为了朝阳更美

——巴中市人大常委会调研托育服务发展侧记

婴幼儿托育服务,事关千家万户,为了让“幼有所育”落到实处。今年8至10月,巴中市人大常委会组织部分教科文卫专业小组人大代表深入各县(区)托育机构调研,为全市托育服务发展“把脉”“开处方”。

■杨 琴

历程:从无到有 从有到优

开学季的一个早晨8点,南江县行知晓天托育中心,几位老师整齐地站在校门口迎接入园的婴幼儿,许多家长正在和托育在此处的孩子告别,程女士就是其中之一,她说:“我们夫妻两人都是医生,平时工作非常忙,家里没人带孩子,孩子一岁半我们就送到这里了,这是一家很专业的托育机构,孩子送到这儿我们更放心”。三层橘红色教学楼里,传出童音阵阵,欢声笑语弥漫在校园……

走进位于巴州区凯莱国际小区的金典幼儿园,张老师和其他两名老师带着18个小朋友正在做游戏,跟着节拍模仿动物活动,孩子们争先恐后模仿着自己熟悉的小动物动作或者叫声,兴趣满满。据张老师介绍,这是一处托幼一体机构,两个托班,共20多个孩子,对于托班的孩子,年龄小,认知能力还不够,老师要创设适宜环境,采用多元能力探索课程,合理安排婴幼儿一日生活和活动,促进婴幼儿身体和心理全面发展,满足婴幼儿生长发育需要。“托育园除了为孩子提供生活照料和安全看护外,还通过丰富的游戏和专业的早教课,促进婴幼儿身体、语言、情感等协同健康发展,孩子送到这里,是不错的选择。”家长钱女士的一番话充满信赖。

据巴中市卫健委人口家庭科科长姚春雷介绍,2021年以前,全市各县(区)均无备案的托育服务机构,截至2022年8月,全市已登记备案的托育机构10家,可提供托育服务的幼儿园有102家,总托位数达4628个。今年以来,成立了2家保育员、育婴师等职业技能培训和职业技能鉴定机构,卫健部门已对全市托育服务机构进行两次全面摸底,进一步规范托育服务秩序,保障婴幼儿健康安全。

困境:收支失衡 人才短缺

“托育园的孩子小,教室和活动区都必须软包,教具玩具要求高,同时不管托育机构规模大小,必须配备负责人、幼儿教师、保育员、保健医生、保洁、保安、财会等,人力成本高投资大,而托儿招收数量有限,收支难以平衡”在南江县金太阳托育中心,园长大倒苦水。

水电气难以执行民用价,也成了制约托育服务发展的重要因素之一,托育机构因为其特殊性,必须在三层以下,虽然有文件明确托育机构用水、用电、用气执行居民生活价格。但大多托育机构为商业用房,水、电、气大多由运营方或物业公司统一支付,优惠政策难以落实。

调研中,托育队伍建设也成了代表关注的焦点,据悉,目前全市有托育从业人员633名,具有资质的只有158名,参加过专业培训的仅占25%。业务培训不充分,托育从业人员待遇普遍偏低,队伍流动性大,也成了制约托育服务发展的关键问题。

赋能:政策纾困 人才强托

调研中,每到一处,代表都认真看、仔细听、详细问,全面了解掌握托育服务机构建设情况。

针对建设标准要求高,收支难平衡问题,市人大代表蔡燕建议,通过以招收2个班、40个以上幼儿控制规模,与物业小区共用保安、区域内多个托幼机构共同聘请财务等多种方式,降低人力成本,确保收支平衡和机构可持续发展。

水电气难以执行民用价格等问题,市人大代表罗琳认为,应该建立卫健部门牵头,发改、教育、住建、经信等相关行政主管部门配合的共同定期会商机制,采取有效措施,全面落实托育机构执行水、电、气民用价格等纾困扶持政策,集中处理托育机构登记、建设、运营中遇到的各种困难和问题。

对于托育服务人才队伍建设,参与调研的人大代表一致认为,人社等部门要把育婴员、保育员等纳入全市市职业技能提升培训范围,同时将专业技能等级与托育服务人员的薪酬待遇直接挂钩,定期举办托育服务职业技能大赛,激发托育服务和管理人员主动提升职业素养,促进全市托育服务事业高质量发展。

