

四川省人大常委会机关刊物

民主法治建设

DEMOCRACY NOMOCRACY CONSTRUCTION



聚焦中国共产党四川省第十二次代表大会

ISSN 1006-0901



四川省人大常委会机关刊物
国内刊号: CN51-1375/D
国际刊号: ISSN1006-0901

2022.5
总第398期



卷首

4 各方合力 共稳经济增长 / 本刊评论员

特别报道 省第十二次党代会

5 中国共产党四川省第十二次代表大会胜利召开 / 本刊记者

8 中共四川省委十二届一次全会举行

10 中国共产党四川省第十二次代表大会
关于中共四川省第十一届委员会报告的决议

13 擘画新蓝图 扬帆新征程 / 本刊记者

17 高举习近平新时代
中国特色社会主义思想伟大旗帜
团结奋进全面建设
社会主义现代化四川新征程 / 王晓晖

代表 寄语

28 罗显泽：
建设出色出彩大熊猫国家公园第一县 / 通讯员 叶珊 本刊记者 孙信志 / 文、图

30 陶勋花：一棒接着一棒干 乡村振兴有希望 / 本刊记者 / 文、图

31 郑建英：让医保政策惠及更多群众 / 本刊记者 / 文、图

代表 寄语

32 胡晓玲：共同奋斗 让生活更加幸福安逸 / 本刊记者 / 文、图

33 唐菊红：祝愿四川的明天更美好 / 兴仁 本刊记者 / 文、图

34 郑望春：牢记“悬崖村庄” 彝族同胞的重托 / 通讯员 罗文强 本刊记者 / 文、图

35 陈建秋：聚民意 绘蓝图 / 翠仁

主任 笔谈

36 从百年党史中汲取奋斗力量
推动新时代人大工作新发展 / 鞠丽

39 深入践行全过程人民民主的重要抓手 / 姚忠志

思考 与探索

41 地方法规的生命力在于管用 / 王定斌 何永智 胡元波

46 “说话”是金 / 席盘林

47 “专题询问”正式入法 更需做实“四个必须” / 王鸿任

履职 长镜头

48 合力监督 让群众获得感成色更足 / 陈静 王毅

50 撑牢百姓“健康伞” / 李艳 徐中荣

履职 长镜头

52 情倾民生事 污水变清水 / 刘乾能 杨爱玲

54 一起努力 金果飘香 / 代丽萍 万芝杨

56 履职更专业 监督更刚性 / 唐煌

代表 写真

58 当好“非遗传承”护航人 / 兰成强

59 宋强：亮身份 兴产业 / 苏忠国

县乡 巡礼

60 新方法添新激情新活力 / 李甜雪

61 “四色马甲”亮在群众心中 / 关雨诗 蒲薛伟

62 以“法律巡视”维护生命至上 / 成英

63 推进依法治教 办人民满意教育 / 姚惠玲 薛涛

64 实事办到群众的心坎上 / 周超华

信息 集装箱 封三



封面图片：
5月27日
至30日
上午，中国
共产党四川
省第十二次
表大会在成
都召开。
本刊记者
孙信志 摄

主管 四川省人大常委会
主办 四川省人大常委会

总编辑 罗 英
编辑部主任 孙信志
编辑 全 巍
美术编辑 时 臻

编辑部地址 四川·成都·锦江大礼堂三号楼五楼
电话 (028) 86281161
邮政编码 610012
广告经营部 (028) 86281256
发行部 (028) 86281256
投稿邮箱 mzfz.js@sina.com
国内统一刊号 CN51-1375/D
国际标准刊号 ISSN1006-0901
发行范围 国内外公开发行
广告登记证号 (93) 川工商广临字204号
定价 8.00元



四川人大微信号



四川人大抖音号



四川人大微博新闻

著作权使用说明
本刊已许可合作单位以数字化方式复制、汇编、发行、信息网络传播本刊全文。本刊支付的稿酬已包含合作单位著作权使用费，所有署名作者向本刊提交文章发表之行为视为同意上述声明。如有异议，请在投稿时说明，本刊将按作者说明处理。

弘扬民主法治 聚焦社会热点 反映社情民意 服务人大代表
总 398 期 2022 年 5 月 31 日

各方合力 共稳经济增长

□本刊评论员

“讲政治、抓发展、惠民生、保安全”，5月27日开幕的中国共产党四川省第十二次代表大会上，省委书记王晓晖明确提出，“做好四川各项工作，讲政治是首要原则，抓发展是第一要务，惠民生是根本目的，保安全是底线要求，四者统一于新时代治蜀兴川的生动实践，贯穿于四川现代化建设的奋斗征程，要一体坚持、一体推进、一体落实。”

为深入贯彻中央经济工作会议精神和国务院《政府工作报告》部署，对接落实国家系列稳增长政策，结合我省实际，省政府5月底制定了扎实稳住经济增长若干政策措施，以“加快财税政策落地”“加大金融支持力度”“着力稳投资促消费”“稳定产业链供应链”“保障和改善民生”“统筹发展和安全”6个方面30条措施，努力做好稳增长稳市场主体保就业工作，全力以赴稳住经济基本盘，保持全省经济运行在合理区间。

精准贴心的政策举措得益于前期各方深入调研。日前，来自省人大经济委、省人大预算委的两份调研报告受到省委主要领导的重视与批示，省政府及省发改委、省财政厅等相关部门深入研究，其中多项建议意见纳入稳经济增长的政策措施。

今年初，面对国际环境复杂性不确定性加剧，国内疫情多点散发、局部暴发，特别是市场主体面临的一些突出困难问题，省人大经济委迅速行动，围绕疫情影响下市场主体发展情况开展专题调研。与实地调研相随紧伴的，是一份《关于当前疫情影响下我省市场主体发展情况的调研报告》。

这份新鲜“出炉”的《报告》指出了当

前市场主体面临的突出问题：“服务业市场主体受疫情冲击严重”“制造业市场主体生产经营困难突出”“市场主体增产扩能遭遇瓶颈”“助企纾困政策预期效果有差距”等等。经过“把脉问诊”，《报告》为进一步助企纾困、做好市场主体精准帮扶开出了“药方”。

来自省人大预算委、常委会预算工委和财政厅等部门的另一份调研报告——《从1至4月财政收支看稳增长财税政策落实情况》也立足全省，获取了翔实的“第一手资料”。

各地退税减税降费政策落实如何？助企纾困财税政策是否到位？政府债券扩大有效投资政策实施得怎样？民生“红利”是否及时兑现了？《报告》既看到成绩，也指出问题：“退税减税降费给地方财政平稳运行带来潜在风险”“助企纾困财税政策落实亟待提速增效”“政府债券资金促投资稳增长作用有待加强”“民生领域资金的分配使用也有待进一步优化”等，并针对问题，就加快政策落实、加强政策宣传和监督、优化财政资源配置惠民生、防范风险隐患等方面“支招献策”。

而在省政府出台30条措施中，助企纾困与惠民举措和上述调研报告中开出的“药方”正一脉相承。

各方合力，共稳经济增长——四川省人大常委会将继续围绕中心、服务大局，按照中央和省委的决策部署，认真履行宪法和法律赋予人大的职责，共助今年主要预期目标的圆满实现！

中国共产党四川省第十二次代表大会胜利召开

选举产生出席党的二十大代表 党中央提名的代表候选人栗战书、张庆黎同志当选
选举产生中共四川省第十二届委员会和纪律检查委员会
通过关于中共四川省第十一届委员会报告的决议、关于中共四川省第十一届纪律检查委员会工作报告的决议
王晓晖主持大会并讲话

□本刊记者



5月27日至30日上午，中国共产党四川省第十二次代表大会在成都召开。

大会主题是：高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，深入贯彻落实习近平总书记对四川工作系列重要指示精神和党中央决策部署，立足四川实际，胸怀“国之大者”，践行初心使命，以赶考姿态推动新时代治蜀兴川再上新台阶，为全面建设社会主义现代化四川努力奋斗。

在开幕大会上，王晓晖代表中共四川省第十一届委员会向大会作了题为《高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜 团结奋进全面建设社会主义现代化四川新征程》的报告。开幕大会由黄强主持。

报告分为十个部分：一、牢记嘱托砥砺奋进的不平凡五年；二、坚定沿着习近平总书记指引的方向前进；三、迈步全面建设社会主义现代化四川新征程；四、以成渝地区双城经济圈建设引领高水平区域协调发展；五、建设支撑高质量发展的现代化经济体系；六、朝着共同富裕目标持续增进民生福祉；七、筑牢长江黄河上游生态屏障；八、加快新时代文化强省建设；九、推进民主政治建设和全面依法治省；十、以自我革命精神纵深推进全面从严治党。

大会期间，代表们认真审议党代会报告，为推动治蜀兴川各项事业大踏步向前迈进建言献策。

5月30日上午，王晓晖主持大会并讲话。

根据本次代表大会选举办法和有关规定，在总监票人、副总监票人和监票人监督下，到会代表和特邀代表以无记名投票方式，选举产生了73名我省出席党的二十大代表，党中央提名的代表候选人栗战书、张庆黎同志当选；选举产生了由93名委员、17名候补委员组成的中共四川省第十二届委员会；选举产生了由55名委员组成的中共四川省第十二届纪律检查委员会。当大会宣布选举结果时，全场响起了热烈掌声。

随后，大会审议通过了关于中共四川省第十一届委员会报告的决议、关于中共四川省第十一届纪律检查委员会工作报告的决议。

完成各项议程后，王晓晖作了讲话。他指出，中国



共产党四川省第十二次代表大会，经过全体代表和与会同志共同努力，已经圆满完成各项议程，就要胜利闭幕了。这次大会开得很成功，大家以饱满的政治热情和良好的精神风貌积极参与、全情投入，始终洋溢着解放思想、守正创新的浓厚氛围，开出了锐意进取、奋发有为的昂扬斗志，达到了共绘蓝图、凝聚力量的预期目的，从思想上政治上组织上为新时代治蜀兴川事业发展打下了坚实基础。这是一次牢记嘱托、维护核心的大会，是一次继往开来、风清气正的大会，是一次振奋精神、催人奋进的大会。大会的成功召开，必将对推动新时代治蜀兴川再上新台阶产生重大而深远的影响，必将在四川发展历史进程中留下浓墨重彩的一笔。

王晓晖指出，今后五年，是迈步现代化建设新征程的关键五年。党代会描绘的壮丽图景，立足当下、远观未来，富有挑战、充满希望，饱含着习近平总书记的殷殷嘱托，承载着9100万巴蜀儿女的热切期盼。宏伟的目标在前召唤，壮阔的征程就在脚下。迈步新征程，我们要牢记嘱托、感恩奋进、勇毅前行，坚持“讲

政治、抓发展、惠民生、保安全”，以“时时放心不下”的责任感和“处处奋勇争先”的使命感，用实干担当一步步把美好蓝图变成现实，奋力谱写全面建设社会主义现代化四川新篇章。

王晓晖指出，迈步新征程、谱写新篇章，必须坚持党的全面领导，确保各项事业始终沿着正确方向前进。党是最高政治领导力量，党的领导是中国特色社会主义最本质的特征，是中国特色社会主义制度的最大优势。要坚持和加强党的全面领导，在乱云飞渡中坚定信仰信念，在对表看齐中把牢正确方向，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，自觉做“两个确立”的忠诚拥护者和“两个维护”的坚定践行者。要持续在学懂弄通做实新时代党的创新理论上下功夫，坚定用以武装头脑、指导实践、推动工作，深入贯彻习近平总书记对四川工作系列重要指示精神，一件一件推进、一项一项落实，确保在四川落地生根、开花结果。

王晓晖指出，迈步新征程、谱写新篇章，必须保

持发展第一要务，坚定不移推动经济社会高质量发展。发展是解决一切问题的基础和关键，高质量发展是新发展阶段的主题。在历届省委的接续努力下，当前四川发展已经站在新的历史起点上，但发展不平衡不充分仍然是最突出的问题。要始终保持专注发展定力，紧扣立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展，坚持稳中求进工作总基调，扎实抓好党代会作出的推动成渝地区双城经济圈建设、深入实施“一干多支、五区协同”“四向拓展、全域开放”战略部署等重大任务落实，全力以赴拼经济、搞建设，在保持全省经济质的稳步提升和量的合理增长上下功夫，努力跑出加速度、实现新跨越。要认真践行以人民为中心的发展思想，围绕“让人民群众过上好日子”，多谋富民之策、多办利民之事，千方百计惠民生、增福祉。要统筹发展和安全，坚决防范化解各类重大风险，推动四川现代化建设乘风破浪、行稳致远。

王晓晖指出，迈步新征程、谱写新篇章，必须保

持奋斗奋进姿态，在拼搏实干中打开事业发展新局面。过去我们取得的一切成就都是干出来、拼出来的，前进征途上没有平坦的大道可走，一切贪图安逸、不愿继续艰苦奋斗的想法都是要不得的，一切骄傲自满、不愿继续开拓前进的想法都是要不得的，必须加满油、鼓足劲，将实干进行到底！要落实责任、强化执行，开拓创新、主动作为，事不避难、攻坚克难，对党代会确立的目标任务，结合实际逐一系列清单、制定方案、明确责任，排出任务书、路线图、时间表，坚持领导带头、以上率下，以钉钉子精神盯住抓、抓到底，确保终端见效。

王晓晖指出，迈步新征程、谱写新篇章，必须汇集各方智慧力量，凝聚形成推动四川现代化建设的强大合力。团结奋进，山海可蹈；勠力同心，未来可期。新的赶考路上，我们都是答卷人，只有心往一处想、劲往一处使，才能交出一份合格的时代答卷。要充分发挥党委总揽全局协调各方的领导作用、基层党组织的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用，支持人大、政协、各民主党派和工商联、群团组织依法依规履职尽责，把各条战线、各个方面组织起来动员起来，朝着既定目标携手前行。要加强宣传舆论引导，充分展示过去五年四川经济社会发展取得的显著成就，深入阐释我省未来五年发展的奋斗目标、重点任务、重大部署，进一步凝聚全社会发展共识和智慧力量，共同开创四川美好明天。

王晓晖强调，学习宣传贯彻省第十二次党代会精神，是全省上下当前和今后一个时期的重要政治任务。党代会代表要带头学习宣传、贯彻落实好大会精神，立足岗位再创佳绩、再立新功。新当选的省委委员、候补委员和省纪委委员，要倍加珍惜代表的信任和组织的重托，恪尽职守、勇于担当，切实肩负起时代和人民赋予的崇高使命。全省各级党组织要迅速组织传达学习，把思想和行动统一到党代会精神上来，把学习宣传贯彻的实际成效转化为推动各地发展的强大动力。

王晓晖最后说，星光不问赶路人，时代不负奋斗者。我们已经走过千山万水，未来仍需跋山涉水。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，始终保持“任尔东西南北风”的战略定力，牢固树立“而今迈步从头越”的雄心壮志，不断砥砺“敢教日月换新天”的进取精神，踔厉奋发、笃行实干、奋勇前行，在迈步全面建设社会主义现代化四川新征程中不断赢得新的胜利、铸就新的辉煌、谱写新的篇章。

大会在雄壮的《国际歌》声中胜利闭幕。

（综合四川日报报道）

中共四川省委十二届一次全会举行

选举产生新一届省委领导班子 王晓晖当选省委书记 黄强罗文当选省委副书记

廖建宇施小琳于立军李云泽田晓蔚曹立军陈炜赵俊民靳磊郑莉当选省委常委

王晓晖主持会议并讲话

中国共产党四川省第十二届委员会第一次全体会议公报

（2022年5月30日中国共产党四川省第十二届委员会第一次全体会议通过）

中国共产党四川省第十二届委员会第一次全体会议，于2022年5月30日下午在成都举行。

出席全会的有省委委员90人，候补省委委员16人。省纪律检查委员会委员列席会议。

王晓晖同志主持会议并讲话。

全会选举了中国共产党四川省第十二届委员会常务委员会委员和书记、副书记；批准了中国共产党四川省第十二届纪律检查委员会第一次全体会议选举产生的书记、副书记和常务委员会委员人选。名单如下：

一、省委常委委员会委员

王晓晖、黄强、罗文、廖建宇、施小琳（女）、于立军、李云泽、田晓蔚、曹立军、陈炜、赵俊民、靳磊、郑莉（女）

二、省委书记、副书记

书记：王晓晖

副书记：黄强、罗文

三、省纪律检查委员会书记、副书记、常务委员会委员

书记：廖建宇

副书记：张冬云、熊焱、赵正文、凯旋

常务委员会委员：廖建宇、张冬云、熊焱、赵正文、凯旋、邓波、荣凌（女）、肖克强、黄春江、余民、陈静（女）

全会指出，事业总是在接续奋斗中发展的。从现在起，治蜀兴川的“接力棒”历史地交到了十二届省委手上。这根“接力棒”，交接在奋进“十四五”、迈步新征程的关键节点，承载着习近平总书记和党中央的千钧重托，凝聚了全省510万党员和9100万巴蜀儿女的信任期盼。接好这一棒、跑出好成绩，是新一届省委义不容辞的时代使命和历史责任。必须坚定以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党中央大政方针和决策部署，认真落实“五个作表率”要求，坚持讲政治、抓发展、惠民生、保安全，一张蓝图绘到底、乘势而进再出发，奋力走好新的赶考之路、谱写新的时代篇章。

全会指出，要牢记嘱托、感恩奋进，坚定沿着习近平总书记指引的方向勇毅前行。切实筑牢政治忠诚，深刻领会“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”，坚定用习近平新时代中国特色社会主义思想统揽四川工作。坚持把贯彻落实习近平总书记对四川工作系列重要指示精神作为最大的政治责任，确保在四川落地生根、开花结果，扎扎实实把习近平总书记为四川擘画的宏伟蓝图变成美好现实。

全会指出，要专注发展、担当实干，矢志不

渝推动四川经济社会高质量发展。永葆“闯”的精神，拿出“创”的劲头，发扬“干”的作风，坚持稳字当头、稳中求进，善于用改革的思路 and 办法解决问题、推动工作，事不避难、攻坚克难，全力以赴拼经济、搞建设，对作出的决策、部署的工作、定下的事情，立说立行、紧盯不放、一抓到底，一锤接着一锤敲，一步接着一步走，脚踏实地推动四川现代化建设取得新成绩、见到新气象。

全会指出，要坚守初心、勤政为民，努力让全省人民过上更加幸福美好的生活。认真践行以人民为中心的发展思想，自觉从人民立场出发想问题、作决策、办事情，着力解决群众急难愁盼问题，持续增进民生福祉，让发展成果更好惠及全省人民。特别要把关注目光和更多精力投向困难群众、投向农村基层，投向省内欠发达地区、革命老区、民族地区、盆周山区，不断缩小区域差距、城乡差距和收入差距，推动共同富裕取得更为明显的实质性进展。

全会指出，要团结协作、携手并进，凝聚形成推动治蜀兴川事业发展的磅礴力量。省委要充分发挥总揽全局、协调各方的领导作用，省委常委班子成员要自觉做贯彻落实民主集中制的模范，共同履行好“把方向、管大局、作决策、保落实”职能职责，团结带

领全省各级党组织和广大党员干部朝着既定目标奋勇前进。牢固树立“一盘棋”思想，支持人大、政府、政协和法院、检察院依法依章程履职尽责，密切同各民主党派、工商联和无党派人士合作共事，充分调动各方面积极性主动性创造性，为共同的事业而不懈奋斗。

全会强调，要廉洁从政、永葆本色，着力构建风清气正良好政治生态。切实履行管党治党主体责任，以党的政治建设为统领全面推进党的各项建设，严明党的政治纪律和政治规矩，切实加强领导班子和干部队伍建设，不断增强基层党组织政治功能和组织力凝聚力，深入推进党风廉政建设和反腐败斗争，推动全面从严治党向纵深发展。严格遵守廉洁从政各项规定，带头接受各方监督，注重家庭、家教、家风建设，从严教育管理亲属子女和身边工作人员，做到公正用权、依法用权、廉洁用权。

全会号召，全省各级党组织和广大党员干部要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，不忘初心、牢记使命，踔厉奋发、勇毅前行，推动新时代治蜀兴川再上新台阶，奋力谱写全面建设社会主义现代化四川新篇章，以实际行动迎接党的二十大胜利召开。



中国共产党四川省第十二次代表大会 关于中共四川省第十一届委员会报告的决议

(2022年5月30日中国共产党四川省第十二次代表大会通过)

中国共产党四川省第十二次代表大会批准王
晓晖同志代表中共四川省第十一届委员会所作的
报告。

大会指出，省第十二次党代会，是在迈步全面建设社会主义现代化四川新征程、喜迎党的二十大的关键时刻，召开的一次十分重要的会议。大会高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，深入贯彻落实习近平总书记对四川工作系列重要指示精神和党中央决策部署，总结了过去五年治蜀兴川各项事业发展成就，分析了四川发展所处的历史方位和时代背景，提出了未来五年全省工作的总体要求和奋斗目标，部署了“五位一体”建设和党的建设重点任务。大会通过的十一届省委的报告，描绘了团结奋进全面建设社会主义现代化四川新征程的美好蓝图，符合中央精神、切合四川实际、顺应群众期盼，必将指导新时代治蜀兴川各项事业不断发展进步。

大会认为，报告阐明的大会主题对省委团结带领全省人民奋进新征程、谱写新篇章，意义十分重大。要高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，深入贯彻落实习近平总书记对四川工作系列重要指示精神和党中央决策部署，立足四川实际，胸怀“国之大者”，践行初心使命，以赶考姿态推动新时代治蜀兴川再上新台阶，为全面建设社会主义现代化四川努力奋斗。要从党的百年历史中汲取智慧和力量，自觉做“两个确立”的忠诚拥护者和“两个维护”的坚定践行者，矢志不渝沿着习近平总书记指引的方向接续奋斗，努力创造无愧于时代、无愧于人民、无愧于

历史的新业绩。

大会充分肯定了十一届省委的工作。五年来，省委始终牢记习近平总书记殷殷嘱托，深入贯彻党中央大政方针，推动治蜀兴川各项事业大踏步向前迈进。经济高质量发展成效明显，改革开放取得新的突破，民生社会事业加快发展，思想文化建设成果丰硕，生态文明建设力度加大，民主法治建设有序推进，党的建设得到全面加强，四川发展站上了新的历史起点。五年来，面对错综复杂的内外环境、艰巨繁重的改革发展稳定任务，省委突出抓了一批大事要事，举全省之力决战决胜脱贫攻坚，推动成渝地区双城经济圈建设成势见效，推进以高铁为重点的交通基础设施建设，开展乡镇行政区划和村级建制调整改革，全力抗击新冠肺炎疫情和重大自然灾害，在砥砺奋进中开创了各项事业新局面，为全面建设社会主义现代化四川奠定了坚实基础。

大会强调，要坚定沿着习近平总书记指引的方向前进。习近平新时代中国特色社会主义思想是当代中国马克思主义、二十一世纪马克思主义，是中华文化和中国精神的时代精华，实现了马克思主义中国化新的飞跃，必将指引四川在现代化建设新征程上不断夺取新的伟大胜利。习近平总书记一直深情牵挂四川各族群众，十分关心重视四川工作，从党和国家战略全局出发对四川工作作出系列重要指示，为新时代治蜀兴川提供了方向指引。要牢牢把握新时代治蜀兴川的总体要求、重大责任、着力重点和根本保证，坚决把领袖的深切关怀转化为奋进力量，把领袖的殷殷嘱托转化为自觉行动，把领袖的战略擘画转化为美好现



实。要发挥四川独特优势，勇担时代重任，建设推动新时代西部大开发形成新格局的战略枢纽，成为服务国家科技自立自强和保障产业链供应链安全的战略支撑，打造保障国家重要初级产品供给的战略基地，筑牢维护国家生态安全的战略屏障，巩固实现稳藏安康的战略要地，为全面建设社会主义现代化国家贡献四川力量。

大会认为，今后五年是迈步现代化建设新征程的关键五年，挑战前所未有，机遇也十分宝贵。要把握国家重大战略在川叠加、国家重大部署深入实施、国家重大政策加快落地等机遇，主动抢占先机，奋力开拓新局。做好今后五年工作，必须坚定以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记对四川工作系列重要指示精神和党中央决策部署，统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，服务和融入新发展格局，以成渝地区双城经济圈建设为战略引领，紧紧围绕“讲政治、抓发展、惠民生、保安全”的工作总思路，深入实施“一干多支、五区协同”“四向拓展、全域开放”战略部署，推动新时代治蜀兴川再上新台阶，奋力谱写全面建设社会主义现代化四川新篇章。

大会指出，做好四川各项工作，讲政治是首要原则，必须坚持正确政治方向，善于从政治上观察和处理问题，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力；抓发展是第一要务，必须突出高质量发展这一主题，把新发展理念贯彻到经济社会发展全过程和各领域，促进质量变革、效率变革、动力变革，保持经济质的稳步提升和量的合理增长，努力在建设

现代化经济强省上迈出更大步伐；惠民生是根本目的，必须突出为人民创造幸福安逸生活这一总取向，实施更多有温度的政策举措、暖民心的切实行动，让改革发展成果更多更公平惠及全体人民，努力让人民群众的获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障；保安全是底线要求，必须增强“时时放心不下”的责任感，更好统筹发展和安全，不断提高治理现代化水平，确保社会大局和谐稳定。四者统一于新时代治蜀兴川的生动实践，贯穿于四川现代化建设的奋斗征程，要一体坚持、一体推进、一体落实。

