

坚持把群众所需作为履职目标

——记全国人大代表耿福能



图为耿福能(右一)在生产车间指导附片生产。

8月16日上午,凉山州人大常委会组织部分全国、省、州人大代表在西昌开展集中视察。全国人大代表、好医生集团董事长耿福能等参加视察调研。代表们一路走一路热议,既感受到了安宁河谷日新月异的发展变化,又从不同角度提出了意见建议。

耿福能在参观攀西农特产品智慧运营中心后说:“安宁河现代农业硅谷打造了凉山高质量发展的核心示范区,意义重大。通过此次调研,我感触很深。建议加大科技投入,通过政策鼓励、资金扶持创新,用科技创新为推进乡村振兴奠定良好基础。”作为来自大凉山的基层代表和中药企业家,耿福能对大凉山地区的群众、对中医药有着发自内心的深厚感情,坚持把群众所需作为履职目标。五年履职以来,耿福能尽心履行责任,积极建言献策,提交了67条建议,涵盖中医药产业发展、百姓民生、知识产权、科技创新等领域。

■代 莲 本报记者

完善中药产业链 助力脱贫和振兴

五年履职期间,耿福能走遍了大凉山。当地老百姓种什么,用什么样的模式才能让老百姓更挣钱,老百姓还有哪些困难,这些最实际、最直接的问题,都被耿福能写进了议案建议里。其中不少议案建议引起相关部门的关注,并吸纳到相关国家政策中,为脱贫攻坚和乡村

振兴贡献了一份力量。

在凉山,耿福能带领好医生集团坚持不懈地开展中药材产业扶贫工作,采取“公司+支部+合作社+基地+农户”的组织模式推广种植中药材。经过多年的发展,已经在凉山州布拖、喜德等9个县种植川续断、附子、金银花、木香、大黄、一枝黄花等中药材,面积达3万多亩,带动1.7万户8万多农民稳定增收致富,并带动全国5个省种植中药材,企业累计投入达5亿多元。

进入乡村振兴的新时期,耿福能带领好医生集团通过建立现代农业产业园区、建立利益联结机制、推广农业机械化,加大科技投入力度,实行标准化种植,规范化管理,引进龙头企业开发撂荒地等五大措施,助推巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接,早日实现农业农村现代化。好医生集团已经在凉山州半细毛羊原种场合作流转500亩土地,建立了布拖县中药材良种繁育及科技推广示范区,可安排依撒社区和当地农民1万多人次务工,方便群众就近就地就业打工。在喜德县两河口镇觉钉村,好医生集团与党鼎专业合作社合作成功建立了1500亩木香现代农业产业园区,木香长势良好,收获颇丰,在今年3月组织的木香收购现场,共收购木香10多万斤,产生盈利5万多元,为农民和企业都实现了经济增长。

耿福能还把中药材种植从大凉山推

广到革命老区仪陇等地,发展金银花种植等特色中药材项目,投资近2000万元,在该县赛金镇的3个村10个合作社流转土地,成功建立了3000亩金银花现代农业产业园区,推动传统农业向现代农业升级。

聚焦传承和发展 实现中药现代化

5月18日,成都七中中学校宪法专题教学“代表委员进校园”活动期间,耿福能走进校园,和上百名老师和同学作全国两会精神专题分享和交流,传达学习两会精神,分享人大代表履职故事,传播中医药文化,为大家上了一堂生动难忘的“思想政治课”。

在2020年5月召开的十三届全国人大三次会议上,耿福能和全国人大代表张伯礼共同提出关于中医药文化要融入中小学基础教育,中医药文化基因植入和传承要从娃娃抓起的建议,引发强烈反响。

为了传承好中医学,保护好民族瑰宝,耿福能先后提交了关于大力发展中药材种植,建立完整产业链,将巩固脱贫攻坚成果和乡村振兴有效衔接的建议,关于大力发展中医药现代产业体系的建议,关于支持发展中医诊所的建议,关于加快民族医药发展的建议和关于加大支持投入用现代科技技术阐明中医药理论的建议等中医药相关的代表建议28件,以期促进中医药产业良性发展。

