

加速！川渝统筹发展的示范区

峨眉山月半轮秋，影入平羌江水流。
夜发清溪向三峡，思君不见下渝州。
唐朝，20出头的李白第一次出川，一路美景却思绪悠悠，数日方到重庆。
今天，如果是你，大可不必耗去数日，高铁1小时从四川到重庆说到就到，可以轻松打卡两地。
9月29日，省十三届人大常委会第三十七次会议听取了省人民政府《关于万达开川渝统筹发展示范区和川渝高竹新区建设情况的报告》(以下简称《报告》)，再次为川渝发展加速。

■本报首席记者 陈 东

“经济圈”上蓝图美

古之巴蜀，今之川渝，一衣带水，互为门户。
“要推动成渝地区双城经济圈建设，在西部形成高质量发展的重要增长极。”习近平总书记强调。
“支持万州、达州、开州共建川渝统筹发展示范区。”中共中央、国务院印发的《成渝地区双城经济圈建设规划纲要》明确。
省委、省政府全面贯彻落实党中央、国务院重大决策部署，会同重庆市规划建设10个合作共建功能平台。其中，万达开

示范区方案由两省市联合上报国家，高竹新区方案两省市2020年实施。
蓝图，就此展开。
报告指出，“两年多来，在省委、省政府的坚强领导下，在省人大常委会的监督支持下，省级有关部门积极协调推动，达州市、广安市与重庆市相关区县落实主体责任，平台建设取得积极进展。”
数据显示，万达开示范区包括达州市和重庆市万州区、开州区，总面积2.4万平方公里，2021年常住人口814.3万人，实现地区生产总值4039.9亿元、同比增长8.6%。
川渝高竹新区包括广安市邻水县高滩镇、坛同镇和重庆市渝北区茨竹镇、大湾镇，面积262平方公里，2021年常住人口11万人，实现规模以上工业总产值100亿元、同比增长46.4%。

“试验田”里互动忙

今年5月，一架成都飞来的空客A320降落达州金垭机场。金垭机场首航承载着美好希望，与万州机场互为备降机场。
这，不过是个小小缩影。
基础设施加快互联互通，产业协作联动不断加强、生态联防联控有序推进、公共服务共建力度加大，万达开示范区步子迈得很大。

规划政策体系不断完善，产城融合发展加快推进，一体运行机制初步构建、资源要素保障切实增强，高竹新区的探索不断创新。
成达万高铁和万开高速公路开工，交界地区省际干线公路加快联通。
建立跨区域合作项目财税利益分享机制，结对建设双城产业示范园区。
打造万达开乡村振兴示范区，建设优质水稻全产业链项目院士科创中心。
建设绿色生态走廊，长江渠江实施“两岸青山·千里林带”工程，森林覆盖率达48.5%。
川渝联合出台支持高竹新区改革创新发展若干政策措施，明确7个方面28条政策。
两省市聚焦智能制造、电子信息等主导产业，对接国家级平台，引进175户企业。
……
“试验田”里互动忙，源于各地达成统筹发展共识，重点工作加快推进。

“大动作”还有哪些？

如果说，在迈向高质量发展增长极过程中，成渝两个中心城市引力越来越大，那么城市群内次级城市的支撑也在增强。但怎样打开一片更广阔的天空？

依法谋划“干货多” 报告内容“看头足”

我省2021年度国有资产管理情况报告提请审议

■本报记者 杨 恬

9月29日，四川省2021年度国有资产管理情况的综合报告提请省十三届人大常委会第三十七次会议审议。按照2021年6月25日表决通过的《四川省人民代表大会常务委员会关于加强国有资产管理情况监督的决定》(简称《决定》)要求，此次报告的内容较之以往更加充实明晰。

怎样写好报告？ ——依法依规，加强协同配合

按照《决定》，今年初，省人大常委会预算工委会同财政厅、自然资源厅、审计厅、省国资委深入研究报告的有关事项。
完善国有资产管理情况报告和报表体系。由财政厅协商各有关部门完成报告，并制定反映不同类别国有资产存量情况和变动情况的报表。
建立政府国有资产管理评价指标体系。按照《决定》“建立健全反映不同类别国有资产管理特点的评价指标体系，全面、客观、精准反映管理情况和管理成效”，将各类国有资产管理评价指标体系的建设情况及其运用成效，作为今年综合报告的重要内容反映。
加大国有资产审计监督力度。结合

