

四川省人大常委会机关刊物

民主法治建设

DEMOCRACY NOMOCRACY CONSTRUCTION



流域保护的地方人大法治实践
这十年，看四川大巨变
人大街道工委开展工作有法可依了
生态文明建设领域协同立法的探索

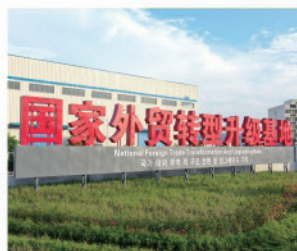
ISSN 1006-0901
9 771006 090227

四川省人大常委会机关刊物
国内刊号：CN51-1375/D
国际刊号：ISSN1006-0901

2022.8
总第401期

广安

经济技术开发区



国家外贸转型升级基地



全国循环化改造示范区



西部承接产业转移示范区



全国农业产业化发展重点园区



四川省首批化工园区

用法治力量守护好长江母亲河

□本刊评论员

“保护好长江流域生态环境，是推动长江经济带高质量发展的前提，也是守护好中华文明摇篮的必然要求。四川地处长江上游，要增强大局意识，牢固树立上游意识，坚定不移贯彻共抓大保护、不搞大开发方针，筑牢长江上游生态屏障，守护好这一江清水。”

“要以能酿出美酒的标准，想方设法保护好长江上游水质，造福长江中下游和整个流域。”

6月8日，习近平总书记来到“万里长江第一城”——宜宾市考察三江口等地，了解长江流域生态修复保护等情况。保护长江母亲河，在习近平总书记心中分量很重，2016年以来先后到长江上游、中游、下游沿线考察调研，主持召开推动长江经济带发展座谈会并发表重要讲话，谋篇布局、把脉定向，绘就长江经济带高质量发展的宏伟蓝图。

习近平总书记关于长江保护的一系列重要指示精神，为我们抓好长江保护工作提供了根本遵循和科学指引。

2022年3月1日，长江保护法正式施行，长江保护重点工作走上法治轨道，有了坚实的法治保障。如今，“共抓大保护，不搞大开发”理念已经深入人心，长江的生态环境保护修复工作持续开展，习近平总书记的深刻论断正持续转化为新时代中国的生动实践。

2022年炎夏，中共中央政治局常委、全国人大常委会委员长栗战书率全国人大常委会执法检查组先后来到湖北省沿江城市宜昌、荆州和武汉，深入产业园区、三峡坝区、航站码头和湖泊岸线进行实地检查，召开座谈会多方听取意见建议，“问诊问效”长江保护法实施情况。他强调，要认真贯彻落实习

近平总书记关于长江保护的重要指示要求和党中央决策部署，突出长江生态环境修复，推进长江保护法全面有效实施，依法守护一江碧水向东流。

四川是长江上游重要的水源涵养区和生态建设核心区，全省96.6%的水系属于长江水系，地表水资源占长江水系径流的1/3，流域面积接近长江经济带总面积的1/4，筑牢长江上游生态屏障，守护好一江清水责无旁贷。受全国人大常委会委托，四川省人大常委会8月23日起开展《中华人民共和国长江保护法》执法检查。本次执法检查着眼长江整个流域，全面检查生态系统修复、保护、恢复等法律规定在我省落实情况，确保法律得到全面、准确、有效实施。践行全过程人民民主，深入基层一线、执法前沿，广泛听取各级人大代表、专家学者、执法人员、企业代表、沿岸群众等各方面意见建议，汇集民智，依法推动解决老百姓身边的突出生态环境问题。执法检查将更突出生态环境修复这一核心内容，对重点水域捕捞管理特别是抓好“十年禁渔”、长江干流和重要支流河湖水系连通修复、河湖岸线修复计划等情况进行重点检查和督导。特别是要深入查找影响法律实施突出问题，提出务实有效的意见建议，推动各级各方面严格执行法律规定，不断提升保护长江的工作水平和监管执法效能，修改完善好我省相关地方性法规和配套制度规定，切实推动长江保护法落细落实。

树牢上游意识，肩负上游担当，坚定不移抓好长江生态保护，用法治力量守护好长江母亲河，确保一江清水向东流，这是天府之国的郑重承诺！

卷首

- 1 用法治力量守护好长江母亲河 / 本刊评论员

本刊特稿

- 4 护涓涓细流 守一江碧水 / 施林 王萍

喜迎二十大，奋进新征程

- 8 这十年，看四川大巨变 / 张立东
- 10 数说 这十年，四川成就非凡

聚焦 省十三届人大常委会第三十六次会议

- 12 人大街道工委开展工作有法可依了 / 行政法规处 本刊记者 孙信志
- 14 “优”无止境 “营”在担当 / 本刊记者 文 / 图
- 17 依法规范机关运行保障工作 / 本刊记者 张超
- 19 让法治为传承红色基因保驾护航 / 本刊记者 孙信志
- 21 让民族团结之花盛开天府之国 / 铭伟 本刊记者 刘鸿雁
- 22 “减法”变“加法” 祖国花朵更鲜艳 / 本刊记者 陈东

主任 笔谈

- 24 把全过程人民民主贯穿于“三农”工作 / 张培云
- 26 加强“四个机关”建设 做好新时代地方人大工作 / 刘畅
- 28 在发展新征程中展现人大新作为 / 刘松梅

思考 与探索

- 30 加强三苏法律文化的研究传承 / 彭林泉 罗关洪
- 32 法治赋能 监督赋智 民主赋力 用心用情谱写新时代安居人大工作新篇章 / 吴军
- 34 让大数据赋能“全过程人民民主” / 川仁
- 36 生态文明建设领域协同立法的探索 / 徐佳佳
- 39 “每年两次人代会” 入法推动乡镇人大履职尽责 / 席盘林
- 40 加大执法司法力度 守护公众“安静权” / 高宁

履职 长镜头

- 41 办议案寻答案 聚焦点通堵点 / 罗梦林
- 43 黄河流域绿意浓 生态阿坝绘新卷 / 姜国春
- 45 用真情浇灌社区文明之花绽放 / 王卿
- 46 多拳组合，呵护一泓清水 / 张次杰
- 48 代表一条建议 催生一座粮仓 / 通讯员 刘乾能 本刊记者

履职 长镜头

- 50 聚焦民生福祉 书写为民情怀 / 侯涛
- 52 同心绘就中心城市建设“最美同心圆” / 成英

代表 写真

- 54 詹洪涛：亮身份，勤履职，解民忧 / 罗文强
- 55 蔡礼军：扎根乡村躬耕沃土 / 李志峰
- 56 夏俊华：“土里刨金”只为乡村振兴 / 李智惠 何仪琴

县乡 巡礼

- 57 创新履职一小步 服务民生一大步 / 赵昊
- 58 小小微信工作群 架起线上“连心桥” / 陈婉
- 59 久久为功 守护好母亲河 / 贾炳霞
- 60 问题导向让评议更有实效 / 高小渝
- 61 “金钥匙”解开“两把锁” 文明风吹遍红色镇 / 高三 代丽萍
- 62 人大监督“加力度” 道路通行“加速度” / 胡月
- 63 四年千盏灯 照亮古镇夜 / 文平 夏彬

信息 集装箱 P64



主管	四川省人大常委会
主办	四川省人大常委会
总编辑	罗 英
编辑部主任	孙信志
编辑	全 巍
美术编辑	时 臻
编辑部地址	四川·成都·锦江大礼堂三号楼五楼
电话	(028) 86281161
邮政编码	610012
广告经营部	(028) 86281256
发行部	(028) 86281256
投稿邮箱	mzfzjs@sina.com
国内统一刊号	CN51-1375/D
国际标准刊号	ISSN1006-0901
发行范围	国内外公开发行
广告登记证号	(93)川工商广临字204号
定价	8.00元
 四川人大微信号  四川人大抖音号  四川人大微博新闻	

著作权使用说明
本刊已许可合作单位以数字化方式复制、汇编、发行、信息网络传播本刊全文。本刊支付的稿酬已包含合作单位著作权使用费，所有署名作者向本刊提交文章发表之行为视为同意上述声明。如有异议，请在投稿时说明，本刊将按作者说明处理。

弘扬民主法治 聚焦社会热点 反映社情民意 服务人大代表
总 401 期 2022 年 8 月 30 日

护涓涓细流 守一江碧水

——流域保护的地方人大法治实践

□施林 王萍

习近平总书记强调：“只有实行最严格的制度、最严密的法治，才能为生态文明建设提供可靠保障。”

黄河保护法是继长江保护法之后我国开展的又一项流域综合立法。十三届全国人大常委会第三十五次会议于6月21日至24日举行，此次会议继续审议黄河保护法草案二审稿。此前，2021年12月20日，全国人大常委会第三十二次会议对黄河保护法草案进行了初次审议。

与国家层面加快流域专门立法相呼应，近年来，地方各级人大积极开展流域保护的法治实践，依法行使各项职权，推进流域生态保护和高质量发展，让流域和百姓共享法治成果，以法治助力新时代生态文明建设实现新进步。

共同立法，呵护一湾碧水

今年全国两会上，“指导云贵川三省开展赤水河流域保护共同立法、河北省开展白洋淀保护立法，推动流域综合治理、系统治理、依法治理”被写入全国人大常委会工作报告。

“此水奔流似飞箭，缚筏乘桴下蜀甸。”赤水河奔腾不息，经云南、贵州、四川三省，汇入长江。作为长江的一级支流，赤水河是长江上游的重要生态屏障，是连接云贵川三省的自然纽带。虽有山川之隔，云贵川三省沿线群众长久以来同饮一江水，如何一起守护具有独特自然生态系统、优美自然人文景观、悠久历史文化传统的赤水河，是三省面临的共同考卷。

2020年6月28日、2021年1月15日，栗战书委员长先后两次就三省共同立法保护赤水河流域工作作出重要批示，要求实现区域立法从“联动”到“共立”的跃升，为其他地区相关立法提供借鉴。

在全国人大常委会的指导推动下，云南、贵州、四川三省人大常委会建立了赤水河流域保护立法秘书长联席会议制度。积极沟通协商后，云贵川三省决定采取“决定+条例”的新模式，切实增强赤水河流域保护立法的整体性和针对性。

2021年5月，云南、贵州、四川三省人大常委会

同步审议通过关于加强赤水河流域共同保护的决定和各自省份的赤水河流域保护条例，并已于2021年7月1日同步实施。这是我国首个地方流域共同立法实践，开启了三省共同保护赤水河流域的新局面。

“‘决定+条例’这种创新模式，兼顾了流域生态环境保护 and 治理方式的共性和个性问题，为立法保障跨区域联合保护生态环境开辟了一条新路径。”贵州省人大常委会法工委副主任李勇表示。

全国人大环资委法案室主任欧琳表示，共同立法解决了国家层面难以为每个流域专门立法的问题，为地方流域共同立法探索了新路子、新模式，提供了新经验。

担起保护长江上游生态环境的责任，推动赤水河实现“水清岸绿、鱼翔浅底、飞鸟云集”的愿景，云贵川三省人大协同发力、共同作为，为赤水河流域高质量发展增添了一抹亮色，同时为地方流域共同立法提供了经典范本。

近年来，河北省人大及其常委会也加快了生态环境治理的法治保障步伐。白洋淀是华北平原最大的淡水湿地，对维护华北地区生态环境具有不可替代的作用。在全国人大常委会指导，北京、天津、山西人大协作配合下，2021年2月22日，河北省第十三届人

民代表大会第四次会议全票通过《白洋淀生态环境治理和保护条例》。白洋淀保护的立法实践开创了流域生态保护“一地为主，三地支持”的地方立法模式。

该条例制定期间，全国人大常委会召开雄安新区和白洋淀水资源利用保护法治保障座谈会，全国人大环资委、财经委、全国人大常委会法工委和国家京津冀协同办、生态环境部、水利部、住建部等部委对条例的制定提出具体指导意见。

“条例制定过程中，重视程度之高、支持力度之大、征求意见之广均前所未有，前后历经5次审议，审议次数之多、立法过程之细，开创了河北省地方立法史的先河。”河北省人大常委会法工委主任周英说。

《白洋淀生态环境治理和保护条例》共8章100条，从规划管控、污染治理、防洪排涝、修复保护、保障监督等方面对白洋淀流域生态环境保护 and 治理进行了全面规范，为白洋淀焕发活力、绽放风采，为把雄安新区建设成为蓝绿交织、清新明亮、水城共融的生态城市提供有力的法治支撑。

协同立法，破解流域治理难题

共枕一座山，同饮一江水，山水相依，你我为邻，相邻省市共享同一片发展空间。如今，地方人大在流域协同立法方面的实践日渐增多，通过加强立法探索流域治理新路径，推动流域协同发展。

嘉陵江是长江上游的重要支流，是四川省、重庆市的10余座城市的共同饮用水源，守护好嘉陵江是流域内广大人民群众的共同愿望。

2021年11月25日，四川、重庆两省市人大常委会分别通过《四川省嘉陵江流域生态环境保护条例》（以下简称《条例》）和《重庆市人民代表大会常务委员会关于加强嘉陵江流域水生态环境协同保护的决定》（以下简称《决定》），为嘉陵江流域水生态环境保护提供坚强的法治保障。

川渝两地嘉陵江流域功能定位、产业布局和保护方法存在一定差异，统一标准难度较大。为此，四川省人大常委会、重庆市人大常委会多次联合组织实地调研、召开座谈会，寻求立法共识。最终川渝两地人大决定，四川以制定条例的形式，重庆以出台法规性决定的形式，对嘉陵江保护协同立法。同时采取“小切口”模式立法，“有几条立几条”，重点解决突出

问题。

“我们逐条梳理各方的意见建议，发现反映最多的问题是‘联防联控’。”重庆市人大城环委主任委员屠锐说。积极沟通后，各方面一致赞同围绕“联防联控”进行“小切口”立法。

《决定》与《条例》专门对“联防联控”工作作出具体规定，推动建立健全嘉陵江流域水生态环境保护协同机制。

“通过立法协调各方利益，事关流域沿岸人民福祉，是实现流域生态效益、经济效益、社会效益有机统一的迫切需要。”四川省人大城环资委主任委员梁伟华表示。

浑江是鸭绿江水系最大支流，流经吉林省白山市、通化市和辽宁省桓仁满族自治县、宽甸满族自治县。吉林和辽宁两省四市人大常委会开展跨区域协同立法，携手开启浑江流域水环境保护法治新时代。

2021年7月27日，辽宁省十三届人大常委会第二十七次会议批准了《宽甸满族自治县浑江流域水环境保护条例》。此前，吉林省白山市、通化市和辽宁省桓仁满族自治县的浑江流域水环境保护条例，已分别于2021年7月实施。这标志着吉林和辽宁两省四地跨区域协同立法项目全部完成。

此次协同立法特色在于建立健全领导协调工作机制；建立与相邻地区共享共建的联动机制；明确浑江流域水环境保护三个“纳入”——纳入地方国民经济和社会发展规划，明确经费保障；纳入年度环境状况报告，不仅接受人大监督，还要向社会公开；纳入河长制考核考评内容，考核结果向社会公布。

辽宁省人大民侨外委主任委员邢恩先表示，两省四地跨区域协同立法是落实习近平生态文明思想的基层实践，是践行绿色发展理念的具体措施，对持续保护和改善浑江流域生态环境具有重要意义。

据了解，两省四地还将继续推进浑江流域野生鱼类保护条例协同立法项目，并将联动开展浑江流域污染防治监督检查。

除了嘉陵江流域和浑江流域的区域协同立法实践，地方人大在区域协同立法工作上深入推进，举措不断。湖北恩施和湖南湘西两州人大常委会通过跨行政区域协同立法保护酉水河，被湖北省人大常委会评为全省人大系统“十大创新工作”；湖南邵阳、娄底、

益阳三市人大常委会分别通过资江保护条例，破解资江“一水三治”难题；福建福州、莆田等七市人大常委会打破行政边界，正在推进闽江流域水生态环境协同保护立法工作……在区域协同立法的推动下，流域综合治理硕果累累。

为一个河湖立一部法

“日出江花红胜火，春来江水绿如蓝。”江苏水资源丰富，万里长江、千古运河，江河纵横、水网密布，是全国为数不多的同时拥有江、河、湖、海的省份。

今年3月31日，江苏省十三届人大常委会第二十九次会议审议通过《江苏省洪泽湖保护条例》。该条例自5月1日起正式实施。这是江苏省首部针对单个湖泊制定的省级综合性法规，是在立法领域践行习近平生态文明思想，推动洪泽湖系统治理保护，保障和促进洪泽湖区域高质量发展的一部重要法规，为守护洪泽湖生态安澜贡献了法治力量。

立足江苏省情实际，《江苏省洪泽湖保护条例》对洪泽湖规划与管控、资源保护与利用、水污染防治、水生态修复等作出一系列具体规定。条例草案在审议过程中，有常委会组成人员提出，固体废物污染是水污染的一个重要源头，应当充实固体废物污染防治的内容。

为此，《江苏省洪泽湖保护条例》参照长江保护法，增加了禁止在洪泽湖保护范围和入湖河道管理范围内倾倒、填埋、堆放、弃置、处理固体废物的规定。

随着条例的正式施行，洪泽湖的生态底色进一步擦亮，“洪泽三十里，安流去如飞”。湖清、水净、岸绿、景美的美好愿景正照进现实。

2020年1月1日，新修订的《云南省阳宗海保护条例》《丽江市泸沽湖保护条例》正式施行。这标志着云南省滇池、洱海、抚仙湖、程海、泸沽湖、杞麓湖、异龙湖、星云湖、阳宗海等九个30平方公里以上的高原湖泊都有了量身定做的保护条例。

“省人大常委会用两年时间，重新制定、修订、批准了九大高原湖泊保护条例，做到了‘一湖一条例’。”云南省人大常委会法制工作委员会副主任李启红表示。

修订后的条例充分体现了“保护优先、不欠新账、多还旧账”的原则，管理机构及职责更加明确，保护

措施和监督管理更加严格，堵住违法建设和排污行为的口子，为推动实现“九湖清”开出了“法治良方”。比如，在新修订的泸沽湖保护条例中，明确要求建立云南省丽江市和四川省凉山州两地泸沽湖保护协调机制。

“一湖一条例”，保护更有力。云南通过不断完善湖泊立法，为高原湖泊保护提供法治保障，各湖泊水质改善成效明显，为守护好高原湖泊，争当我国生态文明建设排头兵作出法治贡献。

“淇水悠悠，桧楫松舟。”淇河，是从诗经中流淌出来的河流，滋养了一代又一代的鹤壁儿女。

随着经济社会的快速发展，淇河个别河段水质恶化，生态环境问题愈发严峻，群众纷纷呼吁，保护淇河刻不容缓。2019年10月，《鹤壁市淇河保护条例》被列入河南省鹤壁市人大常委会2020年度地方立法计划，淇河保护立法工作拉开序幕。

2020年，淇河保护条例起草专班沿河深入县区、乡镇、村实地调研，与市、县、乡三级人大代表座谈，听取方方面面的声音，收集群众意见建议500余条，草案文本先后经历百余次修改。

“立法应当体现人民的意志，坚持立法公开，要千方百计通过各种途径让群众参与到立法活动中来。”时任立法领导小组组长尚欣表示。

2020年11月28日，河南省人大常委会第二十一次会议批准《鹤壁市淇河保护条例》，条例从2021年3月1日起正式施行。条例颁布后，在各部门积极推动下，鹤壁人民参与淇河保护的积极性不断提高，保护淇河的强大力量逐渐形成。

2022年2月，国家生态环境部发布全国首批18个美丽河湖优秀（提名）案例，淇河鹤壁段作为河南唯一获此殊荣的河流，入选美丽河湖提名。如今的淇河，碧波万顷似明镜，到处都是“淇上春风涨，鸳鸯逐浪飞”的美丽景象。

法为河湖而立，城因河湖而兴，人因河湖而乐。我国幅员辽阔，河湖众多，各具特色，一河一法、一湖一法的地方立法实践再现了中华儿女守护“母亲河”“母亲湖”的赤子情怀，绘就了一幅幅青山常在、绿水长流的美丽画卷。

用好监督这把“尺”，让绿水长清

习近平总书记指出，要统筹水资源、水环境、水生态治理，加强江河湖库污染防治和生态保护，建设美丽海湾，有效保护居民饮用水安全，坚决治理城市黑臭水体。

紧跟全国人大常委会部署要求，近年来，地方各级人大常委会以法治思维和法治方式，助力打好水污染防治攻坚战，一渠渠清水见证着法治力量和监督成效。

2022年4月12日，福建省莆田市人大常委会组织对莆田市贯彻实施《中华人民共和国环境保护法》情况开展执法检查。据介绍，泗华溪是木兰溪的重要支流之一，流经莆田市主城区。在莆田市人大常委会的监督下，泗华溪水质提升并稳定在Ⅱ类标准。

法立如山，贵在必行。在近年来的环境保护工作中，莆田市人大常委会更加深入运用人大监督职能、更加充分发挥人大代表作用，已连续5年对莆田市贯彻实施多部环保领域法规的情况进行检查，推动相关法律法规落地执行，督促解决环境污染突出问题，促进经济社会发展全面绿色转型。在人大监督推动下，生态文明的木兰溪样本进一步巩固提升。

江苏省泰州毗邻长江，是著名的水城水乡。初夏时节，漫步在泰州市的沿江生态廊道，芦苇翩飞，水

清鱼跃。近年来，泰州市人大常委会每年侧重一个专题，从不同角度，综合运用执法检查、专题询问、审议报告等监督方式，着重解决长江水污染突出问题。

2019年，围绕实施乡村振兴战略，泰州市人大常委会重点对沿江农村水环境整治情况开展专题询问。2021年围绕长江保护法的贯彻实施，泰州市人大常委会持续加大宣传贯彻力度，促进法律法规落实到位。今年，泰州市人大常委会对《中华人民共和国长江保护法》《江苏省长江水污染防治条例》开展执法检查，以持续监督实效推动长江大保护在泰州“落地生根”。

地方各级人大常委会综合运用各种监督方式，助力城市污水清理整治，推动江河湖海生态修复，一条条江河成为惠泽人民的幸福河，一湾湾碧水成为泽被后世的源头活水。

善治国者必治水，善为国者必先治水。为推动流域保护，守护好一江碧水，地方各级人大常委会积极探索，无论是流域保护共同立法还是协同立法，“为民立法、依法履职”的使命不改。

立法有质量，监督有实效。在助力江河湖海的保护工作中，在推进流域治理的道路上，地方人大迈出了不负时代使命的法治步履，交出了利在千秋的法治答卷。





中共四川省委“中国这十年·四川”主题新闻发布会举行
王晓晖作主题发布并答记者问 黄强回答有关提问

这十年，看四川大巨变

□张立东

今天的四川，正稳步由经济大省向经济强省迈进。
今天的四川，在全国科创版图中地位越来越重要。
今天的四川，正向着“蜀道畅”加快迈进。
今天的四川，正加快成为改革的新高地、开放的新前沿。
今天的四川，人民群众获得感幸福感安全感不断增强。
今天的四川，干事创业的环境越来越好、氛围越来越浓。

8月18日，中共四川省委“中国这十年·四川”主题新闻发布会在成都举行。省委书记王晓晖作主题发布并回答记者提问。省委副书记、省长黄强，省委

常委、常务副省长李云泽回答有关提问。

王晓晖在作主题发布时说，党的十八大以来这十年极不寻常、极不平凡。这些年，面对多重困难叠

加的严峻复杂环境和艰巨繁重的改革发展稳定任务，四川省委坚定以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面落实习近平总书记对四川工作系列重要指示精神和党中央决策部署，统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，完整、准确、全面贯彻新发展理念，统筹发展和安全，团结带领全省各族人民牢记嘱托、感恩奋进、拼搏实干，在攻坚克难中砥砺前行，在稳中求进中奋发有为，脱贫攻坚取得全面胜利，与全国同步全面建成小康社会，治蜀兴川各项事业取得新的重大成就。

王晓晖用翔实的数据对比和典型的事例说明，从六个方面介绍了这十年四川改革发展成就。一是发展质量效益显著提升。全省经济总量连跨3个万亿元台阶，从2012年的2.39万亿元增长到去年的5.38万亿元。成渝地区双城经济圈建设全面提速、加快成势，四川在全国发展大局中的战略位势不断提升。今天的四川，正稳步由经济大省向经济强省迈进。二是创新能力显著提升。中国（绵阳）科技城、成渝（兴隆湖）综合性科学中心和西部（成都）科学城加快建设，成都超算中心进入国家序列。高新技术企业突破1万家、是2012年的7.4倍，高新技术产业主营业务收入达2.3万亿元、是2012年的2.8倍，区域综合创新能力进入全国前列。今天的四川，创新要素加快集聚，创造活力不断迸发，在全国科创版图中地位越来越重要。三是互联互通水平显著提升。内畅外联、通江达海的综合立体交通网络加快构建，进出川大通道新增19条、总量达40条。铁路运营里程达5687公里，天府国际机场建成投运、与双流国际机场实现“两场一体”运营，高速公路总里程增加至8727公里，通江达海的内河航运体系基本形成。今天的四川，交通地理已发生根本改变，“蜀道难”成为历史，“蜀道通”全面实现，正向着“蜀道畅”加快迈进。四是发展动力活力显著提升。紧贴四川实际以改革破除障碍、赋能发展，扎实推进乡镇行政区划和村级建制调整改革，大力推进国资国企“1+6”改革，全力推进对外开放合作，自贸试验区建设积厚成势，综合保税区数量从1个增至6个，去年全省进出口总额达9513亿元、是2012年的两倍多，开放型经济发展水平不断提升。今天的四川，乘着国家战略的东风，正加快成为改革的新高地、开放的新前沿。五是人民群众生活质量显著

提升。举全省之力打赢精准脱贫攻坚战，教育、医疗、养老、社会保障等公共服务全面加强，城乡收入比持续缩小。公共文化服务网络覆盖城乡，群众性精神文明创建活动广泛开展。大力推进生态文明建设，大气质量显著改善，水环境质量创十年来最好水平，长江黄河上游生态屏障更加牢固。以铸牢中华民族共同体意识为主线扎实抓好民族地区各项工作，有力促进民族地区繁荣发展和长治久安。持续推进法治四川、平安四川建设，社会大局保持和谐稳定。今天的四川，天蓝地绿、景美人、宜居宜业，人民群众获得感幸福感安全感不断增强。六是从严管党治党水平显著提升。全面落实新时代党的建设总要求，始终把党的政治建设摆在首位，坚定贯彻新时代党的组织路线，持续用力正风肃纪反腐，反腐败斗争取得压倒性胜利并全面巩固，政治生态持续发生可喜变化。今天的四川，党风政风显著改善，党群干群关系更加紧密，干事创业的环境越来越好、氛围越来越浓。

