

四川省人大常委会机关刊物

民主法治建设

DEMOCRACY NOMOCRACY CONSTRUCTION



在省十三届人大常委会第三十四次会议闭幕会上的讲话
四川首次！凉山立法保障移风易俗
川渝协同立法再结“硕果”
法治引擎助推数字经济高质量发展

ISSN 1006-0901



四川省人大常委会机关刊物
国内刊号：CN51-1375/D
国际刊号：ISSN1006-0901

2022.4
总第397期

宜宾三江新区

四川首个省级新区



新发展 新气象

□本刊评论员

最美人间四月天。

那一树一树的葱茏，一湾一湾的碧水，行走在彭州龙门山脉深处、湔江河谷旁的桂花镇小石村，绿林间流水潺潺……能否想象，这里曾是千疮百孔、废渣满地的煤矿开采区？上世纪60年代，跃进煤矿的东风井就在小石村，地下采矿，地上生活。90年代，小石村日渐萧条，2008年“5·12”汶川特大地震中，村子基本被震毁。重建后，年轻人都外出务工，留守村民大多无事可干。

而今，这里村民的空置老屋变成了共享民宿，毛竹屋顶，白色墙面，藤编家具……民宿交给第三方公司运营，村民入股获得收益。以“小石记”为品牌的精品民宿，2021年实现旅游综合收益2000多万元，村民人均收入超过1.5万元。

镇人大副主席张茜说，小石村的变迁，仿佛是“新发展理念”的缩影，让人看到乡村振兴的美好未来。

创新、协调、绿色、开放、共享，新发展理念深入人心。习近平总书记指出，“党的十八大以来我们对经济社会发展提出了许多重大理论和理念，其中新发展理念是最重要、最主要的。”

芳菲四月，还有一个好消息传来：

成都市青白江区，集中签下包括中国南水北调新能源西南总部项目、高能碳纤维材料研究院暨产业基地项目等多个高能级产业化项目，投资金额超过100亿，将助力青白江践行“零碳城市”，打造“双碳”转型示范区。

在德阳，锂电新能源材料项目总投资120亿元，助力打造世界领先的新能源材料产业基地和全国绿色循环经济典范，为“双碳”目标贡献力量。

在绵阳，“中国科技城四川发展两业融合创新产业”项目，将加快建成绵阳市“开放创新智慧低碳”

的千亿级现代产业园区。

在眉山天府新区，通威太阳能高效晶硅电池项目签约落户，将建成光伏产业工艺最先进、生产最智能的光伏产品生产基地。

在宜宾，“宁德时代宜宾工厂”成为全球首家电池零碳工厂，宜宾将布局建成全球最大动力电池基地。……

全面贯彻落实新发展理念，让我省发展动力活力持续增强。日前，省人大经济委参加全国人大财经委一季度经济运行情况座谈会，相关数据显示，我省“绿色低碳优势产业18条”落地见效，绿色低碳优势产业正快速增长，新业态增速良好，创新动能稳步提升。

以新发展理念为主要内容的习近平新时代中国特色社会主义思想，为做好今后一个时期的经济工作注入了思想引领力和实践推动力。本月的四川省人大常委会党组理论学习中心组、省人大常委会机关党组理论学习中心组的专题学习会，主题都聚焦在深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想。

“加强重点领域立法，紧扣我省‘一千多支’等战略部署，聚焦产业布局、生态环保、民生政策等重点任务，持续加强高质量发展法治供给。”“围绕成渝地区双城经济圈建设、创新驱动引领高质量发展、推动绿色低碳优势产业高质量发展等重大部署，聚焦全省30件民生实事推进情况等重点工作，依法加强对‘一府一委两院’的监督”……四川省人大常委会将立足政治与全局高度，切实找准人大工作服务中心大局的切入点和结合点，深化做好经济工作的规律性认识，依法履行职责，不断加强和改进人大经济工作，为助推我省经济高质量发展、服务治蜀兴川再上新台阶贡献人大力量，以实际行动迎接党的二十大和省第十二次党代会胜利召开！



长江上游绿色发展示范区



创新型现代产业示范区



国家产教融合示范区



开放合作示范区



共同富裕示范区



广西



卷首

- 1 新发展 新气象
- / 本刊评论员

聚焦 省十三届人大常委会第三十四次会议

- 4 在省十三届人大常委会第三十四次会议闭幕会上的讲话
- / 四川省人大常委会主任 彭清华
- 7 良法“及时雨” 助力“土生金”
- / 本刊记者 万登宇
- 9 四川首次！凉山立法保障移风易俗
- / 本刊记者 全巍
- 11 川渝协同立法再结“硕果”
- / 本刊记者 杨恬
- 13 全票通过！四川反恐“法宝”正式上线
- / 本刊记者 陈东
- 15 把饭碗牢牢端在自己手里
- / 本刊记者 孙信志
- 17 立足发展与民生的最大“公约数”
- / 本刊记者 孙信志
- 19 织密法网 守护蜀山蜀水
- / 本刊记者 张超

踔厉奋发新时代 治蜀兴川再跨越

- 20 用行动喜迎省第十二次党代会
- 21 第一时间响应奋战“疫”线
- / 杨春华
- 22 闻令而动“疫”路有他们
- / 姚惠玲 薛涛
- 23 同心战疫 贡献人大力量
- / 张缤

踔厉奋发新时代 治蜀兴川再跨越

- 24 “小螺丝钉”守“疫”线
- / 李志峰
- 26 “抗疫，我们始终‘在线’”
- / 刘妙
- 27 护卫人民，战疫一线显担当
- / 程玉洁 周旭波
- 27 “敲门”战疫
- / 张学琴

主任 笔谈

- 28 打造“四为”人大代表队伍
深入践行全过程人民民主
- / 叶祥金
- 30 以全方位履职不断发展全过程人民民主
- / 贺东风
- 32 践行全过程人民民主的思考
- / 安亮

思考 与探索

- 34 法治引擎助推数字经济高质量发展
- / 王飙 刘光星
- 37 “丰县锁链女”事件刑法视角下的反思
- / 徐浩源
- 39 建立起机制 修炼好内功 当好把关人
- / 肖浩 全中 骆玉兰
- 41 专题询问“五招” 打造监督“利器”
- / 席盘林

履职 长镜头

- 42 以良法促发展保善治
- / 李耀强 刘鯤
- 44 对标对表落地落实 靶向发力强化监督
- / 张华 蒋文权
- 46 “人人都是满意票”？不行
- / 张文彬 张学琴
- 48 拧紧干部任后监督“链条”
- / 凌兴
- 50 民意在这里汇聚 难题在这里办结
- / 唐煌
- 52 代表联络站成了洪雅一道风景线
- / 朱羽

代表 写真

- 54 不忘初心四十载 一心为民勇担当
- / 王傲 王攀
- 56 脉脉茶香飘出浓浓为民情怀
- / 倪建林 周浩 匡华
- 57 有情怀 敢担当
- / 王宏
- 58 “群众满意就是我履职的方向”
- / 夏彬

县乡 巡礼

- 59 架好“连心桥” 打开“民意窗”
- / 邓风华 张亮
- 60 群众“急难”有几许？联络站里听“民生”
- / 刘道紫睢
- 61 班子领导“传帮带” 年轻干部“新气象”
- / 万琼
- 62 春耕生产忙起来 人大代表动起来
- / 王行
- 63 “量化考核”激发代表履职活力
- / 黄九源 廖娟

公益 广告 P64



封面图片：
2022年4月18日，四川省广安市武胜县真静乡的党员助耕队，在帮助缺劳、劳弱农户栽插秧苗。
邱海鹰 摄

主管	四川省人大常委会
主办	四川省人大常委会
总编辑	罗 英
编辑部主任	孙信志
编辑	全 巍
美术编辑	时 臻
编辑部地址	四川·成都·锦江大礼堂三号楼五楼
电话	(028) 86281161
邮政编码	610012
广告经营部	(028) 86281256
发行部	(028) 86281256
投稿邮箱	mzfz.js@sina.com
国内统一刊号	CN51-1375/D
国际标准刊号	ISSN1006-0901
发行范围	国内外公开发行
广告登记证号	(93)川工商广临字204号
定价	8.00元



著作权使用说明
本刊已许可合作单位以数字化方式复制、汇编、发行、信息网络传播本刊全文。本刊支付的稿酬已包含合作单位著作权使用费，所有署名作者向本刊提交文章发表之行为视为同意上述声明。如有异议，请在投稿时说明，本刊将按作者说明处理。

弘扬民主法治 聚焦社会热点 反映社情民意 服务人大代表
总 397 期 2022 年 4 月 26 日



在省十三届人大常委会第三十四次会议闭幕会上的讲话

（2022年3月31日）
□四川省人大常委会主任 彭清华

省十三届人大常委会第三十四次会议，经过大家共同努力，圆满完成各项议程。会议传达学习了十三届全国人大五次会议和十三届全国人大常委会第三十三次会议精神，以及中央政治局委员、全国人大常委会副委员长王晨来川调研指示精神；审议通过了红十字会条例、水资源条例、反恐怖主义法实施办法、铁路安全管理条例、现代农业园区条例、中小企业促进法实施办法6件法规，审查批准了5件市（州）法规和民族自治地方单行条例。会议还审议了固体废物污染环境防治条例、土地管理法实施办法2个修订草案，听取和审议了2021年度法治政府建设等4项政

府专项工作报告、2021年备案审查工作情况报告，以及常委会执法检查组关于检查粮食安全保障条例实施情况的报告，审议通过了个别代表的代表资格的审查报告，表决通过了有关人事任免案。

前不久胜利闭幕的十三届全国人大五次会议，是在进入全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军新征程的重要时刻召开的一次盛会。大会高度评价党和国家事业取得的新的重大成就，审议通过了各项报告及“一法一决定两办法”，对于鼓舞和动员全国各族人民更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，进一步坚定信心、提振精神，

做好经济社会发展各项工作，具有十分重要的意义。全省各级人大及其常委会要把学习贯彻大会精神作为重要政治任务，深刻认识人民代表大会制度在国家制度和国家治理体系中的新使命新任务，依法履职尽责、主动担当作为，全面提升人大工作质量和水平，以实际行动迎接党的二十大和省第十二次党代会胜利召开。

一要准确领会把握习近平总书记重要讲话精神和全国人代会精神，确保党中央决策部署不折不扣落地落实。全国两会期间，习近平总书记在参加内蒙古代表团审议时发表重要讲话，回顾新时代党和人民奋斗历程，首次鲜明提出“五个必由之路”的重大论断，强调要铸牢中华民族共同体意识、统筹抓好疫情防控和经济社会发展、积极稳妥推进碳达峰碳中和工作、深入推进全面从严治党、巩固拓展党史学习教育成果；在参加全国政协农业界、社会福利和社会保障界委员联组会时，深刻阐明我国发展仍具有的战略性的“五个有利条件”，对实施乡村振兴战略、推动社会保障事业高质量发展提出重要指示要求；在参加解放军和武警部队代表团全体会议时明确提出“八个坚持”，强调要贯彻依法治军战略，提高国防和军队建设法治化水平。习近平总书记重要讲话贯通历史、现实、未来，是一系列原创性治国理政新理念新思想新战略的深刻总结、最新概括，彰显着新时代中国共产党人坚定的历史自信和强烈的使命担当，具有很强的政治性、思想性、时代性和针对性，对于我们准确把握党中央对形势的分析判断和各项决策部署、深入贯彻全国两会精神、扎实做好四川工作，具有重要指导意义。这次全国人代会还审议批准了政府工作报告、全国人大常委会工作报告、“两高”报告等。这些报告从不同领域、不同角度总结回顾党和国家事业发展取得的重大成就，对今年工作作出安排部署，明确了经济社会发展的目标方向和重点任务。全省各级人大及其常委会要深入学习领会习近平总书记重要讲话精神，将其与学习贯彻大会审议通过的各项报告部署要求和法律文件规定结合起来，与学习贯彻中央、省委人大工作会议精神结合起来，学深悟透、融会贯通，进一步强化坚决拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”的政治自觉，强化始终胸怀“两个大局”、时刻心系“国之大者”的使命担当，强化牢牢把握“五个有利条件”、

坚定走好“五个必由之路”的历史自信，奋力谱写新时代四川人大工作新篇章。

这次全国人代会审议通过的各项报告提出一揽子含金量高的政策举措，直接支持地方、惠企利民，不少国家重大任务、重大政策、重大改革、重大项目都与我省紧密相关，蕴含着重要发展机遇。省人大常委会要与有关方面一道，精准对接大会作出的新部署、提出的新要求，争取更多议案建议被国家采纳，转化为实实在在的支持政策。会议期间四川代表团与国家发改委视频会议沟通协调了27个具体事项，国家发改委给予积极回应；会后我们还拜访了国家发改委、科技部、水利部和清华大学等，有关沟通事项也得到大力支持。各位常委会组成人员和广大代表要通过各种渠道积极呼吁争取，助推更多政策、项目在四川落地见效。

二要紧紧围绕中心大局依法履职、担当作为，积极助力全省经济社会高质量发展。今年是“十四五”规划实施的关键之年，也是本届人大履职的最后一年。全省各级人大及其常委会要进一步提高政治站位，认真落实栗战书委员长提出的“一如既往、善始善终，保持永不放松、永不懈怠的精神状态”的重要要求，紧扣全年经济社会发展目标任务找准结合点着力点，充分发挥职能作用，扎实做好立法、监督等工作，在奋进新征程、建功新时代中贡献人大力量。要突出地方特色和发展所需抓好高质量立法，按照立法计划重点推进通用航空、知识产权保护、大数据发展、大熊猫公园管理等地方性法规制定，切实做到适用管用。要认真贯彻新修改的地方组织法，结合实际及时修改省人大议事规则、省人大常委会会议事规则和乡镇人大主席团工作条例，抓紧制定街道人大工作条例，确保我省有关地方性法规与地方组织法有效衔接。要紧扣事关改革发展全局、人民群众反映强烈、影响社会和谐稳定的重大问题，聚焦成渝地区双城经济圈建设、创新发展、开放发展、巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接、全面推进依法治省、生态环境保护、保障和改善民生等重点工作，依法对“一府一委两院”开展监督，扎实开展执法检查，增强监督刚性和实效。

三要充分发挥人大代表主体作用，认真践行全过程人民民主。人民代表大会制度是发展全过程人民民主、保证人民当家作主的重要途径和最高实现形式。

要结合我省实际大力推进全过程人民民主建设，通过法定和有序的途径、渠道、方式、程序，保证人民的选举权、知情权、参与权、表达权、监督权，确保决策、执行、监督落实各个环节都能听到来自人民的声音。今年是全国、省人大代表换届选举之年，要全面落实这次人代会通过的全国人大代表名额和选举问题的决定，加强与全国人大常委会的汇报沟通，依法有序做好我省全国人大代表选举组织工作；加强与有关部门、各市（州）人大常委会的沟通联系，会同各选举单位做好新一届省人大代表选举工作，确保换届选举风清气正。要增强代表活动实效，组织各级人大代表就近就便入“家”进“站”履职尽责，稳妥推进、规范开展代表跨原选举单位、在本级行政区域开展调研视察，有序推进民生实事项目人大代表票决制工作，总结推广川渝人大代表联合调研、分领域分行业组织代表小组活动等经验做法，更好凝聚代表智慧力量。要深入实施《进一步加强和改进四川省人大代表工作的具体措施》，落实代表知情知政保障措施和活动经费保障机制，完善代表反映群众意见处理反馈机制，推动形成发现和解决问题的工作闭环。

四要以贯彻地方组织法为契机，持续加强人大自

身建设。根据形势发展变化，这次全国人代会对地方组织法作出修改，对全面加强地方人大及其常委会建设和工作，充实完善地方人大及其常委会职权，保证地方各级人大、政府等地方政权机关更好分工合作、相互配合等作出具体规定。全省各级人大及其常委会要在同级党委领导下，认真学习领会地方组织法的精神实质，按照修改后的法律规定，健全地方政权机关的组织和工作制度，在新的历史起点不断加强自身建设，更好发挥地方人大和地方政府在推进国家治理现代化中的重要作用。要毫不动摇坚持党的全面领导，持续在学懂弄通做实党的创新理论上下功夫，巩固拓展党史学习教育成果，坚决拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，始终保持政治机关的鲜明本色。要主动适应地方各级人大机构设置及其职能的新变化，加强人大常委会党组和机关党组织建设，规范人大专门委员会、常委会工作委员会设置，优化人员年龄、专业、知识结构，推动合理交流，激发人大干部干事创业活力。要着力加强县乡人大工作力量，健全乡镇人大主席团在闭会期间的工作机制，建立健全街道议事制度，推动街道人大工作和建设规范化制度化，逐步实现基层人大机构职能体系规范高效。

《四川省现代农业园区条例》2022年5月1日起施行 良法“及时雨” 助力“土生金”

□本刊记者 万登宇

“现在公布表决结果，赞成75票，反对0票，弃权0票，通过。”

产业振兴是乡村振兴的重要内容和关键支撑，现代农业园区既是推进农业现代化和乡村振兴战略的重要抓手，也是推进农村生产力发展的一项重大政策。以良法保障现代农业园区发展势在必行。

2022年3月31日，省十三届人大常委会第三十四次会议表决通过《四川省现代农业园区条例》（以下简称《条例》），为现代农业园区发展送来“及时雨”。《条例》自2022年5月1日起施行。

细打磨：提高立法质量

“去年11月《条例（草案）》首次提请审议后，我们结合收集的意见建议，再次组织相关单位和人员深入现代农业园区实地走访，与当地干部群众和农业园区经营主体进行面对面交流，倾听基层一线的民声民意。”省人大常委会法工委副主任王俊说道。

“《条例》的制定和实施，对进一步规范农业优势产业布局，强化粮食安全保障，引导发展新产业新业态，推动形成农村产业发展新格局意义重大。”

据悉，《条例》共7章36条，主要包括总则、发展规划、建设管理、扶持保障、创建认定、法律责任、附则，较之一审时，内容更加充实完善。

“一审后，有意见建议明确划分不同层级政府之间的事权分工，厘清部门职责。经过深入研究，建议分别明确省和市（州）、县（市、区）人民政府职责。同时，综合考虑目前我省现代农业园区管理形式，明确了农业农村主管部门、现代农业园区建设管理机构和其他有关部门职责。”王俊说。

现代农业园区的规划对统筹指导园区建设、确保园区持续健康发展、充分发挥园区综合效益同样具有



重要作用。在立法调研过程中，有意见建议进一步厘清“现代农业园区发展规划”“园区建设规划”等，明确相应规划编制责任。

“一是将《条例》‘第二章 规划布局’修改为‘第二章 发展规划’。二是分别明确农业农村主管部门编制现代农业园区发展规划、现代农业园区编制园区建设规划的职责，并明确编制相关规划应当坚持的原则和突出的主导方向。”王俊谈到，条例同时明确了现代农业园区建设经营主体，应当严格执行现代农业园区相关规划。

“看似‘布局’和‘发展’只是两个字的小小改变，实则体现了立法的严谨性、科学性。”省社科院有关专家认为，现代农业园区尚处于起步阶段，规范其发展是必要的，但第一位的是促进发展。

显特色：心系“国之大者”

“《条例》从实际出发，对粮食安全、生产等作了比较细致的规定，这很接地气。”

粮食安全事关“国之大者”，“悠悠万事，吃饭





为大”，保障粮食安全是实现经济发展、保障社会稳定、维护国家安全的基础。条例有关粮食安全的相关规定是一大特色亮点。

“亮点之一是对粮食生产方面的内容进行了充实，规定市（州）、县（市、区）人民政府应当保证粮食生产类现代农业园区的发展规模，稳定粮食播种面积，提高粮食综合生产能力，保障粮食安全。”省人大常委会法工委经济法规处处长钟波作了具体介绍。

“亮点二是结合实际情况，新增‘县级以上地方人民政府及其相关部门应当采取有效措施，加强园区耕地保护和用途管制，节约集约使用土地，依法严格保护耕地，严格控制耕地转为林地、草地、园地等其他农用地’的规定。”

同时，为鼓励地方把加强粮食生产摆到园区建设的突出位置，《条例》增加现代农业园区“考评认定标准应当按照产业分类制定”的规定，确保立法更加精准有效。

“《条例》对保障粮食类农业园区的发展作了相关规定，这很好，与今年中央和省委的1号文件对保障国家粮食安全提出的新要求、作出的新部署相契合。”省人大常委会委员袁险峰表示。

“赞！把加强粮食生产摆到园区建设突出位置、园区按产业分类制定规划、政策向粮食园区重点倾斜的理念贯穿条例，强化了耕地保护和粮食安全保障。”

徐建群委员感叹道。

重建设：筑牢发展基石

“要完善政府及部门在建设管理中的职责，明确园区建设和运营管理机制，坚持农村土地‘三权分置’基本制度。”在立法座谈会上，省人大常委会有关领导提到。

《条例》进一步明确了地方政府在基础设施建设、信息服务等方面的职责，提升公共服务能力，优化现代农业园区发展环境，强调现代农业园区内土地经营权流转应当坚持农村土地农民集体所有、农户家庭承包经营的基本制度。

“《条例》规定‘县级以上地方人民政府应当统筹公共服务平台建设，提升公共服务能力，为现代农业园区内经营主体提供政策供给，资金、人才、用工需求，农资、农技、农机、农情以及园区农产品市场价格和质量安全等信息服务。’”钟波说，建立现代农业园区信息服务平台，有利于为农民和园区经营主体提供土地承包经营权流转、技术服务和农产品质量等信息服务。

“《条例》立足四川实际，突出了四川特色，体现了良法和善治的有机结合。”邓瑜华委员说道。

此外，《条例》围绕发展规划、扶持保障等方面同步作了补充完善。

“《条例》里的每一个字都倾注了立法人的心血，汇集了人民群众的期盼，相信在各方面的共同努力下，一定能落实落地。”

“《条例》很全面，很具体，给了我们农业园区经营主体信心、依靠。”

……

良法善治，同心同行。省人大常委会将坚持以严实的作风，务实的作为，扎实的行动，助推《条例》落实落地，以良法促进四川现代农业园区高质量发展，助力乡村振兴。

省十三届人大常委会第三十四次会议批准《凉山彝族自治州移风易俗条例》

四川首次！凉山立法保障移风易俗

□本刊记者 全巍

面对“高额彩礼”等陋习现象，凉山立法说“不”。3月31日，省十三届人大常委会第三十四次会议批准通过《凉山彝族自治州移风易俗条例》（以下简称《条例》）。近日，《条例》由凉山彝族自治州人大常委会发布公告予以公布，将于5月1日起正式施行。专门将移风易俗工作上升到法规层面，在四川也尚属首例。

回应人民急切期盼

“咱们县彩礼过重，使男生父母负担过重，很多女孩子都不是嫁给爱情，而是嫁给彩礼，望整顿风气，让更多的人可以嫁给自己喜欢的人，更多的人娶自己喜欢的人。”这是一位凉山州昭觉县网民在人民网的留言。

另一位凉山州越西县网民也在人民网留言称，“我目前是成都青羊区警务辅助人员，这份工作工资不高，能够养家糊口。但在我们凉山州，娶个老婆需要的彩礼钱多，希望政府出手整治这种攀比。”

随着脱贫攻坚任务的如期完成和全面小康的圆满实现，凉山州广大贫困群众的物质生产生活条件及贫困面貌发生了翻天覆地的变化，但婚丧嫁娶大操大办、高额彩礼、封建迷信等陈规陋习根深蒂固，这必将影响脱贫攻坚成果巩固、乡村振兴战略实施，成为社会文明、民族进步的绊脚石。

同时，移风易俗也是乡村振兴战略20字总要求中“乡风文明、治理有效”的重要内容，乡村是否振兴关键在于乡风好不好，而乡风好不好关键在于移风易俗怎么样，可以说移风易俗及乡风文明建设是乡村振兴战略的“魂”。

2017年，凉山州人大常委会将《凉山彝族自治州移风易俗条例》制定纳入州十一届人大五年立法规划。



2019年，州人大民宗外侨委对全州新旧陋习现状及移风易俗立法进行了较为全面深入地调研，并形成《当前我州存在的新旧陋习现状调查及移风易俗条例立法调研报告》，提请州十一届人大常委会第四十三次主任会议研究讨论。2020年12月17日，州委办成立《条例》制定工作领导小组暨起草组，同时提请州人大常委会将条例制定纳入州人大常委会2021年度立法计划。

多渠道汇聚民意民智

为遏制高额彩礼、婚丧大操大办、薄养厚葬等陈规陋习，近年来，凉山州上下深入推进移风易俗并取得了初步成效，积累了一些成熟的、行之有效的经验和做法。

州人大民宗外侨委主任委员韩嘎拉坡介绍，“此次立法是将这些好的经验和做法进行总结、提炼，上

升为法规条款，以法治方式推动移风易俗。”

2021年3月25日，立法领导小组暨起草组第一次会议研究讨论了《条例（草案草拟稿）》，并提出了后续工作要求及修改完善意见；7月2日，向社会公开发布公告并组织召开立法听证会，征集到了工作性意见建议14条，具体修改意见建议57条；9月16日，将《条例（草案）》全文在州人民政府、州司法局等网站上发布，公开征求社会公众意见建议；11月4日，州政府常务会议原则通过《条例（草案）》，并提请州人大常委会审议；11月10日，州十一届人大常委会第三十七次会议审议了《条例（草案）》，并进一步修改完善《条例（草案）》及相关参阅资料后，决定提请州人大常委会会议继续审议。

2022年1月12日，凉山州十二届人大一次会议举行第三次全体会议，表决通过了《凉山彝族自治州移风易俗条例》，并于3月29日报请省第十三届人民代表大会常务委员会第三十四次会议审议。

韩嘎拉坡披露，从动议到该条例颁布前后花了四年时间，人大共收到了341条意见和建议，其中采纳156条。

精准聚焦“移什么风、易什么俗”

《条例》坚持问题导向、立足凉山实际，解决当前巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接面临的突出问题。聚焦“移什么风、易什么俗”这一核心问题，准确把握新旧陋习现状，作出了“移风易俗工作应当区分优良风俗习惯与陈规陋习，处理好推动移风易俗与尊重传统礼俗的关系，保护优秀传统文化”的规定。

《条例》认真理清当前凉山存在的移风易俗问题清单，以规范与倡导、教育与治理、激励与惩处相结合，有立法依据则规范，无立法依据则提倡鼓励的方式，对当前凉山存在的婚丧、殡葬、祭扫、办宴、封建迷信等方面的新旧陋习和个人卫生及文明、乡村家庭卫生及文明、乡村环境卫生、反食品浪费等文明乡风建设，以及家庭美德、个人品德及敬老孝亲、内生动力、诚实守信等社会主义核心价值观，共三大类15个方面60多个具体问题进行了规范和倡导。

