一项法律制度、每一个执法决定、每一宗司法案件中都感受到公平正义这个目标，深化司法体制综合配套改革，加快建设公正高效权威的社会主义司法制度。法治领域改革政治性、政策性强，必须把握原则、坚守底线，决不能把改革变成“对标”西方法治体系、“追捧”西方法治实践。

文章指出，要运用法治手段开展国际斗争。坚持统筹推进国内法治和涉外法治，加强涉外领域立法，进一步完善反制裁、反干涉、反制“长臂管辖”法律法规，推动我国法域外适用的法律体系建设。

文章指出，要加强法治理论研究和宣传。把新时代中国特色社会主义法治思想落实到各法学学科的教材编写和教学工作中，推动进教材、进课堂、进头脑。把推进全民守法作为基础工程，各级领导干部要带头尊法学法守法用法。讲好中国法治故事，提升我国法治体系和法治理论的国际影响力和话语权。

（新华社北京2月15日电）

瑞虎迎新春 一起向未来

金牛渐远去，瑞虎跃步来。

在新春佳节来临之际，人民权力报社、《民主法制建设》杂志社向各位读者拜年了！感恩牛年，一路有你——回首2021，我们努力拼搏、共同收获；祝愿虎年，吉祥如意——展望2022，我们种下希望、信心满满！

亲爱的读者，感谢您一路相伴，许我们一路繁花。这一年，从大巴山脉到安宁河谷，从乌蒙山区到锦江之滨，从小平故里到千年盐都……我们风雨兼程，一路同行，聆听全过程人民民主足音，见证人民代表大会制度笃定前行的铿锵步伐。

站在新起点，迈步新征程，我们特意邀请全省各市州人大常委会主任，对新一年的人大宣传工作寄予新希望、写下新期待！

我们的深情祝福，也寄予字里行间——

愿大家：
生龙活虎
如虎添翼
虎虎生威
阖家幸福
安康美满
所求皆所愿
所行皆坦途
我们一起向未来
惟愿国泰民安！



成都市



何宪

新元肇启，华章日新。在此，我谨代表成都市人大常委会向长期关心、支持、宣传成都人大的四川省人大常委会办公厅报刊社致以衷心的感谢和美好的祝福！

盘点2021，四川省人大常委会办公厅报刊社是用心“讲好人大故事、传递人大声音”的一年、是用情宣传“全过程人民民主”硕果累累的一年、更是用力“创新、融合、服务、发展”守正创新的一年。回望2021，感动于“一报一刊”每一帧平凡的画面，坚定于“一报一刊”每一个平凡的字句，在历史长河中，这是一个注定不平凡的时间坐标点。

梅花香里开新酿，放眼未来展新篇。新一年，我们将迎来党的二十大的历史性盛会，亿万人民激情澎湃、豪情满怀，让我们一起继续唱响主旋律，凝聚正能量，讲好人大故事，传播人大声音。

让我们一起继续心怀梦想、奋勇拼搏、努力奔跑！

绵阳市



付康

自创办以来，《人民权力报》《民主法制建设》杂志始终坚持正确的舆论导向，及时传播人大“好声音”，切实当好党的“好喉舌”，准确把握人大工作特点和人大新闻宣传重点，用一段段精彩的文字、一幅幅精美的照片，全面客观地反映了全省各级人大依法履职行权的具体实践，真实生动地展现了全省各级人大代表为民代言的履职风采，为深入推进四川民主法治建设营造了良好的舆论氛围，让我们真切见证了人民代表大会制度扎根巴蜀大地的勃勃生机。

春华秋实数十载，勇立潮头谱新篇。展望未来，我们坚信，“一报一刊”将会一如既往地坚守正确的舆论导向，更加聚焦基层人大工作的探索创新、各级人大代表的忠诚履职、人民群众的急难愁盼，更加精彩生动地讲述好新时代的“四川人大故事”和“人大代表故事”，全方位宣传好坚持和完善人民代表大会制度、大力发展全过程人民民主、深入推进法治建设的“四川实践”和“四川成效”，为服务新时代四川人大工作高质量发展再立新功。

诚挚祝愿“一报一刊”越办越好！

自贡市



张强

《人民权力报》和《民主法制建设》杂志是基层人大工作者的良师益友。多年相伴，一期不落。“一报一刊”始终坚持正确导向，紧扣全省中心大局和人大工作任务，弘扬法治之威，传达人民之声，交流工作之得，是宣传人民代表大会制度、宣传全省各级人大及其常委会工作经验做法的有效阵地，也是展现各级人大代表依法履职风采的重要窗口。

希望“一报一刊”进一步突出地方人大工作的特色，弘扬正能量、唱响主旋律、展现新风采，继续担负全省各级人大代表和人大工作者精神家园的重任。衷心祝愿“一报一刊”越办越好。

攀枝花市



陈洪

在数十载的办报办刊路上，《人民权力报》和《民主法制建设》杂志始终坚守初心，充分服务党和全省工作大局，大力推进全省法治进程，全过程见证全省法治发展，成为四川民主法治建设的重要舆论阵地，为四川新闻事业做出了重要贡献。

衷心祝愿“一报一刊”继续在新的征程上，做示范、勇争先，不断传递民好声音，唱响人大好声音，成为宣传新时代民主法治建设的四川典范。

泸州市



陈洪

数十载踔厉奋发，演绎四川人大风采；

披日月笃行不怠，谱写民主法治华章。

省人大宣传工作以“一报一刊”为“主阵地”，传播人大制度初心、反映人大制度实践、彰显人大制度优势，为民主法治建设作出了积极贡献。

新故相推，日生不滞。从春天出发，省人大宣传工作必将更好发挥“一报一刊”窗口作用、渠道优势，更好在新时代展现人大担当、彰显人大作为，更好讲述践行全过程人民民主的人大故事。

德阳市



张强

《人民权力报》《民主法制建设》杂志自创办以来，秉持守正为魂、创新为要、融合为重，广泛宣传人民代表大会制度和民主法治建设，架起党和人民之间的人大连心桥。

新时代新征程，我们坚信，省人大“一报一刊”将全面展现四川人大工作和建设的新风采。

广元市



杨凯

《人民权力报》来自人民，植根人民，为民代言！

《民主法制建设》杂志倡言民主，弘扬法治，为党发声！

忆往昔，华章谱写数十春秋。“一报一刊”坚守舆论阵地，宣传人大制度、弘扬法治精神、展示代表风采、反映百姓呼声、指导人大工作，全面展现了全省人大为代表建好家、为人民行好权的生动实践。

看今朝，鸿篇擘画盛世蓝图。“一报一刊”高扬时代旋律，定将把握大局之重，突出阶段之要，尽责职能之事，以尺寸之功，积千秋之利，为更好宣传人民代表大会制度，诠释全过程人民民主，推出更多精品力作！

乐山市



张红

省人大“一报一刊”忠诚“倡言民主政治、弘扬法治精神”初心，践行“捕捉社会热点，反映民众心声”使命，用典型事例和生动故事记录伟大时代、服务中心大局，见证人民代表大会制度不断完善与发展，用心用情用力诠释全过程人民民主的生动实践，充分展现了人大新闻工作者强烈的使命担当和对党对人民的深厚情怀。

迈步新征程，肩负新使命。希望省人大“一报一刊”继续坚持以人民为中心，增强脚力、眼力、脑力、笔力，书写更多“沾泥土”“带露珠”“冒热气”的精品力作，发出更高昂的人大好声音、传递更强劲的人大正能量！

遂宁市



周巍临

金牛昂首高歌去，白虎迎春喜气来。值此虎年新春佳节到来之际，向市人大常委会机关报刊社全体同仁致以新春的祝福，并就一直以来对遂宁人大新闻宣传工作给予的大力支持表示诚挚的感谢！祝愿报刊社在讲好人大故事，推动中国特色社会主义民主、人民代表大会制度深入人心，奋力谱写新时代四川人大工作新篇章的征程中，守正创新，阔步前行，取得新成就，创造新辉煌。

资阳市



陈辉

数十载春华秋实，数十载笔墨华章。“一报一刊”初心不变，始终与人民同心、与历史同步、与时代同行，坚持导向为魂、创新为要、内容为本，传递党的声音、宣传人大制度、聚焦人大工作、关注民主法治、展示代表风采，忠实记录人民代表大会制度在四川的全新实践，生动展现各级人大工作的创新作为，全面彰显人大代表履职为民的崭新风貌，成为极具辨识度、权威性、影响力的人大宣传阵地和窗口。

伟大的时代需要精彩的讲述。衷心祝愿“一报一刊”越办越好，期待推出更多精品力作，讲好人大故事、写好人大文章、传好人大声音、树好人大形象！

内江市



戴兴

2021年，《人民权力报》《民主法制建设》杂志坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，围绕中心、服务大局，及时、准确、全面报道了全省人大工作的显著成效，留下了诸多传播率高、影响力大、感染力强的精品力作，凝聚了万众一心、开拓前行的磅礴伟力，有效服务了四川经济社会发展大局。

唯有初心不可负，最是使命重如山。2022年，我们坚信，在省人大常委会的坚强领导下，省人大“一报一刊”一定会聚焦全省中心工作用心用情讲好四川人大故事、传播四川人大声音，鼓舞和激励全省各级人大代表、人大工作者依法履职，带领基层人大共同唱响奋进新时代昂扬旋律，谱写引领新征程壮美诗篇，为推动治蜀兴川再上新台阶贡献人大智慧和力量！

宜宾市



陈刚

多年来，省人大常委会“一报一刊”充分发挥全省人大宣传舆论主阵地作用，全面宣传报道四川各级人大及其常委会围绕中心大局依法履职行权，创新开展人大工作取得的新进展、新成效、新经验，在广泛宣传人民代表大会制度优越性、讲好四川“人大故事”等方面作出了重要贡献。希望在新征程中，自觉承担起举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务，进一步提高人大新闻舆论引导力、影响力、公信力，奋力谱写四川人大新闻宣传新篇章。

南充市



一方鼓角真喉舌，多彩图文亦管弦。省人大“一报一刊”数十载如一日，坚守办报办刊初心、勇担新闻宣传使命，用大量精品力作有力传递了党的声音、弘扬了民主法治、彰显了制度优势、推动了工作交流，成为全国人大新闻宣传一张靓丽“名片”。沐浴全省人大建设发展的“春天”，省人大“一报一刊”定会高举旗帜、奋楫笃行、惟实励新，以精彩书写华章、以实绩延续荣光、以卓越赢得未来。

洪明

达州市



一份有灵魂的报刊，既是窗口和桥梁，更是精神与担当。《人民权力报》和《民主法制建设》杂志创办三十多年来，栉风沐雨、深耕特色、守正创新，为时代放歌、为人民抒怀、为人大喝彩，助推了全过程人民民主在四川的探索和实践。

新征程、再进发。衷心祝愿“一报一刊”不改初心、坚守匠心，奋楫扬帆、笃行不怠，把时代主旋律扬得更加高亢、把人大好声音传得更加响亮，在波澜壮阔的治蜀兴川大业中赢得更多胜利和荣光！

邓强

雅安市



忆往昔，三十余载记录民主法治铿锵足音，“读”领风骚人大魂；看今朝，“一报一刊”并驾齐驱，传递民主全过程。新岁序开，共赴新程。衷心祝愿省人大“一报一刊”在新的历史起点上，着眼基层人大实践，搭建代表之桥，彰显制度自信，不断增强脚力、眼力、脑力、笔力，持续提升传播力、引导力、影响力、公信力，切实把人大故事讲深、讲透、讲好、讲到位。

龙伟

阿坝州



一笔浓墨，书写为民情怀。一抹镜头，定格温暖瞬间。一腔挚言，道尽民主法制。耕耘数十载，砥砺数十载，奋进数十载，省人大“一报一刊”始终坚持党的领导，立足人大实际，传唱人大故事、传递人大声音、传扬人大精神。

展翅腾飞书正气，风正帆悬万里程。踏着新年霞光，迈步民主大道，新年之际，祝愿省人大“一报一刊”在习近平新时代中国特色社会主义思想指导下，持之以恒听民情、发民声、书民意、解民困，不断提升人大宣传影响力、感染力、公信力，用心用行把人民代表大会制度和“全过程人民民主”传遍蜀地、深入人心。

2021，成绩斐然。2022，携手再进。新年快乐，扎西德勒、纳吉纳鲁。

李为国

甘孜州



不忘初心，三十余载笔耕不辍；勇担使命，半甲子多为民而歌。

《人民权力报》和《民主法制建设》杂志自创办以来，始终高举旗帜、弘扬民主，坚持主动作为、守正创新，用无数高度与温度齐彰、深度与广度共显、精度与力度合鸣的作品，高效传递党的声音，广泛宣传人大制度，忠实记录民主进程，生动展示代表风采，成为了专业、权威的人大宣传平台。

新时代谱写新篇章。衷心祝愿“一报一刊”越办越好。把四川人大故事讲得更加精彩，让四川人大声音变得更加嘹亮。

李为国

凉山州



《人民权力报》《民主法制建设》杂志作为全省各级人大常委会密切联系和沟通广大人大代表、人民群众的桥梁，数十载如一日地服务党、服务群众、服务代表，弘扬法治精神、传递民主声音，让人大制度和民主法治的新思想、新理念深植全省人民心中。

在新的一年里，衷心祝愿“一报一刊”在新征程上，始终高举人大新闻宣传事业旗帜，扬帆起航，乘风破浪，再创辉煌！

龙伟

广安市



张忠平

“一报一刊”，心系“人民”，情系“代表”。

风雨兼程数十载，“一报一刊”守正创新、锐意进取，坚持党性和人民性相统一，讴歌人大事业、讲好人大故事、唱响人大声音，推出大量精品力作。

继往开来新征程，“一报一刊”迎着新年曙光，定将高举习近平新时代中国特色社会主义思想，深培地气、增添灵气、鼓舞士气，进一步提高传播力、引导力、影响力、公信力，为宣传人民代表大会制度谋新篇、展新姿、立新功。

新年有你，无限惊喜！

巴中市



李胜

岁月不居，时节如流。2021年，贵报刊社鲜明政治导向，紧跟时事热点，汇集工作动态，探究理论前沿，高扬民主旗帜，弘扬法治理念，人大宣传工作行稳而致远。

赓续前行，奋楫争先。2022年，期望贵报刊社，讲好四川人大故事，谱写代表时代新篇；传递更多巴中声音，充分展示老区新颜。借助贵报刊社，诚邀各届朋友，到川陕苏区首府游红色巴中，来秦巴生态名城赏诗意图山水。

牛年渐远，“三牛”精神不减；虎年已至，虎虎生气倍添。值新春佳节来临，我谨代表巴中市人大常委会致以衷心的祝愿：祝愿读者朋友新春愉快、万事如意！祝愿祖国山河锦绣、国泰民安！

眉山市



杜平

多年来，省人大“一报一刊”始终坚持把深入宣传人民代表大会制度和人大工作作为第一要务，坚持正确的政治方向、价值取向和舆论导向，围绕中心、服务大局，巩固阵地、融合平台，拓展思路、创新方式，在服务推动全省人大工作和民主法治建设中发挥了重要作用、作出了积极贡献。

新时代要有新气象，新征程要有新作为。希望“一报一刊”继续发挥优势，做精做深专题、专栏、专版，不断淬炼观察力、发现力、判断力、辨别力，构建大格局、推动大宣传，更好地讲好人大故事、展现人大作为、展示人大风采！



俗话说的好，人是铁饭是钢，一顿不吃饿得慌。粮食是人类生存的根基，是国家发展的基础，粮食安全更是国家安全的重要基础。因此，粮食事关国运民生，粮食安全重于泰山。

粮食安全不仅重在种、重在收，也重在储、重在管。守住国家的粮食安全，既要持续加强粮食安全治理、保障粮食供给，更要坚决遏制粮库蛀虫，保障粮库安全。

四川是人口大省、粮食生产、消费大省，粮食安全在社会稳定、经济发展中起着基础性保障作用。近年来，四川全面落实国家粮食安全战略，省人大常委会积极履行立法和监督职能，2021年及时出台《四川省粮食安全保障条例》，并将开展《条例》执法检查列入2022年省人大常委会监督工作计划，通过实地检查和委托检查相结合的方式督促《条例》落地落实。

三级人大联动，督促政府履行好粮食安全主体责任、督促落实最严格耕地保护制度、督促加强超标粮食治理、督促强化粮食安全产业支撑……

人大行动，只为守护好“天府粮仓”。

泸州市纳溪区上马镇太平村的稻田蓄水后，构成一幅美丽的乡村画卷。

廖胜春 摄



“法律巡视”利剑出鞘 盯住管好“天府粮仓”

——省人大常委会开展《四川省粮食安全保障条例》执法检查侧记

□本刊记者 杨恬 赖星 万登宇



“洪范八政，食为政首。”自古以来，我国就是崇尚农业、以粮为本的国家。北魏贾思勰在《齐民要术》“序”中称“舜命后稷，食为政首”，而“民以食为天”正是这方面的真实写照。习近平总书记在2021年中央经济工作会议上的讲话中指出：“食为政首，谷为民命。”我国是个人口大国，解决好“吃饭”问题始终是治国理政的头等大事。

“粮食安全是国家安全的重要基础。”“对粮食安全不能有丝毫松懈。”“只要粮食不出大问题，中国的事就稳得住。”“中国人的饭碗任何时候都要牢牢端在自己手中。”“决不能在吃饭这一基本生存问题上让别人卡住我们的脖子。”党的十八大以来，习近平总书记的“粮言金句”是对端牢“中国饭碗”的殷殷嘱托，更是对我国粮食安全的基本要求。

为落实中央、省委关于粮食安全相关指示精神，省人大常委会积极履行立法和监督职能，2021年及时出台《四川省粮食安全保障条例》（以下简称《条例》）强化我省粮食安全，并将开展《条

例》执法检查列入2022年省人大常委会监督工作计划，通过实地检查和委托检查相结合的方式督促条例落地落实。

2月16日至18日，省人大常委会组成三个执法检查组分赴宜宾、内江和泸州开展《条例》执法检查，其他市（州）、县（市、区）人大常委会同步联动开展检查。执法检查重点围绕粮食安全责任制落实、粮食安全保障能力建设等开展，围绕粮食购销领域依法治粮、依规管粮的短板弱项，深入查找监督缺失、管理缺位、执法不严等问题，针对专项整治中发现的虚假收购、以陈顶新、擅自动用倒卖等易发多发问题，督促有关部门改进工作、强化监管，以监督实效巩固和强化我省粮食安全，提升粮食安全治理效能。

粮食生产 是粮食安全的最大“王牌”

习近平总书记强调：“保障粮食安全，关键是要保粮食生产能力，确保需要时能产得出、供得上。”

我省农业农村人口比重大，是全国13个粮食主产省之一，也是西部唯一的粮食主产省，产量常年保持在3500万吨左右。据省粮食和物资储备局数据资料显示，2021年全省粮食种植面积9536.6万亩，比上年增加67.7万亩、增长0.7%。2021年全省粮食产量716.4亿斤、增长1.6%，时隔24年再次登上了715亿斤台阶。全省21个市州实现成品粮油应急储备全覆盖、183个县市区原粮储备全落实。

“对《条例》是否了解？”“‘党政同责’是否落实到位？”“粮油储备如何？是否建立社会责任储备？”“库存口粮能保障全市人民吃多少天？”“高标准农田建设情况如何？是否严格控制耕地‘非农化’‘非粮化’？”……检查组每到一地，都详细询问粮食生产和储备情况，并翻阅相关资料核查。检查发现，三市认真贯彻执行《条例》，健全完善配套制度措施，将粮食安全和条例执行纳入目标责任考核，以任务清单等方式进行督查督办，狠抓落实；相关部门切实履行粮食法定职责，采取定期检查与随机抽查

相结合的方式，强化技术手段运用，加强粮食库存检查，认真监督实施政府粮食储备收购、储存、轮换计划；粮食企业严格遵守粮食安全法律法规，全面落实储备粮管理相关制度，实行专仓储存、专人保管、专账记载，粮食收储、轮换、出库等环节管理工作有账可查，相对规范。

泸州市合江县望龙镇的高标准农田建设项目，投资2460万元，面积8200亩，2021年6月竣工，预计亩均增产90公斤以上。“以前收成时全靠老百姓‘人肉挑担’，高标准农田建成后，运输全部机械化，在实现亩产增产的基础上，提高了工作效率，还降低了成本。”望龙镇政府相关负责人介绍道：“我们通过加强宣传、完善设施、引进龙头企业等方式吸引老百姓将自有土地、闲置土地加入村集体统一流转，实现了8000多亩撂荒地复耕。”

据悉，通过高标准农田建设项目，望龙镇还总结出一套市场运营“经验”：在市场调节的作用下，可以及时了解不同培育方式、培育品种的差异化市场价格，通过稻

田搭配养殖鱼蛙等的产量和品质，倒逼高标准农田建设创新发展。

科技支撑 是粮食安全的最好“防具”

习近平总书记指出：“粮食生产根本在耕地，命脉在水利，出路在科技，动力在政策。”“要以科技为支撑走内涵式现代农业发展道路。”

“我们这个‘仓顶阳光’项目总投资540万元，其中省级资金189万元，建设光伏发电面积2670平方米，设计年发电量80万度，收益40余万元。同时建成的仓间罩棚有5702平方米，总投资200万元，能满足下雨天粮食进进出出正常作业。”

“这项节能减排、绿色生产措施与我们国家的‘双碳战略’非常契合，为你们点赞！”省人大常委会副秘书长、办公厅主任吕华等赴内开展执法检查的检查组成员被内江市东兴区粮食产业物流园区的“仓顶阳光”建设项目深深吸引。原来，该粮食产业物流园区的大型粮仓顶部修建了大

型仓间罩棚，太阳能电池板就覆盖在罩棚上面，这样既能为粮仓之间的露天运输提供一个防雨作业区，又能光伏发电为仓储供能。

该“仓顶阳光”充分运用太阳能发电科学技术与仓库仓间空间，建设仓顶光伏电站供给粮库仓储所需能源，以科技为支撑探索出一条传统粮食企业转型升级和粮油产业高质量发展的新路径。

“要充借助科技的力量尽快恢复村一级撂荒地的耕种。目前农村土地撂荒现象比较普遍，存在种粮食不积极，领粮食补贴却很积极的问题。因为粮食价格一直偏低，种一年粮食的收益往往不足在外打工一个月的工资，很多青壮年劳动力选择外出打工而不在农村耕种土地，剩下很多都是老年人在家种田地。将来，等老年的干不得了，种田地的人就会更少了，年轻人不会种田、不愿意在家种田，撂荒地会越来越严重。除了加大补助力度、转变粮食生产方式等利好政策‘留住人’之外，还需要借助现代科技来加强对撂荒地复耕情况的监管。比如目前国家推广的遥感测量地

块技术，既可以成为辅助工具，又可以随时监测撂荒地复耕情况，便于随时掌握政策推广和耕地复垦进度。”参与宜宾执法检查的全国、省人大代表赵思学说。

产业发展 是粮食安全的最佳“推手”

习近平总书记在延边州和龙市东城镇光东村考察时指出：“国家要加大对粮食主产区的支持，增强粮食主产区发展经济和增加财政收入能力，实现粮食主产区粮食生产发展和经济实力增强有机统一、粮食增产和农民增收齐头并进。”

