



省十三届人大常委会举行第三十七次会议



■本报讯 特约记者 刘佳 记者 钟德波 摄影报道 9月29日，省十三届人大常委会第三十七次会议举行第一次全体会议。省人大常委会副主任王宁主持会议。常委会组成人员71人出席会议，出席人数符合法定人数。会议通过了本次常委会会议议程，传达学习了十三届全国人大常委会第三十六次会议精神。受省长黄强委托，副省长杨兴平作了有关任免案的说明，会议书面听取了其他任免案的说明。会议听取了《四川省大熊猫国家公园管理条例(草案)》《四川省土壤污染防治条例(草案)》的说明，书面听取了关于批准《成都市公共场所控制吸烟条例》《成都市文明行为促进条例》《成都市历史

文化名镇名村和传统村落保护条例》《成都市城镇排水与污水处理条例》《成都市人民代表大会常务委员会关于废止〈成都市罚没财产管理规定〉的决定》《成都市人民代表大会常务委员会关于修改〈成都市人民代表大会常务委员会关于修改〈成都市生活垃圾分类管理条例〉《遂宁市城市生活垃圾分类管理条例》《乐山市三江岸线保护条例》《广安市文明行为促进条例》《达州市人民代表大会常务委员会关于修改〈达州市市容和环境卫生管理条例〉的决定》《雅安市绿色(有机)农产品基地保护若干规定》《资阳市物业管理条例》《阿坝藏族羌族自治州文明行为促进条例》审查意见的报告。会议听取了关于万达开川渝统

筹发展示范区建设和川渝高竹新区建设情况的报告、关于成渝中线高铁建设情况的报告、关于四川省2021年政府债务情况的报告，书面听取了关于四川省2022年预算调整方案的报告、关于四川省2021年度国有资产管理情况的综合报告。省人大常委会副主任王雁飞、邓勇、王一宏、杨洪波、彭琳、宋朝华、王菲、何延政，秘书长贾瑞云出席会议。省高级人民法院院长王树江，省人民检察院检察长冯键，省监察委员会副主任张冬云；省人大常委会副秘书长、机关党组成员，各专门委员会驻会的副主任委员，各办事工作机构负责同志；不是省人大常委会委员的市(州)人大常委会主任列席会议。

喜迎二十大 细“蜀”这五年

国家立法响起“雅安声音”

全省唯一“国字号”基层立法联系点，一年来16条立法建议获全国人大采纳

从7年前获得地方立法权开始，人民群众全过程参与制定出台5部实体性地方法规的立项、调研、起草、审议等各环节各方面工作，立法过程贯彻全过程人民民主。从《雅安市新村聚居点管理条例》《雅安市青衣江流域水环境保护条例》《雅安市村规民约(湖)长制条例》，到《雅安市农村生活垃圾分类处理若干规定》《雅安市文明行为促进条例》，秉持“小切口、有特色、可操作”的立法原则，雅安走出一条先行先试、创新创制的特色立法之路，助推全市绿色发展制度创新走在全省前列。这份沉甸甸的立法“成绩单”，是雅安在充分尊重人民主体地位、扩大人民有序政治参与、科学民主立法创新实践中的强劲脉动，也开启了全过程人民民主实践的新篇章。“为什么雅安能成为‘国字号’立法联系点？因为我们为基础、有特色、有意愿！”市人大常委会法工委副主任梅伯鹏盘点雅安的优势，“民主的种子早已在这里生根。”2021年9月，全国人大常委会法工委向雅安市授牌，雅安成为基层立法联系点，这标志着雅安在践行全过程人民民主的道路上迈出新的一步。

