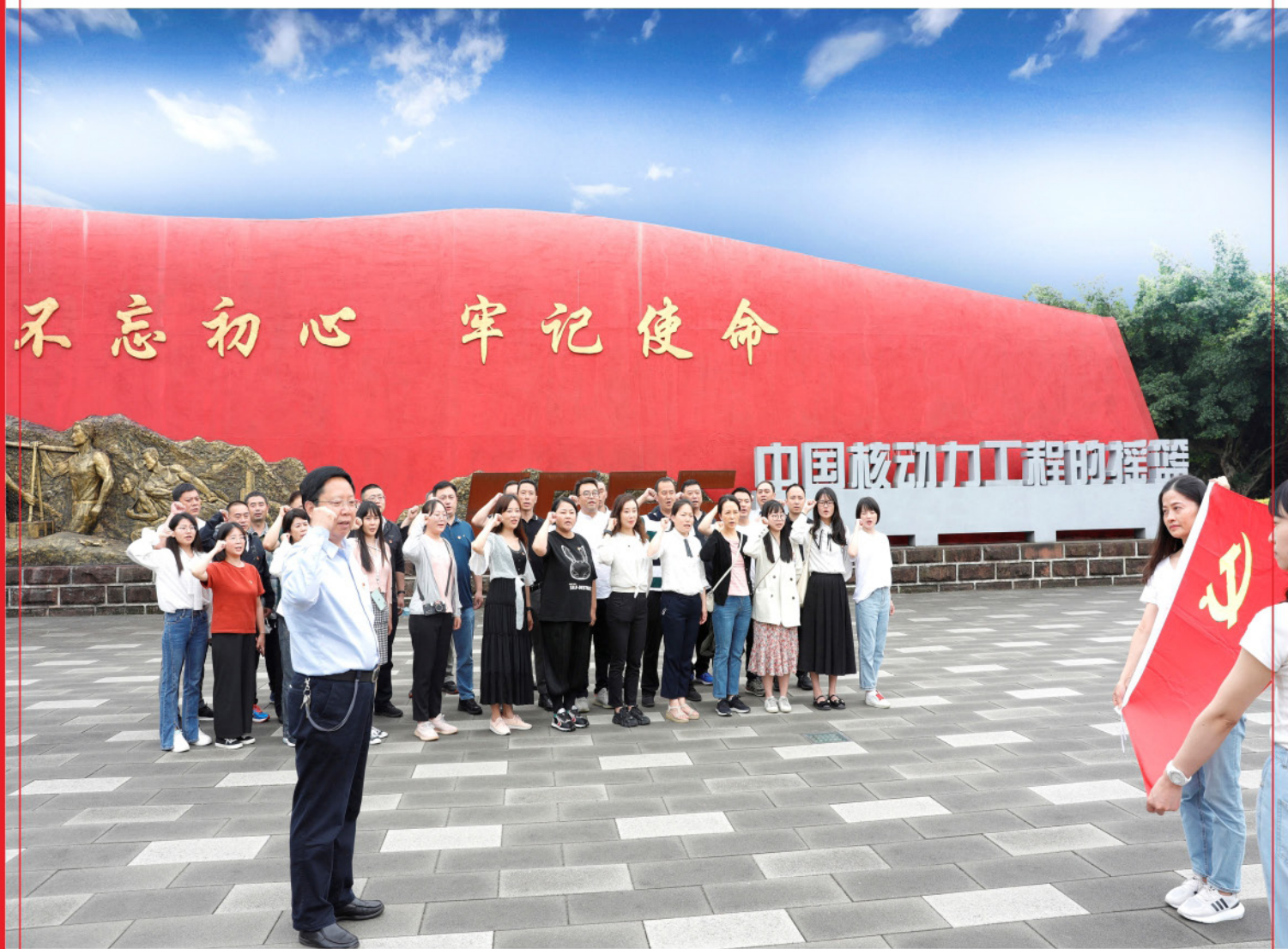


四川省人大常委会机关刊物

民主法治建设

DEMOCRACY NOMOCRACY CONSTRUCTION



在省十四届人大常委会第三次会议闭幕会上的讲话/王雁飞

为四川食品安全筑起“防护墙”

“她”权益进一步激发“她”力量

吴德：定让中国碗装上放心粮和中国肉



四川省人大常委会机关刊物
国内刊号：CN51-1375/D
国际刊号：ISSN1006-0901

2023.5
总第410期



“走出去，学进来” 不断提升主题教育广度和维度



在学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育中，省人大常委会机关坚持“走出去，学进来”，不断提升主题教育的广度和维度。



图1、2：5月19日，省人大常委会机关组织机关干部赴成都市郫都区、四川天府新区，开展“重温习近平总书记四川足迹”主题教育现场教学。



图3：5月4日，省人大常委会机关青工委（团支部）赴金堂县五凤溪家风文化学院，开展“青春向党迎五四 齐扬家风树清风”廉政参观鉴学主题教育活动。

图4：5月26日，省人大常委会机关工会组织党员干部前往眉山四川电信国防教育基地、核动力研究院夹江“909基地”开展主题教育现场教学。

（本刊记者 摄）

学干相长续写新时代治蜀兴川新篇章

□本刊评论员

天府之国，山水相依，秀美安澜。

习近平总书记一直深情牵挂四川各族群众，党的十八大以来，总书记多次到四川考察调研，多次作出重要指示批示，为新时代四川改革发展擘画新篇、引领航向。

干在实处，勇立潮头。四川省人大及其常委会牢记嘱托，感恩奋进，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，紧跟党中央和省委决策部署，紧紧围绕“国之大者”“省之要事”“民之关切”，不断加强和改进人大工作，以时时放心不下的责任感，拼搏实干、埋头苦干，为在全面建设社会主义现代化国家新征程上奋力谱写四川发展新篇章积极贡献人大力量。

在全党深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，事关全局、意义重大。

4月10日，四川省学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育工作会议召开，全面启动主题教育各项工作。四川省人大常委会党组迅速行动，4月17日召开党组（扩大）会议，传达学习习近平总书记重要讲话精神，以及党中央、省委部署要求，审议省人大常委会党组开展主题教育方案及实施意见等送审稿。

“人大作为党领导下的政治机关，旗帜鲜明讲政治是第一位的要求。”省人大常委会党组书记、副主任王雁飞在会议上强调，常委会党组要深刻认识主题教育的重大意义，自觉把开展主题教育作为当前和今后一个时期的重大政治任务，以高度的思想自觉、政治自觉、行动自觉，在主题教育中当表率，以更高标准、更严要求、

更实措施，为全机关作示范、立标杆、带好头。

5月22日，四川省人大常委会党组理论学习中心组召开专题学习会，集中学习习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观、方法论和贯穿其中的立场观点方法。会议指出，深刻领悟“六个必须坚持”蕴含的道理、学理、哲理，切实把党的创新理论转化为坚定理想信念、锤炼党性和指导实践、推动工作的强大力量。

贯彻四川省人大常委会党组工作安排，常委会机关党组理论学习中心组及时召开主题教育读书班集中研讨会、专题学习（扩大）会等，对人大机关全面开展主题教育进行动员，持续掀起学习热潮。

两个月来，四川省人大常委会不断增强紧迫感、突出实效性，坚持“规定动作”做到位、“自选动作”有特色，抓实抓细主题教育各项重点工作，推动在学思践悟习近平新时代中国特色社会主义思想上取得新进步、达到新高度、实现新收获。

四川各级人大干部群众全心投入、认真学习、热烈讨论、深入调研，收到良好学习效果。“习近平新时代中国特色社会主义思想是马克思主义中国化时代化最新成果，是新时代人大工作的根本遵循。”大家一致表示，要学以致用、知行合一，把党的创新理论运用到贯彻落实党的二十大作出的战略部署中，立足工作岗位，勇于想在前、冲在前、干在前；要善于补短板、强弱项、扬优势，把学习成果体现在加快发展、破解难题、狠抓落实上，凝心聚力推动人大工作高质量发展，续写新时代治蜀兴川新篇章！

卷首

- 1 学干相长续写新时代治蜀兴川新篇章
- / 本刊评论员

省十四届人大常委会第三次会议

- 4 在省十四届人大常委会第三次会议
闭幕会上的讲话
- / 省人大常委会党组书记、副主任 王雁飞
- 6 为四川食品安全筑起“防护墙”
- / 吴明巧 本刊记者 孙信志
- 8 “她”权益进一步激发“她”力量
- / 本刊记者 赖星
- 9 以强有力监督助推中医药高质量发展
- / 本刊记者 万登宇
- 10 巴山青兮蜀水碧 天府之国新“破”索
- / 本刊记者 张超
- 12 抓大不放小 建新也管旧
- / 本刊记者
- 14 以法之力为乡村振兴蓄势赋能
- / 许继文 本刊记者 孙信志
- 16 让“幸福四川”在旅游中体现
- / 本刊记者

主题教育 在人大

- 17 奋力答好主题教育“考卷”
- / 本刊记者
- 18 坚持以科学理论和方法
指导新时期人大机关工作
- / 杨旭
- 20 学出精神、学出能力
在高效履职尽责中勇于担当作为
- / 全晓锋
- 21 抓好主题教育学习，努力提升四种意识
- / 卿泳
- 22 聚焦主责主业 抓好主题教育
- / 陈静

主题教育 在人大

- 23 在高质量发展中促进共同富裕
- / 吴泓
- 24 深刻把握主题教育总要求
扎实推动主题教育见实效
- / 徐洪
- 25 铸牢忠诚之魂 践行担当之责
- / 刘敏

本刊 专稿

- 26 人大主导立法研究
- / 陈春艳 蒋强
- 30 突出“四个坚持”，推动换届选举圆满成功
- / 梁麟 马奔

大兴 调查研究之风

- 32 大兴调查研究之风 提高人大工作实效
- / 本刊记者
- 33 以大兴调查研究推动
新时代民族地区地方人大工作高质量发展
- / 舒大春
- 35 “五招”提升调研五种能力
- / 张文彬 张学琴
- 37 用好“传家宝” 书写“新篇章”
- / 赵成霞

主任 笔谈

- 38 切实增强“五性” 抓实人大监督
- / 陈颖

思考 与探索

- 40 力戒建议办理中的形式主义
- / 黄梦其
- 41 打造成渝地区双城经济圈
公共法律服务特色品牌的路径思考
- / 陈泳竹

履职 长镜头

- 45 盯住关键 突出重点 用好监督“组合拳”
- / 李祥英
- 47 守正创新 看好人民“钱袋子”
- / 刘学良 郭小洁
- 49 着力打造“监督链” 守护人民“钱袋子”
- / 杨立新
- 51 三个“微镜头”展现
全过程人民民主的汶川实践
- / 郭嗣川 蒲薛伟
- 53 建好代表履职“主阵地”
架好群众代表“连心桥”
- / 郭红梅

代表 写真

- 55 吴德：定让中国碗装上放心粮和中国肉
- / 本刊记者 孙信志
- 57 袁任旭：全心全意做人民的“代言人”
- / 王彬 陈敏 阳净

县乡 巡礼

- 58 兴创先之风 展人大之为
- / 侯涛 牟祥远
- 59 小联络站展现大作为
- / 宿正海 杨昆
- 60 为了晚霞更加绚丽
- / 朱羽
- 61 议事聚共识 献策促发展
- / 王傲 金盛林
- 62 持续监督助推大熊猫国家公园建设加速度
- / 苟必康 孟华悦
- 63 主席台成就“大舞台”
- / 杨青松
- 64 老旧小区怎么改 院坝会上听民声
- / 毛婧

信息 集装箱 封三



封面图片： 5月26日，省人大常委会机关工会组织党员干部前往眉山四川电信国防教育基地、核动力研究院夹江“909基地”开展主题教育现场教学，学习先辈精神，增强国防观念。（本刊记者孙信志摄）	
主管	四川省人大常委会
主办	四川省人大常委会
总编辑	罗 英
编辑部主任	孙信志
编辑	全 巍
美术编辑	时 臻
编辑部地址	四川·成都·省人大常委会机关
电话	（028）86281161
邮政编码	610012
广告经营部	（028）86281256
发行部	（028）86281256
投稿邮箱	mzfz.js@sina.com
国内统一刊号	CN51-1375/D
国际标准刊号	ISSN1006-0901
发行范围	国内外公开发行
广告登记证号	（93）川工商广临字204号
定价	8.00元
 四川人大微信号  四川人大抖音号  四川人大微博新闻	

著作权使用声明
本刊已许可合作单位以数字化方式复制、汇编、发行、信息网络传播本刊全文。本刊支付的稿酬已包含合作单位著作权使用费，所有署名作者向本刊提交文章发表之行为视为同意上述声明。如有异议，请在投稿时说明，本刊将按作者说明处理。

弘扬民主法治 聚焦社会热点 反映社情民意 服务人大代表
总 410 期 2023 年 5 月 30 日

在省十四届人大常委会第三次会议 闭幕会上的讲话

(2023 年 5 月 25 日)
省人大常委会党组书记、副主任 王雁飞

省十四届人大常委会第三次会议，经过大家的共同努力，圆满完成了各项议程。会议传达学习了十四届全国人大常委会第二次会议精神，审议了 5 件法规草案和修订草案，审查批准了 10 件市（州）法规，听取和审议了 5 个专项工作报告。会议还表决通过了有关辞职案和有关人事任免案。

会议审议通过了《四川省〈中华人民共和国妇女权益保障法〉实施办法》《四川省食品安全条例》和《四川省安全生产条例》3 件法规。妇女权益保障法实施办法，是适应新形势新任务新要求，结合四川工作实际，作出的具体修订完善，对于保障妇女权益具有重要意义。食品安全条例，是四川食安领域至关重要的

一部法规，为维护食品安全，保障人民群众生命健康提供了有力法治保障。安全生产条例，对加强全省安全生产监管，预防和减少安全生产事故，维护人民群众切身利益，具有规范引领、促进保障作用。有关方面要认真做好宣传解读工作，进一步制定完善配套政策，确保法规得到有效贯彻实施。

会议初次审议了《四川省泸沽湖保护条例（草案）》，这个条例是四川、云南两省人大常委会贯彻习近平生态文明思想和习近平法治思想，组织开展的协同立法，是继赤水河流域保护共同立法之后，积极践行新修订的立法法有关精神的生动实践，具有重要的政治、生态、经济、文化和社会意义。请法制委、常委会法工委会同有关方面认真研究吸收大家的审议意见，进一步把草案修改好完善好。

会议审查批准了《绵阳市城区停车管理条例》《眉山市黑龙滩水库保护条例》《阿坝藏族羌族自治州农村集体经济组织条例》等 10 件市（州）法规。有关市（州）要继续坚持“小切口”立法，树牢人民情怀、站稳人民立场，坚持问题导向、树立系统观念，进一步提高地方性法规的质效，努力以良法促进发展、保障善治。

会议听取和审议了四川省 2022 年节能减排工作情况报告等 4 个专项工作报告，审查批准了四川省 2023 年预算调整方案报告。请相关部门认真研究有关审议意见、审查报告和工作要求。

下面，就近期重点工作，我再讲几点意见。

一要扎实开展主题教育。开展学习贯彻习近平新

时代中国特色社会主义思想主题教育，是党中央为全面贯彻落实党的二十大精神、动员全党上下为完成党的中心任务而团结奋斗所作的重大部署，是今年党的建设的重大任务。当前，第一批主题教育已开展近 2 个月，省人大常委会及机关要增强紧迫感、突出实效性，抓实抓细主题教育各项重点工作，确保取得预期效果。要坚持学思用贯通、知信行统一，把握好总书记重要思想的世界观、方法论，坚持好、运用好贯穿其中的立场观点方法，推动学习成果转化为做好人大工作的实际成效。各市（州）人大常委会要对照我省第一批主题教育开展情况，提前思考谋划，推动全省人大系统主题教育走前列、树标杆、作表率。

二要扎实抓好调查研究。调查研究是我们党的传家宝。赵乐际委员长在十四届全国人大常委会第二次会议闭幕会上强调，人大开展调查研究、坚持问计于民，就是依法履行职责，就是落实国家一切权力属于人民的宪法原则，确保党和国家在决策、执行、监督落实各个环节都能听到来自人民的声音，更好体现和保证人民当家作主。我们要坚持把调查研究作为提高

人大工作质量、转变工作作风的重要途径，通过调查研究进一步发现当前工作中存在的问题和不足，找到破解难题的办法和路径，推动工作真落实、问题真解决、群众真满意。要发挥好人大代表密切联系群众的优势，引导代表形成一定数量的高质量调研成果，切实为省委决策和经济社会发展献计出力。

三要扎实抓好“一要点、三计划”等各项工作。5 月初，省人大常委会 2023 年度“一要点、三计划”已经正式印发，我们要严格按照计划安排，压实责任、全力推进，确保全年目标任务圆满完成。下个月，省委将召开十二届三次全会，重点研究深入推进新型工业化、加快建设现代化产业体系等问题。我们要按照省委的决策部署和省人代会确定的目标任务，围绕推动成渝地区双城经济圈建设成势见效，聚焦深入实施“四化同步、城乡融合、五区共兴”战略，找准切入点和着力点，统筹做好立法、监督、代表等各项工作，持续用力加强人大自身建设，更好发挥人大在全省工作大局中的职能作用，为写好中国式现代化四川篇章贡献更多力量。



《四川省食品安全条例》2023 年 9 月 1 日起正式施行 为四川食品安全筑起“防护墙”

□吴明巧 本刊记者 孙信志

食品安全是重大的民生问题，事关人民群众生命健康，事关全省稳住经济大盘，事关四川经济社会的高质量发展。

2023 年 5 月 25 日，省十四届人大常委会第三次会议表决通过《四川省食品安全条例》以下简称《条例》），将为四川食品安全筑起“防护墙”。《条例》自 2023 年 9 月 1 日起正式施行。

《条例》一共有 6 章，直击食品安全难点痛点，篇幅达 111 条，针对性、科学性、操作性较强。《条例》实施后将极大规范提升全省食品安全工作。

亟需地方立法补齐监管漏洞

习近平总书记多次强调食品安全问题，要求加强食品安全依法治理，严防、严管、严控食品安全风险。党的二十大报告明确提出，要强化食品安全监管，把食品安全纳入总体国家安全观统筹考量。

食品安全工作专业性强、关联性广、地域性突出，但《中华人民共和国食品安全法》对部分涉及地方的事项规定相对原则，特别是对农产品交易市场、餐饮服务、网络食品经营、“三小”食品入网、食品追溯等环节缺乏具体的规定。我省拥有食品生产经营主体 76.54 万户，呈现出“小、散、弱”特点，网络食品经营、直播带货、自动售货等新业态新模式不断涌现，农村和城乡接合部风险突出，食品安全问题仍处于易发多发期，亟需根据四川的具体情况对上位法进行细化补充，解决四川的实际问题。因此，制定条例非常必要而且迫切。

健全食品安全治理监管体系

《条例》明确食品安全工作管行业必须管食品安全、管生产经营必须管食品安全，进一步强化了属地管理责任、部门监管责任和协作机制、企业主体责任，加强对各级部门落实食品安全责任的考核评议，强化基层综合执法部门监管责任，强化责任约谈和信用管理。要求加强食品安全职业化检查队伍、村（社区）食品安全协管员队伍建设。明确推进农产品市场规范化建设。

《条例》为防止餐饮环节误饮醇基燃料提供了保障措施，强化粮食食品生产经营安全监管，要求从事粮食食品生产经营的，口粮出库要按食品安全标准检验合格，且检验报告要随货同行。强化了群体性集体聚餐监管，规范了散装食品、临近保质期食品销售，加强食用农产品、冷链食品以及过期食品销毁、餐厨废弃物和废弃食用油脂处置监管。规范了食品配送、自动售货等新业态。

补齐制度短板强化共治

《条例》从“食品安全风险监测和食品安全标准”“食品检验”“食品追溯”三个方面对食品安全保障作出了相关规定，提出全省建立统一的食物安全追溯制度，保证食品来源可溯、去向可追，实现食物安全全程监管。《条例》明确建立食物安全年度抽样检验制度，规定“县级以上地方人民政府市场监督管理部门应当制定本行政区域的食物安全年度抽样检验计划，对食品进行定期或者不定期的抽样检验，可以委托取得法定资质的食品检验机构进行食品抽样检验。食物安全年度抽样检验计划应当覆盖本行政区域内所有食品生产者。委托食品检验机构开展食用农产品抽样检验的，应当有两名以上执法人员参与现场抽样。”

《条例》同时细化食品销售凭证内容要求，解决了销售凭证不规范、追溯难的问题。建立健全了食物快速检测结果验证机制，倒逼解决快检产品良莠不齐、



检不出、检不准的难题。

强化社会共治是此次立法的一个亮点。《条例》要求要建立食物安全监督信息集中统一发布机制，整合信息发布平台，组织政府部门依法公开监管信息。细化规范食品生产经营主体信息公开内容，便于社会监督。明确将食物安全纳入基层治理网格化服务管理体系。推动食物安全管理人员职业技能培训、考核。鼓励社会资本有序进入食物安全专业化服务领域，构建多元化投入机制。

多环监管对准新业态新模式

随着我国互联网经济的迅猛发展，“互联网+餐饮服务”等新兴业态快速增长。网络餐饮服务促进了餐饮业的发展，方便了人们的生活，但也存在一些问题。

《条例》将为平台和商户提供入网服务的经营者纳入监管，明确食物安全责任。加强网络食物安全管控，明确被评定为极高风险的生产经营者不得入网经营。进一步规范了直播带货行为，营销活动不得实施“挂羊头卖狗肉”的混淆行为。《条例》规定，通过网络社交、网络直播等网络服务方式向公众开展食物营销活动，不得实施混淆行为，所展示的食品应当是真实商品。《条例》细化了外卖送餐管理，要求入网餐饮服务提供者配送食品应当遵守相关规定，如盛放食品的容器、餐具、饮具和直接接触食品的包装材料应当符合食物安全标准和相关要求；使用封签或者一次性封口包装袋等方式对配送的食品进行封装等。消费者在接收时发现配送的食品未按照规定封装或者封签、封口损坏的，有权拒绝签收。

《条例》还规定，县级以上地方人民政府市场监督管理部门应当建立食品生产经营者、集中交易市场开办者、网络食物交易第三方平台提供者等主体的食

品安全信用档案，如实记录并实时更新许可状态、日常监督检查结果、违法行为查处等情况，依法向社会公布，并将食物安全信用档案信息作为日常监管、风险管理的重要参考。

《条例》加强对预制菜、特殊医学用途配方食品的监督管理，明确规定“县级以上地方人民政府市场监督管理部门应当加强对预制菜生产、运输、贮存、销售、加工等环节的全链条监管，具体监管办法由省人民政府市场监督管理部门制定。县级以上地方人民政府市场监督管理部门应当会同同级卫生健康等部门，加强对医疗机构等单位经营使用特殊医学用途配方食品的监督、指导和管理。”

小作坊小经营店监管适度有别

食品小作坊的食物安全如何“控”得住？沿街叫卖的小摊贩是否一放了之？这是社会所关注的。

省人大常委会在调研中后认为，应当统筹食物安全与促进经济社会发展工作，结合“放管服”改革和优化营商环境要求，对食品小作坊、小经营店及摊贩进行适度监管。因此，《条例》专门设有“食品小作坊、小经营店及摊贩”相关内容章节，明确对食品小作坊、小经营店及摊贩进行分类管理，食品小作坊实行许可管理，食品小经营店及摊贩实行备案管理。食品小经营店及摊贩不得经营婴幼儿配方食品、特殊医学用途配方食品、裱花蛋糕、生食水产品等高风险食品。

同时，按照食物安全源头治理原则《条例》明确市场监督管理部门在实施许可前要对生产重点监管食品的小作坊进行现场核查，规定：“生产的食品列入小作坊重点监管食品目录的，县级人民政府市场监督管理部门应当对其进行现场核查，在收到食品小作坊生产许可申请之日起十个工作日内完成审查。符合条件的，予以许可，颁发食品小作坊生产许可证；不符合条件的，不予许可，并书面说明理由。”

此外，《条例》放宽入网经营限制，备案管理的食品小经营店可以入网经营。细化降低了“三小”违法行为处罚门槛。

记者梳理《条例》第五章“法律责任”后发现，共设定了 13 个条款，对具体违法行为的处罚作了规定，以增强地方法规威力。

“她”权益进一步激发“她”力量

——新修订的《《四川省〈中华人民共和国妇女权益保障法〉实施办法》新亮点抢先看

□本刊记者 赖星

新修订的《中华人民共和国妇女权益保障法》自2023年1月1日起施行，四川地方法规也提档升级。5月25日，省十四届人大常委会第三次会议表决通过了《四川省〈中华人民共和国妇女权益保障法〉实施办法（修订）》（以下简称《实施办法（修订）》）。

“省人大常委会历来十分重视妇女权益保障工作，分别在2021年、2022年将修订《四川省〈中华人民共和国妇女权益保障法〉实施办法》列入年度立法计划调研类项目和制定类项目。按照立法法的相关规定，省人大社会委扎实落实工作责任，明确工作流程，突出关键节点，具体负责实施办法修订草案的起草工作。”省人大社会委副主任委员徐洪介绍到，一是会同省妇联、成都大学法学院组建修法工作专班，联合开展立法调研；密切关注上位法修订进程，多次召开立法座谈专题研究讨论，逐字推敲，反复斟酌。二是收集、汇总全国有关省市妇女权益保障地方性法规政策，总结我省近两年开展妇女权益保障工作的先进实践经验。三是2021、2022年连续开展实地调研，听取当地代表、地方政府、有关部门、司法机关、群团组织、企业事业单位以及一线工作者的意见建议。四是全面征求省人大各专门委员会、常委会各办事工作机构、21个市（州）人大常委会和37个相关省级部门的意见建议，并就具体条款与有关部门进行多次讨论。

本次修订主要针对妇女权益保障领域出现的一些新情况、新问题，加大对妇女特殊权益的关注、增强了一些条文的刚性约束，加大了保障力度。省人大法制委员会副主任委员王俊说：“该实施办法依据《妇女权益保障法》，立足四川经济和社会发展实际，积极回应妇女需求，对妇女权益保障工作的基本原则、指导思想、妇女权益保障和救济措施等作了明确和规范，呈现了不少新变化、新亮点。”

在总则方面，在法规第八条第一款、第二款中分别增加“引导妇女发扬爱国奉献精神，发挥妇女积极性、主动性、创造性，支持引领妇女在中国式现代化

建设中发挥作用”“践行社会主义核心价值观，弘扬中华优秀传统文化”的内容。

在妇女劳动和社会保障权益方面，进一步加强妇女合法权益保护，依法防止和纠正就业性别歧视。《实施办法（修订）》细化《妇女权益保障法》的有关规定，强化人力资源和社会保障等有关部门的职能职责，为妇女创造公平的就业创业环境；明确规定用人单位在招录（聘）、录（聘）用等过程中应当依法保护妇女合法权益。

在妇女婚姻家庭权益方面，有常委会组成人员、市人大常委会提出，进一步衔接相关法律法规，修改完善夫妻离婚共同财产分割、防范化解婚姻家庭纠纷的相关规定。法规第五十二条第一款规定：“地方各级人民政府及其有关部门、负责纠纷多元化解指导工作的机构、人民法院、人民检察院、人民团体、基层群众性自治组织以及其他社会组织，应当将婚姻家庭纠纷预防化解纳入纠纷风险预防、排查分析、依法处理等机制，加强婚姻家庭纠纷的源头预防和化解。”

省人大常委会有关负责人说：“省委高度重视妇女权益保障工作，同意将修改实施办法列入省人大常委会立法计划。省人大常委会积极跟进，及时启动立法调研工作。我们前往了各市州和一些大型企业实地调研，广泛征求省级有关部门、基层和群众的意见建议，七易其稿形成修订草案，最后提请省十三届人大常委会第三十八次会议进行第一次审议。经过两次审议和法制委、法工委的研究修改，三审稿在篇章体例、逻辑结构、权益覆盖等方面，已经比较成熟。建议该实施办法通过后，有关方面进一步加强普法宣传，增强宣传实效，加大执法检查力度，切实为女性权益保障保驾护航。”