检查发现，我省粮食产量虽然较大，但仍然是产需倒挂，2021年我省在自产粮食超过715亿斤的基础上，仍从外省调入了380亿斤左右粮食。

“这种情况要一分为二地看待，粮食生产能力还需加强是一方面的原因；另一方面，从泸州和宜宾的情况来看，这也是产业发展快速向好发展的佐证。”省人大民宗委副主任委员郑蓉说。

作为赴泸的执法检查组成员，郑蓉全程参与了泸州白酒产业园区、川穗粮油有限公司，龙马潭区的天绿粮油购销有限公司，合江县的望龙镇高标准农田示范片、合江城区国家粮食储备库有限公司的检查。“泸州、宜宾一带酒产业发展好，粮食调入量大，根据泸州检查的情况，泸州白酒产业园区已形成粮食种植、白酒酿造、仓储物流、文化旅游等为一体的全产业链，极大提高了粮食

加工附加值，反哺了有机高粱产业规模化发展。”郑蓉说。据悉，2021年泸州白酒产业园区实现营业收入1152亿元，完成税收69.2亿元。此外，泸州市还通过大力发展粮食物流贸易，引进润华物流等龙头企业，依托国家进境粮食指定口岸和港口物流优势，奠定了川渝滇黔结合部粮食集散地的基础。

“宜宾市南溪区形成了‘从一粒种子到一滴美酒’‘从一把豆子到一块豆干’的完整产业链，有力助推了地方经济发展；兴文县探索出高标准农田使用新模式，‘一田两用、稻虾共生’提高了农田利用率，增加了农民收益，调动了农民种粮积极性，给人留下深刻印象。”赴宜开展执法检查的执法检查组成员、省人大常委会代工委主任王天福感慨，产业融合发展是统筹经济发展和粮食安全的新探索、新路径，是贯彻落实习近平总书记“既要实现眼前的粮食产量稳定，又要形成新的竞争力”的具体表现。

持续监督 是粮食安全的最强“助攻”

“在暗访中发现，粮食储备企业普遍反映储备管理费用和轮换价差补贴标准较低，多年未作调整，与物价变化和粮食价格波动不相适应。特别是与邻省县（市、区）储备管理费用和价差补贴标准有较大差距，潜在导致本地生产粮食外流的情况。”三个执法检查组又各自分成明查和暗访2个小组，以便掌握更加真实客观

的情况。

“要采取有力措施，把农民吸附在土地上。”执法检查中，粮食生产经营主体、种粮户普遍反应当前粮食收购价格偏低，影响农户种粮积极性，检查组认为积极采取有力措施增强土地对农民的吸附能力很重要，对此，检查组建议加强高标准农田建设，加大建设补助标准，依据地形地貌、土地使用效益落实差异化补助标准，创新使用模式，进一步提升农田亩产效益。

“加强优质粮油生产，提高种粮综合效益，想办法出措施激发农民种粮积极性，让农民愿种。”

“加强农技人员队伍建设，让农民会种，种出放心粮。”

“加大粮食物流项目建设和龙头企业招引、支持力度，提升粮食流通保障水平，延长粮食流通线，拓宽辐射面。”

“强化一线执法能力建设，以信息化手段实现粮食库存和政策性购销业务的在线监控、运程监控。”

“推动粮食产业高质量发展，做强粮食安全产业支撑。”

……检查组聚智聚力，为我省粮食安全出谋划策。

省人大常委会注重执法检查后的整改落实，切实把监督发现问题向监督解决问题延伸。据悉，3月下旬召开的省人大常委会会议将听取条例执法检查报告，省级有关部门负责同志和工作人员将到会听取意见和回答询问。会后，省人大常委会将及时汇总整理审议意见印发省政府，并持续跟踪审议意见办理情况。



四川严打粮仓“硕鼠”

□本刊记者

四川省纪委监委2月21日发布消息：四川省粮食和物资储备局党组成员、副局长、二级巡视员王青年涉嫌严重违纪违法，目前正接受纪律审查和监察调查。

2月下旬以来，四川多地纪委监委也发布消息，粮食储备和购销领域有5人涉嫌严重违纪违法，目前正接受纪律审查和监察调查。

2月14日，省人民政府在向省人大常委会汇报《四川省粮食安全保障条例》实施情况时披露，我省在开展粮食购销领域专项整治时，纪检监察机关已立案234件，留置66人，在全省形成了强大震慑。

粮食安全是“国之大者”。去年8月以来，中央纪委国家监委在全国范围内部署开展粮食购销领域腐败问题专项整治工作。四川及时跟进、全面启动，各级纪检监察机关立足职能职责，加大案件查办力度，查处了一批胆大妄为、贪得无厌的粮仓“硕鼠”，并深刻剖析涉粮腐败深层次原因，推动以案促改、以案促治，完善粮食管理体制机制，专项整治工作有力有序推进，取得明显成效。到今年1月初，四川省委粮食购销领域专项巡视反馈工作全部完成。针对专项巡视发现问题，四

川省委第一专项巡视组向有关省直部门、省属国有企业进行了集中反馈，四川省委第二、第三专项巡视组分别对4个市进行了单独反馈。

2月21日，省发展改革委组织召开深化粮食购销领域专项整治开展“以案为鉴、以案促改、以案促治”专题活动动员部署视频会议。会议指出，深化粮食购销领域专项整治开展“以案为鉴、以案促改、以案促治”专题活动，是深入贯彻落实习近平总书记关于根治粮食购销系统性腐败重要指示批示精神的具体举措，是深化粮食购销领域腐败问题专项整治的重要途径，是扎实做好专项巡视反馈问题整改“后半篇”文章的实际行动。全省各级粮食和物资储备管理部门要从事关国家粮食安全、事关全面从严治党的战略高度，充分认识保障粮食安全的极端重要性、粮食购销领域腐败问题的严重危害性和开展专题活动的现实必要性，切实增强深化粮食购销领域腐败问题专项整治的政治自觉、思想自觉和行动自觉，推动粮食购销领域腐败问题专项整治走深走实，确保粮食购销领域腐败问题和风险隐患整



治取得持久性成效。会议要求，用4个月左右时间，以案为鉴开展同级同类警示教育、做到警钟长鸣，以案促改紧盯问题抓整改、务求见实见效，以案促治全力堵塞监管漏洞、不断提升保障粮食安全能力。

自开展粮食购销领域腐败问题专项整治以来，截至今年1月31日，宜宾市自查自纠发现问题130件，起底问题线索103件，立案查处32人，留置7人。2月11日，宜宾市召开粮食购销领域腐败问题专项整治工作推进会，要求切实做好重大案件案情剖析工作，及时在粮食系统开展警示教育；深入剖析粮食购销领域存在的问题短板，强化建章立制，扎紧扎牢制度的笼子。

专家指出，我们要始终保持查处粮食购销领域腐败问题高压态势，对涉粮腐败行为零容忍，发现一起、查处一起，持续释放全面从严、一查到底的强烈信号。要强化对粮食购销公权力运行关键环节的日常监督检查，紧盯粮食收购、储存、销售等关键环节，查找和防范廉政风险点，坚决杜绝“升溢粮”“等级粮”“转圈粮”。要深化以案促改促治，推动长效治理。

深化思想认识、提高政治站位，深刻理解把握粮食安全执法检查的重要性、必要性和紧迫性，依法履行职责，扎实抓好各个环节，充分利用人大“法律巡视”利剑作用，进一步推动条例深入贯彻落实，推动解决各地粮食安全保障中的现实难题和长期隐患——

三级人大联动监督 守护“天府粮仓”

□本刊记者



“土地托管模式是怎么运行的？优质稻谷现在发展了多少亩？农民能够增收多少？”

2月上旬以来，四川不少地方的市县两级人大常委会把开展《四川粮食安全保障条例》（以下简称《条例》）执法检查作为年度监督议题，组织执法检查组在本辖区开展《条例》实施情况，与省人大常委会的执法检查相呼应，形成三级人大联动监督效应。

2月7日，虎年上班第一天，宜宾市人大常委会副主任刘朝平组织召开《条例》专题调研工作部署会，随即在2月8日起赴四县（区）16个站点开展实地调研。在调研黄桷庄粮库时，调研组详细了解了全市粮食储备规模和应急粮油储备情况，通过入仓检查、查阅资料等形式，仔细查验了粮仓是否为专仓储存、专人保管、专账记载，是否按照计划管理，及时完成储备的收购、储存、轮换计划等。调研期间，调研组多次召开座谈会，听取江安县、兴文县、南溪区、翠屏区人民政府

对《条例》实施情况的汇报，并与参与调研的市县（区）有关部门、粮油企业代表等深入互动交流，广泛收集意见建议，进一步了解宜宾市《条例》贯彻落实情况。

2月17日，乐山市人大常委会召开《条例》执法检查动员会。执法检查从2022年2月中旬开始，至10月下旬结束。分准备自查、动员部署、检查审议、整改督查四个阶段。据悉，此次执法检查内容包括政府履行粮食安全主体责任、粮食行政主管部门履行粮食安全监管责任、政府相关部门履行粮食安全法定职责、粮食储备承储企业履行粮食安全执行责任情况，以及法规实施中存在的其他问题。

同一天，雅安市人大常委会召开《条例》执法检查动员会。会议要求市级相关部门要提高政治站位，围绕本次执法检查的五个方面22个重点，坚持问题导向，聚焦关键环节，认真开展《条例》贯彻执行情况自查自纠，确保《条例》得到不折不扣的贯彻执行。随后，三个执法检查组分赴各区

县开展实地检查，察看粮食收购、储存、检测、加工、销售和高标准农田建设等情况。针对贯彻实施《条例》过程中存在的问题，检查组要求加强问题研究分析与整改，切实将依法治粮、用法管粮做实做细。

2月22日，德阳市人大常委会召开《条例》执法检查动员会，对执法检查工作进行了安排部署。次日，市人大执法检查组来到市发改委、旌阳区开展《条例》执法检查。执法检查组结合五个方面重点检查内容，就种植业结构调整、执法队伍建设、粮食流通机制、企业内控管理制度、粮食风险基金管理工作进行详细了解和询问。

2月17日，达州市人大常委会开展《条例》执法检查动员会召开。会议要求坚持问题导向，聚焦重点环节，紧盯典型案例、突出问题和群众期盼，准确把握执法检查工作重点，切实提升执法检查实效。

2月22日至23日，眉山市人

大常委会组织《条例》执法检查组，深入仁寿县、东坡区、青神县检查，并委托其他区县人大常委会同步开展执法检查。检查组现场察看了三区县高标准农田项目建设、草坪复耕、农业专业合作社和国家粮食储备库情况，查阅制度、文件和资料，对存在的问题提出对策建议。

2月23日，南充市人大常委会召开《条例》执法检查动员会，对执法检查工作进行全面动员和部署。从3月1日，检查组开始深入各县（市）区开展实地检查

广安市人大常委会拟于2月25日至3月15日对该市实施《条例》的情况进行检查。2月24日，广安市人大常委会执法检查组发布公告，公开征集本市公民、机关、法人和其他组织对广安市实施《条例》的意见和建议。

同样是从今年2月上旬起，我省部分县级人大常委会也对《条例》开展执法检查或者专题调研。

2月8日、10日，宜宾市叙州区、珙县人大常委会分别组织



上左 宜宾市叙州区人大常委会专题调研《条例》贯彻实施情况（黄紫琪摄）
上右 眉山市彭山区人大常委会执法检查组在彭山凤鸣国家粮食储备库检查储备粮（梁卫东摄）
下 雅安市人大常委会开展执法检查（何建强摄）

调研组到粮食储备库、粮油专业合作社加工厂等地专题调研《条例》贯彻实施情况。调研组实地了解耕地保护、高标准农田建设和粮食生产、储备、流通、销售、应急保障等情况，分析了《条例》实施面临的困难，并就进一步推动《条例》实施提出对策。

2月24日，眉山市彭山区人大常委会开展《条例》执法检查。检查组一行先后来到种子服务中

心、凤鸣国家粮食储备库实地察看，召开座谈会听取情况汇报，就建立相关补偿机制、激励机制、保障服务等听取各方面的意见建议。

2月22日，金阳县人大常委会主任曲木阿呷率检查组开展《条例》执法检查。检查组深入到粮油收储公司、德溪镇德姑村高标准农田建设现场等处，通过实地察看、听取工作人员汇报、询问交流等方式详细了解当前工作开展情况。

青神县人大常委会监督助力

近 5000 亩“种草地” 回归“米粮仓”

□本刊记者 孙信志 通讯员 万琼



青神县青竹街道桥楼村之前的草坪地



青神县青竹街道桥楼村退草还田后的耕地



青神县青竹街道光辉村之前的草坪地



青神县青竹街道光辉村退草还田后的耕地



青神县罗波乡西坝村之前的草坪地



青神县罗波乡西坝村退草还田后的耕地

春节后，前来眉山市青神县青竹街道光辉村、桥楼村、罗波乡西坝村的人发现，之前大片大片平整的“草地”不见了，种上了庄稼。“这些‘草地’本来就是耕地，流转后被业主种草了，去年年底才被收回来的。”村民们说。

2月22日，省委书记彭清华到眉山市青神县调研，对该县将近5000亩草坪退还为良田的做法给予肯定。

“草坪还良田”的背后有着青神县人大常委会的监督推动。

“农田种草”后果严重

据介绍，由于近年来成都、眉山、德阳等地区禁止草坪业发展，许多业主从2015年起将草

坪业转移到青神县并不断扩大，2018-2019年扩张规模最为迅速。截止2021年全县摸排草坪种植面积4458亩。

调查表明，草坪种植对耕作层造成严重破坏，每收割一次草皮就要挖走一层土壤。以草坪每年起草3-4批，每次起去1厘米耕作层土壤计算，一年耕作层减少3-4厘米，十余年后还田于农民，耕作层将减少30-40厘米，耕地质量明显下降、土壤肥力不足造成粮食减产，且修复的代价高、时间缓慢，甚至不再适宜种粮。

人大监督“把脉问诊”

青神县人大常委会敏锐意识到问题的严重性。

2020年2月底，青神县第十七届人大常委会第32次会议审议通过的《青神县人大常委会2020年监督工作计划》中明确，将专题调研占用基本农田进行草坪、草皮绿化植物种植的情况列入当年监督议题。

2020年6月，县人大常委会组织常委会组成人员、部分乡镇人大代表，深入到高台镇、青竹街道办事处、西龙镇和罗波乡，采取个别走访、实地察看、听取汇报、交流座谈等形式，对青神县近年来种植草坪、草皮情况进行专题调研。调研组除掌握了耕地被改变用途种植草坪及草坪种植对耕地的损害情况外，还发现其中的经济利益驱动问题。

原来普通粮田种粮流转土地

租金600-800元/亩，而草坪、风景树、花卉等的种植业主直接将土地租金提高到1000-1200元/亩。这样一来，很多农户将土地流转给非粮种植业主，给种粮业主造成了很大的土地租金提升风险，也是近年来青神流转土地种植粮食面积不断下滑的重要因素。

县人大常委会根据调研情况形成专题报告，向县政府建议：进一步摸清草坪种植面积、业主、种植区域、租赁期限等基本信息；立即叫停新植草坪，对已种植的，根据租赁合同给予业主适当的过渡期，逐步退出；迅速出台相应的管理办法，进一步明确部门、乡镇、村组职责，层层签订目标责任书，杜绝占用基本农田种植草坪、草皮。

退草还耕护好“饭碗田”

青神县委、县政府高度重视，全面落实粮食安全党政同责，成立县委书记、县长“双组长”的占用耕地种植草坪清退工作领导小组，建立“日调度、日统计、日通报”机制，落地落细各项工作责任。创新建立书记县长督办制度，召开占用耕地种植草坪清退县长督办会议9次，部署推动草坪清退工作。建立分类清退台账，与草坪种植业主签定限期整改承诺书。对按期退出并续租改种的业主，因地制宜开展种植技术指导；对按期退出但不愿意续租的业主，由县农业发展投资有限责任公司对2842亩土地进行集中流转，打

造粮油生产基地；对不愿按期退出的业主，由村（社区）终止土地经营权流转合同，相关职能部门通过执法约谈、发放限期改正通知书等方式，实现全面清除。

从2021年9月开始，青神县用3个月时间无条件清退占用耕地种植草坪4458亩。

同时，重新制定《青神县农村土地经营权流转管理方案》，规定土地流转不得改变承包土地的所有权性质及农业用途，并对土地流转审查备案程序予以规范，确保农田农用，优先发展粮食生产；科学规划引导，出台种粮政策，全力扶好“种粮人”，带动新增粮食种植面积10000亩以上，确保把有限的耕地资源保护好、利用好、发展好。

建设具有全国影响力成渝科技创新中心的制度研究

□省人大教科文卫委课题组

成渝共建具有全国影响力的科技创新中心，是国家赋予成渝地区双城经济圈的重要政治使命和历史使命，也是省“十四五”期间重要战略任务。本课题立足于成渝科技创新中心建设现状，分析研判国内外有关制度设计，为优化成渝科技创新中心建设的制度环境提供参考，助力建成具有全国影响力的成渝科技创新中心。

一 国内外科技创新中心 制度建设基本经验

科技创新中心是 21 世纪高端资源和创新要素集聚发展的全球性科技经济极核现象，在国家 and 区域协同发展、高质量发展方面发挥着不可替代的动力源和增长极作用。科技创新中心制度建设的国际经验值得我们借鉴。如美国硅谷科技创新中心“风险投资的政策扶持与人力资本制度安排”、日本东京科技创新中心“产学研三位一体的科研体制和合作创新模式”、新加坡科技创新中心“科技规划和多部门协同管理制度”、以色列特拉维夫科技创新中心“首席科学家制度与人才移民制度”、英国伦敦科技创新中心“财政金融扶持政策和人才签证制度”等。

近年来，我国在区域创新极核部署上不断做出重大部署。2014 年 2 月确定北京

建设全国科技创新中心，2014 年 5 月确定上海建设具有全球影响力的科技创新中心，2019 年 12 月确定粤港澳大湾区建设国际科技创新中心，2021 年 1 月确定成渝地区建设具有全国影响力的科技创新中心。北京、上海和粤港澳大湾区三地均为成渝地区建设具有全国影响力的科技创新中心提供了丰富的经验借鉴。

创新主体建设方面，北京建设科技创新中心强调构建京津冀协同创新共同体。上海建设科技创新中心强调强化企业创新主体地位和产学研用技术创新体系建设。粤港澳打造科技创新中心则通过合作联席会议、CEPA 及后续补充协议、共建自由贸易试验区等。创新能力建设方面，北京注重深化科技体制改革，大力支持科技创新的研究与开发。上海打造张江综合性国家科学中心，加强创新基础能力建设。粤港澳培育引进集基础研究、应用研究和产业化于一体的新型研发机构。创新平台建设方面，北京构建“三城一区”科技创新主平台，打造京津冀科技资源创新服务平台。上海构建研发与转化功能型平台建设，探索财政投入退坡机制、建设资金投入等股权代持管理模式。粤港澳注重吸引一批跨国公司、国际研究机构设立研发中心，培育引进集基础研究、应用研究和产业化于一体的新型研发机构。人才环境建设方面，北京发布科创 30 条，深化人才体制改革。

上海探索海外人才永久居留的市场化认定标准和便利服务措施等人才体制机制创新。粤港澳实施孔雀计划等引进人才。金融环境建设方面，北京作为全国资金中心，资金供给相对充裕，创业投资基金（VC）募资优势突出。上海拥有包括股票、债券、同业拆借、票据、外汇、黄金、期货、场外金融衍生品等各类市场，金融体系完备程度和活跃度优势显著。粤港澳依托香港三大金融中心、深圳证券交易所、广东金融高新区股权交易中心等区位优势明显。知识产权保护方面，北京发布《加快发展首都知识产权服务业的实施意见》（2016 年）。上海出台《关于加强知识产权运用和保护支撑科技创新中心建设的实施意见》（2016 年）。社会环境建设方面，北京优化科研管理改革、优化创新创业生态环境。上海大幅减少项目类别和碎片化政策、大幅提高资金支持强度，深化科技计划管理体系改革等。

二 成渝科技创新中心制度建设现状

省委、省政府高度重视成渝地区双城经济圈建设，省委十一届七次、八次、九次全会相继做出重要部署。按照省委“1+4+7”工作部署，形成《关于建设具有全国影响力的科技创新中心的实施意见》，西部（成都）科学城和天府实验室挂牌运行，成立“四川省推动成渝地区双城经济圈建设暨推进区域协同发展领导小组”，共同建立“推动成渝地区双城经济圈建设四川重庆党政联席会议机制”。

成渝地区科技创新中心建设发展进入新阶段。一是全面贯彻中央关于成渝地区双城经济圈建设战略部署，形成了强有力的专项工作省级党政领导小组制度和川渝党政联席会议机制；二是全面对接《中共中央关于成渝地区双城经济区建设的规划》，形成了促进成渝科技中心建设的完整政策体系和实施意见；三是体现政治站位和全局意识，成渝两地相向而行，省、市相关职能部门与重庆对口部门形成制度性沟通、共建和协作关系；四是《成都市推进科技创新中心建设条例》完成立法程

序并于 2021 年 10 月 1 日起实施；五是西部（成都）科学城党工委和管委会获批成立，制订实施《西部（成都）科学城战略规划》，形成“一核四区”、“四层构架”的区域布局和管理架构；六是制订了《成渝地区双城经济圈体制机制改革创新方案》以及《绵阳科技城建设科技创新先行示范区推进方案》等，明确了西部（成都）科学城、绵阳科技城的协同联动，带动高新区、经开区、省级新区等协同参与科技创新中心建设的制度安排等。

由于成渝科技创新中心建设起步较晚，还存在遵循的法律规范不够、多层次多主体构架的制度协同不够、政府与市场作用机制匹配不够、制度要素和运行机制优化不够等诸多问题。

一是有必要学习借鉴其他科技创新中心在制度建设上的有益做法，提升成渝科技创新中心建设的制度化水平。2021 年 7 月 28 日重庆启动《重庆市科技创新促进条例（草案）》修订，增设科技创新承载区专章，要求优化科技创新空间布局，建设西部（重庆）科学城、两江协同创新区和广阳岛智创生态城，引领高新技术产业开发、经济技术开发区、工业园区等各类园区提质发展，推动“一区两群”协同创新，并明确了市政府在承载区建设中的职能职责。

二是有必要总结提炼和固化四川省和成都市在推进科技创新中心建设中的政策和经验，适时上升为制度性文本。在“全面改革创新试验区”建设中，四川创造了包括职务科技成果混合所有制改革在内的多项成功经验，其中个别经验已写进《四川省促进科技成果转化条例》。随着改革深入，又有跨高校院所新型中试平台、新型研发机构和创新联合体、关键核心技术攻关风险机制、创新型领军企业培育机制、科研单位管理人员科研人员持股方式等重要政策突破。同时，有必要加大对《关于建设具有全国影响力的科技创新中心的实施意见》《关于进一步支持科技创新的若干政策》等执行情况的督查。