王晓晖说，新时代十年四川发展的成绩，是党和国家发展辉煌成就的一个生动缩影。这些成绩的取得，根本在于习近平总书记举旗定向、掌舵领航，在于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引。站在更高起点上谋划未来发展，在新的征程上谱写四川发展新篇章，是习近平总书记对四川工作提出的重要要求，是我们必须回答的重大时代课题。我们将牢记总书记殷殷嘱托，全面落实党中央决策部署，坚持拼搏实干、埋头苦干，奋力推动新时代治蜀兴川再上新台阶，不断开创全面建设社会主义现代化四川新局面，以实际行动迎接党的二十大胜利召开。

发布会上，媒体记者围绕贯彻落实习近平总书记对四川工作系列重要指示精神和推动高质量发展、保障粮食安全、推动成渝地区双城经济圈建设、巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接、全面深化改革、筑牢长江黄河上游生态屏障、纵深推进全面从严治党等踊跃提问。王晓晖、黄强和李云泽紧扣四川实际，逐一作答。

8月18日，中共四川省委“中国这十年·四川”主题新闻发布会在成都举行。四川日报全媒体记者 欧阳杰 摄

（据四川日报）

党的十八大以来这十年极不寻常、极不平凡。这些年，面对多重困难叠加的严峻复杂环境和艰巨繁重的改革发展稳定任务，四川省委坚定以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面落实习近平总书记对四川工作系列重要指示精神和党中央决策部署，统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，完整、准确、全面贯彻新发展理念，统筹发展和安全，团结带领全省各族人民牢记嘱托、感恩奋进、拼搏实干，在攻坚克难中砥砺前行，在稳中求进中奋发有为，脱贫攻坚取得全面胜利，与全国同步全面建成小康社会，治蜀兴川各项事业取得新的重大成就。

★发展质量效益显著提升★

- 全省经济总量连跨3个万亿元台阶
- 从2012年的2.39万亿元增长到去年的5.38万亿元，总量跃居全国第六
- 全省粮食产量时隔二十年再次突破700亿斤（去年达716亿斤）
- 生猪出栏数连续多年位居全国第一（去年达6300多万头）
- 全省已建水电装机容量、发电量、天然气产量均居全国首位
- 成都经济总量接近2万亿元
- 7个区域中心城市经济总量全部超过2000亿元
- 成渝地区双城经济圈建设全面提速、加快成势，160个重大项目落地实施。
- 电子信息、食品饮料产业规模相继迈过万亿元大关
- 服务业增加值年均增长8.5%，高于全国年均增速1个百分点
- 清洁能源装机突破1亿千瓦占比提高到85%以上

★创新能力显著提升★

- 四川正在成为国家战略科技力量重要承载区和创新要素加速集聚地
- 被列为国家全面改革创新试验区，中国（绵阳）科技城、成渝（兴隆湖）综合性科学中心和西部（成都）科学城加快建设，成都超算中心进入国家序列
 - 拥有亚洲最大的航空风洞群、高海拔宇宙线观测站、极深地下暗物质实验室等国家重大科技基础设施
 - 参与承担了大飞机、华龙一号、玲龙一号等国家重大专项任务
 - 孕育诞生了歼20、“嫦娥五号”探测器、“北斗三号”全球导航系统、我国第一座“人造太阳”等大国重器
 - 全省研究与试验发展经费超过千亿元，总量居中西部第1位、全国第7位
 - 高新技术企业突破1万家，是2012年的7.4倍
 - 高新技术产业主营业务收入达2.3万亿元，是2012年的2.8倍



★互联互通水平显著提升★

- 进出川大通道新增19条，总量达到40条
- 铁路
 - 西成客专、成贵客专建成通车
 - 成渝客专提质改造工程顺利完成
 - 成达万、成自宜、成渝中线、渝昆等高铁开工建设
 - 川藏铁路全面实施
 - 铁路运营里程达5687公里
 - 其中高速铁路从无到有
 - 运营里程达1391公里
 - 航空
 - 双流国际机场开通国际航线数量131条
 - 较2012年增加75条
 - 10年间新增民用运输机场6个
 - 总数达到16个

- 居全国第三
- 天府国际机场建成投运
- 成都今年上半年旅客吞吐量居全国第一
- 公路
- 全省公路总里程
- 从2012年的29.3万公里
- 增加至39.9万公里
- 居全国第一
- 高速公路总里程
- 从4334公里增加至8727公里
- 居全国第三
- “乡乡通油路、村村通硬化路”全面实现
- 水运
- 嘉陵江（川境段）全线复航
- 嘉陵江 宜宾港 泸州港 乐山港一体化整合加快推进

★发展动力活力显著提升★

- 扎实推进乡镇行政区划和村级建制调整改革
- 城乡基层发展治理格局深刻重塑
- 大力推进“1+6”改革
- 全省国有资产布局不断优化
- 蜀道集团进入世界500强
- 天府新区综合实力
- 进入国家级新区第一方阵
- 综合保税区数量大幅提升
- 从1个增至6个
- 国家服务出口基地
- 国家跨境电商综试区
- 外贸转型升级基地
- 实现从无到有、总数达10个
- 在川世界500强企业达377家
- 较2012年增加130家
- 在川领事机构从9家增至21家
- 国际友城和友好合作关系
- 从128对增至418对
- 去年全省进出口总额达9513亿元
- 是2012年的两倍多

★人民群众生活质量显著提升★

- 625万建档立卡贫困人口全部脱贫
- 11501个贫困村全部退出
- 88个贫困县全部摘帽
- 财政民生支出占比每年稳定在65%以上
- 城镇新增就业年均增长超100万人
- 人均预期寿命从75.2岁提高到77.9岁
- 城乡居民人均可支配收入分别从20180元、7432元增至41444元、17575元均实现翻番
- 全省森林覆盖率从35.2%提升至40.2%
- 大气质量显著改善
- 水环境质量创十年来最好水平
- 扫黑除恶专项斗争
- 禁毒人民战争和政法队伍教育整顿
- 取得重大成果
- 积极应对处置地震、暴雨洪涝、森林草原火灾等一系列自然灾害和新冠肺炎疫情冲击影响

★从严管党治党水平显著提升★

- 始终把党的政治建设摆在首位，扎实开展一系列党内集中教育
- 坚定贯彻新时代党的组织路线，基层党组织战斗堡垒作用充分发挥
- 持续用力正风肃纪反腐，反腐败斗争取得压倒性胜利并全面巩固，政治生态持续发生可喜变化
- 认真践行全过程人民民主，充分调动各方面积极因素，齐心协力推动事业发展

（据四川日报）



《四川省市辖区、不设区的市人民代表大会常务委员会街道工作委员会工作条例》10月1日起施行

人大街道工委开展工作有法可依了

□行政法规处 本刊记者 孙信志

7月底召开的省十三届人大常委会第三十六次会议表决通过《四川省市辖区、不设区的市人民代表大会常务委员会街道工作委员会工作条例》（以下简称《条例》），自2022年10月1日起施行。四川省市辖区、不设区的市人大街道工委开展工作从此有法可依了。这是四川贯彻实施新修订的地方组织法，推进基层民主法治建设、加强基层治理的新举措。

《条例》共十八条，主要从人大街道工委的法律地位、工作职责、组织建设、工作机制等方面进行规范。

准确定位，心中有数

地方组织法第五十九条规定

市辖区、不设区的市的人民代表大会常务委员会可以在街道设立工作机构，同时明确县、自治县的人民代表大会常务委员会可以比照相关规定在街道设立工作机构。

《条例》为此明确，人大街道工委是市辖区、不设区的市人民代表大会常务委员会（以下简称常务委员会）在街道设立的工作机构。

人大街道工委在常务委员会和中国共产党街道工作委员会的领导下开展工作。人大街道工委负责联系街道辖区内的人民代表大会代表，组织代表开展活动，反映代表和群众的建议、批评和意见，办理常务委员会交办的监督、

选举以及其他工作，并向常务委员会报告工作。常务委员会根据年度工作计划，结合实际情况，对人大街道工委工作作出统筹安排，定期听取人大街道工委工作情况和工作报告，研究解决人大街道工委工作的重要问题，推动人大街道工委依法有序开展

明确职责，有人干事

根据地方组织法和代表法、监督法等相关法律的规定，总结我省人大街道工委工作实践做法，《条例》规定了人大街道工委承担宣传贯彻宪法和法律、法规，服务保障代表执行代表职务，组织代表开展视察和专题调研、听

取街道办事处有关工作报告、开展执法检查，以及听取、反映和协调办理代表建议、批评和意见等十二个方面的工作职责。

根据我省人大街道工委工作的实际需要，《条例》规定：人大街道工委设主任一人，根据工作需要配备副主任、若干名委员。人大街道工委主任应当专职配备，有条件的地方，可以配备专职副主任。同时规定，人大街道工委主任、副主任和委员由常务委员会任免。人大街道工委组成人员中应当有一定比例的市辖区、不设区的市人民代表大会代表，其中主任一般从市辖区、不设区的市人民代表大会代表中提名。人大街道工委根据工作需要配备专职工作人员。

健全机制，高效运行

《条例》总结实践做法，对人大街道工委工作运行、与街道办事处和有关单位的工作联系、列席常务委员会会议、自身建设以及经费保障等作出规定，保障人大街道工委工作的有效开展。

《条例》规定，人大街道工委主任负责人大街道工委全面工作，组织制定年度工作计划，组织实施人大街道工委会议议定的有关事项。人大街道工委每三个月至少召开一次会议，根据工作需要可以临时召开会议。会议由人大街道工委主任召集。

《条例》规定，人大街道工委举行会议时，根据需要可以通知街道办事处和相关国家机关派驻街道工作机构的负责人列席；可以邀请街道辖区内的各级人民代

表大会代表，市辖区、不设区的市人民代表大会专门委员会、常务委员会办事机构和工作机构负责人列席。街道办事处和有关国家机关派驻街道工作机构应当加强与人大街道工委的联系，并建立工作通报制度。

为发挥街道辖区内各级人大代表作用，提高监督实效，《条例》规定，人大街道工委组织市辖区、不设区的市人民代表大会代表听取街道办事处有关报告、参加执法检查后，应当及时将代表提出的意见和建议连同有关报告，一并交由街道办事处或者街道辖区内有关单位研究办理，并向常务委员会报告。街道办事处或者街道辖区内有关单位应当将研究办理情况书面报送人大街道工委，由人大街道工委报告常务委员会，并向代表通报。常务委员会认为必要的，可以将有关问题列入常务委员会的监督工作安排。

同时，人大街道工委组织市辖区、不设区的市人民代表大会代表开展视察和专题调研、联系选民和群众等活动中收集汇总的意见和建议，属于本街道职权范围内的，交由街道办事处或者街道辖区内有关单位研究办理；不属于本街道职权范围内的，应当向常务委员会报告并按照规定办理。街道办事处或者街道辖区内有关单位应当将研究办理情况书面报送人大街道工委，并向代表反馈。

总结一些地方的成熟做法，《条例》规定人大街道工委可以组织街道辖区内人民代表大会代表、居民代表、街道办事处和有

关单位以及社会有关方面，通过召开会议等方式，听取和反映对街道工作以及民生实事等的意见和建议，加强沟通协商，推动解决群众普遍关注的重要问题。

《条例》还规定人大街道工委加强代表履职平台建设，建立健全人大街道工委组成人员联系代表、代表联系群众的工作机制，支持和保障代表依法履职，扩大代表对各项工作的参与，充分发挥代表作用。人大街道工委通过基层联系点、代表联络站等方式，密切同人民群众的联系，将听取和收集的对立法、监督等工作的意见和建议，向有关的人民代表大会常务委员会反映或者转交本级人民政府和有关机关。

对于县、自治县人大常委会所设立的人大街道工委能否适用上述规定，《条例》明确：县、自治县人民代表大会常务委员会在街道设立的工作委员会开展工作，比照本条例执行。

一些常委会委员指出，《条例》作为规范街道人大工作的一部专门法规，有效填补了我省人大监督街道工作的法制“空白”，与《四川省乡镇人民代表大会主席团工作条例》一道，为推动全省基层治理现代化提供了重要的法治支撑。



（扫码可浏览《条例》全文）



“优”无止境 “营”在担当

——省人大常委会开展优化营商环境专题询问侧记

□本刊记者 文 / 图

“要立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，建设更高水平开放型经济新体制，创造更具吸引力的营商环境。”

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视优化营商环境，深入推进“放管服”改革，加快转变政府职能，加快建设一流营商环境，市场主体活力持续迸发。四川省委、省政府对标中央要求，高点站位、全局谋划、精细部署，压实责任、多措并举、推动落实，确保我省营商环境不断向善向好。去年，我省被国务院办公厅评为“积极优化营商环境成效明显的地方”。

党委有部署，人大有行动。省人大常委会立足职能职责，全方位全过程紧盯营商环境，主动作为、靠前履职，为助力优化营商

环境持续贡献人大力量。

7月27日，省十三届人大常委会第三十六次会议召开联组会议，开展优化营商环境专题询问，为稳住经济大盘，全力以赴拼经济搞建设，共商解决之策。

深入调研 夯实询问“主基调”

“作为市场主体，大家对现行的一些惠企政策了解得多不多？你们认为优化营商环境有哪些方面值得重点关注？”

“请大家畅所欲言，谈谈当前的营商环境还存在哪些问题和困难，哪些现象比较突出？”

没有调查，就没有发言权。在开展专题询问前，省人大常委会提前部署、提前谋划、提前行动，省人大经济委组织专人，多次前往一线，进企业、进园区、下基

层，多角度多层级全方位开展营商环境专项调研，倾听一线声音，广泛收集各方意见建议。

直插末端、多轮调研、广泛收集、仔细甄别，在省人大常委会的有力推动下，一个个反映企业群众普遍关心关切的问题即将进入“考场”。

“专题询问的目的在于发现问题、研究问题、解决问题，必须坚持正确政治方向，依照法定职责、限于法定范围、遵守法定程序，有针对性地做好问前、问中、问后等重点环节，做到有备而问，据实而答，跟踪问效。”在6月召开的专题询问动员会上，省人大常委会副主任、党组成员宋朝华从实际出发，提出工作要求。

“我们对收集的每一条建议、每一个问题都认真研究，把大家

普遍关心关切的事项原汁原味搬进询问现场，确保问得实在，答得真实，结果管用。”省人大经济委有关负责人介绍道，省人大常委会高度重视本次专题询问，由常委会领导挂帅，一线指挥、部署安排，深入调研，广泛收集意见，同时制作营商环境专题片，确保询问起作用，见成效。

当前，全省上下正深入学习贯彻习近平总书记来川视察重要指示精神和省第十二次党代会精神，刚刚召开的省委工作会议，明确要求以“拼”的状态开启下半年经济工作。开展营商环境专题询问，就是要以营商环境之“优”促进经济大盘之“稳”、纾解市场主体之“困”。

从深入一线调研到认真收集问题，从上下积极联动到会前多次调度，在省人大常委会的精心组织下，一场务实真实充实的专题询问蓄势待发。

辣味十足 奏响询问“主题曲”

“一些企业反映，有的政务服务事项，名义上进了政务服务中心管理，但实际上办事还是要到服务大厅和各部门之间‘多头跑’‘往返跑’，并没有实现‘一窗办理’和‘最多跑一次’，导致窗口虚设，繁琐依旧。请问怎么解决这类人进事不进、事进权不进，窗口长期‘体外循环’的问题，真正让企业少跑路？”

7月27日，省十三届人大常委会第三十六次会议联组会上，省人大常委会委员陈贵林率先发问，直击痛点，直指前期调研发现的问题短板，拉开了本次优化

营商环境专题询问的序幕。

“这些问题反映出我省政务服务与企业群众的需求还有较大差距。”省政务服务和公共资源交易服务中心主任吕芙蓉坦言，截至5月底，24个省级部门105个事项未进驻大厅；少数事项“体外循环”；省本级“综合窗口”改革相对滞后……

直面问题不避讳，如何解决更关键。吕芙蓉给出了“进度表”：将省级部门“应进必进”“一门办”“一窗办”情况纳入省政府“放管服”改革考核和“两书一函”制度，确保7月底前24个省级部门“应进必进”落实到位；开展个别“体外循环”部门专项整治，12月底前整改到位；在省级大厅设置重大项目服务专区，8月底前，将风电站等省级重大投资建设项目“一件事”纳入专区试运行。

“安装水电气要缴纳各种费用，有的还捆绑搭售配件，怎么杜绝乱收费现象？”来自基层的省人大常委会委员、中车眉山车辆有限公司铸钢分公司电炉工段党支部书记廖仲宾提出疑问。

“7月底，我们将启动水电气领域涉企违规收费专项整治，加强问题摸排，建立台账，公布社会投诉举报热线电话，通过多种方式，督促收费主体自查自纠、主动规范整改。”省发改委主任郑备表示，相关部门将加强联合检查，对违规收费主体综合采取市场监管、行业监管、信用监管等方式予以联合惩戒，对情节严重、性质恶劣的典型案例公开曝光。

除了乱收费，频繁的检查影响企业正常生产的情况也时有反映，如何提高监管效能、规范执法？省人大常委会委员陈文现场询问。

生态环境厅党组书记钟承林表示，将联动相关部门，加强各类专项执法检查工作统筹力度，增强双随机抽查精准性、科学性，用好技术手段，大力推行非现场监管，减少对企业的干扰。

公平，是营商环境的核心。然而，在采购、招投标领域，不公平竞争的情况和扰乱正常市场秩序的违规行为时有发生。本次专题询问时，省人大常委会委员毛熠、李映重点关注此类现象。

“将进一步规范采购文件编制，持续抓好专项治理，加强政策宣传，促进政府采购等公开公平公正。”“以加大案件查办力度为切入口，突出规范权力运行、强化日常监管、加快全流程电子化等重点，持续净化招投标市场环境、匡正市场风气。”省发改委、财政厅分别作出回答。

如何打通惠企政策落地“最后一公里”？如何破解民营企业融资难融资贵？如何解决拖欠中小企业账款？如何应对招工难就业难？如何提升退税减税政策获得感？来自不同领域、不同岗位的省人大常委会委员结合实际，纷纷提出问题，现场“火药味”十足。有关部门应询作答，有问必答，坦率应询。

提问，直奔主题、简洁明了，一浪高过一浪；回答，直面矛盾、务实有力，改进措施明确、具体、操作性强。一问一答间，充分展

现了新时代人大干部恪守职责、政府部门干部利民护民的责任担当。

跟踪问效 做实询问“整改篇”

“省政府及其相关部门将进一步认真贯彻党中央、国务院和省委部署要求，在省人大常委会及人大代表的监督指导下，坚持问题导向、强化求解思维，坚决抓好问题整改，举一反三，久久为功，着力培育和激发市场主体活力，打造市场化、法治化、国际化营商环境，不断提升企业和群众满意度获得感。”

问必有答，答必有果。询问后，省人民政府副省长罗强现场表态、主动承诺：感谢省人大对政府工作的监督指导和支持帮助，下一步，将以坚决的态度抓好问题整改工作，久久为功，推动营商环境持续优化。

询问始于“问”，但不止于“答”。作为人大履行监督职能

的重要一环，做实问题整改“后半篇文章”更是着力重点。

立良法、促善治，省人大常委会始终围绕中心、服务大局，先后出台四川省《优化营商环境条例》《企业 and 企业经营者权益保护条例》，相继修订《反不正当竞争条例》《中小企业促进法》实施办法，为全省营商环境建设提供了坚实法治保障。

“建议检察机关进一步加强司法监督，为构建公平公开正义的法治营商环境作出贡献。”

“建议省人大常委会加大对省级有关部门的督促，依照优化营商环境条例等相关规定，推动各部门结合职能职责，制定操作性强的实施细则，确保我省优化营商环境落地落实。”

分组审议会场，省人大常委会组成人员围绕《关于优化营商环境工作情况的报告》展开激烈讨论，据实提出意见建议，助力优化营商环境再提质再增效。

“要进一步提高政治站位，全面落实党中央‘疫情要防住、经济要稳住、发展要安全’重要要求，按照省委‘讲政治、抓发展、惠民生、保安全’工作思路以及‘全力以赴拼经济、搞建设’等部署要求，发挥人大、政府职能，准确把握优化营商环境重要作用，做好整改落实‘后半篇’文章，共同助力完成全年目标任务，以实际行动迎接党的二十大胜利召开。”省人大常委会副主任、党组书记王宁在省十三届人大常委会第三十六次会议联组会上提出的明确要求掷地有声。

省人大常委会副主任、党组成员宋朝华主持联组会议。

省人大常委会党组成员、秘书长、机关党组书记贾瑞云出席联组会议。出席本次常委会会议的部分常委会组成人员和部分列席人员出席联组会议。17个省政府组成部门、直属机构及中央在川单位的有关负责同志到会应询。



依法规范机关运行保障工作

——省十三届人大常委会第三十六次会议听取和审议《四川省机关运行保障条例（草案）》
□本刊记者 张超

7月26日，省十三届人大常委会第三十六次会议听取和审议了《四川省机关运行保障条例（草案）》（以下简称《条例（草案）》）。省人大预算委员会提交了审查意见报告。受省政府委托，省政府副秘书长、省机关事务管理局局长郭春英做了相关说明。分组审议中，常委会组成人员围绕《条例（草案）》展开热烈讨论。

启新纪元 正当其时

2021年，国家机关事务管理局将四川列入全国开展机关运行

保障地方立法的5个省（市）（上海、山西、湖北、四川、云南）试点地区，鼓励因地制宜、先行先试，为全国机关运行保障立法提供“四川经验”。陶生元委员说：“四川通过地方立法先行先试，认真落实党和国家要求，规范机关运行保障工作，巩固改革成功经验，建立机关运行保障体制机制，提升机关运行保障质效确实很有必要。”吕华委员说：“把全省行政事业单位的国有资产管理、公务用车和办公用房管理、后勤服务社会化改革等方面纳入法制化

轨道很有必要。”该条例的制定正当其时、意义重大。

既是为全国提供先行先试的四川经验的重大使命，也是四川机关运行保障工作从“有章可循”到“有法可依”的全新转变。更是完整、准确、全面贯彻新发展理念、加快构建新发展格局、着力推动高质量发展，以有为换有位的战略策略应变局、育新机、开新局的必然之举。

理顺机制 明细权责

杨娟委员说：“这个条例制定



非常必要，有可行性和操作性。”

针对《条例（草案）》第十八条“县级以上机关事务管理部门应当建立健全办公用房集中统一管理制度，统一规划、统一权属、统一配置、统一处置，提高办公用房使用效益。”她认为在这一部分里应补充“统一调整”的内容，“通过立法的形式赋予机关事务管理部门在办公用房调整和处置中有更大的力度，可以让机关事务管理部门在开展具体工作时更具有可行性和操作性。”譬如“省直机关在过去上世纪七八十年代修建的房子基本上是办公楼和家属院在一起，砖混结构，几次地震后，房屋安全、使用有一定问题，再加上特殊的地理位置、交通通行、消防等配套设施不健全。”如果《条例（草案）》补充了“统一调整”的内容，机关事务管理局可以有理有据地把原来的办公楼与新修闲置的办公楼进行调整、置换。统一调整既盘活了现有资源存量，又优化了资源总量，进一步促进整个资源的内部统筹配置、功能衔接互补。

袁险峰委员说：“这是一个创新性条例，对省级机关运行有很好的规范作用。”它的制定不仅为机

关运行保障管理工作提供强劲的动力，朝着法治化的方向不断迈进；而且还进一步提升机关运行保障工作的制度化、规范化、法治化水平。根据《工会财产管理暂行办法》规定，“工会财产是各级工会及其所属事业单位依法占有、使用的固定资产、材料和低值易耗品，属于工会社团集体所有的财产。”物质基础决定上层建筑，工会财产基础是否扎实，决定了开展职工活动、发展工运事业、保障工会建设和兴办工会事业是否具有物质基础保障。从这个角度来看，袁险峰委员认为，工会财产有其特殊性，适用于工会法较为妥当，不能用《条例（草案）》来规范。《条例（草案）》应就工会财产增加相应的说明条款——“工会的财产经费和国家拨付给工会的不动产的使用和管理按照相关法律（工会法）规定执行”。

双管齐下 主客并重

如果说《条例（草案）》的执行部门是“执行保障工作的主体”，那么被保障部门就是“执行保障工作的客体”。杨凯委员说：“《条例（草案）》是一个创新性条例。就目前来看，机关事务的管理主体在全省参差不齐，有的是政府

组成部门，有的是参公事业单位，有的是事业单位。”实施主体的不同，导致执行力度不同，进而影响执行效果的评估。正如省机关事务管理局局长郭春英在《条例（草案）》起草说明中指出的“整体性不强、协调性不够、位阶不够、效力不足等问题突出。”为了有效保障条例的执行效果，杨凯委员建议《条例（草案）》对机关运行保障条例的实施主体进行明确，进一步贯彻保障工作集中统一管理，统一保障事权、制度、标准的要求。如果不能明确，就要考虑如何授权。

针对《条例（草案）》中“县级以上地方人民政府财政部门根据实物定额和服务标准，制定机关运行经费预算支出定额标准和有关开支标准，并根据实际情况动态调整”的规定，袁险峰委员建议在“根据实物定额和服务标准”前增加“在征求服务保障对象的意见后”。同时，他还建议在第五章应增加征求“服务保障对象”意见的有关规定——“县级以上机关事务管理部门应当定期征求服务保障对象对机关运行保障工作的意见建议，促进服务保障工作。”服务保障对象作为“局中人”，针对机关运行保障工作“谁来保障、保障什么、怎么保障、如何监督”等问题的切身体会往往具有一定的参考价值。推动征求服务保障对象意见建议的制度化，有助于在具体实践操作中所遇到的问题在第一时间得到反馈、整改，进而在相关职能部门的推动下促进条例的执行落地、优化修正、焕发生命活力。



让法治为传承红色基因保驾护航

——《四川省人大常委会执法检查组关于检查〈四川省红色资源保护传承条例〉实施情况的报告》审议侧记

□本刊记者 孙信志

习近平总书记深刻指出，“用好红色资源、赓续红色血脉，努力创造无愧于历史和人民的新业绩”。四川省人大常委会落实省委关于红色资源的立法决策，加快推进立法进程，于2021年6月25日审议通过《四川省红色资源保护传承条例》（以下简称《条例》），并于7月1日起实施，以人大的特有方式为党的百年华诞献礼。在《条例》实施一周年之际，省人大常委会对《条例》贯彻实施情况开展执法检查。

7月底举行的省十三届人大常委会第三十六次会议听取和审议《四川省人大常委会执法检查组关于检查〈四川省红色资源保护传承条例〉实施情况的报告》。常委会组成人员认为，我省各级各地认真学习、宣传贯彻《条例》，在红色资源保护、研究、展陈、教育等方面做了大量工作，在推动《条例》实施落地方面取得了

