

有件必备 有备必审 有错必纠

——资阳市人大常委会提升信息化技术质效、推进备案审查工作侧记

资阳市人大常委会的备案审查信息平台系统软件自2019年6月运行至今,共审查规范性文件142件,处理公民审查建议件2件,督促制定机关自行纠正件3件,实现了规范性文件备案审查工作“有件必备”“有备必审”“有错必纠”的工作要求,实现了维护国家法制统一的目标任务。

■肖浩 袁标 骆玉兰

充分释放信息化平台功能 实现文件报备主体全覆盖
2019年8月,市人大常委会在全面总结全市备案审查工作的基础上,制定了《资阳市人大常委会规范性文件备案审查工作办法》,在原来审查市政府和县(区)人大及其常委会规范性文件的基础上,将“一委两院”规范性文件纳入备案审查范围。目前,平台纵向联通省人大常委会法工委和各县(区)人大常委会,横向联通市人大各专委会、常委会各办事工作机构,市“一府一委两院”等机关,充分释放信息化平台功能。平台运行突出功能实用性,满足电子报备、审查、公开、查询、统计分析等功能,实现在规范性文件报备和审查工作全过程电子化基础上,预留文件审查自动比对功能模块。
充分运用网络互联互通功能 发挥专委会的“专”和法工委的“精”
信息平台的本质在于互联,网络的价值在于互通。互联互通,有利于备案审查工作的协同。报备主体和审查主体工作人员只

要登录自己平台的使用帐号就能实现“一键报备”和“一键审查”,让备案审查工作更加高效、便捷。
审查中,市人大常委会注重通过整合平台信息资源,形成协同审查合力,市人大常委会法工委与其他审查主体密切配合,对平台上流转的每一件规范性文件,采用法工委审查与相关专委会、常委会办事工作机构审查同步进行的模式,分别提出审查意见建议,由法工委收集整理,并与报备主体沟通,通过信息化同步的特点,打好审查组合拳,这种模式既充分发挥专委会的“专”,又充分发挥法工委的“精”,形成了全市备案审查工作信息化“一盘棋”格局。
始终坚持法制统一原则 督促报备主体自行纠正有错规范性文件
信息化为备案审查工作注入了新的内涵,为法制统一提供了新动能。平台运行至今,督促县(区)人大常委会自行纠正报备格式不标准、要素不齐全的规范性文件7件,及时督促各地开展电子报备回头看工作。在审查市人民政府规章《资阳市农贸市场管理办法》时,发现把已废止的《中华人民共和国治安管理处罚条例》作为处罚依据;审查市人民政府规章《资阳市违法建设治理办法》和《资阳市饮用水源保护管理办法》时,发现规定的违法情形与上位法的规定不一致。为维护国家法制统一,市人大常委会督促市人民政府限期自行纠正。市人民政府均按要求自行进行了纠正。
智能化技术的运用,实现工作流程、环节的改进和优化,使报备人员、审查人员借

助信息化技术从备案审查的繁琐的事务中脱离出来,让更多的时间专注于文件内容的审查,提升了审查的质效。
统一了思想认识 形成了工作合力
规范性文件备案审查平台建设运行,提升备案审查工作信息化水平,不仅是贯彻中央、全国和省人大常委会要求,加强备案审查制度和能力建设的重要举措,也是推动全市备案审查工作向规范化发展的重要抓手。运用信息化技术的过程,是对备案审查工作进行再一次广泛、深入的再宣传、再动员、再落实的过程。平台的使用进一步提高了市“一府一委两院”、县(区)人大常委会和有关单位对备案审查工作的认识,使各方充分认识到备案审查工作对于保障宪法法律实施,维护法制统一、履行法定职责的重要意义,进一步统一了对备案审查工作的认识,形成了工作合力。
提升了文件的报备率 实现了有件必备
规范性文件备案审查信息平台运行后,市“一府一委两院”、县(区)人大常委会的规范性文件报备情况、报送时间,在平台上得到直观显示。通过与市“一府一委两院”、县(区)人大常委会各自公开的规范性文件制定情况进行比对,可以及时发现和纠正规范性文件报备工作中存在不报、漏报、迟报等问题,有效地提高了规范性文件报备单位的责任意识,提升了规范性文件报备率和及时