抓好五个环节 提升监督实效

——达州市人大常委会推进预算联网监督工作走深走实

预算联网监督基础在联、关键在用、核心在管、亮点在建。达州市人大常委会边学习、边实践、边探索,不断优化“线上发现问题+线下跟踪监督”模式,抓实“集、分、研、化、评”五个环节,不断提升预算监督实效。

■王志坚

集——建立平台,收集数据

按照“市县同步、集中部署”的思路,由市人大统筹设计预算联网监督系统功能,县(市、区)负责协同跟进,及时采集本级系统数据。出台预算联网监督工作规则、岗位工作职责等,建立较为完善的工作机制,确保预算联网监督工作有章可循、有规可依。

2015年12月,建立预算执行“在线监督”系统,市本级230个预算单位纳入到预算执行在线监督的范围。2018年7月,系统二期建设正式上线,并与财政、税务、国资、人社、审计、发改、统计等相关信息系统对接,实现数据采集传送电子化和多部门间实时推送数据,提升了系统的智能化、可视化、便利化水平。

分——分类管理,重点分析

在监督内容上,狠抓全口径预算执行这个监督重点。在系统功能设计方面,紧贴人大预算审查监督重点拓展改革任务,设置联网审查、联网监督、专题监督、监督预警等9个功能模块,实行分类管理,并通过同比分析、环比分析、波动分析等分析方法,将重大支出、重点项目、政府债务、民生内容、乡村振兴等内容纳入重点监督分析范围,实现决策分析智能化。

近年来,全市累计选取56个项目开展财政重点监督,督促整改预算单位21个,涉及财政资金16.35亿元,调整预算资金1.53亿元。

研——多方会商,及时研判

从市人大代表中筛选出36名财经专家,组建代表专业监督小组,通过预算联网履行对财政预算和国有资产管理方面的监督职责。建立“月汇总、季研判”工作制度,定期召开座谈会,听取财政、审计、税务、国资委等部门财政预算工作情况,对联网监督发现的风险点进行分析研判,共商解决措施。

近年来,全市开展财政重点事前研判59个,根据研判结果暂缓实施预算安排项目16个,调减项目资金1.8亿元。

化——明确节点,按时化解

通过采取重点督办、协调联办等有效措施,综合运用视察调研、执法检查、听取审议专项报告、工作评议、专题询问等方式,多方联动,对预算联网监督发现的问题及早化解。

今年,通过监督发现,达州市公共临床医疗中心等17个项目因前期准备工作不足等原因,导致专项债券资金14.97亿元结存超过1年,其中1.96亿元超过2年,闲置期间利息8389.56万元。

市人大督促相关单位抢时间、赶工期、抓进度,确保项目加快建设,专项资金加快支出,及时整改项目专项债券资金逾期使用的问题。

评——跟踪问效,强化考评

依托预算联网监督平台数据信息,归纳整理并公布预算执行过程中的违规情况,及时督促整改,推动问题快查、快办、快结。督促财政部门统筹开展预算绩效评价全覆盖,累计对204个部门整体支出,52个项目(政策)支出开展重点评价,主要涉及重大政策、民生实事和重大项目资金,财政重点绩效评价资金规模超100亿元,覆盖50%的预算单位,促进预算单位资金使用效益大提升。

通过预算联网监督工作的开展,切实增强了预算单位的人大意识和依法执行预算的自觉性。

精准发力 让代表履职更专业

——荥经县人大常委会开展代表专业小组活动侧记

人大代表人才荟萃,代表专业优势明显,为增强代表履职针对性,用专业精神和专业知识提出更专业化的建议,荥经县人大常委会根据人大代表的专业类别制订了代表专业小组活动实施方案,最大程度地发挥代表各自所长,让代表履职更加科学、高效和务实。

■杨爱玲

代表专业小组“登台亮相”