三是成渝科技创新中心的制度建设是一个系统工程，需要各方联动整体推进。科技创新中心是城市形态、地域概念。与

其他相比较，成渝科技创新中心涉及创新主体、层级、关系更为复杂，在科技创新中心层面有三层制度关系：同省异地关系（西部（成都）科学城／中国（绵阳）科技城）；省级关系（四川／西部（重庆）科学城）；央地关系（中央和四川）等。成都市已制订《推进科技创新中心建设条例》，是我省科技创新中心建设的制度性成果和基础，但成都市的立法层级不足以在更大范围和更高层面有效监督、规范、协调各创新主体，省级层面科技创新中心法制建设迫在眉睫。

四是成渝科技创新中心“一城多园”模式涉及不同行政区域和层级，已显现制度摩擦。西部（成都）科学城管理委员会与天府新区“一套人马”，但西部（成都）科学城涉及天府新区、东部新区、高新区等行政区域，科技创新中心建设中存在制度性障碍和瓶颈问题，不利于统筹推进国家科技创新中心、西部（成都）科学城、综合性国家科学中心、天府实验室四层架构顺利运行；不利于在空间布局上进一步优化以“两区一城多点”为主的布局方式、形成西部（成都）科学城“一核四区”创新极核；不利于联动产业功能区和高品质科创空间，协同成德眉资“三区三带”协调发展。省级层面的科技创新中心制度化建设因应实践所需。

三 完善成渝科技创新中心 制度建设的对策建议

根据省政府《关于建设具有全国影响力的科技创新中心实施意见》，到2025年基本形成科技创新中心架构体系和核心功能，到2035年基本建成具有全国影响力的科技创新中心。有必要加紧配套完善成渝科技创新中心制度建设。

（一）川渝协同积极推进科技创新中心制度建设。成渝共建具有全国影响力的科技创新中心，双城互动、川渝协同是制度建设的政治要求，也是地方立法特色和难点。两地已建立“推动成渝地区双城经济圈建设四川重庆党政联席会议机制”，建议在此框架内建立川渝科技创新中心建

设决策、议事、执行机制，探索建立“理事会－执委会”的新型跨区域科技创新制度体系。

川渝两地人大常委会建立协同立法工作机制，建议由省人大教科文卫委联合司法厅，在科学论证、前期调研的基础上，积极推进科技创新中心立法工作。及时跟进全国人大常委会修订科技进步法的进展情况，会同有关部门及时修订《四川省科学技术进步条例》，加快推进《绵阳科技城条例》和《四川省知识产权保护条例》立法工作。

（二）探索多层次科技创新中心制度建设新格局。成渝科技创新中心的建设，应当贯彻新发展理念，探索多层次科技创新发展制度新格局。在城市创新的战略设计和布局上，统筹推进国家科技创新中心、西部（成都）科学城、综合性国家科学中心、天府实验室“四层架构”，为城市高质量发展提供创新动能支撑。

一是高水平建设天府实验室。天府实验室的建设应当参照国家实验室管理模式，在组织结构上，采用分级分类管理的模式，实行依托单位党委领导下的主任负责制。支持和鼓励省内具备条件的高校、科研机构和企业，参与共建天府实验室，在人事管理、考核评估、设备配备上，充分体现科技创新的“天府特色”。

二是协同建设好综合性科学中心。综合性科学中心建设是《中共中央关于成渝地区双城经济区建设的规划》（2020（26号））中确定的重大任务。四川和重庆共建的国家综合性科学中心在制度设计方面既要建立天府新区为核心承载区的重大

科学装备管理机制，又要开放式形成与重庆综合性科学中心管理相衔接的管理模式。

三是扎实推进西部（成都）科学城工作。西部（成都）科学城作为成都建设科创中心的主阵地，同时也是引领高质量发展的创新策源地，应进一步优化“一核四区”创新布局：“一核”为成都科学城，着力基础研究和应用基础研究，打造重大创新功能型平台为主体的重要科学中心；“四区”为新经济活力区、天府国际生命城、东部新区未来科技城和新一代信息技术创新基地，协同构建创新功能突出、创新服务完善、主导产业领先的“二次创新”承载地。建议西部（成都）科学城采取科技创新区和行政区适度分离的方式，形成统一的科技城管理机制。积极探索采取“一城多园”模式，联动绵阳科技城、宜宾大学城科创城等创新资源集聚区，共建西部科学城。

四是合作共建国家科技创新中心。建议将国家科技创新中心纳入成都2035年城市发展定位，在城市发展和区域资源优化格局中形成成都创新型城市、绵阳科技城和重庆科技创新中心协同发展的管理机制与发展模式。同时支持宜宾三江新区建设国家级人才管理改革试验区先行区，形成西有成都、东有重庆、北有绵阳、南有宜宾四大城市竞相发展、相得益彰的格局，共同支撑成渝国家科技创新中心建设。

（三）建设完备的现代科技创新中心治理体系。成渝国家科技创新中心建设的组织领导体制、战略规划、工作推进机制，是成渝国家科技创新中心建设取得实效的关键，也是建立适应科技创新中心建设的科技治理体系和创新生态的重要内容。建议明晰政府管理部门定位

和界限，找准政府部门参与创新治理的抓手和载体，积极进行管理、服务要素的组合创新，以实现创新效率的整体提升。

一是完善成渝创新中心治理的顶层设计。健全宏观科技决策机制，从宏观、中观和微观3个层面分解创新治理中的决策责任，推进分层决策。在宏观层面，主要从国家战略角度对科研项目进行价值判断；在中观层面，主要由科学家和技术专家对科研项目进行事实判断；在微观层面，则主要由产业界、用户等进行市场判断。推动创新治理体系和治理能力现代化，努力消除体制机制性障碍，加强部门之间、区域之间、军民之间的统筹协调和信息沟通，形成创新合力。

二是重视成渝科技创新链的整体治理。科技发展的定位应从传统的“科技研发”转变为“科技创新”，科技管理工作也必须从研发管理、创新管理转变为创新治理。要着力促进创新链、产业链和供应链“三链合一”，将创新链纳入治理范畴，通过创新链来加强对科研创新活动和科技发展全过程的管理与服务，实现研发牵动产业、产业构建市场、市场引导创新的良性循环，实现从“技术导向”转至“市场导向”，统筹整合研发链、产业链和市场链，解决在创新体系中可能出现的市场失灵问题。

三是完善成渝科技创新中心制度建设的具体举措，突出各类主体建设、提升创新中心能力水平、建强创新平台设计、优化创新评价机制、加强创新人才供给、凸显金融环境建设、提高知识产权创造和综合应用。

（此课题为省人大常委会2021年重点调研课题）



从现代控制论视角看 全面实施预算绩效管理的未来目标

□省人大常委会办公厅预算联网中心

全面实施预算绩效管理，是党中央关于全面深化改革、推进国家治理体系和治理能力现代化建设的一项重大决策部署，是建立现代财政制度的重要内容。本文从现代控制论视角，分析指出全面实施预算绩效管理的未来目标是重构公共财政支出体系，并建议优化实施预算绩效管理的生态环境。

预算绩效管理改革与财政控制工程

（一）全面预算绩效管理的背景及意义

财政是一个国家的脉搏，财政制度的优劣与国家发展和民族兴衰休戚相关。建国 70 多年来，我国财政逐步壮大，财政在国家治理中的重要地位日渐凸显，党的十八届三中全会提出“财政是国家治理的基础和重要支柱”的新论断。同时，财政收支形势也在悄然发生变化。一是随着经济转型升级，财政收入增速放缓；二是随着“为民谋福祉”力度加大，刚性支出规模增加；三是近两年受新冠疫情严重影响，财政收入增长乏力；四是政府债务风险突显，个别地方政府经历了财政重整。如何提高财政效率、防范财政风险，成为了当前加强财政管理重要而紧迫的任务。实施预算绩效管理是加强财政管理的必然选

择。我国于 2003 年开始正式尝试预算绩效改革，党的十六届三中全会提出“建立预算绩效评价体系”。党的十九大提出“全面实施预算绩效管理”。随后，中央出台实施意见，要求实现预算绩效管理“全方位、全过程、全覆盖”。全面实施预算绩效管理，是建立现代财政制度，加强财政管理，提高财政效率、防范财政风险的需要，是推进国家治理体系和治理能力现代化建设的需要。

（二）公共财政系统与财政控制工程

按照现代控制论原理，公共财政管理是一个特殊的“受控系统”（暂称为“公共财政系统”），它具备社会系统的属性，又具备经济系统的属性，同时还具备工程系统的属性，属于复杂系统理论研究范畴。控制理论是二十世纪影响人类的重大科技成就之一，已经广泛地运用于人类社会生活的方方面面，特别是现代工程系统，如载人飞船、火星探测器、深海探测器等工程领域。随着经济控制论、社会控制论等新学科的诞生，控制理论在经济、社会、人口、生态等社会科学和自然科学领域也得到了广泛应用。公共财政与经济社会发展紧密相因，经济控制理论也正在逐步被引入公共财政管理领域。现代控制论的最优控制理论和最优化方法、线性规划和动态规划、微分对策论、排队论等都可以用来研究如何加强财政控制，以达到财政支

出最优化目标。

我国公共财政管理从最初的粗放式计划管理（见图1），到简单的通过对预算执行进度的监控，决定是否调整相应的当年预算或下年度预算，从而建立起初步的闭环控制系统（见图2）。

随着预算绩效管理的探索与实施，逐步建立能促进财政效率、降低财政风险的有效闭环控制系统（见图3），可有效强化预算约束力。

(三) 预算控制是财政控制工程的灵魂

预算控制子系统，是公共财政系统的核心控制中枢，是财政汲取、资源配置、结果控制的综合控制单元（见图4）。预算是国家收支计划，决定并集中反映国家机关活动的范围、方向和政策。^[1]科学合理的预算控制机制是保持财政平稳、高效运转的关键，是经济社会持续健康发展的重要保障。预算控制的好坏，决定着财政制度的成败。预算控制过程包括：预算部门（预算执行机构）接受目标计划编制预算草案；财政部门对草案进行集中审核；立法机关进行审查批准、预算执行监督并根据执行情况进行调整。

新中国预算制度建设以 1994 年预算法颁布实施为标志, 1998 年开始进行公共财政改革, 1999 年起, 从两个层面加强预算控制, 一方面, 全国人大常委会设立预算工作委员会, 强化了立法机关的预算控制地位; 另一方面, 建立起部门预算、国库集中支付、收支分类和政府采购等制度, 预算外资金开始纳入预算管理。2013 年, 党的十八届三中全会作出《关于全面深化改革若干重大问题的决定》, 从推进国家治理现代化的高度, 提出建立现代财政制度, 明确提出加强人大预算决算审查监督职能, 要求强化预算资金统筹。2014 年全国人大常委会修改预算法, 加强了预算约束力和透明度, 明确将政府全部收入和支出纳入预算管理, 建立了全口径预算体系, 为建立现代预算制度打下了坚实的法治基础。同时强化了立法机关在公共财政中的“预算控制”地位, 为“公共财政系统”加装上了强有力的“预算控制子系统”, 促进了现代预算制度建设。从公共财政系



图 1 早期财政控制系统



图 2 进度反馈财政控制系统



图 3 现代财政控制系统



图 4 预算控制子系统

统论角度,有效建立起了一个具有“政治控制”和“行政控制”双重特性的预算控制子系统,具有习近平新时代中国特色社会主义思想的典型现代特征。

二

全面实施预算绩效管理的 未来目标是财政支出重构

通过全面实施预算绩效管理，建立起预算绩效数据库，运用现代控制技术进行分析研究，必将及时、充分暴露各级政府在公共财政管理上存在的突出问题及原因，从而引发财政支出从单项目、单类型、单部门的重构到各级政府财政支出的全面重构。

（一）当前我国公共财政支出存在的突出问题

长期以来，我国财政呈现出“以收定支”“重支出、轻管理”等特点，支出政策和支出管理没有跟上财政高速发展的步伐。一是支出结构不合理。在财政资源配置过程中，政府和市场定位划分不准确，一些应当由税收政策支持的领域却过多的由财政支出解决；另一方面，一些公共事业领域存在投入意愿不足、保障不够有力现象。二是一些领域财政资金分配条块分割、格局固化，投入小散、交叉重复、低效无效现象严重；财政部门对一些专项资金的配置去向和使用情况失去控制。三是随着中央“八项规定”等“铁规矩”的实施，“三公”经费和一般性支出得到大幅压减和有力控制，但由于机构、人员的不合理，行政成本仍然较高。四是因为投入方式、投入方向和投入管理的不足，造成财政支出的经济效率和社会效率都不高，没有达成优化资源配置的目标。一些研究表明，财政支出效率偏低的问题还相当严重。

（二）最优化控制目标需要进行财

政支出重构

全面实施预算绩效管理后，具备以预算绩效信息为反馈的公共财政系统，如何实现最优化控制，是未来研究的方向。在全面实施预算绩效管理并形成绩效大数据库后，通过运用现代控制理论和控制技术，可全方位分析提出优化财政支出的科学证据和策略，达成对财政支出最优化控制目标（见图5），从而引起财政支出渐进式重构。

（三）公共财政支出体系重构的主要内容

公共财政支出体系重构，就是针对财政支出各维度各环节，以支出的经济性、效率性和效果性为重点，对支出结构、支出标准、支出方式、支出管理等进行优化，达到财政支出效益最优。

1、支出结构优化。综合分析各专项资金、计划项目和其他财政支出活动的预算绩效评价结果，从而对各专项支出的总量和结构进行测定，形成科学合理的支出结构及支出占比，确保各要素占比协调、优先有序，实现支出分配精细化、科学化，改变过去“粗放式”切块分配方式，充分满足各部门履行社会职能的需要。同时，汇总达成各项目标所需投入及消耗的最佳成本，测算财政支出的最佳需求，形成财政汲取总量，从而达成“以支定收”、“取之有度”“稳定税负”的现代财政制度目标。

2、支出标准优化。通过对各级、各地、各类支出标准及其历年实施绩效结果（产出性指标）进行比对分析，找出不同级别、不同地区之间支出标准的差异及原因，从而提出优化相应支出标准的分析结果和建议，为修改完善支出标准体系提供科学的决策参考，促进预算分配标准化、规范化，做到有量可裁、有章可循，也为财政部门对各项支出的考核提供科学、公正的衡量标准。

3、支出方式优化。通过考察不同支出方式的产出效果和效益，发现不同支出方式对财政效率的影响程度，找出有效的财政支出方式，即，在投入确定的情况下，如何实现产出最大化。防止出现“分配、管理过程都很规范，但因投

入方向、投入方式错误，而导致支出效率低下”的现象。

4、支出管理优化。通过运用现代控制理论对庞大的预算绩效数据库进行综合分析，为充分暴露支出管理上存在的问题提供科学的论证依据，有助于打破预算部门（单位）在财政分配秩序中长期博弈形成的固化格局，重新建立科学的支出分配管理秩序和上下级政府间的支出权责关系，实现科学决策、透明决策，促进公共财政支出效率达到最佳化控制目标。

三

优化全面实施预算绩效管理的生态环境

客观讲，我国预算绩效管理尚处于“襁褓”阶段，实施中还存在不少的困难和问题，需要打造更加良好的实施环境。

（一）打造实施预算绩效管理的思想环境

实施中普遍存在几种错误认识或思想偏差。一是长期习惯了无约束的支出模式，对实施预算绩效管理的意义认识不够，甚至有厌烦、抵触情绪；二是对实施预算绩效管理的宗旨认识不够，把“手段”当成了“目的”，没有认识到实施绩效管理“改进管理、提高效率”的目标；三是预算编制中绩效目标设置不合理、不可行，评价指标设置不科学、不可评，评价结果失去了应有的意义；四是不注重结果应用，哪怕是花钱请的第三方评价，评价结果也被“束之高阁”。要纠正这些错误认识，还需要加大宣传和监督检查。

（二）打造预算绩效管理的运行环境

预算绩效管理是预算控制中最重要、最复杂、最专业的环节。良好的运行环境，是全面实施预算绩效管理的重要条件。

1、信息系统环境。预算绩效管理子系统，本身是公共财政系统的一个庞大子系统，为预算控制子系统提供重要的效果信息反馈，对实现科学的预算控制和决策具有举足轻重的作用，涉及各级

政府所有预算部门、单位和全部预算年度信息，因而需要建立一个预算绩效管理大数据信息系统，存贮处理海量的预算绩效管理数据信息。

2、信息公开环境。十八大以来，我国政府信息公开达到了一个全新的高度，中央提出“公开为常态、不公开为例外”原则。预算全过程信息公开已成为政府信息公开的主要内容之一，各级政府都大力推进实施。但仍有一些政府部门思想认识不足，工作推进不到位，特别是预算绩效评价结果信息缺乏公开。需要加大监督检查力度，促进预算绩效信息全面公开。

3、专业技术环境。如何建立科学合理、可实施的绩效目标设定体系和可评价、可信赖的绩效评价体系，是各级政府推进预算绩效管理遇到的最大困难，需要专业院校、科研院所和企业等机构或专业人员在改进目标设定方法、绩效监督措施、绩效评价技术等方面开展合作、提供支持，同时也需要加大对预算部门（单位）的培训指导力度，加强专业队伍的构建和对第三方绩效评价队伍的监督管理。

4、分析研究环境。单部门、单类型、单项目的绩效评价结果，只代表一个案例的绩效情况，受绩效目标设定、绩效评价队伍和绩效评价方法的影响较大，“绩效碎片化”不能说明或发现方向性问题。在预算绩效管理大数据情况下，加强对各级地方政府、各年度的纵横对比分析研究，是预算绩效管理的更高一层应用，也是最有效的应用。要整合绩效评价结果数据，开展综合分析研究，找出改进预算控制、提高财政效率的科学路径和依据。

5、结果应用环境。建立完善绩效实时监控情况与预算调整挂钩机制、绩效评价结果与下年度预算安排挂钩机制、绩效评价结果与预算政策审查挂钩机制、绩效评价结果与工作考核挂钩机制、绩效评价结果与责任追究挂钩机制，并加大机制落实情况的监督检查，增强绩效反馈信息的效用，加强预算控制，形成良好的结果应用环境。



图5 公共财政支出优化逻辑

（三）打造预算绩效管理的控制环境

现代预算制度是现代财政制度的基石^[2]，预算控制权作为国家公共权力的核心，在国家治理体系中举足轻重，预算权力配置与制约机制，是构建现代财政制度的重要内容。

1、政治环境。现代财政行为要遵循政治程序的安排，同时要受到民主政治制度的约束^[3]。习近平新时代中国特色社会主义思想现代预算制度，就是在国家治理体系中的预算分权控制，包括立法机关（人大）在党的领导下对预算进行的政治控制和行政机关（政府）根据经立法机关审批后的预算对预算执行进行的行政控制，形成了相互分离的公共预算编制、审批和执行、监督权的制衡机制。

2、法治环境。完善财政领域立法，在原有修改后的预算法及其实施条例基础上，研究出台公共财政法、预算绩效管理法（或国务院条例），并加强法律宣传贯彻和执法检查。牢固树立法律红线，探索人大、政府、监察机关联合开展执法检查模式，对检查发现的问题严肃追责，提供良好的法治环境。严格落实预算法定原则，树立预算法定权威，人大审查批准的预算非经法定程序审批不得调整或变更。

3、制度环境。人大预算审查监督要尽快完成向实质性审查监督的转变，要将预算绩效作为审查监督的重要内容和重要依据；政府要从制度层面约束财政支出行为，出台相应预算绩效管理及追责办法；预算部门（单位）要加强内部控制，严格支出行为、支出效果及支出责任管理；审计机关要重点开展财政支出绩效审计，加强对支出经济性、效率性、效果性的审查和评价。

4、社会环境。推动预算控制更加公开透明、预算决策更加科学合理，从而更充分地保障经济社会发展的成果由全体人民共享；同时，引导社会公众参与预算绩效评价，在绩效评价中深入开展社会满意度调查，全面公开预算绩效评价结果，提高预算透明度和公民参与度。

（四）打造预算绩效管理的研究环境

我国预算绩效管理改革起步较晚，理论和实践准备不足，需要理论界与实务界

加强合作，深入开展联合研究。

1、指标体系研究。建立统一的、科学的、可行的目标设置体系和评价指标体系，解决工作中遇到的实际问题，包括：绩效目标框架体系不完整、不统一；一些指标设计过于复杂，不合理、不可评、不可行；目标设定与年度工作目标、政府五年规划 and 中期财政规划不衔接；决策指标、管理指标、产出指标、效果指标交织，影响了评价结果的有效性和可比性。

2、评价方法研究。建立预算绩效评价方法理论体系和工作指引，分行业、分类型、有针对性地研究提出产出率、经济效益、社会效益、客户满意度调查等评价方法和计算标准。

3、评价结果研究。综合运用社会学、经济学、管理学、控制学等研究理论和方法，开展多学科融合研究，建立绩效结果分析模型体系，开展对各级、各部门、各行业、各类专项的绩效评价结果综合统计和大数据分析，提出预算控制决策建议。

四 结语

运用现代控制理论，通过建立数学模型和分析方法，以预算绩效管理信息为反馈，通过模拟仿真和实证分析预算控制机制和方法，找出最佳预算控制方案，提出整合职能、控制规模、降低成本的科学依据，将财政权责在不同公共部门间最优分配，使其分工明确、管理有序、运转高效，达到最优化预算控制目标，促进公共财政系统平稳高效运转，将是全面实施预算绩效管理的终极目标。

参考文献

- [1]. 尹中卿. 我国预算制度改革与创新的路径选择[J]. 中国人大, 2014（12）.
- [2]. 楼继伟. 建立现代财政制度[N]. 人民日报, 2013-12-16.
- [3]. 孙博. 推进国家治理体系现代化视阈下预算制度完善问题研究[D]. 吉林大学, 2019-05.

