

四川省人大常委会机关刊物

民主法治建设

DEMOCRACY NOMOCRACY CONSTRUCTION



习近平总书记来川视察

乡镇人大主席团这样“强筋壮骨”

像保护大熊猫一样保护耕地

川渝人大行动：聚焦能源保障一体化

ISSN 1006-0901



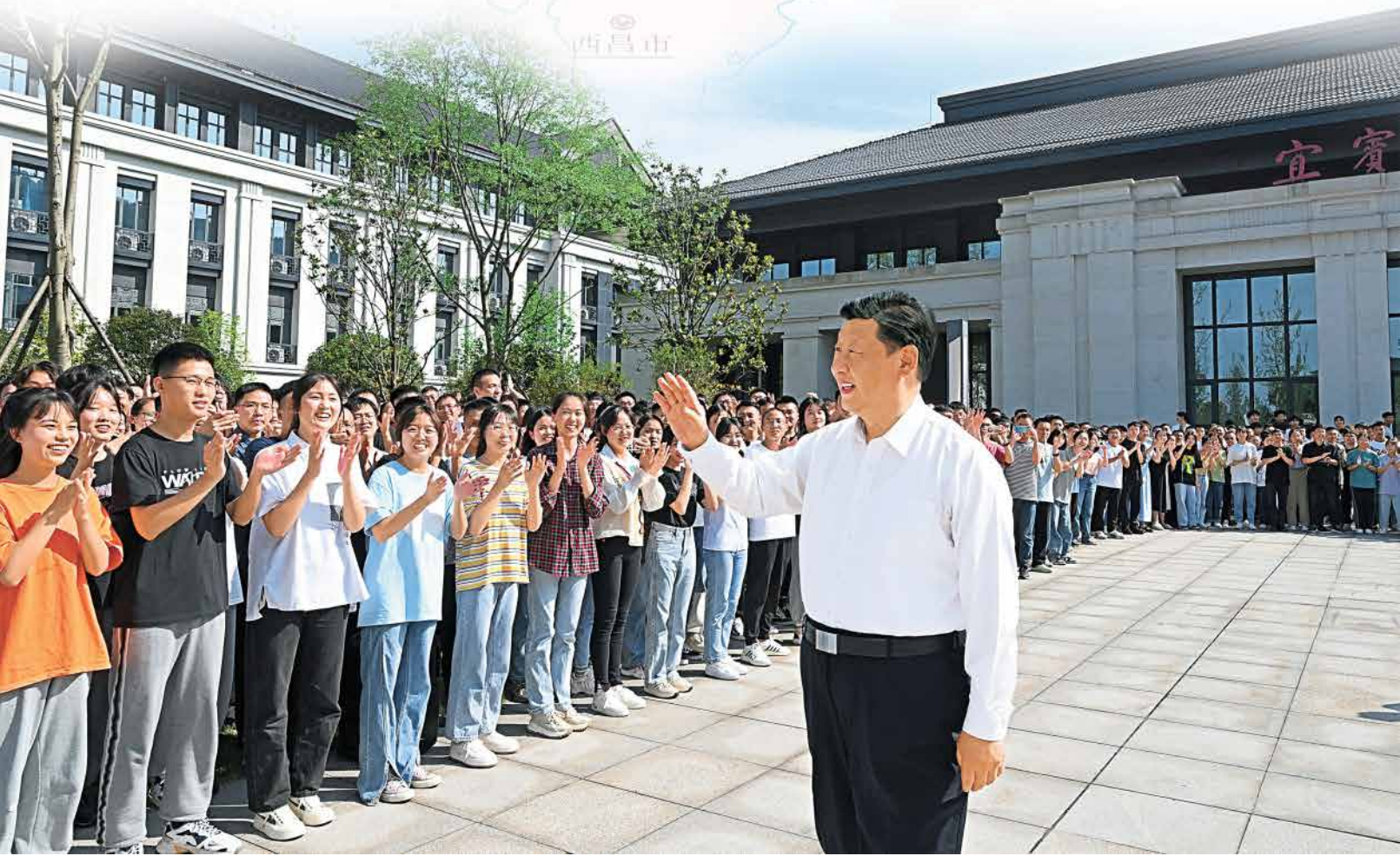
四川省人大常委会机关刊物
国内刊号：CN51-1375/D
国际刊号：ISSN1006-0901

2022.6
总第399期

★★★★★

深入学习贯彻习近平总书记来川视察重要指示精神
牢记嘱托 | 感恩奋进 | 担当实干

为推动新时代 治蜀兴川再上新台阶 贡献人大力量



民之所盼 人大工作之所向

□本刊评论员

仲夏时节,习近平总书记自党的十九大以来,第二次来到四川。

习近平与四川,一幕幕回忆让人感动:

四十多年前,习近平还是陕西延安梁家河大队党支部书记,就到四川考察办沼气,回来后带领乡亲们建成了陕西省第一口沼气池;十四年前的汶川特大地震重创四川,震后不久,时任中共中央政治局常委、国家副主席的习近平就冒着余震,奔赴灾区,走进一个个帐篷、一间间活动板房,详细询问群众吃饭、购物、就医方不方便、还有什么困难……

党的十八大以来,习近平总书记到四川考察调研、在全国两会期间参加四川代表团审议、与四川代表交流互动,表达着对四川这片土地和人民深深的牵挂与惦念。

而今,在全省上下迈步全面建设社会主义现代化四川新征程、喜迎党的二十大的关键时刻,习近平总书记再次亲临四川视察、作出系列重要指示,包含着党的核心、人民领袖对四川的高度重视和深切关怀,激励四川人民坚定感恩奋进逐步现代化建设新征程的信心决心。

此次四川之行,习近平总书记念念不忘“十分关心”“十分牵挂”的事,表达端牢中国饭碗的“信心”,勉励大学毕业生“保持平实之心”,传递着“时时放心不下”的责任、担当和情怀。

学习贯彻总书记来川视察重要指示精神,深刻领会习近平总书记重要指示的丰富内涵和核心要义,自觉把思想和行动统一到总书记的重要指示精神上来,把总书记为四川擘画的宏伟蓝图、省委的决策转化为做好人大工作的实际行动,这是我们当前和今后一个时期的重要政治任务。

总书记对统筹疫情防控和经济社会发展、防灾减灾救灾、推进农业现代化、保障粮食安全、乡村振兴、高校毕业生就业、科技创新和制造业发展、长江生态环境保护、历史文化遗产保护利

用等提出重要要求,为我省做好各项工作指明了前进方向,也为我们人大工作提供了根本遵循。

“我们要提高政治站位,深刻认识习近平总书记来川视察指导的重大意义,把学习贯彻总书记来川视察重要指示精神,与持续学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想贯通起来,与学习贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想贯通起来,与贯彻落实省第十二次党代会贯通起来,找准人大服务中心大局的切入点结合点。”省人大常委会党组书记、副主任王宁指出,要按照“讲政治、抓发展、惠民生、保安全”工作总思路,紧扣省人大常委会“一要点、三计划”,统筹做好立法、监督、代表等各项工作,助推党中央和省决策部署更好落地见效。聚焦成渝地区双城经济圈建设、“一千多支、五区协同”“四向拓展、全域开放”战略部署,加快制定或修改体现时代要求、具有地方特色的地方性法规,为治蜀兴川事业发展提供法治保障;坚持正确监督、有效监督、依法监督,统筹运用听取审议专项工作报告、执法检查、专题询问等方式开展监督,支持和督促“一府一委两院”依法履职;加强代表工作能力建设,认真组织代表开展专题视察调研和专业小组活动,提出高质量议案、建议和意见,更好汇聚推动高质量发展的共识和力量;着眼我省长远发展的突出问题,扎实开展重点课题调研,形成高质量的调研报告,为省委决策部署献计出力。

“把中国特色社会主义事业一步步向前推进,全心全力把老百姓的事一件一件办好,让老百姓过上更加美好的生活。”民之所盼,人大工作之所向。

牢记嘱托、感恩奋进、起而行之,新时代、新征程召唤我们:奋力谱写四川发展新篇章,为推动治蜀兴川再上新台阶贡献人大力量!

卷首

- 1 民之所盼 人大工作之所向
- / 本刊评论员

习近平总书记 来川视察

- 6 深入贯彻新发展理念主动融入新发展格局
在新的征程上奋力谱写四川发展新篇章
- 9 “让人民群众奔着更好的日子去”
- / 张晓松 朱基钗 杜尚泽 张音
- 14 牢记嘱托 感恩奋进 担当实干
在新的征程上奋力谱写四川发展新篇章
- / 张立东
- 16 传达学习习近平总书记
来川视察重要指示精神
- / 刘佳 / 文 孙信志 / 图
- 17 将领袖关怀转化为履职奋进的强大动力
- / 通讯员 王鉴 朱羽 本刊记者 孙信志

聚焦 省十三届人大常委会第三十五次会议

- 19 乡镇人大主席团这样“强筋壮骨”
- / 本刊记者 孙信志
- 20 像保护大熊猫一样保护耕地
- / 本刊记者 孙信志
- 22 活用加减法 绘出四川美丽画卷
- / 本刊记者 张超 通讯员 赵文博
- 24 “川”越千河 “鱼”你致富
- / 本刊记者 万登宇

川渝 一家亲

- 25 川渝人大行动：聚焦能源保障一体化
- / 本刊记者 / 文、图
- 28 全国人大代表“金点子”
助推川渝能源保障一体化建设
- / 本刊记者 / 文、图

主任 笔谈

- 33 强化身份认同 坚定制度自信
为高质量发展贡献人大力量
- / 刘华东
- 35 更好保证新时代人大工作高质量发展
- / 谭德明
- 37 选好发力点 全方位服务大局
- / 李光辉

思考 与探索

- 39 代表建议办理中创新建议处理机制的思考
- / 彭晓萍
- 41 监督也可搞点“小快灵”
- / 席盘林
- 42 做好“五篇文章” 提高监督质效
- / 胥艾骅
- 43 浅谈地方组织法修改后的财经经济监督工作
- / 张天科
- 45 县级人大机关档案的管理和利用
- / 陈少杰

履职 长镜头

- 47 使命在心 责任在肩
- / 李明雪 叶珊 张华鹏
- 49 抓牢“压舱石” 端牢“中国碗”
- / 刘肃
- 51 人大行动，防患于“未燃”
- / 左明 严其海 李媛
- 53 变考法：更智能 更灵活
- / 沈睿
- 54 “严要求”促履职“真落地”
- / 凌兴
- 55 一切为了建设川藏铁路
- / 夏彬 赵璐
- 57 建好主阵地 办好民生事
- / 李吉明
- 59 房子的事，不只是房子的事
- / 本刊记者 杨恬

代表 写真

- 61 朱海英：真情履职展风采
- / 漆秀华 漆若兰
- 62 李何丽：不懈履职拔掉堵点
- / 伍文利 简月 夏彬
- 63 陈芝秀：倾情民富村美的稻虾“领头雁”
- / 王晓林
- 64 王冲：从“带头人”到“代言人”
- / 温镇魁

信息 集装箱 封三



主管	四川省人大常委会
主办	四川省人大常委会
总编辑	罗 英
编辑部主任	孙信志
编辑	全 巍
美术编辑	时 臻
编辑部地址	四川·成都·锦江大礼堂三号楼五楼
电话	(028) 86281161
邮政编码	610012
广告经营部	(028) 86281256
发行部	(028) 86281256
投稿邮箱	mzfz.js@sina.com
国内统一刊号	CN51-1375/D
国际标准刊号	ISSN1006-0901
发行范围	国内外公开发行
广告登记证号	(93) 川工商广临字204号
定价	8.00元



著作权使用说明
本刊已许可合作单位以数字化方式复制、汇编、发行、信息网络传播本刊全文。本刊支付的稿酬已包含合作单位著作权使用费，所有署名作者向本刊提交文章发表之行为视为同意上述声明。如有异议，请在投稿时说明，本刊将按作者说明处理。

弘扬民主法治 聚焦社会热点 反映社情民意 服务人大代表
总 399 期 2022 年 6 月 26 日



要坚决贯彻党中央决策部署，弘扬伟大建党精神，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，统筹疫情防控和经济社会发展，保持经济稳定发展，保持社会大局稳定，推动

治蜀兴川再上新台阶，在全面建设社会主义现代化国家新征程上奋力谱写四川发展新篇章，以实际行动迎接党的二十大胜利召开





习近平在四川考察时强调

深入贯彻新发展理念主动融入新发展格局 在新的征程上奋力谱写四川发展新篇章

●成都平原自古有“天府之国”的美称，要严守耕地红线，保护好这片产粮宝地，把粮食生产抓紧抓牢，在新时代打造更高水平的“天府粮仓”

●推进农业现代化，既要靠农业专家，也要靠广大农民。要加强现代农业科技推广应用和技术培训，把种粮大户组织起来，积极发展绿色农业、生态农业、高效农业。我们有信心、有底气把中国人的饭碗牢牢端在自己手中

●中国共产党执政，就是要把中国特色社会主义事业一步步向前推进，全心全力把老百姓的事一件一件办好，让老百姓过上更加美好的生活

●中华民族有着五千多年的文明史，我们要敬仰中华优秀传统文化，坚定文化自信。要善于从中华优秀传统文化中汲取治国理政的理念和思维，广泛借鉴世界一切优秀文明成果，不能封闭僵化，更不能一切以外国的东西为圭臬，坚定不移走中国特色社会主义道路。家风家教是一个家庭最宝贵的财富，是留给子孙后代最好的遗产。要推动全社会注重家庭家教家风建设，激励子孙后代增强家国情怀，努力成长为对国家、对社会有用之才。党员、干部特别是领导干部要清白做人、勤俭齐家、干净做事、廉洁从政，管好自己和家人，涵养新时代共产党人的良好家风

●党中央高度重视高校毕业生就业，采取了一系列政策措施。当前正是高校毕业生就业的关键阶段，要进一步挖掘岗位资源，做实做细就业指导服务，学校、企业和有关部门要抓好学生就业签约落实工作，尤其要把脱贫家庭、低保家庭、零就业家庭以及有残疾的、较长时间未就业的高校毕业生作为重点帮扶对象

●我国是制造大国，要努力提高自主创新能力，加快向制造强国转变。中国要强大，各领域各方面都要强起来。全面建设社会主义现代化国家，实现中华民族伟大复兴，前途是光明的，道路是曲折的，还会面临许多激流险滩，要勇于迎接各种风险挑战。天上不会掉馅饼，一切成就都要通过我们共同拼搏来取得

●当前，各地区各部门要坚决贯彻党中央决策部署，坚持稳中求进工作总基调，全面做好改革发展稳定各项工作，努力保持平稳健康的经济环境、国泰民安的社会环境、风清气正的政治环境，为党的二十大召开营造良好氛围。要高效做好统筹疫情防控和经济社会发展工作，坚决克服目前经济发展面临的一些困难，做好就业、社会保障、贫困群众帮扶等方面的工作，做好维护社会稳定各项工作，保持人心稳定，保持社会大局稳定。坚持就是胜利，要毫不动摇坚持“动态清零”总方针，坚定信心，排除干扰，克服麻痹思想，抓紧抓实疫情防控重点工作，坚决巩固住来之不易的疫情防控成果

新华社成都6月9日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平近日在四川考察时强调，要坚决贯彻党中央决策部署，弘扬伟大建党精神，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，统筹疫情防控和经济社会发展，保持经济稳定发展，保持社会大局稳定，推动治蜀兴川再上新台阶，在全面建设社会主义现代化国家新征程上奋力谱写四川发展新篇章，以实际行动迎接党的二十大胜利召开。

6月8日，习近平在四川省委书记王晓晖、省长黄强陪同下，先后来到眉山、宜宾等地，深入农村、文物保护单位、学校、企业等进行调研。

6月1日，四川雅安发生6.1级地震，习近平当即作出重要指示，要求四川省委和省政府全力做好抢险救灾，安抚遇难者家属，及时救治受伤群众，安排好受灾群众生活，注意防范次生灾害，抓好灾后重建，尽快恢复正常生产生活秩序。中央有关部门立即启动国家地震三级应急响应，四川省委和省政府迅速组织开展抗震救灾工作，抢通生命通道，全力以赴做好伤员救治工作，及时转移和安置受灾群众。目前灾区群众绝大多数已返回家园，四川终止了省级地震三级应急响应，转入恢复重建阶段。

考察期间，习近平十分牵挂受伤人员的救治和灾区人民生产生活，详细了解抗震救灾进展情况，叮嘱四川省委和省政府继续做好伤员救治，加强受灾群众心理疏导，做好遇难者善后处理及其家属安抚工作，稳妥安置受灾群众，保障基本生活物资供应。要做好恢复重建规划，抓紧实施，帮助受灾群众尽早恢复正常生产生活。

8日上午，习近平来到眉山市东坡区太和镇永丰村考察调研。永丰村依托水稻产业和技术优势，建成了全省规模最大的水稻新品种新技术中试基地。在高标准水稻种植基地，习近平听取村整体情况介绍，对他们坚持粮食种植助力保障国家粮食安全的做法表示肯定。习近平强调，成都平原自古有“天府之国”的美称，要严守耕地红线，保护好这片产粮宝地，把粮食生产抓紧抓牢，在新时代打造更高水平的“天府粮仓”。

习近平走进试验田，察看水稻长势。农技人员向总书记介绍水稻试验育种和种植推广情况。习近平指出，水稻良种育种周期长，需要反复试验筛选，我国广大农业科技工作者付出了艰辛努力，为保障国家粮食安全、确保老百姓丰衣足食作出了重要贡献，功不可没。推进农业现代化，既要靠农业专家，也要靠广大农民。要加强现代农业科技推广应用和技术培训，把种粮大户组织起来，积极发展绿色农业、生态农业、

高效农业。我们有信心、有底气把中国人的饭碗牢牢端在自己手中。

习近平十分关心推进乡村振兴情况。他步行察看永丰村污水处理池和村容村貌，考察村卫生站，详细了解该村改善人居环境、做好农村疫情防控等情况。习近平强调，乡亲们吃穿不愁后，最关心的就是医药问题。要加强乡村卫生体系建设，保障好广大农民群众基本医疗。要把党的基层组织建设好，团结带领乡亲们脱贫之后接续推进乡村振兴。

离开村子时，总书记同村民们亲切道别。习近平对乡亲们说，中国共产党执政，就是要把中国特色社会主义事业一步步向前推进，全心全力把老百姓的事一件一件办好，让老百姓过上更加美好的生活。

在眉山市中心城区，坐落着北宋著名文学家苏洵、苏轼、苏辙父子三人的故居三苏祠。习近平来到这里，了解三苏生平、主要文学成就和家训家风，以及三苏祠历史沿革、东坡文化研究传承等。习近平指出，中华民族有着五千多年的文明史，我们要敬仰中华优秀传统文化，坚定文化自信。要善于从中华优秀传统文化中汲取治国理政的理念和思维，广泛借鉴世界一切优秀文明成果，不能封闭僵化，更不能一切以外国的东西为圭臬，坚定不移走中国特色社会主义道路。家风家教是一个家庭最宝贵的财富，是留给子孙后代最好的遗产。要推动全社会注重家庭家教家风建设，激励子孙后代增强家国情怀，努力成长为对国家、对社会有用之才。党员、干部特别是领导干部要清白做人、勤俭齐家、干净做事、廉洁从政，管好自己和家人，涵养新时代共产党人的良好家风。

8日下午，习近平来到宜宾市考察。长江、金沙江、岷江在宜宾市主城区交汇，形成了三江汇流的壮阔景象。宜宾依水而建，有“万里长江第一城”的美誉，经过多年持续整治，三江六岸的岸线更美了，变成了人民群众喜爱的亲水岸线公园。习近平来到三江口，眺望三江交汇处，听取当地推进长江流域生态修复保护、实施长江水域禁捕退捕等情况介绍。习近平指出，保护好长江流域生态环境，是推动长江经济带高质量发展的前提，也是守护好中华文明摇篮的必然要求。四川地处长江上游，要增强大局意识，牢固树立上游意识，坚定不移贯彻共抓大保护、不搞大开发方针，筑牢长江上游生态屏障，守护好这一江清水。

今年我国高校毕业生预计达1076万人，同比增加167万人，创历史新高。习近平十分关心高校毕业生就业情况，来到宜宾学院考察调研，察看毕业生创新创业代表作品展示，了解学校开展就业创业指导服务工作。学校招聘大厅内，正在举行企业招聘宣讲会，



习近平向教师、学生、企业负责人了解企业招工的需求和毕业生签约率等情况。习近平强调，党中央高度重视高校毕业生就业，采取了一系列政策措施。当前正是高校毕业生就业的关键阶段，要进一步挖掘岗位资源，做实做细就业指导服务，学校、企业和有关部门要抓好学生就业签约落实工作，尤其要把脱贫家庭、低保家庭、零就业家庭以及有残疾的、较长时间未就业的高校毕业生作为重点帮扶对象。习近平对同学们说，幸福生活是靠劳动创造的，大家要保持平实之心，客观看待个人条件和社会需求，从实际出发选择职业和工作岗位，热爱劳动，脚踏实地，在实践中一步步成长起来。他勉励同学们自觉践行社会主义核心价值观，努力做到德智体美劳全面发展。

随后，习近平考察了极米光电有限公司。他走进公司展厅和生产车间，了解企业加强自主创新、产品研发销售、带动就业和当地支持民营经济发展、出台纾困帮扶政策等情况。习近平强调，推进科技创新，要在各领域积极培育高精尖特企业，打造更多“隐形冠军”，形成科技创新体集群。

在车间外广场上，习近平同企业员工们亲切交流。习近平强调，我国是制造大国，要努力提高自主创新能力，加快向制造强国转变。中国要强大，各领域各方面都要强起来。全面建设社会主义现代化国家，实现中华民族伟大复兴，前途是光明的，道路是曲折的，还会面临许多激流险滩，要勇于迎接各种风险挑战。天上不会掉馅饼，一切成就都要通过我们共同拼搏来取得。大家都是“80后”、“90后”，正当其时，要有事业心、责任感，努力奋斗，到本世纪中叶全面建成社会主义现代化强国之时，大家一定会为“强国圆梦、功成有我”而感到自豪。

考察途中，习近平指出，当前，各地区各部门要坚决贯彻党中央决策部署，坚持稳中求进工作总基调，全面做好改革发展稳定各项工作，努力保持平稳健康的经济环境、国泰民安的社会环境、风清气正的政治环境，为党的二十大召开营造良好氛围。要高效做好统筹疫情防控和经济社会发展工作，坚决克服目前经济发展面临的一些困难，做好就业、社会保障、困难群众帮扶等方面的工作，做好维护社会稳定各项工作，保持人心稳定，保持社会大局稳定。坚持就是胜利，要毫不动摇坚持“动态清零”总方针，坚定信心，排除干扰，克服麻痹思想，抓紧抓实疫情防控重点工作，坚决巩固住来之不易的疫情防控成果。

习近平强调，近期，我国一些地方发生洪涝地质灾害。各有关地区和部门要立足于防大汛、抗大险、救大灾，提前做好各种应急准备，全面提高灾害防御能力，切实保障人民群众生命财产安全。要加强统筹协调，强化灾害隐患巡查排险，加强重要基础设施安全防护，提高降雨、台风、山洪、泥石流等预警预报水平，加大交通疏导力度，抓细抓实各项防汛救灾措施。灾害发生后，要迅速组织力量抢险救灾，严防次生灾害，最大限度减少人员伤亡和财产损失。要在做好抢险救灾工作的同时尽快恢复生产生活秩序，扎实做好受灾群众帮扶救助和卫生防疫工作，防止因灾返贫和“大灾之后有大疫”。

丁薛祥、刘鹤、陈希、何立峰和中央有关部门负责同志陪同考察。

9日上午，习近平在成都亲切接见驻蓉部队大校以上领导干部和建制团主官，代表党中央和中央军委，向驻蓉部队全体官兵致以诚挚问候，并同大家合影留念。许其亮陪同接见。



“让人民群众奔着更好的日子去”

——习近平总书记考察四川纪实

□新华社记者 张晓松 朱基钗 人民日报记者 杜尚泽 张音

“四川我来过多次，不少地方都走过。天府之国，真是一个好地方。在当前统筹疫情防控和经济社会发展的背景下，我再来这里看看。”

6月8日，仲夏时节，习近平总书记赴四川考察。

这是党的十九大以来总书记第二次到四川考察调研。

一天时间，自眉山至宜宾，步入稻田看秧苗长势，走进乡村话接续振兴，考察三苏祠谈文化自信，眺望三江口察长江生态保护，走进高校调研就业问题，深入企业鼓励自主创新……一路调研，一路思索，指明方向，坚定信心。

习近平总书记指出：“我们走到今天这一步不容易，都是拼来的。同时，我们不能满足于此，还要勇往直前，更上一层楼。”

“新的征程上，我们遇到的困难还会很多。我一直讲前途是光明的，道路是曲折的，要准备迎接挑战、接受考验。中国共产党带领中华民族就是这样推着国家往前走，让人民群众奔着更好的日子去。”



希望田野 美丽乡村 ——“老百姓的事，要实实在在干，干一件成一件”

芒种刚过，正值水稻拔节生长之时，“天府之国”成都平原的沃野上，孕育着丰收的希望。

“刚好是农忙时节，这次到南方看看水稻田。”8日上午，四川考察第一站，习近平总书记来到岷江之畔的眉山市东坡区太和镇永丰村。

总书记高度关注粮食安全这一“国之大者”。两个月前，赴海南考察，第一站就看了三亚崖州湾的种子实验室。

这一次，从实验室走到田间地头，从育种环节来到试种阶段。

眼前的高标准农田，是四川省规模最大的水稻新品种新技术中试基地。100多种水稻在这里试种、比较、筛选、推广，以良种为丰产打下坚实根基。

顶着烈日，总书记走进稻田深处，俯身察看秧苗长势。

“现在苗情怎么样？”

“从单株分蘖数来看，已经表现出高产的特征。”农业专家、四川农业大学教授马均告诉总书记。

“高产能达到多少？”总书记问。

“这里最高亩产900多公斤，平均680公斤。”

马均告诉总书记，近年来村里通过流转耕地集中起来，把村民组织动员起来，培养了200多个种粮大户，调动了他们推广新品种新技术的积极性。

“这很好！你们提供优良品种、先进技术，粮食增产主要还得靠他们。”总书记称赞道。

“请总书记放心！我们一定能实现藏粮于技，中国碗装中国粮食。”马教授信心满满。

习近平总书记十分高兴：“你们从事这项工作很辛苦，出成绩也是长周期的，日晒雨淋，淡泊名利，贡献非常大。咱们国家能够丰衣足食，农业专家功不可没。”

放眼广袤田野，总书记思虑深远：“民以食为天。推进农业现代化，既要靠我们中国的农业专家，也要

靠我们中国的农民，我们有信心、有底气实现粮食安全的目标。四川要把农业搞好，把粮食生产抓好。”