以强有力监督助推中医药高质量发展

——《四川省人大常委会执法检查组关于检查〈中华人民共和国中医药法〉〈四川省中医药条例〉实施情况的报告》审议侧记

□本刊记者 万登宇

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央将中医药摆在更加重要、更加突出的位置，习近平总书记对中医药传承创新发展寄予厚望，对中医药工作作出一系列重要论述和指示批示。

四川素有“中医之乡、中药之库”的美誉，中医药优势明显、资源丰富、基础厚重。近年来，四川坚持高位统领，加强顶层谋划，充分发挥中医药“五种资源”优势，着力推进中医药事业、产业、文化“三位一体”高质量发展。

5月下旬召开的省十四届人大常委会第三次会议听取和审议了《四川省人大常委会执法检查组关于检查〈中华人民共和国中医药法〉〈四川省中医药条例〉实施情况的报告》（以下称《报告》）。

强监督，一路法治护航

“自中医药‘一法一条例’实施后，我们认真落实有关法律、法规规定，依法履职履责，结合地方实际，持续推动中医药健康发展。”会理市有关负责人介绍道，近年来，会理市持续开展端午健康养生论坛、“端午药根宴”等中医药文化康养旅游活动，助推中医药文化旅游产业发展。

为进一步推动中医药“一法一条例”落实落地，充分发挥法治力量护航中医药发展作用。2023年4月至5月中旬，省人大常委会组织3个执法检查组，采取“四不两直”方式，分别赴阿坝和凉山、成都和乐山、南充和达州6个市（州）开展实地检查，与人大代表、专家学者、中医药工作者和干部群众面对面交流，走访中（藏羌彝）医医院、基层医疗卫生机构、中医药院校、中医药生产企业、中医药旅游康养基地等35个场所，全面检查“一法一条例”贯彻落实情况。同时，委托绵阳等15个市（州）人大常委会同步开展执法检查，实现全省21个市（州）全覆盖。

“作为中医医院，你们中医就诊情况如何，中医药处方比率是多少？”“中药材质量至关重要，作为

行业主管部门，你们采取了哪些措施，来保障中药材种植、生产、加工等质量安全……”

《报告》认为，从执法检查情况来看，自“一法一条例”实施以来，各地各部门坚决贯彻以习近平同志为核心的党中央和省委决策部署，认真落实法律法规，中医药服务体系逐步健全、服务能力稳步提升，中医药事业产业文化发展势头良好，全省中医药工作取得明显成效。

多举措，助推健康发展

“一些部门和地方对中医药工作的重要性认识不足，中西医并重方针落实还不够；中医药人才培养和队伍建设存在薄弱环节……”

《报告》指出，虽然“一法一条例”的实施取得了成效，但检查中也发现，一些地方贯彻实施“一法一条例”还存在不同程度的问题和短板，需要引起重视，着力解决。

“首先要坚持法治思维，推进‘一法一条例’有效实施，持续加大法律法规宣传力度，发挥中医药特色优势，严厉打击各类‘伪中医’违法行为，依法推动中医药事业产业文化高质量发展，提升四川中医药海内外影响力。”《报告》指出，各地各部门要立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，从国家战略高度，深刻认识和把握新形势下中医药发展面临的使命任务。

“同时，还要坚持深化改革，健全中医药发展管理体制机制；坚持人民至上，提升中医药的服务能力和水平；坚持服务经济，加快中医药全产业链融合发展；坚持夯实基础，强化中医药特色人才队伍建设；

（紧转第11页）

巴山青兮蜀水碧 天府之国新“碳”索

——《四川省 2022 年节能减排工作情况的报告》审议侧记

□本刊记者 张超

“全省环境空气质量优良天数率初核为 89.3%，细颗粒物平均浓度 31 微克每立方米、同比下降 2.5%。”

“长江、黄河干流水质稳定达到Ⅱ类，全省 203 个国考断面中优良断面占比 99.5%、创近 20 年来最好水平。”

“全面推进土壤风险管控区和国家级土壤污染防治先行区建设，全省受污染耕地安全利用率达 92% 以上。”

“2022 年，全省单位 GDP 能耗同比下降 2.9%，降幅比 2021 年高 1.3 个百分点、高于全国 2.8 个百分点……全面完成主要污染物减排年度目标任务。”

5 月 23 日上午，省十四届人大常委会第三次会议听取了省政府副秘书长滕中平受省政府委托所作的《关于四川省 2022 年节能减排工作情况的报告》（以下简称《报告》），并于次日进行审议。

着力完善政策毫末：“工笔绘就”

《报告》提出，“开展高耗能、高排放、低水平项目专项排查整治，坚决遏制‘两高一低’项目盲目发展。”

“不要简单地说高耗能的产业，就是高排放或者是高碳锁定，这是不同的概念。高耗能不一定是高排放，也不一定就是高碳锁定。”厘清概念内核与外延，朱家德副主任认为，四川的这种情况尤为典型。因为前些年水电供过于求，所以因地制宜发展了一些高载能的企业，但这一行为旨在利用清洁能源而不是制造高碳排放。同时，高耗能产业也不宜一刀切，因为在产业链里面有一些基础产业肯定是高耗能的，但这些高耗能的产业必须布局在清洁能源丰富地方，才可以最好发挥比较优势。

就突出节能减排差别化管控，王荣木委员建议，根据全省区域比较发展阶段、产业构成等特点，进一步细化指标要求，落实“共同但有区别的责任”。对单位 GDP 能耗高，能源消耗总量大的地区严格落实单位能耗和消费总量下降目标；对产业结构不均衡的地

区，应重点关注占比大的产业能耗和减排指标，着力降低能源消费总量；对产业发展水平整体较低的地区，应寻求发展与减排的平衡点，着重提高发展质量和效益。

随着节能减排工作的开展，现在企业节能空间趋窄，再要提升节能水平，边际成本将大幅提升，企业节能技改的投入和产出不成比例是目前亟待解决的问题。白云委员建议，省上加强对节能技改项目的资金、政策支持力度，引导企业进行节能技改，进一步提升能源利用效率。王荣木委员建议，坚持以节能减排指导调整经济结构、转变发展方式，围绕产业低碳化实现节能技术改造。推广应用先进节能环保技术装备，改造提升传统产业，促进全面协调可持续，加强节能减排约束性指标管理，协同推进节能降碳，加快产业绿色化进程，实现在高质量发展中推进节能减排。

调整目标考核导向：“碳排放双控”

国家已明确新增可再生能源和原料用能不纳入能源消费总量控制，但目前可再生能源实施细则尚未出台。白云委员建议，省上尽快出台可再生能源不纳入能源消耗总量和强度的实施细则，明确可再生能源的核算范围及办法，以便于市（州）更加合理明确各地区能耗强度降低目标，合理推进“十四五”的节能目标。

党的二十大报告提出，“协同推进降碳、减污、扩绿、增长”。“能耗双控”实行能源消耗总量和强度“双控”，减缓了能源消费增速。“碳排放双控”实行碳排放总量和强度“双控”，是为推动经济社会

绿色低碳转型作出的重大制度设计。

朱家德副主任建议，节能减排要积极争取把“能耗双控”政策调整为“碳排放双控”。目前国家的政策还是属于“能耗双控”阶段，逐步在向“碳排放双控”转型，四川要加快进度，省级层面要积极争取国家考核政策尽快落地，更好地发挥四川省清洁能源的优势，促进产业高质量发展。

卢也委员建议，加快“能耗双控”考核向“碳排放双控”考核转变。考核指挥棒应逐步转向碳排放总量和强度“双控”，使地方推动可再生能源发展的积极性更强、力度更大，控碳更精准。

聚焦清洁能源体系：“优势与优化”

《报告》提出，“2022 年全省水电、风电、光伏发电装机容量合计达 10553 万千瓦，其中水电装机 9749 万千瓦、居全国第 1，风电装机 598 万千瓦，

光伏装机 206 万千瓦……深入实施‘电动四川’行动计划，印发电能替代推进方案，全省全年替代电量 165.6 亿千瓦时。”

四川独特的地理条件，造就了四川独特的清洁能源优势，如何将独特能源禀赋转化为高质量发展的‘接力棒’，历史性地落在我们这代人身上。朱家德副主任建议，省政府有关部门一定要抓紧开展碳追踪工作，进一步将清洁能源的优势转化为产业发展的比较优势。

列席常委会的省人大代表昂然认为，现阶段全省的水电、风电、光伏，无论是装机容量，还是发电量，都是比较优势的，在全面、完整、准确贯彻落实新发展理念的新时代，尤其是在双碳能源转型升级背景下，全省的能源布局要再次优化，应该把“热、电”加进去，促进“水、风、光、热、电”互补一体化的新发展格局。

（紧接第 9 页）坚持守正创新，提升中医药科研能力。”《报告》还从中医药发展管理机制、服务能力、产业融合、人才培养、科研成果等方面提出了诸多意见建议，多角度、全方位助推我省中医药健康发展。

严审议，委员代表来助力

“建议加强中医药人才的培育培养，确保中医药后备人才的储备和中医药的传承。”

“建议加大中医药‘一法一条例’的宣传，在全社会营造关注中医药、认同中医药、信任中医药的社会氛围，为依法保护和促进中医药健康发展营造良好的法制环境和社会氛围。”

“建议加大中医药产业的政策扶持……”

分组审议会场，各位委员和列席代表围绕我省中医药持续健康高质量发展，纷纷建言献策。

人才是推动中医药创新发展

的重要支撑，审议时，“人才”“队伍建设”是与会人员口中的高频词汇和热点话题之一。

“首先，需要改变我们对中医药的误解，现在很多学中医的学生进入学校都要转专业，改学西医。”廖仲宾委员说，很多人认为中医不如西医，因此，需要加强宣传，转变大家对中医的认知和看法。

“建议参考定向师范生培养模式，为中医药人才薄弱地区定向培养中医药人才。鼓励基层出台中医药人才引进扶持政策，引得进、留得住优秀中医药人才。同时，要保护和发挥民间中医药人才，积极组织摸清各地辖区内民间中医药人才情况，建立民间中医药传承人名录。”宋元平委员围绕中医药人才队伍建设提出了详实的意见建议。

人才队伍不可或缺，产业振兴必不可少。来自乐山的赖淑芳委员说，乐山是四川省中药材生产主产区之一，是中医药资源大

市，部分药材在全国、全省都有一席之地。但是，从执法检查来看，也存在着中医药产业的龙头企业引领不够、特色优势发挥不够明显等短板。为此，赖委员建议制定产业扶持政策，加大培育发展中医药产业的龙头企业，引领全省中医药产业不断发展壮大。

“建议以市场为导向，推进‘中医药+’健康服务，展现以中医药为基础的跨行业、多领域融合发展新模式、新业态，强化中医药与养老康养文化旅游的衔接，不断发展壮大中医药市场体系。”卢也委员提出了要深化融合发展的理念，以市场推进中医药发展。

“建议政府认真研究，把增强基层中医药的服务能力作为建设中医药强省的重点内容之一来抓，建立对乡村基层中医药服务人员的补偿机制。”黄勇委员结合前期调研和执法检查情况，对基层中医药服务能力薄弱问题提出了意见建议。

抓大放小 建新也管旧

——《关于四川省重大水利工程建设推进和运行管理情况的报告》审议侧记

□本刊记者

“目前全省在建水利工程总投资规模达 1300 亿元，创历史新高……到 2025 年，四川水网骨架布局基本形成。到 2030 年，四川骨干水网总体架构基本完成。”

……

在 5 月 23 日召开的四川省十四届人大常委会第三次会议上，四川省重大水利工程建设推进频频传来好消息。当天，水利厅厅长郭亨孝向会议作了《关于四川省重大水利工程建设推进和运行管理情况的报告》（以下简称《报告》）。省人大常委会组成人员在审议时认为，四川水利建设规划先行、投资加码、大工程上马，将为四川高质量发展奠定坚实的基础。重大水利工程事关国计民生，在经济社会发展全局中占据非常重要的位置，对于防洪安全、供水安全、粮食安全和生态安全意义重大，开展水利工程建设要始终把人民立场作为根本立场，把坚持人民至上贯穿工作始终。

抓大的也不放小的

水利是经济社会高质量发展的全方位要素。“千河之省”的四川虽然水资源总量丰富，但时空分布不均，水资源有效利用主要依靠大中型水利工程调度配置。

《报告》显示，四川首次编制完成全省现代水网建设规划，谋划构建“乘势利导、因时制宜、高水高用、低水低用、自流输水、互联互通”的水网体系；谋定“一主（盆地腹部区）四片（川西南片、川西北片、秦巴山片和乌蒙山片）”水生产力布局和骨干水网布局。到 2025 年，四川水网骨架布局基本形成。到 2030 年，四川骨干水网总体架构基本完成。到 2035 年，进一步巩固提升，建成骨干水网有力支撑、大中小微协调配套、省市县乡村充分衔接的现代水网体系。

我省在建重大水利工程加快推进。目前全省在建水利工程总投资规模达 1300 亿元，创历史新高。其中，亭子口灌区一期、李家岩水库等 14 个重大工程累计

完成投资 312 亿元，占总投资（703 亿元）的 44%。我省引大济岷、向家坝灌区一期二步、三坝水库、米市水库、黄河干流四川段防洪治理、岷河二期工程 6 个项目纳入全国 2023 年重点推进的重大水利工程清单，总投资规模 1100 亿元。今年一季度已开工向家坝灌区一期二步、三坝水库 2 个重大工程。

龙伟委员指出，四川省认真贯彻节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力的治水思路，坚持系统谋划，全力推进重大水利工程项目，全面构建水利工程建设运行机制，大力推动水利工程的开工建设和审计验收，为实现新时期四川水利高质量发展打下了坚实的基础。

陈政委员认为，全省水利系统抢抓国家加强水利等网络型基础设施建设的“窗口期”和“机遇期”，以重大水利工程建设为“牛鼻子”，以水权水价改革为“动力源”，做了大量卓有成效的工作，全面推动了四川水利高质量发展。

“四川水利基础设施建设在应对极端天气的时候还是面临很多问题、抗打击能力还是比较弱，靠天吃饭的现状仍然存在，给老百姓的生产生活带来了非常大的挑战。”宋远平委员指出，四川人均水资源量为每人 628 立方米，属于资源性重度缺水地区。他为此建议：省政府及其相关主管部门积极向国家部委对接汇报，多谋划一些大项目，多争取水利建设资金向四川倾斜。已经立项批复的项目尽早开工，从根本上解决老百姓的生产生活缺水问题，为“天府粮仓”保驾护航，助力四川高质量发展。

祝春秀副主任指出，在推进重大水利工程建设中，统筹考虑与老百姓生产生活息息相关的农村“五小水

利工程”。

“我们今年春耕的时候开展了一次专题调研，发现春旱的现象特别严重。”鞠丽委员希望全省能够在规划的制定、计划的实施上，抓好重大水利工程建设的同时，继续“抓大放小”，重视基层的小水利工程建设，解决水利下乡“最后一公里”问题。

“在生产方式上，包括投入上，除了注重大的骨干渠网络外，还要注重建设小的毛细血管，做到乡村田里边的每一株苗都能使用节约型灌溉。”涂扬举委员同样呼吁。

做加法也要做减法

《报告》中提到了当前所面临的问题，包括认识不足、供需矛盾加剧、水网主渠没有完善等问题，这引起涂扬举委员的关注。“对全民用水认识不足的问题应引起重视，需要加大宣传。在全国层面，四川如果说要缺水，别人可能认为我们当前的问题是习惯做加法，不太喜欢做减法。”他认为，所谓加法，就是一碰到缺水，马上就想要建一条渠，他觉得一些工程投资应该要做，但是除了大的管网之外，我们建的用水管网是不是节约型的方式？比如前几天他到凉山州去调研，普格县六个月没有下过雨，但有一个村改造种植的树苗全部不缺水，做得很好，原因是用了滴灌技术，让每棵树精准用水、节约用水。

“做减法，就是号召老百姓全民养成节约用水的习惯。”涂扬举建议这方面加大宣传，增加一些投入。同时要加强对用水的管理，特别是有些地方水管渠网的管理混乱，没有进行管理上的细化治理。

建好新的也要管好旧的

《报告》显示，在运行管理方面，四川将深化运用“大水调”机制，推进流域调度“一体化”；在改革创新方面，将进一步理顺武引、升钟等大型灌区管理体制机制，研究制定岷河工程运行管理等一揽子方案。



“建管并重，只有管起来，才能够让建起来的工程项目真正发挥作用。”宋远平委员呼吁要加大对已建成的水利基础设施的管护。

吕华委员建议在建设大型水利工程的同时，要配套建设向农田输水和灌溉的水利设施，特别是要把盆周山区、丘陵地区原有的灌溉渠道整修好、维护好，发挥应有的作用，防止极端天气给农业带来损失和严重影响。

武引工程是我省大型骨干水利工程，灌溉绵阳、遂宁、广元、南充等 4 市 11 县（市、区）。经过各方面不懈努力，目前“干、支”渠已建成。但这 11 个县（市、区）大多数都属于丘陵或者农产品主产区，财力相对较弱，“斗、农、毛”渠建设、管理维护投入不足，部分地方的渠系还没有完全建成。付康委员建议省上进一步研究出台配套政策，采取切实措施支持地方建好管好用好“斗、农、毛”渠，全面打通武引工程服务农业发展的“最后一公里”

“既要加强重大水利工程项目建设，更要管好用好已有的水利工程。”赵德武委员呼吁，要用改革的办法来解决问题，进一步理顺水电工程项目的管理体制机制。

陈政委员反映，在机构改革中，对基层生产生活起重要作用的“五小水利工程”的职能进行了划转，但是没有配套相应的财权，管理维护经费没有列入相关部门的年度预算安排，相应工作的开展情况与人民群众的生产生活需求不相适应。建议将“五小水利工程”的管理维护经费列入相关部门的年度预算安排。

抓大抓小同时推进，用水做加法也做减法，建好新的也要管好旧的，“千河之省”在水利沐浴下将行稳致远。

《阿坝藏族羌族自治州乡村振兴促进条例》2023 年 8 月 1 日正式实施

以法之力为乡村振兴蓄势赋能

□许继文 本刊记者 孙信志

2023 年 5 月 25 日,省十四届大常委会第三次会议批准了《阿坝藏族羌族自治州乡村振兴促进条例》(以下简称《条例》),将于 2023 年 8 月 1 日正式实施。这是阿坝州人大常委会在贯彻落实中央、省委、州委关于乡村振兴战略全局谋划工作中的一大重要成果,为推进阿坝州脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接提供了坚实有力的法治基石,是当前阿坝“三农”工作重心历史性全面转向乡村振兴的法治保障,也是为依法兴农,依法富农,实施乡村振兴战略提供法治利器。

以立法引领和保障乡村产业发展 增进民生福祉

乡村要振兴,产业必振兴。习近平总书记在参加十四届全国人大一次会议江苏代表团审议时指出:“要把产业振兴作为乡村振兴的重中之重,积极延伸和拓展农业产业链,培育发展农村新产业新业态,不断拓宽农民增收致富渠道”。中央农村工作会议上,明确要求重点要做好“土特产”三个字文章,中央一号文件也对乡村产业高质量发展作出了具体部署。这一系列重要论述点明了乡村产业发展对于促进农民增收、增进农民福祉的重要意义,也为我们理顺了乡村振兴与产业发展的关系,明晰了产业发展在推进乡村高质量发展中的功能定位。

阿坝州地处青藏高原东南缘,地形地貌复杂,气候多变,地理环境独特,熊猫、珙桐等动植物资源丰富,九寨沟、黄龙等世界自然遗产古朴壮丽,同时蕴藏了丰富的水能资源、矿产资源,为发展生态农牧业提供了天然的优势。但至今农牧业仍是阿坝州现代化建设的短板,农业生产效率不高、比较效益低、竞争力弱等问题也较为突出。有鉴于此,依托本行政区域内乡村优势特色资源,坚持产业高质高效、绿色生态发展理念,竖高线、立标杆,划底线,定红线,聚焦“一州两区三家园”战略新目标,全面构建“6+N”高原特色农牧业产业新体系、“5+N”生态工业、“1+6”现代服务业,促进农村一二三产业融合发展,便成为了我州现代化农牧业高质量发展的重中之重。



阿坝州人大常委会深入实际、深入基层,问需于民、问计于民,根据《阿坝州人大常委会 2021 年度立法计划》,于 2021 年 1 月正式启动《条例》立法工作。通过深入基层专题调研、召开专题论证会、公开征求社会各界意见等对《条例》修改完善,并于 2022 年 12 月 30 日经阿坝州十三届人大二次会议审议通过。《条例》坚持先立后破、通盘谋划,立足国情、社情、农情、州情,着眼阿坝州乡村振兴大局、发挥自身资源禀赋优势、明确产业主攻方向,要求科学、民主、依法编制乡村振兴战略规划,对因地制宜发展农村特色产业、加强农技推广、打造“净土阿坝”品牌等作出了规定,着力于挖掘特色资源,加强科技创新,延伸产业链条,为阿坝州现代农业及相关产业延伸配套、功能拓展,以及乡村体系建设等提供了法治保障。《条例》的出台有利于拓宽农民增收渠道,健全农民增收机制,实现农民就近就业,促进城乡融合发展,释放农村消费潜力,让百姓生活富足,幸福安康。

以立法推进和落实农业绿色发展 改善人居环境

习近平总书记强调,“建设好生态宜居的美丽乡村,让广大农民在乡村振兴中有更多获得感、幸福感”。乡村振兴,生态宜居是关键,只有处理好生态保护与经济发展的关系,坚持生态优先、绿色发展,改善农村人居环境,才能有序有效推进生态文明建设和乡村振兴,让农业强、农村美、农民富的目标全面实现。

《条例》深入贯彻习近平生态文明思想,紧密结合阿坝州实际,从建设保护方针、重点内容、村容村貌、绿色生产生活等方面着手,改善乡村人居环境,注重环境保护,切实加强乡村生态文明建设。《条例》提出“山水林田湖草沙”系统治理原则,构建自然保护地体系,以及切实加强推进草原两化三害、森林草原防灭火、地质灾害等工作,有利于提高生态系统的生态功能和生产能力,筑牢长江黄河上游生态屏障;提出深化开展厕所、垃圾、污水“三大革命”,推动村容村貌整体提升,促进我州农村生活绿色化,有利于实现污染源头治理,加快形成绿色生产方式和生活方式,助推乡村高质量发展。

生态环境保护是一个系统完备、全面整体的过程,

必须纵向到底、横向到边,才能形成环环相扣、协同联动的制度体系。从这个角度出发,《条例》完善了生态区域补偿机制,加强了农村住房规划和管理,对推广农业生产绿色防控和生物防治技术作出了规定,提升了对农业生态环境修复治理的重视力度。通过多措并举,坚持问题导向,延伸法律触角,使得我州乡村生态保护工作不断实现新突破、取得新进展、呈现新气象。

以立法建设和加强农村精神文明 推动移风易俗

习近平总书记指出,要加强农村精神文明建设,加强法治教育,推进移风易俗,引导农民办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法,自觉遵守村规民约。党的二十大报告中也强调:“加快建设农业强国,扎实推动乡村产业、人才、文化、生态、组织振兴。”乡村文化振兴是乡村振兴的重要内容和有力支撑。提高乡村文化发展水平对于不断丰富人民精神世界、增强人民精神力量,提高乡村社会文明程度至关重要。

《条例》分别从乡村文明、文化教育、文化服务体系、文化保护和文化产业、文化队伍建设等方面,对乡村文化振兴作出了规定,提出了相关工作要求,明确了有关工作措施,对于挖掘阿坝州乡村文化资源,发展文化产业,促进文旅融合,凝聚人心、教化群众、淳化民风起到了十分重要的作用。同时,也在保护传承的基础上推动优秀传统文化创造性转化、创新性发展,不断赋予其新的时代内涵、丰富表现形式,进一步丰富了农民的精神文化生活。

加强农村精神文明建设,乡村治理是关键。《条例》对乡村治理作出了专章规定,从健全乡村治理体制、加强组织建设、干部建设,实行自治、法治、德治相结合等方面作出了规定。《条例》的出台使得阿坝州乡村自治、法治、德治、共治相结合的治理体系更加健全,执法力量、专业力量、服务力量进一步下沉基层,村级党组织在乡村振兴工作中的领导地位进一步明确,村规民约(居民公约)在农村基层治理中的作用进一步凸显,干部群众尊法学法守法用法意识进一步增强,阿坝州乡村社会文明程度大大提升。

让“幸福四川”在旅游中体现

——《四川省旅游条例（修订草案）》第二次提请审议侧记

□本刊记者

《四川省旅游条例（修订草案）》（以下简称条例修订草案）去年11月底经省十三届人大常委会第三十八次会议第一次审议后，今年5月下旬第二次提请省十四届人大常委会第三次会议审议。记者发现，进入二审的条例修订草案对于推进文化和旅游融合发展、提高旅游服务质量、促进旅游业健康发展有新的补充完善。常委会组成人员在审议中建议，要不断健全提高旅游服务质量和促进旅游业健康发展相关机制，更加体现四川省贯彻落实党的二十大决策部署，为游客创造安心舒适的旅游环境，以人为本推动旅游业高质量发展。

让旅游充满幸福感

近年来，景区联票制、年票制作为一种创新的国内景区门票制度，受到游客的欢迎。而在四川，实施景区联票制、年票制的景区并不多。

陈清委员建议增加试点景区联票制、年票制的内容。“试点推出联票制，就是买了联票可以在省内各个旅游景点进出，让‘幸福四川’得到更好的体现，也是拉动内需的一种方式。”

条例修订草案规定，鼓励有条件的机关、企业事业单位在法定节假日等旅游高峰期，开放单位内部厕所、停车场所，为旅游者提供入厕和停车服务。不少常委会委员对此规定叫好。

不让门票负担吓退游客

几年前的一项调查显示，认为国内景区门票价格“太高”或“偏高”的游客高达72.3%。过度依赖门票经济不仅会影响大众的出游热情，更会抑制游客的消费意愿，压缩他们在旅游其他环节的支出。

四川在立法中注意到此问题。条例修订草案明确规定，利用公共资源建设的景区的门票以及景区内的游览场所、交通运输服务等另行收费项目，按照四川省定价目录规定的定价权限和具体适用范围制定政府定价或者政府指导价，严格控制价格上涨。

针对部分景区流行的摆渡车价格让许多游客望而却步的状况，罗强副主任建议加强与旅游有关的公共交通运输建设，明确规定“不得在远离景区的地方设置停车场，利用摆渡车收费盈利”。

条例修订草案对门票及相关服务费用减免作了规定：利用公共资源建设的景区应当按照有关规定对残

疾人、老年人、未成年人、现役军人、消防救援人员、全日制学校在校学生等实行门票及相关服务费用减免。鼓励其他景区对残疾人、老年人、未成年人、现役军人、消防救援人员、全日制学校在校学生等实行门票及相关服务费用减免。旅游经营者应当明示享受优惠的条件和其他相关信息。

“针对特定人群实行门票减免应该按照上位法和其他法规的相关规定确定，比如说军人、残疾人或者高龄老年人，实行免票、免费。”王晓晴委员认为，针对其他特殊群体实行免票、免费的必要性不大，比如未成年人和在校的中、小学生，在节假日出行旅游，这个时期又是旅游高峰，会挤占旅游资源。她建议在条款里增设鼓励各旅游景区景点跟学校建设“研学旅”项目，通过这个项目使在校学生免费、错峰出行。

戴震委员建议将退役军人列入景区门票及相关服务费用的减免范畴，理由是依据退役军人保障法第五十三条规定，退役军人凭退役军人优待证等有效证件，享受公共交通、文化和旅游等优待，具体办法由省人民政府制定。

“我是对口支援贵州省毕节市大方县人民医院的医生，贵州省给我发了一个证，在贵州省所有公共资源旅游景点门票免费，我可以带四人，这四人是全部免费的，带八个人之内除我之外的其他人可享受门票半价的优惠。”祝烨委员以现身说法方式，对特定贡献群体免门票提出建议。

高增安委员建议积极探索推广峨眉山低山区域免费向社会开放的经验做法，既可以增加旅游人气，又能让老百姓有获得感、幸福感。

奋力答好主题教育“考卷”