■张婧 杜亮 本报记者

法治沃土 让民主种子生根发芽

今年，市人大常委会的一项重要立法项目——《雅安市绿色(有机)农产品基地保护条例》，历经市人大常委会三次审议，正按程序报省人大常委会批准。名山区茶业协会副会长李成军仍然记得今年6月的那场立法听证会，听证陈述人“唇枪舌战”，针对法规草案的相关条款开展热烈讨论。“建议在‘排放或者倾倒废气、废水、固体废物’前增加‘违反法律法规的规定’。”“绿色(有机)农产品农药和肥料的使用标准为国家推荐标准，没有国家强制标准，但在日常监管过程中需要抓手，因此希望雅安可以在制定地方性法规中予以规定。”梅伯鹏早已习惯这样的场景。“很多人没有想过自己能参与立法，每一次立法听证，公众参与热情都很高，大家积极提出意见建议，落实起来也更加主动。”全国人大代表、雨城区第二中学校长庾庆明对此深有感触。体育是提升学生综合素质的基础性工程，而在实际生活中，不少学校开设了体育课，但课时开设不足，经常被其他课程占用。“如果有关法律能明确体育课不被占用，该有多好。”学校部分老师提出了这个建议。2021年11月，《中华人民共和国体育法(修订草案)》征求各方意见，市人大常委会法工委在雨城区第二中学召开座谈会，不少参会老

师踊跃建言献策。庾庆明提出建议：“中小学生的健康成长离不开适量的体育锻炼，建议将第二十五条中的‘开设体育课’修改为‘开齐开足体育课’。”这一意见经雅安基层立法联系点提交全国人大常委会法工委，最终被新修订的体育法采纳。建链织网 增强基层立法联系点功能9月1日，雨城区青江街道汉碑路社区户外劳动驿站内，一本“基层立法意见簿”上记录了不少居民的意见建议。这是市人大常委会设立的19个基层立法联系点之一，该社区党委副书记孟为民，也是全国人大常委会法工委雅安基层立法联系点14个立法信息员之一。在她看来，基层立法联系点是民意表达的平台，立法信息员代表了不同层次的群体，其优势就是充分反映“点”上意见，使立法更好地体现人民群众的根本利益。搭上国家立法“直通车”，仅是“长征路上第一步”，关键要“走好征途每一步”。第一步，就是完善相关制度。从明晰组织架构着手，雅安成立了以市委书记为组长、市长、市人大常委会主任为副组长的基层立法联系点工作领导小组，坚持高起点、高质量、高水平谋划和推动联系点工作，积极打造基层立法联系点的“雅安样板”。健全“全链条”工作制度，(紧转第三版)

全面贯彻落实中央和省委人大工作会议重要部署

■本报讯 9月26至27日，按照省委和省人大常委会党组统一安排，省人大常委会党组成员、秘书长贾瑞云率省委督查组到德阳，对贯彻落实省委人大工作会议重要部署情况进行专项督查调研。督查组一行先后前往四川英杰电气股份有限公司、旌阳区旌阳街道辽河街社区、旌阳区旌阳街道办、市人大常委会机关，以及四川宏华电声有限公司、中江县东北镇政府及东北镇金龙村、中江县人大常委会机关等地，督查德阳市贯彻落实省委人大工作会议重要部署情况，详细了解人大代表履职、人大自身建设、人大代表之家(联络站)建设等情况，并对相关工作提出要求。座谈会上，督查组对德阳市深入

学习领会习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、习近平总书记在中央人大工作会议上的重要讲话精神，认真贯彻落实省委人大工作会议部署要求，牢牢把握人民代表大会制度在国家制度和国家治理体系中的新定位新任务，推进全过程人民民主建设，加强和改进人大工作上取得的成效给予充分肯定。贾瑞云在讲话中强调，要认真对照中央、省委人大工作会议部署安排，按照中央和省委关于加强和改进人大工作的文件要求，逐项梳理相关重点工作、重点任务，加大督导力度，推动落实到位。要进一步加强党对人大工作的领导，充分保障各级人大及其常委会开展工作。人大及其常委会要把坚

持党的全面领导作为首要政治原则，自觉将党的领导贯穿于工作各方面全过程。要坚持围绕中心、服务大局、突出重点，认真贯彻落实党中央“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”的重要要求，按照省委“讲政治、抓发展、惠民生、保安全”的工作思路以及“全力以赴拼经济搞建设”等部署要求，聚焦“国之大者”“省之要事”和民之所愿、民之所需，依法履职行权，将中央、省委人大工作会议精神落到实处，将人大代表独特优势运用到全过程人民民主末梢，努力开创新时代人大工作新局面。省人大常委会研究室主任杨旭、省委编办副主任简旭东和省委督查室相关同志参加督查。(其余相关报道详见二版)