稻田尽头，是一片片粉花碧叶的荷塘、一座座白墙黛瓦的民居。

总书记步入村庄，一边走一边察看村容村貌。

4月底，习近平总书记主持召开中央财经委员会会议，研究全面加强基础设施建设，其中一项明确要求正是“加强农村污水和垃圾收集处理设施建设”。

眼前的荷塘内，蕴藏着美丽乡村建设的巧思。

驻村第一书记刘超告诉总书记，村里进行了厕所改造，建设了化粪池和污水管网，生活污水经净化处理后进入荷塘，既美化了村民生活环境，又通过莲藕种植增加了集体收入。

“景色不错，还有净化功能，一举多得。”总书记点头赞许。

走进村卫生站，总书记问起药价：“这个糖尿病药多少钱？”

“一包九块六，一年下来大约600元。”

“这个高血压药吃一年，能享受多少补贴？”

“一年补贴2400元。”总书记点点头：“衣食住行，还有医药，老百姓最关心的就是这些。要多搞一些新品种、创新药、国产药，把药价平抑下来，为百姓谋福利。”

他叮嘱当地负责同志：“老百姓的事，要实实在在干，干一件是一件，干一件成一件。”

民心所向，忧之念之。民康物阜，盼之行之。

4年前，习近平总书记考察四川时主持召开了打好精准脱贫攻坚战座谈会。

4年来，四川省625万建档立卡贫困人口全部脱贫，集中连片特困地区全面摆脱贫困。正如总书记所说的，困扰中华民族的绝对贫困问题，在我们这一代人手里历史性得到了彻底解决。

村委会前广场，村民围拢过来，纷纷向总书记问好，阳光洒在喜悦激动的脸庞上。

“永丰村，好名字啊。永丰永丰，永远丰收！”总书记笑着对乡亲们说，“大家收入高了、日子好了，脱贫之后要接续推进乡村振兴，不断发展下去。”

不远处，高铁疾驰穿过绿色田野。田与村、人与自然、坚守与创新，铺展开中国农业农村现代化的美丽图景。

千年文脉 一江清水 ——“守护好中华文明摇篮”

苏轼同他的父亲苏洵、弟弟苏辙位列唐宋八大家，书写了“一门父子三词客，千古文章四大家”的文化传奇。眉山城内，街头巷陌，因三苏父子，氤氲着深厚的文化气息。

8日上午，习近平总书记考察了位于眉山市中心城区的三苏祠。

踏入三苏祠，古木参天，百年银杏、千年黄葛，透出历史和文化的厚重。

前厅、飧殿、启贤堂、来凤轩……总书记一路走一路察看祠内建筑、陈设、楹联、题记，不时询问三苏生平、主要文学成就和家训家风，以及三苏祠历史沿革、东坡文化研究传承等情况。

“文物和文化遗产承载着中华民族的基因和血脉，是不可再生、不可替代的历史文化资源。”

不久前，习近平总书记在主持中央政治局集体学习时强调，要积极推进文物保护利用和文化遗产保护传承，挖掘文物和文化遗产的多重价值，传播更多承载中华文化、中国精神的价值符号和文化产品。

实地考察，总书记更有感触：“一滴水可以见太阳，一个三苏祠可以看出我们中华文化的博大精深。我们说要坚定文化自信，中国有‘三苏’，这就是一个重要例证。”

从文化自信又谈到道路自信：“中华民族有着五千多年悠久文明历史的深厚底蕴，我们带领人民走的是中国特色社会主义道路。要善于从中华优秀传统文化中汲取治国理政的理念和思维，广泛借鉴世界一切优秀文明成果，不能封闭僵化，更不能一切以外国的东西为圭臬。”

中华文明博大精深，是中华民族独特的精神标识，也是当代中国文化的根基。

《摆脱贫困》中援引“临大事而不乱”，党的中央全会上引用“犯其至难而图其至远”，面对领导干部引用“苟非吾之所有，虽一毫而莫取”……总书记多次引用苏东坡的名言，治国理念中浸润着中华优秀传统文化的深厚智慧。

“我们是在这块土地上的文明培育出来的，全党





全民族都要敬仰我们自己的文化，坚定文化自信。”习近平总书记深情地说。

五千多年中华文明精华的源头活水，滋养着当代中国人民的精神气质，润泽着当代中国共产党人的品德修养，孕育出大江东去的英雄气概和海纳百川的博大胸怀。

宜宾，素有“万里长江第一城”之称。自雪域高原奔腾而下的金沙江与穿成都平原蜿蜒而来的岷江在此汇流，长江始称“长江”。

8日下午，习近平总书记来到宜宾市三江汇流处，驻足江边，眺望三江六岸。

为了一江清水绵延后世、惠泽千秋，习近平总书记倾注了大量心血。

2016年1月，上游重庆；2018年4月，中游武汉；2019年5月，南昌；2020年11月，下游南京——总书记先后4次主持召开座谈会，从“推动”到“深入推动”，再到“全面推动”，为长江经济带绿色高质量发展擘画了宏伟蓝图。

远山滴翠，江水滔滔，中华民族母亲河旧貌新颜、生机盎然。

当地负责同志向总书记汇报：宜宾市也曾面临“化工围江、污染绕城”问题。近年来，通过采取清退高耗能高污染企业、关闭造纸小作坊、关停江边挖沙场、减少污水排放、建立湿地公园等措施，持续改善岸线生态环境。

习近平总书记详细询问上游来水情况。当地负责同志说，金沙江来水稳定在二类水质，岷江水质稳定在三类左右，汇流之后全年有350天以上稳定在二类。

总书记表示肯定，同时强调：“作为长江上游城市，要强化上游担当，不能沿江‘开黑店’、排污水，要以能酿出美酒的标准，想方设法保护好长江上游水质，造福长江中下游和整个流域。”

共抓大保护，不搞大开发，长江生态环境保护和经济社会发展发生历史性、转折性变化的背后，是为了中华民族永续发展的大视野、大格局、大担当。

天心就业 天注发展 ——“中国要实现现代化，方方面面都要强起来”

当前，正值高校毕业生就业的关键当口。今年，

我国高校毕业生预计达1076万人，同比增加167万人，创历史新高。对此，习近平总书记十分关心。

4月29日，习近平总书记主持召开中央政治局会议，分析研究当前经济形势和经济工作时，专门对稳定和扩大就业提出明确要求。

8日下午，习近平总书记来到宜宾学院，实地考察高校毕业生就业工作：“党中央十分关心民生工作，民生首先是就业，我们对高校毕业生就业问题特别关心。”

学院负责同志告诉总书记，今年全校有毕业生5637人，截至前一天，已落实毕业去向人数4165人，落实率超过70%。

“主要都是什么去向？”总书记问。

“企业、事业单位，自主创业，考公务员，还有继续读研的。”

电子屏幕上，展示了宜宾学院毕业生去向落实率的柱状图，总书记仔细察看，反复询问具体数据。

“就业数据要扎扎实实，反映真实情况。”习近平总书记严肃指出，“现在有些学校为了追求高就业率，弄虚作假，搞‘拉郎配’，签了再说。这样不行，不能糊弄上级部门，更不能糊弄学生。”

宜宾学院求实会堂里，一场企业招聘宣讲会正在进行。来自四川本地的8家民营企业，带来150个就业岗位。

“我来听听你们是怎么招聘的。”习近平总书记面带笑容，走进会堂。

大家看到总书记来了，纷纷围拢过来。

习近平总书记向企业负责人一一询问招工需求，又向学生们详细了解就业意向和求职进展：“都是学什么专业的？想去哪里工作？”

大家争相回答。一名学生汇报说自己还当过兵，总书记十分感兴趣。

“在哪儿当的兵？”

“武警新疆总队巴音郭楞支队博湖中队。”

“在那边呆了几年？”

“两年。”

“有这个经历很好，钢铁就是这样炼成的。”

面对即将走出校门、走进社会的青年学子，总书记话语谆谆：“要弘扬社会主义核心价值观，努力做到德智体美劳全面发展。劳动最光荣，我们的幸福生

活是靠劳动创造的，一夜暴富、一夜成名是不现实的。大学生就业要怀着一颗平实之心，综合考虑自身条件和社会需求，防止高不成、低不就。”

他又叮嘱当地党委、政府和学校负责同志：“高等教育不断普及，这是大势所趋。国家发展方方面面都需要人才，关键是要提高人的素质。当然，学校专业设置、学生知识结构要同社会就业结构相匹配，同时要给予人才应有的地位和待遇。”

会堂里，响起一阵阵热烈掌声。

保持经济发展势头，是解决就业问题的根本保障。离开宜宾学院，习近平总书记来到极米光电有限公司，了解当地支持民营经济发展带动就业情况。

极米光电是一家设计研制投影机的民营企业，产品在国内市场占有率领先，为当地创造了大量就业岗位。

企业负责人告诉总书记，新冠肺炎疫情发生以来，当地政府积极帮助企业困难、出台纾困措施，他们专注技术创新和智能升级，这两年企业产品销售量逆势上升，为当地解决的就业岗位也从最初的几十人增加到上千人。

“我们的目标是3到5年达到全球领先，为当地创造更多就业岗位。”

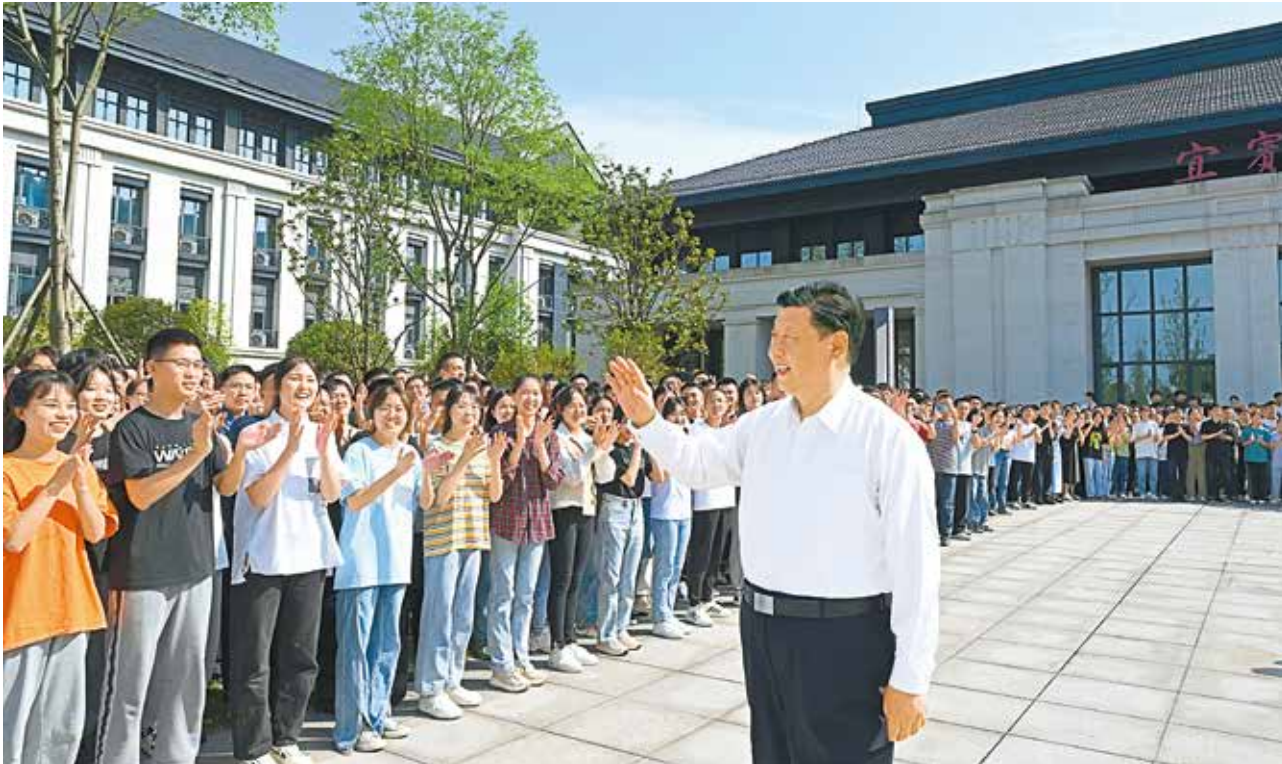
“很好，就要有这样的志气！”习近平总书记指出，“中国是世界工厂，但我们更要做制造强国。中国要实现现代化，方方面面都要强起来。”

车间外广场上，一张张朝气蓬勃的面孔，诠释着这家年轻科技企业的青春基因。

习近平总书记对大家说：“在你们企业，我很高兴看到年青人撑起了大梁。大家都是‘80后’‘90后’，正当其时啊！事业进步、国家富强靠的是你们，要有这样的事业感、责任感，好好干！到那时，大家一定会为‘强国圆梦、功成有我’而自豪！”

展望未来，总书记语气坚定：“集中精力把自己的事情办好，不管风云变幻，无论风吹浪打，我自岿然不动。14亿多中国人民、9500多万党员，守好我们的岗位，做好我们的本职工作，为实现第二个百年奋斗目标、实现中华民族伟大复兴作出自己应有的贡献！”

（新华社成都6月10日电）





省常委会召开（扩大）会议专题传达学习习近平总书记来川视察重要指示精神

牢记嘱托 感恩奋进 担当实干 在新的征程上奋力谱写四川发展新篇章

□张立东

6月10日，省常委会召开（扩大）会议，专题传达学习习近平总书记来川视察重要指示精神，研究我省贯彻落实意见。省委书记王晓晖主持会议并讲话。

会议指出，习近平总书记这次来川是党的十九大以来第二次到四川考察调研，充分体现了对四川工作的高度重视、对四川人民的深切关怀。总书记在川视察期间，深入农村、文物保护单位、学校、企业等进行调研，看望慰问干部群众，面对面指导治蜀兴川事业发展，一路殷殷嘱托、一路悉心指导，高瞻远瞩、纵古论今，春风化雨、言约旨远，在巴蜀大地镌刻了领袖的光辉印记、留下了宝贵的精神财富。在国际形势何其复杂、国家大事何其之多的重要时刻，总书记百忙之中亲临四川视察指导，为我省发展把脉定向、为民生福祉倾注心力，充分体现了总书记浓浓的“四川情结”和深厚的为民情怀，给予我们莫大的鼓舞和激励，必将进一步激发全省干部群众迈步新征程、建功新时代的信心决心。在筹备和迎接党的二十大召开的重要时刻，总书记来川调研事关全局的重大工作，彰显了大国领袖对“国之大者”的殚精竭虑，对党和人民事业永续发展的深邃思考，必将更好引领中国特色社会主义巨轮乘风破浪、行稳致远。在我省深入学习贯彻省第十二次党代会精神、意气风发朝着实现第二个百年奋斗目标奋勇前行的重要时刻，总书记充分肯定党的十九大特别是今年以来我省经济社会发展和党的建设取得的成绩，对做好当前和今后一个时期四川工作提出重要要求，必将指引我们进一步丰富完善四川未来发展的战略谋划和政策举措，推动治蜀兴川再上新台阶，在新征程奋力谱写四川发展新篇章。全省各级党组织和广大党员干部要深刻认识习近平总书记来川视察指导的重大意义，深刻感悟总书记为四川擘画新篇的立意之深、思量之远，深刻感悟总书记对四川这片热土和人民的情深似海、厚爱如山，切实把

思想和行动统一到总书记重要指示精神上，确保四川各项事业发展始终沿着总书记指引的方向坚定前行。

会议指出，要深刻领会习近平总书记重要指示的丰富内涵和核心要义。总书记的重要指示既从党和国家事业战略全局高度出发，又紧扣四川省情和工作实际，具有很强的政治性、思想性、针对性和指导性，为我省做好各项工作提供了方向指引和根本遵循。要领会把握总书记对四川工作给予的充分肯定，坚定信心、锚定目标，加倍努力、苦干实干，竭尽全力办好四川的事。要领会把握总书记对四川工作提出的总体要求，坚定用以统揽新时代治蜀兴川各项工作。要领会把握总书记对高效统筹疫情防控和经济社会发展提出的重要要求，在坚持“动态清零”总方针的同时，千方百计稳住经济大盘，保持社会大局和谐稳定。要领会把握总书记对雅安6.1级地震抗震救灾工作提出的重要要求，尽快恢复地震灾区生产生活秩序。要领会把握总书记对“三农”工作提出的重要要求，坚持把“三农”工作作为全省工作的重中之重，采取严格措施保护好耕地，更好保障国家粮食安全，为“把中国人的饭碗牢牢端在自己手中”作出更大贡献。要领会把握总书记对高校毕业生就业创业提出的重要要求，切实做好高校毕业生就业工作，采取有效措施引导支持他们在各个领域建功立业。要领会把握总书记对科技创新和制造业发展提出的重要要求，抓住新一轮科技革命和产业变革的机遇，增强制造业技术创新能力，为加快建设科技强国、实现高水平科技自立自强作出贡献。要领会把握总书记对生态环境保护提出的重要要求，保持生态文明建设战略定力，促进生态

环境持续改善，以实际行动守护好长江、黄河长久安澜。要领会把握总书记对坚定文化自信提出的重要要求，大力传承弘扬中华优秀传统文化，在守护好精神家园中更好汲取奋进力量。要领会把握总书记对全面从严治党提出的重要要求，增强斗争精神，提升斗争本领，坚定不移把全面从严治党推向纵深。党的十八大以来，习近平总书记对四川工作作出“七个方面”的系列重要指示批示，与总书记这次来川视察重要指示精神是一个有机整体，在目标上一以贯之，在要求上一脉相承，我们要贯通起来，一并抓好贯彻落实。

会议指出，要坚决把总书记的殷殷嘱托和深切关怀转化为做好四川工作的实际行动。这些年四川取得的每一项成绩、实现的每一步跨越、每一次面对风险挑战都能战而胜之，最根本在于以习近平同志为核心的党中央坚强领导和习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引，在于总书记的亲切关怀和悉心指导。全省各级党组织和广大党员干部一定要铭记于心、感恩奋进，旗帜鲜明讲政治、聚精会神抓发展、用心用情惠民生、坚守底线保安全，把对领袖的忠诚爱戴转化为做好四川工作的强大动力。要忠诚拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，把学习总书记这次来川视察重要指示精神，与持续学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想和总书记对四川工作系列重要指示精神结合起来，紧扣实际拿出贯彻落实的具体意见和推进措施，一步一个脚印推动落地见效。要坚定不移推动高质量发展，坚持稳中求进工作总基调，全力以赴拼经济、搞建设，把成渝地区双城经济圈建设作为战略牵引，深入实施创新驱动发展战略，着力稳增长、稳就业、稳市场主体，全力保持经济运行在合理区间，努力完成全年既定目标任务。要加快推进乡村全面振兴，巩固拓展脱贫攻坚成果，落实最严格的耕地保护制度，稳定粮油、生猪等重要农产品供给，深入实施乡村建设行动，加快农业农村现代化步伐。要扎实做好保障和改善民生工作，锲而不舍实施好民生工程，办好教育、医疗、养老、住房等民生实事，把就业摆在突出位置，更加重视高校毕业生就业创业，健全社会保障体系，兜紧兜牢民生保障底线。要坚定走生态优先绿色发展之路，持续深入打好蓝天、碧水、净土保卫战，有力有序推进碳达峰碳中和，走出一条服务国家战略全局、支撑四川未来发展的绿色低碳转

型之路。要大力弘扬优秀传统文化，扎实做好历史文化遗产保护工作，推动全社会注重家庭家教家风建设，大力培育和践行社会主义核心价值观，为现代化建设提供强大的价值引导力、文化凝聚力、精神推动力。要统筹好发展和安全，扎实做好雅安6.1级地震灾后重建工作，抓好马尔康地震抢险救灾，全面加强安全生产、食品药品安全监管等工作，坚决守住不发生系统性风险的底线。要纵深推进全面从严治党，坚持以党的政治建设为统领扎实推进党的各项建设，始终保持正风反腐高压态势，全面加强党的基层组织体系建设，充分激发广大干部干事创业激情，奋力走好新的赶考之路。

会议指出，学习宣传贯彻习近平总书记来川视察重要指示精神，是当前和今后一个时期全省上下的重要政治任务。各地各部门要精心组织、周密部署，迅速组织传达学习，广泛开展舆论宣传，扎实抓好教育培训，掀起学习宣传贯彻的热潮，在全社会形成浓厚的奋斗奋进氛围。要加强对发展重大问题的研究，结合贯彻省第十二次党代会部署，立足解决发展不平衡不充分问题，聚焦区域协调发展特别是推动省内欠发达地区、革命老区、民族地区、盆周山区加快发展，聚焦乡村振兴、城市更新、城乡统筹，聚焦创新驱动发展，聚焦建设现代化经济体系特别是推动制造业高质量发展，聚焦“困难帮扶、中产壮大、资本规范”、促进共同富裕等，列出重点课题、深入调查研究、拿出务实之策，不断丰富完善治蜀兴川发展思路举措。要突出领导干部带头，从省委常委班子做起，示范带动全省各级干部认真履职尽责推动贯彻落实，确保学习宣传贯彻各项工作走深走实、见到实效，以实际行动迎接党的二十大胜利召开。





省十三届人大常委会党组召开（扩大）会议

传达学习习近平总书记来川视察重要指示精神

□刘佳 / 文 孙信志 / 图

6月13日，省十三届人大常委会党组第101次（扩大）会议在成都召开。会议传达学习习近平总书记来川视察重要指示精神和省委常委会（扩大）会议部署要求，研究贯彻落实措施。

省人大常委会党组书记、副主任王宁出席会议并讲话。

会议指出，习近平总书记此次来川，充分体现了对四川工作的高度重视、对四川人民的深切关怀，充分肯定了党的十九大特别是今年以来我省经济社会发展和党的建设取得的成绩，对做好当前和今后一个时期四川工作提出重要要求，省人大各级党组织和全体党员干部要提高政治站位，深刻认识习近平总书记来川视察指导的重大意义，把学习贯彻习近平总书记来川视察重要指示精神，与学习贯彻习近平总书记对四川工作系列重要指示精神结合起来，确保四川人大工作始终沿着总书记指引的方向坚定前行。

会议强调，习近平总书记来川视察重要指示，为我省做好各项工作提供了方向指引和根本遵循，要深刻领会重要指示精神的丰富内涵和核心要义，按照省

委“讲政治、抓发展、惠民生、保安全”的工作总思路，坚持围绕中心、服务大局、突出重点，统筹做好立法、监督、代表等工作，切实把习近平总书记来川视察重要指示精神转化为做好四川人大工作的实际行动。要迅速掀起学习贯彻习近平总书记来川视察重要指示精神的热潮，按照省委的部署安排，精心组织、细化举措，不折不扣抓好宣传贯彻工作，通过省人大常委会会议、理论学习中心组学习会、组成人员学习会议等多种方式，深刻领悟总书记重要指示精神，确保学深悟透、学以致用。要广泛开展舆论宣传，充分展示全省各级人大代表、人大干部和人民群众牢记嘱托、感恩奋进、担当实干的精神风貌。

会议还讨论了其他事项。

省人大常委会党组成员、副主任王雁飞、王一宏、杨洪波、彭琳、宋朝华、王菲，党组成员、秘书长贾瑞云出席会议。



将领袖关怀转化为履职奋进的强大动力

——习近平总书记来川视察重要指示精神在全省各级人大代表中引起强烈反响

□通讯员 王鉴 朱羽 本刊记者 孙信志

仲夏时节，蜀中大地万紫千红。带着对四川人民的牵挂与惦念，时隔4年，习近平总书记再次来到四川，先后来到眉山、宜宾等地，深入农村、文物保护单位、学校、企业等进行调研。

亲切关怀暖人心田，殷殷嘱托催人奋进。连日来，习近平总书记来川视察重要指示精神在全省各级人大代表中引起强烈反响。代表们以不同方式继续开展学习交流，大家一致表示，将认真学习贯彻习近平总书记来川视察重要指示精神，不辜负总书记的殷殷嘱托，将总书记关心关怀转化为不竭的工作动力，积极作为、认真履职，推动治蜀兴川再上新台阶、在全面建设社会主义现代化国家新征程上贡献更大力量，以实际行动迎接党的二十大胜利召开。

“总书记十分关心宜宾油樟产业的发展，我们整个团队都倍受鼓舞、倍感振奋、倍增信心，我们一定牢记重托，坚持深耕科研一线，把油樟产业继续做大

做强！”回忆起6月8日下午向总书记汇报时的情形，全国人大代表、宜宾学院四川省油樟工程技术研究中心主任魏琴仍难掩内心的激动。

6月8日下午，习近平总书记来到宜宾学院考察调研，期间专门察看了油樟中心的油樟油系列创新产品展示，并向在场的魏琴等中心团队成员详细了解油樟产业发展历程、产品特性、产值结构、油樟精深加工技术转化率等有关情况。“总书记对我们开发的油樟香水很感兴趣，称赞产品的名字挺洋气。”魏琴表示，总书记对宜宾油樟产业的关心和作出的重要指示为油樟中心进一步深入研究油樟，开发更多高附加值油樟产品，提升油樟的综合价值，助力乡村振兴起到了把





脉定向的作用。身为一名来自科教战线的人大代表，自己一方面要全面深入学习和贯彻落实习近平总书记来川来宜视察重要指示精神，特别是对宜宾学院和宜宾油樟产业发展的重要指示精神，在日常教学和科研工作中不折不扣地推动精神落地落实。

在田间地头，眉山市东坡区人大代表、太和镇永丰村党委书记李雪平为总书记介绍了永丰村的情况。他回忆说，总书记十分关心村民们种粮增收的情况，当得知去年全村农民人均可支配收入2.8万元，排名全省第四时，总书记微笑着点头示意；得知村子依托水稻产业和技术优势，建成了全省规模最大的水稻新品种新技术中试基地时，总书记对永丰村坚持粮食种植，助力保障国家粮食安全的做法表示肯定。

李雪平表示，永丰村将牢记总书记的殷殷嘱托，把粮食生产作为主业，为保障国家粮食安全贡献永丰人的绵薄之力。

“四川山高坡陡，灾害多发频发。习近平总书记强调要全面提高灾害防御能力，让我们深感责任重大。”全国人大代表、中国科学院院士、中国科学院成都山地灾害与环境研究所研究员崔鹏表示，将认真学习贯彻习近平总书记来川视察重要指示精神，进一步研发先进技术以支撑灾害早期排查和风险动态评估，研发灾害险情预报系统以提升灾害预测预报预警水平，探索山区绿色减灾模式，减少因灾致贫、因灾返贫等，不断加强防灾减灾科技支撑能力，为实现高

质量发展提供安全保障。

坐在电视机前，看着习近平总书记考察四川的新闻报道，成都市郫都区人大代表、战旗村党委书记、村委会主任高德敏对4年前习近平总书记来战旗村视察的情景仍历历在目，“总书记希望战旗村再接再厉，把乡村振兴这件事做好，继续走在前列。”高德敏说。牢记习近平总书记的嘱托，4年多来，战旗村在村两委的带领下，发生了不小的变化。乡村旅游成为这几年战旗村产业发展中的一大亮点，村上不但建起“乡村十八坊”、壹里老街等景点，还打造了游客中心、天府战旗酒店等基础设施。