大会同意报告提出的今后五年奋斗目标，主要是综合发展实力再上新台阶，人民生活品质实现新提升，美丽四川建设迈出新步伐，社会文明进步达到新高度，民主法治建设取得新进展，全面从严治政展现新气象。展望未来，全面建设社会主义现代化四川的宏伟事业催人奋进。经过今后五年乃至更长一个时期的不懈奋斗，天府之国将更加富足安宁、巴山蜀水将更加秀美安澜、人民生活将更加幸福安逸。

大会强调，要以成渝地区双城经济圈建设引领高水平区域协调发展。推动成渝地区双城经济圈建设，是以习近平同志为核心的党中央统筹“两个大局”作出的重大战略决策。要锚定“一极一源、两中心两地”的目标定位，把握唱好“双城记”、共建“经济圈”的重要要求，聚力抓好川渝高水平合作的重点领域，探索经济区与行政区适度分离改革的实现路径，强力推动国家战略实施全面提速、整体成势，确保年年有新变化、五年见大成效。要顺应空间结构变化新趋势，着眼增强区域发展协调性、平衡性和可持续性，深化拓展“一干多支、五区协同”战略部署。要更加重视未纳入成渝地区双城经济圈规划范围的区域发展，更

加注重省内欠发达地区、革命老区、民族地区、盆周山区高质量发展，加快缩小区域发展差距。

大会同意报告对未来五年四川经济社会发展重点任务的部署。要突出新型工业化主导作用，把加快城镇化步伐摆在全局工作的突出位置，同步推进新型工业化、信息化、城镇化和农业现代化，不断开辟高质量发展新境界。要建设支撑高质量发展的现代化经济体系，深入实施创新驱动发展战略，着力健全现代产业体系，全面加强基础设施建设，统筹推进乡村振兴和新型城镇化，加快打造改革开放新高地。要朝着共同富裕目标持续增进民生福祉，持续扩大就业增加收入，加快推进教育现代化，深入推进健康四川建设，兜紧兜牢民生保障底线。要筑牢长江黄河上游生态屏障，有力有序推进碳达峰碳中和，推动生态环境保护修复，建立健全现代环境治理体系。要加快新时代文化强省建设，牢牢掌握意识形态工作领导权，培育和践行社会主义核心价值观，统筹文化事业和文旅产业发展。要推进民主政治建设和全面依法治省，积极发展全过程人民民主，全面推进法治四川建设，深入推进平安四川建设。要树立强烈的忧患意识、底线思维甚至极限思维，坚决守住不发生系统性风险的底线。

大会强调，全面建设社会主义现代化四川，关键在党、关键在人。要坚持和加强党的全面领导，认真落实新时代党的建设总要求，深入贯彻全面从严治党战略方针，把全省各级党组织和党员干部队伍建设得更加坚强有力。要坚持党的政治建设为统领，坚定用党的创新理论凝神铸魂，全面加强党的基层组织体系建设，着力落实后继有人这个根本大计，坚决打好反腐败斗争攻坚战持久战，大力弘扬密切联系群众优良作风。要加强正确政绩观教育，健全政绩考核评价体系，激励广大党员干部勇于担当、善于作为，做到促一方发展、惠一方民生、保一方平安。

大会要求，全省各级党组织和广大党员要永葆坚如磐石的理想信念，永葆只争朝夕的拼搏劲头，永葆一往无前的斗争精神，勇于跨越前进道路上的“泸定桥”“夹金山”，敢于征服奋进征途中的“雪山”“草地”，在攻坚克难中不断夺取新的更大胜利，努力为党和人民争取更大光荣。

大会号召，全省各级党组织和广大党员要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，踔厉奋发、勇毅前行，推动新时代治蜀兴川再上新台阶，开创全面建设社会主义现代化四川新局面，以实际行动迎接党的二十大胜利召开！



擘画新蓝图 扬帆新征程

——省第十二次党代会掠影
□本刊记者 / 文、图

历史，将永远铭记这个时刻——5月27日至30日上午，中国共产党四川省第十二次代表大会在成都胜利召开。

这是在迈步全面建设社会主义现代化四川新征程、喜迎党的二十大的关键时刻召开的一次十分重要的会议，事关全省未来五年发展大局、事关四川现代化建设全局。

成都锦江大礼堂，会场外，红旗猎猎；会场内，灯火通明。承载着全省511万名党员的重托和9100万人民群众对美好明天的期待，出席省第十二次党代会的代表们意气风发、豪情满怀，步入会场，聆听省委书记王晓晖作的报告。会议期间，认真审议报告，积极建言献策，为共建更加富足安宁的天府之国，共创更加秀美安澜的巴山蜀水，共享更加幸福安逸的人民生活提出真知灼见。本刊记者通过镜头记录下难忘一瞬间。



代表们的掌声，一次又一次响彻会场



大会在雄壮的《国际歌》声中胜利闭幕



代表们认真听取报告



代表们举手表决各项决议



参会代表依次庄严地投票



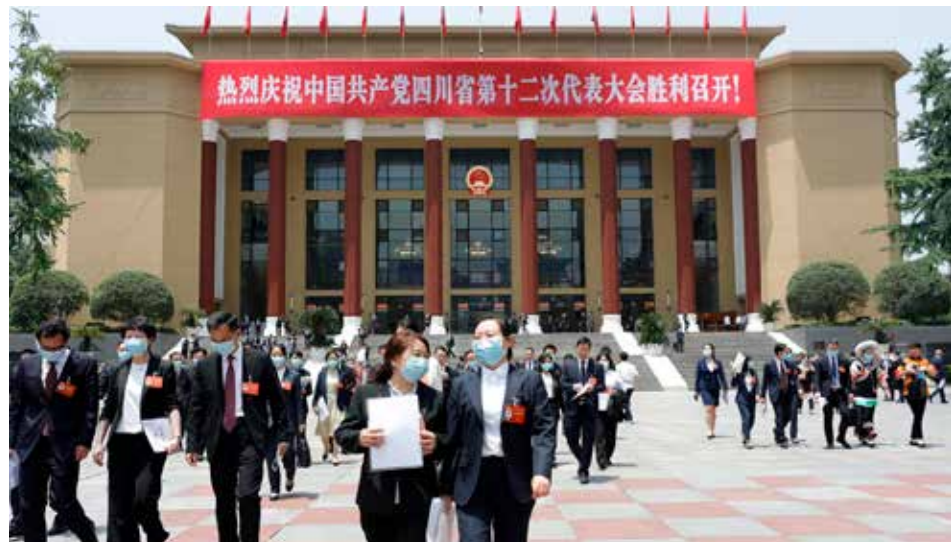
代表们在进行讨论发言



省第十二次党代会代表、市人大常委会党组书记、副主任王宁与泸州代表团代表进行交流



代表们认真听取报告



大会胜利闭幕，代表们走出大礼堂

高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜 团结奋进全面建设社会主义现代化四川新征程

——在中国共产党四川省第十二次代表大会上的报告
(2022年5月27日)

□王晓晖



同志们：

现在，我代表中国共产党四川省第十一届委员会向大会作报告。

省第十二次党代会，是在迈步全面建设社会主义现代化四川新征程、喜迎党的二十大的关键时刻，召开的一次十分重要的会议。大会主题是：高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，深入贯彻落实习近平总书记对四川工作系列重要指示精神和党中央决策部署，立足四川实际，胸怀“国之大者”，践行初心使命，以赶考姿态推动新时代治蜀兴川再上新台阶，为全面建设社会主义现代化四川努力奋斗。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央以伟大的历史主动精神、巨大的政治勇气、强烈的责任担当，领航中国特色社会主义巍巍巨轮破浪前行，开辟了中华民族伟大复兴前所未有的光明前景。党确立习近平同志党中央的核心、全党的核心地位，确立习近平新时代中国特色社会主义思想的指导地位，对新时代党和国家事业发展、对推进中华民族伟大复兴历史进程具有决定性意义。在新的赶考路上，我们要从党的百年历史中汲取智慧和力量，自觉做“两个确立”的忠诚拥护者和“两个维护”的坚定践行者，矢志不渝沿着习近平总书记指引的方向接续奋斗，努力创造无愧于时代、无愧于人民、无愧于历史的新业绩！

牢记嘱托砥砺奋进的不平凡五年

习近平总书记一直深情牵挂四川各族群众，十分关心重视四川工作，多次来川视察指导、多次作出重要指示批示，让全省干部群众倍感关怀、备受鼓舞。特别是在决战脱贫攻坚、决胜全面小康的关键节点，深入大凉山腹地、汶川特大地震灾后恢复重建地区及天府新区等地考察并发表重要讲话，为做好四川工作指明了前进方向；在开启实现第二个百年奋斗目标新征程的又一关键节点，亲自谋划、亲自部署、亲自推

动成渝地区双城经济圈建设，为全面建设社会主义现代化四川擘画了宏伟蓝图。

五年来，省委始终牢记习近平总书记殷殷嘱托，深入贯彻党中央大政方针，先后召开11次全会对事关全局的重大问题作出系统部署，推动治蜀兴川各项事业大踏步向前迈进。

经济高质量发展成效明显。全省经济总量连跨两个万亿元台阶、达到5.38万亿元，地方一般公共预算

算收入年均增长 8.6%。“一千多支、五区协同”战略部署深入实施，成都经济总量接近两万亿元，七个区域中心城市全部超过两千亿元。区域综合创新能力进入全国前列，科技进步对经济增长贡献率不断提升。工业“5+1”、服务业“4+6”、农业“10+ 3”现代产业体系基本形成，电子信息、食品饮料产业规模相继迈过万亿元大关，清洁能源装机容量突破一亿千瓦、占比提高到 85% 以上。农业大省金字招牌擦得更亮，粮食产量时隔二十年再次突破七百亿斤。一批交通、水利、能源等领域的重大项目加快实施，乌东德、白鹤滩、两河口等大型水电站建成投用。城乡融合发展步伐加快，县域经济基础不断夯实。

改革开放取得新的突破。供给侧结构性改革纵深推进，农业农村、财税金融、党政机构及行政体制等重点领域改革不断深化，职务科技成果权属、电力体制、天府中央法务区建设等原创性原动力改革扎实有效，国企改革三年行动取得积极进展，交通等领域国有资本实现战略性重组。“四向拓展、全域开放”新态势加快形成，自贸试验区建设取得积极进展，天府新区综合实力进入国家级新区第一方阵，国际班列运营效能持续提高，开放平台能级明显增强，全省进出口总额增长近两倍，开放型经济发展水平不断提升。

民生社会事业加快发展。坚持每年集中办好一批民生实事，财政民生支出占比稳定在 65% 以上。城镇新增就业累计超过 520 万人，城乡居民人均可支配收入年均分别增长 7.9%、9.4%。办好人民满意的教育取得积极进展，健康四川建设扎实推进。覆盖城乡的社会保障网更加完善，住房保障体系逐步建立。各项民生事业发展取得长足进步，群众生活水平不断提高。

思想文化建设成果丰硕。精心组织庆祝改革开放四十周年、新中国成立七十周年、中国共产党成立一百周年等重大活动，唱响了时代主旋律，意识形态领域向上向好态势不断巩固。社会主义核心价值观全面践行，精神文明创建富有成效，文艺事业繁荣发展，公共文化服务能力和文化产业水平不断提升。三星堆和皮洛遗址等考古新发现影响广泛，九寨沟、大熊猫等文旅名片更加靓丽，天府旅

游名县品牌效应日益凸显，文旅融合发展更加彰显了四川自然生态之美、多彩人文之韵。

生态文明建设力度加大。全面打好蓝天、碧水、净土保卫战，中央生态环境保护督察反馈问题整改取得阶段性成效，全省空气优良天数明显增加，国考断面水质达标率大幅提升，土壤污染风险得到切实管控。河湖长制、林长制全面落实，大熊猫国家公园正式设立，自然保护地体系初步建立，国土空间生态保护修复深入推进，巴山蜀水颜值、生态产品价值、人居环境品质得到提升。

民主法治建设有序推进。全过程人民民主实践不断丰富，地方立法和人大监督全面加强，人民政协专门协商机构作用有效发挥。爱国统一战线巩固发展。法治四川、平安四川建设成效显著，预防打击突出违法犯罪有力有效，扫黑除恶专项斗争、禁毒人民战争和政法队伍教育整顿取得重大成果。国防动员和后备力量建设迈出新步伐。工会、共青团、妇联等群团工作得到加强。城乡基层治理制度创新和能力建设不断强化。涉藏州县依法常态化治理取得成效。

党的建设得到全面加强。坚定用习近平新时代中国特色社会主义思想武装党员干部，扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育和党史学习教育，党委（党组）理论学习中心组学习制度深入落实，党的创新理论更加入脑入心。以市县乡换届为契机进一步建强班子队伍，大力培养引进用好各类人才，基层党组织战斗堡垒作用充分发挥。坚定不移推进全面从严治党，彻底肃清周永康流毒影响，持续用力正风肃纪反腐，推动省市县巡视巡察全覆盖，反腐败斗争取得压倒性胜利并全面巩固。

五年来，面对错综复杂的内外环境、艰巨繁重的改革发展稳定任务，省委突出抓了一批大事要事。举全省之力决战决胜脱贫攻坚，全省 625 万建档立卡贫困人口全部脱贫、88 个贫困县全部摘帽、11501 个贫困村全部退出，集中连片特困地区全面摆脱贫困，特别是聚力攻克大小凉山彝区深度贫困堡垒，与全国人民一道步入全面小康社会，兑现了向全省人民的庄严承诺。推动成渝地区双城经济圈建设成势见效，川渝合作机制高效运行，成都获批建设践行新发展理念的公园城

市示范区，成都都市圈发展规划全面实施，设立四个省级新区并“一区一策”予以支持，全国首个区域科技创新中心启动建设，300 余项服务事项实现异地通办，毗邻地区合作平台建设全面推进，四川在全国大局中的战略位势不断提升。推进以高铁为重点的交通基础设施建设，成达万、成自宜、渝昆等高铁开工建设，川藏铁路、西部陆海新通道等重大工程顺利实施，西成客专、成贵客专等建成通车，天府国际机场建成投运，高速公路通车里程居全国前列，进出川大通道增至 40 条，全面迈入建设交通强省的新阶段。开展乡镇行政区划和村级建制调整改革，打出“调乡、合村、并组、优化社区”组合拳，全省乡镇数量减少三分之一，建制村、村民小组分别减少四成，在此基础上以片区为单元编制乡村国土空间规划，着力优化资源配置、提升发展质量、增强服务能力、提高治理效能，牵引城乡基层发展治理格局深刻重塑。全力抗击新冠肺炎疫情和重大自然灾害，坚定贯彻“外防输入、内防反弹”总策略和“动态清零”总方针，科学精准处置多轮疫情，发病率和病亡率均较低，尽最大努力减少了对经济社会发展的影响；有效应对处置地震、暴雨洪涝、泥石流等灾害，九寨沟地震、长宁地震灾后恢复重

坚定沿着习近平总书记指引的方向前进

旗帜指引方向，核心领航未来。习近平新时代中国特色社会主义思想是当代中国马克思主义、二十一世纪马克思主义，是中华文化和中国精神的时代精华，实现了马克思主义中国化新的飞跃。这一光辉思想，以全新视野深化了对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律的认识，在新时代党中央治国理政伟大历程中彰显出强大真理力量和实践伟力，必将指引我们在现代化建设新征程上不断夺取新的伟大胜利。我们要坚持学思用贯通、知信行合一，扎实推动党的创新理论在巴蜀大地落地生根、开花结果。

党的十八大以来，习近平总书记从党和国家战略全局出发，对四川工作作出系列重要指示，提出推动

建全面完成，森林草原防灭火专项整治扎实推进，全省统筹发展和安全的能力不断提升。

这些成绩的取得，根本在于以习近平同志为核心的党中央的坚强领导，在于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引，离不开历届省委打下的坚实基础，凝结着全省广大党员干部群众的辛勤和汗水。在此，我代表中共四川省第十一届委员会，向全省各级党组织、广大党员和各族人民，向全省离退休干部和广大老同志、各民主党派和工商联、各人民团体和各界人士，向人民解放军、武警驻川部队和中央驻川单位，向援建帮扶四川的中央和国家机关各部委、各兄弟省市，向所有关心支持参与四川建设发展的海内外朋友，致以崇高的敬意和衷心的感谢！

在看到成绩的同时，也要清醒认识到，全省发展不平衡不充分问题仍然突出，发展质量效益不够高、创新能力不够强，基础设施、生态环保、防灾减灾等领域还有短板弱项，教育、医疗、养老等公共服务与群众期待还有差距，防风险保安全面临许多新的挑战 and 特殊难题，一些党员干部的素质、能力和作风与高质量发展要求还不相适应，党风廉政建设和反腐败斗争形势依然严峻复杂。对这些问题，必须高度重视并切实加以解决。

治蜀兴川再上新台阶的明确要求，系统阐明了四川发展“怎么看、怎么办、怎么干”等一系列重大问题，为新时代治蜀兴川提供了方向指引。我们要深入学习贯彻习近平总书记对四川工作系列重要指示精神，一项一项落实、一件一件推进，坚决把领袖的深切关怀转化为奋进力量，把领袖的殷殷嘱托转化为自觉行动，把领袖的战略擘画转化为美好现实！

要深入学习贯彻习近平总书记关于四川发展形势任务的重要指示，牢牢把握新时代治蜀兴川的总体要求。习近平总书记指出，中国特色社会主义进入新时代，四川发展也站在了新的起点上；强调要站在更高起点谋划发展，把推动发展的立足点转到提高质量和

效益上来；要求统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，突出“五个着力”的重点任务，推动治蜀兴川再上新台阶。这些重要论述，是习近平总书记对四川发展的精准把脉和科学指导，指明了四川迈步现代化建设新征程的发展方位和努力方向。我们要深刻领会推动治蜀兴川再上新台阶的丰富内涵和实践要求，与时俱进完善四川现代化建设的整体布局 and 任务部署，推动各项工作取得新的更大成效。

要深入学习贯彻习近平总书记关于四川在全国大局中地位作用的重要指示，牢牢把握新时代治蜀兴川的重大责任。四川是经济大省和人口大省，在全国的战略地位十分重要。习近平总书记多次就四川发挥独特优势、更好服务国家发展全局作出重要指示、寄予殷切期望。我们要落实“打造带动全国高质量发展的重要增长极和新的动力源”等重要要求，加快推动成渝地区双城经济圈建设，构筑内陆开放战略高地和参与国际竞争的新基地，建设推动新时代西部大开发形成新格局的战略枢纽；落实“把发展特色优势产业和战略性新兴产业作为主攻方向”等重要要求，构建富有四川特色的科技创新体系和现代产业体系，成为服务国家科技自立自强和保障产业链供应链安全的战略支撑；落实“把四川农业大省这块金字招牌擦亮”“科学有序推进水能资源开发”等重要要求，强化粮食、清洁能源和战略性矿产资源生产供应，打造保障国家重要初级产品供给的战略基地；落实“一定要把生态文明建设这篇大文章写好”等重要要求，扛起长江黄河上游生态保护政治责任，筑牢维护国家生态安全的战略屏障；落

实“从治国、安边、稳藏内在关系上把握四川涉藏地区同全省全国大局的内在联系”等重要要求，推动民族地区团结进步、繁荣发展和长治久安，巩固实现稳藏安康的战略要地，为全面建设社会主义现代化国家贡献四川力量。

要深入学习贯彻习近平总书记关于推动发展和改善民生的重要指示，牢牢把握新时代治蜀兴川的着力重点。习近平总书记指出，发展不足仍然是四川最突出的问题，要牢牢扭住经济建设这个中心，推动经济高质量发展；强调民生问题就是民心问题，必须着力保障和改善民生，在经济发展的基础上不断提高人民生活水平和质量，并亲切祝愿四川人民生活越来越安逸。这些重要论述，明确了新时代治蜀兴川的中心任务和价值取向。我们要始终保持专注发展的战略定力，时刻把人民群众的安危冷暖放在心上，聚焦聚力抓发展，用心用情惠民生，进一步奏响兴省强省、为民富民的时代旋律，让 9100 万四川人民的日子越过越红火！

要深入学习贯彻习近平总书记关于加强党的建设的指示，牢牢把握新时代治蜀兴川的根本保证。习近平总书记针对四川政治生态一度遭到严重破坏的问题，要求把党的政治建设摆在突出位置，全面加强和规范党内政治生活；强调要涵养积极健康的党内政治文化，激浊扬清、扶正祛邪，彻底肃清周永康恶劣影响，营造风清气正的良好政治生态。这些重要论述，对四川推进全面从严治党向纵深发展具有很强的现实指导性。我们要大力弘扬伟大建党精神，突出抓好党的政治建设这个根本性建设，坚定不移推进新时代党的建设新的伟大工程。

移走中国式现代化道路，全面建设社会主义现代化四川。

今后五年，是迈步现代化建设新征程的关

键五年。世界百年变局和世纪疫情相互交织，各类风险隐患明显增多，经济发展环境的复杂性、严峻性和不确定性上升，面临更多逆风逆水的艰巨考验。同时要看到，挑战前所未有，机遇也十分宝贵。中华民族伟大复兴的步伐不可阻挡，四川发展必将乘势而进、蓬勃向上。“一带一路”建设、长江经济带发展、新时代西部大开发、黄河流域生态保护和高质量发展、成渝地区双城经济圈建设等国家重大战略在川叠加，有利于四川更好承接重大生产力布局，持续用好政策红利、增强发展动能；贯彻新发展理念、构建新发展格局等国家重大部署深入实施，有利于四川充分发挥科技创新优势、市场腹地优势和开放门户优势，大幅提升在畅通国民经济循环中的战略位势；推动经济社会发展全面绿色转型、全面加强基础设施建设等国家重大政策加快落地，有利于四川抢抓政策窗口期，放大清洁能源资源优势、提升基础设施水平，显著改善四川发展的支撑条件。我们既要清醒认识面临的风险挑战，更要充分把握前进中的有利条件，切实增强机遇意识和进取精神，主动抢占先机，奋力开拓新局。

做好今后五年工作，必须坚定以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记对四川工作系列重要指示精神和党中央决策部署，统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，服务和融入新发展格局，以成渝地区双城经济圈建设为战略引领，紧紧围绕“讲政治、抓发展、惠民生、保安全”的工作总思路，深入实施“一干多支、五区协同”“四向拓展、全域开放”战略部署，推动新时代治蜀兴川再上新台阶，奋力谱写全面建设社会主义现代化四川新篇章。

做好四川各项工作，讲政治是首要原则，必须坚持正确政治方向，善于从政治上观察和处理问题，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力；抓发展是第一要务，必须突出高质量发展这一主题，把新发展理念贯彻到经济社会发展全过程和各领域，促进质量变革、效率变革、动力变革，保持经济质的稳步提升和量的合理增长，努力在建设现代化经济强省上迈出更大步伐；惠民生是根本

目的，必须突出为人民创造幸福安逸生活这一总取向，实施更多有温度的政策举措、暖民心的切实行动，让改革发展成果更多更公平惠及全体人民，努力让人民群众的获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障；保安全是底线要求，必须增强“时时放心不下”的责任感，更好统筹发展和安全，不断提高治理现代化水平，确保社会大局和谐稳定。四者统一于新时代治蜀兴川的生动实践，贯穿于四川现代化建设的奋斗征程，要一体坚持、一体推进、一体落实。

经过今后五年努力，我们要实现以下奋斗目标：综合发展实力再上新台阶，经济增速高于全国平均水平，力争到 2027 年全省经济总量突破八万亿元、人均地区生产总值突破九万元，城乡区域发展协调性明显增强，现代产业体系和基础设施体系不断完善，建成国家创新驱动发展先行省，改革开放取得新的重大进展。人民生活品质实现新提升，共同富裕迈出坚实步伐，居民人均可支配收入增速高于全国、城乡收入比持续缩小，多层次社会保障体系更加健全，基本公共服务均等化水平明显提高。美丽四川建设迈出新步伐，大气、水、土壤环境质量持续改善，能源资源利用效率大幅提升，碳排放强度明显下降，长江黄河上游生态屏障进一步筑牢。社会文明进步达到新高度，党的创新理论深入人心，社会主义核心价值观广为弘扬，现代公共文化服务体系和文化产业体系更加健全，人民群众精神文化生活更加丰富，文化强省旅游强省基本建成。民主法治建设取得新进展，全过程人民民主深入发展，法治四川、平安四川建设达到更高水平，城乡基层治理制度创新和能力建设取得更大成效，依法防范化解重大风险能力不断增强。全面从严治党展现新气象，以政治建设为统领的党的各项建设全面加强，上下贯通、执行有力的组织体系更加健全，忠诚干净担当的高素质专业化干部队伍不断建强，反腐败斗争压倒性胜利成果巩固拓展，政治生态和发展环境更加优化。

展望未来，全面建设社会主义现代化四川的宏伟事业催人奋进。我们坚信，经过今后五年乃至更长一个时期的不懈奋斗，一定能让天府之国更加富足安宁、巴山蜀水更加秀美安澜、人民生活更加幸福安逸！