又一条高铁年底开工 “轨道上的川渝”冲起来

——省十三届人大常委会第三十七次会议审议关于成渝中线高铁建设情况的报告

成渝中线高铁是国家“八纵八横”高铁网沪渝蓉沿江高铁大通道的重要组成部分，也是成渝地区双城经济圈快核间最顺直、最高效的直连通道。尽快推动项目开工建设，将有利于优化完善西部地区铁路网结构，将积极推进更高速高铁关键技术的研发应用，为成渝地区唱好“双城记”、共建经济圈，合力打造区域协作的高水平样板提供有力支撑！9月29日，省十三届人大常委会第三十七次会议听取了关于成渝中线高铁建设情况的报告。川渝人民心心念念的成渝中线高铁有了最新消息，下面让我们一同去报告中一窥究竟吧！

■本报记者 赖星

最新线路规划

成渝中线高铁线路自成都枢纽成都站向东引出，经成都东部新区，资阳乐至县、安岳县，重庆大足区、铜梁区、科学城，引入重庆枢纽重庆北站，全长约292公里；主要技术标准为高铁双线、设计速度350公里/小时，预留400公里/小时，其中简州站至大足石刻站为预留提速试验区间段，为线路未来进一步提速预留条件。项目估算总投资693亿元，建设总工期约5年。四川省境内里程约191公里，投资约471亿元。项目建成后，将与既有成渝高铁共同构建起成渝双城间

高铁双通道，实现重庆、成都双核一小时通达！

最新建设进度

项目可研报告已获批——经四川省、重庆市、国铁集团共同努力推动，国家发展改革委于2021年8月批复项目可研报告，2021年9月川渝两省市举行了成渝中线高铁建设启动活动。项目初步设计进一步稳定——为落实生态环保有关要求，结合成都段沿线群众诉求，推动国铁集团对成都段线路建设方案进行了深入研究和优化完善，于8月中旬完成了初步设计审查工作，线路方案已稳定。初步设计审批前置要件正在加快办理——水土保持报告、压覆矿产资源

评估、节能评估报告、行洪论证报告等已取得批复，环境影响评价报告已完成生态环境部公示，近期可取得批复。谈到项目建设动态，省政府副秘书长代永波介绍道：“在省委的坚强领导下，在省人大的监督指导下，我们将进一步深化川渝合作，加强统筹协调，加大工作力度，全力推动项目年内实现全面开工建设。积极协调省级相关部门进一步加大工作和向上汇报协调力度，争取生态环境部尽快完成前置要件批复；协调国铁集团尽快批复项目全线初步设计和施工图设计。统筹协调沿线地方政府、省级相关部门、项目公司等加快开展先行用地申报、施工招标等相关工作，倒排工期、挂图作战，力争10月底前启动征地拆迁工作，为年内全线开工建设做好准备。”



《四川省大熊猫国家公园管理条例(草案)》首次提请审议 给大熊猫一个“安逸家园”

世界上有一个最大的大熊猫国家公园叫中国大熊猫国家公园。中国大熊猫国家公园分布面积最大的地方在四川。9月29日，四川省大熊猫国家公园立法步入新阶段——《四川省大熊猫国家公园管理条例(草案)》(以下简称“条例草案”)首次提请四川省第十三届人大常委会第三十七次会议审议。条例草案共八章六十六条，明确了大熊猫国家公园的规划、建设、保护、管理、发展等内容。

