

为民履职守初心 砥砺奋进谱新篇

——巴中市人大常委会2022年工作综述



审议27项工作报告,开展21次执法检查,全面履行宪法法律赋予的各项职责;组织代表参加执法检查、工作调研350人次,将全过程人民民主贯彻人大工作全过程……一组组数据,反映的是依法履职的责任担当,体现的是求真务实的工作作风,交出的是人民满意的时代答卷。

一年来,巴中市五届人大常委会坚定以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,在市委的坚强领导下,深入贯彻党的二十大精神 and 习近平总书记来川视察重要指示精神,认真落实中央和省市委人大工作会议部署,积极践行全过程人民民主,主动担当、依法履职、守正创新,圆满完成了市五届人大一次会议确定的各项目标任务,为谱写社会主义现代化巴中新篇章作出了应有贡献。

■赵越

坚定政治方向 永葆忠诚本色

“人大机关作为党领导下的政治机关,要旗帜鲜明讲政治,将讲政治落实到具体行动上、贯穿到工作全过程。”市人大常委会党组书记、主任李映无论是在视察调研还是召开会议,多次强调“只有思想上的高度统一,才能推动工作取得更大实效。”

■赵越

永葆忠诚本色

——建设自觉坚持党的领导的政治机关

习近平总书记强调,各级人大及其常委会要“成为自觉坚持中国共产党领导的政治机关、保证人民当家作主的国家权力机关,全面担负宪法法律赋予的各项职责的工作机关、始终同人民群众保持密切联系的代表机关”。

巴中市人大常委会出台《关于“四个机关”建设的实施意见》,以政治建设为统领,为人大“四个机关”建设探索了“巴中方案”。

■赵越

永葆忠诚本色

——建设自觉坚持党的领导的政治机关

“要把为党工作、为人民代言、为制度护航、为法律立威、为组织立信,作为市人大常委会组成人员履职尽责的基本准则。”市人大常委会党组书记、主任李映对常委会组成人员提出明确要求。

坚持党的全面领导贯彻人大工作全过程、各方面是巴中市人大常委会工作的着力点。坚决落实市委对人大工作的领导,严格执行向市委请示报告制度;围绕市委工作重点,研究确定市人大常委会年度“一要点两计划”;扎实推进重大事项民主决策,作出关于批准市本级预算调整、决算等决议决定11项;坚持党管干部与人大依法任免有机统一,64人次人事任免均全票通过,市委人事工作格局圆满实现。“机关旗帜鲜明地把政治标准、政治要求

——全力服务“三市两地一枢纽”建设。紧扣建设“国家生态文明建设示范市”,与省人大联动开展环境保护法、嘉陵江流域生态环境保护条例执法检查,五级人大代表专题调研创文工作,向364名市人大代表发出共建倡议,汇聚人民力量成功创建国家生态文明建设示范区。

——全力保障增进民生福祉。在保障学有所教、病有所医、老有所养、劳有所得上下功夫、求实效。督查民办教育,调研普惠性托育,推动修订《巴中市职工医疗保险实施办法》,推动出台《关于加强老年人关爱服务体系建设的实施方案》《巴中市人社系统进一步稳定扩大就业20条措施》……

“人大行使监督权,是为了保证宪法和法律的有效实施,保证国家行政、监察、审判、检察机关按照人民的意志进行活动。这种监督,既是对政府机关的必要制约,又是对政府机关及其工作人员正确行使权力的支持和关心。”市人大常委会预算工委主任何海生说。

一年来,市人大及其常委会全面深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,召开8次党组中心组学习会、12次读书分享会,逐一研学“十个明确”深刻内涵和党的二十大重大政治成果、理论成果、实践成果,坚定用中国化时代化马克思主义武装头脑、培根铸魂。立足巴中实际,把习近平经济思想、法治思想、生态文明思想贯穿到人大立法、监督、决议决定全过程各方面,一年来,64人次人事任免,11项决议决定均全票通过。