今年5月,荥经县人大常委会办公室印发了关于组建县十七届代表专业小组的通知,按照管用、可操作、有特色的原则,建立了代表专业小组工作制度,明确了工作职责、活动形式、保障措施等内容,从170名县人大代表中挑选了42名县人大代表,根据专业和领域特长组建了法制、财政经济、城市环境交通、农业、社会建设5个代表专业小组,每个小组由5-10名县人大代表组成,小组成员聚集了同职业、同专业、同行业的人大代表,打破了原有的行政界限,更好地发挥了代表的专业优势,对人民群众反映最强烈、最集中的问题,提出更具针对性、专业性的意见和建议,提升了代表小组的活动水平,也增强了代表履职活力。

小组活动更具专业性

“水稳层厚度、面层厚度是多少?水沟的流水断面是多少?水沟浇筑要符合实际,结合路面线型,体现排水功能。”县人大代表王建军连续的发问和专业的见解让在场的人员连连称赞。8月24日,由城市环境交通专业小组牵头组织,农业专业小组、财政经济专业小组的成员参加的荥天路天凤至天全段路面整治、城区排水管网改造项目、花滩相岭河桥建设工程项目建设情况代表专业小组视察调研活动,从代表专业履职的角度,着重推动解决荥经县2022年民生实事人大代表票决制项目建设过程中遇到的困难和问题,代表小组活动成员通过现场查看、听取汇报、座谈交流,提出专业的建议意见20余条,并交由城市环境交通专业小组汇总、整理,转交给主办单位。

执法检查突出精准性

根据《荥经县人民代表大会常务委员会2022年监督工作计划》安排,今年7月,县人大常委会组织开展了《四川省农村集体经济组织条例》执法检查。执法检查前期,县人大常委会农业农村工委制定了执法检查方案,确定了执法检查的重点内容、检查方式及工作步骤,邀请了法制专业小组、财政经济专业小组的代表成员就检查方案提出意见建议,同时,有针对性地组织学习了《四川省农村集体经济组织条例》法律法规,精准掌握执法检查的法律依据,并将代表专业小组的成员纳入执法检查小组,对《四川省农村集体经济组织条例》实施情况开展了执法检查,对政府部门、乡镇、农村集体经济组织理事会、监事会对《四川省农村集体经济组织条例》的贯彻实施情况开展执法检查,就村集体经济产权制度改革落实及股权设置、组织机构设立及运行、资产和财务管理等提出建议意见。

代表专业小组活动突出重点,有的放矢,活动形式、内容丰富,极大激发了代表专业履职能力。同时,将代表专业小组活动与县人大常委会组织的相关执法检查、专题调研等活动相结合,推动形成了有针对性和可操作性强的高质量调研报告,调研报告在提交常委会会议审议之前,交由代表专业小组进行初审,切实提高了人大监督水平。

雅安市委书记专题调研人大工作

■本报讯 雅仁宣 雅安市委书记李酌近日前往全国人大常委会法制工作委员会雅安基层立法联系点活动中心调研中心建设情况,召开座谈会听取市委人大工作会议召开以来人大工作推进落实情况,听取大家对推动全市经济社会高质量发展的意见建议。李酌对市委人大工作会议召开以来人大工作开展情况给予充分肯定。他强调,要坚定以党的二十大精神统领、谋划和推进人大各项工作。通过多种形式抓好学习研讨,原原本本读、原汁原味学、逐字逐句悟,吃透精神、把握精髓。发挥人大代表联系广泛的独特优势,当好党的二十大精神的宣传员,推动党的二十大精神深入基层、深入群众、深入人心。全面准确把握新时代人大工作的前进方向,切实以贯彻落实的新成效推动人大工作再上新台阶,为绘就中国式现代化的雅安图景贡献人大智慧和力量。

理论宣讲进乡村 温暖民心促振兴

广安市人大常委会领导宣讲党的二十大精神

■本报讯 陈丽颖 按照广安市委统一安排,11月17日,广安市市人大常委会主任张力带队到华蓥市督导学习宣传贯彻党的二十大精神。

在华蓥市明月镇白鹤咀村,张力为党员干部和群众带来了一场别开生面的院坝宣讲,从新时代十年伟大变革伟大成就根本在于“两个确立”、党的二十大为全面推进乡村振兴指明了方向、在新的历史起点谱写白鹤咀村振兴发展新篇章三个方面阐述了党的二十大精神的深刻内涵,指出了白鹤咀村实现乡村振兴的实践方向。