坚持“四个全力” 建设“四个机关”

□姚华宗

换届以来，江油市人大常委会党组深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，学思践悟习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，认真贯彻落实中央、省委、绵阳市委人大工作会议精神，永葆“闯”的精神、“创”的劲头、“干”的作风，全力建设“四个机关”，奋力谱写江油人大工作新篇章。

全力建设坚持党的领导的政治机关

牢牢把握“人大及其常委会是党领导下的
重要政治机关”的政治定位，坚持党的领导，充分发挥人大及其常委会的职能作用，彰显人民代表大会制度的优越性。坚定不移推进政治建设。自觉运用习近平新时代中国特色社会主义思想中的立场观点方法想问题、作决策、干工作、抓落实，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，走深走实新时代人大工作高质量发展路径。毫不动摇坚持党的领导。坚持在市委领导下谋划和推进人大工作，始终做到市委工作重心转移到哪里，人大工作就跟进到哪里，力量就汇聚到哪里，作用就发挥到哪里。围绕江油市委第十四次代表大会提出的“大力实施‘工业强市、文旅兴市、开放活市、生态美市’发展战略，‘创建全国百强县、谱写全面建设社会主义现代化江油新篇章’奋斗目标”，深度融入市委中心工作，全方位服务大局，确保人大工作与党委部署方向一致、目标一致、行动一致。聚焦聚力加强机关党建。党的基层组织是党的全部工作和战斗力的基础。为进一步发挥党的基层组织战斗堡垒作用，成立了江油市人大常委会机关党委，

作为常委会党组领导下的基层组织，机关党委持续深化创新理论武装、持续深化思想政治工作、持续深化党史学习教育、持续用力加强作风建设，切实履行好全面从严治党主体责任，做维护党中央权威和集中统一领导的表率。

全力建设依法履职行权的权力机关

牢牢把握加强和改进新时代人大工作的任务要求，发展更加广泛、更加充分、更加健全的全过程人民民主，打造让党放心、人民满意的保证人民当家做主的国家权力机关。用心用力选好人大代表。人民行使国家权力的机关是全国人民代表大会和地方各级人民代表大会。2021年，江油市在县乡两级人大换届选举过程中，严把代表“入口关”，在选区划分、选民登记、提名推荐、介绍候选人、组织投票等各环节，都广泛动员人民群众参加，加强选举全过程监督，顺利选举产生了311名江油市人大代表、1528名乡镇人大代表，切实做到了选举工作风清气正、选举结果人民满意。群策群力票决民生实事。坚持民主集中制，充分发扬民主，实行正确集中，确保人大作出的决议决定体现人民意志。民生实事项目人大代表票决制把人民民主贯彻于人大监督工作的全过程，使人民群众通过人大代表，参与到重大事项的决

策上来，实现了从“为民作主”到“由民作主”的转变，保证了人民通过法定的途径、渠道、方式、程序全过程参与人大工作。2021 年，江油市级人大代表票决民生实事项目 8 项，均顺利完成预期目标任务，形成了“党委领导、人大主导、政府主体、代表票决、群众参与”的工作机制。从严从实规范任免监督。坚持党管干部与人大依法选举任免相统一，严格依照法定程序，正确行使人事任免权。2021 年依法任免地方国家机关工作人员 113 人次，接受、批准辞职 44 人。进一步强化“一府一委两院”由人大产生，向人大负责，受人大监督的理念，通过召开专题述职评议会议、听取审议人大任命干部履职情况报告，把人大的人事任免与审议监督、法律监督与工作监督、对工作的监督与对人的监督有机结合起来，有效强化对人大任命干部的任后监督环节。

三

全力建设敢于担当履责的工作机关

紧紧围绕党中央重大决策部署，市委中心工作，依法履职尽责，用好宪法赋予人大的监督权，实行正确监督、有效监督、依法监督，完成新时代新征程赋予人大的使命任务。担当有为扛起职责。紧盯经济社会发展的重点问题敢于监督，找准履行职能与中心工作的结合点善于监督，形成地方党委重视、人大监督、政府落实、部门配合的良好格局。2021 年，听取和审议了市人民政府关于全市工业经济发展情况的报告等 3 个报告，审查通过了《关于对江油市 2020 年预算执行情况和 2021 年预算草案初步审查的报告》，听取了市人民政府关于 2021 年政府投资项目实施计划的报告等 2 个报告，审议了《绵阳复兴之路文化科级产业园项目投资合作协议》等 12 个报告。动真碰硬善抓重点。坚定不移推进依法治市进程、开展执法情况检查。听取和审议了市人民政府关于《四川省纠纷多元化解条例》贯彻执行情况、支持配合人民法院切实解决执行难工作情况报告等

3 个报告，对《中华人民共和国消防法》《四川省森林防火条例》等 2 部法律法规实施情况开展了执法检查，提出了 12 条审议意见。上下联动注重实效。总结和完善“结合+联动”监督工作方式，积极完成好市县两级人大全流程全覆盖上下联动监督，配合开展调研、视察、执法检查等活动 27 次，推动监督工作更有力度、更富实效。努力夯实人大机关履职保障，修订完善机关公文处理、财务管理等制度 14 项 83 条，为机关有序、高效运转提供了制度保障。

四

全力建设密切联系群众的代表机关

把维护最广大人民根本利益作为人大工作的出发点和落脚点，不断加强同人民群众、人大代表的联系，做到民有所呼、我有所应。高标准搭建代表履职平台。健全代表工作网络，开展以“市人大常委会领导联系乡镇（街道）人大主席团（工委）、市人大常委会组成人员联系市人大代表，市人大代表联系群众”为主要内容的“三联”活动。充分发挥人大代表来自人民、扎根人民的特点优势，加强基层人大阵地建设，建成“人大代表之家”27 个，探索智慧人大建设，使之成为基层人大代表联系群众、履职活动的重要平台。多渠道拓展代表履职活动。进一步拓展代表参与市人大常委会工作的广度和深度，丰富人大代表联系群众的形式内容，紧扣市委重点工作任务，组织人大代表 1685 人次开展视察调研等活动 82 次，开展各类帮扶志愿活动 218 次，走访接待群众 2843 人次，收集问题和意见建议 489 件。严要求规范意见建议办理。严格执行代表建议交办、重点督办件督办制度，按照“既要重结果，也要重过程”的要求，对代表建议批评意见的办理情况实施专项监督，开展办理情况“回头看”，进一步推动办理工作由重满意率向重办成率转变。

（作者系江油市人大常委会党组书记、主任）

学思践悟“五个深刻把握” 推进新时代人大工作新发展

□洪峰

南充市高坪区人大常委会深入学习贯彻中央、省委人大工作会议精神，认真领会省委书记彭清华在省委人大工作会议上提出的“五个深刻把握”，准确把握其丰富内涵和实践要求，充分发挥人民代表大会制度在实现全过程人民民主中的重要制度载体作用，忠实履行宪法法律赋予的各项职责，扎实推进高坪人大各项工作再上新台阶、实现新发展。

一、深刻把握党中央对党建立发展人民代表大会制度的历史总结和规律认识，提升政治引领力，坚决把坚持党对人大工作的全面领导作为首要原则。

一是及时贯彻重要部署。通过召开常委会会议、门户网站发布等方式第一时间向常委会组成人员、人大代表和人大机关干部传达贯彻中央、省委重要会议精神和重要工作部署，始终做到工作围绕中心、监督把准方向。区委召开人大工作会议，出台《关于加强新时代人大工作和建设的意见》后，常委会党组第一时间建立分解任务清单并督促落实到位，确保党的领导贯穿于人大工作全过程各环节。二是健全请示报告制度。对于年度工作计划和议题安排、举办的重要会议和重要活动、作出的重要决定，常委会党组都及时向区委请示报告，便于区委了解人大工作情况和代表提出的意见建议，加强对人大工作的领导。三是全面落实党委决策。常委会党组发挥政治引领作用，全面贯彻落实中央大政方针、省委决策部署、市委规定要求和区委安排部署，保证党的主张通过法定程序成为全区人民的共同意志，确保党的决策在区人大常委会依法履职、开展工作的过程中得到充分体现和落实。

二、深刻把握我们党关于民主的基本观点和全过程人民民主的重大理念，提升群众组织力，坚决把结合实际大力推进全过程人民民主建设作为主攻方向。



一是依法推进民主选举。把人大换届选举作为发展全过程人民民主的生动实践，2021 年区乡两级人大换届选举选民登记率达 97.28%，参选率达 92.22%，民主选举产生区人大代表 256 名、乡镇人大代表 712 名。二是持续扩大公民政治参与。坚持公民列席常委会会议和专委会会议等重要会议制度，从各个行业、各个领域保障人民群众参与民主决策、民主管理、民主监督，广泛激发公民参与民主政治建设热情。三是充分发挥人民民主主体作用。对事关大局的重点问题、群众关注的热点问题、影响发展的难点问题，常委会适时举办评议调查、社会评估等民意征集活动，广纳民意、广集民智，通过会议形式，集体行使职权，确

保党委政府在决策、执行、监督各个环节都能听到来自人民的声音，牢牢把发展进步的前途命运掌握在人民手中。

三 深刻把握人大工作在党的全局工作中的重要地位，提升政治执行力，坚决把正确行使“三权”作为重点任务。

一是抓关键重长远，讨论决定重大事项。紧扣七届区委“1336”战略部署，讲政治顾大局，科学制定并逗硬执行《关于讨论、决定重大事项的办法》，依法作出《关于在全区城乡建设中推行片区综合开发模式的决定》《关于加强森林资源保护推进森林城市建设的决定》，推动“大城门户、森林城市、活力高坪”建设各项工作顺利开展。二是抓规范重程序，依法进行人事任免。严把任前调查、法律考试、任职承诺、宪法宣誓等程序，对常委会任命的政府组成部门负责人及法、检副职或“两官”，通过述职测评或履职评议等方式，加强任后监督，倒逼有关责任主体加力加压，改进工作。三是抓重点重落实，依法正确有效监督。聚焦经济运行、乡村振兴、环境保护、民生改善等工作重点，推行对重点报告单位的问题清单制和工作票决制；发挥全省预算联网监督工作联系点作用，全口径监督决策落实、监督结果运用。探索“全体书面述职”+“抽签上台述职”+“现场接受询问”测评模式，加强对“一府一委两院”及其职能部门的履职监督，促进行政权、监察权、审判权、检察权在宪法法律规范内规范高效行使，更好地融入新发展格局。

四 深刻把握人大代表的重要职责定位，提升社会保障力，坚决把充分发挥人大代表主体作用作为着力重点。

一是加强培训，提高代表能干事的软实力。区第七届人大代表选举产生后，及时组织代表履职轮训和专题培训，同时根据议题需要，邀请代表列席区人大常委会会议，保障和扩大代表的知情知政权，不断提高履职能力和水平。二是构筑平台，打造代表会干事的硬环境。将驻区各级人大代表就近编入“代表之家”和代表联络服务站，推选一名善于管理且责任心强的代表为代表小组组长；在清溪街道办“代表之家”设立“张顺成代表工作室”，打造全区“我为群众办实事”

事”品牌，以点带面，示范带动驻区各级代表常态化进“家”入“站”，奏响联系服务群众最强音。三是建立机制，展示代表干成事的大舞台。建立常委会领导督办、“一府两院”领导领办和责任部门承办的重点议案领衔督办机制，坚持办理全过程督查和办理工作满意度测评。今年将会同“一府两院”及时通报表扬办理快、办理落实率满意率高的先进集体单位，正向激励代表为高坪建设发展献策出力；构建“12345”工作模式，深化代表“我为群众办实事”实践，丰富拓展人大代表联系人民群众的内容和形式，最大限度调动代表持证上岗、亮承诺展风采积极性。

五 深刻把握习近平总书记关于建设“四个机关”的重要要求，提升工作落实力，坚决把全面加强人大及其常委会自身建设作为永恒主题。

一是加强建设管理。对标对表《中共中央关于新时代坚持和完善人民代表大会制度、加强和改进人大工作的意见》《省委关于加强新时代人大工作和建设的意见》等文件精神，抓牢思想政治建设和作风效能建设，扎实开展党史学习教育，严格按制度办事，修订完善常委会议事规则和常委会党组议事决策规则、机关财务管理、职级晋升计分办法、工作绩效考核办法等规章制度，出台《关于进一步加强乡镇人大工作规范化建设的意见》，形成以制度管人、管事、管权的长效机制，推动形成向前向上工作氛围。二是加强工作力量。结合区乡人大换届选举，配齐配强区人大常委会、区人大各专委会和常委会各办事工作机构组成人员，在全区11个乡镇、8个街道全覆盖配备专职人大主席、人大工委主任，人口规模达到6万以上的乡镇专门配备人大副主席，构建人大工作网格化管理体系。三是加强互动交流。采取上下挂职锻炼、区域联动培训、部门联动监督、系统特色活动展示等方式，锻造过硬人大干部队伍，提升系统整体水平，进一步讲好高坪人大故事，让国家根本政治制度更加广泛深入人心，以新担当新作为奋力书写新时代地方人大工作新篇章。

（作者系南充市高坪区人大常委会党组书记、主任）

“四同时”期许市州立法开新局

——关于市州地方立法工作的思考
□李莉

2015年设区市行使立法权以来，坚持民主立法、科学立法、依法立法，找准问题，设计制度，有较强的可执行性、可操作性，体现了地方特色。但在工作中也反映出一些问题，如法规地方特色不够鲜明、法规现实治理效能发挥不足、民众参与立法热情不高。结合工作实际，笔者就贯彻中央人大工作会议精神，加强和改进市州地方立法作了以下思考。

维护国家法制统一 同时如何凸显地方立法特色

“不抵触”是维护国家法制统一的底线要求。为避免与上位法冲突和立法“放水”嫌疑，同时追求法规体例完整，市州立法常常重复上位法规定。特别是对禁止性条款照抄照搬，导致法规冗长，地方特色不鲜明。破解此问题，个人认为，一方面，要解决想体现地方特色但“不会”下手问题。建议上级人大加强对地方立法工作者的实务培训，使大家在把握立法基本原则、方向的同时，掌握更多操作中的具体立法技术，避免眼高手低的本领恐慌。如：如何把握“不抵触”与“不重复”的尺度，更好体现法规地方特色；禁止性条款对上位法已有的规定怎样处理才能既避免立法“放水”嫌疑，又符合本地实际需求；如何根据地方存在问题进行务实管用的制度设计等。另一方面，要解决担心创新方式不被认同导致的“不敢”下手问题。在大多数人的思想认识里，法规必须体例结构完整，章节有序。普遍观念的不认同导致立法工作者底气不足、畏手畏脚，不敢采取简易体例结构形式立法。要体现特色，

必须明确地方立法多是查漏补缺的定位。上级人大在指导思想，应该要求破除“大而全”的思维定势，提倡“小而精”的立法思路，力促市州所出台的法规简明有效、特色鲜明。不仅要加强对市州立法工作者的理念灌输，最重要的是要采取适当方式给关键少数的领导干部“洗脑”，让他们支持贯彻落实“小而精”的立法思路，消除立法工作者的思想顾虑。

保障程序民主 同时如何激发实质参与立法热情

目前，各地人大都建立完善了公民有序参与立法的体制机制，立法项目征集，拟定法规草案，审议修改法规，召开座谈会、听证会，开展立法调研、执法检查都邀请代表、群众参加或者征求代表、群众意见。但代表、群众参与热情不高，活动中大多没有提出实质性意见。

说是开门立法，大多数群众参与立法需求不高、意愿不足，有时立法听证会都是部门联系安排群众参加，全过程人民民主在立法实践中遭遇一定程度的

尴尬。究其原因，有的是因为征集群众意见的平台和方式不被群众注意，有的是因为法规选题群众不够关心，有的是因为法规执行不好导致群众不予期待，有的是因为群众参与没有更多发言机会等。笔者建议：一方面，继续完善群众、代表参与立法的体制机制，譬如设立立法基层联系点、完善立法后评估制度中的民意反馈环节等，使民意表达制度保障更加有力有效。另一方面，在激发群众、人大代表实质参与立法热情方面，区分情况，对症下药，下功夫、想办法、添措施，使立法活动和立法工作真正成为践行和体现全过程人民民主的生动实践。例如市州人大征集全国人大、省人大法律法规草案修改意见可以进一步走深走实。可以尝试选取一些群众关注度高的法律法规草案，变“请进来”为“走出去”，到部门，到县上，必要的还可以到乡镇、社区、街道去调查走访，召开座谈会。“身入”的同时，做到“心入”，以虚心的姿态、诚恳的态度听取基层群众、代表的意见建议，赢得广泛的参与支持，最大限度吸纳民意、汇聚民智。在参与上级立法的过程中，既提升自身立法能力，又培养和引导群众参与立法工作的习惯和积极性。

发挥地方立法积极性 同时如何避免立法资源浪费

六年来，全国各州市立法热情高涨，出台了大批量的地方性法规，其中不乏有特色、评价高、作用大的成功范例，但有相当一部分是重复、抄袭、拼凑的应景之作。特别是同一个省的各市州，雷同立法项目较多，立法时又“拿来主义”，相互抄搬，导致趋同性，造成了立法资源浪费，如因创建文明城市需要，我省各市州纷纷开展文明行为促进立法。笔者建议：一方面，进一步划分省级人大与市州人大立法权限。能由省级人大统一立法的不由市州人大分别立法，地方情况差异大，不宜由省级人大统一立法或者需要市州先行先试的，可以由各市州立法。另一方面，加强省级人大常委会对市州人大选择立法项目的指导。市州人大开展立法工作虽然从新

手上路至今已有近六年时间，积累了一定经验，但离驾轻就熟还有较大差距。特别是在找准立法切入点，确定立法项目方面还存在能力短板。而选题不准则方向不对，必然导致立法资源浪费。因此，建议立项伊始，省级人大常委会就提前介入，加强指导，使市州立法工作避免走入选题误区，导致“骑虎难下”“事倍功半”等结果。另外，建议各项创建、考核等，不得将是否立法作为加分项，以避免确定立法项目不是根据地方实际需要，而是被其他因素影响和左右。如果已经进入不当选题，建议市州人大不要碍于情面勉力为之，要认识到立法成本很高，终止审议不成熟的地方性法规，就是立法资源的及时“止损”。

重视制定地方性法规 同时如何推动立法成果运用

法规的生命力在于实施，施行不了的法规就是一纸空文。市州立法成果丰硕，但在推动地方性法规实施，促进立法成果转化成为现实治理效能上着力不够。首先，应该强调行政执法和司法办案中对地方性法规的运用，让地方性法规融入执法、进入司法，使群众能够切实感受到其约束力。如达州市执法机关在拆除个人在人行道上设置的地锁时就依据了《达州市市容和环境卫生管理条例》第二十五条规定，起到了良好效果。第二，应该加强宣传，以良好氛围提高地方性法规知晓度，让本行政区域内的群众知道法规存在，并了解法规的关键条款。如达州市通川区人大常委会作出了《关于开展“践行〈文明条例〉争做有礼通川人”主题活动的决定》，使《达州市文明行为促进条例》在通川区打造有礼之城活动中发挥了重要作用。第三，应该充分运用监督权督促政府贯彻实施地方性法规。要通过视察调研、执法检查、听取专项工作报告等方式对地方性法规实施情况进行常态化、动态化和全方位监督，促使政府及其工作部门能及时完善地方性法规配套规范性文件，落实法规确定的各项职责任务。

（作者单位：达州市人大常委会）

电子表决 路在脚下

□席盘林

在基层人大工作中，人大常委会会议开展表决活动，采用电子表决基本上已经是全覆盖。基层人代会开展表决活动，则仍需加力努力。近年来，成都市区（市）县人民代表大会积极推行电子表决议案和报告，走在全国同类城市基层人大前列。这揭示了一个简单的道理：电子表决，路在脚下。从未来看，基层人代会实行电子表决是大势所趋，关键是一年一年推、一届一届干、扎扎实实做，敢于尝试，勇毅前行，坚持下去，必有大成。

基层人代会实行电子表决，是时代进步、实践发展之趋。习近平总书记指出，我们要毫不动摇坚持、与时俱进完善人民代表大会制度，加强和改进新时代人大工作。基础不牢，地动山摇。新时代基层工作高质量开展，更需要民主法治建设的有力支撑，更需要人民代表大会制度实践的全面保障。走好新的赶考之路，基层人代会实行电子表决有助于打造成为让党放心、人民满意的政治机关、国家权力机关、工作机关、代表机关。众所周知，人大是集体行权，表决是集体行权的最后环节和最后体现，基层人代会采用电子表决方式开展表决活动有助于增强集体行权的效果。已实行电子表决的，要保持连续性，巩固好成果，抓常抓长，形成制度性安排，真正做到除电子表决器出故障、停电等特殊原因之外，不采用举手表决方式；没有采用电子表决方式的，要有序适时开展电子表决，之前可采用投票的方式表决通过议案和报告，以体现新时代新要求 and 表决的刚性。

基层人代会实行电子表决，是更好发挥人大代表作用之要。习近平总书记指出，各级人大常委会要加强代表工作能力建设，支持和保障代表更好依法履职，使发挥各级人大代表作用成为人民当家作主的重要体现。基层人大在加强软件建设的同时，应加强硬件设施建设，为人大代表真实表达意愿、

反映人民意愿、卓有成效地执行好代表职务提供更好的便利和条件。实行电子表决，具有隐蔽性、便利性、高效性等诸多特点，可以使人大代表更好地行使表决权，使通过的议案和报告更好地汇聚民意、反映民意、代表民意、体现全过程人民民主。

基层人代会实行电子表决，是提升人大监督质效之选。习近平总书记指出，用好宪法赋予人大的监督权，实行正确监督、有效监督、依法监督。基层人代会实行电子表决，与举手表决相比，大概率地可能会出现弃权票或不赞成票。这不可怕，也不是坏事，这有利于国家机关时刻保持清醒头脑，认真对待人大监督、自觉接受人大监督、密切配合人大监督。在人代会召开前，更加广泛地听取各方意见特别是代表的意见，切实完善好提交人代会审议的工作报告；在会议召开期间，认真听取代表的审议意见，回答代表的询问，根据代表的建议进一步研究完善工作报告；在闭会期间，认真贯彻落实大会通过的决议和工作报告，认真办理代表建议并及时回复代表，切实改进工作、推动高质量发展，以一流上乘的工作和为民造福的实绩积极回应弃权票和反对票，回报赞成票，与人大监督同向同力。

基层人代会实行电子表决，是增进共识、有序落实之果。同级党委要从政治和战略的高度，支持和保障人大开好人代会，依法履职、发挥作用；基层人大常委会要积极争取和依靠党委支持，把人代会实行电子表决写入党委文件，抓好落实；同级“一府两院”要把实行电子表决作为一件好事和大事来对待，作为自觉接受监督、提升工作质量的契机和动力来看待。思想统一了，认识到位了，经费保障等问题就可以渐进解决，人代会实行电子表决的路就好走了，基层人大工作新格局就进一步形成了。

（作者单位：成都市人大常委会）

监督讲“三度”方能出高度

□李伟

人大监督作为党和国家监督体系中的重要组成部分，实质是代表国家和人民进行监督，以确保宪法和法律得到有效实施，确保行政权、监察权和司法权得到正确行使，确保人民合法权益得到尊重和保护。

习近平总书记在中央人大工作会议上强调，“要用好宪法赋予人大的监督权，实行正确监督、有效监督、依法监督。各级人大及其常委会要聚焦党中央重大决策部署，聚焦人民群众所思所盼所愿，推动解决制约经济社会发展的突出矛盾和问题。”作为地方国家权力机关，县级人大及其常委会要按照“正确监督、有效监督、依法监督”总要求，选择好、把握好、掌握好全流程全要素人大监督的角度、尺度和力度，推动新时代地方人大监督再出新高度。

选好“角度”，方能“精准有效”，不偏不倚。确定监督项目，是人大监督的“头道工序”，老话说“裁衣先量体、修桥先测水”，怎么确定，确定什么样的监督项目，直接影响监督工作成效，直接影响人民群众的满意程度。一方面，必须始终坚持党的领导。人民代表大会制度是党领导国家和执掌政权的重要制度载体，只有在党的领导下，才能充分发挥人民代表大会的制度优势，各级人大及其常委会才能正确行使好监督职权。一方面，必须紧紧围绕党委决策部署要求，紧贴群众期盼、民生热点，聚焦改革发展重大问题，抓住那些影响法律实施、制约工作开展、损害群众利益的突出问题，从细节着手，于关键发力，精准切入，以“牵一发而动全身”的巧劲，“撬动”监督对象改进工作，解决热点、难点问题，让改革发展成果更多惠及广大人民群众。

量好“尺度”，方能“鞭辟入里”，不蔓不枝。人大监督是属于最高层次的监督，其监督对象是行使行政权、监察权、司法权的国家机关，是对掌权者的监督，监督者的监督，可以说，人大监督的对象和范围决定

