

代表架起“沟通桥” 基层民情“一线通”

——绵阳市涪城区代表履职微品牌在城市建设和基层治理中发挥积极作用

“民情一线通”是绵阳市涪城区人大常委会打造的代表履职微品牌项目。该项目由人大代表调研收集关乎人民群众切身利益的相关问题，经研讨筛选后报区人大常委会，区人大常委会组织现场协调会，由区级相关职能部门到街道社区，向人大代表、群众代表现场解答并形成共识，将相关问题及建议转化为人大代表建议，并提交对口单位办理，人大代表通过电话联系、现场参与等方式对办理情况全程督办，最后组织辖区人大代表和群众代表对办理情况进行查看和评议。通过“提议→征集→讨论→共识→督办→评议”六个环节的细致工作，搭建起连通人民群众和政府的桥梁，确保民情民意无障碍反映，急事难事真正得到解决，达到政通人和、社会和谐的目的。

2022年4月至12月，涪城区人大常委会城厢街道工委以城市中心广场——“铁牛广场及周边环境治理”为主题，启动“民情一线通”代表履职品牌项目，全程历时7个多月，收到了良好的效果，得到辖区群众的高度评价，社会反应热烈。

■黄富敏 向 婧

民有所呼 我有所应

铁牛广场位于绵阳城市的中心地带，1999年10月1日建成以来，一直是绵阳群众重要的休闲广场，承载了一代绵阳人的城市记忆。近年来，由于诸多原因，广场及周边区域开始存在噪音扰民、车辆乱停、旧货假货成市、坝坝茶无序、治安案件不断等问题，广场由繁华渐入衰败。

铁牛广场旁一个楼盘的业委会主任杨善锐和

小区业委会一班人为了铁牛广场周边环境增益，八方呼吁，四方反映，但得到的结果不是执法权限混淆不清，就是执法力量不足，效果令人失望。

市、区人大代表在辖区收集民情时，多次收到居民、企业、单位的对铁牛广场的这些反映，大家情绪激动，都希望人大代表能将群众的这些心声反映上去，想办法解决广场现在存在的问题。在城厢街道党工委的支持下，区人大城厢街道工委组织了12名市、区人大代表，从2022年4月起，对广场周围坐商经营范围以及经营状况、广场周边秩序以及车辆停放、广场文化要素流失情况、广场旧货市场等情况进行了15次暗访，掌握了大量的第一手资料，启动了“民情一线通”项目。

人大搭台 部门履职

2022年5月19日下午，区人大城厢街道工委组织举行了由区人大常委副主任主持的“民情一线通”铁牛广场现状情况交流会，区人民政府分管副区长、区政府相关职能部门、十二名人大代表主讲、社区居民代表参与会议。会上，人大代表现场提交了《关于以“绵阳记忆”打造为契机，对铁牛广场及周边乱象进行综合治理，提升城市形象的建议》，至此，人民群众对铁牛广场治理的呼声，通过人大代表建议，进入了实质性的办理和治理阶段。

为了办好代表建议，区人民政府相关领导带领相关部门现场调研，明确提出：联合执法，工作下沉，在铁牛广场组建联合执法工作组的工作方案。各部门各司其职，一次次文明劝导，一次次联合执法，一次次疏通上下关系，铁牛广场及周边的秩序渐渐向好发展。

通过政府相关职能部门为期半年的大力整治，对铁牛广场及周边乱象综合治理取得了阶段性成果。2022年12月1日，区人大常委会主要负责人主持召开“民情一线通”铁牛广场乱象综合治理评议会。代表们对《关于以“绵阳记忆”打造为契机，对铁牛广场及周边乱象进行综合治理，提升城市形象的建议》办理给予了满意的评价。至此“民情一线通”平台的六个程序“提议——征集——讨论——共识——督办——评议”全部运行完毕，对铁牛广场及周边乱象治理取得了有目共睹的效果。

群众参与 代表督办

在“民情一线通”铁牛广场整治项目启动期间，人大代表全面深入参与督办。11月25日至11月30日，代表们组织对政府相关部门的前期治理结果以暗访和参与执法的形式进行督办。

