

# 护涓涓细流 守一江碧水

## ——流域保护的地方人大法治实践

习近平总书记强调:“只有实行最严格的制度、最严密的法治,才能为生态文明建设提供可靠保障。”

黄河保护法是继长江保护法之后我国开展的又一项流域综合立法。十三届全国人大常委会第三十五次会议于6月21日至24日举行,此次会议继续审议黄河保护法草案二审稿。此前,2021年12月20日,全国人大常委会第三十二次会议对黄河保护法草案进行了初次审议。

与国家层面加快流域专门立法相呼应,近年来,地方各级人大积极开展流域保护的法治实践,依法行使各项职权,推进流域生态保护和高质量发展,让流域和百姓共享法治成果,以法治助力新时代生态文明建设实现新进步。

■《中国人大》全媒体记者 施 林 王 萍

### 共同立法,呵护一湾碧水

今年全国两会上,“指导云贵川三省开展赤水河流域保护共同立法、河北省开展白洋淀保护立法,推动流域综合治理、系统治理、依法治理”被写入全国人大常委会工作报告。

“此水奔流似飞箭,缚筏乘槎下蜀甸。”赤水河奔腾不息,经云南、贵州、四川三省,汇入长江。作为长江的一级支流,赤水河是长江上游的重要生态屏障,是连接云贵川三省的自然纽带。虽有山川之隔,云贵川三省沿线群众长久以来同饮一江水,如何一起守护具有独特自然生态系统、优美自然人文景观、悠久历史文化传



统的赤水河,是三省面临的共同考卷。

2020年6月28日、2021年1月15日,栗战书委员长先后两次就三省共同立法保护赤水河流域工作作出重要批示,要求实现区域立法从“联动”到“共立”的跃升,为其他地区相关立法提供借鉴。

在全国人大常委会的指导推动下,云南、贵州、四川三省人大常委会建立了赤水河流域保护立法秘书长联席会议制度。积极沟通协商后,云贵川三省决定采取“决定+条例”的新模式,切实增强赤水河流域保护立法的整体性和针对性。

2021年5月,云南、贵州、四川三省人大常委会同步审议通过关于加强赤水河流域共同保护的決定和各自省份的赤水河流域保护条例,并已于2021年7月1日同步实施。这是我国首个地方流域共同立法实践,开启了三省共同保护赤水河流域的新局面。

“‘决定+条例’这种创新模式,兼顾了流域生态环境保护 and 治理方式的共性和个性问题,为立法保障跨区域联合保护生态环境开辟了一条新路径。”贵州省人大常委会法工委副主任李勇表示。

全国人大环资委法案室主任欧琳表示,共同立法解决了国家层面难以每个流域专门立法的问题,为地方流域共同立法探索了新路子、新模式,提供了新经验。

担起保护长江上游生态环境的责任,推动赤水河实现“水清岸绿、鱼翔浅底、飞鸟云集”的愿景,云贵川三省人大协同发力、共同作为,为赤水河流域高质量发展增添了一抹亮色,同时为地方流域共同立法提供了经典范本。

近年来,河北省人大及其常委会也加快了生态环境治理的法治保障步伐。白洋淀是华北平原最大的淡水湿地,对维护华北地区生态环境具有不可替代的作用。在全国人大常委会指导,北京、天津、山西人大协作配合下,2021年2月22日,河北省第十三届人民代表大会第四次会议全票通过《白洋淀生态环境治理和保护条例》。白洋淀保护的立法实践开创了流域生态保护“一地为主,三地支持”的地方立法模式。

该条例制定期间,全国人大常委会召开雄安新区和白洋淀水资源利用保护法治保障座谈会,全国人大常委会、财经委、全国人大常委会法工委和国家京津冀协同办、生态环境部、水利部、住建部等部委对条例的制定提出具体指导意见。

“条例制定过程中,重视程度之高、支持力度之大、征求意见之广均前所未有,(紧转第二版)

# 高举伟大旗帜 奋力谱写全面建设社会主义现代化四川新篇章

## 习近平总书记在省部级主要领导干部专题研讨班上的重要讲话 在我省各级人大引发热烈反响

■本报讯 连日来,习近平总书记在省部级主要领导干部“学习习近平总书记重要讲话精神,迎接党的二十大”专题研讨班上发表的重要讲话,在我省各级人大引发热烈反响。

大家纷纷表示,将高举中国特色社会主义伟大旗帜,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,坚定用习近平新时代中国特色社会主义思想统揽人大工作,奋力谱写全面建设社会主义现代化四川新篇章,以实际行动迎接党的二十大胜利召开。