这一次习近平总书记来到四川考察，再一次提到乡村振兴。“总书记关心的事情，我们一定要落实好。”高德敏说，要把战旗村建设得与城市的差距越来越小，让群众的生活越来越好。

“在新闻联播里收看了习总书记到眉山视察粮食安全生产，我们倍受鼓舞，更加坚定了种粮的信心。”洪雅县人大代表、东岳镇镇长车博表示，东岳镇将依托洪雅县良好的生态环境资源，大力推广绿色生态种植，实现水稻优质高产，打响骑龙生态大米品牌，带动粮农致富增收。

“病有所医，是群众需求，也是总书记深深的牵挂。我们将牢记总书记嘱托，不断提高业务能力，让农村群众不出村、不出远门，就可以享受便捷的医疗服务，真正实现家门口就医。”洪雅县人大代表、中保镇卫生院院长史述祥表示。

“最好的感恩，就是奋斗，就是竭尽全力办好总书记牵挂的事，以具体行动，一步一个脚印推动落实。”雅安市人大代表、宝兴县委书记罗显泽说，“我们将认真贯彻落实习近平总书记重要指示精神，继续做好伤员救治，加强受灾群众心理疏导，做好遇难者善后处理及家属安抚工作，稳妥安置受灾群众，保障基本生活物资供应，尽早恢复正常生产生活。”



《四川省乡镇人民代表大会主席团工作条例》完成第三次修改 乡镇人大主席团这样“强筋壮骨”

□本刊记者 孙信志

6月9日上午，省十三届人大常委会第三十五次会议表决通过了四川省人民代表大会常务委员会关于修改《四川省乡镇人民代表大会主席团工作条例》（以下简称《条例》）的决定。这是《条例》实施以来的第三次修改。

此次修改将加强乡镇人大主席团的组织建设，完善乡镇人大主席团在大会闭会期间的工作职责和运行机制，健全乡镇人大主席团联系代表和群众的工作机制。

省人大常委会法制工作委员会委员副主任杨筠此前在作修正草案说明时指出，为贯彻落实中央、省委的决策部署，推动全过程人民民主在基层落地生根，推进基层治理体系和治理能力现代化，服务我省乡镇行政区划和村级建制调整两项改革“后半篇”文章，根据新修改的地方组织法和相关法律规定，总结我省基层人大工作实践经验，对条例进行修改，进一步完善乡镇人大主席团工作制度，有利于坚持以人民为中心、践行全过程人民民主的重大理念，健全吸纳民意、汇集民智的工作机制，十分必要。

《条例》修正案共八条。其中，对原《条例》修改七条，新增一条，修改后的《条例》共十三条。

增加主席团成员名额

我省新一轮乡镇行政区划调

整改革完成后，乡镇的幅员面积、人口数、代表数增加，基层治理范围扩大，乡镇人大工作任务更加繁重。

为强化主席团工作力量配备，保障乡镇人大充分履职，根据我省区划调整后乡镇人口数平均增长40%左右，以及地域差异大、发展不平衡等实际情况，经广泛征求基层人大的意见和反复论证，比照乡镇人口数平均增长比例提高主席团成员名额的上限，新的《条例》将主席团成员的名额由原来的五人至七人修改为五人至十一人，人口特别多的乡镇由原来的不超过九人修改为不超过十三人，并完善主席团成员不得担任国家行政机关职务的规定。

同时，为保障乡镇人大工作有效开展，依据地方组织法的规定精神和《中共全国人大常委会党组关于加强县乡人大工作和建设的若干意见》的要求，新的《条例》规定：乡、民族乡、镇人民代表大会设主席一人，并可以设副主席一人至二人。主席应当专职配备，有条件的地方，可以配备专职副主席。主席、副主席应当把主要时间和精力用于从事人大工作。根据工作需要配备专职工作人员。

完善主席团闭会期间工作职责

根据地方组织法和选举法、代表法、预算法等相关法律规定，

总结我省乡镇人大工作实践做法，新的《条例》明确规定主席团每年选择若干关系本地区群众切身利益和社会普遍关注的问题，有计划地安排代表活动，并具体细化完善十五项工作。主要有：

——宣传贯彻宪法、法律、法规和相关人大及其常委会决议、决定；

——为充分发挥代表作用，规定主席团在安排代表听取和讨论专项工作报告、开展执法检查、开展视察和调研等活动时，应将代表提出的意见以及有关报告转交本级人民政府和有关机关、组织研究处理，并向代表反馈；

——组织代表对本行政区域内的经济、文化事业和公共事业的建设计划和项目，本级预算安排、执行、调整和决算等情况，开展调查研究并进行初步审查；

——为支持和保障代表依法履职，规定主席团安排代表约见本级有关国家机关负责人、代表持代表证就地进行视察；

——为保障代表工作实效，规定主席团将代表提出的议案和建议、批评和意见交办并督促将办理情况答复代表，向本级人民代表大会报告办理情况，并予以公开。

为保障乡镇人大主席团工作的及时有效开展，新的《条例》总结实践做法，进一步完善主席

团会议召集、主持以及议事程序等规定。一是考虑特殊情况需要，增加关于临时召集主席团会议的规定；二是为更好落实民主集中制的原则，增加规定主席团会议须主席团全体成员的过半数出席；三是明确主席召集并主持主席团会议，也可以委托副主席或者其他主席团成员召集、主持。

此外，新的《条例》还规定，乡镇人大主席、副主席可以列席本级人民政府有关会议。

健全联系代表和群众工作机制

为充分发挥乡镇人大工作优势，推动基层群众有序参与立法、监督等工作，根据地方组织法关于建立联系代表和群众工作机制的规定，新的《条例》总结我省各级人大建立基层立法联系点、代表联络站等工作经验，规定乡镇人大主席团加强代表履职平台建设，建立健全主席团成员联系代表、代表联系群众的工作机制，支持和保障代表依法履职，扩大代表对各项工作的参与，充分发挥代表作用；通过基层联系点、代表联络站等方式，密切同人民群众的联系，将听取和收集的对立法、监督等工作的意见和建议，向有关的人民代表大会常务委员会反映或者转交本级人民政府和有关机关。

像保护大熊猫一样保护耕地

省十三届人大常委会第三十五次会议听取和审议《关于全省耕地保护建设情况的报告》

□本刊记者 孙信志

受新冠肺炎疫情、俄乌冲突等影响，国际粮食供给日益紧张，粮食价格上涨，粮食安全再次提到了非常重要的地位。

“解决粮食安全问题，首先是要保障耕地。”

“端稳中国的饭碗，保障粮食安全，耕地是关键。”

“耕地是粮食生产的‘命根子’，我们要像保护大熊猫一样保护耕地；要采取‘长牙齿’的硬措施，落实最严格的耕地保护制度。”

6月上旬召开的四川省十三届人大常委会第三十五次会议听取和审议省人民政府《关于全省耕地保护建设情况的报告》（以下简称《报告》），常委会组成人员对省政府高度重视耕地保护和建设工作，认真落实最严格的耕地保护制度，依法依规做好耕地平衡，防止非粮化等工作予以肯定，同时对存在的问题短板提出不少建设性意见建议。

省人大常委会坚决贯彻习近平总书记关于耕地保护的系列重要指示精神，始终胸怀“国之大者”的高度政治自觉，继去年3月出台《四川省粮食安全保障条例》后，今年又决定上半年开展《条例》执法检查、听取和审议全省耕地保护建设

情况的报告，发挥立法监督职能作用，推动全省耕地保护建设工作。

耕地保护要全覆盖

《报告》显示，根据2019年第三次全国国土调查成果，全省耕地面积7841万亩。其中，旱地4359万亩，占比55.6%；水田3395万亩，占比43.3%；水浇地86万亩，占比1.1%。

《报告》指出，我省耕地“非农化”“非粮化”未得到完全遏制。据2020年和2021年国土年度变更调查成果，全省耕地减少趋势较“三调”前有所放缓，但仍在减少。同时，程序性和实质性违法占用耕地行为仍然存在，2018—2021年，全省卫片执法检查发现违法占用耕地31万亩，其中基础设施项目程序性违法约占七成。

“我省人均耕地面积低于全国平均水平，实有耕地面积7841万亩，人均不到1亩，人均耕地面积偏低。”梁伟华委员指出，我省耕地保护的难度较大，面积上有差距。要做好耕地保护，就必须按照中央、省委的要求，坚决遏制耕地非农化，严格管控非粮化。

“各级政府要确保耕地保护决



策部署落地落实，做到事前强化规划引领，从源头上管住耕地数量和布局，始终加强管控，严格管控非农化、非粮化；事后严肃查处违法行为，加强耕地的保护性建设。”向秋委员指出，耕地保护和粮食安全相辅相成，耕地保护不好的话，粮食安全从何谈起？

王荣木委员建议构建“天上看、地上查、网上管”的全覆盖耕地监测体系，建立落实自规部门管界线、农业部门管质量、环保部门管污染、乡镇管日常、村社管巡查等制度。

何清委员建议健全完善体制机制，完善耕地保护制度体系，加强组织领导，严格实行耕地保护党政同责。要从源头减少不合理的耕地占用，严格耕地用途管制，减少撂荒弃耕现象，从保耕地数量上着力，坚决遏制耕地“非农化”“非粮化”。要从严从实加强土地督察执法力度，加强耕地变化情况动态监测，对违法违规占用耕地行为，人大要加大执法检查力度；政府相关执法部门要严肃查处和加大公开曝光力度，开展警示约谈和追责问责，加快形成耕地保护自觉行为的良好氛围。

围。

“要以‘长牙齿’的硬措施，对违法占用耕地行为，特别是新增违法占用耕地和永久基本农田的行为，坚决依法查处，查处一件，震慑一片，使违法用地者付出沉重的代价。”杨凯委员呼吁。

耕地质量要真提高

《报告》指出，我省耕地质量总体不高，据“三调”成果，耕地图斑面积小于5亩的占比58%，难以支撑规模化、现代化农业生产。全省中低产田超60%，约有716万亩耕地位于25度以上陡坡、自然保护区核心区、河道、林区、牧区等，不宜或难以长期稳定利用。

“我省耕地质量总体不高，耕地多是零星、破碎的，坡度较高。”梁伟华委员指出，耕地保护要做到“保量重质、保量重耕、保量重效”，既要保证耕地数量，也要保证耕地质量，更要重视耕种效果，坚决守住耕地红线和粮食安全的底线。

“从全省情况看，在耕地保护方面，仍然不同程度存在耕地养分亏缺失调、占补中重数轻质等问题。”李为国委员指出，要坚

持落实占补平衡制度，加强建设用地审批管理，严格贯彻执行“占一补一、先补后占、占优补优”的原则，坚决杜绝占优补劣问题。特别要坚持提高耕地质量，从生态化、全局化的角度统筹安排高标准农田、未利用地开发、土壤修复、土地开垦、环境整治等项目。不断增加农田水利建设资金的投入，完善水利设施，改善农业生产条件，不断提高耕地的利用率和出产率。

按照国家和我省有关规范，实施高标准农田建设时，应当按照剥离耕作层、平整土地、复土耕作层3个环节依次进行。但王荣木委员发现，当前由于部分资金不到位、监管不严格等多重因素，实际存在耕作层被剥离而没有复土、通常被用于加固田埂、仅仅只是土地平整的问题。“由于耕作层下面的犁底层有机质含量很少，两三年后才能恢复土壤肥力，以致前两年容易出现农作物减产的情况。”对此，他建议在高标准农田建设中要统筹整合土地整理、水土保持、高标准农田建设等涉农资金，实施差异化支持政策，提高省级财政对丘陵、山区和产粮大县的补助标准，同时加大对病险水库整治、小微水工程建设以及灌区渠系配套项目的支持力度，推动高标准农田建设加快推进。同时要充分调动农民积极性，建立项目选址、立项、设计、实施、验收、管护、使用的全过程农民参与监督机制，促进有效提升地力水平。

（下转第23页）

活用加减法 绘出四川美丽画卷

省十三届人大常委会第三十五次会议听取和审议 2021 年度节能减排工作情况的报告

□本刊记者 张超 通讯员 赵文博

6月8日，省十三届人大常委会第三十五次会议听取和审议省发改委主任郑备受省政府委托所作的《关于四川省2021年度节能减排工作情况的报告》（以下简称《报告》）。分组审议中，代表委员们围绕《报告》踊跃发言。

常委会组成人员认为，《报告》实事求是，重点突出，省政府及省发改委和相关部门在“双碳”目标引领下，协同推动节能减排降碳，做了大量工作，体现了正确的方向指引，也取得了比较明显的工作成效。大家就进一步做好节能减排工作提出许多意见建议。

完善政策体系和基础设施

《报告》显示：2021年全省绿色低碳优势产业实现营业收入1.17万亿元、增长20.2%。节能环保产业实现营业收入2419.5亿元、增长10.5%。积极推动落后产能淘汰，退出222户企业落后产能。新增省级以上绿色工厂127家、绿色园区11家。严格落实项目节能审查制度，全面开展“两高”项目清理排查，推动分类处置。深化国家清洁能源示范省建设，推进水风光多能互补一体化发展。

陈文委员指出，四川省清洁能

源全产业链优势突出，特别是在水、风、光包括核电的全产业链上。他建议要加大政策支持力度，壮大一批有影响力的企业。要加大政府协调力度，组建省级新能源技术、新能源材料等研发中心。同时不断深化体制机制改革、完善政策体系，大力推动跨行业、领域、跨学科的综合性研究所，联合优势龙头企业申请国家级的新能源技术或者新能源材料的研发中心，以完善的政策体系、配套的基础设施，助力在新能源技术研发领域跑出可供推广、复制的“加速度”。

“能源利用情况包括项目总能耗和单位产品能耗情况，单纯只用总能耗作为‘两高’界定明显不够严谨。”曹建国委员说，“目前，我省‘两高’界定标准为项目年总能耗。对于‘两高’项目的界定标准要在原先考虑总能耗的基础之上，还要考虑单位产品能耗，从两个方面来界定才会比较科学。”他认为，科学的导向，才能让脚下的道路越走越坚定、越走越宽广。

“站在长远发展、实现‘双碳’目标的角度，省级层面要大力统筹推进绿色优势产业的要素保障工作。”陈政委员表示，要大力

推动“电动四川”行动计划，加快建成布局合理、功能完备、运行稳定、智慧安全的新能源汽车充换电基础设施体系，加快打造全国重要的新能源汽车研发制造基地和具有世界影响力的动力电池产业基地。

吕华委员认为，充电设施标准化问题是新能源汽车发展亟待解决的问题，“要从政策层面来规定设置统一化、标准化的充电设备，同时，对每一个停车场、小区都应按一定比例布局一定数量的充电桩。”

优化完善污水处理统计机制

《报告》披露：“城市（县城）、建制镇污水处理率分别为95.9%、52.7%。”这两个数据引起常委会组成人员的注意：污水收集率的数据缺失了。

“严格来讲《报告》中所提及的‘污水处理率’，是在现有污水收集的基础上达到的处理率。”省人大常委会副主任杨洪波认为，“离开收集率谈处理率，是不准确的，也会造成歧义。”

据介绍，建制镇污水处理率低的主要原因是污水收集管网建设存在短板，远远滞后于污水处理厂的建设。杨洪波建议补充完善

污水收集率的数据，客观、准确反映当前城市（县城）、建制镇污水收集现状。同时，在下步工作安排中，要有针对性提出加大污水管网建设力度的举措，切实提高污水收集率。

在我省的“两项改革”工作推进中，由于一些特殊原因也产生了一些“非建制镇”。樊建川委员说，“‘非建制镇’的污水处理也应纳入统计范畴，‘建制镇’和‘非建制镇’污水排放工作的推进，要根据实际情况，制定明确的阶段任务量、时间节点，化整为零、逐个逐步攻破。”他认为，只有科学的统计机制的建立，

才能产生合理的“连锁反应”——诞生出让人深信不疑的分析报告。只有运用科学的统计方法，才能让数据反映出真实的情况，进而让决策层制定出更加优化的政策助推解决问题的精准化、精细化。

分区分类有序推进节能减排

不同地区之间地形差异、产业结构差异、经济发展差异，导致节能减排的能力有强弱之分。

李映委员认为，单位GDP能耗和能源消费增量的核定，应综合考虑人口基数、经济发展潜力、产业结构等因素。各种历史、现实原因的叠加，形成了欠发达地

区、革命老区、盆周山区发展道路上难以逾越的“拦路虎”。要想实现后发赶超、跨越发展、共同富裕的目标，在节能减排指标上要做一些减法——给予一定的指标倾斜。

杨凯委员也认为，“对于清洁能源丰富的市（州）制定能耗等量、减量替代的差异化政策，有助于欠发达地区充分利用清洁能源发展产业项目，破解最美丽的地方是最贫穷的‘魔咒’。”因地制宜，分区分类安排部署节能减排指标，真正走出即将“绿水青山”留给子孙后代，又将“金山银山”建在当代的可持续发展道路。

（上接第21页）

种地人要真受益

《报告》指出，我省土地利用效率不高。一方面，农村耕地撂荒现象不同程度存在，据抽样调查，全省约有500多万亩撂荒地，约占全省耕地面积7%。另一方面，全省仍有2019年以前批而未供土地122万亩、闲置土地24万亩；另外，各类开发区土地利用效率偏低，全省多数国家级开发区土地利用水平在全国排名靠后。

当前边远山区大量的农民外出务工，撂荒现象非常普遍，而且时间非常长。“靠农民是解决不了的，农民外出务工收入比种粮种地高。”杨娟委员对此是比较了解的。“《报告》提出指导地方、结合实际、引进种粮大户、专业合作社等新型农业经营主体，依法采取转包转租、连耕连种等方式，有效推动撂荒地的利用，这个从根本上解决撂荒地的利用和复耕还不够，力度还需加强。”她建议采取制度化、法制化、强制性的办法来推动问题的解决。

“当前，种粮比较效益偏低（亩均纯收益大约为100-200元），农资价格大幅度上涨、农村种粮人力不足，以及丘陵、山区规模化种植难度大，是造成耕地撂荒地的主要因素。”王荣木委员建议全面开展撂

荒地调查，建立“撂荒地复耕资金池”，整合种粮补贴、大豆补贴、油菜补贴等各类政策资金，加大对种粮农户、专业大户、农民合作社、农业企业等复种粮食的补助力度，做到“谁种粮就补贴谁”，充分调动种粮积极性。同时要积极引导农村集体经济组织或者新型农业经营主体，将农村闲置和零星的耕地、种植条件差的耕地、农户无力耕种的土地集中起来，实施宜机化改造、规模化种植，大力发展多品种、高品质的特色高效农业，确保耕地不撂荒、有人种。此外，健全撂荒地约束机制。“参考贵州省做法，按照谁撂荒、谁复耕的原则，责成土地承包户或流转经营方进行复耕复种，对撂荒一年以上的承包地、不予发放地力保护补贴，对流转土地弃耕抛荒两年以上的、出让方有权单方面解除流转合同、收回耕地。”

耕地是国家粮食安全的根本保障，是藏粮于地的基本前提，耕地保护建设工作功在当代、利在千秋。省人大常委会组成人员希望省政府及其职能部门坚决贯彻习近平总书记关于耕地保护的系列重要指示精神，认真落实党中央、国务院和省委决策部署，坚决守住耕地红线，持续提升耕地质效，为端牢“中国饭碗”作出四川贡献。

“川”越千河 “鱼”你致富

省十三届人大常委会第三十五次会议听取和审议关于川鱼产业发展情况的报告
□本刊记者 万登宇

四川素有“千河之省”美誉，也是我国西部水产大省。近年来，四川省认真贯彻落实习近平总书记对四川工作系列重要指示批示精神，加快建设现代农业“10+3”产业体系，擦亮四川农业大省金字招牌，推进农业大省向农业强省跨越。发展川鱼产业、实现川鱼振兴是重要一环。

“据测算，2021年，我省水产养殖面积19.1万公顷，居全国第10位。淡水水产品产量166.5万吨、产值327.8亿元，均居全国第7位。休闲渔业产值52.3亿元，居全国第5位……”

6月上旬召开的省十三届人大常委会第三十五次会议听取审议农业农村厅厅长徐芝文作的关于川鱼产业发展情况的报告（以下简称《报告》）。

“全省自然分布有鱼类244种，33个水产养殖品种中，有12个品种养殖产量居全国前5位、有17个居西部第一，2021年鱼子酱产量居全国第二，远销俄罗斯、欧美等地。全省农业产业化国家级水产龙头企业3家、省级24家，水产专业合作社、家庭渔场均达2300余家，规模化效益日渐明显。”

《报告》指出，四川是长江上游重要的水源涵养区和生态建设核心区，经济和珍稀特有鱼类十

分丰富，川鱼产业经过不断地发展优化，呈现出水产种质资源丰富、名优产品优势突出、稳粮增收效果显著、加工产品特色突出、经营主体不断壮大的特点。

“当然，在看到成效的同时，问题也客观存在，不容忽视。”徐芝文说，我省川鱼产业发展面临的问题和短板主要体现在淡水水产品自给能力不足、市场缺口不小，发展不平衡，组织化专业化程度不高等方面，“这些都是需要下深功夫逐步妥善解决的问题。”

“下一步，我们将从8个方面着力，解决当前川鱼产业发展面临的问题和困难，助推我省现代农业产业再上新台阶。”徐芝文表示，农业农村厅作为省级主管部门，将在省委、省政府的坚强领导下，在省人大的监督指导下，聚焦打好长江“十年禁渔”持久战；推进“鱼米之乡”和水产现代农业园区建设，新建以稻渔综合种养为主导产业的20个“鱼米之乡”；推进水产绿色健康养殖，开展国家级水产健康养殖和生态养殖示范区创建；强化水产种业发展，加强有市场前景的水产新品种选育，推广优良品种；抓好水产产业融合发展；加强科技创新与推广服务和水产品质量安全监管等重点

领域，下足硬功夫，拿出硬举措，推动川鱼产业高质量高水平发展。

“《报告》全面展现了我省川鱼产业发展的现状，为我们献言献策提供了重要依据。”

“《报告》详实具体，看了之后深有感触，对我省农业产业发展的底气更足，信心更大。”

……
分组审议会场，与会人员结合实际，查漏补缺，发表意见建议。

“建议省级层面成立工作督导组，督促各地政府把大水面生态渔业养殖纳入乡村振兴发展内容，一体统筹、一体实施、一体考核。”达州市人大常委会主任邓瑜华提出自己的意见。

“建议强化名优鱼类种质资源保护与挖掘，创建四川水产知名品牌。积极拓展养殖空间，大力推广稻鱼综合种养技术等种养循环模式，提高综合效益。”省人大常委会委员王永提到，我省水产新品种选育工作相对滞后，成效不显著，需着力开展水产种质资源保护、种质改良和优良品种选育工作。

审议现场，与会人员聚焦科研投入、政府支持、社会参与等方面面进行“头脑风暴”，纷纷提出不同意见建议，积极献支招策，为川鱼产业发展贡献力量。



川渝人大行动：聚焦能源保障一体化

川渝两省市人大常委会组织全国人大代表联合开展专题调研

□本刊记者 / 文、图

6月20日至23日，川渝两省市人大常委会组织部分全国人大代表走进重庆北碚区、两江新区，四川内江、成都等地，联合开展川渝能源保障一体化建设专题调研，助力川渝能源高质量发展。

调研中，代表们先后前往华能重庆两江燃机电厂、中国船舶重工集团海装风电股份有限公司、重庆三峰御临环保发电有限公司，隆昌气矿圣灯山气田、东方电气集团等地，深入了解川渝两地天然气发电、风力发电、垃圾焚烧发电、氢燃料电池生产等情况，并在成都召开座谈会，听取两省市发展改革委、能源局有关情况的汇报，部分代表进行了交流发言。重庆市人大常委会主任、党组书记张轩，四川省人大常委会副主任、党组书记王宁参加调研。

据悉，此次专题调研是2021年12月召开的川渝人大第三次联席会议上确定的合作事宜之一。在今年3月召开的十三届全国人大五次会议上，四川代表团和重庆代表团共同提出了关于加快推进川渝能源保障一体化建设的建议。目前，国家发改委会同工业和信息化部、科技部、能源局等七部委正在积极承办。



发展短板：能源拖住“加速奔跑”后腿

能源是工业的粮食、国民经济的命脉。能源安全是关系国家经济社会发展的全局性、战略性问题。当前，川渝两省市在基础设施互联互通、能源供应互济互保、能源服务互联互通等方面协作不断加强，两省市也面临优化能源供给结构、提升能源供应保障水平、降低能源供应成本等共同需求，面临能源供应缺口逐步增大、基础设施短板等诸多难题。

随着成渝地区双城经济圈的“加速奔跑”，各项重大部署落地实施，解决与发展不匹配的能源问题也显得尤为紧迫。

“2022—2025年电力保供预警，四川全部为橙色，重庆2022—2024年为红色。”这组数据让代表们颇为关注，也让代表们对加快推进川渝能源保障一体化建设的必要性和紧迫性认识更深。

“以前川渝地区能源消纳能力有限，水电、天然气等清洁能源资源多数外输东部沿海地区，随着成渝地区双城经济圈建设等重大战略的深入实施，本区域内产电缺电、产气缺气矛盾日益凸显。”重庆市能源局局长王祖勋向代表们介绍，能源基础设施建设等领域的短板，正对成渝地区双城经济圈建设形成制约。

川渝全国人大代表早在今年3月就关注此短板。今年全国人代会期间，四川代表团和重庆代表团共同提交《关于加快推进川渝能源保障一体化建设的建议》，呼吁国家层面建立跨部门协调机制，开展川渝地区能源综合改革，为成渝地区双城经济圈高质量发展提供能源支撑。



此次联合开展专题调研后，所见所闻均让代表们对问题短板有了进一步的了解。“此次联合调研凸显了推动解决相关问题的重要性和迫切性，也展现了两省市人大常委会在助推中央决策部署落地落实上的责任担当。”四川省全国人大代表刘守民说。