《条例》共五章、五十条，分为总则、行为规范、

职责与保障、法律责任、附则五章。

《条例》明确了移风易俗工作的工作原则、工作机制、组织领导、政府及部门职责以及社会参与职责、表率示范职责和公民义务。

《条例》主要以倡导与规范、鼓励与禁止相结合的方式，对凉山州婚姻、婚事及婚嫁彩礼礼金和聚餐（宴席）、生育、丧事及丧礼和丧事聚餐（宴席）、殡葬、祭扫、办宴、封建迷信等方面存在的新旧陋习进行了倡导与规范；对公民遵守和维护个人卫生及文明、乡村家庭卫生及文明、乡村环境卫生、反食品浪费等方面提出了具体明确的文明行为规范要求；还对公民尊重和践行家庭美德、个人品德以及敬老孝亲、内生动力、诚实守信等社会主义核心价值观方面提出了具体行为规范要求。

移风易俗是个社会系统工程。《条例》明确了村（居）民委员会、群团组织、基层群众组织、婚姻登记机关的职责，并对政府的指导职责、教育机构的教育职责、新闻媒体的舆论引导及监督职责和殡葬改革服务、婚丧宴席（聚餐）食品安全管理及服务职责进行了规定；还对移风易俗及工作的经费保障、表彰奖励、宣传教育、文明新风创建、目标考核、联合执法、公开曝光通报、诚信教育、个人信用记录、优惠政策优先及限制、监督举报等保障、监督、激励机制及措施进行了规定。

为使地方法规有刚性，《条例》在设定法律责任时，主要对相关部门（单位）及其工作人员在移风易俗工作中滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊行为，以及国家工作人员违反移风易俗相关规定行为规定了相应的法律责任。同时参照其他地区的立法经验和做法，创新设置了社会服务替代处罚制度。

据了解，凉山州此次通过制定《条例》来规范、引导、保障、促进移风易俗、建设文明新风，将解决广大基层在开展移风易俗建设文明乡风过程中“无章可循、无法可依、执法无据”等难题，为全州移风易俗倡树文明新风提供坚强法治保障。同时对从根本上改变脱贫群众的依赖性、“等靠要”思想、激发脱贫群众内生动力及进取精神，从制度上防止脱贫群众因婚返贫、因丧返贫、因陋习返贫，确保脱贫群众脱贫不返贫，实现精神物质双脱贫，继而走上乡风文明、生活富裕的乡村振兴道路具有重要作用。

川渝协同立法再结“硕果”

两地同步出台铁路安全管理条例，5月1日起同步施行

□本刊记者 杨恬

3月31日，省十三届人大常委会第三十四次会议表决通过《四川省铁路安全管理条例》（简称《条例》）。在此前一天，《重庆市铁路安全管理条例》经该市人大常委会会议表决通过。两部铁路安全管理条例将于今年5月1日同步施行。这是继优化营商环境协同立法、嘉陵江流域生态环境保护协同立法后，川渝两省市收获的第三个协同立法成果。

“安全是铁路运输的生命线、人民群众的幸福线。”习近平总书记在2019年10月6日和2020年4月26日、5月16日三次就高速铁路外部环境整治和普速铁路安全隐患排查等方面做出了重要批示。随着成渝地区双城经济圈建设和区域协同立法的创新实践深入推进，川渝两地“铁路安全”协同立法被提上日程。

“制定出台铁路安全管理地方性法规，对两省市铁路建设安全、线路安全、运营安全等事项予以协同规范，有利于推进成渝地区铁路事业健康发展。”省人大经济委相关负责人表示，川渝地区铁路同属中国铁路成都局集团公司管段范围，亦属成都铁路监管局监督管理范畴，在安全管理上面临的问题具有一致性。在此基础上，两省市人大共同确定将铁路安全立法作为协同立法项目，并于去年11月同步召开常委会对《条例（草案）》开展了第一次审议。

本着“立法文本协商起草、立法程序同步推进、立法成果共同运用、法规实施联动监督”的精神，两省市人大深度协同联动。法规同步起草，同步提请各自人大常委会审议通过并同步施行；两省市人大常委会共同开展调研，研究协同立法的重要制度和重大问题；两省市政府相关部门、人大各专门委员会等，会同成都铁路监管局、中国铁路成都局集团公司和相关专家学者，分别在四川、重庆召开两次专题研讨会，研究解决协同立法工作中的具体问题，多次交流修改意见。在最终的法规文本上，两省市在管理规范、执



法要求、条文内容方面基本保持一致，还专门规定川渝铁路安全协作的具体工作机制，同时又立足实际，在安全保护区范围划定等方面保持了两省市的地方差异。

亮点一：专章规定“协作机制”

专章设置“协作机制”是《条例》的一大亮点。据省人大常委会法工委相关负责人介绍，在一审时，有常委会组成人员、省人大有关专门委员会建议设置“协作机制”专章，加强统一规范。条例修改稿采纳了此建议，将一审稿中信息通报机制、应急协调机制、双段长制、反恐协调机制、交通事故防控机制、信用评价机制、区域协同机制等内容纳入专章，对涉及川渝两地铁路安全管理相关协作机制进行了梳理规范。

同时，针对一审中有常委会委员提出的“进一步明确铁路运营运输企业的责任，加强护路力量”等建议，获表决通过的《条例》增加了建设设施设备管养协调机制的规定：“铁路沿线县级以上地方人民政府有关主管部门及道路管理养护单位与铁路运输企业应

当建立铁路与道路相邻、交汇设施设备管养协调机制，加强养护单位维修养护时间和周期的协同，提升设施设备的维修养护效率。铁路运输企业应当支持和配合有关单位实施铁路与道路相邻、交汇设备管养作业。”

亮点二：协同规范“法律责任”

“对法律责任规定保持一致更能体现立法的‘协同性’。”省人大法制委相关负责人介绍，川渝两地条例禁止性和限制性行为以及法律责任等方面保持了基本一致。

两地《条例》规定，在铁路电力线路导线两侧各五百米范围内放飞鸟类，升放孔明灯等低空漂浮物体，擅自升放民用无人驾驶航空器、动力伞等低空飞行物体的，由公安机关责令改正，对单位处一万元以上五万元以下的罚款，对个人处五百元以下二千元以下的罚款。

两地《条例》还明确了禁止实施危害铁路运营安全和站车秩序的9类行为，包括攀爬铁路线路设施设备，击打铁路行车设施设备；干扰检票闸机或者车门开、关，强行进出检票闸门、上下列车；擅自跨越铁路线路或者进入其他禁止通行区域；擅自进入列车司机室、机械室、乘务室等工作区域或者进入设备管理和行车调度等工作场所；殴打、谩骂、侮辱铁路工作人员；违反疫情防控规定；围堵列车、阻碍发车等影响列车正常运行；在禁止吸烟的列车、列车禁烟区域内使用产生烟雾的香烟替代品等，明确由公安机关责令改正，对单位处一万元以上五万元以下的罚款，对个人处五百元以上二千元以下的罚款；构成违反治安管理行为的，由公安机关依法给予治安管理处罚；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

《条例》还完善了一审稿中危害铁路线路安全和运营安全的禁止性行为，删除了一审稿第二十一条和第四十条中《中华人民共和国大气污染防治法》《中华人民共和国治安管理处罚法》《铁路安全管理条例》等上位法已有规定的禁止性行为，并根据《铁路安全管理条例》对实施铁路安全保护区内禁止性行为、危害铁路运营安全和站车秩序行为的罚

款数额进行了明确。

亮点三：细致明晰“责任主体”

第一次审议时，有常委会委员提出《条例（草案）》对执法主体的规范不明确，建议在法条中明晰相关责任主体。获表决通过的《条例》对此作了回应：

本省行政区内铁路安全监督管理工作依法由国务院铁路行业监督管理部门设立的铁路监督管理机构负责。

明确铁路安全管理协调机制，由省人民政府确定承担铁路安全管理牵头协调职责的主管部门，加强地方铁路安全管理。

既有铁路线路安全保护区与公路建筑控制区、河道管理范围、水利工程管理和保护范围、航道保护范围或者石油、电力以及其他重要设施保护区已经重叠的，各相关部门、单位应当建立安全保护沟通联动机制，制定安全防护方案，协商安全保护措施。

铁路线路两侧地界以外的山坡地由当地县级以上地方人民政府作为水土保持的重点进行治理。铁路隧道顶上的山坡地由铁路运输企业协助当地县级以上地方人民政府治理。铁路地界以内的山坡地由铁路运输企业进行整治。

同时增加“建立铁路沿线自然灾害风险防范协调机制”的内容。

亮点四：充分体现“利益兼顾”

《条例》在充分考虑维护铁路安全各种因素的同时，也注重维护其他利益主体的权益。如条例第二十九条第三款规定：“在铁路桥梁下进行保护性利用活动应当与铁路企业协商一致并签订安全管理协议，不得危害铁路安全。”

《条例》第二十条规定：“拆除铁路线路安全保护区内的建筑物、构筑物、管道或者设备等，给他人造成损失的，应当依法给予补偿或者采取必要的补救措施。但是，拆除非法建设的建筑物、构筑物、管道以及设备的除外”。

全票通过！四川反恐“法宝”正式上线

□本刊记者 陈东

“赞成75票，反对0票，弃权0票，通过！”
3月31日上午，省十三届人大常委会第三十四次会议全票通过《四川省〈中华人民共和国反恐怖主义法〉实施办法》（以下简称《实施办法》），反恐“法宝”正式上线。《实施办法》自2022年5月1日起施行。

全民反恐 明确反恐工作领导机构

习近平总书记高度重视反恐怖主义法治建设，强调“要更加注重法治思维、精准施策，推进反恐维稳工作法治化、常态化，努力实现更有利于长治久安的根本性变化”。

2016年1月1日，国家颁布实施《中华人民共和国反恐怖主义法》，为反恐怖主义工作的开展提供了法律支撑。

3月29日，省十三届人大常委会第三十四次会议对《实施办法（草案修改稿）》进行了审议。

陈政委员认为，恐怖主义是影响世界和平与发展的不稳定因素，反恐怖主义工作事关国家安全、人民群众切身利益和改革发展稳定大局。当前，国际国内恐怖主义形势日趋严峻复杂，制定四川省《实施办法》对有效应对新形势下反恐怖主义面临的风险挑战、提升全省防范和应对恐怖主义威胁的能力、增强城市韧劲很有必要。

《反恐怖主义法》规定，国家设立反恐怖主义工作领导机构，统一领导和指挥全国反恐怖主义工作。省、设区的市设立反恐怖主义工作领导机构，县级人民政府根据需要设立反恐怖主义工作领导机构。目前，全省县级人民政府已全部设立反恐怖主义工作领导机构。

根据上位法，结合全省反恐工作实际，《实施办法》第四条规定，省、市（州）、县（市、区）人民政府依法设立反恐怖主义工作领导机构，按照上级

反恐怖主义工作领导机构工作部署，负责组织指挥、统筹协调本地区反恐怖主义工作。

明确职责分工、落实反恐怖主义工作责任制是实现“全民反恐”的有效途径。《实施办法》根据上位法和相关规定，在第二章“职责分工”明确实行反恐怖主义工作责任制和责任划分原则；明确反恐怖主义工作领导机构、成员单位、工作联系单位、其他有关单位以及基层人民政府的职责；规定反恐怖主义工作领导机构应当开展督导检查，确保责任落实到位。

袁险峰委员提出，反恐要坚持群众路线，党的三大法宝之一就是发动群众，这也是反恐工作的第一法宝。

恐怖活动具有流动性强、危害性大等特点，建立跨区域的信息沟通和合作机制尤其重要。根据审议意见和反恐怖主义法相关规定，《实施办法》第七条规定：“本省与相关省、自治区、直辖市开展信息沟通和工作协作，推动建立跨行政区域的情报信息互通、数据资源共享、应对处置联动、执法活动协同等反恐怖主义工作合作机制。”

安全防范 重宣传重演练抓大数据

反恐斗争形势严峻复杂，安全防范十分重要。

互联网、共享经济、网约房、网约车、二手车、无人机等新领域存在监管难点，受到关注。为此，《实施办法》在第三章“安全防范”中，对相关行业的运行进行规范，对相关企业、个人的经营行为作了安全防范方面的义务性规定，并对风险较大的网络安全、散装汽油、瓶装燃气市场经营主体等违法行为设置了法律责任。

审议中，常委会组成人员提出，应当依法利用大数据资源，创新反恐工作方法和手段。

目前，世界各国对大数据的重视程度日益提高，

国家层面的大数据战略纷纷出台，大数据应用日新月异，十分普遍。但审议中，与会人员也高度关注到，大数据在反恐方面成效显著，可如果数据落到不法人员甚至恐怖主义者手里，会产生严重后果。

杨晓明委员建议，“省反恐怖主义情报机构因反恐怖主义工作需要获取有关数据”，应该“确保数据安全和数据保密”。

高增安委员认为，反恐怖主义的信息收集要符合数据安全法、个人信息保护法等法律规定。当前很多地方和部门，都在力求最大限度地收集个人信息。建议明确信息的收集要遵循“最小适用”的原则，便于更好地落实个人信息保护。

就此，《实施办法》第十七条规定，“反恐怖主义工作领导机构和有关部门应当指导大数据所有者、管理使用者、服务提供者落实大数据领域反恐怖主义工作措施，防范利用大数据泄露、篡改、盗用和非法使用等手段制造恐怖事件。”

第十九条规定，“省反恐怖主义情报机构因反恐怖主义工作需要，可以依托省大数据资源平台获取有关数据。调取数据应当按照国家有关规定，经过严格的批准手续，依法进行。”

在此前审议中，常委会组成人员提出，应当加强反恐宣传教育，提高反恐意识，普及全民特别是青少年的反恐知识。陈政委员建议，不仅要加强宣传教育，特别还要抓好应急演练，提高公民的反恐怖主义意识和防范能力。

最终，《实施办法》增加第十八条规定：“地方各级人民政府和有关部门应当组织开展反恐怖主义宣传教育，提高公民的反恐怖主义意识。”“教育、人力资源主管部门和学校、有关职业培训机构应当将恐怖活动预防、应急知识纳入教育、教学、培训、演练的内容。”

“新闻、广播、电视、文化、宗教、互联网等有关单位，应当有针对性地面向社会进行反恐怖主义宣传教育。”

立足实际 突出重点强化应对处置

此前，在立法调研中有意见提出，全省特别是成都市的综合公共交通枢纽，具有航空、高铁、地铁、汽车站、住宅等一体化建设的情形，这类场所涉及反

恐安全责任主体较多，应当进一步强化统筹协调、落实反恐职责、形成反恐合力。

由此，《实施办法》第二十七条规定，“在机场、火车站等公共交通枢纽和铁路、城市轨道交通线路安全保护区以及大型城市综合体、商贸集散地等区域”，反恐领导机构应当组织督促落实反恐安全防范责任和措施。

第二十八条规定，“公安机关应当会同交通运输主管部门制定城市轨道交通反恐怖主义安全防范规范并监督实施。”

审议中，吕华委员认为，增加的第二十七、二十八条，丰富了四川省《实施办法》的内容，有利于提高全社会的反恐意识和人民群众的防范意识，非常符合实际。

高增安委员认为，恐怖主义是典型的非传统安全威胁，国际上与之高度相关的应对方法是反恐怖融资和反大规模杀伤性武器扩散融资，所以国家上位法把反洗钱、反恐怖融资、反大规模杀伤性武器扩散融资“三反”联动推进，同时还涉及反涉税犯罪和反腐败。因此，在安全防范部分应增加一个条款，即严厉打击恐怖主义上游的融资活动，协同推进反恐怖融资、反大规模杀伤性武器扩散融资与反洗钱工作。

根据常委会组成人员的意见，根据反恐怖主义法和反洗钱法的有关规定，《实施办法》增加第二十九条：“金融机构和特定非金融机构应当加强资金监测，发现涉嫌恐怖活动的，及时向公安机关、国家安全机关和反洗钱主管部门报告，协助公安机关、国家安全机关和有关部门开展调查并依法采取相应措施。”

根据审议意见，《实施办法》第四章“应对处置”还就制定恐怖事件应对处置预案、明确启动程序作出规定。

第三十五条规定，“县级以上反恐怖主义工作领导机构应当制定恐怖事件应对处置预案。”省级、县级以上、乡（镇）反恐怖主义应对处置预案分别包括安全防范、先期处置、人员安置、信息报告、社会秩序恢复等内容。反恐怖预警与响应、应对处置预案的启动由反恐怖主义工作领导机构决定并报告。这是总结近年来应对处置恐怖事件的经验教训，在上位法规定的基础上，进一步细化补充恐怖事件发生后的应对措施。

据悉，《实施办法》共6章44条，分别为总则、职责分工、安全防范、应对处置、法律责任和附则。

把饭碗牢牢端在自己手里

——省十三届人大常委会第三十四次会议审议《四川省粮食安全保障条例》实施情况的执法检查报告侧记

□本刊记者 孙信志

粮食安全是人类生存的基本物质，更是国家安全的重要保障，是“国之大者”。

2022年2月中旬，省人大常委会组织执法检查赴宜宾、内江、泸州三个市对《四川省粮食安全保障条例》（以下简称《条例》）实施情况直接开展检查，同时委托其他市（州）人大常委会从2月中旬到3月上旬开展执法检查。今年此次执法检查实现全省联动，省市县三级人大同步开展，回应了人民对美好生活的需要和期盼。

此次执法检查，省人大常委会制定了详细流程图和检查事项评价表，严格打表、逐条检查。特别是聚焦责任制落实、保障能力建设、粮食储备与流通环节的具体规定等，明查暗访相结合，既到了粮库，也到了质检站、农业产业园区，通过实地查看、走访座谈，分析相关案例，力求提出的问题更具有针对性。

3月底举行的省十三届人大常委会第三十四次会议审议执法检查组关于检查《条例》实施情况的报告。“此次创新采取省市县三级上下联动的方式开展《条例》执法检查，针对性强、覆盖面广、效果好。”常委会组成人员对此次执法检查予以高度评价，认为这是落实中央和省委关于保障粮食安全决策部署的重要行动，是保障全省粮食安全的务实举措，同时也是人大依法监督的生动实践。审议中，常委会组成人员踊跃发言，提出许多针对性意见和建议。

藏粮于地 实行最严格的耕地保护制度

耕地是国家粮食安全的根本保障。粮食安全首先是生产，没有生产就谈不上储备、流通、使用。

生产粮食首要的就是耕地，藏粮于地是基本前提。

执法检查报告披露，2009年至2019年，全省耕地面积减幅达22.2%。四川是农业大省，但每年还要调入近2千万吨粮食。

陈政委员指出，数据说明防止耕地“非农化”“非粮化”形势严峻，主要原因是产业结构调整、城镇化发展、退耕还林等因素导致。

“保障粮食安全的内涵很丰富，其中的重中之重是藏粮于地，就是要保护耕地，确保‘良田粮用’。”省人大常委会副主任宋朝华指出，必须要坚决遏制耕地“非农化”，严格管控“非粮化”。如果耕地面积不能得到保证，粮食生产的基础就不牢固。

“我们知道耕地不保，产量不增，但是在工业化程度比较高的地区，好多耕地指标在山顶上，没有办法种粮。”卢也委员希望下大力气整治这种“耕地指标在山顶上”的现象。

陈政委员表示赞同，他提出要规范耕地占补平衡，做到占优补优。

“必须要实行最严格的耕地保护制度”是常委会组成人员发出的共同心声。委员们希望各级人民政府要拿出切实有效的工作举措，坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”，杜绝耕地撂荒现象发生。同时应扎实推进高标准农田建设，提高农田抗灾减灾的能力，将高标准农田建设和农业机械化生产有机结合，改善农业生产条件，提升耕地质量。各级人大常委会要继续支持和督促政府进一步加强耕地保护建设，全面落实生态保护、永久基本农田、城镇开发边界三条红线，严肃查处违规占用耕地从事非农建设的行为，深入开展撂荒地问题整治。同时，进一步加强粮食生产发展规划与国土空间规划的有效衔接，科学

制定耕地恢复方案，切实稳定粮食播种面积。

藏粮于技 大力依靠科技提质增产

保障粮食安全，走现代农业化的发展道路是必由之路。

宋朝华副主任在审议中建议进一步完善农业科技创新体系，大力依靠科技降成本、提品质、增产量，实现高质量发展。“要实现粮食稳产、高产，就只能走现代化农业道路，并且要通过乡村振兴战略的实施，加快推广农业现代化。”

“省人大常委会执法检查组在内江市东兴区检查时，看到一个村的专业合作社有插秧机、犁地机、收割机、干燥碾米机等很多农业机械。”吕华委员指出，现在农村劳动力少，收割机、插秧机等很管用，这些农业机械能够顶替很多劳动力，加快推广农业现代化很有必要。

陈政委员建议要积极支持适合丘陵地区农业生产的农业机械研发，加大农机购置补贴力度，实施区域差异化扶持政策，推动农业生产机械化，提升生产效率，降低生产成本。

吕华在村里也看到，当地实施稻蒜轮作，在保障粮食播种面积的同时，也解决了农民增收问题。

执法检查组在隆昌市和兴文县看到所实施的“水稻种植+龙虾养殖”复合模式，既保证了水稻种植面积，也增加了经济收入。吕华和陈政委员认为，要用符合地方产业发展和粮食生产的有效方式来提升群众粮食生产积极性，积极鼓励探索粮经复合、粮经轮种、委托种植等模式，大力提升耕地亩产综合经济价值，处理好群众增收和粮食生产的关系。

在执法检查组抽查粮库时，吕华看到省粮食储备局试点把光伏板放到粮库的顶棚上面，所产生的电能可以保证粮库恒温用电，多出来的电还可以卖出去，可增加收入。检查组的同志一致认为这个方法很好，建议大力推广在粮库顶棚上搞光伏板发电。

在聚焦粮库建设时，一些委员看到了存在的问题。“这几年我省不断加大粮食储备库建设力度，但大量仓储闲置浪费、粮食仓储率低的问题仍然存在。”张力委员建议要通过合理规划仓储布点来加以解决。

粮食储备保管费现行标准是每吨100元，是2012年定的，已经实行近十年，轮换费用每吨400元，导致部分储存企业亏损严重。张力、曹建国、陈政委员建议应建立粮食储备补贴动态调整机制，提高保管费

和轮换费补助标准，确保政策性粮食承储企业实现稳定健康发展。“费用标准低给企业增添了运转困难，应予重视加以解决。”

惠农于民 让种粮的人尝到种粮的甜头

“就现在的粮食价格看，种粮食不如种蔬菜，种蔬菜不如种水果，种水果不如外出打工。从这次俄乌危机可以看到，粮食进口价格可能会成倍增长，如果农民觉得种粮不赚钱，补助也没有发到农民手中，那么将面临不可想象的粮食危机。”陈文委员严肃地指出。

“现在农民种粮的积极性不高，认为种粮食不如种水果、种蔬菜，感到种粮食不赚钱。这是此次执法检查中大家的普遍反映。”率队开展执法检查的宋朝华副主任指出，要解决这个问题，关键在于解决政策补贴，完善种粮农民合理收益保障机制，提升价格、补贴、保险等措施的政策效能，提高种粮效益，让粮食生产能获利、多得利，让农民尝到种粮的甜头，切实保护农民种粮积极性。

“粮食补助政策不精准，特别是耕地地力补贴，我省现在实行普惠制，应该进行调整，实现谁种粮谁享受。”张力委员建议。

“明年世界粮食安全形势将更加严峻，四川省作为粮食消费大省和粮食调入大省，应积极主动应对，采取一些切实有效的举措来提升粮食安全。”刘十庆委员在审议中建议省人大常委会督促省政府，对粮食产业园区出台配套的支持措施，对产粮大户进行专门补贴。“现在种粮补贴发放给耕地承包户，但是很多承包户并没有种粮，而是把承包地流转了，种粮大户过去每亩还可以赚200到300块钱，现在因各种涨价因素，维持收支平衡都很困难。”他建议不要等中央出台相关政策，省财政列出专项，先行对种粮大户进行专项种粮补贴。

陈政委员也建议进一步制定完善粮食生产和储备的综合补贴政策。实施农业粮食补贴政策综合改革，稳定和加强种粮农民的补贴，加大对种粮大户、粮食龙头企业、专业合作社等粮食生产经营主体的扶持力度，培育规模化种粮主体。

“我们要牢记习近平总书记对端牢‘中国饭碗’的殷殷嘱托，未雨绸缪，依法保护好耕地，守护天府粮仓，稳定粮食供应。”常委会组成人员对贯彻落实《条例》提出殷切希望。

立足发展与民生的最大“公约数”

——《四川省〈中华人民共和国土地管理法〉实施办法（修订草案）》审议焦点

□本刊记者 孙信志

土地制度是国家的基础性制度，事关经济社会发展和国家长治久安。而土地管理立法则事关经济社会高质量发展。

实施近10年的《四川省〈中华人民共和国土地管理法〉实施办法》（简称《实施办法》）今年将有新变化。

3月29日，省十三届人大常委会第三十四次会议对《实施办法（修订草案）》进行第一次审议，常委会组成人员一致赞成修订《实施办法》，同时提出了不少修改意见和建议。会后，省人大常委会法工委向省自然资源厅反馈了40条审议意见，内容涵盖了耕地保护、国土空间规划、土地征收、集体经营性建设用地入市、宅基地管理、土地执法等各个方面。

焦点一： 被征地农民合法权益如何全面保障？

《实施办法（修订草案）》立足民生保障，解决群众关注问题。首先是设置诸多条款来完善预公告、调查、评估、安置方案、补偿登记、协议签订等土地征收程序，兼顾征地决定执行与农民合理诉求，保障被征地农民的知情权、救济权等合法权益。同时细化征地补偿安置标准、方式及要求，明确区片综合地价、建设用地和未利用地、农村村民住宅、其他地上附着物和青苗等的补偿标准，将被征地农民纳入社会保障体系，确保被征地农民生活水平不降低、长远生计有保障。

在审议中，徐建群委员指出，要完善土地的征收程序，此次修订应把地方上实践中行之有效的制度写进土地管理法实施办法中。特别是土地征收过程中的土地补偿费、安置补偿费、社会保险费等一定要及时交入专户，没有足额到位的不能批准征收土地。

“各市州对土地补偿费和安置补偿费差异较大；使用情况不同，有些地方用于被征地人员的

生产生活安置；有些市州兑付给集体经济组织。”谭豹委员建议明确区片综合地价中土地补偿费和安置补偿费的具体用途。他同时建议增加征收部分土地的农转非安置人员数计算的规定（办法），以及统一年产值的确定和变更规定，便于基层执行。