□本刊记者

主题教育开展以来，省人大常委会机关认真贯彻党中央、省委部署要求，牢牢把握“学思想、强党性、重实践、建新功”的总要求，聚焦省委“总牵引”“总抓手”“总思路”四川现代化建设总体布局，聚焦“四化同步、城乡融合、五区共兴”战略部署落实，紧紧围绕“国之大者”“省之要事”“民之关切”，精心组织实施、系统谋划推进，锚定目标任务、深学细照笃行，推动省人大常委会机关主题教育持续走深走实。

把大兴调查研究作为重要内容，是此次主题教育的一个鲜明特色。常委会主任会议成员结合分管工作，围绕立法工作、监督工作、决定工作、重点督办建议工作等，深入基层听取人大代表、市场主体、基层人大的意见建议，问所期所盼、问突出问题、问工作良方，坚持目标导向、问题导向与注重效果导向相统一。

5月份，省人大常委会机关继续采取集中领学与分散学习相结合的方式，读原著学原文悟原理，深入系统学习习近平新时代中国特色社会主义思想，教育引导广大党员干部更加深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。5月初，省人大预算委召开分党组暨支部联合学习会，专题学习习近平新时代

中国特色社会主义思想主题教育必读和选读材料。会上，预算委办公室支部、预算审查监督处支部、办公厅预算联网中心支部相关同志分别领学了《习近平著作选读》《习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观和方法论专题摘编》相关章节内容，并交流了心得体会。会议要求各支部党员干部要牢牢把握主题教育“学思想、强党性、重实践、建新功”的总要求，在以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干方面下功夫，扎实开展理论学习、调查研究及检视整改，在高质量推进人大预算审查监督、国有资产管理情况监督工作中检视主题教育学习成效。5月5日，省人大监察司法委分党组暨办公室党支部召开主题教育专题学习研讨会。省人大监察司法委分党组书记郑东风带头抓学习、谈体会，支部全体党员同志结合此次主题教育目标要求，围绕人大监察司法工作实际和本职工作，分享交流学习体会，大家在相互感染中增强了学习本领，增强了履职能力。省人大教科文卫委分党组暨办公室党支部召开学习会，专题学习习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育必读和选读书目有关内容。会议提出要建立学习型专委会，委员会要搭建常态化学习交流的平台，定期组织集体学习、沟通交流，不断拓展学习思路、提升工作技能，

把学习理论知识作为依法履行职责、推动工作落实、促进能力提升的重要基础，建立人人争着干、人人都能干的学习型队伍。

省人大常委会机关还坚持“走出去，学进来”，不断提升主题教育的广度和维度。5月19日，省人大常委会党组成员、秘书长、机关党组书记贾瑞云带领机关党员干部赴成都市郫都区、四川天府新区，开展“重温习近平总书记四川足迹”主题教育现场教学。5月17日至19日，省人大常委会信访办赴重庆市开展川渝两省市人大信访工作联动机制专题调研暨支部主题党日活动，扎实推动支部主题教育走深走实。省人大常委会信访办支部同重庆市人大常委会信访办支部，到红岩村、歌乐山开展主题党日联建活动。5月26日，省人大常委会机关工会组织党员干部前往眉山四川电信国防基地、夹江“909基地”，聆听了先辈们扎根深山，艰苦奋斗、奉献青春，践行报国使命的事迹。

机关党员干部表示，每一次外出学习都是一次全面深刻的政治教育、思想淬炼和精神洗礼，将牢记总书记嘱托，不忘初心，牢记使命，认真学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，铸魂修身，致用促干，以更大的决心、更足的功夫，奋力答好主题教育“考卷”，在工作岗位上作出更大贡献。

坚持以科学理论和方法 指导新时期人大机关工作

□杨旭

习近平新时代中国特色社会主义思想是当代中国马克思主义、二十一世纪马克思主义，是中华文化和中国精神的时代精华，是全党全国各族人民实现中华民族伟大复兴而奋斗的行动指南。新时代党和国家事业之所以能够取得历史性成就、发生历史性变革，根本在于习近平总书记作为党中央的核心、全党的核心掌舵领航，根本在于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引。我们要坚持学思用贯通、知行信合一，自觉用习近平新时代中国特色社会主义思想观察新形势、研究新情况、解决新问题，把党的创新理论转化为坚定理想、锤炼党性和指导实践、推动工作的强大力量。

习近平新时代中国特色社会主义思想坚持理论和实践相结合、战略和战术相贯通、世界观和方法论相统一，既讲怎么看又讲怎么干，既部署“过河”的任务又指导解决“桥和船”的问题。其中，最核心就是要坚持好、运用好贯穿其中的立场、观点和方法。在认真聆听关于“六个坚持”的专题辅导，我深刻感受到这“六个坚持”构成相互联系、内在统一的有机整体，是我们党继续推进实践基础上的理论创新、不断开辟马克思主义中国化时代化新境界的根本要求。我们要坚持好、

运用好贯穿习近平新时代中国特色社会主义思想的立场、观点和方法，守正创新，做好新时期人大机关工作。

一是必须坚持党的领导。习近平总书记强调，中国共产党是中国特色社会主义事业的领导核心，处在总揽全局、协调各方的地位；党的领导是全面的、系统的、整体的，必须全面、系统、整体加以落实。我们要充分认识坚持和加强党的全面领导的极端重要性，任何时候、任何情况下在坚持党的领导上都不能含糊、不能动摇，自觉把党的领导贯穿于人大工作各方面各环节，落实到立法、监督、代表、自身建设等各项工作中，确保人大各项工作始终沿着正确方向前行。在机关工作中，我们要自觉在省委和省人大常委会党组的坚强领导下，在机关党组书记的带领下，发挥党员表率作用，以身作则、自我加压，谋实策、鼓实劲、办实事，推动党中央、省委、省人大常委会党组各项决策部署不折不扣落地落实，为省人大及其常委会依法履职做好服务保障、当好参谋助手。

二是必须坚持人民至上。习近平总书记指出，“我们党要做到长期执政，就必须永远保持同人民群众的血肉联系，始终同人民群众想在一起、干在一起、风雨同舟、

同甘共苦。”人民代表大会制度以“人民”二字当头，深刻反映出中华人民共和国的一切权力属于人民，人民是国家的主人，而人大制度正是人民当家作主的根本制度保障，也是党通过国家政权贯彻群众路线的重要方式。作为人大工作者，要充分发挥人民代表大会制度密切联系群众、服务群众的政治优势，切实做好“双联系”工作，持续开展“我为群众办实事——人大代表在行动”实践活动，不断拓宽、畅通民意表达平台和渠道，最大限度地吸纳民意、汇集民智，充分保障人民当家作主，做到民有所呼、我有所应。

三是必须坚持自信自立。习近平总书记强调，“走自己的路，是党的全部理论和实践立足点，更是党百年奋斗得出的历史结论。”作为党员干部，我们要继续传承和发扬党的优良品质，坚持对马克思主义的坚定信仰、对中国特色社会主义的坚定信念，坚定道路自信、理论自信、制度自信、文化自信。世界上不存在完全相同的政治制度，也不存在适用于一切国家的政治制度模式。在中国实行人民代表大会制度，是中国人民在人类政治制度史上的伟大创造，是中国人民翻身作主、掌握自己命运的必然选择，

具有深刻的历史逻辑、理论逻辑、实践逻辑。中国特色社会主义政治制度之所以行得通、有生命力、有效率，就是因为它是从中国的社会土壤中生长起来的，未来要继续茁壮成长，也必须深深扎根于中国的社会土壤。作为人大工作者，要深刻把握在我国实行人民代表大会制度的历史逻辑、理论逻辑、实践逻辑，进一步增强制度自信特别是人民代表大会制度的自信，坚决反对走西方“宪政”“三权鼎力”“司法独立”的路子。

四是必须坚持守正创新。习近平总书记指出，“我们从事的是前无古人的伟大事业，守正才能不迷失方向、不犯颠覆性错误，创新才能把握时代、引领时代。”守正与创新相辅相成，体现了“变”与“不变”、继承与发展、原则性与创造性的辩证统一，是贯彻党的思想路线的内在要求。人民代表大会制度及其运行机制已经基本成熟定型，我们要坚持国家根本政治制度不动摇，同时也要继续推进人民代表大会制度理论和实践创新。作为人大工作者，我们必须认真贯彻落实习近平法治思想和习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，充分认识发展全过程人民民主赋予人民代表大会制度新的内涵，针对人大工作的机制、程序、规范在具体运行上进一步总结完善，不断推进地方人大工作实践创新。

五是必须坚持问题导向。习近平总书记强调，“每个时代总有属于它自己的问题，只要科学地认识、准确地把握、正确地解

决这些问题，就能够把我们的社会推向前进。”问题是事物矛盾的表现形式，增强问题意识、坚持问题导向，就是承认矛盾的普遍性、客观性，就是要善于把认识和化解矛盾作为打开工作局面的突破口。做好人大工作，必须增强问题意识，坚持问题导向，聚焦重要领域立法遇到的新问题、改革发展稳定存在的深层次问题、人民群众急难愁盼问题，不断提出解决问题的新理念新思路新方法，不断开创新人大工作和机关工作的新局面。特别是要认真贯彻落实中央、省委、省人大常委会党组对大兴调查研究之风作出的全面部署和安排，真心实意俯下身来深入基层一线，近距离接触基层干部群众和人大代表，敢于正视问题、善于发现问题，听真话、察真情，切实摸清人民群众的急难愁盼和工作落实的堵点淤点，把调研成果转化为解决问题、促进发展的实际效果。

六是必须坚持系统观念。习近平总书记指出，“万事万物是相互联系、相互依存的；只有用普遍联系的、全面系统的、发展变化的观点观察事物，才能把握事

物发展规律。”系统观念是辩证唯物主义的重要认识论和方法论，是具有基础性的思想和工作方法。对于人大工作来说，一方面人大工作是党的重要工作之一，只有把人大工作自觉放在省委中心大局中去思考、谋划、推进，把握好全局与局部、当前和长远的关系，才能更好找准人大工作定位，才能更好围绕中心、服务大局、突出重点。另一方面人大工作自身也是具有系统性、协调性，立法、监督、代表、自身建设等都是人大重要工作，不存在谁重要谁次要的问题。作为办公厅，我们要自觉站位全局，增强系统观念，切实发挥参谋助手、综合协调、督促检查和服务保障作用。同时，要加强与兄弟省（区、市）人大常委会的联系，密切与省内市县乡三级人大的协作，不断增强人大工作的整体性、实效性，共同为奋力写好中国式现代化四川篇章贡献更多人大力量和代表智慧。

（作者系四川省人大常委会副秘书长、办公厅主任、机关党组副书记）

图为 省人大常委会机关青年理论第六学习小组近日开展学习交流，推动主题教育走深走实。（杨恬 摄）



学出精神、学出能力 在高效履职尽责中勇于担当作为

□全晓锋

开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育是全面落实党的二十大任务部署的有力抓手，也是我们党在新征程上坚持不懈用党的创新理论凝心铸魂，为强国建设、民族复兴注入强大思想动能的重要举措。

习近平总书记指出，“每个时代总有属于它自己的问题，只要科学地认识、准确地把握、正确地解决这些问题，就能够把我们的社会不断推向前进。”面对新时代新任务新要求，我们党员领导干部只有牢固树立问题导向，在全党大兴调查研究工作中，不断发现问题、敢于直面问题，才能真正解决一批长期制约工作发展的瓶颈难题，在推动高质量发展上取得新突破。这不仅体现了工作标准和要求，也展示了工作能力和水平，更反映了工作态度和成效。省人大常委会党组书记、副主任王雁飞在党组会议上明确指出，人大机关在主题教育中务必要克服空喊口号、生搬硬套、挂一漏万、形而上学四种倾向。对照指示要求，我坚持把查问题、找差距、想办法作为检验学习成效的重要标尺贯彻始终，坚持做到边学边找、边找边改、以学促改。思想动能需要在学习中强化，在宣传中放大。结合分管联系工作，就进一步改进宣传工作作了初步思考。

省人大常委会党组和机关党组对意识形态工作高度重视，对

常委会机关新闻舆论工作高度关注，机关各单位、各市（州）和各家媒体也给予全力支持和充分协助，及时策划推出系列报道，亮点频出，特色明显，反响热烈，得到大家认可。但对照领导和大家的更高要求，对标工作更出色的省区，我们的宣传工作还需要下功夫再提升。

一要加强领导、积极引导。领导重视是工作取得实效的重要保证，需要共同树牢意识形态工作极端重要性的认识，严格落实意识形态工作责任制，加强对宣传工作的领导，把业务工作和宣传工作统筹起来安排部署。坚持人大宣传工作党性和人民性高度统一，始终做到对党负责和对人民负责相融合，做到宣传党的路线方针政策与展示为民办实事成效相结合。同时，主动谋划、主动作为、主动发声，结合工作安排和社会舆情，加强对新闻舆论的正面积极引导，设置话题讲好故事。

二要加强计划、提早策划。进一步增强年度宣传工作的可预见可计划性，充分掌握省重大决策部署，常委会年度要点计划，形成年度宣传工作计划，充分发挥年度计划对人大宣传工作的统领作用，也便于各级各家媒体根据自身定位和受众群体，抓取选取媒体兴奋点、社会关注点、新闻引爆点来准备宣传报道。在此基础上，根据季度重点工作安排形成每季度宣传策划，根据单项

重点工作更精细精准形成具体的宣传策划和报道策划，努力做到从“要我报道到我要报道”，从“跟着走到提前跑”的转变。

三要加强互动、携手联动。宣传工作需要各方面密切协作相互配合。省人大专委会、常委会各工作机构作为人大新闻的主要策源地，主动加强与宣传部门的联系协调，及时沟通立法、监督、代表工作中的重大事项重要安排，共同做好宣传计划策划。同时，加强省与基层人大宣传部门的支持互动，加强与中央地方媒体的联动合作，相互策应、积极响应、主动回应，形成立体宣传矩阵、系统宣传声势，同频共振、异口同声，集中呈现各级人大围绕中心担当作为、依法履职的良好形象。

四要加强平台、拓展窗口。坚持机关对内对外宣传同等重视，传统媒体和新媒体一体化推进，进一步加强报刊社阵地建设，打造提升机关“一报一刊一网”“两微两号”平台，推动省人大报刊社朝着媒体融合发展、构建媒体矩阵、培养全媒体记者的方向迈进。同时，充分依托和发挥季度新闻通气会、年度新闻奖评选的机制优势，进一步汇聚宣传力量、整合宣传资源、拓展宣传影响。持续优化提升省人大历史陈列馆展陈，增强信息化场景应用，进一步擦亮这张省人大对外展示的名片。

（作者系四川省人大常委会副秘书长、机关党组成员）

抓好主题教育学习，努力提升四种意识

□卿泳

我们党高度重视用党的创新理论统一全党思想，每逢重大历史关头，都要组织党员干部开展集中学习教育，始终做到实践发展到哪里、理论创新到哪里、学习教育就跟进到哪里。

在此次主题教育中，经过集中学习，我深切感到，习近平总书记的思想站位极其高远，深邃的历史眼光、宏阔的国际视野和全局的战略思维彰显了观大势、布大局、谋大事的政治智慧；精神内涵极其深邃，一系列富有创见的新思想、新观点、新论断闪耀着马克思主义中国化最新成果真理光芒；工作基调极其务实，以实事求是的态度想问题、作决策，以朴实自然的文风进行宏大叙事，蕴含着惠民生、暖民心、顺民意的深刻情怀。

一是通过学习教育，着力提升政治意识。习近平总书记对全体党员干部在政治上有明确要求，那就是要始终同党中央保持高度一致，增强党性立场和政治意识，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，要在大是大非面前头脑清醒、旗帜鲜明，要经得起大风大浪考验，要任何时候任何情况下都做到政治立场不移、政治方向不偏。这需要我们时刻铭记、终身践行。通过主题教育，我们要更加注重凝心铸魂、锤炼品格，深刻领悟“两个确立”的决定性意义、坚定自觉地做到“两个维护”；要更加注重以党的意志为意志，做到思想上始终忠诚于党、忠诚于人民、忠诚于马克思主义，行动上真心爱党、时刻忧党、坚定护党、全力兴党。作为在人大工作的党员干部，还要更加注重在依法行使职权和履职

服务保障中始终坚持党对人大工作的全面领导，做到心往一处想、劲往一处使。

二是通过学习教育，切实树牢岗位意识。习近平总书记在梁家河插队时就立志一生为人民做实事，他说“我是黄土地的儿子”，“我就是普通农民”。他从自己的亲身经历中得出结论：“选择吃苦也就选择了收获，选择奉献也就选择了高尚。”我们虽然职业有不同，岗位有差异，但干事创业的心思是一样的，都是共同为实现国家强盛、民族复兴贡献力量。机关每个岗位有每个岗位的职责，有每个岗位的艰难，也有每个岗位的荣耀，机关每一位同志都渴望在自己岗位上做出成绩、获得承认。平凡的岗位最值得尊敬。主题教育是一次补短板、强本领的难得契机，一定要立足岗位用心体会，通过主题教育，下决心增强政治能力，强化思想淬炼和政治历练；下决心增强履职本领，努力成为本职工作的行家里手；下决心增强服务群众的本领，从办好我们的身边事服务好我们的身边人做起。

三是通过学习教育，大力增强服务意识。习近平总书记讲，这次主题教育，要教育引导党员干部学思想见行动。人大机关的行动就是要努力为人民及其常委会履行职责提供更优质的服务保障。人大机关的服务保障工作，和其他党委、政府机关有很多共同之处，但也有权力机关的特殊性。人大机关的服务有自己的对象和方式，既要为省人大及其常委会服务，更要在为人民服务、为全国全省工作大局服务上发挥作用。我们必须从人大的工作特点出发，

切实增强服务意识，切实保证机关运转科学高效、履行行权依法按程序正常开展。如会务安排要有序规范，文秘服务要精准细致，后勤保障要及时到位，机关管理要井然有序，通过大家共同提高服务意识，塑造一个与权力机关相适应的机关形象，把人大机关建设成具有凝聚力、向心力和战斗力的和谐机关。

四是通过学习教育，不断强化规矩意识。习近平总书记说，要“努力在全党营造守纪律、讲规矩的氛围”。人不以规矩则废，党不以规矩则乱。什么是规矩？习近平总书记在《守纪律讲规矩》一文中详细阐述。简言之，党有党规党纪，国有法律法规，机关有制度机制。我们缺的不是规矩，而是守规矩的意识。中央八项规定为什么深入人心？因为它规定最明确、执行最彻底监督最到位。所以我们既要自己守规矩，也要让他人守规矩，当然首先是领导干部带头守纪律、讲规矩。

我们要把这次主题教育作为一次深刻的思想政治洗礼，自觉维护党中央权威和集中统一领导；要把这次主题教育作为一次系统的能力本领淬炼，自觉把学到的科学思想方法、系统思维能力、务实工作基调落实到各自岗位工作中去；要把这次主题教育作为一次严肃的纪律作风教育，自觉纠正行为偏差、弘扬优良学风文风政风；要把这次主题教育作为一次奋进新征程建功新时代的加油鼓劲，自觉为奋力谱写中国式现代化四川篇章贡献更大力量。

（作者系四川省人大常委会副秘书长、机关党组成员）

聚焦主责主业 抓好主题教育

□陈静

学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育是一件事关全局的大事，时间紧、任务重、要求高，要牢牢把握开展主题教育的重大意义，切实增强开展主题教育的思想自觉、政治自觉、行动自觉，努力在以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干方面取得实实在在的成效。

坚持思想强基 推动党的创新理论凝心铸魂

近年来，党中央部署开展一系列党内集中教育，今年又部署开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，目的都是思想建党、理论强党。面对风高浪急甚至惊涛骇浪的重大考验，必须有领导核心的掌舵领航、必须有科学理论的光明指引，中华民族复兴号的巨轮才能行稳致远。作为一名党务工作者，应当在先学一步、深学一层、深学深悟上做出表率。在抓好自身理论武装的同时，为全机关主题教育的开展服好务，当好主题教育的行家里手。在机关读书班的基础上，机关党委要继续推动运用“三会一课”、主题党日、机关青年理论学习小组等学习平台，积极引导广大党员深刻理解习近平新时代中国特色社会主义思想“十个明确”“十四个坚持”“十三个方面成就”的丰富内涵，“两个结合”的理论特质，“六个坚持”的世界观和方法论，不断增进政治认同、思想认同、理论认同、情感认同，把广大党员紧紧凝聚在党的思想旗帜之下，进一步坚

定拥护“两个确立”，坚决做到“两个维护”。

聚焦主责主业 增强做好机关党建责任意识

习近平总书记指出，“机关党的建设是机关建设的根本保证，党的建设必须走在前、做表率。”这明确了机关党建“围绕中心、建设队伍、服务群众”的职责定位。习近平总书记要求全面增强基层党组织的政治功能和组织功能，为做好新时代机关党建工作指明了方向、提供了遵循。作为一名党务工作者，要站在世界未有之大变局和中华民族伟大复兴的战略全局的高度，在准确把握机关党建工作规律的前提下、在科学总结机关党建经验做法的基础上，切实以强烈的使命感、超常的责任感和时不我待的紧迫感，来引导机关党员在四川现代化建设中当先锋、打头阵，充分发挥机关党建助推川渝人大协同助力双城经济圈建设，切实做好定点帮扶沐川乡村振兴联络协调工作，推动机关党建高起点谋划、高标准推进、高质量落实，有力有为、彰显价值。

实施组织塑形 充分发挥支部战斗堡垒作用

习近平总书记指出，“党的力量来自组织。党的全面领导、党的全部工作要靠党的坚强组织体系去实现。”机关党委书记要当好机关党组书记的助手、当好机关党委班子的班长、当好党建工作的指导员、当好党员干部的引导者、当好群团工作的领导者。

要坚持一切工作到支部、一切工作靠支部，努力抓好“五好”党支部创建工作，深入推进党支部标准化规范化建设，不断推动党内政治生活严起来、实起来，努力把每个支部建成党旗高高飘扬的战斗堡垒。着力提高发展党员工作质效，注重从新进机关的优秀同志中发展党员，为机关党组织不断增添新鲜血液。

坚持严管厚爱 努力打造全面过硬党员队伍

习近平总书记反复强调全面从严治党永远在路上，同时指出“严并不是要把大家管死，使人瞻前顾后、畏首畏尾，而是要通过明方向、立规矩、正风气、强免疫，营造有利于干事创业的良好环境”。全面从严治党，体现在“全”的要求、“严”的基调、“治”的理念，指明了什么不可为、什么可以做，强调保持本色、担当作为。我个人理解，是激活“一池春水”而不是搞成“一潭死水”。机关党委书记干工作要有尺度也要有温度，一方面，要通过支部书记抓党建述职、机关纪委监督执纪等，督促支部书记切实履行管党治党责任，对党员从严教育、从严管理、从严监督；另一方面，通过机关工会、妇委会、青工委等，开展丰富有益活动，加强对内对外交流，对年轻干部多关心、多引导，努力营造生动活泼、健康向上的机关文化氛围。

（作者系四川省人大常委会机关党组成员、机关党委书记）

在高质量发展中促进共同富裕

□吴泓

在学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育中，我进一步增强了凝心筑魂的政治自觉，进一步树立了对标对表的政治意识，进一步强化了贯彻执行的政治担当。党的二十大报告和习近平总书记讲话中，多次对促进共同富裕作出精辟论述，提出具体要求，结合经济委员会的职能职责和所学所思，有几点粗浅的认识和体会。

第二，筑牢共同富裕的法治保障，在立良法促善治中积极作为。习近平总书记指出：“人类社会发展的事实证明，依法治理是最可靠、最稳定的治理。”法治是共同富裕的重要保障，推动共同富裕，需要与之相适应的法治基础，在法治框架内合理调整收入分配关系，规范收入分配秩序和财富积累机制，促进更高质量、更有效率、更加公平、更可持续的发展，形成有利于共同富裕的分配体系和分配格局，实现既把“蛋糕”做大，又把“蛋糕”分好，让发展成果更多更公平地惠及全体人民。

人大处在社会主义法治建设的第一线，是全面依法治国的参与者、实践者。经济委员会应当立足自身职能，协助常委会进一步加强重点领域、新兴领域立法，在推动产业发展、社会信用、收入分配等方面加大法治供给，在法治轨道上促进资源的高效配置和有效利用，以良法善治保障共同富裕稳步实现。

第三，强化共同富裕的制度支撑，在践行全过程人民民主中积极作为。习近平总书记指出：“一些发达国家工业化搞了几百年，但由于社会制度原因，到现在共同富裕问题仍未解决，贫富悬殊问题反而越来越严重。”一些国

家甚至因为贫富分化，中产塌陷，导致社会撕裂。相反，发展最广泛、最真实、最管用的全过程人民民主，就是在分蛋糕时要有全体做蛋糕的人商量着分蛋糕，才是实现名副其实的共同富裕。而人民代表大会制度正是实现共同富裕的重要制度支撑。

因此，我们必须把人民当家作主具体地、现实地体现在各方面工作中，多层次、全方位、多渠道征集对规划计划的意见建议，使各方面社情民意得到充分的表达和汇聚；围绕年度计划安排的重点工作、重大项目和经济运行情况组织代表视察调研，扩大代表对人大经济工作的有序参与；尊重代表主体地位，高质量办理代表议案和建议，做到“民有所呼、我有所应”。努力拓宽代表和群众为高质量发展献计出力的渠道，在实现共同富裕的道路上全面践行全过程人民民主。

总之，共同富裕关系到党的执政基础、国家长治久安和社会主义的前途命运，我们不仅要从经济和社会分配的角度看待共同富裕，更要从政治的高度理解共同富裕，进一步深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，在扎实推进全体人民共同富裕的进程中贡献人大力量、彰显人大担当。

（作者系四川省人大经济委副主任委员）

深刻把握主题教育总要求 扎实推动主题教育见实效

□徐洪

党中央决定在全党开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，这是全面贯彻党的二十大精神的重要举措，是深入推进新时代党的建设新的伟大工程的重大部署。作为一名在人大工作的共产党员，必须要深刻认识这次主题教育的重大意义，深入领会、牢牢把握这次主题教育的总要求，以高度的思想自觉、政治自觉、行动自觉，不断把学习贯彻党的最新创新理论引向深入。

学思想，深学细悟理论精髓。习近平新时代中国特色社会主义思想是当代中国马克思主义、二十一世纪马克思主义，是中华文化和中国精神的时代精华，也是做好人大社会建设工作的行动指南。在主题教育中，要坚持读原著、学原文、悟原理。原著里有理论、有方法、有情怀、有境界，一篇一篇读、逐段逐句悟，从字里行间真切感受到思想深度和精神伟力，不断增进对党的创新理论的政治认同、思想认同、理论认同、情感认同。要坚持全面系统学。将“十个明确”“十四个坚持”“十三个方面成就”融汇贯通学，认真领悟其基本观点、核心要义、科学体系、根本要求；坚持好、运用好“六个必须坚持”，将其贯彻落实到人大社会建设工作各方面全过程。要坚持结合履职学。把学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制

度的重要思想作为必修课和基本功，深刻认识人民代表大会制度的功效和优势，深刻把握全过程人民民主的本质特征、实践要求，不断提高做好新时代人大工作的政治站位和理论水平。深入学习贯彻习近平总书记关于社会建设的重要论述，深刻认识新时代社会建设的目标方向、趋势规律、方式方法，围绕省人大常委会“一要点、三计划”，思考怎样落实其中有关社会建设的重点工作、重要课题、重大活动，不断提高依法履职的能力和水平。

强党性，凝心铸魂锤炼品格。党性是党员立身、立业、立言、立德的基石。习近平总书记强调：“我们共产党人锤炼党性，首要的就是坚定共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想。”主题教育让党员干部经受思想淬炼、精神洗礼，坚定对马克思主义的信仰、对中国特色社会主义的信念、对实现中华民族伟大复兴中国梦的信心，切实筑牢信仰之基、补足精神之钙、把稳思想之舵。通过主题教育，进一步坚定理想信念，坚守使命追求，始终保持共产党人的政治本色，忠诚拥护“两个确立”，坚定做到“两个维护”，自觉做总书记思想的坚定信仰者、积极传播者、忠实实践者。