张力强调,农村党员干部要深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,推动党的二十大精神在广大农村落地生根。要坚持农业农村优先发展,把全面推进乡村振兴摆在更加突出的位置来抓,因地制宜、持续用力、久久为功,努力创造更加美好的明天。

张力强调,白鹤咀村要以党的二十大精神为指引,打造巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接示范村。要把党和国家的富民惠农政策落实好,切实保障好群众利益;大力发展新型农村集体经济;抓好乡村旅游产业发展;持续整治提升农村人居环境;组织培训好农民,为实施乡村振兴战略提供人才支撑。持续巩固脱贫攻坚成果,开创全面推进乡村振兴新局面。

白鹤咀村党员干部和群众认真聆听宣讲后纷纷表示,今天的宣讲内容听得懂,讲得接地气,听了宣讲后对党和国家更加充满信心,建设美好乡村更加有干劲,对美好生活更加有盼头!

打造评议新亮点 确保监督新提升

——乐至县人大常委会评议县国资金融局工作纪实

乐至县人大常委会积极致力于强化监督职能,着力创新监督形式、努力丰富监督内涵、提升监督实效,按照县人大常委会2022年度“一要点五计划”工作安排,近日,对县国资金融局工作开展了评议,通过评议,有力促进了全县国资监管及金融工作取得新成效。

■李 琪

精心筹备 深入调查

为确保评议工作有序推进,县人大常委会制定了实施方案,成立了由常委会班子成员任组长的4个评议调查组,紧紧围绕县国资金融局贯彻执行国资监管和金融工作法律法规政策情况,贯彻执行县委、县政府决策部署情况,落实县人大及其常委会决议决定以及办理人大代表建议、批评和意见情况,部门职能职责履行情况,党风、政风、行风建设情况进行深入调查。

调查组通过调查问卷、召开座谈会、走访群众、现场察看等方式,详细了解被评单位工作开展情况,全面掌握全县国资金融工作的真实情况,收集到意见建议14条,为调查报告的撰写提供了详实依据。

客观评议 把脉问诊

乐至县第十七届人大常委会第三次会议听取《关于我县国有资产监管和金融工作情况的报告》,县人大预算委报告了评议调查工作。

会上,常委会组成人员对国资金融相关工作进行了询问,组成人员提出问题一针见血、反映客观问题,国资金融局班子准备充分、回答真诚,体现了国资金融局良好的精神面貌。经过评议,县国资金融局取得了组成人员全票满意的良好成绩。

会后,县人大常委会制发了评议意见,要求县国资金融局从七个方面加以整改落实。要强化国有企业党的领导;要加强国资管理队伍建设,不断提升国资管理水平;要建立以县国资金融局统一作为出资人监管为主,行业主管部门配合监管为辅的国企国资监管体系;要依法赋权于国企管理机构,提升其适应市场竞争机制的能力和水平,协调保障国企平等的市场主体地位;要加强行政事业单位国资管理,摸清家底,完善权属关系并建档立卡,做到责、权、利相统一;要进一步盘活闲置国有资产,探索将闲置建设用地整理为耕地以置换建设用地指标的可行性;要进一步协调银政企关系,为县域经济发展和转型升级提供充足的资金保障。

简阳市人大常委会

调研乡村国土空间规划编制工作推进情况

■本报讯 汪 明 近日,简阳市人大常委会调研了乡村国土空间规划编制工作推进情况。

调研组深入禾丰镇连山村、平武镇尤安村、石钟镇前锋村实地了解乡村规划编制情况,并召开座谈会听取了规划和自然资源局等相关部门情况汇报,听取了有关镇负责同志、部分市人大代表的意见建议。

调研组充分肯定市人民政府及有关部门推进乡村国土空间规划编制所做工作及取得的成效。

调研组建议,要进一步提高对做好以片区为单元编制乡村国土空间规划工作重要意义的认识,把各镇发展的积极性调动起来,提高群众参与度;要进一步分析乡村发展现状,认真分析乡村人口、资源、产业发展趋势,提高规划的前瞻性和实施可操作性;要高度重视乡村基础设施、公共服务的短板弱项,在规划中进行针对性分析,提出解决问题的策略和方案;要依法做好规划审批,维护规划权威性,确保一张蓝图画到底,一张蓝图干到底。