

四川省人大常委会机关刊物

民主法治建设

DEMOCRACY NOMOCRACY CONSTRUCTION

中华人民共和国第十三届全国人民代表大会第五次会议



聚焦十三届全国人大五次会议
人大定位的历史演进
屏山创新延伸代表履职“触角”

ISSN 1006-0901



四川省人大常委会机关刊物
国内刊号: CN51-1375/D
国际刊号: ISSN1006-0901

2022.3
总第396期

相信群众

好5G选移动

覆盖更广 更出众



覆盖更广



网速更快



游戏不延迟



追剧不卡顿



抢购秒到手

玩转5G 只需三步

☐ 用5G手机

🔘 开5G开关

📄 换5G套餐

*本广告不构成要约，具体细则详询10086或移动营业厅。

“两会”春风带回“家”

□本刊评论员

三月陌上春来早。

蜀中大地，春耕按下“快进键”，田园风光美如画。

“两会”春风带回“家”。十三届全国人大五次会议是我国进入全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军新征程重要时刻召开的一次盛会，任务重大、意义深远。习近平总书记发表的重要讲话，站位高远、思想深邃、内涵丰富、引领全局，所精辟概括的“五个必由之路”和“五个战略性有利条件”，既是对新时代党和人民奋进历程的回顾和总结，也为走好新的赶考之路指明了方向。会议刚刚结束，我省全国人大代表们第一时间返回岗位，在机关、企业、学校、社区、乡村……把党中央的声音传播到基层一线、把两会精神落到实处。

3月22日至24日，濯锦之城、府南河畔，锦江大礼堂迎来了北京的客人——中共中央政治局委员、全国人大常委会副委员长王晨一行。

“四川积极服务和融入新发展格局中，加快发展现代产业体系，大力推进生态文明建设，法治建设取得积极进展，推动治蜀兴川迈上了新台阶。”王晨对四川工作给予肯定，他强调，要深入学习贯彻习近平总书记在全国两会上的重要讲话和十三届全国人大五次会议精神，完整、准确、全面贯彻新发展理念，扎实做好今年各项工作，全力完成经济社会发展目标任务，团结奋斗建设内陆开放经济高地，奋发有为开创高质量发展新局面。

紧接着，于3月底召开的省十三届人

大常委会第三十四次会议将表决通过新的地方法规，听取和审议政府专项工作报告，以最严规定保护耕地和农民利益，依法保护中小企业健康发展，守护天府粮仓，稳定粮食供应，为乡村振兴助力加油，助推四川高质量发展，把更多春的讯息洒向全川。

……

春天深耕一寸土，秋天多打万石谷。

“学习贯彻全国‘两会’精神，必须与学习习近平总书记对四川工作系列重要指示精神结合起来，与落实省委经济工作会议、省委常委会2022年工作要点和省政府工作报告各项部署结合起来，与做好当前工作结合起来。”省委书记、省人大常委会主任彭清华指出，全省上下要坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，积极服务和融入新发展格局，深入实施“一千多支、五区协同”“四向拓展、全域开放”战略部署，全面提速成渝地区双城经济圈建设，统筹推进疫情防控和经济社会发展，统筹发展和安全，扎实做好“六稳”“六保”工作，确保经济增长保持合理增速，确保社会大局稳定，奋力推动新时代治蜀兴川再上新台阶。

盛会归来，将会议精神切实转化为促进四川高质量发展的强劲动力，踔厉奋发狠抓各项工作落实，用“开门红”力争实现全年的“满堂彩”，以实际行动迎接党的二十大和省第十二次党代会胜利召开。这，也是全川人民共同的心声！

卷首

- 1 “两会”春风带回“家”
/ 本刊评论员

聚焦 十三届全国人大五次会议

- 4 十三届全国人大五次会议在京隆重召开
/ 本刊记者
- 7 沿着必由之路夺取新的更大胜利
/ 新华 任民
- 8 在第十三届全国人民代表大会
第五次会议上的讲话
/ 栗战书
- 10 新细节有深意提升效率展现自信
/ 杨维汉 陈菲 王琦
- 11 地方组织法修改亮点解读
/ 本刊记者
- 14 迎着春风 共向未来
/ 本刊北京特派记者 钟德波
- 16 最快行动：回复代表
/ 本刊北京特派记者 钟德波 / 文 欧阳杰 / 图

十三届全国人大五次会议 · 四川声音

- 17 凝聚四川智慧 发出四川声音
- 18 四川携手渝桂联手提交全团建议
/ 本刊记者 孙信志
- 19 二级医院转型闯“医养结合”新路
/ 本刊记者
- 20 反拐举报有奖
/ 本刊记者
- 21 尽快实施科研人员“容错机制”
/ 本刊记者 孙信志
- 22 取消中考普及高中
/ 本刊记者
- 23 移风易俗搬走乡村振兴“绊脚石”
/ 本刊记者 孙信志

十三届全国人大五次会议 · 履职风采

- 24 虞庆明：为民发声甘当“勤奋牛”
/ 方春风 本刊记者 孙信志
- 25 曾娜：跨越舌尖的履职情怀
/ 本刊记者 张超 通讯员 张婷 王容

十三届全国人大五次会议 · 履职剪影

- 27 团结一心谋发展，昂首奋进新征程
/ 欧阳杰 钟德波 / 摄影

主任 笔谈

- 30 深刻把握新时代要求 做好新时代人大工作
/ 安建东
- 32 建设“四个机关”
奋力推动新时代人大工作再上新台阶
/ 李斌

思考 与探索

- 34 人大定位的历史演进
/ 蒋元文
- 36 地方立法坚持
人民主体地位的实践与思考
/ 张贵宾
- 38 提高人大常委会会议审议质量探析
/ 向婧
- 40 反家庭暴力法视域下
妇女权益法律保护研究
/ 周鑫 谷玉爽

履职 长镜头

- 43 民生答卷有温度 监督问效有力度
/ 朱羽
- 45 “三无”小区蜕变“幸福家园”
/ 刘浪 苏先建
- 47 创新延伸代表履职“触角”
/ 杜哲明 凌兴
- 49 代表入“家站” 履职践初心
/ 范建平
- 51 代表行动提升群众幸福指数
/ 吕波 匡志敏
- 53 小平台施展大作为 代表履职有滋有味
/ 本刊记者 孙信志 通讯员 岳波

代表 写真

- 55 幽幽兰香映丹心
/ 闵思琴 张玉
- 57 躬身笃行当代表
/ 杨洁 周旭波
- 58 富不忘家的“女兔王”
/ 李志峰
- 59 行走于山水之间的“失联人”
/ 沈正友 韩晓蓉

县乡 巡礼

- 60 持续监督 夯实粮仓
/ 高小渝 向洋宏
- 61 为粮食安全保驾护航
/ 贾炳霞
- 62 项目之花幸福绽放
/ 杨爱玲 刘乾能
- 63 提振提速 助推文旅兴县
/ 王学成

信息 集装箱 P64



主管	四川省人大常委会
主办	四川省人大常委会
总编辑	罗 英
编辑部主任	孙信志
编辑	全 巍
美术编辑	时 臻
编辑部地址	四川·成都·锦江大礼堂三号楼五楼
电话	(028) 86281161
邮政编码	610012
广告经营部	(028) 86281256
发行部	(028) 86281256
投稿邮箱	mzfzjs@sina.com
国内统一刊号	CN51-1375/D
国际标准刊号	ISSN1006-0901
发行范围	国内外公开发行
广告登记证号	(93)川工商广临字204号
定价	8.00元



著作权使用说明
本刊已许可合作单位以数字化方式复制、汇编、发行、信息网络传播本刊全文。本刊支付的稿酬已包含合作单位著作权使用费，所有署名作者向本刊提交文章发表之行为视为同意上述声明。如有异议，请在投稿时说明，本刊将按作者说明处理。

弘扬民主法治 聚焦社会热点 反映社情民意 服务人大代表
总 396 期 2022 年 3 月 26 日

十三届全国人大五次会议 在京隆重召开

□本刊记者

十三届全国人大五次会议于3月5日至11日在北京人民大会堂隆重召开。近3000名全国人大代表肩负人民重托出席大会，认真履行宪法和法律赋予的神圣职责。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平等党和国家领导人出席会议并到各代表团参加审议。

在3月5日举行的第一次全体会议上，国务院总理李克强代表国务院向大会作政府工作报告。报告共分三个部分：一、2021年工作回顾；二、2022年经济社会发展总体要求和政策取向；三、2022年政府工作任务。报告提出，2022年发展主要预期目标是：国内生产总值增长5.5%左右；城镇新增就业1100万人以上，城镇调查失业率全年控制在5.5%以内；居民消费价格涨幅3%左右；居民收入增长与经济增长基本同步；进出口保稳提质，国际收支基本平衡；粮食产量保持在1.3万亿斤以上；生态环境质量持续改善，主要污染物排放量继续下降；能耗强度目标在“十四五”规划期内统筹考核，并留有适当弹性，新增可再生能源和原料用能不纳入能源消费总量控制。

报告指出，2022年要扎实做好各项工作：着力稳定宏观经济大盘，保持经济运行在合理区间；着力稳市场主体保就业，加大宏观政策实施力度；坚定不移深化改革，更大激发市场活力和发展内生动力；深入实施创新驱动发展战略，巩固壮大实体经济根基；坚定实施扩大内需战略，推进区域协调发展和新型城镇化；大力抓好农业生产，促进乡村全面振兴；扩大高水平对外开放，推动外贸外资平稳发展；持续改善生态环境，推动绿色低碳发展；切实保障和改善民生，加强和创新社会治理。报告还就加强政府自身建设，民族、宗教和侨务工作，国防和军队建设，香港、澳门发展和两岸关系，以及我国外交政策等作了阐述。

根据会议议程，大会审查国务院关于2021年国民经济和社会发展规划执行情况与2022年国民经济和社会发展规划草案的报告及2022年国民经济和社会发展规划草案、国务院关于2021年中央和地方预算执行情况与2022年中央和地方预算草案的报告及2022年中央和地方

3月5日，第十三届全国人民代表大会第五次会议在北京人民大会堂开幕。党和国家领导人习近平、李克强、汪洋、王沪宁、赵乐际、韩正、王岐山等出席，栗战书主持大会。
新华社记者 鞠鹏摄





预算草案。

在 3 月 5 日举行的第一次全体会议上，受全国人大常委会委托，全国人大常委会副委员长王晨分别作关于地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法修正草案的说明、关于十四届全国人大代表名额和选举问题的决定草案的说明、关于香港特别行政区选举十四届全国人大代表的办法草案的说明、关于澳门特别行政区选举十四届全国人大代表的办法草案的说明。

3 月 8 日，十三届全国人大五次会议举行第二次全体会议。受全国人大常委会委托，栗战书委员长向大会报告全国人大常委会工作。报告指出，一年来，常委会工作最大的启示，就是始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为统领，坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，把坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一起来，充分发挥人民代表大会制度作为党领导国家政权机关的重要制度载体作用，作为实现我国全过程人民民主的重要制度载体作用，确保人民代表大会制度按照党中央指明的方向发展，确保人大工作沿着党中央确定的道路前进。

报告指出，2022 年全国人大常委会工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和十九届历次全会精神，弘

扬伟大建党精神，深刻领会“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，坚持稳字当头、稳中求进，按照中央人大工作会议部署，不断发展全过程人民民主，推动立法、监督、代表、对外工作高质量发展，加强常委会自身建设，切实提升人大工作质量和水平，为实现第二个百年奋斗目标、全面建设社会主义现代化国家作出新的贡献。

在第二次全体会议上，最高人民法院院长周强代表最高人民法院作工作报告，最高人民检察院检察长张军代表最高人民检察院作工作报告。

3 月 11 日上午，在圆满完成各项议程后，第十三届全国人民代表大会第五次会议胜利闭幕。大会批准政府工作报告、全国人大常委会工作报告等。大会通过关于修改地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法的决定，国家主席习近平签署第 110 号主席令予以公布。大会通过关于十四届全国人大代表名额和选举问题的决定、香港特别行政区选举十四届全国人大代表的办法和澳门特别行政区选举十四届全国人大代表的办法。

闭幕会由大会主席团常务主席、执行主席栗战书主持。栗战书在闭幕时发表讲话。

（讲话全文另发）



沿着必由之路夺取新的更大胜利

——习近平总书记 2022 年全国两会重要讲话精神指引新时代新征程

□新华 任民

在 2022 年全国两会上，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平把握新的时代方位，观大势、谋全局、明方向，回顾新时代党和人民奋进历程，首次鲜明提出“五个必由之路”的重大论断，阐述我国发展仍具有的战略性的“五个有利条件”，深刻揭示了新时代我们为什么成功、未来我们怎样继续成功的中国密码，具有重大的历史意义和现实指导意义。

“五个必由之路”的重要论断

一是坚持党的全面领导是坚持和发展中国特色社会主义的必由之路。只要坚定不移坚持党的全面领导、维护党中央权威和集中统一领导，我们就一定能够确保全党全国拥有团结奋斗的强大政治凝聚力、发展自信心，集聚起守正创新、共克时艰的强大力量，形成风雨来袭时全体人民最可靠的主心骨。

二是中国特色社会主义是实现中华民族伟大复兴的必由之路。只要始终不渝走中国特色社会主义道路，我们就一定能够不断实现人民对美好生活的向往，不断推进全体人民共同富裕。

三是团结奋斗是中国人民创造历史伟业的必由之路。只要在党的领导下全国各族人民团结一心、众志成城，敢于斗争、善于斗争，我们就一定能够战胜前进道路上的一切困难挑战，继续创造令人刮目相看的新的奇迹。

四是贯彻新发展理念是新时代我国发展壮大的必由之路。只要完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，推动高质量发展，加快实现科技自立自强，我们就一定能够不断提高我国发展的竞争力和持续力，在日趋激烈的国际竞争中把握主动、赢得未来。

五是全面从严治党是党永葆生机活力、走好新的赶考之路的必由之路。办好中国的事情，关键在党、

关键在全面从严治党。只要大力弘扬伟大建党精神，不忘初心使命，勇于自我革命，不断清除一切损害党的先进性和纯洁性的有害因素，不断清除一切侵蚀党的健康肌体的病原体，我们就一定能够确保党不变质、不变色、不变味。

“五个战略性有利条件”的重大论断

习近平强调，当前，国际形势继续发生深刻复杂变化，百年变局和世纪疫情相互交织，经济全球化遭遇逆流，大国博弈日趋激烈，世界进入新的动荡变革期，国内改革发展稳定任务艰巨繁重。我们要看到，我国发展仍具有诸多战略性的有利条件。

一是有中国共产党的坚强领导，总揽全局、协调各方，为沉着应对各种重大风险挑战提供根本政治保证。

二是有中国特色社会主义制度的显著优势，我国政治制度和治理体系在应对新冠肺炎疫情、打赢脱贫攻坚战等实践中进一步彰显显著优越性，“中国之治”与“西方之乱”对比更加鲜明。

三是有持续快速发展积累的坚实基础，我国经济实力、科技实力、国防实力、综合国力显著增强，经济体量大、回旋余地广，又有超大规模市场，长期向好的基本面不会改变，具有强大的韧性和活力。

四是有长期稳定的社会环境，人民获得感、幸福感、安全感显著增强，社会治理水平不断提升，续写了社会长期稳定的奇迹。

五是有自信自强的精神力量，中国人民积极性、主动性、创造性进一步激发，志气、骨气、底气空前增强，党心军心民心昂扬振奋。我们要既正视困难又坚定信心，发扬历史主动精神，迎难而上，敢于斗争，砥砺前行，奋发有为，以实际行动迎接中共二十大胜利召开。



在第十三届全国人民代表大会 第五次会议上的讲话

（2022 年 3 月 11 日）
栗战书



各位代表：

十三届全国人大五次会议已经圆满完成了各项议程。

会议审议批准了政府工作报告和其他报告，审议通过了关于修改地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法的决定，关于第十四届全国人民代表大会代表名额和选举问题的决定，香港特别行政区、澳门特别行政区选举第十四届全国人民代表大会代表的两个办法。会议取得的成果，展现了在全面建设社会主义现代化国家、推进国家治理体系和治理能力现代化新征程上党和国家事业取得的新的重大成就，进一步激发了全国各族人民在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下意气风发、步调一致向前进的坚定决心。

各位代表！

本届全国人大及其常委会履职以来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，在党和国家事业大踏步前进的时代背景下，全国人大及其常委会的工作也取得了新的成绩。这从根本上得益于：

——全面贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想。党的十八大以来，习近平总书记深刻总结人民代表大会制度建立 60 多年特别是改革开放 40 多年的理论和实践，提出一系列新理念新思想新要求，在党的理论史上形成了完整系统的

人大制度理论。在新的奋斗征程上，必须深入学习和认真贯彻这一全新政治制度理论，坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，通过人民代表大会制度牢牢把国家和民族前途命运掌握在人民手中。

——坚持党的全面领导这一宪法核心原则。中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征，这是宪法的核心原则。习近平新时代中国特色社会主义思想，是宪法确立的必须长期坚持的国家指导思想。维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，维护党中央权威和集中统一领导，是党的一项重要领导制度。全国人大及其常委会监督宪法的实施，最为根本的就是确保党的指导思想、党的领导地位不动摇，确保党中央集中统一领导和人民当家作主、依法治国得以全面实现。

——坚持国家一切权力属于人民。人民当家作主是社会主义民主政治的本质和核心，是我们党矢志不渝的奋斗目标。国家一切权力属于人民，体现在国家政权组织形式上，就是人民通过各级人民代表大会行使国家权力。要始终坚持以人民为中心，坚持人民主体地位，充分发挥人民代表大会制度作为实现全过程人民民主的重要制度载体作用，保证人民当家作主落实到国家政治生活和社会生活之中，保证人民依照法律规定，通过各种途径和形式，管理国家事务，管理经济和文化事业，管理社会事务。

——依法正确行使权力、履行职责。人民代表大会制度是党领导国家政权机关的重要制度载体。人民代表大会制度的重要原则和制度设计的基本要求，就是任何国家机关及其工作人员的权力都要受到监督和制约。国家行政机关、监察机关、审判机关、检察机关都由人民代表大会产生，对它负责，受它监督。人大行使立法权、监督权、重大事项决定权、选举和任免权，既支持“一府一委两院”高效推进各项事业，又确保行政权、监察权、审判权、检察权依法正确行使。

——着力推进国家治理体系和治理能力现代化。人民代表大会制度是我国根本政治制度，是中国特色社会主义制度的重要组成部分，也是国家治理体系的重要组成部分。中国人民从国家快速发展变化中越来越清楚地认识到，人民代表大会制度具有无与伦比的优越性和强大生命力。要切实增强道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，把人民代表大会制度的特点和优势充分发挥出来，推动人大制度和运行机制更加完善更加定型，有效保证国家沿着社会主义道路前进。

各位代表！

本届全国人大及其常委会履职以来，各位代表肩负党和人民重托，积极参加会议审议，负责任地投票表决，决定重大事项；在深入调研的基础上，提出了

一批高质量、有分量的议案和建议；发挥各自优势，从不同角度参与重要法律的制定修改；深入实际调研视察，充分汇聚和反映民意；参与执法检查，参与常委会、专委会相关工作，全面展现了忠诚为党分忧、忠实为民履职的高度政治自觉和“人民选我当代表、我当代表为人民”的良好精神风貌，为党和国家事业发展作出了重要贡献。现在，本届人大履职还有一年时间，我们要一如既往、善始善终，保持永不放松、永不懈怠的精神状态，认真履行代表职务，在各自岗位上作出新的更大成绩。

各位代表！

今年是党和国家事业发展进程中十分重要的一年。要深入贯彻落实中央人大工作会议精神，深刻认识人民代表大会制度在国家制度和国家治理体系中的新使命新任务，坚持党的全面领导，全面实施宪法，加快完善中国特色社会主义法律体系，依法监督“一府一委两院”工作，发展全过程人民民主，保证人民当家作主，全面提升人大工作质量和水平。

让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，为人民用权、为人民履职、为人民服务，在全面建设社会主义现代化国家新征程上建功立业，以实际行动迎接党的二十大胜利召开！

全国人大议事规则修改后首次大会

新细节有深意提升效率展现自信

□杨维汉 陈菲 王琦

2022年3月5日召开的十三届全国人大五次会议，是全国人大议事规则自去年3月11日修改后召开的首次大会。

全国人大议事规则是规范全国人代会“怎么开”“怎么开好”的重要法律。修法后，给今年召开的大会带来哪些新变化？

法律案审议环节优化了，效率提高质量不降

细心的人会发现，以往大会审议法律案，程序是“法律草案→草案修改稿→草案建议表决稿→表决稿”几个环节。

以2020年十三届全国人大三次会议审议的民法典草案为例，其间经历“大会说明→代表小组会讨论→第一次常务主席会审议→第二次主席团会审议→代表小组会讨论→第二次常务主席会审议→第三次主席团会审议→代表小组会讨论→第三次常务主席会审议→第四次主席团会审议→闭幕会表决”，称为“三上三下”。

修改后的全国人大议事规则，明确法律草案修改稿在各代表团审议后，经进一步修改就可以直接提出表决稿交付大会表决，减少了过去“草案建议表决稿”的审议环节。

这样的修改，既完全符合立法法的有关规定，也有利于提高审议效率。但会不会影响法律案审议的质量？事实上，提请今年大会审议的地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法修正草案，在去年10月和12月的全国人大常委会会议上已经审议过两次，全国人大常委会委员们在审议中充分发表意见，据此，法律草案作了完善，如草案二审稿细化补充强化人大预算决算审查监督相关规定，增加规定地方人大可以决定适当提前或推迟召开会议等。

同时，依据全国人大议事规则，今年1月全国人大常委会办公厅、全国人大宪法法律委和常委会法工委就提前组织全国人大代表研读讨论地方组织法修正草案，广泛征求代表的意见，有些意见已经反映在提请大会审议的草案中。在大会期间，代表还会有充分审议、发表意见的时间。

全国人大议事规则的种种制度设计，优化了大会

期间审议法律案的环节，提高了效率，也能够保证代表们充分审议、提出意见，体现了人大制度与时俱进、不断完善。

统一规定表决议案方式，大会程序进一步规范

在全国人代会上行使表决权，是全国人大代表的一项法定权力。

全国人大议事规则修改时，吸收历年大会议案表决办法的有关内容，在议事规则第60条中，对表决方式作出明确的统一规定——

“会议表决议案采用无记名按表决器方式。如表决器系统在使用中发生故障，采用举手方式。”

“宪法的修改，采用无记名投票方式表决。”

“预备会议、主席团会议表决的方式，适用本条第一款的规定。”

对表决议案方式的统一规范，保障了表决方式的一致性。这样，今后每年每次大会主席团第一次会议，就不用再单独审议表决本次大会表决议案的办法。

启用工作信息化平台，代表履职更加便利

新修改的全国人大议事规则规定，全国人民代表大会会议运用现代信息技术，推进会议文件资料电子化，采用网络视频等方式为代表履职提供便利和服务。

为贯彻落实议事规则要求，今年2月23日，全国人大代表工作信息化平台正式启用。

据了解，根据全国人大常委会工作安排，今年大会期间，代表建议将首次正式通过平台提交和分办。

事实上，2021年3月，十三届全国人大四次会议期间，部分代表就试用了代表工作信息化平台。

经过去年大会期间试用及闭会后的改进，目前，法律草案征求代表意见、代表议案全流程信息化、代表建议全流程信息化等功能发挥作用良好，代表获取学习和履职信息更快捷，议案建议办理更高效，沟通联系也更方便。今年有了信息化平台助力，代表履职将更加便捷，大会将开得更加精简、高效。

（下转第13页）

地方组织法修改亮点解读

□本刊记者

- 发展全过程人民民主
- 优化地方人大及其常委会组织和职权
- 明确地方政府建设原则要求
- 明确区域协同立法机制
- 新规定给乡镇人大工作带来新变化

3月11日，十三届全国人大五次会议表决通过了关于修改地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法的决定。自2022年3月12日起施行。

《中华人民共和国地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法》（以下简称《地方组织法》）是关于地方人大、地方政府的组织和工作制度的基本法律，是宪法关于地方政权建设规定的立法实施，是地方各级国家权力机关、行政机关行使职权、履行职责的重要制度保障。这部法律于1979年制定，到现在已经过6次修改，是修改次数最多的法律之一。

3月5日，受全国人大常委会委托，全国人大常委会副委员长王晨作关于《中华人民共和国地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法（修正草案）》的说明。