发展基础：能源一体化有强大支撑

自2020年以来，川渝两省市基础设施互联互通、能源供应互济互保、能源服务互联互通等方面的协作不断加强，以重大项目支撑川渝能源一体化不断取得进展：

作为两地共同谋划的重大项目，华能重庆两江燃机电厂二期项目正在扩建中，投产后将成为国内装机规模最大的燃机发电项目之一，助推川渝电网一体化清洁低碳发展：

川渝1000千伏特高压交流工程、疆电入川渝工程、川气东送二线，预计年底前具备开工条件；

川渝千亿立方米天然气产能基地建设稳步推进，1—5月累计产气268亿立方米，完成投资约186亿元；

西南百亿立方米储气库群已投用相国寺储气库，开工铜锣峡、黄草峡、老翁场、牟家坪等储气库……

而四川代表团和重庆代表团共同提交的建议也有最新消息——国家能源局已牵头成立川渝特高压、疆电入渝工程工作专班，加速推进跨省电力通道前期工作。

四川省全国人大代表周晓强认为，党中央高度重视能源技术进步以及成渝地区双城经济圈建设，为川渝能源保障一体化建设提供了良好的基础。

代表们认为，川渝能源一体化建设有基础、有条件，未来发展潜力巨大、前景广阔。

发展加速：能源科技需要大力创新

走进位于成都的东方电气集团，代表们体验氢燃料电池公交车（见右下图），并走近氢燃料电池示范生产线，详细了解氢能产业链如何“大显身手”。

作为国内率先走上自主研发氢燃料电池之路的企业，东方电气目前已构建了具有自主知识产权的燃料电池产品体系，可提供燃料电池核心零部件膜电极、电堆、燃料电池系统、测试系统、燃料电池电站、燃料电池车辆动力总成方案，实现氢能全产业链布局，并拥有西部唯一一条年产能1000套燃料电池的自动化产线。目前，上述核心技术已应用于公交车、客车、物流车、重卡、环卫车、混凝土运输车、渣土运输车等多种车型。除了成都，东方氢能还在德阳、攀枝花、内江、潼南等川渝地区布局制氢—加氢基础设施。

今年2月发布的《成渝地区双城经济圈碳达峰碳中和联合行动方案》提出：打造绿色低碳制造业集群，以成都—内江—重庆发展轴为重点，共同打造“成渝氢走廊”，共同突破关键技术、提升产品性能、扩大示范运营、构建安全标准体系，优化川渝地区氢能及燃料电池汽车产业链。

据了解，成渝氢走廊以成都—重庆双中心为发展主轴，以德阳、自贡、内江等沿线城市为重要节点，构建互联互通的氢能基础设施网络，打造以燃料电池汽车为引领的氢能示范应用体系。

重庆市全国人大代表黄玉林建议，以共建成渝氢走廊为应用场景，加大制氢、储氢、加氢、氢燃料电池等全方面合作，联合争创国家氢燃料电池汽车示范城市群。

“目前，已成功打造西部首条氢燃料电池重卡示范线，开通氢燃料电池公交示范线，正加快推进氢燃料电池物流车（改装车）等项目建设。”四川省全国人大代表陈朗同样建议支持成渝地区纳入全国氢燃料电池汽车示范城市群，请国家有关部委支持地方充分利用工业副产氢资源，发展氢能制备以及下游关联产业，并在项目资金、扶持政策方面给予更多支持。

重庆市全国人大代表张兴海关注到在新能源汽车急需的清洁能源方面，包括水电、风电等绿电提供的电能、电池以及氢能等，四川优势非常明显，是全国重要的清洁能源生产基地。他认为，川渝两地若以清洁能源一体化为抓手，强链补链，优势互补，增强在

新能源汽车产业链方面的全面合作，确保新能源汽车由电池到使用均采用绿电，同时协同推进氢能等其他清洁能源的研发及利用，必将为区域内形成优质且完整的新能源汽车产业集群注入新动能。

此次调研，能源产业的绿色化和智能化，令重庆市全国人大代表史浩飞印象深刻。“绿色能源的规模化开发和利用已经成为当今世界能源发展的主要方向。”他指出，针对大规模绿色能源并网在稳定、运行和规划上面临的各种挑战，以大数据和人工智能为主的新一代信息技术将对能源系统整体的高效稳定运行提供技术保障和有力支撑。

站在技术发展趋势的角度，史浩飞建议加快大数据和人工智能技术在绿色能源领域的应用。

科技创新需要人才支撑。四川省全国人大代表王麒建议发挥川渝高校密集、科研院所众多的优势，增强科技创新能力。“设立成渝两地能源科技专项合作平台，建设一体化人才市场，联合组建‘成渝地区双城经济圈能源人才资源数据库’。加快能源专业人才培养，开展订单式人才培养计划。加快推进能源产业科技研究，创建能源新技术研发基地、能源科技转换示范基地、能源产业园区，实现产学研用的全产业链的一体化架构。”

两省市人大常委会领导表示，将按照两地党委的要求，进一步强化政治担当，树牢一家亲理念和一盘棋思维，共同总结运用好这次专题调研成果，强化战略协作、政策协同、工作协调，更加注重机制化、政策化、项目化、事项化落实，继续携手共进，推动能源一体化发展。



全国人大代表“金点子” 助推川渝能源保障一体化建设

□本刊记者 / 文、图

推动成渝地区双城经济圈建设是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的国家重大区域发展战略。自2020年以来，川渝两省市携手共进，积极推进双城经济圈建设，并通过“建机制、搭平台、抓项目”，共同构建清洁低碳、经济高效、安全可靠的能源保障体系，为双城经济圈建设提供了动力支撑。

6月20日至23日，来自川渝两地的部分全国人大代表现场调研了川渝两地能源产业发展情况，深入了解在重庆的华能两江燃机天然气发电、中国船舶重工集团风力发电和重庆三峰垃圾焚烧发电情况，在四川的东方电气氢能源、隆昌气矿、西南油气田天然气生产基地建设情况，对推动川渝能源保障一体化建设有了更深刻的认识，并纷纷支招，献出“金点子”。



重庆市全国人大代表黄玉林：
“储能”，将成为新的产业“黄金赛道”

储能产业在未来应用场景丰富、盈利模式多样，具有可持续性、高确定性、高成长性。为此，包括重庆、四川在内的多个省份均将其写入当地“十四五”规划或政府工作报告，下发配储要求、提供补贴奖励推进储能产业发展，成为新的产业“黄金赛道”。

川渝新型储能发展基础良好，具有先天资源优势，科技实力较好，市场需求旺盛。加快川渝新型储能发展，我认为可以做好以下几件事：首先，编制川渝新型储能发展规划，把新型储能产业作为能源新业态，

纳入战略新兴产业，高起点谋划新型储能产业发展。其次，联合开展不同场景新型储能应用示范，比如以风、光等新能源基地建设为应用场景，推动电化学储能电源侧应用示范；以工业园区、5G、大数据中心以及重点用能企业为应用场景，开展需求侧应用示范；以共建成渝氢走廊为应用场景，加大制氢、储氢、加氢、氢燃料电池等全方面合作，联合争创国家氢燃料电池汽车示范城市群；充分利用两省市盐穴、矿洞、枯竭气井资源，开展压缩空气储能科技攻关等。第三，要联合完善政策体系。出台支持储能参与市场化交易的实施方案，研究差异化价格形成机制，创新商业模式。健全技术标准体系，建立健全覆盖规划设计、建设安装、并网运营等全环节地方技术标准体系，确保安全可靠运行。

四川省全国人大代表周晓强：
加强“绿色金融”对接支持

川渝能源保障一体化建设需要金融积极参与支持。

从金融管理部门来看，一是要统筹掌握川渝能源项目有效信贷需求，组织金融机构和项目单位积极开

展融资对接。二是用好结构性货币政策工具，提供低成本资金支持。三是推动更多地方法人金融机构发行绿色金融债，重点保障川渝能源保障一体化建设涉及的能源基础设施和重点项目。

从金融机构来看，一是对明确的融资需求提供融资支持，这是最基本的。二是对重要的能源基础设施项目和重点项目提供综合性金融服务。三是借助绿色金融支持两地清洁能源建设。我们知道川渝都缺煤，但川西有非常丰富的水电资源，而川西至成都城市群负荷中心及川渝之间的电网网架结构相对薄弱，现有输电通道已趋于饱和，急需加大建设力度。这些可以通过绿色金融为清洁能源输电通道建设提供低成本长期资金支持。同时，包括抽水蓄能电站建设和运营、高效储能设施建设和运营、应急备用和调峰电源在内的清洁能源都是绿色金融和碳减排支持工具支持的范围，我们可以加强对接和运用。



重庆市全国人大代表史浩飞：
大数据、人工智能技术助力“绿色能源”应用

从这次调研可以发现，绿色能源的规模化开发和利用已经成为当今世界能源发展的主要方向。在高比例绿色能源并网的趋势下，传统电力系统难以应对绿色能源在大风、暴雨、雷电等天气下发电功率的不确定性，以及复杂故障及时响应的应对能力。在运行监测过程中，参数核验和故障监测仍需要大量的人工参与，故障特征提取困难，识别难度大。针对大规模绿色能源并网在稳定、运行和规划上面临的各种挑战，以大数据和人工智能为主的新一代信息技术将对能源系统整体的高效稳定运行提供技术保障和有力支撑。

大数据和人工智能技术在发电功率的精准预测、

建议争取成立包括国家发改委、能源局、国家电网等部门在内的，推动川渝能源保障一体化建设工作专班或部际协调机制，为将川渝纳入全国能源保障重点地区提供政策和组织保障。要创造、完善金融支持条件，建立常态化能源项目融资对接协调机制，及时推送具备融资条件的能源项目。推动优化清洁能源产业相关的界定标准，加强绿色金融对接支持。优化清洁能源收益机制，提升清洁能源市场化融资能力。



电力优化调度、电站性能评估、故障监测和风险管理等方面将发挥重要作用。一是精准的功率预测。人工智能技术通过对电力天气预报的预测和分析，调节发电功率，动态优化电力系统发电策略，保障电网稳定运行。二是智能的调度控制。在电力调度端，深度学习、大数据驱动技术和机理仿真技术融合，将帮助电力调度系统持续优化控制策略，增强风电、光伏、水电和储能的多能源协调能力，实现多能互补，解决用电高峰期和低谷期电力输出不平衡的问题。三是自动化的故障响应。基于大数据和深度学习做电网设备的实时监测，有助于快速提取故障特征，大幅提升电力系统的故障识别能力和响应速度。

因此，大数据、人工智能技术与能源电力的深度融合，将推动大规模新能源发电、并网、输送、消纳和安全运行，完成对能源系统的升级改造，值得加快推进应用。



**四川省全国人大代表蒋卫平：
以“储能产业发展”支撑“能源保障需求”**

当前，成渝两地正在落实《成渝地区双城经济圈建设规划纲要》的各项决策部署，聚力成为具有全国影响力的重要经济中心、科技创新中心、改革开放新高地、高品质生活宜居地。完善川渝地区能源保障机制，为成渝地区双城经济圈高质量发展提供能源支撑，是实现将成渝地区打造西部乃至全国高质量发展双引擎的迫切需要。

在加大天然气发电项目和氢能、光伏新能源支持的同时，要特别注重储能领域产业发展相关政策支持，围绕储能产业发展支撑能源保障需求，我认为：

一是加快储能布局。成渝地区用能结构以水电为主，水电能源具有明显的季节波动性特点。此外，随着光伏等新能源的接入，调峰能源需求也不断上升。储能可有效实现电力供需时间转移，解决新能源消纳、

增强电网稳定性、提高配电系统利用效率。加快储能产业布局和应用场景创新，明晰储能电站成本边界及盈利模式，探索储能电站通过重组等方式开展联合商用，实现共享，将有利于提升储能经济价值，实现新能源与储能的和谐发展，构建更加多元的能源保障供应体系。

二是加强要素保障。电化学储能技术不受地理地形环境的限制，可以对电能直接进行存储和释放，相比于其他储能方式具有明显优势。因此借助成渝锂电产业链发展先发优势和比较优势，加强对已布局锂电储能领域产业链的企业要素保障，在新改扩建用地、科研用地、环保容量指标、用能指标等方面给予大力支持，切实解决企业发展过程中的难题，促进储能领域产业发展。

三是加强合作交流，推进成渝地区高校与园区、企业开展锂电储能产业链领域合作，推动产学研联合攻关，促进科技成果转化落地，共同建立成渝经济圈最具竞争力的锂电储能产业体系。



**重庆市全国人大代表张兴海：
加快形成川渝万亿级新能源汽车产业集群**

汽车是川渝两地重要的支柱型产业，2021年两地汽车产量全国占比超过10%，市场潜力巨大。而且在“双碳目标”指引下，加速转型中的两地整车产业互补性非常强，各具优势。

以清洁能源为主的产业链一体化、核心技术研发一体化、应用场景一体化三个维度推动川渝新能源汽车一体化发展，一定能产生1+1>2的效果，推动川渝

万亿级新能源汽车产业形成集群效应，做大做强川渝新能源汽车产业。

尤其在新能源汽车急需的清洁能源方面，包括水电、风电等绿电提供的电能、电池以及氢能等，四川优势非常明显，是全国重要的清洁能源生产基地。中国新能源汽车电池巨头宁德时代和蜂巢均在四川落地建设电池工厂。目前，我所在的小康集团旗下赛力斯汽车使用的就是宁德时代在宜宾生产的电池。

两地若以清洁能源一体化为抓手，强链补链，优势互补，增强在新能源汽车产业链方面的全面合作，确保新能源汽车由电池到使用均采用绿电（即：碳足

迹层面的清洁能源），同时协同推进氢能等其他清洁能源的研发及利用，必将为区域内形成优质且完整的新能源汽车产业集群注入新动能。

我相信，川渝两地积极协同，以清洁能源一体化

**四川省全国人大代表陈朗：
为提高统筹支持力度“加油”**

四川、重庆是全国天然气、页岩气主产区，作为资源地，地方产业发展用气常年无法得到足额保障，且价格偏高，要素能力保障不足，进一步推高了工业企业用气成本。为此，建议协调中石油集团进一步健全页岩气开发利益共享机制，落实地方留存气量、气价政策，保障资源地合理用气需求。

建设成渝地区电力应急调峰中心。建议国家发改委等有关部委，建立健全燃机项目电价疏导机制，尽快出台“两部制”电价政策；推动将川渝地区的燃机发电用气纳入民生用气保障范围，在量价上保障燃机项目平稳运行；尽快明确全国第一批燃气轮机发电示范项目针对性的支持政策，助推项目加快推进。

支持资源地利用优势资源发展优势产业。近年来，川渝地区在西部大开发、西部陆海新通道及成渝地区双城经济圈建设等国家战略的强力带动下，交通基础设施不断完善，人才逐步回流，为推动清洁能源



就地消纳提供了有力的承载条件。为此，建议国家发改委、工信部、环保部等有关部委，支持川渝地区依托天然气（页岩气）资源优势，承接东部地区高载能以及精细化工产业转移，缓解东部地区能源保供压力，减少跨区域能源基础设施建设，提升能源利用效率，将川渝资源优势转化为产业优势。

支持成渝地区纳入全国氢燃料电池汽车示范城市群。建议国家有关部委加快氢能标准体系建设和管理办法制定，将成渝地区双城经济圈纳入全国氢燃料电池汽车示范城市群，支持地方充分利用工业副产氢资源，发展氢能制备以及下游关联产业，在项目资金、扶持政策方面给予更多支持。

**重庆市全国人大代表张健：
进一步促进页岩气和页岩油开发利用**

川渝禀赋：多气、多油、少煤。

页岩气开发利用仍处于探索阶段，具有风险大、成本高的发展特征，国家对于页岩气产业的支持政策则至关重要。我建议国家在“十四五”期间：

继续坚持“十三五”以来财政补贴和资源税减免，

并避免减免幅度的滑坡，尤其是对3500米、4500米以下增加补贴。在增值税、企业所得税方面，可借鉴关键资源矿种，出台先征后退或阶段性减免税额。对于探矿权和采矿权等费用以及技术和关键装备研发环节，国家适当予以补贴。同时，页岩气与页岩油也要



综合利用。

2022年3月发布的《“十四五”现代能源体系规划》指出：“积极扩大非常规资源勘探开发，加快页岩油、页岩气、

煤层气开发力度。”国家能源规划，每一个字词的用法都很讲究，页岩油排在第一个，可见对它的重视程度。执行这份规划的两家央企的工作计划，中石油和中石化都在自己2022年工作计划中明确要大力开发页岩油。只是明确了还算不上是信号，真正的信号是具体指明了几个重要的产区，比如甘肃庆城、新疆吉木萨尔、黑龙江古龙和山东济阳。从2021年下半年开始，页岩油主要产区就纷纷上报新增储量。建议川渝关注页岩油开发利用，探明页岩油储量，并将开发计划纳入有关规划中。



**四川省全国人大代表耿福能：
同向发力话能源 同心共建大市场**

川渝自古以来就是西部要塞、“国家大后方”，也是国家战略安全的纵深地。长期以来，党中央对两地发展高度重视，多次把脉定向。落实国家战略，打通大动脉，畅通微循环，能源是产业发展的关键。不久前召开的四川省第十二次党代会明确提出“要以成渝地区双城经济圈建设引领高水平区域协调发展”，也释放了新能源产业发展的全新机遇。四川是举世闻名的“天府之国”，能源开发历史悠久，水电和天然气资源得天独厚，营商环境也越来越好。

能源安全是关系国家经济社会发展的全局性、战略性问题，习近平总书记指出“要发展实体经济，能

源的饭碗必须端在自己手里。”川渝一体化发展，既需要国家跨部门协调机制，也需要川渝两地在适宜政策和科技创新上下“绣花”功夫。我建议：

政策营造“生态圈”。认真学习习近平总书记关于能源安全的重要论述，深入贯彻落实“四个革命、一个合作”能源安全新战略，两地协同研究制定构建培育能源产业链一体化的政策措施，有激励、能落地、好实施，加快推进能源产业链重点项目建设。

科技打造“朋友圈”。坚持创新协同发展，大力推进能源结构调整和能源产业科技创新，持续推进能源供给侧结构性改革，强化需求侧管理，积极构建清洁低碳、安全高效的现代能源体系。加快突破电能源、新能源及能源装备产业科技成果转化瓶颈，提升能源科技成果商品化、产业化程度，激励企业加大研发投入，加速科技成果就地转化，实现能源产业链一体化、核心技术研发一体化、应用场景一体化协同发展。

强化身份认同 坚定制度自信 为高质量发展贡献人大力量

□刘华东

习近平总书记在中央人大工作会上指出：实践证明，人民代表大会制度是符合我国国情和实际、体现社会主义国家性质、保证人民当家作主、保障实现中华民族伟大复兴的好制度。人民代表大会制度，把党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一起来，有效保证国家治理跳出治乱兴衰的历史周期率。习近平总书记的重要讲话，对如何落实人民代表大会制度给出了具体的指引，为我们坚定制度自信指明了方向。

去年换届以来，乐山市市中区相当部分镇人大主席团（街道人大工委）领导和市、区人大代表进行了调整，部分镇（街）人大领导角色的转化不够及时，对承担的职责、任务不够清晰。通过对基层人大的走访调研，笔者认为当前基层人大存在选民身份淡化、代表身份弱化、基层人大干部职责虚化等“三化”现象，对基层人大更好的开展工作提出了挑战。如何消除“三化”现象，更好的促进基层人大工作，结合自己的思考和工作实际，认为主要应从三个方面入手：

一 以落实“四权”为抓手 强化选民的身份认同

习近平总书记指出：要保证人民依法行使选举权利，民主选举产生人大代表，保证人民的知情权、参与权、表达权、监督权（以下简称“四权”）落实到人大工作各方面各环节全过程，确保党和国家在决策、执行、监督落实各个环节都能听到来自人民的声音。

选举权利（选举权和被选举权）是宪法赋予我国公民最重要的基本权利之一，要保证人民依法行使选举权利，选举产生人大代表，关键是要落实“四权”，落实“四权”的前提是要人民群众知道和认同自己的选民身份、主动参与到选举中来。普通老百姓

对自己的身份，多数能够认识到自己是中华人民共和国公民（拥有中国国籍），而相当部分年满十八岁的公民对自己是选民的身份不知道，还有部分即便知道了有选民身份，由于对基层民主制度不了解，对人民的“四权”不知晓，不积极参与选举活动，选民身份淡化，导致基层选举等基层民主制度的落实存在一定的困难。

为此，要广泛宣传，采取多种形式加强对宪法和组织法、选举法等法律的宣传，让符合条件的公民知晓自己的选民身份，了解选举权和被选举权是宪法赋予每一位选民的权利。要认真组织选民参与到人大代表选举的全过程，让选民清楚参与选举就是参与对国家和政府事务的管理，鼓励更多的选民参与到选举工作中。

要畅通渠道，广泛收集选民的意见建议，了解选民的“急难愁盼”问题，保证选民的表达权。要依法规范程序，落实代表选举过程公开透明，对代表履职加强监督，落实选民的监督权。

二 以推进建议意见办理为重点 强化代表身份认同

习近平总书记指出：充分发挥人大代表作用，做到民有所呼、我有所应。“为政之要，以顺民心为本。”要丰富人大代表联系人民群众的内容和形式，拓宽联系渠道，积极回应社会关切，更好接地气、察民情、聚民智、惠民生。

——民有所呼，人大代表要真正代表人民的利益。人大代表

更好保证新时代人大工作高质量发展

□谭德明

中央人大工作会议为全党全国各族人民坚定制度自信、坚持和完善人民代表大会制度、不断发展全过程人民民主，指明了前进方向，提供了根本遵循，让基层人大工作者备受鼓舞、倍感振奋。

新时代赋予新使命，新征程呼唤新作为。新一届德阳市罗江区人大常委会将高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，落实“六个必须”新要求，不断发展全过程人民民主，加强“四个机关”建设，锚定“一个原则、一个靶向、一个主体、一个意识”工作标准，聚焦“政治站位高远、履职行权高效、民主热情高涨、能力本领高强”工作目标，更好保证新时代人大工作高质量发展，带领全体人大代表、团结全区人民群众努力为加快建设“大同予共”的现代化罗江贡献人大智慧和力量。



更好保证党的全面领导

人大是党领导下的重要政治机关。人大代表、常委会组成人员、人大干部不分党内党外，都是党安排到人大工作的。我们要旗帜鲜明坚持党对人大工作的全面领导这一最高政治原则，坚持一举一动、一言一行都从党和国家工作大局出发，坚持在履职工作中贯彻党的主张和意图，坚持在政治、思想、组织、纪律等各方面各环节依靠党的领导、落实党的要求，画好“政治自觉”“理论自觉”“行动自觉”同心圆，以更高远政治站位确保党的领导覆盖到人大每一个“细胞”。

增强坚持党的领导的政治自觉。固化“第一议题”制度，深入学习习近平总书记重要讲话、重要指示批示精神，全面贯彻省第十二次党代会、市第九次党代会、

区第二次党代会精神。巩固和深化党史学习教育成果，弘扬伟大建党精神，深刻领会“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚决维护党中央权威和集中统一领导。

增强以党的创新理论指导人大工作的理论自觉。深入学习研究习近平法治思想、习近平总书记坚持和完善人民代表大会制度重要思想，全面学习贯彻习近平总书记在中央人大工作会议上的重要讲话精神和会议精神，认真学习贯彻省委人大工作会议精神和市委相关推进会精神，增强历史自信、制度自信，筑牢推动人大工作高质量发展的思想理论根基。

增强服从服务区委工作大局的行动自觉。坚持重大事项、重

要工作请示报告制度，及时请示区委解决人大工作和建设中的重大问题，及时向区委报告“一府一委两院”接受人大监督、有关部门支持和配合人大工作情况，实现党的领导全覆盖、全过程、全方位。善于在区委决策部署中找到人大所在的“位置”，围绕中心大局主动调查研究、服务区委决策，积极承担德绵边界协作、金山全域土地综合整治、棚户区老旧小区改造、德罗干道、征地拆迁等重点工作。

更好保证经济社会发展

忠实履行宪法法律赋予的各项职责，促进推动党的决策部署贯彻落实、宪法法律有效实施、权力正确使用，是人大工作的题中应有之义。我们要始终聚焦“加快建设‘大同予共’的现代化罗江”

不仅是一项荣誉，更是一种职务、一份责任。人大代表要强化与选民的互动，常态化利用人大代表之家和联络站保持与群众的联系，同时要落实代表向选民述职的制度。在大会期间，代表要充分讨论和思考，提出对群众反映问题的解决办法和措施，为政府决策提供参考。在闭会期间，人大代表要持续深入到群众中调查研究，把群众的所思、所盼、所想及时准确地反映上来，真正成为人民群众的代言人，做到“人民选我当代表，我当代表为人民”。

——我有所应，把推动建议意见的办理作为重中之重。代表所提建议意见的办理是代表作用发挥的重要体现，也是调动和激发代表履职积极性的重要因素。如果对代表建议意见的办理不重视、不认真，敷衍了事，将加速代表身份意识的进一步淡化，“人大代表”就会成为“会议代表”，因此，必须高度重视代表建议意见的办理。市中区人大常委会建立了建议办理清单制和责任制、县级领导领办机制，同时每季度听取一次意见建议办理进展情况，与政府相关部门、单位协商解决办法，共同推进意见建议的办理，让代表真心满意，强化代表的身份认同。

——主动参与，彰显人大代表的先进性。鼓励人大代表积极参与到所在地区和单位的中心工作中，面对疫情防控、防汛减灾、森林防灭火、安全维稳、征地拆迁等“急难险重”任务，人大代表要能够挺身而出、攻坚克难、主动担当，彰显代表的先进性，展现人大代表的风采，赢得人民群众的肯定和支持。

三

以促进经济社会发展为目标 强化人大干部身份认同

习近平总书记指出：各级人大及其常委会要全面加强自身建设，成为自觉坚持中国共产党领导的政治机关、保证人民当家作主的国家权力机关、全面担负宪法法律赋予的各项职责的工作机关、始终同人民群众保持密切联系的代表机关。要优化人大常委会、专门委员会组成人员结构，打造政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大工作队伍。

习近平总书记对人大机关“四个机关”的要求和人大工作队伍20字的指示，明确了人大机关和人大干部队伍建设的目标。全区人大干部要牢记主责主业，坚持心中有党、心中有民、心中有责，在区委的坚强领导下，积极投身全区经济社会建设主战场，推进市中区高质量发展，为建设乐山高质量发展引领区贡献人大力量。

——树立政治意识，凝聚人大力量。一要树立规矩意识。人大干部要坚持讲政治、懂规矩、顾大局，坚持党对人大工作的全面领导，重大事项向党委（党组）请示汇报，自觉遵守各项规章制度。二要树立全局意识。人大干部要树立“一盘棋”思想，人大机关内部分工不分家，对外是一个整体，重大活动、重要工作接受党组的统一的安排和调度。三要树立底线意识。人大干部要根据国家法律的规定履职尽责，更要带头遵守法治、敬畏法律，把遵纪守法放在第一位，把遵守党章党规、法律纪律作为不可逾越的红线。

——树立主责意识，展示人大风采。基层人大干部要把依法履行法律赋予的职责和做好代表工作等作为首要任务，履职尽责、守正创新，确保成效。一是要提前谋划思考。围绕同级党委工作重点和上级人大的工作安排，认

真制定工作要点、计划和规划，做到人大工作有方向、有目标、有任务、有措施、有要求。二是要依法履职行权。采取听取和审议专项报告、视察、调研、执法检查等多种形式，围绕经济发展、乡村振兴、环境保护、安全稳定等开展监督，对民生实事票决制项目的进展情况开展专项监督，对监督发现的问题要求政府及时改进，保证监督工作有力有效。三是用心用情做好代表工作。坚持把人大代表之家建设作为基层人大工作的着力点，各人大代表小组要依托代表之家，定期听取选民的意见、建议。同时，要认真落实“双联”和代表向所属选区选民述职的制度，代表要随时掌握基层群众的呼声，确保党委、政府在决策、执行、监督落实各个环节都能听到来自人民的声音。