内江市人大常委会党组(扩大)会议强调,要学习贯彻习近平总书记在专题研讨班上的重要讲话精神,深刻领悟“两个确立”的决定性意义。要持续深入学习贯彻习近平总书记来川视察重要指示精神,深刻把握习近平总书记对四川发展要求的核心理要,确保人大各项工作始终沿着习近平总书记指引的方向坚定前行。要深刻把握省委把“拼经济搞建设”摆在最突出位置的战略部署,以更强的责任担当助力内江市全年目标任务高质量完成。会议强调,要加强重大问题研究,围绕省委工作会议提出的需要研究解决五个事关四川战略全局的重大问题,结合内江实际,坚持问题导向,为内江未来发展献计献策。要对标对表市委“五个带头做到”,奋勇争先做表率,按照市人大常委会2022年工作任务的,扎实做好下半年各项重点工作,努力完成全年目标任务,以实际行动迎接党的二十大胜利召开。

乐山市人大常委会党组(扩大)会议指出,要旗帜鲜明讲政治,切实抓好学习宣传贯彻。市人大各级组织和党员领导干部要把学习贯彻习近平总书记重要讲话精神作为当前一项重要政治任务,坚决把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话精神上来,统一到党中央和省委、市委决策部署上来,担起新时代赋予人大工作的历史使命,扎实做好人大各项工作,以实际行动迎接党的二十大胜利召开。要聚精会神谋

发展,不断提升人大服务中心大局的质效。坚持围绕中心、服务大局、突出重点,始终保持专注发展定力,充分发挥职能作用,主动担当作为,统筹做好立法、监督、代表等各项工作,助力全市经济社会高质量发展。落实全面从严治党政治责任,切实加强市人大常委会自身建设,着力建设“四个机关”,为保持平稳健康的经济环境、国泰民安的社会环境、风清气正的政治环境作出人大应有贡献。

宜宾市人大常委会党组(扩大)会议要求,要以高度的政治自觉、思想自觉和行动自觉,深入学习领会习近平总书记重要讲话精神、省委工作会议精神和市委六届五次全会及市委工作会议精神,深刻领会和准确把握习近平总书记重要讲话精神的核心要义,紧扣市委确定的发展任务目标、工作重点,充分履行好地方国家权力机关的职能职责,统筹做好立法、监督、代表等各项工作,通过法定程序把中央、省委和市委系列决策部署转化为全市人民的共同意志和自觉行动,坚持以政治建设为统领,坚决拥护“两个确立”,牢记嘱托、感恩奋进,切实把“两个维护”体现在依法履职行权的实效上,以实际行动迎接党的二十大胜利召开。

江油市人大常委会党组理论学习中心组(扩大)会议强调,要把习近平总书记重要讲话精神同习近平总书记来川视察重要指示精神结合起来学,深刻领悟习近平新时代中国特色社会主义思想蕴含的真理力量和实践伟力,坚定不移用以武装头脑、指导实践、推动工作。要坚决把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话精神上来,不断增强政治判断力、政治领悟力、政治执行力,切实履行好人大监督、决定、任免等职能职责,全面落实好年初确定的各项工作任务部署安排,以实际行动迎接党的二十大胜利召开。

荣经县人大常委会机关党组(扩大)会议强调,县人大机关、各乡镇人大、各级人大代表要带头深入学习,迅速把思

想和行动统一起来,强化责任担当,依法履职尽责,紧扣县委中心工作安排,结合人大工作实际,在推动项目投资、产业发展、园区建设、旅游服务、乡村振兴、增进民生福祉上精准监督、靶向发力、提质增效;在推动民生实事票决制项目建设、代表履职平台作用发挥、代表意见建议办理、代表履职能力提升上担当作为、真抓实干、抓出成效;全面加强“四个机关”建设,着力打造政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大工作队伍,全面展示荣经人大“四个机关”新形象。

北川县人大常委会党组(扩大)会议要求,要提高政治站位,忠诚拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”,认真学习领会习近平总书记发表的重要讲话精神,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,把思想和行动统一到习近平总书记的重要讲话精神上来,统一到党中央的决策部署上来,认真抓好人大各项工作,以实际行动迎接党的二十大胜利召开。

宝兴县人大常委会党组(扩大)会议指出,要切实将习近平总书记重要讲话精神转化为做好人大工作的实际行动。要按照“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”的要求,对人大监督工作、代表工作进行再梳理、再谋划。要坚持以人民为中心的发展思想,积极引导各级人大代表依托“家”“站”开展“我为群众办实事——人大代表在行动”等活动,着力解决群众急难愁盼的民生问题。

要牢牢把握“四个机关”定位要求,全面加强自身建设,扎实做好民生实事项目人大代表票决制工作,强化代表建议办理落实,让全过程人民民主的宝兴实践更加生动,以实际行动迎接党的二十大胜利召开。

石棉县人大常委会机关党组(扩大)会议要求,要迅速掀起学习宣传贯彻热潮,充分认识习近平总书记重要讲话的重大政治意义、理论意义、实践意义;要立足人大工作实际,(紧转第二版)