“发展全过程人民民主”写入总则

王晨在作说明时指出，修改地方组织法是新时代坚持党的全面领导，保证党领导人民依法有效治理国家的必然要求。

地方各级人大和地方各级人民政府是国家政权机关的重要组成部分，加强地方政权机关建设，必须毫不动摇坚持中国共产党的领导，确保各地方在党中央集中统一领导下，依法履行职责。修正案明确坚持党的领导和地方人大、地方政府工作的指导思想和原则，



表决地方组织法修改的决定草案

新华社记者陈钟昊摄

包括坚持以人民为中心原则、依法治国原则、民主集中制原则。

人民代表大会制度是我国的根本政治制度，是实现我国全过程人民民主的重要制度载体。王晨指出，修改地方组织法，明确地方人大、地方政府坚持以人民为中心，有利于践行全过程人民民主的重大理念，健全吸纳民意、汇集民智的工作机制，完善民主民意表达平台和载体，保证人民当家作主具体地、现实地落实到国家政治生活和社会生活之中。

此次《地方组织法》修改，进一步贯彻发展全过程人民民主的重要理念，明确地方人大和地方政府“坚持以人民为中心，坚持全过程人民民主，始终同人民保持密切联系，倾听人民的意见和建议，为人民服务，对人民负责，受人民监督。”地方各级人大代表“充分发挥在全过程人民民主中的作用”。

这些规定对于我国地方政权机关更好地践行以人民为中心的发展思想，发展全过程人民民主，进一步发挥中国特色社会主义民主政治的独特优势，具有重要意义。

优化地方人大及其常委会的组织和职权

人大及其常委会是国家权力机关，在国家治理体系中居于重要地位，此次修改《地方组织法》对地方人大及其常委会的组织和机构设置作了进一步完善。

修正案进一步规范省、设区的市两级人大专门委



员会的设置和名称，充实完善专门委员会的职责。修正案明确，省、设区的市两级人大根据需要，可以设法制委员会、财政经济委员会、教育科学文化卫生委员会、环境与资源保护委员会、社会建设委员会和其他需要设立的专门委员会；县、自治县、不设区的市、市辖区的人大根据需要可以设法制委员会、财政经济委员会等专门委员会。这次修改地方组织法还逐项列举了专门委员会的七项职责。进一步明确和细化地方人大常委会主任会议的职责，具体列举主任会议处理常委会重要日常工作的事项。

修正案还明确，县、自治县人大常委会可以比照有关规定，在街道设立工作机构。

修正案适当增加了省、设区的市两级人大常委会组成人员名额。在现有的基础上，将名额的上下限和最高限分别增加 10 名。同时，明确地方人大常委会组成人员的名额，按人口多少并结合常委会组成人员结构的需要确定。这一规定进一步优化常委会组成人员结构，增加常委会组成人员的广泛性、代表性，充分发扬民主，加强地方人大常委会自身建设和工作。

在完善地方人大及其常委会的职权方面，一是细化和补充地方各级人大常委会对国民经济和社会发展规划计划、预算决算的审查监督职能。二是强化人大对国有资产管理情况进行监督的职能。三是充实细化地方人大常委会的职责。四是健全人大讨论决定重大事项制度，地方人大常委会讨论本行政区域内的重大事项和项目，可以作出决定或者决议，也可以将有关意见、

建议送有关国家机关或者单位研究办理。五是删去地方人大常委会“决定授予地方的荣誉称号”的职权。

明确政府建设原则要求

党的十八大以来，党中央高度重视法治政府建设，对深入推进依法行政、加快建设法治政府，坚持和完善中国特色社会主义行政体制，构建职责明确、依法行政的政府治理体系作出一系列部署。

修正案明确地方政府建设的原则要求，包括建设法治政府、服务型政府、廉洁政府、诚信政府，明确坚持政务公开，坚持科学决策、民主决策、依法决策，明确地方政府应当依法接受监督。

修正案进一步完善了地方政府职权和工作方面的有关规定，明确地方政府根据工作需要和优化协同高效以及精干的原则，设立必要的工作部门；明确地方政府在编制和执行国民经济和社会发展规划纲要、计划和预算，国有资产管理，加强区域合作，应对重大突发事件，指导、支持和帮助基层群众性自治组织等方面的职责，明确县级以上地方各级人民政府制定规范性文件的程序要求等。

明确区域协同立法机制

实施区域重大战略和区域协调发展战略，是党中央在新时代针对区域发展新特征作出的重大战略部署。中央人大工作会议明确提出，建立健全区域协同立法、流域立法、共同立法工作机制。

党的十八大以来，各地区各部门围绕区域协调发展各项任务，在建立健全区域合作机制方面进行了积极探索，取得很好成效。在积极探索协同立法的同时，一些地方还进行了协同执法检查等，为区域深度合作提供了有力的制度保障。

修正案总结地方实践探索的经验做法，明确省、设区的市两级人大及其常委会根据区域协调发展的需要，可以开展协同立法。同时明确，县级以上地方各级人民政府可以共同建立跨行政区划的区域协同发展工作机制，加强区域合作；上级人民政府应当对下级人民政府的区域合作工作进行指导、协调和监督。

明确乡镇街道基层公共管理等职权

基层治理是国家治理的基石。《地方组织法》修

正案增加乡、民族乡、镇人大监督本级预算的执行，审查和批准本级预算的调整方案，审查和批准本级决算等职权。

近年来，街道办事处承担了越来越多的公共管理功能，但法律并未对其职权作出明确规定。对此，修正案规定：街道办事处在本辖区内办理派出它的人民政府交办的公共服务、公共管理、公共安全等工作，依法履行综合管理、统筹协调、应急处置和行政执法等职责，反映居民的意见和要求。乡、民族乡、镇的人民政府和街道办事处可以根据实际情况建立居民列席有关会议的制度。

修正案完善街道办事处和居民自治组织等规定，是发展基层群众自治的需要，也释放了进一步推进全过程人民民主的重要信号。

乡镇人大工作将有新变化

新修正的地方组织法，进一步健全了乡镇人大的组织和工作制度，给新时代乡镇人大工作带来的一些具体变化。

本次地方组织法修正，在原兜底规定“地方各级人民代表大会会议每年至少举行一次”的基础上，在第十四条第一款规定：乡、民族乡、镇的人民代表大会会议一般每年举行两次。将乡镇人大“一年两会”入法，也是对一些地方性法规和基层人大实践的充分肯定。

以往实践中，在乡镇人大会议上，乡镇人大主席作报告，有以乡镇人大名义的，也有以乡镇人大主席

名义的。本次地方组织法修正，在第十二条将“听取和审议乡、民族乡、镇的人民代表大会主席团的工作报告”作为乡镇人大依法行使的职权之一。至此，在乡镇人大会议上，乡镇人大主席所作的工作报告只能是“乡镇人大主席团工作报告”。否则，有悖法律。

以往的乡镇人大会议只依法“审查和批准本行政区域内的预算和预算执行情况的报告”。本次地方组织法修正，在第十二条将“审查和批准本级决算”补充作为乡镇人大依法行使的职权之一。至此，乡镇人大会议（年初会议）不仅要审查和批准本级预算和预算执行情况的报告，还要（可以在下半年人大会议上）审查和批准本级决算；否则，就是行使职权不到位。

同时乡镇人代会新增加的职权还有依法审查和批准财政预算的调整方案。乡镇财政预算需要变更，乡镇人民政府就必须拿出本级预算的调整方案，提请乡镇人大依法予以审查和批准。否则，不能随意变更预算。

此外，代表建议办理情况要向乡镇人大报告。本次地方组织法的修正新增条款规定：“地方各级人民代表大会代表的建议、批评和意见的办理情况，由……乡、民族乡、镇的人民代表大会主席团向……乡、民族乡、镇的人民代表大会报告，并予以公开。”至此，乡镇人大代表建议办理情况，不仅乡镇人民政府要向乡镇人大主席团进行报告，乡镇人大主席团还要向乡镇人大进行报告，否则程序不到位。

（综合新华社、法治日报等报道）

（上接第 10 页）

大会召开更加开放透明，展现中国自信

新修改的全国人大议事规则增加规定——

“全国人民代表大会会议设发言人，代表团可以根据需要设发言人。”

“秘书处可以组织代表和有关部门、单位负责人接受新闻媒体采访。代表团可以组织本代表团代表接受新闻媒体采访。”

“大会全体会议通过广播、电视、网络等媒体进

行公开报道。”

这些规定，是近年来大会一系列成熟实践的总结和规范，以法定程序，保证大会召开公开、透明。

据了解，今年，大会发言人举行了新闻发布会，还安排代表通道、部长通道。新闻中心充分运用互联网等技术为中外记者提供服务，积极协助中外记者联系采访。

大会公开、透明，也是全过程人民民主制度优势的具体体现，展现出中国的开放与自信。（据新华社）



迎着春风 共向未来

——十三届全国人大五次会议四川代表团履职记
□本刊北京特派记者 钟德波

承载历史荣光，奋力开创未来。3月11日，在催人奋进的春天里，十三届全国人大五次会议完成各项议程，圆满落下帷幕。

承载职责使命，带着人民心声，满怀信心希望，四川代表团137名代表以高度的政治自觉、饱满的政治热情、强烈的政治担当，不负重托、不辱使命，认真审议各项议程，积极提出议案建议，忠实履行宪法和法律赋予的职责，共出席3次大会全体会议，举行3次代表团全体会议和9次代表小组会议，圆满完成了会议各项任务，奏响团结奋斗的时代乐章。

传达学习习近平总书记重要讲话精神 走好新的赶考之路

会议期间，四川代表团分别举行小组会议和全体会议，及时传达学习习近平总书记参加内蒙古代表团审议和出席解放军和武警部队代表团全体会议时的重要讲话精神。

习近平总书记的重要讲话，在四川代表团代表中引起热烈反响。

大家表示，要深入学习领会、坚决贯彻落实习近平总书记重要讲话精神，坚持以人民为中心的发展思想，立足新发展阶段，完整、准确、全面理解和贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，铸牢中华民族共同体意识，深化民族团结进步教育，不断巩固中华民族共同体思想基础，着力保持平稳健康的经济环境、国泰民安的社会环境、风清气正的政治环境，向着中华民族伟大复兴的光辉彼岸奋力扬帆。

围绕会议议题审议 凝聚同心协力共识

四川代表团精心组织全体会议和小组会议，积极支持和充分保障代表行使权力。

代表们围绕会议议题精心准备发言内容，专心致志、集思广益、畅所欲言，认真提出审议意见。一个个全体会议和小组会议现场，良策越议越明，共识越聚越多。

本次会议期间，共有615人次作审议发言，四川代表团共编发10期简报，约2.4万字，全面反映代表的审议意见800余条。

会议期间，全国人大常委会、最高法、最高检、国务院办公厅、国家发改委、财政部等派出60多位同志通过视频会议等方式听取四川代表团意见。

国家有关部委、两院高度重视四川代表团的意见建议，在会议期间以多种方式积极沟通，受到代表一致好评。

紧扣战略部署 提出高质量议案建议

会议期间，四川代表团高度重视议案建议工作，把准方向、加强统筹、注重质量，组织引导代表站位党和国家工作大局，紧紧围绕立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展，紧扣推动治蜀兴川再上新台阶的战略部署，聚焦四川发展所需和人民群众所盼，聚焦推动成渝地区双城经济圈建设、重大水利基础设施建设、创新驱动发展、绿色低碳优势产业发展、巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接、生态文明建设和环境保护、保障和改



善民生、深化基层治理制度创新和能力建设等积极提出议案建议。

四川代表团共向大会提出议案4件，建议552件，建议数量为本届最高。其中，以四川代表团名义向大会提出关于支持四川引大济岷工程建设、支持四川绿色低碳优势产业高质量发展等建议18件，与重庆代表团共同提出关于加快推进川渝能源保障一体化建设的建议，与广西代表团共同提出关于支持西部陆海新通道三条主通道建设的建议。

据介绍，四川代表团高度重视议案建议工作，加强领导、把准方向、注重质量。代表们坚持问题导向、效果导向，提前谋划、精心准备。为提出高质量的议案建议，会前，代表们积极开展视察调研，深入基层一线，广泛听取群众意见。会中，代表们认真研讨，不断完善。会后，还将及时跟进，对办理情况表达意见……全过程人民民主理念在代表依法履职、发挥代表主体作用的过程中得到生动体现。

展现四川成就 树立四川形象

会议期间，四川代表团110余名代表先后通过网络、视频、书面等形式，接受40余家国内外媒体专访，主动发布代表团重要信息2次，外媒采访沟通率达100%，国内外媒体共刊播涉川稿件近1600篇（条/次），全网阅读量超过8亿。其中，人民日报刊发省委书记彭清华署名文章，关注加快推动经济社会发展全面绿色转型；新华社围绕习近平总书记对悬崖村的关心关切，宣传我省巩固脱贫攻坚成果与乡村振兴

有效衔接的经验成效；中央广电总台围绕我省春耕备种和文旅融合等方面，宣传我省经济社会高质量发展进展成效，引起社会广泛关注。

大会新闻报道全面展现了四川坚定以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面落实习近平总书记对四川工作系列重要指示精神和党中央决策部署，统筹推进疫情防控和经济社会发展取得的新成绩，唱响了四川声音、展现了四川成就、树立了四川形象，为奋力推动治蜀兴川再上新台阶营造了良好舆论氛围。

坚持把纪律规矩挺在前面 持续改进会风会纪

四川代表团严格执行中央八项规定精神和大会关于会风会纪以及疫情防控闭环管理的各项要求，认真落实省委省政府十项规定及其实施细则，严格遵守各项纪律规定，制定关于改进会风严肃会纪的14条具体措施，进一步压实责任。

会议期间，四川代表团全体代表按照大会安排集中精力开好会议，始终保持了健康的身体状态、良好的精神面貌和会场秩序。

三月华夏大地，一派生机勃勃，处处欣欣向荣。十三届全国人大五次会议发出了春天里的总动员，四川代表团全国人大代表纷纷表示，要在第一时间把大会精神传达到群众身边，落实到自己的工作中，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，鼓足一往无前的干劲，激扬攻坚克难的精气神，汇聚开创未来的正能量，迎着春风，共向未来，以优异成绩迎接党的二十大和省第十二次党代会胜利召开。



最快行动：回复代表

国家有关部委、两院高度重视代表建议意见办理

□本刊北京特派记者 钟德波 / 文 欧阳杰 / 图

十三届全国人大五次会议期间，国家发改委、财政部、最高人民法院和最高人民检察院等国家有关部门高度重视代表建议和审议意见工作，受到四川代表团代表的肯定和好评。

全国人大代表、全国人大常委会委员陈文华提出关于优化国土空间布局的建议后，很快收到了国家发改委有关部门的回复函，对他关心和支持发展改革工作表示感谢。

回复函表示，国家发改委将认真贯彻落实国家“十四五”规划《纲要》决策部署，按照《中共中央国务院关于统一规划体系 更好发挥国家发展规划战略导向作用的意见》和《中共中央 国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》要求，配合有关部门科学划定耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界和农业、生态、城镇空间“三区三线”，在此基础上，编制“数、线、圈”一致的全国国土空间规划，推动形成主体功能明显、优势互补、高质量发展的国土空间开发保护新格局。

陈文华高兴地拿着回复函向记者介绍说，目前，由自然资源部牵头、国家发改委等部门参与的全国国土空间规划正在编制过程中。

全国人大代表、四川广播电视台全媒体新闻中心副主任王兆对《关于2021年中央和地方预算执行情况与2022年中央和地方预算草案的报告》提出了相关意见，财政部很快给她发来感谢函表示，她提的意见很有针对性、建设性，财政部高度重视，刘昆部长带领工作专班进行了认真研究，并根据她的意见，在《报告》中增加了“支持成渝地区双城经济圈建设”的内容，同时，感谢王兆对财政工作的关心、理解和支持。

看到自己的建议得到采纳，同时收到财政部及时

发来的感谢函，王兆禁不住对财政部高度重视代表建议意见工作表示肯定。

3月10日这天，同时收到最高人民法院和最高人民检察院的感谢信，全国人大代表、中国非遗保护协会副会长郑晓幸特别高兴，他对最高人民法院和最高人民检察院重视代表建议、意见工作给予好评。

在十三届全国人大五次会议期间审议《最高人民法院工作报告》时，郑晓幸提出了进一步加大解决执行难的力度等建议，最高人民法院对他的建议高度重视，及时发来感谢信表示，对他提出的建议，将在今后的工作中认真研究采纳，同时感谢郑晓幸长期以来对人民法院工作的关心和支持。

郑晓幸在审议《最高人民检察院工作报告》时，提出了要加大对妇女儿童权益保护力度和持续加强队伍建设的意见。最高人民检察院迅速在给他的信中说，“您的意见十分中肯、非常重要，有助于我们针对性加强、改进相关工作。我们将认真研究、狠抓落实……”信中同时感谢郑晓幸长期以来对人民检察工作的关心支持，恳请他一如既往监督和支持最高检工作。

在四川代表团，收到感谢信、回复函的全国人大代表还有王凤朝、任晓春、赵辉、马华、姜希猛等，代表们对国家发改委、财政部、最高人民法院和最高人民检察院等高度重视代表建议意见，及时通过信函回复，主动加强沟通，表示满意。

国家有关部委高度重视四川代表团的意见建议，在会议期间以多种方式积极沟通。3月8日，国家发展改革委相关负责同志通过视频方式集中听取了四川代表团部分代表对计划报告以及支持四川经济社会发展等提出的意见建议并一一现场回复解答，得到了代表们的充分肯定。



凝聚四川智慧 发出四川声音

截至大会议案建议提交截止时间，十三届全国人大五次会议四川代表团共向大会提交4件议案、552件建议。议案建议涉及“双碳”目标、创新驱动发展、乡村振兴、民生保障等多个领域，反映了群众对四川经济社会高质量发展的新要求和新期望。其中，建议数量为本届最高。





四川携手渝桂联手提交全团建议

□本刊记者 孙信志

出席十三届全国人大五次会议的四川代表团分别与重庆代表团、广西代表团，共同向大会提交代表团全团建议。

川渝《建议》聚焦能源保障一体化建设

四川代表团和重庆代表团共同向大会提交的是《关于加快推进川渝能源保障一体化建设的建议》（下称川渝《建议》）。该建议立足推动中央关于成渝地区双城经济圈建设、打造高质量发展重要增长极的重大决策，指出川渝地区能源保障现状已与其在全国大局中的发展定位、承担的使命任务不匹配。特别是能源基础设施建设领域中存在的短板，正对双城经济圈建设形成制约。

据介绍，川西地区是全国重要的水电基地，但川西至成都城市群负荷中心及川渝之间的电网网架结构相对薄弱，川渝现有输电通道已趋于饱和。

为加快推动川渝能源一体化发展、服务保障好双城经济圈建设，川渝《建议》提出，将川渝纳入全国能源保障重点地区，统筹解决能源保障问题。具体看，就是强化水电和天然气就地消纳，统筹解决“煤少油缺”问题。比如，支持清洁能源优先就地消纳；在负荷中心和天然气主产地建设天然气调峰发电项目，将发电用气纳入民生用气保障范畴；协调成渝与产煤省区和大型能源集团合作，打通川渝地区北煤输入通道。

川渝《建议》还提出，加快推动成渝氢走廊建设。即，将成渝地区双城经济圈纳入国家第二批燃料电池汽车示范范围，共建氢燃料产业创新联盟，运营氢燃料物流车城际示范线；推动国家级检测认证机构共享检测资源，加快共建氢燃料电池汽车公共服务体系。此外，将川渝国家级重大项目纳入能耗单列目录，在能耗、碳排放强度和空间上给予倾斜支持等。

川桂《建议》聚焦西部陆海新通道三条主通道建设

四川代表团和广西代表团共同向大会提交的全团建议内容涉及支持西部陆海新通道三条主通道建设。

四川团的建议名称是《关于支持西部陆海新通道三条主通道建设的建议》，广西团的建议名称是《关于支持加快突破三条主通道瓶颈统筹推进西部陆海新通道大能力铁路运输通道建设运营的建议》。名称虽然有所区别，但聚焦的都是“西部陆海新通道三条主通道”。

加快建设西部陆海新通道在 2019 年上升为国家战略，当年 8 月《西部陆海新通道总体规划》发布，明确提出建设自重庆、成都分别经贵阳、怀化、百色至北部湾出海口的三条主通道。去年 9 月和今年 1 月，《“十四五”推进西部陆海新通道高质量建设实施方案》和《西部陆海新通道“十四五”综合交通运输体系建设方案》又相继出台。

据了解，当前相关建设工作正有序推进，但仍存在主通道一体化推进不足、铁海联运效率不高等制约因素，特别是西部陆海新通道物流运输的增长使得现有瓶颈“卡脖子”效应将愈发明显。四川和广西代表团建议，希望国家层面支持加快突破三条主通道瓶颈，适度超前推进通道铁路一体化建设运营，加快提升通道铁路运行质量效率，提升通道跨境基础设施互联互通水平，以高质量共建“一带一路”推动构建更为紧密的中国—东盟命运共同体。

在广西看来，当前的进展太慢了，所以其建议标题用了“加快突破”的措辞。

西部陆海新通道也事关重庆市。因此重庆代表团今年也单独提出关于支持重庆高水平建设西部陆海新通道的全团建议，其中点到西部陆海新通道的问题主要体现在：基础设施存在短板，通道市场竞争力有待提升，国际合作机制还需加强等。

实际上，四川重庆广西三个代表团的呼吁是一致，都建议国家加大对西部陆海新通道建议的支持力度。



全国人大代表罗良娟建议：

二级医院转型闯“医养结合”新路

□本刊记者

2020 年底，我国已进入中度老龄化社会。汹涌的银发浪潮，健康是老年人最大的需求。“全国第六次卫生服务统计调查数据显示：我国 60 岁以上老人慢病患病率为 59.1%。‘十四五’期间，我国人口老龄化程度将进一步加深，高龄和失能老人群体不断扩大，将大幅增加医疗服务需求。”全国人大代表、农工党四川省委员会副主任、省卫健委原一级巡视员罗良娟对此十分关注，应对人口老龄化问题，她把目光聚焦到了老年人的“医”和“养”。

为充分了解情况，2 月 22 日，罗良娟邀请记者一起前往成都市第八人民医院（成都市慢性病医院、成都市老年服务示训中心）了解情况。该院是一所集医疗、教学、预防、康复于一体的三级老年专科医院。她实地参观门诊大厅、老年康复医学科、神经内科（阿尔茨海默病中心）、安宁疗护中心及老年服务示训中心，听取该院在医养结合工作的探索、关爱老人文化建设、成都医养结合模式成效以及医养结合发展思考等方面的情况介绍。

罗良娟发现，患有慢性病的老年人在医院住院治疗后，达到一定的时间，就被要求出院，然后再办理入院，入院又重复各项检查。“老人遭不住，既增加家庭负担，也增加医保支出。”她指出，省会城市的三甲医院很多，一些二级医院就显得很落寞，医疗设施和资源得不到很好的发挥利用。她建议把城市里的二级医院转型，转为老年病专科医院，也就是“医养结合”医院。罗良娟说出自己的想法和此次参会准备提交的建议。

她说，现在三级医院在每个城市布局很多，这也相应地让二级医院的医疗资源闲置了下来。同时，由于绝大部分老人都患有慢病、基础性疾病，而养老院只能“养”，没法解决“医”。针对这个现状，并结

合自己实地走访多家城市二级医院，罗良娟提出了《关于积极应对人口老龄化，推动二级医院转型发展的建议》。

怎么转型？罗良娟认为：首先制定老年医院建设和评价标准。建议国家卫生健康委对老年医院的性质和功能进行明确定位，参照妇幼保健院等管理模式对老年医院进行规划布局。研究制定老年医院建设标准和绩效考核指标体系。

其次要加大老年医院建设支持力度。罗良娟建议国家发展改革委将省、市老年医院、康复医院纳入“十四五”中央预算内投资项目，特别要加大对西部省份二级医院转型发展的老年医院、康复医院支持力度。中央财政对老年医院给予设备专项补助，地方财政对公立老年医院按照低于疾控机构、高于医院安排财政预算，促进可持续发展。

再者，要加快完善医疗保障政策。罗良娟建议国家医保局出台促进老年医疗服务发展的价格和支付指导性政策，将老年患者急需、疗效明显、体现医务人员技术劳务价值的医疗服务项目纳入医疗保障待遇清单。

