

聚焦二十大

细“蜀”这五年

省人大常委会综合运用多种方式

在法治轨道上推进我省消防救援事业高质量发展



消防工作事关人民群众生命财产安全,事关经济社会发展稳定大局,是应急管理的基本内容,也是国家治理体系和治理能力现代化的重要方面。

省人大常委会如何助力我省消防救援事业高质量发展?在11月9日全国消防宣传日来临之际,笔者走访了省人大常委会相关负责同志和我省消防救援有关部门。

■聂舒云

党的十八大以来,习近平总书记围绕如何处理好发展和安全的关系,发表了一系列重要论述,并针对消防工作题写了重要训词。

省人大常委会始终坚持站在民生和安全的高度,在立法、监督、代表等方面对我省消防救援事业给予大力重视支持。

近年来,省人大社会委成立后,立足职能职责,深刻理解发展和安全的辩证关系,充分认识消防安全是高质量发展的重要保障,综合运用多种方式,打好“组合拳”,在法治轨道上推进我省消防救援事业高质量发展。

2020年—2021年,省人大常委会审议并通过了《四川省公共消防设施条例》,助力以地方立法形式强化对公共消防设施的建设、管理、维护和监督,满足人民群众生命财产安全

的现实需求和紧迫需要。

2021年—2022年,省人大常委会开展《中华人民共和国消防法》《四川省消防条例》执法检查 and 消防“一法一条例”执法检查跟踪监督,切实推进全省消防法制建设,推动消防工作能力水平提升,更好服务保障地方经济社会发展。

2020年—2022年,省人大常委会提前介入并持续跟踪我省森林火灾地方立法的制定,对相关工作给予支持。

地方消防法制体系不断完善

当前,我省基本形成了以消防“一法一条例”为主体,其他地方法规规章为补充的四川特色地方性消防法规体系,为预防和减少火灾危害,保护人民群众生命财产安全、维护公共安全发挥了重要作用。省人大常委会负责同志说起四川特色地方性消防法规体系,真是如数家珍:我省现有《四川省消防条例》《成都市消防条例》等地方性消防法规4部,《四川省消防规划管理规定》《四川省宗教活动场所消防安全管理规定》等地方政府规章4部,《四川省消防安全责任制实施办法》《四川省消防工作考核办法》等多个政府规范性文件,以及《火灾高危单位消防安全评估标准》《建筑消防设施和电气防火检测技术规范》等地方性消防技术

标准17部。

省人大常委会负责同志特别介绍道,《四川省公共消防设施条例》是目前全国唯一一部专门针对公共消防设施的地方性法规。

消防宣传教育培训广泛开展

火灾是人类大敌,防火是社会大事。我省如何积极开展有针对性的消防宣传教育和培训,提高全民消防安全素质和火灾防范能力?

省委、省政府为贯彻落实党中央、国务院关于加强防灾减灾工作战略部署,推进综合防灾减灾事业发展、构建综合防灾减灾体系,全面增强综合防灾减灾能力,我省在“5.12”汶川特大地震灾后,兴建了重大公益性社会文化项目——四川省防灾减灾教育馆。据介绍,该馆是省内乃至全国首个运用现代高科技展示手段,多角度、多方位宣传和普及自然灾害知识,体验、实践防灾减灾技能的省级综合性科普教育场馆,旨在推动防灾减灾教育社会化、群众化、经常化。

我省消防救援有关部门负责同志告诉笔者,我省已将消防“一法一条例”及消防安全知识纳入公务员培训、科普和普法教育、义务教育、农民工培训内容,定期组织开展消防宣传“进社区、进学校、进企业、进农村、进家庭”五进活动,组织行业部门和社会单位等开展应急演练演练。

我省各市、县建立了消防教育基地,部分学校设立消防体验教室,运用现代高科技手段,宣传和普及灾害知识,体验、学习防灾减灾技能。

每年3月至4月是我省确定的森林草原防火宣传月,每年3月30日是全省森林草原防火警示日,我省不仅在农业收获季节、森林草原防火期间,重大节假日以及火灾多发季节,有针对性的开展消防宣传教育,还编写森林草原防火教育读本,推进森林草原防火意识深入人心。

消防治理体系和治理能力现代化建设稳步推进

近年来,省人大常委会在法治轨道上助力推进我省消防救援事业高质量发展。我省坚持“政府统一领导、部门依法监管、单位全面负责、公民积极参与”的原则,依法落实消防安全责任制,消防安全责任进一步压实。

2021年,全省每十万人火灾发生率为37.98,低于全国平均值52.93;每十万人火灾亡人率为0.086,低于全国平均值0.141;我省连续19年未发生群死群伤重大火灾事故。