了监督的内容是全局性、长远性和倾向性的重点问题。这就要求，各级人大及其常委会要“寓支持于监督之中”，抓好监督这项法定职责，落实支持这项政治责任，做到理直气壮监督，真心诚意支持。一方面，要强化宪法意识，维护人大权威，切实做到敢于监督，善于发声，对敷衍塞责、推诿拖沓现象坚决说不；对表态多、调门高，行动少、落实差行为坚决说不。一方面，要善于监督，换位思考，从监督对象角度考虑问题，既肯定工作、加油鼓劲，又充满善意、中肯客观地指出问题，提出建设性意见建议，支持监督对象依法履职、履职尽责。同时，要做足功课，在开展监督活动前提前熟悉掌握相关法律条文、业务知识，坚决杜绝“外行监督内行”。要下移重心，深入基层、深入群众、深入一线，广泛倾听民意、集中民智、问计于民，推动监督工作更好“接地气”，更好地满足人民群众的需求和期盼，切实做到正确监督、有效监督、依法监督。

用好“力度”，方能“药到病除”，有头有尾。人大监督不是一次性的，不是“一听了之”“一审了之”“一问了之”“一测了之”的，要讲究全流程全要素监督，既重过程，更看疗效；既有头有尾、善始善终，又步步深入、闭环管理，直至取得让人民群众满意的实际效果才算告一段落。在具体监督活动中，要始终坚持立竿见影、终端见效的工作标准，时刻保持“一线”状态，一触即发，永不懈怠，敢于“下深水”、咬住不放、“动真碰硬”、不走过场，坚决杜绝“半拉子工程”。专题调研，带着问题走下去，听原汁原味声音，善谋“前瞻方案”、多提“管用建议”；审议发言，讲真话道实情，言之有物、直击要害；备案审查，有件必备、有备必审、有错必纠；执法检查，勇找问题症结，不遮不掩、对症下药；专题询问，直奔主题、一针见血、跟踪寻迹，督促整改。

（作者单位：芦山县人大常委会）

进组进站进角色 线上线下线风采

——人大代表闭会期间履职要诀浅议

□王鸿任

习近平总书记在中央人大工作会议的重要报告中，对加强“四个机关”的建设提出了新的要求，这就要求各级人大及其常委会务必高度重视人大代表在“四个机关”建设中的主体作用，尤其是要着力强化代表在闭会期间履职乏力的薄弱环节，将人大代表进代表活动小组、进代表联络站的履职制度，实现对所有代表的全覆盖，采取线上履职和线下履职齐头并进的方法，发挥代表作用展现代表风采。对此，需从如下四个方面着力。

一是要摆正三种关系，担当主体角色。人大代表是人民代表大会的主体，但又基本上都是兼职的，因此，首先要摆正本职工作与代表工作的关系。代表工作不是有时间就做没有时间就不做的“软任务”，而是一种法定职责，属于政治任务，只有思想认识到位，才能处理好二者关系，既做好本职工作，又成为称职代表；其次要摆正处理好参加代表小组活动和从事代表联络站工作的关系。这两个平台只有以代表自身活动为主和以联系群众为主的区别，没有实质性的矛盾冲突，只要有机结合，定能互为促进相得益彰；三是摆正处理好线上线下履职的关系。做到双管齐下，实现优势互补，使人大代表真正担当起“代言人”的主体角色，充分展现出人大代表的应有风采。

二是要规定动作创优，自选动作争先。代表法对人大代表履行职务的两项规定：一是“大会期间的工作”，二是“闭会期间的活动”。尽管每年大会时间短短几天，但准备工作相当充分，因此代表在大会期间的工作紧张、有序、高效。而每年绝大多数的时间都处于“闭会期间”，尽管为代表活动提供了广阔空间，然而由于普遍存在活动重点模糊、活动运行松散的问题，许多活动走了“过场”。人大常委会每年安排的专题调研、工作视察、执法检查、专题询问、听取审议各项工作报告、督查议案建议办理情况等，都需要有代表参加，尽管这些活动全是“规定动作”，但代表不能因此而只是“凑个人数”，要在每一次的活动前都做好充分准备，在每一项活动中都建言支招。代表

参加代表小组的活动和联络站的工作，绝大多数内容都属于“自选动作”，而且面对的服务对象有很大的不确定性，但决不能因此而敷衍塞责得过且过，不论是线下实施还是线上操作，都必须有恪尽职守、追求最佳的“争先”意识。这就需要人大常委会和代表个人，对闭会期间的活动，不仅要有年度计划，而且要有分次实施的方案，并着力提高活动内容的针对性和践行计划的实效性。

三是要履职旨在为民，活动贵在办事。闭会期间代表履职不是为了活动而活动，是不是进入了代表角色，能不能展现出代表风采，关键在于是否坚持了人民至上的理念和“人民选当代表，我当代表为人民”的宗旨。不论是规定动作还是自选动作，不论是进组进站还是线上线下，代表闭会期间的履职活动，在围绕党委、政府中心工作和人大重点工作开展的前提下，要紧紧抓住人民群众最关心、最直接、最现实的问题，为切实解决老百姓的急难愁盼办实事，并真正让履职为民、事实归宿的宗旨在代表活动中“活”起来。

四是要日常履职进档，年终代表述职。人大代表在履职活动中具有参与对“一府一委两院”进行监督的权利，但同时也需要接受选民或选举单位的监督。因此建立代表履职活动档案，实行代表年终向选民或选举单位述职是很有必要的。不少地方采用印制《代表履职登记表》和《代表工作记事本》的办法，如实系统地登记代表闭会期间参加人大常委会组织的各项活动的情况，记录代表参加小组活动、联络站工作的情况，记载代表联系选民、提出建议、为群众办实事的情况，使每一位代表在任职期间都有一本履职明白帐，作为评价代表“进入角色、展现风采”的客观依据，并且在年终开展代表述职活动，接受选民或选举单位的投票测评和口头评鉴。各级人大及其常委会要及时总结宣传人大代表履职的先进事迹，并有重点地帮助差距较大的代表向先进看齐，争取在今后的履职中做出好的成绩。

（作者单位：安徽省砀山县人大常委会）

实现全过程人民民主的“双重保险”

□王华妮

摘要：

全过程人民民主是我们党对社会主义民主政治发展规律的新认识，也是国家完善现代化治理体系、提升国家治理能力的新举措。同时，全过程人民民主也是实现人民当家作主最直接有效的途径，必然要始终坚持中国共产党的坚强领导和依法治国方略的有机统一，为真正实现人民的“主人翁”地位和人民民主的实质性覆盖做好政治上、制度上、法律上的层层保障，科学高效有序地推进全过程人民民主的落实推进。

关键词：

全过程人民民主；党的领导；依法治国

民主是国际社会的公用范式，在西方不断输出其“僵化的民主模式”的同时，我们也在积极努力地构建中国式民主模式这一话语体系。随着中国全面建成小康社会的脱贫成功、新冠疫情中国制度优势的强势凸显，这些都进一步增强了我们陈述、定义中国特色社会主义民主模式的自信和底气。习近平总书记在庆祝中国共产党成立一百周年的重要讲话中，深刻提出了“践行以人民为中心的发展思想，发展全过程人民民主”^[1]的重大理念，此后，在10月13日至14日召开的中央人大工作会议上，习近平总书记再次重申了要不断发展全过程人民民主的重大理念，并首次系统阐释了全过程人民民主的内蕴意涵、制度保障、落实措施。

全过程人民民主是扎实推进人民当家作主的重要法宝。我国社会主义民主政治的伟大实践离不开党的领导、人民当家作主、依法治国三者的有机统一。其中，人民当家作主是社会主义民主政治的本质特征，党的领导和依法治国是实现人民当家作主行稳致远的“双重保险”。所以说，实现全过程人民民主必然离不开“党的领导”和“依法治国”的保驾护航。



**坚持党的领导
是实现全过程人民民主的**

根本政治保障

全过程人民民主的核心是“坚持中国共产党领导下的人民当家作主”，这一本质既表明了实现全过程人民民主的先决条件，同时也精准地明确了人民当家作主的实现形式。它强调了中国共产党作为执政党在实现全过程人民民主沿着正确的政治方向推进、给予完备的制度保障和坚强的组织权威这一政理上的合法性基础，为走好中国特色社会主义民主政治道路奠定了科学的合理性根基。

（一）坚持党的领导是保障全过程人民民主之政治属性绝对正确的根本力量

中国是社会主义性质的国家，是以工农联盟为基础，工人阶级领导下的，体现最广泛人民根本利益的人民民主专政的社会主义国家。简而概之，社会主义在民主政治层面表现为人民当家作主与人民民主理论在实践中的统一结合，故而坚持党的领导与坚持社会主义的发展方向是高度契合的。进而可以得出坚持中国共产党领导下的全过程人民民主——人民当家作主的必由之路——就是坚持社会主义的政治民主性质这一结论。

中国共产党“全心全意为人民服务”的信念宗旨和“从群众中来，到群众中去”的群众路线体现了党服务人民群众的社会属性。同时，我们党的性质宗旨与社会主义民主的本质——人民当家作主——都体现了人民在国家和社会生活中的主体地

位，这也直接指向实现党的人民性。党的人民性是其社会属性的重要表现形式，党的社会属性也根本服从于党的政治属性。进而可以推论，通过坚持党的领导来实现全过程人民民主，是坚持以党的政治属性来指导社会属性的典型示范，也是保证在实现全过程人民民主的过程中保持鲜明政治导向的重要典范。

中国共产党是代表人民整体利益的政党，是坚定信仰马克思主义民主理论和关注全体人民利益诉求的政党，是与利用资本民主、金钱政治推动“颜色革命”等行径完全不同的政党。中国共产党执政不谋求任何的私心私利，不附庸任何的特权阶层、利益集团，不代表任何的政治集团、资本力量。实现全过程人民民主必然要求执政党能够兼顾公平正义、兼具整体思维，进而可以推论，正是因为中国共产党一直奉行“政治正直”和“民心向背”的政府为善理念，坚持党的领导才能绝对保证实现全过程人民民主沿着政治正确的方向持续推进。

（二）坚持党的领导是确保全过程人民民主之制度优势日臻凸显的必要条件

全过程人民民主重在自上而下的“全过程”，“人民民主”是贯穿其中的精髓。中国社会主义民主政治的制度设计包括了人民民主专政这一主线和中国共产党领导下的人民代表大会制度、多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度、基层群众自治制度在内的制度安排。全过程人民民主的主要实现形式是通过民主选举、民主协商、民主管理、民主监督来达到“民治民享”的理想民主形态。

人民代表大会制度是中国社会主义民主政治的根本制度，同时也是中国社会主义制度体系的最高层次表现，是发展全过程人民民主的最高实现形式。人民代表大会制度在实现全过程人民民主的过程中，选举民主是其中的关键第一步，也是影响制度能否有效发挥作用的指标性因素。中国共产党的根本政治立场——人民立场——在民主选举的实践中表现为选民年龄规定的合理化、地域范围的普及化、行业代表的全面化，这很大程度上保障了发挥人民代表大会制度优势的首要之义。

基层群众自治制度是实现全过程人民民主在纵向维度上的“最后一公里”，它通过基层群众自下而上的民主选举、民主协商、民主管理、民主监督维护了基层社会的长久治安。全过程人民民主强调“全”过程中很重要的一点是民主覆盖的范围要全，基层群众自治组织践行的人民民主最大范围地确保了基层群众参与民主政治的普遍性，形成了基层群体全覆盖的横向民主和从中央到基层的纵向民主制度格局。基层党组织是我们党在基层的“代言人”，也是基层人民群众的“主心骨”，坚持基层党组织的领导是实现全过程人民民主、唤醒基层群众自治制度生命力的重要保证。

在中国社会主义民主政治的模式下，协商民主是我国社会主义民主政治的特有形式和独特优势，其最典型的特征通俗来讲就是“众人的事由众人商量”。“中国这种协商民主的决策制度继承了中国古代政治文化中强调的“兼听独断，多其门户”的理念，继承了“不谋全局者不足以谋一域”这种从长计议的传统”^[2]。在协商民主的过程中必须坚持党的领导，坚持有一个代表人民整体利益的政党来推动，以期形成全面统筹推进协商民主广泛多层的规范化体系，真正把协商民主落实到全过程人民民主的实现过程中去。

（三）坚持党的领导是保证全过程人民民主之治理效能日益提升的现实需要

中国共产党是社会主义性质的、代表人民整体利益的无产阶级政党，这体现了在中国这个有着超广域规模的大国中，执政党的公共权力自始至终都是为人民谋利益、为民族谋复兴。中国共产党的人民性是刻在共产党人的红色基因里的，我们党与人民是天然的鱼水之情，坚持党的领导下实现全过程人民民主是筑牢我们党和人民群众民主共识的根本途径，也是提升我们党民主治理成效水平的创新举措。

中国共产党凝聚民意是经过自下而上的人民咨政建言来体现的，而不是所谓的西方民主体系下靠各利益攸关团体的游说、竞选人不堪入目的演讲拉票来影响相关民主议程的。复旦大学中国研究院院长张维为教授曾这样定义他认为的中国式

“人民民主”——坚持以人民的整体利益为归依，同时兼顾利益相关方的正当利益诉求，通过广泛的调研和协商，尽量找到各方利益的交汇点，形成大家都可以接受的方案，在执行过程中不断地完善^[3]——是“维护人民根本利益的最广泛、最真实、最管用的民主”。这是坚持党的领导下形成社会共识最大公约数、保障全过程人民民主的治理效益最大化的应时之举。

全过程人民民主是中国共产党领导下最能凝聚民情社意的民主模式。中国共产党拥有能把人民群众高效调动、广泛组织起来的强大领导力和号召力，这不仅保障了在实践制度安排过程中的人民民主，而且保障了在全过程政治参与中的人民民主。中国共产党对于民主政治道路的探索已经进入了从侧重选举民主到重视治理民主这一循序渐进的过程，这表明中国民主模式下的全过程人民民主是兼具民主的“形”与“神”的民主形态，是流程民主与成果民主的有机结合体。

二 依法治国 是实现全过程人民民主 的基本载体依托

推动全过程人民民主的整体发展与依法治国的持续推进有机结合，不断提升全过程人民民主的法治化水平。加强全面依法治国与全过程人民民主的纵深联结，才能有效推动社会主义民主政治制度的健康发展。坚持和完善中国特色社会主义法治体系，实现全过程人民民主沿着制度化、规范化、程序化的方向前进，为真正实现人民当家作主提供坚实牢固的法律保障。

（一）依法治国是实现全过程人民民主、发展社会主义民主政治的法律保证

依法治国是社会主义民主政治得以有序推进的重要实现手段，也是保证人民充分行使当家作主权利的必备神器。全过程人民民主中的“全过程”在法律上的特征主要表现为科学立法、严格执法、公正司法、全民守法等一系列的活动之中，让人民参与到立法、执法、司法、守法的全过程，最大程度地保证了全过程人民民主在依法治国这一环节中参与主体的广泛性和参与内容的全面性。

纵观现代世界的民主政治实践，西方世界奉为圭臬的“民主是一种践行‘多数人的统治’的国家形式”这一说法，已经完全不具备他们所自定义的民主内涵，民主在西方国家的政治实践中只剩下一副躯壳，僵化之极，毫无生机活力。反观中国创造的社会主义民主政治形式，特别是全过程人民民主的提出和推广落地，使得古老民主形式中的“赋予人民权力”“多数人的统治”这些理想的命题内核重获了新生。但是“多数人的统治”容易蜕变为“多数人的暴政”，而法治的存在恰恰是为了解决民主实践中这一问题。它为人民民主在实践过程中的运行秩序套上了“制度化”的“牛鼻子”，将民主价值限定在法治范围内来有效地发挥自身的治理功能，法治相对于民主的补充性价值就是可以将“多数人统治”始终控制在理性客观的范围内，保证多数人治理有效，防范多数人专制暴政^[4]。

全过程人民民主是社会主义民主政治的重要表现形式，而社会主义民主政治的良好发展也离不开法治的保障。全过程人民民主要在国家民主治理中体现价值，就必须服从社会主义民主制度化、法律化的发展规律。《中华人民共和国宪法》规定了“中华人民共和国的一切权力属于人民”——这一至高无上的宪法原则，同时又规定了“人民依照法律规定，通过各种途径和形式，管理国家事务，管理经济和文化事业，管理社会事务。”这两个规定中的“一切权力属于人民”的概念特征和“通过各种途径和方式”的方法路径，具体阐发了“人民民主”的整体过程性和这一权力的绝对从属性，构成了人民民主存在、发展和发挥自身价值的制度条件和法律基础，体现了民主付诸功能实践的价值所在。

（二）依法治国是实现全过程人民民主、发展现代政治文明的必然要求

中国共产党的根本组织原则和领导制度是民主集中制。民主集中制体现在法治层面即为坚持民主立法的价值取向，使社会公众参与和监督立法的全过程，建立充分反映民意、广泛集中民智的立法机制。民主立法最典型的案例就是我国民法典的编纂过程：从立法机关召开座谈会、开展立法调研和专项调查、到公开草案征求社会公众意见^[5]。回顾民法典的出台过程，我们能够发现，民

法典真正是一部人民群众亲身参与制定过程，亲自建言献策的一部法律。民法典从前期调研到广泛征意、从草案发布到正式出台，整个过程可以说是全过程人民民主在立法领域的的一次实践推行，是完善民主立法机制的卓绝典范，在这其中我们真正做到了法律体现民意、反映民情、呼应民心。

“让人民群众在每一个司法案件中都感受到公平正义”，这是全过程人民民主在司法过程中的最大程度体现，公平正义是全过程人民民主追求的价值目标，也是贯穿其中的价值原则。我们国家在2015年4月24日起试点的人民陪审员制度，就是社会主义民主政治在司法领域的具体体现，这一制度在推进司法民主、促进司法公正、提高司法公信等方面一直发挥着重要作用，同时人民陪审员制度的实行也直接拓宽了人民群众有序参与司法的渠道。2018年4月27日审议通过的《中华人民共和国人民陪审员法》也进一步完善了中国特色社会主义法律体系，适应了充分发挥人民陪审员制度功能作用的客观需要，对于扩大司法领域的人民民主，切实保障了人民群众对司法审判工作的知情权、参与权、监督权^[6]。

全过程人民民主在法律层面的要求是强调将“人民民主”原则体现在民主立法、司法民主、行政执法民主化的各方面、各环节，这也是依法治国与人民民主有机结合的成果。如果说法治为民主提供了制度化、规范化的基础，那么尊重人权理念则赋予民主合理性的内核。按照联合国的人权标准来看，保障人权的第一重标准是保障人的政治公民权，而法治是人正常行使其政治权力的关键保障，只有在法治的护卫下，真正体现人权的人民民主才能井然有序地落地实行。法治是现代人类政治文明的基本标志，很大程度上是因为法治尊重人权，更维护体现人权的人民民主。全过程人民民主是实现人民民主的最真实、最直接、最具实质性的民主形式，而依法治国是实现全过程人民民主最具原则性、包容度、安全感的原则保障。

三 结语

在二战后的很长一段时期内，国际话语体系中盛行的“民主”概念多是以“多党制”和“普选制”为主要特征的模式，西方国家也一直以此为推动其意识形态普世化的工具。在追求打破西方民主范式束缚的过程中，我们也在寻求构筑更有诠释力的、更具备良政善治这一理念的民主形态。全过程人民民主是新时代中国社会主义民主政治体系下最直接实现人民当家作主的，也是最具中国特色、最能代表人民意愿、最能体现中国渐进性改革的民主模式。全过程人民民主的全方位实现离不开中国共产党的根本领导、离不开制度优势的持续发力、更离不开法治体系的强势保障。在构建中国自己的国际话语体系的历史时期，特别是我国正处在向世界讲好中国故事的关键节点，“全过程人民民主”是我们对国际世界表达中国社会主义民主最优的良政治理模式。

（作者系辽宁师范大学政府管理学院中共党史专业2020级硕士生）

参考文献

- [1] 习近平. 在庆祝中国共产党成立100周年大会上的讲话[N]. 人民日报, 2021-07-02(2).
- [2] 张维为. “中国模式”成功的制度原因[EB/OL]. <http://politics.people.com.cn/n/2014/0922/c1001-25703828.html>, 2014-09-22.
- [3] 张维为. 探索新型民主[EB/OL]. https://www.guancha.cn/ZhangWeiWei/2020_06_14_554040.shtml, 2020-06-14.
- [4] 莫纪宏. 依法治国与全过程人民民主[J]. 中国司法, 2021, (08): 12-14.
- [5] 王晓琳. 让每一部法律都装满民意——全过程人民民主系列谈之四[EB/OL]. <http://www.npc.gov.cn/npc/c30834/202109/fe4e379cd5d64628b5ca240ffa7ff363.shtml>, 2021-09-06.
- [6] 保障公民参审权利 有效推进司法民主——最高人民法院政治部负责人就《中华人民共和国人民陪审员法》答记者问[EB/OL]. <https://www.chinacourt.org/article/detail/2018/04/id/3284782.shtml>, 2018-04-28.