阶段性成效，保护传承意识更加浓厚、机制更加健全、效果更加凸显，红色资源得到有力保护，红色基因得到有效传承。

法律巡视：全覆盖检查

今年6月中旬，省人大常委会3个执法检查小组，分赴雅安、巴中和达州、泸州和宜宾等5个市，深入11个县（区），对将帅故居、革命旧址、战斗遗址、红色纪念馆、三线建设遗址、抗震救灾纪念馆、脱贫攻坚村镇、义务教育学校等27个点位进行了实地检查，召开3场座谈会，与当地党委、人大、政府及相关部门、红色资源保护责任人、实务工作者、人大代表和基层干部群众等座谈交流，查阅相关资料，全面了解各地各部门贯彻实施条例的情况和存在的问题，广泛听取各方对进一步贯彻实施条例和完善相关法律法规的意见建议。同时，委

托成都等16个市（州）人大常委会同步开展检查并提交检查报告，实现了全省21个市（州）全覆盖检查。

通过综合实地检查和各地自查报告情况，检查组认为，《条例》施行一年来，各地各部门坚决扛起政治责任，认真落实中央、省委决策部署，积极推动《条例》宣传贯彻，依法促进红色资源保护利用，红色资源家底基本摸清，红色纪念场馆体系基本形成，保护状况持续改善，教育传承功能明显增强，机构队伍建设实现突破，保护传承整体态势向好，我省红色资源保护利用取得了阶段性成效。

检查组同时指出，在检查中发现，个别地方还存在红色资源保护传承主体责任落实不到位，底数不清、管理分散、保护不力、利用欠佳、保障不足等问题。建议省政府和联席会议牵头单位要



切实担负领导、组织、协调职能，强化法治意识，坚持问题导向，不折不扣推动条例落地落实，用心用情用力把红色资源保护好、管理好、利用好。

科学统筹：避免“千馆一面”

在检查中，省人大常委会执法检查组发现有些地方在红色文化场馆建设、景区打造、展览展示内容等方面大同小异，“千馆一面，同质化”的问题比较严重。省人大常委会副主任何延政指出，红色文化场馆建设等要注重科学统筹，协同发展，要杜绝展陈史料不准确、评价不恰当、讲解不规范、炒作名人效应等问题，避免造成不良社会影响，确保有效发挥以史为鉴、资政育人的功能。

邓瑜华委员赞同《报告》中提出“红色旅游发展规模有限，红色旅游产品单一，多以观光为主，创新性、体验性旅游产品相对缺乏”的问题。他指出，达州市人大在调研中也发现，很多地方都在千篇一律地建陈列馆、修纪念馆，一去就是看枪、看炮、看展板，同质化、单一化很严重，创新性、体验性不高。邓瑜华建议省政府加大统筹协调和指导力度，根据各地红色旅游发展状况，科学制定全省红色文化旅游大环线，做到一个地方有一个地方的特色，一个环线有一个环线的亮点，真正避免各地同质化竞争、单一化发展。同时，打好红色旅游“组合拳”，延伸产业链、消费链，把红色资源同生态资源、民间文化、历史文化等结合起来，推动“红—绿”结合、“红—文”融合，真正用红色旅游赓续红色基因、传承红色文化，真正用红色旅游

促进产业升级和产业发展。

加大输血：保住珍贵文物

四川红色资源大多属市、县级文物和一般文物点，保护基础相对薄弱。《条例》第五条明确县级以上地方人民政府应当将红色资源保护传承所需经费列入本级预算。

检查发现，各级财政对于红色资源的投入大多不足。2021年省级文物保护专项资金仅7000余万元，用于革命文物保护利用的资金不足，与陕西、甘肃、云南、贵州、重庆等毗邻省市相比也处于偏低水平。同时，基层对于中央、省级资金依赖严重，地方配套投入严重不足。此外，国、省的投入主要用于国、省级重点文物，对市、县级和一般文物的投入很少。非重点保护文物的投入严重不足，可能导致这类红色资源长年经历风雨侵蚀而自然损毁，这一问题在欠发达地区尤其突出。

胥纯委员认为，要督促各级财政部门切实落实经费保障。“基层普遍反映保护经费严重不足，尤其是财政收入偏低的欠发达地区，问题尤其突出。红色资源保护传承工作的重要性不言而喻，现在既然有了法规的刚性规定，就要切实贯彻落实好，财政再困难，该拿钱的要拿钱，要为文物保护主管部门履行工作职责创造必要条件。”他还建议，除了财政保障以外，还可以研究通过引入社会资金等作为补充手段，努力解决资金保障的问题。

李为国委员建议省级层面设立专项基金，对一些全国、省级红色资源开展抢救性保护，再按照分级负责的原则交相关县级人民政府进行日常维护。

联合共享：跨区联动保护和传承

《报告》提出要“进一步健全红色资源保护传承联席会议机制，完善党委宣传部门统筹、多方合作模式。”邓瑜华委员认为，这种模式有一定力度和成效，但是这种模式的短板在于，它是一个市（州）或一个县行政区划内的各自为政、单打独斗，没有形成合力。

“事实上，由于历史和客观的原因，红色资源往往不是一个市（州）、一个县‘点’上的分布，而是跨市(州),跨区县面上的分布。我们的工作，更多的是需要在一个片区内进行联动保护和传承。”邓瑜华建议根据红色资源分布情况，在省级层面建立以片区为单位的联动工作机制，打破地域隔阂，消除行政壁垒。比如，可以形成达州、巴中、南充等地成立“川陕苏区红色资源保护传承联盟”，在这个片区平台共建，资源共享、成果互推、人才互用，真正把红色资源保护好、利用好、传承好。

“通过执法检查发现，红色资源点多面广保护难、内容丰富整合难等问题。”李为国委员建议分区域进行有效串联和组合，特别是结合长征国家文化公园建设，将红色资源串联起来，开发出相应的红色文化宣传教育线路，提高红色资源保护传承水平，更好发挥红色资源的教育作用。

四川是民族大省，也是红色资源大省。常委会组成人员指出，《条例》的实施与四川脱贫攻坚和乡村振兴相连紧密，建议能够持续地开展执法检查，让红色资源保护传承更加有助于坚定党的领导，更加坚定文化自信，更加成为发展的生动展示和体现。

让民族团结之花盛开天府之国

——《四川省民族团结进步条例（草案）》提请审议

□铭伟 本刊记者 刘鸿雁

四川生活着汉、彝、藏、羌等15个世居民族，是全国最大的彝族聚居区、第二大藏族聚居区和唯一的羌族聚居区。

党的十八大以来，四川全省上下认真贯彻习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想，全面落实习近平总书记对四川工作系列重要指示精神和党中央决策部署，深入贯彻党的民族理论和民族政策，铸牢中华民族共同体意识，不断完善依法治理民族事务促进民族团结的法治体系，广泛营造了加强民族团结人人有责、共享繁荣稳定人人受益的社会氛围，有力巩固了平等团结互助和谐的社会主义民族关系，促进了各民族像石榴籽一样紧紧拥抱在一起。

为全面贯彻落实中央、省委民族工作会议精神，将民族团结进步创建工作纳入法治化轨道，2022年7月26日，《四川省民族团结进步条例（草案）》（以下简称《条例（草案）》）提请省十三届人大常委会第三十六次会议审议。

顺势而为，顺时而立

作为多民族省份，立法完善民族事务法制体系，对加强新时代四川民族工作、提高四川民族事务治理法治化水平具有重要意义。

据悉，到2022年6月，省人大常委会共审查批准民族自治地方自治条例、单行条例和地方性法规125件（现行有效104件）。全省上下用法治思维塑造民族团结社会风尚，有效发挥了立法在保障民族

团结进步中的引领和推动作用，省级层面的民族团结立法，千呼万唤，蓄势待发。2019年，省人大常委会将制定省级层面的促进民族团结进步条例纳入了五年立法规划，并连续3年开展了立法调研。

“以法治思维和法治方式谋划和推进民族工作，是把立法与中央和省委关于新时代民族工作的决策部署、与人民群众的期盼紧密结合起来的重要举措，对于进一步铸牢中华民族共同体意识，巩固和发展平等团结互助和谐的社会主义民族关系，促进我省各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展具有重要而深远的意义。”省人大常委会副主任何延政说。

体例新颖，彰显特色

“从我们目前掌握的情况看，去年中央民族工作会议之后，省级层面制定民族团结进步条例的，四川是第一家。这是我省贯彻落实习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想，贯彻落实中央和省委民族工作会议精神的重大举措。”在分组审议时，省人大民族宗教委员会主任委员杨晓明介绍道：“《条例（草案）》用‘构筑中华民族共有精神家园、促进各民族交往交流交融、推动各族共同走向社会主义现代化、深化民族团结进步创建’等板块来体现我省民族团结进步工作中需要依法规范的内容，突出了铸牢中华民族共同体意识这条主线，政治站位高，可操作性强，新颖

体例也令人耳目一新。”

《条例（草案）》坚持以习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想为根本遵循，全面落实中央民族工作会议部署，系统总结四川民族工作经验，因地制宜，彰显了立法的四川特色。

此次立法将“地方各级人民政府应当加强中华民族共同体意识教育，引导各民族公民牢固树立共同体理念”“建立健全促进各民族交往交流交融的社会公共服务体制机制，构建相互嵌入式的社会结构和社区（村）环境”“义务教育阶段学校应当全面使用国家统编三科教材”等内容全面写入法规草案；加入了“坚持和完善民族区域自治制度”“坚持国家法治统一”“民族团结进步事业不受外国势力的支配和干涉”等原则，以及“学龄前儿童教育中全面使用普通话，落实配套保障措施”“禁止借婚姻索取财物、收受高额彩礼；“营造各民族手足相亲、守望相助的社会氛围，构建共居、共建、共治、共享的社区环境”“对民族自治地方和民族乡所在县（区）采取差别化财政转移支付政策”“支持民族自治地方跨区域产业园区建设”……

委员们相信这部条例出台后，将为加强我省各民族交往交流交融，铸牢中华民族共同体意识，促进我省民族工作在新时代全面建设社会主义现代化国家新征程上书写四川发展的新篇章。

“减法”变“加法” 祖国花朵更鲜艳

——《关于全省落实义务教育“双减”政策情况的报告》审议侧记

□本刊记者 陈东



中共中央办公厅 国务院办公厅印发《关于进一步减轻义务教育阶段学生作业负担和校外培训负担的意见》

2021-07-24 19:31:59 来源：新华网

新华社北京7月24日电 近日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于进一步减轻义务教育阶段学生作业负担和校外培训负担的意见》，并发出通知，要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

《关于进一步减轻义务教育阶段学生作业负担和校外培训负担的意见》全文如下。

为深入贯彻党的十九大和十九届五中全会精神，切实提升学校育人水平，持续规范校外培训（包括线上培训和线下培

祖国的花朵需要阳光呵护，和暖的阳光下才能开出美丽的花朵。

7月26日，省十三届人大常委会第三十六次会议听取并审议了教育厅厅长邹瑾所作的《关于全省落实义务教育“双减”政策工作情况的报告》。

减了什么？

“双减”，即减轻义务教育阶段学生过重作业负担和校外培训负担。

百年大计，教育为本。

关心教育，关爱祖国的花朵一直是习近平总书记心中牵挂的大事。“双减”工作是习近平总书记亲自研究、亲自部署、亲自推动的一项重要工作，是事关为党育人、为国育才的重大政治任务和办好人民满意教育的重要民生工程。

2021年7月以来，全省贯彻落实习近平总书记关于教育的重要论述精神，认真落实党中央、国务院和省委、省政府关于“双减”的决策部署，按照“校内保障、

校外治理、疏堵结合、防范风险”的总体思路，坚持促进校内教育提质增效和深化校外培训治理两手抓，推进“双减”政策落地见效。

数据显示，目前，全省在规定时间内完成书面作业的义务教育阶段学生占比由“双减”前的54.12%提高到100%；学生、教师课后服务参与率分别达到97.6%和93.3%；义务教育阶段学科类校外培训机构由“双减”前的7029家减少到471家；义务教育阶段参训学生由“双减”前的49.5万人减少到4.99万人；培训收费降低约75%。

省人大常委会副主任何延政说，“双减”是党中央、国务院着眼建设高质量教育体系，强化学校教育主阵地作用作出的重大决策。在这项社会普遍关注的重大决策实施一周年之际，省人大常委会听取专项工作报告，体现了围绕中心、服务大局和以人民为中心的价值取向，意义重大。

怎么减的？

省委、省政府把“双减”工作作为重大政治任务和民生工程，写入省第十二次党代会报告和省政府工作报告，列入重点工作。省委、省政府主要领导多次就“双减”工作会议研究部署。

省委、省政府办公厅印发《关于进一步减轻义务教育阶段学生作业负担和校外培训负担的实施方案》，细化17项重点任务，明确工作要求。

省委教育工作领导小组设立“双规范双减”专项工作组，从网信、民政、市场监管、人社等部门抽调人员组成工作专班，在教育厅集中办公，切实强化统筹协调、综合施策。

全省坚持从严监管，打好培训治理“组合拳”：

一是全面落实线上“实名制”管理，在全国率先建立“四川省校外培训机构信息管理平台”。

二是全面强化线下日常监管，排查各类机构7.7万余家次，发现并查处违规机构1520家、无证照机构1782家，处罚机构1930家。

三是全面加强风险防控，建立省市（州）应急处突协同机制，21个市（州）先后排查倒闭或潜在风险的机构1000余家次。

成都市作为全国“双减”改革9个试点城市之一，先行先试，出台20余个配套政策，建立了“1+N”政策制度体系，发挥了示范引领作用。

杨凯委员说，总体来讲，“双减”工作取得了明显成效。

加了什么？

审议中，不少人关注到全省提质增效，建强学校教育“主阵地”的三个大招：

出台《关于进一步做好义务教育学校考试和作业管理的通知》等文件，统筹规范作业和考试管理，推动各地各校普遍建立作业

总量审核公示和质量定期评价等制度机制；将教师作业设计能力培训纳入省培项目。编制发布小学语文等14个学科作业设计与使用建议，开展作业质量评选督查，探索建设考试与作业信息化数据库，控制作业总量，提高作业设计质量。

制定《关于进一步提高中小学课堂教学质量的指导意见》《四川省普通中小学课堂教学基本要求》等文件，建立随机推门听课常态化机制，加强课堂教学管理，开展课堂教学“大比武”和“精品课”遴选活动，不断提高课堂教学质量。依托“四川云教”提供免费优质教育资源在线课程近8.2万节，服务学生74万余人。

出台《关于做好中小学生课后服务工作的实施意见》等系列文件，强化课后服务课程化，完善“减负、提质、强服务”的政策指导体系，全面实现课后服务义务教育学校全覆盖、有需要的学生全覆盖、“5+2”模式全覆盖。开展“百名校长亮方案、千名教师献优课”示范引领活动，“一校一案”设计课后服务方案，“菜单式”提供服务项目和内容。

王荣木委员说，全省高度重视“双减”政策落实，有力推动了义务教育高质量发展，促进了学生身心健康和全面发展。

还做什么？

邓瑜华委员说，根据教育部校外监管发布的消息，85%的家长对学校课后服务表示满意，72%的家长反映教育焦虑有所缓解，90%以上的学生表示负担有所减轻。

但是“双减”工作是一项系统性、长期性工程，需要综合施策协同推进，必须持续用力、久久为功。

邓瑜华作了一个调研，以达州为例，各县市区分档，课后服务费每月120-200元，按平均每月160元计算，每年9个月，每个学生家庭每年额外支出1400元。一般而言，每个农村家庭有两个孩子，额外支出要达到2800元，一定程度上加重了农村贫困户因学返贫的风险，建议加大对课后服务的财政保障力度。

审议中，与会者纷纷针对存在的问题支招：

“健全课后服务保障机制。”
“严格校外培训监管。”
“校外违规培训立查立绝。”
“深化教育综合改革缓解家长焦虑情绪。”

……

与会者建议，省政府和相关部门要持续做好“双减”工作。一是要进一步加大政策的宣传解读，促进家庭、学校、社会、社区形成减负提质的共识，营造良好的社会氛围。二是强化支撑保障，在教育资源的配置、教师编制、课后服务经费保障方面，都要制定措施，确保政策能够落地，且可持续。三是加强监管、强化执法，要整合执法力量，提高执法能力，加强常态化监管，严查违规行为。

胥纯委员说，对四川来讲，抓好这项工作事关全面贯彻党的教育方针，最根本是解决好培养什么人，怎样培养人，为谁培养人的问题。

和暖的阳光照耀着花朵，每个人脸上都笑开颜。

把全过程人民民主贯穿于“三农”工作

□张培云

在中国共产党成立 100 周年庆祝大会上，习近平总书记强调要“发展全过程人民民主”。2021 年 10 月，在首次召开的中央人大工作会议上，习近平总书记对民主问题与全过程人民民主作出深入系统阐述，对发展全过程人民民主提出明确要求。党的十九届六中全会再次强调，全党必须发展全过程人民民主，保证人民当家作主。深刻认识好、坚持发展好全过程人民民主，是做好新时代人大工作的重要内容。我们要从不同维度、多个层面学习领会，

吃透基本精神、把握核心要义，在推进农业农村现代化发展工作中践行全过程人民民主。

加强党的全面领导，为“三农”工作提供正确航向

习近平总书记在中央人大工作会议上强调，全过程人民民主是在党的领导下形成、发展和实现的，只有始终坚持党的领导、全面落实党的领导，全过程人民民主才能有序推进，人民当家作主才能充分实现。

“三农”工作始终是党的基础

性、全局性工作。新民主主义革命时期的工农联盟中，农民作为主体力量；社会主义革命和建设时期的农业，是社会经济的经济支撑；改革开放和社会主义现代化建设时期的农村改革、家庭联产承包责任制和双层经营体制的确立，农业、农村、农民始终是党中央的“一号”工作；中国特色社会主义新时代的全面打赢脱贫攻坚战和全面深化农村改革，到党的十九大提出实施乡村振兴战略，明确了农业农村现代化发展总目标。

从我国近代到现代“三农”历史发展进程看，体现了党领导下的“三农”工作始终坚持人民立场，民主政治性贯穿发展全过程；体现了围绕农业农村农民的主体性、基础性、全局性、战略性，人民群众在发展中的主体地位和民主权利的实现；体现了人民当家作主是社会主义民主政治的本质和核心。实践充分证明，坚持党的领导、充分发扬民主是做好农村各项工作的根本保证。

党的十九大提出的实施乡村振兴战略、实现农业农村现代化、2022 年中央一号文件等是对“三

农”工作的时代定位。阿坝州委十二次党代会对推动高质量建成“一州两区三家园”，奋力谱写实现第二个百年奋斗目标、实现中华民族伟大复兴中国梦的“阿坝篇章”有了更明确的奋斗目标和科学指引。作为人大工作者，我们要问需于民、问计于民，就如何进一步推动政府抓乡村振兴、如何突出农业农村优先发展等广泛征求群众意见，为党委建言献策。

在良法善治上发力，为“三农”工作提供有力法治保障

习近平总书记在中央人大工作会议上提出：要抓住提高立法质量这个关键，发挥好人大及其常委会在立法工作中的主导作用，坚持为了人民、依靠人民，坚持严格依照法定权限和法定程序，深入推进科学立法、民主立法、依法立法。

有效的法律法规是推进“三农”工作不可或缺的保障。从新民主主义革命时期土地革命的《井冈山土地法》、社会主义革命和建设时期《中华人民共和国土地改革法》，再到近年出台的《中华人民共和国乡村振兴促进法》，以及四川省出台的《四川省乡村振兴促进条例》《四川省农村集体经济组织条例》，这些法律法规在我国“三农”工作中发挥了重要作用。

有关“三农”的法律法规，既体现了以人民为中心和人民至上的理念；又体现了法律法规以广大农民根本利益作为农村一切工作的出发点和落脚点。我国用 30 多年时间形成的中国特色社会主义法律体系，人民既参与实践，

又能够表达自己的诉求，突出民主立法的针对性和参与性，是体现民意的立法。

在下步工作中，我们将按照小切口、真管用、有特色的原则，聚焦乡村振兴重点领域立法，从立什么法、重点规范什么、怎么规范等方面倾听群众意见，尊重民意民愿，做到聚焦民意立法。当前，在推进《阿坝州乡村振兴促进条例》《阿坝州农村集体经济组织管理条例》制定中，按照广征集、面拓宽的原则，加大全州人民群众的参与度，争取立出务实、管用之法，为阿坝州“三农”工作提供有力法治保障。

提升人大监督实效，为“三农”工作提供助推力

习近平总书记在中央人大工作会议上强调要用好宪法赋予人大的监督权、实行正确监督、有效监督、依法监督。

地方人大应不断完善人民群众广泛参与的监督机制，把维护群众利益、推动政府解决问题、确保人大监督有效贯穿于监督工作全过程，保证人民当家作主。一是要围绕人民群众关心的重点开展监督。2021 年，阿坝州人大常委会紧扣“三农”中心工作，制定了《阿坝州人民代表大会常务委员会民生实事项目跟踪监督办法》，探索建立了三级人大分级负责、五级代表上下联动、人民群众广泛参与的民生实事项目跟



踪监督体系，取得了很好的效果。下一步可结合县乡民生实事项目票决制工作的开展，从监督机制、监督责任、监督内容、监督时限、监督实效、监督范围等方面进行完善，扩大群众的参与度，使民生实事监督机制成为践行全过程人民民主的有效载体。二是要在维护人民群众根本利益上持续用力。要围绕中央、省委、州委关于“三农”工作重大决策部署，围绕农村发展项目，围绕群众利益开展监督。如：2021 年关于《农村综合改革转移支付资金支持村集体经济经济发展项目》的跟踪监督，涉及 13 个县 30 个村 3000 万元资金 22 个类别的项目。在监督的过程中群众高度关注、主动参与，有效促进了资金的规范性使用，推动了民生实事的落地落实。2022 年的民生实事监督工作中，州人大常委会将抓住农民权益维护这一关键，切实维护群众利益，让人民群众享受到实实在在的好处，为“三农”工作提供务实管用的民主监督保障。

（作者系阿坝州人大常委会党组成员、副主任）

加强“四个机关”建设 做好新时代地方人大工作

□刘畅

在中央人大工作会议上，习近平总书记提出，各级人大及其常委会要成为自觉坚持中国共产党领导的政治机关、保证人民当家作主的国家权力机关、全面担负宪法法律赋予的各项职责的工作机关、始终同人民群众保持密切联系的代表机关。宜宾市叙州区人大常委会深刻领悟中央人大工作会议的重大政治意义、历史意义、时代意义，做优“四大路径”，加强“四个机关”建设，全力开创新时代地方人大工作新局面。

以政治建设为统领，切实做到与党委同向，全力加强政治机关建设

人大及其常委会是党领导下的重要政治机关，要永葆鲜明的政治本色，坚持把党的全面领导贯穿人大工作全过程各方面，努力做政治机关的忠实捍卫者。一是坚持理论武装，不断坚定思想自觉。突出人大常委会政治机关定位，把学习贯彻习近平总书记来川来宜视察重要指示精神和中央、省委人大工作会议及省第十二次党代会精神作为人大及其常委

会各类会议的“第一议题”，努力从中悟真理、寻对策、增本领，不断增强指导实践、破解难题、推动工作的能力。二是坚持党的领导，不断增强行动自觉。坚持把党对人大工作的全面领导作为最高政治原则，主动争取区委领导和支持。区委高度重视人大工作，及时召开区委人大工作会议，市政府副市长、区委书记雷涛出席会议并提出了明确要求。严格执行请示报告制度，切实做到重大事项事前向区委请示、重要会议主动向区委汇报、重点活动及时请区委支持，确保党的领导贯穿人大工作全过程各方面。三是坚持党建引领，不断强化政治自觉。坚持党建工作与人大工作同谋划、同部署、同推进，大力弘扬伟大建党精神，扎实开展“实心干事、科学作为”学习调研讨论活动，开展“党建+监督”“党建+代表”等活动，打造“忠诚、担当、法治、为民”党建品牌，努力实现党建引领人大工作与时俱进。

以发展全过程人民民主为目的，切实做到与发展同力，全力

加强权力机关建设

人大及其常委会是党领导下的国家权力机关，要始终坚持以人民为中心的发展思想，紧扣推进国家治理体系和治理能力现代化需求，发展更加广泛、更加充分、更加健全的全过程人民民主。一是在推动改革发展中凝聚民力。通过召开座谈会、调研走访、网上征集监督议题等方式广泛征求年度工作要点，确保党和国家在决策、执行、监督落实各个环节都能听到来自人民的声音，让人民真正成为推动全区改革发展的最广参与者、最大受益者、最终评判者。二是在增进民生福祉中吸纳民意。坚持“听人民心声、为人民代言、解人民愁盼、为人民服务”的工作原则，慎终如始地使每一项决定、任免、监督都体现人民的利益、意愿和福祉，将人民群众普遍关心的疫情防控、教育医疗、环境整治、社区治理等热点问题，作为人大的履职重点强化监督，按照清单化监督、协同化推进的方式，加快推动重点民生实事项目建设。三是在践行全过程人民民主中汇集民心。不断完善人民民主民意

表达平台和载体，通过召开人大代表督政、开展民生实事票决制、邀请代表列席常委会会议、参与常委会执法检查、视察调研等重大活动，全过程参与人大工作监督、法律监督、重大事项决定等各方面各环节。今年对群众关注的城市内涝治理工作开展人大代表督政，着力推动解决城区多年城市内涝问题，将人民当家作主具体地、现实地体现到实现人民对美好生活的向往上来。

以服务代表为宗旨，切实做到与人民同心，全力加强代表机关建设

人大及其常委会是始终同人民群众保持密切联系的代表机关，要着力强保障、搭平台、建机制提效能，在尊重代表、依靠代表、服务代表上下功夫，努力做代表履职平台的为民服务者。一是完善代表履职平台，力促代表“有为”。强化代表经费保障，将区、乡人大代表年度工作经费列入同级财政预算，切实为代表履职提供保障。健全代表培训机制，采取“线上+线下”结合的方式，对叙州区各级人大代表进行全覆盖培训，进一步提升代表履职能力。二是创新代表履职机制，力促代表“能为”。探索建立专业代表小组，根据代表职业和特点特长，建立一批专业代表小组，根据专业代表小组特点，筛选确定一批视察调研课题、议案建议，提升代表的精细化水平和履职质效。三是加强代表建议意见办理，力促代表“善为”。完善代表建议意见办理办法，建立分类交办、成效



测评和承办部门“定领导、定人员、定时间、定任务、定责任”的“五定”办理机制，推进意见建议由“答复满意”向“结果满意”转变。

以依法履职为根本，切实做到与法治同行，全力加强工作机关建设

人大及其常委会要用依法履职的实效保证宪法法律在本行政区域内得到遵守和执行，努力做工作机关的务实践行者。一是依法决定重大事项。坚持谋大事、议大事、抓大事，始终坚持人大决定与党委决策相统一，紧紧围绕区委决策部署，认真“选题”、用心“答题”、用功“破题”，及时作出开展“八五”普法等决议决定，通过法定程序把党委意图转化为全区人民共同意志。二是依法任免国家机关工作人员。坚持党管干部与人大依法任免有机统一，进一步总结、探索人事任免工作的新方法新途径，完善