“十三五”期间,全省消防救援队伍消防能力大幅提升。经费投入、设施设备、队伍建设等都有了质的提高。5年来,全省共投入经费近25亿元,新增消防车900多辆、器材装备约68万件(套),21个市(州)组建地震、石化、水域、山岳、核生化、战保、重型机械7大类29支专业队,成立搜救大队和通信保障专业队伍,新建和升级改造政府专职消防队402支,推动乡镇社区和重点单位建设微型消防站19687个。

“十三五”期间,全省消防救援队伍共疏散营救被困群众约5.4万人,抢救财产价值近20亿元。顺利完成“6.1”达州好一新商贸城火灾、“8.8”九寨沟地震、“6.17”长宁地震、“9.16”泸县地震和“6.24”茂县山体高位垮塌、“11.3”金沙江白格堰塞湖等重大火灾以及抢险救援任务。

一组组数据的背后,彰显了我省近年来消防救援事业取得的重大进展,消防工作结出的累累硕果。

省人大常委会将继续按照省委的工作部署,牢记安全与发展,在法治轨道上推进我省消防救援事业高质量发展,为在新的赶考之路上奋力夺取全面建设社会主义现代化四川新胜利贡献智慧力量!



杨洪波出席四川省纪念两岸开启

交流35周年会议并致辞

■本报 记者 钟德波 今年是两岸开启交流35周年。11月3日,四川省纪念两岸开启交流35周年会议召开,川台交流融合展·叙活动同步举办,活动以“交流融合、携手同行”为主题。省人大常委会副主任杨洪波出席会议并致辞。

杨洪波指出,35年来,四川高度重视与台湾交流交往,不断拓展两岸各领域交流合作,持续增进两岸同胞亲情福祉,川台交流交往从无到有、由浅入深,共经风雨、共见彩虹。特别是近10年来,四川坚持与台胞企共享机遇、共谋发展,推动川台交流合作步入“快车道”,实现了川台贸易合作新跃升、川台文旅交流合作新突破、人文交流呈现新气象、台湾青年来川筑梦取得新进展、台胞台企在川发展得到新提升。

杨洪波强调,在新的征程上,四川将深入贯彻落实党的二十大精神,坚持“始终尊重、关爱、造福台湾同胞”,落实落细各项政策措施,为在川台胞企营造良好发展环境;坚持“继续致力于促进两岸经济文化交流合作”,创新丰富载体,为深化川台交流合作搭建平台;坚持“促进两岸同胞心灵契合”,久久为功,为增进台湾同胞民族认同、文化认同、国家认同不懈努力。

省人大常委会机关召开

新任职、晋级和新进机关干部集体谈话会

■本报 记者 万登宇 11月3日,省人大常委会机关召开新任职、晋级和新进机关干部集体谈话会,省人大常委会秘书长、党组成员、机关党组书记贾瑞云出席会议并讲话。省人大常委会副秘书长、办公厅主任、机关党组副书记吕华主持会议。

贾瑞云强调,要不忘初心、对党忠诚,坚持把思想政治建设放在首位,不断锤炼党性和先进性,做到理想信念坚定、政治旗帜鲜明、严守政治纪律。要加强学习、锻造才干,自觉对标习近平总书记对领导干部和青年干部提出的应该具备的八种本领,全面提高政治能力、学习能力、团结能力。要担当作为、作风过硬,勤于工作、勤于落实、勤于创新,不断增强工作前瞻性、系统性、主动性,大兴真抓实干之风,促进各项业务工作巩固、提升、创新、升华。要努力工作,始终在精神上保持“一线”状态,争创一流。要清正廉洁、敢于斗争,扬新风正气,树立好形象。

会上,省纪委监委驻省人大机关纪检监察组组长、机关党组成员朱廷君进行了廉政谈话,省人大常委会机关党委书记、机关党组成员陈静进行了党建教育谈话,部分新任职、晋级和新进干部代表作发了发言。

《四川省〈中华人民共和国台湾同胞

投资保护法〉实施办法》宣讲说明会举行

■本报 记者 钟德波 11月3日,《四川省〈中华人民共和国台湾同胞投资保护法〉实施办法》(以下简称《实施办法》)宣讲说明会在成都举行。

会上,省人大外侨委副主任委员、省人大常委会港澳台事务工委副主任闫登成介绍了《实施办法》修正情况,省台办副主任刘浩介绍了四川落实《实施办法》、依法保护台胞台企合法权益情况。

省人大常委会高度重视《实施办法》修正工作,2021年将《实施办法》的修正工作列入立法计划的重点调研项目。《实施办法》已于7月28日经省第十三届人大常委会审议通过,自公布之日起施行。据介绍,《实施办法》调整了与法律、法规不一致或无需特别规定的相关条款;结合四川实际,增补鼓励支持和体现同等待遇的相关条款;对部分条款进行了规范表述,明确了责任,并对文本结构进行了调整。