中医药有没有效?有效,是什么成

分在起效?怎么起效的?有效的过程是怎样的?耿福能带领好医生集团推动行业创新研究,正是为了解答这些疑问。2018年,好医生集团与成都中医药大学、上海交通大学共同建立了四川首家中医药与干细胞研究院。近年来,好医生集团先后建立了国家级企业技术中心、国家级博士后科研工作站和省级重点实验室及工程技术研究中心,与20多所国内外知名科研院所搭建了产学研合作平台。

经过多年研究,2021年,好医生集团在中药材附子中发现了治疗慢性心衰有较好疗效的单体化合物—GD—N1702,这是具有保护心肌线粒体结构和功能的国家一类创新药,已上报国家药品监督管理局药品审评中心,并获批临床研究批件。此外,经过深入研究中药材美洲大蠊和康复新液在临床上治疗各种胃病的机理及物质基础,耿福能带领研发团队发现了有效治疗慢性萎缩性胃炎的多肽成分GD—06、H25。好医生集团已经申报和在研的多个原创一类新药都是从中草药里发现的。这些创新药将有利于进一步擦亮中医药金字招牌,为提升中药产业的质量作出贡献。

五年履职以来,耿福能以更加勤勉的工作态度和更加务实的实干精神,投入到履职实践中,以务实和勤奋为笔,以田间地头和中医药产业为墨,带着深厚感情将自己深入思考、调查研究建议书写在祖国的大地上。

全国人大重点督办四川最基层全国人大代表建议

(紧接第一版)俞家栋在汇报会上强调:这13件重点建议,坚持远近结合,点面兼顾,集中民智,反映民生,既是就业工作本身的重点和难点,也是做好就业工作的急需和必须,具有很强的针对性和指导性,是在座各位代表认真调查研究、深入思考准备、充分听取意见的成

果,体现了代表们强烈的使命担当、真挚的为民情怀,思路和建议具有非常重要的参考价值和借鉴意义。

俞家栋在对庾庆明代表提出的《放宽就业困难人员认定条件限制的建议》进行答复时指出,对就业困难人员实施就业援助,是我国积极就业政策的重要

内容,是基础性兜底性的工程。今年8月到10月,人社部会同民政部、中国残联等部门,在全国范围内实施专门针对就业困难人员的“暖心行动”,就是要通过集中送指导、送服务、送政策,切实兜牢困难人员就业底线。就业促进法规定,就业困难人员具体条件由省级人民

政府确定。实践中,包括大龄人员、残疾人员、低保家庭成员、长期失业人员、零就业家庭成员、失地农民、脱贫人口等等。即使“非4050”人员,只要符合当地规定的其他条件,同样可以被认定为就业困难人员。

庾庆明认为,从建议到回应,人力

资源和社会保障部对代表的提出的意见建议从认领到认真督办到答复反馈,体现了人力资源和社会保障部对代表建议的重视,自觉接受监督的态度和认真抓落实的作风。

“代表建议件件有回音,且答复措辞之认真、态度之诚恳,让我很感动。”庾庆

明说,“不忘代表初心,牢记为民使命。人大代表是经人民民主选举产生的,一定要为民发声。我每次提交的议案建议和审议发言提出的建议,都得到了相关部门的高度重视和及时沟通回复。我的个人履职就是全过程人民民主的生动写照,是社会主义最讲民主的有力体现。”

助推安宁河流域高质量发展 攀、凉两地人大常委会共同作出《决定》

(紧接第一版)充分征求各方关于安宁河流域保护协同立法工作意见。3月,攀枝花市人大常委会与凉山州人大常委会达成共识按照“共同作出决定、建立合作机制、开展流域协同立法”三步走的模式,推动协同立法工作。

随后,两地人大常委会考察组赴凉山州冕宁县、喜德县、西昌市、德昌县以及攀枝花市米易县进行了实地考察调研,并借鉴四川省、云南省和贵州省《关于加强赤水河流域共同保护的決定》的有益经验和做法,制定了相关