四

以成渝地区双城经济圈建设引领高水平区域协调发展

推动成渝地区双城经济圈建设，是以习近平同志为核心的党中央统筹“两个大局”作出的重大战略决策，是全面建设社会主义现代化四川的总牵引。我们要坚决扛起党中央赋予的战略使命，以更高站位和更实举措，强力推动国家战略实施全面提速、整体成势，确保年年有新变化、五年见大成效。

要锚定“一极一源、两中心两地”的目标定位。聚焦打造带动全国高质量发展的重要增长极和新的动力源，加快做大经济总量、提高发展质量，不断增强区域发展活力和国际影响力。围绕建设具有全国影响力的重要经济中心、科技创新中心、改革开放新高地、高品质生活宜居地，强化经济承载和辐射带动功能、创新资源集聚和转化功能、改革集成和开放门户功能、人口吸纳和综合服务功能，推动形成有实力、有特色的双城经济圈。

要把握唱好“双城记”、共建“经济圈”的重要要求。提升成都极核发展能级，支持成都全面建设践行新发展理念的公园城市示范区，做优做强国家中心城市核心功能，加快建设中国西部具有全球影响力和美誉度的现代化国际大都市。建强现代化成都都市圈，深化成德眉资同城化发展，共建成德临港经济产业带、成眉高新技术产业带、成资临空经济产业带，加快建设轨道上的都市圈，打造综合能级更高、支撑带动能力更强的全省发展主干和成渝地区发展引擎。促进一轴两翼协同联动，支持成渝主轴节点城市融合发展，推动成渝地区中部崛起；推进万达开川渝统筹发展示范区、川南渝西融合发展试验区等建设，促进川东北、渝东北一体发展，带动成渝地区北翼振兴、南翼跨越。更加重视未纳入双城经济圈规划范围的区域发展，着力补齐基础设施、产业发展、公共服务等方面短板，提高全域协调发展水平。

要聚力抓好川渝高水平合作的重点领域。集中力量办成一批具有标志性牵引性的大事要事，

建成一批具有支撑性带动性的重大项目平台。深化川渝合作示范区建设。聚焦交通基础设施、现代产业体系、区域协同创新、国土空间布局、生态环境保护、体制机制改革、基本公共服务等方面，强化举措、重点突破，加快建设内联外畅的双城交通网、协同互补的双城产业链、高效便捷的双城生活圈，携手打造区域协作的高水平样板。

要探索经济区与行政区适度分离改革的实现路径。创新毗邻合作、园区共建、飞地经济等新模式，促进各类生产要素有序流动、优化配置。以跨省域、跨市域功能平台为重点，探索共建共享的公共资源配置机制、分工协同的产业合作机制、异地通办的政务服务机制，形成联系更加紧密的发展共同体，以体制机制创新激发双城经济圈建设内生动力。

“一千多支、五区协同”战略部署是成渝地区双城经济圈建设的重要支撑。要顺应空间结构变化新趋势，着眼增强区域发展协调性、平衡性和可持续性，支持绵阳发挥科技城优势加快建成川北省域经济副中心、宜宾—泸州组团建设川南省域经济副中心、南充—达州组团培育川东北省域经济副中心，加快提升乐山区域中心城市发展能级，持续做强重要节点城市特色功能。要进一步增强成都平原经济区引领带动作用，支持其在全省现代化建设中走在前列。推动川南经济区一体化和内自同城化发展，高水平建设全省第二经济增长极。支持川东北经济区振兴发展，建设东出北上综合交通运输大通道，打造成南达万沿线经济走廊，推进嘉陵江—渠江绿色生态经济带建设。支持攀西经济区走特色发展之路，以更大力度促进安宁河流域高质量发展，打造“天府第二粮仓”，带动大小凉山彝区巩固拓展脱贫攻坚成果、增强自我发展能力。支持川西北生态示范区加强生态环境保护，创造更多生态产品，发展高原特色产业，实现优势区域更好发展、生态功能区更好保护。

五

建设支撑高质量发展的现代化经济体系

现代化经济体系是现代化建设的重要基础。要依靠创新驱动塑造发展优势，同步推进新型工业化、信息化、城镇化和农业现代化，加快转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力，不断开辟高质量发展新境界。

深入实施创新驱动发展战略。全面落实“四个面向”要求，坚持一头抓国家战略科技力量建设、一头抓产业技术创新和全社会创新创造，优化完善创新资源布局，加快建设具有全国影响力的科技创新中心。强化天府新区创新策源功能，扎实推进成渝（兴隆湖）综合性科学中心和西部（成都）科学城建设。支持中国（绵阳）科技城建设国家科技创新先行示范区。积极争创国家实验室，高标准建设天府实验室和国家实验室四川基地，布局建设大科学装置和全国重点实验室，加快建设国家川藏铁路技术创新中心，构建重大科技基础设施集群。加强原创性、引领性科技攻关，持之以恒强化基础研究，实施重大科技专项，加快建设中试熟化平台。深化科技体制改革，突出企业创新主体地位，加快金融支持创新体系建设，强化知识产权创造、保护、运用。弘扬科学家精神，加强科学普及，培育创新创造文化，营造良好创新生态，让各类创新资源充分活跃起来、让更多创新成果不断涌现出来！

着力健全现代产业体系。坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，按照旗舰领航、园区集聚、数字赋能、低碳转型的思路，推动高端化、智能化、绿色化并进，促进产业链、创新链、价值链融合，不断提升产业现代化水平。突出新型工业化主导作用，实施制造强省战略，推进战略性新兴产业集群发展工程、产业基础再造工程、强链补链工程，开展质量提升行动，发展壮大特色优势产业，培育具有较强核心竞争力的大企业大集团，打造世界级先进制造业集群。促进传统产业改造提升，加快老工业城市转型升级。推动高新技术产业开发区、经济技术开发区提档升级，增强国家级和省级新区产业承载能力。实施国家“东数西算”工程，建设全国一体化算力网络国家枢纽节

点，发挥国家超算成都中心作用，打造天府数据中心集群，壮大数字经济核心产业，构筑数字经济发展高地。加快发展现代服务业，建设西部金融中心和国际消费中心城市。做大做强“川字号”农业特色产业，促进农村一二三产业融合发展。

全面加强基础设施建设。优化基础设施布局、结构、功能和发展模式，着力推进交通、能源、水利等网络型基础设施建设，加快构建现代化基础设施体系。以交通强省建设为引领，坚持“铁公水空”全面发力，大力实施川藏铁路、成渝中线高铁、成达万高铁、渝昆高铁、西渝高铁、宜攀高速公路等重点项目，推动长江上游航运枢纽建设，统筹枢纽机场、支线机场、通用机场建设发展，加强综合交通枢纽和集疏运体系建设，打造国家综合立体交通极。加快推进引大济岷、安宁河流域水资源配置、长征渠、毗河二期等重大水利工程，增强跨区域、跨流域水资源调配和供水保障能力。推动电力源网荷储一体化，促进水风光氢多能互补发展，加快国家天然气（页岩气）千亿立方米级产能基地建设，打造世界级优质清洁能源基地。着眼构筑未来发展优势，抓好新型基础设施规划布局，加快建设网络强省、数字四川。

统筹推进乡村振兴和新型城镇化。深入实施乡村建设行动，大力改善农村生产生活条件，加快农业农村现代化步伐。落实最严格的耕地保护制度，严守永久基本农田红线，推进高标准农田建设，实施种业振兴行动，提高农业综合生产能力，稳定粮油、生猪等重要农产品供给。大力发展现代农业园区和农业科技园区，壮大新型农村集体经济，培育新型农业经营主体，探索建立新型职业农民制度。推动巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，守住不发生规模性返贫底线。把加快城镇化步伐摆在全局工作的突出位置，深入实施以人为核心的新型城镇化战略，推进以县城为重要载体的城镇化建设，提高农业转移人口市民化质量。统筹划定“三区三线”，优化生产生活生态空间布局。开展城市更新行动，建设现代化城市。抓好

以片区为单元的乡村国土空间规划编制实施，增强中心镇（村）辐射带动作用。

加快打造改革开放新高地。打好重点领域改革攻坚战，加强改革系统集成、协同高效。坚持“两个毫不动摇”，推进国有经济资源整合、结构调整和布局优化，激发民营经济发展活力、维护民营企业合法权益，依法规范和引导各类资本健康发展。积极参与全国统一大市场建设，营造稳定公平透明

可预期的营商环境。深化“四向拓展、全域开放”，积极参与西部陆海新通道建设，提升中欧班列（成渝）运营效能，推动货物贸易与服务贸易协同发展。高质量建设自贸试验区和综合保税区，支持创建天府国际机场国家级临空经济示范区，提升机场、港口等口岸能级，深化拓展外国来川设领和国际友城交往，扩大重大展会国际影响力，不断增强开放合作实效。

筹做好社会救助、社会福利、优抚安置和残疾人福利保障等工作。维护妇女儿童合法权益，健全未成年人保护体系。大力发展慈善等社会公益事业。坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，从实际出发完善房地产政策，支持刚性和改善性住房需求，多途径解决新市民、低收入困难群众体等的住房问题，切实保障人民群众安居乐业。

在共同富裕道路上，要更加注重省内欠发达地区、革命老区、民族地区、盆周山区高质量发展，加大政策支持和帮扶力度，努力缩小区域差距、城乡差距和收入差距。我们要坚持民之所盼、政之所向，积极探索共同富裕实现路径，引导全省人民勤劳致富、发展致富、创新致富，一步一步把共同富裕的美好愿景变为现实！

朝着共同富裕目标持续增进民生福祉

共同富裕是中国式现代化的重要特征。要悟透以人民为中心的发展思想，紧紧围绕让老百姓过好日子，加强基础性、普惠性、兜底性民生保障建设，促进民生社会事业全面进步，推动共同富裕取得更为明显的实质性进展。

持续扩大就业增加收入。实施就业优先战略，统筹做好重点群体就业工作，支持中小微企业稳岗扩岗，促进多渠道灵活就业。强化就业公共服务体系建设，完善就业创业扶持政策，加大职业技能培训力度，支持和规范发展新就业形态。巩固拓展省内外劳务市场，大力促进退役军人就业创业、农民工返乡创业。完善收入分配制度和工资合理增长机制，实施中等收入群体递增计划，提高低收入群体收入，推动形成橄榄型分配结构。

加快推进教育现代化。坚持社会主义办学方向，落实立德树人根本任务，建设教育强省。推进学前教育普及普惠发展，大力发展公办幼儿园。促进城乡义务教育优质均衡发展，深入落实“双减”政策，补齐薄弱学校教学质量短板，努力让每个孩子都能享有公平而有质量的教育！深入实施民族地区“9+3”免费教育计划和“一村一幼”项目，推动民族地区教育提质增效。加快高中阶段教育多样化特色发展，实施县域普通高中发展提升行动计划。完善职业教育贯通培养体系，深化产教融合、校企合作。推动

高等教育内涵式高质量发展，加快“双一流”建设步伐，提升应用型高校办学水平和综合实力。支持和规范民办教育发展，加强社区教育、老年教育、特殊教育和继续教育，办好各级开放大学，大力建设书香社会。

深入推进健康四川建设。推动医疗卫生事业高质量发展，加快建设卫生健康强省。深化“三医”联动改革，推进优质医疗资源均衡布局，建设高效协同的分级诊疗体系，提高基层医疗卫生服务能力。高标准建设国家级和省级医学中心、区域医疗中心以及国家精准医学产业创新中心，积极发展儿童、妇产、老年等专科医院。构建强大的公共卫生服务体系，常态化做好新冠肺炎疫情防控和重大传染病防治。实施中医药强省建设行动，推进国家中医药综合改革示范区建设。构建更高水平的全民健身公共服务体系，广泛开展群众性体育活动。深入实施积极应对人口老龄化国家战略，着力构建养老保障体系、养老服务体系和健康支撑体系，完善三孩生育政策配套措施，推进托幼托育机构建设，多措并举降低生育、养育、教育成本。

兜紧兜牢民生保障底线。健全社会保障体系，实施全民参保计划，推进基本养老保险全国统筹和医疗保险、失业保险、工伤保险省级统筹。完善低保标准动态调整机制，加大城乡特殊困难群众帮扶力度。统

坚定践行绿水青山就是金山银山理念，进一步树牢上游意识、强化上游担当，加强流域生态保护，推进美丽四川建设，促进人与自然和谐共生。

有力有序推进碳达峰碳中和。坚持降碳、减污、扩绿、增长协同推进，深入实施碳达峰行动，统筹推进产业结构、能源结构、交通运输结构、用地结构优化调整，建立完善减污降碳激励约束机制。加强先进绿色低碳技术研发应用，强化“双碳”目标科技支撑。培育壮大清洁能源及其支撑、应用产业，建立健全绿色低碳循环发展经济体系，走出一条服务国家战略全局、支撑四川未来发展的绿色低碳转型之路。

推动生态环境保护修复。持续深入打好蓝天、碧水、净土保卫战。加强生态环境分区管控，统筹山水林田湖草沙冰系统治理，实施水土保持、地灾治理、

矿山修复等重点生态工程，科学开展国土绿化，稳固“四区八带多点”生态安全格局。落实河湖长制、林长制，持续实施长江十年禁渔计划，深化黄河干流堤岸侵蚀治理。高质量建设大熊猫国家公园，加快创建若尔盖国家公园，持续提升生态系统质量，确保生态环境总体安全。

建立健全现代环境治理体系。深入推进生态文明体制改革，提升生态环境治理现代化水平。探索生态产品价值实现机制，建立完善生态补偿制度。推进跨区域跨流域生态环境保护协同立法和联合执法。持续抓好中央生态环境保护督察反馈问题整改，完善省级生态环境保护督察制度和监测网络体系。全面落实生态环境保护责任，促进资源永续利用、生态环境不断改善，为子孙后代守护好这一片蓝天、一江碧水、一方净土！

加快新时代文化强省建设

四川历史底蕴深厚，文化遗存璀璨，红色资源丰富，拥有建设新时代文化强省的独特优势。要坚持举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象，大力推动文化繁荣兴盛，为现代化建设提供强大的价值引导力、文化凝聚力、精神推动力。

牢牢掌握意识形态工作领导权。坚持马克思主义

指导地位，全面落实意识形态工作责任制，加强新时代思想政治工作，健全用党的创新理论武装全党、教育人民工作体系。推动中国特色哲学社会科学学科体系、学术体系、话语体系建设，深化重大理论和现实问题研究。推进媒体深度融合，构建全媒体传播矩阵。发展积极健康的网络文化，健全网络综合治理体系。

加强国际传播能力建设，推动川剧、彩灯等“川字号”文化产品走出去，多渠道多声部传播中国声音、讲好四川故事。

培育和践行社会主义核心价值观。深化“四史”宣传教育，推动长征国家文化公园（四川段）、中国共产党四川历史展览馆、四川革命军事馆等建设，用好四川红色资源，生动传播红色文化。大力弘扬爱国主义、集体主义、社会主义精神，加强烈士褒扬工作。扎实推进新时代公民道德建设，加强家庭、家教、家风建设，弘扬劳模精神、劳动精神、工匠精神，培树和学习宣传先进典型。支持成都创建全国文明典范城市。深化群众性精神文明创建活动，发挥新时代文明实践中心作用，健全志愿服务体系。

统筹文化事业和文旅产业发展。深入实施文化惠民工程，健全现代公共文化服务体系，更好满足群众

多样化文化需求。大力发展文艺事业，强化重要文化和自然遗产、非物质文化遗产系统性保护利用，做好新时代古籍工作。深化古蜀文明、巴文化、三国文化、藏羌彝民族文化等研究阐释和创造性转化。推进重大考古发掘，支持创建三星堆国家文物保护利用示范区，高水平建设三星堆博物馆新馆。统筹利用稻城特有的天文科研、雪山生态、史前文化等资源，打造文化旅游新地标。加快推进长江、黄河国家文化公园（四川段）建设。加大历史文化名城名镇名村和古树名木保护力度。深化文化体制改革，健全现代文化产业体系，培育文化龙头企业，推进文化数字化建设。推动文化旅游深度融合发展，打造三星堆—金沙、九寨沟—黄龙、大熊猫、都江堰—青城山、峨眉山—乐山大佛等重点文旅品牌和文旅走廊，加快建设世界重要旅游目的地，让四川文旅名扬天下、享誉全球！

九 推进民主政治建设和全面依法治省

全面建设社会主义现代化四川，需要以民主凝聚力量、靠法治提供保障。要坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，加强社会主义民主法治建设，巩固和发展新时代治蜀兴川安定团结的良好局面。

积极发展全过程人民民主。坚持和完善人民代表大会制度，支持和保证人大及其常委会依法行使职权，充分发挥人大代表作用。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，支持保障人民政协发挥专门协商机构作用。完善大统战工作格局，切实践行新型政党制度，加强同民主党派、工商联和无党派人士的团结合作。加强工会、共青团、妇联等群团工作。做好港澳台侨工作。支持国防和军队现代化建设，做好新时代“双拥”工作。坚持我国宗教中国化方向，做好新时代宗教工作。深入开展民族团结进步创建，铸牢中华民族共同体意识。

全面推进法治四川建设。加强重点领域、新兴领域地方立法，完善保障高质量发展的法规制度。抓好法治政府建设示范创建，提升依法行政能力水平。深化政法领域改革，巩固政法队伍教育整顿成果，提高执法司法质效和公信力。推进“八五”普法，实施公民法治素养提升行动，完善现代公共法律服务体系。

推进天府中央法务区高质量发展，以法治软实力提升区域竞争力。

深入推进平安四川建设。贯彻总体国家安全观，坚定维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全，强化国家安全人民防线建设。加强网络安全保障体系和能力建设。落实社会稳定风险评估机制，完善经济安全风险预警和防控机制。坚持和发展新时代“枫桥经验”，推动矛盾纠纷前端防范、多元化解。推进市域社会治理现代化，加强乡镇（街道）和城乡社区治理，提高基层治理社会化、法治化、智能化、专业化水平。深化涉藏州县反分裂斗争和基层政权建设、彝区禁毒防艾工作。加强社会治安防控体系建设，常态化开展扫黑除恶斗争，严厉打击违法犯罪行为。全面加强安全生产工作，强化食品药品安全监管，推进城市生命线安全工程建设。健全应急管理体系，加强自然灾害监测预警，提升防灾减灾救灾能力。

安全是发展的前提，发展是安全的保障。面对前进道路上可以预见和难以预见的各种考验，我们要树立强烈的忧患意识、底线思维甚至极限思维，打好应对重大挑战、抵御重大风险、克服重大阻力、解决重大矛盾的主动仗，坚决守住不发生系统性风险的底线。

十 以自我革命精神纵深推进全面从严治党

全面建设社会主义现代化四川，关键在党、关键在人。要坚持和加强党的全面领导，认真落实新时代党的建设总要求，深入贯彻全面从严治党战略方针，把全省各级党组织和党员干部队伍建设得更加坚强有力。

坚持以党的政治建设为统领。深刻领会“两个确立”的决定性意义，开展践行“两个维护”教育，健全落实“两个维护”机制，始终不渝忠诚核心、拥戴核心、紧跟核心、捍卫核心。严格执行新形势下党内政治生活若干准则，坚持和完善民主集中制，认真落实重大事项请示报告制度。严守党的政治纪律和政治规矩，坚决防止“七个有之”，坚决做到“五个必须”。推进政治监督具体化常态化，深化政治巡视巡察全覆盖，强化整改落实和成果运用，做到全链条发力、全过程监督。

坚定用党的创新理论凝神铸魂。实施习近平新时代中国特色社会主义思想入心铸魂计划，坚持“第一议题”制度，用党的创新理论滋养初心、引领使命、坚定信念。落实党委（党组）理论学习中心组学习制度，健全干部教育培训机制。推动党史学习教育常态化长效化，加强对党忠诚教育、理想信念教育、党性党风党纪教育。

全面加强党的基层组织体系建设。统筹推进各领域基层党组织建设，抓好新业态新就业群体党建工作，有形有态推进党的组织和工作全覆盖。加强基层党组织规范化建设，持续整顿软弱涣散基层党组织。开展百乡千村先锋培育行动，深化优秀农民工回引培养工程，加强社区专职工作者职业体系建设，选好管好基层党组织书记。深入推进抓党建促乡村振兴、促基层治理，增强基层党组织政治功能和组织力凝聚力。

着力落实后继有人这个根本大计。坚持新时代好干部标准和正确用人导向，考准考实干部政治素质，选优配强各级领导班子。实施年轻干部红色薪火工程，统筹使用各年龄段干部，抓好女干部、少数民族干部、党外干部工作，源源不断培养选拔高素质专业化干部。做好发展党员和党员教育管理工作，源源不断把各方面先进分子特别是优秀青年吸收到党内来。满腔热忱做好老干部工作，扎实做好关心下一代工作。深入实施新时代人才强省战略，加快建设创新人才集聚高地，

全方位培养引进用好人才，源源不断把各方面优秀人才汇聚到新时代治蜀兴川事业中来。

坚决打好反腐败斗争攻坚战持久战。始终保持严的主基调不放松，持续深化不敢腐、不能腐、不想腐一体推进，有案必查、有腐必惩，精准有力削减存量，千方百计遏制增量，巩固拓展反腐败斗争压倒性胜利。坚持系统施治、标本兼治，做实以案促改，深化以案示警，推进以案促治，加强新时代廉洁文化建设。坚持预防在先、抓早抓小，精准运用“四种形态”，完善权力监督制度和执纪执法体系，突出加强对“关键少数”特别是“一把手”和领导班子的监督，确保公正用权、依法用权、廉洁用权。坚持“三个区分开来”，准确把握政策和策略，激励保护干部担当作为。

大力弘扬密切联系群众优良作风。落实党员干部直接联系服务群众制度，常态化推进“我为群众办实事”实践活动。加固落实中央八项规定精神的堤坝，持续整治“四风”，坚持厉行节约、反对浪费，力戒形式主义、官僚主义。大力提升基层监督质效，深入整治群众身边的腐败和不正之风。加强正确政绩观教育，健全政绩考核评价体系，激励广大党员干部勇于担当、善于作为，做到促一方发展、惠一方民生、保一方平安！

同志们！历史在接力中前进，未来在奋斗中开拓，我们都是时代的赶考者、答卷人。全省各级党组织和广大党员一定要永葆坚如磐石的理想信念，不忘初心、牢记使命，始终忠于党和人民的神圣事业，主动担好新时代赋予的历史重任；永葆只争朝夕的拼搏劲头，锐意进取、笃行实干，一张蓝图绘到底，与时俱进谱新篇；永葆一往无前的斗争精神，万众一心、众志成城，勇于跨越前进道路上的“泸定桥”“夹金山”，敢于征服奋进征途中的“雪山”“草地”，在攻坚克难中不断夺取新的更大胜利，努力为党和人民争取更大光荣！

同志们！新时代的奋进号角激荡人心，再出发的壮阔航程风鹏正举。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，踔厉奋发、勇毅前行，推动新时代治蜀兴川再上新台阶，开创全面建设社会主义现代化四川新局面，以实际行动迎接党的二十大胜利召开！



罗显泽： 建设出色出彩 大熊猫国家公园第一县

□通讯员 叶珊 本刊记者 孙信志 / 文、图

代表名片：

罗显泽系省第十二次党代会代表、雅安市人大代表、宝兴县委书记。

代表自述：

宝兴是世界第一只大熊猫科学发现地和模式标本产地，是大熊猫栖息地世界自然遗产核心保护区、大熊猫国家公园核心区，现有野生大熊猫 181 只，被誉为“熊猫老家”。

5 月 27 日，四川省第十二次党代会在成都召开，省委书记王晓晖在报告中提出“高质量建设大熊猫国家公园”。我倍感振奋，这些年来宝兴县始终把大熊猫国家公园建设作为重大的政治任务、巨大的发展机遇和最大的改革工程，会后将认真学习传达贯彻省第十二次党代会精神，举全县之力建设出色出彩大熊猫国家公园第一县。

宝兴县是大熊猫国家公园策源地

建设大熊猫国家公园的设想发端于宝兴。“4·20”芦山地震灾后重建规划时，宝兴提高政治站位，从践行习近平生态文明思想的高度，提出制定建设大熊猫国家公园规划的初步建议。

2014 年 11 月通过省级专家评审的《芦山地震灾区生态文明示范区建设规划（2014 年-2020 年）》已明确，芦山灾区将以“熊猫老家”雅安市宝兴县为主体，开展大熊猫国家公园建设试点。最后省政府给国务院提出建设大熊猫国家公园的建议被采纳。从这个角度说，宝兴县是大熊猫国家公园策源地。

2016 年 12 月，《大熊猫国家公园体制试点方案》

正式印发。2021 年 10 月 12 日，大熊猫国家公园正式设立，地跨川陕甘三省，总面积约 2.7 万平方公里。

在试点建设的时候，宝兴探索和积累了不少经验和做法，其中一些经验和做法上升到国家规划当中。目前宝兴是大熊猫国家公园占县域面积比例最大的一个县，全县 80% 以上的面积纳入大熊猫国家公园以内，大熊猫国家公园覆盖到所有乡镇和 90% 以上的村。县委确定以大熊猫国家公园建设为主题主线，统领全县各项工作。我们鲜明地提出，要建设出色出彩大熊猫国家第一县。在省上有关部门的指导下，我们率先开展大熊猫国家公园标准化建设，从基层管护站建设、国家公园标识标牌到国家公园机构的规范设置，我们都力争走在前列。