焦点二： 农村宅基地面积人均该多少？

农村宅基地面积的人均标准是受到社会所关注的。

我省现行《实施办法》规定，农村村民一户只能拥有一处不超过规定面积的宅基地。宅基地的标准是每个人20到30平方米，3人以下按3人计算，4人按4人计算，5人按5人计算，每一户用地标准为60到150平方米。《实施办法（修订草案）》修改为宅基地使用标准为每人不超过70平方米，3人以下按3人计算，4人按4人计算，5人以上按5人计算。

“如果根据新标准，每户用地面积基本上确定为210到350平方米。”陈贵林委员指出，从60到150平方米增加为210到350平方米，面积增加幅度较大。他认为，总的来看，现在耕地资源越来越稀少，已经出台相关规定的省份主要是从保护耕地、鼓励应用存量建设用地和未利用土地的角度进行分类规定，导向比较明确，宅基地面积都比四川测算的偏低一些。陈贵林建议《实施办法（修订草案）》的宅基地面积补偿标准，可以适当下调。

而徐建群委员则认为，现行的四川省土地管理法实施办法以屋檐滴水为界每人20至30平方米，此次修订草案规定的宅基地包含了住房、院坝，每人70平方米，现在城市居民的住房面积都有较大幅度的提高，为了满足农村居民对美好生活的向往，对其宅基地的面积标准有较大幅度

的调整，这符合实际。

焦点三： 乡镇人民政府能否接得住授权？

土地管理体制方面，《实施办法（修订草案）》赋予乡镇政府行使非法占用土地建住宅的处罚权，第七十四条规定“农村村民非法占用土地建住宅的行政处罚权，交由乡镇人民政府行使。跨行政区域和县级以上地方人民政府认为影响较大的案件除外”。

一些委员在审议时指出，赋予乡镇政府行使非法占用土地建住宅的处罚权，可能会遇到一些力有所不逮的情况。因此建议此种情况的处罚权还是由县级政府职能部门来行使。即使要赋予乡镇政府处罚权，也要明确由哪一个部门来对乡镇执法进行指导监督以及确定影响较大的案件范围，以便于实践操作。

省人大城环资委也指出，赋予乡镇处罚权就要明确上级指导部门，建议进一步厘清部门职责，为乡（镇）人民政府依法履职提供坚强保障。

焦点四： 未执行惩处措施而如何应对？

《实施办法（修订草案）》第十九条第二款规定：地方各级人民政府应当严格执行国土空间规划和土地利用年度计划，确保本行政区域内耕地总量不减少、质量有提高。耕地总量减少的，上一级人民政府应当责令在规定期限内组织开垦与所减少耕地的数量和质量相当的耕地；耕地质量降低的，上一级人民政府应当责令在规定期限内组织耕地整治。

樊斌委员指出，本款中规定了破坏耕地导致耕地数量和质量下降的惩处措施，但是并未对未执行惩处措施而应当采取的行为进行规定。为了保证程序的完整性，他建议对逾期未补足的做了这样的补充规定：逾期未补足的，由省人民政府自然资源主管部门冻结其农用地转用计划指标，暂停其涉及耕地的农用地转用报批。

焦点五： 规划报批前如何处理人大审议意见

《实施办法（修订草案）》第十条规定：省级国土空间规划由省人民政府组织编制，经省人民代表大会常务委员会审议后，报国务院批准。市（州）、县（市、区）国土空间总体规划由本级人民政府组织编制，经本级人民代表大会常务委员会审议后，逐级上报省人民政府批准。需报国务院批准的城市国土空间总体规划，由市（州）人民政府组织编制，经本级人民代表大会常务委员会审议后，由省人民政府审查同意后报国务院批准。乡镇国土空间总体规划经乡镇人民代表大会审议后，报上级人民政府批准。

付康委员认为需要进一步细化完善关于国土空间规划报批的有关规定。“上述条款规定了各级国土空间规划经本级人大常委会审议后按照程序报批，没有就如何研究处理人大常委会审议意见作出具体规定，但《城乡规划法》和《四川省城乡规划条例》都明确规定了有关规划报上级政府审批前，应先经本级人大常委会审议、审议意见交本级政府研究处理，并且报批时应一并报送审议意见和根据审议意见修改规划的情况。”因此，他建议参照城乡规划“一法一条例”的有关规定，就如何研究处理人大常委会审议意见作出明确规定。

4月15日下午，省人大常委会召开土地管理立法专题工作会。省人大常委会党组成员、副主任彭琳指出，要深入学习领会习近平总书记重要指示批示精神，高度重视土地管理的立法工作，把思想统一到中央和省委的决策部署上来，做好与上位法和四川实际的衔接，求得最大公约数。要坚持用改革思维和发展思路指导立法，把改革与发展结合起来，通过立法把过去土地管理的薄弱环节和漏洞补起来。要坚持科学立法、民主立法、依法立法，立出管用的法。立法要坚持问题导向，找出问题所在，对症下药，同时广泛听取社会各界意见建议，进一步增强法规的针对性、实效性和可操作性。

据悉，省人大常委会法工委已向省人大各专门委员会、省级有关部门、各市（州）人大常委会发出征求《实施办法（修订草案）》修改意见的函，在四川人大网全文公布草案，征求社会各界意见。

省人大常委会审议省政府2021年环境报告“成绩单”

织密法网 守护蜀山蜀水

□本刊记者 张超

3月底召开的省十三届人大常委会第三十四次会议听取和审议了省生态环境厅厅长王波受省政府委托所作的《关于四川省2021年度环境状况和环境保护目标完成情况与依法推进生态环境治理工作情况的报告》。

可喜成绩：值得珍惜肯定

全省2021年预计约束性指标全部完成，无论是空气、水、土壤的保护，还是生态系统、声环境、环境风险的治理，都取得了有目共睹的良好成效，有的重要指标甚至还位列全国第一梯队。“全省203个十四五国考断面中，195个水质达到Ⅲ类以上，优良率96.1%，优良断面数和优良率分别位居全国第一和第七位。总书记关心的成都府河黄龙溪国考断面水质连续19个月稳定达到Ⅲ类水质标准。”赵德武委员说：“这反映了近年来政府及相关职能部门在环境保护中坚持战略思维和系统观念，工作思路清晰、举措有力。这些成绩来之不易，值得珍惜、值得充分肯定。”

省人大常委会在环境保护方面不断织密、织细、织牢法律法规。2021年6月宣布《关于加强赤水河流域共同保护的決定》，2021年7月施行《四川省赤水河流域保护条例》，2021年8月施行《四川省老鹰水库饮用水水源保护条例》；加快出台《四川省嘉陵江流域生态环境保护条例（草案）》并于2022年1月施行《四川省嘉陵江流域生态环境保护条例》；积极开展四川第一部土壤污染防治的地方性法规——《四川省土壤污染防治条例》立法调研，系统、稳步推进继沱江、嘉陵江、赤水河流域之后，四川第4部地方性流域法规——《四川省岷江流域水生态环境保护条例》立法调研。实地调研、科学立法、有效监督的工作体制机制链条不断延展、环环相扣，不断织密、织细、织牢法规体系。一系列法规的制定、出台，既更好地规范了业务的开展，也为工作的进行提供了依据、提供了遵循。

数据无言：直指问题症结

数据无言，却胜有言，默默记录着一切。大量的数据既点明了成效，又公正、客观地说明了问题。“全省还有805.9万户农村厕所需要改造，未来三年还要

完成近5000个行政村（含涉农社区）的生活污水治理。”阳运逵委员指出，特别是乡镇死角、污水处理等问题，面对数据背后的问题，要确实下大力气处理，不能做“纸上谈兵的赵括”，而要实实在在解决问题，这才真正是为民生服务、为人民服务。农村污水处理，新建污水处理厂与难以长期运营的资金压力矛盾亟待解决。

省人大教科文卫委副主任黄勇指出，“一些乡镇的雨污分流、污水处理设施建设还存在短板，资金保障严重不足，有的施工比较简单，有的建设也不太规范，建好以后也存在着无法使用的情况。”他指出，这导致“建”与“不建”，都成了难以抉择的问题。

据了解，全省有80%以上的乡镇建成了污水处理厂，但仍有些地方建成的污水处理厂“供”不应“求”，甚至部分还是“半拉子工程”，难以验收合格投入使用。与此同时，建成污水处理设施的乡镇，又面临运行成本高和运行费用资金缺乏来源渠道的问题，导致相当一部分乡镇污水处理厂建成后因无法运营而造成巨大的资源浪费。

曹建国委员认为，乡镇污水处理厂建设和运营中存在的问题，要以问题为导向制定政策措施，“针对建成的污水处理厂因运营成本高不能按时运营发挥作用的问题，省上应统一将农村的污水处理设施由工业用电性质变为农业用电性质，减少运营成本。从而为污水处理厂在前期的运行中保驾护航，助力乡镇污水厂健康发展。”

借力好风：交出时代答卷

农村生态环境整治是一篇大文章。赵德武委员指出，农村生态环境整治要解决好意识不强、投入不足、力量不够的问题。要抓住主要矛盾，把生活污水治理、农村垃圾治理、化肥农药减量和土壤污染防治等方面作为农村生态环境整治的重要抓手，推动整治工作落地见效。

委员们认为，要借助乡村振兴的契机，进一步完善政策、增强责任意识、配齐力量、匹配专项资金，全面推动四川生态环境事业质量变革、效率变革、动力变革，以更高标准、更大力度、更实举措，抓实、抓好、抓出让人民群众满意的时代答卷。

用行动喜迎省第十二次党代会

五月召开

■ 省第十二次党代会将于5月召开，这是我省在进入全面建设社会主义现代化四川新征程重要时刻，召开的一次重要会议，是全省政治生活中的一件大事。为迎接省第十二次党代会的召开，根据省委统一部署，从本期起，本刊开设“**踔厉奋发新时代 治蜀兴川再跨越**”专栏，全面报道我省各级人大和人大代表依法履职，与党和人民同频共振显合力，用实际行动诠释责任、喜迎省第十二次党代会的召开。本期聚焦基层人大和各级人大代表今年以来的抗疫行动。



全国人大代表余东查看舍得酒业施工工地防疫情况



射洪市人大代表胥执勇，射洪市人大代表、人大机关干部吴冬深入金座小区各户，协助建设社区开展疫情防控入户调查工作



遂宁市人大代表陈春华在城南综合市场参加疫情防控工作



射洪市潼射镇人大代表杨青梅在潼射镇与三台县秋林镇交界处卡点参加疫情防控执勤，对来往车辆及行人进行登记、劝导



乐山市沙湾区沙湾镇余溪社区代表入户开展疫情防控宣传



雅安市雨城区人大常委会主任李健强（左二）在多营镇高速路口疫情防控服务卡点看望慰问一线防疫人员



达州市达川区省人大代表岳方明参加“敲门行动”

第一时间响应奋战“疫”线

射洪市各级人大代表积极行动参加疫情防控

射洪

□杨春华

近期，全国新冠肺炎疫情防控形势呈现点多、面广、频发的特点，我省多地相继发生疫情。疫情就是命令，防控就是责任。连日来，射洪市各级人大代表奋战在疫情防控一线，积极投入到疫情防控工作大局中，在各条战线、各个岗位充分展现了人大代表的责任与担当。

迅速响应 第一时间研究部署

射洪市人大常委会机关及时召开疫情防控工作会议，第一时间传达学习省市疫情防控工作会议精神，强调要把疫情防控工作作为当前首要任务抓紧抓实，按照市委安排部署深入联系镇（村）、联系企业、交通卡口督导、指导疫情防控工作；全体机关干部要冲锋陷阵做好表率，主动配合市人大常委会机关、村（社区）做好组织动员、核酸检测、排查管控、舆论引导、服务保障等工作；全市各级人大代表要充分发挥示范引领作用，立足各自岗位贯彻落实市委市政府疫情防控工作部署要求，积极投身战“疫”一线。

担当作为 机关干部下沉一线

3月29日，射洪市委发起了“千名包保干部大起底”行动，市人大常委会机关迅速响应市委部署要求，与共建单位——太和街道建设社区建立沟通联动机制。选派29名机关干部职工负责建设社区16个小区749户居民的包保工作，并发放包保工作明白卡，明晰包保责任。机关干部职工分别采取入户走访、电话沟通、建立疫情防控联络微信群等方式开展防控工作，全覆盖查验健康码、

行程码、疫苗接种情况，全力构筑疫情防控严密防线和坚强屏障。截至目前，机关干部职工共建立疫情防控联络微信群29个，摸排外地返射人员36人并及时报告社区，动态掌握返射人员情况，做到人员排查无死角。

闻令而动 各级代表奋战一线

4月9日，射洪市人大常委会发出《致全市各级人大代表的一封信》，号召全市各级人大代表充分发挥植根群众和密切联系群众的天然优势，在全市疫情防控工作中汇聚人大智慧、贡献代表力量。全市各级人大代表积极响应市人大号召，全国人大代表余东紧盯舍得酒业施工工地疫情防控情况，每天加强检查；射洪市人大代表胥执勇、吴冬深入金座小区各户，协助建设社区开展疫情防控入户调查工作；市人大代表、金华镇人大代表赵红英积极巡查镇重点场所疫情防控，宣传疫情防控知识，督导查码、登记及消毒工作；市人大代表柯昌军带领养殖协会部分会员、志愿者参加黄礅浩社区南涪市场疫情防控工作；潼射镇人大代表杨青梅在潼射镇与三台县秋林镇交界处卡点参加疫情防控执勤，对来往车辆及行人进行登记、劝导。

据统计，全市各级人大代表投入疫情防控工作达1800余人次，代表们主动承担起核酸检测、值班值守、摸排外出返乡人员情况、疫情演练、检查社会面管控措施落实情况、场所消杀、居家健康监测、入户宣传等工作，以实际行动践行“人民选我当代表，我当代表为人民”的使命担当。

闻令而动 “疫”路有他们

遂宁市安居区人大常委会动员人大代表抗击疫情

□姚惠玲 薛涛

安居

疫情就是命令，防控就是责任。近日，遂宁市主城区相继出现确诊新冠肺炎病例和无症状感染者，紧邻主城区的安居区面临常态化疫情防控以来最严峻的考验。为全力保障人民群众生命安全和身体健康，安居区各级人大和各级人大代表在战“疫”集结号下心手相连，为跨越难关凝聚起每一位人大代表的

光与热。区人大常委会自觉融入全区疫情防控工作大局，接到疫情防控命令，立即召集机关干部职工返安执守，传达区委决策部署，安排疫情防控工作。区人大常委会领导以身作则，第一时间深入核酸检测点、高速出口、国省干道交通卡口和集中隔离点督导疫情防控工作，担任疫情防控服务卡点点长，指导一线防疫工作，慰问一线防疫工作者，了解、化解防控工作中的实际难题。区人大常委会三名副主任分别担任国道 318 线玉丰镇金鸡村疫情防控点、省道 209 线安居与潼南交界处疫情防控服务点、遂内高速安居出口交通要道疫情防控服务点县级点长，每日到点督导，守住安居出入口，严格落实防控措施。

区内人大代表紧密联系群众，是抗击疫情的重要力量。区人大常委会办公室及时发出《致全区人大代表的一封信》，号召全区各级人大代表立即行动起来，争当疫情防控“示范员”“宣传员”“战斗员”，严格服从安排，积极宣传最新防疫政策，发挥模范带头作用，用行动践行使命，彰显担当。机关全体干部职工积极投身基层疫情防控第一线，下沉到凤凰街道办事处凤凰半岛安置小区开展疫情防控工作，对进出小区人员开展疫情防控政策宣传、查验健康码、行程卡和 48 小时核酸检测报告。

全区 16 个镇人大主席团、2 个街道人大工委，严格落实区疫情防控指挥部指示精神，奋战在疫情防控阻击战一线。

安居镇人大主席团第一时间进入战位，主动请缨参与国道 247 线安岳县与安居区交界处通贤卡点的督导。6 名人大代表与交运、公安、卫健等部门在卡点一起开展“三必查”“三同

查”“三服务”工作。发动代表入户走访、张贴“防疫通告”，向群众普及防护知识，提高群众参与防控工作的积极性，形成群防群控合力。

中兴镇人大主席团同镇纪委联合开展疫情防控工作督导，主要针对各村（社区）卡口、点位、重要公共场所进行督查，查验卡口及点位值守，喇叭宣传，进出扫码、登记等情况。

横山镇人大主席团及时下发《致全镇人大代表的一封信》，号召全镇各级人大代表积极投入疫情防控工作。在高速路口、梨园村疫情防控服务点以及各村社区疫情防控宣传点，人大代表既是宣传员、更是一线战斗员。

常理镇人大主席团组织部分人大代表视察“凯歌公社 1974”建设现场疫情防控和安全生产相关工作，发动代表驻守各村卡点，劝导群众戴口罩，不聚集，协助查验务工人员

和返乡人员核酸检测报告等，确保防疫生产两不误。区内人大代表大多来自基层，来自各行各业，抗疫特殊时期，基层代表的“逆行”，让人大代表为人民的初心历历可见。

市人大代表、三家镇芦城村党总支书记旷绍兵深入各社张贴疫情防控最新通告，宣传相关法律法规和疫情防控知识，增强全村群众自我防护意识，消除群众恐惧心理；市人大代表邱兴军为抗疫工作人员提供 500 间酒店客房，共让利 35000 元；白马镇人大代表谭春林，不顾病弱的身体，坚持战斗在一线，组织村民核酸检测；区人大代表、社区工作人员毛勇、简道富、朱梅等不分昼夜坚守在核酸检测点维护秩序；镇人大代表彭岚、廖秋风、蒋开洋等值守在卡点上，查验过往车辆，劝返非必要入安人员……

4 月的安居，除了随处可见的医护人员、社区工作者、党员先锋队，还有人大代表忙碌的身影，他们的目的只有一个，那就是：共同构筑起保障群众生命安全和身体健康的安全屏障，为安居打赢疫情防控阻击战贡献人大力量。

同心战疫 贡献人大力量

——乐山市沙湾区人大常委会抗击疫情侧记

□张缤

沙湾

3 月 30 日，犍为县发现两例新冠肺炎确诊病例，乐山市疫情防控工作面临严峻挑战。疫情就是命令，防控就是责任，乐山市沙湾区人大常委会深入学习贯彻习近平总书记关于疫情防控重要讲话精神，认真落实各级决策部署，投身全区疫情防控工作。全体人大机关党员干部和各级人大代表全力以赴，主动作为，在抗击疫情的“大考”中用实际行动贡献人大智慧和力量。

吹响“集结号”

凝心聚力共战疫情

为坚决打赢疫情防控阻击战，充分发挥全区各级人大代表的带头示范作用，区人大常委会发出号召——《致沙湾区各级人大代表和人大工作者的疫情防控倡议书》，倡议广大代表在疫情防控工作中担责任、当先锋、做表率。

全区人大干部和各条战线的人大代表按照党中央和省、市、区委决策部署及有关要求，奋战“疫”线，用实际行动践行初心使命，彰显责任担当，为坚决遏制疫情扩散筑牢一道道抗“疫”防线。

深入一线

打好防疫“组合拳”

区人大常委会领导深入联系的镇（街道）、村（社区），到农贸市场、疫情防控卡点、重点场所，通过明察暗访、检查指导等方式，督促场所码张贴、“一扫一戴”、居家隔离人员管控等防控措施落实落细。区人大常委会机关干部认真落实疫情防控措施主体责任，全面做好疫情防控工作，组织机关干部开展核酸检测，坚持对每名进出机关的人员进行登记、体温测量、查验场所码和行程码。带领 50 余名机关干部下沉一线，到铜河街道办事处观峨社区开展疫情防控“敲门行动”，挨家挨户排查登记外市来（返）沙人员、新冠疫苗接种情况、宣传疫情防控形势和工作要求、讲解卫生防疫知识。

冲锋在前

当好防疫“排头兵”

市人大代表、沙湾区人民医院副院长王杰文带领

全院医务人员坚守一线，日夜奋战，筑牢疫情防控的医院防线。他通过各种渠道全力采购、调配所需应急防护物资，及时调整门诊就诊流程及患者就诊路线，降低来院就诊人员的感染风险。犍为疫情发生以来，全院共对 33868 人次开展核酸检测，医院实现院内零感染、医务人员零感染的目标，认真践行“我当代表为人民”的庄严承诺。

市人大代表、沙湾凤凰学校党总支书记、校长许蜀忠率先行动，坚决把师生安全健康放在第一位，组织成立凤凰学校党员抗疫志愿服务队，对全校近 2000 名师生排查成都返沙、犍为返沙、上海返沙情况近十次，均无一漏报少报，用实干保障学校正常教学秩序，筑牢学校疫情防控严密防线。

区人大代表、沙湾镇余溪社区党委书记宋军，扛起社区疫情防控的重任，身穿红马甲穿梭社区每条大街小巷，起早摸黑，全面做好辖区核查登记、防疫宣传、环境消杀、核酸检测、困难群众帮扶等工作，用实际行动实现为老百姓安全和健康负责任的铮铮誓言。

区人大代表、嘉农镇盐溪口村党总支书记徐志雄“5+2”“白+黑”坚守岗位，带领村组干部驻扎在与市中区交界的嘉燕路疫情防控卡点，对进入沙湾区范围人员的健康码、行程码进行检查，全力以赴把好隐患排查关，筑牢疫情“第一防线”，尽最大努力防止疫情向区内扩散。

轸溪镇人大代表、刘沟村纪检组长张锦瑞，凭着“为人民群众生命健康服务”的坚定信念，在村“两委”领导下，对全村开展地毯式、全覆盖的摸排核查工作，全力做好对上海、吉林、成都、犍为等重点地区返轸人员的排查，累计入户排查返乡人员 400 余人，确保不漏一户、不落一人。

这是乐山市沙湾区人大干部和各级人大代表奋斗在疫情防控一线的缩影，有身披红“马甲”走村入户传递抗疫声音的党员干部，有身穿厚重防护服日夜坚守一线岗位的医务工作者，有大手拉小手迅速开展全校师生全员排查的教育工作者，有在辖区边界当好“守门人”的村（社区）干部……

连日来，全区 600 余名人大代表参与疫情防控工作中，积极发挥人大代表的引领作用，凝心聚力，振奋力量，齐心抗疫。

“小螺丝钉”守“疫”线

——犍为县各级人大代表疫情防控“群英谱”

□李志峰

犍为

随着4月16日犍为县玉津镇滨江路东方花园小区由中风险地区调整为低风险地区，标志着犍为全域转为低风险地区，生产生活秩序全面恢复，犍为街头的烟火气又回来啦。犍为县的人大代表们也松了一口气。

3月底，疫情突至，犍为县各级人大代表牢记初心使命，坚持人民至上、生命至上，如一颗颗“螺丝钉”，忠实地坚守在各自的工作岗位上，同全县人民一盘棋一条心一股劲，汇聚成坚决打赢这场大仗硬仗的磅礴力量，用豁得出来的勇气、顶得上去的行动彰显了新时代人大代表为人民的战“疫”担当，丰富了全过程人民民主在犍为的生动实践。



“今天的院感防控督查还存在以下几个问题……”“全民核酸检测还有以下几项工作需要进一步完善……”自犍为“3·30”新冠肺炎疫情发生以来，县人民医院的科室负责人每天都会收到市人大代表、县人民医院院长朱德平的电话或微信。

作为乐山市唯一一所新冠肺炎患者救治市级后备定点医院、犍为县唯一一所综合医院的院长，朱德平肩上的责任有多大，不言而喻。疫情突发后，医院立即启动应急预案，制定“抗疫和重症救治两不误”策略，进入应急应战状态。在“逆行”的日子里，朱德平吃住都在医院，一刻不停地接电话、回微信，处理各种突发情

况，无论哪个科室有事，他立刻就会赶到现场解决，几乎不眠不休、连轴转的工作状态，让他的身体已然超负荷运转，但他却没有丝毫松懈，依然时刻冲在最前面，全面调度、多方协调，大到医疗救治、抗疫分工、核酸检测、全院消杀、后勤物资保障，小到医护人员个人防护、一日三餐……每一项工作他都亲力亲为，门诊、急诊、病房、核酸采集点、核酸检测实验室……每一处战场上，都有他战斗的身影。

“作为卫健战线的一名人大代表，面对疫情，我必须冲在最前面，起好带头作用，才能尽快控制疫情。”朱德平这样说道。



“舒大姐，你要的蔬菜已经送到门口了，请开门自取。”居住在东方花园小区的县人大代表、县人大常委会民宗工委主任刘基华，在小区被管控后，积极联合小区其他党员，成立了临时党支部，主动担任临时党支部书记，并带着儿子加入了“红色搬运工”队伍。该小区是7楼多层结构，没有电梯，但丝毫不影响他们的办事效率，每天爬上爬下，虽然气喘吁吁、汗湿衣背，但仍一趟趟将蔬菜、水果等各类生活必需品及时运送到小区八栋一单元住户门前。连日来，他们为小区居民运送各类物资70余件。在得知门卫章绍文不分昼夜为大家服务，各种电话非常多的情况后，刘基华主动为门卫充值了200元话费。

“我只是做了点力所能及的事，遗憾没有

和同志们一起在外战斗，你们真正辛苦了！”当同事们为他点赞时，他却谦虚地表示。



“刘代表，真的太感谢你们了！你们这段时间疫情防控搞都搞不赢，今天还专门帮我们把患病的儿子送到县医院治疗，这样我们就放心了。”光芒村的李老汉、闵大娘老两口眼中泛起感激的泪光，恋恋不舍地与县人大代表、寿保镇人大主席刘星蓉带领的战“疫”救助服务队告别，久久不能释怀。

李老汉、闵大娘48岁的儿子李强（化名）是前两年光芒村“两委”通过逐户走访排查出的一名精神障碍患者，经梳理病情后，为其建立了“一人一档”登记册，根据家庭实际为其办理落实了残疾、医疗、低保相关政策。4月6日早上，李强旧病复发，刘星蓉接到村干部报告后，立即带队来到李强家中，首先对其进行情绪安抚，待其情绪平稳后，决定将其送往县人民医院精神科入院治疗。在与医院沟通联系后，和镇村干部一起，为李强备好行囊、做好防护，顺利将其送治入院。



“犍为出现疑似新冠肺炎阳性病例！”3月30日，这个消息犹如一声惊雷，瞬间传遍全县。在疫情风险的威胁下，作为一所有着3000余名师生的寄宿制学校负责人，县人大代表、清溪高中校长黄成田面临着空前巨大的考验。