率,实现了规范性文件有件必备。今年,市人大常委会到市中级人民法院、人民检察院进行座谈交流,开展相关调研工作,与“两院”在备案内容、工作机制方面达成共识。
健全了审查工作机制 实现了有件必审
根据《资阳市人大常委会规范性文件备案审查工作办法》的规定,市人大常委会制定了工作流程图,平台也相应设定了工作流程模块。每一件规范性文件先由法工委备案审查科接收文件,法工委备案审查科、法工委副主任、法工委主任同步审查,分管法工委的常委会副主任审查批转有关专委会和常委会办事工作机构进行全面审查,再回到法工委备案审查科,才能自动归档。每个人每一次审查意见及审查进度,都在平台上直接显示。平台运行以来,有效解决了各有关审查单位收而不审、审查不及时等问题,审查工作机制运转流畅,规范性文件的审查率和及时率不断提高,备案审查实现有件必审。
提高了工作质效 实现了有错必纠
备案审查信息平台给每个报备主体、审查主体设置了帐号和密码,落实了每一个工作岗位的工作责任,实现了每个工作环节、每个工作流程都定岗到人。平台运行以来,有效激发了每一个岗位工作人员的工作责任心。通过平台审查发现并督促纠错的规章共计3件,实现了规范性文件有错必纠。

基层“小微权力”运行如何？

——大英县人大常委会首次听取和审议县监委专项工作报告

“2018年以来,全县监察机关共查处扶贫领域腐败和作风问题134件,给予政务处分57人,其他处理77人,为脱贫攻坚取得全面胜利提供了坚强保障。”近日,在大英县第六届人大常委会第十二次会议上,县监察委员会向县人大常委会作《关于强力精准监察监督护航脱贫攻坚决战决胜 整治群众身边腐败和不正之风的报告》。这是大英县人大常委会首次听取县监委专项工作报告。

■郭红梅

以“小切口”选题撬动专项监察“大监督”
脱贫攻坚是实现第一个百年奋斗目标的标志性工程。党的十八大以来,在这场无硝烟的伟大战斗中,大量惠民惠农政策向基层倾斜,截至2020年,全县33697名贫困人口、45个贫困村全部脱贫摘帽。
回望脱贫攻坚路,部门及镇村“小微权

力”运行如何?基层干部有没有以权谋私?有没有优亲厚友?有没有截留挪用?这一个个疑问,事关脱贫攻坚战中的民生普惠,事关扶贫领域中的腐败和作风问题,受到县人大常委会高度关注。

基层“小微权力”,看似微小,在群众眼里,却事项都是“大权”,直接关系到老百姓切身利益。

民有所需、我有所为。县人大常委会坚持把群众需求作为监督工作风向标,多次针对基层“小微权力”运行开展专项调研,掌握群众所需所盼。今年初,主动对接县监委,将“监委强力精准监察监督护航脱贫攻坚决战决胜 整治群众身边腐败和不正之风”作为年度监督监察专项工作议题,旨在通过“人大监督”助力“监察监督”的“双监督”模式,双重发力,进一步深化扶贫领域工作监督,强力纠风、促改、压责、提效,以更好的监察监督成效,服务党委中心大局,有力保障党中央和省委、市委、县委关于巩固拓展脱贫攻坚成果同

乡村振兴有效衔接各项部署更好落地落实。
以“精准实”审议助力监督质效“大提升”
针对监委专项工作报告,为达到“精准实”审议效果,县人大常委会系统谋划,紧扣“关键环节”下功夫。在前期调研上下功夫。组织常委会组成人员及会议列席人员,深入9个部门10个镇(街道)34个村,详细了解扶贫领域基层“小微权力”运行情况,为其准备发言提纲言之有据打下坚实基础。会前,将监委专项工作报告、常委会调研报告等会议材料提前发至常委会组成人员审阅熟悉,结合材料内容,修改完善发言提纲。发言如实反映群众呼声,点出问题重点突出、鞭辟入里,给出建议符合实际、切实可行。
“要围绕惠民政策落实,聚焦就业、教育、卫生、社保等重点领域开展监察监督。”……
在县第六届人大常委会第十二次会议

上,常委会组成人员踊跃发表审议意见,列席人员积极发表补充意见,共指出问题三大类,提出对策建议14条。会后,县人大常委会及时对意见建议进行了分类整理,形成书面审议意见并清单式交办,为进一步提升扶贫领域监察监督质效起到了很好推动作用。
以“持续性”跟踪 推动专项监督“大深化”
为将审议意见办理从“纸上”落到“地上”,确保监督“不断线”,深化监督成果,县人大常委会建立了后期系统性跟踪督办机制。对一般问题“计划性”督办。确定由县人大监察司法委根据问题清单,针对一般问题,列出“复检”计划进行跟踪督办,定期向主任会议汇报整改进度情况。对重点问题“针对性”督办。针对群众反映强烈的重点问题,适时与县监委及有关部门召开通气会,了解办理进度,分析办理难点,积极建言献策,推动早日解决。