任前、任中、任后工作程序和监督体系，依法任免常委会工作机构负责人、换届后区政府组成部门主要负责人、“一府一委两院”国家机关工作人员等共124人次，接受1名区人大常委会委员辞职，切实增强被任命人员的人大意识和责任意识。三是依法加强法律监督和工作监督。不断探索完善监督机制，改进监督方式方法，拓展监督渠道，通过代表督政、执法检查、听取审议专项工作报告、工作评议等多种方式对经济发展、民生改善、依法治区等工作开展监督，做到依法监督、敢于监督、善于监督、有效监督，促进“一府一委两院”依法行政、依法监察、公正司法，推动全区经济社会高质量发展。

（作者系宜宾市叙州区人大常委会党组书记、主任）

在发展新征程中展现人大新作为

□刘松梅



2022年6月上旬，习近平总书记来川视察指导并作出系列重要指示，强调要坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，推动治蜀兴川再上新台阶，在全面建设社会主义现代化国家新征程上奋力谱写四川发展新篇章。

学习贯彻习近平总书记来川视察重要指示精神，是四川当前和今后一个时期的重要政治任务，古蔺人大要切实把总书记的谆谆嘱托转化为在新征程上奋力进取、担当作为的不竭动力，把总书记的深切关怀转化为在新时代服务为民、勤政务实的工作使命，以“时时放心不下”的责任感、“处处奋勇争先”的使命感，积极践行和发展全过程人民民主，以实际行动迎接党的二十大胜利召开！

铭记关怀、坚定信念，在发展新征程中时刻做到讲政治

习近平总书记来川视察时一路殷殷嘱托和悉心指导，既是对四川工作的关心，更是对四川人民的深切关怀。我们必须时刻铭记总书记对四川的关心关怀，始终做到思想上高度认同、政治上坚决拥护、组织上自觉服从、行动上紧紧跟随，把对领袖的忠诚爱戴转化为做好各项工作的强大动力。一是坚定政治方向。常态化开展党史学习教育，引导广大人大干部、人大代表用“四渡赤水”战役经验智慧凝神铸魂，持续增强“四个意识”、坚定“四个自信”、拥护“两个确立”、做到“两个维护”。二是保持政治定力。严格落实重大事项向县委请示报告和定期工作汇报制度，坚决完成决定任免等重点任务，及时把县委决策部署转化为全县人民的共同意志，做到县委的工作重心在哪里，人大工作就跟进到哪里，力量就汇聚到哪里，作用就发挥到哪里。三是恪守政治规矩。抓住党员这个“关键少数”，定期开展党性教育、廉政教育，引导

人大干部严格遵守政治规矩，模范遵守党规党纪，常怀律己之心、常思贪欲之害、常戒非分之想、常破心中之贼，以绝对忠诚做到时时讲政治、处处讲政治、事事讲政治。

深刻领会、把握内涵，在发展新征程中展现人大新作为

习近平总书记来川视察时的重要指示既从党和国家事业战略全局高度出发，又紧扣四川省情和工作实际，具有很强的政治性、思想性、针对性和指导性，为我们做好各项工作提供了方向指引和根本遵循。古蔺人大要坚持领会好总书记对四川工作提出的总体要求，依法履职行权，开展好各项工作。

一是强化法治保障力度。要切实履行人大职权，深入开展《乡村振兴促进法》《传染病防治法》《四川省粮食安全保障条例》等法律法规的宣传教育，组织开展执法检查，持续优化法治环境，努力保持平稳健康的经济环境、国泰民安的社会环境，纵深推进依法治县、法治政府建设，发挥法律刚性约束和震慑作用，维护

宪法和法律权威；要提升立法建议质量，采取座谈会、论证会、实地考察等形式为上级人大立法修法提出有价值、有分量、有实效的意见建议，主动提供以良法促发展、保善治的“古蔺方案”。

二要拓展人大监督深度。人大依法监督是我国民主政治建设的根本内容，是人民代表大会制度设计的重要使命。古蔺人大常委会将运用法定监督职权，主动围绕总书记关心“国之大者”，持续组织开展对农村人居环境提升、医疗卫生发展等调研视察，积极在乡村振兴攻坚中贡献人大智慧；积极围绕粮食安全组织开展执法检查、高标准农田建设调研，用“长牙齿”硬措施保护耕地，把饭碗牢牢端在自己手中；充分运用专题询问、质询等刚性监督，紧盯疫情防控、赤水河生态保护等底线安全和教育、住房、医疗等群众关注度高、社会影响大的民生问题，切实把监督实效转化为发展成效。

三是提升决定任免精度。选举任免权和重大事项决定权是宪法和法律赋予人大及其常委会的重要职权。建立完善讨论决定重大事项办法，及时听取和审议年度计划和预算执行、财政决算、国有资产管理、优化营商环境等方面报告，依法就相关事项作出决议决定，不断提高县人大决议决定的科学化、民主化、法治化水平。坚持党管干部原则与人大依法行使选举任免权相统一，规范完善人事选举和任命程序，严把政治关、素质关、结构关，确保党组织推荐人选通过法定程序成为国家领



导干部，依法做好选举任免工作。

铸魂提能、强基固本，在发展新征程中增强人大力量

古蔺人大要坚定中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，聚焦习近平总书记“六个必须”深刻内涵、“六个方面重要工作”和“四个机关”新定位，在发展新征程中以良好的制度和优良的作风为保障，锻造提升人大干部能力，增强人大力量。一是强化制度保障。坚持以制度管根本、管长远，在落实既有制度的同时，坚持按照新时代人大工作的规律和特点，建立完善充满活力的组织制度、工作制度和运行机制，确保各项工作有章可循、有规可依，全面营造用制度管权、按制度办事、靠制度管人的良好氛围，充分发挥人民代表大会制度优越性。二是强化作风建设。要立足新时代加强和改进人大工作，持续抓好习近

平总书记来川视察重要指示精神的贯彻落实，促推人大干部观念的更新、境界的提升和素质的提高。认真落实全县“作风建设和能力提升年”活动各项任务要求，全面检视问题、整改提升，以更加饱满的精神、更加奋进的姿态、更加过硬的作风，推动人大事业接续发展。三是锤炼干部队伍。坚持好干部标准，把那些讲政治、顾大局、守纪律的干部选出来，把那些敢于担当、务实清廉、群众公认的干部用起来，做好干部培训、选拔使用、轮岗交流、挂职锻炼等工作，推动形成结构合理、梯次连续、充满活力的人大干部队伍格局，打造政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大干部队伍，开创新时代古蔺人大工作新局面。

（作者系古蔺市人大常委会党组书记、主任）

加强三苏法律文化的研究传承

——从贯彻习近平总书记来川视察三苏祠作出的重要指示谈起

□彭林泉 罗关洪

三苏祠是眉山的、四川的、中国的，也是世界的。同样，三苏特别是苏轼也是眉山的、四川的、中国的和世界的。它（他）们是文化遗产和文化符号。

2022年6月8日，习近平总书记来川视察三苏祠时，就历史文化遗产作出重要指示，在干部职工和教育、文化、历史等领域中引发强烈反响，必将产生广泛而持续的影响。这是新中国成立以来，人民领袖第一次视察三苏祠。作为法律人，深感在学习贯彻习近平总书记视察三苏祠的重要指示精神中，应加强三苏法律文化的研究传承。

增强三苏法律文化的自觉，坚定文化自信

习近平总书记来到三苏祠，了解三苏生平、主要文学成就和家训家风，以及三苏祠历史沿革、东坡文化研究传承等，指出：“中华民族有着五千多年的文明史，我们要敬仰中华优秀传统文化，坚定文化自信。要善于从中华优秀传统文化中汲取治国理政的理念和思维，广泛借鉴世界一切优秀文明成果，不能封闭僵化，更不能一切以外国的东西为圭臬，坚定不移走中国特色社会主义道路。”这里的三个关键词是“敬仰”“汲取”和“借鉴”，为我们研究和传承三苏文化、东坡文化以及三苏法律文化指明了方向。

中华文化博大精深，历久弥新。从新华社的报道来看，习近平总书记更有感触：“一滴水可以见太阳，一个三苏祠可以看出我们中华文化的博大精深。我们说要坚定文化自信，中国有‘三苏’，这就是一个重要例证。”从三苏祠可以看出我们中华文化的博大精深，三苏是坚定文化自信的一个重要例证，这是感触，也是一个新的重要论断。结合前述的东坡文化研究传承来看，习近平总书记把三苏、三苏祠、三苏文化、东坡文化与中华文化联系在一起，成为坚定文化自信的理由之一，具有重大的现实意义，对东坡法律文化学术组织和研究者来说，是莫大的鼓舞和激励。

长期以来，习近平总书记高度重视中华优秀传统文化的守护与传承。他多次引用“三苏”特别是苏轼的诗文，表达自己的想法、期待和要求。苏轼成为他引用中国古人诗文最多的之一。截至目前，已引用苏轼诗文32次。这次习近平总书记专程视察三苏祠，就像李公羽先生所说，更是证明他身体力行，率先垂范，推动中华优秀传统文化同社会主义社会相适应，展示中华民族的独特精神标识，更好构筑中国精神、中国价值和中国力量。

三苏文化是一个有机的又有差异的整体，尤以东坡文化影响大。三苏法律文化是三苏文化的重要组成部分，也是中华法系不可或缺的，与西方法律文化相比，在调解、能动司法方面有独特的历史价值和当代价值。我们要深入学习习近平总书记在视察三苏祠的重要指示，准确把握其精神实质，增强三苏法律文化的自觉，坚定文化自信，充分体现中国文化的独特价值。

抓住契机，加强三苏法律文化的研究

今年是苏轼诞辰985周年。这次习近平总书记专程视察三苏祠，了解东坡文化研究传承，提出“要善于从中华优秀传统文化中汲取治国理政的理念和思

维”，具有很强的政治性、思想性和指导性，为我们传承弘扬中华优秀传统文化提供了根本遵循。我们要抓住这个难得的契机，加强三苏法律文化的研究和传承，坚持古为今用、以古鉴今，挖掘整理对今天具有借鉴意义的思想和措施，努力实现传统文化的创造性转化、创新性发展。

目前，对于三苏文化、东坡文化的研究传承，笔者感到是“四多四少”：一是研究苏轼的多，研究苏洵苏辙的少；二是研究苏轼文学艺术的多，研究苏轼政治哲学、法律、国家与社会治理等的少；三是重复性研究的多，原创性研究的少。四是研究的多，传承的少。这应当引起我们的重视。

近年来，研究三苏法律思想的有所增多，也出了一些成果，还出版了两本书：《苏东坡法治思想与实践论文集》《北宋士大夫的法律观——苏洵苏轼苏辙法治理念与传统法律文化》，但还远不够。因为苏轼有很高的法律素养，也有司法经历，还办理过一些案例，可谓“文学法理，咸精其能”。多年前，《中国大百科全书》法学卷，在法律人物中列有苏轼，对其观点作了简介；我国台湾地区法制史学家徐道邻在《中国法制史论集》一书中有一篇论文，标题就是“法学家苏东坡”，对其9篇文章中的法律观点作了评析。在笔者看来，涉及法律思想的文章不止9篇，有二十多篇。我国著名法制史学家何勤华在三卷本的《中国法学史》（中）对法学家苏轼也作了介绍。长期以来，笔者在办案和研究检察理论、法学之余，研究三苏法律文化，主持和参与了一些重点课题，收集整理三苏的法治轶事和故事，主张依法维护三苏名誉权。笔者认为，学术界对苏轼的刑事法律思想、司法执法的能动性还有待进一步研究。

苏轼是一个来自西南的温和变革者，与王安石新政不同，与保守的司马光也不同，且在地方多有政绩，受到老百姓的爱戴。苏轼为官四十多年，为政是他的主业主责，诗词书画等文艺是他的副业，但文学艺术成就的光芒遮住了他的政绩，不过，他从来就没有离开过体制，直到在常州离世。他的诗文涉及立法、司法、执法、行政等内容，体现了他的法律文化和法律思想，如仁政、民本思想、以法活人、礼法融合、“校量利害、参用所长”等。对三苏特别是苏轼，笔者是仰望的，

但在研究时是平视的。

加强传承，有效运用于司法检察

眉山是苏坡文化、三苏文化的源头，渊源流长。5月27日，习近平总书记在中共中央政治局第三十九次集体学习时指出，“从中华优秀传统文化中寻找源头活水”。三苏文化、东坡文化和三苏法律文化就是一潭活水，就像三苏祠里的古井，一直在流淌。

我们要贯彻习近平法治思想，坚持法治思维，在研究的基础上，结合实际，通过所办案件、检察建议、以案释法、参与打造三苏法治教育基地等多种途径，守护司法公正，促进市域社会治理，维护社会和谐稳定，实现更高水平的平安中国，以有效地传承三苏法律文化，弘扬三苏文化。

苏轼说，“临大事而不乱”“临利害之际不失故常”“古之成大事者，不惟有超世之才，亦必有坚忍不拔之志”“天下之患，最不可为者，名为治平无事，而其实有不测之忧。坐观其变，而不为之所，则恐至于不可救”。这些涉及治国理政的内容，在社会转型时期，面临各种矛盾纠纷时，我们要具有这种认知和意志。

苏轼在《赤壁赋》中说：“惟江上之清风，与山间之明月，耳得之而为风，目遇之而成色；取之无尽，用之不竭”“苟非吾之所有，虽一毫而莫取”，讲的是情怀和廉政，作为一名检察官，要有这种情怀，要忠诚、担当和干净，就像苏轼所说“自净才能他净”。

苏轼说，“因法以便法，则民赖以安”，涉及如何运用法律的问题。他在密州、杭州等地也是这样实践的。在任职地，他实行德法共治。苏轼还办理过一些案例，如杭州制扇商人负债案，体现了他的以法活人观。我们要以资借鉴，坚持司法为民，依法履职，能动司法检察，融天理、国法与人情为一体。笔者在办理刘某友故意杀人案时就作过尝试，并对被害人的两个未成年女儿（在校生），启动司法救济程序，和相关部门对其疏导，又做家属的工作，从外省迁回大女儿的户籍，还将做好后继工作，为她们的健康成长提供良好的外部环境。笔者还参与修改社会治理检察建议质效评估办法草案，通过实施，助推市域社会治理现代化试点。

（作者单位：四川省眉山市人民检察院 彭州市人民检察院）

法治赋能 监督赋智 民主赋力

用心用情谱写新时代安居人大工作新篇章

□吴军

遂宁市安居区始终深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，聚焦法治赋能、监督赋智、民主赋力多措并举，充分释放人大制度活力、有效发挥人大职能作用，全面助推全区各项事业迈上新台阶，守住了来之不易的疫情防控成果。建成了全球最大磷酸铁锂正极材料生产基地、西南最大商用车生产基地，GDP、固定资产投资、规上工业增加值等主要经济指标增速长期领跑全市，荣获全国大豆科技自强示范县、四川省乡村振兴成效显著县、中国持续优化营商环境典范区等多项国家和省级殊荣，凝炼了埋头苦干、真抓实干、创新巧干的安居城市精神，全区上下呈现出“对标赶超、创新实干、奋勇争先”“争第一、创唯一”的竞进氛围，踔厉奋发推动“成渝之星”安居极核和湖光山色中的安逸安居加快建设成势。



始终坚持法治“赋能” 奋力让安居更安全

安居区坚持把全面依法治区作为护一方稳定、保一方安全的重大抓手、重大工程，建立健全区委统一领导，区人大常委会深度参与，公安、检察、法院、司法、监委等部门专项推进的“1+1+N”工作体系，齐抓共管法治安居。**一是浓厚法治氛围赋能良序所急。**紧扣党员干部、广大群众两大主体，网上、网下两大空间，构建“会前学法、集中读法、任前考法、年度测法”领导干部学法机制，开展“点单式”“套餐式”普法活动，推动普法形式精细化、普法内容精品化、

普法受众精准化，在全市率先将人大工作纳入党校培训和中心组学习内容，安居一中获评省级“法治宣传教育基地”，办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的法治良序持续巩固。**二是优化法治服务赋能群众所需。**在全市率先建立法治监督员制度并动员人大代表广泛参与，首创并大力推动“法治村官”全覆盖，构建起区镇村三级法律服务网络，矛盾纠纷依法调解成功率达98.6%，正在推行项目建设包容审慎柔性执法，构建劳资纠纷“一窗式受理、一站式调处、全链条解决”工作机制，依法从实从速解决群众“烦薪事”。**三是破解法治难题赋能安全所要。**本着“新官理旧账，还要理得了、理得好旧账”的理念，发挥人大代表“协调员”作用，成功依法化解黄峨古镇、天信公司等一大批历史遗留问题，一举摘除国、省“两张毒签”，基层治理三合碑“三个三”社区综合治理模式、黄林社区“135”治理模式、三门村“八长共治”等经验在全省推广，建成全国民主法治示范村2个、全省基层治理示范镇1个。

始终坚持监督“赋智” 竭力让安居更安居

安居区坚持把人大监督作为拼经济、搞建设的重要手段、重要平台，寓支持于监督之中，推动安居各项工作持续昂首阔步走在全市全省前列。**一是尽心监督倾情支招聚力。**全区人大代表始终把贯彻落实党中央“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”的重要要求、省委“讲政治、抓发展、惠民生、保安全”的工作总思路、市委“1336”总体工作思路，以及区委“1336”发展战略，作为正确监督、有效监督、依法监督的“主战场”，广泛深度及时参与全区经济社会发展各项工作，助力安居提前半年建成全区首个百亿产业、全市首个百亿企业。区人大常委会班子成员主动牵头负责安居建设“绿色智造名城”排头兵、城市能级提升等重大任务，为安居经济高质量发展支招、加油、聚力。**二是正确监督按下发展“快进键”。**全区人大代表牢固树立“项目为王”理念，充分发挥“人才库”“智囊团”“监督员”等作用，通过人大代表听取工作通报、开展监督性视察、专题询问等方式，有效解决重点项目包装谋划、建设推进中的重点、难点问题，有力推动“海龙凯歌”农旅园区等全市乡村振兴精品项目、中遂净化等“3+2”主导产业龙头项目、四川职业技术学院汽车学院等全区民生领域头号项目加速建成投产达效，为安居做实项目支撑、做大产业集群、做优经济结构提供坚实保障。**三是有效监督助力破解瓶颈。**全区人大代表始终聚焦破解难点、疏通堵点、消除痛点，充分发挥智力密集优势，在土地保障、能耗制约、环境容量等方面出主意，在招商引资、招才引智、招科引技等方面搭桥梁，在全面擦亮成渝地区“门槛低于周边、服务高于周边”的营商环境金字招牌方面给点子，区人大常委会班子成员主动请缨，会同各级人大代表成功攻克旧城（棚户区）改造中的多个“硬骨头”，解决区属国企股权划转等一批“老大难”问题，有力清除了安居高质量发展路上的“绊脚石”。

始终坚持民主“赋力” 全力让安居更安逸

安居区坚持把一心为民作为人大工作的方向所指、初心所系、使命所在，在践行全过程人民民主中严守“底线民生”、改善“重点民生”、保障“基本民生”，努力把群众有强烈意愿的事办得有意思、有意义、有意境。**一是持之以恒察民情。**创新推行人大

代表“月接待、季回家、年走访、届述职”等工作制度，持续推进人大代表“一亮五员”活动，建好用好代表之家、代表联络站等履职平台，区委、区人大常委会、区人民政府、区政协领导每年1月到选区集中走访选民，全区人大代表每月15日定期开展选民接待日活动，打通代表密切联系群众“最后一公里”“最后一米”。**二是真心实意解民忧。**全面推广民生实事项目人大代表票决制工作，按照“党委领导、人大主导、政府实施、群众参与”的工作机制，将全过程人民民主重大理念具体落实到票决制工作各个阶段、各个环节，将票决项目补助资金纳入财政专项预算，近三年累计支持70余个民生实事项目，群众拍手称赞，“小项目、大民生”安居经验在全省推广。完善代表建议交办和督办机制，坚持区委常委会会议听取审议意见办理情况报告、区人大常委会主任会议视察重点建议件办理情况、区人大常委会机关委室牵头督办代表建议制度，务实开展优秀代表建议和先进承办单位评选，探索哑巴代表、后进承办单位评选，推动“答复满意”向“结果满意”转变。**三是用心用情理民事。**区人大常委会会议定期听取突发公共卫生事件体系建设情况，常态视察优化营商环境情况，为全区打好疫情防控和经济发展“两场战役”作出重要贡献。人大代表把“群众最不满意的10件事”“群众对教育最期盼的10件事”等纳入履职清单，“12345”政府服务热线“三率”连年稳居全市第一、党风廉政建设社会评价满意度全省排位“四连升”，奋力为打响建在产业链上的四川职业技术学院汽车学院安居品牌、推动全市唯一的紧密型县域国家级医共体试点改革突围突破等群众期盼的大事要事出谋划策，努力让美好生活更有温度、惠民答卷更有厚度。

安居区将旗帜鲜明、坚定不移贯彻落实坚持党的领导这一人大工作的最高政治原则，深入学习贯彻习近平总书记来川视察重要指示精神，系统落实省第十二次党代会各项决策部署，突出用项目发言、用数据说话、用排位打表，高度重视、鼎力支持、全面保障人大工作争第一、创唯一，不断提高“一府一委两院”自觉接受人大监督的政治自觉，持续彰显人大在地方经济社会发展中的重要作用，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。

（作者系中共遂宁市安居区委书记）

让大数据赋能“全过程人民民主”

□川仁

全面推进大数据建设，是经济社会发展新旧动能转换的重要手段。新形势下做好大数据建设探索，运用大数据为人大工作及其代表履职提供服务具有重要意义。

2021年，党的十九届六中全会通过的《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》提出，“必须坚持以人民为中心的发展思想，发展全过程人民民主”；当年首次召开的中央人大工作会议上，习近平总书记发表重要讲话，强调要“加强和改进新时代人大工作，不断发展全过程人民民主，巩固和发展生动活泼、安定团结的政治局面”。

今年5月召开的四川省第十二次党代会明确提出，“壮大数字经济核心产业，构筑数字经济发展高地”，“积极发展全过程人民民主，推进民主政治建设和全面依法治省”。

人民代表大会制度是保障实现“全过程人民民主”的重要载体。新形势下做好大数据建设探索，运用大数据赋能“全过程人民民主”、助力人大工作非常必要。

为什么人大工作需要大数据技术

传统人大工作目前存在的瓶颈是：意见收集渠道有局限、难以掌握客观真实情况、解决问题对策难以把准、人大监督权威性不够等。

意见收集渠道有局限。人大代表收集意见时，由于各自关注重点不同，思考问题角度不同，往往只能各抒己见。而通过代表联络站听取群众意见，虽然接“地气”，但来访群众反映问题有其主观性、特殊性，有些还有利益取向，难于做到客观公正。开展调研、执法检查、视察时，虽然民主氛围很好，各方也能畅所欲言，但由于所站角度不同，反映意见也难以全面、客观、深入。

难以掌握客观真实情况。传统的人大监督方式，往往是听一听工作报告，看一看现场，提一提意见建议，多看报告听报告，受报告左右，难以掌握真实数据情况，影响了监督工作效果。

解决问题对策难以把准。由于难以掌握真实情况，缺乏数据支撑，提意见对策往往凭主观感受和以往经验，难以提出高水平的意见对策，所提的对策建议难免存在偏颇，让监督效果大打折扣。

大数据技术的发展将为人大工作提供有力支撑。数据对于各级人大和人大代表也都是重要的资源，利用好这些资源，将能够更好地履职，如果忽视这些资源，将可能丧失一些宝贵的机会。

大数据让民意搜集更具可行性。大数据可以支撑政府的决策，因为这些数据背后是鲜活的民意，是大众的现实需求，而这些正是人大代表履职的前提和基础。大数据时代为人大代表搜集更广泛、更丰富、更真实的民意提供了坚实的基础，它可以大大节省人大代表搜集民情民意的时间和精力，让搜集更广泛的民意具有可行性。

大数据为民意整合提供了技术条件。在大数据时代到来以前，如果数据太多，可能因为处理能力有限，必须采用抽样技术来进行数据处理。而进入大数据时代后，再大的数据量都有能力处理，因此要求尽量收集所有数据，以便更充分地反映研究对象的各种微观细节。因此，大数据分析处理能力的提升，一方面为搜集民意提供了可能，另一方面也为对这些民意进行科学的分类整合，提供了技术基础。

大数据有助于人大监督工作。在收集监督数据材

料时，作为监督主体的人大，往往是“要”什么，被监督对象就“给”什么，“要”的数据材料不全，只是样本数据材料，而被监督对象“给”的往往是对其有利的，难以掌握真实客观的数据材料。大数据蕴藏大价值，在人大监督工作中，要改变传统思维方式，建立“用数据说话、用数据分析、用数据决策、用数据完善”的思维方式，通过大量真实数据材料和客观、全面、公正的大数据思维，依法开展人大监督，能够有效提高监督的针对性、准确性、实效性和权威性。

大数据有利于明显提升人大监督的权威性。人大监督只有建立在大量全面的数据、资料基础上，才能及时发现“一府两院”及政府工作部门工作中存在的问题，较为客观掌握社情民意，提出高质量的监督意见，并通过数据分析进行强有力的督办，确保监督意见不折不扣落实到位。只有这样，人大监督才能站得高、看得远、抓得准，彰显人大作为权力机关的权威。

大数据有利于提高人大代表履职的积极性。大数据为人大代表与选民的互动提供了便利，据此人大代表可以实现由被动接受选民反映的问题向主动为群众“推送服务”转变，主动帮助反映或解决人民群众面临的各种问题。

大数据有利于提高选民的参与度。在大数据时代，社会是一个社交平台，公众可以使用平台上的所有资源，同时也能够发表自己作为公民的意愿或建议。各种新兴社交媒体为公众参与提供了实时互动的全新信息空间，从而带来了信息的海量递增和传播渠道的极度多元化，提升了与公众沟通的可能性。所以，在大数据时代，人大代表通过自己的履职行为推动民意的实现，不仅是自身积极参与各种决策的过程，也是引入普通民众积极参与决策的过程。

开辟人大工作与大数据相结合的有效途径

不久前，笔者参与了成都市双流区人大常委会组织的“人大代表之家智慧平台”制作与展示相关工作。该平台由展示平台、微信小程序和后台管理系统组成，以微信小程序为载体，为代表联系选民提供了方便、快捷的渠道，实现了人大代表和群众的零距离联系，同时也大大提高了人大代表的履职效率。选民通过登陆小程序，可以直接向本选区的代表反映问题和意见。代表收到选民的问题和意见后形成建议、批评和

意见提交给镇街人大按有关程序办理。每个代表平时的履职记录都是公开透明的，这样也有助于提高各级人大代表履职的积极性和主动性。以双流区黄龙溪镇人大智慧平台为例，该平台正式上线运行一年多，共收集代表意见建议74条、选民意见建议49条，办结率85%，代表在平台履职登记608条。人大代表依托智慧平台推动政府部门回应、解决群众关切的问题，也充分发挥了人大对政府的依法监督职能。