从接到疫情风险通知的那一刻起，整整十余天，黄成田一直蹲守在学校，一天也不曾离开。办公室、检测场、会议室、学生食堂、宿舍……每天几万的步数，

记录了他坚实的脚印；请示汇报、安排部署、收集信息、分析研判、指挥调度、检查督促……每天平均超过17个小时的工作时长，见证了他忙碌的身影。

学校实行全面封闭管理后，两栋宿舍楼、316个学生寝室、2700多名在校学生实行居寝健康监测，如何保证能够及时顺利将饭菜送到学生寝室，没有任何经验可循，第一次送餐压力可想而知。面对困难，黄成田靠前指挥、有序安排、及时调度，硬是在一个小时内让所有学生都吃上了热腾腾的饭菜！

在学校的抗疫战斗中，黄成田团结带领全校师生员工齐心协力、严防死守，为学校筑起了疫情防控的铜墙铁壁，为全校师生打造了一个安全舒心的避风港。



“同志们，现在到了展示我们党员担当风采的时候，请大家一定按照县镇要求，扎实开展工作，守护好全体村民的生命健康。”寿保镇人大代表、花金村党支部书记卢尚春是这样要求村“两委”干部的，更是带头这样做的。自犍为疫情发生以来，卢尚春既当“指挥员”，又当“战斗员”，带领着花金村党员干部奋战在防疫一线。

“老人家，千万不要出门哈，有事随时给我打电话，我帮你解决。”除了坚守前线，卢尚春也时刻记挂着后勤保障工作，考虑到居家隔离村民不能外出，米面粮油等生活物资紧缺，他积极帮助村民代购物品，并送到村民家中，确保居家隔离村民衣食无忧。

“各防疫服务点坚守岗位的同志非常辛苦，我得给他们送物资去！”24小时驻守镇村防疫服务点的人员也是卢尚春记挂的对象。他自费购买上千元的水、面包、盒饭、医疗物资等驾车运送到全镇11个服务点，“感谢有你们风雨无阻地守在这里，你们辛苦了，给你们送点水和吃的来。”

全县一个个人大代表，就是一个个无惧无畏的“冲锋者”“逆行者”和“奉献者”，践行着“人民选我、我为人民”的庄严承诺，与全县人民同舟共济、齐心协力，共同铸就了“风可过，雨可过，病毒不可过”的防控屏障，奏响了一曲共御疫情、共守家园、共护平安的恢宏战歌。

雅安市雨城区人大常委会发挥作用动员各级人大代表参与疫情防控 “抗疫，我们始终‘在线’”

□刘妙

雨城

今年4月以来，全国疫情防控任务十分艰巨。为进一步落实中央和省委、市委决策部署，全面做好疫情防控工作，雅安市雨城区人大常委会坚持以上率下，走进“一线”，积极投入抗击新型冠状病毒感染肺炎疫情这场没有硝烟的阻击战，用实际行动守护人民群众的生命健康安全。

发挥带头作用 主动参与疫情防控

区人大常委会坚持把人民群众生命安全和身体健康放在第一位，坚持“外防输入、内防反弹”总方针，坚决扛稳政治责任，躬身践行为民宗旨，积极推动党中央和省、市、区委工作要求落到实处，及时发出“代表战役”号召，动员全区各级人大代表要在疫情防控工作中主动亮身份，当先锋，作表率，把履行自身岗位职责和履行人大代表职责有机统一起来，积极带头参与单位、镇（街）、村（社）、企业的疫情防控工作，凝聚起群防群控、联防联控强大合力。带头遵守疫情防控的各项要求，不去人群密集公共场所，减少外出，减少聚会，做好个人防范工作，注重个人卫生，出门戴好口罩。

密切联系群众 凝聚抗疫强大力量

4月12日，区人大常委会主任李健强赴多营镇高速路口疫情防控服务卡点查看防控情况，并看望慰问一线防疫人员。常委会副主任也分赴所联系乡镇的卡点查看防控情况。

结合“双联系”工作，区人大常委会领导深入基层，充分发挥根植于基层一线和人民群众的优势，多渠道收集信息，了解群众需求，响应群众呼声，及时反映群众提出的疫情防控工作意见和建议，

发挥好“连心桥”作用。同时认真做好群众工作，及时回应群众关切，有效纾解群众情绪，引导广大群众看长远、顾大局，心往一处想、劲往一处使，充分凝聚抗疫强大力量，不断增强全社会战胜疫情的信心和决心。

“疫”线无怨无悔 践行着使命与担当

该区各级人大代表积极投身到抗疫工作中，他们不讲条件、无怨无悔，始终战斗在疫情防控的第一线，在普通的工作岗位上践行着人大代表的使命与担当。

雅安市人大代表、雨城区疾控中心支部书记、主任、雨城区疾控中心新冠肺炎疫情应急处置领导小组组长吴波，每天24小时随时待命，手机从不敢离身片刻，时时关注每一条预警信息。不停地打电话接电话，与公安、医疗机构、社区、街道等各部门不断协调，不断沟通，共同配合做好联防联控、群防群控工作，最多时一天下来通话记录高达300多条，累了困了就在办公室桌子上小憩一下，工作连轴转就是一整天。

雨城区南二路社区卫生服务中心辖河北片区近6万人口，地处国道318线最核心地段，是目前街道中涉及老年人、城中村、老旧小区较多的街道，是疫情防控工作的重中之重。区人大代表、南二路社区卫生服务中心副主任周霞面对社区大规模的接种任务，她每天提前到达接种点，最后一个清场收尾离开。工作一天下来，哪怕累得腰酸背痛，周霞第二天依然是精神满满地第一个到达接种点。“请注意脚下一米线，请出示身份证或者健康码”“请戴好口罩哦！”……几百次，上千次地重复同样的话语，尽管声音已嘶哑，她也毫无怨言。

护卫人民，战疫一线显担当 ——井研县研经镇两级人大代表抗疫侧记

□程玉洁 周旭波

井研

疫情就是命令，防控就是责任。连日来，在井研县研经镇疫情防控一线，县、镇两级人大代表76人勇当抗疫先锋，守土有责、主动作为，自觉转化为疫情防控组织者、指挥者、工作者、宣传者、志愿者，在关键时刻展现了人大代表的为民初心和责任担当。

立足岗位，奋战防控一线

“请大家带好口罩，扫场所码，注意个人防护……”今年3月下旬，研经镇镇人大代表李召群主动请缨，积极发挥模范带头作用，投身到疫情防控工作中。

“闻令而动，是人大代表为人民的决心。”县人大代表、王家沟村党支部书记朱梁英当好主心骨，第一时间安排部署、精心谋划，带领村组干部通过电话、短信、走村入户等方式开展重点人员摸排和管控，守好进村关口。

在社区核酸检测点，代表们积极投身一线，维护现场秩序、做好人员登记。在农贸市场，代表们站岗执勤，不厌其烦地提醒群众戴好口

罩。在村社，代表们主动承担重点人员“五包一”责任人，为居家隔离人员提供安全、生活保障。在学校，他们又化身为守护者，体温测量、消毒消杀，为学生们筑牢校园安全防线。

县镇两级人大代表们在各自领域、各自工作岗位上主动守责、担责、尽责，主动担当、不遗余力。今年以来，累计参与志愿服务2000余小时，排查重点人员74名，累计劝导群众2万余人次，为全镇疫情防控发挥了应有的作用。

履职尽责，强化监督走访

为发挥监督作用，代表们下沉一线到药店、农贸市场、商超等重点场所，通过实地查看、问询情况、查阅台账等方式，对常态化疫情防控措施落实情况，尤其是重点人员管控、疫苗接种、环境消杀等情况开展专项督查。

今年以来，代表们共检查辖区内市场、饭店、商超、学校等重点场所280次，提出意见建议15条。针对督查中的隐患和问题，代表们积极与相关单位沟通，要求立行立改。

“敲门”战疫 达州市达川区人大干部及三级人大代表开展“敲门行动”

□张学琴

达川

4月9日，星期六，早上8点过。

来自达州市达川区的省人大代表岳方明比平时上班还早，八点不到就来到了办公室，拿起放在办公室的“红马甲”，急急地就向达川区三里坪街道店子梁社区走去，参加由区人大常委会组织的摸排返达人员的“敲门行动”。

8点50分，参加“行动”的部分省市區人大代表全部到齐，大家两人一组，分赴该社区的部分老旧小区、农贸市场等无物业管理的居

民楼逐户“敲门”，按照预制的表格逐项询问填写，查看其健康码、行程码，对外地来（返）达人员查看了核酸检测结果，并做好入户宣传工作，叮嘱他们一定要做好自我防护，来（返）达人员一定要“码上报”或到社区报备，主动配合社区落实防控措施。

据了解，参加此次“敲门行动”的达川区省市區人大代表23人、区人大常委会机关非人大代表的干部职工13人，共走访居民住户661家、商户或店铺108家。

打造“四为”人大代表队伍 深入践行全过程人民民主

□叶祥金

2021年7月，习近平总书记在庆祝中国共产党成立100周年大会上强调，践行以人民为中心的发展思想，发展全过程人民民主。10月，习近平总书记在中央人大工作会议上再次深入阐述了全过程人民民主的重大理念，强调不断发展全过程人民民主，对继续推进全过程人民民主建设作出重大部署、提出明确要求。全过程人民民主重大理念的提出，深刻阐明了我国社会主义民主特质和优势，为做好地方人大工作提供了根本遵循。达州市达川区人大常委会认真贯彻落实习近平总书记关于发展全过程人民民主的重大理念，依法保障选民选举权和被选举权，充分发挥人大代表主体作用，不断拓展代表参与人大工作的广度和深度，奋力书写了新时代达川人大工作创新发展的优异答卷。

突出“三增强” 打造“想作为”的人大代表队伍

人大代表作为国家权力机关的组成人员，人大代表的个体作用发挥如何，直接关系到人民代表大会的整体功能。达川区人大常委会始终坚持“人民至上”理念，多措并举激发人大代表主动作为，打造了一支奋发向上、主动作为的人大代表队伍。一是增强使命感。组织人大代表学习《代表法》等法律法规，让其知道自己的权利和义务；建立代表履职档案，开展人大代表回选区述职活动，接受选民监督“考问”，不断激发代表履好职的使命感。二是增强荣誉感。充分运用本地主流媒体和新媒体矩阵，广泛宣传人大代表“风采录”，以典型事例激发代表履职活力。建立“一年一通报表扬、一届一总结表彰”代表工作考核激励机制，制发代表议案和建议撰写及办理工作评选表扬办法，不断增强代表执行职务荣誉感。三是增强成就感。前

移代表提出议案建议的服务关口，加强代表与部门的沟通，有的放矢地提出高质量的议案建议。构建人大常委会领导牵头督办、专门委员会对口督办、与区委目标绩效办联合督办、“一府一委两院”领导领办、相关部门具体承办的代表建议“大督办、大办理”格局。每年代表所提建议均已在规定时间内办结，实现办结率、满意率“双一百”，切实将人民的需求和呼声转化为服务大局的实招硬招，不断增强人大代表民主参与的成就感。

上好“三堂课” 打造“会作为”的人大代表队伍

习近平总书记指出，我们党历来重视抓全党特别是领导干部的学习，这是推动党和人民事业发展的一条成功经验。达川区人大常委会始终将建设高素质专业化人大干部队伍作为一项重要任务来抓，打造了一支信念坚定、善作善为的人大代表队伍。一是

上好“思想政治课”。在干部干好工作所需的各种能力中，政治能力是第一位的。达川区人大常委会定期召开工作通报会议、代表小组学习会议，组织代表深入学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想、习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，不断增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”。坚决贯彻落实中央和省市区委决策部署，紧紧围绕党委中心工作、服务发展大局，切实把坚持党的领导贯穿到依法履职的全过程，确保人大工作始终沿着正确的方向前进。二是上好“政策业务课”。政策是党和国家为实现一定时期的目标或路线而制定的行动准则，是事业成功的保证，是人民福祉的保障。通过举办人大讲坛、主题培训班、实地考察学习等多种形式，加强业务培训，确保人大代表履职知程序、守原则、懂业务。三是上好“方法技巧课”。强化“线

上学习、线下运用”，邀请人大代表列席人大常委会会议、参加专题调研、旁听法院庭审、“阳光问廉”等多领域活动，让代表熟练掌握依法管理国家事务的基本方法和基本技巧，以高质量代表工作践行全过程人民民主。

强化“三保障” 打造“能作为”的人大代表队伍

一直以来，达川区人大常委会充分尊重代表主体地位，精心制定代表工作计划，全力支持和保障代表依法履职，打造了一支勤勉务实、敢作敢为的人大代表队伍。一是强化平台保障。按照统一标准规格、统一内部设置、统一规范管理的要求，标准化建设人大代表之家、人大代表联络站118个；探索实践“月进站、季回家、年述职”活动机制，推动“家”“站”成为制度宣传点、民意反馈窗、群众连心桥。规范化建立移动代表联络站、网络代表履职平台，不断夯实人大代表主体作用发挥主阵地。创新“两公开两通报”工作法，以人代会参阅资料的形式公开常委会审议意见的落实情况 and 人大代表建议的办理情况，在常委会会议上通报对国家机关工作人员的履职测评结果和专项工作测评结果，在履职测评中不满意票超过全体常委会组成人员30%的，对其进行谈话提醒，不断拓展人大代表知情知政平台。二是强化机制保障。全面推行“三联”机制，常委会组成人员每人联系3名一线人大代表，人大代表每人重点联系10名选民，各专门委员会、工作委员会加强与相关领域、具有相关专业知识的联系，基本实现联系一线代表全覆盖。建立健全“一府一委两院”联系

人大代表工作机制，有序安排人大代表担任部门“行风监督员”“特邀监察员”，参加工作通报会等；创新满意度“双测评”机制，常委会组成人员既对专项工作开展情况进行满意度测评，又对落实常委会审议或评议意见的情况进行满意度测评，跟踪问效，切实把监督贯穿到人大代表民主参与的全过程。三是强化经费保障。在区委的高度重视、区政府的大力支持下，出台《达州市达川区人民代表大会代表活动经费管理使用办法》，提高代表小组活动经费，新增代表履职补贴，将活动经费足额纳入财政预算，全面激发了人大代表履职热情。建设预算监督联网平台、配备无纸化办公系统和电子表决系统等，为人大代表履职创造了良好条件。

围绕“三重点” 打造“有作为”的人大代表队伍

习近平总书记在系列重要讲话中反复阐述的一个鲜明观点就是：干部要有强烈的担当意识。达川区人大常委会持之以恒用习近平总书记关于干部队伍建设的思想武装头脑、指导实践，打造了一支无私无畏、担当作为的人大代表队伍。一是围绕科学发展重点，聚焦市委“新阶段七问”，以如何顺应群众期盼、推进城乡统筹发展等为课题，扎实开展“三大活动”。紧扣市委“157”总体部署，立足全区“一核两区六组团”战略布局，围绕乡村振兴、文明城市创建等重点工作，开展专题调研，为区委科学决策、推动发展提供重要参考。二是围绕民生改善重点，扎实开展“我为群众办实事——人大代表在行动”“整治群众最不满意的十件事”“人

大代表走访日”等活动，助推城区停车难、农贸市场改造升级、困难群众救助等民生问题解决。三是围绕基层治理重点，创新实施“五融合”基层人大工作法，即：人大代表是村（居）民的同时也是村（居）民代表，实现“身份融合”；人大代表之家建在村（居）民代表活动场所，实现“阵地融合”；人大代表意见建议主要源于村（居）民代表的意见建议，实现“信息融合”；人大代表开展活动邀请部分村（居）民代表参加，实现“活动融合”；人大代表联系群众主要联系村（居）民代表，实现“联系融合”，让人大代表和村（居）民共同深度参与社会治理，推动全过程人民民主全方位在基层落地生根。

（作者系达州市达川区人大常委会党组书记、主任）



人大代表视察检察院开放日活动



人大代表调研乡村振兴工作情况

以全方位履职不断发展全过程人民民主

□贺东风

我国的全过程人民民主是最广泛、最真实、最管用的民主，是全链条、全方位、全覆盖的民主，是过程民主和结果民主、程序民主和实质民主、直接民主和间接民主、人民民主和国家意志的有机统一。人民代表大会制度是实现全过程人民民主的重要制度载体，其设计和安排、运行和实践，都体现了全过程人民民主的要求，为发展全过程人民民主提供了可靠制度保障。坚持好、完善好、发展好人民代表大会制度，就是发展全过程人民民主，就是支持和保证人民当家作主。

汉源县人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在县委的坚强领导下，深入学习习近平法治思想和习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，全面加强“四个机关”建设，不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，全方位履职尽责，与县委同心同向，在推动改革、促进发展中有为有位；与人民群众同舟共济，在代表人民、服务人民中彰显本色；与监督对象同台发力，在依法有序、精准监督中推进工作，以全方位履职不断发展全过程人民民主，自觉担负起新时代赋予人大工作的历史使命。

始终胸怀“国之大者”

以全方位履职不断发展全过程人民民主，就是要始终胸怀“国之大者”。习近平总书记指出，当今世界正经历百年未有之大变局，制度竞争是综合国力竞争的重要方面，制度优势是一个国家赢得战略主动的重要优势。人民代表大会制度是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本政治制度，人大工作是党和国家事业的重要组成部分，只有紧紧围绕发展大局，善于在全局中谋划，才能更好发挥职能作用，取得党和人民满意的效果。

人大是党领导下的政治机关，旗帜鲜明讲政治是做好人大工作的根本前提。汉源县人大常委会始终把牢政治方向，增强“四个意识”、坚定“四个自信”，拥护“两个确立”、做到“两个维护”，自觉地把人大工作置于党的领导之下，贯穿于依法履职的全过程，

落实到人大工作的各方面。人大常委会党组要全面履行领导责任，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，发挥好把方向、管大局、保落实的领导作用。人大代表、常委会组成人员、专门委员会组成人员、人大机关干部中的党员要坚定政治立场，严守政治纪律和政治规矩，做维护党中央权威和集中统一领导的表率。要始终跟随县委步伐。县委确定的中心任务是代表和维护全县群众利益的集中体现，人大的各项工作都要以完成县委中心任务为总目标，紧紧围绕县委各项工作部署来制定计划、开展工作，督促和支持“一府两院”依法履职尽责，做到县委中心工作在哪里、人大工作就跟进到哪里，县委中心大局是什么、人大工作就重点安排什么，始终与县委同心同德、与中心同频共振，把县委的主张和意图转化为全县群众的共同意

志，凝聚力量、同心协力推动汉源经济社会高质量发展。

不断厚植为民情怀

以全方位履职不断发展全过程人民民主，就是要不断厚植为民情怀。习近平总书记强调，人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体，对具体地、现实地践行全过程人民民主提出明确要求。人大及其常委会在推进全过程人民民主中承担着重要职责和光荣使命，只有最广泛、最真实、最有效地代表人民利益，充分体现人民意志，才能得到人民的信赖、支持和拥护。

汉源县人大常委会突出民主民意表达平台和载体建设，建立健全民主恳谈会、便民服务窗、民主议政会等民主形式和渠道，最大限度吸纳民意、汇集民智，把各方面社情民意统一于最广大人民根本利益之中；坚持保障代



表依法履职就是保障人民当家作主，健全代表联络机制，发挥基层人大代表作用，支持人大代表加强同群众的联系，做体察民情的有心人、反映民意的代言人、为民服务的贴心人，建立起常委会组成人员联系代表、代表联系选民等制度，优化代表小组活动、履职考核等办法，深入开展“我为群众办实事——人大代表在行动”活动。活动开展以来，累计收集反映民生保障、乡村振兴、中小微企业发展等问题200余个，推动村道生命安防、地灾治理等59个票决制项目加快实施，解决群众安全饮水、隐患处置、产业发展等实际困难160余个，九襄镇寨子门28年断头路等一大批历史遗留“老大难”问题逐步化解。

同时精心组织闭会期间代表活动，围绕重点议题深入视察调研，引导人大代表当好党委政府密切联系人民群众的桥梁和纽带；聚焦群众关注的教育医疗、生态环保、安全生产等民生热点，多找“问题症结”、多谋“前瞻方案”、多提“管用建议”；紧盯代表议案建议抓督办抓落实，认真组织实施民生实事项目人大代表票决制，着力推动解决群众操心事、烦心事、揪心事，不断增进民生

福祉。2018年以来，县乡人大代表票决实施民生实事项目共205个，投入资金达4.13亿元，惠及全县30余万人民群众。县乡两级人大多措并举，全面动员广大群众主动投身经济社会发展大局，努力促进汉源发展更有“温度”，人民幸福更有“质感”。

全面提升能力水平

以全方位履职不断发展全过程人民民主，就是要全面提升能力水平。习近平总书记要求，各级人大及其常委会要成为自觉坚持中国共产党领导的政治机关、保证人民当家作主的国家权力机关、全面担负宪法法律赋予的各项职责的工作机关、始终同人民群众保持密切联系的代表机关。

习近平总书记关于“四个机关”的重要论述，鲜明指出了人大的本质属性和职责使命，是人大及其常委会加强自身建设的目标方向，也是发展全过程人民民主的重要保障。汉源县人大常委会将全面对表对表“四个机关”建设要求，坚持在守正中创新、在创新中发展，切实加强自身建设，努力打造让党放心、让人民群众满意的人大机关。

为此，县人大及其常委会要全面加强自身思想政治建设、作风能力建设，不断提升常委会机关和人大的业务素质和履职能力，全力推进全县人大整体工作向着更高目标迈进。一要在完善制度机制上下功夫。以民主集中制建设为重点，进一步健全完善人大机关的议事决策规则和程序，及时总结在实践中积累形成的好的经验和做法，更要用制度

的形式固定下来，形成更加有效的制度规范，努力把人大工作做得更好。二要在提高专业能力上下功夫。要按照素质高、能力强、深得群众信赖的要求，加强人大干部队伍建设，建设学习型机关，培养学习型队伍，全面提高人大机关干部的政治素质和综合业务能力。要加强和改进调查研究，深入一线、深入实际开展调研，掌握研究第一手资料、第一手情况。要把握人大工作法律性、程序性、专业性强的特点，坚持完善常委会会议、党组会议学法学纪制度，加强对宪法法律知识、业务知识的钻研学习，争做人大工作的行家里手，提高依法履职和服务大局的本领。三要在创新工作方法上下功夫。县人大及其常委会要坚持一切从实际出发，紧紧围绕坚持和完善人民代表大会制度、做好人大工作的基本要求，坚持与时俱进，正确处理依法办事与开拓创新的关系，在宪法和法律范围内，积极探索和不断创新工作思路、工作机制和工作方法，努力增强人大工作实效。四要在转变工作作风上下功夫。人大机关干部要牢固树立强烈的责任意识和担当精神，忠诚为党履职，忠实为民代言，摒弃“二线”意识，树立“一线”观念，扎实开展“转树作抓”专项行动，真正把“汉源精神”融入精神血脉，始终保持永不懈怠的精神状态和一往无前的奋斗姿态，弘扬求真务实的工作作风、争创一流的工作业绩，努力营造风清气正、干事创业的良好氛围。

（作者系四川省汉源县人大常委会党组书记、主任）

践行全过程人民民主的思考

□安亮

为深入贯彻落实中央、省委、市委人大工作会议精神，安岳人大常委会将围绕建设“四个机关”，奋楫笃行、创先争优，推动制度优势更好转化为发展动能，在促进高质量发展中体现人大担当作为，力争安岳人大工作在全市有作为、全省有影响，努力打造践行全过程人民民主的“安岳路径”。

以“三个自觉”建设政治机关，在践行全过程人民民主中彰显新担当。自觉提高政治站位。坚持把习近平新时代中国特色社会主义思想作为做好人大工作的根本遵循，用以武装头脑、指导实践、推动工作，增强“四个意识”、坚定“四个自信”，深刻把握“两个确立”、坚决做到“两个维护”；深刻领会和把握全过程人民民主重大理念的精神实质和深刻内涵，

确保人大工作旗帜鲜明、方向正确、更有成效。自觉贯彻党的主张。始终坚决贯彻党的基本路线、方针、政策，坚决贯彻党中央决策部署和习近平总书记指示要求，坚决贯彻省委市委安排部署，通过依法履行职责，确保党的主张通过法定程序转化为全县人民共同意志和自觉行动，做到坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一。自觉服从党的领导。

严格执行请示报告制度，做到重要工作事前向县委请示，重大会议主动向县委汇报，重点活动及时请县委支持；做到县委决策部署到哪里，人大工作就跟进到哪里，力量就汇聚到哪里，作用就发挥到哪里。

以“三个打好”建设权力机关，在践行全过程人民民主中展现新作为。打好组合拳加强监督。着力推出监督工作4项举措，在明确监督方向上，打好“党委部署+代表建议”组合拳，聚焦老旧小区改造、医共体建设等开展监督，回应人民关切；在创新监督方式上，打好“专项调研+专题询问”“专项调研+专项评议”组合拳，聚焦就业促进、“双减”工作开展监督，加大监督力度；在改进法律监督上，打好“专题学法+执法检查”组合拳，聚焦粮食安全、耕地保护、生态环保等开展执法检查，让法律制度牙齿“咬合”有力；在推进监督上，打好“常委会组成人员+各级人大代表+群众代表”组合拳，不断扩大人民有序政治参与。打好关键仗民主决策。着力扭住决定

重大事项2个重点，突出民主酝酿，把人大代表建议意见作为调研课题、决定事项的重要来源，聚焦乡村振兴、闲置土地处置、宅基地改革等开展专题调研；突出民主决策，广泛听取常委会组成人员、人大代表、专家学者、人民群众意见建议，围绕高铁新城建设、天然气产业发展等重大事项，作出高质量决定。打好机制牌依法任免。着力健全任免干部3个机制，完善选举办办法，严格落实选举法，有序推进民主选举，更好保证人民当家作主；完善任免办法，严格民主审议任免案、无记名投票表决和宪法宣誓等程序，落实任前任中监督；完善述职测评办法，广泛吸纳各级人大代表和各界人士进入测评组，通过“听+问+评+投”开展民主测评，落实任后监督，促进依法履职和担当作为。

以“四个强化”建设代表机关，在践行全过程人民民主中增添新举措。强化制度保障。围绕最真实收集民意，深化“双联系”活动，探索健全代表履职、建议办理、服务保障、代表退出4项制度，为代表履职添加“助推剂”；深化人大代表列席常委会会议和参加常委会活动制度，做到问计于民、问需于民、问政于民。强化平台建设。围绕最广泛汇聚民智，纵深推进“家站”建设规范化、代表小组专业化、联系群众常态化、代表监督制度化，为代表履职注入新动力；深化“代表联系群众月”活动，组织代表助力天然气、柠檬、鞋服等产业发展、乡村振兴、疫情防控、民生改善，为代表助推