闫登成表示,此次修法,将会使台湾同胞进一步享受改革红利,更好地鼓励和促进台湾同胞投资,更好地保护台湾同胞投资的合法权益,更加有利于优化台湾同胞来川投资营商环境,进一步扩大川台之间的经贸交流合作。

我省各市(州)台办主任、各地台商朋友出席会议。

关注医保和残疾人

——德阳市人大常委会开展部分社会领域民生实事项目监督侧记

年前摸底调查、年初制定计划、年中督促落实、年底检验成果……德阳市人大常委会按照2022年“一要点、五计划”工作安排,精心组织、全面布局,对今年全市民生实事项目实施情况开展有效监督。年底将至,项目实施情况如何?是否按照计划顺利推进?11月2日,德阳市人大常委会与民生福祉息息相关的社会领域两个民生实事项目开展视察,与相关部门合力打好“收官战”。

■本报记者 杨 恬

按照《2022年德阳市十大民生实事项目实施方案》,今年,德阳市医保局要在增强医疗保障水平、提升服务能力上下功夫,完成1000件以上成德眉资医保关系无障碍转移,城乡居民参保人员政策范围内住院费用报销比例达到70%以上;市残联要为全市不少于11万名持证残疾人购买意外伤害保险,为有需求的困难截肢残疾人免费提供假肢适配相关服务不少于1200人次。

“1”“15”“24”

“1”“15”“24”这3个数,是德阳市医保局高质量完成项目任务的生动表达。转入地“一站式”通办、“15分钟医保服务圈”、政务服务“24小时不打烊”……这些“贴心服务”让调研组频频竖起大拇指。

据介绍,该市及时出台《2022年德阳推进成德眉资医疗保障同城化工作方案》明确任务分工和保障措施,积极主动与成眉资三市沟通协调,率先在四市中实现转入地“一站式”通办服务。1—10月,共办结成德眉资四市基本医疗保险无障碍转移续综合合计4481人次,完成民生实事项目目标任务的448.1%。

德阳市医保局积极向省医保局争取优化信息平台医保关系转移接续功能,疏通了“四市间医保关系转移经办流程只能由转入地或转出地一地受理”的系统堵点,同时加强与成眉资三市的互联互通,加速推进成德眉资医保关系无障碍转移接续。

数据显示,截至10月底,德阳市居民医保住院政策范围内报销比例达到74.83%,完成民

生实事目标任务的106.9%。

德阳市医保局创新引入社会资源参与医保经办服务,推进“德阳医保服务站”建设,打造起“15分钟医保服务圈”。今年3月7日,由市医保局联合农行德阳分行共同打造的“德阳医保服务站”正式启用,该服务站共下放群众急需的参保信息查询变更、异地就医备案、医疗费用报销等18项高频事项经办业务,实现参保群众在“家门口”享受医保服务。在旌阳区孝泉镇便民服务中心设置24小时便民自主服务厅,通过自助服务终端设备自助办件及“快递柜”延时存取件,解决群众“上班时间没空办事、休息时间没处办事”的难题。

“平等”“参与”“共享”

2008年5·12地震发生后,德阳市残联与香港红十字会合作,共同成立了德阳市残联·香港红十字会康复及假肢中心,2013年6月,由德阳市独立运作,累计为2万余人次提供假肢、矫形器免费更换维修服务,助力残疾人回归社会和融入正常生活。

四川进一步规范代表“家、站”建设运行

(紧接第一版)参加工作生活所在地的代表“家、站”活动。

指导意见指出,代表在履行职务时不直接处理问题;不得借执行代表职务进行个人职业活动;不得私自跨越原选区或原选举单位开展履职活动;不得利用代表联系人民群众工作干涉具体司法案件或招标投标等经济活动;不得利用代表联系人民群众工作拉关系、办私事、搞个人推广和变相从事商业活动,牟取个人、小团体和特定关系人利益;不得从事有违代表身份的其他活动。支持全省各级人大规范建设线上代表“家、站”,构建数字化代表履职平台。

指导意见要求全省各级人大站在坚持和完善人民代表大会制度、发展全过程人民民主、更好发挥代表作用的政治高度,将规范和加强代表“家、站”建设运行纳入重点工作,加强组织

干出“拼”的状态 督出“拼”的实效

(紧接第一版)“两稳一保”政策落实、优化营商环境等视察调研,听取并审议了区人民政府2022年1—6月国民经济和社会发展情况、区属国有企业资产管理等相关工作报告,指出存在的问题16个,提出建议意见26条。10月9日,区人大常委会还专门组织市五届人大名山代表团40多名代表对成雅快速通道、新店茶叶集中加工园区、蒙顶山花间堂酒店等重大项目开展了集中视察调研,代表们纷纷对名山、雅安以重大项目建设引领经济工作的