增强监督实效 服务发展大局

一年来,市人大常委会围绕市委重大决策部署和群众所思所盼,切实增强监督工作的针对性、实效性、持续性,依法推动全市发展改革稳定。

——全力助推“拼经济搞建设抓发展”。稳经济,促规范,抓产业,推项目。紧盯市委“1+3”主导产业,组织代表集中走访45家中小微企业,帮助协调解决融资困难、材料供应、营销渠道等问题65个,推动主导产业发展。市委作出突破发展文旅康养首位产业的决定后,市人大常委会组织五级人大代表,深入文旅康养产业重点区域、重大项目、重要节点,对全市文旅康养产业进行集中视察,为推动文旅康养首位产业突破发展建真言、献良策。

以人大之为 谋人民之利

——巴中市人大常委会“四个机关”建设工作综述

体现到机关一文一稿、一会一事、一言一行,以实际行动捍卫‘两个确立’、做到‘两个维护’。”机关党组书记易小兵说。

坚持人民至上

——建设保证人民当家作主的国家权力机关

作为我国国家政权组织形式,人民代表大会制度是人民当家作主的重要途径和最高实现形式,也是实现全过程人民民主的重要制度载体。

10月27日,巴城市民李毅坐在市第五届人大常委会第五次会议的旁听席上,认真聆听工作报告。“首次旁听市人大常委会会议,看到会上组成人员认真审议,亲身感受到了全过程人民民主的广泛性、真实性、有效性。”李毅说到。

践行全过程人民民主,市人大常委会积极探索,拿出了一项项实笃笃的举措,推出了一揽子“干货”行动。通过组织代表和选民参与调研、听证、测评、旁听等方式,不断健全人民参与渠道,将人民的知情权、参与权、表达权、监督权落实到人大工作各环节。

彰显责任担当

——建设全面担负宪法法律赋予的各项职责的工作机关

市人大常委会坚持以人民为中心,坚持正确监督、有效监督、依法监督,不断增强监督实

优化服务保障 发挥代表作用

《巴中市支持肉牛产业发展十条措施》的出台,标志着市人大代表胥英豪代表在市五届人大一次会议上提出的“全力推进‘十四五’期间肉牛全产业链发展的建议”落地落实。“老百姓得到了真正的实惠,这对我们人大代表是一种巨大的鼓舞。”胥英豪开心地说。

市人大常委会高度重视代表建议办理,采取市级领导挂联督办,重点建议现场办理等方式高质量办理代表建议,市五届人大一次会议期间代表提出的172件建议全部办结,对20个主要承办单位进行了满意度测评。

一年来,市人大常委会把加强代表工作作为做好人大工作的重要基础,持续加强和改进履职服务保障,代表作用充分发挥成为人民当家做主的重要体现,巴中市代表工作得到了省人大常委会充分肯定。

创新市人大常委会领导全员联系市人大代表,常委会组成人员及机关干部全员联系市人大代表,协助代表提高建议质量,协调代表解决履职困难226个。创新构建初任培训、履职培训、专题培训相互补充的代表培训机制,推动代表履职更规范、更专业。探索完善代表履职评价体系 and 监督机制,激发代表依法履职责任心、积极性。

以人大之为 谋人民之利

——巴中市人大常委会“四个机关”建设工作综述

效。

常态化疫情防控之下,就业问题更是牵动人心。“今年受大环境影响,生意不好做,现在店员也就不需要那么多。”一位服装店老板说。市人大常委会在全市开展就业促进执法检查,分析研判巴中市劳动力资源状况及就业形势,推动出台《巴中市人社系统进一步稳定扩大就业20条措施》,赢得了群众点赞。

为适应新时代人大工作,市人大常委会机关严格按照标准、质量、规范的要求,细致规范办文、办会、办事,精细精准服务保障,高质高效落实工作。全年审议工作报告27个,开展执法检查4项、专题调研6项;组织200余人次志愿者下沉社区开展疫情防控志愿服务;讲好人大故事,围绕履职活动宣传、法规政策解读、机关建设展示等,推出50余篇原创作品。