此外，加强老年健康人才队伍建设。罗良娟建议教育部出台支持高等医学院校和职业院校开设老年医学、护理等专业或课程等政策。国家卫生健康委要加强国家、省老年医疗护理人才培训基地建设，加大老年医疗护理人才培训力度。

除了关注养老，此次参加十三届全国人大五次会议，罗良娟还提交了《对公募、非公募公益基金会开展差异化评估的建议》《关于部分放开邮政专营，提高“放管服”效能的建议》《关于对获得“全国先进工作者”的优秀公务员给予任职年限优待的建议》等建议。



全国人大代表王麒建议：

反拐举报有奖

□本刊记者

近期江苏徐州“丰县锁链女”事件，令人无比震惊！其被铁链锁住的悲惨遭遇是引起人们共情的直接原因，但更深层次的，则是因为这件事触动了公众最深层的安全感需求。全国人大代表、致公党四川省委会常委、四川省工商联副主席、四川启阳汽车集团有限公司董事长王麒认为，该事件充分说明采取强有力的手段保护妇女基本人权，为妇女儿童创造安全环境刻不容缓！

她为此向十三届全国人大五次会议提交了“关于严厉打击拐卖、收买妇女儿童犯罪行为，创造安全环境，常态化开展《妇女权益保障法》《未成年人保护法》执法检查的建议”。

王麒在建议中指出，拐卖妇女儿童犯罪活动，严重危害妇女儿童的合法权益和身心健康，给许多家庭带来不幸，在社会上造成恶劣影响，严重扰乱社会治安，破坏安定团结和精神文明建设。“受多重因素影响，当前滋生拐卖犯罪的土壤尚未完全铲除，还有一批积案没有侦破，拐卖犯罪形势仍然不容乐观，预防、发现、打击、解救、安置等工作机制尚不完善，打击治理工作还任重道远。”

她在建议中提出七大举措：

一是尽快开展全国专项排查行动。拿出至少“倒查二十年”的决心，使用大数据、人工智能等科技手段，采取专项排查整治行动，全面调查摸底，尤其针对重点地区，彻底铲除“买方市场”。

二是加强反拐举报有奖激励制度建设。为贯彻落实国家反对拐卖人口行动计划的要求，建议动员社会力量支持和参与反拐工作，建立举报拐卖人口犯罪奖励制度，拓宽群众举报线索渠道，积极培育反拐志愿者队伍。加强反拐举报有奖激励制度建设，鼓励举报并纳入见义勇为，支持、引导社会组织和社会爱心人士参与反拐和寻亲工作，规范反拐志愿者队伍的管理评估制度，形成对拐卖人口行

为、接受拐卖人口行为进行社会监督的高压氛围。

三是进一步健全完善反拐法律体系，明确收买地政府承担救济主体责任。将反拐、惩治收买妇女儿童纳入地方政府考核，实行一票否决问责机

四是建议按照收买与拐卖同罪的原则，提高收买被拐卖妇女、儿童罪的刑罚。王麒建议将刑法第二百四十一条对收买被拐卖的妇女、儿童罪“处三年以下有期徒刑、拘役或者管制”的规定，参照第二百四十条对拐卖妇女、儿童罪的处罚规定，改为“处五年以上十年以下有期徒刑，并处罚金”。对于收买妇女、儿童三人以上的，奸淫被收买妇女、儿童的，对收买妇女、儿童非法拘禁或强迫劳动的，造成被拐卖的妇女、儿童或者其亲属重伤（包括精神分裂）、死亡或者其他严重后果的，“处十年以上有期徒刑或者无期徒刑，并处罚金或者没收财产；情节特别严重的，处死刑，并处没收财产”。

五是深入开展反拐防骗教育，将反拐防骗安全教育纳入学校教育课程，并进入家庭和社区。尤其是要在全国拐卖妇女犯罪活动重点地区和易被拐卖人群中，开展预防拐卖妇女犯罪的能力建设，尤其是提高妇女的反拐意识、识别犯罪和自我保护能力。

六是完善修订《妇女权益保障法》，设立有关职能部门发现被拐卖妇女后的“强制报告”制度和公益诉讼制度，增强妇女权益司法保障力度和效果。

七是建议全国、省级人大，常态化开展《妇女权益保障法》《未成年人保护法》执法检查机制，将各项保障妇女儿童的合法权益的制度监督执行到位。

王麒指出，我们必须以制度和法治的刚性坚决斩断拐卖、收买妇女儿童犯罪行为链条，从顶层设计上加强谋划，自上而下强力推进，上下配合，“丰县锁链女”事件将会是句号。



全国人大代表蒋小松建议：

尽快实施科研人员“容错机制”

□本刊记者 孙信志

科研人员是社会主义现代化建设事业的重要人才力量，是实现各行业高质量发展的保证。全国人大代表、四川省畜牧科学研究院院长蒋小松调查发现，虽然国家出台了各种放活科研人员创新创业的政策，但贯彻落实深度和取得的效果依然有限。他为此向十三届全国人大五次会议提出《关于切实有效落实激励科研人员创新创业政策的建议》，呼吁给科研人员一个“容错”机制。

2015年，国务院总理李克强在国家科技战略座谈会上提到：“科技人员是科技创新的核心要素，是创造社会财富不可替代的重要力量，应当是社会的中高收入群体。”蒋小松在走访中发现，当前，科研人员获得感不够，影响了创新创业积极性。由于科研人员整体待遇不高，尤其是作为新生力量的青年科研人员，面临工作待遇低、生活压力大等现实问题，浮躁心理严重，难以沉下心来致力科学探索。

2018年《国务院关于全面加强基础科学研究的若干意见》明确提出要“建立鼓励创新、宽容失败的容错机制，鼓励科技人员大胆探索、挑战未知”。目前部分地方政府就这一机制进行了初步探索并在小范围实施，比如深圳、上海等。但整体上看还在“呼口号”，没有具体措施，科研人员自由探索环境还不够宽松，以完成项目和既定硬性指标为目标；考核部门对容错机制落实不到位，一票否决、“断水断电”，甚至将未完成硬性指标的科研人员列入“黑名单”，违背了科研活动具有长期性、探索性、专业性和前沿性等规律特征。蒋小松认为，这种缺乏容错的科研环境严重禁锢了科研人员的创新思维，难以潜心攻关科学难题，专注于“做显功”，影响了科研事业的可持续发展。

此外，科研人员受多部门管理，限制了自主创新。蒋小松说，科研人员管理受组织（人事）部门、行业主管部门、科技管理部门等多部门管理，尽管各部门

管理侧重点不同，但均独立实施管理，存在管理机制和标准不一致、各项激励政策在不同部门贯彻的深度不一致等问题，如科技部门制定的鼓励科研人员兼职兼薪政策与组织（人事）部门的干部管理政策存在冲突；主管部门将科研人员作为公务员管理的现象非常普遍；国家各项放活政策难以在基层得到完全贯彻和落实。

为了更好地发挥人才第一资源优势，推动科技创新引领科技进步，蒋小松建议切实放活并有效落实激励科研人员创新创业的各项政策。他建议从四个方面着手改革：

一是整体提高科研人员的待遇。在工资收入、医疗教育、住房养老等方面提供优待，消除科研人员的后顾之忧，让科研人员名利双收，享有充分的获得感和成就感，令其珍惜自己的科研岗位，专注于“做潜功”，全身心致力于钻研探索。

二是尽快探索实施科研人员容错机制。针对“容错”这一在全国适用的机制，首先要从国家层面进行顶层设计，提出指导性意见；各级政府组织科研管理部门、科研人员共同探索、形成具有可操作性的具体措施，包括容错范围、容错审核、容错免责、纠错试错等，并尽快督促地方政府落实。

三是简化科研人员管理措施。提高科研单位独立运营能力，在人事、行政、财务、考核等方面给予科研单位更多的自主权；避免科研单位重复管理、多头上报。相关激励创新创业政策，由组织（人事）部门和科研管理部门联合制定，并采取完全一致的管理标准；对科研人员不能参照公务员管理。

四是深度贯彻落实国家各项激励政策。进一步建立和完善激励和放活机制，各级政府部门要完全、不打折扣地贯彻落实上级放活科研人员创业创新的各项政策，并将对科研人员创新创业激励政策的贯彻落实情况纳入各级党委政府的绩效考评中。



全国人大代表甘华田建议：

取消中考普及高中

□本刊记者

2021年7月，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于进一步减轻义务教育阶段学生作业负担和校外培训负担的意见》（以下简称“双减”政策），教育改革的力度前所未有，彰显了国家教育改革的决心。全国人大代表、四川大学华西医院教授、博士生导师甘华田调研发现，面对目前我国大部分地区普通高中仅仅50%左右升学率的现状，“双减”政策等措施，并未从根本上改变学生的升学压力，减轻中国家庭的“教育焦虑”。“考高中比考大学还难”的现实，对全体中小學生以及他们的家长构成了巨大的精神压力。甘华田在他提交给十三届全国人大五次会议的《尽快推进九年制义务教育体制改革的建议》中提出：取消中考，普及高中。

在甘华田看来，“双减”等政策措施，治标不治本，要缓解“教育焦虑”，关键在教育体制改革。我国从1986年开始实施九年义务教育已经不适应我国现代科技与社会发展的需要，不符合我国人口增长的基本规律，因此，尽快推进义务教育体制改革，将教育体制改革上升到提高国家综合竞争力和民族复兴的战略高度来对待，形成一套具有中国特色的教育体系势在必行。

为此，甘华田建议：

一是缩短学制，取消中考，普及高中

甘华田认为，走出教育内卷必须从教育制度改革上入手，普及高中是必由之路。在具体的制度设计上，可通过调整课程设置与教材内容，把小学六年制改为五年制、保留初中三年制，普通高中三年制改为二年制，同时，把上小学的年龄推迟到7岁，实际上，目前实施的6岁上小学太早，不利于儿童身心健康的发展。实行小学到高中的十年制基础义务教育，比现行实施的九年制义务教育仅仅多了一年，就我国目前经济发展水平和财力来说完全不是问题。更重要的是，实施十年制义务教育的知识储备，对于绝大多数高校来说已经足够了。除了缩短学制外，实施十年制义务教育基础教育改革，必须体现和突出基础教育的“基础性”，

必须限制课程难度和考试难度，将目前的遴选型考试改为达标型考试，取消“初升高”的遴选式考试，把学习和考试压力推迟到高中阶段，可以减轻初中阶段学生升学考试压力，让初中学生在德智体各方面得到全面发展，这将有利于我国青少年的整体身心健康发展，有利于提升中华民族未来的整体竞争力。

甘华田指出，普及高中，赋予所有初中学生完成普通高中学习的同等机会，不仅体现了基本人权，更体现了以人民为中心的思想，更能体现社会主义制度的优越性。把接受高等教育和职业教育的选择，从初中阶段推迟到完成普高教育之后，避免升学竞争和职业选择的低龄化，等到他们的心智较为成熟时，再来做出选择，这样更符合青少年的生长发育的自然规律，可以让更多有潜力的孩子做出适合自己的选择。只有这样，才可以从制度上彻底解决中小学的内卷，缓解中国家庭的“教育焦虑”。

二是取消或减少中等职业教育，大力发展高等职业教育

现有的中等职业教育一直受诟病。甘华田认为，从我国的国情出发，应大力发展高等职业教育。事实上，伴随着科技创新和产业升级，未来工厂企业需要开“数控机床”的高级“蓝领”，而不是传统意义上的技术工人，初中毕业后就进入职业教育，学生的知识储备不足，达不到未来智能制造业需要高级“蓝领”的要求，不能满足我国的经济社会快速发展需要。因此，取消或减少中等职业教育，大力发展高等职业教育，是打造国家长远竞争力的基本前提，十分必要和紧迫。一方面，可综合位置、环境因素将现有部分有条件的职业高中转化为普通高中，为普及高中创造条件；另一方面，加大国家对高等职业教育的投入，引进社会资本或和企业联合办学，改变职业教育与经济发展需求脱节、教育水平质量不高的状态。

甘华田告诉记者，尽快推进九年制义务教育体制改革，构建真正有利于创新性人才成长的教育环境和体系已刻不容缓、势在必行。



全国人大代表乔进双梅建议：

移风易俗搬走乡村振兴“绊脚石”

□本刊记者 孙信志

脱贫攻坚让大小凉山腹心地区长期贫困的彝族同胞们住上了新房子、穿上了新衣服、过上了好日子，让大小凉山彝区发生了翻天覆地的变化。

全国人大代表、四川马边花间刺绣专业合作社负责人乔进双梅观察到，脱贫攻坚过渡期间，地方政府高度重视移风易俗和宣传教育工作，引导彝族同胞知党恩、听党话、跟党走，移风易俗工作取得了较大进展，但彝族同胞的有些风俗习惯如婚嫁礼金、丧葬仪式和“尼沐措毕”渐渐变了味，演变为盲目攀比、争面子的载体，严重阻碍彝区乡村振兴的步伐。

“在婚嫁礼金方面，传统的彝族婚姻习俗中‘2颗银子’就是礼金，但现在的礼金是根据家支、学历、工作单位、外表长相综合考量，一般农村里的女生礼金就已达二三十万，体制内的女生婚嫁礼金更是高达五十万，而且还呈现逐年攀升的趋势。”乔进双梅说，农村一般家庭为了娶一个媳妇，不得不背负着巨额的外债，甚至有因婚致贫或返贫的风险。更有很多适龄男性因为礼金问题迟迟无法结婚甚至终身无法婚育。根据她近期在马边、美姑、雷波等地实地走访调研196名农民发现，如果婚嫁彩礼继续上涨，70%的男性农民是无法承担结婚的费用。

而在丧葬仪式方面，彝族盛行火葬，在举办葬礼的过程中，有鸣炮示丧，宰杀猪或羊向亲友报丧、告丧的习俗，亲友唱着丧歌吊丧祭奠。乔进双梅告诉记者，大小凉山彝区一些地方现在出现过度操办逝者丧事的情况，甚至有些逝者子女一家送5头牛，燃放大量烟花等，导致攀比之风日盛，对丧事操办的费用也越来越高。中央纪委派驻马边县小谷溪村的第一书记柴杰就在2021年首次提出了丧礼“不打牛”的倡议，现在在马边推行较好，但县与县之间

不统一，马边以外的地方丧事操办的费用依然居高不下。

在“尼沐措毕”方面，乔进双梅指出，传统的“尼沐措毕”最多3名“毕摩”，祭祀活动在2天内完成，所需绵羊5只内，人员规模最多20人。但现在的“尼沐措毕”毕摩达50人以上，时间持续三天三夜，参加人数多达600多人，且大肆宰杀猪牛羊，搞一次“尼沐措毕”，一户人家一次性花费达好几万元。为此，她向十三届全国人大五次会议提交了《加大大凉山彝区婚嫁礼金、丧葬仪式和“尼沐措毕”祭祀规模等管控力度的建议》。

乔进双梅在建议中指出，在国家民委和省政府的统一领导下，大小凉山要制定统一的彝区婚嫁礼金、丧葬仪式和“尼沐措毕”祭祀规模等习俗标准，并督促各市、县严格抓好宣传引导工作，同时将该项工作作为年度目标任务下达各市、县（区）。要抓住党政机关、企事业单位党员领导干部，特别是乡、村、组三级党员干部等关键人员，严格执行标准要求。对于违反标准的党员干部，严肃追责问责，在群众中树立反面典型，形成震慑。

3月18日，四川省纪委监委牵头召开大小凉山彝区高价彩礼问题综合治理工作座谈会。会议对大小凉山彝区高价彩礼问题综合治理工作进行安排部署，明确了任务分工，建立了协同机制。

乔进双梅非常高兴听到此消息。她认为，高彩礼让农村男性结不起婚，厚葬薄养现象和“尼沐措毕”祭祀规模越来越大，这都严重阻碍了彝乡乡村振兴的步伐。她恳请国家能采取切实措施统一大小凉山彝区婚嫁礼金、丧葬仪式和“尼沐措毕”祭祀规模等标准，进一步破除彝区封建落后的陈规陋习，搬走乡村振兴“绊脚石”，让彝乡人民真正在思想上富起来。



庹庆明：

为民发声甘当“勤奋牛”

□方春风 本刊记者 孙信志

3月8日，出席十三届全国人大五次会议的全国人大代表、雅安市雨城区第二中学校长庹庆明收到了一封来自最高人民检察院的回函。上面写道，“庹庆明代表：您在十三届全国人大四次会议中提出的加强未成年人法治教育和加大公益诉讼宣传力度的建议，在今年最高检工作报告中得到体现，感谢您对检察工作的关心、支持和监督。”

担任全国人大代表职务以来，庹庆明在深入研究未成年人教育的基础上，结合自身工作经验及调研结果，连续提交了促进未成年人健康成长的议案或建议。同时，庹庆明在2021年全国人代会期间审议最高检工作报告时提出“加大公益诉讼宣传力度，拓宽公益诉讼案件来源渠道”“多渠道加强对未成年人的法治宣传教育，在送法进校园的基础上，进一步提高未成年人法治意识，特别是通过法庭进行以案释法，增强未成年人对法治的认识”等建议受到最高检高度重视，专门组织相关部门认真研究落实并答复。

人大代表就是要积极代表人民群众发声，庹庆明做到了。今年，庹庆明带着人民群众的期盼奔赴北京，提交10多件建议，其中《关于将春节法定假期由3天调整为5天的建议》在会议召开后几天就登上了热搜。

有人说，庹庆明是代表中的“勤奋牛”。当全国人大代表以来，庹庆明一直兢兢业业，忠于职守，坚持“不做则已，做则至全”人生信条。这是他的履职成绩单：2018年建议11件；2019年议案建议12件，其中议案2件；2020年议案建议共17件，其中议案4件；2021年议案建议共19件，其中议案1件；2022年提交议案建议共14件，其中议案1件。五次会期，他提交议案建议共73件，其中议案8件。所提议案、建议数量多、覆盖面广。

从民生到国策，既关心身边事，又关注国家事。作为雅安人，庹庆明关心雅安的发展，提出了“统筹优化雅眉乐自和重庆至乐山两条城际铁路为‘渝雅铁路’项目，构建成渝经济圈交通枢纽的建议”。目前，

该项目已纳入了《成渝地区双城经济圈建设规划纲要》。作为教师，庹庆明去年和今年提出了《关于统一教师着装的建议》，呼吁出台全国教师统一着装规范标准，为全国教师配统一服装。这条建议得到了教育部的回应。



庹庆明更关注国家的发展。他提出修改《人口与计划生育法》“国家提倡一对夫妻生育两个子女”条款的议案。他建议：将2016年实施的《人口与计划生育法》中规定的“国家提倡一对夫妻生育两个子女”改为“国家提倡一对夫妻生育三个子女”。该建议已被国家采纳，上升为国家战略，积极应对我国人口老龄化。

每一条建议的提出都是密切联系群众的结果。庹庆明坚持深入群众，走进群众，真实了解民生，反映群众的心声。他在2019年提出《关于建立60岁以上老年人重点疾病检查工作机制的建议》，就是走进医院、走进社区、走进老年大学、走进老年人聚集活动的地方，广泛了解老年人的情况之后提出的。该建议在《健康中国行动计划（2019—2030年）》中被采纳，造福广大老年人。2019年11月下旬在北京举办的十三届全国人大第11期代表学习班中，国家卫健委专家在授课中把庹庆明代表有关建议转化为政策情况的案例，与学员进行了分享。

（下转第26页）



曾娜：

跨越舌尖的履职情怀

□本刊记者 张超 通讯员 张婷 王容

科班的舞蹈求学经历，让她成为一位“脚尖的艺术师”；“酒是吾家事”的酿酒世家基因血统，让她成为行走在“舌尖的艺术师”。从事“舌尖艺术”品鉴工作的二十余年里，她将白酒的品鉴技艺同艺术完美的结合，被业内人亲切地称为“酒之舞者”。她是全国人大代表、泸州老窖股份有限公司品鉴创新中心总经理、泸州老窖酒传统酿制技艺第23代传承人——曾娜。

自豪感与责任感“一肩挑”

一张人大代表证，给生活带来了一份别样的光芒与色彩。“我是两个孩子的母亲，孩子上学时与同学摆龙门阵，说‘妈妈是全国人大代表，为人民做事，她很棒！’”

有一次，曾娜在接孩子放学的路上，孩子的同学问她，“阿姨，我长大了想成为对国家有用的人。为人民代言、为人民服务！我也想当人大代表，要怎样才能当上呢？”听到孩子的人生理想追求，对人大代表的理解与向往，曾娜感慨万千，原来现在的孩子们已经深刻认识到，人大代表不仅只是一个光鲜的身份标识，而且还是肩负“国之大者”重任的孺子牛。“家是最小国，国是千万家”，把家国情怀的种子播进孩子们的心田，让它生根、发芽、成长为参天大树，这是人大代表带给曾娜的家庭教育幸福感。

2018年3月17日上午，是一个令人难以用言语表达的时刻。那一天，曾娜作为十三届全国人大代表的一员，在人民大会堂见证了习近平总书记全票当选国家主席、中央军委主席这一振奋人心的重大历史性时刻。“庄严肃穆的国徽下，会场有条不紊的投票，激动人心的选举结果宣布，久久不能平息的掌声，能够见证这个被记入史册的时

刻，我深感荣幸和自豪。”曾娜说道。

荣幸和自豪更多来自履职。“2019年，我提出了关于对非遗知识产权保护的建议，当我看到国家文旅部办公厅对我所提意见的回复以及我的建议出现在他们的下一步工作计划时，我感到无比开心，这种幸福感，好比自己坐在表彰现场目睹着自己的孩子站在领奖台上受到表彰那般妙不可言。”

专业与尽责代表“都要当”

作为泸州老窖酒传统酿制技艺第23代传承人，曾娜积极参加公司组织的研讨会，坚持个人自学，不断增强自身专业知识，确保在履职过程中不说外行话，不做外行事，致力于白酒行业知识产权的保护。

“白酒具有高价值性、高利润率、高流通性、快速消费等独特优势，是知识产权违法侵犯最为严重的行业，这种状况极大阻碍了白酒行业良性发展。”曾娜建议强化国家知识产权保护力度，针对传统白酒行业知识产权被长期侵权问题，加大刑事打击力度，降低侵犯知识产权犯罪入罪标准，提高量刑处罚力度。在2019年全国两会期间，曾娜提出“加大对侵犯知识产权犯罪的打击力度”的建议，呼吁修改《刑法》“第二百一十三条 假冒注册商标罪”“第二百一十四条 销售假冒注册商标的商品罪”“第二百一十五条 非法制造、销售非法制造的注册商标标识罪”法律条文，提高量刑处罚力度。建议提出后得到相关部门高度重视，立即研究办理。在2021年的《刑法修正案》中，国家将侵犯商标权和著作权的法定刑上限从7年调整为了10年。除此之外，曾娜还提出过对公民隐私权保护的建议，在2021年实施的《民法典》中关于隐私权的部分也有充分的体现。

“这些建议被国家接纳并加以完善和修正，我觉得我们国家相关部委对人大代表提出的建议，进行了认真的办理和落实，我非常满意。”曾娜说。

作为全国人大代表，肩负着人民的信任和重托，每次撰写代表建议，曾娜都力求做到精益求精，有理有据。今年前往北京参加第十三届全国人大五次会议前，为了撰写好加强酒类知识产权保护的建议，她通过泸州老窖股份有限公司知识产权中心、法务部等部门，掌握一线情况，同时走访市中级人民法院、市人民检察院，了解涉及酒类知识产权保护案例的办理情况，充分听取他们的想法和意见。



助力白酒申遗按下“加速键”

白酒是中国的国粹，凝聚着中国 5000 年农耕文明的智慧。作为中国传统工业的典型代表，白酒是集物质与精神于一体的活态文化遗产，是文化多样性的重要组成，更是展示国家

文化软实力的物质载体。

作为人大代表，曾娜立足于岗位，用中国的酒文化讲中国的好故事，她在传承白酒技艺的同时，也一直致力于肩负起以酒为媒创新传播中国文化的重任。曾娜说：“如果中国白酒联合申遗成功，不仅将填补国家级工业的世界遗产空白，还将实现中国手工业类世界遗产的零突破。”以白酒为载体的液态交流符号，可以更好地向世界展现出别样的中国酒业酿造技艺，更好地助力中国文化软实力在世界上影响力的提升。