2021年度国有资产管理情况如何？ ——迎难而上，发展成效显著

2021年，全省国资国企坚持以新发展理念为引领，聚焦重点持续发力，迎难而上改革攻坚，国资国企质量效益显著提升，转型步伐明显加快，党的建设全面加强，国资国企特有优势、支柱作用得到更好发挥。
党的领导全面融入公司治理，省属监管企业全面实现“党建入章”，集团层面及重要子企业制定党委会议事规则和前置研究讨论重大经营管理事项清单比率达100%。
全省地方国有企业营业总收入、利润总额同比增长均超过30%，经济效益创历史新高。蜀道集团、兴城集团成功进入世界500强。
2021年，全省地方国有企业“5+1”现代产业资产突破8400亿元，增长20.24%，收入、利润分别增长8.98%、85.09%，发展质量

进一步提升。
创新搭建“天府阳光采购服务平台”，进一步规范采购行为，提高采购质效，防范廉政风险。
2021年全省金融企业国有资本保值增值率107.03%，同比提升0.68个百分点。
2021年全省盘活资产收入219亿元，增长15.8%，其中省本级盘活资产收入7.99亿元，增长110.7%。
截至2021年底，历年国家自然资源督察反馈问题完成87.83%。
……

审议意见怎么处理？ ——逐项研究，制定落实措施

省人大常委会《关于四川省2020年度国有资产管理情况的综合报告》的审议意见，省政府高度重视，逐项研究制定了落实措施，并向省人大常委会报送了审议意见研究处理情况报告。
全面落实报告制度。严格执行《决定》，完善国有资产报告编报厅际协调会议机制，规范国有资产综合报告和专项报告报送内容，推进国有资产报表体系建设，强化文字报告和数字报表有机结合，确保国有资产数据准确、完整，做到既完整反映国有资产当期数量，又重点报告国有资产管

理质量、绩效和改革成果。

建立资产评价体系。深入贯彻落实国企改革三年行动实施方案，推进商业类企业的公益类业务分类核算。制定《四川省省属监管企业主营业务管理办法》，开展主营业务优化调整工作，对标行业实施绩效评价。健全金融企业国有资产信息共享机制，动态掌握国有资产变动和质量、绩效等情况。开展金融企业财务报表质量评价，分行业、分部门编制金融企业国有资产可视化图表。贯彻《行政事业性国有资产管理条例》，建立资产管理与预算管理相结合机制，加强存量资产管理，规范新增资产配置，切实发挥资产使用效能。加快推进国有自然资源资产价值核算体系建设，确保全面、真实反映国有自然资源经济价值、社会价值、生态价值等。

加大审计监督力度。加强与省人大常委会相关机构对接，保持信息互通和监督同频，做好下年度审计项目计划和人大监督工作计划衔接，积极支持人大依法履行国资监督职能。将国有资产管理情况作为省级预算执行审计、部门预算执行审计和领导干部经济责任审计的重点审计内容，加大对国有资产、资源审计监督力度，狠抓审计发现问题整改落实，强化审计结果运用，助推国资管理工作高质量发展。

立法呵护美丽三江岸线

乐山市相关法规报请省人大常委会批准



■本报记者 孙信志 通讯员 冉启辉

青衣江、大渡河、岷江在这里交汇，三江汇流处，矗立起举世闻名的乐山大佛，也矗立起一座独具魅力的山水城市。这里便是乐山市。
这里的三江岸线保护事关筑牢长江上游生态屏障，事关乐山市建设世界重要旅游目的地、提升区域中心城市发展能级、打造世界级休闲旅游胜地。于是，一部“小切口”地方法规诞生了——《乐山市三江岸线保护条例》(以下简称《条例》)于9月29日提请省第十三届人大常委会第三十七次会议审议批准。

三江岸线需要法来呵护

近年来，党中央就构建长江上游生态

屏障、建设绿色生态廊道作出相应决策。乐山市委要求市人大常委会全面贯彻落实习近平总书记重要指示和省委要求，推进三江岸线保护立法，遏制岸线无序开发建设，不留历史遗憾。