保护与发展并行的探索

大熊猫国家公园划分为核心保护区和一般控制区，纳入生态保护红线管理，对人为活动和开发性、生产性项目建设活动实行严格的差别化管制。如何破解保护与发展的矛盾？我们一直在探索。

在试点的时候，我们就关停了核心区内的部分矿山、水电站，应该说宝兴为建设大熊猫国家公园，贡献非常大。目前，宝兴县正在积极实施转型发展、绿色发展。比如说，建成了一批生态移民新村，将老百姓集中起来，发展民宿，搞旅游，文旅产业发展迅速，现在红色旅游、生态旅游每年达 500 万人次以上。已建成省内外知名的川西大熊猫旅游环线，从成都到雅安碧峰峡，到宝兴，再到四姑娘山、卧龙、都江堰，形成了一个周末游的环线，旅游业成了宝兴老百姓致

富增收的主要渠道。

关停多座矿山和小水电，前几年对经济发展带来了断崖式下滑的影响，但宝兴很快闯出了新路子。宝兴县利用雅安经开区飞地园区，积极吸纳成渝地区产业转移，短短两年就吸引 7 家企业入驻，去年产值达 70 多亿元，已经成为西部最大的铜铝循环利用产业园。随着下游企业逐步聚集，今年飞地园区产值预计将达到近百亿元。

宝兴虽然关闭了很多矿山，但对公园外保留的矿山，进一步创新了平台和平硐开采模式，确保绿色开采、环保加工，探索延伸产业链，将全国甚至全球的知名企业引进到宝兴，发展精加工、深加工的全产业链，开发出汉白玉画板。

画板在以前是不值钱的，现在将它开发出来，目前画板在全球的销售量非常好，这一块税收产值量非常大，变废为宝了。以前矿渣没有用，现在将它用来加工高端的碳酸钙产品，比如牙膏、化妆品、碳酸钙，中端的用来作普通的腻子膏，形成了一个新的产业增长点。

我们现在找到了一条绿色发展的路子，省上也将宝兴作为省级生态产品价值转换试点县。宝兴有机农产品的销量非常好，比如发展藏香猪，就在林下，因

为宝兴森林很多，国家公园外的一些森林，包括一般管护区的森林都可以发展藏香猪，发展食用菌、羊肚菌、山药。

盼望国家配套政策尽早出台

我在省十二次党代会带来了宝兴干部群众的心声。

宝兴现在存在的最大问题是建设大熊猫国家公园的政策配套不够。比如国家公园的法规、体系建设还不够完善，在国家公园建设过程中自然保护区的整合不彻底，管控措施不完善。

过去宝兴自然保护区设了 9 个之多，大部分县域被划为了各类保护区，目前正在调规。我们建议以国家公园为边界，将保护区的有关规定与大熊猫国家公园管控措施相统一。

宝兴县在举全县之力建设大熊猫国家公园，也为人大围绕中心服务大局提供更广阔的平台。县委希望县人大及其常委会要依法履职行权，围绕国家公园的保护和建设发挥好监督作用，积极开展调研，汇聚民意民智，发挥好基层立法联系点的作用，及时反映基层面临的困难和问题，为建设大熊猫国家公园贡献人大力量。





陶勋花： 一棒接着一棒干 乡村振兴有希望

□本刊记者 / 文、图

代表名片：

陶勋花系省第十二次党代会代表、全国人大代表，成都市温江区寿安镇岷江村党委书记、村委会主任。

代表自述

5月的岷江村花团锦簇，全村道路两侧开满了朵朵蓝紫色的绣球花。我很喜欢绣球花，我觉得绣球花的花语是团结就是力量，寓意是只要团结起来，就能战胜一切困难。绣球花开花以后，花团特别大。单独一朵花不起眼，好多花聚集到一起，形成一个大花球，看起来特别漂亮壮观。

团队和家庭也一样，每个人都发挥自己的能量，汇集到一起就形成巨大的能量。这次省党代会就发出了新时代治蜀兴川的新号角，号召全省9100万人民群众团结起来，牢记嘱托，感恩奋进，勇毅前行，用实干担当一步步把美好蓝图变成现实。

结合岷江村的情况，我感触更深。从10多年前温江的“尾巴村”到如今的“明星村”，岷江村巨变背后是发挥基层党组织的战斗堡垒作用。

近年来尤其是党的十八大以来，村里发生了很大的变化，宽敞道路四通八达，路灯遍布各条干道，晚上亮堂堂的。岷江村植入文化休闲消费新场景新业态，实现多业态发展，村民实现了家门口就业，2021年人均年收入从2017年的2.1万元增加到3.7万元。

要引进企业入村，我们首先完善了村里的基础设施，然后着重开展环境治理和乡村治理。村里率先开展垃圾分类处理和环境整治，房前屋后、道路两侧栽花种树，道路彩化，现在村里看起来特别美。

在环境治理和乡村治理中，村党委发挥主心骨和战斗堡垒作用，通过党员带动普通家庭和群众一起干，变成村民的联合行动，实现了村庄的和谐美丽。这是我们总结出的经验。

村美人心齐，劲往一处使。村里实现网格化管理，村民都是义务参加管理。村里的环境变美了，引进的企业多了，多年前外出打工的村民纷纷回来就业创业，村里没有留守儿童。目前村里外出的，都是在外地经商，而且人数只有几十人。

乡村振兴首先要有人，村里外出人员的回流与外地人才的引进，为岷江村的发展振兴奠定了好的基础。村美人和谐，外地的投资者就很愿意来村里投资发展，岷江书院、九坊宿墅、森兮帐篷酒店等等企业的设立，壮大了岷江村集体经济力量。如今，岷江村村集体名下有5家合资公司，已有5个不同类型的乡村旅游相关项目投入运营，村集体经济从2010年负债数万元转变为2020年盈利几十万元。

乡村振兴不仅仅是一个让农村群众“鼓起钱包”过程，也是让他们共享改革开放红利、提升生活品质、接轨城市的过程，意义重大。我希望能把村里的产业做大做强，让老百姓安居乐业，获得真正的幸福感。

从道路的黑化到彩化，从路灯的架设到实现道路卫生网格化管理，都是一种公园城市的乡村表达。我要让大家都想来岷江村当农民，为成为岷江村村民而自豪！这是我的心愿。希望更多的人喜欢乡村，多到岷江村来走走看看。

此次省党代会提出“统筹推进乡村振兴和新型城镇化”“深入实施乡村建设行动，大力改善农村生产生活条件，加快农业农村现代化步伐”，我和乡亲们倍感振奋，大家表示要继续保持只争朝夕的拼搏劲头，永葆一往无前的斗争精神，勇于跨越前进道路上的“泸定桥”“夹金山”，敢于征服奋进征途中的“雪山”“草地”，在攻坚克难中把岷江村建设得更加美好。我们一棒接着一棒干，乡村振兴有希望，而且一定会早日实现。

代表名片：

郑建英系省第十二次党代会代表、全国人大代表，康定市雅拉乡头道桥村党支部书记。

代表自述

民有所呼、我有所应，民有所盼、我有所为。我是省第十二次党代会代表，也是全国人大代表，这不仅是我个人的光荣，也是家乡父老的荣耀。作为一名来自基层的代表，我是带着责任、感情来成都参加大会的，乡亲们嘱咐我要积极表达全州农牧民群众的意愿和心声。

王晓晖书记在省第十二次党代会上作报告时提出“深入推进健康四川建设”，我听了很感动很振奋，我也想到了我们村的情况。我们村60岁以上的老年人共有70名，目前全部购买了医疗保险、养老保险。不仅如此，近几年来，医保覆盖范围越来越大，城乡居民医保的建立，国家和各地党委政府付出巨大的努力。随着医保体系的全覆盖，高原农牧民群众的健康意识明显增强，生病后不是一拖再拖，而是及时到医院看病就医。有了医保支撑，群众“看病难、看病贵”等问题得到有效解决。

头道桥村群山环绕，傍水而居，紧邻著名景区木格措，有丰富的温泉和矿山等旅游资源，雅拉乡打造温泉小镇和矿山旅游小镇，吸引来大量游客。有些村民利用自家房屋开办民宿，纷纷走上增收致富的道路。但这几年受新冠肺炎疫情影响，游客锐减，村民收入也随之下降。现在村民就是靠打工、做点小生意和上山挖药材来维持生活。

近年来随着农村医疗保险制度改革工作的不断深入，城乡居民基本医疗保险缴纳比例也在年年提高且涨幅比例较大。虽然从2015年起，我们头道桥村就利用村集体自有资金给本村户籍的村民购买医疗保险，村民没有切身体会到医保费上涨带来的压力，但我知道，其他条件不好的村，村民纷纷向我反映“费用高，负担重”。现如今，农村家庭收入还普遍偏低，老百姓的承受能力有限，尤其对于因病致贫和刚脱贫摘帽的农村困难家庭，缴费比例的年年提高无疑加剧了他们的生活负担。为此，大会期间，我在讨论发言中建议农村基本医疗保险可由省级统筹管理，由省级部门统一控制农村基本医疗保险费用的涨幅比例和涨幅间隔期限，这样有利于更好地解决民生问题。

我自己在涉藏地区的农村生活了大半辈子，履职自然离不开这方山水这片土地，不论是省党代会代表的角色，还是全国人大代表的身份，作为基层群众的代言人，我深深感到担任“双代表”既是一份荣誉，更是一份沉甸甸的责任。

下一步，我们村将继续落实城乡居民基本医疗保险政策，让其更好地惠及更多群众。我也将继续关注乡居民基本医疗保险缴纳比例问题，向上级反映群众心声。



郑建英： 让医保政策 惠及更多群众

□本刊记者 / 文、图





胡晓玲： 共同奋斗 让生活更加 幸福安逸

□本刊记者 / 文、图

代表名片

胡晓玲系省十二次党代会代表、达州市人大代表，宣汉县龙泉土家族乡黄连村党支部书记、村委会主任。2020 年 10 月胡晓玲荣获 2020 年四川省脱贫攻坚奖先进个人称号。

代表自述

我是村里第一个大学生，2005 年毕业就在成都一家外国语学校当教师。大都市的美好并没有留住我的心，贫困的家乡一直让我挂念着。

12 年前，我放弃在成都的工作，回到家乡宣汉县最偏远、最贫困的村——黄连村，自荐竞选村支部书记，坚守大山，带领村民奋斗在脱贫路上。2017 年，黄连村实现整村脱贫。12 年来，我团结带领村支两委，和群众一起克服重重困难，使过去偏远少数民族贫困村得到了翻天覆地的变化，群众住房得到全面改善，全部吃上了自来水。村民人均年纯收入从 10 年前不到 2000 元提高到现在的 13000 元。村民们住在景区，过着城里人羡慕的生活，全面实现了“住上好房子、过上好日子、养成好习惯、形成好风气”的阶段目标。

省委工作报告完整回顾了过去五年四川取得的喜人成绩，立足新形势新阶段谋划了四川未来五年的发展，是一个振奋人心、催人奋进的好报告，也是带领全川人民奔向更好生活的宣言书。作为来自达州市的一名土家族代表，我深刻感受到家乡发生的翻天覆地的变化，村民人均年纯收入 10 年间增长 5 倍多，乡亲们的生活更加有盼头。此次来成都开省党代会，乡亲们嘱托我一定要把家乡的变化讲述给代表听，一定要把乡亲们的感恩之情表达出来。为此，我在讨论发言时讲述了黄连村的脱贫攻坚故事，告诉大家“乡村振兴，乡亲们有决心有信心”。我同时提出两个建议：一是建议省上进一步加强偏远地区乡村振兴人才队伍建设；二是由省上牵头打造川渝结合部北翼振兴战略支点道地药材特色农业产业园。

省委报告提出，“经过今后五年乃至更长一个时期的不懈奋斗，一定能让天府之国更加富足安宁、巴山蜀水更加秀美安澜、人民生活更加幸福安逸。”“要朝着共同富裕目标持续增进民生福祉，把所有的精力都用在让老百姓过好日子上。”我和乡亲们很振奋很期待，也有这个决心。

回到家乡后，我将第一时间向乡亲宣传贯彻好省党代会精神，积极融入“生态立县、文旅靓县”战略，带领乡亲们脚踏实地，干事创业，努力创造更加幸福的美好生活。

代表名片：

唐菊红系省十二次党代会代表、兴文县麒麟苗族乡党委书记、兴文县县乡两级人大代表。

代表自述：

我来自兴文苗乡，近几年先后在大河苗族乡、麒麟苗族乡等乡镇工作，在各级党委的领导下，兴文发生了翻天覆地的变化，高速、高铁从无到有，古宋江城生态宜居，光明新城日益繁荣，空铁新区初具形象，美丽城乡建设迈上新台阶；建成 2 万亩稻虾示范基地、省级现代竹产业园区、省三星级现代农业园区，农业产业由分散向集中转变；率先推动“以竹代塑”，4A 级旅游景区达 4 家，获评全国康养百强县、首批省级全域旅游示范区，入列天府旅游名县候选县和第二批国家全域旅游示范区创建单位，发展动能从粗放资源依赖向绿色多业并举有序转型；通过义务教育基本均衡发展国家和省级评估验收，高考本科上线人数连续 18 年增长。

我工作过的地方通过脱贫攻坚同样发生了很大的变化，5 个重点贫困村，973 户建档立卡贫困户 3649 人同全县 5.2 万贫困人口同步全部实现了全面脱贫目标，城乡居民收入显著提升，人民生活迈上新台阶；新坝水库枢纽工程竣工蓄水，完成 200 公里农村末端公路建设，农网改造 140 公里，社会事业站上新起点；落实“绿水青山”发展理念，新增 1.5 万亩植树造林面积，严格执行“河长制”工作要求，让古宋河、落岩河水更清；大力发展特色餐饮，培育独具麒麟特色的美食品牌；着力乡风文明，推动“七五”普法，破陋习，树新风，全面推进城乡基层治理；着力平安建设，保持扫黑除恶高压严打态势，实现社会稳定；建立完备的疫情防控体系，取得了疫情防控零输入、零感染、零报告的阶段性成果；不断加强基层组织建设，推进村建制调整和县、乡、村换届，推行“我为群众办实事”，展现党的建设新形象，是省委正确领导下，四川发展的缩影，奋进新征程、建功新时代的开端。

省十二次党代会的胜利召开，开启了四川建设新征程。我作为一名来自基层的党员、人大代表，将发挥“传声筒”“连心桥”的作用，将基层群众声音带到大会；当好发展“主心骨”，担负一方发展使命；引导产业发展，群众实现致富增收；实践开展“党建引领乡村振兴·文明苗乡全域创建”行动，引领文明新风尚；忠诚履职，清正廉洁，践行“实干干事，科学作为”理念，一定紧紧围绕省委的决策部署，在本次党代会精神指引下，不忘初心，继续前进，不辜负组织群众的信任，努力做好基层工作，带领全乡人民上下一心，为四川建设增砖加瓦。

省十二次党代会是一次成功的盛会，是充满希望的盛会，它擘画了四川未来五年的发展蓝图。

祝四川的明天更美好！



唐菊红： 祝愿四川的 明天更美好

□兴仁 本刊记者 / 文、图





郑望春： 牢记“悬崖村庄” 彝族同胞的重托

□通讯员 罗文强 本刊记者 / 文、图

代表名片：

郑望春系省第十二次党代会代表、汉源县永利彝族乡古路村党支部书记、乡第十九届人大代表。

代表自述：

我的家乡汉源县永利彝族乡古路村被称为悬崖上的村庄，是个 500 多人的彝族村落，是汉源县最偏僻的一个少数民族村。作为雅安唯一不通公路的古路彝寨，两年前出行靠唯一一条阶梯路的骡马道。2020 年 7 月开通索道，使得天堑变通途，索道飞架南北。这个从壁立千仞的绝壁幽谷中走来的古路村，吸引了全国人民的目光。

来成都开会的前几天，我走村串户，组织召开党员和部分群众参加的会议，征求大家的意见。大家嘱咐我要把古路村翻天覆地的变化和彝族同胞对党的深深感恩之情带到省党代会上去。

按照先前的通知，支部党员和部分群众代表陆续来到申绍华家院坝开起座谈会。我简单向大家说明座谈会的目的，希望大家把内心最真实的想法、感受表达出来，自己向省党代会汇报。

曾经多年担任村干部的老党员申其军说：“各级党委政府对古路村的关心支持，我是最清楚的，共产党对我们的恩情比海深。你一定要把我们‘古路村彝族同胞生活瓦几瓦，共产党卡沙沙’这句话带到省党代会。”

“我们古路村架通了索道，缆车开到家门口，柏油马路通到各家各户，全国各地游客来我们古路村旅游，大家的收入翻了几番，彝族兄弟的生活好上更好，过得比蜜甜。郑书记，你要向省党代会汇报我们古路

村的翻天巨变，要把我们‘吃水不忘挖井人，致富不忘共产党’的感恩心情带到省上去。”群众代表申绍斌动情地说。

……

望着大家无比坚定、无比信任的目光，我眼里噙满泪花，深情地说：“我们都是古路村发展巨变的经历者、见证者、建设者，古路村的发展巨变离不开我们各位共产党员团结带领古路村群众苦干、实干，离不开各位人大代表履职担当、为民建言，更离不开党中央和习近平总书记的亲切关怀和各级党委、政府的倾情关爱。我一定牢记大家的重托，把古路村翻天覆地的巨变、特别是古路村彝族兄弟‘永远感党恩、永远听党话、永远跟党走’跟省党代会汇报好。”

来到了成都，在锦江大礼堂现场聆听了王晓晖书记所作的十一届省委工作报告。报告提出要让 9100 万四川人民的日子越过越红火，鼓舞人心、催人奋进。

古路村将按照报告中“统筹推进乡村振兴”的要求，以党建为引领，切实发挥基层党组织带头模范作用，逐步完善村内基础设施建设，弘扬民族文化为特色亮点，大力推进民宿联盟，把生态腊肉、石磨豆花、土蜂蜜、彝家杆杆酒、优质核桃、汉源花椒等土特产以农旅融合发展模式，促进产业发展带动村民增收致富。加快农旅融合产业发展提档升级，继续巩固好脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接，合理盘活现有资源，不断发展和壮大村集体经济收入，为习总书记牵挂在心心的少数民族悬崖村的稳定发展交出一份合格的答卷。

代表名片：

陈建秋系省第十二次党代会代表、宜宾市翠屏区牟坪镇人大代表，牟坪镇龙兴社区党总支书记、村委会主任。

代表自述：

过去的五年，极其不易、极不平凡，面对复杂严峻的经济形势，新冠肺炎疫情的严重冲击，省委沉稳应对“难与变”，运筹帷幄“治与兴”，领导全省上下励精图治、砥砺前行，经济总量迈入 5 万亿元新台阶，脱贫攻坚取得全面胜利，“十三五”胜利收官、“十四五”良好开局，成渝地区双城经济圈正在加快建设。

在宜宾，智能终端、动力电池、汽车制造从无到有、从有到优、逐步形成产业集群；老城区旧貌换新颜，大学城、科创城拔地而起，智轨电车穿梭于“三城”之间；高铁、高速、水路等交通网络持续完善，承载着希望和梦想，处处都是斗志昂扬、生机勃勃。在我的家乡牟坪，“川南橘乡”美名远扬，柑橘种植、淡水龙虾等一批优势产业做大做强，环城路建成通车，场镇基础设施全面改善，人民群众的生活越富足，幸福感、安全感、满意度不断攀升。

五年来，我时刻牢记自己是一名农村党员、村支部书记，在翠屏区牟坪镇党委领导下致力于乡村振兴，与群众一起集中流转土地 2000 余亩，引进乾力农业、似锦园林等 6 家龙头企业，并充分利用产业优势，与中科院柑橘研究所合作成立柑橘院士工作

站，大力实施农民工回引“聚火”工程，打造乡村振兴讲习所和农民工创新创业基地，为乡村振兴奠定人才基础，我们龙兴村党总支被评为了“全省 5A 级先进村党组织”，我也有幸被评为“全省优秀党务工作者”。

五年来，我作为一名基层人大代表，始终牢记“人民选我当代表，我当代表为人民”的庄严承诺，协助镇人大主席团依托龙兴村党群服务中心高标准建立龙兴片区人大代表联络站，我与联络站的其他 23 名市、区、镇三级入站代表，一起接待群众、入户走访，紧盯群众“急难愁盼”问题开展调研、视察、执法检查等活动 16 次，精准提出关于扩大柑橘产业规模助力乡村振兴等方面建议 4 件，参加集中接待群众 21 次，收集并推动解决群众所反映的问题 36 件。同时，积极参加疫情防控、森林防火、整治撂荒地等工作，着力发挥代表模范带头作用，展现新时代人大代表的良好形象。

奋进新时代，启航新征程。省第十二次党代会是全省人民政治生活中的一件大事，大会的胜利召开为四川的发展擘画了宏伟蓝图，相信未来的五年治蜀兴川各项事业必将再上新台阶，宜宾和家乡牟坪的变化更加巨大、更加美好。

我将不忘初心、牢记使命，依法履行代表职责，更好地接地气、察民情、聚民智、惠民生，做到民有所呼、我有所应，为家乡的发展汇聚万千民意和磅礴动力。



陈建秋： 聚民意 绘蓝图

□翠仁



从百年党史中汲取奋斗力量 推动新时代人大工作新发展

□鞠丽

党的历史是最好的“教科书”和“营养剂”。泸州市九届人大常委会自产生以来，持续强化党史学习教育，巩固党史学习教育成果，紧紧围绕贯彻落实党的十九届六中全会、十三届全国人大五次会议、省委十一届十次全会、市第九次党代会精神，紧扣市委“一体两翼”特色发展战略，着力从百年党史中感悟思想伟力、初心使命、奋斗力量和制度自信，切实担负起宪法和法律赋予的职责使命，充分发挥地方国家权力机关职能作用，努力为泸州建设新时代区域中心城市作出人大贡献。

深刻感悟思想伟力 始终锚定正确方向

百年党史，波澜壮阔！中国共产党自建党之日起，就把马克思主义作为坚定不移的信仰，把为共产主义、社会主义而奋斗镌刻在党的旗帜上，九死而不悔，虽千万人吾往矣。百年党史深刻指引我们，中国共产党为什么能，中国特色社会主义为什么好，归根到底是因为马克思主义行。近70年人大制度发展史深刻告诉我们，人民代表大会制度从萌芽、确立到不断完善，党的领导始终贯穿全过程各方面。特别是党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视、全面加强党对人大工作的领导，推动人大工作发生历史性变化、取得历史性成就。

人民代表大会制度是党领导人民探索建立的，更是在党的领导下巩固、发展、完善的，必然在党的领导下更加成熟更加定型、展现出更加蓬勃的生机活力。作为新一届人大常委会，在助力新时代区域中心城市建设中，必须以习近平新时代中国特色社会主义思想为统揽，自觉在党的领导下开展人大工作。一要思想上同心。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，深入贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，用科学理论武装头脑、指导实践、推动工作，把思想伟力更好转化为政治自觉和制度自信。二要政治上同向。深刻领悟“两个确立”的决定性意义，切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，始终忠诚核心、

拥戴核心、维护核心、捍卫核心，推动“两个确立”的政治共识转化为“两个维护”的实际行动。三要行动上同频。认真落实中央、省委人大工作会议精神，严格执行人大重要立法、重要工作、重要活动、重大事项向党委请示报告制度，善于使党的主张通过法定程序成为国家意志，善于使党组织推荐的人选通过法定程序成为国家政权机关的领导人员，善于通过国家政权机关实施党对国家和社会的领导，使人大一切工作都同党的基本理论、基本路线、基本方略保持高度一致。

深刻感悟初心使命 积极践行人民至上

百年初心，历久弥坚！人民立场是中国共产党的根本政治立场，是马克思主义政党区别于其他政党的显著标志。百年党史深刻指引我们，江山就是人民、人民就是江山，打江山、守江山，守的是人民的心。近70年人大制度发展史深刻告诉我们，“中华人民共和国的一切权力属于人民。人民行使国家权力的机关是全国人民代表大会和地方各级人民代表大会”。特别是党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央，坚持以人民为中心的发展思想，弘扬“我将无我、不负人民”精神，把人民对美好生活的向往作为奋斗目标。

时代是出卷人，我们是答卷人，人民是阅卷人！人民代表大会制度之所以具有强大生命力和显著优越



性，关键在于深深植根于人民之中，始终坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一。作为新一届人大常委会，在助力新时代区域中心城市建设中，必须坚持全过程人民民主理念，更好保证人民当家作主。一要充分保证人民权利。在党的领导下，不断扩大人民有序政治参与，保证人民依法行使民主选举、民主决策、民主管理、民主监督权利。二要广泛汇聚人民智慧。充分发挥人大代表来自人民、植根人民、服务人民优势，探索建立首批代表专业小组，健全“四联”制度，强化常委会同代表、代表同群众的联系。探索创办《代表声音》，为代表闭会期间更好反映民情、提出高质量建议搭建新的载体。完善代表履职监督机制，组织代表向原选区选民或选举单位述职。加强对代表活动的组织引导，让广大人民群众时刻感受到“人大代表在身边、为民代言零距离”，确保党委政府在决策、执行、监督落实各个环节都能听到来自人民的声音。三要全力维护人民权益。围绕“民心守护工程”，结合“我为群众办实事”，开展“人大代表在行动”“民生实事我监督”“乡村振兴我出力”三大行动，做好人大信访这一送上门的群众工作，不断增强群众获得感、幸福感、安全感。