——树立一线意识，贡献人大力量。一要转变思想。基层人大工作者要摒弃人大工作是二线工作的思维，树立一线意识，主动融入经济社会发展大局。基层人大特别是镇（街）人大主席团（人大工委），在依法履职尽责完成本职工作任务之后，要在同级党委的领导下，积极参与到经济社会发展的重点工作中去。二要主动作为。要主动关注中心工作，主动思考重点工作，主动推动重点工作，对党委安排牵头和参与的工作，要积极谋划，统筹协调，主动作为，确保圆满完成任务；三要突出成效。在推动重点工作过程中，要开拓创新、敢于担当，注重工作质量，突出工作亮点，积累工作经验，保证工作成效，为推进当地经济社会发展贡献人大力量。

（作者系乐山市市中区人大常委会党组书记、主任）

选好发力点 全方位服务大局

——做好民族自治县人大工作的实践和思考

□李光辉

当前，北川县上下掀起了学习宣传贯彻习近平总书记来川视察重要指示精神、省第十二次党代会精神、省委书记王晓晖来绵调研指示精神的热潮。北川是全国唯一的羌族自治县、全国民族团结进步示范县，境内多民族聚居、多宗教并存、多文化交融的特征突出，民族宗教工作意义重大。县人大作为重要的政治机关，在这场热潮中理应使命在肩、工作在前，以实实在在的工作成效全力助推北川建设全省民族地区高质量发展先行县。



围绕共同体意识凝聚力量

铸牢中华民族共同体意识是以习近平同志为核心的党中央站在中华民族伟大复兴的战略高度，把握新时代党的民族工作的历史方位，以实现中华民族伟大复兴为出发点和落脚点作出的重大原创性论断。县人大全面准确把握铸牢中华民族共同体意识这一主线，为促进全县民族宗教工作进步凝聚起各方力量。

明确导向是前提。人大督促有关部门加强对民族宗教工作的人力、财力和物力保障，将民族宗教工作纳入干部个人和领导班子的绩效评价考核，把民族宗教政策纳入各级干部任前法律政策知识测试范围，让干部民族宗教工

作水平不断提升。

集中宣传是保障。人大全面贯彻落实中央民族工作会议、中央人大工作会议、全国宗教工作会议精神，利用人代会、常委会及干部职工等平台加大教育培训力度，融入人大工作全过程各方面，让人大干部和各级人大代表先学一步、学深一层，牢固树立“民族宗教工作无小事”的工作理念。利用法律“七进”契机，在机关、社区、学校、企业以及广大群众中广泛宣讲党的民族宗教政策，努力做到人人皆知。

构建机制是长效。北川县率先在全省县级教育系统启动铸牢中华民族共同体意识教育工作，县人大采取督查、调研、视察等方式，对各类学校、文化馆、博物馆等重点单位进行督导，推动建立县内全覆盖、全链条的铸牢中华民族共同体意识教育实践常态化机制。北川七一职中在绵阳市职业

技能大赛中连续 11 年荣获金奖，北川永昌小学被确定为全省首批中小学铸牢中华民族共同体意识主题教育实践活动试点学校之一，北川“5·12”汶川特大地震纪念馆成功创建全省首批“铸牢中华民族共同体意识教育基地”。

围绕中心大局依法履职

“深度融入中心，全方位服务大局”是人大的工作取向，民族宗教工作是县委的中心工作之一，县人大旗帜鲜明讲政治，在助推全县高质量发展上，依法履职尽责，以一线站位突出人大担当。

立法工作夯基础。县人大注重“小切口”立法理念，切实增强民族地区立法的针对性、适用性、可操作性。目前已颁布实施自治条例 1 部、变通规定 1 部、单行条例 7 部。《北川羌族自治县促进民族团结进步条例》走在了全省乃至全国前列，《北川羌族自治县非物质文化遗产保护条例》《北川羌族自治县北川苔子茶古树保护条例》等单行条例以其浓郁鲜明的民族地方特色，深受上级肯定和北川干部群众欢迎。《北川羌族自治县投资促进条例》即将生效，相关经验被媒体宣传报道。

靶向，推动讨论决定重大事项制度化常态化，依法做好选举任免工作，坚持实施正确监督、有效监督、依法监督，打好“持续看”“反复看”“回头看”组合拳，确保行政权、监察权、审判权、检察权正确行使，以更高效履职行权助力全区经济社会高质量发展。

创新监督理念方式。紧跟区委“四大战略”“四张名片”决策部署、紧扣社会主义现代化建设的法治需求、紧贴人民群众美好生活需要，做精做细做实跟踪监督。精选事关经济发展的中心工作、重点项目“持续看”推进情况，以“持续抓、抓持续”的毅力，推动经济发展质量不断提升；挑选事关社会治理的法律法规、决议决定“反复看”执行情况，以“反复抓、抓反复”的韧劲，推动现代化治理效能不断提升。

规范监督程序范围。推动人大执法检查与其他执纪执法监督同向发力，推进国民经济和社会发展规划、计划、预算决算、国有资产管理监督全覆盖，支持和保障司法体制综合配套改革，提升规范性文件“质检”能力和水平，灵活运用专题询问、工作评议、特定问题调查等方式，不断增强监督刚性和实效。

做好决定任免工作。依法行使决定权、选举任免权，使区委主张通过法定程序成为人民意志，使区委人事安排通过法定程序得到实现，确保党的意图不折不扣落实。加强被任命人员任后监督，促使任命的地方国家机关工作人员依法办事、为民干事。

更好保证人民当家作主

人大代表来自人民、植根人民，是人民代表大会制度的主体，是“人民利益的代言人”，更是发展全过程人民民主、保证人民当家作主的关键和基础。我们要

始终坚持人民主体地位，不断加强和改进代表工作，用好“践行民主”“践行承诺”“践行职责”连环招，擦亮代表身份，让人大代表成为党和国家联系人民群众的重要桥梁，使每一项工作都饱含民意、顺乎民心、体现民主，以更高涨民主热情答好全过程人民民主这张新时代人大工作“新考卷”。

开展“密切联系·践行民主”行动。坚持代表、公民参与常委会会议、调研、视察、执法检查等人大工作制度，深化“双联”工作机制，推进“官员代表”带头、代表全覆盖进“家”入“站”，探索建立基层联系点，进一步密切党和国家机关同人大代表、人民群众的经常性联系，认真倾听来自人民的声音。落实“内容高质量”“办理高质量”要求，改进代表建议办理工作，推动办理从“重满意率”向“重落实率”加快转变。

开展“为民办事·践行承诺”行动。持续深入开展“我为群众办实事——人大代表在行动”实践活动，让代表在收集社情民意、解决群众难题过程中积极践行“人民选我当代表，我当代表为人民”的庄严承诺，以实践活动实实在在的成效打通联系服务群众“最后一公里”。

开展“强基固本·践行职责”行动。顺应时代要求、回应代表需求，“量身定制”学习培训计划，落实代表履职服务保障措施，完善代表履职监督管理机制，全面加强代表政治、思想、能力、作风建设，引导和促进代表忠诚为党分忧、忠实为民代言。

更好保证职能作用发挥

人民代表大会制度承载着中国共产党人的初心使命，人大工作是党和国家事业的重要组成部分

分。要不断深化“一线、一体、一流”意识，始终坚持以“四个机关”建设为总抓手，全面加强人大及其常委会自身建设，练好“执行力”“凝聚力”“竞争力”基本功，推动全区人大系统站在一线担当、联动一体作为、争创一流业绩，以更高强能力本领确保人民代表大会制度独特优势进一步彰显。

站稳民主法治、改革发展“一线”，不断提升执行力。贯彻落实新时代党的建设总要求，加强人大常委会党组和机关党组织建设，履行全面从严治党主体责任，严明政治纪律和政治规矩，始终保持政治机关的鲜明特色。坚持以新修订的地方组织法为牵引，充实、完善人大及其常委会组织制度、议事规则、工作办法，保障权力机关作用充分发挥。

注重上下人大、人大干部“一体”，不断提升凝聚力。树立“一盘棋”理念，加强与省、市人大联动，拓展与其他区（市、县）人大交流，深化联系指导乡镇人大工作制度，适时召开乡镇人大工作现场会、座谈会，不断增强人大系统意识和整体效能，形成互联互通、协调配合的强大合力。规范人大专门委员会和常委会工作委员会设置，优化人员年龄、专业知识结构，加强年轻干部“选育管用”，激发干事创业活力，锻造政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大工作队伍。

突出工作效率、工作业绩“一流”，不断提升竞争力。不断完善机关管理制度和考核考评、评先评优办法，实行每季度听取班子成员分管工作推进情况制度，狠抓委室工作督查督办，以“钉钉子”精神确保每项工作都落得下、落得实、落得好。

（作者系绵阳市罗江区人大常委会党组书记、主任）



监督工作强支撑。县人大综合运用视察调研、执法检查、工作评议、听取审议专项工作报告等方式，加强对全县民族宗教工作的依法监督，推动“全国民族团结进步示范县”创建成果不断巩固拓展深化，成功创建省、市级示范单位各 11 个；推动宗教工作法治化水平持续进步，宗教界在心理抚慰、中华优秀传统文化传承、扶贫济困等社会服务方面的积极作用更加凸显。

代表工作促实效。县人大创新开展以“民生实事代表票决、民事纠纷代表协商、乡风民情代表恳谈”为主要内容的代表履职“三民工作法”“三联三助”“三优评先”等新机制，将民族宗教工作纳入代表培训和履职的重要内容，助推全县巩固脱贫成果、乡村振兴、稳住经济大盘、人居环境提升、基础设施建设等工作快速进步。充分利用全国少数民族自治县（旗）人大工作联席会议、理事会成员平台，讲好北川民族团结进步、宗教和睦和顺等故事，

提升北川的知名度和美誉度。

围绕后续发展明确思路

做好人大民族宗教工作，助推北川高质量发展，是县人大义不容辞的责任。县人大将主动担当，以务实的举措推动中央关于民族宗教工作的大政方针以及省委、市委、县委相关决策部署在北川落地落实。

扎实助推民族团结进步。县人大发挥职能职责，支持和监督有关部门深入实施公民道德建设，健全铸牢中华民族共同体意识宣传教育常态化机制；持续办好海峡两岸大禹文化交流活动、羌族传统体育“古斯都”、羌历年等大型文体活动，推进民族融合；深入挖掘北川地域特色的禹羌文化、红色文化、抗震文化和感恩文化的时代内涵和现实意义，提升文化认同；大力实施产业倍增、交通设施建设、城镇建设提升、美丽乡村建设、基层治理能力提升攻坚行动，加快补齐基础设施、产业发展、人居环境和公共服务

设施等方面短板；全面实施民族地区十五年免费教育计划，完善对妇女、儿童、残疾人等各类特定群体权益平等保障和特殊保护；持续加强基层社会治理，用活用好“三羌共治”矛盾化解机制，推动矛盾纠纷迅速得到化解。

扎实助推宗教和顺和睦。县人大发挥系统优势，支持和监督有关方面深入贯彻党的宗教信仰自由政策，坚持我国宗教中国化方向，坚持独立自主自办原则，积极引导宗教与社会主义社会相适应；依法加强对宗教事务条例的执法检查和相关工作的视察调研，督促宗教工作依法决策、依法审批、依法开展，强化宗教法治宣传教育，引导宗教活动在法律法规规定范围内开展；督促宗教团体自身建设，加强自我教育、自我管理、自我约束，带头守法遵规、提升宗教修为。

切实加强党对民族宗教工作的领导。县人大发挥自身职能和代表的主体作用，支持有关方面把党的领导贯穿民族宗教工作的全过程，以党建为引领，把机关、学校、农村、企业建设成为宣传党的民族宗教理论、贯彻党的民族宗教方针、团结动员各族群众、推动改革发展的坚强战斗堡垒；督促有关部门持续转变工作作风，按照讲政治、抓发展、惠民生、保安全的要求，推动干部在民族宗教工作一线解决问题、锻炼成长，善用群众工作思路和办法开展民族宗教工作，不断提高干部依法治理和处理复杂问题的能力。

（作者系北川羌族自治县人大常委会党组书记、主任）

代表建议办理中创新建议处理机制的思考

□彭晓萍

人大代表密切联系群众、反映群众意愿，依法提出议案建议，人大常委会统一交办、督办，政府部门认真研究、逐条办理，是人民代表大会制度的特点和优势，是最广泛、最真实、最管用的社会主义民主的生动写照。阿坝州人大常委会围绕代表建议提出、交办、督办、办理四个环节，创新办理、督办机制，提升代表建议办理落实率，让“代表之声”落地落实。

一、强化培训调研，高质量提出

加强学习培训。代表建议来自基层、源于群众，是民意的“晴雨表”、民情的“直通车”、民众的“连心桥”。为了让代表当好群众的代言人，提出有深度、有见地的建议，州、县（市）人大常委会注意把加强代表学习培训放在首位，把提高代表建议质量作为一项重要内容来抓，增强代表的素质和能力，提高代表提出议案建议的理论水平；增强人大代表贯彻落实中央、省委、州委决策部署的政治自觉、思想自觉和行动自觉，提高代表提出议案建议的政策水平；增强代表法治理念和法治思维，提高代表提出议案建议的法治水平；加强政治、经济、文化、社会、生态、管理等方面知识学习，提高代表提出议案建议的专业能力和专业水平；加强议案建议撰写的学习培训，提高代表提出议案建议的规范化水平。

深入开展调研。州、县（市）人大常委会采取视察、专题调研、代表小组活动等方式，组织代表围绕中央、省委、州委决策部署的贯彻落实，“一州两区三家园”目标实现，广大群众关心的热点难点，深入基层进行调研，为提好议案建议打下坚实基础。

二、突出事前沟通，精准化交办

阿坝州将事前沟通作为议案建议交办的前提和基础，代表大会期间，抽调办理议案建议较多的政府部

门组成议案建议组，从议案建议提出之初就加强与相关部门的沟通交流，针对收集到、审核后的议案建议，函告州政府办，由州政府办形成办理初步方案交州人大常委会，经常委会主任会议审定后，依法按程序交办。

闭会期间，针对代表联系群众、代表调研视察、代表小组活动等收集到的意见建议，由州人大专门委员会、常委会工作机构加强与代表、联系部门的沟通，再形成正式闭会期间建议件，依法按程序交办，确保了议案建议交办的精准化和规范化。

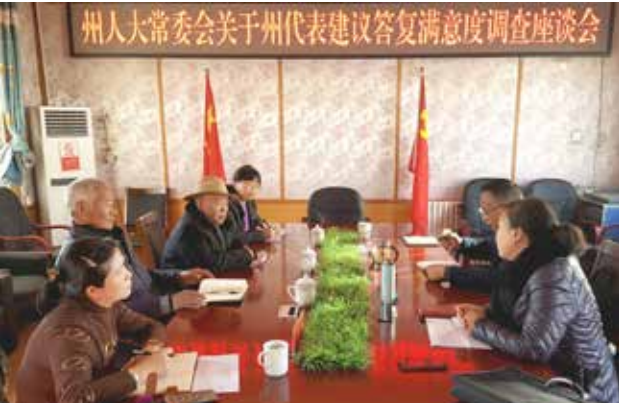
三、下足“三方面”功夫，规范化办理

在完善“三坚持”运行机制上下功夫。坚持“政府统筹办理”机制，由州政府办公室全面部署和统筹协调办理相关事宜，在接到州人大常委会交办通知后及时召开州人民政府常务会议，对办理工作进行专题研究。常务会议后召开专题交办会，细化办理任务，明确具体要求。建议办理完毕后，州人民政府常务会专题听取办理工作情况汇报，由州政府办公室统一答复。坚持“领导领衔办理”机制，州长亲自领导、亲自部署，常务副州长具体分管、全程督促，各位副州长按照分工、领衔办理，秘书长具体负责，对口副秘书长协助办理。坚持“部门按责办理”机制，各承办单位完善主要领导负总责、分管领导直接抓、业务科

室具体办的“三级责任制”，进一步压紧、压实责任。

在解决“三围绕”实际问题上下功夫。围绕“难点”攻坚。州人民政府对代表连续多年提、综合性较强、办理难度大的建议进行梳理，建立专项台账，加大工作力度，千方百计推动问题解决。围绕“问题”调研。州人民政府围绕建议所提内容，采用“1+N”模式（即：1名州政府领衔领导+N个相关部门或单位），通过综合调研、专题调研、联合调研等方式，摸清摸准底数，深入分析缘由，提出有针对性、操作性、可行性的办理措施。围绕“节点”沟通。各承办部门在接受办理任务后，通过上门了解、电话沟通等方式，第一时间与州人大代表联系，准确把握建议的背景、初衷和要求，实现了初次沟通“全覆盖”。办理过程中，通过上门走访、邀请座谈、现场研究等方式，广泛征求意见建议。办理完成后，在书面答复前，再次与代表沟通，对建议办理过程中的措施、努力争取进展、准备回复的内容等办理结果再次向代表沟通。通过多次沟通回访，有效提高了建议办理质量。

在推动“四制度”办理工作优质化上下功夫。建立逐级审核制度，把工作做“细”。针对书面答复质量不高等问题，按照“五个讲清楚”要求，各承办单位与州政府办公室建立“两级联合会审机制”，严把文字关、程序关、政策关，从源头上确保答复质量。同时，实行“三级审核退回机制”，各位对口副秘书长、秘书长、分管副州长逐件审核，对答复意见不明确、内容有偏差、依据不充分的，直接退回承办单位重新办理，有效提升了人大代表建议的答复质量。健全动态办理制度，把工作做“活”。针对动态办理相对滞后等问题，要求各承办单位在严格执行节点报告、月报通报制度的同时，州人民政府适时召开人大代表建议动态答复会商会，组织各承办单位对当年承办的人大代表建议进行全面梳理，建立动态办理台账及沟通



确认、分类督办机制，扎实推进动态办理工作。对办理工作取得新进展、政策要求出现新突破、客观条件发生新变化的，及时组织承办单位开展后续答复工作。完善全面公开制度，把工作做“透”。州人民政府充分利用“建议提案办理系统”，及时、全面公开办理工作的责任分工、沟通情况、办理进度和答复意见等，主动接受人大代表监督。同时，通过门户网站、主流媒体，大力宣传办理工作的好经验、好做法，形成了全社会广泛关注、积极参与、大力支持办理工作的良好氛围。提升转化运用制度，把工作做“优”。州人民政府在办理工作中，一方面注意“小中见大”，透过人大代表建议把握其潜在价值，举一反三，努力发现带有普遍性、根本性的问题。另一方面注意“把握规律”，对人大代表建议中反映出的倾向性、系统性、普遍性问题进行深入分析，从制度上、机制上寻找解决办法，积极拓展、创新运用到具体工作中，不断加强和改进政府工作。

四、坚持动真碰硬，全覆盖督办

完善领衔督办。人大常委会领导按照领衔督办办法，督促承办单位加强同代表的面对面交流，深入实地调研，多方听取代表的意见建议，提高了建议办理的针对性。常委会领导领衔督办，对整个建议办理起到了整体推动和引领示范作用。

全程全覆盖督办。州人大专门委员会、常委会办事工作机构按职能分工，全程全覆盖督办建议。在督办工作中，各专委会、常委会办事工作机构创新督办工作思路，完善督办工作方法，加强与代表联系，主动与对口承办部门对接，扎实开展督办工作，促进了建议的落地落实。

量化评估办理。州人大常委会在总结州人民政府及其承办部门办理工作的基础上，制定了《阿坝州人大常委会州人大代表建议办理工作评估办法》，对承办单位的办理工作进行量化评估，评估得分纳入目标绩效管理，评估结果作为州人大常委会对政府部门负责人履职评议的重要内容。

专题会议审议。州人大常委会通过开展“面对面”答复调研，结合督办情况、评估情况，常委会专题审议州人民政府办理代表建议的报告。几年来，州人大代表建议办理责任不断加强，办理水平不断提高，办理成效更加显著，代表对建议办理工作的满意率也不断提升。

（作者单位：阿坝州人大常委会人代工委）

监督也可搞点“小快灵”

□席盘林

“小快灵”作为一种立法形式，正方兴未艾地运用于地方立法工作，效果是显著的，影响是很大的，反响也是很好的。那么，在做好“小快灵”立法的同时，能不能、可不可以举一反三，也尝试着搞点“小快灵”监督呢？答案应该是肯定的。坚持和完善人民代表大会制度，是人大工作的永恒主题。完善，就包含不断探索、不断创新、不断实践的深刻内涵。做好人大监督工作，同样需要以探索的精神去实践，比如搞点“小快灵”，关键是认真贯彻落实习近平总书记关于正确监督、有效监督、依法监督的重要论述，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，切实把准方向、找准切口、落地落细，求真务实、创造性地开展地方人大监督工作。

聚焦矛盾，打好主动仗。做好立法和监督工作，是推动人大工作与时俱进、创新发展的重要课题，也是践行全过程人民民主、推进社会主义民主法治建设的时代命题，从来都是紧密相连的，而且是你中有我、我中有你。地方实践中，立法的问题，监督可以参与；监督的问题，立法也可以深入，两者相辅相成、密切配合推动人大工作行稳致远。“小快灵”适用于立法，自然也适用于监督。特别是针对地方具体工作中的具体矛盾，在开展“小快灵”式监督的基础上，解剖麻雀、由点及面、总结提升，积极主动地开展“小快灵”式的立法，在“矛盾的焦点上”砍一刀，着力于从面上和根上予以一揽子规范和解决矛盾，从而以“小快灵”立法推动“小快灵”监督。

聚焦问题，找准小切口。“小快灵”起点是小，是以小见大。人大监督的内容涉及政治、经济、教育、科学、文化、卫生、生态环境保护、自然资源、城乡建设、民政、社会保障、民族等工作，都是大事要事。对此，地方人大开展年度监督不可能面面俱到，加之各地情况千差万别，重点自然不同，在专项工作监督中也需要找一些快起作用、快见效的小切口，这就要求地方人大从自身实际出发，在抓大事、议大事的同时，以问题为导向，做好调查研究，对大事要事从不同角度、不同方面进行筛选，在具体问题、具体工作和具体内容中找准一些小切口，作为监督项目，纳入监督议题，担当作为，狠抓落实，进一步增强人大监

督的针对性、现实性和实效性，从而以点带面进一步生动活泼地更好地抓好大事、议好大事。

聚焦速度，力求民呼即应。“小快灵”特点是快，而且要求又好又快。在监督的大事要事中，民生无小事，群众利益无小事。人大监督对老百姓非常关心、密切关注的大事小情，不仅要高度重视，而且反应还要快速，及时采取听取和审议专项工作报告、专题询问、开展相关法律法规执法检查、专题视察等方式，在法定环节和程序内尽可能地加快推进监督、高效优质监督，有力呼应，用力发声，说真话、道实情、求实效，监督和支持有关方面以最优的作风、最实的举措、最快的速度改进工作、推动发展，真正做到民呼即应、落地有声、力到效宏。

聚焦管用，务必履职到位。“小快灵”落点是灵，是有用管用。实际工作中，就是把高远宏大的目标与务实管用的方式结合起来，把原则性与灵活性结合起来，围绕中心，服务大局，紧扣提高人民群众获得感、幸福感、安全感，着力于促进监督对象依法履职、公正司法，善于统筹运用法定监督方式，善于综合运用法定权力，善于发挥人大代表作用，善于发挥舆论监督作用，守正创新，刚柔相济，打好组合拳，严实监督链，闭好监督环，搞好回头看，扎实推动“小快灵”监督落到实处，使之真正惠及民生、造福百姓、推动高质量发展，达到“一监督就灵、一监督就管用”的实际效果。

做好“五篇文章” 提高监督质效

——关于做好新时代人大监督工作的思考

□胥艾骅

监督权是宪法和法律赋予各级人大及其常委会的一项重要职权，监督工作是人大工作的“重头戏”。可是社会上对人大工作存在这样那样的误解，一些人认为人大工作是走形式、没真事，人大代表是吃馒头、举拳头……诸如此类、不一而足。为何造成这种误解？究其深因，主要是人大工作的质量和效果差强人意。提高新时代新形势下人大监督工作质效，应从以下五个方面入手。

做好“大小”文章，不求“全方位”。监督工作点多、面广、线长，如果事无巨细、面面俱到，既监督不了，也监督不好。因此，人大监督要善于抓大放小。具体来说，要把监督着力点集中在“四个方面”：一是“党政所愿”，围绕中心，服务大局，抓大事、决大事；二是“群众所盼”，对于人民群众柴米油盐、衣食住行方面的诉求，要仗义执言、积极回应；三是“社会所需”，对经济社会发展中亟需解决的矛盾和问题，敢于挺身而出、促进解决；四是“人大所能”，凡是宪法和法律赋予人大的职权都要认真履行，把握工作的主动性。

做好“多少”文章，不贪“多而全”。关于人大监督工作，曾经有这样一个段子：人大监督工作做深了，怕误会“什么意思”；不做，又“没有意思”；只好适当做点，“意思意思”。段子虽是调侃，但却反映出人大监督工作的“度”难以把握。对于人大监督工作，彭真同志曾形象地指出：“重大原则问题，该管就管，少一事不如多一事；日常工作问题，不必去管，多一事不如少一事。”人大监督工作要坚持少而精，不搞“天女散花”。重点要在精准施策上出实招、在精准推进上下实功、在精准落地上见实效。强调少而精，并不是说搞得越少越好，而是指数量要服从质量、形式要服从内容、活动要服从效果。要坚持少而准，不搞“眉毛胡子一把抓”。只有选准监督议题，才能整合监督资源、才能形成监督合力。只有专一，才能专注、才能持久，实现监督效果的最大化。

做好“软硬”文章，不唱“对台戏”。人大与“一府一委两院”都是党领导下的国家机关，职责不同，但目标相同。因此，人大监督“一府一委两院”工作不是“唱对台戏”，所以，人大要寓监督于支持之中，

做到有软有硬、软硬结合。“硬”，就是要敢于亮剑，敢于较真碰硬，对法定监督范围内的问题，敢问、敢管、敢查，是就是，非就非。对的、正确的就充分肯定、全力支持；不对的、错误的，就及时指出、坚决否定。“软”，就是要讲究艺术，善于监督、科学监督。考虑问题、建言献策，要站在被监督对象的角度，不能得理不饶人。当然，“软”不是一味的迁就、一团和气，而是一种工作艺术，是在理解、尊重基础上达成共识、形成合力。