民生无小事 枝叶总关情

——万源市人大常委会开展民生实项目监督纪实

今年以来,万源市2022年度10件民生实事项目进展成效成为践行票决制落实的重要标杆。

■张次杰

建立机制 为民监督
为深入践行和发展全过程人民民主,2022年初,万源市在达州市率先实施民生实事项目人大代表票决制工作。市人大常委会报请市委出台了《关于在市乡开展民生实事项目人大代表票决制工作的实施意见》(以下简称《实施意见》)。
对此,市人大常委会办公室主任黄卫东曾如此解读:“《实施意见》的指导思想就是一个‘实’字,就是要把监督工作做实,把代表、群众赋予我们的监督权用好,把工程项目进展情况摸实,把反馈给市政府的问题清单写实,扎扎实实推进民生

实事项目严格按照时间节点推进、按期完工。”
以“实”为发力点,市人大常委会办公室及时印发了《关于2022年四项重点工作任务实行分片负责的通知》,建立了常委会领导包片、委室定点联系的监督机制,明确民生实事项目监督模式,通过“平时不定期监督”与“每月一次调度、每季度一次监督、半年一次全面视察”相结合的方式,督促各项目牵头单位及时到项目现场发现问题、解决问题,为项目顺利推进提供各方面保障。同时,市人大常委会主任会议把调度民生实事项目进展情况作为常态化议程,坚持每月调度,对一般问题及时给予协调解决,对重大问题第一时间反馈至市政府及相关部门,督促整改落实。
精准问效 为民负责
盯紧重点环节、找准难点问题才能抓住

监督的“牛鼻子”。由市人大常委会、市政府督查室、部分人大代表组成的10个专项监督组先后多次深入各民生实事项目现场调研,反馈的监督情况不回避问题、不遮掩矛盾,形成的问题清单“指名点姓、见人见事”。相关部门深有感触,感到被监督压力的同时,也在深入体察民意的情况下提升了整改动力。

通讯及电网是推进乡村振兴发展的基础支撑,是该市基层建设的难点卡点。通讯基础及电网线路升级改造项目作为2022年度重要民生实事项目之一,成为万源市人大常委会监督重点。

今年6月,庙子乡人大代表反映庙子乡部分村组移动通讯不畅,个别区域无移动信号,且该区域通讯基础及电网线路未纳入2022年度升级改造项目,建议协调相关部门将该乡通讯问题一并纳入人民

生实事项目组织实施。

市人大常委会及时组织相关部门、单位下沉庙子乡调研,联系通讯公司调整项目方案,通过携网转号、变更基站位置、增设基站等方式,改善和解决了信号弱、无信号的问题,有效保障了250余户1000余名群众移动通讯畅通。

改善民生是最大政绩。在民生实施项目专题会上,万源市人大常委会主任方波要求:“民生实事项目立项和实施时要立足长远规划,加强顶层设计,推进中要加强全方位监管、坚持质量和进度并重,成果要得到延伸和巩固,经得起历史和人民考量。民生实事项目还要与发展相融并进,托住‘民生底’,暖好‘百姓心’,把民生放在发展首位、贯穿改革始终,实现经济发展与民生改善的良性循环。”

在新时代新征程中展现新担当新作为

(上接第一版)11月15日,省人大常委会副主任王菲赴成都督导调研,强调要全面系统深入学习,完整准确全面领会党的二十大精神,把学习贯彻党的二十大精神与贯彻落实习近平总书记对四川工作系列重要指示精神结合起来,与贯彻落实省委治蜀兴川各项重大决策部署结合起来,坚定推动党的二十大的决策部署落地生根。要切实

功新时代的强大力量,积极践行全过程人民民主,千方百计抓项目促投资,想方设法提振消费需求,依法严格保护森林资源,为全面建设社会主义现代化现代化四川贡献力量。

11月8日,阿坝州藏传佛教界代表人士学习贯彻党的二十大精神宣讲会在理县举行,省人大常委会副主任、州委书记刘坪出席会议并讲话。他强调,要紧紧围绕党的二十大的目标任务,以铸牢中华民族

共同体意识为主线,始终坚持我国宗教中国化方向,依法规范管理宗教事务,深化拓展“两联一进”群众工作全覆盖,同心同德、团结奋斗,为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴作出阿坝宗教界应有的贡献。

11月14日至15日,省人大常委会副主任何延政赴攀枝花督学党的二十大的精神学习贯彻工作时强调,要在全面学习把

握落实党的二十大精神上下功夫,切实把成果体现在推动经济社会发展的实际成效上。要加快实施创新驱动发展战略,加强科技创新,将资源优势转化为产业优势、竞争优势。要全方位夯实粮食安全根基,全面落实粮食安全党政同责,坚守耕地红线。要压紧压实各级森林防火责任,细化防范措施,在火源管控、宣传引导、监测预警和基础保障上持续发力。