据悉，目前工信部正在积极推进中国白酒申报世界遗产相关基础工作。为进一步有效推动中国白酒申报世界遗产按下“加速键”，曾娜今年提出以下建议：一是完善体制机制，系统性构建白酒文化遗产传播机制，让文化遗产“活”起来；二是完善政策体系，建立健全法律法规，确保中国白酒文化遗产保护法规落地；三是抓好保护和传承队伍建设，加强宣传贯彻力度，提高保护和传承“双管齐下”意识；四是建强实体酒业文化载体，加强和完善酒业博物馆建设。

大会胜利闭幕了，曾娜的代表履职也进入第五个年头。她说，走出大会堂，不意味着履职结束，踏上新征程，代表之路前路漫漫，履职之路仍需上下求索。“我将努力当好干群之间的‘连心桥’，做好人民群众的代言人，为国家发展、四川发展、泸州发展贡献自己的智慧和力量。”



团结一心谋发展，昂首奋进新征程

——十三届全国人大五次会议四川代表团履职剪影

□欧阳杰 钟德波 / 摄影

在十三届全国人大五次会议上，四川代表团的代表反映民情民意、积极建言支招，扎实履职尽责、不负人民重托，谱写民主、团结、求实、奋进的时代乐章，凝聚“心往一处想、劲往一处使”的强大合力。

发展蓝图催人奋进，务实举措令人振奋。会场内外，同频共振；举国上下，同心筑梦。团结一心谋发展，昂首奋进新征程。



(上接第 24 页)

在工作生活中庾庆明发现了未成年人犯罪有低龄化的趋势，且手段残忍。结合自己教育实践的经历，他组织初高中学生座谈，深入到派出所、看守所，求教于心理学专家，学习国外的法律，咨询资深法律工作者，最后提出关于修改《刑法》第十七条“刑事责任年龄”的议案，建议针对已满 12 周岁未满 14 周岁

的未成年人犯故意杀人、故意伤害致人重伤或者死亡、强奸、爆炸、投放危险物质罪的，可以适用“恶意补足年龄”原则。即对已满 12 周岁未满 14 周岁的未成年人，如果有证据表明其危害行为是出于恶意，就可追究刑事责任。该议案已被采纳。该议案对警示和教育青少年必将起到积极的作用，有利于我们建设和谐、法治的社会。



深刻把握新时代要求 做好新时代人大工作

□安建东

坚持和完善人民代表大会制度、加强和改进人大工作是全面贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想、推动新时代人大制度建设和人大工作高质量发展、加强社会主义民主政治建设的重要举措。中央、省委和市委人大工作会议召开以来，成都市新津区人大常委会认真学习、研究、贯彻落实会议精神，不断加深对“坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一”的具体认识和深层把握，紧紧围绕中央、省委、市委和区委决策部署，围绕人民群众所思所盼所想所愿，发挥人民代表大会制度优势，不断践行全过程人民民主，推动新时代新津人大工作再上新台阶。

坚持党的全面领导 确保人大工作正确政治方向

作为党领导下的政治机关，人大及其常委会必须把坚持党的全面领导作为最高政治原则，坚决维护党中央权威和集中统一领导，保证党的政治理论、路线、方针政策和决策部署得到全面贯彻和有效执行。一是旗帜鲜明讲政治。牢固树立“四个意识”，切实增强“四个自信”，深刻把握“两个确立”，坚决做到“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。二是坚持党对人大工作的领导。全面贯彻落实中央大政方针和省委、市委、区委的决策部署，严格执行重大问题和重要事项向区委请示报告制度，服从区委工作安排，确保人大各项工作都在党的领导下依法有序开展。三是全面履行党组领导责任。健全完善常委会（机关）党组理论（中心组）学习制度，强化政治理论学习，清楚人大主

责主业、人大应当承担的责任，在依法履职行权过程中，不忘政治要求、严把政治关口，确保人大工作正确政治方向。加强机关党组织建设，教育和引导机关工作人员、人大代表履行政治责任，带头贯彻党的主张和意图。

坚持聚焦中心大局 谋划推动人大监督工作

把握人大作为国家权力机关的宪法属性，用好法律赋予的监督权，聚焦中心大局、聚焦民生关切，依法履职、正确监督、有效监督，发挥好地方国家权力机关职能作用。一是聚焦中心大局，开展好监督工作。突出监督重点，改进监督方式，综合运用听取审议专项工作报告、调研视察、执法检查、专题询问、工作评议等监督手段，寓支持于监督，推动“一府一委两院”依法全面履行职能、依法监察和公正司法。二是依法行使好重大事项决定权。把贯彻

落实事关全区发展的有关重大部署和工作重点、政府工作的难点、社会民众普遍关注的热点、人大常委会经调查研究带有全局性长远性的重大问题和“一府一委两院”提请的重大事项作为行使重大事项决定权的重点，依法作出决议决定。三是认真落实全过程人民民主重大理念。全力支持和保证全区人民通过人民代表大会行使地方国家权力，保证人民当家作主，完善人大的民主民意表达平台和载体，健全吸纳民意、汇集民智的工作机制，邀请代表和群众全过程参与监督、重大事项决定等各项工作，不断扩大人民有序政治参与。四是依法行使人事任免权。坚持党管干部原则与人大依法行使选举任免权有机统一，落实好任前法律知识考试、任职陈述等制度；加强干部任后监督工作，完善区人大及其常委会选举和任命人员向人大述职制度。今年拟对财政和金融工作局和人

社局局长进行述职评议，对两名法官和两名检察官进行履职评议，并逐步推进实现届内全覆盖。

坚持代表作用发挥 推动代表工作呈现新气象

把握人大作为同人民群众保持密切联系的代表机关的人民属性，建设讲宗旨、有情怀的代表机关。一是广泛联系人民群众。坚持以人民为中心工作导向，扎实做好“双联系”等活动，真情联系群众、真心服务群众，做到民有所呼、我有所应，千方百计为36万新津人民办实事、干好事、解难事。二是坚持人大代表主体地位。做实“代表之家”“代表联络站”等平台建设，发挥人大代表的模范带头、问政督政、桥梁纽带、疏导服务作用，履行好为民代言的崇高职责。三是强化代表建议的交办和督办工作。依托智慧人大平台建设，加强办理过程跟踪督办；建立代表满意度测评、

办理进度通报等工作制度，开展优秀建议和先进承办单位评选活动。四是抓好代表培训。采取“个人申报+统筹分派”的方式组班，分三批组织204名区代表+镇街人大专干开展集中培训，实现新一届代表培训“全覆盖”。五是开展代表向原选区选民述职活动。今年将有30名代表向选区口头述职，并确保本届内每位代表至少向选区口头述职1次，促进人大代表履职常态化、长效化。

坚持加强自身建设 提升履职尽责的能力水平

围绕建设党委放心、人民群众满意的政治机关、国家权力机关、工作机关、代表机关和干部职工干事创业、风清气正的人文机关，不断提高自身素质，展示新津人大新形象。一是进一步加强政治思想建设。把学习贯彻党的十九届六中全会精神、习近平新时代人民代表大会制度思想和中央、

省委、市委人大工作会议精神，作为当前的头等大事，狠抓落实，推动工作。二是进一步加强制度建设。梳理完善常委会议事规则等，充实完善机关管人、管事、管财、管物等一系列制度，提高干部职工的自觉性和自律性，推动人大工作更加制度化、规范化、程序化和科学化。三是持续开展机关文化建设。将“仁义礼智信”这一中华民族传统美德同人大机关建设结合起来，通过开展好“三大建设”活动，弘扬正道正气、增强集体荣誉感，建设一支充满激情、充满正能量、勇于担当的人大干部队伍，营造一个干事创业、风清气正的机关氛围。四是加强对镇街人大的工作指导。定期召开镇（街道）人大工作会议，推进镇街人大工作深度联动，提升基层人大工作水平。

（作者系成都市新津区人大常委会党组书记、主任）



建设“四个机关” 奋力推动新时代人大工作再上新台阶

□李斌

习近平总书记在中央人大工作会议上指出，要强化政治机关意识，加强自身建设，让人大机关成为自觉坚持中国共产党领导的政治机关、保证人民当家作主的国家权力机关、全面担负宪法法律赋予的各项职责的工作机关、始终同人民群众保持密切联系的代表机关。笔者认为，地方各级人大常委会学习贯彻好中央人大工作会议精神，必须深刻领会习近平总书记对新时代人大工作重要批示指示要求，切实找准加强人大自身建设的新定位、新目标、新抓手，以全面建设“四个机关”奋力推动新时代人大工作再上新台阶。

坚定政治方向 建设党委放心的政治机关

中国特色社会主义最本质的特征是中国共产党领导，中国特色社会主义制度的最大优势是中国共产党领导，党是最高政治领导力量。人大及其常委会是党领导下的重要政治机关，要确保人民代表大会制度和人大工作始终沿着正确政治方向前进，必须把坚持党的领导作为人大开展各项工作的最高政治原则。要把讲政治摆在首位，自觉用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作，坚决贯彻党委各项决策部署，将党的领导贯穿于人大工作全过程各方面。要主动服务中心大局，坚持以法定的职能服务于党的中心工作，找准人大工作在全局工作中的位置，正确认识大局、自觉服从大局、坚决维护大局，重大问题、重要事项、重点工作及时向党委请示报告，将人大工作放到党委决策部署中去谋划和定位。要坚持做到凡是党委研究的决策部署都认

真贯彻，凡是有利发展大局的重大事项都全力支持，凡是打基础、利长远，惠民生、得民心的实事好事都督促落地，确保人大工作始终沿着正确的政治方向前进。要始终严守政治纪律和政治规矩，坚持按照党的组织原则和党内政治生活准则办事，做到在党言党、在党忧党、在党为党，杜绝不利于党的团结、不利于党的事业的言论和行为，增强讲政治的自觉性和坚定性，任何时候都与党同心同德、同向同行。

坚持权为民用 建设人民满意的权力机关

我国是人民当家作主的社会主义国家，人民是国家的主人，一切权力属于人民。人民通过民主选举产生人大，人大受人民委托行使国家权力，对人民负责，受人民监督，必须站稳人民立场，把人民拥护不拥护、赞成不赞成、高兴不高兴、答应不答应作为衡量一切工作得失的根本标准，始终把人民放在心中最高的位置。

要坚持人民至上，始终牢记自己的根在哪里，权力的源头在哪里，牢固树立以人民为中心的工作理念，把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，多谋惠民之策、多行利民之举、多解民生之忧，做到民有所呼、我有所应，推动人民有更多获得感、更大幸福感、更强安全感。要依法履职行权，忠实履行宪法和法律赋予的职责，用好人大立法、决定、任免、监督等法定职权，把实现好、维护好、发展好人民群众的根本利益作为工作的出发点和落脚点，全心全意为人民掌好权、用好权。要扩大政治参与，通过完善制度、推进信息化建设、发展电子政务等方式，保障好人民群众的知情权、参与权、表达权、监督权，确保人大工作能广泛地听到来自人民的声音。要树立公仆意识，时刻秉持宗旨意识，不端着架子、脱离群众，不走马观花、应付群众，不贪图享受、漠视群众，始终怀着对人民群众的深厚感情开展工作，坚决把群众期盼的事情办好办实。

倾情服务保障 建设为民代言的代表机关

人大代表由选民或选举单位选举产生，代表最广大人民的根本利益，是国家权力机关的组成人员，代表人民依法参加行使国家权力。各级人大机关必须增强为代表服务的意识，加强代表工作能力建设，有序组织代表活动，支持和保障代表依法履行代表职务，使发挥各级人大代表作用成为人民当家作主的重要体现。要尊重代表主体地位，通过建立基层联系点、代表联络站等方式，充分发挥代表来自人民、扎根人民的特点优势，当好“民意窗”“连心桥”，最大限度地调动积极因素、化解消极因素，广泛凝聚思想共识，汇聚发展强大合力。要强化履职服务保障，建立代表履职评价体系，推进代表履职档案规范化建设；落实代表活动经费，搞好代表任期培训，切实提升履职能力，保障和监督代表依法履职。要认真落实常委会组成人员联系

代表、代表联系群众制度，出台人大代表联系人民群众工作办法，有序推进“人大代表之家”规范化建设，畅通代表与群众联系渠道。要丰富代表履职活动，通过邀请代表列席常委会会议、参加各类视察调研、推荐参与“一府一委两院”重要活动等方式，扩大履职参与，充分保障代表的知情权、参与权和监督权。

主动担当作为 建设勤政廉洁的工作机关

人大及其常委会是代表人民行使权力的国家机关，其运行机制直接关系到人民代表大会制度功效的发挥，必须紧扣目标任务，提升能力素质，找准工作着力点，主动担当作为，努力打造政治过硬、作风优良、业务精湛、纪律严明、勤勉尽责的工作队伍，切实增强人大工作实效。要以增强履职本领为重点，切实提高机关学习能力，精研政治理论，突出学好习近平新时代中国特色社会主义思想

想和习近平总书记系列重要讲话精神，以科学理论指导工作实践；精学业务知识，认真研究人大工作的基本理论、工作制度和行权规则，积累工作经验，掌握工作方法，提升履职能力。要以转变作风为抓手，摒弃“二线”意识，保持干事创业的精气神，在责任履行上“担担子”，在任务落实上“钉钉子”，在工作方式上“想法子”，敢作又敢为、干事又成事。要以廉洁从政为底线，把好用权“方向盘”，系好廉洁“安全带”，用好监督“记录仪”，勤政又廉洁、干事又干净。要以有效监督为主线，紧扣各级决策部署，在提高议事决策和善于监督能力上下功夫，深入开展调查研究，积极对接上级政策，坚持理论联系实际，围绕议题认真审议，持续跟踪监督，推动问题解决，确保监督高质实效，树好人大机关有为、有威、有位的良好形象。

（作者系仪陇县人大常委会党组书记、主任）



图为仪陇县人大常委会主任李斌（右5）率队赴成都市天府新区考察《物业管理条例》贯彻落实情况

人大定位的历史演进

□蒋元文

党的领导，是人民代表大会制度形成、发展的前提条件和坚持、完善的政治保证。党在不同时期对人大赋予的不同定位，是人大担负的职责和使命决定的。

2021 年召开的中央人大工作会议关于人大“四个机关”的定位，是迄今为止，最全面、最科学、最系统、最完整的定位，研究和回顾人大定位的演进历史，对于我们做好新时代的人大工作，具有非常重要的意义。

政权机关

这个定位，是 1949 年 9 月 29 日通过的，具有临时宪法性质的《共同纲领》第十二条明确规定的，该规定指出：“中华人民共和国的国家政权属于人民。人民行使国家政权的机关为各级人民代表大会和各级人民政府。国家最高政权机关为全国人民代表大会。全国人民代表大会闭会期间，中央人民政府为行使国家政权的最高机关。”

《共同纲领》明确政权机关的定位，其特殊背景是在中国共产党领导下，中国人民在 1949 年取得了解放战争和人民革命的伟大胜利，使帝国主义、封建主义和官僚资本主义在中国的统治宣告结束，中国人民由被压迫的地位变为新社会新国家的主人。人民代表大会制度作为国家政权的重要组织形式，在新中国即将建立之际，明确其政权机关的定位，对于建立人民当家作主的中华人民共和国，实现民族独立、人民解放，既是建立新生的人民政权的现实需要，也是巩固革命成果的必然选择。

权力机关

“五四宪法”和“七五宪法”对人大作出的定位。“五四宪法”第二条规定：“中

华人民共和国的一切权力属于人民。人民行使权力的机关是全国人民代表大会和地方各级人民代表大会。”“七五宪法”第三条规定：“中华人民共和国的一切权力属于人民。人民行使权力的机关，是以工农兵代表为主体的各级人民代表大会。”

由政权机关到权力机关的定位，是国家政权和人民革命的成果全面巩固，各项工作转移到社会主义建设上来的现实需要。同时，也反映了新中国建立后，广大人民建设社会主义社会的共同愿望，人大职责任务的重要转变，人民代表大会制度的重要原则和框架基本形成。

国家权力机关

“七八宪法”和“八二宪法”作出的定位。“七八宪法”第三条规定：“中华人民共和国的一切权力属于人民。人民行使国家权力的机关，是全国人民代表大会和地方各级人民代表大会。”“八二宪法”第二条规定：“中华人民共和国的一切权力属于人民。人民行使国家权力的机关是全国人民代表大会和地方各级人民代表大会。”

国家权力机关的定位，是从人大的性质角度作出的。同时，在党的代表大会报告中多次强调。这也是坚持和完善人民代表大会

制度的重要成果，并使人大的定位更加准确，职责更加清晰。这个定位，有利于发挥人大的职能作用，充分发扬民主，上下一心，群策群力，不断推进改革开放和社会主义现代化建设。

三个机关

这个定位，是 2004 年 9 月 15 日，胡锦涛在纪念全国人民代表大会成立 50 周年大会上的讲话中提出的。胡锦涛说：“充分发挥人民代表大会及其常务委员会作为国家权力机关的作用，使人民代表大会及其常务委员会成为全面担负起宪法赋予的各项职责的工作机关，成为同人民群众保持密切联系的代表机关。”

权力机关、工作机关、代表机关定位的提出，是我们党确定了本世纪头 20 年中国发展的奋斗目标。这就是全面建设惠及十几亿人口的更高水平的小康社会，使经济更加发展、民主更加健全、科教更加进步、文化更加繁荣、社会更加和谐、人民生活更加殷实。为了保证实现全面建设小康社会的宏伟目标，必须认真贯彻落实宪法赋予人民代表大会及其常务委员会的各项职权。因此，“三个机关”的定位，是全面建设小康社会的历史任务决定的。

两个机关

这个定位，是习近平总书记 2017 年 10 月 18 日，在中国共产党第十九次全国代表大会上提出来的。习总书记指出：“要支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力。发挥人大及其常委会在立法工作中的主导作用，健全人大组织制度和工作制度，支持和保证人大依法行使立法权、监督权、决定权、任免权，更好发挥人大代表作用，使各级人大及其常委会成为全面担负起宪法法律赋予的各项职责的工作机关，成为同人民群众保持密切联系的代表机关。”

党的十九大在中国发展历史上，具有非常特殊的意义。这次大会，是在全面建成小康社会决胜阶段、中国特色社会主义进入新时代的关键时期召开的一次十分重要的大会。大会的主题是：不忘初心，牢记使命，

高举中国特色社会主义伟大旗帜，决胜全面建成小康社会，夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利，为实现中华民族伟大复兴的中国梦不懈奋斗。“两个机关”的定位，就是对人大如何认真履职、服务全面建成小康社会这个阶段性任务提出的明确要求。实践证明，这个定位对于人大在党的领导下，凝心聚力，推进历史性解决绝对贫困问题、建成小康社会，发挥了重要作用，作出了应有贡献。

四个机关

这个定位，是习近平总书记在中央人大工作会议上提出来的。2021 年 10 月 13 日至 14 日中央人大工作会议在北京召开，习近平总书记重要讲话中指出：“各级人大及其常委会要不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，全面加强自身建设，成为自觉坚持中国共产党领导的政治机关、保证人民当家作主的国家权力机关、全面担负宪法法律赋予的各项职责的工作机关、始终同人民群众保持密切联系的代表机关。”

2021 年 7 月 1 日，习近平总书记在庆祝中国共产党成立 100 周年大会上的重要讲话中庄严宣告：“经过全党全国各族人民持续奋斗，我们实现了第一个百年奋斗目标，在中华大地上全面建成了小康社会，历史性地解决了绝对贫困问题，正在意气风发向着全面建成社会主义现代化强国的第二个百年奋斗目标迈进。”在中国向新征程奋进的重要时间节点，首次召开的中央人大工作会议上，对人大“四个机关”的定位，意义重大，影响深远，充分体现了以习近平同志为核心的党中央赋予新时代人大工作的重要职责使命，对人大工作的高度重视和殷切期望，对人大工作和建设提出的明确任务。这就要求，人大在实现第二个百年奋斗目标中，立足当前，着眼长远，围绕中心，服务大局，充分发挥好支撑中国国家治理体系和治理能力的根本政治制度作用，坚持党的领导，依法履行职责，密切联系群众，锐意进取，积极作为，努力为实现中华民族伟大复兴的中国梦作出新的更大的贡献。

（作者系重庆市人大常委会办公厅一级巡视员）

地方立法坚持 人民主体地位的 实践与思考

□张贵宾

如果说全过程人民民主是一部气势恢宏的大合唱，那么立法工作便是这部合唱中一个响亮的声部。作为设区的市，绵阳市从 2016 年开始行使地方立法权。虽经几年的实践，绵阳人大立法工作者仍旧是立法战线上的新兵，但这无碍于我们进行必要的回顾和展望。一个基本的结论是，立法过程坚持人民主体地位，践行全过程人民民主重大理念，将保障人民权利、维护人民利益作为立法工作的根本遵循，将民生福祉的改善作为确定良法善治的基本标尺。我们相信，只要正确地对待了人民，就是充分地发扬了民主。

一、尊重人民主体地位，强化以人为本意识

人民立场，是我们党的根本政治立场。在推进依法治国的实践中，始终坚持人民立场，尊重人民主体地位，是中国特色社会主义的本质要求，是中国民主法治建设不断进步的根本保障。

在立法工作中，我们始终坚持人民主体地位，强化以人为本意识，深植立法为民理念，把尊重人民意愿、保证人民当家作主作为立法工作的出发点和落脚点，切实推进立法全过程民主。我们在法规立项、起草、论证、评估、审议的全过程都切实做到问情于民、问需于民、问计于民，将人民的呼声和关切反映到法规条文中去，立出人民满意的法，立出人民自己的法。我们在每一部法规中，都将群众参与、群众监督和群众自治作为基本的指导原则和工作措施，确保人民主体地位落在实处。

二、突出人民权益维护，促进民生福祉改善

邦国所急，民生为先。坚持人民主体地位，就必须牢牢抓住全心全意为人民服务这个根本宗旨，实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益，稳步促进民生福祉改善。民之所欲，法之所系。立法者唯以人民群众的需求为需求，立法工作才能始终保持正确

的方向。具体地说，就是将保障人民权利、维护人民利益作为立法工作的根本遵循，将民生福祉的改善作为确定良法善治的基本标尺。

当前，我国社会的主要矛盾是人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。就人民对美好生活的需要来说，其本身也不是单向性的和完全一致的，各种利益之间存在矛盾有其必然性和绝对性。将这些矛盾统一到最有利于维护人民群众根本利益的原则下，主要靠发展和分配，而作为社会秩序根本准绳的法律制度，亦必任重。

2016 年以来，针对城市管理缺乏专门的上位法的实际情况，我们制定了《绵阳市城市市容和环境卫生管理条例》，为城市管理提供法律支撑；适应大气、水、土壤污染防治“三大战役”形势需要，我们致力于薄弱环节治理，制定了《绵阳市水污染防治条例》，深入推进水污染防治；鉴于住房专项维修资金申请使用程序复杂、资金利用效率不高的问题，我们在《绵阳市物业管理条例》中为该资金在紧急情况下的使用设定了简易程序；面对文化建筑保护不力的现状，我们制定了《绵阳市历史建筑和历史文化街区保护条例》，为历史文化建筑的开发利用提供指引、设置禁区。

三、发挥人民能动作用，引导基层民主自治

法治之下的权力必然是有限权力，严格依法行政的政府必然是有限政府，而有限政府必建构于人民自由、市场自主、社会自治之上。在立法工作中，我们一方面注意克服重管理、轻服务的倾向，审慎赋予行政权力，以防止行政行为过度扩张。另一方面，我们坚持立法“留白”，给基层民主自治以空间，鼓励、引导人民群众在一定范围内通过道德伦理、传统习俗、自治规约等成文或不成文的群众自治规范集体管理自己的事务。

就基层民主自治的范围而言，凡法律不禁止、不限制的，皆是人民群众的自由和权利之所，皆是基层民主自治发挥其功能的用武之地。当然，鼓励基层民主自治，并不意味着立法者只是旁观者。一方面，我们在有关的法规中给基层民主自治赋予权利或设定义务，为其提供法律支持。在《绵阳市城市市容和环境卫生管理条例》中，我们赋予村（居）民委员会组织村（居）民制定维护市容和环境卫生的管理公约的权利。在《绵阳市水污染防治条例》中，我们赋予村（居）民委员会将水环境保护的有关内容纳入村规民约、居民公约，引导村（居）民依法有序参与水环境保护活动的权利。在《绵阳市文明行为促进条例》中，我们规定公民应当遵守市民公约、居民公约、业主公约和村规民约，以维护社区和谐、建设文明乡风。另一方面，我们就建立群众自治平台作了必要的规定，以助推基层民主自治。如我们在《绵阳市物业管理条例》中建立了物业管理工作联席会议制度，由各方面的代表共同会商处理物业管理有关问题。