发展发挥新作用。强化活动质效。围绕最直接惠及民生，深化民生实项目代表票决制，推动民生实事从“为民做主”向“由民做主”转变；强化议案建议办理工作，深化“3+2”工作法，通过抓转化、策划、发动加推荐、表扬，持续提升代表建议数量和质量。强化能力提升。围绕最管用凝聚民心，加强代表履职培训，组织专业培训、工作交流和实践锻炼，促进人大代表“能代善表”；创新开展宣教活动，引导代表开启民智、服务人民，做民主政治建设的宣传者、推动者、实践者；创新“做实一套方案、完善五项制度、把好六个关口、确保三项成果”工作法，推动代表向选民述职全覆盖，使人大代表得到群众信任和广泛认可。

以“三个增强”建设工作机关，在践行全过程人民民主中形成新气象。增强践行民主的定力。充分发挥党组把方向、管大局、保落实作用，作民主政治建设的“压舱石”；充分发挥机关党总支、各党支部的战斗堡垒作用，作民

主政治建设的“支撑点”；充分发挥机关党员干部先锋模范作用，作民主政治建设的“排头兵”。增强践行民主的能力。聚焦强素质，健全党组会前学纪、主任会前学业务、常委会前学法、中心组学理论制度，不断提升干部民主精神和工作能力；聚焦立规范，健全人大常委会议事规则、工作制度和实施办法，促进人大民主政治建设更有保障；聚焦增活力，加强对乡镇街道人大的工作联系和业务指导，鼓励乡镇街道人大勇于实践、改革创新。增强践行民主的动力。健全干部激励机制，结合巩固党史学习教育成果，深化“勇担使命、追赶跨越”学习实践活动，开展创建“三有一树”人大团队和争当“四心四有”人大干部主题活动，把创先争优作为民主实践的动力源泉。

（作者系安岳市人大常委会党组书记、主任）

前页图 安岳市人大常委会党组书记、主任安亮走访基层群众，做到问计于民，问需于民，问政于民。

上图 安亮深入基层调研乡村振兴战略实施情况。

法治引擎助推数字经济高质量发展

□王 飙 刘光星

摘要：数字经济是第四次工业革命的重要特征和关键抓手，推进我国数字经济发展，具有重要的战略意义。数字经济属于“破坏性创新”，其在带来经济效益的同时也引发了法律挑战，亟需予以法治纾困。鉴于数据要素、数字平台、市场秩序是影响数字经济的三大元素，有必要以此为切入口，“对症下药”：推进完善数据法制、加强数字平台监管、优化市场秩序规制，从而使我国数字经济在法治轨道上不断做强做优做大。

关键词：数字经济；法治；数据立法；经济法

随着人工智能、大数据等数字技术快速发展，数字经济逐渐成为经济增长的新引擎。习近平总书记强调，要“不断做强做优做大我国数字经济”^[1]。但发展数字经济并非毫无挑战，其潜在风险如同悬在我们头上的一把“达摩克里斯之剑”，必须有效发挥法治的护航之力，助推我国数字经济不断健康发展。数字经济法治应立足数字经济本身特性，进行辨证施治。在数字经济场域，数字平台立足市场机制，利用大数据资源和数字技术进行商业模式和产业形态的创新。一言以蔽之，“数据、数字平台、市场秩序”是数字经济的三重核心维度，这为我们探寻数字经济的法治进路提供了重要思路。

一、推进数据法制完善，激活数字经济关键要素

数字经济的关键要素是数据^[1]。更确切地说，数字经济的核心资源是大数据。大数据使金融资本转向数据资本，重新调整市场在协调人类活动中的作用，但大数据市场也可能衍生为操纵工具^[2]。因而能否发挥好数据资源的刀刃力量，推进数字经济换挡提速，更多的还取决于我们制定法律规则的能力。

在数据立法上，目前我国《网络安全法》《数据安全法》《个人信息保护法》相继出台，数据保护的基本制度得以建立。从立法模式

上看，上述立法属于“管理型立法”，目的是保障公共秩序安全。管理型数据立法有利于防范大数据野蛮生长，意义重大。但法律具有双重价值属性，安全与效率都是其价值目标，不应偏于一隅。也就是说数据立法不能忽视“促进型立法”。促进型数据立法侧重激发数据对经济社会发展的赋能作用，为数字经济发展提供要素支撑。在促进型数据立法上，目前主要是地方对大数据发展应用的立法探索。例如，《贵州省大数据发展应用促进条例》《海南省大数据开发应用条例》《山东省大数据发展促进条例》等。四川省委省政府高度重视大数据立法，省委十一届九次全会明确提出要加快推进我省大数据发展应用立法；省人大常委会、省政府将“四川省大数据发展条例”纳入各自的2022年立法计划。推进大数据立法要重点关注以下问题：

一是“大数据”概念界定问题。我国《数据安全法》第三条对“数据”概念进行了法律界定，但对“大数据”概念未作规定。这成为大数据立法实践的首要难题，一些人因此主张将“大数据发展条例”改为“数据发展条例”。大数据确实是个抽象概念，学界和业界尚未形成共识，但大数据4V特征：规模性（Volume）、多样性（Variety）、高速性（Velocity）和价值性（Value）得到了普

遍认可。目前的大数据立法也主要从4V特征入手进行概念界定。例如，《山东省大数据发展促进条例》第二条第二款规定“本条例所称大数据，是指以容量大、类型多、存取速度快、应用价值高为主要特征的数据集合”。与此同时，地方立法还抓住了大数据的技术性和业态性本质。例如，《海南省大数据开发应用条例》第二条第二款规定，大数据是指包括4V特征的数据集合，“以及对数据集合开发利用形成的新技术和新业态。”其他省（市）在大数据立法方面的有益探索，为四川立法提供了重要经验。但值得思考的是，单纯概括式立法是否能明确大数据所涵涉的权利义务关系？当然这有待实践检验。但笔者认为，四川大数据立法宜采用“概括+列举”模式对大数据进行界定。一方面，概括式界定可以借鉴其他省（市）有益经验，明确大数据包含数据集合、新技术、新业态等形态，具有指导性和兜底性；另一方面，列举式界定侧重操作性，有利于增强法律规范的指引、预测、评价等作用，可以最大限度避免出现法律具文现象。

二是数据权利保护与数据流动平衡问题。保护优先还是交易流动优先，不同选择将形成不同的大数据立法理念。本质上，数据权利保护与数据流动并不矛盾。健全的权利保护制度是实现数据高效流动的基本前提；反过来，数据交易流动是彰显数据权利价值的重要途径。因此大数据立法面临的并不是“A或B”的选择问题，而是平衡问题^[3]。数字经济是一个持续性发展战略，当前的主要问题是抢占发展机遇和占据国际竞争制高点。因此在我国数据保护基本制度已建立的当下，立法应抓主要矛盾，着力激活数据要素功用。对此，大数据立法要充分发挥促进型立法的优势，在结构和内容上多设“绿灯”，少设“红灯”，畅通大数据发展应用和交易流通渠道。

三是数据确权问题。在《中共中央 国务院关于构建更加完善的要素市场化配置体制机制的意见》中将数据要素与土地、劳动力、资本、技术等传统生产要素并列，作为培育数字经济新产业、新业态和新模式的核心资源。但与权属清晰的土地、劳动力等资源不同，大数据资源权属较模糊。如何实现大数据确权以及利益合理化分配，推进数据市场

化和数据资本化深入发展，是大数据立法应肩负的使命。在这方面可以考虑用“搭积木”而非“套模具”的方式，在主体间利益关系层面进行具体确权^[4]。解决此题有赖于国家层面立法，但地方立法可从实现“数据自治”的“法治环境”“平台支持”“技术支撑”等方面展开先行试错^[3]。

二、加强数字平台监管，增强数字经济内生力量

美团、阿里巴巴、滴滴出行等数字平台是数字经济的重要参与主体。数字平台通过数字技术打破时间和空间上的层层局限，链接生产者、销售者、消费者等各类主体，为其提供信息、搜索、调配、金融等综合性中介服务^[5]。数字平台使生产、交换和分配过程得到了优化，提高了交易效率、降低了交易成本、创造了数字红利。但数字平台的最大问题是过于依赖大数据和智能算法，使数字经济容易受到集中控制的困扰，还有系统失灵的影响，也就是说数字平台存在结构性困境^[2]。为避免出现“数字利维坦”“数字壁垒”等问题，加强法律监管必不可少，具体可从以下方面入手：

一是注重行政监管与自律管理的协同。国家制定的法律是数字平台监管的基本制度供给，要加快完善数字平台监管规范，推动数字平台服务的功能监管与行为监管并进。另一方面，在数字平台监管过程中也应看到平台规则对数字经济有序发展、对平台用户合法权益保护等方面的重要价值，其可以成为行政监管的重要补充力量^[6]。为了防范平台规则的非理性，国家可制定规则指引并加强风险审查。通过行政监管与自律管理的协同，有利于节约行政监管成本，同时可给予数字平台一定的自治权，激发其市场活力和创造力，打造多层次、立体化、参与性、弹性化的数字平台监管体系。

二是注重监管沙盒制度的运用。监管沙盒是一种先行容错测试制度。数字经济作为一种创新驱动型经济，存在发展的不确定性。运用监管沙盒进行数字平台监管，就是要对安全与效率价值进行平衡，不断提高监管效能。监管沙盒既可避免监管执法一刀切，又可以实现风险可控下的创新激励，不失为一种合理选择。

“丰县锁链女”事件刑法视角下的反思

□徐浩源

摘要：近日，江苏省官方向全社会公布了备受关注的“丰县锁链女”事件令人震惊的调查结果：生育了八个孩子的“锁链妈妈”杨某侠原来是从云南辗转三次被拐卖到江苏丰县来的。当我们在为她悲凉坎坷的人生遭遇感到怜悯的同时，更应当通过该事件深刻反思与检讨当前我国收买被拐卖妇女、儿童罪存在的处刑畸轻问题，并努力探寻出切实保障妇女儿童人身权利的立法完善之道。

关键词：收买被拐卖妇女、儿童罪；处刑畸轻；人身权利

随着“丰县锁链女”事件真相的公诸于众，严厉打击收买妇女儿童犯罪行为迅速成为了今年全国两会期间聚焦的热点话题。来自社会各界的人大代表和政协委员积极建言献策，纷纷提交相关议案建议和提案。^[1]

为及时回应广大人民群众的重大关切，最高人民法院、最高人民检察院分别在工作报告中明确了严惩侵犯妇女儿童人身权利犯罪的坚定决心。国务院总理李克强在回答中外记者提问时表示：“对那些严重侵害妇女权益的事件，要坚决追责问责，对那些拐卖妇女儿童的行为要严厉打击，严惩不贷”，充分彰显了人民政府时刻将人民利益扛在肩上的责任感态度。

总之，对于“丰县锁链女”事件，今年的全国两会释放出了一个十分强烈的重要信号：即强化妇女人身权益的法律保障，提高对拐买妇女儿童犯罪收买方的刑法打击力度既是民心所向也是众望所归，它为今后一段时期我国刑法学领域的研究重点指明了方向。

一、严惩收买被拐卖妇女、儿童罪的理论根据

（一）基于刑法中对向犯的一般规定

对向犯又称对合犯，是指以双方之间互为条件，互为作用，互为依存的行为为要件的必要的共同犯罪。在这一犯罪类型中，必须要以对方的对向行为为必要条件，缺少任何一方的行为，犯罪都不能成立。^[2]我国现行刑法对于两类对向犯的刑罚规定基本相当。罪名同一的对向犯，如非法买卖枪支、弹药、爆炸物罪^[3]以及非法买卖毒品原植物种子、幼苗罪，刑法

对买卖双方严格实行同罪同罚；罪名不一的对向犯在一般情况下刑法对其法定刑的配置也并无二致，如购买假币罪和出售假币罪法定刑完全相同。不仅如此，刑法对上述非法交易行为的打击力度也都十分有力。然而，相较于大部分罪刑均衡的对向犯而言，拐卖妇女、儿童罪与收买妇女、儿童罪这组对向犯却显得十分异常，买卖双方的刑罚处罚差异特别巨大，已经达到了与对向犯的法理不相兼容的地步。详言之，根据我国现行刑法第 241 条，收买被拐卖的妇女、儿童的，法定刑仅为三年以下有期徒刑、拘役或者管制。^[4]而第 240 条规定，拐卖妇女、儿童的，法定刑为五年以上有期徒刑、无期徒刑、直至死刑。二者之间的悬殊天壤之别，这不禁让人心生对立法公正性的质疑。

（二）基于买“人”罪与买“物”罪间的不协调

当前，刑法对于买“人”的制裁力度毫不夸张地说要比买动物轻缓许多。根据刑法第 341 条规定，非法收购国家重点保护的珍贵、濒危野生动物情节特别严重的，可判处十年以上有期徒刑。^[5]但是根据前文所述，收买被拐卖的妇女、儿童罪的上限才仅判三年，而对于收购一只珍稀动物的刑罚竟能高达十年以上。可见，现行刑法体系在收买被拐卖的妇女、儿童罪中反映出的是一种极度扭曲和错误的“人不如物”的立法价值取向，根本不符合作为现代刑法理念的人权保障原则。而在本文看来，只有人才是最珍贵的“国宝”，应当受到刑法最强有力的保护。

（三）基于收买行为本身的特殊性

三是注重监管科技的引入。数字平台不同于传统企业，它是建立在现代数字技术基础之上的经济组织形态。立足于传统企业而构建的法律监管模式，在数字平台的监管上存在介入困境，需借助区块链、人工智能等监管科技予以缝合，实现智能化、精准化、实时化监管。但目前监管科技处于成长期，需要加快完善监管科技法制体系和保障措施，加强监管有效性反馈和评估。

三、优化市场秩序规制，提升数字经济发展效能

数字经济仍然属于市场经济，市场秩序是数字经济不可或缺的公共物品。但数字经济市场超越了传统市场范畴，形成域内市场与跨境市场、物理市场与虚拟市场并行的二元结构^[7]。这要求数字经济市场的法律规制必须坚持多元主义，从社会经济整体出发，维护市场机制的作用，对影响市场秩序、偏离市场经济基本原则的行为进行法律规制^[8]。

一是重视虚拟市场规制。数字经济发展使传统市场逐渐从地理空间或物理形态，转向了数字空间或虚拟场域^[7]。虚拟空间里的相关市场界定、竞争行为评判、消费者权益保护、平台从业人员保护等变得更为复杂。在这种复杂的体系下进行虚拟市场法律规制，执法者需要坚持经济民主、实质公平、社会整体效益优先以及倾斜性保护弱者等经济法基本原则，推进线上线下一体化、动态化、智能化规制，推动形成良好的数字经济市场秩序。

二是加强国际治理合作。数字经济在数字技术的加持下逐渐超越国家主权的地理空间局限，进而使跨境交易变得更为快捷和频繁^[7]。发展数字经济不能“固步自封”，要积极入局国际市场，积极参与国际治理合作。建立规则是开展合作的基础。我们要抓住机遇，赢得规则制定主动权，主动就相关市场界定、数据市场规制与数字平台发展激励、消费者权益保护、多边市场治理等问题提供规则框架和解决方案，发出有力的中国声音。

三是注重算法规制。如果说大数据是数字经济的原料，那么算法便是加工厂。

所有知识，无论何时何地，都可能通过智能算法从数据中获得^[9]。算法控制着数字经济市场的诸多行为。算法调控在释放科技红利的同时，不免让人担忧。而这种担忧并非毫无根据，算法陷阱、算法歧视、场景欺骗等算法危机事件屡有发生，冲击着数字经济市场秩序，加强算法规制十分必要。对算法的法律规制，应坚持事前、事中、事后全链条规制理念。事前需对数字平台嵌入的智能代码进行备案审查，防范风险于未然；事中需建立预警机制，及时督促算法纠偏；事后需健全责任追究机制，明确算法制定者、使用者、管理者之间的法律责任。此外，将法律条文代码化转译，并内嵌于智能算法中，也是加强算法规制的重要方法。

（作者单位：四川省司法厅）

参考文献：

[1] 习近平：《不断做强做优做大我国数字经济》，《求是》2022 年第 2 期，第 1-8 页。

[2][奥]维克托·迈尔—舍恩伯格、[德]托马斯·拉姆什：《数据资本时代》，李晚霞、周涛译，中信出版社 2018 年版，第 12-15 页。

[3] 何渊：《数据法学》，北京大学出版社 2020 年版，代序部分第 4-10 页。

[4] 戴昕：《数据界权的关系进路》，《中外法学》2021 年第 6 期，第 1561-1580。

[5] 杨东、臧俊恒：《数字平台的反垄断规制》，《武汉大学学报（哲学社会科学版）》2021 年第 2 期，第 160-171 页。

[6] 王裕根：《迈向合作治理：通过法律规制平台经济的制度边界及优化》，《河北法学》2021 年第 1 期，第 2-14 页。

[7] 张守文：《数字经济与经济法的理论拓展》，《地方立法研究》2021 年第 1 期，第 19-31 页。

[8] 李昌麒：《经济法学（第三版）》，法律出版社 2016 年版，第 167-180 页。

[9][美]佩德罗·多明戈斯：《终极算法：机器学习和人工智能如何重塑世界》，黄芳萍译，中信出版社 2017 年版，第 33 页。

建立起机制 修炼好内功 当好把关人

——对党内规范性文件提出合法性建议意见的思考

□肖浩 全中 骆玉兰

2015年7月中共中央办公厅提出，中央国家机关各备案审查工作机构之间建立备案审查衔接联动机制，进一步加大备案审查工作力度，加强党委、人大、政府、军队系统各备案审查工作机构的协同配合。2019年9月，中央修订发布党内法规制定条例和备案审查规定，其中第四条第二款和第三款要求“各级党委办公厅（室）负责牵头办理本级党委备案审查工作，统筹协调、督促指导本地区备案审查工作。有关部门和单位应当在职责范围内积极协助开展备案审查工作，共同发挥审查把关作用。各级党委应当与同级人大常委会、政府等有关方面建立健全备案审查衔接联动机制”。党中央的部署，为新时代人大常委会积极贯彻落实备案审查衔接联动机制指明了前进方向，提供了重要遵循。本文结合资阳市人大常委会协助市委党内规范性文件合法性审查中如何把好法律关，维护法制权威作简要分析。

一、审查工作运行现状及成效

按照党中央文件精神，资阳市积极运用这一机制增强工作协同，制定了本地联动审查党委规范性文件的机制。市委印发了《资阳市委文件实施办法》，要求党内规范性文件必须经过合法性审查，未经合法性审查的，原则上不得提请市委常委会审议或者进入送审签批程序。市人大常委会党组高度重视，严格遵循法制统一原则，审查时始终坚持文件的制定必须有上位法律法规政策依据，不得突破上位法律法规政策规定，不得增加相对人义务和减损相对人权利，维护了党中央的绝对权威和国家法制统一。2017年以来，市人大常委会积极协助市委审查128件党内规范性文件，全力推动党中央和省委、市委决策部署不折不扣落地落实，提出的80条意见建议得到市委采纳。

规范性文件的质量高低取决于各项规范文件是否符合客观规律，是否准确体现党的主张和人民意愿，是否解决实际问题。一是把准审查入口关。审查范围上，咬准“普遍约束力”“反复适用性”两个关键特征，严格执行2019年党中央发布的备案审查规定和省委印发的文件精神对标对表抓好贯彻执行，做到审查范围更规范。如《对XX表彰奖励通知》、《对XX工作

的情况通报》等文件就不属于规范性文件的范围提出了建议意见。二是把准审查政治关。审查中，将政治标准作为审查的首要任务，充分彰显审查在推动落实“两个维护”中的重要作用。牢牢把握做到“两个维护”根本政治原则，不折不扣贯彻落实党的理论和路线方针政策，始终坚持政治标准、注重政治效果、考虑政治影响，确保文件遵循党章要求，符合中央、省委、市委精神，顺应人民群众期盼。三是把准审查合法合规关。每审一件规范性文件，逐一梳理文件所涉及的相关政策和法律法规，严格遵循上位政策法律法规解释，认真判断分析是否与宪法法律相一致，是否同党章、上位党内法规和规范性文件相抵触，是否与同位党内规范性文件对同一事项的规定相冲突，是否符合制定权限和程序等。如：在审查《XX鼓励引导人才向基层流动的十一条措施》中，发现内容涉及“抓好乡镇（街道）机关小食堂、小宿舍、小澡堂……建设”的规定没有上位法律和政策支撑，建议并修改。四是把准审查合理关。审查中，始终把是否滞后于经济社会发展、是否造成社会的负面影响、是否符合地方实际，是否违反公平公正原则等作为审查标准。如在审查《XX建立国土空间规划体系并监督实施的责任分工方案》

从对行为的整体评价来看，违背女性意愿的“收买媳妇”行为，几乎必然地伴随着强奸罪、非法拘禁罪、故意伤害罪等后续重罪既遂结果的发生，因为很难相信那些被拐者从一开始就能做到心甘情愿地束手就擒而放弃所有反抗或挣扎。在此意义上，本文认为，收买被拐卖的妇女、儿童行为可以被认为是与那些严重侵犯人身权利犯罪具有密切关系的具体危险行为。既然如此，那么现行刑法对该行为上限三年的制裁规定与其不法程度和对法益造成的实际损害就是非常不相称的，这种典型的刑不配罪现象值得引起立法机关的关注与反思。

二、提高收买被拐卖妇女、儿童罪法定刑的现实原因

（一）腐朽落后的封建思想影响

越是经济不那么发达的地方，女性的合法权益往往越难以得到保证。时至今日，由于城乡经济发展水平的不均衡，在我国广大农村地区，男尊女卑的封建思想依然根深蒂固，^[6] 买卖妇女的黑市交易也仍旧大量存在。在大多数收买者的内心深处，通常难以认同或接受其收买妇女、儿童的行为是一种严重危害社会的罪行，反而会认为“购妻买子”行为本身天经地义，理所当然，是他们生存繁衍必不可少的刚性需求。面对这类冥顽不化的人群，刑事处罚的手段就应当坚决保持强硬，并通过颁行重典迫使行为人感受到收买行为所需付出的沉重代价。唯有如此，才能让这些人在趋利避害的人性本能驱使下，自觉摒弃掉那些腐朽落后的封建思想并积极践行现代文明社会的良好风尚。

（二）有失偏颇的司法审判实践

长期以来，尽管我国各级司法实务部门均十分重视对“人贩子”的打击，并且也部署了多次“打拐”专项行动。然而，拐卖妇女儿童犯罪现象高发、多发的态势却始终没有得到根本扭转。^[7] 事实上，没有需求就没有市场，没有收买就没有拐卖，打拐的关键在于从源头上堵住“买方”市场。毋庸讳言，我国的司法审判实践历来不够重视惩处收买妇女儿童犯罪分子，真正对收买人科处刑罚的数量少之又少，这种司法上重“拐卖”、轻“收买”的工作失衡其实在一定程度上很容易助长“买卖市场需求不断”的不正之风。为匡正时下有失偏颇的司法实践，亟需坚持立法先行，以零容忍态度强化刑事立法对收买被拐卖妇女、儿童罪的惩治力度，从而发挥立法对司法的引领作用。

（三）难以适用的相关刑法条款

尽管现行刑法在收买被拐卖妇女、儿童罪中的

确不乏“收买后又犯有强奸、非法拘禁、伤害、转卖等其他犯罪行为的，依法按照该行为所对应的罪名定罪处罚或实行数罪并罚”的一罪与数罪规定，但是这一系列的后续严重犯罪在现实生活中往往隐藏得极深，不易被外界所察觉，并且由于许多涉嫌犯罪的人身侵害行为早已时过境迁，调查取证工作相当困难，要想通过适用这些名存实亡的规定对行为人进行加重责难实属不易。因此，有必要通过提高单纯的收买行为之法定刑，将其在立法上作为一个独立的重罪行为加以评价，或许这样才更有利于贯彻作为刑法基本原则的罪刑均衡原则，让那些“购妻买子”的犯罪分子得到应有的法律惩罚。

三、结论

学术探讨的最终目的在于不断深化认识而非继续固化偏见。虽然法律不是嘲笑的对象，但也不是一成不变的教条。对于“丰县锁链女”事件的详情曝光，刑法必须直面现实，而非采取鸵鸟政策对明显存在的罪刑不均衡问题一味视而不见。立法本身就是一项维护社会公平正义的利益平衡之术，如果通过在形式上确立买卖妇女儿童同罪同罚原则，重视对收买被拐卖妇女、儿童的行为的打击能够有效震慑住现阶段尚未彻底肃清的拐卖妇女儿童犯罪现象，并为妇女生存和发展创造安定和谐的社会环境，则也不失为一个较优的社会治理选择。

（作者单位：四川师范大学法学院）

【参考文献】

- [1] 张俐：收买被拐卖的妇女、儿童罪探析——以《刑法修正案（九）》为视角[J].安徽警官职业学院学报，2018（4）.
- [2] 高铭喧、马克昌．刑法学（第十版）[M]．北京：北京大学出版社、高等教育出版社，2022.
- [3] 必要共犯概念的法教义学解读：语境、冲突与纾解[J].西南民族大学学报（人文社科版）2021（10）.
- [4] 张明楷．刑法学（第五版）[M]．北京：法律出版社，2016．
- [5] 刘志伟．刑法规范总整理[M].北京：法律出版社，2021.
- [6] 郭细英、肖平良．论收买被拐卖妇女、儿童罪的形成原因及对策[J].江西教育学院学报 2007（06）.
- [7] 赵俊甫、孟庆田《关于修改〈刑法〉收买被拐卖的妇女、儿童罪相关条款的思考》[J].公安研究 2014（02）.