做法给予高度肯定,并提出高质量的意见建议10多条。

在区人大常委会的强力监督推动下,名山区人民政府出台了稳增长稳市场主体保就业若干政策措施和支持培育壮大茶叶龙头企业“茶九条”等一系列措施,精准落实助企纾困政策,释放减税降费红利1.4亿元,一大批中小微企业和个体工商户恢复了勃勃生机。前三季度名山区各项经济指标增速在全市名列前茅,共实施市级重点项目53个,完成投资47.14亿元,招商引资到位资金51亿

元。茶叶产业实现提质增效,“蒙顶山”茶叶区域品牌价值达43.99亿元,居全省第一,新建成红星、永兴两个茶叶集中加工园区。

高佳秀主任表示,下一步,区人大常委会将持续学习宣传和贯彻落实党的二十大精神,把党的二十大精神作为做好新时代人大工作的总遵循,全力以赴以“拼经济、搞建设”,以新思路、新举措推动人大工作再上新台阶,以实实在在的 works 成果检验学习宣传贯彻成效。

为“大干一百天”助力添能

(上接第一版)——政策落地有“难点”。在当前各项助企政策密集出台、应出尽出的背景下,政策应享尽享、直达快享还有差距,部分项目受宏观政策调控、产业政策调整、市场发生变化等因素影响推进滞后。

——审批环节有“堵点”。一些地方反映部分项目审批涉及部门多、流程繁琐,一定程度上影响项目推进。

——监管过程有“盲点”。一些地方反映部分项目因监管不到位存在方案调整、资金不落实、招标投标等问题,导致项目不能按计划开工、或开工后又停工。项目要素保障差距急需应对。

项目用地“挖潜”仍需加强。用地问题影响项目进度。调研组看到,从前期省级有关部门对100个省级重点推进项目调度情况来看,有40个项目存在用地问题,占比达到四成。

项目资金“开源”需加强,项目用能“破难”需加强,项目落地见效还有差距,部分产业项目还存在竣工不投产、投产不达产,达产不见效等问题,拉动内需相对不足。

让“驾辕之马”昂首奋蹄

项目投资是经济增长的“驾辕之马”。“巩固经济企稳基础,促进经济回稳向上,需要付出超常努力、采取超常

举措抓项目促投资,为保持经济运行在合理区间提供有力支撑!”调研组为此支招献策:

在优化服务环境中促进项目“应开尽开”。

——以“等不起”的紧迫感破解政策落地“难点”。加大政策落实和配套力度,抢抓时间窗口和时间节点,稳定市场预期,推动政策举措在四季度发挥更大效能。坚持“出政策”和“优服务”两手抓,及时动态调整优化,确保政策性开发性金融工具投放项目全部按期开工。

——以“慢不得”的危机感打通审批环节“堵点”。进一步优化项目审批流程,推动重点项目极速审批、快速开工。加快建立完善项目审批绿色通道,大力推行企业投资项目承诺制,支持符合条件的项目依法申请办理先行用地、先行开工建设。

——以“坐不住”的责任感扫清监管过程“盲点”。进一步推动项目监管过程全面覆盖,严格落实投资管理制度,加强政府投资项目事中事后监管,采取在线监测、现场核查、督导评估等方式对项目实施、资金使用等情况开展日常调度和监督检查,不断规范政府投资行为,提高投资效益。

在强化要素保障中促进项目“早开工快建”。

——坚持“土地供给跟着项目

走”。准确把握重点项目建设用地支持政策,持续加大向上争取力度,推动更多项目用地纳入国家土地保障总盘子。

——坚持“资金保障盯着进度投”。用好国家政策性开发性金融工具,全力争取国家金融支持,为重点项目精准提供融资服务,促进资金和项目有效对接。

——坚持“用能需求围着项目转”。大力支持重点项目能源高效利用和绿色低碳发展,保障合理用能需求,推动一批重点工业项目早开工快建成。

在深化督导落实中促进项目“投产达效”。

——持续营造大抓项目氛围。动员全省各级干部群众紧起来动起来,努力在四季度把失去的时间抢回来,把耽误的进度赶上来,把影响的损失补起来。

——持续压实大抓项目责任。强化省、市、县三级协调联动,始终保持“在线”状态,挂帅出征、挂图作战、挂责问效。

——持续落实大抓项目任务。大力开展精准招商、精品招商,以商招商、产业链招商,吸引更多省内外社会资本和民营企业共同参与;精心谋划具有带动力、引领性的重大项目,完善全周期全过程项目管理机制,科学统筹项目建设工期时序,守牢底线保安全。