四、体现人民属性原则，加强人民群众监督

我国宪法通过人民主权原则旗帜鲜明地宣示了我国国体和政体的人民性。宪法规定：“中华人民共和国的一切权力属于人民。人民行使国家权力的机关是全国人民代表大会和地方各级人民代表大会。”“全国人民代表大会和地方各级人民代表大会都由民主选举产生，对人民负责，受人民监督。”监督权作为我国宪法所确立的公民的基本权利，正是源自国家权力的人民属性。而享有立法权的人大及其常委会接受人民群众的监督，既是宪法确定的基本义务，也是立法工作行稳致远的根本保证。

在立法工作中，我们主要通过两个方面的工作来加强群众监督，以激发人民群众参与社会治理的主体意识、责任观念和监督热情。一是扩大人民群众对地方立法的知情权，保证公众对地方立法工作的参与和监督。我们在制定五年立法规划和年度

立法计划前，都广泛征求全市范围内各党的机关、国家机关、政治组织、社会团体等各方面的意见，并公开向人民群众征集立法项目建议。在地方性法规制定过程中，我们以法规草案公开征求意见工作为抓手，充分利用传统媒体和新兴媒体，深入宣传介绍法规草案的立法背景、主要内容和难点问题，广泛收集人民群众的意见建议。二是加强实体法规在群众监督方面的制度设计，赋予人民群众相应的监督权利，确保人民群众能够对行政执法行为以及法规实施情况有效地发挥监督作用。在每一部实体法规中，我们都通过设定具体的投诉、举报和法律救济方式，切实落实批评建议权、控告检举权、申诉权等公民监督权。

五、坚持人民满意标准，法规交由实践检验

在立法实践中坚持人民主体地位，就必须将人民群众作为立法工作的根本依靠，让人民群众成为立法质量的最后阅卷人和最终评判者。我们认为，衡量立法质量的根本标准，就是看法规内容是否反映了人民的意愿，是否回答了人民的关切，是否满足了人民的诉求；就是看通过地方性法规的实施，是否有利于人民权益的维护，是否有利于增进人民的福祉，是否有利于促进社会又好又快的发展；最根本的一条，就是人民满意不满意。

我们主要通过三种方式获取人民群众对法规质量的评价。一是人大常委会在行使监督权的过程中，采取视察、调研、执法检查等形式，对法规贯彻执行情况进行专项检查监督。二是通过立法机关自身评估与社会公众等主体的评估相结合的方式，对法规贯彻执行情况组织专门的立法后评估。三是发挥立法联系点密切联系群众的优势，经常性收集人民群众对立法工作的意见建议。这三种方式最核心的部分，都是了解人民群众的评价以及行政管理相对人的评价。通过广泛收集意见建议，及时发现法规存在的问题，提出解决方案或修改草案，为进一步改进制度、完善程序作好准备。2019 年以来，我们实现了对颁布施行一年以上的实体法规的执法检查全覆盖。2019 年，我们对《绵阳市城市市容和环境卫生管理条例》开展了立法案例研究，此乃我们对立法后评估的初步尝试。2016 年以来，我们重点建设了 10 个立法联系点，通过向其赋予立法“直通车”功能并责成其事，从而充分发挥其在立法全过程中发展人民民主的独特作用。

（作者单位：绵阳市人大常委会）

提高人大常委会会议审议质量探析

□向婧

人大常委会会议审议是地方人大常委会行使职权的主要形式之一，其质量的高低是衡量常委会履职能力和水平的重要标志，直接影响常委会监督的效果。为进一步提高常委会会议审议质量，绵阳市涪城区人大常委会开展了“提高常委会会议审议质量专题调研”，对常委会组成人员、专工委室人员、镇街道人大工作者、人大代表、“一府一委两院”人员开展问卷调查。笔者结合基层人大工作实际，综合考量问卷调查和座谈情况，就人大常委会会议审议存在的问题、原因分析、下步工作建议等几个方面，提出了一些粗浅的想法。

存在的主要问题

一是审议选题不够精准。问卷显示，有 18.3% 的人认为常规性审议较多，重点不够突出。审议事项的选题与全区中心大局工作扣得还不够紧，对一些人民群众高度关注、反映强烈的热点难点问题持续关注不够。例如，调查对象反映近年来没有审议过医疗卫生、人才引进等议题。

二是调查研究不够深入。问卷显示，有 64.9% 的人认为审议前调研还存在了解情况不全面不深入的问题。会前调研方式较为单一，与部门座谈多、听取汇报多，深入基层少、与群众交流少。相关专业委员和代表参与不够，还存在“外行看热闹”的现象。

三是会议准备不够充分。“一府两院”仍存在不按照法定时间提交专项报告的情况，常委会办事机构无法将会议资料提前送达常委会组成人员，组成人员审议发言准备不足。问卷显示，有 18.6% 的人认为，会议材料未提前送达组成人员会影响审议质量。一些专项报告质量不高，应付了事，甚至还存在人大的工委室帮“一府两院”修改专项工作报告的情况。一些专业性较强的报告，通篇专用名词，缺乏相关介绍和解释，审议时很难读懂。

四是审议发言质量不够高。个别组成

人员依法履职意识不强，不愿意发言，问卷显示，有 92.6% 的人认为还存在组成人员审议发言不均衡的问题。一些组成人员发言时碍于情面、怕得罪人，肯定成绩多，揭示问题少。一些组成人员不参与调研或调研不深入，审议发言抓不住要害。一些组成人员在面对法律性、专业性较强的议题时，提不出高质量建议，问卷显示，有 59.4% 的人认为组成人员对议题相关知识不了解，影响了审议发言质量。

五是督办落实不够到位。问卷显示，有 50.4% 的人认为常委会对审议意见研究处理的监督力度不够。在审议意见落实过程中，往往重交办而轻督办、重办理而轻结果，审议时“大张旗鼓”、审议后“偃旗息鼓”的情况仍然存在。对审议意见落实的跟踪问效也缺乏刚性手段，近两年，区人大常委会仅在 7 月听取了一次审议意见研究处理情况专题报告，并进行了满意度测评。

原因分析

一是思想认识层面，部分组成人员履职意识不强，缺乏履职积极性和主动性，不敢碰硬、不敢直言，认为多一事不如少一事、说问题太多会得罪人；一些被监督部门错误地认为人大常委会审议只是走程序，思想停留在按规定交报告、列席会议

的层面。

二是委员结构层面，常委会驻会委员比例不够高，部分不驻会委员不能正确处理个人工作与依法履职的关系；随着审议议题的专业化程度不断提升，一些委员不具备议题相关专业知识，想履职但能力有所不及。

三是制度规范层面，审议工作规范化水平不够，还没有形成一整套完备有效的审议工作制度体系。同时，已有制度规范执行“弹性”有余而“刚性”不足，执行过程存在“宽、松、软”的情况。

建议

（一）积极搭建平台，提升履职能力。一方面要搭建培训学习平台，加强法律法规培训，紧扣议题组织相关专业知识系统培训，不断提高常委会组成人员审议能力。另一方面要搭建深度参与平台，结合组建的专业代表小组，引导组织组成人员深度参与常委会各专工委室牵头的议题，全过程参与议题的会前培训、调研座谈、审议意见起草等工作，充分激发组成人员参与积极性。

（二）围绕中心大局，精选审议议题。要紧扣中心选题、关注民生选题，确保选题与党委思路合拍、与政府工作合力、与群众愿望合心。在监督计划起草过程中，应多方征求意见，坚持少而精、重质量、求实效的原则；在制定监督计划时，只设审议类议题，不设听取类议题，通过提出审议意见、跟踪监督研究处理情况，来推动相关工作。

（三）密切联系实际，抓好调查研究。调查研究是提高常委会会议审议质量的基础。要精心谋划，结合议题提前做好“功课”，确定调研内容和重点；要改进方式，采取暗访、小分队、问卷调查、个别走访等形式，更加有效地了解工作真实情况；要用好成果，注重分析总结、结果运用，进而在审议中做到评价工作客观实在，指出问题有理有据，提出建议切实可行。

（四）发挥委室作用，做好会议准备。严格执行相关规定，督促“一府一委两院”按照规定时间、规定程序报送材料，对不按时提交会上资料的议题不予上会。切实提高专项报告质量，由牵头委室对报告严格把关，不达标不予上会。常委会办事机构严格按

照相关规定，提前将会议资料送常委会组成人员审阅，便于组成人员做好审议准备。

（五）着力探索创新，抓好会议审议。一是提高审议发言质量。严格落实《常委会组成人员守则》的规定，每人每年至少发言一次，并开展优秀审议发言评比。探索建立重点议题组成人员辩论制度。二是综合运用多种监督方式，将专题询问、满意度测评等与审议相结合，以便取得更好的监督效果。三是探索报告票决制度，对常委会组成人员不满意的工作报告进行票决，票决未通过的报告提交下次常委会重新报告、再次审议。四是增加参会人员 and 发言时间，增加熟悉相关领域或关切相关议题的人大代表参加会前调研座谈，列席常委会会议；尽量为审议发言留足时间，引导鼓励组成人员、人大代表人员多发言、多建言。五是建立公民旁听制度，建议参照省市做法，通过报名、审核和批准，让公民旁听有关群众切身利益的议题，扩大人大及其常委会的影响，增强全社会人大意识。六是采取现代信息技术参与审议，专项报告可结合多媒体课件、VR 技术等进行，让组成人员在审议时更加清晰直观地了解情况。

（六）加大监督力度，狠抓督办落实。一要落实督办协调。“一府一委两院”要指定专人负责常委会决议决定执行和审议意见研究处理，对涉及面广、影响大、办理困难的问题，及时向区人大常委会反馈，使监督与被监督双方形成互动，推动问题解决。二要落实督办反馈。督促“一府一委两院”按规定时限及时书面反馈审议意见研究处理情况。常委会办事机构定期在常委会会议上书面通报审议意见的落实情况，增强审议的严肃性。三要落实督办整改。常委会要组织审议意见研究处理情况专题调研、检查和座谈，通过实地查看、走访座谈，对问题整改落实情况进行了解。对于落实情况不好的，应再次提出意见，开展跟踪监督。四要落实督办评价。每年选取 1-2 件审议意见重点督办件，由常委会专题听取研究处理报告，相关部门现场回答询问并开展满意度测评。对执行不力、效果不好，多次督办不落实的，则应采取质询、特定问题调查等刚性监督手段，进一步增强监督实效。

（作者单位：绵阳市涪城区人大常委会）

反家庭暴力法视域下 妇女权益法律保护研究

□周鑫 谷玉爽

【内容摘要】新冠肺炎疫情期间，全国各地都爆出针对女性的恶性亲密或者家庭关系之间的暴力案件，一次又一次刷新公众对家庭暴力行为本质的认识。现行法律对家庭暴力的定义与措施虽然在逐渐地进步，但仍存在不足之处。家庭暴力的背后存在诸多因素，受害者的不敢反抗、性别不平等的思想、法律规定的不完善、受暴方沉默不言等等。面对这些难题，我们应在《中华人民共和国反家庭暴力法》（以下简称《反家庭暴力法》）的框架下全面考量和解决。

【关键词】家庭暴力；反家庭暴力法；性别歧视；人身安全保护令

【基金项目】中国博士后第 63 批科学基金面上资助项目（2018M633635XB）。

家暴从古至今都是存在的，有些人习惯用暴力来解决家庭问题，主要因为男尊女卑的封建思想残留，且不懂得沟通的技巧和方式，企图用武力教育、震慑家里人。近年来关于家暴的新闻越来越多，每一条新闻的出现都会引起广大网友群众的热议，从而也映射出普通民众对家庭暴力这一问题的高度关注，从法律层面剖析，意义深远。

《反家庭暴力法》的亮点与困境

1.《反家庭暴力法》的亮点

其一，《反家庭暴力法》中规定了强制报案制度。为了体现对弱势群体的特殊保护，法律规定了学校、幼儿园、医疗机构、村民委员会、居民委员会等单位及其工作人员在发现受害者在遭受或者疑似遭受家庭暴力的，应当及时向公安机关或者有关部门报案，这对于各有关单位来说是需要履行的法律义务，如果没能履行该法律义务，可能会承担相应的法律责任。反对家庭暴力，不仅仅是个人去做努力和挣扎，而是全社会需要一起去努力，全社会都有责任去反对家庭暴力，全社会也都有责任去保护弱势群体。从各个方面减少负有责任的机关的不作为，那么家庭暴力也会更

好地被监督与控制。

其二，《反家庭暴力法》中规定了告诫书及人身安全保护令制度。首先，为了制止相对轻微的家庭暴力行为，法律在此方面做了一些规定，对于家庭暴力情节较轻的、依法不给予治安管理处罚的，公安机关可以对施暴者出具告诫书，告诫书的内容要包含明确禁止施暴者再次实施家庭暴力，并且该告诫书也可以作为认定家庭暴力的证据材料。其次，这既是法律的一大亮点，又是一项重要的司法措施。此举给与受害者更多地希望。法律规定，受害者遭受家庭暴力或者面临着家庭暴力的威胁时，可以向法院申请人身保护令。人身保护令包括很多的禁止措施，比如禁止施暴者实施家庭暴力，禁止施暴者骚扰、跟踪、接触受害者及其相关的近亲属人员，还可以责令施暴者迁出受害者的住所等。同时公安机关与村民委员会或居民委员会应当予以协助。综合的优点在与过去几年相比较之下是进步的，是创新的，也是有效管用与适度政策的有机结合。

2.《反家庭暴力法》的困境

（1）举证“困境”

受害者在举证方面存在很多困难，主要是因为家庭暴力的特点一般都是很具有隐蔽性，发生的地点往往都是住宅，住宅

一般都是具有私密性、隐蔽性，与外界相对隔绝，从而没有第三人在场，关于证人证言的证据就会缺失。住宅内部很少安装摄像头等监控设备，关于家暴的过程也不会被记录下来，此时视听资料证据也会缺失。家庭暴力又具有突发性的特征，经常在受害者还处于未知状态就遭受到了施暴者的暴力侵害，此时受害者内心只有恐惧与焦虑，不能够冷静地固定证据。况且施暴者与受害者的力量悬殊，受害者也没有能力去固定证据。

（2）人身安全保护令实施不力

尽管人身安全保护令确实是一大亮点，是一个进步之举，但是它在家庭暴力的控制作用发挥中，仍有不足之处，有些地方执法人员不足、执法成本过高、申请的程序过于死板、实际执行往往难以落实，出现了很多问题。前两年北京法院作出的一审判决离婚的案件中，存在家暴情形的有 1867 份，然而北京法院发出的人身安全保护令仅有 145 份，所以实际发出的人身安全保护令占比不大，且数量也是有限的。中国法院网上公布了广东省高级人民法院公布的广东法院反家庭暴力、维护妇女儿童权益十大典型案例中的“人身保护令不是纸老虎”案例，该案例也表现出了实践中人身保护令的实施存在的问题，法院发布人身保护令后，施暴者仍然施暴。笔者认为人身保护令作为一种具有强制效力的行为禁令，不能主要靠施暴者的自觉遵守和其他有关机关的监督，同时也要给施暴者增加压力与威慑力，让施暴者不敢不愿再施暴他人。

（3）告诫书执行困难

有关机关出具告诫书时，告诫书上的信息包含很全面，例如，对施暴者的限制，禁止其再次实施家庭暴力、关于家庭暴力的事实与陈述、施暴者的年龄住址性别等内容。但是在现实中，告诫书的起草就会出现很多问题，其中更为严重的情况为“格式不一致或者使用的频率过低”。这些问题的凸显并不利于告诫书的有效发挥与实施。

家庭暴力应对之策

1. 国家立法层面——完善相关立法，

配套出台相应规定

（1）国家应该推出配套的反家庭暴力法的规定

第一，应该从国家这一层面推出反家庭暴力法的法律实施的具体规定和细则以及必不可少的法律解释，通过立法或者其他形式具体化各项具体制度的适用范围与流程。例如，“取证难”问题，国家还可以规定适当拓宽证据形式，将施暴者书面的保证书、悔过书、或者其他证人的视听资料、网络聊天记录、微博等电子信息采纳作为认定家庭暴力的证据。第二，将相关公权力机关的职责进行细化。通过减少具体部门的不作为，将反家庭暴力的具体责任都落实到每个部门，可以适当学习法院的法官负责制，量化奖惩的措施手段。更重要的是，在针对相关工作人员怠于履行职责的行为，给予具体案件中相对应的受害者一定的司法救济和行政救济，以此来更好地保护受害者的合法权益。

（2）地方可以出台更为具体的反家庭暴力法的制度措施

由于《反家庭暴力法》的法律规定并不是很细致，那么地方都可以根据法律出台更细致的办法。据统计已经有很多省份出台了相关的办法，近期，有三个省也出台了相关的政策。《吉林省反家庭暴力条例》增加了对中止妊娠六个月内的妇女遭受家庭暴力应当给予特殊保护的规定。显然法律给予该弱势群体的保护是应当且合理的。2020 年 7 月 29 日《广东省实施〈中华人民共和国反家庭暴力法〉办法》也细化了家暴的定义，并且创新的一点就是明确了通过网络实施侵害的行为也属于家庭暴力行为。其次该办法也完善了强制报告的制度，将一些漏洞也进行了补充，比如将因年老、残疾的、重病的、受到强制的、受到威吓等原因没有办法报案的人员纳入了保护对象。还有就是将人身安全保护令的措施进行丰富，受害者可以申请多项的保护措施，法院也可以分批次多次作出人身安全保护令措施等。2020 年 7 月 30 日，《陕西省实施〈中华人民共和国反家庭暴力法〉办法》也在家庭暴力的预防、接警的处置、人身安全保护令、法律责任等重点方面进行了明确具体的规范。这些

地方出台的办法，从《反家庭暴力法》的实施过程中，发现了不足，同时也相对应的去弥补不足，进一步细化、明确了家暴的范围，强化了有关机关的职责。因此，省级人大常委会应该根据地方的特点与问题制定地方法规以细化，这样就能使地方与国家更密切地相互配合，将有关法律发挥到极致，从而给予受害人更多的救济与帮助。

2. 当事人层面——妥善实施“自救”手段，为受害者增加更多的呼救可能性

各个地方可以根据经济发展水平等各方面因素，增加更多救济可能性。第一、创建相对应的救济网络平台。在受害者被家庭暴力时，往往是很难逃出被施暴的地方，因此有关部门组织民间团体可以考虑创建网络呼救平台，通过手机、电脑等电子产品进行云求救，将求救的时间缩短，将被救助的效率提高，使受害者尽可能避免再次遭受伤害。第二、在地方设置专门妇女庇护场所或者专门的临时宿舍。通过设置专门的庇护场所，让受家庭暴力的受害者有地方安置，帮助他们暂时脱身。第三、政府可以设置家庭暴力求助热线。因为现在可能有的地方电子产品并不普及，仅仅有电话，那么通过拨打地方的家庭暴力求助热线，让受害者可以寻求更多的保护措施。

3. 社会媒体层面——加大力度宣传反家庭暴力法律

科技的发展，带来了更多的信息透明，让人民群众更多地了解到各个地方发生的热点事情。社会媒体也同时承担起相应的社会责任。疫情期间，各种媒体多次曝光了家暴事件，很多受害者在现实中得不到有效的救济，只能请求自媒体等来寻求救助，得到重视。其实，我们希望这种事情少一点，原因是希望家庭暴力的受害者能更多地被救助于实际生活中，让人民群众觉得政府和有关部门能给予他们保护与信心！同时，我们也希望这些被媒体曝光的家暴案件多一点，因为这样能给予更多在黑暗中无助的受害者更多的救济与帮助。

同时社会媒体更大的作用就是加强对反家庭暴力信息的宣传与教育，家庭暴力的问题总是屡禁不止的缘由，就存

在于人民群众对于家庭暴力违法的认识不够深刻，他们的法律意识是急需增强的。因此针对这些问题，相关的机关要和社会媒体联合进行反家庭暴力的宣传教育工作，可以利用当代最流行的途径抖音、快手等短视频平台，微信、微博等信息共享交流的平台等等，通过宣传与教育来唤醒更多的遭受家庭暴力的受害者维护自己合法权益的意识。让受害者清醒的意识到他们需要选择摆脱施暴者对他们的家庭暴力，通过各种积极有效的措施以及法律的手段维护自己的合法权益。并且相关的机关也要受到媒体的监督，让有关机关的工作做得越来越好，并且更好地与有关媒体进行合作，来一起进行反对家庭暴力的宣传。

4. 政府层面——增强对反家庭暴力的支持

第一、家庭暴力问题的解决是需要多方位配合解决的。从外部来讲，这不仅仅是人民、媒体的责任，也是政府的责任。政府需要在各个方面给予有关组织，比如妇女联合会、调解委员会等有力的支持与帮助。第二、从内部来讲，家庭暴力问题的解决也需要政府自己的部门进行有效的协作，需要大家一起协调完成。各个部门都应该认真履行自己部门相对应的职责，规范好解决家庭暴力纠纷的具体流程，要环环紧扣，相互配合，尽量不出现工作上的纰漏，从而给受害者造成不必要的伤害或者损失。第三、政府机关对于民间反家庭暴力的组织给予支持。通过鼓励他们走入学校进行反家庭暴力的教育宣传，帮助他们进行社区内的宣传等方面。动用群众的力量来帮助群众，政府也要做好支持引导监管的工作。综上所述，以政府为主要领导的多种机构和谐互助的合作方式是很重要的，因为家庭暴力是很复杂和多层次的问题，并不是简简单单的问题，所以对其的干预也是一个系统的工程，需要各个部门和机关调动人员物力协助配合，在他们力所能及的权限内给予协助。

（周鑫系重庆大学博士后，谷玉爽系河北廊坊师范学院学生）



民生答卷有温度 监督问效有力度

——洪雅县开展 2021 年度民生实事代表票决项目满意度测评侧记

□朱羽

“大会应到县人大代表 209 名，实到 198 名。农村道路新（改）建项目，满意 198 票；乡镇卫生院提升改造项目，满意 198 票；农村太阳能路灯照明工程项目，满意 196 票，基本满意 2 票……”

2022 年 3 月 18 日，在洪雅县第十九届人民代表大会第二次会议上，2021 年县人大代表票决出的十件民生实事项目迎来了“年终成绩单”。198 名县人大代表在满意度测评表上划下了神圣的一笔。

在群众“最盼”上见真情，在群众“最急”上动真招，在群众“最难”上下真功。一年来，县委、

县政府高度重视，将县十件民生实事代表票决项目作为民生工作重点，有效推动解决了一批关系人民群众切身利益的民生大问题，增进民生福祉。县人大常委会精心谋划实施，强化监督问效，把全过程人民民主贯穿于人大监督全过程，推进民生实事项目落地见效，切实维护人民利益。满意率体现的是民生答卷的“温度”，更折射出发展答卷的“厚度”。

满意率源于政府为民办事的温度
去年 1 月，县十八届人大七

次会议通过全体代表票决产生了十件民生实事项目，交县政府在 2021 年实施落实。这是向人民群众的承诺。

县政府对此高度重视，对每个民生实事票决项目明确一名县级领导牵头监督推进，定期现场督查，每月通报情况；每季度听取一次项目推进情况汇报，对工作滞后的分管县领导和实施单位及时约谈督促，针对突出问题加强工作措施；针对一些项目群众急盼而缺乏项目支撑和资金支持的问题，每年预算民生实事专项经费 500 万元推动实施。



“三无”小区蜕变“幸福家园”

——蓬溪县积极探索人大代表助推小区自治新路径侧记

□刘浪 苏先建

车辆停放规范，平整的路面一尘不染，三五居民围坐树下话家常，一旁孩子们欢快嬉戏……初春时节，暖阳高照，走进遂宁市蓬溪县南北街社区老公安局小区，优美舒适的居住环境让人赏心悦目。

“以前我们小区脏乱差，自从人大代表工作室入驻后，很多管理难题得到了有效推动和彻底解决，如今小区旧貌换新颜，真是多亏了这个‘好帮手’！”121户居民说起今昔变化，齐声称赞真心为居民服务的人大代表工作室。老公安局小区的华丽蜕变，正是蓬溪县人大常委会发挥代表作用，发展全过程人民民主，助推基层治理的一场生动实践。

近年来，蓬溪县人大常委会深入贯彻中、省、市、县人大工作会议精神和习近平总书记关于全过程人民民主的重要论述，聚焦基层社会治理，创新履职方式，增强监督实效，将人民代表大会制度优势转化为看得见摸得着的治理效能，让全过程人民民主在推动基层小区自治中得到了充分的体现，也让小区居民在共建共