为民履职守初心 不负时代勇担当

——雅安市四届人大常委会五年工作综述

□张婧 李明雪

站在雅安市四届人大常委会的收官节点上回望，时间已为人大工作写下了生动的注脚。

这五年的履职历程，鼓舞人心、催人奋进。

始终坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，认真履行宪法和法律赋予的职责，统筹推进立法、监督、决定、任免、代表等各方面工作，圆满完成了市四届人大历次会议确定的目标任务。

这五年的披荆斩棘，履职尽责、担当使命。

坚持把党的领导贯彻到人大工作的各方面、全过程，在生态建设中强化监督，在产业发展中推进保障，在脱贫攻坚中担当尽责，在乡村振兴中奋发有为，在防疫抗汛中共克时艰，在不断增进民生福祉中给予助推动力、法治保障，确保人大工作与党委中心工作同频共振、同向发力。

围绕中心， 聚焦聚力服务发展大局

元旦节期间，市区青衣江大桥上，尽管天气严寒，依然挡不住市民和游客观鸟、摄影的热情。

地处长江上游的雅安，森林葱郁、物种富集，其生态环境质量，直接关系到成渝地区双城经济圈乃至长江流域中上游的生态安全。

该如何守护好这份“家底”？市人大常委会持之以恒追求“鹰击长空、鱼翔浅底、鸟语花香”的生态愿景，在打好蓝天、碧水、净土保卫战中，积极发挥监督作用。

紧盯大气、水、土壤、固体废物等重点领域污染防治，一年一个主题开展系列执法检查；对环保督察反馈、人大检查发现、群众反映强烈的问题，坚持问题导向，强化监督刚性，促进城乡污水处理、农村面源污染、永兴硫化碱渣场污染等突出问题逐步解决；

注重源头治理，积极参与河（湖）长巡查督导，督促支持政府在全省率先制定村级河长制管理办法。

这只是过去五年来，市人大常委会围绕中心大局依法履职、积极作为的一个缩影。

坚持党的中心工作在哪，人大的工作就跟进到哪里，市人大常委会会有力推动市委安排部署落地见效，为加快绿色产业发展和筑牢长江上游生态屏障贡献人大力量。

这份力量，是不断夯实经济高质量发展的基础。

围绕产业提质增效，采取多种监督手段，积极推动县域经济、民营经济、科技创新驱动、产品质量、产业园区发展，推动川西大数据中心、川西物流中心、水电消纳产业示范区建设，推动“五雅”特色产业、林竹产业等产业发展和茶叶加工企业提档升级，推动医养康养、文体旅游等融合发展。

围绕扩大雅安“朋友圈”，

及时作出关于支持和保障雅安积极投入成渝地区双城经济圈建设的决定，主动与成都、拉萨人大建立助推区域协同发展合作机制；围绕重大项目建设，督促支持碧峰峡创建国家5A级旅游景区、市人民医院医养中心、大熊猫国家公园南部入口社区等项目有力有序实施。

这份力量，不断汇聚成保障经济健康运行、防疫抗汛的强大动力。

坚持每年听取审议国民经济和社会发展规划执行情况报告，听取审议“十三五”规划实施情况中期评估报告，审查批准雅安市“十四五”规划和2035年远景目标纲要，坚持每年开展政府工作报告重点事项进展情况专题询问，加强对经济运行的跟踪监督。

围绕疫情防控与防汛救灾，扎实开展传染病防治法、野生动物保护法、动物防疫法执法检查，督促支持“一府一委两院”依法实施疫情防控及应急处置措施。闻“汛”而动，组织动员全市人大系统和各级人大代表积极战洪灾、排险情、建防线、促重建，以实际行动诠释人大的责任担当。

民呼我应， 全心全意维护人民利益

非机动车停放有序、绿化带植物修剪整齐……经过一系列“整容手术”后，雨城区桐梓林社区通工小区拥有了新的面貌。

“小区不再是以前脏乱差的样子了，环境越来越好，孩子也喜欢在楼下玩耍。”居民张卓义感叹。

开展老旧小区改造，是提升人居环境品质，增强人民群众幸福感的民生实事。由于建设年代久远，城区不少老旧小区普遍存在基础设施欠账较多、物业管理难、

环境卫生差等问题。

为了让老旧小区实现“逆生长”，市人大常委会将其纳入民生实事项目，坚持“既重面子更重里子”，推动老旧小区重点完善基础管网、公共服务等配套设施，破解环境绿化美化、长效管理缺位等难题，充分调动居民积极性，建立完善“自管委”制度，持续提升小区自管自治常态化水平，让居民有实实在在的获得感。市人大常委会机关“联包帮”的通工小区被评为全省基层治理示范小区。

万家灯火收眼底，百姓忧乐上心头。过去五年，市人大常委会以更实的举措、更强的力度、更广的覆盖，推动解决群众关心的突出问题。

在脱贫攻坚与乡村振兴主战场上担当尽责，市人大常委会连续三年开展《四川省农村扶贫开发条例》执法检查，积极推动南部高山地区种植干果、北部适宜县（区）茶园套种油茶，推动特色产业发展、基础设施建设和村级治理能力提升；牵头开展乡村振兴战略课题研究，积极推动巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，组织各级人大代表结对帮扶和联系贫困群众。

在保障食品饮水安全上积极履职，持续推动“菜篮子”工程建设，健全“从农田到餐桌”全过程食品安全监管体系；持续推动饮用水工程建设，推动九龙水库一类水质惠及中心城区全体市民。

法治引领， 履职尽责促进依法治市

“河湖长制推行以来，村里河湖面貌改善了，水生态环境好了……乡村茶旅融合产业快速发展。”2021年12月底，国务院新闻办公室举行新闻发布会，水利

部副部长魏山忠以名山区百丈镇解放村为例，“点赞”雅安河湖长制工作。

解放村的转变，始于《雅安市村级河（湖）长制条例》的实施。

村级河湖该如何管护？怎样从源头上守护好河湖“第一公里”？一直是基层面临的难题。

2017年12月，《雅安市村级河长制条例》，正式列入2018年度市人大常委会立法计划。从法规立项到批准通过，历时1年9个月，期间，召开各级各类讨论会、论证会、调研会30余次，收集各类立法建议80多条，较大幅度修改法规草案5次，市人大常委会先后3次审议。它不仅实现了村级河（湖）长系统性立法的先行先试，更将“村级河（湖）长吹哨，职能部门报到”的工作机制纳入法治化运行轨道。

立法，一件看似“高大上”的事情，实际上与每位市民息息相关，每个人都有机会表达心声、参与立法。

从2015年，雅安成为全省第一批行使地方立法权设区的市之后，全过程人民民主贯穿立法全链条、全流程、全方位——

坚持开门征集立法选题，市人大常委会每年制定立法计划，广泛向各方征求立法建议，使立法更好地反映人民意愿，避免政府提请什么、人大就审议什么。

坚持广泛收集“原汁原味”建议，市人大常委会建立了13个基层立法联系点，选聘65名各专业领域专家学者成立地方立法咨询专家库，与四川农业大学法学院建立地方立法协作基地，精心把好立项、起草、论证、公开、审议关口，创新开展地方立法实施评估，努力做到“小切口、能落地、真管用”。

截至目前，雅安已创制性地



制定了五部实体性地方性法规，立法质量居全省设区市前列。《雅安市新村聚居点管理条例》，推动形成了以自管委为主体的基层群众自治机制，被全国人大立法专家称赞为“具有探索与开创意义”；《雅安市青衣江流域水环境保护条例》《雅安市村级河（湖）长制条例》，筑牢雅安市水环境保护从“主动脉”到“毛细血管”的法治屏障；《雅安市青衣江流域水环境保护条例》有效扭转雅安市过去对水电站生态流量管控乏力的局面；《雅安市文明行为促进条例》《雅安市农村生活垃圾分类处理若干规定》，为推动基层治理、乡村振兴提供法治保障。

立法的过程，就是代表人民意志、表达人民意愿、实现人民利益的过程。

去年7月，市人大常委会搭上国家立法“直通车”，成为全国人大常委会法工委22个立法联系点之一、省内唯一一个“国字号”基层立法联系点。

发挥代表作用， 精准精细推动代表履职

958件建议，办复率100%，评选出优秀代表建议100件，督办重点建议27件，对14件重点建议落实情况开展“回头看”……这组看似“简单”的数据，却印证了过去五年，各级人大代表精准履职的成效。

提高履职质量的“秘诀”，最基本的是保障代表开展工作有阵地，最重要的是确保代表联系群众“有章法”。

从规范基层人大代表履职平台着手，市人大常委会指导县（区）人大探索开展“星级评定”“以能设岗、以岗履职”争做合格代表活动，全员激活代表履职热情；根据代表身份、职务、领域的不同，为代表“量身定制”履职任务、培训、载体、考核、激励“菜单”，形成了代表接访、代表小组活动、代表述职评议、代表履职登记等工作机制，推动代表履职行权更加精准。

从深入开展“我为科学重建献一计”“脱贫攻坚——人大代表再行动”再到“人大代表走访企业、走访群众”“我为群众办实事——人大代表在行动”“乡村振兴——我参与、我推动、我带头、我示范”等代表主题活动，各级人大代表履职有抓手，围绕灾后重建、脱贫攻坚、乡村振兴、基层治理、企业复工复产等积极提出意见建议，推动一大批群众生产生活困难的解决。

与此同时，为督办代表建议办理更有实效，市人大常委会创新开展代表建议质量和办理实效“双评价”工作，完善代表建议重点督办和跟踪督办制度，对市政府及相关部门办理代表建议情况进行工作评议，推动建议质量和办理实效“双提升”。

一系列务实举措下，“代表走近群众、群众亲近代表”双向互动机制不断被强化，一份份建议承民生之愿，直抵决策层。

承民之所盼，知责而奋进。回望过去五年，市人大常委会注重从全面加强政治建设、提升作风建设、筑牢基层基础等方面，不断提升依法履职、服务大局的能力和水平，在雅安这片热土上留下一串串闪光的履职足迹。

新时代赋予人大新使命，新征程呼唤人大新作为。市人大常委会将紧紧围绕市第五次党代会决策部署，忠实履行宪法和法律赋予的各项职权，不断发展全过程人民民主，不断推进新时代雅安人大工作新实践，为加快建设川藏铁路第一城、绿色发展示范市贡献人大力量。



让全过程人民民主之花开得更绚烂

遂宁市安居区开展人大代表集中走访听民声

□姚惠玲 何田 薛涛

1月5日，恰逢小寒，一场别开生面的“坝坝会”在遂宁市安居区凤凰社区蟠龙湾小区开得暖意洋洋，遂宁市安居区委书记吴军带领区委副书记、区长杨文彬，区人大常委会主任黄元章等8名县级领导以人大代表身份回到选区，开展以“接地气、察民情、聚民智、惠民生”为主题的集中走访选民活动，用心用情听民声、以实际行动践行全过程人民民主。

自此，遂宁市安居区“人大代表集中走访选民活动月”拉开序幕，整整一个月间，辖区内省市镇四级人大代表积极响应、主动参与，利用“代表之家”“代表联络站”等平台，通过坝坝会、走村入户等形式，回到选区广泛了解民情、收集民意并现场回应群众诉求。人大代表在走访中收集的意见将与人代会期间形成的建议同等对待，建议中涉及民生的项目部分将吸纳为当年的民生实事人大代表票决制项目进行办

理落实，切实做到民有所呼、我有所应，让愈发寒冷的冬天因为代表“走访”而温暖起来。

制度先行筑牢活动根基

习近平总书记在中央人大工作会议上指出，各级人大常委会要加强代表工作能力建设，支持和保障代表更好依法履职。为深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，进一步加强人大代表与人民群众联系的实施意见》，构建人大代表“月接待、季回家、年走访、届述职”工作格局和“三联系”制度，将每年1月作为“人大代表集中走访选民活动月”，要求全区各级人大代表在“活动月”集中开展走访选民活动。

为更加广泛深入地开展好人大代表集中走访活动，区人大常委会印发《关于2022年人大代表集中

走访选民活动的通知》，调动各镇人大主席团、街道人大工委的力量，有力有序组织各级人大代表开展集中走访选民活动，了解群众诉求，助推民生问题解决。

为确保活动走出深度、访出温度、办出成效，区人大常委会人事代表工委负责活动的协调、建议的分类汇总及区属建议的具体督办，镇人大主席团、各街道人大工委负责代表走访活动的组织及意见建议的收集整理，并及时将活动信息上传至“安居人大工作动态群”，实时信息共享促使各镇（街）相互学习、相互促进，形成对标竞进的良好态势。

领身带头点燃履职热情

“校园周边的小商贩食品卫生安全隐患大，建议加大对校园周边摊贩整治，营造良好的校园环境。”

“龚家湾安置小区路灯不亮，

每到晚上一片漆黑，给大家的生活造成很大不便，希望相关部门进行全方位整改，让我们更安心。”

……

“老百姓的‘小事’就是我们‘天’大的事，我们将对大家提出的意见建议，深入分析、认真研究，按照‘清单制+责任制+销号制’推进整改，扎扎实实解决好群众关注的热点难点痛点堵点问题。”吴军书记在坝坝会上向选民庄重承诺。

群众的建议情真意切，代表的回应掷地有声。安居区党政领导带头走访，激发了区内人大代表的履职热情，14个镇和2个街道辖区内代表积极行动，纷纷参与到集中走访活动中来。

区人大常委会领导深入到各自的选区和联系的镇（街），收集了一批具有代表性的、广大群众急难愁盼的重点、难点问题。通过入户走访、召开坝坝会等多种形式耐心倾听，无论是个性化的“鸡毛蒜皮”还是政策性的“老大难”问题，都收集整理，并深入问题现场，全面了解问题缘由及现状，探讨解决方案，努力让收集的各类意见建议更具体、更翔实，提出的整改意见更精准、有效果，做到真走访、真落实。

代表合力助推问题解决

人大代表一肩扛着党和国家的重托，一肩担着人民的所思所盼所愿，是全过程人民民主的重要一链、关键一环。一个月的集中走访活动中，共205名人大代表参与集中走访，接待和走访选

民1800余人次，收到意见建议整合为138条，内容涉及老旧小区整治、环境卫生提升、道路交通管理、教育发展、安全保障等方面。其中由代表当场答复或交由镇、街道办理的49条，上报研究落实83条，暂时不能解决而作宣传解释的6条。集中走访听民声拉近了代表与群众的距离，展示了人大制度优势，人民民主权利得到了充分保障。

走访只是形式，为选民办实事才是集中走访的最终目的。落实群众呼声，安居还通过民生实事项目人大代表票决制，解决与群众生产生活紧密相连、休戚相关的小项目，但却又是群众急盼、亟待解决的“大事件”。东禅镇十里桥村3组的断头路崎岖蜿蜒，道窄且泥泞，路难走的问题制约着村里的发展，一直都是当地老百姓心中的“堵点”。2021年被列为东禅镇民生实事人大代表票决项目，当年7月便成功打通了0.7公里的断头路，改变了当地群众多年来“晴天一身灰，雨天一身泥”现况，依托便达的交通条件，3家农业公司更是闻讯而来，第一时间入驻发展起了300余亩的莲藕产业，助推当地群众增收致富。

民生实事人大代表票决制在安居的有效实施，让集中走访收集民意中关于民生实事的项目落地有声，人大代表用实际行动践行为广大人民群众办实事、办好事的初心和使命。

让民主之花开得更绚烂

民心是一杆“称”，衡量民生

实事办得好不好、群众满意度高不高，要看项目能不能办到群众心坎上，群众是否有真切的获得感。西眉镇石圣社区公厕建设项目被确定为2021年实施的民生实事人大代表票决项目，去年已投入使用，解决了周边42户200余人“入厕难”问题。“修建厕所时，我们还担心后期的管理问题，担心群众不注意厕所的管理，没想到周围居民定期自发地组织对厕所进行清洗打扫，使用了近一年，厕所所有设施完好无损，环境卫生也打扫得干干净净。”西眉镇人大主席何桂英介绍到。

“人大代表给我们反映了情况，政府给我们办了实事，解决了我们的大问题，我们也要自觉点，不给政府添麻烦。”石圣社区居民冯世丰感激地说道。选民建议落地有声，群众急难愁盼得到有效解决，群众也用实际行动感恩党和政府，小厕所带来的民风大转变，展现出人民代表大会制度的蓬勃生机活力。这样的例子仅仅是安居区人大落实民生工作中的一个缩影，在集中走访听民声活动的开展及后期多种形式办理群众意见的过程中，群众纷纷为人大代表点赞，为党和政府点赞，形成党政和群众团结一心、互相支持、共建美好家园的良好局面。

区人大常委会领导表示，将继续深入学习贯彻习近平总书记中央人大工作会议上的重要讲话精神，总结完善人大代表与人民群众联系机制，让全过程人民民主在安居区的基层实践中扎根、开出绚烂的花儿。

群众的期盼就是监督的号角

——开江县人大常委会助力城镇居民饮水安全侧记

□许春梅

“现在自来水水质清澈，我家的净水滤芯都很少更换了。”“水压稳定，热水器也能正常使用了。”“节假日儿女回来，热水器也能用了，谢谢人大的奔走呼吁，我们再也不用为用水安全担忧了……”这是开江老百姓对如今城镇饮用水的由衷赞叹！

近年来，饮用水水质安全隐患一直是县城10多万群众关注的焦点，也是开江县人大常委会以代表建议重点督办为切入口，将其列为重大民生监督事项，统筹运用“代表建议案、专题询问、现场督办、视察调研、工作评议”等多种监督方式，对政府城镇供水设施升级改造项目从纳入

规划、项目启动、项目实施展开全过程的监督，形成一个从发现问题到提出问题直到促进问题解决的监督闭环回路，推动政府逐个解决项目在用地难、资金缺、进度慢等方面的问题，经过两年多的跟踪监督、持续用力。2021年7月新的净水设施完工投运，县城自来水日供水能力达到6万吨，能满足15万人的用水需求，水质水压全面提升达标，居民用上了安全顺畅的放心水，人民群众满意度大幅提升。

锁定目标精准发力

饮水的安全以及城市建设用水的顺畅，是城镇建设的重要保

障，同时也是提高一个城镇幸福感的重要因素，更是经济社会和城镇高质量发展的基本要求。开江县城随着城镇规模不断扩张，供水人口也不断增长，现有供水设施对水处理的质和量远远不能满足需求，广大居民用户意见大，辖区内的代表也纷纷在县人代会上不断反映。

作为联系县属国有企业的县人大财经委收集到这一情况后，立即牵头组织部分代表深入居民小区、村社用户家中走访调研，了解到开江县城供水一到春节等重大节假日和夏季等用水高峰时段水质就浑浊，一些没有二次加压的高楼层及距离较远的供水末梢压力过小。调



研中发现：新宁镇红庙村三组、普安镇杨家坝村二组等末端用水户在春节前后有一个月左右时间热水器不能正常使用，普安镇东岳村四组末端用水户一年四季水压都小，用水户靠自购的水压增压器才能使用热水器；县城东方之骄和龙门小区的多层建筑，5楼至7楼的住户在节假日用水高峰时段的水压偏低，热水器无法正常使用，住户曾多次将相关情况反映到市长热线、书记信箱。

城镇供水设施升级改造迫在眉睫。2019年县人大常会将这一重大民生事项纳入人大监督工作的重点，督促将城镇供水设施升级改造项目纳入规划启动实施。

找准入口借势发力

开江县人大常委会坚持把代表工作与人大监督结合起来，引导代表参与监督工作，着力发挥他们在各自专业领域内的重要作

用和突出优势，从代表提出的意见建议中研判形势、发现问题、提高人大监督工作水平。

2020年3月，该项目除征拆完成外，项目用地难、项目资金短缺等问题相继显现，17名县人大代表通过大量走访调研，提出了“通过企业融资贷款、财政债券资金安排两个途径解决资金难题、自然资源局加大土地报征及时办理用地手续、县政府组建工作专班压实责任，全力推进项目实施”的建议。

2020年4月，县十八届人大五次会将这17名代表联名提起的《关于加快实施县城供水设施升级改造工程项目建议》列为重点建议案进行督办。

组合施策综合发力

依法监督是人大监督最鲜明的特点，县人大常委会领导高度重视对项目推进过程中的监督，多次召开主任会议专题研究部署，

统筹运用多种法定监督方式，力推项目加快实施。

2020年8月，县人大常委会相关委室、县政府办、发改局、财政局、住建局、自然资源局、城普公司、自来水公司等单位负责人及部分人大代表，在县自来水公司召开代表重点建议督办推进会议，会议就办理工作提出了具体要求。

2020年12月，县人大常委会组织县人大代表对县城供水设施升级改造工程项目进行了集中视察，针对工程项目实施进度缓慢的问题召开专题询问会议，并就项目用地保障问题对县自然资源局开展了工作评议，要求政府进行整改。

为持续推动工程项目尽快落实落地、尽早完工投用，让县城居民早日用上“放心水”，县人大常委会通过推行代表建议办理政府牵头领导负责制、承办单位具体负责制、限时办结制、人大领导督办制、人大委室跟踪督办制，办理结果满意度测评制、办理落实不力问责追责制等七项制度。按照“监督—落实—再监督—再落实”的模式，由县人大预算委，按月、季、年定期收集汇报该工程项目进展进度，县人大经济委、城环资委、农业与农村委、教科文卫委、人大常委会人代工委等五个专委会（工委）配合跟踪监督，督促相关部门切实解决项目实施过程中遇到的难点、疏通项目实施过程中存在的堵点。通过两年多的持续跟进，县城居民用水难题终于得以解决。

“园区里路灯亮不亮？公交车运行能满足工友上下班吗？”1月14日，省人大代表、南充市人大代表、恒通电力南部分公司党支部书记兼副经理周娟再次来到南部县河东工业园，回访园区路灯、公交问题。

2021年人大代表“双走访”专项活动中，园区工友提到没有路灯、没有公交车的问题。走访后，周娟和同行代表一起将情况反应到有关部门，去年底，园区路灯亮了、公交通车了。1月初，周娟再次来到园区，进行情况回访。

在南部县河东工业园区内，沥青路面干净整洁，运输车辆有序通行，一盏盏新路灯整齐地矗立在街道两侧。园区内，间隔数百米间还设有公交站点，极大地方便了园区内千余名员工的上下班。

“以前园区内没有安装路灯，晚上下班黑黢黢的，胆子小的都要结伴而行。向周代表反映后，不仅有了路灯，还设了公交站点，我们上下班很方便。”该园区的一名员工如是说。

“2021年在开展人大代表走访企业、走访群众‘双走访’专项活动中，听到该园区的员工们提到路灯、公交等问题，立即向有关部门反映，县人大常委会加强跟踪督办，使问题得到了圆满解决。”周娟告诉记者

2021年下半年的走访，她主要是走访企业、重点项目，为其提供电力服务，保障用电安全。12月14日上午，周娟带着一大摞有关节约用电、安全用电的宣传单走进河东工业园区。在四川容熠电子元件制造有限公司生产车间内，机器飞转，机声隆隆，一个个电解电容器经过制造、质检、包装，发往全国各地。周娟走进车间，一边向员工们讲解用

电安全知识，一边详细地排查用电情况、排除用电安全隐患。查看完生产车间，周娟又与该公司负责人就公司科学用电方案进行了深入的交流探讨。

“我们为企业提供用电安全保障的同时，也会为企业制定合理用电方案，帮助企业节约生产成本。经过多次与四川容熠电子元件制造有限公司的探讨，这是第三次修改方案，现在基本达成一致。”周娟说，截至目前，她已为该园区20多个企业制定科学用电方案，每年可节约电费超过400万元，帮助企业节约成本、减轻负担。

在繁忙的工作间隙，周娟还会定期抽出时间到南部县碑院镇高觉村，与曾经的贫困户们唠家常，了解他们目前的生产生活情况，寻找脱贫致富途径。2016年6月，周娟到南部县碑院镇高觉村任驻村第一书记，带领107户贫困户及全村村民完善基础设施建设，发展致富产业，改善村容村貌。两年驻村帮扶生活，让周娟与当地村民结下了深厚的情谊，表彰为南充市“脱贫攻坚先进个人”、国家电网公司“服务脱贫攻坚突出个人贡献奖”。

作为一名人大代表，周娟始终将积极反映群众关心的热点难点问题作为己任。今年，她通过走访群众，收集民情民意，发现群众对小区物业管理方面较高的意见和呼声。“为此，我向住建、房管等部门了解了相关的政策，在市人代会上，我就小区物业管理机构、服务模式等方面提出一些个人建议。”周娟说。

“今年省人代会，我提交了2份建议，主要是关注绿色低碳和能源发展。”周娟告诉记者，“我最关注的是未来5年的四川发展蓝图，我相信一定是幅美好画卷。”

“亮灯了，通车了，我放心了”

——省人大代表、恒通电力南部分公司党支部书记兼副经理周娟写真

□彭增超 罗虹 本刊记者



履职十年： 初心不更 坚如磐

——省人大代表郑桂华写真

“今天我穿的这身衣服，就是2013年我第一次出席省人代会时穿的，第一次出席、最后一次出席，这身衣服陪我走过了10年……”在参加省十三届人大五次会议时，郑桂华代表告诉记者这个小秘密。

她是四川省优秀共产党员，四川省第十二届、第十三届人大代表，四川省三八红旗手、内江市资中现代农业产业园区党委原书记。

履职十年 收获五彩人生

今年是郑桂华履行省人大代表职责的第10个年头，从第一次在胸前戴上人大代表出席证，到今年最后一次出席省人代会。这一身衣服见证了她的省人大代表的开端，也陪她走过了最后一次出席省人代会。