深刻感悟奋斗力量 主动扛起使命担当

百年征程，筚路蓝缕！社会主义是干出来的，新时代是奋斗出来的，实现中华民族伟大复兴，必须长

期奋斗、艰苦奋斗、共同奋斗。百年党史深刻指引我们，中国共产党从革命党到执政党，从最初50多位党员到如今9100万党员，引领从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃，靠的就是不懈奋斗。近70年人大制度发展史深刻告诉我们，人民代表大会制度是党百年奋斗取得的重大制度成果，充分调动亿万中国人民积极性、主动性和创造性。特别是党的十八大以来，习近平总书记指出“要在新征程上凝聚奋斗力量书写新的华章”；强调“地方人大及其常委会要围绕地方党委贯彻落实党中央大政方针的决策部署，更好助力经济社会发展和改革攻坚任务”。

人民代表大会制度是推进国家治理体系和治理能力现代化的重要支撑，是保障党和国家事业兴旺发达、长治久安的好制度。作为新一届人大常委会，在助力新时代区域中心城市建设中，必须围绕市委“一体两翼”特色发展战略，建立完善与“一府一委两院”联系协调制度，依法履职行权，助力中央和省市决策部署不折不扣落地落实。一要围绕中心强立法。抓好提高立法质量这一关键，抓实立法预调研、立法后评估两大环节，抓住城乡建设与管理、生态环境保护、历史文化保护三大领域，做到科学、民主、依法立法，抓牢地方性法规进入执法、纳入监察、融入司法、列入普法四项重点，促进地方性法规有效落实。二要服务大局善监督。聚焦全市“高质量发展八大行动”和“高品质生活八大工程”，寓支持于监督、在监督中支持，综合运用执法检查、专题调研、代表视察、专题询问、

审议报告、满意度测评等多种监督方式，注重持续监督、跟踪监督、联动监督，增强人大监督刚性和实效，通过正确、有效、依法监督，促进依法行政、依法监察、公正司法。三要突出重点议大事。完善讨论决定重大事项办法，落实政府重大决策出台前向人大报告制度，依法对计划预算、重大项目实施、“八五”普法规划、国土空间规划等事关全市发展大局的重大事项作出决议决定。四要依法履职抓任免。完善市人大常委会任命国家工作人员“后半篇”文章，探索建立“双测评”机制，组织市人大常委会组成人员和管理服务对象对任命人员分别测评，推动测评“人”与测评“事”相统一，科学评价国家工作人员履职情况，促进其依法办事、勤政为民。

深刻感悟制度自信 着力推动守正创新

百年恰是，风华正茂！党团结带领中国人民在革命、建设、改革中形成中国特色社会主义制度体系。百年党史深刻告诉我们，人民代表大会制度是扎根中国土壤、符合中国实际、具有中国特色的好制度。近70年人大制度发展史深刻告诉我们，人大制度是党领导人民在人类政治制度史上的伟大创造，是在我国政治发展史、乃至世界政治发展史上具有重大意义的全新政治制度。特别是党的十八大以来，习近平总书记

立足和贯通国体政体、历史现实、理论实践、国际国内，首次提出全过程人民民主重大理念，并作了最为系统、最为深刻、最为通透、最为辩证的阐述，赋予了人民代表大会制度新的内涵。

坚持好完善好人民代表大会制度，就是发展全过程人民民主，就是支持和保证人民当家作主。作为新一届人大常委会，在助力新时代区域中心城市建设中，必须守正创新，不断加强和改进人大工作，为全市高质量发展贡献人大力量。一要做人民代表大会制度的坚定拥护者。今年是中央和省上换届之年，我们务必以理论清醒保持政治坚定，大力宣传人民代表大会制度的优越性，决不能受西方“宪政”、多党竞选、“三权鼎立”“两院制”“司法独立”等论调的蛊惑渗透，决不当“两面派”，做“两面人”。二要做人民代表大会制度的积极践行者。紧跟中央、省委、市委重大决策部署，紧盯事关全局性、根本性、长远性的重大问题，紧扣人民群众普遍关心的热点、难点、焦点问题，依照法定程序组织开展立法、监督、代表等工作，与党委中心工作同步、与“一府一委两院”合拍、与人民群众愿望相符，不断推进人大工作的科学化、规范化、制度化。深化全过程人民民主的泸州实践，“具体地、现实地”践行全过程人民民主，使人民依法享有的知情权、参与权、表达权、监督权“真实地、生动地”体现在人大工作中。三要做人民代表大会制度的忠实推动者。总书记强调“新形势下，我们要毫不动摇坚持人民代表大会制度，也要与时俱进完善人民代表大会制度”。要立足地方实际，适应新要求、研究新课题、应对新挑战、解决新问题，加强区县“人大代表联络服务中心”、乡镇“人大代表之家”、村（社区）“代表联络工作站室”建管用，打造政治坚定、服务人民、崇尚法治、发扬民主、勤勉尽责的人大工作队伍，建设让党放心、人民满意的政治机关、权力机关、工作机关、代表机关，始终保持人民代表大会制度的生机活力和政治优势。

（作者系泸州市人大常委会党组书记、主任）



深入践行全过程人民民主的重要抓手

——资阳市雁江区全覆盖推动民生实事项目人大代表票决制的思考
□姚忠志

2018年9月以来，资阳市雁江区坚持把民生实事项目人大代表票决制作为人民代表大会制度在新时代基层民主政治建设中的创新实践，作为践行全过程人民民主的重要抓手，按照“试点探索、推广扩面、全面覆盖”的步骤，在区镇两级开展民生实事人大代表票决制工作。四年来，雁江区构建了“党委领导、人大主导、政府实施、群众参与”的“四位一体”工作格局，于2022年实现区镇全覆盖，累计投入36.15亿元，票决实施学有所教、老有所养、病有所医、住有所居、食有所安、劳有所获、弱有所扶、民有所护等8大类民生实事项目40项96个，激发了人大代表的履职热情，增强了基层人大的工作活力，提升了基层政府的工作质效。

充分尊重民意

形成“清单”串联“环节”的完整闭环

在开展民生实事项目人大代表票决制工作中，雁江区着力程序设计、制度建设和机制创新，通过制定民生实事项目初选清单、候选清单、票决清单、实施清单、监督清单、效果清单等“六张清单”，串联起征集、初定、审议、票决、实施、报告、监督、评估等“八个环节”并形成完整闭环，力求票决项目政府好实施、人大好监督、群众看得懂。

一是广泛征集。每年9月起，区政府通过多种途径发布征集公告，面向社会征集下年度实施的民生实事项目建议。同时，区人大常委会依托代表之家、代表联络站等平台，多种形式组织代表广泛听取人民群众意见并及时向区政府反馈。二是论证初选。由区政府负责整理筛选意见建议，并组织有关部门就项目的必要性、可行性、合法性进行充分研究和完善论证，形成民生实事项目初选清单。区政府与区人大常委会主任会议共同会商并报区委同意后，按照20%—30%的差额比例，形成民生实事项目候选清单，提请人民代表大会审议票决。三是充分审议。人民代表大会上，将候选清单及其形成过程书面印发全体代表，作为代表团会议议程，让代表充分审议。同时，区政府有关负责人须在全体会议上，就候选清单及其形成过程做

详细说明。四是规范票决。票决前大会依法按程序通过民生实事项目票决办法，明确候选清单中项目的差额比例、表决方式、项目确定方式等事宜，并由大会主席团提请全体会议通过。经代表团审议后的候选清单在全体会议上由人大代表以无记名方式进行表决，根据每个项目的得票数，从高到低排列后，按照预定的应选数确定民生实事项目票决清单，并当场向全体代表公布，大会结束后以大会主席团公告形式向社会公开。五是推进实施。人民代表大会会议结束后30日内，区政府根据大会通过的票决清单制定实施清单，明确项目的责任领导、责任单位、具体措施、重要时间节点及推进进度等，书面报区委和区人大常委会，并抓好项目的组织实施。同时，实施情况列入区人大常委会对有关部门工作评议及任命干部的履职监督内容。六是定期报告。区政府建立清单实施情况报告制度，适时报告推进情况，配合区人大常委会组织的监督检查活动，如实提供相关数据、资料，认真办理并答复代表提出的意见和建议。实施过程中如遇政策调整等不可抗拒因素，需要停止、暂缓、调整的，应及时提交区人大常委会审议、决定。区人大常委会同意调整的，应当及时告知有关项目联系代表，并报下一次人民代表大会会议备案。七是严格监督。区人大常委会将清单实施工作列入年度监督工作计划，并在接

到区政府报送的实施清单后 15 日内，制定监督清单，综合运用专项视察、专题调研、听取和审议专项工作报告、专题询问等多种监督手段，加强对清单实施情况的监督检查。八是效果评估。每年 12 月底前，区人大常委会听取和审议区人民政府本年度民生实事项目清单实施情况报告，并对实施情况进行满意度测评，根据测评结果形成效果清单，报送区委并纳入年度相关工作考核内容。实施情况及效果清单在此后召开的人民代表大会会议上向全体代表报告。对未能如期完成的民生实事项目，区政府向人大代表作出解释与说明。对执行不力的，区人大常委会通过询问、质询、特定问题调查等方式强化监督。

规范民主程序

建立完善“广严实紧”的推进机制

民生实事项目人大代表票决制工作实施过程中，雁江区结合实际，不断总结经验，建立并完善“广严实紧”的推进机制，不断规范以“六张清单”“八个环节”为载体的完整闭环。一是民意征集广。区政府每年通过面向社会发布公开征集民生实事的通告，组织职能部门开展大走访征集活动，梳理“两会”代表委员意见建议等方式；区人大常委会以代表联络站等为依托，组织各级人大代表通过接待选民、走访群众等，多种渠道听民声、集民智，广泛收集民生实事需求和意见。二是项目审查严。综合考虑民生项目的普惠性公益性和统筹兼顾社会热点、政策落实、特殊群体等因素，区政府每年将群众分散的意见整合成基础设施、公共服务等几大类 50 至 60 个项目的民生实事项目初选清单后，再次向人大代表、群众代表征求对初选清单所列项目实施意愿，票选出 20 个备选项目。人大、政府对备选项目进行会商研究，提交区委常委会研究审定，形成 13 个项目的候选清单提请人代会票决。三是票决程序实。候选清单由区政府提请人代会酝酿，且每次大会至少安排 3 次集中审议时间，代表在审查各项工作的同时一并讨论候选清单所列的民生实事项目及票决办法，有关部门同志到团回答代表询问，帮助代表熟悉了解项目的入选原因和具体情况。全体代表在全体会议上以无记名方式投票表决，按照候选项目得票数高低确定 10 个项目，入选项目清单当场公布并公告。四是跟踪监督紧。区人大常委

会将代表票决的项目列入年度监督工作计划，制定监督清单，组建专项监督小组，联合区纪委监委对民生实事项目实施实行全过程监督。各专项监督小组发现项目推进中存在的问题，形成工作建议，经过区人大常委会主任会议审定，向区政府及有关责任单位发出整改意见交办单。同时，对发现的问题及整改意见的落实情况，有针对性地组织代表集中视察，对进度滞后的责任单位开展专题询问，以此督促区政府及各责任单位精心组织实施，推动项目尽快落地见效。

切实履职为民

着力在发挥作用上取得新的成效

雁江始终把开展民生实事人大代表票决制工作作为推动解决基层民生问题的重要抓手，不断推动民生实事与群众需求精准对接、高度融合，真正把人民群众所需所盼的事办好，确保具有雁江特色的票决制工作推深走实。一是解决了一批民生实事。票决的民生实事，普遍得到了群众认可、推进顺利，解决了广大群众关心关注的急难愁盼问题，满足了人民日益增长的美好生活需要。二是践行了全过程人民民主。票决制融合了协商民主、票决民主的各自优势，贯穿了党委决策、人大决定、政府执行、公众参与的权力运行设计理念，在党委领导下，人大、政府各司其职、各负其责，体现了坚持党的领导、人民当家作主和依法治国三者有机统一。三是做实了基层人大工作。票决制着眼于强化对公权力的制约，把人大决定权和监督权有机结合起来，形成“组合拳”，让人大行使重大事项决定权更加具体化，赋予了人大监督更加丰富的法治内涵、实践价值和社会效应。通过票决制，人代会审议内容更加充实、决定对象更加具体、监督实效更加明显、代表联络站作用更好发挥，带动了基层人大工作的整体提升，是人大依法履行职权新方式的积极探索。四是激发了代表履职激情。票决制让人大代表在闭会期间有了实质性活动载体，特别是票决项目充分尊重了代表意愿，代表围绕票决项目征议题、搞调研、抓监督，履职角色从“旁观者”转为“参与者”，履职方式由“虚”转“实”，代表履职的责任感和使命感得到进一步增强。

（作者系资阳市雁江区人大常委会党组书记、主任）

地方法规的生命力在于管用

——《广元市红色革命遗址遗迹保护条例》实施效果评估探析

□王定虢 何永智 胡元波

摘要：广元市人大常委会对《广元市红色革命遗址遗迹保护条例》（以下简称《条例》）进行立法后评估，发现各单位 70% 左右对经典革命遗址遗迹的熟悉度稍强一些。市本级对《条例》的熟悉度最高，红色旅游景区和博物馆的工作者比较熟悉《条例》。中小学、文化馆以及其他单位绝大部分工作者对《条例》的了解度较低，但中小学工作者却对本地的革命历史文化保持着较好的熟悉度。乡镇文化站 73.3% 能对《条例》做到了解，26.7% 知道极少。《条例》的知晓度在攻下基层人民群众最后一关上还需发力。

关键词：红色革命遗址、遗迹；保护；立法评估

2020 年 11 月 26 日，省十三届人大常委会第二十三次会议批准《广元市红色革命遗址遗迹保护条例》（以下简称《条例》），并于 2021 年 1 月 1 日起施行。在《条例》实施近一年以来，市人大常委会、常委会法工委通过调研、执法检查、听取《条例》贯彻实施情况、组织人大代表视察、召开立法咨询专家座谈会等形式，对《条例》实施效果进行了过程性和效果性调查与测评。

一、《条例》实施效果测评结果分析

为了对《条例》的贯彻实施效果性进行测评，市人大常委会制定了《条例》实施效果的李克特调查量表，并对全市开展了《条例》实施效果测评调查。测评调查表由被调查者基础信息、调查内容、指标测评赋值三大板块构成。其中，调查内容由被调查者对红色革命遗址遗迹保护的认同，对县（区）的红色历史革命及文化（含相应遗址遗迹）了解度，对当地居民、游客及项目投资者在红色革命遗址遗迹保护中的意识与行为评价，对本县区在宣传、推进及执行《条例》方面的认同四个部分 49 个问题构成。

此次调查，共发放问卷 120 份，回收问卷 117 份，回收率 97.5%，有效问卷 79 份，有效率 67.5%。从表 1 来看，有效样本涵盖广元市本级与四县三区；

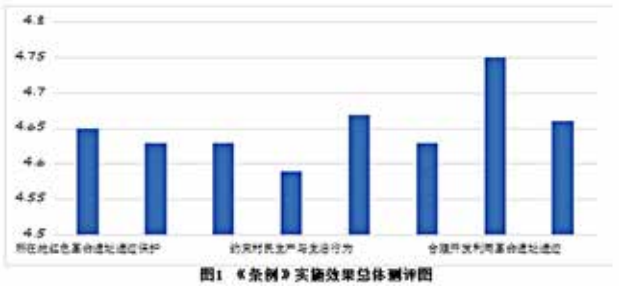
单位类型包括文化、旅游文物保护及红色旅游景区及馆园，且文旅局、乡镇文化站及红色景区样本共占比达 76%；在被调查工作与红色遗址遗迹的关系方面，35.4% 的为较为相关、19% 的为紧密相关。因此，该调查数据能较好反映《条例》实施的实效性。为能更为直观、形象、准确地观测《条例》实施的实效性，课题组将测评得分划分为以下等级：测评得分 $X < 2.3$ ，极为不理想； $2.3 \leq X < 2.5$ ，不理想； $2.5 \leq X < 3$ ，不够理想； $X = 3$ ，一般； $3 < X \leq 3.5$ ，较理想； $3.5 < X \leq 4$ ，还算理想； $4 < X \leq 4.5$ ，良好； $4.5 < X \leq 4.7$ ，优； $4.7 < X < 5$ ，极好。

1.《条例》对广元市红色革命遗址遗迹保护效果好

据统计分析结果，《条例》对广元各区县内红色革命遗址遗迹保护效果的测评总分达到 4.72，属于极好等级，总体全市实施效果明显，对红色革命资源的保护到位。

经统计，发现《条例》在对所在地红色革命遗址遗迹保护、压实相关部门红色革命遗址遗迹保护的责任担当、规范红色革命遗址遗迹管理、约束村民在红色革命遗址遗迹周边生产与生活行为、约束游客在红色革命遗址遗迹的言行、约束业主在红色革命遗址遗迹周边的建设行为以及合理开发利用红色革命遗址遗迹等方面发挥了关键作用，测评得分基本在 4.5 分以

上（见图 1）。测评时间内，公众也未曾听说有因项目建设导致红色革命遗址遗迹重大破坏案件发生。该组数据表明，《条例》扎实落地，取得成效显著，对规范建设管理行为等具有重要意义。



通过交叉分析（见表 1、表 2），发现《条例》对广元市各区县的红色革命资源保护效果的测评得分中，市本级、剑阁县的测评效果最佳，其次是朝天区、昭化区。《条例》对青川县、旺苍县的红色革命遗址遗迹资源保护效果测评得分波动较大，甚至作为广元主城的利州区也有 10% 的测评显示，《条例》实施的保护效果不佳，这有待进一步深究。

表1 《条例》实施效果调查对象结构表			
调查对象		份数（份）	占比（%）
市本级、区县	市本级	10	12.7
	利州区	10	12.7
	昭化区	4	5.1
	朝天区	6	7.6
	剑阁县	5	6.3
	青川县	15	19.0
	苍溪县	13	16.5
	旺苍县	16	20.3
单位类型	文化旅游局	40	50.6
	红色旅游景区	4	5.1
	博物馆	4	5.1
	乡镇文化站	16	20.3
	中小学	7	8.9
	其他	7	8.9
	文化馆	1	1.3
	毫无关联	8	10.1
工作与红色遗址遗迹的关系	偶尔相关	26	32.9
	较为相关	28	35.4
	紧密相关	15	19.0
合计		79	100

表2《条例》对县（区）红色革命资源保护效果测评得分与地域交叉分析占比表（%）								
分值 地域	3	4	5	分值 地域	3	4	5	
市本级	-	-	100	剑阁县	-	-	100	
利州区	10	-	90	青川县	6.7	26.7	66.7	
昭化区	-	25	75	苍溪县	-	38.5	61.5	
朝天区	-	22.2	77.8	旺苍县	12.5	12.5	75	

2. 各县（区）对《条例》较重视但程度不够

经测评统计，发现政府部门比较重视《条例》的实施，测评达到 4.49 分的良好状态，各单位重视程度测评达 4.59 分，会进行一定程度的宣传与学习。

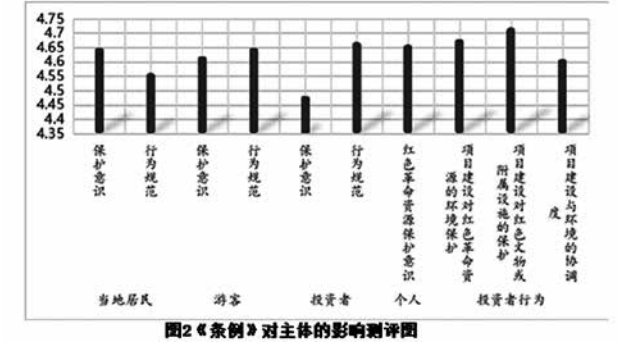
通过交叉分析（见表 3），sig 值<0.05, 表明地域与政府对《条例》的重视度，单位类型与单位对《条例》的重视度两者相关。整体而言：各单位对《条例》较重视但测评得分表明，这一重视程度仍显较低。

表3 地域、单位类型与《条例》的重视度测评交叉分析表（%）							
地域\分值	3	4	5	单位类型\分值	3	4	5
市本级	-	30	70	文化旅游局	5	15	80
利州区	10	-	90	红色旅游景区	25	50	25
昭化区	-	-	100	博物馆	-	-	100
朝天区	-	33.3	66	乡镇文化站	6.2	50	43.8
剑阁县	-	20	80	中小学	33.3	33.3	33.3
青川县	26.7	40	33.3	其他	-	-	100
苍溪县	46.2	7.7	46.2	文化馆	-	-	100
旺苍县	-	31.2	68.8	-	-	-	-

数据表明，昭化区、市本级、剑阁县、旺苍县、朝天区对《条例》都很重视，重视程度依次减弱，利州区虽有 90% 都非常重视《条例》的实施，但是仍存在 10% 的政府部门一般重视。剑阁县、青川县的重视程度最次。排除地域之间样本量的差异，这可能与上传下达的通达性等深层原因有关。从单位类型来看，文旅局、博物馆、文化馆对《条例》的重视度最高，乡镇文化站、中小学次之，而红色旅游景区的重视度相对较弱。

3.《条例》对规范各主体意识及行为效果显著

《条例》的实施，使广元市单位内个人层面的红色革命资源保护意识明显增强（见图 2），同时对当地居民、游客及投资者的红色革命遗址遗迹保护意识及行为规范的效果均十分明显，测评得分达到 4.4 分以上，三大群体能很自觉地遵循《条例》相关规定，主动落实相关要求，红色革命遗址遗迹保护意识强。当地居民在红色革命遗址遗迹地毁林开荒、采石取土等违法行为明显减少；游客在红色革命遗址遗迹地及相关景区的不文明言语、乱刻、乱画等不文明行为明显减少。



数据表明，《条例》对投资者的主观行为规范也十分有效，投资者对项目风貌的打造与周边红色革命遗址遗迹的原生态环境协调程度高，项目建设很大程度上会对红色革命遗址遗迹环境和文物或附属设施起保护作用。

4.《条例》对促进红色革命遗址遗迹环境改善成效明显

从测评数据上看出（见表 4），《条例》实施后，红色遗址遗迹及相应景区保护得到了明显改善。红色革命遗址遗迹地及景区的环境更优美了，标识、警示、警告牌等区内基础设施和遗迹保护设施更完善，相关的红色革命遗址遗迹地及景区环境管理章程及制度明显增多，乱涂、乱刻、乱画等现象明显减少，环境保护程度明显加强，环境改善到位。

表4 《条例》对环境的影响测评表					
测评对象\测评内容	环境美化度	标识、警示、警告牌等基础设施完善程度	保护设施健全度	管理章程及制度	环境保护程度
红色革命遗址遗迹	4.61	4.49	4.54	4.61	4.65
红色主题景区（景点）	4.63	4.68	4.62	4.53	4.66

5.《条例》在实施中存在的主要问题

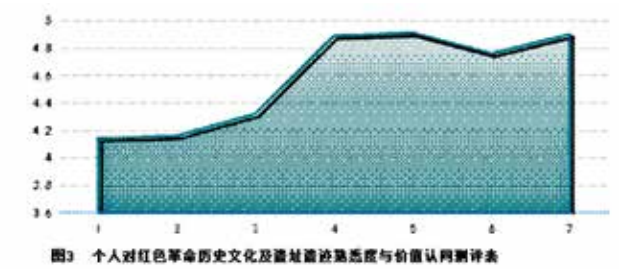
从上述数据来看，《条例》实现了初衷，使多方主体积极参与，认可红色革命遗址遗迹类资源，很好地规范了自身行为，较好地为红色遗址遗迹提供了保护规则，对环境美化与保护、红色革命遗址遗迹管理制度的完善、基础设施与保护设施的完善、红色革命遗址遗迹资源的合理开发利用等方面都有积极效果。但鉴于多方原因，《条例》在推行与实施中也存在以下问题：

（1）个人层面对本地红色文化及遗址遗迹的熟悉度不够

个人对红色革命历史文化的热爱程度高，总测评达 4.89 分，价值认同度均在 4.7 分以上，但对本地红色历史文化及遗址遗迹的熟悉程度却偏低（见图 3）。可以看出个人对红色文化及革命遗址遗迹喜爱，文化认同度及价值认可度高，但由于县区在积极宣传与个人主动学习“双重主动与能动性”影响下，致使个人对当地丰富的红色遗址遗迹了解及熟悉度偏低，甚至经典性革命遗址遗迹测评得分为 4.3 分。这势必导致《条例》实施不够通畅。

（2）内部系统对《条例》重视不足，学习不够

通过交叉分析，发现各单位 70% 左右对经典革



命遗址遗迹的熟悉度稍强一些。从对《条例》的了解情况来看，有 59.3% 的被调查者对其比较熟悉，3.7% 从未听说，非常熟悉的仅占 9.9%。可见，广元市内单位对《条例》有一定了解与认知，但整体而言这一重视程度水平仍显较低。此次调查样本主要源自各县（区）文旅职能部门、文博单位及红色主题景区管委会，他们是推动我市《条例》深入贯彻执行，有效促进红色革命遗址遗迹保护的主力军。但其在对《条例》了解渠道方面，内部系统 30.6% 的是通过文件了解，仅 21.8% 的通过单位会议了解。即有七成以上单位并未按要求组织学习《条例》，其他未被调查单位可见一斑。这一结果再次表明，全市单位对《条例》的重视度较低，且学习严重不足。