■本报记者 孙信志

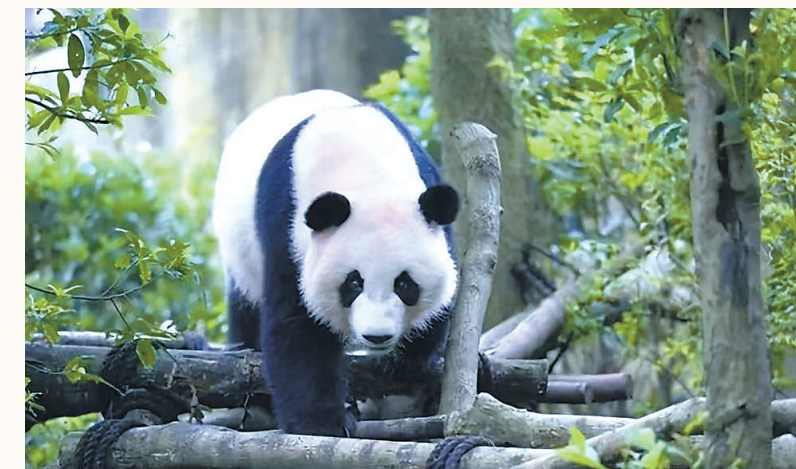
填补管理和执法方面法律空白

建立以国家公园为主体的自然保护地体系，是贯彻习近平生态文明思想的重大举措，是党的十九大提出的重大改革任务。中共中央办公厅、国务院办公厅印发的《大熊猫国家公园体制试点方案》要求，四川省、陕西省、甘肃省从大熊猫保护实际出发，可制定地方性法规、地方政府规章。2021年10月12日，习近平总书记在联合国《生物多样性公约》第十五次缔约方大会上，宣布设立大熊猫国家公园等5个国家公园。

省人大城乡建设环境资源保护委员会指出，国务院关于同意设立大熊猫国家公园的批复要求，大熊猫国家公园设立后，相同区域不再保留其他自然保护地。现行法律法规不能满足大熊猫国家公园管理和执法需要，大熊猫国家公园管理和执法部分领域面临法律空白。大熊猫国家公园体制试点以来，我省已取得积极成效，积累了有效经验。全面总结大熊猫国家公园体制试点经验，将好的经验做法以地方性法规形式予以固化，明确大熊猫国家公园管理职权职责，填补大熊猫国家公园管理和执法方面法律空白，为加强大熊猫国家公园保护管理提供法治保障，制定出条例十分必要。省林业和草原局局长、大熊猫国家公园四川省管理局局长李天满在向会议作说明时指出，制定条例，是直接体现贯彻新发展理念、构建新发展格局，政治性强；直接体现治理体系和治理能力的现代化要求，法治性强；直接体现地方治理和改革创新的能力水平，现实性强。

核心保护区原则上禁止人为活动

条例草案明确制定目的、适用范围



围、国家公园定义以及地方政府、公园管理机构、相关职能部门的职责。并对大熊猫国家公园的规划与建设、保护与管理、发展共享、保障与监督、区域协作作了相关规定。此外，条例草案还明确相关规划编制及批准程序、管控要求，规范生产活动、项目及社区建设管理；明确保护对象、资产管理方式，规范生物多样性保护、生态修复、生态补偿等制度；规范共建共管、特许经营、公共设施建设、交流合作等；规范财政保障机制、考核评价与监督机制；明确川陕甘协调配合机制。根据条例草案规定，大熊猫国家公园按照生态系统功能、管控目标、利用价值划分为核心保护区和一般控制区，实行差异化保护管理。核心保护区是大熊猫野生种群高密度区域和最适宜栖息地，主要承担保护功能，原则上禁止人为活动。在坚持自然生态原则，确保主要保护对象和生态环境不受损害的情况下，核心保护区内的原住民在不扩大现有用地规模情况下，可修缮生产生活基础设施，保留生活必要的种植、养殖等生产活动；已有的交通、供水供电等基础设施维护改造，以及无法避让且采取隧道、桥梁、架空等生态环境无害化方式穿越、跨越的基础设施建设。

维护搬迁居民合法权益

为维护搬迁居民合法权益，避免因搬迁引发矛盾纠纷，影响大熊猫国家公园建设，省人大城乡建设环境资源保护委员会在会前审查时认为，对搬迁居民除合理安置外，还应该依法给予合理补偿，如土地及地上附着物和青苗等方面的补偿。因此，条例草案在第三十七条规定：“所在地人民政府应当会同管理机构，(紧转第三版)

本期主编：罗英
执行副主编：陈旭 钟德波
组编编辑：袁尼亚