做好“虚实”文章，不做“无用功”。全国人大常委会原委员长吴邦国同志指出：“人大监督工作容易搞虚，不容易做实。增强实效是做好人大监督工作的关键。”提高监督质效要虚实结合、虚事实做，在“实”字上作文章，克服“重形式轻内容、重会前轻会后、重审议轻落实”问题。一是在思想上，敢于监督、善于监督。对看准了的事、认准了的工作，做到不解决问题不放手、不达到目的不罢休；二是在行动上，持续发力、久久为功。“掘九井而无一水，非无水也，力不及也。”如果监督缺少韧性、龙头蛇尾，那么，再好的形式也是白搭。唯有揪住问题不放，持之以恒、持续发力、久久为功，才能取得实实在在的效果。三是在方法上，打好监督“组合拳”。既要善于运用听取和审议专项工作报告、审查预决算、执法检查、规范性文件备案审查等“常规武器”，也要敢于运用质询、特定问题调查，甚至撤职等刚性监督手段，整合监督资源，形成监督合力，提升监督质效。

做好“加减”文章，不揽“面子活”。人大监督既要认真做好“加法”，也要科学做好“减法”。一是做好“加法”，就是要发挥人大的积极性、主动性，依法大胆行使监督职权。要深入调查研究，接地气。

浅谈地方组织法修改后的财经经济监督工作

□张天科

新修改的地方组织法，贯彻党中央有关精神，总结地方实践经验，完善地方人大及其常委会的职权，强化了对财政预决算和经济工作的职能。

一是细化和补充地方各级人大常委会对国民经济和社会发展规划计划、预算决算的审查监督职能，根据预算法和中央有关文件精神，增加规定：县级以上地方各级人大及其常委会审查和批准本行政区域内的国民经济和社会发展规划纲要及其调整方案；县级以上地方各级人大常委会监督本行政区域内国民经济和社会发展规划纲要、计划和预算的执行，审查和批准本级决算，监督审计查出问题整改情况；乡镇人大监督本级预算的执行，审查和批准本级预算的调整方案，审查和批准本级决算；县级以上地方各级人大及其常委会审查监督政府债务。

二是强化人大对国有资产管理情况进行监督的职能，增加规定：县级以上地方各级人大监督本级人民政府对国有资产管理；县级以上地方各级人大常委会监督本级人民政府对国有资产管理，听取和审议本级人民政府关于国有资产管理情况的报告。

三是充实细化地方人大常委会的职责，包括听取和审议有关专项工作报告，组织执法检查，开展专题

询问；听取和审议本级人民政府关于年度环境状况和环境保护目标完成情况的报告；听取和审议备案审查工作情况报告。

四是健全人大讨论决定重大事项制度，增加规定：地方人大常委会讨论本行政区域内的重大事项和项目，可以作出决定或者决议，也可以将有关意见、建议送有关国家机关或者单位研究办理。

同时根据党中央有关精神，总结地方实践经验，相应完善地方政府职权和工作方面的有关规定。一是增加规定：县级以上地方各级人民政府编制和执行国民经济和社会发展规划纲要、计划和预算，履行国有资产管理职责。二是补充完善乡镇人民政府的有关职权，增加规定：乡镇人民政府编制本行政区域内的国民经济和社会发展计划和预算。

这些内容规定和工作要求，对于完善地方人大及其常委会的职权，强化对财政预决算和经济工作的职能十分重要，为地方各级人大依法履行职权和开展财政经济监督工作提供了根本遵循。

广泛听取民意，紧紧依靠广大人民群众和人大代表这部分主体力量开展监督，不断扩大监督领域和范围，把监督的触角深入到各个领域。要严格依法办事，建机制。依照法律法规的有关规定，建立健全科学的、操作性较强的监督机制，实现人大监督常态化。二是做好“减法”，就是要精选

监督议题，不搞眉毛胡子一把抓。要灵活监督时机。不能不分时机，也不能过于频繁，更不能忙上添乱。要灵活监督手段。结合实际情况，对症下药，灵活施策，事先少打或者不打招呼，一竿子插到底，了解实情，献出“真经”，尽量减少监督成本。

加强人大监督，是发展社会

主义民主政治的重要内容，也是全面推进依法治国、建设社会主义法治国家的必然要求。只有适应新时代、新形势要求，加强和改进人大监督工作，才能监出“成绩”、督出“效果”。

（作者单位：雅安市雨城区人大常委会）

那么，地方各级人大及其常委会如何适应新修正的组织法，并把有关财政经济审查监督的内容和要求落到实处，进一步强化人大监督职能，增强工作实效呢？

笔者认为，应从以下五个方面做起：

——修订完善人大相关制度，依法做好与地方人大的制度衔接。目前，必须适应和对照新修正的《地方组织法》内容要求，对地方各级人大及其常委会制定的有关财政预决算审查监督办法，经济监督办法等地方法规和相关制度逐一修改完善。对明显不适应，或与新修正的组织法内容要求不符，该删除的删除，该取消的取消，该废止的废止；内容不够充实完善的，该完善的完善。特别是要把审查监督政府债务、监督本级人民政府对国有资产管理，监督审计查出问题整改情况、生态环境改善情况，讨论决定重大事项和项目等有关规定作为重点修改的内容，不断充实完善，细化工作程序，从而使地方各级人大的规章制度和新修正的《地方组织法》相适应，相统一。

——根据工作需要，充实完善相关机构。县级以上人大应根据工作需要和组织法要求，在多方争取人员编制和工作经费、服务保障的情况下，有条件的，可专门设立预算审查委员会或预算工作委员会，充实人员力量，明确工作职责，强化工作监督。

——依法做好与地方人大的工作衔接。这次新修正的《地方组织法》一个最大的亮点和变化就是为地方人大增加了一些新的工作职能。如审查监督政府债

务、监督本级人民政府对国有资产管理，监督审计查出问题整改情况、生态环境改善情况，讨论决定重大事项和项目等。同时明确了县级以上地方各级人民政府可以共同建立跨行政区划的区域协同发展工作机制，加强区域合作。同时《地方组织法》修正案增加乡、民族乡、镇人大监督本级预算的执行，审查和批准本级预算的调整方案，审查和批准本级决算等职权。这些都是对地方各级人大工作内容和开展工作的刚性要求，必须逐一对应配套衔接，切实推动工作提质增效。

——不断强化人大职能，加强对财政经济工作的有效监督。各级人大要坚持事前介入，对财政预决算、国民经济计划、五年发展规划、中长期经济和社会发展规划的目标要求、计划指标、内容重点、工作措施逐一审查，提出要求；同时正确运用事前视察调研、执法检查，事中听审报告、议事表决、问询质询，事后跟踪督办、特定问题调查等法律赋予的手段，加大对国有资产管理、政府债务化解、审计查出问题整改的监督力度，不断强化人大监督效能。

——强化跟踪监督，确保人大决议、决定的有效落实。对人大及其常委会依法作出的有关财政预决算、国民经济和社会发展年度计划、长远发展规划，政府债务、国有资产管理、审计问题整改、重大项目建设等决议、决定，要通过在线联网，听取整改情况，发督办函，专题询问等多种手段，进行跟踪监督，及时检查督促政府严格执行，依法报告工作，自觉接受人大监督。对人大常委会听取和审议专项工作报告形成的意见建议，转送有关国家机关或者单位研究办理，结果对外公开，接受社会监督。

——加强自身建设，提高工作效能。财政经济监督状况在很大程度上取决于人大相关工作机构自身建设和作用的发挥如何。因此，改进和加强财政经济监督工作，必须不断强化自身素质，练就过硬本领，技高一招，棋高一筹，敢于监督，勇于监督，才能强化使命担当，做到正确监督，有效监督，依法监督，不断增强工作实效，推动人大财政经济监督从程序性向实质性方式的转变。

（作者单位：陕西省宝鸡市金台区人大常委会）



县级人大机关档案的管理和利用

□陈少杰

摘要：重视并做好当前县级人大档案的管理工作，持续加强对档案资源的开发和利用，目的在于更好地开展机关工作，服务大众和社会，创造更多的经济效益和社会效益。只有不断完善人大档案资源管理服务，才能够真正体现出人大档案资源的价值。在当前的社会背景下，如何做好县级人大档案信息的开发和利用，是县级人大机关档案管理部门需要重点研究和探索的课题，本文对此展开了论述，提出了一些看法。

关键词：县级人大机关；档案管理；档案利用

县级人大机关的档案管理工作是一项必不可少的日常事务，也是各项工作展开的基础。档案资料真实完整地记录着县区的发展和机关的工作状况，是推动人大工作创新优化的依据和参考。加强对县级人大机关档案资料的管理、开发和利用，对于今后更好地展开一系列工作，推动我国民主法制建设进程，加快推进我国的社会主义现代化建设有着深远的意义。

一、县级人大机关档案管理和利用的意义

任何一个机关单位的档案信息资源容量都极其庞大，其价值不可低估。我们有意地对各种档案信息资源进行收集、管理、开发和利用，加强对信息资源的共享。借助对档案信息资源的分析，可以让我们更好地认识历史，立足当下，展望未来。对于党和国家的事业发展而言，加强对档案资源的管理和利用也是一项重要的工作内容，是一项崇高的事业。新的时代背景下，我们必须致力于提升对各类档案资源的管理效率和利用效率，做好对档案资料的保护和储存，不断提升基层档案信息开发、管理和利用能力及水平，从而保证各项工作的顺利展开。

二、县级人大档案信息管理和利用现状

（一）缺乏开发意识。虽然在日常工作中，档案管理部门和工作人员做好了对档案资料的管理工作，但是因为其认知和能力的有限以及其他客观因素的影响，使得他们对档案信息的开发和利用程度不够^[1]，对档案的开发和利用缺乏主动性和积极性，缺乏责任心。多数人的印象里，一提到档案就感觉非常庄重和神秘，而无法正视其使用价值，从而造成了档案信息

资源的浪费，无法让档案信息资源服务于其他机关和人大的工作。

（二）资源不够完整。基层人大的档案资源收集是一项非常基础的工作，但同样也是县级人大档案管理工作中最容易被忽视的地方，最主要的问题就在于很多档案资料的收集不够及时和完整^[2]。很多档案资料的收集工作并没有从头开始，而是在前期一些工作结束后才着手进行资料的收集和整理，这样的资料并不完整，容易影响后续工作的展开。

（三）技术手段落后。随着时代的发展，信息技术被广泛地应用于各行各业当中，实践证明，信息技术的应用能够显著提升生产和工作效率。县级人大档案管理、开发和利用也逐步走向现代化的进程，开始加强与信息技术的融合，推动档案管理的数字化和信息化发展。然而在实际工作中，多数县级地区由于经济条件的限制，意识上的落后使得对信息资源的重视和应用程度不够。并且，由于县级人大档案信息主要是纸质档案，在将档案信息录入到信息系统中存在一定的问题，缺乏经费的投入和专业的人才，信息化整体建设处于滞后的状态。

三、优化县级人大机关档案管理和利用的策略

现代社会高速发展，县级人大机关的档案管理和开发利用面临着越来越多的挑战，同时也迎来了发展机遇。对此，需要县级人大机关重视档案的管理和利用，不断解决以往管理和利用工作中存在的问题。

（一）提升工作人员素养。档案资料的管理和利用最关键的因素在于人，只有提高对县级人大全员的

思想认识，提升档案工作人员的专业素养，才能够保证档案收集、管理以及利用工作的顺利展开。县级人大机关必须高度重视人才的引进和培训工作，不断强化档案工作人员的责任意识。要重点提高工作人员的综合素质，要求档案工作人员既要具备档案管理的知识，又应当掌握一定的信息技能，从而提升档案管理和利用的专业化水平。县级人大机关要从多个方面、多个角度来组织相关人员参与技能培训，加强其思想教育，使其树立终身学习意识，致力于推动档案管理工作的现代化发展^[3]，广泛借鉴各个地区有用的经验和方法，构建符合自身实际需求的档案管理和开发新模式。

（二）构建完善制度。制度是一切工作的保障，县级人大档案管理和开发面临着新的挑战，那么制度建设也要紧随其后。县级人大必须要针对当前档案管理和开发，构建更加完善、标准、规范的制度体系，不断提升档案管理工作的质量，为档案的开发和利用创造更加有利的条件。应当针对档案的归档、保密、查阅工作落实相应的制度，使档案的收集、整理、储存和利用各个环节更加规范，流程更加清楚，同时要完善安全防护措施，充分保证电子档案的安全与完整。此外，对档案工作人员的教育和培训也应当深化制度建设，调整考核奖惩制度，以充分激发相关人员的工作主动性和积极性^[4]。

（三）加大基础建设。伴随着信息化在社会各个领域的渗透，县级人大机关的档案管理工作也应当紧随时代发展趋势，展开数字化和智能化的建设进程。现阶段的档案管理已经不再是传统意义上的将档案信息进行简单地收录、装订和抄写，档案资料的形式也不仅仅是文字和照片，其储存、传播也不会受到时间和空间的局限。为此，为了提升档案资料的利用效率，县级人大就应当不断强化相关基础设施建设，对传统的管理方式方法进行创新。

第一，要立足实际，结合国家相关法律政策来建设档案资料室，对于负责不同档案的区域进行明确的划分。第二，根据单位目前的档案管理需求和开发需要来引进和建设设施设备，对原有的设施设备进行检查和更新，及时维护。第三，将传统的档案管理和服务有机结合，构建现代化的档案管理服务体系，积极推动档案资料的数字化建设，不断开发档案管理系统更多的功能，做好对档案资料的储存工作。目前县级人大档案资料的储存办法，可以采取分卷立册的管理

方式，将不同的档案材料依照其年限或者类型来做细致的划分，对于纸质档案的保存方式要高度重视，在完成纸质档案的数据上传工作之后，依照纸质档案的材质、内容进行分类储放，分类的同时也要注意档案调取的便利性。第四，落实档案的编目工作，方便后续的检索，以便今后利用档案来推进其他工作的展开。

（四）保证信息安全。对于档案的数字化管理和利用，网络信息安全是一个不得不考虑的问题。县级人大机关在加强自身信息化建设的同时，也要高度重视网络信息安全，通过引进专业的技术人才，在平时的档案管理和开发利用工作中，注意加强对电子信息的保密管理。鉴于目前互联网中各种病毒泛滥，还有一些潜在的黑客攻击，如果县级人大机关的档案管理系统受到影响，就会整个崩溃，影响后续其他工作的展开，甚至会引发严重的社会后果。为此，县级人大机关必须要构建更加科学严密的监管体系，构建档案管理信息系统防火墙，要求负责档案管理和开发利用工作的人员要严格遵守保密工作，执行相应的工作流程。同时，县级人大机关定期还需要对重要的数据信息进行备份。

综上所述，新的时代已经到来，县级人大机关被赋予了新的使命和任务。县级人大的档案资料作为其一切工作展开的基础，保证档案资料的完整性和真实性，在做好档案管理工作的同时，加强对档案信息资料的开发和利用，才能够使其更好地服务机关的其他工作，服务社会建设。县级人大机关必须要更新自身管理和发展意识，加强人员的思想教育，促进档案管理人员和技术人员专业素养的提升，同时加大基础设施建设，夯实物质基础，建立健全制度体系，提供制度保障，并要对安全问题予以高度重视，逐步实现县级人大机关档案管理利用的可持续发展。

（作者单位：阆中市人大常委会）

参考文献

- [1] 郭丽娜. 基层档案管理工作问题与对策[J]. 办公室业务, 2021(24):155-156.
- [2] 林琳. 基层档案局档案管理工作存在的问题及改进建议[J]. 黄河. 黄土. 黄种人, 2021(21):26-27.
- [3] 张启军. 从基层档案管理现状谈如何做好基层档案管理工作[J]. 兰台内外, 2021(24):40-41.
- [4] 赵玉敏. 浅谈基层档案管理现代化的途径[J]. 决策探索(中), 2021(03):84-85.



使命在心 责任在肩

——雅安市三级人大系统参与抗震救灾侧记

□李明雪 叶珊 张华鹏

6月1日17时00分，芦山县发生6.1级地震；17时03分，宝兴县发生4.5级地震，造成人员伤亡和重大经济损失。地震发生后，在市委的坚强领导下，全市三级人大系统、各级人大代表和广大人大干部闻令而动、迅速集结，第一时间投入抗震救灾工作，以实际行动彰显人大担当、诠释代表情怀。

闻令而动 吹响“集结号”

“要在突发事件中展现人大担当，全市人大系统和各级人大代表要在市委的坚强领导下，迅速行动、靠前作为，积极投身芦山地震抗震救灾一线，以人大担当坚守在受灾群众最需要的地方，发挥代表广泛联系群众的优势，多渠道听取诉求和愿望，组

织发动群众迅速开展生产自救、互帮互助……”市人大常委会党组书记、主任白云铿锵有力地对人大系统参与抗震救灾作出安排部署。

灾情就是命令。市人大常委会领导班子成员按照市委统一安排，第一时间全员上阵、率先垂范。白云主任率先垂范，第一时间奔赴芦山县双石镇，察看受灾情况、了解群众避险安置、交通保畅、物资保障等情况；先后到宝兴县宝兴中学、顺江新村、灯光球场、体育馆安置点，芦山县太平镇太平中学安置点，详细了解受灾群众安置、救灾物资保障等情况，看望慰问坚守一线的人大系统干部职工和各级人大代表，鼓励大家坚定信心、共克时艰，齐心协力打赢抗震救灾硬仗。常委会各位副主任分赴各联系县

（区）、乡镇、村组督导抗震救灾、地质灾害防治、安全隐患排查等工作，针对完善应急预案、提高灾害防御能力、增强自救互救技能等提出建议意见。

市人大常委会机关迅速行动，及时作出安排部署，要求机关全体干部职工24小时在岗待命，时刻保持通讯畅通，扎实做好应急值守工作。宝兴县、芦山县人大常委会机关迅速集结、快速响应，常委会班子成员第一时间奔赴一线、靠前指挥，机关干部第一时间下沉到联系乡镇，与乡镇、村组干部一道并肩作战，投入抗震救灾、抢险救援前沿，认真组织开展灾情核查、群众安置、生产自救、灾后防疫、隐患排查等工作，全力保障人民群众生命财产安全。天全县、荣经县、石棉县等县（区）人大常

委会也第一时间投入抗震救灾、隐患排查处置等各项工作中。

共克时艰 凝聚“正能量”

“要牢固树立‘一盘棋’思想，坚决服从党委政府统一调度安排，深入困难群众最需要的地方，争当灾区群众信赖的主心骨……”市人大常委会及时印发《关于动员全市各级人大代表迅速投身抗震救灾工作的倡议书》，倡议全市各级人大代表积极奔赴抗震救灾第一线，以实际行动践行“人大代表为人民、人民有难我先上”的责任担当和民生情怀。宝兴、芦山等县（区）人大常委会也纷纷发出“动员令”，各级人大代表“云集”响应。

“物资发放都到位了吗？”6月2日22时30分左右，正在协调群众安置物资的芦山县太平镇人大主席蓝天翔突然晕倒在地。地震发生后，他指挥转移、搭建帐篷、安置群众、协调物资，连续奋战30多个小时，最终累倒。在医院苏醒后的他，仍然惦记着受灾群众的安置情况。

乡镇人大主席既是抗震救灾一线的组织者又是“火线”的战斗者，奋战在抗震救灾前沿阵地。

无独有偶。6月4日，宝兴中学安置点内，宝兴县人大代表、穆坪镇人大主席何晓依，顾不上擦去脸上的雨水，冒雨穿行在300多项帐篷之间。满脸倦容的她，连日来一直忙着安置受灾群众，接打了上百个电话，声音早已沙哑。他们只是基层人大工作者、基层人大代表参与抗震救

灾的缩影。

人大代表为人民，人民有难我先上。“2089户、5330人，一个都不能少”“我是人大代表，打通生命通道是我义不容辞的责任”“要坚决守护好群众生命财产安全”“不要怕，我们就是你的亲人”“为了大家生命财产安全，这些苦不算苦”“希望能够用我自己的一份力，保障5户29人的安全”……在抗震救灾最前线、抢险救灾最前沿，在转移安置、隐患排查过程中，在临时集中安置点，在学生“护考”路上……各级人大代表尽己所能守望相助，携手助力抗震救灾，成为抗震救灾的“排头兵”、为民解难的“贴心人”、群众信赖的“主心骨”，切实做好抗震救灾、安定受灾群众、宣传应急避险等工作，积极引导群众开展生产自救，重建美好家园，以实际行动践行着人大代表为人民的使命担当，传递着抗震救灾的坚定信心，凝聚起共克时艰的强大正能量。

携手共进 唱响“主旋律”

“要切实把人民群众生命安全放在首位，逐步推动应急安置向过渡安置转变，加强地质灾害隐患排查整治，加快道路抢通、电力恢复等工作，全力保障受灾群众出行、用电、用水、通信等生产生活需要……”白云在宝兴县、芦山县指导抗震救灾工作时关切地说。

按照市委统一部署要求，市人大常委会领导纷纷带队深入地质灾害点、重点区域专题督导地

灾防治、安全隐患排查、高考备考等工作，始终坚持人民至上、生命至上，密切关注灾情和民生，助推做好受灾群众安置转移、地质灾害隐患排查等工作，尽心尽力帮助受灾群众提振精神、树立信心，做好正面引导，促进尽快恢复正常生产生活秩序，众志成城做好抗震救灾各项工作。

紧盯抗震救灾不松劲，促进经济发展加把力。根据抗震救灾工作形势，积极谋划协助抓好抗震救灾与经济社会秩序恢复，助推抗震救灾和经济发展两手抓、两不误、两促进。在宝兴县高考平移至天全县的考生驻地——天全县第二初级中学，市人大常委会领导深入食堂、学生寝室，详细了解卫生保洁、环境消杀和后勤保障等情况，详细了解备考工作及防震防疫措施落实情况，强调要全面做好应急预案、后勤保障相关工作，确保宝兴、天全两县考生平安有序参加考试。在重大项目建设现场，详细了解项目进度、受灾情况，叮嘱密切关注天气情况、降雨趋势，严防次生灾害，千方百计保障重大项目顺利推进。针对宝兴县枇杷大量上市滞销的实际困难，广泛动员组织代表、机关干部献爱心、促销售。

硝烟没有散去，灾后恢复重建正在紧锣密鼓的进行中。全市人大系统将继续全程参与、全心投入、全力助推抗震救灾、灾后恢复重建等各项工作，以有力有序有效的工作开展，充分体现人大在大灾大难、急难险重面前应有的使命担当和为民情怀。



抓牢“压舱石” 端牢“中国碗”

——德阳市人大常委会书写助力粮食安全新篇章

□刘肃

6月5日上午，“大家要加足马力、加油干哟！我们一定要在今天完成栽插任务，创造在芒种节前‘关秧门’的最早历史记录哈。”中江县金穗源粮食专业合作社负责人刘玉兰对正在忙碌插秧的机手们说。放眼望去，在中江县永太镇现代粮油产业基地，插秧机轰鸣隆隆，农民们抓住时令，抢栽最后几块田的秧苗，田地里一派繁忙的景象。

粮安则民安。近年来，德阳市人大常委会提高保障国家粮食安全的政治站位，精准聚焦“手中粮”，紧盯稳粮、增粮、兴粮、

储粮、管粮、供粮等关键环节，持续打出系列组合拳，切实为粮食安全“保驾护航”。

造良田沃土保丰收

高标准农田建设是“藏粮于地、藏粮于技”，保障粮食安全的重要举措，也是实施乡村振兴战略的重要任务。今年上半年，德阳计划建设19.43万亩高标准农田，如今建得怎么样了？省、市人大代表始终牵挂着，他们多次深入田间地里、工地现场视察了解工程推进情况。

走进广汉市连山镇，万亩高

标准农田映入眼帘，田成方、土成型、渠成网。一丘丘农田方方正正，灌排渠系纵横，道路整齐布置，呈现出现代农业新画卷。更可喜的是，最近小麦专家实测小麦平均单产达600.2公斤，再创西南地区最高纪录。截至目前，全市累计建设高标准农田268万亩，占全市耕地面积的78%。

“资金投入如何保障？”

“2021年，市财政安排高标准农田建设专项资金1500万元，各区（市、县）采取县级财政安排、涉农资金整合、发行债券筹集等方式，去年县级财政资

金投入 2.8 亿元，确保了高标准农田中、省、市、县财政亩均投入达到 3000 元以上。”

一路走，一路看。省、市人大代表既肯定了高标准农田建设取得的成绩，也建议对标新修订的《高标准农田建设通则》，开展全市高标准农田调查评估，实行分类施策，加快补齐短板，确保农田是良田。同时妥善处理“非农化”“非粮化”，及时治理“撂荒化”问题，真正实现“良田粮用”。

一组数据可以反映德阳深入推进高标准农田建设取得的成效：2021 年，全市粮食生产实现“十八连丰”，粮食总播面达到 469.1 万亩，粮食总产 199.4 万吨，全市粮食平均单产 425 公斤/亩、位居全省第二，人均粮食占有量 519 公斤、位居全省第三；水稻创下四川盆地单田块最高产量 911 公斤记录。

润万顷良田喜欢颜

2000 多年前，李冰修建都江堰，灌溉出“水旱从人”“沃野千里”的“天府之国”，深受旱渴折磨的德阳人民大受其益，大兴水利，引水浇灌干渴的土地，从而开辟出物阜民丰的新天地。如今德阳重点水利工程修得怎么样了？农业水网建得怎么样了？春灌供水能够保障吗？

农谚说，有收无收在于水，水利是粮食生产的要素保障。今年以来，德阳市人大常委会高度关注水利工程建设与管理工作，多次开展重点水利工程建设、工程管理工作等调研，“总体来看，

石泉水库等 6 个重点水源工程建设加快推进，继光湖等 147 座水库除险加固与运行管理得到加强，人民渠等 2200 多公里骨干输水渠道管护全面提升，将为粮食增产增收提供坚实支撑。”市人大代表邓立志说。

“春争日，夏争时。今年我们会同市县相关部门科学制订用水计划，将用水细化到每一田块，加密集中供水频率，做到春灌不断水，力争德阳灌区比去年提前一周时间‘关秧门’，实现满栽满插，种满种尽。”省都发中心人民渠二处供水科工程师陈开峰说。市人大常委会专题调研春灌供水保粮食安全工作，推动水利部门和工程管理部门加强协作，进一步优化用水方案，统筹蓄水与调水，精准化调度。截至 6 月 10 日，全市栽插水稻 179.3 万亩，比去年提前 5 天完成任务，预计每亩可增收 30 斤以上。

让种业装上更多“中国芯”

“五一”节刚过，德阳市人大常委会领导就带队专程赶到罗江区略坪镇俊明农业机械化服务专业合作社、现代制种示范基地、育秧工厂，现场督办市人大代表彭丽的重点建议。

“你领衔在市九届人大一次会议上提出《关于支持罗江建设中国水稻、油菜‘双季制种’示范区，打造中国种子‘芯谷’的建议》，你这个建议提得很好，市人大常委会列为重点督办建议。我们今天组织市科技局等 8 个部门来，同区政府及区级相关部门，就是要详细了解建议的相