重实践，学以致用知行合一。习近平新时代中国特色社会主义思想源于实践又指导实践，学深悟透总书记思想，把握这一思想

的世界观、方法论和贯穿其中的立场观点方法，努力掌握其中蕴含的思想方法、工作方法，将其转化为自身改造主观世界和客观世界的强大思想武器。紧紧围绕省委确立的总牵引、总抓手、总思路，紧密结合人大社会建设工作实际，统筹谋划和推进人大社会建设各项工作，找准委员会落实省委决策部署的结合点、着力点，出实招、下实功，有针对性地探索新的工作方法，形成新的工作抓手，不断推动人大社会建设的实践创新，切实把学习成果转化为干事创业的实际本领。

建新功，实干担当践行宗旨。人大社会建设委员会的职责范畴都是人民群众关心关注的切身利益问题，天然具有与初心使命相契合的独特优势，天然具有走好群众路线、为群众办事实的内在要求。作为社会委的组成人员，我将牢固树立以人民为中心的发展思想，坚持人民至上，聚焦就业、养老、特殊群体保护等民生问题，加强调查研究，把情况摸清、把问题找准、把对策提实；一事情接着办、把惠民生的事办实、把暖民心的事办细、把顺民意的事办好，努力为增强人民群众获得感、幸福感、安全感作出更大的贡献。

（作者系四川省人大社会建设委员会副主任委员）

铸牢忠诚之魂 践行担当之责

□刘敏

在主题教育中，笔者作为党员，潜心学，静心悟，以习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，经历思想政治洗礼，感悟思想伟力，汲取奋进力量，获益匪浅。

更加增强把“两个确立”转化为坚决做到“两个维护”的政治自觉。万山磅礴，必有主峰；船重千钧，掌舵一人。拥有坚强的领导核心、科学的理论指引，是我们党创造历史伟业的根本所在。党的十九届六中全会作出的“两个确立”重大政治论断，是新时代最重要的政治成果，是时代呼唤、历史选择、民心所向。新时代新征程上把中国特色社会主义事业推向前进，最紧要的是深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。近年来，省人大常委会代表工作坚持对标“国之大者”，围绕成渝地区双城经济圈建设国家战略精准发力，聚焦全力以赴拼经济、搞建设，坚定不移推动高质量发展群策群力，就是省人大常委会代表工作高举旗帜，维护核心，忠实践行“两个维护”的生动缩影。作为新时代的人大工作者，要自觉对表对标习近平总书记重要指示、着力聚焦聚力中央和省委决策部署，切实把“两个确立”转化为做到“两个维护”的实际行动。

更加坚定旗帜鲜明坚持党的全面领导、确保人大工作正确政治方向的信心信念。坚持党的全面领导，是做好一切工作的前提，也是做好人大工作的前提和保证。习近平总书记中央人大工作会议上强调各级人大要成为“四个机关”，第一位就是“自觉坚持中国共产党领导的政治机关”。历史和现实告诉我们，坚持把党的全面领导贯穿于人大工作全过程各方面，既是根本政治要求，又是一以贯之的政治优势，也是重要的历史经验。换届选举是全省人民政治生活中的一件大事，省人大及其常委会毫不动摇地把坚持和加强党的全面领导贯穿始终，做到坚定坚持党中央和省委确定的方针原则不动摇，全面实现党中央和省委确定的目标要求不偏离，始终坚持换届选举工作的正确政治方向，最终圆满完成了这一重大政治任务。

更加强化为积极践行和发展全过程人民民主、充分发挥人民代表大会制度功效贡献力量的使命担当。习近平总书记创造性提出的全过程人民民主重大理念，是新时代我国社会主义民主政治理论和实践的重大创新成果。人民代表大会制度是实现全过程人民民主的重要制度载体，其运行和实践涵盖立法、监督、决定、选举任免和代表工作各方面。选举是人民行使政治权利的一种基本形式，按照人人平等、城乡平等、

民族平等重要原则，最新选举产生的我省五级人大代表共 21.5 万人，其中由选民一人一票直接选举的县、乡人大代表达 20.5 万人，占代表总数的 95 %；882 名省人大代表中，一线工人、农民代表占 22%，专业技术人员代表占 15%；妇女代表占 27%；少数民族代表占 12%，这样的选举覆盖面、这样的代表结构，保障了公民的选举权，保证了人大代表具有广泛的代表性，就是全过程人民民主的具体体现。代表是人大工作的主体，近五年来，我省持续推动民生实事项目人大代表票决制工作，扎实开展“我为群众办实事——人大代表在行动”实践活动，建好用好 1.4 万个代表“家、站”，组织动员各级代表参加活动 68 万余人次、走访群众 515 万余人次，推动解决问题 47 万余个。见微知著，这些都表明了我国社会主义民主的“全过程”属性和“全覆盖”范围，体现了全过程人民民主既有完整的制度程序、又有完整的参与实践。

学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想只有起点，没有终点。我们要积极投身主题教育，坚定理想信念，站稳人民立场，铸牢忠诚之魂，践行担当之责，踔厉奋发，勇毅前行，在新时代人大工作新征程上，学思想、强党性、重实践、建新功！

（作者系四川省人大常委会人事代表工委副主任）

人大主导立法研究

——以《四川省红色资源保护传承条例》立法工作为例

□陈春艳 蒋强

立法权是宪法法律赋予人大及其常委会的重要权力。发挥好人大在立法工作中的主导作用，是习近平总书记和党中央对立法工作的重大部署要求，是人大行使立法权的必然要求，是提高立法质量的重要前提，是立法工作应该把握和研究的重要课题。

一、重要意义

发挥人大在立法中的主导作用，是指人大及其常委会要强化在立法工作中的主导地位，提高对立法工作的掌握控制水平，更好地发挥人大在立法资源配置中的作用，最终目的是为了提高立法质量，使法律更加充分地反映人民的意志，维护人民的利益。

（一）人大主导立法是贯彻习近平总书记和党中央对立法工作部署的必然要求

党的十八届四中全会明确提出，“要健全有立法权的人大主导立法工作的体制机制，发挥人大在立法中的主导作用。”这是党中央第一次正式以高规格文件形式就人大在立法发挥主导作用做出明确规定。据此，新修订的《中华人民共和国立法法》新增规定：“全国人民代表大会及其常务委员会加强对立法工作的组织协调，发挥在立法工作中的主导作用。”

习近平总书记高度重视立法工作，多次做出重要指示，明确指出“要加强党对立法工作的集中统一领导，完善党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的立法工作格局”，从立法工作的全局高度，对人大主导立法提出要求。习近平总书记还指出，“要抓住提高立法质量这个关键，发挥好人大及其常委会在立法工作中的主导作用，坚持尊重和体现客观规律，坚持为了人民、依靠人民，坚持严格依照法定权限和法定程序，深入推进科学立法、民主立法、依法立法。”

习近平总书记的指示是做好立法工作的根本遵循，要制定出人民群众满意、管用、能解决问题的法律，必须发挥好人大在立法中的主导作用。

（二）人大主导立法是坚持和完善人民代表大会制度的必然要求

立法权是规则制定权，事关公民的权利义务，事关国家权力的横向与纵向分配，兹事体大，必须牢牢掌握在人民的手中。作为人民的代表机关，人大及其常委会充分行使立法权，才能维护最广大人民群众的利益。另一方面，立法权是对国家权力进行科学合理划分的产物，由人大行使立法权，有利于统筹协调与行政权、司法权的关系，同时加强对行政权、司法权的监督和制约。有权的行政机关可以制定行政法规、部门规章和政府规章，最高审判机关和最高法律监督机关可以制定司法解释，但这些规制必须符合宪法和法律，可以细化法律的规定，但不能“越位”立法。人大通过备案审查等法律手段，将这些规范性文件“回归”到人大，意义重大。人大主导立法，有利于加强对行政权、司法权的监督和制约，更好地坚持和完善人民代表大会制度。

（三）人大主导立法是践行全过程人民民主的必然要求

人大主导立法，可以最大程度地进行社会动员，凝聚社会共识，是实现全过程人民民主的重要体现。

人民代表大会制度是实现全过程人民民主的重要制度载体，能广泛动员和组织人民群众依法管理国家事务。人大主导立法，可以充分发挥人民代表大会制度的优越性。从“立法决策前”的立法规划计划的编制，到“立法决策中”的法律法规起草、修改、审议，再到“立法决策后”的了解法律法规实施情况，每个决策环节不仅有代表人民利益的人大代表参与，而且可以直接向民众开放，全过程地征求公众意见建议。面对日益多元的利益群体的诉求，人大可以站在全局的高度，把维护好、实现好、发展好人民群众的根本利益作为立法工作的出发点和落脚点，敢于直面矛盾焦点，拿出足够的耐心去倾听和沟通、拿出足够的智慧去权衡和取舍、拿出足够的胆识去创新和抉择，最终找到最符合人民利益的法律，实现“把百姓放在心上，把民意融入法里”的目标。

（四）人大主导立法是防止部门利益法制化的必然要求

改革开放以来，为缓解社会对立法发展的迫切需求与国家立法供给不足之间的矛盾，我国行政部门因其具有的直接管理经验、信息优势和专业优势，承担了大多数经济、行政法律法规草案的起草工作。法律及地方性法规草案，基本上是部门起草、政府提出法案、人大及其常委会纳入审议。一般是政府提什么，人大就审议什么。在立法上人大比较被动，政府发挥了实际上的主导作用。应该说，这样一种模式，对解决当时我国的法律空白、促进经济快速发展，起到了积极的作用，但也产生了问题：一是部门利益法制化。起草部门往往从自身利益需要出发，揽权推责；二是部门与部门之间通过立法争夺权力和利益；三是由于部门自身的局限性，对法规草案涉及的权利与义务的调研和论证往往不够深入，一些法规草案的质量不高，人大常委会在审议时，往往也只能“修修补补”，难以做出颠覆性改变。人大作为权力机关，代表人民行使立法权，充分发挥人大在整个立法活动中的主导作用，将行政机关参与的立法活动纳于监督之下，能够有效控制“部门利益法律化”的现象。其一，人大可以通过主动立法对行政机关的行为进行合理规范，将行政机关的权力关进法律的笼子；其二，人大可以站在全局的角度来审视行政机关在立法中的利益诉求，对于具有正当性的可以在立法中予以支持，对于缺乏

正当性的应当予以反对。

二、生动实践

红色资源是中国共产党艰辛而辉煌奋斗历程的见证，是宝贵的精神财富。习近平总书记深刻指出：“用好红色资源，传承好红色基因，把红色江山世世代代传下去。”四川是红色资源大省，拥有丰富的红色资源和厚重的红色文化。省委高度重视红色资源保护传承立法工作，时任省委书记、省人大常委会主任彭清华多次作出批示、指示。省人大常委会坚决贯彻省委决策部署，全力以赴推进红色资源保护传承立法，以实际行动为党的百年华诞献礼。

（一）高位推进。红色资源保护传承条例是一项综合性、全局性的立法，政治性强、社会关注度高。为有力有序推进立法进程，省人大常委会成立立法领导小组。领导小组多次召开会议，专题部署有关立法工作，专题研究立法中的重大问题。制定工作方案并认真执行，倒排工期，严格打表，有序推进各项工作。建立工作专班并相对集中办公，由省人大教科文卫委牵头，省人大常委会法工委、省委宣传部、省委党史研究室及司法厅、文化和旅游厅、退役军人事务厅、省文物局、省地方志办等十余家单位参与。工作专班全程参与立法工作，实现了从一审到二审的无缝对接，实行相对集中办公，定期召开会议研究工作，逐章逐条逐句修改条例文本。以“领导小组+工作专班”的形式，有力推进了立法工作。

（二）深入调研。省人大常委会领导带队分别到上海、山西、陕西、山东以及省内多地开展调研，既学习借鉴兄弟省（市）的立法经验，又了解我省红色资源保护传承的现状、经验做法及存在问题，倾听基层干部群众的意见建议，为条例起草打下基础。先后形成7万余字的资料汇编、2万余字的调研报告，受到省委主要领导的肯定性批示。在开展立法调研的同时，同步开展条例起草工作，实行无缝对接，有效加快了起草进度。

（三）科学论证。坚持科学立法，多次召开专家论证会、部门座谈会，听取立法、党史、文博专家及实务工作者的意见建议，对概念界定、适用范围、保护措施等进行研究论证。坚持问题导向，多次与省委宣传部、党史研究室，文化和旅游厅、省文物局等部

门一起，对具体的制度设计进行反复研究，确保“立得住、有特色、可操作”。

（四）广纳意见。红色资源保护传承立法主题重大，涉及多部上位法、多个管理部门，需要最大程度地凝结共识。省人大常委会将立法过程作为寻求最大公约数、画出最大同心圆的过程，广泛听取人大代表、革命先辈、革命后代、烈士家属、学校师生等的意见建议，书面征求省直相关部门、各市（州）人大常委会的意见；在四川人大网等媒体公布草案文本，征求公众的意见建议；先后召开立法论证会、座谈会 30 余次。2021 年 3 月下旬起，向社会公开征求意见，为期一个月；4 月下旬，征求了省委常委、省人大常委会副主任、省政府副省长、省政协主席和副主席、省高院院长、省检察院检察长等 44 名省领导以及马识途、廖伯康等建国前参加革命工作的老领导意见；6 月中旬，征求了各民主党派四川省委、省工商联相关负责同志和无党派人士代表的意见。就条例草案征求所有在职省领导和在川民主党派的意见建议，这在省人大常委会立法实践中都属首次。

在省委坚强领导下，在人大积极主导下，通过各方面鼎力配合，条例从启动到颁布实施，用时 100 天，为省人大常委会立法史上速度最快的一次实体性立法。这次立法是人大坚持党的领导，倾听民意、反映民意、集中民智的生动过程，是人民群众积极参与立法的真实体现。条例的立法过程，有以下几个特点：一是重视程度高；二是成稿速度快；三是征求意见广；四是协同程度深；五是立法质量好。立法过程中，不同意见广泛辩论、博弈交锋，最终达成共识，是人大

发挥立法主导作用的积极探索和创新，受到省委和各界高度肯定。

三、几点体会

《四川省红色资源保护传承条例》的立法过程，被媒体誉为人大主导立法的典范。为进一步做好人大主导立法工作，总结此次立法工作的经验做法，我们有以下体会。

（一）坚持党对立法工作的领导

立法活动必须坚持党的领导，坚定以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导。红色资源体现党的奋斗征程、反映党的辉煌历史，红色资源保护传承立法更要树牢党的意识、坚持党的领导。省委高度重视红色资源保护传承立法，时任省委书记、省人大常委会主任彭清华多次作指示、提要求。省人大常委会坚决贯彻省委的决策部署，在条例立项、调研、起草、论证、表决的各个环节，及时向省委请示报告工作方案、工作进度、重要制度考虑，确保把党的领导贯穿到立法的全过程和各方面，确保正确的政治方向。

（二）发挥人大在制定立法规划计划时的主导作用

要把握立法工作的主导权，必须提高立法规划计划的前瞻性、战略性、科学性、合理性，要把立法决策与改革发展决策结合起来，充分发挥立法在引领、推动和保障改革发展方面的重要作用。要建立立法建议公开征集制度，拓宽立法建议征集渠道；要认真研究代表议案和建议，引导社会公众广泛参与，及时反馈建议采纳情况；要健全立法建议论证制度，吸纳社

会专业力量参与立法建议论证研究；要健全立法规划和计划编制及实施制度，坚持需求导向和问题导向，与经济社会发展规划和计划衔接，做好立法规划计划实施的组织协调和督促作用。立法规划计划应当向社会公布。人大常委会要加强与法规起草单位的沟通联系，督促和推动其按时提请人大常委会审议，确保立法规划的严肃性。

（三）发挥人大在法规起草中的主导作用

法规草案起草工作直接关系到立法的质量，要加强和改进起草机制，改变“谁主管、谁负责、谁起草”的工作模式，实行开放式、多元性的起草机制。

一是积极探索人大专委会、常委会工作机构起草法规草案的方式。对于一些综合性较强、法律关系复杂、协调难度较大，涉及面较广，实践中迫切需要的立法项目，原则上应由人大专委会、工作委员会直接组织起草，吸收政府有关部门和专家学者参与。二是需要政府起草的法规草案，人大要加强对起草工作的组织协调。有关专委会、常委会工作机构应提前介入其调研、论证过程，及时掌握情况，督促起草进度，对起草中遇到的重大分歧及时指导和协调。健全人大与起草部门、政府法制部门之间沟通协调机制。三是探索将单轨起草法案改为双轨起草机制，即在政府部门起草法规草案的同时，人大可以通过委托或者招投标等方式，让有能力承担立法起草任务的第三方，如大专院校、科研院所或法学会、律师协会等社会组织起草，然后由人大组织力量对两个草案进行比较论证，综合择优，整合成一个法规草案，再按法定程序提起审议。

（四）发挥人大代表和常委会组成人员主体作用

人大代表和常委会组成人员是人大及其常委会的组成主体，发挥人大在立法中的主导作用，核心是发挥人大代表和常委会组成人员的主体作用。在立法的各个环节，人大应当好立法活动的“组织者”和“服务员”。要组织代表和常委会组成人员参加法规立项、起草、调研、论证、审议等活动；举办法制讲座和履职培训，使代表和常委会组成人员尽可能全面、深入地了解立法有关情况。建议建立法规重要问题事先报告机制，在常委会会议召开前，向常委会组成人员介绍、解读草案中涉及的重要问题、焦点问题，争取在正式审议前，对有关问题取得共识。在人大常委会会

议期间，要有充足的时间逐条、逐句审议草案条文，确保人大在审议把关中的主导作用。

（五）健全社会各方有序参与立法的机制

健全立法机关和社会公众沟通机制，拓宽公民有序参与立法的途径，完善公众参与立法的制度，通过坚持立法公开制度来广泛倾听民意。新修改的立法法对于开门立法非常重视，明文规定立法过程中要采取立法调研、召开听证会。列入审议议程的法案，应当依法将草案及其起草、修改的说明等向社会公布，征求意见。健全草案公开征求意见和公民意见采纳情况反馈机制。法规有关问题专业性较强，需要进行可行性评价的，应当召开论证会，听取有关专家、部门、人大代表和利益相关人等多方面意见；有关问题存在重大意见分歧或者涉及利益关系重大调整，需要进行听证的，应当召开听证会。开展立法协商，充分发挥政协委员、民主党派、工商联、无党派人士、人民团体、社会组织在立法协商中的作用。听取有关基层和群体代表的意见。健全向人大上下级征询立法意见机制。对部门间争议较大的重要立法事项，由决策机关引入第三方评估。

（六）加强立法工作队伍建设

法律法规的质量，实际上是立法人的质量。有立法权的地方人大常委会，要进一步提升人大常委会和各专委会组成人员的专业化、职业化水平，制定有关工作制度，保证人大常委会和各专委会中的非专职组成人员更多地参与立法工作。要加强立法工作人员学习培训，提高政策理论水平、法律素养、文字表达能力。要增强立法工作人员工作责任心，把立法需要解决的问题调查研究清楚，针对问题立法，力求通过立法能真正解决问题。

最后，需要强调的是，人大主导立法并不意味着人大“唱独角戏”，大包大揽所有的立法工作。立法是一项复杂的系统性、综合性工程，需要各方面共同努力。面对利益主体日益多元化，社会经济生活变化加快，对立法的专业性和灵活性都提出了更高的要求。人大主导立法，就是要在立法的各个环节，加强组织协调，充分调动各方面的积极性，汇集各种力量资源，形成立法合力，提高立法质量。

（作者单位：省人大教科文卫委员会办公室）



突出“四个坚持”， 推动换届选举圆满成功

□梁麟 马奔

2022 年 4 月至 2023 年 2 月，四川省人大及其常委会按照党中央、全国人大统一部署要求，在省委的坚强领导下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，坚持党的全面领导、坚持充分发扬民主、坚持严格依法办事、坚持强化正风肃纪，依法有序推进省人大换届选举各项工作，共选举产生省十四届人大代表 882 人，并在此基础上召开省十四届人大一次会议，依法选举产生 147 名第十四届全国人大代表和新一届省级国家机关领导人员；召开省十四届人大常委会第一次会议，任命新一届省人民政府秘书长和组成部门正职，圆满完成了换届选举各项任务。

坚持党的全面领导 把准正确政治方向

深刻认识和牢牢把握坚持党的全面领导这一最高政治原则，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，按照中央部署、省委要求积极主动开展工作，确保党的领导在人大换届选举工作各环节各方面得到有效落实。

提高站位抓谋划。省人大常委会深刻认识本次换届选举的重大意义，认真学习、坚决执行党中央和省委确定的换届工作方针原则、目标任务、政策措施、纪律规定，充分发挥常委会党组把方向、管大局、保落实的领导作用，做到早筹划早启动，2022 年 4 月研究形成关于做好我省新一届国、省人大代表选举工作的意见，按程序报请省委审定转发；7 月，依法作出关于新一届省人大代表名额分配和选举问题的决定，为换届工作依法有序开展赢得充足时间、提供重要支撑；严格执行请示报告制度，及时请示报告工作中的重大问题、重点事项、重要情况，确保人大换届选举始终在党的领导下依法有序开展。

突出重点抓统筹。省人大常委会将此次换届选举作为新时代加强和改进人大工作的重要契机，全面贯彻落实中央、省委人大工作会议精神，把落实会议精神的重点任务在换届选举工作中统筹考虑、落到实处。

向省委报告增加省、市两级人大常委会组成人员名额的情况，由省人代会依法作出决定，增加省人大常委会组成人员名额至 95 名（比十三届增加 10 名）；向省换届工作领导小组报告关于优化省人大常委会、专委会组成人员结构的建议，由省人代会依法作出决定，继续设立 10 个专委会，进一步加强和规范了省人大常委会、专委会设置和人员配备。

勠力同心抓落实。省人大常委会主要负责同志担任省换届工作领导小组成员，常委会人事代表工委主任等 3 名同志担任省换届工作领导小组办公室成员，选派 1 名同志全职参加省换届办工作；及时对省人大常委会选举工作办公室人员进行调整；坚持与省换届办成员单位定期会商，及时研究解决问题，持续细化工作措施，确保换届选举工作高效推进。在省人代会期间，成立临时党委，切实加强党的领导，号召省人大及其常委会中的各级党组织和党员干部牢固树立党的意识，带头贯彻党的主张和意图，为换届营造了良好政治环境。

坚持充分发扬民主 严把选人用人关口

始终坚持党管干部原则，在加强党的全面领导的前提下，充分发扬民主，把严把紧政治标准这个硬杠杠，代表结构、素质更加优化，省人大常委会、省人

大专委会履职基础进一步夯实。

严把代表入口关，高效率做好国、省人大代表推荐选举工作。推荐时，全面落实中央、省委部署要求，按照选举法确立的人人平等、城乡平等、民族平等的重要原则，科学合理提出优化代表结构的意见建议，认真推荐履职优秀的代表参加连选，积极配合做好代表候选人酝酿提名、资格把关、人选推荐等工作；选举时，尊重和保障代表权利，积极创造有利于代表充分表达意愿的环境和条件，认真做好候选人建议名单说明、代表联合提名候选人等工作，使最终确定的候选人既落实中央要求、符合法律规定、切合我省实际，又具有广泛的代表性和坚实的民意基础。

严把专职连任关，高质量做好省人大常委会组成人员配备工作。重点围绕增加有财政经济专业背景和法治实践经验的专职常委会委员比例要求，加强同省委组织、统战部门的沟通协商，认真研究提出优化省人大常委会组成人员结构的意见建议；聚焦中央关于常委会组成人员连任比例要求，重视听取各方面的意见建议，综合评价任期表现，推荐履职优秀的组成人员参加连选；并在此基础上，积极参加酝酿协商、充分发表意见建议，配合做好人选提名工作。最终选出的 94 名新一届省人大常委会组成人员中，专职比例超过 60%，连任比例超过三分之一，符合中央有关要求。

严把能力素质关，高标准做好省人大专委会组成人员配备工作。统筹考虑省人大常委会、省人大专委会组成人员配备，根据专委会职能职责，结合人选工作经历、知识结构等因素，充分考虑人数配备、专业对口、履职时间等需求，配齐配强专委会组成人员。在充分听取各方面意见建议的基础上，依法提请省人代会集体表决通过，为每个专委会配备 1 名主任委员、3 至 5 名副主任委员和 6 至 7 名委员，其中既有法治意识强、经验丰富的领导干部，又有熟悉经济、科技、法律、教育、文化、卫生、生态等方面的同志，还有工人、农民、专业技术人员中的代表，全面优化了组成人员结构，有效保证履职能力。

坚持严格依法办事 周全细致做好选任工作

坚持以严实作风牢牢把握党管干部原则与人大依法选举任免相统一，注重通盘考虑、落细落小，以优质高效的组织服务工作，保证大会选举、常委会任命

规范有序。

突出合法有效，系统化做好指导审查工作。全程指导 22 个选举单位严格按照时间节点和法定程序顺利选出新一届省人大代表。重点围绕当选代表是否符合宪法、法律规定的基本条件，选举是否符合法律规定的程序，是否存在破坏选举和其他当选无效的违法行为三个方面对当选的省人大代表进行代表资格审查，在省十四届人大一次会议前公布了省十四届人大代表名单。

突出标准提升，精细化做好组织筹备工作。成立省人代会秘书处组织组，精心制定工作手册，下足“绣花”功夫，认真准备各类名单、名册、简历等会议材料，确保准确无误、规范严谨。组织省级新闻媒体广泛宣传省人代会盛况，为大会成功召开营造良好舆论氛围。

突出依法有序，规范化做好大会选举和常委会任命工作。科学划分大会选举投票区，合理设置票箱、规划投票路线，召开选举工作协调会，开展选举工作人员培训，协助、指导代表做好联合提名、联名推荐候选人工作，组织大会选举演练，有效确保选举过程依法有序、选举结果人民满意。严格按照党委推荐、依法提名、人大任免的法定程序，及时任命新一届省人民政府秘书长和组成部门正职，实现换届工作圆满收官。

坚持强化正风肃纪 营造风清气正换届环境

坚持教育在先、警示在先、预防在先，把纪律和规矩挺在前面、贯穿全程，确保换届风清气正。

推动落实主体责任。省人代会期间，成立会风会纪监督组，要求各代表团临时党支部研究制定改进会风严肃会纪工作方案，明确组织领导、责任分工和工作要求；实行各代表团风气监督团长负责制，明确团长严肃换届纪律 5 项具体职责，压实团长责任。

全程筑牢思想防线。大会筹备阶段，对工作人员开展“三个一”纪律教育，即观看一次警示教育片、签订一份承诺书、发放一册“明白卡”，做到全覆盖。大会报到时，发放“一卡一函一短信”，即向代表发放换届纪律要求“明白卡”、严肃换届纪律提醒函和提醒短信，强调换届纪律要求。大会开幕前，各代表团专门开展换届纪律集中学习。大会选举前，向代表再次发送提醒短信，确保纪律要求内化于心、外化于行。会议期间，实现违反换届纪律问题“零举报”。

大兴调查研究之风 提高人大工作实效

□本刊记者



调查研究是我们党的传家宝。习近平总书记指出，调查研究是谋事之基、成事之道。

推动全面建设社会主义现代化国家开好局起好步，离不开调查研究。前不久，中共中央办公厅印发《关于在全党大兴调查研究的工作方案》，在全国上下掀起了调查研究热潮。对人大及其常委会而言，调查研究既是贯彻落实党中央部署要求，也是履行法定职责。

全国人大常委会委员长赵乐际指出，人大开展调查研究、坚持问计于民，就是依法履行

职责，就是落实国家一切权力属于人民的宪法原则，确保党和国家在决策、执行、监督落实各个环节都能听到来自人民的声音，更好体现和保证人民当家作主。

省人大常委会党组书记、副主任王雁飞强调，我们要坚持把调查研究作为提高人大工作质量、转变工作作风的重要途径，通过调查研究进一步发现当前工作中存在的问题和不足，找到破解难题的办法和路径，推动工作真落实、问题真解决、群众真满意。要发挥好人大代表密切联系群众的优势，引导代表形成一定数量的高质量调研成果，切实为省委决策和经济社会发展献计出力。

加强调查研究，是践行全过程人民民主的题中之义，是做好立法、监督、代表等工作的基本功。四川各级人大及其常委会将切实通过调查研究，深入了解民情，充分反映民意，广泛集中民智，为奋力谱写中国式现代化四川篇章贡献人大力量。本刊推出“大兴调查研究之风”专栏，聚焦各地人大在调查研究中的新思考、新作为、新成效。敬请关注。