发挥代表作用

——建设始终同人民群众保持密切联系的代表机关

“我以为走错了,原来这条路坑洼不平、拥堵不畅,一年没见,变化这么大,干净宽敞的柏油大道太漂亮了。”市民王先生一出巴中南高速出口就忍不住赞叹。

巴中南出口收费站外连接线是巴城主要出入口,原来道路狭窄,车辆通行较差,经常拥堵不堪,群众期盼改造。

市人大代表杨阳提出“关于提升巴中南大

完善代表列席常委会会议机制,30余名代表列席常委会会议;40余名代表参与地方立法、预算审查、国有资产管理监督等工作,近200名代表参加司法检查和视察调研;按专业领域组建17个市人大代表小组,9000余名各级人大代表就地就近进“家”入“站”,收集群众意见8346条,提供政策咨询2356件次,架起民意表达桥梁。

筑牢法治根基 强化法治保障

“坚持以习近平法治思想为指导,弘扬宪法精神,人大所有会议活动严格依照法定程序进行,所有监督、任免、决议决定严格遵循法定职责履行。”市人大常委会副秘书长谢明华介绍说。

突出法律监督作用,对《商标法》《巴中市文明行为促进条例》等8件法律法规开展执法检查,保证全市改革发展稳定在法治轨道上高效运行。规范任前法律考试,组织宪法宣誓140人次。

立好法治之“规”。制定五年立法规划,明确6件立法选题、4件立法调研课题。开展乡村清洁条例、全域旅游促进立法前期调研,对乡村清洁条例草案进行初次审议。向全国人大、省人大提出立法修法建议48条,充分反映巴中法治实践。

一年来,市人大常委会听取2021年度法治政府建设、公安机关在执法办案中试行柔性执法实施情况、司法行政机关全面推行行政处罚“首违不罚”制度实施情况,向省人大常委会报备规范性文件7件,依法审查市、县规范性文件39件,权力推进依法行政、切实维护法制统一。

围绕人民群众高度关注的司法公正,专题调研法检“两院”工作;督查市中级人民法院开展“百名法官护航企业”活动,法院提出优化营商环境司法建议125条,提升司法护企质效;督查检察机关开展涉民营企业“挂案”专项检查监督,落实涉企案件强制措施适用规定,清结涉民营企业“挂案”27件,法治化营商环境更加优化。

初心使命在奋进中践行,民主法治在实干中谱写。2023年市人大常委会将更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,在市委坚强领导下,恪尽职守、勤勉履职,担当进取、创新实干,奋力谱写巴中现代化建设的民主法治新篇章。

以人大之为 谋人民之利

——巴中市人大常委会“四个机关”建设工作综述

门形象的建议”,被市人大常委会纳入重点督办事项。6月27日,市人大常委会党组书记、主任李映带队到现场督办,邀请南坝片区10名人大代表和10名群众代表现场评议办理情况。广巴高速巴中南出口已然面貌全新,成为展示巴城形象的又一窗口。

市五届人大一次会议期间代表提出172件建议全部办结,并对20个主要承办单位进行了满意度测评。

密切联系人民群众,是人大工作保持生机和活力的重要基础。市人大常委会全力支持和保障代表依法履职,把工作的“根”深深扎在人民群众之中,把代表联络站作为更好发挥代表作用、加强新时代人大工作的重要抓手。

“疫情期间,有物业及业主委员会的小区在疫情防控工作中做得更扎实,建议有条件的小区都要有物业、成立业主委员会。”10月份,市民张玉林正在中坝社区的代表之家“家”给人大代表付建华反映。11月份中坝社区的中交王府景三四期小区,对外张贴公告,正式成立业主委员会。