市人大常委会坚决贯彻中央决策和省委市委的部署，着眼于解决岸线保护存在突出问题的现实需要，把破解陆域岸线保护利用中的突出问题作为立法工作的着力点，对症下药进行制度设计。“三江岸线保护，尚存在保护控制区界限不明，规划缺失、贴线开发等突出问题。通过《条例》的制定，聚焦问题，破解问题，能为建设水清岸绿景美的沿江绿色生态廊道，提升人民群众的获得感、幸福感、安全感提供坚实的法治支撑。”市人大常委会法工委有关人士告诉记者，水域岸线(属河道管理范围)的保护利用，水法等法律法规作了详尽规定；

陆域岸线(即河道管理范围边界向陆域延伸一定距离的区域)的保护，各地情况千差万别，上位法只有原则性规定，针对性、可操作性不强。《条例》重在填补上位法空白点，补强上位立法薄弱点，解决乐山市陆域岸线保护中的突出问题。

“小切口”立法呈现多亮点

记者发现，《条例》不设章节，共26条。《条例》贯穿筑牢长江上游生态屏障，坚持共抓大保护、不搞大开发，统筹保护与利用的主线，结合乐山实际，围绕划定岸线保护控制区和用途管控主题，突出重点进行制度设计。

“《条例》重在坚持‘小切口’立法。”市人大常委会法工委有关领导指出，乐山市人大常委会坚持“小快灵”、急用先立，不设

章节，直奔主题，在务求实效、便于执行上下功夫，提高立法的精准化、专业化水平。
划定三江岸线保护控制区范围和分区管控的界限，是《条例》是否能遏制贴线开发等问题、是否具有刚性约束、是否符合高质量立法的核心问题。《条例》规定河道管理范围边界向陆域水平延伸不少于200米的区域为岸线保护控制区，其中不少于80米区域为严格保护区，严格保护区外的区域为控制利用区，并根据实际情况对山区河段、城镇河段、岛屿等作了例外规定。严格保护区实行最严格的保护，除必要的公共服务设施、基础设施以及国家和省重大项目建设外，禁止从事其他任何开发性、生产性建设活动；对控制利用区内的建设项目，条例就如何控制、控制什么作了规定。
三江岸线保护应当规划先行，该规划属于专项规划，应当就保护开发利用岸线提出实施性、约束性、刚性的管控要求，并纳入详细规划予以实施。为此，《条例》对三江岸线保护规划的编制原则、程序、内容和效力有重点地作了规定。
为建设世界级休闲旅游胜地和成渝地区“后花园”，满足人民群众日益增长的优美生态环境需要，《条例》要求加强生态修复，筑牢三江岸线生态屏障，着力建设集生态环境保护、综合立体交通、防灾减灾、休闲旅游、娱乐健身、历史文化保护传承与活利用等多功能于一体的沿江绿色生态廊道。
空间规划、用途管控，重在严格建设用地审批的管理。《条例》对建设用地审批提出了强制性规定，并要求建立建立健全建筑设计方案比选论证和公示制度。对农房建设，《条例》规定：严格保护区内不得违反规划和生态环境保护要求新建、改建、扩建农房，控制利用区内严格控制农房建设。

全省人大信访工作座谈会 以视频会形式召开

■本报讯 本报记者 10月10日，全省人大信访工作座谈会以视频会的形式召开。会议深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想、习近平总书记关于加强和改进人民信访工作的重要指示精神，学习宣传《信访工作条例》，全面贯彻落实第九次全国信访工作会议精神 and 全省党的二十大的维稳安保工作会议暨省信访工作联席会议全体(扩大)会议精神，全面总结四川人大系统信访工作情况，交流信访工作经验，研究部署当前和今后一个时期全省人大信访工作。省人大常委会党组成员、秘书长、机关党组书记贾瑞云在主场参加会议并讲话。

此次座谈会主场在成都，各市(州)设立分会场。省高级人民法院党组成员、副院长张能，住建厅党组成员、副厅长张泽民，公安厅二级巡视员敬登峰，以及成都、攀枝花、绵阳、资阳等四个市人大常委会领导在主场或分会场作了交流发言。会议还邀请省信访局副局长向仕春就学习贯彻《信访工作条例》和我省当前的信访形势作专题讲座。
贾瑞云指出，人大机关是党领导下的政治机关，人大信访工作是党的群众工作的重要组成部分，是践行全过程人民民主的途径和环节，也是信访工作体制的重要版块。做好人大信访工作，必须坚持党的全面领导，主动融入党委大信访工作格局和党委中心工作，同心同向，同频共振。要把握国际国内两个大局，认清人大信访工作面临的严峻形势。要坚持以人民为中心，坚持围绕中心服务大局，坚持依法解决信访问题，牢固树立人大信访为人民理念，坚守人大信访工作的价值追求。要做好信访维稳、综合分析、转交督办、守正创新四项工作，明确人大信访工作的业务重点。