治共享中收获了更多的幸福感。

“三无”小区改造居民犯愁维护难

老公安局小区属于典型的“三无”老旧小区，建于上世纪五十年代，共有居民楼8栋、121户、372人，其中外来人口高达90%，人员密集、结构复杂，住户矛盾多发，社区调解难度大，加之小区基础设施落后，跑冒滴漏时常发生，环境卫生脏乱差，小区管理困难。

“咱们小区停车规划不够科学，车辆停放乱七八糟，还有部分居民将电瓶车放至楼道充电，给出行造成了很大不便，同时埋下了安全隐患，前几年还出现过小孩引燃楼道电瓶车的事件。”说起以前小区的乱象，庞先生连连摇头，吐了一肚子苦水：“过去垃圾清理不及时，夏天臭气熏天。门卫室暂放的快递因缺乏规范管理经常丢失，总之，闹心的事一大堆。”小区居民们对这样的居住环境满心怨言，但又无可奈何。

直到2021年8月，为了改善县内老旧小区居住环境，县政府投资100余万，对小区排污、绿化、管道、路面等基础设施实施了改造。小区“硬件”提档升级，这本该是一件高兴事，可小区居民们却犯了愁，这“硬件”改造提升了，“软件”匹配更重要，别让老旧小区又“旧”回去。

群众生活有烦恼人大代表来帮忙

群众有呼声，代表有回应。为有效破解老旧小区管理困境，本着“满足民需、疏解民怨、引导民风、推动民生、促进民富”的工作理念，2021年9月，在市人大常委会的指导推动下，经过赤城镇党委、赤城镇人大主席团、南北街社区人大代表联络站等多部门的共同努力下，遂宁市首个“人大代表工作室”建在了老公安局小区，由南北街社区人大代表联络站派出杨剑、何清兰、邓清兰等3名人大代表入驻工作室，负责小区民生实事、项目建设、社会事务

截至2021年12月底，县政府公开承诺的十件民生实事代表票决项目已全部完成，总投资20530万元，完成年度投资计划19405万元的105.8%。

随着民生实事项目的持续推进，一批关系人民群众切身利益的问题得到有效解决，项目受益面不断扩大，人民群众的获得感、幸福感、安全感进一步增强。

农村太阳能路灯照明工程安装项目，年度计划是500盏，实际完成安装3611盏，达目标任务的451%，惠及全县10个镇33各村（社区）、5万余人；农村无害化厕所改造项目，年度任务是2000座，实际完成7822座，完成目标任务的391%，全县实施42个村（社区）无害化卫生厕所新改建，均达到省级农村厕所革命整村推进示范村建设标准；农村道路新（改）建项目，年度计划是19.7公里，实际完成19.9公里，进一步完善了全县农村公路路网，为全县乡村振兴、产业发展、全域旅游示范区建设提供了交通保障……

“专项督办过程中，我明显感到，县政府和相关部门对民生实事项目的办理十分重视！”县人大信访办主任钟朝表示。她说，以乡村公益性公墓建设项目为例，去年的工作成效明显，超额完成年初既定目标任务，进一步改善了农村人居环境、节约了土地资源，对改善乡风文明、助力乡村振兴起到了重要作用。

满意率折射

人大监督问效的力度

人大监督是实现全过程人民

民主的重要环节。人大行使监督权的过程，就是代表人民行使国家权力的过程，就是维护人民利益的过程。县人大常委会对民生实事票决项目实行一项目一领导、一委（室）督导，每月了解一次推进情况，每半年听取一次汇报，每年底向县委常委会汇报，并在人代会上进行满意度测评，结果向全体代表通报，形成了“年初定计划、年终督进度、年终看结果、翌年回头看”的闭环跟踪监督链条。

紧扣民生实事项目推进实施的各关键点，县人大常委会重点加强全过程监督。如去年9月底，县人大常委会组织召开工作情况通报会，听取县政府关于民生实事项目推进情况的报告；11月下旬，县人大常委会组成五个监督组，利用一周时间对民生实事项目推进情况集中开展监督周活动，深入了解项目推进的实际进度和效果，并针对推进过程中存在的问题，督促县政府以及有关部门加大工作力度，推进民生实事项目落到实处。

同时，县人大常委会对当年未完成的实事项目纳入来年监管工作内容“全程跟踪”。如列入2019年县级民生实事票决项目的青衣江湿地公园项目，因取得行洪论证批复时间较晚，未完成当年目标任务，县人大将此项目列入未完项目持续监督推动，2021年高标准建成投用，成为洪雅县城新晋“网红”打卡地。

根据代表专业性和工作特点，洪雅县成立城乡建设和环境保护、旅游发展、工业财经、教

科文卫、法制建设、农业农村等6个专业小组，从候选项目筛选开始，到监督、调研、评议等各环节，专业小组全程参与，推动民生实事人大代表票决项目合理有效、科学规范。如在调研洪雅第三幼儿园项目时，教科文卫专业小组发现教室灯光照度不够、校园绿化率不达标、厕所内隔间挡板存在安全隐患等问题，及时提出整改建议，得到施工方确认并解决。

充分发挥代表熟悉当地情况的优势，邀请项目涉及范围的省、市、县、镇人大代表现场视察，发现问题、提出建议，就地为项目“问诊把脉”。槽渔滩镇人大代表张智勇在监督农村新能源路灯照明工程项目时发现路灯设计底座为方形，行人易踢绊，存在安全隐患，提出改作圆形底座的优化建议，被设计公司采纳。

“农村路灯的安装，方便了群众生活，增加了群众收入，安到了群众心里头！”中山镇先锋村党委书记付志洪说。他表示，中山镇是茶叶乡镇，全镇有7万亩茶叶，到了采茶季节人工特别紧张，自从安装了路灯，群众可以摘完茶后再到茶叶市场交易，保证了摘茶时间，比以前收入更多了。

“民生实事项目办理做了大量工作，取得了工作实效，高满意率实至名归。”县人大常委会主任尹斗芳说。“下一步，我们将切实履行监督推动职责，积极回应群众对美好生活的向往，为推动民生实事人大代表票决项目落地见效、办成民心工程贡献人大力量。”

等方面意见建议收集、提供咨询服务，帮助协调解决各类矛盾。

自从小区建起人大代表工作室后，无论是发生邻里矛盾，还是小区治理难题，总能得到及时有效解决：陈大爷和楼上邻居因为漏水发生纠纷，在邓清兰代表上门调解后，邻里矛盾及时化解；为加强小区疫情防控，人大代表工作室主动对接南北街社区，联系社区志愿者，组织专车接送小区高龄老人打疫苗、做核酸检测 40 余人次；居民王先生反映新改造的路面破损问题，在杨剑代表的积极对接督促下，县老改办和项目施工方现场办公，对路面破损原因进行了调查，及时制定修复方案……

据悉，“人大代表工作室”成立以来，3 名驻室代表已累计走访、接待群众 80 余人次，收集整理群众意见建议 26 件，协助处理各类意见建议 18 件，调处小区各类矛盾问题 11 件，切实搭建起了小区民意表达、协同共治的“同心桥”“连心桥”。

巧搭平台建机制 带动居民搞自治

居民自治不该是“一个人”的独奏，居民既是小区自治的受益者，更应该是参与者，如何将全过程人民民主融入小区自治中，更好地激发居民参与小区自治的热情，成为人大代表工作室亟待破解的难题。本着“让居民担当社区治理主角”的原则和“群众的事群众说了算”的理念，代表工作室通过广泛问计问需于民，

多次协商研讨，决定挖掘小区居民中有影响力的贤人组建小区议事协商委员会，带动更多居民共同参与小区治理。

经过近两个月的精心筹备，2021 年 11 月，在县镇人大、社区人大代表联络站、小区人大代表工作室的共同推动下，老公安局小区率先成立了以党代表、人大代表、政协委员、居民代表为主体的小区议事协商委员会，明确了“三议三不议”工作制度（即：事关小区公共事务必议，违反党和国家政策的不议；群众高度关注的事务必议，违反法律法规的不议；维护小区和谐事务必议，单独个人诉求不议。），引导居民通过规范程序，积极参与公共管理、有序反映合理诉求，切实保障和维护人民群众的根本利益。

目前，在议事协商委员会的积极推动下，小区迅速组建了业主委员会，推选出了楼长，制定并通过了《小区居民自治管理办法》，进一步完善了小区自治管理体系，并按照《小区居民自治管理办法》及时聘请了门卫管理人员，明确了小区绿化、清扫保洁、车辆管理、安全防范等工作职责，实现了小区事有人管有人议有人办。

“老谭，听说没，门卫室 3 月要新增快递箱，以后快递再也不怕丢了！”“真的呀，太好了！我也有个好消息，昨天听杨剑代表说已经和相关部门对接好，咱们的智能门禁系统下月初就会安装好。对了，到时小区内车位也会进行科学规划、重新划线。”……

随着小区的步步蜕变，居民

们的角色也悄悄从“旁观者”转变成“主人翁”。听说要收取物业管理费，不到半个月，60% 的居民主动上交了费用；每次召开小区坝坝会，会场附近的居民纷纷搬出桌椅板凳布置会场；居民陈其林亲自书写家风家训书法作品 2 幅送到代表工作室，居民郭治君和邻居一道为代表工作室送去了锦旗……人大代表工作室的成功建立与其引领作用的充分发挥，使老公安局小区基本形成了共建共治共享的社会治理格局，从“三无”小区变成了环境优美、秩序良好、邻里和睦、和谐温馨的“幸福家园”。

探索履职新模式 谱写人大新篇章

将人大代表工作室搬进老旧小区，是蓬溪县人大积极探索人大代表履职新模式、助推基层社会治理的一次创新试水，通过从群众最需要、最关心处入手，更好地听民声、汇民智、集民力、解民忧，不仅彰显了有事好商量、众人的事情由众人商量的人民民主真谛，更生动诠释了“全过程人民民主”的时代内涵。

今年 1 月，蓬溪县人大常委会正式将“开展代表工作室进小区、进乡村工作试点，积极探索人大代表参与基层治理、乡村振兴，助推地方经济社会发展新路径”写入 2022 年全县人大工作要点，旨在为群众、代表有序参与基层自治探索出一条可行路径，推动地方发展更加符合群众所需、满足群众所盼。



创新延伸代表履职“触角”

——屏山县人大常委会建立片区人大代表联络站工作助力写好两项改革“后半篇”文章侧记

□杜哲明 凌兴

“现在我宣布，新市农文旅融合发展片区人大代表联络站挂牌仪式正式启动！”3 月 11 日，在屏山县中都镇办公大楼前，屏山县人大常委会党组书记、主任冷远林掷地有声地说道。至此，屏山县 947 名省、市、县、乡各级人大代表进片区联络站开展工作正式拉开序幕！

事情还得从省委省政府关于统筹推进乡村振兴和两项改革“后半篇”文章的安排部署说起。2022 年屏山县按照省委关于全省县域内以片区为单元编制乡村国土空间规划的相关要求，将全县 11 个乡镇划分为 3 大片区。为紧跟县委工作步伐，发挥代表主体作用，助力写好两项改革“后半篇”文章，屏山县人大常委会以探索建立片区人大代表联络站为“基点”，推动代表以片区为单位开展跨区域联动监督，不断延伸代表履职“触

角”，丰富人大代表在两项改革“后半篇”文章中联系群众的内容形式，更好接地气、察民情、聚民智、惠民生。

坚持“1”条主线 锚定方向不偏离

在探索推进片区人大代表履职工作中，县人大常委会牢牢把握正确政治方向，坚持把党的领导贯穿人大工作的全过程、各方面，明确片区联络站在县委、片区联合党委的领导下开展工作，积极争取党委的重视和支持。县人大常委会党组先后 2 次向县委请示汇报联络站组织设置、职能职责、日常运转等相关事宜，其思路举措受到了县委的高度重视，县委常委会专题研究片区人大代表联络站工作，明确将片区人大代表联络站运行管理费 15 万元

列入县级财政预算，要求县人大常委会要细化工作方案、抓紧推进实施，充分保障代表主体地位，把片区人大代表联络站工作做深、做细、做实，广泛动员在屏各级人大代表在全面开启社会主义现代化屏山新征程中展现担当、彰显风采。

聚焦“2”个中心 靶向施策明目标

在思考如何谋划、开展、推动好片区人大代表联络站工作中，县人大常委会坚持把围绕中心大局、助推改革开展，服务人民群众、增进民生福祉作为工作开展的出发点和落脚点。

“我们首先突出县委工作中心。”县人大常委会有关领导介绍，县人大常委会始终坚持把县委的关注点作为片区联络站工作的着

力点，把县委的中心工作作为片区联络站的工作方向。根据县委建立片区联合党委和划分3个乡镇级片区工作的安排部署，划分了屏山三产融合发展片区人大代表联络站、锦屏茶果特色产业片区人大代表联络站、新市农文旅融合发展片区人大代表联络站。每个片区围绕县委、片区联合党委、县人大常委会的安排部署定制“主题活动”年度工作清单，主动把片区工作放入全县工作的大局中去谋划推动，增强服务中心大局的政治自觉、思想自觉、行动自觉。

“我们同时做到紧贴民生民本中心。”县人大常委会认为，片区人大代表联络站不仅是党和国家方针政策的宣传站、党委工作的推动站，更是社情民意的收集站。在谋划、推进、实施联络站整个过程中，常委会始终坚持广开言路、汇集民智，反映民声、为民办事，通过召开座谈会、院坝会、走村入户、电话访谈等方式，共收到关于联络站运行管理、代表履职、工作形式、服务保障等意见建议12条，共征集到事关片

区乡村振兴、产业发展、环境保护、基础设施管护等意见建议33条。下步，片区联络站将以“事不出站、立行立办”原则认真做好代表群众意见建议的研究处理、督办交办工作，真正做到民有所呼、我有所应，民有所盼、我有所为，将联络站真正办成党委政府同群众之间的“连心桥”，代表履职的“主阵地”，群众排忧解难的“服务站”，体现社情民意的“直通车”。

定好“3”顶机制 夯基立柱谋长远

片区人大代表联络站的建设，为人大代表在乡村国土空间规划编制与实施、产业发展、基层治理等片区联动工作中充分发挥代表作用提供了有效载体和平台，进一步拓宽了代表参政议政的渠道途径。为规范管理、筑牢根基，保证联络站高效高质运转，县人大常委会明确了三大管理机制。一是建立一项“1+2+N”的组织管理体系。为加强组织领导，县人大常委会在各片区成立了由县人大常委会领导任站长，县人大常委会办事机构负责人和中心镇人大主席任副站长，县人大常委会委员、乡镇人大主席若干人任成员的片区人大代表联络站工作领导小组，领导小组在驻地所在地的中心镇单设办公室，定期会商研究片区联络站工作，确保联络站工作“有人管”、能落地。二是制定一套片区人大代表联络站运行制度。在多方学习借鉴、深入探讨研究的基础上，各片区建立了人大代表联络站工作制度、

活动制度、学习制度、联系群众制度、履职登记制度等7项制度，对联络站职责职能、代表进站接待群众、代表履职考核管理等方面进行了明确的规定，进一步“理清、调顺、保畅”联络站工作。三是明确一个“四化”建设提档升级方案。为高标准建设联络站，县人大常委会按照“一年打基础、二年上台阶、三年显成效”的总体思路，以“进站全员化、工作制度化、程序规范化、服务优质化”“四化”为总体目标，制定片区人大代表联络站提档升级工作方案，确保联络站达到有阵地、有人员、有经费、有制度、有计划、有活动、有记载“七有”标准和组织设置好、活动开展好、服务保障好、硬件设施好、群众反映好“五好”成效。

“习近平总书记在中央人大工作会议上强调，人大要坚持围绕中心、服务大局、突出重点，要丰富人大代表联系人民群众的内容和形式。建立片区人大代表联络站，探索各级人大代表以片区为单位开展履职工作，既增强代表服务中心大局的主动意识，又便于代表在推进片区工作中建言献策、贡献智慧。下步，屏山县将以片区人大代表联络站为‘主阵地’，健全完善片区人大代表履职制度，做深做实代表进片区履职工作，凝聚起代表服务中心大局、助推改革开展、增强为民意识的磅礴力量，助力两项改革‘后半篇’文章落地落实、开花结果，以优异的工作成绩、明显的工作成效迎接党的二十大胜利召开。”冷远林如是说道。



代表入“家站” 履职践初心

——宜宾市翠屏区举行五级人大代表集体进站启动仪式侧记

□范建平

2月28日，宜宾市翠屏区在合江门街道北门片区人大代表联络站举行五级人大代表集体进站活动启动仪式。在12名进站代表满怀真情的履职承诺声中，市人大常委会党组成员、副主任李涛宣布活动正式启动，拉开了全区1270名全国、省、市、区、镇五级人大代表集体进站履职、紧密联系群众的帷幕。

“三化”建站 代表密切联系群众有平台

近年来，翠屏区人大常委会在镇（街道）人大规范化建设中，坚持代表主体地位、充分发挥代表作用，以“三化”建站为抓手，着力把人大代表联络站作为推动全过程人民民主落地生根的有效载体。

一是建设规范化。区人大常委会先后制定了《人大代表联络站规范化建设方案》《星级人大代表联络站考核评定办法》，对建设标准、功能布局、设施配备、运行管理等作出明确规定，并健全完善“五薄八册”等工作档案，全面规范软硬件建设标准。二是突显特色化。坚持“一站一特色”理念，确保联络站建设符合当地民情实际、产业和文化特点、地域经济发展需要，真正融入周边环境、融入广大群众。同时，突出人大主题，注重组织代表活动、展现代表风采、浓厚履职氛围，让代表更有归属感、使命感、荣誉感，积极进站工作、联系群众。三是片区网格化。按照“全域覆盖、区域协调、精准进站”思路，综合分析各镇（街道）、村（社区）的地域、交通、人口、产业

等情况进行全局规划、科学设点，按照“所属选区、就近进站为主，便于履职、发挥专长为辅”的原则，将代表统筹编入48个片区联络站，通过“建点一连线一带面”全面推进翠屏区人大代表联络站网格化建设。目前，全区已有12个联络站被评定为星级，其中五星级3个、四星级4个、三星级5个，充分发挥了片区示范辐射作用。

“三新”为措 支持保障代表履职有机制

翠屏区人大常委会在开展代表联络站“星级创建”的过程中，坚持问题导向，不断创新举措、健全机制，着力发挥代表联络站功能实效，切实解决“代表怎么去，去了干什么，群众为什么要来”的问题。





安阜街道三江片区五星级人大代表联络站组织开展活动



代表进站时谈年度学习计划和活动计划



五级代表参观合江门街道北门片区人大代表联络站建设情况



宜宾市翠屏区举行五级人大代表集体进站活动启动仪式

一是拿出新举措。区人大常委会在完成区镇人大换届选举后，迅速谋篇布局新一届人大工作，通过组织五级代表集体进站活动，切实抓好代表首次进站工作。各镇（街道）按照区人大常委会要求，结合自身实际需要，围绕老旧小区改造、乡村国土空间规划、帮扶困难家庭等内容制定“主题式”活动规划，确保代表活动取得实效。二是建立新机制。建立“三联三定”机制，加强区人大常委会领导对点联系委员、委员对点联系镇（街道）及相应代表、委室对点联系代表小组，实现代表联系工作全方位、全覆盖。持续健全进站代表收集问题、转交办理、跟踪督办、反馈群众的制度机制，推动形成工作闭环，确保群众反映的问题事事有着落、件件有回音。三是形成新常态。通过不断更新联络站“建、管、服”标准和机制，有效增强代表的认同感、归属感、责任感，各级代表积极进站接待选民、开展学习交流、进行问题讨论等已成常态、抓出长效。目前，全区各镇（街道）已组织代表开展集体进站 18 次，拟定 18 个代表小组年度培训和活动计划，通过接待选民收集问题 98 个，均进行了交办，并收到反馈 22 件。

“三聚”惠民 助推民生践行全过程人民民主

翠屏区人大常委会始终把人民群众作为人大工作的出发点和落脚点，持续深化星级代表联络站建设和“我为群众办实事—

人大代表在行动”活动，引导各级代表为民办实事、做好事、解难事、谋幸福，着力为全区经济社会高质量发展奠定坚实的民意基础。

一是聚力代表。将为民办实事与服务市区改革发展稳定、乡村振兴、基层治理等大事要事相结合，组织代表中的“行家能手”精准开展专题调研、视察、执法检查以及推动民生事项的办理。如，合江门街道代表小组针对该街道 100 多个老旧小区改造项目的施工建设，通过开展代表走访、专题视察、代表约见等系列工作进行靶向监督。二是聚合民意。按照“党委领导、人大主导、政府实施、群众参与”的原则，在区、镇两级全面推行民生实事项目人大代表票决制工作，组织代表通过进站接待群众、开展走访调研等工作，吸纳民意、汇聚民智，着力票决出一批符合民需、能见实效的好项目。三是聚焦民生。全区各级人大代表聚焦群众关心的热点焦点问题积极履职、精准发力。如，在多名人大代表的推动下，翠屏区政府启动了城区非寄宿制中小学学生午餐供应试点工作；在安阜街道代表小组代表的努力下，困扰当地已久的黄桷山道路整改问题，已纳入了建设项目。

“民生无小事，枝叶总关情”。翠屏区各级人大代表始终厚植为民情怀，立足民生、纾解民忧、为民解困，将活动效果转化为了人民群众的获得感、幸福感、安全感，让全过程人民民主在宜宾、在翠屏落地生根。



代表行动提升群众幸福指数

——乐山市五通桥区竹根镇人大主席团充分发挥代表作用侧记

□吕波 匡志敏

乐山市五通桥区竹根镇人大主席团坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在党的坚强领导下，树牢“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，以高度的责任担当推进人大各项工作，推动全镇经济社会高质量发展。该镇人大今年 1 月中旬在市委人大工作会议上作了交流发言。

开展三大活动 为民服务干实事

围绕“我为群众办实事”主题，以开展“服务群众我带头”“民生实事我监督”“乡村振兴我出力”三大活动为载体，把实事办在老

百姓心坎上。

“服务群众我带头”，为困难群众送“暖”。镇人大开展“扶贫济困——人大代表在行动”，结对帮扶困难家庭 94 户，提供帮扶资金 100 多万元，帮助就业 40 余人。由社区人大代表倡议发起“竹梦同行”志愿服务活动，成立人大代表志愿服务小分队，定期组织进社区志愿服务。“代表们和我们一起深入社区、深入群众家中，解决难题、倾听心声，群众都对我们竖起了大拇指。”茶花社区书记宪松妹深有感触。一年以来，竹根镇共组织人大代表进社区 300 余人次。

“民生实事我监督”，为破解民生难题助“力”。按人大代

表分布和结构等情况，镇人大把人大代表分成九组，分别联系 1-2 项民生工程，助推 2 个农贸市场、9 条道路建设和改造、7 个停车场等基础设施建成投用。落实代表接待日制，建立“民生实事问题库”，收集城中村路灯改造、天然气安装等群众“急难愁盼”问题 40 余个，目前已办结 24 个，正在办理 16 个。“现在路灯亮了、路面平了，感谢代表帮我们反映问题、解决问题啊！”村民邹泽民发自肺腑地说道。

“乡村振兴我出力”，为特色产业加“油”。精心分析人大代表特长优势，建立“1+1”挂钩帮扶专合组织、家庭农场机制，帮助打造省级家庭农场 2 个。通

过企业人大代表“牵线搭桥”，大米、蔬菜等农产品成功进入工业园区多家企业，拓宽了销售渠道。身为火龙果基地业主的人大代表带动百余户村民开展火龙果种植，实现农户户均增收3000元。五通桥水晶火龙果家庭农场负责人张红表示，“代表们在土地协调、发展路径上，给了我们很大支持，农场能有今天，非常感谢他们！”2021年，全镇成功创建省级乡村振兴示范村1个、市级2个。

突出三个聚焦 助推发展出实效

紧扣全镇工作大局，把保障和促进镇域经济社会发展作为第一要务，求真务实，锐意创新，积极履行宪法和法律赋予的职责。

聚焦大局献智慧。紧跟党委的工作重点搞调研，与中心工作同频共振，紧扣省委以光伏全产业链为重点的“中国绿色大硅谷”建设，组织开展园区土地征拆经验交流，紧扣市委“345”工作思路，安排文旅、农旅专项调研，紧扣区委“绿色大硅谷、幸福五通桥、美丽小西湖”目标，组织城中村治理、乡村振兴等专项调研，其中历史文化街区保护、城中区改造上升为区委决策。