关情况，需要解决的具体困难和问题，商量如何把建议办好办满意。”市人大常委会副主任杨方清在督办座谈会上说。

德阳市、区两级农业农村等部门负责人都表示，将认真办理代表建议，并以此为切入点，发挥旌阳区、罗江区国家级制种大县带动作用，进一步优化粮油制种示范农业公园规划编制，加快推进园区道路等基础设施建设，打造“双季制种”基地样板，深化同省农科院、四川大学等科研院校合作，引进龙头企业建基地，大力推行“公司+大户”，实行工厂化育苗、机械化收种、信息化管理，完善相关支持政策，全市粮油种子生产面积稳定在 7 万亩以上，努力推动种业高质量发展。

督办现场，又一个好消息传来，什邡市邛牌种业与中国农科院油料研究所达成战略合作，搭上了全国科技计划成果“进园入县”的行动快车，还签约产品出口俄罗斯。

德阳市人大常委会高度重视保障粮食安全工作，年初一开始就以开展《四川省粮食安全保障条例》执法检查拉开助力保障粮食安全大幕，多形式展开，持续发力。下一步，将继续深入贯彻习近平总书记“解决好吃饭问题始终是治国理政的头等大事”“中国人的饭碗任何时候都要牢牢端在自己手上，饭碗里主要装中国粮”等系列重要指示精神和中央、省委、市委决策部署，为推动粮食安全工作迈出新步伐贡献人大力量。



人大行动，防患于“未燃”

——攀枝花市人大常委会依法监督推动森林草原防火工作侧记

□左明 严其海 李媛

五月攀枝花，骄阳似火、天干物燥，攀枝花市森林草原防火工作已进入关键紧要期。如何防患于“未燃”，不仅是全市各级党政机关重要工作，也是全市各级人大围绕中心，服务大局的职责使命。

今年 2 月全市防火工作开展以来，全市各级人大常委会、人大代表坚定以习近平生态文明思想为指导，切实履行生态文明建设和生态环境保护职责，大力发挥《攀

枝花市森林草原防灭火条例》（以下简称《条例》）地方性法规作用，用法治力量全力保障攀枝花市森林草原防灭火工作顺利开展。

让法规“硬条条”成为工作“标准尺”

143 天完成《条例》立法，体现了市人大常委会提高站位、急用先立、人民至上的理念。《条例》是否管用？实践就成为了“试金石”。

按照市委对森林草原防灭火工作的部署要求，市人大常委会立足职能，高点站位，以高度的责任感和使命感，全力以赴投入到森林草原防灭火工作中。3 月，市人大常委会组织执法检查组深入攀枝花市部分乡（镇）对贯彻实施《条例》暨森林草原防灭火工作情况进行调研督导，现场对《条例》规定逐一对照检查，督促各级各部门强化工作责任、强化宣传教育、强化能力建设、强

化底线思维，一以贯之抓实抓细森林草原防灭火各项工作。

5月，市人大常委会组织部分市人大代表并邀请全国、省、县（区）、乡（镇）人大代表，对《条例》贯彻实施情况再次进行视察，代表们先后前往各县（区）的防火检查卡点、森林消防队伍驻地、苏铁国家级自然保护区等地，详细了解《条例》施行以来，相关职能部门和各县（区）在宣传教育和防灭火基础设施建设、队伍建设、卡点建设、信息化建设等方面工作情况。

代表们对攀枝花市森林草原防灭火工作成绩给予了充分肯定，同时建议相关部门和县（区）政府，进一步加强宣传引导，健全工作机制，落实《条例》要求，全力保障人民群众生命财产和林草资源安全，切实保证防灭火工作在法治的轨道上有序推进。



代表助“青履职” 彰显时代“新担当”

森林草原防灭火工作开展以来，攀枝花市各级人大代表严格按照党委部署，并积极响应各级人大常委会号召，主动地自觉地当起了森林草原防火义务宣传员、巡查员、监督员。

全国人大代表、米易县普威镇独树村党支部书记王永兰充分发挥密切联系群众的优势，走家入户深入宣传森林草原防火法规、宣传农事和林事用火相关规定，提高人民群众的防火意识；省人大代表、仁和区平地镇迤沙拉村党支部书记、村委会主任毛建桦担当作为严守进山重要路口，对落实森林草原防火责任情况进行监督，对违规用火带火行为进行劝导，对山林火灾隐患进行严格排查；市人大代表、新庄社区村

委会副主任谭世高压实包保责任，强化对痴呆、聋哑、精神病人等五类重点人群的监管；东区人大代表、炳草岗街道人大工作委员会主任刘珈杏多次到辖区各中小学校，向学生和小朋友进行宣传宣讲，推动身后无数紧密相连的家庭筑牢防火意识，形成“小手拉大手”的全民防火浓厚氛围；麻陇彝族乡中心村乡人大代表李富全启动“汉语+民族语言”的“双语”模式，用村民容易接受的语言让森林草原防灭火知识家喻

户晓。他们是全市防火战线上各级人大代表的缩影，是履职为民的生动实践。

把群众“好声音” 化为防火“好举措”

基层立法联系点是收集群众意见的最好场所之一，作为攀枝花市重要基层立法联系点一东区炳草岗街办，充分发挥平台优势，让人大工作的“耳朵”和“眼睛”充分延伸到基层，有效汇集社情民意，用群众的视角、群众的观点来推动森林防灭火工作创新、有效开展。

去年年中，炳草岗街道居民宋元进在参加街道基层立法联系点意见征集会时提出了一个“生物隔离防火”的工作建议。老宋说，他长期居住在公山湾区域，对这里的情况很熟，这里要想长效、有效防火还需靠“土办法”种仙人掌，仙人掌生长迅速、含水量大而且生命力强、不易枯萎，种在隔离带里不仅能防止杂草复生，还能提高防火能力，就算有人故意去放火，也点不燃它们，而且仙人掌不仅能防火还能防人，一旦大片种植之后，它们长的尖刺绝对可以拦下那些“闯入者”的脚步。

宋元进的意见得到了东区人大常委会的高度重视，人大立即将情况转到区政府要求研办。在区政府的有效组织下，东区在炳草岗公山湾、银江镇双龙滩魔芋湾，实验种植仙人掌生物防火隔离带1.5万余株，面积23亩，带长约500米，对辖区森林草原防灭火工作发挥了积极作用。

在市委市政府的坚强领导下，2021年全市无森林草原火灾、2022年至今无森林草原火灾，取得了森林草原防灭火工作的阶段性胜利。

变考法：更智能 更灵活

——宜宾市人大常委会首推“线上考试”力促干部依法行政

□沈睿

“请大家输入考试号码，开始考试。请注意，在选择考试人员类别时不要填错了。”监考人员特别提醒。6月14日，宜宾市人大常委会组织拟任命人员进行法律知识考试。

与以往不同，此次考试没有纸质试卷，直接在平板电脑上进行操作；虽然是同场考试，但试卷由系统自动生成，试题各异；提交试卷后当场亮分，确保考试更加客观公正……

变“线下考”为“线上考” 更智能、更透明、更绿色

为了增强拟任命人员的法治观念，促进国家机关工作人员学习掌握法律知识，提高依法管理水平，宜宾市人大常委会一直坚持对拟任命人员开展任前法律知识考试。今年初，市人大常委会借助“智慧人大”平台，开发了任前法律知识线上考试系统，将“线下”考试搬到了“线上”。该系统包括任前法律知识题库、在线学习、在线考试三个模块。同时，组织法律专家围绕习近平法治思想和宪法、基本法、地方法、专业法、行政常识5个方面，编制试题1000余道，形成了考试题库。

“我做的这套题里面有一些是涉及我们法院的专业知识，做起来还比较顺畅，感觉这个题针对性很强！”一名参考人员说到。

“为提升考试的针对性，我们设置了专门的题库。”市人大常

委会人代工委负责人介绍到，“比如，法院的同志，在选择人员类别后，生成试卷的过程中就会在涉及法官依法履职的专业法题库里抽取一定数量的题，这样既能检测大家掌握基本法的内容，又能检测专业法学习的情况，针对性更强！”

“以前也来参加过考试，最后只知道自己的得分，错了一些什么题并不清楚。”朱琳是第二次参加任前法律知识考试了，“这个系统非常好用，提交后马上出成绩，我还可以点回去看看自己错在哪里，对我们学习法律非常有帮助。”

变“临时学”为“随时学” 更灵活、更便捷、更常态

“接到通知我就开始复习，老实说，心里还是比较忐忑的。”参考人员王超说，“因为工作较忙，多数时候还是利用碎片化的时间进行学习，网上学习就便捷了很多，有空的时候摸出手机看一看，还是挺方便的。回去后，我也要组织单位上的职工们都把这个系统用起来！”

为促进广大机关干部学法用法，改变过去为应付考试突击学习的方式，市人大常委会在门户网站开设“学习资料”专栏，整合组织法、监督法等23部专门法规及5部地方性法规图文、音视频、电子书等资料，编发《法律考试复习资料汇编》，既向考试对象提供学习资料，又向社会公众普

及法律知识，满足广大干部职工随时随地学法的需求。

“我们以前都是纸质考试，听说这次变了新方式，我还在网上进行了多次模拟。今天的考试结果还不错，回去后我也跟我们单位的同事都宣传宣传，大家有空都可以在网上学习模拟。”参考人员罗润说。

变“单一用”为“综合用” 更科学、更实用、更精准

“此次考试，反映出大家对地方性法规的学习掌握上还不够，下来后，要加强对我们自己出台的法规的学习。”考试结束后，市人大常委会副主任李涛及时与参考人员进行了谈话。李涛手持考试结果报告，向他们反馈考试情况，并提出了有针对性的学习建议。

“李主任说得太对了，做题的时候我对地方性法规的有些条款感到模棱两可，下来后真的要加强学习了。”

以往考试后，考试成绩仅作为任职的参考，成绩只要合格即可。为提升综合使用效能，达到以考促学的目的，在此套考试系统设计之初，便建立了答题结果研判、反馈、运用机制，将以往考试结果只在任免时使用变为多处综合利用。“我们还会将定期分析‘考法’易错点，并将相关法律法规纳入培训重点，提高运用法治思维和法治方式的能力水平。”市人大常委会人代工委负责人说到。



“严要求”促履职 “真落地”

——屏山县人大常委会出妙招让委员履职有章可循

□凌兴

“全部同意，通过！”不久前，屏山县第十七届人大常委会第二次会议全票审议通过了《屏山县人大常委会委员履职办法（试行）》（以下简称《办法（试行）》）。至此，屏山县第十七届人大常委会委员正式步入依法规范履职、全面提升效能加速“新轨道”！

应运而生，让破题开局更为“易”

“当我得知自己成功被选举为新一届的人大常委会委员后，我既兴奋激动又惶恐忐忑，因为自己对人大工作及相关法律法规都不了解，对应如何履行职权更是无所适从。希望能够得到一些指导和帮助。”2021年底，在新一届人大常委会组成人员座谈会上，有委员反映因自身工作与人大业务联系不多，对如何履职存在迷茫和困惑。与此同时，县人大常委会办事机构有关负责人也反映以往有些委员没有充分履行职能职责，存在着分组审议会议

上当“哑巴委员”，没有定期开展联系代表及群众等问题。

针对这些问题，县人大常委会主任冷远林高度重视，随即召开主任会议专题研究常委会委员履职问题，明确由1名常委会副主任牵头，县人大常委会办公室、人事代表工委共同负责，根据法律法规要求，结合委员提出的建议及问题，在2022年2月上旬草拟出常委会委员履职制度或办法，明确委员权利、履职范畴、纪律要求等内容，规范委员履职行为，提升履职能力水平。此外，习近平总书记于2021年中央人大工作会议上发表重要讲话，对加强人大自身建设更是明确了努力方向、提出了具体要求。这对推进人大常委会加强自身建设尤其是常委会委员履职能力建设起到了重要作用，委员履职办法应运而生。

精挑细选，让内容设置更为“实”

在确定履职内容上，常委会

充分听取了人大老领导、常委会委员、常委会各办事机构、乡镇人大主席团、县级各部门的意见建议，最终在参照《全国人民代表大会常务委员会委员守则》《四川省人民代表大会常务委员会委员守则》等有关规定的基礎上，结合该县实际情况，确定了委员联系代表和群众、出席会议和培训、参与视察调研等监督工作的3项常规内容以及驻会履职的创新举措，并明确了每项工作的具体时间、具体工作内容及工作要求，如每季度至少参与1次视察调研等监督工作，每次分组审议至少发言1次等要求。

为帮助委员尤其是新进委员尽快熟悉人大工作，快速进入“角色”，常委会制定了人大常委会委员分组联系县人大常委会各办事机构工作机制，将27个县人大常委会委员按照行业性质、个人长处、

（紧转第56页）

一切为了建设川藏铁路

——雅安市雨城区三级人大代表助力川藏铁路雨城段建设工作侧记

□夏彬 赵璐

川藏铁路是中国境内一条连接四川省与西藏自治区的快速铁路，是国家重大战略项目。川藏铁路在雅安市雨城区建设段总长9.85千米，主要工程为4座隧道、2座桥梁、3段路基以及附属供电工程建设。工程在雨城区碧峰峡镇涉及红线征地42.28亩、拆迁17户，临时占地105亩，施工便道涉及拆迁12户。

2021年3月启动建设以来，雨城区各级人大代表真切关心支持工程建设，积极投身工程建设的协调服务工作中，奏响了一曲实践以人民为中心的重大工程建设的和谐乐章。

法律援助进农家 代表回访暖人心

“姜大姐你好，我来回访你们了。上次给你们协调的法律问题，整好了没，还有啥不清楚的没？”

在碧峰峡镇桥楼村2组姜小芬家中，市人大代表、四川同兴律师事务所律师张玉华收起雨伞，抖了抖伞上的雨水，与姜小芬聊了起来。“是张代表啊，快进来坐，喝杯热茶暖一暖。上次你向我们解答的法律问题非常清晰，我们都搞清楚了，没有啥问题！”姜小芬热情地与张玉华交谈，“我家被征地虽然只有7分，但我们文化不高，对一些征地的法律法规和政策问题搞不清楚，多亏了

你哦。”

张玉华和区人大代表、四川同兴律师事务所律师冷雪松，在得知川藏铁路雨城段开工建设后，主动联系碧峰峡镇，提前介入征地拆迁的法律宣传，为被征地拆迁群众送去法律援助。

完成群众回访后，张玉华、冷雪松片刻不停地前往施工现场和桥楼村村委会，同川藏铁路雨城段项目负责人、村两委干部深入交流，对依法征拆进行法律指导。“施工过程肯定有矛盾问题，只要涉及法律法规方面的，你们随时找我，随叫随到……”

川藏铁路雨城段项目建设以来，张玉华、冷雪松根据镇村需要，及时到镇村组开展回访，向项目建设方、镇村组干部和群众提供普法宣传、业务指导和法律援助，为项目有序推进提供了法律保障。

服务项目促发展 无私无畏冲一线

区人大代表、碧峰峡镇桥楼村党总支书记兼主任陈得金，区人大代表、碧峰峡镇人大主席杨承毅，自川藏铁路雨城段启动建设以来，他们始终坚守在项目建设一线，为项目有序推进服务，为协调群众问题献力。

2021年4月13日，轰隆一声巨响，正在姜文富家中讲解征地政策的陈得金被突如其来的巨响

吓得一哆嗦，他赶紧跑出房间查看情况。“老陈，施工方的重车把2组石板坪桥压垮了，车子 and 人都掉进河里了。”来不及细想，陈得金迅速组织村组干部前往事发地，紧急拨打120急救和110报警。在及时的合力营救下，所幸重车驾驶人员没有受伤。但桥垮了，施工受阻，群众出行也是难题。“这个问题拖不得，要快速解决。”陈得金迅速联系挖机和工人，找来镇村组干部商讨就近搭建便桥的方案，以求快速恢复道路通行能力，保障群众正常出行和项目正常施工。

是夜4点，陈得金看着紧急搭建完成的便桥，悬着的心终于放下了。

“杨主席，快点来，工地有个工人突发脑溢血，需要你们帮助。”2022年5月3日凌晨1点，杨承毅接到电话后迅速起身赶往现场，途中不断电话联系值班的镇村干部，协同施工方将生病工人紧急送往医院抢救。“医生说送来及时，目前正在抢救，生命体征平稳。放心，镇村和施工方一定会尽力协助医院救治。”

凌晨2点，杨承毅在医院抢救室等候区不断安慰着生病工人家属，并联系附近宾馆，安排他们住宿。忙碌到凌晨4点过，杨承毅才返回办公室，趴在办公桌上休息了一会儿。第二天又前往工

地和群众家中，协调施工便道建设事宜。

“这些工人是川藏铁路的建设者，我们人大代表服务群众、服务项目，就是要事无巨细，无微不至。”杨承毅望着热火朝天的建设现场喃喃自语道。

作为人大代表，同时也是镇村两级的责任人，杨承毅和陈得金在川藏铁路建设一线无畏前行，他们常说，“一头是社会发展的重大工程，一头是群众关心的切身利益。两头都重，两头都要端平。人大代表，就是要代表人民，为民办事，表达群众呼声，回应群众关切嘛。”

代表带头作表率 征地拆迁当先锋

“我先拆！”在川藏铁路雨城段建设征地拆迁中，碧峰峡镇人大代表、福国村党支部委员、副主任倪大钱自家约1300余平方米的房屋也在被拆迁范围，该房屋常年出租经营农家乐，且沿国道105线，房屋租金可观。由于铁路建设征地拆迁工作刚启动，许多

群众对拆迁政策持观望态度，迟迟不愿签字。为了打消群众的顾虑，尽快完成征地拆迁工作，顺利推进铁路建设，倪大钱第一个与征地办签署了征地拆迁同意书，当了征地拆迁“首签人”。

“倪大哥都签了，那我们也没什么好顾虑的了。”

“对嘛，倪大哥那房子按拆迁政策亏那么多他都没意见，我们这不算亏，还等啥，签哦！”看着倪大钱签署了征地拆迁同意书，福国村村民纷纷自愿签字，配合征地拆迁。就这样，一户两户三户……在倪大钱这个“首签人”的带领下，涉及征地拆迁的村民也纷纷与征地办签下了征地拆迁同意书。

倪大钱聚焦川藏铁路雨城段建设征地拆迁工作中群众急难愁盼问题，充分发挥模范带头作用，带头拆迁，为工程顺利开工提供了强力支持。

“川藏铁路雨城段征地拆迁工作非常顺利，比我们预期时间快得多。这全靠镇村组干部和各级人大代表的帮忙，让我们提前了一个月

进场施工。我们承建的是国家重大战略工程，本地干部群众对我们又这么支持，我们一定不辱使命，建成高质量工程！”项目施工方负责人熊登红高兴地说道。

在川藏铁路雨城段碧峰峡镇福国村建设现场，大型机械轰鸣，来回穿梭，工人们正在紧张地忙碌着。“当代表是选民对我的信任，当代表之后就得认真履职，起好带头作用，推动民生工程实施，为老百姓谋福利。”倪大钱说到，“下一阶段，我们将继续按照川藏铁路建设总体要求和进度安排，全力以赴做好各项保障工作，确保项目顺利施工，快速建设。”

初心如虹，使命在肩。在川藏铁路雨城段如火如荼的建设现场中，雨城区各级人大代表们奔走一线，为项目建设服务，他们用脚步丈量着这片土地，用汗水诠释着代表的初心，用真情温暖着群众，用履职担当书写着“人民选我当代表，我当代表为人民”的庄严承诺，为建设川藏铁路第一城、绿色发展示范市贡献了人大力量。

（紧接第54页）
“新老”搭配等原则划分到4个常委会办事机构中，明确了“以老带新”帮带机制，同时要求常委会委员每2个月至少参加1次驻会履职，到联系的常委会办事机构中开展人大专项工作1-2天，常委会领导亲自“挂帅”牵头制定驻会履职学习课程、履职主题、年度计划，以提高驻会履职的针对性、实效性。

“让人大常委会委员全脱产到人大常委会各办事机构开展人大工作，既是提升委员履职能力水平的一种有效途径，也可以增进常委会组成人员的交流沟通和凝聚力。”在谈到驻会履职的益

处时，市人大常委会人事代表工委主任陈国维如是说。

严格纪律，让过程执行更为“严”

无规矩不成方圆。为进一步规范委员履职行为，增强制度约束力、强化执行力，《办法（试行）》第3章专题阐述了委员履职请假、考勤、保密等纪律制度，明确了要妥善处理履行人大工作与其他工作的关系，在人大履职活动中要集中精力从事人大工作，确需请假的须以书面形式向常委会领导请假并获批准，对应参加而未参加且不履行请假手续的一律视为缺席。委员全年参与报告规定的4项履职内容少于10次的，

应向主任会议作说明，未经批准2次及以上不参加履职活动、无法保证正常履职的，市人大常委会可以劝其辞去委员职务。

“在其位谋其政，担其职履其责。这应该是作为人大常委会组成人员最基本的素质和觉悟。宪法法律赋予县级人大常委会监督权、人事任免权、重大事项决定权，每一项权力都意味着沉甸甸的责任，作出的每一个决定都饱含着人民群众的信任 and 希望，常委会组成人员一定要加强学习、遵守规定，强化履职意识、提升履职能力！”县人大常委会主任冷远林语重心长地说道。



建好主阵地 办好民生事

——丹棱县以“四化”措施推动人大代表之家和联络站建设侧记

□李吉明

编者按：

2021年10月习近平总书记在中央人大工作会议上指出：要丰富人大代表联系人民群众的内容和形式，更好接地气、察民情、聚民智、惠民生。眉山市丹棱县人大常委会在联系服务群众工作中，进行了一些有益的探索实践，通过在乡镇建人大代表之家、村社区建代表联络站，组织人大代表在闭会期间常态化开展活动，推行代表“三联”模式，即县人大代表联系乡镇人大代表+户代表；乡镇人大代表联系村民代表+户代表；村民代表联系户代表，实现全县人大代表和村民代表联系到户全覆盖，形成了代表联系群众零距离、服务群众全天候的良好局面。

6月2日，升级改造后的丹棱县齐乐镇人大代表之家正式投入使用。走进这个人大代表之家，室内宽敞明亮、设施齐全，一张张热情洋溢的代表照片，一条条醒目的代表联系方式，一个个制作精美的制度牌，一排排整齐有序的档案资料……这是呈现在眼前最直观的画面，也是今年该县全覆盖升级建设5个乡镇代表之家和50个村社区代表联络站的一

个缩影。

该县人大常委会聚焦落实全过程人民民主，采取“四化”措施，把扎实推进代表之家和联络站建设作为有效载体，密切了人大代表与群众联系，使代表之家和联络站成为听取民声、收集民愿的“民意之家”，解决问题、化解矛盾的“暖心之家”。

家站建设标准化 代表履职有了平台

今年该县人大常委会出台了《丹棱县人大代表之家和代表联络站建设指导意见》，按照“高标准建设家站、零距离联系选民、全天候服务群众、全过程开展监督、全方位助力发展”的工作要求，推进家站建设标准化，实现乡镇建家、村社区建站全覆盖。

“我们全面提升硬件设施，打造焕然一新的‘升级版’人大代表之家和联络站，营造‘家’的氛围，让群众更加舒适方便地表达意见、反映问题。”齐乐镇人大主席黄德树说。代表之家和联络站的高质量、高标准建设，为推动人大代表高效履职夯实了基础。

在升级硬件设施的同时，各乡镇着力选优配强代表之家和联络站服务队伍，由乡镇人大主席

担任代表之家负责人，乡镇人大主席团成员或代表中的村委会负责人担任联络站站长，每个家站都配备了日常工作联络员1-2名，并公示上墙。工作人员既分工明确，又团结协作，形成工作合力。在此基础上，建立完善代表之家和联络站工作流程、工作职责、工作制度、活动计划等一系列制度规定，不断提升工作制度化、规范化水平。

联系群众全民化 代表履职直接到户

“林代表，我们这里的烂牛河新桥社区段长度约800米，因年代久远，河道严重淤堵，不能满足暴雨期间行洪的需要，极易决堤，若河水倒灌进入沿岸土地，会给当地群众造成严重的经济损失，请帮我们反映一下。”4月底，齐乐镇新桥社区联络站县镇人大代表林远志，按照每月走访一次联系群众的工作制度，在走访联系的郑洪全、吉锡斌等群众时，听到了群众反映的这一问题。林远志立即前往现场进行核实查看，确认群众反映问题符合实际，马上将这一情况反映给社区，社区及时与代表和群众进行协商研究，决定采取居民自筹一部分、社区

解决一部分的方式，对烂牛河新桥社区段进行清理，彻底消除决堤隐患，目前，清理工作已经完成，当地群众对处理情况表示满意。

为进一步抓好闭会期间人大代表履职活动，密切人大代表与人民群众的联系，该县将辖区内的531名五级人大代表按选区和就近方便的原则，全部编入全县50个村（社区）人大代表联络站，依托联络站组织人大代表深入群众，听取民声、收集民意、汇聚民智，不断提高人大代表的履职实效。根据县乡镇人大代表、村民代表和村民户数多少，确定代表联系群众数量，确保实现代表联系群众（户代表）全覆盖。每名县人大代表原则上联系所在选区乡镇人大代表和所在选区的户代表10名左右；每名乡镇人大代表原则上联系所在选区的村民代表和户代表15名左右；每名村民代表联系户代表20名左右，实现全县人大代表和村民代表联系到户代表全覆盖。据统计，今年以来代表之家和联络站已接待群众2800多人次，代表走访群众25200多人次，共收集群众反映的社情民意问题256个，已办理226个，正在办理30个。

服务群众亲民化 代表履职更接地气

“瞿代表，我一个电话打给你，你就马上来到我家里，帮我调解与邻里之间承包地排水纠纷，这个一直让我烦心的事情，通过你的调解已经解决了，非常感谢你！”5月16日上午，仁美镇双桥社区7组村民李寿芬专程来到双桥社区代表联络站，当面向县镇人大代表瞿建康表达谢意。为了方便群众向代表反映问题，各村社区联络站都在醒目位置将代

表联系电话、微信二维码等联系方式进行了公示，群众不管在什么时间、地点都可以联系到代表，反映问题非常方便。该县在接待群众反映问题的处理上，坚持工作时间有人值班，下班后电话保持畅通。

为了保持与群众的紧密联系，每名代表还与所联系的村民代表建立了微信群，通过村民代表广泛了解收集社情民意。“路上井盖损坏了，已危及行人安全了”“道路上有的公益广告牌匾破损了，有碍城市形象”……一句话、一张照片，反馈到微信群里，人大代表现场核实后就会及时将这些问题通知或转交给相关部门处理，快速、有效地解决了群众身边的烦心事、操心事、揪心事。

为进一步方便收集民意、反映民情、为民办事，代表之家和联络站不仅在家站内接待选民和群众，还组织人大代表主动走下去，把家站“搬到”人员聚集的广场、集市，“搬到”选民家中，方便群众反映社情民意。今年以来组织代表深入人员聚集区收集社情民意30多次，收集问题建议105件，解决或基本解决98件。群众向代表反映齐乐镇龙鹤村龙江路边坡汛期部分路段易出现落石、塌方现象，存在安全隐患；县城多处人行道沿石偏高，残疾人和儿童推车上下不便等问题，通过向相关部门转办交办，得到有效落实解决。