草案,在征求省人大常委会法工委以及两地相关部门、县(市)等意见后,形成了《关于加强安宁河流域共同保护助推高质量发展的决定》。

两地人大常委会共同作出决定并同时施行,将有利于整合两地行政力量、优化资源配置,充分发挥法治的引领和推动作用,推动安宁流域各地协同发展;有利于两地共同争取资源补偿和重大水利建设项目政策,推动区域合作,加强安宁流域生态环境保护,筑牢长江上游生态保护屏障;有利于两地

协同各方的利益,规范各方的权利义务,凝聚社会共识,促进高质量发展;有利于两地共同签署立法合作协议,持续高质高效开展流域协同立法工作。

突出生态优先,强化协同配合

《决定》遵循生态优先、绿色发展、共同保护、提质增效的原则,把保护和修复生态环境摆在突出位置。

在协调工作机制上,强调两地人民政府要统筹协调安宁河流域重大事

项,共同协商解决安宁河流域高质量发展重大问题,并明确具体部门承担联席会议协调机制的日常工作。

在信息共享机制上,强调两地生态环境、自然资源和规划、水利、气象等部门要建立健全监测网络体系和信息共享系统,加强水质、水害等监测的统筹布局和联合监测,实现信息共享。

在应急联动机制上,强调两地人民政府以及流域内县级政府要建立健全安宁河流域突发生态环境、自然灾害等联防联控机制,联合开展应急演练,

及时通报突发事件,共同推动突发事件之后的治理和修复工作。

在强化法治保障上,强调两地在制定涉及流域内地方性法规和政府规章时,应加强沟通与协作。两地人大常委会及流域内县级以上人大常委会要建立监督协作机制,加强对贯彻实施法律法规、政策措施和本决定的监督。

在开展联合执法上,强调两地相关执法部门要共同加强行政执法联动响应与协作,统一执法程序、处罚标准和裁量基准,定期开展联合执法。

在推动司法协作上,强调两地司法部门要共同建立健全安宁河流域司法工作协作机制,推进跨行政区域一体化司法协作和多元联动、共同预防和惩治破坏流域生态环境的各类违法犯罪活动。

接下来,攀枝花市人大常委会将认真贯彻落实省委、省政府《安宁河流域高质量发展规划(2022—2030年)》,落实市委地方立法工作部署要求,与凉山州人大常委会共同推进安宁河流域保护协同立法工作,为助推安宁河流域高质量发展贡献力量。

画好同心圆 助企新发展

(上接第一版)

纾困解难,用心助企

“快看,云上高坪发出的人大对区商经局、区行政审批局、区农业农村局开展工作评议的公告!”

“早关注了!重点评议这三个单位优化营商环境情况。这个方向选准了的!”

“给人大反映问题就是管用哟!”

这是在区人大常委会关于全区先进制造业发展情况调研座谈会召开前,参会的中小微企业代表之间的一段对话。

区人大常委会把助企纾困作为“我为群众办实事”活动的生动实践。针对走访中了解到的企业融资难、融资贵、用工难、用工贵等现实问题,建立任务清单、责任清单、督办清单。综合运用对涉企职能部门开展工作评议、专题审议区政府先进

制造业发展情况报告等监督方式,打好监督组合拳。高位推动全区全面推行项目“并联审批、缺啥补”制度、政企常态化沟通机制,及时解决企业用地、融资、人才等问题40余个,让企业家“轻装上阵”。

多方联动,暖心帮企

“要秉持市委以企业发展为中心的工作理念,招引做强头部企业,培育发

展专精特新中小企业、壮大产业链条,促进全区上、中、下游企业不断补链强链扩链,推动现代企业与产业集群发展。”在区委七届三次全会上,洪峰紧扣高坪企业高质量发展主题积极建言献策。

“这次我们赴丹棱、蒲江考察学习水果物流业发展,两地在当地政府主导下,引进国有平台公司运营,构建的物流联运模式值得学习借鉴。”区人大常委会副主任胡柯在区人大机关学习例