大数据赋能“全过程人民民主”，代表之家智慧平台开辟了人大工作与大数据相结合的有效途径，具有以下优点：方便选民使用、不受时间限制、不受地点限制，选民可以选定合适的代表提建议意见，可以看人大新闻，学法律法规等知识，人大也可以对选民意见进行大数据分析。

笔者建议，让这样的代表之家智慧平台在全省各级人大推广，并不断完善其功能，更好地服务人大工作。

可以在智慧平台内建立代表议案建议数据库。将每年人大代表在人大开会和闭会期间提出的所有议案、建议、批评和意见，以及人大代表本人履职情况集中起来，分门别类整理成“数据库”，通过数据分析，深度挖掘代表议案、建议、批评和意见所包含的信息，使之成为本级国家机关决策的重要参考。

对代表建议进行智能分类。利用大数据分析，可以反映不同阶段的行业热点问题及其变化趋势，预测和发现行业发展机遇与挑战，为政府提供决策支持；利用大数据分析技术，统计历年来办理满意度情况、办理所花时长等信息，显示政府的办事效率；代表提建议时，可以利用关键字进行大数据搜索，避免建议的重复；在建议形成时，通过关键字进行大数据搜索，自动推送与建议相关的文件政策。

建立代表议案建议办理系统。由微信小程序和后台管理系统构成，实现网上议案建议的全流程办理和跟踪，包括议案建议的提交、交办、催办、答复和评价等。办理过程中，会有办理单位与代表沟通交流；办理结束后，还需进行满意度测评和信息公开工作。

这样的系统具有高效实用、方便快捷、智能先进、安全保密等优势，方便人大、政府、承办单位之间统一协调快速办理代表议案建议，从而提高人大工作效率和精准性，解决人大人员少、工作量大等现实问题。

生态文明建设领域协同立法的探索

□徐佳佳

生态环境具有整体性、系统性，因此对空气、水、森林、土壤等生态资源进行监控管理、开发利用和污染防治等仅仅靠一个行政区域来完成，往往不能达到预期目标。同时，当前区域协同发展理念日趋深入人心，生态文明建设法治工作日益重要。在这种背景下，两个或两个以上不同地区的立法主体通过协同立法，合力解决区域内生态文明建设领域面临的共同问题，成为提高生态文明建设效率、推动区域一体化发展的重要举措。但是，生态文明建设领域协同立法属于立法领域的新生事物，目前还面临着法律依据不足、缺少常态化保障机制、区域内发展不平衡、现有区域内法律文件常有冲突等问题。为此，可以从完善生态文明建设领域协同立法法理支撑、遵循“共同但有区别”的协同立法原则，明确协同立法模式，健全协同立法保障机制，清理产生立法冲突的法律文件等方面解决这些问题，促进生态文明建设领域协同立法工作的广泛开展。

一、生态文明建设领域开展协同立法的必要性

在生态文明建设领域开展协同立法工作，不仅是尊重生态环境特殊属性的需要，还是适应区域协调发展战略，加强各地生态文明合作，不断完善我国生态文明建设法律法规体系建设的必然之举，具有十分重要的意义。

（一）生态环境具有整体性、系统性。空气、水等生态资源具有流动性，可以不限空间、时间相互运动、反应、作用，因此空气污染和水污染等问题常牵一发而动全身。而森林、土壤、动物等生态资源常分布于多个行政区域，对这些资源进行监控、管理，必然涉及不同区域的多个部门，要对这些生态资源进行有效地管理和保护，仅靠一地的力量显然难以奏效。因此，尊重生态环境系统发展规律，打破行政区划界限，实现生态资源共管共治，是生态文明建设领域开展协同立法的基本逻辑。

（二）区域协调发展需要加强生态文明建设合作。党的十九大报告提出实施区域协调发展战略，

促进京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设、长三角一体化发展、黄河流域生态保护和高质量发展。这一要求进一步明确了生态环境保护对于区域经济发展的重要性。在区域内开展生态文明建设协同立法工作不仅可以有效协调、解决区域内生态文明建设中出现的分歧和障碍，还可以为区域内生态文明建设提供刚性约束，促进区域内生态文明建设合作的常态化，是促进区域内生态文明建设与合作的必由之路。

（三）生态文明建设法律法规体系亟待不断完善。党的十八大以来，生态文明建设被提到了前所未有的高度，而开展生态文明立法工作则是推进生态文明建设的应有之义。“十三五”以来，我国制定了环境保护法、大气污染防治法、土壤污染防治法等13部法律，城镇排水与污水处理条例、畜禽规模养殖污染防治条例等17部行政法规，各地方人大和政府制定的生态文明建设法律文件大幅增加，让我国生态文明建设基本实现有法可依。但目前，无论是在水污染防治，还

是海洋生态资源保护等方面，不论是中央立法层面，还是地方立法实践，相关规定基本集中于流域、海域行政权属划分下的分段、分片管理，跨行政区域的生态文明建设协同治理方面尚在起步阶段。去年云贵川三省人大常委会采取“决定”+“条例”的立法方式，开展赤水河流域保护共同立法，被写入2022年全国人大常委会工作报告。因此，积极推动区域生态文明建设协同立法，应成为完善生态文明建设法律法规体系，加快构建美丽中国的必然之举。

二、当前开展生态文明建设领域协同立法面临的主要问题

目前，要加快推进生态文明建设领域协同立法工作，还面临以下问题。

（一）法律依据不足。一是缺少上位法支撑。目前，生态文明建设领域协同立法工作的开展还缺乏来自《宪法》《立法法》《地方组织法》等重要上位法的直接支持。当前，我国《宪法》第99条规定：“地方各级人民代表大会在本行政区域内，保证宪法、法律、行政法规的遵守和执行。”由于缺乏上位法的约束，大规模开展生态文明建设领域协同立法，也可能导致地方立法权的滥用和地方保护主义的不断强化。二是现有政府间合作协议法律效力有限。目前，一些区域内的政府之间会通过签订合作协议加强生态文明建设领域的合作，但这些协议在形式上大多以宣示性、概括性的政府公文为主，在内容上多为工作规划和部署等，对区域内成员缺乏强有力地约束。2020年7月修订的《广西北部湾经济区条例》就规定“北部湾经济区各设区的市建立区域协同立法机制，加强立法规划、年度立法计划和立法起草、论证、审议等环节的沟通协商，促进北部湾经济区有关地方性法规、规章协调一致”。该条例虽然为北部湾经济区内开展生态文明建设领域协同立法工作提供了重要法律依据，但由于该条例法律效力较低，不仅难以有效影响其他地区生态文明建设领域协同立法工作，在北部湾经济区内产生的实际效果也较为有限。

（二）缺少协同立法机制。一是普遍缺少开展生态文明建设领域协同立法的常设机构。目前，一些区域内的生态文明建设工作，常通过临时的工作小组或者不定期的联席会议来展开。这种联席会议并非制度

化与规范化的常设机构，不仅对各参与政府的约束力较弱，运行效率也不高。二是普遍缺少开展生态文明建设领域协同立法的长效化沟通机制。当前，各地区在探索生态文明建设领域协同立法工作时，较少建立常态化的信息共享、交流机制和平台，从而造成不同省份、设区市之间相关立法工作的进度不同、内容冲突。三是普遍缺少开展生态文明建设领域协同立法的评估和监督机制。生态文明建设领域协同立法最终要服务区域内的群众，他们是否能够理解、接受和遵守这些法律文件，直接影响到立法工作的实际社会效益。然而，目前区域内生态文明建设的协同立法工作实践中，对法律文件的规划、起草关注较多，对法律文件论证和施行过程中鼓励民众参与评估、监督等内容关注较少，影响了区域内生态文明建设协同立法工作的民主性。

（三）区域内发展不平衡。在生态文明建设领域开展协同立法，必然涉及两个或两个以上具有立法权的行政区域。这些区域的经济社会发展水平经常存在较大差异，因此在开展同一项生态文明建设领域的立法工作时，各地的关注重点、能够采取的保护整治措施等都会有差别。正视区域内不同省份、设区市发展不平衡的现状，并着力解决这一问题，是开展生态文明建设领域协同立法的关键环节。

（四）区域内法律文件存在冲突。在开展生态文明建设领域协同立法工作前，各地普遍就辖区内的生态文明建设工作制定了一些办法、条例。但区域内不同省份、设区市的立法者基于对当地生态文明建设、经济社会现状和预期的不同考虑，对于同一立法对象的管理方法、保护和保护措施等常有不同。比如，江西和福建两地对于武夷山国家公园的保护，分别有《江西武夷山国家级自然保护区条例》《福建省武夷山景区保护管理办法》等法规规章。江西的条例规定“实验区内，经依法批准可以从事科学研究、教学实习、参观考察、旅游以及驯化、繁殖繁育珍稀濒危野生动植物等活动”。但福建的管理办法则明确规定“禁止在武夷山景区内采伐林木，采集珍稀、濒危的野生植物，伤害和捕猎野生动物；不得擅自采集标本、野生药材和林产品”。这些法规规章在内容上的冲突给当前两地开展武夷山国家公园的协同立法带来困难。因此，只有妥善

解决好不同区域内现有生态文明建设领域法律法规互相冲突的内容，才能加快推进生态文明建设领域的协同立法工作。

三、推进生态文明建设领域协同立法的主要对策

（一）**完善法理支撑。**实现这一目标，可以尝试以下方法：一是完善上位法。可以将各地积累的生态文明建设领域协同立法实践经验上升为法律规范，增补到现行的《立法法》《地方组织法》等上位法之中，增强生态文明建设领域协同立法的法理支撑。二是增加指导性法律文件的颁行。现行的《宪法》《立法法》等上位法中虽然没有生态文明建设领域协同立法的直接法律规定，但这并不意味着具有软法性质的政府间合作协议等法律文件没有法律效力。因此，在明确支持生态文明建设领域协同立法的上位法尚未出台之前，加快出台各类鼓励、推动协同立法的指导性法律文件具有重要现实意义。2021 年印发的《法治中国建设规划（2020 — 2025 年）》就要求“加强区域协调发展法律制度建设，建立健全区域协同立法工作机制，加强全国人大常委会对跨区域地方立法的统一指导”，这一规定可以成为指导各地推进生态文明建设领域协同立法的重要法律依据之一。

（二）**遵循“共同但有区别”的协同立法原则。**“共同”即要求区域内的省份、设区市坚持合作的理念，共同克服生态文明建设领域协同立法工作中出现的困难，加强区域规划、合力保护和充分利用区域内的生态资源。“区别”则是要求充分考虑区域内各省份、设区市之间的经济发展水平的差异、生态资源现状和特点以及不同的发展需要、目标等，确保区域间内在的公平及协同立法的实施效果。云贵川三省对赤水河流域保护的共同立法就是很好的范例。

（三）**明确协同立法模式。**一是明确生态文明建设领域协同立法的概念。目前，我国开展的生态文明建设领域协同立法是指两个或两个以上不同地区立法主体基于区域内生态文明建设协同发展的需要，按照各地区现有的立法权限和程序，在保证立法文本和形式高度一致、法律效力互认等前提下，分别立法的行为。这一立法模式并不突破现有的立法框架和法律规范，而是着力解决区域内共同面临的生态文明建设问题。二是明确生态文明建设领域协同立法的主要内容。

目前，我国开展的生态文明建设领域协同立法的立法主体仍应当是拥有立法权的省份、设区的市，立法主要内容应为协调和统一各地生态资源规划、标准、监测、防治措施等。武功山由江西宜春萍乡、宜春、吉安三个设区市共管，为了协调武功山景区在经营管理和资源保护等方面的问题，萍乡、宜春、吉安三地人大在充分考察和协商之后，分别推出了《江西武功山风景名胜区——萍乡武功山景区条例》《江西武功山风景名胜区——宜春明月山景区条例》《江西武功山风景名胜区——吉安武功山景区条例》，并于 2022 年 1 月 1 日同步施行，确保了武功山景区的高效保护和发展。

（四）**健全协同立法保障机制。**应对生态文明建设领域协同立法过程中的立法规划、立法起草论证、立法冲突解决、立法解释、立法评估、立法监督等环节均制定保障机制。具体来说，可以尝试以下办法：一是建立信息共享机制。即区域内的生态文明建设领域的协同立法工作的参与机构应共享立法规划、思路、经验、成果等，避免因信息不对称导致各地出现立法步调不一致的情况。二是建立评估机制。对于生态文明建设领域协同立法工作过程中出现的问题和采取的措施应经过各方充分评估和论证，分析清楚问题产生的原因，确保对症下药，提高法律文件的科学性。三是建立监督机制。应鼓励公众和相关媒体机构参与到立法监督工作之中，不断完善生态文明建设领域协同立法工作的具体内容和程序，让协同立法工作真正为区域经济社会发展服务。

（五）**清理冲突性法律文件。**做好这项工作，可以尝试以下办法：一是加快对区域内不同地区颁行的法律文件的修改。对于地区内不同省份、设区市已经颁行的地方性法规、政府规章及其他规范性文件，一经发现其中内容与区域内生态文明建设协同立法的宗旨和目标进行及时修改。二是加快对区域协同治理过程中颁行的法律文件的修改。对生态文明建设领域协同立法过程中制定的各类法律文件，也应加强立法审查，并依据协同立法中的冲突解决机制解决这类法律文件中的冲突内容，让法律文件符合现实需要。

（作者单位：江西省社会科学院）

“每年两次人代会”入法推动乡镇人大履职尽责

□席盘林

新修改的地方组织法规定：乡镇人民代表大会会议每年一般举行两次。这是乡镇人大建设和工作上的大事，是发展全过程人民民主的实招，也是固本强基、推动乡镇人大创新发展履职尽责的力举，必须抓紧落实，坚决抓好落实，做到所有乡镇除了个别特殊情况每年两次人代会。

落实好这一法定要求，责在乡镇。每年一般召开两次乡镇人代会，旨在解决乡镇人大没有设立常设机构导致闭会期间行使监督权、重大事项决定权等相对薄弱的问题，以充分发挥乡镇人大作为最基层的国家权力机关的重要作用。落实好这一法定要求，乡镇党委、乡镇人大主席团、乡镇人大主席和副主席责任在肩、责无旁贷，必须高度重视、认真谋划、认真落实。乡镇党委要将这一法定要求作为重要的政治任务来抓，加强领导，听取专题汇报，提出明确要求，同时坚持依法执政，善于将党委意图和主张通过乡镇人大变为地方国家意志，充分尊重乡镇人大的法定地位和法定权力，大力支持乡镇人大依法履职、履职尽责。乡镇人大主席团和乡镇人大主席、副主席要加强请示报告，坚持和依靠乡镇党委抓好这一法定要求的落实。乡镇政府要按照法定要求和工作安排，落实好经费、落实好人员、落实好报告，密切配合、积极主动地接受监督，形成开好二次人代会的强大工作合力，确保开出质量、开出水平、开出实效。

落实好这一法定要求，重在开好第二次乡镇人代会。2022 年是新修改的地方组织法施行的第一年，也是落实“每年两次人代会”这一法定要求的第一年。目前，乡镇人代会年度第一次会议都已经召开，现在的关键是全面落实好第二次人代会。过去，年初召开第一次人代会是定制定例，议题固定，经费、人员等都很好保证，实践中操作有一定难度的是开好年度第二次人代会。近年来，乡镇第二次人代会虽然一直在推广，但由于不是法定要求，在开和开好上有比较大的提升空间。基于此，要进一步对召开和开好第二次乡镇人代会作详细、精准、周密的安排部署。乡镇人

大主席团要把召开乡镇年度第二次人代会纳入工作要点、列入议事日程，不能怕麻烦图省事，以“上面千条线、下面一根针”“工作忙，开会没时间”“代表居住分散不好集中”作为不开的挡箭牌，或用等待有选举任务的心态来开第二次人代会。乡镇人大主席、副主席也绝不能有没办法走过场应付的想法和做法，要多谋善参、抓好落实，可以重点围绕听取和审议上半年经济社会发展情况的报告或听取和审议稳增长、绿色发展、依法行政、脱贫攻坚、民生保障、重大项目推进、新型城镇化、环境保护、安全生产、社会治理、法律法规实施情况等专项工作报告进行。具体议题如何定，还是应广泛征求乡镇人大代表和群众的意见，结合乡镇实际形成共识后，提出召开第二次人代会的书面建议，报经乡镇党委同意后，提请乡镇人大主席团审议通过后即组织实施。

落实好这一法定要求，上级党委和上级人大应加强领导和指导。乡镇人代会每年一般举行两次，责任固然在乡镇，但县级党委、县级人大常委会的责任也不可忽视。县级党委要认真落实地方组织法的规定，把乡镇落实这一法定要求纳入目标进行考核，县级人大常委会要把指导乡镇人大召开两次人代会作为年度工作的重要内容，坚持问题导向、目标导向、效果导向，通过专题会、总结会、座谈会以及实地检查、到会指导、提出建议等方式，引导、指导、督促乡镇人大开好两次人代会特别是第二次人代会，县级以上人大常委会对此也应密切关注、及时监督推动，确保这一法定要求在辖区内得到不折不扣、全覆盖地落实到位，切实把乡镇人大建设好、作用发挥好。

（作者单位：成都市人大常委会）

加大执法司法力度 守护公众“安静权”

□高宁

噪声污染的治理一直是社会 and 广大人民群众关心的热点问题。《中华人民共和国噪声污染防治法》已于今年6月5日起实施。该法贯彻习近平总书记“还自然以宁静、和谐、美丽”重要指示精神和党中央决策部署，针对群众反映强烈的突出问题，回应了人民群众对优美环境的新要求新期待，噪声扰民实现了有法可“治”。

该法明确将噪声污染防治目标完成情况纳入政府考评，即运用目标化、量化、制度化的管理方法，通过签订责任书的形式，细化噪声污染防治的主要责任者和责任范围，使得任务能够得到层层分解落实，从而达到既定的声环境质量目标。对未完成声环境质量改善规划设定目标的地区以及噪声污染问题突出、群众反映强烈的地区，省级以上人民政府生态环境主管部门，要会同其他负有噪声污染防治监督管理职责的部门实施约谈，要求及时整改并向社会公开。对于未达到国家声环境质量标准的区域所在的设区的市、县级人民政府，要及时编制声环境质量改善规划及其实施方案，采取有效措施，改善声环境质量。同时，规划及实施方案还要向社会公开。各地要把发挥主观能动性和尊重客观规律有机结合起来，不断解放思想，与时俱进，按照先行示范的标准和要求，坚持问题导向和目标导向研究解决噪声污染问题，树立既解决当前问题也建立长效机制的牢固理念，切实提升人民群众生活质量和满意度。

法律的生命在于实施，法律的权威也在于实施。把这部“纸上的法律”变为“行动中的法律”，使之成为防噪、降噪、治噪的有力武器，地方各级人大责无旁贷。为此，要坚持党的领导，推动齐抓共管、压实责任、形成合力，不断提高工作法治化水平。一方面，要充分发挥“法律巡视”利剑作用，依法监督地方政府的落实好法定职责，按照“源头管控→依法治理→持续监管”的思路，不断完善并强化噪声监管机制，从声环境质量监测网络建设、噪声治理体系和防控能力建设、声环境质量、公众满意四个维度，全面

提升防治水平。特别是要针对此前边界不清、管理失位缺位等问题，督促相关部门明确噪声防治监管职责，推动建立协调联动机制，加大执法司法力度，把“让污染者买单”抓严做实落地，让制度成为刚性约束和不可触碰的高压线，让法律的“牙齿”充分有力地“咬合”，守护公众“安静权”。另一方面，要坚持小快灵，抓紧修改完善有关地方性法规，因地制宜定规矩、定标准，通过加强噪声立法、制定技术规范、出台配套管理办法，探索建立完善长效的监管制度，让新法更具可操作性，以良法保发展、促改革、促善治，推动法律贯彻到末端。同时，要发挥全国人大常委会法工委雅安基层立法联系点的“直通车”作用，及时反映全省创新创制的地方性法规、措施办法、实际成效，展现噪声污染防治的四川经验、四川模式。

法律要发挥作用，需要全社会信仰。在《中华人民共和国噪声污染防治法》实施过程中，各级各部门要坚持以人民为中心，严格落实“谁执法谁普法”普法责任制，加强法治宣传，让严格执法、公正司法照进现实，成为最好的普法教材，让法治精神深入人心，真正成为牢不可破的法治。要着眼宁静区域创建，加快形成党组织统一领导、政府依法履责、各类组织积极协同、群众广泛参与的多元共治的防治新格局，自治、法治、德治相结合的基层治理新体系，探索科技赋能“互联网+”监管执法等，助力培养全社会文明好习惯，让天府之国更加富足安定、巴山蜀水更加秀美安澜、人民生活更加幸福安逸。

（作者单位：雅安市人大常委会）



办议案寻答案 聚焦点通堵点

——宜宾市人大常委会专题调研南部山区县交通网络建设情况侧记

□罗梦林

盛夏七月，一场罕见的高温席卷宜宾大地，但炎炎烈日挡不住南部山区县交通建设快速推进的步伐：高县高铁新区（渝昆）城乡一体化建设项目现场，东升大桥桥墩已浇筑完成，桥面正在加紧施工；珙县宜威高速巡场至复兴一级公路连接线工程，花海隧道已经全线贯通；渝昆高铁筠连站施工现场，挖掘机、运输车来回穿梭，工地上一片繁忙……

7月18日下午，宜宾市人大常委会组织部分常委会组成人员和市人大代表，冒着酷暑，用半天时间奔走250余公里，跨越高县、珙县、筠连县三个县，实地调研南部山区县交通网络建设情况，目睹了以上动人景象。

“没想到工程推进如此迅速！”“十四五期间，南部山区县交通网络建设项目哪些纳入国家的规划，哪些没有？”“渝叙筠高速公路泸州段及云南段都已确定在今年招商实施，为什么宜宾还没启动？”在各个项目现场，

调研组成员一边赞叹工程进度，一边直截了当地抛出各种问题，在场的市县相关部门一一回应。

一份议案：畅通南部山区县“血脉”

经济要发展，交通必先行。近年来，宜宾市委市政府高质量推进交通强市建设，对外通道建设成效显著，交通条件得到较大的改善，增强了区域发展优势和辐射吸纳能力。但由于经济、地理区位等原因，全市路网建设总体呈现出北强南弱、发展不平衡的问题。尤其是高县、筠连、珙县、兴文等南部山区县，相对落后的交通路网严重制约了县域经济发展，影响了人民群众出行，已经成为了亟需破解的重大经济社会问题。

“十四五期间，是南部山区县加快融入全市发展大局，全力推动经济社会高质量发展，提速提质推进交通基础设施建设、改善发展瓶颈的突破时期。但南部山区县公路网密度偏低且能力不足、铁路对外联通水平不强、农村公

路等级偏低的县情现状，推动交通建设所面临的资金挑战、要素挑战，都需要找到突破口予以解决。”今年年初的市人代会上，来自筠连县的市人大代表雷敏领衔提出《关于市人大常委会专题调研南部山区县交通网络建设的议案》，希望通过市人大常委会依法监督，进一步推动南部山区县交通网络建设，为宜宾县域经济高质量发展添足马力。

“加强南部山区县交通网络建设，承载着南部山区县180余万人民改变‘出行难’的美好愿景，承载着南部山区县改变区位劣势、发挥资源优势，转化为发展优势的殷切期待。”在研究议案建议办理工作时，该议案引起了主任会议组成人员的高度重视，决定将其列入市人大常委会年度工作计划，开展专题调研。

一路向南：现场把脉找准症结

2021年宜宾至彝良、宜宾至威信（来复至珙县互通段）高速

通车，彻底结束了高县、珙县、筠连县不通高速的历史，拉近了三县与宜宾主城区以及成渝贵昆四大城市的时空距离。“虽然交通状况有了明显改善，但是同实现交通强市、高质量建成全国性交通枢纽的总体目标相比，南部山区县交通网络建设还存在不少短板和薄弱环节。我们开展专题调研，就是要现场把脉，共谋良策。”市人大常委会主任、调研组组长陈政点明了这次活动的主旨。

“现在筠连县虽然通了高速公路，但地处山区，常年大雾导致高速封路现象时有发生，且高速公路是封闭道路，对于筠连沿线群众出行仍有较大限制。”雷敏在调研现场表示，希望能够及时延伸宜庆快速通道至筠连，发挥快速通道建设对高速大通道的补位和分流作用，切实解决群众出行问题。

渝叙筠高速公路是宜宾市“一环十射四联”高速公路网的重要一环，也是四川省高速公路网的重点规划项目，对带动兴文县、筠连县、珙县连片发展，方便群众出行具有至关重要作用。但据测算，建成该公路三个县共需配套50多亿元，各县均感到压力不小。

陪同调研的市交通运输局副局长吕明则表示，当前最大的困难是用地指标问题，现行用地报批层级高、周期长，国省干线公路因涉及占用基本农田、生态红线，用地预审难以推进，按最新土地管理要求，8米以下农村公路也需办理用地手续，并严格执行耕地“进出平衡”，在建的宜叙高速公路樊王山互通至石海连接线等重点项目因无用地指标被迫停工。

快速通道、高速连接线建设

相对滞后；铁路货运通道能力严重不足，客货发展不平衡；土地、资金等要素保障压力较大……一路看、一路听，问题和困难在调研中不断显现，思路 and 对策也在调研中渐渐明晰。

一同会诊：集思广益共谋良策

7月19日，市人大常委会召开南部山区县交通网络建设专题调研座谈会，在听取市人民政府及有关部门情况汇报后，调研组成员就如何破解南部山区县交通网络建设难题积极建良言、献良策。

“宜宾虽已是80个全国综合交通枢纽城市和50个铁路枢纽之一，但远未实现‘高质量的交通枢纽目标’，如果不持续加强交通建设，宜宾现在的交通优势、区位优势在不久后就会荡然无存，因此发展交通绝对不能松懈，还需要加倍努力、加快建设。”市人大常委会副主任李涛强调，要树立居安思危意识，站在全市可持续发展的角度，探索建立市县（区）共建机制，坚持市县一体化推进，强化协作配合，注重建设时序，推动重点项目精准落地，带动南部片区快速发展，为宜宾市可持续发展鼓足后劲。

新冠疫情的肆虐，让公路货运的重要性更加凸显。市人大常委会副主任刘朝平认为，宜宾市货运主通道仅有南北向内昆铁路，缺乏东向、东南向、西向货运通道，且既有货场规模小、货运属性单一、运输能力较低、集疏运设施老化陈旧，是现阶段宜宾枢纽货运通道方面最大短板，严重制约全市铁路货运的到发和产业发展。他建议，要进一步加大货运铁路建设，加快筠盐铁路、珙叙铁路、金筠铁路支线等项目建设工作，