活动开展常态化 代表履职更加有效

顺龙乡青云村代表联络站县乡人大代表余美艳在走访活动中，发现因地震造成该村2组符金诗家住房存在安全隐患，余美艳立即与乡建规划所和乡民政办等部

门进行了对接，筹集补助资金2.1万元后，又积极协调施工建房，在一个月内就建成了新房，解决了符诗金的“揪心事”，当地群众纷纷称赞余美艳是一名值得大家信赖的好代表。

张场镇代表之家在组织开展视察调研活动中，县镇人大代表周建容针对场镇路灯年久失修，一些路灯已无法正常照明，群众意见较大的情况，提出了对场镇亮化工程升级改造的建议。镇人代会将此建议票决为实施的民生项目，镇政府通过自筹资金12万元，将原有老旧路灯全部更换为77盏太阳能路灯，有效解决了场镇约5000人夜间出行照明问题，获得群众的一致好评。

据介绍，代表之家和联络站每月都要组织代表开展一次活动，今年以来已为民办实事好事上百件。

该县坚持把组织集体活动、经常性活动作为发挥代表之家和联络站作用的关键举措，做到“月月有监督”，民生票决项目建设期间每半月至少开展1次监督活动；“月月有接待”，在家站设立人大代表集中接待日，每月人大代表之家固定2天、联络站固定1天为代表集中接待群众活动日；“季季有学习”，每季度组织代表进行1次集中学习交流；“半年有视察”，每半年至少组织1次代表集中视察调研活动；“年年有述职”，代表之家和联络站每年11月16日组织代表回原选区向选民述职，接受选民监督。

“有事找代表”，这样的场景经常出现在丹棱的城市乡村里。如今，该县的代表之家和联络站建设遍地开花，连点成线，逐渐织成一张全面覆盖基层的民情民意“汇集网”。



房子的事，不只是房子的事

——江油市中坝街道人大工委关心群众“身边事”侧记

□本刊记者 杨恬

“娃娃上到学了，压在心头几年的大石终于放下了！”

“身份证办下来了，外出务工总算不耽误了！”

“结婚证扯了，终于可以名正言顺把她的名字上到我户口本上了！”

……

最近几个月，江油市中坝街道诗仙社区圣名国际小区拆迁安置的居民松了一口气，在中坝街道人大工委和辖区人大代表的积极履职、辗转协调下，困扰他们好几年的“老”“大”“难”问题一一得到了解决。

近年来，中坝街道顺应社会经济发展形势，积极推进辖区城乡建设。在旧城改造过程中，为做好居民安置工作，回购了部分地产公司的安置房1918套，房屋总面积171015.01㎡，作为被拆迁居民安置房屋。居民们于2016年起陆续安置入住。

群众无“小事”

“该片区拆迁工作已持续十年以上，期间拆迁政策经历了几次变动，涉及不同时期的拆迁安置户享受不同拆迁政策的情况，需要提供详细的证明材料才能办理。”

“拆迁安置房全部是向商品房开发商回购的房屋，涉及商品房与拆迁安置房的混合产权问题，各方对于维修资金缴纳等问题存在争议，无法完成维修资金缴纳。”

“地税与国税合并后，缺乏对该类房屋税收标准的指导性意见，税收金额无法确定。”……

眼看安置房入住已久，但房屋产权证办理困难，各种问题涉及政府多个部门，环环相扣，困难重重，迟迟找不到突破口。

“房产证办不下来，老房子又没了，办不了身份证、户口本，娃娃可怎么上学呢！”

“办不了身份证，别说外出务工了，就是出去旅旅游、坐坐飞机和火车都恼火！”

“不能落户，我怎么结婚啊？”

如此问题，比比皆是。

对人大代表来说，群众无“小事”。这些平时大家茶余饭后闲聊的“鸡毛蒜皮”，却是严重困扰当地群众日常生活的“大事”“急事”“难事”，是人大代表急需解决的“关键事”。

近日，在中坝街道人大工委和辖区人大代表的积极争取、共同努力下，大家收到了好消息，圣名国际小区拆迁安置的第一批房屋产权证办下来了（见上图）。

“有事”找代表

“人大代表工作站真的起了作用，我以后相信‘群众有事就找人大代表’这句话了！”拆迁安置户姜益华说。

姜益华是先锋村拆迁之前的老村党委书记，他在 1996 年退休以后就安心在家含饴弄孙。2012 年先锋村拆迁，几年后入住的安置房屋却迟迟办不到产权证，村民们经常找到老书记‘唠嗑’，表达不满。“听说找人大代表能解决问题，我试试。”姜益华说，他起先不确定人大代表工作站真的能起作用，结果令他意外。

事情起因是这样的。2018 年 7 月，中坝镇撤销，建立了中坝街道办事处。在“镇”撤销前，镇“人大代表工作站”就时常接到拆迁安置户反映“房屋不动产证办理难”的问题。本着“阵地在、班子不散、力度不减”的原则，江油市人大代表、中坝镇人大主席江洁萍在成为中坝街道人大工委主任后，主动扛起领导责任，践行人大代表担当，将相关情况及时整理反馈给街道党工委，并得到江油市人大代表、中坝街道党工委书记肖帆的大力支持和“护航”，为取得上级政府支持和统筹协调创造了工作条件。

2019 年 11 月 12 日，中坝街道办事处发文请求市政府组织自然资源局等相关部门协商确定办证程序和资料。经过不懈努力，2020 年江油市人民政府第 91 次常务会议专门研究部署中坝街道拆迁安置房屋产权证办理工作，会议认为“该历史遗留问题成因复杂、跨度时间长、涉及人群广、维稳压力大，为稳妥化解潜在风险和矛盾，会议原则同意解决安置房办证遗留问题有关事宜；按有关程序办理”，要求市纪委监委牵头审计局等相关部门厘清历

史遗留问题的来龙去脉，市自然资源局对办证过程中各方权利和义务进行梳理，并会同相关部门、乡镇制定详细推进计划，分片区细化工作责任，确保问题得到有效解决。

2021 年 10 月，300 多户拆迁户领到了第一批房屋产权证。

“江代表真是做事的人，她不仅自己做事，召集辖区 20 多位市人大代表做事，还发动我们这些原村、组的老干部、老同志一起来帮着做协调工作，我想着我办自己的事出点力应该的，顺便还可以看看她是不是真的在干事，没想到这个女同志真的让我刮目相看，确实认真负责，担得起人大代表四个字。”姜益华说。

据悉，为了让被拆迁户少跑路甚至不跑路，减少办证过程中的冗杂、繁复手续，街道人大工委积极组织辖区人大代表、发动退休相关各局老领导、社区及原村组老干部共同发力，做好协助公证、家庭矛盾调解等工作，稳妥化解潜在风险和矛盾，为街道争取解

决问题的时间和精力。街道办担任领导干部的人大代表负责对上反映问题、协调部门，并做好国土、建设、税务等相关部门对拆迁安置房屋办证工作的衔接工作，争取最大程度、最快时间解决群众的“急难愁盼”。

代表能“干事”

年满 65 岁的拆迁安置户唐远金最近心情复杂，既喜且忧。按理说，盼了好几年终于盼到的房产证到手了，他应该高兴才是，但去年 10 月 25 日他和 90 多岁的父亲唐永斌分别领到房产证后，没过几天父亲就过世了。唐永斌有三个子女，按照风俗习惯和私下约定，他一直由小儿子唐远金独自赡养，在父亲过世后，因为没有遗嘱，房屋就会进入法定继承程序，由三子女共同继承。

“幸好拆迁安置房屋的房产证及时办下来，老人按照意愿在生前办理了房产转移手续，全了老人的心愿，也避免了辖区潜在的家庭纠纷甚至法律纠纷。”江洁萍说。

原来，唐永斌在领到房产证后立马就去申请办理了房屋产权转让手续，将房屋转让给了小儿子唐远金，及时避免了老人走后子女争产的潜在风险。

“做好街道人大工作，充分发挥基层人大代表作用，对强化基层治理和民主法治建设、密切党同人民群众的联系、维护社会稳定等都具有重要作用。只要想作为、敢作为、能作为，基层人大代表也能为我国全过程人民民主添上浓墨重彩。”江洁萍说。



朱海英： 真情履职展风采

□漆秀华 漆若兰

“认真工作每一天。”遂宁市船山区妇联主席、区五届人大代表朱海英将这句话作为座右铭，她坚信：小岗位大舞台，只要踏实肯干、努力拼搏，在平凡的岗位上一样能创造精彩。朱海英担任船山区人大代表以来，认真履职，密切联系群众，及时反映民情民意，为群众办实事做好事，用自己的真心真情回馈群众信任。她带头开展创新创业巾帼行动、乡村振兴巾帼行动、巾帼好家风等“三大提升行动”，引领全区妇女主动作为，获得了省妇联的高度肯定。

当人民的“代言人”

作为一名人大代表，朱海英始终秉承“人民选我当代表，我当代表为人民”的原则，通过走访选民、接待来访、开展座谈等形式，广泛倾听群众呼声，了解群众需求，积极协调有关部门帮助困难群众解决实际困难。

针对在选民见面会上提出的医保、家庭医生等选民普遍关注的问题，朱海英专门到区卫健局、医保局进行走访调研，并就医保政策、家庭医生服务以及就医过程中遇到的问题与相关工作人员进行了政策上、操作上的深入讨论，进一步明晰了关于全区医疗卫生服务的努力方向。朱海英同卫健局工作人员一起到社区，为选民解释政策、组织提供医疗服务，得到了广大居民的认可和欢迎，在有效发挥人大代表作用的同时，更进一步助推了船山区医疗卫生服务水平的提升，使居民群众更有获得感、幸福感。

当群众的“贴心人”

“朱海英当选人大代表以来，始终坚持同原选区和选民保持密切联系，认真听取群众的意见和要求，既做好传达上情的‘宣传员’，又做好反映下情的‘联络员’，切实为群众解决困难，保护群众的切身利益。”区人大常委会副主任陈懿说。

朱海英组织区妇联携手区纪委监委、区人民法院

开展“学百年党史树清廉家风”“百名家属话廉洁”等家庭助廉活动，船山区人民法院重要岗位 40 余名中层干部家属代表上台宣誓，承诺当好“廉内助”，站好“监督岗”。此举通过“以点带面”开展“大家”“小家”共筑防线，守好和谐幸福家门。

朱海英还带领船山区妇联打造特色普法维权品牌“帮帮团”，组建了“船山女子调解队”“人民法院女子诉讼服务队”“妇女儿童法律援助志愿者服务队”“巾帼普法队”四支巾帼维权志愿者队伍，为困境妇女和儿童免费提供专业的法律咨询和法律服务。近年来接待信访维权妇女 100 余人次，零距离化解纠纷 30 余件，处置率 100%，创造船山版“枫桥经验”。

战疫路上的“小红帽”

今年 3 月，遂宁爆发新一轮新冠疫情。

为筑牢疫情防控防线，朱海英立即动员组织妇女干部、执委和巾帼志愿者有序参与到疫情防控工作中去。她身先士卒，投身抗疫志愿服务一线行动，参与社区入户走访排查、核酸检测点秩序引导等工作。

在朱海英的带领下，船山区巾帼志愿者积极响应号召，组建“遂宁市女企业家商会巾帼志愿者服务队”，纷纷签下“请战书”，积极捐赠爱心防疫物资，慰问一线防疫人员，派出企业志愿者参与一线抗疫工作。在这场没有硝烟的战争中，一群战疫路上的巾帼“小红帽”勇于担当、尽职尽责、甘于奉献、全力以赴，为打赢疫情防控阻击战贡献了巾帼力量。

朱海英说：“我是人大代表，就始终要把自己放在广大群众代言人的位置，不负人民的信任与重托。”她始终把为人民办实事、谋利益作为履行代表职责的出发点和落脚点，在为广大妇女和家庭办好事、解难事、谋福祉中，恪尽职守，尽力作为，用实际行动谱写着一名合格人大代表的生动篇章。



李何丽： 不懈履职拔掉堵点

□伍文利 简月 夏彬

“往天县前街这里一遇见早晚高峰，简直堵来遭不住，车子些乱停乱窜，送娃娃读书不仅耽搁时间还有很大安全隐患。你看现在，实行了单向通行，简直清爽很多哦。”

“县前街的拥堵终于解决了，早上送娃娃读书终于可以多睡哈懒觉了。人大代表给我们办了件大实事哦！”

近日，雅安市雨城区兴贤小学和田家炳中学的不少家长都发出这样的兴奋感慨，一些知情的家长说，这要感谢区人大代表李何丽。

传递民声献良策

2022年初，在深入开展“双联系”“双走访”和“三进”活动中，雨城区第十七届人大代表、西城街道人大工委主任李何丽在走访中接到县前街群众及附近兴贤小学、田家炳中学的家长多次反映县前街早晚高峰严重拥堵，影响出行安全的情况。西城街道工委办公点也在县前街，对该街道拥堵情况，李何丽也是感同身受，西城街道配合区级相关部门也为此开展了多次交通违法行为查处，并且在早晚高峰均安排人员执勤疏导交通，但始终治标不治本，没有彻底根治问题。

“工作做了很多，问题依旧存在，群众出行仍然恼火，必须要找到一个合理的解决办法才行。”李何丽心里暗暗下定决心，一定要妥善解决好县前街拥堵问题。此后的一个月，每天的早晚高峰时段李何丽都准时出现在县前街街头，仔细观察导致拥堵的原因和主要拥堵时段，并不时与周边群众交流解决办法。同时，李何丽联合辖区交警、综合执法等部门，制定了《县前街交通拥堵情况的调查问卷》，积极组织辖区人大代表参与调查问卷的发放填写，并将群众面对面交代的问题和解决建议方案一一记录在册（见上图）。

在充分了解群众诉求，摸清问题根源，掌握群众意愿的基础上，今年区人代会期间，李何丽提出了“关于县前街高峰时段单向通行的建议”。

汇聚民智解难题

“我们联合职能部门和部分群众代表草拟了县前

街交通拥堵的解决方案，你们看下还需要完善的不，大家畅所欲言。”在县前街街头，李何丽拿着解决县前街交通拥堵的初步方案向接送学生的家长和周围住户征求意见。

建议提出后，为加快建议落实落地，快速解决群众的烦心事，李何丽组织辖区人大代表开展专题调研和集中讨论，为破解县前街拥堵难题支招。同时还邀请交警、综合执法等多个部门以及群众代表开展专题座谈，对县前街交通拥堵问题进行分析研究，围绕拥堵原因和解决办法，在充分征求群众代表意见建议的基础上，提出县前街部分路段（解放路至大南街）实施东向西单行通行以缓解县前街交通压力；在县前街周边路口增设交通标识标牌，加强警力指挥和交通疏导的初步方案。

李何丽一边向群众讲解方案的具体内容，一边认真记录群众的意见建议，随身携带的小抄本写得满满当当，字里行间无不透露着人民群众对美好生活的期盼。

在群众的积极参与下，县前街交通拥堵解决方案经多次完善，在4月下旬正式实施由东向西方向单向通行的交通组织方案。

“安逸哦，这盘县前街终于不堵车了，娃儿些上下学路上也安全了很多。”看着这井然有序的城市烟火气，李何丽的脸上露出了笑意。

此后的一段时间里，李何丽依然定期出现在县前街街头，除了检查单向通行的交通组织方案是否管用，还不断发现和解决实施过程中的新问题。她先后3次与市交通局、市交警队沟通对接，协调相关职能部门在保障单向通行的同时，加强违法行为查处和上下学时段的执勤警力投入，全力确保县前街交通畅通和安全。

一件饱含群众期盼的建议，一次贴近民心的意见征求，一份充满民智的解决方案，县前街交通拥堵问题的建议提出和问题解决，淋漓尽致地体现了人大代表建议提出与办理的“双高”要求，生动展示了全过程人民民主的雨城实践。



陈芝秀： 倾情民富村美的稻虾“领头雁”

□王晓林

她是一位“稻虾达人”，更是一个返乡创业、敢闯敢拼的“女强人”；她是“全国农村创新创业优秀带头人”，带领父老乡亲让村里的沃田泥塘稻飘香、虾翻浪。

她，就是达州市大竹县的市县两级人大代表、乌木镇广子村党委书记、四川百岛湖生态农业开发有限公司董事长陈芝秀。近年来，她相继获得“四川省脱贫攻坚先进个人”“四川省首批农村致富带头人”等殊荣。

重返故土 发展稻虾种养富桑梓

“小时候，我特别迷恋歌曲里风景如画的江南鱼米水乡，那时候便无数次幻想把家乡打造成‘稻虾之乡’，让父老乡亲过上幸福美满的小康生活。”怀揣着建设家乡的美好愿景，2017年，陈芝秀携带打拼多年赚取的人生第一桶金，毅然返乡创业，成立四川百岛湖生态农业开发有限公司。

经过5年的艰辛努力，公司建成了集小龙虾繁育中心、现代水产园、稻渔综合种养基地为一体的现代农业园区。园区规划面积1.5万亩，建成稻虾综合种养基地6000亩，年繁育虾苗1.5亿尾、产小龙虾900吨、优质稻8000吨，实现产值2.3亿元，成为国家级水产健康养殖示范场和国家级农业产业强镇稻虾综合种养示范区。

“企业的发展离不开各级党委政府和广大群众的支持，回馈社会、反哺家乡是一个企业家应有的境界和担当。”陈芝秀是这样说的，也是这样做的。她实行“公司+示范基地+专合社+农户”运作模式，通过自营基地集中养殖示范与农民倒包分散养殖相结合的方式，创新“五供一收”联农带农机制，即企业免费提供技术、种苗、饲料、生产物资和社会化服务，订单收购稻谷和小龙虾，吸纳农民工返乡创业就业500多人，带动乌木、石河、团坝等乡镇22216户农户发展稻虾综合种养面积3.18万亩，年户均增收4000余元。

“除了自家的2.5亩田，我还在附近承包了40多亩田，全部用于种稻喂虾，一年下来能净赚五六万块钱，

我家能有今天，全靠陈书记帮了大忙！”正在给稻虾田里撒饲料的四组脱贫户闵光秀脸上写满了感激。

勇挑重担 投身乡村振兴建新功

2021年1月，陈芝秀在换届选举中以高票当选为广子村“两委”一把手。上任伊始，她力促公司与村集体达成战略合作协议，实行“企业+示范基地+村集体+农户”的运营模式，积极探索土地股份合作建设。公司利用规模化、体系化等优势，带动村民发展稻虾综合种养主导产业8000余亩。

与此同时，陈芝秀依托市级示范园区，加强村级基础设施建设，硬化村组道路20公里，美化人居环境360户，设置分类垃圾桶10组，新建一座70平方米公厕……如今的广子村，一幅“景在村中，村融景中”的多彩画卷呈现眼前：池塘碧波荡漾，鱼虾悠闲游弋；田间秧苗生机盎然，特色民居错落有致；户户公路通，家家庭院美……

在陈芝秀看来，美丽乡村建设不仅要生态宜居，还要让村民得实惠。作为人大代表，她积极履行职责，深入开展农旅融合发展调研，与其他人大代表联名提交了《关于打造乌木一朝阳一团坝片区特色农旅产业集聚发展示范带的建议》；她根据自己多年从事民企工作的经验，深知民营企业发展中存在招才、引才、留才诸多困难，创新提出了《关于解决民营企业引进优秀人才住房的建议》，为全面推进乡村振兴建言献策。

“我将继续用勤劳的双手打造‘稻虾之乡’，建设美丽乡村，圆梦美丽乡愁！”行进在巩固脱贫攻坚成果接续乡村振兴的征程中，陈芝秀话语铿锵流露出满满的自信。





王冲： 从“带头人”到“代言人”

□温镇魁

“无论走多远，我都是阆中人，是家乡的一方水土养育了我，现在日子好过了，就一定要回报家乡，要多为家乡的建设做点贡献，带领更多的乡亲们一起致富。”作为阆中市第十八届人大代表、二龙镇仓房沟村副书记王冲，在谈及被评为“阆中市最美农民工”时，并没有什么豪言壮语，言语间流露出的，只是对家乡深深的爱。

勇当致富“带头人”

年轻时候的王冲跟当时大多数农村人一样，外出到大城市打拼，起早贪黑闯出了一片自己的天地，但每逢春节回家探亲，看到村里跟城市之间的巨大差距，作为农民的孩子，他都会十分痛心。11年前，他毅然放弃了大城市生活，带着全家回到二龙，开启了返乡创业之路。

2011年初王冲开始在村里尝试发展生猪养殖，他将在外打拼积攒下来的100余万元，全部投入到创业浪潮之中。刚接触生猪养殖的他不仅缺技术，更没有管理经验，几年时间里只能一边学、一边试、一边改，经过不断摸索实践，逐步从一个门外汉成长为一名懂技术、会管理、懂经营的内行人，凭着聪慧的创业头脑和吃苦耐劳的精神，他的养殖产业不断扩大，经营效益也年年提升。

“一人富不为富，大家富才是富”，怀着这样的信念，王冲成立了宏欣生猪合作社，主动邀请20余名贫困户加入，带领他们脱离贫困。同时，他还进村入户为养猪户解决需求和困难，帮助有需要的村民提供无公害饲料、兽药、猪种等，并为他们介绍销售渠道。他常跟乡亲们说，“撸起袖子加油干，我们一定能过上好日子。”

愿做百姓“贴心人”

作为农业产业发展的能人和返乡创业优秀农民工，王冲当选了阆中市人大代表、二龙镇仓房沟村副书记，“一方面觉得这是对我这些年辛勤工作的最大

肯定，另一方面也感到肩上的担子更重了。”

“乡亲们选择我，是因为他们相信我，我不能让他们失望。”质朴的语言凸显赤诚的初心，他始终坚持立足本职，服务群众，奋斗在脱贫攻坚战线，奔走在乡村振兴路上，无论是田间地头，还是村民家中，总能看见他忙碌的身影。新冠肺炎疫情肆虐期间，在得知部分村民因疫情陷入了饲料不足、无法供给的困境后，他不计得失，第一时间将饲料送到各家各户，帮助大家一起渡过难关，赢得了群众的广泛赞誉。

为解决农村剩余劳动力问题，他租赁撂荒地50余亩，建立产业园，种植粮食、大雅柑、红心蜜柚等优质水果，招引村民入园务工，让他们实现在家门口就业。“我们除草、修枝、施药、打果，拿70元钱一天，让我们农闲的时候也能有收入，填补家用。”村民王大江说。接下来，王冲还计划扩大种养殖规模，培育更多优良品种，打造特色品牌，带动更多老百姓受益增收。

善做群众“代言人”

“说实话，成为人大代表后，让我变得更忙了。过去，我的工作比较简单，就是在做好村里工作，经营好养殖场的同时，带领合作社的村民一同致富。现在不一样了，我要分出更多的精力履职尽责，当好群众的‘代言人’。”当选人大代表后的经历，让王冲难以忘却。为在人代会上提出高质量的建议，他埋头学习、认真撰写。

“我本是一个普通农民，能当选人大代表是群众对我的信任，也多亏有党的好政策和积极帮扶，才有我今天的成就，我只有尽心履职，才能无愧于群众和党委政府。”王冲是这样说的，更是这样做的。他积极参加人大组织的学习、会议和代表活动，不断增强当好人大代表的责任感和光荣感，努力提升做好代表工作的政治素质和工作能力，同时，定期接待选区群众，倾听群众的建议和意见并整理成书面材料，向镇党委、政府反映，受到了村民的一致好评。

信息集装箱

●泸州市人大常委会日前首次制定出台了《泸州市人民代表大会常务委员会监督工作规程(试行)》(以下简称《规程》)，此举将进一步促进地方国家权力机关权力运行的科学化、民主化和规范化，为全面加强和改进人大监督工作提供更加牢固的制度保障。《规程》共五章六十三条，分总则、制定监督计划、行使监督职权、监督公开和结果运用、附则等章节，对监督形式、监督方法、监督内容、工作职责等方面也作出了细化规定，具有全面性、规范性和可操作性强等特点。

(赵红 姚凤)

●金堂县人大常委会近日对县财政局、县医保局提高城乡居民基本医疗保障水平民生实事预算执行工作进行调研。调研组一行实地察看了县中医院提升医疗水平、改善群众就医条件、加强医保管理和医保报销结算等工作情况，认真听取了有关工作情况汇报。就进一步推动工作上新台阶，调研组提出不断加强政策宣传、加大提高城乡居民基本医疗保障水平等各项民生实事预算执行公开、着力打造高素质医保人才队伍等建议，不断提升全县人民群众的获得感安全感幸福感。

(卫婕佳)

●平昌人大常委会党组书记、主任张廷发6月上旬带队深入青云、响滩等镇调研指导代表联络室(站)建设工作。张廷发一行走进人大代表联络室(站)，仔细查阅相关资料，详细了解人大代表联络室(站)的硬件设施、制度建设、管理运行、活动开展等情况，并与相关负责人进行了深入交流，深入了解了代表联络室(站)在群众工作中遇到的困难和问题。他要求各镇、街道要切实提高政治站位，按照省、市、县的工作要求，抓实抓好代表联络室(站)建设工作。

(秦娟)

●广安市广安区人大常委会6月22日组成

调研组首次对区监委整治群众反映强烈问题工作情况进行了调研。调研组实地查看烂尾楼治理、解决群众“接房难”“办证难”、整治“物业管理差”、粮食领域系统治理、纪委书记盯粮库、“人民阅卷 广安行动”等工作开展情况，并召开座谈会。调研组指出，整治群众反映强烈问题是监察机关肩负的一项重要政治责任，目前已有有力解决一批群众反映强烈的突出问题，但今后工作任务依然十分艰巨。要持续加强民生领域惠民政策落实情况监督，注重标本兼治，强化建立全面覆盖、权威高效的监督长效机制，增强治理效能。

(杨涛)

●西充县人大常委会近日对城镇污水治理及老旧小区改造工作情况开展调研。调研组先后实地查看了财政局小区、林业局小区、住建局小区改造提升情况，询问了小区改造提升内容及后续管理等情况。调研组指出，城镇污水治理及老旧小区改造是党委政府的一项重点工作，事关人民群众切身利益。要以高度的责任感、使命感认真抓好此项工作，借此增强人民群众获得感、幸福感。要加快项目推进力度，确保项目建设再提速、再突破。要加大争资引资力度，确保项目建设有基础、有保障。要强化规划设计力度，确保项目建设高水平、高标准。

(张秋平)

●仪陇县人大常委会调研组近日专题调研城市精细化管理情况。调研组实地查看了县综合执法办案中心，详细了解综合执法办案平台建设情况，认真观看无人机监控、终端指挥办案等现场演示。在随后召开的座谈会上，调研组专题听取了县综合行政执法局关于城市精细化管理工作汇报。调研组建议，要紧紧围绕建设“现代滨江山水园林城市”总体目标和实现“城市管理让生活更美好”愿景，积极探索，大胆实践，不断提升城市精细化管理水平。

(邓超伍)

2022年6月25日第32个全国土地日

节约集约用地 严守耕地红线