“代表在闭会期间如何主动履职？是我们基层人大一直以来关注的重点。代表在闭会期间履行，就要依靠代表的责任感和主动性，同时还需要有序引导。‘民情一线通’这个履职平台搭建之后，关注了社区养老、城市劳动力市场建设、铁牛广场环境治理等问题，很多代表都主动下沉基层社区，走进人民群众中间交流，了解关注人民群众急难愁盼的热点、难点，帮助群众解决问题，得到了群众的高度评价。这充分体现了全过程人民民主制度设计的科学性和优越性，是全过程人民民主在基层最生动的实践。”涪城区人大城厢街道工委主任于静说道。

工作评议“面对面” 履职监督实打实

——平昌人大常委会开展政府组成部门主要负责人述职评议侧记

“县发改局局长满意票32票，基本满意票2票；县综合执法局局长满意票33票，基本满意票1票……”

随着工作人员宣布计票结果，现场27位被评议的政府组成部门主要负责人松了口气。

近日，平昌人大常委会组织开展了政府组成部门主要负责人述职评议。为确保本次述职评议取得实效，县人大常委会以完善述职评议制度为抓手，规范操作流程，深入找准实情，民主坦诚开展评议，客观公正投票测评。

■贾 军

健全制度 依法监督有尺度

“任免和监督是人大的两项重要职权。如何更好融合、相互促进？我们认为，通过听取履职报告、开展述职评议是加强干部任后监督的重要举措。”平昌人大常委会党组书记、副主任王维东认为。

自2021年底换届以来，平昌人大常委会在对现有监督方式进行全面梳理的基础上，根据《宪法》《地方组织法》《监督法》等相关规定，及时修订完善了《工作评议办法》《政府组成部门主要负责人述职评议办法》等27项制度，确保监督既有法可依，又与时俱进；既有利工作，又简便易行，切实增强人大监督的有效性。

按照制度规定，县人大常委会将述职评议工作纳入年初监督计划。年底前，县人民政府组成部门主要负责人应向县人大常委会报告依法履职情况，包括工作开展情况、贯彻执行法律法规情

况、落实人大决议、办理代表建议等情况。县人大常委会通过专项调研形成述职评议报告，常委会委员在现场进行询问、测评等。

“我们总结为‘两报告一测评’监督机制，这为平昌县人大加强干部任后监督提供了高效、适用的制度遵循。”王维东如是说。

摸透实情 前期调研有深度

“启动述职评议活动以来，我们要求所有调查组的同志，要全面真实地了解述职对象的具体情况，努力做到成绩总结客观、问题找得精准、建议提得合理。”王维东介绍道。

自2022年8月以来，平昌人大常委会便着手开展年度县政府主要部门负责人述职评议前期调研工作。常委会分管领导带队，相关委室参与，抽调熟悉监督程序、知识储备丰富、专业素养较高的同志，组成7支调研组，深入到人所在单位和其管理服务对象中开展现场调研、走访座谈、查看资料。

“通过集中座谈、个别谈话、现场职工测评，走访有关企业负责人，我们基本掌握了牵头调研部门主要负责人的履职情况、职工意见，并据此形成了较为全面、较为客观的评议报告。”县人大常委会城环资委主任王巍说。

部门主要负责人的述职报告和评议报告通过县人大相关委室初审，送部分人大代表征求意见，经常委会分管领导审查、主任会议讨论，形成集体的一致意见。个别无法过关的部门履职报告，再退回进行修改完善。

通过会前的反复会商、斟酌、沟通，做到工作

总结详实、问题摸得精准，建议切实可行，既避免了回避主要问题的浅尝辄止，又防止不切实际的假大空谈，有力保证了工作质量。

直面问题 现场评议有辣度

“个别部门及其主要负责同志主动接受人大监督的意识有待进一步增强。”

“兜底保障覆盖面广”，但保障水平较低，养老服务基础设施及配套不足，与人民群众期盼还有一定差距。”

“基层卫生院年年招、年年走的人才流失现象如何破局，是卫生局长必须深度研究的课题。”

无论是针对社会普遍关心的财政、民政、卫生等工作，还是面对承担重大建设任务的住建、乡村振兴等部门，评议人员所提问题，切中要害，毫不避短；工作建议具体到位、针对性强。

评议现场，针对县财政局主要负责同志履职履责情况，评议组建议“要对当前管理中出现的問題和不尽完善的细节，主动谋划，及时提出应对方案。”对县卫健局提出“要持续加强医德医风建设，深入推动作风整顿，彻底整治乱作为、乱处方、乱收费等违法违规行为”的建议。