提升南部山区货运铁路通道和联通水平，以满足宜宾日益增长的产业发展物流需求。

巧妇难为无米之炊！资金、土地等要素保障不足是交通建设面临的巨大挑战。市人大常委会副主任叶盛建议，要建立完善南部山区县交通基础设施建设财政补助政策，加大在规划、用地、地方配套资金等方面的支持，抢抓中省适度超前推动基础设施建设和稳增长等政策“窗口期”，加快推进渝叙筠等这一批重点项目的前期工作，以求尽快落地落实。市人大常委会委员韩诚也建议，要进一步加大资源统筹整合力度，创新投融资模式，让更多社会资本、金融资本参与交通建设。

“我们将认真梳理、积极采纳调研组的意见建议，全力推进南部山区县交通项目建设，进一步提升南部山区县交通基础设施水平。”市人民政府副市长雷涛的表态，让大家对强化南向通道建设充满信心。

行而不辍，未来可期。近年来，宜宾市人大常委会持续关注全市交通枢纽建设，聚焦宜庆路连接线、宜彝高速公路、宜威高速公路等境内重点工程，通过听取审议专项工作报告、开展视察调研等方式，连续五年对全市交通基础设施建设开展监督，认真办理13件涉及交通建设的议案建议，助推宜宾交通运输事业跑出“加速度”。

陈政主任表示，下一步，市人大常委会将强化跟踪监督，推动南部山区县交通网络建设更上新台阶，为全面构建“外联内畅”的立体交通体系、加快建设全国性综合交通枢纽贡献更多人大智慧和力量。



黄河流域绿意浓 生态阿坝绘新卷

——阿坝州部分国、省、州人大代表开展集中视察侧记

□姜国春

黄河奔腾，九曲连环。

盛夏时节，万物葱茏。7月12日至15日，阿坝州人大常委会组织部分国、省、州人大代表深入松潘县、红原县、阿坝县、若尔盖县集中视察沿黄河流域（阿坝州段）生态保护和高质量发展情况。

四天时间，行走四县，代表们带着问题、怀着期许，一路走、一路看、一路听，感受阿坝州推动黄河流域生态保护和高质量发展所取得的成效。

看生态：出川清水向东流

黄河保护治理，功在当代，利在千秋。保护治理黄河，重在规划，更在行动。

位于松潘县尕力台的嘎让托合河是黄河流域支流。只见沿河两岸木桩分布，中间穿插种植着扁竹，这种治理方式将形成阻止河水冲刷河岸的防护结构，同时将减少河岸的水土流失，进一步增强尕力台区域黄河水源涵养能力。

镜头转到阿坝县夏容曲水生

态修复治理项目现场，机械轰鸣，几十名施工人员正忙着对河堤进行施工，通过土地整理、基质改善、河岸维护，构建健康稳定的河岸灌+草结构生态缓冲带，稳固河岸，防治水土流失。

在若尔盖县，黄河干流若尔盖段应急处置工程已完成水下抛石护脚合龙、格宾笼装填，目前正在对格宾石笼进行质量验收，安装格宾笼网面、二次抛石及植草护坡，主体工程建设已全部完成。建成后将避免水流淘刷形成的滩地和高岸坍塌，有效保障沿岸群众的生产、生活、生态安全，促进若尔盖县经济社会可持续发展。

河流治理解决了黄河流域生态保护与治理的难题，而草原沙化问题也一直是黄河流域生态保护与治理的另一大难点。

位于若尔盖县辖曼镇的西仓村，一直以来都是若尔盖县防沙治沙的“第一线”。代表们深入沙化治理点，只见一笼笼绿色将沙地妆点，如果不是偶见斑驳的

沙地，很难想象这里曾经一度沙化到寸草不生。

让沙化地披上绿装，让“人进沙退”的奇迹得以实现，绝非一件易事。在这里，若尔盖县主要采取“高山柳沙障+植灌+种草+施肥+围栏封禁管护”治理模式，目前，已遏制了流动沙源的蔓延趋势，逐渐转化为半固定沙地甚至固定沙地，植被盖度从原来的2%增至治理后的85%。

河流治理、沙化治理绿了生态，美了风景。生态好风光，也成为了沿黄河流域的一张张亮丽名片。

在阿坝县漫泽塘湿地自然保护区，青青牧草犹如一块巨大的“绿毯”，牦牛、骏马、羊群在花草间踱步、进食；蜿蜒河流，犹如一条缠绕在这片美丽草原上的项链，倒映着蓝天白云，美不胜收。在红原县日干乔湿地，五彩缤纷的野花草，碧水共长天一色；牛羊牧犬悠然，牧歌与雄鹰齐飞。在红原县邛溪湿地公园，

随着生态环境日益改善，成为周边群众游览观光的“热闹地”，外来游客旅游打卡的“网红地”，县域周边鸟类“栖息地”……

一张张生态名片是阿坝生态的美丽注解。生态美连着百姓福，一道道绿色生态廊道，沿着黄河形成了人水相依、和谐共生的美好画面。

看产业：绿色发展勇争先

生态优先，绿色发展，把绿色作为底色，发展才更有亮色。

代表们一走进红原县牦牛现代农业园区的展厅，便被一段段文字、一张张图片所吸引。

园区以麦洼牦牛为主导产业，推行“草畜平衡制度”为前提、“自然放牧+冷季保暖+补饲”为高原牧区特色种养循环发展模式、“牦牛文化”为休闲观光特色，于2021年成功创建为省五星级现代农业园区。

2021年，园区实现新增总产值29300万元，主导产业（麦洼牦牛）预计总产值达9.3亿元，占园区总产值的90%以上。园区内麦洼牦牛养殖示范基地户人均可支配收入3.1万元，高于全县平均水平的20%以上。

同在红原县，安曲镇下哈拉玛村牦牛标准化养殖基地内，一种“自然放牧+补饲+圈养”标准

牦牛高效养殖技术正在推广中。

该项目投入使用后，预计年末出栏牲畜800头，每头收益842元，收益预计达63.4万，实现人均增收631元。

标准化养殖有效促进了草原增绿、牧业增效、牧民增收，而土地的合理利用也进一步帮助农牧民实现增收。

一座座育苗大棚覆盖着白色或黑色的遮阳网，一年生的川贝母幼苗已长出了绿豆粒大小的地下鳞茎……在阿坝县神禾农业发展有限公司的川贝母基地，一株株川贝母长势正好。

这里曾是各莫镇哈拉玛村的闲置土地，公司在这里流转土地1000亩，现有川贝母种植大棚300个，是目前全国规模最大的川贝母仿野生基地。除了流转土地增收外，村民还可在这里务工，每天能有140元的务工收入。

当生态产业变身“摇钱树”，优美环境成了“聚宝盆”，阿坝州黄河流域一方方水土上兴起了一个个绿色产业，以“绿”生“金”的探索遍地开花，一条经济发展和生态文明水平提高相辅相成、相得益彰的高质量发展新路，也正沿着蜿蜒的黄河铺展开来。

看项目：民生工程暖民心

四天的时间里，代表们不仅看生态保护治理，看生态产业发展，还将目光聚焦到了交通、供暖、排污等民生项目建设上。

交通出行是民生大事，也是群众关注的热点。带着群众关切，代表们走进了成兰铁路黄胜关站、久马高速（阿坝县TJ2段）。

在松潘县成兰铁路黄胜关站，代表们仔细观看线路规划图，了解施工进度。在了解到，除设备安装和站房铁轨链接工作外，其余建筑主体和基础设施均已完工时，代表们充满了期待。

在久马高速（阿坝县TJ2段），代表们走上宽阔的路面，实地查看建设情况，了解施工中的环保开展情况。作为四川首条西北方向高速出川大通道，久马高速截至6月底已完成投资35亿元，预计将在2022年底实现川青交界至阿坝县城50公里试通车。

群众的冷暖，就是代表的牵挂。

走进若尔盖县城市集中供暖厂，由于是夏季，工厂正处于停运保运状态。若尔盖县城市集中供暖工程于2010年开始建设，2015年投入运行，设计供暖能力40万平方米，覆盖学校、医院，干部周转房、县级机关单位等，保障了若尔盖城区大部分居民家庭、企事业单位的冬季供暖。

代表们不仅仅是将群众的冷暖记在心间，污水处理等环保问题也是他们心中的大事。

“黑河桥发现排污口存在，污水收集池无标志标牌，出水量大，直接排入黑河。”这是2020年省级长江经济带集中排查反馈的问题。

出现问题，就要解决问题。

若尔盖县通过实施东区城市生活污水处理工程，在黑河桥排污口处新建污水管道700米，将排污口污水接入西区市政管网，目前，已完成整改。

一项项民生项目的建设，背后承载着一份份民生幸福，更是阿坝州推动黄河生态保护和高质量发展的生动实践。

行走黄河，脚步不停，思索不止。代表们在感慨成绩的同时，认为阿坝州要强化上游意识、肩负上游责任，坚定不移走生态优先、绿色发展之路，咬定目标、脚踏实地，埋头苦干、久久为功，奋力推动全州黄河流域生态保护和高质量发展，为守护好黄河碧水蓝天和长久安澜作出阿坝贡献。

用真情浇灌社区文明之花绽放

——攀枝花市人大常委会机关开展创文包保联创工作侧记

□王卿

停车场道闸已经安装完毕、新划的停车位整齐划一、进出的车辆秩序井然……7月27日，位于攀枝花市人大常委会机关办公楼背后的西海岸社区停车场，已经由过去的“进去难”“停放难”“出来难”变成了进出通畅、停放规范，困扰周围居民多年的“停车乱”问题得到有效解决。

“市人大常委会机关真情帮助西海岸社区解决创文工作中的难题，社区环境得到明显改善，文明之花正在绽放。”西海岸社区党委书记、居委会主任丁香说。

察实情，全面掌握“老大难”

在全市创建全国文明城市包保联创工作中，市人大常委会包保西海岸社区。

“调研是解决问题、谋划工作、科学决策的重要依据。要推动创文工作开展，就得先了解创文工作中的难题。”市人大常委会机关包保联创工作相关负责人说，市人大常委会机关从包保联创工作伊始，就着力加强调研，全面掌握西海岸社区创文工作中的重点难点问题。

2021年10月22日，市人大常委会主任黄正富率队，先后来到位于西海岸社区的路政管理所家属楼、攀研院生活小区、西海岸社区文明实践站、西海岸农贸市场等地，实地了解社区文明建设、创文氛围营造、农贸市场环境提升等情况，并主持召开座谈会，与东区创文指挥部、炳草岗

街办、西海岸社区等单位共同分析创文工作中存在的问题，研究下一步工作举措，并对市人大常委会机关扎实抓好包保联创工作提出明确要求。

市人大常委会机关包保联创工作相关同志先后10余次到社区调研，对照测评要求，及时梳理问题，与社区共同探讨解决问题的办法。“通过调研，我们掌握到西海岸社区在基础设施、氛围营造、车辆停放、小广告治理等方面还存在薄弱环节，对我们有针对性的开展工作奠定了基础。”市人大常委会机关包保联创工作相关负责人说。

市人大常委会机关把美化社区环境作为全员参与包保联创工作的重点，组织机关全体干部职工利用周末，自带扫把、簸箕、小铲刀、粘胶清除剂等，深入社区居民楼栋、小广场、绿化带等地，开展卫生大清扫，仔细清理垃圾、清扫杂物、铲除楼道内外张贴的小广告。组织机关干部职工利用走访入户、文明劝导、开展调研等机会，向居民宣传创文工作，提高居民对创文工作的知晓率、支持率、参与率，倡导居民自觉摒弃不良习惯，坚决抵制各种不文明行为。

抓协调，全力破解“硬骨头”

“创建全国文明城市，全民参与、齐心协力”“一言一行、



关乎文明”……西海岸社区的农贸市场路边的围墙，已由原本单调的水泥墙，华丽转身为创文主题宣传彩绘墙，既美化了环境，更营造了创文氛围。

“类似于这样的变化，在我们社区还有不少，如坑洼的道路已经填平，‘牛皮癣’不见踪影，绿化带植被得到补种，乱搭乱建得到了拆除。”丁香说，一个个创文工作中的问题得到有效解决，这离不开市人大常委会机关的真情帮助。据介绍，自包保联创工作开展以来，市人大常委会机关投入人力、物力、财力，全力支持西海岸社区环境整治、硬件建设、氛围营造等工作。

车辆乱停乱放是社区居民反映强烈的一大“硬骨头”。市人大常委会机关根据调研掌握情况，积极协调市级相关部门利用现有停车场，重新规划停车线，规范管理车辆进出，有效破解了“停车难”“停车乱”问题。“现在下班回来停车方便多了，也不怕车被堵在里面开不出来。”社区居民说。



多拳组合，呵护一泓清水

——万源市人大常委会监督推动水环境治理工作侧记

□张次杰

万源因地处万顷池和诸水源头而得名，又被称为“万水之源”。

为加快“和美万源·生态福地”建设，践行绿水青山就是金山银山的发展理念，万源市人大常委会聚焦水资源保护、水污染防治、水环境治理、水生态修复等工作，因地制宜，打出保卫碧水清河的组合拳，守护好流经万源的这一泓清水，筑牢汉江和嘉陵江上游生态保护屏障。

清理河道，焕靓任河美颜

碧波涟漪、蜿蜒如带的任河，为汉江流域上游最大一条支流，任河万源段由白果镇钟停入境，由东南向西北流经大竹镇等3个乡镇（镇），境内干流长35km。

6月16日清晨，在大竹镇仙鹅坝村标段值守的镇人大代表王永科驾驶着保洁船，船上的保洁

员手拿长柄网兜工具，娴熟地将一块泡沫捞入网兜中，忙碌的身影倒映在如镜的碧波之中。

“河道美容师，你们回来了！这次收获还可以呀！今天你们怕是要有得忙了哟！”住在河边的陈友海对刚刚完成了部分河道打捞任务的王永科笑呵呵地说道。

据王永科介绍，尽管现在河里的漂浮物不多，但是他们每天都会出去巡查一次，发现有垃圾等漂浮物就进行常规性打捞。“遇到下雨涨水后，河面的漂浮物较多，就要增加打捞次数，最多的一天要打捞二十几船，虽然累一点，也要认真地做好每一项工作。”

每天由河道保洁员进行常态化清理的同时，大竹镇人大主席团还利用代表日，不定期组织开展垃圾清理、文明劝导、环境美化等集中性的巡河护河活动，积

极营造全社会共同关心、支持、参与和监督河库管理保护的良好氛围。

2022年3月“达州环保世纪行”万源活动开展以来，大竹镇结合辖区环境保护实际，先后组织镇人大代表30余名，对辖区重点地段及两岸白色垃圾、建筑垃圾等进行清理，累计清理保洁河道7段、40余公里，打捞清理漂浮物20余吨，保障河道长效清洁，营造蓝天碧水的水乡生活环境。

创新机制，破解跨界难题

大竹镇人大主席贺昌义每天都要开车绕着任河沿岸日常巡河。贺昌义说：“按村分段，由部分村社代表包段巡护，如遇异常情况，第一时间将向镇人大主席团反映，并同步向上下游村社包段代表反映。”

这种日常巡河，正是川、渝、陕三省开展联防联控巡河管理机制的一部分。为共同推进水域治理，6月27日至28日，万源市、重庆市城口县人大对任河流域（万源城口段）水环境协同保护工作情况开展了联合调研，并就两地生态环境联防联控进行会商座谈。近年来，万源先后与重庆市城口县，陕西省镇巴县、紫阳县，巴中市通江县、平昌县，达州市宣汉县探索跨界河流联防联控机制，建立信息共享、人员共用、问题共商、联合执法、定期会商的协调机制，实现联动工作常态化，解决跨区域河道管护难点问题，共同保护流域环境。

建立市、乡、村三级河湖管理保护网格化监管体系，全面推动常态化巡河制度，统筹19名市级代表、1175名乡镇代表分别兼任市级河长、乡（镇）级河（段、沟塘）长，将全市所有河、库、塘、渠纳入网格监管，形成横向到边、纵向到底，不留空白、不留死角的严密格局。截止2022年7月，累计巡查河道1.8余公里，开展市级河长巡河300余次，乡（镇）级河（段、沟塘）长巡河12万余次。

生态修复，筑牢生态屏障

初夏的后河河水潺潺、杨柳青青，河岸两侧垂柳整齐排列，隔离带上草木葱葱、绿树挺拔，乔、灌、花、草合理布局，形成一步一景、移步换景的绿化格局，让市民出门见绿、置身于绿，在绿色发展享受生活，在人与自然和谐共生中提升幸福感、获得感。

“现在河道干净，水也是碧绿的，每天早上在亲水平台散散步、做做操，心情好。”前来散

步的市民姚光兰高兴地说道。

环境的持续向好，得益于后河河道整治。2022年初，万源市人大常委会探索实施民生实事项目人大代表票决制工作，通过“群众提、代表决、政府办、人大评”的方式，票决出后河运管所至万三中河段河道治理民生实事项目。涵洞岸坡清淤、铁路桥墩美化、滚水坝及上下护堤建设、亲水平台喷泉建设等有序推进，沿河绿植被及景观供水、岸坡绿化已初现成效。

类似的环境整治，在万源各河流域均常态化进行着。万源市、乡两级人大代表在河道整治、污水设施建设、水质监测等水环境保护方面全面发力，助力实现水清岸绿景美。大力推动实施城区雨污分流工程、后河城区段污水管网工程以及庙沟河、黄钟澌滩河、大竹镇任河等生态堤防工程，以水保项目推进生态修复。截止2022年6月，万源市完成生态建设目标任务综合治理水土流失面积72.63平方公里，出具限期编报水土保持方案通知书5份，责令生产建设单位限期整改13家，对39个疑似扰动图斑进行现场复核。

水环境治理，问题在水里，根子在岸上。万源市人大常委会立足水环境监督定位，从种植业农业面源污染防治、加强畜禽养殖污染防治、加强饮用水源地监测监控、深化工业污染防治和监管、持续推进入河排污口整治监管、推进乡村生态文明建设等方面，推动健全生态环境整治长效机制；同时，还结合两项改革“后半篇”文章工作实际，积极指导推进农村生活垃圾治理清运、处

理设施建设工作；加快推进乡镇污水处理厂项目建设和运营，从源头治理，提升水环境质量。

统计显示，2021年万源断面水质Ⅰ类占比36.7%，Ⅱ类占比60%，Ⅲ类占比3.3%，水质达标率100%，基本实现了人与自然和谐共生。

立足生态，助力“四城”建设

一条条河流蜿蜒而过，河面碧波荡漾，行人傍水而行……在常态化整治下，万源生态环境越发怡人，吸引了越来越多的游客徜徉在万源青山绿水之间。

为答好生态保护时代命题，万源市七届人大常委会聚焦“川渝陕生态文旅名城、大秦巴生态产业绿城、川东北生态宜居优城、大巴山生态和美新城”发展定位和“生态立市、产业强市、文旅兴市、创新活市”发展战略，在发挥制度“主优势”上做文章、在建设平台“主阵地”上下功夫、在畅通意见“主渠道”上深耕耘，经常性组织代表围绕生态资源和环境保护工作开展调研、视察、执法检查等活动，着力推动全市生态保护迈上新台阶。

生态保护换来了绿水青山，而绿水青山，真正换来了金山银山。万源市建成国家4A级景区2个、省级生态旅游示范区1个、省级乡村旅游示范乡（镇、村）14个、旅游扶贫示范村5个，2021年游客接待人次增长3.5倍，旅游综合收入增长4.4倍，旅游产业取得突破性发展，GDP发展中“绿色因子”含量不断增加，山清水秀、生态宜居、文明和谐的美丽中国现实画卷正在万源大地徐徐展开。



代表一条建议 催生一座粮仓

——天全县人大常委会助推打造生态粮仓侧记

□通讯员 刘乾能 本刊记者

8月26日，四川省天全县仁义镇上坝村稻浪滚滚，满目金黄。一条彩色游步道贯村而过，将稻浪与点缀在山村的美丽民居，串联成片，构成了一幅美丽的田园画卷。眼前的情景，让天全县第十七届人大代表龙晓勇无限感慨，“一条代表建议，换来一座‘粮食园区’。作为领衔代表，我深感慰藉。”

变化，缘自县人大常委会工作监督的有力深入。

代表建议：调研深入 指向具体

县十七届人大一次会议召开之前，县人大代表龙晓勇就开始关注粮食安全。在仔细研读国家相关政策，特别是认真学习习近平总书记关于粮食安全有关重要论述后，他敏锐地意识到，天全

县地处盆周山区，确保粮食安全，必须心系“国之大者”，充分发挥有限耕地资源优势，集中力量打造生态粮仓。为此，他先后多次深入仁义镇及周边乡镇，就保护耕地、撂荒地复耕、推进水稻栽种科技化水平等，向多位农业专家进行咨询，对标县委发展定位和县域土地空间规划，在掌握第一手资料的基础上，提出《在仁义镇建设天全县粮食安全示范中心的建议》。“建议内容主要有守牢耕地保护红线、确保粮食产能、全方位激发粮食主产区重农抓粮、务农种粮积极性、推进农旅深度融合等，最终目标是打造集农业生产、观光旅游、农耕体验等功能于一体的示范发展中心。”龙晓勇告诉记者。

站位较高、分析精准、措施

可行的建议一经提出，立即引起参会代表的关注，先后有13名县人大代表根据所掌握的情况对建议进行了充实完善。这份编号为47号的建议，随即被列为县人大常委会重点督办建议。

人大督办：全程介入 多向发力

“代表建议办理，既要讲过程规范，更要讲实效突出、结果满意。”对人大代表建议办理进行全程跟踪监督，是县人大常委会主任陈颖的一贯主张。为确保建议办理扎实有效，县人大常委会全程介入、多向发力。

压责督办。交办会上，县人大常委会分管副主任罗遗要求承办单位务必强化办理前与代表沟通、办理中与代表对接、办理后让代表认可、办理全程接受社会

监督，力争让每一件建议办得精准、办得实在、办得有效。

调研督办。县人大常委会组成专题调研组，对47号建议办理情况进行专题调研，盯紧农村青壮年劳动力严重短缺、粮食种植效益不高、粮食产区基础设施普遍滞后等突出问题展开深层次研究，并提出创新方式解决“谁来种”、打造示范解决“怎么种”、延伸链条解决“效益差”等具体建议。

“回头”督办。建议办理取得初步成果后，县人大常委会组织提出建议的部分代表开展办理情况“回头看”。“听说仁义镇建成了生态粮仓，今天特意带俩孙子来看，真的是非常震撼。”7月20日，刚从观景平台走下来的游客房莉，在仁义镇老场村生态粮仓核心基地与实地考察的人大代表相遇，她抑制不住内心的激动，指着眼前绿油油的稻田兴奋地说，“八十多岁的母亲来这里看了后一直叫好，说田坝本来就该种粮食。”眼前的变化，同样让龙晓勇深感欣慰，“尽管园区建设还有诸如种植规范化水平有待提升、农旅融合配套项目建设还须加快速度等薄弱环节，但就整体而言，办理速度和成效已经让我非常满意了。”

提标办理：站高立远 自我加压

“说实话，办理这个建议压力山大。”县农业农村局局长高志祥说，仁义镇是全县粮食种植最集中的片区，基本农田占73%，素有“生态粮仓”之称。但近年来，粮食种植日渐式微。主要原因，一方面是村民发展非粮产业劲头十足。另一方面，农村青壮年劳

动力外出务工，“谁来种”成为老大难，要想扭转格局，难度可想而知。

“再难也要上！这不仅仅是对代表的尊重，更是落实党中央、国务院关于确保粮食安全决策部署的必由之路，是职能部门的历史责任。”

坚实的举措，随之相继落地。

——严格保护耕地。投入项目资金6000万元，建设高标准农田2000亩，全部用于水稻种植。整治撂荒地耕地1000余亩，低效耕作改造500亩。

——扩大粮食作物栽种面积。在仁义镇种植水稻7000亩、玉米9000亩、豆净种2000亩、玉米大豆带状复合种植3000亩。

——积极推进“三大”主粮农业保险，落实2000万元资金支持粮食生产，其中种粮主体奖补资金预计可达500万元。

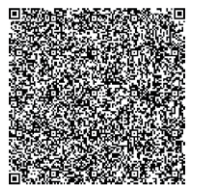
——推进“荷田改粮田”300余亩，建立稻渔综合种养基地400亩。

“‘谁来种’，是盆周山区县粮食种植绕不开又回避不了的现实难题。”县人民政府分管领导告诉笔者，为有效解决这一问题，县人民政府一方面加大招商引资力度，引进水稻种植经验丰富且拥有成功模式的龙头企业，由企业在仁义镇流转土地进行示范发展。目前，该公司首批试点栽种的香谷米稻谷长势良好，给当地种植户提供了“家门口”的示范。另一方面，引导农民组建种植专业合作社，在仁义镇红军村示范种植。同时，在稻田相对集中区域，组织村级集体经济组织进行连片种植。在此基础上，通过政策补助、宜机化改造、生

产便道项目配套等方式，激励当地农户适度规模种植。

“人大代表建议给了我们很大的启示。”县人民政府分管领导感慨地说，“为高质量办好代表建议，县人民政府自加压力，将‘粮食安全示范中心’提升至省级粮食产业园区进行规划建设，已完成园区规划编制。”据介绍，该粮食产业园区覆盖仁义镇、城厢镇、始阳镇、新华乡等3镇1乡，幅员面积30余平方公里。规划投资3亿元，利用2-3年时间，将在园区建成产业融合示范带、园区服务中心、万亩生态粮仓产业大环线、红色旅游融合小环线、农文旅融合发展示范区、稻渔综合种养示范区、优质粮油高产示范区、立体循环农业示范区。“目前，已经投入资金1240余万元，对园区核心区基础设施等硬件进行配套改造，重点打造以仁义镇红军村、老场村、六城村、云顶村、大田村、岩峰村、石桥村、永兴村8个村共3000亩的生态粮仓核心示范片，辐射带动新华乡、城厢镇、始阳镇等周边乡镇种植粮食4万余亩。”

如今，建议办理已初见成效。走在粮食园区核心区，只见稻浪翻滚，稻穗沉甸甸。田野间，已然铺开丰收画卷。



(扫码观看本文视频)



聚焦民生福祉 书写为民情怀

——泸州市江阳区“我为群众办实事—人大代表在行动”实践活动侧记

□侯涛

一条宽 4.5 米，长 1006 米的“白加黑”沥青道路横卧泸州市江阳区咀阳村 5 组梨子沟泥结石路段，村民的汽车、摩托车快速通行。困扰村民 5 年之久的出行难状况在不久前得到彻底改善，要归功于区人大代表的行动。

按照泸州市人大常委会总体安排部署，江阳区人大常委会树牢政治意识，以更高站位、更强担当务实推进“我为群众办实事—人大代表在行动”实践活动，结合江阳实际研究制定了持续开展实践活动工作方案。全区各级人大代表迅速行动，以上率下，躬身服务，积极为党委政府分忧，倾力为民办实事办好事实解难事，为市委“一体两翼”特色发展战略、