聚焦发展显作为。着力发挥人大代表在经济发展中的引领和促进作用，组织召开企业界代表议发展座谈会，并现场观摩光伏、锅炉、机电等企业，交流发展经验。在经济建设一线彰显担当作为，镇人大主席团成员及多名代表积

极参与协鑫10万吨颗粒硅项目、成贵线基站建设项目、“五键沐”快速通道岷江大桥扩建等13个“挂图作战”重点项目建设，既督战、更参战，助推了全镇主要经济指标保持在全区“第一方阵”。

聚焦目标强监督。镇人大主席团定期召开会议，听取和审议镇人民政府工作报告，保证镇人代会所确立的各项目标顺利完成。采取调查、走访、座谈、专题研究等形式，对“五清”行动、安全环保、依法治理等阶段性重点工作进行督查。2020年“8·18”特大暴雨导致镇境内12条村组道路不同程度受损，镇代表们积极协调上级资金，全程监督道路工程进度，保证受损道路3个月内全部修复通行。2021年，组建“五清”行动人大代表专项督导组，有力推动全镇城乡面貌改善，“代表们来了，地也一天一天干净了，我们的环境越来越好了。”居民曾芳对村庄环境变化赞不绝口。

聚合三级代表 多措并举见实效

2010年，竹根镇（原杨柳镇）率先探索建立“人大代表之家”，让代表在闭会期间活动有阵地、联系群众有窗口、执行职务有平台。

——科学建“家”。根据行政区划调整实际，对原来人大代表之家设置重新调整，按照就地、就近、就选民的要求，选择地点适中、交通便利场所建“家”7个，配齐桌椅、档案柜等各项办公用

品，让代表在闭会期间活动有阵地、联系群众有窗口、执行职务有平台。村民林洪说：“以前，我不知道去哪找代表，也不知道该找哪个代表。现在，有了‘家’，我想找谁都能找到。”在区人大常委会的指导下，市、区、镇145名人大代表混合编组，在每月10日的人大代表接待日轮流接待选民。

——规范治“家”。建立“人大代表之家”工作机构、工作方案、活动计划。各“家”选1名负责人，负责代表之家全面工作，2名联络员，负责联络代表、收集代表意见、参与组织代表活动。每“家”都有代表活动日、代表学习、代表述职、代表联系选民、代表考评等八项制度。每“家”都有代表活动登记簿、接待选民登记簿和代表履职登记卡等“三薄三卡一记”台账资料。“以前比较闲，自青龙嘴建‘家’后，我的工作也忙了，去年我就接待‘上访’群众20人次，有的群众本应到司法部门解决的家庭纠纷也到‘家’里来解决。”代表蔡久贵深有感触的说道。

——高效理“家”。各代表小组每月定期到“人大代表之家”活动1次，每季度组织不少于1—2次代表视察活动，集中学习不少于1次。通过联系选民活动，每个代表每季度至少提1—2件意见建议，或反映1—2条社情民意。据不完全统计，2019年以来，“家”中代表开展调研、座谈和视察等活动128次，形成调研报告8篇，提出意见建议136条，群众意见建议答复率达100%，群众满意度在98%以上。

小平台施展大作为 代表履职有滋有味

——成都市双流区西航港街道“1家3站”助力人大代表闭会期间为民履职

□本刊记者 孙信志 通讯员 岳波

3月15日是成都市双流区西航港街道的人大代表接待日，街道人大工委3个代表联络站的7位代表，走进小区和居民家中，随机入户查看居民安全使用燃气和燃气隐患整改情况。而后在代表联络站与选民群众见面，收集社情民意。

这是该街道人大工委所属的代表联络站今年以来第三次开展代表接待日活动。

2022年西航港街道人大工委以展现新时期新代表的新作为为目标，充分发挥“1家3站”代表履职平台，进一步密切代表与人民群众的联系，全力动员辖区内各级人大代表积极深入居民社区、产业园区等基层一线，关心关切群众和企业急难愁盼问题，开展专题视察调研、代表接待日、街道科室主题活动、代表小组活动和议案建议联商会等丰富活动，让代表有更多机会联系选区和选民群众、关注街道热难点问题、收集社情民意和监督工作落实；同时高质量办理代表提出的每一

条议案建议，共同努力推动西航港街道新发展。

“家站” 分别找准定位

去年10月底，西航港街道人大工委在街道党委的领导下，在莲花社区设立“人大代表之家”，完成硬件设施的改造建设。同时设立东航中心、江安代表、机场路等三个代表联络站，构建起“1家3站”代表履职平台。双流区第十九届人大代表选举产生后，街道人大工委梳理了工作流程，建立完善“家站”相关制度，于去年12月出台《西航港街道“人大代表之家”工作制度》《代表联系选民制度》《西航港街道“人大代表社区联络站”工作办法（试行）》《代表联络站人大代表接待日制度》，并制定新一年工作计划。

“‘1家3站’是闭会期间区人大代表在社区开展活动的场所，是密切联系选民与群众、依法规范履职、推进问题解决的平台。”西航港街道人大工委主任张海霞

告诉记者，“代表之家”是代表的“充电站”“活动室”“会议室”“评议室”，每月每季度每半年都有具体工作安排，并且以“1家”带动“3站”。

据介绍，街道人大工委对三个代表联络站进行准确定位，东航中心代表联络站以空港经济圈为主线，重点在营商环境、政策扶持、政府帮扶等方面收集反馈选民与群众的问题意见。机场路代表联络站以提升市民幸福感为主线，重点在市民生活需求（智慧小区建设、建品牌商超、楼宇经济）、交通通勤效率、教育资源匹配等方面收集反馈选民与群众的问题意见。江安代表联络站以惠及基层民生为主线，重点在城市治理与有机微更新、公共设施配套、拓展市民文化、配强执法力量、化解疑难信访矛盾、帮贫扶困等方面收集反馈选民与群众的问题意见。

为确保代表联络站良好运作，街道人大工委为每个联络站设站长一人，联络员一人，并明确了

他们的职责。

每月固定一个时间

西航港街道人大工委将辖区的 35 名区人大代表平均分为 3 个联络站。去年 12 月底，每个代表联络站就建立人大代表轮值名单，每月至少开展一次“代表接待日”活动，接受选民群众监督，方便选民寻求帮助；每季度开展意见建议会商会一次，分析梳理收集的社情民意情况。代表按轮值名单参加每月“代表接待日”活动。“代表接待日”一般确定在每月的 15 日，全天接待选民。

“每次代表接待日，联络站提前三日张贴告示，公布接待日时间、地点、代表姓名等内容。”张海霞说，代表不仅在站里接待选民，还要在联络站工作人员陪同下走进街巷、走进居民家中，真正了解社区居民的实际问题和需求，同时还能丰富代表履职内容。

每月值班的代表都认真听取来访者反映的问题和所提的建议意见，填写情况记录，并对来访和走访收集的问题进行分析梳理，对能当场解释清楚、妥善解决的，应及时做好解释工作。对当场无法解决的，应整理资料由代表联

络站会商后编写成建议，通过“双流区人大代表综合信息系统”向区人大常委会和区级部门反映，并跟踪监督过程落实情况。

每月选定一个主题

2 月 15 日恰值元宵节，东航中心、江安和机场路 3 个代表联络站 4 位代表走进社区，参与社区元宵节慰问活动，深入选民群众联系选民，收集社情民意，关注社区发展。

梁熹代表来到东航中心代表联络站，参加星月社区举办的元宵节关爱活动，走进星月小区倾听居民对小区管理的意见建议。鲜浩代表来到江安代表联络站，倾听、收集社区居民对城市道路和环境关心关注的问题意见，重点了解西航港新街道建设进展进度情况的意见，对社区基本情况进行了详细收集。张巍、傅强代表来到机场路代表联络站，参加机场路社区举办的“团结共创、和美共离”元宵节慰问活动，与社区一道对坚守在一线的环卫工人、小区保安、网格员、综治队员等进行节日慰问。

“我们的代表接待日并不是被动地等待选民群众，也不是盲目地下访，每月都有一个具体选题。”张海霞说，结合成都市人大常委会“我为群众办实事—人大代表在行动”主题活动，关注并结合街道中心工作，每个联络站每月确定一个接待主题，如 2 月开展元宵节慰问活动、3 月走访居民家中燃气安全、4 月走访安置房建设及房屋质量等。

在 3 月 15 日代表接待日时，

王剑、唐棠、李志刚等 7 位代表分别来到成白路自建小区、临江丽苑三期 A 区、星月花园一期小区住户家中，详细查看住户安全使用燃气情况，询问住户对燃气安全隐患整改的过程和看法，了解整改补贴发放到位情况，以及急需解决的问题等。

代表们在走访过程中了解到，街道 187 个小区住户的燃气安全隐患已全部整改到位。代表们对此予以点赞，但同时建议社区仍然要加强宣传和经常提醒住户，要高度重视燃气使用安全，不要存在侥幸心理，发现隐患及时消除。

李志刚代表了解到机场路社区红樱小区至今未开通天然气，居民对此反映强烈。他当即在《记录簿》记下此情况，写下初步建议。

而“代表之家”的活动也在 2 月 22 日首次开展。当天，双流区第十九届人大代表西航港代表小组的 35 名人大代表走进街道人大代表之家，开始了“充电之旅”：参观了成都市爱国主义教育基地——川齿记忆馆、开展学习培训。张海霞对新进 22 名人大代表就加强法律法规学习和深入选区联系选民群众、收集民情民意、高效履职等 6 个方面进行业务培训，同时详细讲解了登录智慧平台开展线上履职和操作代表建议系统的流程。

张建华、杨柳等代表表示，街道人大工委 2022 年活动安排，内容丰富细致，具有可操作性。“我们将主动融入‘1 家 3 站’，发挥专业特长，主动作为，主动履职，不辜负选民的期望。”

幽幽兰香映丹心

——记泸州市第八、九届人大代表徐香兰

□闵思琴 张玉

徐香兰，是泸州市第八、九届人大代表，现任龙马潭区委教育工委书记、区教育体育局党组书记、局长。2016 年当选为市人大代表后，徐香兰深知人大代表不仅是一种荣誉，更是一种责任。办好人民满意的教育，是她的执着追求，为群众发好声，不辜负“人大代表”这一庄严称谓，她也一直在努力、在践行。

日当奮力之弦 射出扶貧之箭

教育牵动着千家万户，是社会所需，也是民生所求。从被选为市人大代表的第一天起，徐香兰就认识到人大代表密切联系群众的重要性，她经常和教师、学生、家长交流，和群众同坐一条板凳，了解大家的所思所盼，把民声民意真实向上反映，力争做到“民有所呼，我有所应”。

扶贫先扶智，教育扶贫是精准扶贫的重要内容。教育扶贫之箭要想飞得高远，离不开弦的赋能，而这“弦”就是教育救助体系。作为龙马教育的带头人，她带领系统干部创新举措，在全市率先把所有资助项目列入“一卡通”，采用惠民惠农“一卡通”平台进行发放监管，直接打卡发放到学生本人社保卡上，有效杜绝了贪污侵占、虚报冒领、截留挪用等问题。近年来，她想方设法筹措各级各类国家资助资金 5000 余万元，不断完善教育救助体系，为全面打赢脱贫攻坚战提供了坚实有力的教育保障。

2017 年初，她带队去普格县开展调研，发现当地教育理念落后，教学水平较差，青少年辍学者较多。看着老师们渴求改变的殷切眼神，听到孩子们想要读书的迫切需求，她深受触动，迅速组织成立专项组，以援彝



教师为桥梁，扎实开展教育帮扶“1231”工程。龙马潭区教育体量小，师资力量本就紧缺，但帮扶工作势在必行。在她的不懈努力下，选派了援彝干部、教师 117 人次深入普格县 31 所学校开展送培送教等各类帮扶活动，共组建教学工作坊 25 个、开展互访研讨和培训送教 180 余次，深受普格同行好评。

同时，本着“以普格所需，龙马潭所能”的原则，全力推动“百十千工程”，筹集 36 万元物资帮扶 26 个贫困村 260 户最困难的家庭。当再次去普格，不少贫困户拉着徐香兰的手久久不放，眼含热泪：“谢谢你们！你们真是办了大好事啊，我的娃终于有书读了！”有书读，还要读好书。当地教育设施落后，用水也不方便。徐香兰带队累计投入 500 余万元，对子热村等幼教点进行了设施配套和示范打造，为 14 所学校捐赠了饮水设备，为深度贫困县教育脱贫贡献了力量。

使命在肩无小我 “疫”无反顾逆行

疫情就是命令，防控就是责任。在举家欢庆的 2020 年除夕，得知龙马潭区出现新



冠疫情，徐香兰首先想到的是全区 7 万名学生，以及背后 7 万个家庭。身为人大代表，就是要在关键时刻挺得出、冲在前，发挥先锋带头作用。她第一时间向教育系统发出预警，并发出《让党旗在疫情防控第一线高高飘扬》的倡议。1594 名教职人员积极响应，报名下沉到龙马潭区 57 个村、社区、高速路和交通要道等“战疫”一线参与志愿防疫工作。

疫情来得太突然，全区的防疫物资十分紧缺。她强忍内心焦灼，争分夺秒给部门、企业、亲友打了数百个电话，千方百计协调到测温系统和测温仪 30 套、口罩 10 万余个、体温枪 1000 支，以及大量消杀、医药物资防疫物资，并及时按需分发到一线。

一手抓防疫，一手搞教育。徐香兰从大年初二起组织近 200 名骨干教师制作网络教学视频，并在全省首家通过电视 IPTV 平台展开线上教学，积极搭建“空中课堂”助力 7 万学子“停课不停学”。同时，她还通过《告家长书》提出了科学防控疫情的九条建议，并向孩子们发出了《有一种期待，叫拔节归来》的一封信，努力做好家长和心理疏导和思想引导。

初心如磐教育魂 牢记为民代言人

人大代表，是群众的代言人，代表的是人民利益。徐香兰深知肩负着群众的厚爱和期盼，倍加珍惜人民赋予的权力，积极参加人大调研，主动建言献策，不

断提升履职能力，做教育事业发展的坚定推动者。

龙马潭区公办普通高中学位严重不足，群众对优质高中的渴求十分强烈。她多次呼吁建设龙马高中，并将其作为最大的民生实事。龙马高中从去年 2 月启动，资金筹措、项目建设、教师招聘等所有环节她都全程参与，甚至是临近开学的招生工作，她也多次上场直面群众宣讲。期间数次面临资金不足、编制紧缺等问题，以及很多突发状况，但是她坚信：所有“拦路虎”在人民的利益面前都必须退让！

24 小时不间断施工，7 个月披星戴月，最终备受关注的龙马高中于 9 月顺利建成投用，切实回应了人民群众的热切期盼。看着开学时家长学生们一张张开心的笑脸，想着建成后的龙马高中能满足几千名学生上学，进一步完善了城北片区的教育资源，她感到无比的欣慰和幸福，再苦再累都值得。

五年来，徐香兰秉着“办好人民满意教育”初心，没有休过一天年休，没有度过过一个完整的周末，全力破解“上学难”，增强群众幸福感：牵头新建 1 所高完中、2 所初中、10 所幼儿园，改扩建 5 所学校，新增高中学位 3000 个、初中学位 8900 个、幼儿园学位 3480 个。功夫不负有心人，龙马潭区教育体育局连续五年获四川教育宣传工作先进单位，龙马潭区连续 13 年获泸州市初中教育质量综合评价一等奖。

在今年 1 月召开的泸州市九届人大一次会议上，徐香兰提出《关于重视老年教师继续教育的建议》，确保老年教师信息的获得和知识的更新，激励老年教师进一步发挥他们创新能力和服务社会经济的能力，提高教育教学质量。

徐香兰说，金杯银杯不如老百姓的口碑，最大的成就感，依然是来自于人民群众的认同感。她当过教师，也是多岗历练的公务员，更是人民的代言人……不管组织赋予她哪一种角色，都将始终牢记人大代表的初心和使命，切实履行人大代表的责任与担当，在全心全意为人民服务的道路上留下坚实足迹！

躬身笃行当代表

——记井研县门坎镇人大代表邹小奇

□杨洁 周旭波

在井研县门坎镇有这样一位人大代表，无论是乡村振兴战场、疫情防控前沿，还是抗洪抢险一线，都有他的身影，他用实际行动在门坎这片土地上留下了一道道坚实的足迹。他就是有着 38 年党龄、22 年人大代表经历的镇人大代表邹小奇。他用自身实际行动诠释人大代表的先锋模范作用，深得群众拥护、上级认可，多次荣获井研县优秀党务工作者、优秀共产党员等荣誉称号。

汇聚民意解民忧

每月接待日，邹小奇总是雷打不动地到大水湾代表之家坐班，细致记录群众反映的问题，生怕错漏一个字；耐心解答群众提出的疑问，生怕群众不理解。他懂政策、讲原则，群众也更愿意找他，他接访的日子，大水湾代表之家总是格外热闹。平时不管工作有多忙，邹小奇还经常深入一线，听民声、集民意、解民忧。

“雷大爷，前期你反映的大水湾村聚居点路灯破损影响出行的问题，我已经形成建议提交给镇人大主席团。大水湾村两委将对破损的路灯进行更换，还要在重要的节点新增照明设施，彻底解决你们夜间出行难问题。”听了邹小奇的答复，大水湾村聚居点的雷木清大爷满带笑意，频频点头，“我对结果很满意！”

“现在社区逢场天停车也方便了，之前逢场的时候我们都要早点来，害怕来迟了车子就找不到位子停，前期实施场镇建设管理服务提升行动，对车辆乱停乱放进行专项整治，停车更是难上加难。”社区摊贩卢小英给邹小奇建议整治的过程中要增加停车位才能解决停车难问题。“没想到政府这么快就在集镇新规划了近 100 个停车位，逢场天再也不用担心没有停车位了，整个集镇乱停乱放的现象也得到了根治，我们老百姓提的建议意见代表都很重视，都在向上反映，政府也在用实际行动回应我们的需求，我对办理结果非常满意。”卢小英激动地说。

说到邹小奇，最感激的当数贫困户周德炳。犹记得他家新建房屋，因存在二次搬运，享受政策后仍有较大资金缺口，这对于周德炳家来说是笔不菲的开支。得知消息后，邹小奇第一时间联系帮扶单位给予 4000 余元资金进行帮扶，这才解了周德炳燃眉之急，顺利住上了新房。

当人大代表的 22 年里，邹小奇将群众反映的问题一件件梳理，把“问题清单”变成“行动指南”，一桩桩跟进，以钉钉子精神让事关群众切身利益的问题

得到“真解决”。一摞摞厚重的民情记录本就是他的“一直在路上”的履职见证，累计解决了初信初访和矛盾纠纷 140 余件……简单数字的背后生动诠释了人大代表来自人民、心系人民、服务人民的为民情怀和责任担当。

心怀大局助发展

岁月催生华发，却消磨不了殷殷之情。2020 年，县上启动卡卡数字文旅及配套基础设施建设工程的征地拆迁工作，年近 60 的邹小奇被抽调参与征地拆迁。接到通知后，邹小奇第一时间翻阅征地拆迁相关条例法规，在短时间内将自己变成了行家里手。当时有人不解：“你都这把年纪的人了，没必要那么拼吧？”邹小奇笑着说：“县上能够抽调我，是组织信任，我是人大代表，也是共产党员，任何一种身份都让我没有理由不把工作干好。”在抽调的 6 个月中，他开启了“白+黑”“5+2”工作模式，与项目组一起，深入群众家中，利用情、理、法宣传项目建设重要意义，宣传征地拆迁安置补偿政策法规，竭尽全力解决拆迁过程中遇到的困难和问题，在规定时限内圆满完成了任务。

征地拆迁任务完成后，镇上考虑到邹小奇年龄大，没打算让他参加乡村振兴示范村创建项目。“作为人大代表，我有责任有义务参与地方的发展。”邹小奇却主动请缨，加入乡村振兴工作专班。他提出的农房风貌整治、四园建设等建议都上升为镇党委决策。就是这样一名普普通通的基层人大代表，在促民生项目落地落实、促民生实事“掷地有声”的过程中默默地付出着。

“人大代表既是一种身份，也是一种荣誉，更承载着群众的期望和门坎镇发展的责任。”邹小奇说，他必须履职尽责、积极建言献策才对得起群众为他投的票。



邹小奇指导四园建设

富不忘家的“女兔王”

——记犍为县人大代表罗凤英

□李志峰

三面低矮的群山环绕，一面宽阔的公路依傍。山上果树成行、郁郁葱葱，山下厂房林立、规划有序。这里就是远近闻名的“兔公馆”，它的主人就是有着“女兔王”美誉的犍为县第十七、十八届人大代表罗凤英。

“努力做成四川养兔行业的标杆企业”是罗凤英二次创业之初给自己定下的一个“小目标”。1975年出生的她，生肖属兔，也与兔子结下了不解之缘。2015年回乡再次创业，虽然每天忙得不可开交，但她仍然充满干劲，脸上始终洋溢着灿烂幸福的笑容。



记恩情 重回家乡再创业

1998年，罗凤英和丈夫开始在犍为养兔，但是经过多年的尝试，始终未见太大成效。直到2007年，一个偶然的机会，罗凤英结识了山东的一位养兔大户杨洪武，于是夫妇俩毅然下定决心前往山东“取经”，在杨洪武的公司学习先进的养兔技术。

经过不懈努力，罗凤英夫妇掌握了最新的养殖技术和管理经验。2015年，夫妇俩怀揣着建设家乡、带领父老乡亲致富奔康的梦想回到了舞雩乡（现舞雩镇），开启了二次创业之路。不断探索，因地制宜，用心用力。通过发展种养结合的新型生产模式，罗凤英的兔子养殖逐渐有了起色。

谋发展 小兔场成功逆袭

2017年底，随着养兔场效益的增加，罗凤英打算增加投资、扩大生产，可是，资金从哪儿来呢？考虑到兔肉的消费主要集中在四川、重庆、贵州等西南地区，罗凤英通过与丈夫商量，一个大胆的想法浮现在她的脑海——把杨洪武的公司“搬到”四川来。

罗凤英的想法与杨洪武的发展规划不谋而合。

2018年底，罗凤英和杨洪武合作，在犍为注册成

立了四川金博恒邦科技有限公司，目标是打造一个种养结合的现代化农业种养殖园区。罗凤英给园区取了个好听的名字“兔公馆”。2019年8月，罗凤英的“兔公馆”完成第一阶段土地流转300亩，建成欧盟标准兔舍5栋，喂养种兔2000只，商品兔1万多只，栽种柑橘150亩。

经过近三年的发展，目前，“兔公馆”已形成以养殖、种植、屠宰、熟食加工、餐饮等从车间、田间到餐桌的一条龙农业产业化龙头企业，打造了三产融合、链条完整的产业闭环布局。2021年，公司肉兔养殖出栏达到200万只，年产值8000余万元。

感党恩 带动村民共致富

“党委政府把犍罗路到‘兔公馆’的路加宽了，优先给我们办理了园区用地手续，县农业农村局给我们做了一个畜禽无粪综合处理的硬件设施。”在创业过程中，罗凤英深深地体会到公司的发展壮大离不开各级党委政府的大力扶持。2019年，罗凤英向舞雩乡（现舞雩镇）党委递交了入党申请书。

“创业路上，党委政府给了我很多建议和帮助，助力公司通畅顺利发展壮大。在他们的影响下，我对党的好政策有了更深的认识，觉得回乡发展产业，一定要紧紧依靠党的力量，才能更好地实现创业梦想，才能让更多的乡亲信任我，跟着我一起干事业、共同致富。”谈起自己的入党动机，罗凤英充满感情，娓娓道来。

“兔公馆”不仅帮助群众增加土地流转和就近务工收入，而且有力地促进了兔产业的标准化、产业化、规模化发展，带动全县合作养兔300余家，其中精准扶贫30户；解决周边1500余人的务工需求，其中建档立卡贫困户20余户，实现人均增收5万元以上；带动周围村镇种植柑橘5000余亩；创建返乡农民工创业基地2个，培训新型职业农民3000余人次。

“当选为人大代表，我感到十分光荣和自豪，我将牢记‘人民选我当代表，我当代表为人民’承诺，切实履行人大代表的义务，不忘返乡创业初心，为民代言、为民谋利，努力传播先进兔子养殖技术，将小兔子做成大产业，带动周边更多群众创业增收，为乡村振兴贡献自己的绵薄之力。”站在山头，俯瞰着规模化的厂房，罗凤英豪情满怀地展望着公司未来的发展蓝图，描绘着自己的履职规划。