以大兴调查研究推动 新时代民族地区地方人大工作高质量发展

□舒大春

我们党历来高度重视调查研究。3月，中共中央办公厅印发《关于在全党大兴调查研究的工作方案》，将大兴调查研究作为“学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育”的重要内容；随后，四川省委办公厅印发《关于在全省大兴调查研究的实施方案》，把“加强和改进新时代地方人大工作”列入重点调研内容。这对做好新时代民族地区地方人大工作，是极大的鞭策和启发。

民族地区地方人大工作者必须深刻领会、准确把握大兴调查研究的理论逻辑、重大意义和实践要求，切实以大兴调查研究推动新时代民族地区地方人大工作高质量发展。

深刻领会调查研究是我们党的传家宝

回顾党的百年历史，不难发现重视调查研究是我们党在革命、建设、改革各个历史时期做好领导工作的传家宝。

作为我们党思想“火种”的马克思主义，来源于调查研究。马克思、恩格斯从投身无产阶级革命运动起，就极为重视调查研究，善于从工人运动的实践中，通过系统调查和深入研究得出结论。以辩证唯物主义和历史唯物主义为基本世界观和方法论，是马克思主义的重要特征，其背后体现出对调查研究的重视。社会科学家宴玉斌曾在《调查研究与马克思主义学风》一文中写道，“调查研究是马克思主义学风的重要内容和科学品格，只有科学地调查研究，才能真正地坚持和发扬马克思主义学风，开创性地做好我们的各项工作。”

伟大领袖毛泽东同志极其重视、十分擅长调查研究。党内调查研究传统和作风，是在毛泽东同志的倡导下形成和发展起来的。作“寻乌调查”过程中，他从理论上总结调查研究与马克思主义世界观、方法论

之间的关系，写下了《调查工作》一文；1941年他亲自起草《中共中央关于调查研究的决定》，明确提出“系统的周密的社会调查，是决定政策的基础”；20世纪50年代开展“十大关系”调查时，他又提出“调研材料不要枯燥无味、千篇一律，要有骨有肉，生动活泼”……在反复实践和不断总结中，毛泽东同志留下了“没有调查，没有发言权”等众多极具教育和启示意义的重要论述。正是随着调查研究的不断深入，毛泽东思想才逐步形成并走向成熟。后来形成的邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，都与调查研究密不可分，且无不重视调查研究。

习近平总书记一以贯之、长期坚持调查研究。1984年10月，时任正定县委书记的习近平同志，组织开展了该县历史上第一次问卷调查。在福州任职期间，他有三分之二以上的时间都在基层调查研究、思考酝酿；在浙江工作时，他至少每周安排一次调研。到中央工作后，他一如既往重视调查研究，尤其是当选中共中央总书记后，他的调研足迹遍及大江南北，进社区、进企业、进学校、进科研院所，了解基层群众所思、所想、所盼，发现问题的痛点、难点、堵点，才找到了许多啃掉“硬骨头”、越过“险滩”的具体路径。他曾说“我提出精准扶贫战略，就是在深入调查研究的基础上提出来的。”

实践证明，调查研究是永不过时的优良作风和工作法宝。只有重视调查研究，才能真正做到实事求是、真正践行群众路线，才能从根本上保证党的路线方针政策正确制定与贯彻执行。

深刻领会大兴调查研究正当其时意义重大

当前，正值全国各族人民在党的领导下踏上全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗

目标进军的关键时期，在全党大兴调查研究，正当其时、意义重大。

这是应对国际国内形势的需要。从国际发展局势上看，世界百年未有之大变局加速演进，不确定、难预料因素增多。我们面临的各種風險挑戰、困難問題比以往更加嚴峻複雜，急需通過調查研究把握事物的本質和規律，找到破解難題的辦法和路徑，也只有做好調查研究、加強成果轉化，才能夠牢牢掌握發展的主動權。從我國發展階段看，中華民族偉大復興進入了不可逆轉的歷史進程，同時也面臨風高浪急甚至驚濤駭浪的重大考驗。必須大興調查研究，增強風險意識、問題意識，善於運用黨的創新理論研究新情況、解決新問題、總結新經驗、探索新規律，真正把情況摸清、把問題找準、把對策提實，才能使中國式現代化的中國特色更加鮮明、優勢更加彰顯、前景更加光明。

這是把握全省全州大局的需要。省第十二次黨代會和省委十二屆二次全會指出，我省還面臨“發展不平衡不充分問題仍然突出”等難題，提出堅持把高質量發展作為社會主義現代化建設的首要任務，以成渝地區雙城經濟圈建設為總牽引，以“四化同步、城鄉融合、五區共興”為總抓手，堅持“讲政治、抓發展、惠民生、保安全”工作總思路。從甘孜來看，只有大興調查研究才能更好把準“川西北生態示范區”的區域定位，才能更好地找準加強生態環境保護、創造更多生態產品、發展高原特色產業的方法路徑，在筑牢長江黃河上游生態屏障等方面作出更大貢獻。甘孜州第十二次黨代會明確了“堅持一條主線，打造兩區三地，培育四大動能，實施五大戰略”的總體工作格局；但甘孜發展基礎薄弱、發展困難交織，只有深入調查研究，摸準情況、吃透問題、凝聚民智、找到辦法才能將其落到實處，努力實現長治久安和高質量發展。

這是做好新時代人大工作的需要。人民代表大會制度是我們的根本政治制度，是實現全過程人民民主的重要制度載體。中央人大工作會議強調“要完善人大的民主民意表達平台和載體，健全吸納民意、匯集民智的工作機制，推進人大協商、立法協商，把各方面社情民意統一於最廣大人民根本利益之中”。全國人大常委會委員長趙樂際履新伊始，就提出要“注重調查研究、問計於民”，並帶頭廣泛深入調研，對人

大系統大興調查研究之風，起到了很好的示范引領作用。對地方人大來說，開展調查研究不僅是一種履職方式，也是一項政治活動，更應該大興調查研究，深入百姓中間，聽真話、察真情，切實摸清群眾的急難愁盼和工作落實的堵點淤點。

做好调查研究必须从深从细求真求实

習近平總書記曾說“調查研究是一門致力於求真的學問，一種見諸實踐的科學，也是一項講求方法的艺术”。以大興調查研究推動新時代民族地區地方人大工作高質量發展，務必做到“三個堅持”。

堅持科學指導，用好調查研究“方法論”。調查研究面對的是聯繫、變化的問題，必須堅持以習近平新時代中國特色社會主義思想為指導，並將這一思想的世界觀、方法論和貫穿其中的立場觀點方法轉化為思想武器，內化於心、外化於行。習近平總書記關於調查研究的一系列重要論述，蘊含着科學的世界觀和方法論，對於推動人大調查研究工作不斷提質增效，具有十分重要的指導意義，我們必須深入學習領會、認真貫徹落實。人大的調查研究，要始終堅持圍繞中心，服務大局，緊緊圍繞黨和國家工作大局來謀劃和推進；要始終自覺同黨的基本理論、基本路線、基本方略對標對表，緊盯黨中央大政方針、省州委重大決策部署是否在人大工作中得到貫徹落實。

堅持群眾路線，練好調查研究“基本功”。人大職權事關群眾切身利益，事關經濟社會發展大局，必須把加強調查研究作為人大依法履職的基本要求和重要內容。要充分吸納民意，放下架子、扑下身子，堅持問計於民、問需於民、問效於民，使人大各項工作建立在更加堅實的民意基礎之上。要堅持問題導向，牢牢把握“人民幸福安康”這個推動高質量發展的最终目的，貫徹以人民為中心的發展思想，聚焦全省、全州發展的新問題、新挑戰，深挖細究，切實提出真正解決問題的理念、思路和辦法，不斷提高人民生活品質。要做到守正創新，既用好走訪、蹲點、開調查會、發調查表等傳統調研方法，又用活網絡調查、大數據調查等新型調研手段。

三要堅持示范引領，写好调查研究“新篇章”。今年，甘孜州人大常委会党组将重点围绕《关于在全省大兴调查研究的实施方案》列出调研内容、明确的调研步骤，

达州市达川区人大常委会

“五招” 提升调研五种能力

□张文彬 张学琴

近期，中共中央办公厅印发了《关于在全党大兴调查研究的工作方案》，达州市达川区人大常委会迅即组织学习，深入一线开展各项调查研究，推进全区人大工作走深走实，并在实践中用“五招”提升了调研五种能力。

“组团”

建强队伍，提升调研组织能力

立规矩。没有正确的调查研究就没有发言权。达川区人大及其常委会在作出各项决议、决定及审议意见之前，必先开展调查研究，以宪法法律为依据，以符合党委决策部署、人民群众期盼及社会现实需要为导向，以客观真实的案例、数据为基础，经充分讨论、反复论证形成相关意见。调查研究成为了人大常委会各项议题上会前必须经历的程序，没有调查研究的议题就不能上会，没有充分的正确的调查研究就不会作出决议、决定及审议意见。

建团队。在每一次调研之前，达川区人大常委会都会在常委会主任会议上商议调研之法，组建某专题调研团队。由常委会主任担当调研第一责任人，常委会分管副主任具体牵头承办，人大相关专委会及常委会相关工作机构负责落实，将具有调研专题相关专业知识的人大代表纳入调研组，并可邀请相关专业的非

人大代表参与调研，组成具有一定专业水准的调研团队。

搞培训。调研开始之前，由调研方案设计人员向调研组说明调研的目的、方法、步骤、结果收集等，以期通过简要的介绍收培训之功，确保调研组内的每个小组能够在调研方法和路径上保持一致，保证结果的有效性。同时，搜罗其他地区同一调研课题反映出来的问题及采取的相关措施，进一步增强调研的针对性。

“定单”

把准方向，提升调研预案能力

以党委之策定向。达川区人大常委会始终坚持党的领导，紧盯中心工作，围绕本地改革发展任务，按照中央、省市（区委）的决策部署，拟定常委会全年调研课题，牢牢把握调研的政治方向，在调研中充分体现全过程人民民主。

粮食安全是“国之大者”。达川区人大常委会组织部分人大代表及区级相关部门深入全区各乡镇，深入到田间地头，深入到群众家里，开展有关粮食安全的专题调研，从藏粮于地、藏粮于技、藏粮于库三个方面助力筑牢全区粮食安全的“压舱石”。

以群众之盼定题。群众有呼声，人大必有响应。达川区人大常委会的每次调研，必是当地群众关注、

（紧接第34页）聚焦“提升县乡人大规范化水平”“积极发展全过程人民民主”“提升人大代表建议办理质效”“坚持宗教管理中国化方向”等重点调研课题，抓实调查研究；积极探索推进常委会任命政府部门工作人员述职评议，跨区域、跨流域协同立法等创新工作。州人大常委会党组

成员要结合工作分工，以“铸牢中华民族共同体意识·民族团结进家庭”实践行动为载体，围绕“9·5”泸定地震灾后恢复重建等全省、全州重点工作，带头调查研究。州、县（市）人大常委会机关要聚焦“四个机关”定位，通过调查研究，全面提高自身建设水平。全州各级人大代表要结

合“我为群众办实事·人大代表在行动”实践行动，用好代表之家、代表联络站等阵地，广泛深入进行调查研究，为以中国式现代化引领四川现代化建设贡献人大力量。

（作者系甘孜州人大常委会党组书记、主任）

社会关切的重点，并用调研的方式回应群众之所想、所盼，用调研的结果回应群众之所惑、所疑，用督办的方式解决群众之所难、所需。

达川区百节镇有居民反映用水较难，区人大常委会立即组织区人大代表围绕当地群众用水难问题开展专题调研，以最快的速度完成了调研并督促区级相关部门解决了群众用水难问题。

以现实之需定时。不仅群众有期盼，现实也有需要。达川区人大常委会根据社会现实，确定调研的策略，提出解决对策。

城市店招店牌改造本是一件好事，但改造却遭到了部分群众的反感，为何？区人大常委会就规范设置城市店招店牌开展专题调研，发现群众反感的是店招店牌“千人一面”的改造方式，通过多方走访调研，区人大常委会马上向区人民政府发出了“立即纠正店招店牌‘千人一面’改造的做法”的视察意见，既推进了城市店招店牌的改造，又恢复了城市店招店牌的活力，赢得了城市居民的认可。

“下沉” 掌握实情，提升调研执行能力

迈开步子。在学习《关于在全党大兴调查研究的工作方案》的主任会议上，会议要求常委会主任、副主任必须带队深入基层一线，按照既定的调研专题开展调查研究。

连日来，达川区人大常委会主任、副主任分别带队到城区和部分乡镇开展食品安全大调研，他们走进超市、走进学校、走进每一个涉及食品安全的生产企业，保群众舌尖上的安全。

扎下身子。区人大常委会主任、副主任均有其重点联系的乡镇（街道）和部门，人大专委会和常委会工作机构也分别联系了乡镇（街道）和部门，联系工作实现乡镇（街道）和部门全覆盖，只有深入一线、深入基层，才能了解和掌握到更多有用的信息。

在达州市创文工作中，区人大常委会机关干部深入达川区三里坪街道店子梁社区开展“敲门”行动、学雷锋月活动及志愿者服务活动，一边开展服务，一边收集群众诉求转相关部门及时办理解决，为达州市创文工作贡献了人大力量。

趟出路子。通过多年的调查研究，达川区人大常

委会在调研工作上已然形成了调查研究的思维模式、发现问题的分析方式、解决问题的生活方式。

在助推基层治理中，区人大常委会创新推出了人大代表联络站“五融合”工作法，让基层人大代表能够更加直接地参与到基层治理中，提升了基层治理效能。

“碰撞” 发出“想”声，提升调研研判能力

碰头会常有。在各个专题调研之前，区人大常委会主任都会召集常委会副主任、办公室主任及相关委室负责人“碰个头”，先小范围内商议调研之题，综合大家意见后再“敲定”调研方向、内容和方法，预判调研可能出现的各种结果及运用。

诸葛亮会议。调研开始之前，达川区人大常委会必召开一次座谈会，广泛征集各级人大代表、相关部门的意见，集众智、汇众意，最终拿出一个可行性的调研方案。

研判会常新。根据调研结果，组织调研组人员、相关部门就调研结果进行研判分析，把调研收集到的数据、案例摆在桌面，把可能是问题的问题提出来确定是否是问题，共同分析问题原因，找出症结，针对新问题提出新的解决办法。

“回访” 再观后效，提升调研督办能力

既看“广告”更看“疗效”。有调研必有“回头看”。区人大常委会各个专题调研，既要在区人大常委会会议上听取“一府一委两院”的汇报，又要听取调研组的报告，还要跟踪监督审议意见落实情况。

既听“民意”更听“民心”。效果好不好，问问老百姓。区人大常委会必在一个专题调研结束，相关部门整改完成后，再次组织人大代表实地回访相关工作情况或问题整改情况，走访当地群众，倾听群众的真实声音，以群众的满意不满意评判调研成果。

既访“作者”更访“作用”。调研结束后，对承担整改任务的“作者”也会进行回访，了解人大及其常委会决议、决定及审议意见是否可行，限定的整改期限是否合理。同时，更多的回访还是落在了人大及其常委会决议、决定及审议意见在促进工作、解决问题中起到的“作用”上。

石棉县人大常委会

用好“传家宝” 书写“新篇章”

□赵成霞

习近平总书记指出：“调查研究是谋事之基、成事之道，没有调查就没有发言权，没有调查就没有决策权。”近期，中共中央办公厅印发《关于在全党大兴调查研究的工作方案》，对在全党大兴调查研究之风作出全面部署和安排。石棉县人大常委会认真学习贯彻习近平总书记重要指示精神和党中央决策部署，坚持把调查研究作为依法履职的基本功，立足人大职能优势，紧扣县委决策部署，围绕全县工作中心，聚焦群众关切，以深入扎实的调查研究提升人大依法履职成效，不断书写全过程人民民主石棉人大新篇章。

坚持以调研定题，问需于民。人大监督包括对法的监督、对财的监督、对事的监督和对人的监督，要实施依法监督、正确监督、有效监督，精准选题是关键。群众的关注点就是人大工作的着力点。县人大常委会坚持以调查研究为基础，通过专题调研、公开征集、收集代表建议等途径，精心筛选提炼监督议题，有计划、有重点、有步骤地安排监督内容、实施时间和责任委室等，瞄准人大工作方向。同时，将社会各界广泛征集来的意见和人代会期间代表提出的议案建议中带有普遍性的问题纳入选题参考范围，经过充分讨论、酝酿、研究，最终形成常委会年度工作计划。2023年确定了33项监督课题，其中听取和吸纳群众和代表意见建议11条，涉及灾后恢复重建、粮食安全保障、少数民族移风易俗、食品安全规范化建设等事关民生福祉等多个方面，进一步增强了年度监督计划的针对性和精准性，绘出了高质量的“监督图”。

坚持以调研破题，问计于民。全国人大常委会委员长赵乐际提出“要注重调查研究、问计于民”。高手在民间，人民群众中蕴藏着解决问题、推动发展的智慧和力量。石棉县人大常委会坚持把调查研究作为践行群众路线的具体行动，在充分发挥代表主体作用上着力，创新打造布局合理、方便群众、运作规范的代表联系群众的“代表直通车”“家”“站”“点”

的“四级履职平台”，架好与群众的“连心桥”，拓宽人大开展调查研究的重要平台。深化拓展“双联+”制度，坚持“以能设岗、以岗履职、以诺督行、以评促效”的原则，根据代表的身份、领域、特长将160名县人大代表按行政区划划入7个专题组14个代表小组，常态化组织开展专题调研、视察、走访、座谈等代表小组活动，进一步密切与群众的联系，实现人大代表“沉下去”，民声民意“聚起来”。今年以来，全县领导干部中的人大代表主动带头，各级人大代表大兴调查研究之风，共接待、走访选民500余人次，收集群众意见建议100余条，推动解决问题70多个，切实做到民有所呼、我有所应，民有所盼、我有所为。

坚持以调研解题，服务人民。监督是手段，解决问题才是目的，能不能解决实际问题、能解决多少实际问题，最能检验人大监督的“成色”。石棉县人大常委会将开展高质量调研作为提升监督成效的基础，坚持问计于民、问需于民，在“严、深、细、实”上下功夫，聚焦重点、盯住难点、瞄准堵点，深入开展调查研究，真正把真实情况摸清、把存在问题找准，提出行之有效的措施对策，切实将调研成果转化为科学的决策和具体的成效，为石棉经济社会高质量发展贡献人大力量和智慧。近年来，围绕区域教育中心建设，深入开展视察调研，提出优化教育布局和师资队伍建设和完善教师考核激励机制等建议，助推成功创建“全国义务教育基本均衡县”；开展特色农业产业专题调研，上报关于特色农业发展调研报告，得到县委采纳和有力推进，促进黄果柑、枇杷产业两大特色农业产业提质增效；从调查研究中发现“两癌”筛查是民生领域的群众重大关切，将免费“两癌”筛查项目纳入民生实事票决初选项目，并成功票决为2023年县级民生实事项目，一系列惠及民生的好事实事取得成效，石棉的点滴变化正悄然汇聚成群众可观可感、可碰可触的幸福生活。

切实增强“五性” 抓实人大监督

□陈颖

人大监督作为国家权力机关的监督，是党和国家监督体系中的重要组成部分，是代表国家和人民进行的监督，是国家最高层次的监督，是具有法律效力的监督。在没有立法权的县一级人大，监督工作在体现人大地位和作用方面，更加具有支撑性和直观性。充分发挥新时代人大工作在依法治国、推进高质量发展中的作用，就是要切实增强“五性”，做深做实人大监督，始终做到正确监督、有效监督、依法监督。

切实增强政治性

确保人大监督正确的政治方向

县级人大监督是在县委领导下，代表国家和人民进行的具有法律效力的监督。监督的目的，是推动县委各项决策部署贯彻落实，确保宪法法律全面有效实施，确保行政权、监察权、审判权、检察权正确行使，确保人民权益得到维护和实现。党政军民学，东西南北中，党是领导一切的。增强监督的政治性，就是坚持在县委的坚强领导下推进监督工作，确保人大监督始终沿着正确的政治方向。

实际中，一要紧紧围绕县委决策部署和中心任务来谋划和推进

人大监督各项工作，做到县委工作重心在哪里，人大监督就跟进到哪里，力量就汇聚到哪里，作用就发挥到哪里。当前，就是突出推进贯彻落实好党的二十大精神 and 省委、市委、县委各次全会精神，紧紧围绕“一城一地引领、四大片区共兴、四化同步推进”总目标，推动加快高标准建设川藏经济协作试验区重要陆港新城、高水平建设大熊猫国家公园生态体验文旅示范地。二要妥善处理好人大与“一府一委两院”的关系，始终站在推进全面建设社会主义现代化天全全局的高度，从天全干部群众整体利益、长远利益出发，把监督“一府一委两院”工作同支持他们依法履行职责有机统一起来，寓支持于监督之中，形成加强和改进工作的合力。三要切实围绕国家主体生态功能区建设要求，助力把推进县域高质量发展、增进民生福祉、加强生态环境保护等有机结合，在奋力谱写全面建设社会主义现代化天全新篇章上彰显人大作为。

切实增强法治性

让人大监督在法治的轨道上运行

人大及其常委会的监督职权是宪法和法律赋予的，监督的范

围、内容、方式、程序都是法定的。习近平总书记在中央人大工作会议上明确提出“依法监督”。“依法”是前提、是标准，更是责任，必须始终贯穿人大监督工作全过程。

实践中，一要统筹运用好听取审议工作报告、执法检查、计划和预算决算审查、备案审查、专题询问方式，推动“一府一委两院”在宪法和法律范围内履行职责。二要加大执法检查力度，紧扣法律制度、法律规定、法律条文开展检查，深入查找法律实施中带有普遍性倾向性的突出问题，做到既不把属于法律范畴的问题一般化、行政化，也不把违法行为视为一般性的工作失误。三要强化结果运用，通过专题调研、审议意见、执法检查报告、整改工作满意度测评等方式，推进相关法律法规贯彻到底、落实到位。

切实增强人民性

把群众急难愁盼作为监督着力点

人民性是人大监督的基本属性。宪法规定：“一切国家机关和国家工作人员必须依靠人民的支持，经常保持同人民的密切联系，倾听人民的意见和建议，接受人民的监督，努力为人民服务。”增强人大监督的人民性，就是必

须始终贯彻以人民为中心的发展思想，把人民群众的急难愁盼作为人大监督着力点。

实践中，一要注重监督选题的人民性，聚焦事关县域高质量发展全局的重大问题和人民群众普遍关注的突出问题，把人大代表建议、群众意愿诉求、调研发现问题等作为确定监督议题的基础，通过持续有效的监督，推动解决影响全县改革发展稳定的突出问题，推动解决人民群众急难愁盼事项。二要注重监督过程的人民性，注重开门监督、广纳民意、集中民智、问计于民，最大程度吸收群众呼声诉求。三要注重监督结果的人民性，在做到闭环运行、落地见效的基础上，由群众评判监督成效，力求取得让人民满意的结果，真正做到人大监督“为了人民、依靠人民、让人民满意”。

切实增强导向性

不断提升人大监督实效

坚持问题导向，既是做深做实人大监督工作的思维论，也是方法论。人大监督，是发现问题、研究问题、解决问题、提升成效

的完整闭合。当前，天全发展正处于转型发展期。全新的历史进程，必然会遇到许多新情况、新问题，这就内在的要求人大监督必须增强导向性，坚持问题导向，提升监督实效。

实践中，一要聚焦制约县域经济发展领域的重大事项，助力解决项目实施、工程建设、工作落实中存在的突出问题，促进项目早建成早投产、工程早竣工早运营、工作早落实早见效。聚焦生态环境保护领域，通过听审专项工作报告等手段，助力解决空气、水、土壤等方面存在的突出问题，推进川藏铁路第一城“桥头堡”、绿色发展示范市“先行区”建设取得更大成效。二要聚焦保障和改善民生领域，通过视察调研等监督手段，助力实施好民生实事人大代表票决项目等惠民利民项目，不断增强人民群众的幸福感、获得感、安全感。三要聚焦干部作风领域，通过部门工作评议、专题询问等手段，助力解决干部敷衍塞责、办事拖沓等作风“油水浮”问题，把县委工作提升年要求落到实处。

切实增强开拓性

不断开创人大监督工作新局面

守正创新，是做好一切工作应当遵循的基本原则。做深做实人大监督工作，必须坚持守正创新，在认真总结经验的基础上，推进人大监督创新发展，让人大监督成为推进现代化建设的力量源泉。

实践中，一要紧紧围绕县委工作大局，根据形势任务的发展变化，推进各种法定监督方式综合运用，不断完善人大监督流程，构建富有新时代特征的人大监督制度体系。二要扩大人大代表对人大监督的参与，创建更富实效的全新平台和渠道，吸引更多具有专业优势、熟悉行业情况、具备专业素养的人大代表参与人大监督。三要推进“智慧人大”建设，强化人大监督数据赋能，依托互联网技术和大数据，推进构建基层民众多领域、多层次、多方位参与的人大监督新格局，推进人大监督工作与时俱进。

（作者系天全县人大常委会党组书记、主任）



力戒建议办理中的形式主义

□黄梦其

代表建议办理工作是人大及其常委会的一项基础性工作。从目前笔者所掌握的情况来看，这项工作取得了很好的成效，但我们也要清醒地看到，在实际工作中，有的代表缺乏大局意识，发生角色错位，要求解决本地区、本部门、本行业的具体事宜相对提得较多；有的代表建议本身质量不高，泛泛而谈、空洞无物，“重问题轻对策”，缺乏建设性、针对性、操作性，与“精品建议”的要求相距甚远。再加上建议办理中，有的承办单位“为答复而答复”“重答复轻落实”，甚至“只答复不落实”，用“会来会往”、“文来文往”代替抓落实；还有少数承办单位对代表建议的答复模式化，缺乏实质性的意见和措施。这些形式主义做法，不仅严重影响了代表建议办理的质量，也直接挫伤了代表履职的积极性。

苛政猛于虎，形式主义亦如此。笔者认为，力戒代表建议办理中的形式主义，要着力解决好“三个问题”：

一、要进一步加强代表培训，提高代表建议质量，着力解决好代表建议“怎么提”的问题。代表建议提什么、怎么提，是代表建议提出的基础一环，是代表建议工作的关键所在。人大及其常委会代表工作机构要把加强代表履职培训、提高代表履职水平作为一项经常性工作来抓。通过业务辅导、联系指导、巡回督导、激励引导等多种方式，不断强化代表的履职培训，不断激发代表的履职热情，不断提升代表提出高质量建议的能力和水平。具体来说，人大及其常委会代表工作机构要通过各种途径和形式积极引导代表务必遵循公权公用，时刻注重学习调研，牢固树立精品意识，及时掌握各级党委、政府作出的重大决策部署，敏锐捕捉苗头性、倾向性问题，重点揭示全局性、普遍性问题，高度关注人民群众反映强烈的热点、难点问题，梳理分析，归纳提炼，适时提出有见解、可操作、精品化的建议，真正做到言之有据、言之有理、言之可行、行之有效。

二、要进一步健全办理机制，提高建议办理质量，着力解决好代表建议“怎么办”的问题。建议办理办什么、怎么办是重点，是代表建议工作的重要一环，是加强和改进代表建议办理工作的根本所在。承办单位是建议办理工作的主体，只有力戒形式主义、官僚主义，杜绝开“空头支票”、做“表面文章”，避免“重办件、轻办事”的倾向，才能提高建议的落实率

和代表的满意率。在具体办理工作中，要立足实际创新代表建议办理工作机制，如各责任单位要主动与配合单位、人大有关部门沟通联系，发挥主体牵头作用；建立建议办理定期汇报制度，承办单位定期不定期向人大和建议人汇报办理进展情况，加强沟通协调，共同协商问题的解决办法；健全代表建议办理奖惩机制，对思想重视、措施有力、效果显著的单位和个人，要予以表彰表扬；反之，做出相应惩处，激励先进，鞭策后进。