述职评议带来的既是压力，更是动力。各部门主要负责人纷纷表示，参加述职评议，在大庭广众之下晒出差距和不足，既红了脸、出了汗，又提了醒、敲了钟。接下来，将自觉强化监督意识，全面接受县人大会意见和建议，逐一对照整改落实，主动提升履职能力和工作水平。

围绕大局实做笃行 全力助推安全发展

——峨边县人大常委会开展“奋进新征程 建功新时代”大调研工作侧记

按照峨边彝族自治县委关于“奋进新征程 建功新时代”大调研工作的部署要求，结合乐山市人大常委会关于“我为群众办实事——人大代表在行动”实践活动的安排，今年以来，峨边彝族自治县人大常委会围绕全县中心大局和人大主责主业，采取“三步走”扎实开展大调研工作，为推动峨边发展与安全做出了人大贡献。

■宋高英

“正步走” 做好大调研规定动作

2022年4月25日，全县召开“奋进新征程 建功新时代”大调研暨我为群众办实事“百日攻坚”专项行动动员部署会后，县人大常委会成立了“奋进新征程 建功新时代”大调研工作领导小组，由人大常委会主任担任组长，常委会班子成员担任副组长，常委会各办事工作机构负责人和各乡镇人大主席为成员。结合2022年“一要点三计划”研究部署，县人大常委会用心策划大调研工作方案，确定安排专题调研、立法调研、监督调研共20项，确保大调研工作有章法。

从5月上旬起，领导小组成员分别带队“走出去”10次，争取省、市相关部门在工作、资金、政策、技术等方面的帮助和支持；“走出去”学习考察4次，借鉴凉山彝族自治州、眉山市青神县等地先进的工作经验做法，上报调研报告4篇，其中《关于整治高价彩礼深化移风易俗的几点建议》得到了市委书记马波批示。“走下去”到基层宣讲党的二十大和省市委重要会议精神12次，督导防疫、防火、防汛、巩固脱贫成

果、奋战乡村振兴等工作120余次；“走进”为联系乡（镇）、村、农户调解矛盾纠纷60余件，为群众办实事、解难题1700余件，确保大调研工作有实效。

“齐步走” 有效融合大调研和业务工作

围绕“巩固脱贫成果，接续奋战乡村振兴”工作大局，县人大常委会将大调研活动与人大主责主业有机融合。从5月中旬起，县人大常委会各办事工作机构紧扣自身承担的议题扎实开展深度调研，依法有效行使立法、监督、决定等职权，完成《峨边彝族自治县移风易俗条例》立法调研、起草、审议工作；对3部法律法规贯彻实施情况开展执法检查，对县林业局、县自然资源局进行工作评议，听取和审议11项专项工作报告；依法作出“八五”普法决议。

从5月下旬起，县人大常委会下乡进村调研督导，进一步规范13个乡镇“人大代表之家”和99个村级“人大代表联络站”的建设和运行。运用调研成果织密“联系网”，建立常委会领导班子成员联系组成人员、县人大洪灾害危险区人大代表联系选区群众“三联”机制，实行网格化管理，全县889名省、市、县、乡四级人大代表均“驻家进站”为民服务代言。

县人大常委会组建4个督导组推进民生实事项目人大代表票决制工作落地落实。从7月上旬起，对8项县级和54项乡级民生实事票决项目，实施常态跟踪调研，对进展缓慢的项目向主管部门和施工单位印发督查通报，对严重滞后的项目向县委主要领导呈送调研报告；12月7日，组织部分

人大代表开展集中视察，对2022年度县级民生实事项目任务进行了大检阅。

“跑步走” 结出大调研丰硕成果

按照全县大调研工作安排，县人大常委会承担了牵头抓好贯彻国家总体安全观重点工作。自5月上旬至9月中旬，先后组织8个工作小组召开6次分析推进会，加强统筹协调一线作战，紧锣密鼓深入部门、基层、现场摸清家底、排查隐患，加班加点研究对策整改问题，督导相关部门建章立制，促进安全发展工作取得了阶段性成效。

形成一批调研成果。形成《峨边彝族自治县“奋进新征程、建功新时代”大调研贯彻总体国家安全观重点工作“1+8”推进方案》及安全领域风险隐患、问题困难、政策机遇限期重点任务清单等。

改善一批设施设备。争取到扶优补短项目资金300万元，设置储备应急隔离室6个，隔离房间759个；北斗卫星巡山机60部；大渡河象鼻嘴污水厂堤防工程项目纳入乐山市大渡河、岷江、青衣江三江防洪规划，完成山洪灾害危险区茂竹村黑龙溪山洪沟治理项目，落实价值约330余万元购置防汛物资等。