（3）《条例》实施情况地域差异明显、单位类型偏向性突出

根据测评交叉统计 sig 值为 0.00<0.05，两者相关。数据表明（见表 5），广元市内地域对《条例》的了解情况差异比较明显，单位类型对《条例》的掌握情况也不尽相同。市本级《条例》的熟悉度最高，单位内 80% 的工作者能达到比较与非常熟悉，利州区虽熟悉度普遍偏高，但区域仍存在从未听说及知道极少《条例》的工作者；昭化区对《条例》落实情况最为落后；朝天区 77.8% 的工作者能够比较了解，但非常熟悉与知道极少的各自参半；旺苍县与

表5 《条例》了解情况的地域、单位占比分布表									
地域	条例了解情况（%）				单位类型	条例了解情况（%）			
	从未听说	知道极少	比较了解	非常熟悉		从未听说	知道极少	比较了解	非常熟悉
市本级	10	10	40	40	文化旅游局	5	12.5	65	17.5
利州区	20	30	50	0	红色旅游景区	0	0	100	0
昭化区	0	100	0	0	博物馆	0	0	80	20
朝天区	0	11.1	77.8	11.1	乡镇文化站	0	26.7	73.3	0
剑阁县	0	0	100	0	中小学	0	88.9	11.1	0
青川县	0	57.1	35.7	7	其他	0	85.7	14.3	0
苍溪县	0	30.8	53.8	15.4	文化馆	100	0	0	0
旺苍县	0	6.2	93.8	0	-	-	-	-	-

剑阁县绝大部分工作者都比较了解，苍溪县、青川县知道《条例》的极少，占到一半以上，部分地域的《条例》落实情况欠佳。

造成这一现象的主要原因可能是：经费保障不够充足，部分地区的国家、省级文物保护单位可申请专项保护资金，而市级以下文物保护单位基本无经费投入，导致其开发利用不足，《条例》的重视度不够，使得红色革命景区建设档次低、陈列展览陈旧等问题突出。

从单位类型上看，只有红色旅游景区和博物馆的工作者比较熟悉《条例》，文化旅游局作为红色旅游主要职能管理部门，虽有 82.5% 能够了解、熟悉，但却存在知道极少和从未听说的现象，在落实《条例》上存在不够全面、不够透彻的现象。中小学、文化馆以及其他单位绝大部分工作者对《条例》的了解度较低，但中小学工作者却对本地的革命历史文化保持着较好的熟悉度。乡镇文化站 73.3% 能对《条例》做到了解，26.7% 知道极少。可以看出广元市比较重视乡村振兴战略下的乡风文明建设和基层红色基因的传承，但在攻下基层人民群众最后一关上还需发力。

（4）《条例》宣传力度、红色遗址遗迹保护力度还不够，地域差异明显

通过测评，发现广元市各区县能主动融入《条例》要求，进行宣传与保护红色革命遗址遗迹，但是测评得分不高，测评等级虽在良好范围内但力度有待加强。

同时通过交叉分析（见表 6），发现在《条例》的宣传力度上，地域差异分化明显。市本级、利州区、昭化区、朝天区、苍溪县、旺苍县比较到位，在乡村沿线《条例》宣传力度上 80% 左右均能达到 4-5 分，而青川县、旺苍县两地乡村《条例》宣传力度相对较弱，有待提升。各地红色景区对《条例》的宣传力度测评

中，青川县、剑阁县相对较弱。通过红色遗址遗迹保护力度测评与地域交叉分析（见表 6），可以看出各地区均能够公布当地红色革命遗址遗迹名录和公布保护监督电话，做到信息公开，接受监督，各地区也有较为完善的不可移动红色革命遗址遗迹保护规划，但旺苍县、青川县的测评得分不高，利州区甚至存在得分极低的现象，地域之间差异比较明显，区县内不够均衡。

造成这一现象的主要原因为：红色遗址遗迹保护体制机制不健全，革命文物名录制度的建立还不完善，家底还不够清楚，有效的动态管理制度还未真正建立，部门与部门之间的协作机制还未完全形成，工作合力还需加强；保护范围划定还需更加合理明确，保护的规划制定还应因地制宜充分论证和科学制定，还应注重与其他专项规划的相互衔接。

二、保护利用对策及建议

（一）深入学习宣传条例，继承和发扬优秀红色文化。

进一步准确把握立法精神、立法宗旨、立法目的、立法原则及各项规定，大力开展学习《条例》活动，党员领导干部要带头学习，尤其抓住关键少数领导干部在会前学习《条例》。结合普法宣传“法律七进”活动，以案说法，以小品、小视频、快板、歌舞等丰富多彩的形式来加大《条例》的宣传力度。要充分利用广播、电视和报刊等宣传工具，向社会广泛宣传，进一步提高公众对《条例》的知晓度，全面提升全社会保护传承红色资源的法律意识，让红色资源保护传承深入人心。同时深入开展《条例》普法宣传教育和专题培训学习，积极组织开展知识竞赛、法律知识讲座、图片板报展、《条例》咨询等活动，增强宣传工作的实效性。

（二）履行法定职责，切实提高保护管理能力。

强化市级各部门及其县区对《条例》贯彻实施的力度，注重内部系统对《条例》的重视程度，依法严格履行法定职责，落实保护责任。严格按照《条例》规定的保护责任人制度，明确职责，健全工作机制，开展日常巡查和应急处置，加大执法检查 and 处罚力度。切实加强督促各县区政府和部门切实履行红色革命遗

址遗迹保护的主体责任、监管责任和协调配合责任。强化管理手段，落实管理措施，做到科学管理，规范管理。

严格落实《条例》禁止性规定。通过法律的一些禁止性的规定来加强对红色文化资源的保护，比如禁止在保护开发利用中对破坏、损毁红色遗址遗迹的行为，对违法违规审批单位和违法修建单位或者个人的行为进行严厉和惩罚。

加强科学规划和管理。加大对物质形态的红色文化资源的修复与保管。特别是在开发利用前对可行性的分析与论证一定要科学准确，并征求相关专家学者的建议，确保得出科学结论后再对其进行开发与利用。

加强调查认证，完善保护名录。通过深入走访，问卷调查，线上线下征集红色革命遗址遗迹线索等形式，认真摸清家底，科学论证，建立协同机制，建立健全名录制度，进一步健全完善调查论证机制，统筹协调，科学规划和管理，确保红色革命遗址遗迹得到最大程度的保护。

多渠道经费筹集加大保护投入。国家与地方政府财政部门要加大对红色文化资源保护经费的投入，特别是对于那些岌岌可危的红色文物遗址遗迹，更要加大资金的投入力度，对其进行有力地抢救和保护。

强化人才引领，提供智力支撑。吸收和培养一批红色旅游研究、规划、设计、管理等各方面的人才，建立红色旅游专家库。实施全市红色旅游培训计划，对红色旅游从业人员分级分类培训，切实解决人才不足的问题。加强人才队伍建设，吸收历史、文化、旅游方面的人才，不断提高红色文化资源队伍的素质。

（三）创新融合发展新模式，培育壮大优势红色文化旅游产业。

以《条例》为指引，坚持红色文化与旅游业相结合。开发红色文化旅游精品路线，对接其他红色景区，主动与周边旅游产业相关联，做大做强旅游产业，形成共同红色旅游专线，互动发展。

健全完善红色旅游产业体系。打造一批红色文化产业园区基地，探索建设红色文化旅游融合发展示范区、红色旅游小镇、红色旅游扶贫试验区等，探索红色文化旅游转型发展、融合发展的有效形式和长效机制，培育形成以红色文化旅游为主题，

“红、绿、古、俗、商、农”相结合的复合型文化旅游产业，形成一批红色文化旅游精品景区和经典线路。

优化资源配置，实现资源有效整合。红色旅游景区往往位于自然风光较为优美的地区同时还富有独特的民俗文化。因此，在开发利用过程中就可以将红色、绿色甚至古色资源有机结合起来，以红色为主来带动区域内绿色和古色资源的联动开发与利用。将红色旅游与优美的自然风光、川北民居旅游相结合，可以满足不同旅游者的不同旅游消费需求，延长旅游产业的相关链条，实现资源共享共建共融。

（四）打造红色文化核心品牌，进一步提升吸引力和竞争力。

红色旅游区别于其他旅游的特点，主要在于其蕴涵着丰富的革命历史文化内涵。革命历史文化内涵越丰富，越有特色，对游客的吸引力就越大，其核心竞争力就越强。要以旺苍红军城为中心，红四方面军文化遗存为核心，建设川陕革命老区红色旅游区，形成“川陕苏区红军城，绿谷红城新广元”核心品牌。创作一批反映红四方面军光辉战斗历史和展现老区优良传统和精神风貌的歌曲、舞蹈、戏剧、书画作品等文艺作品。

将红色文化资源的保护利用与乡村振兴战略等有机结合起来，推动红色文化资源的保护利用多渠道、多层次、多元化。组织动员乡村群众围绕红色景区（景点）和红色文化旅游线路建设，开发农（牧）家乐、特色餐饮购物、乡土民俗体验等项目。形成以旺苍红军城红色记忆主题公园、木门会议遗址为重点，以强渡嘉陵江和黄猫垭战斗遗址为节点的红色旅游线路，推出红军食堂、红军学校、红军用品工厂、乡村旅游和户外拓展体验等一批红色复合旅游产品。将自然景观资源与广元红色旅游相结合，利用广元以山地为典型的自然生态面貌，把自然景观资源与广元红色资源有机结合起来，创新红色旅游品牌，打造红色旅游精品。将历史文化资源与广元的红色资源相结合，广元历史悠久，历史人物众多，加之正在蜀道申遗，通过挖掘历史文化人物效应，将历史文化与红色革命资源有机融合，从而打造红色文化旅游核心品牌，进一步提升广元旅游城市形象。

（作者单位：广元市人大常委会）

“说话”是金

□席盘林

从基层履职实践看，基层人大及其常委会组成人员“说话”的能力、地位、性质和作用至关重要，可谓是金。

“说话”是俗称，专指组成人员的审议发言，是组成人员履职尽责的重要方式，彰显组成人员为民代言、履职为民的特殊属性。

常委会组成人员“说话”是金体现人大工作特色。审议，是人大监督的重要环节和重要工作，有“不经审议，不予表决”之谓。审议发言，是组成人员就提交人代会、人大常委会会议审议的有关议案和报告，所作的赞同或不赞同以及肯定成绩、指出问题、提出建议等方面内容的发言，是审议的必要形式，也是组成人员投票或表决有关议案或报告前不可或缺的程序。组成人员针对议题“说话”，有话就说、言简意赅、畅所欲言，达到发扬民主、智慧碰撞、凝聚共识之旨，为形成高质量的书面审议意见或科学作出决议决定、提高人大会议质量和效率打下坚实之基。

常委会组成人员“说话”是金具有充分的法律保障。为免除组成人员审议发言的后顾之忧，确保其敢说话、说真话、道实情、求实效，代表法等法律法规专门规定，组成人员在人大会议各类会议上的发言不受法律追究。同时，为确保审议的严肃性和实效性，组成人员“说了不白说、说了就有用”，法律法规制度专门规定有关方面派员到会接受询问、听取意见。而且，根据组成人员的审议发言情况，综合整理形成书面审议意见，以正式文件交监督对象办理，并限期反馈；或据此对议案或报告进行投票或表决。凡此种种，都决定了组成人员“说话”是金。

“说话”是金，就要依法说话，讲究有规有矩，以增强说话的规范、庄重和声势。法律明确常委会组成人员审议发言的保障性规定，但法律法规和相关制度也对组成人员审议发言的内容、时间等作了程序性规定。“不说不行，离谱也不行”。组成人员要按照法律法规和制度的要求，在法律框架内开展审议活动，力避“说得没边、不得要领”，做到紧扣主题言无不尽、

直奔主题切中肯綮、言之有物遵规守矩，严格依法审议，认真依法发言，做到有说服力、有影响力、有穿透力，有规有矩、有板有眼、有力有序推动有关方面依法履职、履职到位。

“说话”是金，就要好好说话，注重方式方法，以增强说话的技巧、分寸和艺术。要与人为善地说话，态度严肃，气度宽厚，风度雅致，力度恰到好处，从理解对方、善待对方、支持对方的角度开展审议发言，多肯定、多加油、多鼓劲。要和谐互动地说话，不凭个人好恶，着眼中心大局，中肯客观地指出问题，求真务实表达观点，多交流、多探讨、多商量、多互动，在既严肃又和谐的审议氛围中增进了解、形成共识。要多提建设性的意见建议，紧紧抓住稳增长、统筹疫情防控和经济社会发展、统筹安全与发展、改善和保障民生等关键词，聚焦基层工作中存在的问题矛盾、短板不足、发展趋势等，在深入调查研究的基础上，建真言、献良策，多提改进性、创新性、可行性的金点子，并努力把个人说变为大家说，把大家说变为人大说，扎实跟踪、有力促进监督对象有的放矢改进工作、举一反三做好工作。

“说话”是金，就要为民说话，坚持初衷初心，以增强说话的责任感、归宿感和最终的效果。为民说话，是依法说话、好好说话的出发点和落脚点，也是依法说话、好好说话的价值取向和本质要求，擦亮“说话”是金的成色，沉淀“说话”是金的底色。人大是人民行使国家权力的机关，人大代表、人大常委会组成人员肩负着为民代言的神圣使命，要毫不动摇坚持党的领导，立志为民代言、矢志为民说话，践行全过程人民民主，聚焦人民群众“急难愁盼”问题，强化为民说话的使命担当，提升为民说话的能力水平，增强为民说话的实际效果，依法说话、好好说话、为民说话，合力推动形成的审议意见或作出的决议决定充分体现党的主张和人民意志，更好地保证人大会议质效，扎实推动国家机关依法履职、为民服务，这也是检验组成人员“说话”是金的试金石。

（作者单位：成都市人大常委会）

“专题询问”正式入法 更需做实“四个必须”

□王鸿任

2021年3月十三届全国人大四次会议通过修改后的全国人大议事规则和2022年3月十三届全国人大五次会议通过修改的地方组织法，均将“专题询问”增入其中。“专题询问”正式入法，不仅为各级人大常委会运用这一监督形式的常态化提供了法律依据，而且为进一步提升其质效提出了新的要求。为此，依法专题询问需要做实“四个必须”。

首先，专题询问并非随机询问，必须事前充分准备。“专题询问”这种询问形式产生之前，人大代表、人大常委会委员多以随机询问的方式行使询问权。而专题询问则是有计划、有准备、有重点、有组织地围绕特定议题，针对性较强的询问形式，事前必须做好充分准备，准备的着重点在于询问议题的选择和确定，选定好询问议题，就等于抓住了专题询问的“牛鼻子”。选择议题的原则应当是询大局、问大事，关注人民群众最关心、最直接的焦点、热点、难点问题，聚焦群众心中的急难愁盼，谋划询问的最佳效果。精准选题靠的是脚踏实地的调查研究，靠的是广泛倾听人民群众的心声。询问选题确定后，不仅询问方要认真做好询问具体事项的准备，而且要及时通知应询方做好针对性回答的应询准备，形成可操作性较强的专题询问方案，为取得良好的询问效果打下初步基础。

其次，专题询问并非对答台词，必须全程有机互动。由于专题询问是事先有准备的询问，因此有的地方在进行时，参与双方各自拿出事先准备好的文稿，一问一答照本宣科地对“台词”，对答完毕即告询问结束，在很大程度上束缚了提升询问效果的空间。其实，事前准备主要是围绕询问议题撰写一些提纲式的要点，包括应询时可能需要的某些具体数据，很难详尽地备足询问的各个方面，更难以精准地预料到询问中可能拓展出的新问题，因此专题询问过程中需要参与双方围绕着提升询问效果，

根据实时进展情况随时进行有机互动。这就需要参与双方的全体人员，不仅要有高度的责任感，而且要有较强的应变力，尤其是专题询问的主持人，要善于驾驭全局、因势利导。在全体参与者共同努力下，做到既能询问不越位，又能问到要害处；既能应询不推诿，又能答出实情来。不论互动中出现了什么样的新问题，都要力戒用官话、套话、空话“走过场”，以实打实地互动展现专题询问的生机和活力。

再次，专题询问并非座谈调研，必须体现公开监督。专题询问不是关起门来座谈调研式的询问，而是人大常委会对“一府一委两院”实施监督的一种方式。监督法规定：“各级人民代表大会常务委员会行使监督职权的情况，向社会公开。”鉴于专题询问具有即时互动的特点，在询问中体现公开监督的原则，更显得尤为重要，这也是人大常委会同样需要接受外部监督的应有姿态。全国人大常委会2010年开展的三次专题询问除常规报道外，还做了电视访谈和网络专题报道。

第四，专题询问并非答毕为止，必须追求整改实效。询问结束并不意味全部问题的解决，摆问题、论是非、厘清症结之后，解决问题的“大头”还在后边。因此，对专题询问所涉及的主要问题，询问方要提出明确的审议意见，应询方要根据审议意见制定出切实可行的整改方案并付诸实施，将应当解决的问题解决到位。人大常委会对整改工作的跟踪监督至关重要，是防止专题询问功亏一篑的必要措施，不仅需要有专人负责，而且需要根据在监督整改中发现的问题，及时提出具有针对性的建议、批评和意见，乃至启动新的询问，确保专题询问的良好效果。专题询问之后的跟踪监督整改工作，目前仍然是一个带有普遍性的薄弱环节，随着“专题询问”的正式入法，各地有必要通过制定“专题询问实施办法”的举措，规范程序，强化落实，从深化全过程人民民主的高度保障专题询问的实际效果。



合力监督 让群众获得感成色更足

——达州市人大常委会首次听取市监委专项工作报告侧记

□陈静 王毅

“通过一次次监督、一项项整治、一个个案件，推动群众获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障，全市群众满意度逐年上升，从2017年全省第20位上升至2021年的第10位，实现历史性突破……”4月20日，在达州市五届人大常委会第四次会议上，市监委主任袁洪代表市监委向市人大常委会作关于整治群众反映强烈问题工作情况的专项工作报告。

这是党中央作出地方监委向本级人大常委会报告专项工作的决策部署以来，达州市人大常委会首次听取市监委专项工作报告。市人大常委会始终坚持依法履职与为民行权相结合，根据党中央、全国人大常委会提出的“审慎稳妥、依法有序、自上而下”的工

作要求，将整治群众反映强烈的突出问题作为对监委开展监督的切入点，不断推动群众反映强烈问题得到有效解决，为进一步提升全市人民群众满意度凝聚起强大合力。

聚焦民生，精准选题

“这是第一次听取市监委专项工作报告，市人大常委会高度重视，邓瑜华主任也就此工作提出了明确要求，我们务必要把方案做细，工作做实，全力协助常委会开展好这项监督工作。”市人大监察司法委主任委员廖小丹在动员会上讲到。

今年初，市人大监察司法委主动与市监察委员会对接专项工作报告事项，在确定报告选题时，严格按照党中央、全国人大常委

会以及省人大常委会的相关要求，紧紧围绕党委中心工作和人民群众热切期盼，将“整治群众反映强烈问题工作”作为了专项报告选题。

“整治群众反映强烈的问题事关群众切身利益，事关人心向背，事关巩固党的执政根基，将这样一个紧扣实际，直面社会关注的热点话题作为报告选题，充分彰显了市人大常委会为民行权、为民履职的坚定立场。”市人大常委会副主任王成说到。

选题最终确定后，市人大监察司法委及时召开动员部署会，研究制定《关于听取和审议市监委整治群众反映强烈的问题工作情况报告的实施方案》，明确了任务书，排出了时间表，确保该项工作有序高效推进。

深入调研，精准画像

为进一步提高审议质量，全面摸清群众反映强烈问题的整治情况，调研前，市人大监察司法委就选择调研项目与点位等，多次组织相关部门充分讨论研究调研方案，选择了涵盖教育、医疗卫生、交通出行、生态环保等与群众息息相关的项目与点位。比如“我为群众办实事”事项之一的张井公路建设和2021年度“群众最不满意十件事”之一的老旧小区改造等群众呼声较高且极具代表性的项目。

3月下旬，市人大常委会与市监委联合组成调研组赴万源市、渠县和通川区调研群众反映强烈问题的整治工作。调研组实地查看了万源市张井公路建设项目、驮山水厂、河街铧头嘴老旧小区改造项目、渠县东城政务中心收费点、东城智慧停车场、东城新建农贸市场和第五小学新校区等地，并与通川区人大开展市、区联动调研，通过听取情况介绍、与基层群众座谈交流等方式对群众反映强烈问题的整治工作有了较为详细的了解。

“这次调研的这几个点位很有代表性，既能反映出监委的整治效果，也能真切感受到群众的评价。”调研组成员邹宏说到。

“整治非常到位，特别是解决了买房多年办不了证的问题，真正为我们群众办了一件大好事，为你们的工作点赞。”调研中一名群众说到。

调研结束后，调研组与市监委进行座谈，对专项工作报告征求

意见稿进行认真研究，并提出了修改意见，确保调研报告稿总结成效实事求是、查摆问题精准到位、工作计划切实可行。

直抒胸臆，精准审议

4月20日，为了让常委会组成人员更直观感受到监委专项报告的有关情况，在市监委作报告的同时，现场同步播放图文并茂的PPT，展示了监委在整治群众反映强烈问题方面所作的工作和取得的成绩，同时还发放了达州市纪检监察系统整治群众反映强烈问题的专刊。

常委会会议审议中，大家热议报告，认为全市监察机关认真履行宪法和监察法赋予的职责，始终坚持以人民为中心的工作理念，聚焦民生民利开展专项整治，切实解决群众急难愁盼，各项整治工作取得了明显成效，进一步增强了全市人民的幸福感、安全感、获得感。

“市监委这次向市人大常委会报告专项工作，既是落实宪法和监察法相关规定，运用法治思维法治方式开展监察工作的重要措施，更是自觉接受人大监督，促进依法履行监察职责的具体体现。”

“2018年以来，市监委先后对29077个扶贫领域工程项目进行全面清理，严肃查处群众反映强烈的问题901件1773人……一组组详实的数据，一个个生动的案例，对群众反映强烈的问题进行了‘全景式’的回应。”

“市监委专项整治工作直接以事关人民群众切身利益的热点难点问题为切入点，成效显著，亮点纷呈。”

委员们纷纷为市监委所做的扎实有效工作点赞，都投上了满意的一票。

此次市人大常委会听取和审议市监委专项工作报告，迈出了人大监察监督工作的重要一步。根据工作安排，市人大常委会将跟进审议意见的落实情况，推动整治群众反映强烈问题相关工作取得更大成效，推动全市人民群众幸福感、获得感、满意度得到更大提升。

从选题到调研再到审议的全过程，达州市人大常委会与达州市监委密切配合，协同推进，严格按照党中央、全国人大及省人大的要求，做实做细各项基础工作，确保听取和审议监委专项工作报告取得实效，进一步丰富和完善了人民代表大会制度的生动实践。





撑牢百姓“健康伞”

——眉山市人大常委会助推东坡故里医保制度改革侧记

□李艳 徐中荣

“张大爷，您女给您买东坡惠民保了吗？”

“买了，您呢？”“也买了，有了这个‘惠民保’我们的‘后半生’就啥顾虑也没有了！”

今年4月，眉山街头巷尾，“惠民保”成了广大群众最常见的问候和热议话题。眉山市医保局新推出的“东坡惠民保”上线才短短不到10天时间，参保群众就超过了30万，“两百万保额+带病投保”成了东坡故里眉

山广大群众竞相追捧和赞赏的医保惠民项目。

医疗保障是事关人民群众健康福祉的重大民生工程。习近平总书记曾在党的十九大报告中提出，要完善统一的城乡居民基本医疗保险制度和大病保险制度，全面建立中国特色医疗保障制度。眉山市人大常委会始终紧盯医疗保障制度改革，着力破解群众看病难、看病贵问题，监督持续发力，在促进

医疗保障制度改革上成效显著。

深入调查研究 提高对策建议质量

2020年10月，眉山市人大常委会听取和审议了市政府医疗保障工作报告。为提高常委会议审议的质量，市人大常委会成立调研组对全市医疗保障工作情况开展专题调研，调研组坚持问题导向，暗访、随访了部分区县的医疗机构、县、乡镇、社区医保便

民服务中心等相关场所20余个，广泛开展问卷调查、网上征求意见，收到600多条意见建议，形成问题清单，印送有关单位和常委会组成人员。问题清单直接“点名点姓、见人见事”。

市人大常委会收到很多委员反馈的信息令人鼓舞：问题清单为高质量审议打下了坚实基础，即使没有亲自参与调研，也清楚问题症结所在，审议意见的质量明显提升。常委会会议审议后提出强化队伍建设、加大城乡居民参保征缴力度、强化医保基金监督管理工作、完善医保服务体系等四条审议意见交市政府办理。