十年记录下了郑桂华的代表履历，十年将一件件小事镌刻为美好的回忆。岗石村，道路硬化、土地经营权扭转、饮水工程建设、垃圾场规划。一个个项目，利益牵涉千万家，有人全力支持，有人恶意阻挠，为争取“恶意阻挠”的这部分村民的支持，郑桂华选择了走家入户做思想工作的方法，以晓之以理，动之以情的游说形式，既分析短期内的不利，又引导其看到长远的好处。在走家入户的做思想工作时候，也曾因设身处地为大家争取利益而赢得村民们“好代表”的赞誉，成就感、荣誉感满满；也曾不幸成为某些不支持工作的村民“恶语相向”“大打出手”的“讨伐”对象，满怀委屈与苦水无处倾吐。

“是岗石村村民们资金筹措、人力调配的勇气与决心，让我坚定了脚下的道路，是大家对生活基础设施完善的渴求，让我的人大代表责任，变得重若千钧；是那一声声病床前大家的嘘寒问暖，让我找到了坚持的动力，是大家的探望，让我体会到了胜似亲情温馨；是那一件件平凡而又普通的小事，汇集成了我的十年人大代表生活，是人大代表的身份，提高了我职业生涯的幸福指数。”郑桂华在履职的日常工作中，帮助群众解决了

难题，同时也擦亮了自己“人大代表”的标识，让自己的十年履职期，变得五彩斑斓。

“十年来，我看到了四川高质量发展，见证了内江经济发展突飞猛进，更见证了家乡翻天覆地的变化，基础设施更加完善了，产业发展了，环境更优美了，乡风更文明了，社会更加和谐了，田园变成了公园，园区变成了景区，老百姓获得了满满的幸福感和安全感。”郑桂华说道。

拳拳代表心 建言为民需

每一次会议，都是带着民情、民愿、民需而来；每一个建议，都代表着一个群体的所需、所想、所愿。担任省人大代表的10年期间，郑桂华立足岗位、积极思考先后提出了一系列建议、意见：

聚焦农村集体经济建设，建议完善农村土地经营权流转风险防控机制；聚焦扶贫项目工程，建议加强对“插花式”贫困地区多些项目资金支持、进一步提高村干部的待遇、完善各类保障；聚焦农村环境整治，建议加大对农村环境卫生整治资金和设备方面的投入力度，出台农村环境卫生管理及收费方面的指导性意见；聚焦农村文化建设，建议鼓励扶持传统文化资源与乡村共享；聚焦乡村振兴，建议深化农产品深加工走精品化道路；聚焦农村养老问题，建议建立老年服务中心、农村养老金递增机制……

十年履职期，与日剧增的是两鬓的白发，不变的是一颗立足于岗位、为民呼吁的干事创业心；十年光阴，与日剧增的是眼角的皱纹，不变的是“岁月不败代表”的信念。十年如一日的履职，带来的是满满的事业成就感；十年如一日的建言献策，带来的是一颗无悔的初心践行史。

在今年的省人代会上，郑桂华建议进一步加大力度完善农村养老基础设施建设，高标准建设农村养老院，建设“老有所养、老有所终”的新农村。

十年，容颜一份如莲花般在岁月中凋褪，初心一颗如同磐石般历久弥坚。

她是藏区教学一线“传道”“授业”“解惑”的师者，她是连任四届的甘孜州人大代表，也是省十二届、十三届人大代表。人类灵魂工程师的使命，指引她在三寸粉笔、三尺讲台的陪伴下，在一双双渴求知识的双眸的期待下，坚定地走过了29个春秋。州、省人大代表的职责，让她14年如一日地为藏区教育事业发展所面临的瓶颈贡献着一份份建议、意见。她就是甘孜州康定中学初中部教导处副主任王雪丹。

上世纪90年代初，师范院校毕业的王雪丹，怀揣着梦想将一腔热血投身于教育事业。教学中，她以灵活、积极、开放的教学方法深受学校、老师、家长、学生的好评。她所授的优质课《紫藤萝瀑布》获四川省教育厅“一师一优课、一课一名师”活动一等奖。她所带毕业班的语文成绩，名列全州前茅；她以学生为主体的教学理念，扩展了孩子的思维、知识平台的建构。师生间情感交流的爱心教育，不仅让她从一个知识的传授者转化成了孩子核心素养培养的策划者、鼓励者、启发者，也让她成为了学生们口中脉脉温情的“王妈妈”。

教育科研中，她的《立足民族文化心理结构 创新藏区文化教育模式》等论文分获省级论文评选一、二等奖，《怎样欣赏现当代散文》被教育部、财政部“国培计划”生成性课程资源《走向深处——语文新课程教学100问》一书录用。一个个课题的深度参与，一份份荣誉的获得，让她转变为一个有思想深度的师者。

2008年—2022年，王雪丹先后担任甘孜州第十届、十一届、十二届、十三届人大代表。期间，她针对当时牧区学校距离、特殊地理位置、学前和高中教育编制不足等问题，提出《关于请求解决民族地区教师编制严重不足的建议》；针对全州平均海拔高、平均气温低，绝大部

分学校所在地全年有一半以上时间处于寒冷冬季的特点，提出《关于在全州中小学实施电采暖“温暖工程”的建议》等有关改善甘孜州中小学办学条件的意见、建议。此外，《关于加快民族地区学前教育发展提高学前入园率的建议》《关于新建甘孜州职业技术学院的建议》《关于采取特殊措施加快甘孜藏族自治州高中阶段教育普及攻坚进程的建议》等意见、建议，也对藏区教育发展产生了不可小觑的助推力。

2012年—2017年，王雪丹担任省十二届人大代表，先后提出《关于加强民族地区教育基础设施的建议》《关于思政教师队伍建设的意见建议》，前者被设为省上重点督办的代表建议。王雪丹认为，要针对民族地区实际，实施“靶向性+差异化”的政策，严把教师质量关，打造一支“师德高、业务强”的教师队伍，让藏区培养得出人才、留得住人才，使藏区教育全面“开花”，此外，她还指出民族地区的教育不同于其他地方，前人总结出的经验弥足珍贵，需要不断的传承下去，可将退休教师组织起来打造一支专家团队进行传帮带。2018年至今，作为省十三届人大代表的王雪丹老师先后建议，“关注藏区交通、教育、教师队伍人才建设”“协调国家、省级相关部门将定曲河流域综合治理纳入大江大河治理项目”等建议……

今年省人代会，她又带来了《关于提高“一村一幼”保教待遇标准的建议》《关于加强涉藏地区体育基础设施建设的建议》《关于将学前教育经费纳入省级财政预算的建议》等3份建议。

29个春秋，王雪丹手握“三寸粉笔”在“三尺讲台”上诠释自己的初心使命；10年省人大代表履职，她把下情上达的使命铭记于心，用自己的行动诠释着“人民选我为代表，我当代表为人民”的使命与担当。

三尺讲台 有担当

——省人大代表王雪丹写真

□本刊记者 张超



羌山绽放的最美“羊角花”

——省人大代表刘陈军写真

“你是那盛开的羊角花，
你是我心中最美的羊角花
……”

四川省茂县两河口，是世界自然遗产九寨沟、黄龙旅游环线必经之地。在这里，有一家饭店，叫做“回归饭店”；有一位羌族女子，被称为“羌山绽放的最美羊角花”。

1997年至今的二十余年里，她扎根基层，书写了一段段平淡而不平凡的感人故事。近年来，她先后荣膺四川省“五四”青年奖章、四川省“5·12”抗震救灾英模、全国三八红旗手、全国道德模范、全国劳动模范等诸多殊荣。

她是阿坝州第十一、十二届人大代表，四川省第十三届人大代表刘陈军。

敢拼敢搏，用心经营致富

刘陈军的家坐落在茂县沙坝镇沙坝村的高半山，这里耕地少，土地贫瘠。那时，阿坝州的旅游业刚发展起来，她注意到沙坝所辖“两河口”是九寨沟旅游环线的必经之地，从成都出发，大概中午左右可到达“两河口”，一番考察下来，刘陈军起了在两河口开饭店的念头。

1997年，适逢香港回归，为纪念丈夫复原回家，也为了让这个九环线必经之地的小饭店给人宾至如归的感觉，刘陈军给自己的饭店取名为“回归饭店”。那一年，她开启了人生新的篇章。

要做好餐饮业，刘陈军深知其中的不易，尤其要在这条旅游环线上把“回归饭店”做成精品，留下好口碑，让路过这里的人能记住这家饭店。“爱党爱国爱家乡是我的初心，初

心不改，才能走得长远。”刘陈军始终认为，自己经营的饭店从97年一直经营良好至今，得益于党和国家的政策。因此，即使遭遇“5·12”特大地震、九寨沟地震，在游客锐减、饭店经营困难的情况下，她仍然没有裁员，坚持与员工同进退。

开业以来，共有8名本地群众在饭店务工，附近的23户农户在店外销售土特产，每户每年增收2万以上。刘陈军：“外出发展个人富，不是我的目标，我要在生我养我的土地上创业，我要带领大家富起来，才是我的人生追求。”

2021年，刘陈军注册了阿坝州大山农副土特产贸易有限公司，指导村民种植新苹果品种“瑞雪”，并带着“瑞雪”走进了当年的省人代会。刘陈军说，要让大山的美味走出茂县、走出四川、走向世界，让更多的老百姓增收。

敢想敢做，担起心中大责

“扶贫工作必须务实，脱贫过程必须扎实，脱贫结果必须真实。”脱贫攻坚战打响以来，刘陈军主动联系19户贫困户，从此，她的心里又多了19份牵挂。谁家遇到困难了，谁家有好消息了，谁家孩子考上学了等等，都成了她心头的大事。几年来，她用了整整2个笔记本，记录着每一户的具体情况、需求和他们的发展思路。

“她不仅经常看望我们，跟我们摆摆家常，了解我们的困难，还当起了家庭矛盾的协调员。”每每提到刘陈军，村民苏泽唱总会竖起大拇指。

“人民选我当代表，在疫情防控的关键时刻，我必须担负起自身的使命”。2020年，

新冠疫情来袭，刘陈军第一时间主动担起防疫宣传员。时值正月，她不畏严寒，走村入户，积极投身到疫情防控宣传工作中，利用自己从电视、网络 and 手机等方面了解到的防疫知识，用通俗易懂的语言引导群众做好防护。

“出门一定记得戴口罩，不准请客喔，不能聚餐！”仔细叮嘱，耐心讲解，直到大家听懂了，她才转身离开，又到另一家开展工作。

当得知茂县疫情防控物资紧缺的消息后，刘陈军心急如焚，辗转反侧，多方联系，终于采购到了部分防护用品。几经周折，她和丈夫连夜将疫情防护用品运回茂县，将防护口罩3400只、护目镜120只，总价值3万余元的医疗用品送到抗疫一线人员手中。

“5.12”地震后，她第一时间冲到抗震前线，和员工们协助救人，提供免费食宿，在大灾面前带来了温暖和庇护；“6.24”茂县山体高位垮塌后，她第一时间同自家的装载机和挖掘机师傅开往现场参与救援；脱贫攻坚战打响后，她主动联系贫困户，出点子、想举措、谋发展，助力脱贫致富；新冠疫情来袭时，她主动担当，力所能及地为打赢战“疫”贡献自己的力量……

“未来，我还会继续为大家服务，还要带领更多父老乡亲发家致富，过上更好的日子，让家乡变得越来越好。”刘陈军满脸笑容地说道。

敢言敢说，代表履职为民

“有道路才有出路，我们要抓住机遇，积极争取，完善交通网。”阿坝州山高谷深，地形起伏大，出行难是制约当地发展的“老大难”，扎根于此的刘陈军深知“要想富先修路”，每逢提建议，她念叨最多的就是修路。

“作为一名共产党员、一名人大代表，真实反映群众愿望，真情关心群众疾苦，解决好人民群众最现实、最关心、最直接的民生问题这是我应尽职责、乐意之事。”刘陈军时常这样谈及作为省人大代表的感受。

“刚当选省人大代表时还是有点怵，毕竟文化水平不高，但后来一想，做餐饮和做代表一样，都是服务业，不会就学，就不发怵了。”自当选为人大代表以来，刘陈军深入群众摸实情，了解民意听民声。她去过很多地方学习调研，笔记写了好几本。落在人

大建议上的每一个字，刘陈军都很慎重，“有字字千斤的感觉。”

这些年，她先后向县、州、省人代会提出了“关爱留守儿童、被家暴妇女”的建议；聚焦交通、环保问题，提出了“延长退耕还林期限、保护生态环境”“开辟茂县—什邡交通轨道”等建议；关心关爱政法干警，提出了“切实关怀法检两院一线办案干警，提高福利待遇”的建议等等，都得到了相关部门的处理和答复。“作为一名人大代表，她为川西北生态示范区旅游基础设施建设，打造国家全域旅游示范区，落实国家支持民族地区加快发展尽了一份力量。”阿坝州人代工委主任何君点赞道。

“作为一名基层土生土长的代表，我关注的重点仍然是民生领域，特别是交通、干旱河谷治理等方面，省十三届人大五次会议期间，提交了‘尽快启动S53茂遂高速德阳至茂县段前期工作’‘岷江流域上游水环境综合治理’2条建议。”刘陈军说，作为人民选出来的代表，她将继续扎根基层、服务人民，“绝不让从人民中来、到人民中去成为一句空口号。”



助力 “老小区” 展现 “年轻态”

——雅安市雨城区
第十七届人大代表
刘恩写真

□夏彬 杨宇



左三为雨城区人大代表刘恩

这几天，雅安市雨城区育才路 80 号小区的居民都沉浸在欢乐的气氛中，每个进出大院的居民都抑制不住的喜上眉梢。大院管委会的姚叔叔说，“这要感谢党，感谢我们的区人大代表刘恩，让我们小区又焕发了年轻态！”

以居民需求为问题导向，解决居民“急难愁盼”问题是东城街道人大代表刘恩的履职出发点和落脚点。刘恩常说，“群众选我当代表，我就要干靠谱的事”。

东城街道育才路、建新路属于老旧小区改造的试点，涉及 33 个院落。如何让“大龄”小区焕发新的生机和活力，怎样让居民更有获得感和满意度？这是刘恩一直思考的问题，带着问题他走进了育才路需要改造的院落中。

听民意，解民忧

老旧小区改造是惠民利民的实事工程，改哪里、怎么改、如何更好用、怎么展现院落特色、改了的怎么管？这些都是“改造关键点”。刘恩说，“这个不能闭门造车，要听居民怎么说，他们想要怎么改。”

改造工程实施前，为更好地收集民意，充分了解居民对小区改造的真实想法，刘恩每天 30000 多步的行程轨迹涵盖了育才路小区大院的每个角落。每到一户，他都认真倾听和记录居民意见，收集到的 1000 余条问题和意见大至污水管网设置、小到院落公示栏摆放，厚厚的笔记本里全是居民向往美好生活的心声。他将收集的居民反映问题和建议汇总整理形成方案建议，协助小区居民成立“自改委”，通过“自改委”与施工方进行有效沟通并落实居民意见，充分体现了“群众的事情群众说了算”。

办实事，暖民心

“地面坑洼积水、停车难、污水管道不通、屋面渗水……这些都是老旧小区居民的难点、痛点问题。另外，施工产生的噪音、扬尘要控制在最小限度，不能过多影响群众生活。”刘

恩说道，“我作为人大代表，要发挥好桥梁纽带作用，充分听取居民意见建议，把居民的所想所盼力争变成现实。”

在刘恩带领下，大院党员、楼栋长、志愿者成立专门协调组，对施工存在的问题实行“定期协商，一站式协调”，最大限度减少了工程施工对居民生活的影响。同时，刘恩等辖区人大代表围绕改造施工具体内容，汇集小区业主、社区干部等各方意见建议，积极向施工方建议献策，50 余条人大代表建议、300 余条居民意见在此次改造工程施工中被采纳并实施。改造后的老旧小区展现了秩序井然、干净整洁、活泼灵动的新颜，给人以视觉上的舒适和空间上的延展。“群众的事好好干”在本次改造中得到充分体现。

呈亮点，展颜值

街区要有特色，老旧小区在本次改造中要呈现靓点，成为亮点，让城市更有烟火气。为此，刘恩积极探索老旧小区改造的特色之路。他深入挖掘育才路、建新路的历史文化底蕴，结合街区的城市角色定位，向创城办提出“打造教育特色街区”的建议被采纳。在他的建议和协调下，育才路、建新路的两面“大白墙”被逐渐装点起来，活泼灵动的动漫展现了“育才路育英才”这一主题。错落有致且充满烟火气息的院子与活泼俏皮的动漫墙相得益彰，驻足欣赏的人越来越多，使得建新路、育才路街角成为了育才路社区一个市井生活和公共艺术一体化的网红街区，百姓生活的柴米油盐和家长里短更是让街区洋溢着幸福与温暖。

刘恩始终把“人民选我当代表，我当代表为人民”的思想贯穿于自己的履职工作，把居民多年来的所想所盼变成自己的履职目标，把老旧小区改造的“旧小区、新改造，展风尚、年轻态”观念融入人大代表的建言献策，改造后的小区看着舒心，住着放心，生活温馨，群众更开心。

“问”出责任 “答”显担当 ——眉山市彭山区人大常委会专题询问代表建议办理工作侧记

□万晓红 王海英/文 梁卫东/图



专题询问会场

询问会开始后，区人大常委会组成人员直奔主题，抛出问题。“吴局长，请问区住建局作为主管部门，是如何加强全区污水管网规划和建设的？按照区第三届人大常委会二次会议对区人民政府贯彻实施水污染防治法的审议意见，下一步将采取哪些措施，加快全区污水管网建设？”区人大城环资委主任李勇问到，彭山区住建局局长吴洪立即作了简要回答。

随着彭山经开区建设的加快，企业要素保障显得尤为重要，区人大代表储国林提出了关于完善彭山经开区工业生产要素保障的建议。“收到建议后经信局做了什么工作？有什么效果？”区人大常委会经济委主任徐忠伦对经济和信息化局局长曾敏提问。曾敏答道：收到建议后立即召开专题会议，研究了项目共建电力专线工程项目及电力廊道共用等有关事宜，并规划投资约 4500 万元，新建 110 千伏产业新城变电站，目前园区要素保障齐全。

区人大代表李春华、张仕云提出《关于减少礼金往来，防止贫困户返贫的文明风气的建议》和《关于区文明办、区民政局创新社会管理方式，改变不适应的社会陋习的建议》建议后，彭山区人大随即组织有关人大代表对彭山城乡居民人情往来的随礼情况开展调研，召开专题会议研究后，向区委递交了《关于彭山区城乡居民人情往来随礼乱象》的专题调研报告。彭山区委主要负责人在调研报告上批示“对人大代表提出的意见开展深入调研值得肯定，对随礼乱象开展有序治理很有必要，请政府分管同志及相关部门研处。”

“目前黄丰结婚办喜事群众赶礼是多少钱？”区人大常委会主任杨兴弘在听取回答后，对黄丰镇相关负责人问到。在听到回答后，杨兴弘表示，不但要把工作落到实处，还要通过建章立制，确保长期坚持下去。

据介绍，为做好此次专题询问，彭山区人大常委会组织调研

眉山市彭山区二届人大九次会议大会期间和闭会期间，代表提出建议共 68 件，这些代表建议办理得怎么样？

在年前召开的眉山市彭山区三届人大常委会人大代表建议批评意见办理情况专题询问会上，常委会组成人员对区政府、相关部门及镇（街道）办理代表建议的情况开展专题询问。这是彭山区首次就“代表建议办理”开展的专题询问。询问共涉及 25 个单位，68 件建议。

组会前开展调研，深入区级部门和镇（街道），通过现场查看、查阅资料、走访了解、暗访、座谈等方式进行调研，查看建议办理情况。

短短 1 个半小时的特殊“考试”，“考官”提问直击要点，“问”出责任。“考生”答复实事求是，“答”显担当。问答来往间既有观点的交锋碰撞，也有中肯的意见交流。

“通过专题询问，问出了问题、问出来实效，为提升全区人大履职能力起到了积极作用。提高了代表建议办理质量和办成率，推动代表关心的热点、难点问题的解决，形成了‘提得好、督得好、办得好’的良性循环。”彭山区人大常委会相关负责人表示，通过互动，彭山区人大代表建议的数量和质量“双提升”，确保每一件代表建议都有人管、有人抓、有人办。

据了解，截止目前 68 件人大代表建议已全部办结，办理率和满意率均是 100%。

四年跟踪监督 催生项目落地

——天全县人大常委会聚力推进竹产业实现终端见效侧记

□刘乾能

2021年12月21日，天全县人民政府与江西中竹生物质科技有限公司签约总投资32亿元的生物基新材料项目，将采用超声波生物绿色分离技术，年产生物基新材料60万吨。项目的成功签约，意味着天全县人大常委会坚持跟踪监督、聚力推进优势资源产业化利用实现终端见效。

作为四川省林业基地县之一的天全县竹林资源十分富集，全县竹资源达57万余亩，位居全省第六、全市第一，素有“二郎山竹海”之誉，特别是随着国家退耕还林政策的深入实施，县域竹林资源集富，是县域生态建设的重要成果。

然而，随着雅安中竹纸业等加工企业的转型转产，现有竹资源综合利用效率不高，竹农只能通过春夏采伐竹笋、少量竹编，秋冬砍伐售卖原竹等单一渠道取得收入，竹资源转化利用率低、附加值低，导致竹农栽竹、管竹的自觉性、积极性呈下滑趋势，竹产业发展遭遇“瓶颈”。

为有效破解“瓶颈”，县人大常委会主动作为、强化监督，多管齐下谋良策、促转化。2017年6月，县人大常委会组织调研，就“雅竹”产业发展面临的竹资源转化利用率不高、竹农管护积极性下降、竹产品加工初级化程度低、竹原料销售渠道狭窄等具体问题，向县人民政府提出针对性意见建议。当年，县人民政府研究出台《天全县农业特色产业发展奖励办法》（天府办发〔2017〕38号）文件，明确将笋用竹产业基地建设纳入特色产业发展扶持范围。县农业局向各乡镇下达笋用竹栽植计划指标。全县笋用竹新下达栽植计划1.62万亩，完成2.53万亩，完成计划数的156.2%。

2018年3月，县人大常委会专题听取县林业部门牵头实施的

世界银行贷款项目——国家储备林建设项目规划编制工作情况，就抢抓机遇、提升竹资源综合开发提出意见，建议县人民政府借助项目实施的统筹引领作用，规划新建竹博园、最美竹林风景线等子项目，进一步提升以“竹”“鱼”为主题的竹海渔乡旅游综合体建设水平，实现竹资源与旅游产业深度融合。县人民政府及时将县人大常委会的建议意见纳入规划设计，在这项总投资达2.3亿元的项目中规划设计了“竹博园”、12公里竹廊道，并列出资金对竹海渔乡进行整体提升。

2019年5月，县人大常委会第三次将竹产业发展列入当年重大监督事项，组成专题调研组就2017年以来县域楠竹产业基地建设情况、县域内竹片加工企业生产经营情况、竹笋加工企业生产经营情况、竹资源综合利用项目招商推进情况等调研，向县政府反馈审议意见5条。县政府认真研究办理审议意见，县林业部门规范引导建立竹片加工点20个，竹片年加工能力突破5万吨，带动竹农销售原竹资源10万余吨，竹片加工产值5000万元。新发展竹笋加工企