# 省十三届人大常委会召开主任会议

■本报讯 特约记者 刘 佳

8月10日,省十三届人大常委会召开第102次主任会议。省人大常委会副主任王宁主持会议。

会议讨论了印送四川省第十三届人大常委会第三十六次会议对《关于全省法院2022年上半年重点工作情况的报告》《关于全省检察机关2022年上半年重点工作情况的报告》《关于2022年1至6月国民经济和社会发展计划执行情况的报告》《关于优化营商环境工作情况的报告》《关于全省落实义务教育“双减”政策情况的报告》《关于巩固拓展脱贫攻坚成果同

乡村振兴有效衔接情况的报告》《关于四川省2022年1至6月预算执行情况的报告》《关于四川省2021年度省级预算执行和其他财政收支的审计工作报告》的审议意见的报告,讨论了印送四川省第十三届人大常委会第三十六次会议对《四川省人大常委会执法检查组关于检查〈四川省红色资源保护传承条例〉实施情况的报告》《四川省人大常委会执法检查组关于检查赤水河流域保护“共同决定+条例”实施情况的报告》《四川省人大常委会执法检查组关于检查〈中华人民共和国残疾人保障法〉

《四川省〈中华人民共和国残疾人保障法〉实施办法》实施情况的报告》的审议意见的报告,同意将以上审议意见印送省人民政府、省人民法院和省人民检察院研究处理。

会议还讨论了关于将听取和审议《关于我省优化生育政策促进人口长期均衡发展的报告》增补列入《四川省人民代表大会常务委员会2022年度监督工作计划》的报告。

省人大常委会副主任王雁飞、邓勇、王一宏、杨洪波、彭琳、宋朝华、王菲、何延政,秘书长贾瑞云出席会议。

## 全力以赴拼经济搞建设

——贯彻落实省委工作会议精神

### 风雨同担 纾困解难

#### 南充市顺庆区人大常委会积极投身惠民助企活动侧记

今年以来,面对新冠肺炎疫情巨大冲击和其复杂的国内外环境,党中央和省市区对稳住经济大盘、促进经济高质量发展作出重要安排部署,南充市顺庆区人大常委会闻令而动、积极响应、狠抓落实,主动投身“城市暖心工程”“暖心扶企”等活动,充分发挥人大优势职能作用,扎实开展走访调研,面对面倾听诉求,实打实解决难题,在助民帮户、助企纾困中贡献人大力量。

■彭琪淳 许婷婷

#### 镜头一:“真心实意”走访慰问

初夏,天气晴朗。阳光透过街道旁树木的枝叶,恰到好处地映下点点金光,一栋栋老旧小区的楼房被镀上金辉,令人感到温暖惬意。

区人大常委会领导分别带领30多名机关干部和人大代表,带着慰问品和慰问金,深入部分街道社区困难群众家中,逐户走访、亲切慰问、嘘寒问暖、叮叮嘱咐,引导鼓励,切实将党和政府的浓浓关怀和贴心温暖传递到困难群众心中。

在新建街道困难群众谢东家中,(紧转第二版)

### “企业接待日”,为发展助力

#### 达州市达川区人大常委会帮助企业走出困境侧记

受新冠肺炎疫情的持续影响,达州市达川区境内的企业同样面临着经济下行的巨大压力,企业面临不同的发展困境。为帮助企业走出困境,达州市达川区人大常委会主任会议成员认真落实区委“企业接待日”制度,分别带队走访企业,实地了解企业发展困难,为本地企业纾解发展难题。

■张学琴

#### 送政策 当好暖心宣传员

“区政府印发了《达州市达川区稳住经济增长40条政策措施》,从9个方面出台40条具体措施……”,“我们主任会议成员要按照区委的要求,分别带队走访区内企业,了解企业困难,为企业发展出谋划策。我们今天先把我区‘稳经济增

长40条’学习一下……”在主任会议上,区人大常委会主任叶祥金召集主任会议成员集中学习区政府出台的“稳经济增长40条”。

“杨总,你看啊,我区在加大金融支持力度方面,降低了融资担保费率,对单户担保金额500万元以下的,担保费率不超过1%;对单户担保金额500万元(含)以上的,担保费率不超过1.5%。实施了延期还本付息,设立了‘服保贷风险补偿资金’……”叶祥金带着区政府的“稳经济增长40条”在四川林恩杨森药业有限公司进行宣讲。

据统计,在2022年6、7月期间,区人大常委会主任会议成员分别带领相关委室及区级部门负责人走访企业15家,走访企业主及管理人员183人次,宣讲了《达州市达川区稳住经济增长40条政策措施》,稳住了企业发展信心。(下转第二版)

### 一场特殊的见面会

了当。

“请问李总,我们种土耳其苕都种了好多年了,怎么才能提高收入?”“我了解过,你们现在栽植比较稀,只有一两百株,而我们来进行示范栽种的话,每亩可植2000株左右,产量效益自然会大幅提升。”迎着大伙期待的目光,四川中纯正光农民科技有限公司李远全胸有成竹,(紧转第二版)

本期主编:罗 英 执行副主编:陈 驰 钟德波  
组版编辑:袁尼亚