市人大常委会对市政府办理情况加强跟踪监督，经过一年的办理，审议意见得到了较好的落实。市政府进一步充实了医保信息化建设和监督执法力量，通过考核权重、落实参保组织工作经费做实城乡居民参保扩面，在全国率先建立智能审核为主、人工复核约谈为辅、线下稽核检查为补充的DRG智能审核监管新模式，对违规违约行为实行零容忍，坚决守护好老百姓的“看病钱”和“救命钱”。2021年10月，市人大常委会会议对审议意见办理情况进行满意度测评，满意率高达97.5%。

开展专题询问 回应人民群众热切期盼

2021年9月，眉山市人大常委会组织召开医疗保障工作专题询问会。为开好开实专题询问会议，市人大常委会组织部分常委

会组成人员和人大代表赴彭山区中医院、东坡区太和镇卫生院、东坡区高灯社区、东坡区医保经办大厅调研医疗保障工作开展情况。

调研组深入基层一线、深入群众，广泛收集社情民意，大量征求基层群众和代表意见，在更多层面和环节把全市医疗保障的现状摸准摸清摸透。在专题询问会上，常委会组成人员和人大代表提出的问题，实事求是、直奔主题、切中要害，市级相关部门负责人直面问题、摆出实情、态度诚恳；一问一答开诚布公、井然有序，市政府表态性发言直面问题不遮掩，郑重承诺不含糊，提出了有力有效推进工作的措施办法，充分体现了人大和政府在共同目标基础上的协作精神。

专题询问后，市人大常委会提出的“切实解决医保基金征收扩面困难、持续强化监督管理、强化医疗民生保障服务、持续推进体制改革”等四条审议意见交市政府办理。今年10月，市人大常委会将对市政府审议意见办理情况进行满意度测评。

常态化监督 助推医疗保障走深走实

近年来，市人大常委会高度重视人大代表医疗保障方面建议的办理工作。每年选取1-2件医疗保障方面的建议作为常委会领导牵头重点督办建议进行督办，其余建议由对口委室加强督办。“我们通过压紧压实办理责任，常态化开展监督，推动人民群众关心的医保问题得到圆满解决。”

市人大常委会有关领导表示。

今年，根据代表的建议，市政府将“为29.9万名糖尿病、高血压‘两病’患者提供门诊用药保障”“将200个村卫生室纳入医保定点范围”项目列入2022年度市人大代表票决民生实事项目的候选项目，在市五届人大二次会议上获得了高票通过。会后，市人大常委会建立常委会领导联系票决项目制度和人大代表监督组常态监督动态反馈制度，两个医保民生实事项目分别建立了市人大代表监督组和区县人大代表监督小组并创建了微信工作群，将监督工作开展情况及时在微信群上动态反馈，对于发现的问题，人大和政府有关领导及时协调解决。目前两个医保民生实事项目推进顺利。

四市联合调研 助力医保服务同城化

自2020年成德眉资四市人大社会建设工作建立协同合作关系以来，针对群众反映强烈的医疗保障服务问题，眉山市人大常委会始终把推动医疗保障服务同城化发展作为工作协同的重点任务，力求通过四市深入合作和持续推进，着力破解医保同城化领域的难题，扎实推动职工医保缴费年限互认、信息系统互联互通、异地就医结算等医保同城化举措落到实处，实现医疗保障公共服务共建共享。

民有所呼，我有所应。市人大常委会将在今后的工作中，一以贯之，聚焦医疗保障，助推医保制度改革，持续不断提升人民群众的幸福感和获得感。



情倾民生事 污水变清水

——天全县人大常委会持续监督城乡生活污水处理情况侧记

□刘乾能 杨爱玲

“系统显示的报修情况怎么处理操作？”“超期处理系统如何报警提示？”“平台维护管理由谁负责？”4月20日，天全县人大常委会组织部分人大代表，专题视察城乡生活污水处理项目建设运行情况。走进新场镇丁村村农村生活污水智慧水务平台管控室，面对眼前五颜六色不时变化的屏幕，代表们既兴奋又好奇。

代表眼里的这项“黑科技”，是天全县农村污水治理“智慧水务”平台。该系统可收集全县已建成投运的5个建制镇25套一体化污水处理站实时信息。

“政府投建这套设备后，由第三方机构进行日常运行管理和维护，具备远程实时数据采集、设备远程维护、故障远程诊断分

析等功能，降低了管理运行成本，有效解决了污水处理站多分散不宜管理的短板。”县生态环保局副局长杨虎介绍到，“项目的建成运行，得益于县人大代表的及时建议，得益于县人大的有力监督，更得益于县人民政府的高度重视。”

污水变清水，功夫在屏后。

代表建议：直指短板和弱项

早在2018年，天全县人大常委会就将农村人居环境整治行动三年行动计划实施情况纳入重点监督事项。为此，县人大常委会在广泛听取代表和群众意见的基础上，将人居环境整治中的农村污水处理作为重点内容，引导县乡人大代表广泛开展走访调研，及时反映群众意愿访求。

“污水处理站建得太远咯，接入不了我家，我家5口人的生活污水咋个排放？”走访中，落改村村民任德玉向县十六届人大代表范永琴反映。范永琴实地查看后又进行了更大范围的走访，在县第十六届人大五次会议上提出“关于实施新华乡落改村污水治理工程的建议”。

针对“4·20”芦山地震灾后重建的新村聚居点污水一体化处理设施因运转资金不足导致设施长期停运问题，县人大代表高德琼，对11个已建未用的聚居点污水处理设施逐个进行了实地考察，提出“关于加强聚居点污水处理设施运行保障、确保设施有序运行的建议”。

2021年底，针对城区部分片区雨污管道未分离问题，孙坚等

17名人大代表在县第十七届人大一次会议上提出“关于荷花池片区（老城区）污水管网改造提升的建议”。“雨污未分离，汛期街头常发生‘爆管’，雨污横流，严重影响居民生活，影响县城形象。”孙坚代表一语中的，“全新规划和整体提升势在必行。”此后，该建议被列为重点督办建议。

人大监督：强力助推动真格

面对人大代表的普遍关注，县人大常委会组成调研组，由常委会分管领导牵头，分组对全县农村生活污水处理问题进行专题调研。调研组进村入组到农家，实地查看污水排放情况。进入南天新镇、凤翔新民、永安等聚居人口多的聚居点，检查了解一体化污水处理设施建设管护情况。举行专题座谈会，听取乡镇、农业农村、环保、住建和供排水企业意见，在听取审议专项报告后，向县人民政府反馈了审议意见，建议县人民政府要加大项目争取力度，力补农村污水处理硬件短板；要加大城区雨污管理基础建设，全面推进雨污分离；要强化投入保障，尽快启动运行农村聚居点一体化污水处理设施；要创新污水处理运行管理机制，确保工程管理到位、持久发挥作用。

在反馈审议意见的基础上，县人大相关委室加强与县人民政府职能部门的工作对接，及时掌握项目争取、资金到位、工程启动、机制创新等工作开展情况，及时开展专项跟踪督导。

“从2018年到2021年底，县人大常委会先后听取审议县人

民政府农村污水处理、城区管网建设、聚居点一体化设施运行、城市污水处理厂扩容提质等专项报告4个，组织开展污水处理工作跟踪督导8次。”县人大常委会分管城乡建设与环境资源保护工作的副主任吕刚介绍说，“将污水处理工作持续纳入监督，既体现了人大开展监督的工作取向，也体现了人大监督力求实效的价值取向。”

4月21日，县第十七届人大常委会召开第二次会议，听取审议县人民政府关于2021年度环境状况和环境保护目标完成情况报告，再次就深化工作提出审议意见。

持续发力：回应人民新期待

面对县人大常委会反馈的审议意见和人大代表提出的建议，县人民政府加大工作力度，多管齐下抓落实，夯基固本见实效。

积极争取项目，力补农村短板。争取到位专项资金1.6亿元，实施除城厢始阳外5个建制镇和24个行政村25个污水处理项目；投资2700万元，建成投运城镇生活污水处理厂7座，全城镇生活污水处理能力规模共1.27万m³/天；投入省级“千村示范”以奖代补专项资金708.5万元，完成16个行政村农村生活污水治理目标。截至2021年底，农村生活污水治理率达63.3%。投资7713万元，对天全县城市生活污水处理厂实施改扩建项目，目前土建部分已完成，正在进行设备安装，项目建成投运后，县城污水处理能力总规模将达到1.4万m³/天。

认真办理建议，解决群众难

题。投入约40万元，对新华乡落改村污水处理设施进行改造提升，建设配套管网100米，日处理量达40吨，覆盖150余户，并配备100平方米人工湿地及在线监测系统。投资约2500万元，对县城黄铜片区、大南街、正西街约18公里排水管网进行升级改造，同时对路面等相关附属设施提档升级，其中包括荷花池片区雨污管网改造6处。

“现在好了，聚居点污水处理设施规范运转，聚居点污水得到有效妥善处理，聚居点群众生活环境大幅改善。”4月21日，参加县人大常委会专题视察的人大代表，看到眼前的变化，都非常高兴。在第二天召开的常委会会议上，代表们审议发言十分积极。

“积极引导企业争取资质认证，科学有效处置污水处理产生的污泥固废”“加强污水处理设施运行第三方机构的监管考核”“持续开展清废等专项行动”“进一步优化污水处理设施布局，提升管网普及率”。

“城乡污水处理，是民生环保领域的重点工程，变‘污’为清，是全县人民的共同心声。与会人员的审议发言，直指我县污水处理工作弱项，这也正是人大工作的重点。”县人大常委会主任陈颖深有感触地说，“下一步，天全县人大将深入贯彻落实习近平生态文明思想，坚持法治思维，持续把污水处理作为改善民生、推动发展的有力抓手，综合运用监督手段，创新监督方式，努力为全县人民营造更好更美的宜居环境。”



一起努力 金果飘香

——石棉县人大常委会推动黄果柑和枇杷产业发展侧记

□代丽萍 万芝杨

位于大渡河畔的雅安市石棉县，在5月初结束了黄果柑销售后，立马又迎来了枇杷的丰收季。据一直跟踪关注黄果柑、枇杷产业的石棉县人大常委会了解，今年全县的5.1万亩枇杷预计产量2.6万吨，产值达4亿元以上。

在石棉县，黄果柑和枇杷产业的发展规模和销售产值在当地农业产业中遥遥领先，是石棉农业经济的品牌名片和重要支柱。石棉县人大常委会高度关注黄果柑和枇杷产业发展。常委会每年组织委员、人大代表开展1至2次集中视察，积极为产业发展建言献策。常委会班子成员根据不同时节，对分管联系片区的黄果柑、枇杷管理、销售等开展调研，尽

力帮助解决各种难题。各级人大代表各尽所能，以拍摄宣传小视频、联系合作社、发布朋友圈等方式助力黄果柑、枇杷销售，通过“代表直通车”解决果园灌溉、生产便道畅通等问题，并在每年的人代会上提交各类促进黄果柑、枇杷产业发展的意见建议。

“家底”几何？

深入调研摸实情定靶心

“你家一共种了多少枇杷？今年总共卖了多少钱啊？”

“这两年枇杷行情不错，我家三四百棵枇杷树，丰产树1株的果子能卖400元左右，除去成本赚了有10多万呢。”在美罗镇枇杷种植大户张大姐家，代表们与

她聊起了今年的收成。“这两年黄果柑价格一路下滑，受疫情影响，来收购的客商也在减少，再这样下去也赚不了什么钱了，好在我们去年已经将部分黄果柑改换成了明日见和血橙，我看很多换种耙耙柑的也还可以。”在迎政乡农乡村的家庭农场，农场主王大哥向代表们倒起了苦水……

去年11月以来，县人大常委会组织常委会委员、人大代表中的“专家”分为几个小组，分别走访农业相关部门收集相关数据、情况，深入县内种植大户、家庭农场、合作社以及相关企业了解产业发展情况。

在走访调研的基础上，调研组还到农业相关部门核实了相关数

据：据统计，全县共有柑橘及枇杷10万余亩，其中枇杷基地5万亩，投产面积3万亩；黄果柑总面积5.2万亩，1-6年生的幼树、初挂果树3.3万亩，7年生及以上丰产果园1.9万亩。从近几年的销售情况分析，石棉枇杷产品供不应求，总体价格呈上涨趋势；黄果柑出现滞销和价格低迷现象，部分农户信心受到打击，出现改换品种的情况。有喜有忧，面对这样的情况，大家心中五味杂陈。

“盘点”梳理

剖析根源找症结谋对策

“黄果柑品质下降，我认为主要原因还是人员和管理的问题。从我们走访的情况来看，从事黄果柑、枇杷产业的劳动力严重不足，每一户果农1个人至少要管理6亩左右的果树，而且大多数是老人和妇女，在接受农业技术培训时可能很多东西都没学懂。”县人大常委会农工委负责人说到。

“我赞同。很多农户家中的青壮年劳动力长期在外务工，自家的果园要么管理不到位，要么几乎无人管理。黄果柑疏花疏果不到位会致使小果多优质果少，从而拉低市场价格，也缺乏与其他柑橘的竞争力。同时，枇杷的防冻、虫害、修枝哪一样不用心管都不行，一旦造成病树、病果，一年的辛苦就付诸东流了。”县人大代表刘江林刚说完，其他委员和代表也纷纷说起了自己的观点，“说到市场，从多年的情况来看，石棉80%的黄果柑主要是销往东北地区，在全国其它市场的认同度低，销售量也很少。”“全县

只有一家黄果柑酒厂，县内冷链设施少，也不足以调节市场销售的淡旺季……”

各个小组带着“战果”坐到一起逐项梳理盘点，将调研中发现的新情况新问题以及历年来尚未解决的老问题进行梳理汇总，为向县委、政府提出有效意见建议提供精准靶向。

参与调研的常委会委员与代表各抒己见，最终梳理了农村劳动力减少、从事农业人员大量流失，果园管理不到位、产品质量参差不齐、标准化生产较低，黄果柑销售渠道单一、特色水果产业链条短、水果产品附加值低三个方面的11个具体问题，并就所列问题从加强标准化生产管理、提高产品质量，抓好农产品精深加工、增加产业链和附加值，积极培育产品营销队伍、推进市场开拓扩面，强化组织领导和扶持力度、推进产业的高质量发展四个方面向县委、政府提出了16条意见建议。

“回头看”督促

金果飘香美了乡村富了民

县委、县政府高度重视，组织召开专题会议，将黄果柑、枇杷提质增效工作纳入石棉县2022年农业农村重点工作任务清单，制定印发《石棉县全面推进乡村振兴促进农民增收的奖励扶持政策》，要求各乡镇（街道）、相关部门制定方案，细化措施，促进特色产业持续增效和农民持续增收。

县人大常委会持续跟踪督促，了解各乡镇（街道）、相关部门工作推进情况。“我们已经出台了一系列奖励扶持政策和实施细

则，组织了龙头企业、合作社、村集体经济组织等新型经营主体以农业社会化服务方式开展黄果柑、枇杷统一高接换种、整形修剪等生产环节的提质增效，同时对果农疏果、电商直播带货、精选黄果柑和枇杷进入高端实体销售或大宗销售黄果柑的供货商以及县内个人、企业、合作社等冷藏库保鲜储存黄果柑错季销售按标准进行资金奖励。”“我们已经完成了黄果柑提质增效示范片建设工作方案，并按照黄果柑、枇杷物候期管理要求，推进辖区内农户果园实施肥水管理、病虫害防治等措施。”“我们正在向群众推广以防冻膜覆盖为主的枇杷田管技术，今年力争一半以上枇杷种植面积实现标准化管理……”走访中，农业部门和乡镇分管农业工作的负责人纷纷汇报着手上的“活儿”。

随着黄果柑销售全面结束，一份亮眼的“成绩单”新鲜出炉：

2022年石棉黄果柑进入丰产面积达4.45万亩，同比增长了3500亩；全年销售黄果柑87374.96吨，大宗批发分级价格在1元/公斤-3元/公斤，价格平均上涨0.5元/公斤，同比增长0.4元/公斤左右；市场表现出优质优价情况，大果优果市场供不应求，电商价格达6元/公斤以上。同时，黄果柑销售期间带动采果务工、洗选场务工、运输、帮助客商组织货源的经纪人等多达6000余人次，实现劳务收入3000余万元。

枇杷飘香，果农们带着喜悦迎接着下一个丰收季。



泸县人大组建6个人大代表专业小组
履职更专业 监督更刚性

□唐煌

“提升自来水供应保障能力，改建以泸县玄滩镇为中心的中部乡镇自来水老旧管网，新建一座6000立方米蓄水池。”这是4月14日泸县人大农业农村代表专业小组组织专业组内人大代表调研农村供水工作时，来自基层一线、拥有丰富水务工作经验的县人大代表薛攀从自身专业角度提出的一条建议。对于专业小组代表的建议，县人大农委主任委员、农业农村代表专业小组组长钟成贵表示，将此建议作为年度专题调研报告内容，列入县人大农委年度监督工作计划。这是泸县人大代表专业小组设立后的履职活动成果，也是践行全过程人民民主的一大实践。这是一次专业小组的“小试牛刀”。如

今，像这样专业的声音越来越多地出现在了泸县代表履职各项活动中。

以往人大代表在闭会期间都是以所在选区（选举单位）为单元分小组开展活动，但人大代表来自方方面面，各行各业，人大监督的范围和对象也覆盖经济社会发展各方各面，传统的代表小组活动无法更好凝聚代表监督合力。如何发挥代表专业优势，提高代表履职积极性，这是在加强和改进新时代人大工作的大背景下，中央、省委、市委人大工作会议召开后，新一届人大常委会面临的履职新课题。基于此，2022年3月，经泸县第十七届人大常委会第三次主任会议审议通过，决定设立泸县人大6个人大代表

专业小组。如此一来，全县各个领域、各个行业的意见、建议都有了一个较好的表达和采集渠道，使得人大监督更精准、更刚性。

破题精准：
打破区域限制，
把专业人才汇聚一起

“中央、省委、市委人大工作会在代表工作方面提出新要求，支持各级人大及其常委会探索代表跨区域协同发展。我们从代表行业领域入手，转变过去代表小组活动的方式，集合相关行业、专业领域中具有较强专业知识、从事有关专业、熟悉有关专业工作及法律法规的人大代表组成专业小组，分组开展代表活动，让

代表履职更‘专业’。”县人大常委会人事代表工委主任蒋列艳说。

为确保代表专业小组活动落地生根，县人大常委会印发了《泸县第十七届人大代表专业小组活动办法》，文件规定了代表专业小组的组建方式程序、人员构成、开展活动的方式和要求、活动成果运用等。代表专业小组按照“专业、务实、高效”的原则，紧密结合县人大代表的行业特点和居住状况及知识结构，采取混合编组方式，组建了监察司法、经济发展、教科文卫、社会建设、城建环保、农业农村等6个代表专业小组，共有105名县人大代表参与其中，占县人大代表总数的29.9%。办法要求各代表专业小组每年开展活动不少于4次，人大代表参加活动的情况将计入代表“一人一档、一事一记”履职档案。

组建成立代表专业小组，是泸县人大形成网格化监督体系的最重要一步，依托县人大6个专门委员会“横向到边”和新建代表专业小组“纵向到底”，构建起了“密不透风”监督体系。现在各专委会承办常委会监督议题和组织调研、执法检查、视察、评议等活动时，都会邀请代表专业小组成员参加，确保代表优先执行代表职务，增强了监督针对性、实效性。

实战检验：
建议一针见血，
用专业精神解决问题

泸县人大常委会在今年3月开展了《四川省粮食安全保障条

例》执法检查。在此次执法检查过程中，经济发展代表专业小组就发挥了其熟悉行业法律法规、清楚工作开展情况的专业优势。时任县现代农业园区管委会主任、县人大代表向德，既是代表专业小组成员，也是执法检查实地检查组成员。以他为代表的专业小组成员在执法检查过程中，充分发挥了熟悉农业农村工作和粮食生产流通储备等各个环节的优势，从建立健全粮食安全保障机制，粮食流通执法能力建设、粮食质量安全检测监管等专业角度指出了问题，针对性、专业性强，提升了本次执法检查的检查实效和检查质量。

近年来，泸县农村地区供水问题一直是县人大和各级人大代表高度关注的民生事项。农业农村代表专业小组成立后，常委会决定把代表专业小组的几名代表加入到专题调研组，力争形成质量较高的对策建议，为解决全县农村供水问题献计出力。所以，当薛攀代表提出关于改建自来水老旧管网，新建蓄水池的建议时，就引起了专题调研组的高度重视，立即针对此条建议进行专题研究。同时县人大农委还将此条建议交办给县级相关部门，该部门负责人表示接受采纳代表建议并结合工作实际力争年底前实施到位，弥补泸县中部地区供水短板。

据悉，经济发展等其他四个代表专业小组也将在今年围绕“东翼”泸县建设、产业转型发展、政府重大项目及民生投入、财政专项资金使用等方面开展活动。

成效初显：
巩固创新成果，
让专业监督成为常态

“人大代表来自不同地区、不同领域，只有最大程度发挥他们的专业优势，凝聚代表们的集体智慧，才能使人大工作更加有力有效。代表专业小组巧妙地将代表专业优势转化成了人大监督优势，为常委会正确监督、有效监督、依法监督奠定了工作基础。”县人大常委会主任杨双全说。

今年是组建代表专业小组的第一年，很多工作处于探索中，泸县人大持续对代表专业小组进行微创新，边探索边总结，确保形成一套可推广、可借鉴、可复制的泸县经验。其中，如何引导专业能力出众的代表当好“智囊团”，调动专业小组积极性，是泸县人大面临的下一个新课题。为此，各专业代表小组积极探索，教科文卫代表专业小组将利用专题座谈、讨论调研报告等机会，邀请小组代表列席参加，进行适应性、针对性培训，提高代表专业小组履职能力；监察司法代表专业小组结合年度工作要点，多批次、多途径组织代表活动，通过“分小组”活动，充分调动所有组员参与活动的积极性；城建环保代表专业小组今年将配合县人大城环资委开展一次深度调研，形成一份高质量的调研报告，切实发挥代表的主体作用。

下一步，泸县人大将加强对各代表专业小组的指导，助力各专业小组进一步完善工作职责，进一步提升履职实效，进一步加强能力建设，从而更好地适应新形势下的人大工作。



阿坝州人大代表桑州： 当好“非遗传承”护航人

□兰成强

近日，共青团四川省委、四川省青年联合会发布第25届“四川青年五四奖章”获奖名单。阿坝州十三届人大代表、州人大教科文卫委委员，壤塘县青年桑州榜上有名。

桑州是阿坝州壤塘县壤巴拉非遗传习创业园园长、党支部书记，他27岁时就扛起了管理壤巴拉非遗传习创业园的重担，传习创业园在他的管理下，运行有序，发展有望，走出了一条“文化+”产业之路。

2010年，壤塘县提出了“文化强县”的目标，以梵音古乐、唐卡、藏戏、石刻等最具壤塘特色的非遗为核心，在当地建起了传习所，桑州学成归来，回到了阔别已久的壤塘，担任起了传习所的管理工作。二十出头的桑州成为同龄人

的依靠，采购物料、开展活动……传习所中的一切事务都需要他亲力亲为。短短几年，他从稚气未脱的小伙子成长为面面俱到的管理者。

“现在的桑州，身上真的看不出来当年那个捣蛋鬼。”与桑州自小相熟的人常常这样说。2019年壤塘县非遗文化传习创业园正式成立，唐卡、藏医药、藏绣等15个传习所入驻创业园，桑州也顺理成章地成为创业园的负责人。



随着创业园的规模越来越大，桑州也愈发繁忙，有时连近在身边的小家都无法照顾，全抛给了妻子。“现在很忙，基本没有自己的时间，但想到这些年我们取得的成绩，获得的荣誉，那颗热衷于非遗传承的心从未动摇。我们会抱着这样的初心继续走下去，让更多的青年加入我们，创造一方文化乐园。”桑州告诉笔者。

“文化+科技”突破次元壁，《喜一》《格萨尔王》等动漫散发着非遗魅力；“文化+美妆”创新产业模式，阿如藏、藏药浴等品牌为非遗传播注入新兴的产业力量……在500余名学员的共同努力下，一条条非遗衍生产业链在这里成形、腾飞，最终成为了壤塘县乡村振兴的一大主力产业。桑州心心念念的“壤巴拉文化”也终于“厚积薄发”，走向了世界。

今年是桑州新当选为阿坝州十三届人大代表和州人大教科文卫委委员履职的第一年，为了让自己更快地适应人大代表的角色，桑州认真学习有关法律政策和人大业务知识，提高自己思想政治素质和依法履职能力。他表示，自己将从熟悉和了解的领域出发，积极履行为民“代言”职责，始终把服务群众、改善民生、促进高质量发展作为第一任务和首要责任，特别是针对民生和发展的热点、难点问题，今后一定给予特别的关注，主动发挥人大代表在政府与群众之间的桥梁和纽带作用。

“作为新当选的人大代表，我将在今后的工作当中牢记使命、履职尽责，坚决落实好州人大的决议决定，同时不断学习充实自己，提出更高质量的建议和意见，为阿坝州高质量发展贡献人大代表的力量。”桑州坚定地说。