业1家、竹编企业1家。县政府相关领导率投资促进局等职能部门负责人多次到浙江、湖南、江西，就竹产业综合开发与十余家企业对接，持续推进项目招商。

2020年，为持续推进竹资源有效转化，县人大常委会将邱文等12位人大代表联名提出的《关于加大招商引资力度、推进县域竹资源高效转化利用》的建议作为重点建议。县人民政府相关职能部门高度重视重点建议办理，在加快工程建设扫尾、梳理园区招商支持政策、制定园区管理运行制度规定的同时，着力跟踪江西中竹生物科技生物基新项目，最终促成项目成功落户天全。

“围绕促进县域产业转型发展，综合利用监督手段持续开展监督，是县人大常委会致力构建绿色产业体系、补齐竹产业短板、实现竹资源多元高效利用的重要工作。”县人大常委会主任陈颖表示，“在县第十七届人大一次会议上，我们再次将冯恒等18位代表提出的《加快竹产业转型发展助力乡村振兴》的建议列为重点建议，将成为新一届人大常委会持续深化监督的开篇之作。”

吹响冲锋号角 冲向防控一线

绵阳市涪城区青义镇人大监督政府疫情防控工作到点到位

□谢清泉

春节前夕，外出打工返乡过年、寒假学生回家度假等人潮给防疫工作带来严峻的挑战。为助力政府依法履职抓好疫情防控工作，绵阳市涪城区青义镇人大向全镇80名人大代表吹响了“疫情防控保卫战，人大代表到一线”的冲锋号角，努力监督政府在疫情防控工作中发挥主导作用。



陈妹娟代表督导签订疫情防控责任书



龙刚代表在青义镇社区防疫工作

从1月13日开始，青义镇人大组织人大代表先后积极参与政府组织的疫情防控工作会、疫情知识培训会，向政府提出了“政府依法防疫，人大依法监督，代表跟班作业”的建议。同时，督导政府建立“1+15+N”的纵深防疫体系，既：镇建立1个疫情防控指挥所，成立疫情防控专班；村和社区建立15个疫情防控领导小组；在全镇各组根据“居家隔离”和“健康监测”人数的变动，灵活确立各组网格员人数，努力确保层层有组织，处处有监督，时时有检查。

抓好防疫知识宣传是做好疫情防控的重要基石。为了确保辖区群众人人都当防疫知识的明白人，疫情防控的自觉者，彻底纠正个别群众“疫情离我还远，绵阳比较平安”的错误认识，青义镇人大采取分片、分点的方式，把80名镇代表分片到区、挂钩到组，监督政府到村、社区和各企、

事业等单位抓好疫情防控的再动员再宣传再教育，并主动配合政府向“居家隔离人员、健康监测人员”等，发放《疫情防控告知书》《疫情防控明白卡》《疫情防控工作违法风险提示书》，签订《疫情防控责任书》等宣传资料13000余份，通过宣传引导，确保广大群众“四个知道”，既：知道凡是家有绵阳之外往返人员都必须提前报备；知道凡是外来人员进入小区、商店、茶楼、餐厅、酒店等场所，都必须扫“两码”、量体温；知道凡是从中、高风险地区返乡人员都必须“闭环”式管理，根据出入地风险等级，实施集中隔离或居家隔离；知道凡是健康监测人员都不得离开小区，每天必须进行体温监测。

为了确保镇、村、组三级组织在疫情防控中各司其职、各尽其责，真正把重点人盯住，重要区域管住，青义镇人大根据全镇排查统计出来的115名中风险所

在市区返乡人员数量和政府的监督责任机制，采取“点对点检查，面对面抽查，跟踪督察”等方式，先后对玉龙村、大龙村、小桥村、灯塔社区等居家隔离人员、健康监测人员进行了不定时核查，看居家人员是否在位，挂钩监督是否落实，人员责任是否清楚；同时，对“高农司蔬菜、水果批发市场，红雨村农家乐等经营单位落实人员进出扫码进行了实地抽查，确保疫情防控不留死角。

在督导过程中，青义镇人大向政府提出了进一步落实“挂钩责任，细化措施，强化监督”的防疫建议，要求政府在防疫工作中要“抓住重点，把握基点，解决难点，总结亮点”，努力打赢疫情防控战。

通过人大的监督，政府的疫情防控责任心强了，全镇群众的防疫意识高了。截止发稿时，未发生一起新冠肺炎确诊病例或疑似病例。

躬身为民显担当 倾情服务助发展

——邮储银行四川省分行服务民生助力发展纪实

□姚蕾 陈芳

中国邮政储蓄银行四川省分行（以下简称“四川分行”）自成立以来，始终坚持服务“三农”、城乡居民和中小企业的战略定位，践行百年邮储“人嫌细微，我宁繁琐”的经营方针，以金融之力竭诚服务四川社会民生，助力地方经济发展。

加强党的领导

交出精准扶贫亮眼答卷

多年来，四川分行充分发挥党委“把方向、管大局、保落实”作用和基层党支部战斗堡垒作用、党员干部先锋模范作用，以“党建+金融”引领金融精准扶贫，交出了一份成色足、亮点多的成绩单。

助推四川打赢脱贫攻坚战，四川分行制定《关于打赢脱贫攻坚战三年行动的实施意见》，出台《关于进一步加强对凉山州“未摘帽”贫困县信贷支持的通知》，对7个“未摘帽”贫困县脱贫工作持续给予信贷额度、利率定价、风险政策等方面倾斜。

四川分行始终高度重视帮扶工作，定点帮扶达州市大竹县文星镇复兴村，以金融立体扶贫“五个一工程”为抓手，助力复兴村实现整村脱贫，定点帮扶成效考核连续三年被省委、省政府评为

第一等级“好”。

四川分行领导全力当好持续开展定点帮扶工作“领头雁”，党委书记、行长孙栋带头下乡，深入凉山彝族自治州越西县依洛地坝镇沙木洛村开展乡村振兴定点帮扶捐赠活动，代表四川分行向沙木洛村捐赠20万元产业帮扶资金，专项用于支持沙木洛村产业发展。

自脱贫攻坚战打响以来，四川分行先后在凉山彝族自治州布拖县九都乡安洛沟村、芝洛古村等村建立扶贫助农金融服务站，对农户和建档立卡贫困户开展基础金融信息采集、信用等级评定，为村民提供存取款、惠农支付结算、小额信用贷款等金融服务，共在全省建立187个扶贫助农金融服务站。量身开发了“芒果贷”“肉牛贷”“花椒贷”“烟农贷”“晚熟柑橘贷”等一批“接地气”的金融产品，精准服务特色产业，激活贫困村造血功能，带动贫困户创业致富。

数据是最好的成绩单。截至脱贫攻坚期末，四川分行金融精准扶贫贷款余额91.52亿元，位列全国邮储银行系统第1位。“五位一体”金融立体扶贫模式入选国务院扶贫开发领导小组办公室“创新案例”；“党建引领脱贫

攻坚的‘复兴村实践’案例”获评全国银行业保险业助力脱贫攻坚“典型案例”。四川分行先后被中国人民银行成都分行、中国银保监会四川监管局、四川省总工会、四川省银行业协会授予“四川省金融精准扶贫先进集体”“金融扶贫工作先进单位”等称号。

凝心聚力

全面助推乡村振兴

巩固拓展金融精准扶贫成果，以党建“红色引擎”赋能，汇聚更多“金融活水”，耕好乡村振兴“金融田”，是银行坚守服务实体经济和满足人民对美好生活的初心和使命所在，也是推动自身生存发展的需要所在。四川分行成立了由“一把手”挂帅的服务乡村振兴工作领导小组，组建了乡村振兴工作专班，研究制定乡村振兴工作方案，积极助力农民专业合作社高质量发展。

四川分行先后建立干事创业“先锋队”，积极参与农村创新创业带头人培育行动；壮大“特色产业”，激活乡村振兴“动力源”，积极推广“支部建在产业链上，党员聚在产业链上，农民富在产业链上”的“党支部+企业（合作社、农场、专业户）+基地+农户”

产业发展模式，提高农业综合生产效益，提升产业价值链。立足地方资源禀赋，按照“一乡一业、一村一品”规划布局，积极推进“党旗领航”的信用村（镇）建设，加大信贷有效投放力度，支持引导农户发展“农业+旅游”“农业+康养”“农业+文创”等新兴产业新业态。下沉“服务重心”，架起乡村振兴“连心桥”，持续优化线下线上有机融合的服务模式，致力打造服务乡村振兴数字金融银行，提供“速度+温度”“金融+非金融”的高效服务。线下暖心，让服务走向田间地头；线上提速，让服务随手可得。

汇聚“金融活水”，耕好乡村振兴“金融田”。四川分行辖内泸州市分行接续投放全市首笔乡村振兴固定资产贷款、首笔科创贷、首笔小微再就业新产品、首笔抵押e贷新产品。自贡市分行个人经营性贷款市场占有率达16.64%。成都天府新区支行成为天府新区财政金融局“天府惠农贷”“创业担保贷”两个金融产品的唯一合作银行。眉山洪雅县支行为全县藤椒、茶叶种植户和生猪养殖户搭建起“银政担”融资平台，累计投放“省农担”贷款突破1亿元，投放量与净增规模均居全县金融机构首位。

倾情服务

主动助力地方经济发展

四川分行倾力服务地方经济，主动为项目发展“加油”。

“绿色信贷”是凉山州分行打造风电项目发展的代表作。近年来，凉山州分行主动履行社会责任，把“绿色信贷”投向风力发电，重点支持风电行业这一绿色金融领域。截至目前，凉山州分行已为西昌、会东、盐源、美姑及金阳等县（市）的十余个风电项目

投放贷款36.90亿元，结余34.64亿元，极大支持了美丽凉山建设。四川盐源华电新能源有限公司承建的小高山风电场项目从2017年开始“跑贷款”，由于种种原因没有完成贷款。邮储银行从县支行到总行，一路开通“绿色通道”，3个月走完了所有程序，确保了小高山风电场项目在计划时间内顺利开工，并顺利建成投产。小高山风电场实现了投产当年就盈利1.3亿元，2021年盈利突破1.5亿元，为地方财政每年贡献利税2000万元左右。

四川分行践行大行担当，主动服务地方经济发展，积极参与重大项目建设。都江堰至四姑娘山山地轨道交通扶贫项目是全国首条山地轨道交通项目，对解决沿线群众出行难、实现“交通+旅游”有机结合、促进乡村振兴具有重要意义。四川分行为其授信27亿元，2021年发放1.15亿元。

2021年6月25日，四川分行与宜宾五粮液集团有限公司（以下简称“五粮液集团”）签署战略合作框架协议，发挥网络优势和邮银协同优势，集金融、寄递和电商为一体的综合服务将融入到五粮液集团的产业链生态中，完善五粮液集团产业链条的金融生态，助力实体经济发展。

躬身为民

服务社会民生“有温度”

走进巴中市巴州区丽阳广场支行营业大厅，墙上“银税合作服务区”几个大字格外醒目，前来“银税超市”办理业务的市民络绎不绝。

四川分行开辟特色金融服务新路径，不忘初心惠民生，坚持“‘贷’动小生意，服务大民生”原则不动摇。近两年来，四川分行不断推出形式多样、灵活方便

的融资产品，积极响应政府和监管部门号召，推进落实个体工商户“金融甘露行动”“‘贷’动小生意，服务大民生”金融支持个体工商户专项活动等。截至2021年底，四川分行个体工商户贷款58000余户、结余超过250亿元。

为更好服务中小企业，开设“极速贷”解决个体工商户融资“老大难”问题，有效降低个体工商户融资成本；通过举办“麻辣天使”川渝残疾人新媒体营销大赛公益培训项目、四川省第三届“天府杯”创业大赛等活动，促进创业扶持政策落地，以创业兴产业、以创业促就业，以创业担保贷款提供金融服务支持，财政以贷款贴息给予直接补助，政银携手为广大创业群体打造融资和展示平台，降低融资成本，促进创业担保贷款有效发展。截至2021年底，四川分行累计发放创业担保贷款58.25亿元、结余19.95亿元。

“9•16”泸县地震发生后，泸州分行党员突击队第一时间奔赴一线全力参与抗震救灾，把抗震救灾作为检验“我为群众办实事”实践活动主战场。通过流动服务车、开辟“抗震救灾绿色通道”、设置“抗震救灾便民服务点”等方式为群众服务。先后为某制药有限公司追加授信200万元，为某液压件公司票据直贴200万元并给予利率优惠，为受困企业贷款展期1000万元。凸显四川分行服务民生温度的事例还有很多，一个个事例的背后是农村群众金融服务满意度和获得感的提升。

四川分行通过对党员开展多种形式的红色教育提升自我，激发出广大党员爱岗敬业工作热情，全行党员队伍整体素质进一步提升，成为推动转型发展的强大动力，竭诚服务四川社会民生，助力地方经济发展。





四川天府银行 二十载前行不负初心

□杨栋

2021年12月27日，四川天府银行迎来20岁生日——从呱呱坠地的“南充市商业银行”到枝繁叶茂的“四川天府银行”，一路风雨兼程磨砺意志，二十载苦乐同享铸就辉煌。

四川天府银行于2001年12月诞生于四川省南充市。20年来，该行始终秉持成立之初就提出的“市场化方向，国际化标准”的总体思路，制定了“做强做大”的发展战略，通过实施“人才兴行—引进外资—打造国际标准现代精品银行—联合与合作—区域性发展”的战略步骤，不断创新转型服务实体和支持中小企业发展，创造出多项行业领先业绩。

铸造品牌

连续6年进入全球500强

去年6月28日，英国《银行家》杂志发布2021年全球银行1000强排名，四川天府银行排名第441位，连续6年进入全球银行500强。

同年10月22日，在“2021中国金融发展论坛”上，四川天府银行凭借对实体经济发展的有力扶持、有力促进，摘得“年度服务实体经济金融贡献奖”。

……

诸多奖项和荣誉，是对四川

天府银行不断发展的肯定。成立20年来，四川天府银行还创造了多个“第一”：2005年，成功引进德国DEG、SIDT两家金融机构为战略投资者，成为中国第一家引进外资的二级城市商业银行；2007年，发起设立中国第一家村镇银行和贷款公司——四川仪陇惠民村镇银行和四川仪陇惠民贷款公司；2007年，在成都开设分行，成为中国第一家跨区域在省城设立分行的二级城市商业银行。

截至目前，四川天府银行已开设10家异地分行、4家村镇银行和1家金融租赁公司，支行营业

网点119个。

四川天府银行还开启了“科技变革”，在现代金融科技发展上确立了核心竞争优势，银行拥有400余名专业人才，成为西部较早获得ISO20000、ISO27001双认证的法人银行之一；建成高可用性与扩展性的银行新核心系统及80余套项目集群，获得47项应用软件的自主知识产权和20余项重要系统著作权；建成国内应用级“双活”数据中心，建成“两地三中心”的信息灾备系统，在四川省内率先通过国家A级标准中心机房资格认证。

年来，四川天府银行不断探索特色金融服务新模式，依托数字化转型，以天府手机银行为核心搭建“一站式”移动互联平台，陆续推出熊猫易贷、银税通、政采

跨越式发展，始终坚持“服务中小”的市场定位，扎根地方，支持实体经济发展。

针对中小企业长期以来面临的“融资难、融资贵”问题，近



贷等十余款线上进件、自动审批和智能风控的数字普惠信贷产品。积极对接政府小微企业综合信息共享平台，创新推出“科创贷”“政采贷”“商超贷”等银政合作及政策支持线上信贷产品，全方位、多渠道满足中小微企业融资需求。

2021年以来，四川天府银行又通过开放合作，积极探索“产业+科技+金融”平台化服务并赋能小微企业的新模式，搭建了星汇小微、星汇流通、油品及卡车俱乐部、星汇健康4个深耕垂直细分行业的产业

平台，创新推出了“天府星汇贷”“星汇车商贷”“星汇医贸通”等线上化、纯信用、可循环的多款授信产品，将金融服务嵌入到细分行业及其产业链的各个环节，规模化、批量化为小微企业特别是实体产业链末端的小微企业提供精准、高效的金融服务，普惠金融的可获得性和满意度全面提升。

截至2021年末，该行4个产业平台服务客户超15万户，交易金额超60亿元，金融客户达5.5万户，新增小微普惠信贷投放超2亿元。

此外，为响应国家“碳达峰、碳中和”目标，四川天府银行作为全省绿色金融试点银行、西部首家签署联合国《负责任银行原则（PRB）》的城市商业银行，针对新能源汽车行业、现代生态农业等细分绿色行业不断构建绿色金融产品体系，有效支持了天兆猪业绿科禽业、四川吉利商用车等地方绿色环保企业发展；同时率先设立绿色支行，全面打造绿色金融示范窗口，致力于为企业和个人提供低碳、高效的金融服务。截至2021年末，该行绿色贷款余额超17亿元。

温暖陪伴

破解受困企业痛点难点

2020年突如其来的新冠肺炎疫情，打乱了所有人的步伐。

困难之时，风雨同舟。

“新冠肺炎疫情发生以来，我行认真贯彻中央‘六稳六保’和降费减负政策，持续帮扶受困企业抗疫渡难关，全面落实抗疫稳企方针政策。”四川天府银行相关负责人表示。

2021年，四川天府银行累计对405户普惠小微企业实行了延期还本，延期金额6.03亿元，累计减免中小微企业各类利费7亿

元以上。通过以上举措，所支持企业复工复产率从去年2月末的45.74%提升到了现在的99.43%以上。

四川天府银行相关负责人介绍，“我行还专项捐款捐物400余万元，投放‘促消费惠民生’消费券500万元。”

据了解，成立20年以来，四川天府银行累计开展扶贫济困慈善捐赠近1亿元，投放精准扶贫贷款近20亿元，缴纳各项税金100亿元，有力支持了地方经济社会发展。

此外，针对疫情期间非接触式金融服务需求，四川天府银行迅速完成全行智能网点转型升级，

上线企业手机银行、视频面签系统和对公账户线上开立、线上延期还款申请等非接触式金融服务功能，极大提升了综合金融服务质效。

展望未来，全国人大代表、四川天府银行行长黄毅表示，在新发展阶段，全行将深入贯彻国家经济金融政策，树立支持实体和中小微企业高质量发展的新理念，聚焦普惠小微、绿色低碳、乡村振兴、消费升级、科技金融等符合国家政策导向的领域优化布局，积极为社会发展、经济腾飞、产业兴旺贡献力量。

（四川天府银行 供图）



天之骄子 立己达人

天立教育TIANLI EDUCATION



为天地立心，为生民立命，为往圣继绝学，为万世开太平，天立教育国际控股有限公司（股票代码：01773.HK）在中国崛起的历史潮流之中应运而生。天立教育怀揣缔造卓越天立教育、成就师生幸福人生的美好愿景，培养立己达人的天之骄子！

自2002年创立发展至今，天立学校覆盖四川、山东、贵州、云南、广西、河南、内蒙古、甘肃、江西、安徽、浙江、重庆、湖北、广东、湖南等省、直辖市、自治区（含开学、在建），涵盖了从幼儿园到高中四个学段，在校学生近72000人。公司也荣获“中国教育创新示范单位”“中国品牌实力教育集团”“中国综合实力教育集团”“中国教育行业标杆集团”“中国教育行业公益企业”“中国社会责任教育集团”等殊荣。

展望未来，天立教育将肩负使命，锐意前行、努力奋斗，创造更富有创新性的中国民办教育。



● 2月24日，泸州市人大常委会“法治大讲堂”学法活动正式启动。首场法治大讲堂邀请全国人大常委会法工委宪法室有关人士专题讲授《宪法》。这次法治大讲堂以视频形式进行，主会场设在市人大常委会会议室，各区县设分会场。据悉，市人大常委会党组研究决定，从今年起，在市人大常委会启动“法治大讲堂”学法活动。市人大常委会通过举办“法治大讲堂”，大力弘扬宪法精神和社会主义法治精神，持续增强人大干部的法治意识和法治素养，不断提高人大干部的履职能力和水平进一步做好新时代人大工作。

（申志 周涛）

● 眉山市人大常委会副主任肖忠良近日率调研组赴天府新区眉山管委会、彭山区、仁寿县、丹棱县、洪雅县对规范性文件备案审查工作情况开展调研。调研组现场查阅资料，召开座谈会，听取区县人大常委会及相关市级部门情况汇报，并针对区县人大常委会及相关市级部门在开展工作中存在的问题提出改进意见。肖忠良强调，要加强对备案审查工作的学习和研究，增强备案审查工作的“法治意识”“大局意识”“沟通意识”“底线意识”，提高备案审查工作质效；加强备案审查队伍建设，建立健全备案审查工作机制；积极参与立法调研，提出高质量意见建议，配合市人大常委会做好立法工作。

（梅法轩）

● 2月8日，马边县人大常委会召开班子扩大会议，总结2021年工作，进一步理清新的一年工作思路、谋划重点。县人大常委会党组书记、主任董兴燕要求，2022年，县人大常委会机关要重点对标县委九届三次全会精神，对表县十届人大二次会议目标任务，扎实有效推进立法、监督、代表工作和自身建设，重点围绕“我为选区人民办实事”、部门工作评议、人大代表批评建议意见办理、脱贫攻坚同乡村振兴有效衔接、城乡环境整治、违建整治、审计问题整改情况等方面发力，列出时间表、画出路线图、明确责任人，深入调研，逐项逐件落实。

（魏秀南）

● 2月25日，南部县人大常委会主任杨勇率队调研蔬菜基地建设。调研组先后深入谢河镇鲜季农场、老鸦镇文家坝农场，通过实地查看、听取汇报等方式了解蔬菜基地建设工作开展、存在问题和困难等情况。调研组指出，各级各部门要层层压实责任，多方联动协作，加快解决蔬菜基地建设中存在的困难和问题，推动蔬菜基地建设成势见效，农业农村高质量发展。要着力提高农业技术水平，以更高标准建设现代生态农业；要大力构建利益联结机制，以更实举措带动群众稳定增收；要用力抓好产业规划布局，以更大力度推动农旅深度融合。

（王宇棋）

● 德昌县人大常委会2月24日组织部分州、县人大代表开展《凉山州森林草原防火条例》执法检查，督促补齐短板弱项，确保打赢今年森林草原防火攻坚战。县人大常委会将森林草原防火工作作为目前的重要工作，进一步压紧压实责任链条，与每位干部职工签订责任书，坚决扛起防范化解森林草原防火火灾隐患的政治责任。县人大常委会主任、副主任带头下沉一线，全面负责联系乡镇的森林草原防火工作。机关每位职工分别包户10户，共180户，确保每周与包户人见面1次以上，全覆盖、多角度、多形式宣传森林草原防火相关知识，开展隐患排查工作，全面消除安全隐患。

（尹启凤）

● 元宵佳节之际，遂宁市船山区人大代表陈永宏、张天建、赵永祥、甘海燕、王刚、雷红等5名人大代表和工商联爱心企业万禾超市、盛世银丰、鑫安建筑、恒鑫达电子以服务群众献爱心的方式，深入基层社区，走进代表联络站，带去节日问候和祝福。此次共慰问了北河街和朝阳社区内老党员、困难家庭和社区一线工作者29名，送去爱心慰问物资4300余元，让困难群众切身感受到了社会大家庭的温暖和关爱，也促进了人大代表更好了解民众呼声，更好地为百姓服务。

（周玉彬 肖楚为）



稳中求进开新局 踔厉奋发谱新篇