中，认为将“国土空间规划编制经费纳入出让土地成本”的提法变向增加了行政相对人义务，减损了行政相对人的合法权益，不利于营造我市良好的营商环境，建议将该内容修改为“……将国土空间规划编制经费纳入财政预算”，得到市委采纳。

建立衔接联动机制，实现工作高效化。捍卫法律权威切实担负协助审查职责，深化衔接联动机制，实现工作高效化。一是内部衔接联动。市人大常委会参照备案审查工作办法的规定，由常委会法工委为专门委员会和常委会办事工作机构审查提供行政法方面的智力支持，在对规范性文件开展同步审查、沟通协调服务的基础上，充分发挥了“统”的优势；各专门委员会和常委会办事工作机构充分发挥了“专”与“精”的优势，内部形成审查工作合力，对规范性文件进行全面审查。二是外部衔接联动。落实了集中会审机制，用好法律咨询专家人才库力量，加强对文件的综合把关。在移交审查建议、共商研究意见、共享工作信息、共同培训研讨、协调解决问题等方面加强与市委办、市司法局、“两院”等有关部门的横向联动和与县（区）人大之间的纵向联动，将“分散的五指捏成拳头”力量。三是落实定期通报制度，对审查工作情况加强监测、定期研判、综合评价、及时通报，倒逼审查工作提质增效。四是建立完善政策法规资料库，及时更新充实资阳市备案审查信息平台中的地方法规资料，夯实审查理论支撑。

二、工作中存在的主要问题

一是对联动审查的重要性认识不够。联动审查的主体多元化，主体之间沟通和对接有待增强，同时党委未建立联动审查考核机制，导致审查主体在审查的主动性、积极性和实效性上有待提高。**二是对党内法规等知识储备不足和更新不及时。**市人大常委会依法对“一府一委两院”行使监督职能，对国家法律法规政策学习和储备较为丰富，但是对新出台的党内法规和党内规范性文件存在学习不够深入、把握不够全面、理解不够深刻等情形，导致审查党委文件的能力有待提升。**三是对党内规范性文件范围界定较模糊。**按照中央省委

要求，联动审查对象是党委备案的规范性文件，从目前审查的内容来看，对党委和党委议事协调机构上常委会的规范性文件开展事前的前置性审查的规范性文件居多，对党委备案的规范性文件审查的较少。**四是预留审查时间短、资料提供不齐备等现象依然存在。**如有的规范性文件时间要求急，当天送过来当天就要求提供审查意见，再加上内容涉及的法律法规政策繁多，影响制约审查质量。

三、做好审查工作的思考

（一）不断加强对党内规范性文件审查的重要性、紧迫性的认识。必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记关于制度治党、依规治党的重要论述，以高度政治自觉抓好审查工作，以维护法制的统一和权威的理念来推动党中央大政方针和省、市委决策部署落地生根、开花结果。

（二）不断加强对党内法规和党内规范性文件的学习。党内规范性文件涉及内容点多面宽、工作量大、时间紧、政策性强，我们必须不断提高审查的政治理论素养和专业法律水平，加强党的政策理论学习、党纪党规学习、党委工作部门专业知识学习、党内规范性文件的程序知识学习，提升审查的本领和能力。

（三）不断加强对经济社会全情的了解和掌握。必须全面了解和掌握每一个规范性文件背后的政治背景、法律背景、现实状况，经济社会面临的市情、社情、民情，才能把问题真正找准、把情况摸清、把措施谋实，提出的建议意见才有针对性、操作性和实践性，确保提出的每个审查建议意见既符合上位政策法规要求，又符合经济社会发展实际。

（四）不断加强与党委工作部门的联系协调。严格贯彻落实好联动审查机制，与市委办、市司法局勤联系、常交流，提高联动机制效能；主动与党委工作部门对接沟通，熟悉相关领域工作业务，提高审查效率；积极参加重要文件联动审查会议、重要文件政策法规专题会商，提高审查建议质量。

（作者单位：资阳市人大常委会）

专题询问“五招” 打造监督“利器”

□席盘林

专题询问如何常用常新常利，关键是找准和彰显特点优势，并使之转化为监督刚性和实效。从基层实践看，专题询问的优势在于坚持党的领导，坚持全过程人民民主，坚持依法据实、重量级面对面问答，坚持以改进工作为目标导向，聚焦重点问题、推动解决问题，最大限度地提升监督的针对性和实效性。客观而言，专题询问是与听取和审议专项工作报告组合运用、合力作用，鲜明地突出了监督重点、改进了监督方式、增强了监督实效，以高质量监督推动高质量发展。基层人大进一步把专题询问打造成为闪耀锋芒的监督“利器”，具体来说，重在练好“五招”。

第一招，抓谋划、细调研。力克随意性和蜻蜓点水。每年年初将开展专题询问工作纳入基层人大常委会工作要点、列入监督计划，周密安排部署，有序进行。在此过程中，专题询问问题的确定，由各专委会和常委会工作委员会结合职能职责，分别提出项目建议，再由常委会办事机构汇总提交主任会议审议确定，使专题询问项目与时代要求、中心大局和老百姓切身利益紧密相关。在正式开展专题询问前，预留比较充足的时间，由主任会议成员带队，全体常委会组成人员和部分本级人大代表参与，分成若干个组，深入开展专题调研，务求摸清情况、搞清问题，做到心中有数。并以此为契机，推动监督对象高度重视、密切配合专题询问，动起来、干起来、改起来，达到未询先改之目的。

第二招，抓提问、有水平。不搞彩排，不搞对口型，不走过场。对问什么、怎么问只提原则性要求，具体内容、具体提问由询问人在充分调研、充分了解情况的基础上，在常委会会议期间的专题询问会上依法据实真询敢问、自主有感而发，既充分反映社情民意直指问题，又充分发挥询问人的积极性，既充满善意、又有辣味，如此应询部门和应询人只有全面做好工作、充分做好准备的情况下才能胸有成竹地回答，也才能受到深刻地触动、以便更有针对性更加务实地抓好整改。

第三招，抓规范、重刚性。在制度规范上，总的是依据宪法、地方组织法、监督法和有关地

方法规，结合基层工作实际，制定和完善专题询问制度，由常委会会议通过实施，每次开展具体的专题询问还应制定具体的方案由主任会议通过实施，切实地把专题询问工作纳入法治化、规范化轨道。制度规范和具体方案要细化法定监督方式的启动、运行、转换、衔接、问效等，使制度“长出牙齿”体现监督的刚性；在走程序和具体实施中要注入刚性，加强“牙齿的咬合力”，发挥出专题询问的“利器”作用。

第四招，抓落实、有跟踪。常委会对专题询问的议题，既可形成常委会审议意见，也可视情作出决定，其主要内容是肯定工作成绩，指出存在问题，提出整改意见或要求，限期办理或落实。同时，灵活地开展满意度测评，不仅在专题询问后可即对应询部门回答问题和履职情况进行满意度测评，还可递进式地在以后的常委会会议上对办理审议意见或落实决定情况的报告进行满意度测评。为确保专题询问实效，人大相关专委会应做好跟踪督促，扎实推动审议意见或决定落地落实。

第五招，抓完善，有新意。不是为新而新，而是以新焕发活力更好地促进工作。在同级党委的领导下，基层人大常委会每完成一次专题询问，应该及时总结得失，做得好的要坚持，有欠缺的要改进，不断地在具体议题、具体流程、具体环节、具体方案、具体制度等方面作出完善，推动专题询问年年有新意、届届成品牌，成为常做常新的监督“利器”。（作者单位：成都市人大常委会）



以良法促发展保善治

——攀枝花市人大常委会坚持以人民为中心开展地方立法工作综述

□李耀强 刘鲲

法者，天下之仪也。立法是宪法赋予人大及其常委会的一项重要职权，也是实现人民当家作主的重要途径。

作为全过程人民民主的重要载体，自 2015 年获得地方立法权以来，攀枝花市人大常委会在市委的坚强领导下，深刻把握发展全过程人民民主的精神内涵和重大意义，坚持以人民为中心，紧扣改革发展主题，深入推进科学立法、民主立法、依法立法，在探索和实践不断提升立法质效。截至 2021 年，市人大常委会制定的《攀枝花市城市绿化条例》《攀枝花市城市市容和环境卫生管理条例》《攀枝花市环境噪声污染

防治条例》《攀枝花市森林草原防火条例》《攀枝花市观音岩引水工程管理规定》5 部实体地方性法规全部顺利实施。以良法促发展保善治已成为攀枝花市落实全过程人民民主的生动写照。

提高政治站位

坚持立法服务中心工作

在立法实践中，市人大常委会始终把坚持党对立法的领导作为必须遵循的首要政治原则，全面贯彻落实中央及省委、市委决策部署，用立法助推各项大政方针的部署落实到位。

2022 年，为全面贯彻落实省

委、市委关于安宁河流域高质量发展的决策部署，根据第十三届全国人民代表大会第五次会议修改后的《中华人民共和国地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法》关于“设区市人民政府根据区域协调发展的需要，可以开展协同立法”的规定，市人大常委会组织市级相关部门专题学习省委 2022 年第二次专题会议精神 and 《四川省人大常委会关于加强赤水河流域共同保护的決定》《四川省赤水河流域保护条例》等法律法规，围绕空间规划、耕地提质增量、水资源配置、生态环境保护等方面进行专题论证；主动与凉山州人大常委会对

接，全力推进安宁河流域保护区协同立法。围绕市委提出的创建全国文明城市的重大决策部署，市人大常委会统筹《攀枝花市文明行为促进条例》《攀枝花市城市市容和环境卫生管理条例》的制定和修订工作，从法规层面强化配合衔接，多角度、多层次为创建文明城市提供法治支撑。

聚焦关注民生

坚持立法回应群众诉求

“近年来，人们的住房条件不断改善，但随之而来的是小区物业管理矛盾也日渐突出。建议在已制定的《四川省物业管理规定》基础上，进一步出台更加完善可操作性的实施细则。”“为加强养犬管理，规范养犬行为，保障公民健康和人身安全，维护社会公共秩序和市容环境卫生。建议出台《攀枝花市养犬管理规定》。”“迤沙拉村作为攀西地区唯一的‘中国历史文化名村’，历史文化价值和民族文化价值都是攀枝花非常珍贵的财富。但是由于社会经济发展，村民生产生活需要。瓷砖房，彩钢棚等不断出现，严重破坏传统建筑。建议相关执法部门加大对村民关于《历史文化名城村镇保护条例》的普法宣传，对未报先建、破坏风貌，要求整改，拒不整改的村民进行严格执法。”……这些都是部分人大代表和市民提出的立法建议。

“民有所呼、我有所应”。市人大常委会始终紧盯群众最关切的民生热点问题精准发力，努力让地方立法更具力度和温度。

今年，在充分考虑攀枝花实际情况的基础上，市人大常委会将制定《攀枝花市物业管理条例》《攀枝花市历史文化街区、历史建筑保护管理条例》纳入市人大常委会五年立法规划。通过修订《攀枝花市城市市容和环境卫生管理条例》的方式，有效规范市民养犬行为。针对群众反映较强烈的停车难问题，将《攀枝花市机动车停车条例》纳入 2022 年立法调研项目，积极探索通过地方立法有效解决市域社会治理难题，以实际行动回应人大代表和市民的呼声。

着力探索创新

坚持提升立法质效

如何让地方立法“立得住，真管用”？市人大常委会不断在实践中探索创新。

为切实提高地方立法的针对性和有效性，市人大常委会立足地方实际，及时向社会公开征集《攀枝花市第十一届人大常委会五年立法规划（2022-2026 年）》和 2022 年立法计划，广泛邀请部分人大代表、市级相关部门、县（区）人大常委会、基层立法联系点、乡（镇）以及立法咨询专家深入开展立法调研、论证工作，积极与市政协开展立法协商工作，努力让每一部地方性法规的实施效果都得到最大限度地保障，真正做到“立良法，促善治”。

抓住立法质效这个关键，在优化机制中保障法制供给，建立政府规章与地方性法规的立法衔接机制，将 3 部政府规章纳入五

年立法规划内容。在培训服务中提高立法质效，协调全市普法协调小组将《立法法》《攀枝花市地方立法条例》以及地方立法成果纳入全市年度普法计划清单、法治宣传教育培训内容和《攀枝花市法治宣传教育第八个五年规划（2021-2025 年）》。在创新实践中强化实施效果，制定《攀枝花市观音岩引水工程管理规定》，从地方立法层面加强对重点民生工程的保护。在制定的《攀枝花市森林草原防火条例》中，明确县（区）人民政府可以委托林业和草原行政主管部门、乡（镇）人民政府、街道办事处审批野外用火的规定，大幅提升行政审批效率，有效降低群众审批成本。在总结提炼中探索立法规律，组织编撰并出版发行《地方立法探索与实践》，总结地方立法经验，归纳整理立法技术规范。

立善法于天下，则天下治。2022 年，市人大常委会已明确将环境保护类地方性法规 3 件，城乡建设与管理类地方性法规 4 件，历史文化保护类地方性法规 1 件的制定纳入《攀枝花市第十一届人大常委会五年规划（2022-2026 年）》。市人大常委会负责同志表示，下一步，市人大常委会还将进一步总结完善地方立法经验，持续深入开展立法调研，坚持以问题导向推动“小切口”立法，有效保障和改善民生，提供高质量的法制供给，为贯彻落实市委“一三三三”总体发展战略，助推攀枝花市市域社会治理体系和治理能力现代化建设提供坚实的法治保障。



对标对表落地落实 靶向发力强化监督

——遂宁市人大常委会创新推动新时代检察机关法律监督工作高质量发展

□张华 蒋文权

“赞成 33 票，反对 0 票，弃权 0 票，通过！”2022 年 3 月 24 日，四川省遂宁市八届人大常委会第六次会议现场，主持人郑重宣布，《关于推动新时代检察机关法律监督工作高质量发展的决议》（以下简称《决议》）全票通过，会场响起了热烈的掌声。

遂宁市人大常委会以作出具有法律刚性约束的决议形式贯彻落实《中共中央关于加强新时代检察机关法律监督工作的意见》（以下简称《意见》）、省委《关于加强新时代检察机关法律监督工作的若干措施》精神，走在了

全省前列，为推动遂宁市检察机关法律监督工作行稳致远提供了强有力的保障。

对标落实党委部署， 花准强化法律监督方向

在建党百年、党绝对领导下的人民检察制度创立 90 周年的历史性时刻，以习近平总书记为核心的党中央专门印发《意见》，对检察机关履行“四大检察”职能、为大局服务为人民司法、全面提升法律监督质量和效果、全面落实司法责任制和加强对法律监督

工作的组织保障等方面作出重要部署。

面对这份指导新时代法律监督工作的纲领性文件，遂宁市委着手考虑如何结合遂宁实情落地落实，推动全市检察机关法律监督工作迈上新台阶。2021 年末，市委专门召开常委会议传达《意见》精神，作出“关于市人大常委会要研究出台加强行政执法监督、侦查监督和审判监督相关决议”的工作安排。市人大常委会赓即贯彻落实《意见》和市委常委会议精神，组建专项工作组，由市人大常委会副主任付勇组织

监察司法委会同有关部门制定了工作方案，明确了调研要求，迅速深入开展调研工作。

12 月底，市人大常委调研组通过实地察看、走访了解和座谈调研等方式，对全市检察机关的职能职责发挥、监督手段是否创新、监督保障是否有力等重点内容进行了深入细致的专题调研，监督的刚性不足、存有一定盲区、合力不够等问题浮出水面，如一些选择性执法、行政强制戒毒检察、协同机制不够健全、信息不够对称等具体问题反映突出，行政执法监督、侦查监督和审判监督存在薄弱环节。针对这些问题，市人大常委会对标对表作出具有法律约束力的决议，全面推动检察机关法律监督高质量发展，这既是新时代新形势新任务所需，也契合遂宁发展实际、不断满足人民群众司法需求的务实之举。

精心谋划《决议》架构， 明确强化法律监督举措

坚持把目标导向、质效导向和发展导向贯穿《决议》全过程，以强化法律监督刚性为内核，立足当下、服务大局，固化制度、谋划长远、指明方向。

在政治站位上，《决议》提出，坚持党对检察工作绝对领导，确保公正高效权威、促进良法善治、推动更高水平平安和法治遂宁建设“四大”目标。

在能动司法上，《决议》提出，树牢现代司法理念，坚定法律监督自强的信心，协同推进“四大检察”向上向前向好发展，把

创新驱动发展、成渝地区双城经济圈、数字经济安全、企业合规和深化区域检察协作等 8 项重点工作，刑事立案、侦查活动和审判活动监督等 13 方面的短板或盲区，对市场监管、安全生产监管、城市管理、房地产市场、行政强制隔离戒毒等 12 个领域行政违法行为的检察监督，以及稳妥推进公益诉讼检察等 10 个领域写入《决议》，赋予了检察机关新时代法律监督的新使命。

在守正创新上，《决议》提出，增强法治共同体意识，探索构建法律监督与其他各类监督贯通协调的制度机制，建立健全公益诉讼损害赔偿金管理使用、人大代表建议与公益诉讼检察建议案件化衔接转化、加强全域办案数据互联互通联网升级，以及法律监督线索举报奖励、检察公开听证、行政专业人员兼任检察官助理等经费管理新举措写入《决议》，为“四大检察”协作共赢、提质增效注入了活力。

在标本兼治上，《决议》提出，不断提升法律监督能力水平，将检察机关法律监督工作纳入各级目标绩效、法治政府建设、依法治市（县、区、市）考核，并通过人大及其常委会听取和审议工作报告、执法检查、询问和质询等方式，确保法律监督刚性满满。

注重《决议》后续落实， 着力强化法律监督合力

市人大常委会作出的《决议》，明确了加强新时代全市各级检察机关法律监督工作的路线图、任

务书和实践路径。《决议》要求，全市检察机关要认真依法履职，努力做到敢于监督、善于监督、勇于开展自我监督，牢记初心使命，更加忠实履职，努力为实现第二个百年奋斗目标贡献检察智慧和力量；各级各部门要自觉接受检察机关法律监督，努力营造上下联动、内外互动、整体推动的强大合力，同心同向同力谱写全面依法治市新篇章。

贯彻落实好《决议》，重在持续发力、贵在久久为功。市人大常委会党组书记、主任周临霖指出：“务必以强烈的使命感、紧迫感，不折不扣地抓好《决议》落地见效，不辜负党和人民寄予的期待和厚望，以更实措施、更高质量、更好效果推动检察机关法律监督工作高质量发展。”

市检察院党组书记、检察长周永刚表示：“全市检察机关将提高政治站位，全面提升法律监督质效，自觉接受人大监督，不断开创遂宁‘四大检察’新局面，努力使各项检察工作让党放心、让人民满意，以优异成绩迎接党的二十大和省十二次党代会胜利召开。”

市人大代表黄元章欣喜地说：“市人大常委会作出的《决议》具有很强的指导性、针对性、实用性，势必推动全市检察机关法律监督工作上档升级。”

良法善治，遂宁市人大常委会作出的《决议》，对于促进全市依法行政和公正司法，推进市域治理体系和治理能力现代化将具有划时代的意义，在司法实践中彰显出应有的法律效力。



“人人都是满意票”？不行

达州市达川区人大常委会创新履职测评工作

□张文彬 张学琴

“胡文才，99.02分……”3月16日，在达州市达川区人大常委会任命的国家工作人员2021年履职测评会议上，区人大常委会主任叶祥金现场宣布区政府工作部门主要负责人的测评得分。以前测评不是“得满意票”多少吗？这次测评是怎么回事呢？

“一样长”变“有短长”

此次履职测评得到了区委的高度重视和大力支持，召开区委常委会专题研究，区委书记向建平多次过问工作准备情况，多次嘱咐一定要测出真实情况，评出

实际效果。

“按照区委不搞‘人人都是第一名’，履职测评拉‘差距’的要求。我们这次履职测评一定不能搞‘人人都是满意票’，要让‘十个手指一样长’变回‘十个手指有短长’，要为区委在管理干部上提供参考。”叶祥金在区人大常委会任命的国家工作人员2021年度履职测评准备会上说。

根据宪法、地方组织法和区人大常委会任命国家机关工作人员履职监督办法的相关规定，达川区人大常委会决定对人大常委会任命的政府、法院、检察院的国家工作人员采取无记名投票的

方式进行测评，按照得分进行排名，测评仍然分为“满意”“基本满意”“不满意”三个档次，但“满意”票不超过被测评对象的60%。

“测评工作，如果不规定‘满意’比例，大家可能会‘满意’一勾到底，坚持原则、逗硬工作的同志反倒可能因‘不卖人情’而‘得罪人’，一票‘基本满意’或‘不满意’就能把他的排名拉到最后，这种‘一票否决’的现象必须得到改变。”叶祥金道出了规定测评对象“满意”比例的初衷，正是要通过比例的控制拉出“差距”，把“十个手指一样长”变回“不

一样长”。

“单评”变“多评”

“出于测评的综合考虑，为了让测评结果更接近于真实，我们将以前只由常委会组成人员测评改为了全员测评、对口测评、部门互评三种方式。”叶祥金讲解为什么要增加测评方式。

全员测评是由常委会组成人员对测评对象进行测评，占总分值的50%；对口测评是由对口联系的常委会组成人员对所联系的区政府工作部门主要负责人进行测评，占总分值的30%；部门互评是由测评对象之间互相测评，占总分值的20%。通过多样的测评方式，人大专委会及常委会工作机构与政府工作部门、政府工作部门之间进一步增进了相互了解，促进了相互配合，能更好地共同发力搞好各项工作。

据悉，参加此次测评的区人大常委会组成人员应到43人、实到41人。测评对象有区政府工作部门负责人24名，其中口头述职22名、书面述职2名（因公事请假）；区法院员额法官47名；区检察院员额检察官23名，实现了测评人员的全参与，测评对象的全覆盖。

“票数”变“分数”

“得票有‘满意’‘基本满意’‘不满意’三种，得分有‘常委会组成人员’‘对口联系委员’‘部门负责人’三类单项，为便于统计排名，需要将票数转换为分数。”叶祥金又道出了用“票

数”变“分数”来解决无法统计“差距”这个问题。“票数”变“分数”的具体换算办法是：一票“满意”计100分，一票“基本满意”计80分，一票“不满意”计59分，总分除以投票人数，再乘以单项得分占总分值的比例，即得出测评人员的单项得分，三个单项得分之和即为总得分。

此次测评，区政府工作部门负责同志的最高分为99.02分，最低分为84.50分，90分以上的15人，占被测评区政府工作部门负责人62.5%；区人民法院47名员额法官，获得60%以上满意票的23人，占被测评员额法官的48.9%；区人民检察院参加述职测评的23名员额检察官，获得60%以上满意票的10人，占被测评员额检察官的43.5%；“不满意票”最多者也仅为2票。测评结果总体满意，趋势一致，收到预期效果。

“出彩”变“出汗”

“刘局长，你2021年先后在两个岗位上……”

“屈法官，你作为分管案件质量管理的领导……”

“郝法官，在区法院2021年发改案件统计表中显示……”

“王检察官，作为一名副检察长，又分管刑事案件，请你谈谈……”

“宫检察官，2021年你承办的检察建议……”

每位口头述职的测评对象述职完毕后，都有常委会委员现场提问，既有希望分享工作经验的交流提问，又有针对具体工作要

求说明原因、要求说明某些建议事项未及时回复原因的尖锐提问。

现场提问环节让测评对象感受到了“真测评”。“以前大家觉得能上台陈述自己一年的工作成绩是一件‘出彩’的事情，但这次委员的提问环节却是‘直抒胸臆’，毫不遮掩，他们站在人民群众的角度，想知道什么就问什么，起到了‘红脸出汗’的作用。”叶祥金说出了这次测评提问环节的具体设计。

通过这次测评会议，测评人员对测评对象有了更多的了解，对政府工作部门和法检两院的工作有了更深的了解；测评对象也对人大常委会开展的履职测评有了新的认识，对测评结果也更加“服气”。会后，测评对象纷纷表示，一定以此次测评为契机，以更加勤政廉洁的工作作风执行人大及其常委会的决议和决定，以更加高效务实的工作态度完成党和人民交给的工作任务，以更加优异的成绩迎接党的二十大和省第十二次党代会胜利召开！

【编后语】

达川区人大常委会此次测评会议，改变了“满意到底”，多了“基本满意”；改变了“一票否决”，多了“公正平衡”；改变了“甲方说了算”，多了“专业测评”和“乙方互评”；改变了“出场即出彩”，多了“出场也会出汗”。测评方式有变，但测评是为人民履职的初“衷”始终没变，追求公平正义的初“衷”始终没变，建真言、促工作的初“衷”始终没变。



拧紧干部任后监督“链条”

——屏山县人大常委会开展被任命人员任后报告工作侧记

□凌兴

“作为新任职的教育局局长，今天首次向人大常委会报告专项重点工作，并接受满意度测评，庄严的仪式感让我感受到无形的紧张、压力还有责任感。”3月25日，按照《屏山县人大常委会任命的国家机关工作人员任后工作报告实施办法》（以下简称《办法》），县政府5个部门“一把手”依次上台报告工作情况。

“从日常工作中，我们发现任后监督较为乏力、刚性力度不强，日常监督方式不能涵盖所有部门，对有些任命人员有时会出现‘一任了之’问题。出台《办法》可以实现对被任命干部的全覆盖，督促被任命人员切实回答好自己‘由谁产生、对谁负责、受谁监督’

这个问题。”在谈到制定《办法》初衷时，县人大常委会主任冷远林说道。

用好“双双机制”实现过程监督

“人大对被任命人员的监督不是一次性的监督，而应该是一种长期动态的过程监督，应在平时报告工作中有所体现。”2月，在征求对《办法》的修改意见时，县人大常委会委员杨刚谈道。针对不少代表提出的任后工作报告既要注重年底工作成效，也要关注平时工作过程这一意见，县人大常委会认真听取、充分吸收借鉴，最终在《办法》中确立了“双报告双测评”模式：“平时报告+

年终报告”相结合，即“一府一委两院”及其相关部门负责人根据主任会议安排，每年在人大常委会上报告平时重点工作情况，年底统一报告全年工作情况；“平时测评+年终测评”相结合，即测评结果的最终分值由“平时测评结果的50%+年终测评结果的50%”两部分共同构成，以进一步提高结果的客观性、实效性。

“‘双报告双测评’模式是一种探索干部任后全过程监督的生动实践，可以增强被任命人员的人大意识、责任意识、公仆意识，常委会也可以掌握了解任后干部履职情况，加强任后监督，解决‘一任了之’问题。”县人大常委会组成人员纷纷点赞道。

立足“三方需要”选题定向

“屏山县‘幸福宜宾’十大工程教育项目共7个，其中已投运3个，完工1个，在建3个。”

“‘青苗救护’特需儿童防治项目主要由预防、托养、矫畸三大板块组成。”

……

3月25日，县十七届人大常委会第二次会议听取审议了“青苗救护”特需儿童防治、马湖公园区域规划建设、巩固脱贫成果、“幸福宜宾”十大工程教育项目及城乡文化服务提升项目推进等5方面重点工作情况。