健全一批制度机制。督导建立了疫情防控、森林防灭火、防汛减灾等县级领导挂联乡镇督导机制；完善了集中隔离医学观察点工作人员配置、培训、闭环管理及隔离工作机制，全县疫情防控医疗防护物资保障方案及运行机制，“群防群治，自救自救”的森林防火机制，环境保护“三线一单”管控机制等。

德阳市罗江区鄯家镇人大采取“四化”行动 推动人大代表进“家”入“站”履新篇

德阳市罗江区鄯家镇把人大代表进“家”入“站”作为推进全过程人民民主的有力抓手，作为听民声解难题促发展的重要载体，切实打通联系群众和服务群众的“神经末梢”，努力做到“民有所呼、我有所应”。

■谭长洪

标准化改造 营造温馨环境

鄯家镇按照“统一功能设置、统一标志标识、统一办公设施、有公示、有制度、有台账”的标准，实施了“家”“站”改造升级行动，建成镇级人大代表之家1个，村级人大代表联络站11个（其中示范站点5个），为乡镇人大工作的有效开展打下了坚实的硬件基础。

“室内墙上公示了制度、流程，资料架上还有履职手册、意见建议登记簿等等，给我们建了一个规范的阵地。”镇人大代表周晓红对改造升级后的人大代表之家赞口不绝。

网格化管理 压实责任担当

基层阵地建设的核心在于服务群众，“家”和“站”建成后，如何才能发挥好作用，人大代表进“家”入“站”是关键。鄯家镇把28名省市区人大代表和62名镇人大代表以选区和行政村为单位，纳入11个网格进行管理，每一个网格有一个人大代表联络站，每一个网格中的人大代表有镇领导、镇机关中层干部、镇机关业务股室干部、村组干部、优秀农民等人员。原则上，网格长由镇领导或者村书记兼任，网格内的事项由这个网格的人大代表依托人大代表联络站进行承办。同时，镇人大主席团定期对各网格开展“选民接待日”活动，传递党的声音、参与重点工作、解决群众困难等情况进行督查考核。

“网格化管理人大代表，既可以把各级人大代表分布到各站点上去，又可以对其履职情况进行精准管理和监督。特别是在开展重要活动、落实重点任务时，我们可以迅速拉出11支人大代表队伍，根据需要调配力量，协助镇党委政府完成各项工作。”鄯家镇党党委

员、人大主席谭长洪如是说道。

多元化服务 激活治理效能

基层治理是否有效，事关人民群众切身利益的维护，事关党的执政基础的巩固。鄯家镇结合持续开展“我为群众办实事——人大代表在行动”实践活动，把人大代表服务基层治理作为工作重心。在为民办实事实方面，各级人大代表收集意见建议200余条，协助村“两委”解决问题100余个，向区镇两级提交意见建议20余条，为残疾人送轮椅、帮种植大户申报家庭农场等好事实事得到了群众好评。在矛盾纠纷化解方面，今年以来，该镇收到信访件97件，镇人大代表参与调解了68件，占比达到70.1%。在政策宣传方面，人大代表在疫情防控、森林防火、禁毒反诈等工作中发挥了积极作用，特别是在防范电信诈骗工作中，人大代表配合村“两委”进院入户开展宣传，案发数得到有效控制，保障了人民群众的财产安全。

“人大代表平时就扮演着政策宣传员、信息收集员、矛盾纠纷调解员等角色，我们村连续13年无人上访，人大代表参与基层治理起到了很大的作用。”省人大代表、星光村党委书记周华说道。

项目化监督 助推乡村振兴

全面推进乡村振兴，完善农业基础设施和公共服务设施是重要的一环。鄯家镇推行人大代表认领监督民生实事项目制度，将触角由“票决”向“监督”延伸，在乡村振兴中彰显人大力量。根据人大代表工作性质、熟悉领域、家庭住址等因素，结合人大代表联络站和网格化管理等情况，每4——5名人大代表组成一个监督小组，认领1个民生实事项目，负责对项目进行联系、跟进、监督，定期向镇人大主席团汇报进度。2022年，鄯家镇票决产生了10个民生实事项目，选定了10个监督小组，截至10月底，云岭社区老街铺设沥青路面、罗吴路道路美化、长堰村提灌站建设等7个项目在监督小组的跟进下顺利竣工，其余3件民生实事正在按进度推进。