贾瑞云强调，要进一步加强对外人大信访工作的领导和支持，加强对人大信访干部的管理和培养，努力打造一支对党忠诚可靠、恪守为民之责、善做群众工作的人大信访干部队伍，不断开创人大信访工作新局面，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。
省人大常委会副秘书长、办公厅主任吕华主持会议，省人大常委会副秘书长全晓峰出席并讲话。省人大常委会信访办公室主任王建娥主持专题讲座并作会议总结。

省人大经济委、预算委及常委会预算工委参加全国人大财经工作座谈会

■本报讯 本报记者 近日，全国人大财经工作座谈会在北京召开。

北京、上海、江苏、山东、湖南、广东、四川、陕西省和深圳市等九位地方人大财经委、预算委，常委会预算工委代表在分会场作交流发言。
省人大预算委副主任委员、常委会预算工委副主任郭志强就新时代地方人大预算国资监督工作在交流发言中指出，四川省人大常委会始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面推进人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展改革，加强国有资产管理情况监督。目前已基本建成人大预决算审查监督信息“一平台四系统”，实现了对政府“四本预算”、部门预算、转移支付、预算绩效等审查监督全覆盖；将政府隐性债务情况报告纳入每年的监督计划，强化对政府债务风险管控工作情况的监督，努力实现对政府债务“借、用、管、还”的全过程监督；贯彻落实党中央关于人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展改革要求，创新开展“穿透式”预算审查监督；高要求开展国有资产管理情况报告制度已基本建立；高效能开展审计整改情况监督工作。常委会连续5年对部分省直部门开展审计整改满意度测评；2020年起，测评结果直接报送省委，有力促进了审计整改实效；高起点开展预算联网监督工作。率先在省级人大中实现对省直部门预算支出“在线监督”，建立起省级预算联网监督数据报(推)机制，初步实现与省直部门横向联通和与市(州)人大纵向贯通的“全省一张网”目标。

省人大外侨委等共同主办 海归青年“致敬二十大”诵读活动举行

■本报讯 李 翹 本报记者 钟德波 9月30日，为全面回顾中国共产党历次代表大会的光辉历程，喜迎二十大胜利召开，由致公党四川省委会发起，联合省人大外事侨务委员会、省政协港澳侨和外事委员会、省归国华侨联合会、四川欧美同学会、四川留学人员联谊会共同主办的海归青年“致敬二十大”诵读活动在成都举行。省人民政府副省长、致公党四川省委主委杨兴平，中国侨联副主席、省侨联主席刘以勤，省人大外侨委主任委员朱新华，省人大外侨委副主任委员闫登成等出席活动。

杨兴平在致辞中指出，本次活动，是向中共二十大的庄严献礼。活动由各单位精心选拔的优秀海归青年作为参与主体，他们具有不同国家或地区的留学教育背景，对于中国政治制度的比较优势体会更加明显；他们也代表我省侨界最朝气蓬勃的靓丽风景，是我们开展对外联络和国际交往的新生力量，从他们的视角去回顾历次代表大会的召开背景、会议概况和历史功绩，表达海归青年爱党爱国的赤诚情怀，这对于进一步建立海外统战战略格局、传播中国声音、讲好中国故事具有独特的优势和重要的作用。

杨兴平希望全省广大海归青年和侨界朋友，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，不断从中共百年光辉历史中汲取力量源泉，牢记初心使命，在自己的本职岗位上恪尽职守、建功立业，切实承担起作为中国特色社会主义亲历者、实践者、维护者和捍卫者的政治责任，以实际行动迎接二十大的胜利召开。

全国人大代表徐萍，省人大常委会办公厅干部刘佳玮在活动中声情并茂诵读了中共七大简史，赢得全场阵阵热烈的掌声。省人大外事侨务委员会还推荐了川剧《别闹观音》参加活动。