奋力建设新时代区域中心城市和区委“奋进全国百强，建设幸福江阳”汇聚人大力量。

俯身听民声 走出新气象

紧紧围绕中心、服务大局，为助推高质量发展履职尽责。面对疫情影响、经济下行压力，今年以来，江阳区率先启动“千人访万企·暖心解难题”主题活动，全力帮助困难中小微企业和个体工商户渡过难关。区人大常委会领导班子带头为企业“送政策、问需求、解难题、助发展”，在头雁效应作用下，全区各级人大和人大代表积极投身为企业纾困解难热潮，通过深入企业开展座谈走访、实地调研等，把脉问诊，

精准施策，滴灌帮扶，及时做好政策解答和业务指导，确保企业对政策“应知尽知、应享尽享”，让政策红利成为帮助企业减负纾困的“雪中炭”“惠企雨”。

市、区人大代表张永走访泸州华盛玻璃有限公司时，认真了解企业发展情况，按规定为企业兑现了发展扶持金 35 万元，奖补暖心助力技改，为企业发展“添柴加薪”。区人大代表林航吉、镇人大代表龚驰走访泸州永盛达通信公司时，了解到企业需要从内江迁回一个公司，税务转接申请提交了 10 多天仍未审核通过。两位代表及时联系区税务局协调省税务总局、内江税务，3 天就帮助企业完成了手续。

区人大常委会号召代表立足专业优势，为乡村振兴提供力所能及的资金、项目、技术、信息支持，为巩固拓展脱贫攻坚成果赋能出力。区人大代表张远莹得知江北镇村民销售农副产品困难后，自学短视频拍摄，在微信朋友圈和抖音平台无偿帮助村民销售农副产品，帮助 10 户果农销售葡萄 2000 余斤、李子 2300 余斤。区人大代表李申学默默钻研水产养殖，当好科技养鱼致富“领头雁”，带领 3600 余户 11000 余名群众致富奔康。

活动开展以来，全区各级人大代表走访群众 1905 人次、企业 358 家，收集民生困难问题 183 个、企业发展困难问题 329 个，均转交相关单位，各级人大持续跟踪督办，助推落地见效。

围着民意转 聚力增福祉

深入基层，才能了解老百姓在想什么，才能帮在点子上。全区各级人大代表充分发挥根植群众优势与模范带头作用，凝聚强大力量，全力以赴解决群众“急难愁盼”。

泰安代表小组在走访中了解到，咀阳村 5 组梨子沟泥结石路段年久失修，严重影响该村 300 多人出行，村民做梦都想改造道路，便组织辖区代表多次视察该路段，出主意想办法，协调党工委办事处将该路段列入危险路段整治项目投入资金 20 余万元，区人大代表刘峰协调资金 5 万元，区人大代表白志鸿主动提供低于市场价 5 万余元的混凝土等建材用于修路。修建过程中，代表们多次爬坡上坎查看进度，深入听

取群众意见，只用 5 个多月建成了一条宽 4.5 米的沥青道路。

不仅如此，区人大代表喻生强在走访中得知桔卫村村民陈某患有淋巴瘤，高昂的治疗费用让经济拮据的家庭雪上加霜这一讯息后，号召活动小组的代表们踊跃捐款，筹集爱心捐款 1 万元，鼓励陈某重拾生活的信心。

南街代表小组深化基层治理，回应群众强烈诉求，全力协调相关部门解决电瓶车充电难题，因地制宜，为重百商圈水井沟的居民安装了 8 个充电桩 16 个充电车位，方便了广大群众，也让安全更有保障；同时依托凤凰社区代表联络站，投入 1 万余元为选民群众建设了一个涵盖书籍、雨伞、急救药品等 10 余种便民物品的便民驿站，受益群众 2000 余人，获得群众点赞。

在“谈笑风生”中听民声、察民意、聚民智，江阳区人大常委会主动锻炼群众“触觉”，创新延伸代表履职“触角”，率先建立 3 个“民情直联点”，建立人大“三联”工作机制，进一步加强区人大常委会主任与委员、区人大常委会委员与人大代表、人大代表与选民的联系，开启了畅通民意“直通车”，架起了凝聚民心“连心桥”，进一步规范 and 提档升级全区 59 个代表联络站点，通过代表之家、代表联络站、民情直联点不断增进党委政府与群众的血肉联系。

坚持走访接待制度，区人大常委会开展“主任接待日”活动 3 场次，承办市人大常委会“主任接待日”活动 1 场次，接待市、区代表 17 人次，选民 8 人次，开

展代表走访接待选民 112 场次，接待选民 320 人次，收集建议意见 279 条，现场答复 237 条，转交各级政府办理 42 条。

夯实业务知识，为履职充电赋能，组织 273 名新一届区人大代表开展全员集中培训，各街镇人大通过代表小组活动开展小组培训，对 33 名新一届常委会组成人员进行重点培训。多形式开展代表小组活动，组织参观学习、考察调研等活动 32 场次，邀请 160 余名代表列席常委会会议、参加专题调研、集中视察等会议活动。积极发挥专业小组的作用，组建监察和司法等 6 个代表专业小组，深入开展宪法法律学习、调查研究等活动。7 月，组织全区 56 名区人大代表和人大干部到市委党校开展为期 3 天的履职培训，邀请省人大常委会办公厅培训中心有关负责人开展了人大业务和代表履职专题培训。

区人大常委会还着力宣传好各级人大代表“当群众代言人”“做群众贴心人”履职生动故事，充分展示不同行业领域、不同战线的人大代表履职为民的光辉形象，激发表履职热情和活力。

今年 5 月，江阳区人大系统还开展了“迈进新时代，开启新征程，建设新人大——喜迎党的二十大”主题演讲活动。全区人大系统干部职工积极参与，深入挖掘基层人大代表“根植人民、不负选民、抒写为民情怀”的动人故事，带领听众回望曲折向前的民主之路，生动阐释了“人大代表”沉甸甸的份量，讴歌了新时代新人大新担当。



同心绘就中心城市建设“最美同心圆”

——南充市高坪区人大常委会聚焦中心大局建好用好“两支队伍”侧记

□成英

“建设现代化区域中心城市，是市委践行新发展理念，贯彻落实习近平总书记来川视察重要指示精神和省第十二次党代会精神提出的奋斗目标。我们一定要勇担新使命、展现新作为，以高质量人大工作服务和推进南充加快建设现代化区域中心城市。”7月27日，南充市高坪区七届人大常委会召开了第四次会议，区人大常委会主任洪峰在组织学习习近平总书记来川视察重要指示精神和省第十二次党代会精神时强调。

今年是高坪区第七届人大常委会履职第一年，区人大常委会始终坚持聚焦中心大局，结合区委“抓学习、快行动、作贡献”活动，建好用好人大代表队伍、机关人大干部队伍“两支队伍”，奋力书写助力现代化区域中心城市建设履职新篇章。

以学增信，打造服务“智囊团”

“高坪区人大赴资中县人大跟班学习的创新做法值得肯定。望做好成果转化应用，持续深入推进预算联网监督工作。”区第七届人大常委会选派业务骨干到资中学习锻炼这一做法获得省人大常委会预算工委的充分肯定。

区人大常委会根据换届后新任人大工作者、人大代表多且能力素质参差不齐的情况，把今年定位为能力提升年。坚持以人为本，分类施训、靶向施训，全面提升“两支队伍”服务现代化区域中心城市的能力水平。洪峰主任带头为常委会全体组成人员、机关全体党员干部作主题辅导报告，着力上好“开局之年第一课”，引领新一届“两支队伍”学好知识本领，服务中心城市建设。

区人大常委会考察组前往眉

山市丹棱县、成都市蒲江县等地学习考察后，带队党员领导干部在主任学习会上分享考察体会，已成为规定动作，着力以“他山之石”，为服务中心城市建设激发灵感、积累经验、储蓄力量。

区人大常委会还注重邀请履职优秀的人大工作者、人大代表围绕贯彻落实习近平总书记来川视察和省党代会精神、在建设“六个区域中心”上作贡献等主题，交流履职实践经验，着力以解锁人大制度密码增进制度自信，为助推现代化区域中心城市建设注入新动能。

以干为要，奏响推进“最强音”

7月29日，全区民生实事项目人大代表票决制试点乡镇会龙镇、长乐镇、江陵镇召开人代会，共票决出9件民生实事项目。这也是高坪区第一次将民生实事项

目交由人大代表票决，体现了政府决策与民众需求的精准对接，让当地群众真切感受到人民代表大会制度和全过程人民民主的优越性。

心中有信仰，行动有力量。在区人大常委会影响带动下，“两支队伍”全体人员积极响应号召，立足本职岗位，结合“双联”工作，找准结合点发力点，扩大朋友圈，团结带领全区人民积极投身中心城市建设实践，确保各项工作干在实处、走在前列。

聚合民智民力，搭建党政连心桥。区人大常委会出台“代表家站”建设运行的指导文件，巩固提升全区乡镇（街道）19个代表之家和8个代表联络站等代表活动阵地，通过人大干部、人大代表常态化“进家入站”、定期集中接访，搭建起党政联系群众的“连心桥”。打造的清溪街道“人大代表之家”成为宣讲中心城市建设决策部署的重要平台。

聚力大事要事，当好群众代言人。区人大常委会组织“两支队伍”对“天府旅游名县”创建等党政中心工作视察调研，向区委呈报的《关于〈加强森林资源保护推进森林城市建设的决定〉贯彻落实情况的调研报告》等调研报告，获得区委主要领导肯定性批示并得以采纳运用。与此同时，将关于助推中心城市建设方面的议案建议办理情况纳入目标考核重点，建议区委适时表彰优秀建议议案和先进办理单位。区人大常委会把代表提出的打造医养康结合的老年养护中心等议案，确定为重点督办议案，并提出针对性强的办理意见，引起社会各界广为关注，汇聚服务中心城市

建设强大合力。

聚焦主责主业，当好发展推动者。区人大常委会发挥监督利剑作用，综合运用工作评议、专题询问、听取专项工作报告等方式，支持和推动“一府一委两院”改进工作，更好地融入中心城市建设。着力打造一流营商环境，对区经济合作和外事局、区农业农村局、区行政审批局等职能部门开展工作评议，确保营商环境薄弱环节补链强链。

以评促改，按下融入“快进键”

“在融入和服务中心城市建设中，我深切地体会到既要有责任感，又要善于统筹安排工作，真正履职到位……”区人大监察和司法委员会委员向国军如是说。7月14日，区七届人大常委会第七次主任会听取了部分常委会组成人员、专委会组成人员和乡镇（街道）人大主席（工委主任）述职。这也是换届后区人大常委会首次听取新任人大工作者汇报。

发挥考评指挥棒作用，营造干事创业、有位有为工作环境，正向激励“两支队伍”比学赶超，出智出力，跑出助推中心城市建设“加速度”已成为高坪区人大常委会制度安排。

坚持纲举目张。区人大常委会把对中心城市建设贡献率纳入《组成人员履职档案管理办法》《代表履职纪实评价办法》《代表向选民述职办法》等22项制度，以制度形式明确了对代表、常委会组成人员进行提醒谈话、辞职、罢免的具体情形。修订的《常委

会组成人员守则》对审议发言次数等，都作了刚性规定。

定期检查通报。区人大常委会把“三会”作为晾晒工作情况的平台。采取庆“七一”暨“两优一先”表扬大会、定期召开工作联席会等方式，及时通报工作情况，正向激励“两支队伍”提升工作效能。

强化履职评价。区人大常委会发挥出台的《人大机关工作人员年度（季度）考核实施细则（试行）》《乡镇（街道）、区级部门人大工作目标考核评分细则》等履职评价“风向标”作用，倒逼“两支队伍”建好履职工作链，及时对标“回头看”，更好地把人大制度转化为治理效能，在创新监督方式、构建履职行权新模式等方面勇于探索实践，形成了区乡人大高效联动，协同助推现代化区域中心城市建设的生动局面。

护航建成现代化区域中心城市，加快建设“大城门户、森林城市、活力高坪”，是全区人民的共同期盼。洪峰表示，区人大常委会将紧紧围绕党政中心工作关键环节，更好地发挥“两支队伍”作用，找准“小切口”，展现“大作为”，以更高站位、更大格局、更实举措服务中心城市建设大局。





詹洪涛： 亮身份，勤履职，解民忧

□罗文强

“除了公司安全环保部长之外，我还是雅安市第五届人民代表大会代表，无论是工作中还是生活中，有事都可以给我说。”詹洪涛在公司新员工入职培训课堂上说到，在实际工作和生活中，他也是这样做的。

时刻把群众的事放在心上

“喂！詹部长，我从上一家公司离职半年了，昨天晚上到药店买药发觉社保卡刷不起了，你是人大代表，帮我问一下有关部门呐，总不会把我个人账户的钱冻结了哇。”入职培训的第二天一大早，生产线上的员工老张慌张地打来电话。

“老张啊，不要心慌！我刚才打电话给社保局的领导问了，前段时间医保系统升级，出现了部分人员医保卡暂时无法刷卡的问题，现在省市医保部门正在抓紧恢复，你可以先申请电子医保卡，用APP来刷电子医保卡买药这些，你空了可以再搞一哈呐。”在联系县社保局后，詹洪涛及时将有关答复和处理措施反馈给了老张。

办公室同事问詹洪涛，这么小一件事你直接给社保局领导打电话会不会有点唐突？他说：“涉及群众切身利益和关心关注的事情都是大事，都要及时解决和答复，才能让他们安心、放心。”

在日常中做好安全宣传员

在午间休息时段的生产车间，欢声笑语不时传来。詹洪涛和工友们席地而坐，开起了特殊的“坝坝会”，拉起了“家常”，从家长里短聊到家国天下。

詹洪涛发挥起了他的专业优势，结合自身从业经验给大家讲规程、讲案例，讲方法。“所有的安全生产制度和规程都不是空穴来风，都是通过大量血淋淋的事故总结得来的，比如我们在培训课上讲过，大家在检查维修时要进行风险分析和能量隔离，我就遇到过几起真实案例。有家企业机修工给板链提升机更换

料斗，他们倒是把电机的电断了，用辅助传动来慢转链条，但是割掉几个料斗后提升机突然又转起来把机修工的手给伤到了！为啥子？你想哇，没割斗子之前提升机是平衡的，割掉斗子之后两边受力就不平衡了，重的那方肯定要朝下压哇，咋办？我们想一下，用一根撬棍把两边的链条一卡，是不是就有这根撬棍在受力了，提升机就不会受势能作用转动了。”就这样，通过工余期间的一次简单交流谈心，詹洪涛给工友们上了一堂别致的安全课。

“我想通过这种面对面闲聊的方式，打破隔阂，更加真切地了解他们的所思所想，让他们有困难都能想到我，都来找我倾诉。”詹洪涛如是说。

在企业一线积极履职作为

考虑园区和企业距离县级综合医院相对较远，企事业单位应急救护能力偏弱的问题，詹洪涛多次走访调研企业安全生产管理人员，并结合自身经历，在市五届人代会第一次会议上提出《关于在我市企事业单位开展应急救护培训的建议》，希望在重点企事业单位普及应急救护知识和常识，掌握突发情况时的应急处置技能，确保在专业医护人员到来之前伤员能得到科学、及时的处置。

此项建议受到市应急局、市卫健委和市红会高度重视，分别电话回访了詹洪涛，市应急局还进行了当面答复，表示将在全市重点企事业单位、公安、消防、学校、宾馆、车站等推动应急救护能力培训。同时还引进了AHA的基础生命支持（BLS）和海口《现场急救行动指南》课程促进社会各界参与应急救护课程培训。今年，还将筹划第七届医疗急救救护大赛，提升全社会应急救护能力。

“我是一名市人大代表。”这句简单得不能再简单的话，架起了群众和政府之间的连心桥，也成为了詹洪涛立足岗位，默默履职奉献的不懈动力之源。

蔡礼军： 扎根乡村躬耕沃土

□李志峰



花白的头发，黝黑的皮肤，简洁的话语，脸上始终挂着和善的微笑，这是他给笔者的第一印象。滔滔不绝、满怀深情、敢闯敢干，这是他谈到“三农”工作时，给笔者留下的又一个突出印象。

他就是犍为县第十六届、第十八届人大代表，犍为县定文镇方井村党支部书记、村主任，犍为县阜昊茉莉花专业合作社理事长蔡礼军。

定文镇方井村人均耕地不足0.9亩，土壤贫瘠，荒山荒坡随处可见，村民思想保守，外出务工和传统的种养殖业是他们的主要收入来源，村子经济发展滞后，基础设施薄弱，这就是过去方井村的突出村情。

蔡礼军在村子里经营着一个养猪场，经济效益良好，生活富足有余。但看到村子的贫穷落后面貌，作为一名县人大代表，强烈的责任感让他十分着急，他清楚地认识到，要改变现状，必须寻找到立足村情、因地制宜、切实可行的发展路径。他四处考察学习，并寻找专业机构对村里的土质进行检测，发现方井村土质偏酸，适合发展茶叶和茉莉花种植。

谋定而后动是蔡礼军的鲜明性格，他率先在村里带头流转土地种植茶叶200亩、茉莉花450亩。自己发展茶花产业的同时，他积极向周边群众推广茶叶和茉莉花种植。起初，他吃了闭门羹，村民们并不买账，很多人认为“茶叶不管饱，还是粮食实在”“你一个养猪的，懂什么茶叶种植”。面对村民的不理解不配合不参与，他没有选择放弃，而是积极组织有种植意愿的农户外出参观学习，实地开阔眼界、找到差距、激发干劲。在蔡礼军的努力和部分村民的配合下，方井村茶花产业实现了零的突破，为接下来方井村茶花产业的快速发展开好了头、起好了步。

为了取得产业效益最大化，蔡礼军发起成立了阜昊茉莉花专业合作社，同村“两委”班子成员一道发挥“火车头”引领作用，带头流转土地，带头做好产业调整。“村看村，户看户，群众看干部。”看到蔡

礼军和先人一步的村民发展产业都找了“票子”，还在迟疑观望的村民看在眼里，记在了心头，纷纷转变观念，热情高涨，行动起来，流转土地、改造残次林、开沟、平地、覆膜、扦插……干劲十足。针对村民缺乏种植技术的实际，蔡礼军还以自己的茶叶和茉莉花种植园为实践基地，手把手为大家进行茶花种植技术指导。

在蔡礼军等村干部带动和村民的共同努力下，方井村现已种植茶叶9000余亩、茉莉花600余亩，人均种茶种花达2.3亩，收入大幅提升。曾经无人问津的荒山荒坡变成了一片片景色宜人、效益良好的青山金山，茶花已成为方井村群众增收致富的主导产业，方井村也顺利摘掉了贫困村的帽子。

如何在摘掉贫困帽后，接续推进乡村振兴，让老百姓产业发展更可持续、生活更加美好？2021年，蔡礼军带领村“两委”积极争取到第二批财政衔接推进乡村振兴资金600余万元，用于建设茶叶加工厂。厂子建成后，将形成“生产—加工—销售”“一条龙”产业发展模式，方井村茶花产业附加值将进一步提高，效益将进一步提升，将会带动村集体和村民的收入“芝麻开花节节高”。

今年县人代会期间，蔡礼军向大会提交了“关于加快做好村庄规划编制的建议”，得到了县政府和县农业农村局的充分认可。方井村作为全省乡村振兴重点帮扶村，在村级片区规划编制时将先行开展，进一步推进乡村全面振兴，一副产业兴、乡村美、农民富的美丽画卷正在徐徐呈现。

“作为人大代表，他是对民负责为民谋利的实干家；作为村干部，他是群众脱贫致富的领头雁。”这是广大党员群众对蔡礼军的评价。怀着对这方土地这方人的深厚感情，他扎根乡村躬耕沃土，践行了一名共产党员“为人民谋幸福”的初心使命，诠释了一名人大代表“民有所呼、我有所应”的履职担当。



夏俊华：“土里刨金” 只为乡村振兴

□李智惠 何仪琴

夏俊华是乐山市沙湾区牛石镇人大代表，也是牛石镇喻坝村党支部副书记。在确诊身患胃癌后，他依旧努力当好乡村振兴的践行者，带领群众发展赤松茸种植，用苦干实干诠释着“人民代表为人民”的铮铮誓言。近年来，喻坝村的林下产业、基础设施、文化生活得到全面发展，先后荣获“省级四好村”“市级乡村振兴示范村”“市级精神文明村”，夏俊华也获得“乐山脱贫攻坚奋进奖”“乐山好人”等光荣称号。

因势而新献良策 敢于“土里刨金”

如今的喻坝村采用“林下套种”模式，大力发展赤松茸产业，小蘑菇成为了“一箭双雕”的金产业，实现了集体经济和群众收入的双增收。

在四年前，喻坝村还是一个贫困村时，夏俊华就知道要实现乡村振兴，必须要有产业。在参加人大代表外出学习的过程中，他发现了林下套种产业的商机，于是主动垫钱买来菌种，进行试种。

在进行数月的试种培养后，一个个赤松茸破土而出，红棕色的菌帽、白白的菌柱，迸发出乡村振兴的新活力。再抬头看着树上金灿灿的果实，证明了夏俊华聚焦产业发展的思路是正确的。

在夏俊华的带领下一下，不仅集体经济有了可观收入，不少村民也能够从中获利。年近七旬的村民吕春香笑得合不拢嘴：“我总共流转了六亩土地，年租金有几千元，土地入股分红也有收入。另外我还在基地务工，工钱一天是60元，一年算下来有一万多元的收入。”

履职尽责担重任 勇于“低锋挺镢”

长期过度劳累的一线工作，让夏俊华的身体被拖垮了。2016年，他被查出身患肝硬化和胃癌一期。

“第一天检查出肝硬化时，没有太大的感受，第三天胃癌的结果出来后，仿佛心中的光灭了，我一下

瘫倒在地。”辗转省、市多家医院，长达三年的治疗，夏俊华的病情终于有所好转。

夏俊华始终牵挂着村里的发展，记得自己是一名人大代表。病情稍有好转，就不顾家人劝阻，全身心投入集体产业发展，积极争取产业扶持资金资金100万元，利用稻草还田技术，在林下套种了赤松茸40亩。同时，向镇人大主席团建言，建立了集赤松茸存储、加工、包装、销售为一体的产业链条。

“能够好转的最重要原因是干工作。”夏俊华说，作为一名人大代表，只要牢记“人民代表为人民”的责任，就会暂时忘记自己身患癌症，就没有心理压力。回到村里看到亲切的村民们，做所有的事情都很开心，心态好了，病就好了。

示范引领当表率 甘于“夙夜为民”

尽管身体状况不佳，夏俊华对待工作依旧满怀热情，任劳任怨。赤松茸大量上市的时节，采得越早就越新鲜，卖的价格也就越高。他起早贪黑，经常天还没亮，身影便出现在田野里；他身先士卒，拖着病体，带领村民们采摘一打包一发货一送货。

村民、同事和家人劝他多多休息，“弄完再说！”他永远只有四个字，“这条产业，就像我的孩子。我总要看着它，我才放心。”

在村里，无论大大小小的事，村民们总会第一时间想到夏俊华，仿佛他什么样的事都能解决。就像家中的“父亲”，村民们信任他。因为他是人大代表，他始终将人民放在了心上，他带领着父老乡亲们走在乡村振兴的前端，他躬身力行、挺膺担当，当好了产业振兴的引路人、带路人。

如今，夏俊华的身体仍会时不时疼痛，大大小小毛病不断。可是他仍坚守在工作岗位上，为村谋振兴，为村民们谋福利。他说：“我是人大代表，我工作的意义就是给村民一个交代。”

创新履职一小步 服务民生一大步

——达州市通川区丰富人大代表闭会期间履职活动小记

□赵昊

习近平总书记指出，“要丰富人大代表联系人民群众的内容和形式，拓宽联系渠道，积极回应社会关切，更好接地气、察民情、聚民智、惠民生。要完善人大的民主民意表达平台和载体，健全吸纳民意、汇集民智的工作机制。”

换届以来，达州市通川区人大常委会坚持把充分发挥代表主体作用作为代表工作的重点，为进一步发挥人大代表在联系群众、推进治理、服务发展等方面的独特优势和主体作用。目前，区人大常委会在“县（乡、村）三级”“重点产业、行业、领域”两个方面，高起点、高标准、高质量示范建立43个“人大代表之家、人大代表联络站”，极大地丰富了人大代表在闭会期间开展履职活动的内容和形式，密切了代表与群众的联系。

听民意，建好“连心桥”

以“代表之家就是群众的家”为出发点。一头连着党和政府，一头连着人民群众，“家”“站”是“连心桥”的重要两极，作为“选民接待站、代表工作站、知识充电站和人大宣传站”将发挥更大作用。通川区人大常委会以“家”“站”为载体，持续开展“我为群众办实事——人大代表在行动”实践活动，组织人大代表专题调研、集中视察、接待来访等高质量履职活动，积极宣传党的大政方针、决策部署和惠民政策，把党和政府的声音及时传播到群众心坎上。目前，结合党史学习教育、“四心”作风问题教育整顿，开展视察调研40余次、代表接待日等活动120余次，收集代表和群众意见建议150余件，初步解决问题35个，有效化解矛盾纠纷50余条，时时刻刻解民忧纾民困，维护好百姓的切身利益，在一次又一次办实事解难题中暖人心、顺民意、聚民心。

集民智，用好“助推器”

以“专业的人做专业的事”为切入点。今年，在

市人大常委会的精心指导和区委的重视支持下，区人大常委会主要领导多次亲自调研、专题研究，努力探索实现全过程人民民主的有效路径。在智能制造、商贸物流、乡村振兴等行业领域、产业业态上组建代表专业小组16个；聘请社会各界非代表行家里手，围绕项目建设、环境保护等全区重点工作组建专业人才库11个。探索在产业链上建立人大代表专业小组示范点，切实发挥专业小组成员“以内行人视角研究专业问题，以同行身份进行专业监督，以懂行人的建议科学精准建言献策”的效果和作用。近期，区人大常委会组织召开专业小组工作推进会，37名代表专业小组成员围绕会议主题作了交流发言，纷纷表示，将切实为解决党委政府、社会发展和基层民生关注的行业热点、难点、堵点问题，用专业精神、视角、机制积极建言献策，助推区人大及其常委会紧紧围绕区委中心大局及经济社会发展“三重”工作高质高效履职。

惠民生，画好“同心圆”

以“群众的事无小事”为着力点。今年，在区十二届人大二次会议上，218名区人大代表“一人一票”，从12个候选项目中投票表决出区政府2022年重点实施的10件民生实事，对票决出的民生实事项目实施情况的监督工作已列入区人大常委会2022年度履职计划。下一步，通川区人大常委会将组织代表专业小组及专业人才库中的人大代表、专业人才对民生实事项目实施情况深入调研、科学建言、精准献策，从专业角度出发，依法对项目实施的全过程进行有效监督和正确监督，协助推进民生实事项目顺利实施、如期完成，推动政府兴办民生实事更加科学、更富成效，促进政府决策从“为民作主”向“由民作主”转变，不断增进群众福祉，为支持和服务全区经济社会高质量发展和民生改善贡献人大智慧和力量。

小小微信工作群 架起线上“连心桥”