省委经济工作会议在成都举行

（紧接第一版）要推动成渝地区双城经济圈建设乘势跃升，引领带动五大片区协同共兴。要着力提振消费扩大投资，充分释放内需潜力。要促进工业化信息化深度融合，提升产业链供应链韧性和安全水平。要协调推进新型城镇化和农业现代化，深化城乡融合发展。要强化教育科技人才支撑，服务高水平科技自立自强。要坚决落实“两个毫不动摇”，充分激发市场主体活力。要加快发展开放型经济，推进高水平对外开放。要协同推进降碳减污扩绿增长，切实筑牢长江黄河上游生态屏障。要大力发展民生社会事业，扎实推进共同富裕。要坚决守牢安全发展底线，以新安全格局保障新发展格局。

会议指出，要加强党对经济工作的全面领导，切实增强新形势下推动经济高质量发展的本领。要完善和落实党委领导经济工作的制度机制，坚持省领导联系指导市（州）和基层工作制度，联系重点产业和重大项目制度，探索建立经济发展责任体系，充分发挥党委财经委员会统筹协调作用，切实把党领导经济工作的制度优势转化为治理效能。各地各部门要对照省委的安排部署，紧扣实际明确时间表、制定路线图、压实责任链，逐一分解成项目、落到清单、明晰到节点，确保落到实处、终端见效。要坚持稳字当头、稳中求进，全力以赴稳住经济运行、稳住市场主体、稳住民生底盘、稳住社会大局，努力形成稳定的发展导向和良好的市场预期，在“稳”的基础上实现各项事业的“进”，推动经济运行整体好转。要坚持全局统

筹、重点突破，把明年工作与“十四五”规划、省委十二届二次全会确定的目标任务统筹协调好，努力做到全局与局部相配套、治本与治标相结合、渐进与跨越相衔接。各级领导干部要能扛活、能承压、能挑担，脚踏实地地奋斗、担当作为干事，经常深入基层一线开展调查研究，善于用党的创新理论研究新情况、解决新问题，做到问题在一线发现、政策在一线落实、工作在一线推进。

会议指出，岁末年初各方面任务艰巨繁重，要克服困难、统筹安排，把各项工作抓实抓细抓具体。要妥善应对疫情防控政策调整后的疾病流行期，全力保障城乡群众就医用药需求，做好脆弱群体的医疗救治，努力实现“压峰”转段、顺利渡过流行期。要确保今年收好官明年开好局。要关心关爱困难群众，聚焦重点群体精心组织开展走基层、送温暖活动，全力保障重要民生商品供应价稳量足质优，抓好煤电油气运稳定供应，确保群众欢乐祥和过节。要做好农民节前后返乡和节后返岗保障工作，加大工资清欠力度，切实维护农民工合法权益。

会议号召，全省上下要紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，全面落实党中央决策部署，勠力同心、团结奋斗、拼搏实干，奋力书写中国式现代化的四川篇章，为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴作出新的更大贡献。

省级领导同志，各市（州）和省直各部门（单位）负责同志，在蓉的中央驻川单位和省属科研院所、高等学校、国有企业负责同志等参加会议。

护航全县首位产业发展

（紧接第一版）外贸销售等全产业链。

发挥“服务员”作用 助力帮企纾困 解决企业诉求

为支持首位产业发展，打造优质服务环境，渠县采取“双结合”举措实现驻园区帮扶与送服务上门双推进，为轻纺服饰企业提供全方位服务。每个月，渠县人大常委会帮扶工作专班深入航航纺织、恒硕迪杰两家轻纺服饰企业，开展为企业“送政策、送资金、送服务、送信心”活动，主动上门为企业送政策、纾困解难。在渠县经开区建立人大代表联络站，整合政协、纪检监察、政法系

统、社会保障、信用体系等资源，全面打造“渠法治园区”品牌，共同维护经开区法治化营商环境，方便企业政务服务、涉法事务不出园区。此外，渠县抽调“两代表一委员”和各单位业务骨干，设立营商环境“观察员”“体验员”“护航员”，通过“沉浸式”体验，为企业提供全过程、全周期服务。

近年来，渠县采取一系列帮扶措施，出台一系列产业发展政策，在用地、用工、用房、用资等方面给予首位扶持，凝聚社会各界力量，保护企业合法权益，营造了尊商、重商、扶商、爱商的浓厚氛围和“亲清”政商关系，吸引了更多的客商来渠投资兴业。