为确保工作报告主题明确、有的放矢，在报告内容上，县人大常委会始终立足代表、群众、党委三方所需。坚持倾听群众呼声，到基层群众中去问。“老乡，你们在生产生活中有没有遇到什么难题？”“孩子在哪里就业？”为全面了解群众所需所盼，今年年初，县人大常委会领导带领机关委室到联系乡镇、村（社区）开展“走基层、访民情”大走访活动，共收集并转办群众意见建议36条。2月初，经主任会研究，将其中群众反映的中都镇综合文化服务中心建设进度滞后、脑瘫残疾“特需儿童”救治工作等事项纳入听取审议任后工作报告范围。坚持紧扣中心工作，到重点工作中去寻。县人大常委会始终坚持把围绕中心、服务大局作为使命所系、责任所在。坚持从县委工作计划、政府工作报告承诺完成的重大事项中去确定任后工作报告内容，切

实增强人大服务中心大局的主动意识。如在本次会议上，选择了听取审议马湖公园区域规划建设、屏山县“幸福宜宾”十大工程完成较好、较差项目情况。坚持珍视履职成果，从代表建议中去挑。代表提出的建议意见是社情民意的集中体现，也是代表履职成果的集中展示。县人大常委会坚持从代表所提的建议意见中去选择任后报告工作内容，以听取审议方式助推代表意见建议的有效办理。如在本次人大常委会上将代表在县十七届人大一次会议期间提出的巩固脱贫攻坚成果建议作为县乡村振兴局局长任后工作报告内容。

把好“两道关口”力促公平公正

为提高测评公正性、真实性，让常委会组成人员不再“蒙着眼睛”做评价，县人大常委会着力把好“两道关口”：一是把好事前调研关。经主任会议议定报告内容后，县人大常委会成立任后工作报告专项调研组，由常委会领导带队，率领县人大常委会委员到部门、乡镇通过现场查看、座谈交流、访谈干部群众等方式，全面了解工作情况。“在本次常委会听取审议5个专项工作报告前，我们组织召开了6次座谈会，参与委员达60余人次，实地查看了县综合博物馆、马湖公园景观功能提升、大乘镇柏杨幼儿园等项目建设情况，访谈了一般干部、基层群众、教师100余人次，历时半个月，掌握了大量的第一手资料。”在谈到事前调研工作时，

县人大常委会副主任王莉梅说道。二是把好事中审议关。“有些委员因事未能参加事前调研，且对部门报告的工作情况也不清楚，在测评时如何才能做出公正评价呢？”为解决喻晓委员提出的这项问题，县人大常委会主任会议在分组审议时下足了功夫，明确了参与调研的委员在审议时要合理分配到各组，每组确定一名“主发言人”重点报告调研情况，让委员真正了解实情，为公正测评打下基础。

用好“三种结果”逗硬奖惩

县人大常委会将测评结果分为优秀、合格、不合格三个等次，并依次开出了三剂“良方”：一是对满意率高于95%的评定为“优秀”，由县人大常委会给予通报表扬，并将其作为年度评优评先的重要依据。二是对满意率在70%—94%的评定为“合格”。三是对满意率低于70%的评定为“不合格”，由县人大常委会给予通报批评，并将其列为重点监督对象，由常委会领导对其进行提醒谈话，责成其在下次常委会上重新报告整改工作情况，并扣减其目标考核分值。同时，所有测评结果将报县委，并抄送县政府、组织、纪检等部门，供其评价、考核、使用干部时参考。

“从本次测评情况来看，有3个部门主要负责人获得了100%满意率，2个部门主要负责人获得了96%满意率。希望大家要继续发扬优良作风，不忘初心使命，积极主动作为，持续加压奋进，力争在年底任后工作报告测评中再创佳绩！”冷远林最后总结道。



[1]

民意在这里汇聚 难题在这里办结

——泸县人大常委会创新主任接待日活动形式

□唐煌

“请县交通运输局针对李茂代表反映的问题，结合工作实际，完善道路安全设施和安全标识。”“邱宗祝代表提出的扶持壮大村集体经济的建议，请县农业农村局会后邀请邱宗祝代表共同参加调研和讨论，派出专家给予技术指导和提出发展规划建议。”在泸县人大常委会2022年第一季度主任接待日座谈会现场，县人大常委会主任杨双全一边认真倾听每一位代表反映的问题，一边给予代表答复。

3月23日，泸县人大常委会首次以“建议+询问”的方式到石桥镇开展主任接待日活动，县人大常委会主任杨双全、副主任

先泽平及县人大相关委室主要负责人参加，县交通运输局、水务局、农业农村局等5个政府部门负责人面对面答复代表提出的建议、批评和意见。

走访调研+现场视察， 人大代表“有备而来”

“当知道要参加第一季度主任接待日活动时，我就开始走访群众，收集问题了。”县人大代表、毗卢镇人大主席李茂说。1月初，他走访联系的选民，许多都在反映部分乡村道路存在安全设施和安全标识不完善的问题。李茂认为这是一个不容忽视的安全隐患，在与镇人

大主席团成员多次商议和实地察看后，他提出《关于进一步完善农村道路安全设施和标志标牌的建议》，就想借主任接待日这个平台，把收集到的群众呼声和社情民意反映出来，推进问题的解决。经过座谈会现场“面对面”的答复，县交通运输局当即表态，会后马上联系相关部门一起陪同人大代表进行安防设施排查整治，妥善解决道路安全隐患。

“主任接待日活动能加强与人大代表的联系，进而促进县人大代表加强与基层群众的联系，既有利于人大代表发挥‘上情下达、下情上传’的桥梁纽带作用，又有助于人大常委会和‘一府一

委两院’了解群众呼声和社情民意，促进问题解决，将为民服务工作落到实处。”县人大常委会人代工委主任蒋列艳说。

代表提出的建议、批评和意见是主任接待日的“正菜”，如何丰富“正菜”滋味？关键就是要让代表建议更加形象直观、更有针对性，让有关部门认识到所提问题的真实性、需要解决的紧迫性。活动前1个月，主任接待日活动承办委室根据收集到的问题进行前期讨论，最终筛选确定了村集体经济、农村公路安全设施建设、燃气安全管理等15个热点难点问题和针对代表提出建议涉及事项的会前视察活动。通过与代表视察结合起来，代表所提出的建议、批评和意见实实在在刻在了每一位参加的代表和部门负责人心里，实现了代表建议从“纸上”到“眼前”的跨越。

座谈发言+现场询问， 面对面沟通答复

县人大常委会首次将“座谈发言+现场询问”这一新的监督方式运用到主任接待日活动中。在座谈会现场，每当代表发言完毕，相关政府部门都及时予以当场答复，并作出承诺限期办理。“代表们可以在这里对政府部门的负责人进行询问，政府部门的负责人现场回答，能够当场解决的当场解决，不能当场解决的提出解决问题的措施和方案。”杨双全在主任接待日现场说道。

据悉，邱冰代表在接待日现场提到玄滩片区垃圾压缩中转站覆盖

三个乡镇，垃圾中转压力大，群众呼吁增加垃圾转运设备。县综合行政执法局当场表示，根据代表所提的建议，结合工作实际，今年将新增该片区1辆垃圾转运车和2个压缩罐设备。当天的主任接待日上，代表现场提出的15条建议，均获得相关政府部门的现场答复，并已进入办理落实程序中。

集中交办+限时办结， 化虚为实释放刚性监督

“今年我们创新把代表的建议、批评和意见与代表视察结合起来，把代表建议权与询问权结合起来，运用‘两个结合’的创新监督，提高部门答复代表建议的实效性，真正做到化虚为实，体现代表作为，释放刚性监督。”县人大监察和司法委主任委员何光志说。

县人大常委会主任接待日活动从十五届人大常委会延续到现在的十七届人大常委会，经历了3届人大常委会共8个年头。前几年，基本采取常委会领导带队听取代表的建议、批评和意见，有的问题能现场解决，但是涉及县级层面和政府部门协调解决的问题，往往难以现场答复。今年，首次邀请政府部门负责人现场回答，就是集中力量，集中时间，

集中解决一些群众关心的热点、难点问题，做到民有所呼、呼有所应、应有所果，促使接待活动从以往与政府部门的“文来文往”向“点对点、面对面、实打实”转变，从“反映问题”向“解决问题”转变，提升主任接待日活动成效。

据悉，当天主任接待日收集到的代表建议将作为闭会期间代表建议和县十七届人大一次会议上代表所提建议一并交由相关部门研究处理，并于三个月内答复代表。

- [1] 泸县人大常委会召开2022年主任接待日座谈会
[2] 县人大常委会主任杨双全会前走访调研
[3] 县人大常委会副主任先泽平会前走访调研



[2]



[3]



群众下订单 代表作转化 政府抓落实 代表联络站成了洪雅一道风景线

□朱羽

“情系群众办实事，修路造福暖民心！”3月24日，看到向代表反映的断头路终于竣工通车，洪雅县余坪镇桐梓村10组村民宋仕明代表全体村民给桐梓村人大代表联络站送来一面金灿灿的锦旗。

“感谢人大代表联络站为民代言、为民服务！”谈起人大代表联络站，宋仕明不停“点赞”。

自2020年8月建立首个人大代表联络站以来，洪雅县按照“平台标准化、管理制度化、运行常态化”标准，在各镇选择1—2个工作基础较好、条件成熟的村（社区）建立示范点，制定了代表联络站工作职责和代表走访调研、代表联系接待群众、代表走访选民等制度，常态长效运行。经过近两年的探索实践，人大代表联络站已成为全县各级人大代表联系群众的一个重要平台，群众下订单、代表作转化、政府抓落实成为洪雅县人大代表联络站里的

靓丽风景线。

群众下订单 精准收集社情民意

将辖区内的省、市、县、镇人大代表编入联络站，每月确定1—2天作为代表接待日，每次安排1—2名人大代表坐班接访；提前一周公告辖区群众，方便代表活动和群众来访；建立代表接待群众登记簿，将群众反映问题逐条记录……洪雅县把精准收集社情民意作为代表联络站工作的第一关。

“余坪镇建立了固定接待日制度，现在每月的农历二十四，群众都会抽空到代表联络站来。”余坪镇人大主席刘忠明说。

“从上个世纪90年代起，我们就渴望硬化路组组通了。”宋仕明告诉笔者，经过多年努力，全村还剩6组到7组的400米断头路，由于土地权属问题一直未贯通。村民去村委会办事要多绕好几公里，直接影响到周边几个

村民小组200余户村民的生产生活。听说桐梓村人大代表联络站的代表要公开接待群众，2021年8月31日（农历七月二十四），宋仕明和几个村民抱着试试看的的心态，来到桐梓村代表联络站反映情况。

“合村并组后，原金花村8组到中嘴的断头路，群众反映强烈，希望人大代表能帮助反映解决！”2021年2月6日，村民付志军来到中山镇前锋村代表联络站“下订单”。

“好的，我们一定如实反映！”参加接待的县镇人大代表、中山镇前锋村代表联络站站长付志洪认真记录下付志军的诉求。

“我们把每月的15日、25日作为代表接待日，通过村、组微信群提前告知村民。此外，还通过网络征求、上门走访等方式，组织代表广泛征求群众意见。2021年共开展24次代表接待活动，参与接访的人大代表30人次，接访

群众94人次，收集到解决农村生活垃圾、残疾人就业、完善道路基础设施等方面问题46个，全部一一作了登记。”说到代表接待，付志洪如数家珍。

代表作转化 积极搭建办理平台

“属实，尽快与天然气公司联系实施。”2021年6月25日，接到村民希望天然气管道尽快入户的反映后，参加接待的余坪镇人大代表李军在代表接待活动登记表上签下自己的意见。随后，他亮明人大代表身份与天然气公司联系协调，天然气公司上门给村民作了回复，并安排专人对接加快实施入户工程。7月20日，李军到村民家实地回访办理情况，当看到天然气管线已通到户，才在登记表上写下“已办结”的办理反馈意见。

针对代表接待收集的问题和建议，县人大常委会提出了一系列指导意见：代表不直接处理、有限受理、依法疏导、登记必复，基本原则是分级分类处理，对代表接待采集到的民情信息，简单诉求及时解释说明；一般问题由相关人大代表帮助联系协调有关部门处理；疑难问题提交代表联络站商议处理。代表联络站无法处理的，报镇人大主席团研究提出处置意见；对镇本级无法协调解决的难事特事，由镇人大主席团报县人大常委会协调处理。处理过程中，代表随时监督工作进展情况，提出意见建议。

“接到桐梓村宋仕明等村民反映断头路的问题后，我们组织

代表实地走访调研，摸清了全部情况，因代表联络站无法解决，随后向镇人大主席团专题汇报处置。”桐梓村代表联络站站长、镇人大代表李雪梅说。

“人大代表，首先要能‘代’，就是代表人民，为人民办事；其次要善于‘表’，就是要能充分表达选民的意愿、呼声。代表联络站的一项重要任务就是把群众呼声变成代表建议、把代表建议转化为解决事项！”谈到代表的职能，洪雅县人大常委会人代外侨工委主任杨碧玉深有感触。

政府抓落实 着力问题解决达效

“没想到政府这么重视，没想到推进这么有力，没想到效果这么好！”谈到北环线前锋村段，中山镇前锋村村民付吉如笑得合不拢嘴，连用三个“没想到”表达喜悦和感激之情。

中山镇北环线前锋段全长约5公里，穿越全村6个村民小组，由于是乡村土路，走在路上是“晴天一身灰，雨天一身泥”，生产生活十分不便。2020年8月25日，前锋村代表联络站刚“开张”，就收到了关于改造北环线的群众反映。但由于项目投资需好几百万，代表们也一筹莫展。接到前锋村的反映后，中山镇人大主席团随即召开主席团会议研究，交办镇政府对接交通、发改、农业农村等部门争取项目资金解决。镇长郑巍与县级部门、省上对接12次，经过一年多接续不断的努力，最终争取到发改部门牵头的以工代赈项目资金500多万元。2021年

9月1日，项目正式开工。12月8日，项目竣工验收。

“底板设计厚度10公分，实际才5公分，还差5公分，必须补够水泥！”桂花社区沟渠全长约2.1公里，由于年久失修、破损严重，群众反映多年未解决。该问题通过代表反映到镇上后，镇党委书记何慧亲自研究整治工作。2021年9月30日，何慧带领镇人大主席、村组干部、人大代表实地查看工程质量，用卷尺比对厚度，督促施工单位严格按设计标准施工。

“我们严格落实政府职责，规范受理、分办、交办、督办、反馈机制，形成群众建议处理的完整链条和闭环机制。对镇本级可办理的事项，落实镇相关办（所）限时办理；对需县级部门办理的事项，我们跟进办理，明确解决方案和办理时限。在建议办理过程中，还及时组织人大代表检查办理情况，真正让群众建议办成民心工程！”何慧说。

民有所呼、我有所应。通过代表接待群众、反映民意、转化落实，近两年，前锋村新修生产便道1.9公里、改造产业大道5.1公里，新建成凤凰顶养猪场改良新型种养循环养猪场，建成金牛寺孝慈园公益性公墓，新修安溪河段防洪堤坝……全村人均可支配收入从2019年的24338元增长到2021年的33432元，村级集体经济收入由2019年的不到1000元提高到2021年的15.6万元，人大代表联络站充分发挥出“小空间”的“大作用”，为乡村振兴和基层治理现代化贡献了重要力量。



冯德全代表在修路现场检查

从青葱小伙到接近古稀的老人，他为老百姓做了五件事情：一是让八仙村再穿了“绿衣装”；二是让致富路路路相通；三是让老百姓用上了放心水；四是让电灯照亮了八仙村家家户户；五是让天然气进入了农村家庭。他就是泸州市第一至九届人大代表冯德全——

不忘初心四十载 一心为民勇担当

□王傲 王攀

冯德全，现年67岁，家住合江县榕山镇八仙村一组，曾任合江县榕佑乡八仙村党支部书记，现任合江县劳模协会副会长，榕山镇乡贤协会会长。

1983年泸州市设立省辖市至今，冯德全连续九届当选为市人大代表。近四十年来，他坚持人民选我当代表、我当代表为人民，始终把“为人民谋幸福、为山村谋发展”作为自己的履职目标，团结带领全村人民朝着共同富裕的道路不断前进。

为种树，他带领青年用5年将荒山披绿

八仙村座落在榕山镇北坡，原名三台村，传说几千年前曾有八位道人在此修炼成仙，因此2007年并村时更名为“八仙村”。1975年，20岁的冯德全当选为八仙村团支部书记兼大队长。当时，八仙村山高路陡，光秃秃的“山包包”达12000多亩，全村505户1700余名村民多靠红苕、糯米菜等果腹，而且顿顿吃不饱。

为了改变贫穷落后局面，冯德全带领村上20多名共青团员成立青年突击队，响亮喊出“山林要恢复、田地要耕种，让老百姓烧得着柴、吃得上饭”的口号，开始了浩浩荡荡的植树造林之路。

由于山上全是石头，10多厘米高的树苗只能栽在岩石缝中，加之山上缺水，好多树苗栽上不久后就死了。死一棵、补一棵，不到20天，开荒种苗终于完成。种苗过程中，突击队员们看到光秃秃的荒山坡坡逐渐有了成活的小树苗。可“绿树梦”还没有做好久，问题就出现了：因为宣传引导和管理不到位，好多成活的树苗被周围

老百姓移栽到了自己的土里边，突击队员们的积极性受到打击。对此，冯德全却有不同看法：老百姓是愿意种树的！于是他们商议以“集体+农户+义务植树”的种植模式，把树苗分发到有种树意愿的老百姓手中，培训种植技术，带领大家共同发展。

通过5年的努力，八仙村原本光秃秃的山头全部被绿色覆盖，植树造林工作得到上级肯定。1980年，青年突击队带领老百姓种植的林区被团县委命名为“合江县三台村青年林”。尝到甜头的老百姓，植树造林的干劲越来越足，队伍越来越大。为了避免山林种植杂乱，冯德全又带领村干部对全村进行规划，将全村划分为杉木、楠竹、香樟和果木等多林种造林地段，并有序实施种植。截至目前，全村累计植树造林1万余亩，尤其竹木产业成为八仙村的支柱产业，实现人均增收1000多元。没有外出务工的老百姓，农闲时砍卖自家料杆，一年都能挣3、4万元；有的青壮年专门从事砍料杆职业，实现家门口就业，一年也能挣7、8万元，为打赢脱贫攻坚战奠定了坚实基础。八仙村植树造林的经历，就是对习近平总书记“绿水青山就是金山银山”理念的生动实践。

为修路，他和群众用锄头挖了整整5年

八仙村是个十分偏僻的山区村，没有路，竹木运不出去。面对这困境，冯德全代表也意识到如果连主干道都没有一条，生态价值将难以转化为经济价值，资源变不了钱，农民依然是“刀耕火种”，过着贫穷的日子。

要得富，必须先修路！然而资金十分缺乏、劳力十分有限成为修建道路最大的障碍。“老百姓信任才推选我为人大代表、村支书，不管有多大困难，我都有责任、有义务把公路修好。”面对现实问题，冯德全没有胆怯，反而更加坚定了把路修通修好的信心和决心。他亮出人大代表身份，一边积极对接市县相关部门寻求支持，一边带头捐资6万元，广泛宣传动员，发动群众有钱出钱、有力出力，克服了资金短缺、土地调整、青苗赔偿等一系列棘手的问题。

修路工程并非一帆风顺，开工才五天，就遇到了阻碍。“对于修路，其实绝大多数村民是非常支持的。有两户村民不愿自家田土被占，暗中动员家中90多岁的老人出来阻工。”冯德全说，“一位老人横躺在地不准从他家过，另一位老人干脆背抵推土机，扬言要过机器先从自己身上压过去。”施工一下子陷入僵局！

为了打通阻碍，冯德全带着村干部仔细分析这两家的情况，连续两天上门做思想工作：“如果没有路，我们种养的东西咋个运出去？咋个换成钱？路修好了，我们的娃儿、孙子些以后都穿着小皮鞋、拉着小皮箱出去读书，不要让外面的人瞧不起我们了嘛！”

百姓的思想通了，凝聚力强了，工程也顺利了。从1996年开始，冯德全组织全村干部群众先后改造和新修石板大路、水泥路4万多米，2000年实现了村办公室通水泥硬化路。尤其在挖7社到12社的路基时，虽然全长只有6.6公里，但他和群众却用锄头挖了整整5年。截至目前，冯德全代表先后捐款60余万元支持村上修路，八仙村水泥硬化公路达到23.8公里，实现社社通水泥硬化路。

水电气，进入家家户户

八仙村海拔近千米，坡高路陡，没有自来水，只能依靠山沟涧水解决生产生活用水问题，既不方便也不卫生。如何解决老百姓用水问题，成了八仙村发展面临的又一难题。通过36年的不懈努力，冯德全带领干部群众从挖水井到引山泉修水池，从红层打井到小型集中供水，从成立八仙村农民用水户协会到向上争取项目资金完善设施，成功实现全村805户2700余名群众喝上放心自来水。改水工作，还得从冯德全被推选为山顶农民用水协会党支部书记说起。

2015年，因为年龄原因，冯德全代表卸任八仙村党支部书记职务，但因深受百姓信赖，他又被推选为山顶农民用水协会党支部书记。当时老百姓的原话是：冯代表，跟着你干，我们啥都不怕！

“原本我是不大愿意担任水协会支部书记的。”冯德全代表对笔者说：“我心头很高兴，证明这么多年来，我做的事情老百姓看在眼里，他们心中有我。当年我60岁，不顾家人让我好好在家休息的劝说，毅然担起了这个担子。”

榕右山顶的水库蓄水量约18万立方米，自流灌溉面积达3800余亩，能解决4个村、13个合作社、3000余名村民的饮水问题。山顶水库所在位置海拔较高，没有通往山顶水库的路，只能靠攀爬上山管理维护水库。为了打通山路，冯德全代表积极争取项目落地，带头参与勘测设计、基础开挖、物资搬运等工作。重达200斤的石板，最多的一天冯德全参与抬运了27块。见他如此拼命，其他20多位工人也就更加卖力。为了解决经费紧张问题，冯德全不仅与工人同吃同住，更将自己支书离任时补贴的2万元全部捐献。就这样连续奋战了6个多月，耗资27万余元，2424级石梯、2000米长的“通天路”终于建成，“手扣石窝”上山也终成历史。这条上山路被当地老百姓笑称为“水库天梯”。

冯德全代表不仅帮助群众解决了水的问题，还解决了电和气的问题。1986年，八仙村率先在榕佑乡实现了通电，随后经过多次电力设施改造，用电紧缺问题彻底解决。2013年，主动联系燃气公司，多次召集附近7个村的干部群众协商座谈，推动4000余户农户用上天然气。

回想担任市人大代表的四十年来，从青葱小伙到接近古稀的老人，冯德全代表觉得自己只为老百姓做了五件事情：一是让八仙村再穿了“绿衣装”；二是让致富路路路相通；三是让老百姓用上了放心水；四是让电灯照亮了八仙村家家户户；五是让天然气进入了农村家庭。

现在，冯德全虽然年龄大了，但他为人民谋幸福、为山村谋发展的初心未变。不仅自己继续奋斗在基层一线，儿女也继承衣钵、接续奋斗。2015年，儿子接棒担任八仙村党支部书记，2021年当选为合江县人大代表；女儿为在外成功人士，长期关心关注农村工作，曾连续三届担任合江县人大代表。



脉脉茶香飘出浓浓为民情怀

——雅安市第五届、荣经县第十七届人大代表兰锡国

□倪建林 周浩 匡华

茶汤炙热，茶香萦绕，代表的为民情怀也如这脉脉茶香余味悠长。

——题记

今年刚 40 出头的兰锡国有十多个头衔：雅安市第五届人大代表、荣经县第十七届人大代表、四川荣泰茶业有限责任公司董事长、雅安市农产品品牌协会理事、四川省扶贫协会常务理事……“头衔多了，感觉责任更大！公司成立至今，2021 年加工经营生产成品茶达到 500 余吨，年产值约 6 千万元，离我的创业宗旨示范带动、共同富裕的目标更近了！”

兰锡国是这样说的，也是这样做的。2020 年在发展荣泰茶业的同时，他利用作为农业龙头企业的优势，通过全力收购夏秋茶，解决茶农销售难的问题，直接带动农户每亩茶增收达 1500 元以上。更难能可贵的是，兰锡国为周边农户提供产业结构调整、生产技术等方面的指导，与农户签订种植收购协议，提供稳定就业岗位 30 余个，每年 3 至 10 月生产旺季期间，每天临时用工上百人……兰锡国成了乡亲们脱贫致富的“引路人”。

认真履职：当乡村振兴的“实干家”

“我今年新当选雅安市人大代表，深感自己身上的担子更重了，经常都在思考，我能做什么，我该做什么。”兰锡国告诉笔者。在两项改革“后半篇”文章中，作为一名人大代表该如何实施乡村振兴战略，推进农业农村现代化的好政策？该如何实现质量兴农、科技兴农、茶旅融合的发展目标？该如何发展壮大村集体经济，增加群众收入……又成了兰锡国关注的新重点。

2022 年初，在荣经县人大常委会的指导下，他与新添镇 7 个村，宝峰彝族乡 3 个村签订合作协议，在茶叶的购销环节加强合作，主动构建村集体经济发展新格局，单春季茶购销环节就为每个村增加经济收入 3-5 万元，用具体的行动为乡

村振兴助力。

兰锡国不仅对现代农业园区所在的新添镇、宝峰彝族乡帮助和扶持，还对牛背山镇新建村、五宪镇阳春坝村、毛豆坝村进行帮扶，为当地百姓提供茶叶种植技术、茶园现场管护等免费培训。村里茶农的茶叶以市场价格全部回收，并大力支持毛豆坝村的竹编产业，对该村生产的竹篾实行市场价收购。

在企业壮大过程中，不管遇到再大的困难，兰锡国都不拖欠员工工资、不逃避社会责任，在行业内和群众中都赢得了很好的口碑。

饮水思源：当社会责任的“承担者”

谁言寸草心，报得三春晖。

兰锡国是一名企业家，也是一名人大代表，他从未忘记社会责任，始终怀着一颗感恩的心、一颗回报社会的心关注公益事业。2020 年新冠肺炎疫情期间他向荣经县人民医院捐款 2.866 万元，向西藏自治区商务厅捐赠茶叶 4000 斤，达 20 万元以上……不仅如此，他还组织荣经茶厂老茶人开展“荣经县制茶技艺的传承、创新和发展”主题联谊会，请四川非物质文化遗产项目“南路边茶制作技艺”传承人卫国入驻企业，表达企业对老茶人的敬重，在公司内部创建敬老、爱老、养老、助老的氛围。他利用公司平台，聘用 10 多位退役军人在企业做管理人员，2020 年被荣经县退役军人事务局评为“退役军人骨干企业”，用实际行动表达对最可爱的人的尊敬和支持。