三、要进一步加大督办力度，提高建议办理实效，着力解决好人大监督“怎么督”的问题。人大督办督什么、怎么督？人大常委会要及时总结经验做法，创新建议督办方式，对重点建议，实行人大常委会主任会议成员“一对一”督办，紧抓不放，一抓到底。同时，切实发挥常委会各专门委员会和代表工委督促部门办理代表建议的作用，做到建议督办由人大常委会领导牵头、人大相关委室对口联系、人大代表工作机构具体负责，全面掌握办理工作的动态、进程和结果，把好时间关、责任关、意见反馈关，推动各责任单位切实做到兑现承诺不讲条件、认真办理不找借口、解决问题不遗余力，确保代表建议办理工作高质高效。开展量化测评，由领衔提出建议的代表、人大督办委室、人大常委会组成人员对承办单位进行满意度量化测评，作为评选代表建议办理工作先进单位和个人的重要依据。推进建议办理工作信息化、公开化，主动公开建议办理进度和结果，回应社会关切，接受公众监督。

（作者单位：湖南省桃江县委）

打造成渝地区双城经济圈公共法律服务特色品牌的路径思考

□陈泳竹

党的二十大报告将“加快建设成渝地区双城经济圈”列入国家重大区域发展战略，对推动成渝地区双城经济圈建设作出部署。在此背景下，深刻认识打造成渝地区双城经济圈公共法律服务特色品牌的现实价值，精准把握打造成渝地区双城经济圈公共法律服务特色品牌的现实条件，探索形成打造成渝地区双城经济圈公共法律服务特色品牌的现实路径，对于在西部形成高质量发展的重要增长极具有重要意义。

一、打造成渝地区双城经济圈公共法律服务特色品牌的现实价值

（一）有利于筑牢成渝地区双城经济圈法治基础公共法律服务作为法治社会建设的关键环节，是培育成渝地区双城经济圈“法治强区域”的重要保障。打造成渝地区双城经济圈公共法律服务特色品牌的过程，也是凝聚区域法治智慧、整合区域法治资源、加强区域法治合作、深化区域法治认同的过程，有利于加强成渝地区法治建设，将各群体、各领域的矛盾与冲突纳入法治轨道，为推进成渝地区双城经济圈高质量发展奠定深厚的法治基础。

（二）有利于引领区域法治共同体建设思路创新性变革

成渝地区双城经济圈法律基础虽然在中西部具有领跑优势，但相较于京津冀、长三角和粤港澳大湾区等区域法治共同体仍有较大差距，因而无法完全参照现有的建设模式。所以成渝地区双城经济圈公共法律服务特色品牌的建设思路、建设方案都将是我国区域法治一体化发展的全新探索，成渝地区双城经济圈公共法律服务特色品牌的打造过程也将为相对不发达地区的区域实现多领域、全方位、深层次的法治协同发展提供新思路、贡献新方案。

（三）有利于强化我国公共法律服务体系建设薄弱环节

京津冀、长三角等区域法治共同体已经为我国公共法律服务体系建设提供了宝贵经验，但随着我国法治化水平不断提高，公共法律服务体系建设中诸如公

共法律服务人才培养以及特殊群体基本公共法律服务权益保护等重要问题愈发凸显。打造成渝地区双城经济圈公共法律服务特色品牌，有利于形成“立足成渝、辐射西南、示范全国”的宝贵经验，进而更好满足人民对于公共法律服务的迫切需求，强化我国公共法律服务体系建设的薄弱环节。

二、打造成渝地区双城经济圈公共法律服务特色品牌的优势基础

（一）具有协同发展的统筹优势

巴蜀山水相连，川渝同根同源，人文相通，情感相融。两地司法行政部门历来重视合作共赢，一体助推区域经济社会发展。为深入贯彻落实习近平总书记关于大力推动成渝地区双城经济圈建设重要指示，四川与重庆两地司法部门先后出台《深化四川重庆合作推动成渝地区双城经济圈建设工作方案》等文件，积极推动成渝两地法治交流平台共搭共建、营商环境同创共享、服务协作互惠互利、公共资源聚集汇集、工作机制联合联动。为推动成渝地区双城经济圈公共法律服务领域合作走深走实，2020年《川渝司法行政区域合作重点推进项目清单》共确定公共法律服务领域项目13个。从任务分类来看，四川主要牵头公共法律服务领域的业务指引和标准规范，重庆主要牵头平台融合和体系覆盖，各有侧重又互为协同，为两地公共法律服务领域合作提供了明确指引。^[1]

（二）具有长远发展的资源优势

成都市全市已建成1个市级公共法律服务中心、



22 个区（市）县公共法律服务中心，375 个公共法律服务工作站，4340 个村（社区）法律服务室（社区法律之家），四级实体平台和村（社区）法律顾问实现全覆盖。全市从事公共法律服务的工作人员共计 6000 余人，其中市、县两级公共法律服务中心 224 人、乡镇（街道）公共法律服务工作站 585 人、村（社区）法律工作者 5000 余人（含社区法律顾问 1391 人，志愿者 609 人，其他兼职人员 3191 余人）。重庆市共有律师事务所 907 家，律师 12037 名；基层法律服务所 305 个，基层法律服务工作者 1798 名；公证处 41 个，公证员 226 名；法律援助中心 41 个，法律援助工作人员 412 名；司法鉴定机构 69 个，司法鉴定人员 1184 名；人民调解组织 12755 个，人民调解员 68154 名。^[2] 两地法律服务机构数、从业人员数居于全国前列，四川排在西部首位，为促进地方经济社会发展和民主法治建设作出了积极贡献。

（三）具有高效发展的技术优势

成都市 12348 热线升级为全天候 24 小时响应，设英语、韩语、日语及藏语、彝语等多语种服务，开设农民工、退役军人、消费者、妇女儿童等专项热线坐席。“12348”四川法网升级改造，驻中国法律服务网服务人员“上线率”“服务咨询量”“驻场人员解答咨询率”三项指标持续位列全国第一。^[3] 重庆市司法局协同研发、积极推广“大牛”法律机器人，覆盖所有区县公共法律服务中心、重点乡镇（街道）和村（社区），弥补了法律服务人员的不足。“重庆司法一网通办服务平台”“巴渝和事佬 App”两项信息化建设应用成果获司法部“数字法治、智慧司法”信息化优秀案例大比武三等奖。

（四）具有创新发展的人才优势

成都市依托市公共法律服务中心成立了全国第一家公共法律服务民法非企业机构“时代公共法律服务创新与发展中心”，筹备建立全市统一的法律志愿者队伍。同时，成都市加强基层法律服务法工作者队伍管理，实施“法律明白人”培训工程，举办全省“法律明白人”培训班，并在四川师范大学成立省内首个高校公共法律服务工作站。重庆市依托西南政法大学成立卓越公共法律服务人才实验班，实验班建设以“聚焦引领、聚焦特殊、聚焦精准、聚焦协作、聚焦共识”为宗旨，着力培育具有扎实法学功底和丰富实践经验的复合型应用型法治人才，实现了我国专业法律服务人才培养零的突破。重庆市出台律师、公证、司法鉴定等法律服务行业发展规划，加强法律服务队伍建设，特别是实施巴渝律师英才培养计划、百千万律师人才培养工程，建立千名青年律师领军人才库，目前，全市律师达 13391 名，较 2019 年增长 12.37%，专职律师首次破万。^[4]

（五）具有和谐发展的制度优势

在推进成渝地区双城经济圈建设过程中，两地司法行政部门始终将优化服务质量、提升群众获得感、促进社会和谐发展作为各项制度建设的出发点与落脚点。以成都市司法局为例，一是建立了“5S（微笑、诚恳、专业、反馈、满意）”服务标准，组织开展争创“人民群众满意的公共法律服务大厅”活动，委托第三方以市民观察员的身份对公共法律服务大厅相关工作情况进行常态化随机监督检查。二是建立质量评价机制。依托社会组织对“12348”热线服务质量进行全覆盖回访，发现服务不到位的立即下发“质量跟踪办理单”，督促相关单位进行跟踪办理。三是建立了“法律援助人员随机指派”机制。普通的法律援助案件，法律援助机构统一通过“指派系统”分类随机指派志愿律师库的法律服务工作者办理，有效保障案件办理环节的信息公开和机会均等。2019 年，全国司法行政人民群众满意度测评中，成渝两地法律服务行业满意度位列全国第一。

三、打造成渝地区双城经济圈公共法律服务特色品牌的困难挑战

（一）优质公共法律服务资源整合难度大

公共法律服务是一项包含法治宣传教育、法律咨询、法律援助、人民调解等众多要素，涉及司法机关、法律援助机构、人民调解组织等众多主体的复杂工作。而成渝地区双城经济圈公共法律服务无论是体量还是质量，同京津冀、长三角等区域法治共同体相比，仍存在不小差距。^[5] 自成渝两地签订战略合作协议以来，两地合作深入开展，但公共法律服务领域中优质法律服务资源的交流共享机制亟待健全。从川渝公共法律服务工作第一次联席会议取得的成果来看，两地公共法律服务领域多为点对点的交流合作，缺乏系统集中的资源整合形式。此外，行政区划的限制以及两地以往存在历史问题以及当下的竞争关系，也在一定程度上制约了两地优质资源的共用共享。

（二）先进公共法律服务理念经验挖掘少

2020 年初，司法部对全国公共法律服务工作先进集体和先进个人进行了评选，其中成渝地区共计 26 个全国公共法律服务工作先进集体、28 名全国公共法律服务工作先进个人，但两地对于上述先进集体或个人的先进理念及优秀做法的宣传推广不足。以成渝两地极为出色的聋人群体公共法律服务为例，一是对“中国唯一手语律师”唐帅、“中国首位聋人律师”谭婷、“2020 年度重庆最美渝警楷模”何巧等先进个人服务聋人群体的特殊贡献宣传不够，二是对学习手语的价值功用挖掘不足。具体而言，在国家提倡公共法律服务体系建设的环境下，掌握手语技能将极大提高法律职业的就业竞争力；在取证困难的聋人犯罪案件中，把握住手语方言所传递出的地域信息更能成为案件侦破的关键；在国家大力支持融合教育、推广随班就读模式的背景下，手语技能也将逐渐成为教师行业的能力要求。不仅是聋人群体公共法律服务领域，在人民调解、司法鉴定领域的优秀事迹也亟待挖掘推广。

（三）卓越公共法律服务人才培养起步晚

公共法律服务人才培养不仅是成渝地区双城经济圈公共法律服务体系建设面临的现实问题，更是我国公共法律服务体系建设的薄弱环节。2020 年末，西南政法大学卓越公共法律服务人才实验班成为高等教育助力公共法律服务体系建设的先行示范，但我国公共法律服务人才培养尚在摸索中前行。具体而言，能够开展开展高质量公共法律服务实务技能教学的师资力量匮乏；真正适合公共法律服务教学、能反映先进教

学理念的教材还尚未开发；适合法律知识与手语技能同步传授的教学形式和教学方法仍有待探讨；公共法律服务人才培养的教学保障条件同打造公共法律服务人才培养体系、同面向更广泛群体提供便捷、高效公共法律服务的现实需求还存在不小差距。

四、打造成渝地区双城经济圈公共法律服务特色品牌的路径探索

（一）推动形成公共法律服务实体联盟示范

在借鉴京津冀、长三角、粤港澳大湾区等地区共建区域法治共同体经验的基础上，探索建立公共法律服务领域实体联盟，并尽快形成健全四类机制。一是要尽快健全常态化的沟通交流机制，在发挥好川渝公共法律服务工作联席会议沟通作用的同时，两地司法行政部门要探索更为灵活自由的日常沟通模式，推动两地公共法律服务重要信息流动畅通、工作任务动态调整、热点问题及时处理。二是要尽快健全多主体的合作共享机制，推动人民政府、人民法院、人民检察院、公安机关等主体开展内部交流、经验分享，共建公共法律服务资源信息库，做好公共法律服务和诉讼服务的有效对接；推动司法行政机关与律师协会、法学院校深入交流合作，引导执业律师、法学学生参与到农民工、老年人、残疾人、妇女儿童等特殊群体法律援助主题活动中。在此基础上，逐步将分散的各种机构资源融合，努力将单线条的法律援助调整为全方位的法律服务，增强地区公共法律服务工作合力。三是要尽快健全跨区域的对接帮扶机制。公共法律服务建设先行示范区要发挥优势，就服务模式、服务技术、服务标准等方面对公共法律服务建设相对落后地区展开指导，助推落后地区公共法律服务转型升级。四是要尽快健全开放性的监督参与机制。两地公共法律服务实体联盟要积极吸纳社会群众、志愿者参与到联盟建设、服务开展、监督评价的过程中来，将人民群众对公共法律服务现实期盼作为公共法律服务实体联盟的建设重点与努力方向，提升人民群众公共法律服务获得感、满意度。

（二）推动形成特殊群体专项法律服务高地

要进一步完善特殊群体公共法律专项服务，努力形成可供推广的服务模式与特殊群体专项法律服务行业标杆。一方面，要为特殊群体公共法律服务提供

直接的工作指引。要结合《法治社会建设实施纲要（2020-2025 年）》《法治中国建设规划（2020-2025 年）》对特殊群体公共法律服务工作的要求，系统整合零散分布于《中华人民共和国宪法》《残疾人保障法》《法律援助条例》等法律法规中有关特殊群体的法律信息，并尽快编制《特殊群体公共法律服务工作指引》，探索建立特殊群体公共法律服务案例库，依法规范各类特殊群体案件的办理，切实保护特殊群体合法权益。另一方面，要充分利用西南政法大学卓越公共法律服务人才实验班、“中国唯一手语律师”、中国第一位聋哑人律师等宝贵资源，以聋人群体公共法律服务为切入，逐步将低收入群体、农民工、老年人、青少年、单亲困难母亲等特殊群体和军人军属、退役军人及其他优抚对象作为成渝地区双城经济圈公共法律服务的重点对象，并在服务实践中总结出与各类群体、各种领域相适应的服务模式，推动优质法律服务资源在城乡、区域、人群间合理流动，消除基本公共法律服务覆盖盲区，促进公共法律服务均等共享。

（三）推动形成高端法律服务人才培养中心

推动形成高端法律服务人才培养中心要尽快健全高等院校公共法律服务人才培养体系。在培养目标上，要鼓励法学院校探索专业化公共法律服务人才培养模式，尽快培养一批能够针对特定人群提供法律服务的专门人才，在此基础上，逐渐锻炼一批具备扎实法学理论与丰富实践经验、能够面向更广泛群体提供优质法律服务的卓越人才，为推动公共法律服务体系建设做好人才储备。在师资队伍建设上，定期邀请专业法律服务人才和社会工作者、志愿者为教师团队分享工作经验，帮助教师在精准把握实践需求的基础上，在授课过程中实现理论与实务的有机结合，为学生了解公共法律服务提供全新视角。在教学方法上，公共法律服务人才培养应尽可能地采取双师同堂模式，法学院校可采用法学教师与实务导师协同教学、同课异构等方式夯实学生理论基础、增强学生实践探索的能力。在社会实践上，要借助社会推进公共法律服务体系建设的契机，加强同公共法律服务实体平台、法院、工会、共青团、妇联、残联、慈善总会和民政部门的联系，努力实现法学院校公共法律服务与诉讼服务的有效对接。在法学课程设计上，要保障法学知识与实务技能同步学习，在讲授基本的法律知识后，通过案例分析、

法律问答的形式将学生强化实务技能的环节固定在课堂上，使每一节课程都是一个紧密联系的“学习—转换—巩固”体系，真正使法学知识与实务技能实现从“相加”到“相融”。此外，要依托两地院校雄厚的师资、丰富的法学教育与培训经验、完备的办学条件，加快建设“巴蜀律师学院”，打造川渝律师人才培养基地，联合实施实习律师、青年律师、涉外律师等律师人才培养规划，共同提升川渝律师队伍职业化专业化素养和服务能力。

五、结语

打造成渝地区双城经济圈公共法律服务特色品牌，是两地公共法律服务一体化发展的更高形态。今后，要紧密关注国家关于成渝地区双城经济圈建设的重要安排与两地公共法律服务领域的最新动态，不断为成渝地区公共法律服务特色品牌注入新的活力，推动我国公共法律服务实现从“有形覆盖”到“有效覆盖”。

（作者单位：西南政法大学行政法学院）

参考目录：

[1]《四川省司法厅、重庆市司法局召开川渝公共法律服务工作第一次联席会议》，中国普法网，2020 年 7 月 28 日发布，2021 年 9 月 1 日访问，http://www.12348.gov.cn/pub/sfbzhfx/zhfxfzzx/fzzxtpxw/202007/t20200728_32446.html。

[2]《四川省司法厅副厅长王彬接受省政府网站专访文字实录》，四川省人民政府网站，2020 年 6 月 18 日发布，2021 年 9 月 1 日访问，<http://www.sc.gov.cn/10462/c102989/2020/6/18/6520f2d2ffaa4fa584f3a23e9570557b.shtml>。

[3] 李林，刘志诚，田禾主编《四川依法治省年度报告（2021）》，社会科学文献出版社 2021 年版，第 29 页。

[4] 董凡超，杜洋：《公共法律服务从有形覆盖到有效覆盖靠什么》，载法治日报 2021 年 2 月 8 日，第 7 版。

[5] 四川省成都市司法局课题组《关于构建成渝法律服务联盟服务成渝地区双城经济圈建设的建议》，《中国司法》2021 年第 5 期，第 73 页。



盯住关键 突出重点 用好监督“组合拳”

——阿坝州人大常委会加强经济监督工作侧记
□李祥英

今年 4 月，阿坝州人大常委会对标对表年度目标任务，先后深入到久马高速、都四轨道等交通项目建设现场，深入了解全州交通项目推进情况，从强化项目管理，压实目标责任，疏通难点堵点等方面提出意见建议，推动全州交通建设实现一季度良好开局。

阿坝州人大常委会顺应新时代人大经济监督工作新要求，深入贯彻《全国人民代表大会常务委员会关于加强经济工作监督的决定》（以下简称《决定》），抓住经济监督关键，突出监督重点，在正确监督、有效监督、依法监督上着力，在深化制度建设、推动重大决策部署落地、增强执法监督实效等方面积极探索，彰显了经济监督的特色和亮点。

围绕健全制度促规范 绘就经济监督“路线图”

审查监督国民经济和社会发展规划和计划是宪法和法律赋予国家权力机关的一项重要职责，也是贯彻落实《决定》的一项重要内容。州人大常委会高度重视

监督工作的规范性，以制度建设为抓手，不断增强经济监督的针对性和可操作性。在制度建设上，州人大常委会制定了《阿坝藏族羌族自治州人民代表大会常务委员会审查监督国民经济和社会发展规划和计划的规定》（以下简称《规定》），分别在州常委会和州人大常委会上审议通过，为州、县（市）人大常委会开展经济监督提供了制度保障。《规定》在适用范围上涵盖了五年规划和年度计划的审查监督；设置了政府重点项目监督专章，明确了政府重点项目的范围，对人大财政经济委员会初审和人大常委会审议政府重点项目的内容提出要求；设置了责任追究专章，对违反和不执行《规定》的行为依法进行责任追究。在规范议事规则上，2022 年 10 月，州人大财政经济委员会草拟了《阿坝藏族羌族自治州人民代表大会财政经济委员会议事规则》（以下简称《议事规则》），进一步明确了财政经济委员会的会议规定、主要职责，开展工作的基本方法，对委员会组成人员

履职提出基本要求。2023 年 4 月，《议事规则》经州十三届人大常委会第十六次主任会议审议通过，为开展经济监督提供了基本遵循。

围绕发展大局议大事 抓住经济监督“风向标”

州人大常委会紧扣全州经济发展大局，围绕发展这一要务，以推动经济高质量发展为目标，坚持在参与中监督、在监督中参与的理念，针对经济发展中的热点、难点和堵点开展监督。

黄河流域生态保护和高质量发展是重大的国家战略，阿坝州是黄河干流流经四川唯一地区。为深入推进阿坝州沿黄河流域生态保护治理和高质量发展，2022 年 7 月，阿坝州人大常委会组织 41 名全国、省、州三级人大代表深入到阿坝、若尔盖、红原、松潘沿黄河流域 4 县，开展沿黄河流域（阿坝州段）生态保护和高质量发展代表视察工作，根据视察情况结合代表们的意见建议，撰写了代表视察报告，提出了针对性较强的对策建议。7 月 26 日召开的阿坝州常委会会

议听取了州人大常委会关于沿黄河流域（阿坝州段）生态保护和高质量发展代表视察情况汇报。州常委会要求州人民政府及相关部门逐项分析、研究、解决代表视察报告中提出的难点和问题。州长罗振华对视察报告作出批示，要求相关部门和沿黄4县积极采纳建议意见，认真研究、抓好落实。视察报告成果得到较好转化。

州人大常委会强化对全州高质量发展监督。2023年4月，围绕全州“拼经济、搞建设、惠民生、防风险、抓发展”要求，州人大常委会听取发改、统计等部门关于月度和一季度经济运行情况报告，从落实稳增长政策、稳定市场主体等方面提出针对性较强的意见建议，在破解经济发展难题中积极作为。2023年2月，州人大常委会组成专题调研组，深入到成阿、德阿、绵阿三个“飞地”园区，围绕省委“总牵引、总抓手、总思路”战略布局，开展“飞地”园区重大项目推进情况和工业企业生产经营情况专项调研，调研组从园区产业提质增效、企业技术创新等方面提出意见建议，力促实现一季度良好开局。2023年3月，州人大常委会深入到大渡河流域以及双江口电站等重大项目现场，开展电力保供和清洁能源高质量发展专题调研，对全州水电、光伏和风能等清洁能源发展情况进行深入了解，提出加快补齐电网建设短板、优化电网运行方式、推动电网提档升级等意见建议。

围绕群众关心督要事 抓稳经济监督“指挥棒”

州人大常委会坚持“以人民为中心”的理念，注重发挥代表主体作用，精选监督议题，聚焦“十四五”时期改革发展的关键领域、重点任务以及关乎人民群众切身利益的热点难点，围绕群众关心跟踪监督民生实事落地情况。一是开展民生实事项目跟踪督办。针对我州高半山、边远农牧区通信难的问题，将全州农村通信基础设施能力提升情况作为年度民生实事监督内容。制定下发《农村通信基础设施能力提升民生实事项目跟踪监督方案》，组建了项目监督组，及时收集项目推进情况，形成跟踪监督问题清单，协调解决项目建设所需的用地用电等困难。督促全州除若尔盖县以外的12县（市），33个乡镇，共35个没有通信网络或通信效果较差的行政村全部建成4G基站，推动通信难问题解决。二是开展粮食安全监督工作。2022年3月，州人大常委会结合全州粮食购销领域专项整治工作，专题听取关于全州粮食和物资储备工作情况报告，深入了解我州粮食生产、储备、流通和质量监管、应急保障等制度的落实情况，从强化责任担当、强化过程管理、强化工作监督等方面提出建议意见，做好监督工作“后半篇”文章。三是开展代表建议跟踪督办。加强财经类代表建议跟踪督办，2023年4月，对州十三届人大二次会议代表提出的30余件建议进行督办，重点督办电网建设、高速路网建设、重大项目资金支持等建议，跟踪建议的办理进度，确保建议办理取得实效。

围绕监督实效重提升

打造经济监督“直通车”

州人大常委会始终把提高监督实效放在重要位置，做到人大跟踪监督有抓手，政府和部门改进工作有方向。通过实地调研、执法检查、审议意见跟踪督办等方式，督促州人民政府和相关部门制定整改方案，细化整改措施，推动监督工作提质增效。州人大常委会充分发挥执法检查这一“法律巡视”利剑作用，把法律法规的有效实施放在重要位置，于2022年12月开展《中华人民共和国道路交通安全法》执法检查，形成执法检查报告，对照法律条款列出问题清单，提出对策建议，有力地维护人民群众生命财产安全和经济社会发展。同时强化对审议意见落实情况的跟踪监督。2023年4月，听取州审计局关于年度审计工作要点安排、审计查出问题的跟踪督办制度建设等情况报告，根据整改责任、整改任务和完成时限，督促州人民政府及其相关部门按照规定的时间节点，形成审议意见办理情况报告。

近年来，阿坝州人大常委会聚焦中央、省、州重大决策部署，聚焦人民群众所思所盼所愿，坚持问题导向、目标导向和结果导向，在经济监督和立法工作中注重全过程人民民主，在增强监督刚性中体现人大的责任担当，经济监督工作取得较好成效。州人大常委会有关领导表示，下一步，州人大常委会将深入贯彻中央、省委、州委经济工作会议精神，开拓创新，勇毅前行，使人大经济监督工作更具实效性、针对性和权威性。

守正创新 看好人民“钱袋子”

——自贡市人大常委会纵深推进人大预算审查监督工作侧记
□刘学良 郭小洁

“刚刚结束的中央经济工作会议上提出‘要有效防范化解地方政府债务风险，开正门、堵旁门、化存量、控增量，夯实地方基本财力和自我发展能力。’请问目前我市在防范和化解债务风险方面采取了哪些措施？”“政府工作报告中提出2023年要‘促进学前教育、特殊教育普惠发展，新（改）建公办园5所，公办在园幼儿达52%以上’的目标，请问在2023年教育专项中是否做了资金安排？安排了哪些具体项目？”这是今年元旦前自贡市十八届人大二次会议举行的预算草案专题审议会议上代表们在询问环节的提问，有关部门随后进行了答复。不少代表对那场火爆的发问场面至今记忆犹新。

近年来，自贡市人大常委会坚决守好人民群众的“钱袋子”，认真落实人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展的改革要求，着力丰富监督内容、改进监督方式、拓展监督渠道，提升人大预算审查监督实效，有力助推了全市经济社会高质量跨越发展。

画好监督工作“施工图”

一年之计在于春。每年四季度，自贡市人大常委会便对次年工作计划进行充分论证，以全市中心工作、群众关切重点、部门工作堵点和社会关注热点问题作为切入点，提前谋划思路，细化目标任务。今年，重点在助推全市实施“四大战略”、建设“两市两城”决策部署的资金保障方面，以债券资金使用、审计查出问题整改等作为着力点和突破点，准确选题确保人大工作始终与市委决策部署同频共振。

人大监督不是“喊口号”，而是落在行动上的“实锤子”。近年来，自贡市人大预算委在日常监督中，通过联网监督系统发现不规范支付400余笔，涉及资金1200余万元。自2020年起，已连续三年对部门预算的审查作出实质性压减和调整，共计压减预算632万元，调整预算4087万元。切实做到了躬身入局、发现问题、解决问题，在“出实效”上迈出一大步。

点多、面广、线长是监督工作的特点，且说“钱”的事，关注度高、

敏感度强，矛盾尖锐。自贡市人大常委会始终以“放眼全局谋一域，审时度势抓要害”的前瞻性眼光推动监督工作，统筹协调推进各项监督工作，切实延伸了监督工作的宽度。

以自贡市贯彻落实个税法及实施条例情况执法检查为例，由“点”及“面”，提出了切实加大执法力度，稽查偷税漏税行为，加强部门协作，完善税法条文的建议。去年，经补缴、追缴后个税收入明显增长，全年工资薪金所得累计入库2.95亿元，同比增长21.96%，有力促进了税收公平，极大增强了全社会的依法纳税意识。

探索监督模式“标准化”

今年，自贡市人大预算委将部门工作分类、分层、分解为7大部分36项具体工作任务，并建立年度工作清单、月度工作清单和近期重点工作清单的“三张清单”，确保全年工作一目了然，每月工作有的放矢，近期重点工作有序推进。同时，将责任细化到人，落实到事，明确办理目标、内容时限，对单交账、销号管理，定

期由专人督促和考评。

近年来，自贡市人大常委会积极探索人大监督工作的新形式、新途径，创造性将项目管理理念引入人大预算审查监督之中。在每年总体工作中选择3至5项党委重视、社会影响大、关注度高的事项作为重点工作，明确项目牵头人，通过制定方案、组织协调、考核评价，形成工作闭环。项目化的工作方式强化了团队意识，锻炼了年轻干部的组织协调和统筹全局能力，极大地提高了工作效率。

在此基础上，自贡市人大预算委根据预算审查监督工作标准化要求，编成《自贡市人大预算审查监督工作手册》，对经常性、反复性的工作进行了流程再造，规范设置具体任务，绘制出工作流程图，方便在工作中“按图索骥”。

出好监督重点“精准牌”