市人大常委会规范“家站点”,立足实用实效,标准化、规范化建设133个代表联络室(站),融合建设5个基层立法联系点、社情民意收集点,架起民意表达桥梁。

一切权力属于人民,一切为了人民。在“四个机关”建设引领下,市人大常委会以人大之为谋人民之利,认真践行全过程人民民主,初心如磐向未来,砥砺奋进谱新篇。

把“纸上的法律”变成“行动中的法律”

习近平总书记强调,推进法治体系建设,重点和难点在于通过严格执法、公正司法、全民守法,推进法律正确实施,把“纸上的法律”变为“行动中的法律”。针对地方性法规实施联动机制不健全、普及宣传不深入、社会效果不明显等问题,巴中市人大常委会出台《关于全面推动地方性法规进入执法融入司法列入普法工作的决定》,扎实推动市地方性法规全面、正确、有效施行,以法治护航改革发展稳定。

■王君豪

健全协同联动推进机制

巴中市人大常委会每出台1件地方性法规,政府就配套制定1个实施方案,明确责任清单、细则标准、时间表和路线图,构建起党委领导、人大主导、行政执行、司法监督、全民遵守的地方法规实施格局。《巴中市烟花爆竹燃放管理条例》颁布施行后,市人大常委会纳入年度执法检查内容,市政府制定实施方案,在除夕、春节和元宵节等重要节点,开展烟花爆竹安全隐患大排查,严厉打击违法行为。条例实施以来,全市烟花爆竹和孔明灯燃放明显减少,为巴城人民营造了安全、低碳、环保、文明的氛围。

市、县两级人大常委会通过执法检查、专题询问、立法后评估等方式加强法规实施监督。持续开展《巴中市城市饮用水水源保护条例》执法检查,巴州区投入3亿多元保护主城区城市饮用水水源。通过对《巴中市城市道路交通秩序管理条例》实施情况开展监督,督促职能部门全面对城区各类违法行为、占道经营等交通乱象进行排查和清理,缓解老城区、医院等周边“停车难”,推动城市道路秩序由堵到畅、由乱到治。检查《巴中市文明行为促进条例》实施情况,五级人大代表专题调研巴中市创建全国文明城市工作,现场提出整改建议21条,督促整改问题19个,有力促进了巴中市全国文明城市创建。

压实推动法规实施的主体责任

政府将实施地方性法规纳入法治政府和依法行政考核指标,部门权责清单和行政执法检查事项,推动地方法规落地见效。依据《巴中市石棺保护条例》,将文物安全工作纳入政府年度目标考核,建立健全市、县、乡、村四级防控体系。依据《巴中市城市文明行为促进条例》,市消防救援支队、市住建等部门联合整治飞线充电、私拉乱接、占用阻塞消防通道等问题2000余个;公安部门先后查处机动车乱停乱放、逆行等交通违法行为11万余起,劝导行人闯红灯、横穿马路等不文明行为3万余起。

全市法院、检察院通过专题调研、学术研讨、联席会议等方式,动态跟踪评估地方性法规实施情况,采取司法建议、检察建议、公益诉讼等方式,督促职能部门履行主体责任,加大执法监管力度。截至目前,全市适用地方性法规推动检察公益诉讼立案125件,追偿修复环境治理费用54.6万元。依据《巴中市文明行为促进条例》,平昌检察院针对辖区内部餐饮企业经营野生动物食品,向市场监管部门发出检察建议,督促集中整治涉“野味”广告宣传,对1153家餐饮企业进行检查,责令整改150家。

夯实良法善治社会根基

市人大常委会作出“八五”普法决议,市人民政府将地方性法规列入全市五年普法规划、年度普法计划和党员干部学法考法内容,形成立法、执法、司法全过程普法体系。

《巴中市城市道路交通秩序管理条例》施行,城区交通指挥效能提升26%,调度处置时间减少28%,交通事故同比下降23.58%。《巴中市红军文物保护条例》《巴中市石棺保护条例》施行,提升了文旅康养产业的文化内涵,促进了文旅康养首位产业突破发展。2022年前三季度,全市红色旅游接待游客1015.24万人次,实现红色旅游综合收入68.29亿元。