宋强：亮身份 兴产业

□苏忠国



“今年的花椒长势喜人，置身这350亩的青花椒园区，目之所及皆是一枝又一枝‘笑弯了腰’的青花椒，弥漫在空气中的皆是青花椒‘沁人心脾’的气息，加之今年青花椒是卖方市场，今年大家一定会有一个好收成……”泸州市叙永县人大代表、马岭镇清凉洞村党支部书记、村主任宋强，一边有条不紊地打理着花椒树，一边乐呵呵地聊着搞起青花椒产业的初衷。

宋强2016年11月当选为马岭镇第七届人大代表，2021年10月又当选为县人大代表。近年来，宋强全力投身脱贫攻坚，助力乡村振兴，大胆实践人大代表“亮身份，结穷亲，兴产业”行动，带领村民探索拓宽了一条又一条致富路，同时积极参加代表小组活动，用实际行动践行着“人民选我当代表，我当代表为人民”的诺言。

临危受命 誓将“旧貌换新颜”

2017年，在脱贫攻坚如火如荼之际，宋强的家乡清凉洞村党支部被上级挂牌为软弱涣散党组织。宋强临危受命担任了村新党支部书记。

如何摘掉软弱涣散党组织这项“帽子”？“我当人大代表就要率先垂范。”宋强果断以此切入，公开亮出全村的人大代表身份，发放“人大代表连心卡”，“有困难，代表帮”。针对该村多数农户厕所不环保而想整改的意见，宋强立即和其他3个人大代表一起，明确“精准整改”的思路，每人整治一户厕所，测算出大致的造价，然后通过代表履职平台，向县上争取资金补助，帮助全村426户实施了规范改厕。

宋强一边继续帮助群众做实事，一边带领村“两委”班子抓学习、抓党建、抓公开，班子的凝聚力很快得到显现，群众对新班子的满意度一下提升了很多。

在宋强的带领下，清凉洞村不仅如期脱了贫，还摘掉了软弱涣散党组织这项“帽子”，成了当地的先进村。如今，村“两委”班子团结，人大代表作用强，村民关系融洽，生活幸福和谐。

改善交通 发展“绿色银行”

“2017年前，我们村只有一条通村硬化路，交通基础设施配套不完善，让村里的发展受到了很大的制约……”要致富先修路，宋强作为基层人大代表，积极向人代会等提建议意见，相关部门高度重视，帮助宋强一起跑项目、要资金，先后争取到项目资金735万元，为村里硬化了村级公路21公里。在项目实施过程中，宋强和该村其他3名镇代表一起，帮助施工方协调用电、用水等事项，保证了相关项目的高效实施。

如今的清凉洞村，通村公路如“毛细血管”一般分布在村里。借助公路畅通带来的便利，村民的竹子变成了增收致富的“绿色银行”。“仅竹子一项，就为当地村民带来了100余万元的收入。”宋强骄傲地说道。

“路通了以后，据不完全统计，每年到清凉洞村来看‘国保’摩崖石刻的游客有1万多人次，既带动了村里旅游服务业的发展，又增加了就业岗位，让村里的年轻人在家就有就业岗位，村容村貌焕然一新。”谈起修路带来的变化，村民亢勇满脸笑容。

先行先试 探索“多元产业”

“以前我们村的产业以传统的家庭种养殖为主，收入比较单一。”如何才能实现产业的多元化，让群众稳定增收，曾以经营为业的宋强想着为群众探索出一条新增收之路。通过一系列的市场调研学习，宋强与另外3名镇人大代表带头先行先试，先后在村里流转土地种植血橙500亩、花椒350亩。

今年是晚熟血橙挂果的第二年，又是大丰收的一年。由于错峰上市，晚熟血橙销售一空，供不应求。晚熟血橙的种植有效地带动了当地116户农户增收。宋强说：“目前，我们正在紧锣密鼓地筹备血橙果酒事宜，延伸我们的血橙产业链，提升血橙的附加值，进一步扩宽就业领域、增收途径。”

看着长势喜人的百亩花椒，宋强自信地说：“今年的花椒收入应该可以达到90万元。”除了血橙、花椒等产业，宋强等人还同时先行先试了稻虾、稻鱼等立体种养殖产业，并取得了成功，带动了当地农户积极参与增收致富。

新方法添新激情新活力

雅安市雨城区人大常委会切实加强和改进代表工作

□李甜雪

5月5日，雅安市雨城区人大常委会办公室出台了《雅安市雨城区人民代表大会代表退出办法（试行）》，旨在增强代表工作的生机与活力，畅通代表进出机制，促进代表履职，激发代表参政议政的热情。

习近平总书记在中央人大工作会上指出，人民代表大会制度之所以具有强大生命力和显著优越性，关键在于深深植根于人民之中，要充分发挥人大代表作用，做到民有所呼、我有所应。换届以来，雅安市雨城区人大常委会认真贯彻落实中央和省市区委人大工作会议精神，坚持把充分发挥代表作用，作为增强人大工作活力的重要抓手，积极采取三项举措，探索代表工作方式，不断加强和改进新时代代表工作。

“积”出源动力 “分”出新活力

今年4月中旬，区人大常委会办公室制发《关于实行人大代表履职“微积分”的通知》，在区人大代表队伍里实行人大代表履职“微积分”，把代表履职分值化、可视化，进一步催生代表内生动力。

该通知明确代表应履行的7项义务和履职须遵守的4大事项，将参加会议、活动、培训，向选民述职以及“七个一”履职活动作为基础分内容，列出扣分和加分的各种情形。积分登记按属地原则和代表小组分工，各镇人大、街道人大工委对代表履职情况进行实时积分记录，并将积分情况每季度在代表之家向选民和群众进行积分公示，每半年区人大常委会通过微信公众号、人大代表之家等平台进行积分公示，年终将履职情况和积分向代表所在选区和工作单位进行通报。人大代表“微积分”情况将作为下一届区人大代表连选连任推荐的重要参考。

疏通“出口”，提振代表履职激情

依据《代表法》等法律有关规定和中央、省委文件精神，区人大常委会会议审议通过《雅安市雨城区人民代表大会代表退出办法（试行）》，将法律法规和中央、省委文件精神分

雅安市雨城区人大常委会办公室文件

雨人办〔2022〕19号

雅安市雨城区人大常委会办公室 关于实行人大代表履职“微积分”的通知

各镇人大、人大常委会街道工委：
根据《中华人民共和国全国人民代表大会和地方各级人民代表大会代表法》《四川省实施〈中华人民共和国全国人民代表大会和地方各级人民代表大会代表法〉办法》的规定，为进一步激发全区人大代表依法履职的积极性和主动性，促进代表依法行使权利和履行义务，发挥代表参与管理国家事务、监督“一府一委两院”工作和密切联系群众的作用，经区人大常委会会议研究，现

- 1 -

解落地，与代表履职“微积分”深度绑定，结果运用双向挂钩，确保代表退出办法的严肃性和可操作性。

《办法》共九条，对区人大代表资格依法终止、责令辞职、建议辞职、自愿辞职的情形、方式、程序等进行了规定，以区别对待不同履职绩效的代表。对行为失范、消极履职的代表，实行责令和建议辞职。在约谈的基础上，代表本人提出辞职申请，区人大常委会按法定程序办理。

完善保障，代表安心为民履职

根据《代表法》的相关规定，争取区委大力支持，区人大常委会今年3月底完善代表经费管理办法，建立人大代表履职补助制度。将代表联系人民群众，听取和反映原选举单位的意见所发生的通讯、交通等费用纳入履职补助范围，按照每位区人大代表每人每年度800元、镇人大代表每人每年度500元标准包干使用。雨城区的区、镇人大代表履职补助列入区级财政预算，履职补助发放严格遵守财务管理制度，执行财经纪律。每年年初，区人大常委会代表联络机构根据代表上年度代表的履职情况，作为代表履职补助发放的重要依据。

“四色马甲”亮在群众心中

——汶川县各级人大代表履职尽责促发展侧记

□关雨诗 蒲薛伟

穿上“蓝色马甲”，筑牢基层治理防线

县人大常委会还注重人大代表参与基层社会治理工作，县镇两级人大积极组织人大代表聚焦春耕生产、安全生产、防返贫监测等重点工作，主动融入基层网格化管理平台，兼任网格长、网格员，化身“治理”卫士，身穿“蓝色马甲”，下沉网格奔走羌山藏寨，积极宣传政策法律、排查化解矛盾，协调解决群众关心关注问题80余件。漩口镇谢清等县人大代表，兼任网格员，在今年3月份帮助社区瘫痪居民周经伟办理困难救助申请，协调镇卫生院上门提供体检服务等，认真把为民排忧解难作为代表依法履职的重要组成部分，以实际行动践行“人民选我当代表、我当代表为人民”的铮铮誓言，共同筑牢“治理堡垒”。

穿上“绿色马甲”，筑牢人居环境防线

聚焦农村人居环境整治工作，县镇两级人大组织人大代表化身“环保”卫士，身穿“绿色马甲”，积极投身“人居环境整治”志愿服务活动，带头加入到村、组人居环境整治行动，引导群众自觉“打扫屋子、收拾院子、整治村子”。

今年5月，县人大代表、水磨镇人大主席张团带领辖区60多名州、县、镇人大代表自备清扫工具，前往郭家坝吉祥社区，积极开展小区环境卫生整治，并深入郭家坝村何兆清、牛塘沟村赵群芳等独居老人家中打扫卫生、清洗餐具、整理衣被，有力形成“代表带头、群众参与”的人居环境整治良好氛围，以实际行动践行“乡村振兴有代表”的使命担当，共同筑牢“环保堡垒”。



5月中旬，汶川县威州镇凤坪坝的疫情防控卡点，几名身穿“红色马甲”、佩戴“红色袖标”的县镇两级人大代表在忙着查看健康码、行程卡，严防中高风险地区人员进入汶川。

今年以来，在新一届汶川县人大常委会的引领下，辖区各级人大始终紧扣人大代表履职能力建设，抓实人大代表工作，密切代表与群众联系，组织代表开展形式多样的履职活动，切实解决群众所急所盼所愿，积极为县域经济社会发展贡献力量。

穿上“红色马甲”，筑牢疫情防控防线

县镇两级人大聚焦常态化疫情防控工作，组织人大代表化身“防疫”卫士，身穿“红色马甲”，佩戴“红色袖标”，当好疫情防控“宣传员”“排查员”，深入社区、村、商铺、餐饮店、农贸市场等区域，常态化开展疫情防控宣传、排查工作2500余人次，威州镇、绵虬镇、映秀镇、漩口镇等辖区州、县、镇百余名人大代表更是主动请战投身威州镇凤坪坝、绵虬羌丰、映秀镇东界脑、漩口镇曾家沟设置的州、县疫情防控卡点值班值守，积极协助排查进州车辆、人员信息，坚决守护好阿坝州“南大门”，以实际行动展现人大代表勇于担当、甘于奉献的精神面貌，共同筑牢“防疫堡垒”。

穿上“黄色马甲”，筑牢防汛防火防线

围绕防汛防火抢险工作，县镇两级人大组织辖区人大代表以应急救援站为主体，按照就近原则，积极加入本镇、村应急抢险队，化身“救援”卫士，身穿“黄色马甲”，走村入户宣传防汛防火知识1260余人次，主动配合镇、村全力排查安全隐患，对山体滑坡点、地灾隐患点、堤坝防洪点等重点隐患区域巡逻监测160余人次。

绵虬镇人大以绵虬、草坡两个片区为单位，组织辖区内54名县、镇人大代表，按照就近原则加入辖区5个应急救援站，落实24小时监测巡逻，积极参与应急抢险工作，坚决守护好人民群众生产生活安全，以实际行动彰显人大代表“履职为民”新风采，共同筑牢“安全堡垒”。

以“法律巡视”维护生命至上

——南充市高坪区人大常委会开展《安全生产法》执法检查侧记

□成英

4月18日召开的南充市高坪区七届人大常委会第四次主任会议专题听取区人民政府关于全区贯彻实施《中华人民共和国安全生产法》情况的报告，参会人员针对问题深入剖析，追根溯源，提出中肯意见，确保执法检查评价和意见的全面性和科学性。

为深入贯彻落实习近平总书记关于安全生产重要指示精神，结合全区安全生产百日攻坚行动，高坪区人大常委会今年把《安全生产法》列入执法检查计划。

“安全生产重于泰山。要坚持以人民为中心，本着实事求是原则，下深水、真检查，对全区贯彻落实法律情况作出基本评价，针对存在的问题严谨提出科学合理的意见建议，让执法检查发挥实实在在作用。”区人大常委会主任洪峰提出鲜明的工作导向和行动导向。

为了确保“摸清实情现状”，区人大常委会班子成员带队，组成三个执法检查组从1月4日起，围绕“法定职责是否履行、法律责任是否落实、法律执行效果是否明显”三个方面的要求，分别深入相关单位、企业、车站、乡镇（街道）等地开展了为期三个多月的执法检查。

检查组一路看、一路问，一路听、一路议。车能到的地方开车去，车到不了的地方走路去，做到了现场查看不留死角，掌握了大量真实情

况，收集了第一手资料，为后续更好地提出工作意见，加强执法监督提供了事实依据。

为了确保“找准突出问题”，区人大常委会改进检查方式，实行全面检查与专项检查结合、集中检查与分散检查结合、明查与暗访结合“三结合”方式，瞄准危险化学品、道路交通、消防和建筑行业等重点领域，重点聚焦重大案件的查处情况等六个方面内容，全方位检查全区贯彻执行《安全生产法》情况。

“当前正处于应急管理综合行政执法改革期间，省市明确要求到2022年底，具有应急管理相关学历、职业资格和实践经验的执法人员数量不低于应急管理在职执法人员的75%，目前全区执法人员专业力量还有待进一步充实。”

……

执法检查过程中，检查组除了采取听取汇报、实地察看、查阅资料、召开座谈会等常规性的执法检查方式外，更多地运用不打招呼式的暗查、抽查式的检查、问卷式调查的方式对执法的内容进行统计调查，准确掌握了全区安全生产体系建设、安全生产监管、基层基础保障等方面存在的具体问题及原因，为开出治安“良方”提供有力支撑。

在审议反馈执法检查情况时，由人大常委会班子成员牵头，以区人大社会建设委为骨干，并邀请市、区人大代表和乡镇人大主席团主席，以及区级相关部门、国企的负责同志和技术人员参加，认真研究，汇聚真知灼见，努力形成能够反映《安全生产法》贯彻实施效果、存在问题以及可操作性建议的执法检查报告。

在4月18日召开的主任会议上，参会人员建议政府要细化岗位职责，进一步规范安全生产体系；要继续以安全生产百日攻坚行动为依托，全覆盖排查整治事故隐患，切实做到思想上“绷紧弦”，行动上“拉满弓”，责任上“落到点”，扭住防范遏制重特大事故的“牛鼻子”。

会后，区人大常委会以文件形式向区人民政府和相关执法检查单位反馈执法检查问题及整改意见。



推进依法治教 办人民满意教育

——遂宁市安居区人大常委会推动教育法教师法贯彻实施侧记

□姚惠玲 薛涛

教育是国之大计、党之大计，教师是立教之本、兴教之源。教育发展、教师发展是遂宁市安居区人大常委会每年必选的监督项目。为了加快建设“川渝毗邻地区教育名城和职教高地”，今年3月以来，安居区人大常委会听取和审议了区政府关于贯彻实施教育法、教师法情况的报告，大力推进依法治教、办人民满意的教育、做人民满意的教师。

精心安排 准备更充分

在听取政府报告前，区人大常委会主任黄元章在前一次的常委会会议上，组织集中学习教育法、教师法，确保调研时能抓住实质、找准问题，审议时能言之有物、讲深讲透。

听取报告的前一个月里，区人大常委会组成人员、区人大教科文卫委组成人员、区人大常委会教育文化代表专业小组成员组成调研组，对法律实施中的一些问题和难点提前研讨，决定重点就“两法”中教师待遇、普通高中和职业教育招生比例调整、私立学校招生比例控制、高中教育向城区适度集中布局等政策的新变化这些社会反映强烈的“热点难点”问题进行调研，做到关切群众利益、回应百姓呼声。

鲜明导向 问题更精准

3月初，调研组按照“点面结合、城乡统筹”的方式，先后到乡镇的拦江中学、拦江幼儿园和城区的安居一中、安居职中等6所学校对“两法”贯彻实施情况进行了调研，采取察看现场、听取汇报、交流座谈等形式，听取区教育局责任人、学校教师等40余人关于“两法”贯彻落实情况的意见建议，多方面、多角度获取信息，多渠道掌握状况，提高调研的真实性、客观性和权威性。

“希望能加快教师周转房建设进度，至少保障班主任在学校能够住宿。”安居一中教师向调研组反映教师周转房问题。

针对周转房问题，调研组了解到，今年内安居区将建成安居一中、观音中小学、拦江镇教师周转房166套，“十四五”期间，预计投入资金



8717万元，改建教师周转房697套，新建教师周转房468套。调研组及时将了解到的情况反馈给相关教师，并将督促周转房进度问题写入“审议发现问题”清单，推动相关部门高度重视、认真办理、实现“清零式”整改。

闭环监督 审议更有效

“建区以来，全区总计投入教育经费81.376亿元……新建思源实验学校、安居三小、安居三幼等学校15所，建成教学及辅助用房11万余平方米、运动场3万余平方米……”在3月23日举行的区五届人大常委会第七次会议上，区政府《关于〈中华人民共和国教育法〉〈中华人民共和国教师法〉贯彻实施情况的报告》摆上了各位组成人员的桌面。

“要按照‘幼儿园就近就便、小学向乡镇集中、初中向中心城镇和片区集中、高中向县城集中、资源向寄宿制学校集中’原则，优化教育布局，大力兴建城区高中。”

“希望政府能够加大关爱力度，大力提高教师待遇，拴心留人是安居的迫切需要。”

……

会议结束后形成的审议意见列出了问题清单，送区政府研究处理。区人大常委会将持续跟踪检查、跟踪督办，届时将对审议意见办理情况进行满意度测评，实现全过程清单式闭环监督，促进区政府及相关部门整改落实。

实事办到群众的心坎上

——泸州市纳溪区永宁街道人大推进“民心守护”工程二三事

□周超华

“这厢秧苗隔个两、三天就可以移栽了，移栽时要做到带药、带肥、带泥，下的底肥要均匀地耙到田泥里，田里的水不宜过深，以免影响秧苗定根生长。”4月18日，泸州市纳溪区永宁街道人大代表小组成员、农业农村工作站高级农艺师龚德成来到安富村的田间地头，手把手给村民传授大春秧苗移栽技术。

近年来，纳溪区永宁街道人大工委以党建引领扎实推进“民心守护”工程，通过整合基层资源、拓展基层服务、凝聚基层民心，把一件件群众身边的小事作为“大事”来办，将优质服务延伸到群众“最后一百米”，有效解决群众所盼、所想、所需的实际问题。

暖心“家门口”服务养老

春意盎然四月天，较场坝社区凤凰城小区的李婆婆特意约了几位老姐妹来耍，午间来到小区里的“物业+养老”服务站吃饭，经济实惠还可口，再也不用发愁了。

两年前，永宁街道人大积极建言实施“红护家园”治理模式，引进有爱心和热心公益事业的业主开启“物业+养老”新模式，服务站
 内设置了接待区、棋牌室、阅览室、沐浴室、卫生间、理疗室、辅具租借区和厨房等功能区，还规划了心理咨询区。开展助餐送餐、临时托管等10余项惠民服务及完善的功能设施让老人们很满意，罗应霞说：“经常有老人预订在这里生日聚会。”

“如今的永宁街道，这样的‘物业+养老’服务站和医疗养老相结合的服务站（院）目前已建成6个。与传统机构养老相比，开设这样的服务站更容易被老人接受，‘物业+养老’已成为永宁街道养老服务的一张新名片。”区人大代表、胜利街社区党总支书记王满裕说。

贴心“保姆式”接种疫苗

“老辈子，我们免费接送您去接种疫苗，

我扶你上车。”一辆辆爱心服务车在村组间来回穿梭，一位位人大代表志愿者奔波在小区楼道，为新冠疫苗接种工作忙碌着。对行动不便的残疾群众、65岁以上的老年人，采取一对一服务。

在疫苗加强针接种扫尾清零行动中，街道通过设立老年人、青少年、上班族等特殊群体专场，推行“保姆式”服务、错峰接种、错时接种，尽量减少人员聚集，为群众健康安全筑牢“防护墙”。“街道通过安排疫苗接种爱心服务车、颁发疫苗接种示范标识牌和设立特殊群体专场等10余项便民服务，辖区的市、区人大代表积极参与其中，扎实推进新冠疫苗加强针接种工作，凡是符合条件接种的，坚决做到‘不漏一户、不少一人’。”永宁街道党工委副书记、办事处主任任伟强介绍说。

舒心“送上门”解决困扰

“我们用的水接上了主管，解决了以往自来
 水水压低的问题，人大代表提的建议硬是落实得快……”4月6日，胜利街社区9号楼71岁的禹秀珍看着自家水龙头里流淌出清澈的自来水，开心的笑容挂满了幸福的脸庞。和禹秀珍一样开心的，还有该社区40户居民和10户商业住户。

由于供水设备设施陈旧老化，漏损严重，供水管网水压不足给部分社区居民造成生活不便，用水难成为居民的“心病”。为妥善有序解决胜利街9号楼和人民路129号楼自来水水压过低问题，区人大代表曹勇、李彩鸿、刘晓琼深入调研后，撰写代表建议提交区政府，引起了相关单位和部门的高度重视。随后不久，永宁街道人大工委与区综合执法局、兴泸水务集团、泸天化弘润公司深入群众家中调研，组织居民召开院坝会，讨论解决方案，并多次进行现场办公，最终通过片区供水管网改造解决难题，原本要40余天的管网改造工作不到半个月就完成了。

●5月18日，乐山市人大常委会机关2022年度第一期“人大讲堂”开讲。此期“人大讲堂”以“深入学习贯彻中央和省委、市委人大工作会议精神，推动市人大践行和发展全过程人民民主工作举措落地落实”为主题，开展学习交流。机关3名青年干部作了交流发言，展示了所学所思所想和积极向上的精神风貌。据悉，市人大常委会机关还将举办8期“人大讲堂”，实现“以讲促学、以讲促思、以讲促干”。

（戴余乐）

●成都市龙泉驿区人大常委会主任钟世全5月30日带领执法检查组，对全区贯彻实施《中华人民共和国科学技术进步法》《四川省科学技术进步条例》《成都市科学技术进步条例》情况开展执法检查。执法检查组来到一汽大众汽车有限公司、秦川物联网科技公司，区第一人民医院，龙泉一小等地进行实地查看，并听取区人民政府的工作汇报。执法检查组充分肯定了区政府及相关部门在贯彻实施科技进步法律法规中所取得的成绩，要求区政府及相关部门不断开拓进取，依法持续推动科技创新常态化，为实现全区建设“一高地三区”目标提供不竭的科技创新动力。

（王曦 张亮）

●威远县人大常委会近日出台文件，着眼充分发挥人大代表主体作用，号召县镇两级人大代表立足岗位开展“十个一”活动，凝聚推动再造一个“产业威远”、建设全国县域经济百强县的磅礴力量，不断增强人民群众的获得感幸福感。这“十个一”活动的具体内容是：联系一批选民、接待一批群众、走访一个企业、提出一条建议、化解一个矛盾、帮扶一名脱贫群众、开展一次志愿服务、宣讲一次政策法律、办成一件实事、跟踪一条建议办理。

（尤洪斌）

●屏山县人大常委会5月25日举办为期3天的县第十七届人大代表第一期履职能力提升

培训班。授课老师分别围绕习近平在中央人大工作会议上的讲话精神、屏山县经济社会以及相关法律等内容，开展6场专题讲座，培训内容主题鲜明、紧扣时势、深入浅出。培训期间，代表们观看了《高质量发展启示录》视频，并围绕“实心干事、科学作为”和人大代表如何更好履职为民的主题，进行分组讨论，分享了自己数年来的履职经验。

（田宇）

●雅安市雨城区近日在全市率先创新建立“河长+林长+检察长”“三长合一”联动机制。该机制的建立是区人民政府、区人民检察院认真办理落实人大审议意见的具体举措，将推动全区涉水、涉林行政执法与检察工作有效衔接，构建高效畅通的协同共治管理格局。之前，区人大常委会通过林竹产业发展情况专题调研和听取审议《雅安市村级河（湖）长制条例》贯彻实施情况后提出：要不断探索、完善和丰富“两法衔接”机制，形成生态保护法治合力，协作联动范围从涉林案件延伸至涉水质水源、涉土壤、涉大气等领域案件，在司法改革契机下进一步积极探索环境资源生态修复司法协作新模式。在收到审议意见后，区人民政府、区人民检察院高度重视，立足自身职能职责，积极沟通对接，建立起“三长合一”联动机制。

（刘双利）

●合江县人大常委会5月25日就《加强赤水河流域共同保护的決定》和《四川省赤水河流域保护条例》贯彻落实情况开展专题视察。视察组先后实地视察了合江生活垃圾压缩中转站、九支镇污水处理厂、永兴诚酿造有限公司先市基地，详细了解各项目基本情况和运转现状，并召开座谈会听取了合江县人民政府及其相关部门关于“决定+条例”贯彻实施情况的汇报。视察人员踊跃发言，就污水处理、垃圾处理等方面发现的问题提出了意见建议。

（王攀）

泸州

中国
酒城

国家高新区

高质量发展先行区
高层次人才集聚区
高品质生活体验区