今年雅安市人代会期间，兰锡国根据前期的走访和调研，提出的《关于加强中小学、幼儿园食堂食品安全监督与管理的建议》被选为优秀代表建议，将被重点关注抓落实。“今年是我们县践行两山理论，创新绿色转型发展攻坚克难的一年，我还要多听群众呼声，履好职、干实事、干成事，努力在茶旅融合、文旅融合、助农增收上做出更多的成效，让村民们在我的带动下生活更好！”兰锡国充满希望地说。



有情怀 敢担当

——记南部县人大代表伏勇全

□王宏

在南部县楠木镇，人大代表伏勇全是家喻户晓。凡是认识或者听说过他的人，都会由衷地称赞。身为四川天祥车服集团董事长、四川川商总会理事的他，多年来一直以赤诚的情怀经营企业、勤勉履职，以一颗感恩的心回报社会、反哺家乡，用实际行动诠释了人大代表和企业家的责任担当。

心怀大爱，公益事业的“热心人”

伏勇全出生在一个贫困的农村家庭，他白手起家、艰苦创业，凭借过人的能力胆识和吃苦耐劳的精神，从一个农村走出来的“打工仔”，一路奋斗成为商业成功人士，为地方经济发展、社会就业和税收缴纳等方面均作出了贡献。

在发展事业的同时，伏勇全弘扬“达则兼济天下”的优良传统，努力践行“诚信感恩”的核心价值观，踊跃投身公益事业。2015 年 5 月，他发起成立“众心汇”爱心基金，在抢险救灾、扶贫助困、新冠肺炎疫情防控等方面累计捐助近千万元。面对需要帮助的人，他总是慷慨解囊、雪中送炭，先后定点帮扶多户贫困家庭，资助贫困学生、孤寡老人，捐款捐物达 200 余万元，成功帮助许多生活穷困的家庭渡过难关，赢得了社会各界的一致认可和高度赞扬。

“能力越大，责任就越大。作为一名人大代表、一名企业家，就应该担负起自己的社会责任，尽力为困难弱势群体提供一些力所能及的帮助，让更多人和我们一起过上幸福美好的生活！”在谈及做公益的初衷时，伏勇全动情地说道。

情系家乡，致富奔康的“领路人”

“树高千尺不忘根，水流万里总思源。”这是伏勇全时常挂在嘴边的一句话。年少背井离乡的他，有着浓厚的桑梓情怀，时刻记挂着家乡群众。

伏勇全家中兄弟姐妹众多，少年时因家庭贫困，经常饿着肚子上学。对于贫穷的滋味，他有着独特深刻的体会。因此，事业有成后，他立志要尽其所能，支持家乡发展、帮助群众致富。二十多年来，他先后带动家乡人民到成都就业、创业近 1000 人次，

培养出了一批优秀的农民企业家和专业技能人才，帮助楠木镇及周边乡镇 100 余人摆脱了“穷根”。他先后累计出资 70 多万元，为楠木镇驷马村群众硬化道路、安装路灯、打井安泵、建设活动广场，有力提升了当地人居环境。2021 年，他又投资 50 多万元，成立南部县驷马全勇种养殖农民专业合作社，承包土地 35 亩、鱼塘 10 亩，为推进乡村振兴贡献力量，带领更多乡邻走上了致富增收的康庄大道。

牢记使命，忠诚履职的“代言人”

伏勇全的另外一个重要身份，是县十八届人大代表。自成为人大代表的第一天起，伏勇全就告诫自己，人大代表不仅是一份荣誉、一种职务，更是沉甸甸的责任。必须时刻牢记神圣职责、主动担当作为，当好群众和民营企业的代言人，坚决不当“挂名代表”“举手代表”，以实实在在的履职成效来回报人民的信任与重托。

他是这样想的，也是这样做的。无论工作多么繁忙，伏勇全都会抽出时间参加人大组织的会议、视察、调研等活动。在前不久闭幕的县十八届人大一次会议上，他认真参加代表团各项活动，积极审议各项报告，先后 3 次发言，为经济发展和民生改善建言献策。人代会前，伏勇全特地抽出几天时间开展走访座谈，广泛听取、认真收集选民和民营企业的意见建议，在深入调查研究的基础上，提出“畅通在外成功人士回乡创业、回报社会的渠道，打造优良营商环境”的建议，得到了与会代表的普遍认同和县委政府的重视肯定。在此之前，他已率先作出示范，于 2021 年在南部投资上千万开办南充众汇远航汽车销售有限公司，解决了上百人的就业问题。

“初心没有终点站，服务永远在路上。我将带领企业不断做优做强、更好助力发展，同时将一如既往地履行好人大代表和民营企业家的职责使命，更好地发挥模范带头作用和桥梁纽带作用，尽我所能为人民做更多好事、实事。”伏勇全这句话，正是他作为一位企业家代表，情怀与担当的真实写照。



八步镇人大代表范文强协调群众路灯安装选址事宜（中间为范文强）

“群众满意 就是我履职的方向”

——记雅安市雨城区八步镇人大代表范文强

□夏彬

近日，雅安市雨城区八步镇紫石村的主要路口、村民聚集区有了新变化：一排排太阳能路灯笔直地屹立路旁，夜晚每当有车辆和行人通过时，积聚了满满能量的路灯迅速发射出灯光照亮回家的路，似是夜晚守护村庄的卫士。提到路灯的安装，李大娘满脸笑意：“没想到刚提出的意见不久就变成了现实，我们走在路上，心里也很敞亮。这要感谢镇党委政府、感谢人大代表范文强！”

坚持以群众需求为导向，深入群众察实情，汇聚民意改民生，这是范文强代表一直秉持的履职初衷。他说：“我们是全镇的中心村，是对外门面形象，群众急难愁盼的身边事就是人大代表履职的具体内容。”

察民情，倾听群众意见

“紫石村现在还需要怎么改进，还有什么基础设施要完善，这些都要群众说了算，要听他们的需求。”在“双走访”活动中，范文强时常到群众家中，面对面拉家常，倾听他们对于村域基础设施完善的想法和意见建议。

“紫石村是场镇村，但是4组这边都没有路灯，晚上好黑哟，你怕要帮到想想办法哦。”“对，我们这边没有路灯，晚上回家都不放心。”……了解到群众希望安装路灯的意见后，范文强一刻不停地实地看情况，逐户询问群众关于路灯安装的意见和想法。他用脚步丈量了紫石村，也收获了30余条群众反映的路灯问题和建议意见，摸清了群众对路灯的现实需求情况。

惠民生，建议落地开花

村级经济储备不足，没有项目支撑，要安多少灯、需要多少钱、怎样筹措资金……这些问题成了压在范文强心中的大石头。

他走遍市场寻找灯具厂家、上网查阅资料，一字一句撰写了实施紫石村太阳能路灯安装的建议方案。他将群众反映的意见和路灯安装现实状况、需求数量、资金缺口等情况梳理成建议提交

镇政府，力图迅速解决路灯安装事宜。同时，他奔走于村、组、群众之间，协调项目资金方案，计划以“自筹+补助”的方式快速落实路灯安装，解决群众身边事。在他的不懈努力下，最终采取“组级出一点、村级筹一点、镇级补一点”的方式，顺利落实了64盏太阳能路灯安装所需资金。

聚民意，发挥代表作用

群众意见建议广泛收集起来了，资金落实了，但群众对于路灯安装位置有着截然不同的想法，怎样协调群众意见，把好事办成每一名群众都满意的民生实事？范文强思索着，他将群众反映的路灯安装方案意见一一记录下来并进行分类，同时组织同一区域的群众采取院坝会的形式讨论发言，引导群众统一意见。“路灯安装在通组道路与108国道连接的路口，这样能减少安全隐患。”“通组道路的桥头上也需要安一个。”“还有108国道弯道较大的地方要安。”……范文强认真聆听着群众发言，并不时提出自己的意见：“路灯是为了方便附近群众和过往行人车辆的，安装在道路旁的意见非常好，大家觉得呢？”……在范文强的反复协调下，部分户代表、村民代表讨论商议通过了路灯安装方案。这场热烈的讨论会汇聚了民意、民智和民力，体现了“人民当家作主”。

夜晚，紫石村散步的群众三三两两，开心地议论着新安装的路灯：“感谢人大代表传递我们的‘心声’，让我们的期盼变成现实。也感谢党和政府为村民出行提供了保障。”

现在的紫石村很多路口一到夜晚已不再是黑漆漆一片，承载着群众期盼的太阳能路灯温暖着每个晚归的匆匆行人。

“作为镇人大代表，察民情、聚民意、解民忧，是我的责任与义务。提出的建议能够被采纳，我感到十分高兴与荣幸。群众满意就是我履职的方向。”范文强表示。

3月18日，成都市龙泉驿区人大常委会组织驻区全国、省、市人大代表开展今年第一季度视察调研活动。走进山泉镇桃源村，代表们实地查看了人大代表之家，听取了相关负责人关于开展代表直接联系选民群众“1+6”工作等情况的介绍，对此项工作予以充分肯定。

为密切人大代表同人民群众的联系，充分发挥人大代表作用，龙泉驿区新一届区人大常委会履职伊始，创新实践，在区内全面推行人大代表直接联系选民群众“1+6”工作，让人大代表与人民群众的联系遍布全区城乡每个角落，真正做到民有所呼、我有所应，更接地气、群众满意。

为深入贯彻落实中央人大工作会议和省委、市委人大工作会议精神，区人大常委会以密切人大代表同人民群众的联系为切入点、着力点，多次专题研究，提出实行人大代表直接联系选民群众“1+6”工作机制的决策意见。以“1+6”直联形式密切人大代表同人民群众的联系，畅通社情民意反映表达渠道，推动人大代表依法履行职责、正确行使权力、真正了解民意，充分发挥人大代表作为党和国家联系人民群众的桥梁纽带作用，架好“连心桥”，打开“民意窗”。

1月初，区十九届人大常委会第一次会议审议通过《成都市龙泉驿区人大常委会关于建立人大代表直接联系选民群众“1+6”工作机制的实施意见》。《实施意见》明确建立代表固定联系原选区选民群众“1+6”制度，即：1名代表联

系1名原住居民、1名村（社区）干部、1名老党员、1名工人、1名农民（或农民工）、1名企业业主；开展联系的工作内容包括宣传法律政策、听取意见建议、开展调查研究、实施代表述职等；围绕中心大局组织代表开展“1+6”主题活动，即：每1名代表聚焦产业转型升级、城市升级、城市治理、民生改进、法治建设、环境保护等6个专题参加主题活动；引导代表当好“1+6”角色示范，即当好示范员、宣传员、协调员、服务员、监督员、传声员，努力推动全区人大代表在更加密切联系人民群众上走在前、作表率。

为推动代表直接联系选民群众“1+6”工作迅速展开，区人大常委会主要领导带头示范，于春节后，以新一届区人大代表的身份深入山泉镇美满村，看望所在选区选民，并组织联系的选民群众召开坝坝会，听取民意、问计于民。区人大常委会要求3月底前，代表与直接联系的选民群众全部见面到位。在各街道人大工委、镇人大主席团的精心组织下，全区掀起了开展代表直接联系选民群众“1+6”见面座谈活动的高潮。大面街道龙华选区的区人大代表胡文晓表示，“1+6”工作机制建立起来之后，自己与选民代表之间的交流沟通将更加深入，也能够加深选民们对自己的了解。

截至3月底，495名区镇两级人大代表，已直接联系全区123个村（社区）142个选区的近3000名选民群众，实现了让人大代表与人民群众的联系遍布全区557平方公里城乡的每个角落。

架好“连心桥” 打开“民意窗”

成都市龙泉驿区全面推行
代表直接联系
选民群众“1+6”工作

□邓风华 张亮



图为区人大代表与联系的选民群众开展见面座谈活动

群众“急难”有几许？ 联络站里听“民生”

芦山县芦阳街道人大工委
做实代表联络站服务群众工作

□刘道紫睢



召开坝坝会现场

“代表真给力,建议3天就‘变现’。”3月17日,家住芦山县芦阳街道灵鹫山社区的刘洪顺心里可畅快了,逢人便讲,家门口的断头桥终于修好了。

刘洪顺口中的这座断头桥,位于灵鹫山社区庙溪组,是周边100多户居民前往自家田地耕作的主要通道,因年久失修,桥面垮塌严重,在春耕备耕关键时期,居民往返只能绕道而行。

坝坝会收集一线“民意”

“建议修个老年娱乐活动场所,一到下午,老人们就坐在家门口发呆。”

“建议先把白岩子生产便桥修好,绕路太远了。”

……

3月初,芦阳街道灵鹫山人大代表联络站外,30余名居民代表围坐一起,讲问题,谈需求,谋对策。

“发挥人大代表密切联系群众优势作用,能更好倾听民意、收集群众‘急难愁盼’。”芦阳街道人大工委副主任赵丽娜表示,与群众面对面开展代表小组活动,才能使人大代表联络站“接地气”。

像这样人大代表与居民围坐一起的“坝坝会”,每个月都会定时在芦阳街道各人大代表联络站召开。今年以来,芦阳街道人大代表联络站召开“坝坝会”6次,共接待群众213次,收集建议63条,办结52条。

代表建议3天“变现”

“居民们都十分希望先解决白岩子生产便桥修复问题。”3月14日,负责组织召开“坝坝会”的县人大代表赵昌洪告诉记者,经过30余名居民代表讨论和投票,修复灵鹫山社区庙溪组白岩

子损毁便桥成了首先需要解决的问题。

群众心愿群众提,先办后办群众定。在确定问题和解决办法后,灵鹫山人大代表联络站迅速联系了芦阳街道人大工委。在人大工委努力下,通过街道财政筹集资金一万余元,并组织辖区人大代表、党员干部、20余名社区居民共同出工出力,背石头、铲砂石、扎钢筋,仅仅用了3天,白岩子生产便桥顺利翻修完工。

“过去的‘堵心桥’如今变成了‘民心桥’!”附近居民由衷赞道。

主动作为疏通“堵塞”

在修桥铺路过程中,灵鹫山人大代表联络站负责人赵昌洪发现位于该处五百米外的堰道堵塞,即使桥修通了,春耕用水不能得到保障,也可能严重影响粮食产量和农田管护。

于是,赵昌洪再次组织代表、党员、群众进行堰道疏通,彻底解决后续春耕用水难题。附近居民个个乐开了花,竖起大拇指说:“人大代表真给力,以后有事儿就到人大代表联络站来求助了。”

“小项目解决大难题,每一个环节都体现了全过程人民民主。”芦阳街道人大工委主任江表示,群众利益无小事,关乎民生的项目,只有让居民参与进来、充分讨论、共同投票、形成共识,让民意来决策,才是全过程人民民主最生动的注脚。下一步,芦阳街道人大工委将继续加强人大代表联络站规范化建设,让人大代表联络站成为代表密切联系群众、践行基层民主的重要平台,成为强化代表意识、提升履职能力的重要载体。

“开口能讲,提笔能写,遇事能办。”

今年2月18日,青神县人大常委会副主任曾晓宇在机关第二期干部小讲堂上寄语年轻干部。她要求年轻干部要时刻保持一颗“敬畏之心”,廉洁奉公;要有“上进之心”,多读多学多看多练;要有“细致之心”,以认真严谨的工作态度对待每一项工作,并用现实事例进行了生动诠释。

从2019年开始,青神县人大常委会连续四年把年轻干部培养作为自身建设重要工作来抓,以老带新,倾心“传帮带”。常委会主任、副主任每人帮带机关1至2名80后年轻干部,授其以渔、助其以需、率其以行,从思想、知识、工作上帮助年轻干部迅速成长、担当重任,为推动人大工作的全面提升打下良好基础。

政治上“引路子”

县人大常委会始终将年轻干部思想政治建设摆在首位,把党史学习教育与加强思想政治教育紧密结合,通过集中学习、个别谈心、定期交流,引导年轻干部坚定政治信仰,强化理论武装,筑牢拒腐防变思想防线。

“年轻干部要讲政治、勤学习、善作为、勇担当、会协作、懂珍惜。”青神县人大常委会党组书记、主任卢明春在2021年11月县人大常委会领导干部“传帮带”工作座谈会年轻干部提出要求。

县人大常委会通过机关干部小讲堂,引导年轻干部强化担当意识,扛起时代的责任,读懂中国共产党百年党史的“青春担当”。常委会领导还注重以身作则,言传身教,教育引导年轻干部加强思想道德修养,树立正确世界观、人生观、价值观,营造勇于担当、主动作为、忠于职守、爱岗敬业、团结协作的工作氛围。

县人大常委会始终把对年轻干部的学习培训放在突出位置,年初制定学习计划,通过机关学习日、党课培训、专家授课、会前学法等活动,引导年轻干部不断加强学习,提高知识储备,提升理论水平。常委会领导通过机关干部小讲堂,讲实例、教思路、传经验,帮助

年轻干部迅速提高业务工作能力。

工作上“压担子”

在日常工作中,县人大常委会按照“一帮一”以老带新方式,有针对性地年轻干部下任务、压担子、提要求。通过每周开展一次自主学习、每月开展一次集体学习、两月开展一次主题交流、每季开展一次调查研究、每年上交一篇高质量调研报告,激发工作动力,锤炼工作本领。让年轻干部参与常委会组织视察、调研和执法检查,在实践中接受锻炼、增长才干。将8名年轻干部划分为两个学习小组,分组开展学习交流,完成调研课题。充分发挥帮带领导工作经验丰富、业务娴熟等优势,指导年轻干部独立处理日常业务工作,增强年轻干部分析和解决实际问题的能力。对年轻干部进行多岗位锤炼,使他们在工作中成长、成才,在实践中积累经验。被帮带年轻干部受帮带领导和所在委室双重领导,除认真完成本职工作,又要合理安排时间参加帮带领导安排的学习调研,并协助帮带领导做好分管联系的人大工作。

成果上“搭台子”

县人大常委会机关实行年轻干部轮流策划、组织、主持机关举办的各类活动,增强年轻干部组织策划和协调沟通能力,提高他们独当一面的综合能力。2021年12月,机关开展党史学习教育主题活动,从方案制定、活动组织、会场布置、活动主持及后勤保障等,常委会领导放手由几名年轻干部全程负责,整个活动设计合理,内容丰富,益智健身,增强了机关凝聚力、向心力,受到干部职工广泛赞誉。建立机关阅览室,通过“青春讲堂”,开展读书分享活动,采取年轻干部上台演讲述职、分享读书心得,促使年轻干部开口能讲、提笔能写。

青神县人大常委会将不断完善“传帮带”工作机制,打牢履职尽责根基,练实干事“基本功”,不断增强年轻干部责任意识、服务意识和使命意识,让“传帮带”工作“传”出智慧,“帮”出成长,“带”出水平,展现人大机关“新气象”。

□万琼

班子领导“传帮带” 年轻干部“新气象”

青神县人大常委会持续抓好
年轻干部培养工作

春耕生产忙起来 人大代表动起来

万源市人大代表当好“四员”助力春耕生产

□王行



一年之计在于春，一年好景在春耕。为不误农时，抢抓春种，自开春以来，万源市各乡镇（街道）扎实开展“三亮双做”活动，以当好“四员”为标杆，积极动员组织人大代表深入田间地头，送政策、送技术，助力春耕生产，为全市农业取得丰收开好局、起好步贡献人大代表力量。

送政策齐宣传，当好“宣传员”

罗文镇人大主席团以人大代表“家站”为载体，选出代表中的“田秀才”“土专家”，通过召开院坝会的形式为群众答疑解惑。一方面向群众宣传疫情防控知识，提醒群众耕作时做好自我防护；另一方面做好农业扶持政策宣传和实时天气播报。代表们深入田间地头，宣传乡村振兴及撂荒耕地复耕政策，动员春耕备耕工作，做到宣传发动全覆盖。引导群众早谋划、早准备、早安排、早落实春耕春种，充分调动群众开展生产的积极性，全面掀起春耕备耕热潮。

护设施保农资，当好“护航员”

魏家镇人大主席团组织人大代表来到农田灌溉渠，清理水渠两边的垃圾、枯枝、杂草和渠底淤泥，修缮加固损毁的渠段，确保水渠可以满足农田灌溉需求。同时，镇人大主席团会同辖区市场监管所、农业服务站等部门，对辖区内种子、农药、化肥、农机产品经销站点及流动售卖车辆进行检查，杜绝不合格的产品流入市场，确保群众用上安全放心的农资、农机产品，切实保障广大群众利益不受侵害。

镇人大代表王艳开心地说：“现正值春耕好时节，能够帮助群众开展春耕生产，我觉得十分光荣。作为人大代表，从群众中来，就一定要到群众中去，想群众之所想，急群众之所急，解群众之所困，甘心

做好群众的贴心人。”

抓时节抢生产，当好“服务员”

为不误农时，保障春耕用地，长坝镇人大主席团组织人大代表、专业人员和种植大户成立“助农”志愿者服务队，下沉到田间地头，帮助群众解决遇到的生产技术难题。重点针对农机日常保养、科学田间管理、病虫害防治、农作物施肥时机等方面进行指导，开出农技“处方”。截至目前，长坝镇共复垦复耕撂荒地 440 余亩，计划种植大豆、玉米等农作物 1600 亩。“我们不仅要盘活撂荒地，规模种植农作物，还要带动群众一起参与，共同致富，把群众增收与乡村振兴结合起来，共同建设美好家园。”熊思炜代表说。

送技术助生产，当好“示范员”

阳春三月，八台镇人大主席团深入践行人大代表“三亮双做”活动，充分发挥人大代表的模范作用，以实际行动助推撂荒地整治暨大豆扩面种植工作。镇人大主席团组织市乡人大代表 50 余人在向家坝村开展“助力春耕生产”服务活动，邀请达州市农科院高级农艺师丁大杰现场对群众开展技术培训，从箱体铺设、行距窝距、温湿管理以及病虫害防治等方面，全面系统讲解玉米大豆带状复合种植技术，解答生产过程中的困惑。期间，代表们更是坚持发挥模范作用，拿起锄头帮助群众翻土、除草、种豆，边干农活边拉家常，整个田间地头都充满了欢声笑语。

“当前正是春耕春种时节，为积极响应‘中国饭碗装中国粮食’的号召，八台镇预计套种玉米+大豆 2030 余亩，我们人大代表一定会想在前、行在前、扛在前，积极为建设‘生态福地·和美万源’贡献力量。”镇人大主席陈必坤表示。

今年 2 月上旬，仁寿县大化镇的县镇两级人大代表廖兴华在人大代表联络站接待选民。代表定期入站接待选民成了新一届镇人大的制度性安排。

“人大代表是我们乡镇工作的先锋，是化解基层矛盾的法宝，我们要积极探索乡镇人大代表履职‘量化考核’监督管理办法，谱写新时代大化镇人大工作新篇章。”3 月 8 日，仁寿县大化镇人大主席辜栋良详细向笔者介绍着代表考核监督管理办法。

2021 年底换届以来，为做好新时期乡镇人大工作，仁寿县人大常委会积极探索人大代表履职机制，建设代表活动平台，创新代表活动制度，全面推动新时代人大工作高质量发展。大化镇人大主席团从抓好代表考核入手，建立起乡镇人大代表的考核制度。

考核标准定好“刻度尺”

镇人大主席团大胆摒弃常见的“满意、不满意”模糊评价，建立目标清晰的清单制量化考核体系。认真梳理代表法定职责，以科学合理、创新引领为原则，制定了 10 项考核内容，将代表人代会参会情况、小组活动情况、联系选民情况、为民办实事情况、向选民述职情况等赋予不同分值，每一项工作用数字说话，形成系统的绩效考核指标体系及评分细则，在形式、内容、实效三个

方面创新了评价乡镇人大代表工作的评价体系。

考核过程抓细“放大镜”

镇人大主席团办公室负责对代表参加会议、活动、提出建议等情况进行公正客观记录。辜栋良说，工作人员通过听取汇报、查阅资料、现场查看等方式，对代表年度履职情况进行汇总梳理。重点检查代表出席会议、审议发言、提出议案建议和闭会期间参加视察调研等情况。考核注重了解代表接待选民活动的常态化和代表向选区选民述职活动开展规范性，同时以选民意见箱、接待反馈表等多种方式，听取选民意见和建议。

考核结果用好“指南针”

年终由镇人大主席团牵头组成考评小组，对每名代表评分，90 分以上为优秀，70-89 分为称职，60-69 分为基本称职，60 分以下为不称职。考核结果奖罚分明，对考核为优秀的代表，镇人大主席团进行表扬并向镇党委推荐纳入年终评优评先人选，60 分以下履职不称职的代表扣减当年履职经费，连续 2 年不称职的代表下一届不得作为代表候选人推荐。

实施“量化考核”机制后，镇人大代表的履职目标、具体任务更加明确，履职意愿更加强烈，与选民的联系沟通互动更加密切，履职自觉性和积极性进一步提高，不断推动镇人大工作迈上新台阶、开创新局面。

仁寿县大化镇人大

“量化考核” 激发代表 履职活力

□黄九源 廖娟



不麻痹 不厌战
不侥幸 不松劲



进一步动员起来
统一思想
坚定信心
坚持不懈
抓细抓实各项防疫工作

中宣部宣教局 国家卫生健康委宣传司 指导
中国健康教育中心 制作

买手机到移动!
真实惠更可靠!



购机立减 没套路

品牌直供 机型多

正规渠道 有保障



东坡

一座文化厚重的诗意之城 一业带百业

东坡区北瞰成都文旅核心区，南接大峨眉景区，西连雅攀，东望成渝。荣获国家园林城市、国家森林城市、全国文明城市、国家卫生城市、全国研学旅行基地等10余项“国字号”荣誉。文旅资源丰富，有2个4A级、5个3A级景区、2个国家森林乡村、2个国保单位、1个国家工业遗址。

“旅游+商业”

东坡区结合创建天府旅游名县，整合资源，市区一体，全力打造“东坡醉月地 眉山不夜城”夜间经济品牌。

“旅游+教育”

打造研学基地17个，开发研学线路12条，荣获“全国研学旅行基地”荣誉称号。

“旅游+工业”

4A级景区中国“泡菜城”成为泡菜食品国际博览会永久举办地；全区三分之一以上规模以上企业建成了游览通道；泡菜、酱油、菌类等博物馆形成了食品产业科普博览集群。

“旅游+会节”

依托举办中国泡菜食品国际博览会、世界川菜大会、东坡半程马拉松赛事、东坡庙会等会展会节活动，丰富文旅业态，集聚文旅人气。

“旅游+农业”

擦亮国家现代农业产业园金字招牌，开发春赏花、夏采摘、秋农耕、冬赏灯的全季乡村旅游产品。鸭池村获评全国农业旅游示范点、全国“一村一品”示范村镇。