为助推工业强市战略部署落地落实，自贡市人大预算委结合2019至2021年市级政府性专项资金中的工业发展专项资金使用情况开展了专题调研。通过在深、实、细、准、效中做好调查研究后，建议精简其他专项，集中有限财力，在近三年内壮大市级工业发展专项资金规模，力争达到2至3亿元，并建立促进产业转型升级的产业投资基金。

该项建议受到市委和市政府的高度关注。今年的财政预算中，在3千万工业发展基金基础上新增1个亿专项资金用于支持“工业强市”战略，市政府正积极筹集设立约20亿元的产业投资基金，此举将为自贡市工业产业发展注

入强劲动力，切实推动“工业强市”战略落到实处。

预算，关系经济社会发展，更关乎民生福祉。医保基金是人民群众的“看病钱”和“救命钱”，自贡市人大常委会将强化医保基金监管作为关系群众切身利益的重要工作，针对群众关心的医疗费用过快增长等问题开展了医保基金管理使用情况专题询问，问题直切要害、辣味十足，达到了红脸出汗紧弦的效果。通过把脉问诊、开方抓药、查看疗效等举措，有效遏制了医保基金管理使用乱象，有力增强了预算审查监督的刚性，做到了“民有所呼，我有所应”，切实守好了人民群众的“钱袋子”。

同时，自贡市人大预算委在实践中探索形成有亮点和特色的工作方式。建好一个“平台”，以预算联网监督系统为纽带，实现由人工审查向智能审查，由常规审查向精深审查，由事后审查向全过程审查的转变；运用“聚内力”“借外力”“增合力”的三个“力量”，充分发挥团队力量和专家智囊作用，推进代表参与预算审查和全过程监督，力促代表作用发挥；聚焦预决算审查、审计查出问题整改专题询问、国有资产管理情况监督、债务风险防范、专项资金绩效、二期系统完善六大主要任务，坚持问题导向、目标导向、效果导向，把有效发现问题、推动解决问题作为监督工作的出发点和落脚点。

谱好监督成果“新篇章”

自贡市人大常委会坚持“依

照法定职责、限于法定范围、遵守法定程序”的原则，严格按照宪法和法律赋予的权力开展预算审查监督工作。在加大监督力度，拓展广度深度的同时，准确把握工作定位，把好监督工作尺度，实行正确监督、有效监督、依法监督，做到“到位不越位，帮忙不添乱，切实不表面”。自贡市人大预算委坚持问题导向、突出短板弱项，把着力点放在推动问题解决上，做到督一件、管一件、成一件，防止和避免走马观花、蜻蜓点水。同时，与九个对口联系部门建立起常态化联系机制，体现“在监督中体现支持，在支持中实施监督”。

为推进代表参与全过程预算审查监督，发挥人大代表在预算审查监督中的主体作用，自贡市人大常委会经常性邀请人大代表参与涉及预算审查监督的审查、视察、调研及会议等活动，发挥人大代表的专业优势和独特视角，将代表声音带进审议意见、决议决定中去，带动更多人大代表了解预算、关注预算、参与预算，并将代表意见建议跟踪问效延伸到监督的“最后一厘米”。

满眼生机转化钧，天工人巧日争新。自贡市人大常委会将继续按照党中央关于加强预算国资审查监督的部署和要求，依法履职、担当尽责，敢于监督、善于监督，做深预算审查监督重点拓展改革，做实预算审查监督，做细国资审查监督，做精预算联网系统建设，坚持守正创新，进一步推动人大预算审查监督工作取得新成效。



着力打造“监督链” 守护人民“钱袋子”

——井研县人大常委会加强预算审查监督工作侧记
□杨立新

2023年3月，井研县人大常委会财经工委向县财政部门发出联网监督发现问题整改函，就预算科目使用、政府采购政策落实等问题要求及时整改。县财政部门收到整改函后，在15天内完成整改。这是井研县人大常委会加强预算审查监督工作的一个缩影。

井研县人大常委会坚定以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真学习贯彻党的二十大精神 and 习近平总书记对四川工作系列重要指示精神，坚持人民至上，围绕高质量发展，开展预算审查监督工作，积极打造“监督链”，通过加强预决算审查、国有资产管理、地方政府债务管理、审计查出问题整改、推进预算联网监督等一系列强有力的举

措，拓展监督内容，提升监督实效，守护人民的“钱袋子”。

聚焦“两个环节” 打造预决算审查监督链

县人大常委会紧盯预算调研、预算审查两个重要环节，做好全口径预算监督。每年预决算工作启动后，县人大常委会就组成专门的调研组，深入财政、税务、人社、教育、卫健等部门以及乡镇开展调查研究，问计于民，收集掌握第一手资料。从每年的11月起，县人大常委会就积极开展预算编制审查。预算审查以财政部门预算编制思路为抓手，邀请人大代表座谈并全程参与预算编制，监督重点向支出预算和政策拓展，对政府收入预算、支出预算的总

量与结构、专项资金预算、重点支出与重大投资项目、部门预算、财政转移支付、政府债务等方面开展审查，重点审查预算安排是否优先足额落实“三保”、项目安排是否符合相关政策、绩效目标是否科学合理等。在此基础上，县人大常委会对预算草案提出初步审查意见，及时印送县财政部门研究处理，为人代会审查批准预算做好充分准备。每年的10月，细致审查预算调整，重点审查预算调整的依据、资金安排的合理性、资金保障力度等，体现预算约束刚性，维护预算的严肃性和权威性。每年的8月，以绩效为导向，抓实决算审查，重点关注民生类重点支出和政府投资项目预算的执行情况及资金绩效情况，不仅

要看花了多少钱，更要看办了多少事，全面掌握实际情况，促进预算绩效精细化管理，为县人大常委会审查批准决算提供重要依据。

聚焦“两个账本” 打造国有资产管理监督链

根据中共井研县委《关于建立县政府向县人大常委会报告国有资产管理情况制度的意见》，从2020年起，建立县政府向县人大常委会报告国有资产管理情况制度，加大对国有资产管理工作的监督力度。每年8月，县人大常委会采取综合报告与专项报告相结合的方式，听取审议政府国有资产管理情况报告，督促县政府摸清国有资产“家底”，交出一本“明白账”。同时，督促相关预算单位不断增强规范管理资产意识，充分发挥国有资产作用，提升国有资产、资源配置和运行效率，促进国有资产保值增值，推进国有资本做优做强做大，交出一本资产“效率账”。

在乡镇实施的“两项改革”中，井研县针对村级活动阵地闲置178宗房屋，闲置面积26229.29平方米的状况，采取用于便民服务中心人员值班、打造村级党建活动阵地、村级文化活动阵地、村级办公地点、出租等多种形式，盘活178宗闲置房屋，盘活面积26229.29平方米，盘活率100%。

聚焦“三个定期” 打造预算联网监督链

2019年，井研县人大预算联网监督平台开始运行。井研人大结合工作实际，不断优化升级监

督系统，注重加强制度建设，制定了《井研县人大常委会预算联网监督系统信息保密制度》《井研县人大常委会预算联网监督系统操作规程》等制度，充分发挥预算联网监督平台作用，增强预算执行监督的及时性、针对性和有效性。一是定期上传信息。按照“平台为手段、数据为核心、问题为导向、分析为依据、监督为目的”的工作思路，不定期召开预算联网监督联系工作会议，财政、税务、审计等部门落实专人，按四川省预算联网监督数据信息技术规范要求，定期向监督平台推送信息。二是定期上网监督。常委会财经工委每周登录平台，不定期邀请人大代表参与，查看系统监测数据，结合审查重点、人大代表和社会关注点、审计工作报告揭示的问题以及重大项目支出执行情况等，有针对性地查询、分析和使用数据，及时向部门发送预算联网监督发现问题整改函。三是定期反馈整改信息。整改函发送给部门后，要求部门一个月内反馈整改台账，限期销账。

此外，县人大常委会认真落实党中央《关于加强地方人大对政府债务审查监督的意见》，于2022年10月首次听取审议县政府关于政府债务的专项报告。从2022年起，县人大财政预算经济委员会每半年听取财政部门关于政府债务管理情况的报告并开展全面审查，重点审查政府债务纳入预算管理的情况，严格债务限额控制，规范举债行为，对政府债务规模、结构、使用、偿还、项目实施绩效情况，做到“心中有数”。督

促政府及其相关部门做到“举债有度、用债有效、管债有方、化债有力”，坚决把债务率控制在合理水平，牢牢守住不发生系统性风险的底线。

聚焦“四个衔接” 打造审计整改监督链

井研县人大常委会认真落实全国人大《关于进一步加强各级人大常委会对审计查出突出问题整改情况监督的意见》，每年的12月，听取县人民政府关于审计查出突出问题整改情况的报告。审计整改坚持问题导向、目标导向、结果导向，使审计监督与人大预算审查、决算审查、预算执行、国有资产监督等四项工作有效衔接，强化对审计查出问题“根源”的剖析督查，注重审计结果与整改情况的运用，把审计整改与加强财政预算管理结合起来，如：对审计部门查出的预算单位超过两年的结存资金，督促财政部门完善存量资金清理办法，并与年初部门预算相结合，从源头上进行管理，提高预算编制的完整性和资金使用效率。严格落实整改责任、审计结果和审计整改情况公开机制，在真改、实纠上持续发力，切实提高整改质量。

县人大常委会有关领导指出，预算监督链的打造，持续深入贯彻落实了全过程人民民主要求，完善了监督机制，创新了监督方法，拓展了监督路径，丰富了监督内容，预算监督成效明显，财政管理水平、资产运行效率、预算监督质量有效提升，群众幸福指数得到进一步提升。



三个“微镜头”展现全过程人民民主的汶川实践

□郭嗣川 蒲薛伟

在汶川县威州镇双河村黄岩片区市政基础设施建设项目施工现场，施工人员在雨季来临之前正抓紧施工。该项目主要由双河桥、黄岩吊桥、新建游步道、改建道路四个项目组成，双河桥长61.26米、宽12米；黄岩吊桥主跨60米，人行道净宽3米；新建彩色游步道全长1255米，标准段宽度2.5米；改建道路全长786米、标准路段宽度5米。目前，已全面完成彩色步道的路面、绿化和附属设施基础施工，8月底将完成项目施工任务。这是汶川县2023年民生实事人大代表票决项目之一。

为不断拓展民主渠道，丰富民主形式，支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力，汶川县人大常委会始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，深入学习贯彻党的二十大精神及习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，认真贯彻落实中央、省委、州委人大工作会议精神，立足基层实际，全面加强和改进新时代汶川人大工作，以助推民生实事项目、规范代表“家、站”建设及预算联网监督等“小切口”，全面展现践行全过程人民民主实践的“大场景”，不断推动践行全过程人民民主的汶川实践。

镜头一：以“民声”定“民生”

2022年8月，威州镇黄岩老钢索桥因严重安全隐患被拆除，结束了它半个多世纪的历史使命，但也直接给威州镇黄岩片区老百姓出行及采购生活物资带来极大不便。2022年9月，在县人大代

表建议下，黄岩片区市政基础设施建设项目被纳入全县2023年民生实事候选项目清单，此项目将便捷160余户共计800余人出行。

2022年6月，汶川县正式启动民生实事项目人大代表票决制工作，县人大常委会坚持把该项工作作为践行全过程人民民主的重要途径，紧盯党委领导作用、人大主导作用、政府主责作用、代表履职作用、群众参与作用“五个作用”有效发挥，对民生实事项目征集初定、审议票决、实施监督、效果评价等方面流程予以明确，并制定印发了《汶川县民生实事项目人大代表票决制实施办法》《汶川县民生实事项目监督办法》等规章制度，使人民群众通过民生实事项目人大代表票决制全过程参与到重大事项和重要决策上来，实现从“为民做主”到“由民做主”

的转变，充分保证人民当家作主，实现最管用的人民民主。

2023 年 1 月，汶川县举行十五届人民代表大会第二次会议，票决出黄岩片区市政基础设施建设项目等 8 个民生实事项目，涵盖了教育发展、生态环保、基础设施等领域，着力推动解决一批群众“急难愁盼”的现实问题。票决出民生实事项目后，县人大常委会先后印发汶川县 2023 年民生实事人大代表票决项目实施方案和监督工作方案，对项目进行任务分解，列出“时间表”，绘制“路线图”，组织代表和相关专家定期深入项目一线察看施工进度、质量和安全措施，及时提示提醒，全面实现全过程监管，全力确保各民生实事项目经得起时间检验和群众评判。截至目前，8 个民生实事项目在县人大的有力监督下正有序推进，预计年底前全部完成。

镜头二：小家站、大作用

2019 年 12 月，汶川县进行乡镇行政区划调整，原汶川县银杏乡学校合并入映秀镇，上下学交通和安全就成了家长们所担心的问题。了解村民的实际困难后，映秀镇一碗水“人大代表联络站”代表张兵和孙思龙向镇人大主席团提出建议，在镇政府和相关部门协商下，成功解决了学生上下学没有公交车的问题。这是汶川县人大代表通过“代表之家”“代表联络站”倾听人民呼声、回应人民期盼的一个缩影。

近年来，汶川县始终把人大代表“家、站”规范化建设作为激

励代表履职尽责、促进代表作用发挥的重要手段，围绕“建设高标准、管理高质量、运转高效能”目标，积极搭建平台、创新活动方式、丰富活动内容，制定印发了《关于进一步加强乡镇人大“三化”建设的意见》《关于进一步规范和加强汶川县“代表之家”“代表联络站”等人大代表联系人民群众工作平台建设运行的实施方案的通知》等指导性文件，从职能定位、选址布局、活动内容、工作流程等九个方面对原有的“家、站”进行高标准规范化建设，有效促进代表联系人民群众工作更好接地气、察民情、聚民智、惠民生，真正成为百姓“身边人”“贴心人”。

截至目前，汶川县规范化建设“人大代表之家”9 个，“人大代表联络站”68 个，各级人大代表通过进“家”入“站”累计联系基层群众 568 户，接待选民 2000 余人次，开展培训学习 600 人次，参与防汛防灾防火等工作 6200 余人次，为群众办实事 600 余件。

镜头三：用好预算监督“一张网”

“通过预算联网监督系统实时监督预警，我发现个别政府部门项目支出进度缓慢，相关部门要对问题进行情况说明，必要时将对相关部门发出整改通知，督促其整改。”县人大代表张文富在参加汶川县人大预算联网监督工作专题会议时谈到。如何用好人大预算联网监督系统，是汶川县人大贯彻落实党的二十大精神的重要举措，也是汶川县用互联网技术推动人大监督的实践步

骤。

2019 年 1 月，汶川县正式启动人大预算联网监督工作，县人大常委会根据预算监督需要，采用电脑 PC 端和手机 APP 端“双服务”形式，建立汶川县人大预算联网监督平台，设置监督指南、财政预算、预算执行等 12 个基本功能模块，并制定印发了《预算联网监督工作规则》《预算联网监督系统操作规程》及预算联网监督工作联席会议等制度，有效将县本级 163 个预算单位纳入预算执行在线监督范围。预算联网监督平台建成以来，县人大代表可随时进入系统实施监督，实现了代表对预算资金的全时段全过程有效监督。

随着近年来预算管理制度改革的不断深化，2022 年 7 月开始，县人大常委会进一步强化预算联网监督举措，积极打造审查监督新模式。一方面，着力增强新时代人大预算联网监督的“针对性”，探索研发汶川县人大预算联网监督系统（二期），新增“国有资产管理”“政府债务监督”“审计整改在线监督”等 5 大功能模块，实现了对预算资金的多层次、更精准的动态监督。另一方面，着力增强新时代人大预算联网监督的“有效性”，聘请财政、银行等领域的 16 位财经专家组成人大财经咨询专家库，适时对系统数据进行专业分析，在充分听取人大代表和社会各界意见后，每季度形成分析报告，全面推动线上线下监督的有效融合，实现对预算资金全过程、更合理的有效监督。



建好代表履职“主阵地” 架好群众代表“连心桥”

——大英县人大常委会推进人大代表“家、站”建设侧记

□郭红梅

党的二十大报告提出，要“加强人大代表工作能力建设，密切人大代表同人民群众的联系”。大英县人大常委会深入学习贯彻党的二十大精神，把阵地建设作为推进人大代表联系群众的重要平台和有效载体，及时出台《关于进一步加强人大“代表之家”“代表联络站”建设升级和规范运行的指导意见》，高位推进“家、站”建设工作。短短数月，先后整合升级“家、站”16 个、新建“家、站”18 个，全部有序高效运行，民意表达更加顺畅、便捷，为群众和代表架起了一座座交心桥梁。

群众在哪里

“家、站”就建在哪里

“要把‘家、站’建在群众家门口，让群众一抬头就看得见、一迈腿就进得来、一说话就联系得上。”

2022 年来，县人大常委会深入调研全县代表履职阵地，分析研判代表行业优势等情况后，制定“特色、精品、示范、一般”四级家站建设标准，分类推进“家、站”建设。截至目前，在便民服务点、闲置村（社区）办公室、社组聚居点、产业示范点周边等代表群众集中、选民常去、辐射带动力强的地方，整合升级及新建“家、站”34 个，其余 70 余个“家、站”建设也正有序有力推进。

活动室、办公桌椅、电脑、打印机、资料柜等设施，人大制度历程、代表接待选民流程及时间安排、意见处理反馈制度、入驻代表信息、联络人、履职风采等上墙资料，宪法、监督法、代表法等学习书籍以及相关台账、标识牌、徽标，成为每个基层“家、站”的基本标配。

“原来只晓得人大是机关，平常也接触不到。自打村里建起了代表联络站，没想到人大就在我们老百姓身边，有啥难事愁事，几步路就能向代表反映。”

“把‘家、站’建到群众身边，才能第一时间了解到群众的呼声愿望，代表工作才接地气，履职也更有归属感。”

群众、代表的真切感受，是发自内心的！这些设在群众身边的“家、站”平台，深深扎根于选民群众之中，成为闭会期间人大代表联系、服务群众的便捷“驿站”。

小小“家、站”

托起全过程人民民主大舞台

“陈代表，我来反映个事情。曾家湾堰塘外边那块空地上，经常有人往那儿倒垃圾，弄得蚊蝇到处飞，又臭，看怎么解决下？”“建

议今年的李子还是引进果商集中采购，当天采摘当天运走。”……

3月16日，是玉峰镇斗笠村人大代表联络站的代表接待日。一大早，这里就迎来了20余名群众，反映情况、热心建议、政策咨询、唠唠家常……好不热闹。2名镇人大代表一边耐心倾听群众“吐槽”及意见建议，一边认真记录他们的合理诉求，细致入微解惑释疑、宣传党的方针政策……忙得不亦乐乎。

这样的接待日活动，已成为全县各级人大代表通过阵地“零距离”联系选民、服务群众、助推发展的履职缩影。

今年58岁的李春华，去回马镇花园村人大代表联络站建议扩宽社道路，不到两月，道路扩建就开工了……

截至目前，全县各级人大代表依托代表之家、代表联络站接待联系选民群众7000余人次，收集群众反映的困难、问题及意见建议1100余条，督促相关部门解决850余件，代表为群众办实事、办好事680余件。同时，为县六届人大三次会议上代表票决出的5项民生实事项目提供了民意保障。

另一方面，“家、站”也为

联系代表、服务代表提供了平台。代表们在自己的“专属场地”学习提升、开展活动、召开会议、讨论交流、凝聚智慧……换届以来，全县各级人大代表进家入站开展视察调研43次，收集问题157个，提出建议113条。其中，优化县人民医院建运管机制、提升蓬莱公园景区整体品质等建议得到县委高度肯定，“宋井桃源”、土门垭等精品村建设，蓬莱柑橘、天保紫苏、玉峰粮油、河边柠檬等产业，依托卓筒井镇为干屏村、隆盛镇土门垭村、蓬莱镇吊脚楼村等特色“家、站”得到高质效推进。

进家站“民有所呼、我有所应”，出家站“我有所为、民有所获”。小小家站，在群众、代表的一次次进进出出中，打通了基层民主的“最后一公里”。

持“家”有方 代表履职主阵地焕发勃勃生机

建好不是目的，管好用好才是关键。县人大常委会非常注重“家、站”的长效、高质量运行，坚持在队伍的选优配强及管理机制、运行制度上下功夫。

按照“应进必进、就近就便”的原则，将全县900余名各级人大代表全部编入“家、站”开展活动，明确“家、站”负责人及日常

工作联络员，实现县域内五级人大代表“进家入站”全覆盖。

引导“家、站”因情施策完善运行管理制度，规范代表学习、接待选民、视察调研、入户走访、向选民述职等活动，确保“家、站”“每月有接待”“每季有学习”“每年有述职”。建立代表履职记录、民意收集、意见建议交办督办反馈等台账，推行代表履职档案管理，激发代表履职活力。同时，依托微信、QQ、钉钉、电话等方式，打造代表“家、站”线上平台，实时收集社情民意，及时回应群众关切。

“最初以为‘家、站’建来是摆设，会关门闭户没人管，没想到今天不是接待日，都有联络员接待我，太出乎意料了。”因提灌站的事去福禄片区代表联络站找代表后，村民蒋阳东逢人便分享他的“好运气”。据市县镇三级人大代表陈召坤介绍，她入驻的河边镇福禄片区代表联络站，每月12日为选民群众接待日，由代表分组轮流接待，其余时间由1名联络员负责接待，服务选民群众“不打烊”。2022年，她累计接待选民群众40余人次，走访选民30余人次，参加集中调研视察3次、民情分析研讨会4次。

接下来，大英县人大常委会将持续推进全县人大代表“家、站”建设对标跨越工作，进一步以会促管、以管促用、以用促进，让一个个“家、站”生机盎然，真正成为闭会期间促进代表作用有效发挥、深入践行全过程人民民主、服务地方发展及民生福祉的优质载体。

吴德：定让中国碗装上放心粮和中国肉

□本刊记者 孙信志

作为一名深耕农学领域三十余年的学者，他孜孜不倦从事猪的繁殖营养研究，为祖国培养农学人才。

作为一名全国人大代表，他充满激情，认真履职，积极参加调研和审议，为粮食安全保障建言支招。

他就是十四届全国人大代表、四川农业大学校长吴德。

5月17日，记者走进四川农业大学实验室，采访了吴德代表。

把论文写在祖国大地上

1987年，吴德的高考志愿报的是师范类院校和商学院，但却被四川农业大学畜牧专业录取。父母极力反对，认为如果学校让儿子去养羊，不如直接在家里养。因为川农大养羊专家刘相模教授当时正在和南江县搞科研合作，他的研究生们常跑到吴德家羊圈里研究养殖技术。“可能和农村养羊不一样嘞，我去看看吧。如果真让我养羊，就回家不读了。”吴德安慰好父母，第一次坐上公共汽车和火车来到成都，颠簸了五六个小时到达雅安。想不到这一趟去雅安读川农大，竟让他一生都与猪打上交道。

1991年吴德毕业后就留校任教。一些了解他的同事清楚地记得，1994年，吴德开始攻读陈代文教授的研究生；硕士研究生期间吴德发现传统养猪方式太辛苦、太艰难，饲养员付出的劳动与养猪生产的效益形成强烈反差，回报率低；于是，他每天早上6点准时到猪场研究分析，回家吃完晚饭后马上又返回猪场，希望研究出一套简单化、快乐化、幸福化的养猪程序。执着的研究让他有了收获。

从一名养母猪的人到一名养母猪的技术员、研究员，再到成为一名从事母猪营养研究的科学家，时间的跨度只有22年。2013年，他成为四川农业大学首位“长江学者”特聘教授，同时被该领域的科学家们称为中国“母猪营养一号人物”。2016年5月，他入



选第七届教育部科学技术委员会委员。同年8月，入选第二批国家“万人计划”入选科技创新领军人才名单。

2003年起，吴德先后任四川农业大学动物营养研究所副所长、所长；2017年任四川农业大学副校长，2020年任校长。他主持和参与国家省部级项目30余项，横向合作项目50余项，获国家科技进步二等奖1项，四川省科技进步一等奖2项，二等奖3项，三等奖2项，科技部社会力量大北农科技成果奖2项。

“让学生带着热情进校，艰难地学习，愉快地毕业，自信地进入社会追求美好生活。”这是吴德培养研究生的信条。他经常向学生们强调，做人要坦荡如水，不要有功利心；不管聪明与否，滴水穿石。

为端稳端牢“中国饭碗”奔走

“四川农业大学从建校以来，就以兴中华之农事为己任，始终坚持推动四川经济发展和粮食生产的全面提升，助推四川由农业大省向农业强省转变，擦亮农业经济招牌。”吴德指出，种子是种业的芯片，四川农业大学围绕水稻、玉米、小麦这三大主粮，建立研究基地，坚持品种选育，以优良品质解决四川粮食

短缺的问题。

“2022年6月8日，习近平总书记前往眉山市东坡区永丰村考察粮食生产情况。我们川农在那里建有6700多亩的水稻基地，向总书记介绍情况的马军教授已经在那儿干了23年，把水稻亩产400多公斤提高到600多公斤，现在最高可以达到969.8公斤。”吴德说，这样的高产让当地老百姓非常高兴。“不仅粮食产量增加了，我们还指导老百姓进行稻蔬、稻药套种轮作，千方百计增加农民收入，以科技的力量支撑端稳端牢我们的饭碗。”

当上全国人大代表后，吴德站在更高层面来思考粮食安全问题。今年3月赴北京参加全国人代会前，吴德先后深入成都市的新津和邛崃，自贡和遂宁，达州的达川区，凉山州的西昌、喜德、雷波等地调研，以实地现场摸排和问卷调查方式了解平原丘陵高原三类地区的农民种一亩粮食的收益。同时通过农业部头雁计划培训班，吴德作为开堂课主讲，顺便问卷调查了337个学员（都是全国的种量大户和养殖大户）种纯粮食、经济作物和农业加工的比例。“结果我发现真正种粮食的只有33.7%，剩下42.8%的人是种水果、中药等经济作物的。”他告诉记者，自己当时就忧心忡忡，因为这些种粮大户很多都不种粮食了，会对整个粮食生产带来不良影响。他决定就此提出议案。

全国人代会前，吴德邀请一些法律专家、粮食专家集中在一起，为推进粮食安全保障立法的议案出谋划策。“我们一定要始终绷紧粮食安全这根弦。”吴德告诉记者，目前我国涉及粮食安全的内容只散见于农业法、国家安全法等法律中，或是以《粮食流通管理条例》等行政法规呈现，尽快推动制订粮食安全保障法，刻不容缓。

“粮食安全保障法的核心是如何通过对粮食种植和养殖业的补贴调动农民的积极性。”吴德说，“结果我这个‘关于加快推进粮食安全保障法’的议案提交以后，全国人大常委会有关人员马上回复说上一届全国人大代表已提出类似议案，制定粮食安全保障法被列入2022年度立法工作计划，草案正在修改完善中，同时邀请他参与立法。吴德表示，他会保持关注，会适时提出意见建议。

“我们的口粮是不缺的，缺的是优质口粮。”吴德告诉记者，我们现在真正缺的饲料用粮，饲料用粮是严重短缺。所以我们现在粮食安全的核心是保证饲料粮食安全，现在需要提高玉米和大豆的产量。“怎么激发老百姓种植饲料粮的积极性，这就需要国家进

行精准的补贴。”

除了关注粮食安全的内容外，吴德还关心育种基地的建设与保护。“种业是农业的芯片。四川目前的11个国家级育种基地普遍存在机械化程度低、基础设施条件差等问题，以及制种回报率低的问题。”吴德为此向大会提出关于完善预制种基地政策体系的建议，希望国家在人才培养、政策扶持、经费保障上获得更多的助力，保障整个种业的健康成长，确保中国人的饭碗牢牢端在自己手中。

为香喷喷的回锅肉努力

采访中，吴德代表回顾了自己在十四届全国人大一次会议四川代表团作审议发言时与全国人大常委会委员长赵乐际的互动交流。

“我说川猪安天下，天府黑猪就是四川农大繁育出来的品种，是作为回锅肉的专用品种，让回锅肉的美味回味无穷。”吴德说，他在发言中对川农选育的生猪品种作了介绍。赵乐际委员长当时就插话说“我还不知道这个回锅肉是你们四川农大选的”，然后就说四川的猪对全国贡献非常大，特别是上世纪80年代，四川1.2亿头猪为北京和上海人提供了整个肉品需求量的60%以上。