会上分享考察组外出学习体会时如是说。

“上半年,我们深入开展‘双联’工作,组织高坪区国、省、市、区、乡五级人大代表常态化进家人站、走企访民,解决了企业厂房办证、用电用工等急难愁盼问题。”区人大常委会副主任何川在区人大常委会理论学习中心组专题会上就“双联”工作作了详细汇报。

企业是稳增长、促就业、保民生的

核心力量。高坪区人大常委会坚持完整、准确、全面贯彻新发展理念,保持专注发展战略定力,聚焦聚力企业家在高坪安心搞经营、放心办企业,整合资源力量,一盘棋推动人大代表为企业代言。企业界人大代表发挥模范带头作用,找准切入点、发力点,以“小切口”助推一揽子惠企政策措施落到实处,助推企业“加速跑”,以实际工作成效推动全区“暖心帮企”行动见行见效。

(紧接第一版)在接待选民的“选题”上做文章,聚焦优化营商环境,实现从“选民反映问题”向“主动找选民收集问题”的转变。今年以来,全区各级人大代表,共深入园区、企业、车间300余人次,了解市场主体反映最强烈、最突出的十大类问题,收集梳理相关意见建议100余条。

“麻辣”审议 抓住关键提问题

“目前,我区仍然存在审批效能低下问题,主要反映在前置、预审手续办

理难,跑办单位多、跑办次数多。这些问题不解决,优化营商环境就是一句‘空话’。”“相关优惠政策的知晓率不高。”7月28日,在区三届人大常委会第九次会议上,9名区人大常委会委员和区人大代表就区人民政府关于区优化营商环境工作情况的报告进行审议发言。

近1个小时的审议时间里,审议发言“辣味”十足。大家围绕群众关切的问题,抓住关键和要害,既指出了存在的具体问题又提出了可行性和操作性强的意见建议。经汇总整理后形成了

《安州区区三届人大常委会第九次会议关于进一步优化营商环境工作开展情况的审议意见》,《意见》突出问题导向,以解决实际问题为出发点,提出要求、明确措施,从完善工作体制机制、打造法制化营商环境、深化“放管服”改革、狠抓作风建设和做好要素保障等5个方面提出建议,《意见》得到了与会三届人大常委会委员的一致认可。

跟踪问效 狠抓落实解决问题

审议程序的结束并不表示人大监

督的终结,推动审议意见的落地见效才是监督质效的根本体现。2019年—2022年,区人大常委会连续4年将优化营商环境工作纳入常委会工作监督重点议题,召开专题询问大会1次,常委会审议议题3次,审议意见办理满意度测评2次。

区三届人大常委会第九次会议结束后,区人大常委会还研究制定一系列持续性跟进监督举措:召开问题建议交办会,现场明确责任、定时间节点;专项听取关于交办意见及问题的研究处理情况;拟于9月份听取和审议区人民法院、区人民检察院关于加强市场主体司法保护和服务情况的专项工作报告……

“根据绵阳市相关政策规定,城市基础设施配套费用的缴纳可在办理商品房预售许可时交付50%,不需要一次性缴纳。”区住建局局长周健在政策直播间向广大网友讲解到。在区人大常委会的推动下,8月3日,“优在当下 营在未来”政策直播间正式开播,26个政府组成部门一把手将轮番坐班直播间,解读当下安州区各类优化营商环境问题。截至目前,已开展直播活动2场。

与此同时,在区人大常委会的督促下,《促进民营经济健康发展实施细则》《建设领域深化“放管服”改革四十条措施》《不动产登记“最多跑一次”实施方案》《企业奖励暂行办法》等一系列优惠政策措施相继出台,为安州区持续优化营商环境提供了有效制度供给,构建起了优化营商环境的“制度链”。

“以发现问题始,以解决问题终。我们就是要通过一系列监督‘组合拳’持续传递压力,真正破解营商环境的痛点、堵点、难点问题。”安州区人大常委会主任赵奎说。