——大英县人大代表线上履职侧记

□陈婉

7月19日，大英县人大代表郭雪梅在人大代表微信群里图文反映小鄧河梨园桥段疑似出现污水进入河道的情况，不到30分钟，县住建局作出回应，立即安排工作人员对沿线管网进行全面排查，及时发现破损的污水管网，并采取有效措施进行封堵拦截，避免出现更多污水下河的情况。

为拓宽各级人大代表有序政治参与的渠道，大英县人大常委会充分利用代表微信群，架起人大代表为民代言、替民发声的线上“连心桥”。一次次的有力发声、一张张的图文回应，代表们用实际行动有效回应着全县人民的关心关切。

小平台显大作为

今年3月，县人大常委会出台了《关于做好闭会期间代表建议、批评和意见相关工作的通知》，要求加强与人民群众的联系，充分利用微信群等网络平台，组织引导代表及时将人民群众的合理诉求和意见建议收集整理交县人大常委会，由县人大常委会人事代表工委审查后分类转办。截止2022年5月底，大英县六届人大代表全员“进群”，代表微信群成为全县人民及时反映民声的“民意窗”。

“为了规范工作群日常管理，我们以群公告的形式对建议内容、办理要求等具体程序进行了明确规定。3个多月时间，我们通过微信群转办代表建议12件，解决群众诉求17件，微信群的运行效果比较明显。”县人大常委会人事代表工委主任杨卫国介绍说。

微信群小，但它能快速反映很多具有时效性的具体问题；事情不大，但它能及时把党委政府与人民群众的心相连。在这里，不仅拉近了代表与代表之间的距离，更是打通代表联系群众最后一公里的生动线上实践。

工作群变“意见箱”

代表微信群不只是一个工作群，承载的不仅仅是工作通知、政策发布的功能，它更是人大代表践行初

心使命的“工作日志”，是人民群众反映问题的“意见箱”。

2022年4月1日，县人大代表陈敏通过微信群提交了关于解决工业园区企业职工公交出行问题的建议，经审查后及时转交县政府办公室办理，目前，县顺祥公交公司、县住房城乡建设局等有关单位和部门已对6路公交车的站点、路线、运营时间进行了新的规划，正在向部分企业代表、职工代表征求意见。

2022年5月5日，县人大代表杨中在群里图文反映梨园桥公交站的标识标牌字迹脱落严重，影响旅游城市形象的同时不利于群众出行，建议及时规范更新，县人大常委会相关委室及时交办住建部门，并做好事中事后的跟踪反馈。

2022年6月13日，县人大代表聂青在微信群反映有个别商家在学校附近发放鬼屋体验传单，部分学生结伴参与的问题，建议相关部门对商家提供的体验内容进行审查，避免不良内容给学生带来负面影响。2个小时后，县市场监督管理局局长查文婧第一时间回应了查办情况。

……

这样的代表履职几乎天天都在微信群里发生，民生实事的参与也只是代表们发力的一角，在推动“大美大英”建设的道路上，大英人大代表一直在行动。

打造互联网“家”“站”

为更好听民生、解民意、汇民愿，大英县人大常委会拟建立线上代表之家和代表联络站，同时按照线下“办前沟通、办中督办、办后检查、办结回复”的工作机制，推动代表反映意见建议办理工作更加优质高效，进一步激发代表为民履行职权的积极性和主动性。

不管是在线上还是在线下，大英人大代表时刻牢记使命重托，听人民呼声、对人民负责、替人民代言、为人民服务，充分发挥自身影响力和号召力，在深化“四美”共建中留下了浓墨重彩的一笔。

久久为功 守护好母亲河

——渠县人大常委会监督水污染防治工作

□贾炳霞

渠江是长江支流嘉陵江左岸最大支流，渠县地处渠江流域核心地带。为守护渠县“母亲河”渠江水安全，保护和改善水资源环境，2016年以来，渠县人大常委会持续开展《中华人民共和国水污染防治法》执法检查 and 跟踪监督，针对渠江流域畜禽养殖污染、沿线生活污水排放和船舶生活垃圾处理、东城污水处理厂截污管道建设、饮用水水源地保护等突出问题，以监督检查为手段，以督促整改为目的，通过开展专题询问和满意度测评，督促县政府及相关部门集中整治，全县水环境质量明显改善。

“渠江河水从多年前的酱油色变成现在的碧绿色，每年夏天都有群众在河里游泳。”在不久前举行的渠县第十九届人大常委会第八次会议上，常委会委员的发言肯定了近年来渠江治理成效。

支流污染不容忽视 人大代表持续发力

“中滩河水质差，影响群众生产生活。”在今年审议县政府2021年环境状况 and 环境保护目标完成情况的报告时，渠县人大常委会委员郭中书反映中滩河污染问题令人堪忧，长期下去将对“母亲河”渠江的水环境造成不良影响。

代表有反映，人大有行动。渠县人大常委会迅速组成专题调研组，深入中滩河流域调查了解水污染现状 and 根源。据了解，中滩河是渠江主要支流之一，流经渠县境内48公里、8个建制镇，流域面积432平方公里，流域内有4家小水电站，流域汇水面积内有28座水库。

作为渠江重要支流之一，中滩河水质直接影响渠江水环境质量和群众生活质量。渠县人大常委会调研组通过第三方检测机构多点位检测，了解到中滩河污染主要来自小支流，污染源主要在县域内。为此，调研组通过现场查看、随机暗访、查阅资料、听取汇报等方式，了解中滩河流域内畜禽养殖、肥水养鱼养殖废水排放、农村面源污染、生活污水漏



排直排等情况，深入剖析污染根源，并提出规范整治小水电站、排查整治“散乱污”企业、加快污水收集管网建设等建议。

部门协同 合力推进水污染治理

水污染防治是一项系统工程，需要各部门、各单位共同配合、共同发力。为打破水污染防治一盘散沙的现状，渠县人大常委会以党组名义将中滩河流域水污染执法检查情况报告县委，县委主要领导批示“建议很好，转县级相关部门、沿河乡镇抓好整改落实”。

为增强全民环境保护意识特别是水污染防治意识，县人大城环资委联合县委宣传部、县生态环境局、县教育局、县融媒体中心共同开展《中华人民共和国环境保护法》宣传活动，并对渠县各级政府及其有关部门、企业贯彻执行环境保护法情况开展检查。

按照县委主要领导部署要求，县人大常委会调研组组织相关部门、乡镇召开座谈会，通报中滩河流域水污染调研情况，听取相关部门（单位）意见建议。县人大常委会主任练丹在座谈会上要求，各相关职能部门和乡镇要认真履职尽责，切实把环境保护工作放在心上，加快推进中滩河流域水污染治理；要严格落实河长制工作责任，制定切实可行的整治方案，采取有效措施，着力解决河道淤积物、漂浮物、生活污水处理和畜禽、水产养殖、农村面源污染等突出问题；各乡镇要尽快开展河道清淤工作，加快污水支管网建设；要建立健全长效管理机制，严管畜禽养殖场废水排放，形成齐抓共管的良好局面。

在县委的高度重视和县人大常委会的监督支持下，当前，渠县相关部门和乡镇认真落实中滩河流域河长制，制定“一河一策”整治方案，抓好重点流域、问题流域治理工作和控源截污根本问题，持续加强沿线支流治理，久久为功，为有效提升渠江污水治理成效全面发力。

问题导向让评议更有实效

□高小渝

“县人社局得满意票 28 票，基本满意票 10 票，不满意 2 票，满意度测评结果为满意……”这是 6 月 30 日在南部县人大常委会对县人大社局 2019 年以来工作测评的结果。

会议上，县人社局主要负责人悬着的心暂时落了地，但是，这仅仅意味着通过了工作评议的上半场“考试”而已。工作评议在完成准备动员、评议调查、集中评议后，接下来将进入评议整改环节。

调查“挑刺找茬”

“工作评议目的不是评功摆好，而是发现问题，促进部门改进工作，各评议调查组要坚持问题导向，认真收集被评议单位的意见建议……”4 月 27 日，在工作评议动员会上，县人大常委会主任杨勇强调。

在评议调查前，县人大常委会发出通知，要求 42 个乡镇、街道人大先开展调查，重点收集被评议部门的意见建议；要求被评议部门深入开展自查自纠，对问题查摆不遮不掩，问题部分不得少于自查报告篇幅三分之一。

从 5 月上旬开始，县人大常委会 5 个工作评议调查组分别由一名常委会领导带队，到乡镇、部门、人社服务对象开展评议调查，实地查看了乡镇便民服务劳保业务办理、职业院校培训、工业园区用工等情况。在此基础上，县人大常委会组织召开乡镇人大主席、人大代表、政府副镇长、群众代表、部门负责人等参加的座谈会，广泛听取和征求各个方面的意见建议。

在一个多月的调查中，评议工作调查组召开座谈会 20 场次。

点评“一针见血”

点评要直截了当，要有辣味，把存在问题点准点实，不能不痛不痒，否则工作评议就失去意义，这是召开评议大会前驻会常委会组成人员形成的共识。

“还存在脸难看、事难办问题，反复要求乡镇报送资料。”

“就业培训内容单一，与实际需求脱节，培训计划和课程针对性不强、实用性较差。”

“未针对省内外用工需求，对外务工人员提供就业指导。”

“对社保法规政策宣传力度不大、范围不广，有关信息公开公示不够。”

……

6 月 30 日，南部县人大常委会召开工作评议大会，对县人社局进行集中评议。会场上，气氛热烈，县人大常委会组成人员针对县人社局工作中存在的各种问题不留情面地剖析痼疾，并提出整改要求。

“点评很中肯，把我们工作中存在的问题和短板指出来，为我们下一步工作指明了方向，虽然‘辣味’十足，但收获很大。”

县人社局负责人如是表示。

交办“问题清单”

上半场评议暂时是通过了，下半场整改落实的硬战才开始。7 月 9 日，一份附“问题清单”的评议意见交到县人社局办公室，要求县人社局限时办理，并明确“问题清单”整改情况将作为评议意见办理满意度测评重要依据。

这份“问题清单”从就业创业、社会保障等 5 个方面，原汁原味罗列了窗口服务无人引导、就业创业政策兑现不够及时、事业干部空编缺编严重、专业技术人才缺乏、就业培训内容针对性不强等 10 个具体问题，这些问题群众关注度高、办理可操作性强。通过“问题清单”交办，确保整改取得“看得见、摸得着”的成效，切实回应人民群众关切。

县人社局收到县人大常委会评议意见后，针对“问题清单”，制定了专门整改方案，明确了整改措施、牵头局领导、承办股室、完成时限，并纳入县人社局干部职工内部考核、评先评议等重要依据。

据了解，县人社局正积极对照清单进行整改，在政务大厅设置了引导台，今年将考核招聘教育、卫生方面人才 112 名，正在对全县各乡镇事业人员进行调查摸底，对全县各在建项目劳资专管员进行了统一培训……通过认真整改，切实感受到县人社局工作的新变化。

“金钥匙”解开“两把锁” 文明风吹遍红色镇

——石棉县安顺场镇人大主席团移风易俗工作侧记

□高三 代丽萍

家住石棉县安顺场镇安顺村 5 组的耄耋老人雷光福，打算于 7 月 26 日八十寿诞之际按照传统习俗大摆筵席，宴请四方亲朋、好友、邻里。7 月 20 日，安顺村人大代表小组得知这一消息后，立即上门为老人贺寿，并向其及家属宣讲移风易俗新思想。在代表小组的努力下，雷光福一家打消了大摆筵席的打算。

近年来，各种升学宴、谢师宴、参军酒、建房酒以及逢五逢十的生日酒等畸形人情消费在部分乡村愈演愈烈，种种陈规陋习不仅偏离了原来的初衷，还给基层群众带来了沉重的负担。石棉县安顺场镇人大主席团聚焦移风易俗工作，针对大操大办、互相攀比、借机敛财等陈规陋习，综合运用调查研究、宣传引导、示范引领等方式，坚持破立并举、靶向施策，用移风易俗这把“金钥匙”，解开了乡风文明、百姓减负“两把锁”。

顺民意勇破冰 让方向明起来

镇人大主席团坚持走群众路线，在全镇范围内掀起移风易俗调研之风，组织辖区县、镇两级人大代表走访藏彝汉三族群众 1500 余户，收集网络问卷 1219 份，征集群众意见建议 162 条。代表们在调研中了解到，近年来人情礼金水涨船高，最少 200 元起步，关系稍微亲密的 500 元起步，关系很好的 800 至 1000 元是标准。人情支出太多的村民由于很难维持长时间“光出不进”，只好找理由办酒收礼“回本”。很多群众表示，对吃酒送礼、负担加重到自己办酒收礼、再吃酒再送礼的恶性循环也很窝火，虽然知道继续下去只会花更多的钱，也有停止办酒的想法，但始终没有人敢迈出第一步。寻到问题的症结，镇人大主席团召集少数民族代表、宗族头人开展专题研讨，确定群众愿意开展移风易俗的态度后，庚即向镇党委提交调研报告，建议在全镇推进移风易俗工作。

强宣传重引导 让新风树起来

弘扬新风宣传先行。在获得镇党委的支持后，镇人大主席团发动人大代表，携手党员干部、网格员在辖区全覆盖开展宣传宣讲。发放倡议书 11000 余份，通过算清文明账、经济账，动之以情、晓之以理，为群众讲清楚移风易俗的目的意义、主要内容，提高群

众的知晓率、参与率和支持率。同时，组织人大代表小组以小组活动形式大力弘扬孝老爱亲、厚养薄葬、勤劳节俭等传统美德，主动热情为群众婚丧事宜做好监督和服务，引导群众做到红事新办、白事简办、余事不办。代表们发挥紧密联系群众作用，对所在村组中将要过大寿的老年人，提前登门祝贺，劝导家属简办生日宴席，将邀请人员控制在直系亲属范围内。适逢村民去世的，由主席团成员牵头登门慰问，引导举办简朴庄重、富有人情味的葬礼，用关心关怀为群众争面子，破除盲目攀比的人情关、面子关。

建机制作表率 让规矩立起来

万事开头难，陈规陋习积弊已久，虽然移风易俗取得大部分群众支持，但在实际工作推进中仍然存在不少阻力。为顺利推进移风易俗，镇人大主席团建议在工作中尊重民族风俗和破除陈规陋习并重，坚持“可散不可聚、可解不可结、可顺不可激”的原则，循循善诱，顺势而为。各村通过将抵制高额彩礼、禁止红白喜事大操大办、禁止巧立名目办喜宴等写入村规民约，进一步明确婚丧嫁娶活动的办事范围、操办流程、随礼标准。辖区人大代表结合“转作风、树新风、作表率、抓落实”专项行动，自觉带头倡导移风易俗、倡导文明新风，带头执行村规民约、抵制铺张浪费，带头接受群众监督、签订承诺书。各村还将村民守约情况纳入道德积分制管理，每月开展文明之星评选表彰活动，营造“传承良俗、移除歪风、易出低俗”的良好氛围，让群众在潜移默化中自觉自愿成为移风易俗的承载者和受益者，让乡村文明焕发新气象。



人大监督“加力度” 道路通行“加速度”

□胡月

2022 年，都江堰市玉堂街道人大工委坚持围绕中心服务大局，以“我为群众办实事—人大代表在行动”活动和每月社区群众“坝坝会”为抓手，组织辖区市人大代表深入小区、院落接待选民，倾听、收集群众“急难愁盼”，发动代表用心用力为群众办实事、解难题。

代表传递民声建言支招

玉堂街道作为都江堰城市新区建设的主战场、主阵地，配套道路建设投入使用滞后问题突出。家住永康小区的李先生称，自搬进小区以来就期待着玉府路能够双向通车。在他看来，正是由于玉府路的不通畅，致使小区居民开车出行必须经过水泽路方向绕行，而这附近一到节假日高峰就会变得拥堵不堪，甚至“电马儿”都挤不过去。

群众对类似玉府路长期单向通行、部分道路建设缓慢、已建成道路未投入使用等道路交通问题反应强烈，引起了街道人大工委和辖区市人大代表高度关注。代表们认为：“道路交通建设不仅事关经济发展全局，还事关群众切身利益和直观感受。”为助力有效破解辖区道路交通瓶颈，代表们积极建言献策，成都市人大代表任术良、都江堰市人大代表杨永奎、李俊等联名提出“加快已建成道路尽快投入使用的建议”，市人大代表黄奎提出“关于加快玉堂街道三台社区长乐南街道路建设的建议”，市人大代表李俊提出“关于提高铁军通勤效率的建议”等意见建议，并以社情民意形式及时上报市人大常委会。



政府办理出实招下实功

民之所向，施政所要。今年是玉堂街道全面推进“基础设施大会战”的攻坚之年，街道党工委、办事处高度重视鑫玉大道、铁军路、玉府路、4 号路等道路工程问题，街道主要领导亲自带领工作专班，通过实地调研了解实际存在的困难，多次牵头召开协调会了解群众、铺面商家的真实诉求，多次会同都投集团、兴市公司、上海建工等单位就鑫玉大道等路段实现双向通车开展专题调研座谈，坚持问题导向，对推进情况、施工工期及进度安排等内容进行研判，深入分析问题原因，配合相关部门及建设业主加快推进。

人大高度关切务求实效

民之所盼，我必行之。街道人大工委立足群众关心关切、代表意见建议落实，将群众高度关心关注的道路交通建设情况列入监督计划，开展重点监督。为推动解决玉堂辖区多条交通“肠梗阻”问题，6 月 17 日，玉堂街道人大工委组织市人大代表、人大工委委员、相关业务科室对玉堂街道新建道路使用情况进行专题视察，重点了解辖区道路的建设、移交情况以及未能投入使用的原因等，并形成专题报告上报市人大常委会。

市人大常委会收到专题报告后高度重视，第一时间组织市人大经济委、法制委、代表委等专委会，会同玉堂街道人大工委、街道职能科室进行实地走访调研。由于玉府路、4 号路等路段因交工验收涉及部门多、协调难度大，市人大常委会及时组织相关单位负责人召开加快玉堂辖区部分道路建设和使用管理专题工作会，提出各司其职、相互配合、务实举措，推动玉堂辖区新建道路尽快投入使用等意见建议。会后，玉堂街道人大工委在市人大常委会领导下，落实专人强化协调对接，全程跟踪工作落实情况。

7 月 1 日，市人大常委会组织市交警大队、市兴市集团、玉堂街道、部分市人大代表对玉府路、铁军路等新建道路投入使用情况开展现场问效。截至目前，玉府路、4 号路已全面实行双向通行。李先生等广大群众的期盼已经实现。

四年千盏灯 照亮古镇夜

□文平 夏彬

天色渐暗，夜幕降临雅安市雨城区上里镇，一盏盏路灯渐次亮起，温暖的灯光下，广场舞、龙门阵……欢声笑语不断。“如今路灯安装好了，晚上开车都不用远光灯了，感觉真好！”“有了路灯，晚上可以多跳哈广场舞了。”提到雅安市雨城区上里镇的路灯，村民们纷纷竖起了大拇指，“这几年来人大代表们为了路灯安装忙里忙外，现在全镇都安了路灯，整个上里晚上都是亮堂堂的哦。”

上里镇作为四川 306 个“省级百强中心镇”之一，辖区有 4A 级景区上里古镇。虽说文化底蕴深厚、旅游资源富足，但基础设施却与镇域经济发展不同步，路灯的缺失，让这个古镇失去了夜晚的精彩。为解决发展的瓶颈，回应群众的关切，自 2019 年起，上里镇人大连续四年将民生实事的靶向标放在了群众关心、社会关切的路灯安装上，通过收集民意、票决项目、整合资金等途径，陆续点亮了上千盏路灯，照得上里镇夜晚的生活气息越来越浓。

群众的吐槽，让人大锚定目标

“张主席，你看我们这边路灯好少哦，就那么两盏灯还是‘错峰上班’，晚上我们连路都看不到。”在“双联系”和“代表接访日”活动中，不少群众向镇人大主席张文平及其他人大代表反映了上里镇路灯缺失的问题。“我把你们说的情况都记录下来了，今晚上我们就到各个村去看路灯缺失的实际情况。”张文平一边记笔记一边说道。

是夜，张文平带着人大主席团成员、部分人大代表和群众，沿着镇村主干道一处处看，摸清了路灯缺失的主要分布位置和数量。在当年的人代会上，代表们提出了《安装太阳能路灯，解决村民出行安全》的建议，镇人大在主席团工作报告中提出了“实现主干道全域安装路灯，让上里的夜晚亮起来”的目标，将路灯安装作为“我为群众办实事”实践活动内容，并纳入民生实事项目票决制工作。

代表的合力，让项目有效实施

群众的意愿收集了，工作目标确定了，但是主干道全域安装路灯需要上千盏太阳能路灯，所需资金数



目不菲，镇级财政资金和项目有限，如何解决资金来源，达到全域亮化的目标，这让镇人大犯了难。“一口吃不成胖子，我们逐步实施全域亮化，先把工作计划排出来，再把项目资金找出来，最后再把我们逐步实施的想法向群众讲出来，我相信群众肯定会支持的。”张文平信心十足。说干就干，代表们充分发挥自身资源优势，为项目资金来源集思广益，最终提出了“依托项目找资金、依附项目排资金”的想法，即在可实施的项目里抽出部分资金作为安装路灯工程子项目，比如在 2019 年省级四好农村路项目、2019 年省级美丽乡村建设项目等加入安装路灯的子项目，从而分阶段完成目标。

2019 年，人口密集度高、交通任务重的上里镇原六家村、治安村、共和村、庙坪村、七家村、白马村完成了主干道全域路灯安装。

认真的履职，让群众由衷点赞

“路灯不能安在这里哦，影响了道路美化的嘛。”“路灯间距是不是大了哟，晚上会不会有光照盲区……”由于分阶段安装，安装工人的技术有差异，让群众对路灯的安装位置有诸多疑问和质疑。每当群众有疑问时，人大代表立即行动，与施工方对接沟通，跟群众耐心解释，协力推进路灯有序安装，为路灯安装提供了良好环境和要素保障。

镇人大把路灯安装的计划安排、实施进度、质量保障、安全管理以及困难问题作为监督的重点，以调研、视察等方式，定期组织人大代表在路灯安装现场看进度、查问题、找方法，提出优化路灯安装意见建议 5 条。同时，镇人大充分发挥群众监督作用，积极组织村民代表参与项目监督，广泛吸纳建设性意见建议，努力让项目建设更有“温度”。200 盏、180 盏、539 盏、228 盏，至 2022 年 5 月，在全镇各级人大代表的认真履职和群众的支持配合下，历经四年，上千盏路灯照亮了整个上里镇，全域亮化目标终于实现，群众出行、夜晚娱乐终于有了指引方向的“光亮”。

●巴中市人大常委会副主任袁闻聪近日带领市人大常委会监察和司法工委赴巴州区督查了解市监委研究处理《关于〈整治群众反映强烈的问题工作情况的报告〉的审议意见》情况。通过实地走访、查看资料、听取镇、村相关负责人情况介绍，对巴州区村容村貌改善、政务村务公开、惠民惠农政策兑现、老百姓诉求办理落实等群众关心关注的热点问题进行详细了解。袁闻聪指出，市监委对标市人大常委会审议意见积极研判、措施得力、成效显著，推动相关部门切实履行主体责任，积极回应民生诉求，解决了一大批群众反映强烈的问题，维护了人民群众切身利益，使群众获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障。

（巴任轩）

●广元市人大常委会副主任孙洪方近日率队前往剑阁县、昭化区、朝天区对《动物防疫法》贯彻实施情况开展调研。调研组先后深入剑阁县、昭化区、朝天区等地，实地察看、走访养殖（屠宰）企业或养殖户、畜牧兽医站、病死畜禽集中无害化处理中心、动物防疫监督检查站，查阅资料、召开座谈会，深入调研了解该市《动物防疫法》贯彻实施情况以及县区畜牧兽医机构队伍建设的需求，客观分析动物防疫监督检查工作的弱项短板，提出全面落实《动物防疫法》的意见和建议。

（广任轩）

●成都市新津区人大常委会近日对《四川省禁毒条例》（以下简称《条例》）贯彻实施情况开展执法检查。视察组先后来到社区禁毒微基地、宣传走廊、社戒社康中心等地，详细了解禁毒宣传教育形式方法、人员管控措施、毒品管制措施、社戒社康中心基础设施建设情况。视察组指出，要充分认识贯彻实施《条例》的重要意义以及开展禁毒工作的重要性和紧迫性，把法律规定落到实处。各部门、镇（街道）要积极履职尽责，统筹力量、加强协同配合、形成合力，进一步提升全区禁毒工作的整体性、协同性，把禁毒工作作为重大政治任务抓出实效，坚决打赢新时代禁毒人民战争。

（贺秋阳）

●长宁人大常委会近日组织部分代表深入梅白镇、龙头镇调研夏收夏种工作。调研组走进田间察看高粱和水稻收割情况，对龙头镇雄资农庭农场带动农民增收致富的做法给予肯定。调研组建议，有关部门要进一步做好服务，落实各项补贴和扶持政策，立足“早”和“抢”字，组织技术力量深入田间地头，指导农民加快夏收进度和合理安排夏种作物的品种布局。要着力做好农作物田间管理的技术指导服务工作，着力做好农机服务工作，努力提高“双夏”作业机械化程度。

（李成伟）

●德昌人大常委会决定分两期对全县180名新当选的县人大代表开展履职能力提升培训，第一期培训8月9日开班，79名县人大代表参加本期培训。县人大常委会主任海连虎希望代表们充分珍惜这次“加油”和“充电”的机会，静下心来，扎扎实实学点东西，并能学以致用，以适应人大工作以及代表工作面临的新情况、新问题，做一名合格的人大代表。

（郭超）

●绵阳市安州区人大代表心系学子爱心助学捐赠仪式8月16日在塔水镇玉池村举行。区人大常委会主任赵奎，区人大常委会副主任张世虎参加活动。仪式中，由区人大代表吴宝云倡议组织的10家浙江余姚爱心企业为玉池村10名贫困学子提供每年6000元的助学金，帮助学子们完成学业。

（朱建霖）

●宜宾市叙州区人大常委会8月3日召开城市内涝治理人大代表督政座谈会，全面了解叙州区城市内涝治理推进情况。会议听取了区人大常委会各督政小组的调研工作情况报告，区政府相关职能部门对城市内涝治理工作推进情况作了详细汇报。部分区人大常委会委员对如何搞好城市内涝治理提出工作意见和建议。会议要求：政府及其相关部门要高度重视排水规划工作，分轻重缓急治理城市内涝，同步解决排水设计建设标准偏低的问题，确保南部新区等城市新区的排水设施建设有章可循，避免出现先建设新区后治理内涝的问题。

（韩昌荣）



耕地 是粮食生产的命根子

配合防控 人人有责



出现发热、干咳等症状，及时就医，并主动向社区报告
发现抗原自测阳性，主动向社区报告

中宣部宣教局 国家卫生健康委宣传司 指导
中国健康教育中心 制作

公益广告 民主法制建设杂志社 宣