行走于山水之间的“失联人”

——荣经县人大代表宋心强写真

□沈正友 韩晓蓉

“机不离手，心随网行”，这是当今信息时代普通人的日常写照，微信离线、手机关机、通信中断的状态对大多数人来说，哪怕只是持续一天也是无法接受的，然而这种状态对于荣经县人大代表宋心强来说却早已习以为常，他常年游走于山野之中，成为了别人眼中的“失联人”。

人不负青山 青山定不负人

荣经县森林覆盖率达80.3%，居全省第一。近年来，荣经县坚持新发展理念，以绿色转型为主题，把生态作为最厚实的本底持续强化，最重大的机遇牢牢把握，最宝贵的财富科学利用，争做绿色崛起、转型发展的领跑者。而绿水青山的建设离不开许许多多像宋心强这样在山野之中为保护生态环境而默默奉献的人，正是他们的努力，让人与自然，人与动物能够和谐相处。

2021年12月，宋心强获得四川第三届“最美巡护员”荣誉称号。看着漂亮的荣誉证书，宋心强开心地说：“此荣誉称号属于我们团队，我们都是最美巡护员。”这些“最美巡护员”用脚步丈量大地，用行动守护绿水青山，无论严寒酷暑，奔走于深山荒野之中，扎根林区，守护着每一寸大熊猫栖息地和每一只野生大熊猫，为全市生态环境保护、自然保护区建设贡献着最真挚的力量，他们无愧于“最美”二字。

蒙召者 穿过森林

对有些人来说，大山是冥冥中的召唤。2017年，29岁的宋心强戴着木呆呆的眼镜，走进了大相岭自然保护区，谁能想得到呢，这个身材单薄的小伙子，现在成了大相岭的一员猛将。

“猛将？”听说有人这么称呼自己，宋心强笑出了声，弯腰蹲下去，把鞋带又系紧了些。这趟上山运气不太好，遇到淅淅沥沥的阵雨，鞋子一路打滑，鞋带也时不时松开，给寻找大熊猫粪便增加了难度系数。

作为大熊猫放归研究基地科研监测负责人之一，宋心强和团队的工作职责就是在大相岭自然保护区里开展大大小小的野外调查，包括大熊猫重点区域调查、大熊猫野化放归前期日常监测巡护、泥巴山大熊猫廊道监测、大相岭大熊猫栖息地景观植被恢复监测等等。而寻找粪便则是重中之重，宋心强带着一群平均年龄不到30岁的同伴，在29000公顷的范围里一遍遍搜索，



就是为了找到大熊猫们留下的粪便，用做科研数据收集。每次上山，什么时候找得到粪便都是未知数，找得到就能回，找不到，就要两天三天地找下去，直到被称作“青团”的大熊猫粪便被掘地三尺地翻出来为止。据第四次大熊猫调查报告显示，大相岭山系共有38只野生大熊猫。在如此广阔的山野之间找寻这38只大熊猫留下的踪迹，可想其艰难。为此，宋心强和同伴们常年奔走于深山野外，一走小半个月是常事，手机常常没有信号，带的食物吃到最后也基本只剩下干粮。

新称号 新责任 新担当

“能够当选为荣经县人大代表，我感到无上光荣。这不仅是一种荣誉，更是一种责任。之前的工作仍存在许多不足，接下来我将把这份信任化为履职的动力，把这份鼓励化为履职的激情，把这份重托化为履职的源泉，勤勉工作、勤奋做事，督促自己不断增强参政议政的意识、依法履行职责的能力，成为选民的忠实代表。”宋心强是这样说的，也是这样做的。

民之所忧，我必念之；民之所盼，我必行之。作为人大代表，宋心强积极联系群众，主动倾听群众呼声，关心群众需求，认真履行好代表的职责。在县十七届人大一次会议期间，宋心强立足于自身工作经历及实际调研，提出了《关于建立野生动物损害赔偿办法的建议》。他指出荣经县很多地方发生过野生动物破坏农作物、伤害家禽家畜事件，农民得不到相应的补偿，对野生动物保护持反感态度。因此建议在依据《中华人民共和国野生动物保护法》的基础上制定相应的地方野生动物损害赔偿方法。

持续监督 夯实粮仓

——南部县人大常委会加强监督保障粮食安全侧记

□高小渝 向洋宏

3月14日，南部县人大常委会主任杨勇带队对粮食安全工作开展视察。视察组先后到万年镇朝阳村、子龙村等地，实地察看、了解粮食安全、撂荒地治理相关工作开展情况，听取情况汇报。视察组要求全县各级各部门坚决扛起粮食安全的政治责任，落实强农惠农政策，大力提高农户种粮积极性；严格贯彻粮食安全要求，全力推进撂荒地复耕复种；要抓紧抓好春耕生产工作，促进粮食增产农民增收。

近年来，南部县人大常委会高度重视粮食安全问题，通过持续不断监督，全面夯实“藏粮于地、藏粮于技”物质基础，不断提升粮食安全保障水平。

盯牢耕地保护“红线”

耕地是粮食生产的重要基础。随着城镇化发展步伐，外出务工人员增加，农村一些地方土地撂荒和田地占用等现象并存，一些田地很长时间没有耕种，已经长满了杂草，个别地方擅自在耕地上建房，进行非农建设，影响了粮食生产。

2020年7月，县人大常委会对农业农村局工作评议时提出，要树牢耕地保护“红线”意识，开展土地撂荒整治的评议意见。县政府及农业农村局高度重视，将撂荒地治理纳入年度目标考核，全县共治理撂荒地约27300亩，对复耕撂荒地50亩以上并种植粮油作物的按300元/亩予以奖补，连续两年弃耕撂荒的，停发惠农补贴资金并限期复耕复种。

近年来，县人大常委会还高度关注人大代表提出的有关保障粮食安全的意见建议。在县十七届人大五次会议上，刘林娟等代表提出的《加强对农村乱占耕地建房问题的整治和查处》被列为重点督办建议。县人大常委会加强

督办，督促承办办单位提高认识，加强执法力度，坚决遏制“非粮化”问题。

助力农技推广服务

耕地是宝贵的自然资源，如何高效利用好耕地是粮食生产的当务之急。

2018年3月，县人大常委会对农业生产工作进行调研，通过到乡镇走访、座谈干部群众，深入了解土地资源利用情况，针对粮食生产土地制约瓶颈，县人大常委会建议政府要大力引进粮食优质品种，加强农技服务，充分挖掘现有土地潜力，通过套种、间种、复种等方式增加粮食播种面积，提高粮食产量。

2019年6月，县人大常委会审议了乡村振兴战略规划编制专项工作报告，提出要推进农业现代化建设，提高农业机械化水平。

“我县农业生产主要采用传统人力、畜力，现在农村劳动力严重流失，老弱病残留守，大力推进农业机械化，不仅能解决劳动力短缺问题，而且能提高农业生产效率。”县人大农业农村委

负责人表示。

为保障粮食生产，县人大常委会多次对农资市场、大春生产等进行视察和调研，实地了解化肥、农药、农具、种子的产供销情况，对商户经营许可证，农资进货渠道、合格证明等进行详细了解，督促政府及有关部门严厉打击坑农害农行为，为丰产丰收打好基础。

推进基础设施建设

南部县境内河湖塘堰等水资源众多，骨干水利工程140多处，小微水利设施1.3万余处，水渠2400多公里，农田灌溉条件优越。

近年来，由于自然因素和管护不到位的问题，农村个别地方水利设施损毁严重，一些地方水渠被泥巴、石块等充填，不能正常引水；一些水塘渗漏，有的还有溃坝危险；有的水渠侧边被泥土填平，无法正常排水；这引起县人大常委会的高度重视。

2021年4月，县人大常委会听取和审议保护耕地促进粮食生产专项工作报告，提出加强农田水利基础设施维修整治的建议。

县政府高度重视，整治农渠800余公里、病险水库10座、山坪塘112口，加大土壤改良、渠系、道路配套等农田水利设施建设，新建高标准农田4.3万亩。

3月9日，南部县人大常委会召开《四川省粮食安全保障条例》执法检查动员会。本次执法检查成立了5个检查组，将从3月开始检查。

为粮食安全保驾护航

渠县人大常委会开展《四川省粮食安全保障条例》执法检查

□贾炳霞

粮稳天下安，粮食安全关乎民生民利和社会稳定。为确保渠县粮食安全，今年1-2月，渠县人大常委会组成执法检查组，对《四川省粮食安全保障条例》（以下简称《条例》）在全县的贯彻落实情况进行执法检查。

为全面了解渠县贯彻实施《条例》情况，渠县人大常委会成立以县人大常委会主任为组长、副主任为副组长、各专门委员会和各委室委员及工作人员为成员的执法检查组，下设四个执法检查小组，先后深入县发改局、县财政局等30多个部门（单位）和部分乡镇（街道），通过实地察看、座谈交流、查阅资料、案卷评查、听取汇报、明察暗访等方式，结合粮食购销领域专项整治工作，全面深入了解渠县贯彻实施《条例》情况。自《条例》出台以来，渠县人民政府认真履行粮食安全主体责任，制定出台了较为健全的粮食安全保障机制，全县粮食生产能力稳步提高，粮食流通和粮食市场供应得到了有效保障，满足了全县人民的基本粮食需求，先后获得“国家农产品质量安全县”“全国粮食生产先进县”“全省农产品主产区县”等殊荣。

“农田就是农田，而且必须是良田。”《条例》第十四条规定，永久基本农田重点用于发展粮食生产，防止耕地“非粮化”。检查发现，受脱贫攻坚和乡村振兴政策影响，大量农田流转用于种

植经济作物。《条例》第十五条规定，禁止任何单位和个人闲置、荒芜耕地。此次检查发现，由于农村大量青壮年外出务工，劳动力短缺，导致耕地撂荒现象较为突出。《条例》第十六条规定，县级以上地方人民政府有关部门应当加强高标准农田建设、管理和维护。检查发现，因管理维护不到位，很多高标准农田已经“不标准”。检查组严格对照《条例》规定，从宣传教育、粮食生产、粮食储备、粮食流通、质量安全、应急保障、法律责任等七个方面逐章逐条对照，认真对本县粮食安全“做体检”，共检查发现突出问题18个，并列举出具体案例十余个，做到用实事和数据“说话”。

执法检查组遵循可行性原则，对发现的问题提出针对性建议：一是持续抓好《条例》的贯彻实施。持续加强对粮食安全相关法律法规的宣传，提高全县人民粮食安全意识，健全粮食生产支持保护制度，完善粮食储备运营管理制度，加强粮食流通管理，加强粮食质量监督，加大违反《条例》规定的处罚力度，切实确保全县粮食安全。二是进一步加大撂荒地整治力度。全面落实耕地地力保护补贴

等惠民政策，探索撂荒地流转、土地托管等模式解决无人耕种土地撂荒问题，落实对撂荒两年以上土地进行复耕种植达10亩以上新型经营主体给予补贴政策，将整治撂荒地纳入粮食安全行政首长责任制和党政同责考核内容。三是着力推进粮食安全项目建设。加快中国好粮油产业物流园建设进度，完善高标准农田配套基础设施建设 and 维护，加强本县粮食质量检测能力建设。四是尽快启动超标稻谷收购。立即启动超标稻谷收购，依法依规进行处置，及时消除粮食安全风险隐患。



项目之花幸福绽放

——天全县人大助力民生实事票决项目有效发挥作用侧记

□杨爱玲 刘乾能

3月2日上午9点过，由天全县人大常委会主任陈颖带队的调研组车辆疾速行驶在始新路上，对民生实事人大票决项目建成后运行管理情况开展“回头看”。站在瓦坪段极目远眺，映入眼帘的是一条蜿蜒曲折的乡村公路。这段全长16.5公里，路基宽6.5米、路面宽6.0米，全部铺成柔性路面的双车道四级公路，填补了G318线以北、天芦路和G351线之间无主干交通线的空白。

始新路自始阳镇新民村起至新华乡永安村止，是2019年天全县民生实事人大代表票决项目之一。建设内容主要涉及道路的路基、路面、桥涵、排水、安保及附属设施的改善提升。该项目于票决当年顺利开工建设，2021年12月通过验收投入使用，项目覆盖10个村约4.8万群众。

“选种培植”： 推动项目落地见效

2019年4月，天全县十六届人大三次会议对列入民生实事人大代表票决的候选项目进行票决，始新路等5件民生实事在票决中脱颖而出。其中，始新路建设总投资840万美元，且地质结构复杂，建设难度较大。

为高质量建好始新路，县人大常委会多管齐下进行督导。提前介入工程建设前期准备，通过参加政府专题会议、听取业主单位工作情况汇报等，就全线做好征地拆迁、沙石建材供应、乡镇村组配合工作等提出建议。组成调研督导组，就项目建设要素保障、施工组织、工程质量等进行调研。时任县人大常委会副主任洋仁敏定向联系，进行全程督导。针对施工企业人员组织乏力、施工机具欠缺、施工进度迟缓等突出问题，县人大常委会向作为业主单位的县交投公司提出全面落实疫

情防控措施、加大人员力量组织、强化机具保障等具体建议。项目建设推进中，组织县乡人大代表视察，及时反馈视察发现的问题。听取审议县人民政府关于项目建设推进情况专项报告，就圆满完成年度目标任务、保障工程建设质量等提出审议意见。在此基础上，强化跟踪监督，就该项目后续配套工程建设等情况进行督导，确保了项目全面建成投运。

“繁花盛开”： 项目之花幸福绽放

2021年12月30日，县人大常委会邀请市县人大代表参加“一桥两路两环”通车仪式暨项目拉练活动，共同见证项目落地成果。

“以前赶场的时候遇到下雨天脚背都淹完，一脚的泥巴，别人都晓得大窝的人来赶场了。”瓦坪村8组的村民杨静蓉感慨道。“国家政策真好啊，为我们老百姓造福！现在路又平又宽又没得

灰尘，走路绊不到，摸黑不怕摔，全部都是柏油路多好走哦，晚上吃了饭还要沿路散步走到月亮出来咧！”

笔者沿路往北，在大窝村5组碰到村民薛国康、李荣贵和李树全正在路边搬运竹子，“以前的老路3米宽，又窄又陡又烂，周边的竹子都卖不出去，竹山都变成了荒山。现在交通方便了，一天要拉三四趟竹子，拉一车竹子收入三四百元，荒山变成了金山银山，带动我们农民增收，也造福我们的子孙后代！”李荣贵接着说，“修建始新路的时候，我也参与务工收入了1万多元。”

“始新路是一条新的出行路，也是带动群众增收的兴业路，更是连接政府与群众的亲民路、幸福路。”县交通运输局局长高成珂介绍说，交通条件的改善，为群众发展产业创造了良好条件。

“组织代表视察，既能让代表看到项目实施带来的直接变化，也能有效提升代表履职的获得感、荣誉感，更能激发代表听民意、集民愿、汇民智的履职积极性。”陈颖表示，县人大常委会将切实发挥民生实事项目人大主导作用，对近年来实施的15项县级人大代表票决民生实事项目进行“回头看”，及时向县人民政府就项目建管用方面存在的薄弱环节提出建议。

提振提速 助推文旅兴县

——芦山县人大常委会在大抓落实中彰显为民情怀

□王学成

今年开春以来，芦山县人大常委会积极参与县委、县政府组织的外出学习考察，认真开展“大对标、大学习、大反思、大争先”活动，查找短板，提振状态，着力推进“转作风、树新风、作表率、抓落实”专项行动，大抓落实，在全力以赴抓好重建十周年各项工作中保持人大新状态、体现人大新速度、彰显人大新担当。

春节后上班伊始，2月9日至11日，芦山县人大常委会班子随芦山党政代表团到市内兄弟县（区）、成都、眉山等先进地区学习文旅发展以及创建天府旅游名县、全省全域旅游示范县等方面的经验做法，感受到市内外先进地区产业发展的高水平、大手笔和管理工作的精细化。通过考察学习，常委会班子对标先进，着力反思，查找芦山人大工作的短板和差距。大家认为，芦山是重建新路发源地，重建新路这张名片要越擦越亮，不能忘了芦山重建的重大意义，必须奋勇争先，才对得起党中央和习近平总书记的殷切关怀。要大力思想解放，充分发挥国省工艺美术大师优势，带动文旅发展。

考察学习归来后，县人大常委会主动融入县委中心工作，主要领导任县委文旅专班组长，落实一位常委会领导具体负责专班项目工作，县人大常委会机关抽调三人参与文旅专班工作。对标市委“加快建设文化强市旅游强市，真正实现重振雅安文旅雄风、重塑雅安文旅形象”工作要求，县人大常委会深入调研、思考，优

化工作思路，坚定“文旅兴县”发展战略，把文旅崛起作为一号工程。

一是确立了“1+2+9”文旅工作思路。加快构建全域旅游格局，即提升打造4个AAAA级景区，科学划分3个特色旅游片区，打造3条旅游线路；聚焦聚力“2个争创目标”，即争创天府旅游名县候选县和省级全域旅游示范县；着力打造“色彩之都·月季小城”、中国金丝楠之都、龙门溶洞为代表的地质研学地等9个工作重点。二是加快“一廊一核三点”的景区建设。以飞仙到大川为“廊”，县城提质为“核”，“飞仙川藏首关、龙门震中康养、大川大熊猫国家公园度假”“三点”共同发力，真正赋予4个AAAA景区内涵，提升旅游品质，带来人气、带动商气。三是突出特色旅游发展。围绕打造“红色旅游追忆之旅、自然奇观研学之旅、大熊猫科学发现之旅”三条精品旅游线路，突出芦山旅游特和精，吸引更多游客。尤其下功夫提升乡村振兴研学、红色文化研学、乌木根雕传统文化研学，让芦山研学成为一张靓

丽名片；四是加快建设文旅项目。依靠文旅自身项目建设，依托川藏铁路、县城提质、玉溪河综合治理PPP工程、大熊猫国家公园建设等项目，迅速实现文旅硬件大提升，抓紧推进文旅要素的植入，加快形成新的旅游经济。认真压实领导联系项目责任制，倒排工期，限期完成，准时开放营运。五是要大抓招商，抓住芦山区位即将改善机遇，挖掘包装文旅项目，尤其突出灵鹫山、龙门溶洞、围塔漏斗、大川大熊猫国家公园入口社区等重点景区招商，通过招大商，促进大发展。

围绕县党代会确定的“追赶跨越、绿色崛起”“1442”总体发展战略和县人代会政府工作报告提出的具体工作要点，县人大常委会今年将改进监督方法、延伸监督触角、延长监督链条，尤其加强对五大产业和支撑项目的监督与调研，依法就绿色产业发展作出决定，多轮次多频度开展专题询问，助推难点问题解决。



启航新征程 奋飞新时代

四川航空集团有限责任公司(简称“川航集团”)的前身是四川省航空公司,成立于1986年9月19日,1988年7月14日正式开航营运。作为四川省属重要骨干企业,川航集团目前投资参股、控股企业达到22家,是集航空运输核心产业,以及通用航空、航空维修、航空文化教育、航空旅游、航空配餐、地产、金融、机场及临空区域开发等综合型航空产业投资集团。

集团旗下核心主业——四川航空股份公司,已连续安全飞行33年,现运营中国国内最大的全空客机队178架(含3架全货机),执飞国内外航线460余条,航线网络通达亚欧美澳非五大洲140余个城市,现有14个分公司基地,每年为超过3000万人次提供最优质的航空服务,是中国民航安全最高奖“金雁杯”荣誉企业。生产总量在中国民航按独立权属划分的主体航空公司中排名第五、中国西部第一。连续多年荣列中国服务业企业500强,连续



7年获评中国民航“最佳航空公司”,3次蝉联“中国质量奖提名奖”。2019年,被评为第十三届“全球十大五星钻石奖航空公司”。2020年,荣获全国抗击新冠肺炎疫情先进集体和全国先进基层党组织表彰。2021年,荣获民航“飞行安全五星奖”;以585.97亿元品牌价值再次荣获“中国500最具价值品牌”称号。川航是成都世界大运会官方合作伙伴和独家航空类指定承运商。

川航集团组建了省级通用航空产业综合投资平台,实现民航客运和通用航空“两翼齐飞”;集团旗下的航空维修产业成为中国西南地区重要的飞机维修基地;航空食品产业发挥中外合资的体制优势,屡获国际奖项;航空教育培训产业经营业绩西部领先;川航置业正打造空港花田等临空文旅产业新样板。着眼未来,川航集团正通过实施“飞机+”战略,发挥航空产业的引领辐射带动作用,有力促进全省经济区的差异化协同发展。



●泸州市人大常委会副主任蒲俐近日率队赴合江县、叙永县开展《四川省〈中华人民共和国台湾同胞投资保护法〉实施办法》贯彻实施情况专题调研。针对《实施办法》贯彻实施过程中存在的困难和问题,调研组建议:要进一步加大对有关台湾同胞投资保护法律法规的宣传力度,收集汇总对《实施办法》的修改意见建议;要正视在贯彻实施中的不足,着力解决影响台湾同胞投资和生产生活的困难问题;要加强对法律法规和收集意见建议的研究,提出适应新时代适应地方实际的修改意见建议。

(李文佳)

●3月8日,宜宾市人大常委会副主任余继红率队专题调研叙州区区域医疗次中心建设情况。调研组来到观音镇中心卫生院详细了解情况,与有关同志进行座谈交流。调研组对叙州区在区域医疗次中心建设中资源配置、资金投入、人员配备、项目建设等方面取得的成效给予了充分肯定,建议要坚持系统谋划,强化统筹协调,提升服务水平,全面提升医疗服务水平和救治能力,确保群众能就近享受到更好的医疗服务。

(欧均权)

●平昌人大常委会主任张廷发、副主任何修德3月上旬率队深入大寨镇、金宝街道办、云台镇等地调研代表联络室建设工作。调研组通过实地走访、听取汇报、查看资料等方式开展调研,了解人大代表联络站建设、人大代表履职以及存在的困难和问题。就人大代表联络站建设工作,张廷发要求在硬件设施、完善制度、日常监管上下功夫,把代表联络站建在产业链上、建在群众中、建在网格中,重在嵌入并吸引代表和群众参与,为党委政府与群众搭建连心桥和直通车。

(秦娟)

●南部县人大常委会近日组织调研组前往县职业技术学校进行调研,实地察看学校建设、师资队伍、专业开设、校内管理等情况,并在服装设计 with 工艺、智能焊接等实训基地观看了学生的实践操作。座谈会上,调研组听取了关

于职业技术学校发展的汇报后,对学校先进的教学设施、整洁的校园环境、良好的精神风貌给予了高度评价,针对调研中存在的问题提出了意见建议。

(何苏弋)

●珙县人大常委会近日与审计局通过“三对接”,积极配合县人大常委会开展预算执行情况监督等工作,有效形成审计监督与人大工作监督合力,提升审计工作成效。一是工作计划提前对接。县审计局结合县人大常委会年度专题调研工作及群众关注的热点、难点问题,完善审计项目计划。二是监督内容提前对接,确定在预算执行情况、重大重点项目建设及国有资产管理等事项作为审计重点,形成监督合力。三是整改工作提前对接。商讨拟定《珙县人大常委会关于审计查出突出问题整改情况跟踪督办办法》,为整改工作提供制度保障。

(魏刚)

●泸州市纳溪区人大常委会有关负责人近日带队到永宁街道调研林业竹业发展工作暨《四川省粮食安全保障条例》执法检查开展情况,推进相关工作在基层落地落实及高质量发展。调研组先后来到永宁街道辖区的紫阳制面厂、安富村、夹山木业加工厂等地,现场调研林业竹业发展和《四川省粮食安全保障条例》执法检查工作,听取相关人员的情况介绍和永宁街道2021年林竹产业工作、执法检查工作汇报和下一步工作谋划。

(周超华 杨仲兰)

●大英县人大常委会3月24日组织部分市人大代表视察全县应急救援体系建设情况。视察组先后来到象山镇专职消防救援站、红旗路政府专职队和鸿鹏新材料有限公司,实地视察了专业救援力量,观看了消防队员救援设备操作演练。在鸿鹏新材料有限公司,视察组还详细了解了经开区化工企业应急处置流程和应急物资储备情况。视察组召开座谈会,听取县政府关于全县应急救援体系建设工作情况的汇报。

(刘艳玲)

上山莫把火源带 青山常绿森林在

关注森林草原防火·保护生态环境安全