为人大及其常委会依法履职提供更加优质的服务

(紧接第一版)准确把握新时代人大工作的新特点,立足职能职责,担当作为、善作善成,当好参谋助手,围绕中心大局谋划工作;强化综合协调,形成协同联动工作合力;加强督促检查,推进重点工作落地落实;优化服务保障,确保机关高效运转,全力以赴推进人大机关工作再上新台阶。

贾瑞云指出,习近平总书记在中央人

省人大常委会副秘书长何清在主会场传达全国人大信息化工作交流会精神,通报省人大常委会机关信息化建设有关工作。

省人大常委会研究室主任杨旭在主会场通报省人大常委会研究室有关工作。

成都市、德阳市、阿坝州人大常委会秘书长分别在分会场围绕学习贯彻二十大精神、做好常委会机关工作、研究室工作和机

关信息化建设作交流发言。

在主会场参加会议的有省人大常委会副秘书长、机关党组成员和各专门委员会专职副主任委员、办事工作机构负责同志,以及省人大机关各处(室)和直属单位主要负责同志。

在各分会场参加会议的有各市州人大常委会秘书长、办公厅(室)主任、研究室主任、分管信息化工作的负责同志。

杨洪波出席“一带一路”华商峰会暨侨界菁英川渝汇活动

■本报 讯 记者 钟德波 11月15日,2022“一带一路”华商峰会暨侨界菁英川渝汇活动在成都举行。省人大常委会党组成员、副主任杨洪波出席并致辞,中国侨联党组成员、副主席候选人连小敏视频致辞。

“一带一路”华商峰会是纳入我省“十四五”规划的重大活动,自2018年起已连续举办四届,成为呼应“一带一路”倡议,发挥海外华侨华人独特作用,促进成渝地区双城经济圈建设的重要平台。

杨洪波希望中国侨联一如既往地关心支持四川发展,引领引导更多侨资企业积极参与成渝地区双城经济圈建设;侨商朋友把握四川发展新机遇,加快在川投资布局,努力实现侨联事业和四川经济社会发展同频共振。

省侨联主席刘以勤以及侨商代表等参加活动。

杨洪波率队到德阳开展调研

■本报 讯 本报记者 11月16日,为深入学习宣传贯彻党的二十大精神,立足外事侨务专业特点,更好发挥代表主体作用和专业优势,省人大常委会党组成员、副主任杨洪波率省人大外事侨务代表专业小组赴德阳市调研中国华侨国际文化交流基地三星堆博物馆建设情况,以及基地组织归侨侨眷和海外侨胞开展文化交流活动等情况。

杨洪波对三星堆博物馆建设、文物保护利用、文旅产业发展和文化交流等方面工作给予高度肯定。他希望德阳继续发挥三星

宋朝华参加主题党日活动

■本报 讯 记者 杨 恬 11月11日,省人大经济委、农业农村委党支部到新津开展学习贯彻党的二十大精神主题党日活动,实地调研天府智能制造产业园、天府农博园建设工作,并召开支部学习会,集中学习党的二十大精神。省人大常委会党组成员、副主任宋朝华以普通党员身份参加支部活动。

宋朝华强调,党的十八大以来,新时代十年伟大变革取得的巨大成就,根本在于有习近平总书记作为党中央的核心、全党的核心掌舵领航,在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下,学习宣传贯彻党的二十大精神,是当前和今后一个时期的首要政治任务,要在全面学习、全面把握、全面落实上下功夫,为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴而团结奋斗。要切实

省人大常委会机关组织开展主题党日活动

■本报 讯 记者 万 登 宇 11月15日,省人大常委会机关组织部分党员干部前往眉山市开展“学习宣传贯彻党的二十大精神 沿着总书记指引的方向前进”现场教学活动。

党员干部们追寻习近平总书记的足迹,首先走进东坡区太和镇永丰村,近距离感受高标准农田建设情况,聆听村支部书记刘超讲述习近平总书记关于加强粮食生产、推动乡村振兴、医疗卫生等方面的重要指示精神。

大家一致认为,此次主题党日活动既是一次直观又深刻的党性教育,也是一次开阔视野、启迪思



11月15日,宜宾市叙州区人大常委会主任刘畅率部分区人大常委会组成人员、区人大代表、重点建议领衔人对区第二届人大第一次会议代表建议办理工作开展调研。调研组先后前往向家坝电站左岸对外移交道路养护维修工程、县府街棚改安置房工程项目等地调研建议办理推进情况,相关承办部门现场对办理情况进行了介绍。(汪雅丽 摄)