吴德告诉记者，四川农大在猪的育种领域全国领先。川农大以成华猪、雅安猪、内江猪、荣昌猪为主体，选育了一系列品种，从之前的高产型瘦肉型猪到现在的天府肉猪、天府黑猪等一系列的品种，都为四川的生猪产量居全国第一作出了贡献。

针对发展生猪面临饲料用粮短缺的问题，在今天的全国人大会上，吴德提交了关于饲料用粮深度研发的建议。这是涉及他所专业的建议。“现在饲料价格上涨和饲料粮进口量这么大，如何把米糠、小麦麸、菜籽粕等地方资源利用起来以降低成本。我们研发了可以把玉米小麦秸秆变成酵母蛋白的技术，可以替代豆粕。我们希望国家把这个技术纳入国家科技政策范围之内，让资源能够得到深度利用，减少成本，降低大豆进口量。”吴德希望从多个思路解决饲料用粮短缺和生猪养殖成本高的问题，为农业发展作出自己的贡献。

吴德表示，在本职工作和履行代表职务中，将以实际行动全面贯彻落实习近平总书记来川视察重要指示精神，搞好技术攻关，以更高水平的科技支撑、人才支撑和社会服务，助推天府粮仓建设，让中国人的饭碗牢牢端在我们自己的手中，为中国碗装上放心粮和中国肉作出更大的贡献。

袁任旭：全心全意做人民的“代言人”

□王彬 陈敏 阳净

20年来，她扎根基层社区工作心系社区建设，带领社区“两委”班子成员，紧紧聚焦社区居民实际需求，不断提高社区为民服务水平和能力，用实际行动为社区居民排忧解难，努力提升社区居民的获得感和幸福感；作为基层人大代表，她情牵民生改善，恪守为民之心，积极为民代言，用真情践行人大代表职责，用实际行动践行“人民选我当代表，我当代表为人民”的初心。

她就是高县十七届人大代表，庆符镇硕勋社区党总支书记、居委主任袁任旭。

听民声，了解群众愿望

“有啥事情我们都愿意跟袁书记反映，因为她能够听进去群众心里的想法，根据实际情况及时解决。”邱元会是硕勋社区的热心居民，时常为社区建设提出意见和建议，而袁任旭都会认真倾听并逐一记录、落实。

袁任旭务实的工作作风也影响着社区每一个工作人员。涂庆是硕勋社区最年轻的工作人员，对袁任旭充满了敬佩，“工作要落到实处，是袁书记的口头禅，她经常说，干工作不能坐在办公室天天看着电脑敲键盘，要走下去，走到群众中去，了解群众的诉求，工作才能开展，才能服务好群众。”

在工作中，袁任旭牢记为人民服务的宗旨，坚持把实现人民群众的根本利益作为一切工作的出发点和归宿点。面对棚改中繁杂的拆迁工作，袁任旭认真加强与居民的联系沟通，一方面她及时与县征拆中心、镇征迁办联系，了解工作难点，协助做政策宣传、处理工作；另一方面积极深入迟迟不愿签订协议书的居民家中，了解他们不愿签字的原因和存在的困难，及时将他们的想法向负责部门反映，同时又继续做他们的思想工作，通过不断努力，不愿签字的居民最终也签订了协议，促进了整个拆迁工作的有序推进。

解民困，维护群众利益

自2001年从事社区工作以来，袁任旭经历了很多个困难时刻。“越是困难时刻，工作越要靠前。”袁任旭经常到小区、楼院走访，了解居民的急难愁盼。

年过六旬的严英鹏一直靠卖豆腐为生，曾是社区有名的犟脾气，常常乱摆摊位不配合城市管理，大家一说到此人就摇头摆手，“跟他说不通。”袁任旭了解情况后，经常去与他沟通，从他的角度帮他分析，耐心地倾听他的需求。慢慢地，严英鹏从心里接受了这位社区书记，认为她是真正在为群众做事，现在不但主动配合管理，还会帮助维持市场秩序。

去年疫情防控工作期间，严英鹏还主动当起了志愿者。有一天做核酸采样时，严英鹏发现他的邻居巫培元还没来采样，便及时向袁任旭反映。两人马上来到巫培元家中了解情况，一进门就看见巫培元躺在床上，枕头上全是血，已经意识模糊。原来巫培元在家中摔倒了，因为是独居老人，没人知道。由于发现及时，巫培元经医院抢救，脱离了生命危险。

集民智，汇聚群众力量

袁任旭先后在符江社区、硕勋社区工作过，在基层走访过程中，养成了随身携带记事本的习惯，小本本上记录了群众提出的许多意见和建议。

硕勋公园周围及西区有许多市政管网和公共地段管网及房屋使用时间有20年以上，急需修缮和维护，加之人员居住结构复杂、流动性强，在管理和使用上都存在一些问题。为了把城市建设得更宜居，袁任旭在县人代会上提出了《关于加快推进县城内老旧小区改造》建议，得到了有关部门重视和认真办理。目前，符江社区的友谊路、凯华路等部分老旧小区及院落的管网得到了有效整治和提升。

硕勋社区位于县城南面的老城区，辖区内有革命先烈李硕勋故居、梧桐书院、高县中学等历史人文单位，但社区基础设施还沿用着老旧的下水管网、路灯等。为了充分利用好辖区内红色资源，加强红色文化传承保护力度，深入挖掘红色资源文化内涵，在2021年县人代会上，袁任旭联名提出《关于加快推进硕勋故里4A级旅游景区创建的建议》，受到了县委、县政府主要领导的高度关注，并多次开展专题调研，目前创建工作已编入全县“十四五”文化旅游规划。2022年在广泛征求选民代表与群众意见建议的基础上，袁任旭提出了五条建议。

兴创先之风 展人大之为

——泸州市江阳区人大系统“一街镇一品牌”特色工作剪影

□侯涛 牟祥远

“方山镇人大主席团紧盯‘民生实事’，积极组织区镇两级人大代表开展集中视察调研，深入项目施工现场，全程参与民生实事项目监督，严把工程建设安全关、质量关、进度关，确保民生实事项目落地见效。现在，高标准农田改造项目稳步推进，截至目前，整体工程量已完成 60%，生产便道建设已完成 70%。”4 月 17 日，泸州市江阳区人大常委会 2023 年“一街镇一品牌”工作推进会实地考察环节，与会人员认真聆听介绍。

江阳区人大常委会深入践行“敢想敢干敢担当、创先创优创一流”精神，紧扣区委决策部署谋划推进工作，紧贴群众“急难愁盼”实际，以为政府排忧解难为己任，以切实为群众办实事为根本出发点和落脚点，重点打造“一街镇一品牌”特色工作名片。

比创新 鲜明个性标签

“江阳区 15 个街镇应该各有各的特色，各街镇人大需切合自身实际，在准、深、实上下功夫，提炼打造‘我这一个’独特个性标识，展现人大作为，凸显代表作用发挥，进而形成全区百花齐放的生动局面。”在街镇人大季度工作例会上，江阳区人大常委会鲜明工作导向。

近年来，江阳区人大常委会注重因地制宜，突出精准把脉，致力推进工作品牌化，鲜明街镇个性标签，亮丽人大工作硕果。2022 年 9 月，江阳区人大常委会印发《关于在全区人大系统打造特色亮点工作的通知》，启动“一街镇一品牌”建设工作，区人大及其常委会各委室结对联系指导各街镇人大实施打造，精心思考谋划，凸显“量身定制”，确保帮扶实效，并召开专题工作会议，分析研判各街镇人大特色亮点工作精准度、差异化和着力点，形成 2023 年全区人大系统特色亮点工作实施方案，以此作为推动江阳人大工作高质量发展的重要抓手，为服务中心大局、增进民生福祉、推进民主法治建设，加快建设更高水平全国百强、幸福江阳贡献人大力量。

比担当 深刻品牌内涵

“一街镇一品牌”建设在区人大常委会领导下统筹推进，各街镇人大加强品牌建设的组织推动，成立专班负责落实沟通协调、组织实施、总结提高、宣传推广等工作。

在深化品牌内涵方面，明确要求紧扣区委“高质量发展、高品质生活”中心工作，聚焦主责主业，将品牌建设加强与加强党的领导、推进法治建设、发挥代表作用、强化自身建设等相结合，注重强化品牌功能，以深化品牌建设为载体，持续推进代表“家”“站”建设、代表履职平台打造、代表小组活动开展、代表建议办理、“三联”工作、民生实事项目票决制等工作提质增效。

在强化指导督促方面，品牌建设由区人大常委会领导联系督导、各委室对口指导，各街镇人大根据前期谋划形成的实施方案在具体实施过程中，进一步优化完善、总结提炼，计划在今年 8 月底前全面完成。区人大常委会将适时组织视察调研，总结验收工作成效。

比实效 厚重履职成色

“一街镇一品牌”建设重点突出其牵引和推动作用，以“具创新、见实效、惠民生、促发展”为导向，切实把品牌建设成果转化为解决群众实际困难、代表关心关注问题的实际成效，转化为服务大局、促进改革发展的强大动力。区人大常委会还将强化结果应用，把“一街镇一品牌”建设工作实效，作为年终对各街镇人大工作评估的参考，并作为评优评先的依据，着力激发干事创业热情，营造比学赶超、创先争优的浓厚氛围。

“我们镇人大主席团经过前期充分研判论证，紧跟镇党委‘凝心产镇融合，聚力乡村振兴’发展步伐，把着力发挥代表示范带动作用，推进‘百年梨雪民宿庄园’项目建设，力促农旅融合发展作为特色亮点工作。”丹林镇人大主席说。

目前，江阳区人大系统“一街镇一品牌”建设工作正紧锣密鼓、有条不紊地推进，取得明显的阶段性成效。随着不断行进，江阳人大将在履职为民的答卷上写下生动的注脚、添上亮眼的一笔。

小联络站展现大作为

□宿正海 杨昆

今年 4 月上旬，雅安市成雅工业园区人大代表联络站迎来又一批考察者——2023 年雅安市市人大人事代表工作联席会议与会者。他们对该联络站展现的大作为予以充分肯定。

近年来，雅安市成雅工业园区人大代表联络站围绕区委、区政府的中心工作，以服务企业落户、协调项目发展、优化营商环境、关注民生问题等为主要工作方向，在园区的快速发展中发挥了较大作用。截至目前，成雅工业园区注册并运营企业由最初的 3 家快速发展到 79 家，培育规上工业企业 17 家，国家高新技术企业 2 家，产值过亿企业 3 家。2022 年园区实现工业总产值为 44.6 亿元。

精心设计建好“站”

雅安市名山区人大常委会结合人大工作实际，在成雅工业园区设立人大代表联络站，进一步畅通园区企业和政府沟通渠道。区人大常委会把该代表联络站定位为代表集中学习点、集中接访选民点、履职践诺点。园区整合现有职工之家阵地建设，精心把联络站设计建成集学习教育、培训交流为一体的代表联络站，为人大代表提供“充电加油”场所。固定每周二为代表集中接访日，由联络站的人大代表轮流接访，直接面对基层群众，解难答疑、收集问题，并做好办理回复，让企业人大代表更直接联系人民群众，听民情、解民忧。通过搭建代表履职平台，区人大常委会切实把联络站建设成企业反映问题、政企无间沟通的窗口，广泛收集选民、企业的诉求，更加精准地服务选民、服务企业，有效解决园区企业发展面临的困难和问题，促进园区经济发展。

规范机制管好“站”

结合园区特点、结构、特色，区人大常委会不断提升代表联络站管理水平，让联络站成为代表联系群众、联系企业的重要渠道，成为政企互动的“平台”，成为为民服务的“品牌”。联络站利用园区企业网格化划分，组织 4 名常驻代表一对多驻点联系网格企业 34 家，采取“随机接访+定向走访”的履职模式，常态化走访、对接企业，主动了解、及时反映企业存在的困难和问题，推动代表工作高效服务实体经济，助

力园区企业加快发展。

联络站还延长联企服务“触角”，先后吸纳园区所在村 3 名镇人大代表进驻联络站，充分发挥镇人大代表联系园区所在村选民的优势，第一时间妥善处理好企业落地时在征地搬迁方面的矛盾纠纷，同时积极宣传企业用工需求，吸引 800 余名劳动力就近务工，解决了企业用工难问题。同时规范建议办理机制。严格遵循“谁接待，谁答复”原则，建立集认定、交办、督办、反馈、评价为一体的闭会期间代表建议办理机制，对于企业选民反映的事项，能够即时答复（或者咨询有关部门后可以即时答复）的事项，做到即时答复；对于不能够即时答复的事项，报区人大常委会督促协调解决，或转化为代表建议由区人大常委会转交政府相关部门办理，确保反映事项有跟踪、有结果、有回复。

真情服务用好“站”

代表联络站是代表联系群众的“民意窗、连心桥、监督岗”，用好联络站能够促进各级人大代表主动履职，共同推动园区发展。区人大代表、园区管委会主任袁野带头履职，坚持以招商引资促进园区发展为工作重心，通过产业定位招商、以商招商、产业链招商等多种方式主动对接成渝、京津冀、长三角、珠三角等经济发达地区，接受其辐射，承接其产业转移。对接项目 56 个，成功引进华迪塑胶、源治环保、双龙天骄、德龙建材等 13 家企业（含入住孵化园小微企业），园区新型建筑材料、机械装备制造、铸造锻造业集群初具规模。

联络站在 2022 年结合全区“转树作抓”专项行动，针对园区企业生产生活诉求，持续推进“我为企业办实事”专项行动，由代表对接园区管委会工作人员对园区企业实行全覆盖联系，建立责任清单，确保企业诉求有人收集、有人跟踪、有人落实。代表联络站还鼓励各级人大代表，在园区建设中的矛盾纠纷调处上主动作为，主动深入群众和企业，搭建起企业和当地群众沟通的平台。经过代表们的努力，先后在园区项目征地搬迁矛盾纠纷的处理和企业用工困难协调方面，处理矛盾纠纷 12 起，协调解决园区群众关心的“急难愁盼”问题 27 个。

为了晚霞更加绚丽

——洪雅县人大常委会开展老年人权益保障法执法检查侧记
□朱羽

“老吾老，以及人之老”。尊老敬老是中华民族的传统美德，爱老助老是全社会的共同责任。目前，全县老年人合法权益是否得到保障？采取了哪些措施？还存在哪些问题？带着对老年人的牵挂和关爱，今年3—4月，洪雅县人大常委会对贯彻实施《中华人民共和国老年人权益保障法》情况开展了执法检查。

精心谋划，创新举措出实招

洪雅县现有60周岁以上老年人77987人，占常住人口的26.4%。这些老年人目前生活状况怎么样？社会保障有没有到位？社会服务质量高不高？带着这些关切，县人大常委会对执法检查进行了精心谋划。

县人大常委会专门召开了由执法检查组成员、相关政府部门负责人参加的老年人权益保障法执法检查预备会，重点解读了执法检查方案，讨论学习了《老年人权益保障法》相关条款。

检查组制定检查计划后，深入绿海明珠老年人活动中心、洪雅九如城养老中心、高庙镇老年协会、东岳镇、中保镇等部门、镇、单位、村、小区，通过实地查看、召开座谈会、听取情况介绍等方式，深入了解老年人生活状况，走访老年群众30余人次。

“我们还邀请民政、老龄、社保等部门人员参加执法检查，有了经验丰富、了解实情的‘专家’参与，检查组查得更实、看得更细、问得更精准。”县人大社会建设委主任委员杨建说。

深查细问，走近一线察实情

“这里的环境特别好，设施齐全，人多热闹，我们老年人来到这里特别高兴。平时一个人都不晓得去哪儿耍，现在找到这个好去处，再也不用愁了。”在中保镇宋安村日间照料中心，村民宋裕明笑咪咪地向检查组介绍。



宋安村日间照料中心建于2015年，总投入45万元，内设有图书室、棋牌室、咨询室及供老年人午休的床位等设施设备，为老年人提供了丰富的人性化服务。每天早晨，老人们可以来到日间照料中心，看看书、聊聊天、跳跳舞，开始一天的美好生活。

检查组走进东岳镇敬老院，卫生院的医生正在为老人进行每月的例行体检。“镇党委、政府十分关心养老院老人生活条件的改善，镇党委张书记每次来都叮嘱我们，要把敬老院的老人服务好。”敬老院负责人介绍说。

目前，洪雅全县12个镇、89个村（社区）均成立了老年人协会，共拥有敬老院、社会福利院、民办养老机构、日间照料中心等各类养老服务机构69家，养老床位1933张，基本形成覆盖镇、村、组的三级养老体系。

问题导向，紧盯整改求实效

找出问题和解决问题是人大开展执法检查的出发点和落脚点。此次洪雅县人大老年人权益保障法执法检查，始终坚持问题导向，奔着问题去，追着问题改。

检查组走访发现：有些镇村老年协会工作没有实际开展起来，村级老年协会的组织建设还要进一步强化；目前老年人的就医保健与法律相关规定还有差距；政府为留守老人提供日间生活照料、精神慰藉、心理咨询等做了不少工作，但服务的质量还有待进一步提高；全社会敬老、爱老、助老的意识还有待加强，养老专业化人才缺乏，权益保障存在薄弱环节等。

“要强化统筹，健全养老保障方面的机制体系，特别是在资金安排方面，应整合各类资源投入，重点保障困难老年群体的基本生活。”“要细化配套相关规范性文件，加强行政指导，调动社会力量，大胆创新医养结合模式，提高养老服务社会化程度。”……在执法检查座谈会上，检查组成员、民政、社保等部门负责人围绕全县老年人权益保障工作中的薄弱环节踊跃发言。

“下一步，我们要认真审议，着力在重点问题上有所突破、取得实效，确保老年人权益保障相关法律法规和政策措施真正落到实处，让全县老年人的晚霞生活更加绚丽。”县人大常委会主任尹斗芳说。

议事聚共识 献策促发展

——合江县接续探索临港工业园区人大工作
□王傲 金盛林

近日，合江临港工业园区人大工作办公室主持召开了2023年度园区议事会第一次会议。会议听取了合江临港工业园区2022年度工作报告和2022年度园区人大工作报告，30名议事会成员围绕两个工作报告作了交流发言，并对园区工作提出了意见建议。

在分组交流讨论中，代表们、议事员们发言积极踊跃。

“我对园区的两个报告都很赞同，园区管委会工作和人大工作值得肯定，我希望园区在下步工作中持续保持对民营企业的扶持力度，帮助更多的民营企业更好发展！”省人大代表李志在发言中建议。

“从产城大道下来到我们企业的交通道路较窄，可否呼吁对现有道路进行升级改造？”来自华艺陶瓷制品有限公司行政人事部的议事员侯明说道。

四川合江临港工业园区创建于2007年，规划面积17.97平方公里，位于川渝黔结合部，毗邻重庆江津区、永川区，地处长江经济带、成渝双城经济圈、全省“五大经济区”中的川南经济区。目前，园区入住企业195家，规上企业78家，工人15000余名，省市县三级人大代表14名，其中，省人大代表1名、市人大代表4名，县人大代表9名。

2022年，合江县人大常委会按照省委、市委《关于新时代坚持和完善人民代表大会制度加强和改进人大工作的实施意见》中提出的“进一步加强人大及其常委会自身建设，探索园区人大工作”的相关要求，结合本县园区实际，探索在园区成立全市首个人大代表联络站，按照“七有”“三化”“三公示”标准建设，园区人大工作围绕“代表联络站+监督+代表工作”开展，重点做实“监督+代表工作”，在园区形成了“县人大专委会纵向指导+临港园区代表联络站自身建设+属地镇（街道）人大横向互动互联”的工作格局，全力推进园区人大工作，确保了代表跨选区工作履职有阵地、活动有场所，着力打通了服务管理代表“最后一百米”。

园区人大代表联络站成立以来，围绕县人大工作部署和园区重点工作，紧扣中心大局、紧盯企业热点，14名省市县人大代表进站依法履行职权，提高监督实效，为园区推进工业经济高质量发展扛起了人大担当。充分发挥联络站桥梁和纽带作用，深化“我为群众办



实事——人大代表在行动”实践活动，将每月8日确定为“园区人大代表联系日”，组织代表采用“请进来”和“走出去”方式深入企业了解企业发展中的痛点、堵点和难点问题，开展助企纾困现场会、座谈会、接待日等20余场，帮助企业协调“园保贷”“园区e贷”解决融资4510万元。特别是在走访中了解到钒钛钢铁公司产品滞销的困难后，在进站人大代表的全力支持下，临港工业园区举行了一场绿色建材产销对接会，帮助该企业与4家公司签订了合同，产品连续2个月销量增长50%，钒钛钢铁公司的“难题”得以解决。

今年年初，合江县人大常委会以“认真贯彻落实党的二十大精神，深入践行和发展全过程人民民主”为主题，接续探索园区人大工作。为加强对园区人大工作的指导，县人大常委会印发了《关于推进合江临港工业园区人大工作的实施方案》，成立了县人大常委会园区人大工作领导小组，领导小组下设园区人大工作办公室，和园区人大代表联络站合署办公。同时探索提出“通过召开议事会会议等方式，听取和讨论园区管委会法律法规执行情况、营商环境建设、招商引资情况、基础设施建设、重大项目推进、环境保护和安全生产等工作报告，对园区管委会专项工作开展评议，就企业、职工等反映的热点难点问题开展监督。”

根据实施方案，议事会成员由园区内的省市县三级人大代表、政协委员和企业代表、技术骨干、园区所在地的镇街人大主席（工委主任）、村（社区）主要负责人以及园区管委会主任、副主任、内设办公室负责人和其他涉及的社会各界代表组成。议事会会议由园区人大办公室主任召集，每年至少召开1次以上。

持续监督助推大熊猫国家公园建设加速度

——宝兴县人大常委会连续三年监督大熊猫国家公园建设情况侧记

□苟必康 孟华悦

“现在进行满意度测评……”2023年4月28日召开的宝兴县十八届人大常委会第十一次会议听取和审议了对县人民政府研究处理大熊猫国家公园宝兴片区建设情况审议意见的报告，并进行满意度测评，满意率100%。这是宝兴县人大常委会连续开展大熊猫国家公园建设监督的第三个年头，也是扎实做好监督工作“后半篇文章”、畅通监督工作“最后一公里”的重要举措，更是县人大常委会创新工作方式方法，努力提升监督工作质效的具体体现。

监督重点聚焦中心工作

宝兴县是世界第一只大熊猫科学发现地，全县81.74%的县域面积纳入大熊猫国家公园，在大熊猫国家公园涉及的所有县（区）中，拥有大熊猫发现最早、国礼大熊猫最多、大熊猫文化最悠久、占县域面积比例最高、野生大熊猫种群密度最大的五大优势。近年来，宝兴县委高度重视大熊猫国家公园建设，认真践行习近平生态文明思想，以大熊猫国家公园建设为主线统揽全县工作，提出了“打造大熊猫国家公园出色出彩第一县”“世界大熊猫文化国际溯源旅游目的地”的建设目标。

近年来，县人大常委会紧紧围绕全县建设大熊猫国家公园的中心工作，把大熊猫国家公园建设纳入监督重点，开展常态化工作监督，督促县人民政府及有关部门采取有力措施，全力推动大熊猫国家公园宝兴片区建设。

“县人大常委会始终把大熊猫国家公园建设作为依法监督的重中之重，通过人大正确、有效、依法监督，与党委同心，与政府同力，共同推动大熊猫国家公园建设。”县人大常委会负责人表示。

全方位开展监督

县人大常委会围绕大熊猫国家公园建设开展监督的工作重心始终未变。三年来，采取视察、调研、听取审议专项工作报告等监督手段，全方位督促推动大熊猫国家公园建设。

2021年7月，县人大常委会组织常委会组成人员

对大熊猫国家公园宝兴保护利用设施项目和入口社区建设情况开展视察。视察组深入邓池沟大熊猫文化宣教中心和大熊猫国家公园入口社区——河西校区项目施工现场，详细了解项目进展情况，提出了加快推进项目建设、做好项目整合利用、加强项目后期的管理和使用、积极争取政策支持等建议。

2022年5月11日，县人大常委会专题调研大熊猫国家公园入口社区情况，提出基础设施投入不足、管护力量薄弱、宣传力度不够、矿山小水电退出缓慢、野生动物肇事补偿机制不健全等存在的主要问题。20天后召开的常委会会议听取和审议县人民政府关于大熊猫国家公园宝兴片区建设情况的报告，并提出坚持规划优先，积极争取项目资金；坚持生态优先，切实加强资源保护；坚持民生优先，妥善解决保护和发展的矛盾；坚持绿色发展，加快产业转型升级；坚持舆论引领，高度重视政策宣传等审议意见。今年4月再次听取和审议县人民政府关于研究处理大熊猫国家公园宝兴片区建设情况审议意见的报告。

闭环监督实效明显

为督促县人民政府将审议意见不折不扣落到实处，今年4月，县人大常委会组成专题调研组，采取听汇报、看现场、访群众的方式，再次深入到邓池沟村入口社区、大熊猫宣教中心等地，开展监督“回头看”，确保了大熊猫国家公园宝兴片区建设高质量推进。

县人民政府高度重视县人大常委会反馈的问题和提出的审议意见，多次召开专题会议，认真研究办理落实，全县生态保护、设施建设、入口社区、自然教育等取得明显成效，为全省提供了宝兴经验。宝兴县在全国率先设立大熊猫国家公园法治服务中心，挂牌成立全省首个县级生态产品价值转换促进局和“生态银行”，被列入全省大熊猫国家公园标准化建设示范县，被评为“四川省生态产品价值实现机制试点县”“四川省县域生态旅游目的地”。2022年承办了全省高质量建设大熊猫国家公园推进会和大熊猫国际文化周，其中大熊猫国际文化周被评为“2022大熊猫国家公园最具影响力活动”。

主席台成就“大舞台”

——安岳县人大常委会开展“机关大讲堂”活动侧记

□杨青松

2023年5月12日，安岳县人大常委会第六期机关大讲堂开讲。县人大常委会委员杨素群首次登上了人大常委会的大讲台，与机关全体干部职工分享《四川省农村集体经济组织条例》相关知识要点，以学促行、以学促干，为安岳县建设“能力人大”添砖加瓦。

“大舞台”上演“学习赛”

新时代人大工作涉及面广，专业性强，人大干部要通过积极学习、主动思考，掌握新知识、熟悉新领域、开拓新视野，才能锻造推动人大工作高质量发展的“金刚钻”。

“我建议，将主席台让出来，让机关干部到主席台上来讲课。”今年，是县十七届人大常委会奋起直追、追赶跨越的一年，如何解决机关干部能力不足、本领恐慌的问题，成为常委会机关的“燃眉之急”，而将机关大讲堂“三尺讲台”搭成“学习大舞台”成为了首选思路。

“今年，我们制定2023年机关大讲堂实施方案，计划每月至少组织2次机关大讲堂，通过全方位、多层次、多种类的培训，让干部职工学有所思、学有所悟、学有所得，能够解决日常工作中的实效问题。”县人大常委会办公室主任罗亮在通报机关大讲堂实施方案时说到。

机关大讲堂是一个全民学习平台。安岳县人大常委会紧扣“干什么、学什么、缺什么、补什么”的原则，从当前干部职工最缺什么、想学什么、学什么最实用入手，坚持从实际出发，紧贴履职实际，把职工的学习需求和履职的实际需要作为内容确定的主要依据，不求全面，但求管用。

“大舞台”上演“表演赛”

“机关大讲堂不仅仅是学习知识的平台，也是展示自我、展示能力的平台。”俗话说，酒香也怕巷子深。人大干部来自各行各业，专业各不相同，知识领域千差万别，特长各有千秋。

县人大常委会财经工委黄荣以预算法为切口，通过新旧预算法的对比调整，阐释人大以监督预算执行、

管好财政收支应该干什么、怎么干；纪检组刘洋围绕财务报销，用一个个“低级错误”引起大家警醒，要严守中央八项规定“红线”……一名名机关干部结合工作实际、特点特长，在主席台上向常委会和全体干部职工充分展示自己的能力与业务水平，机关大讲堂成为了大家展示自己的“窗口”。

“大讲堂活动形式新颖、内容丰富，展现了机关干部的能力素养，为我们推荐干部提供了一个很好的平台。”安岳县人大常委会将机关大讲堂作为了解人才、挖掘人才、推荐人才的重要平台，采取灵活多样的方式，通过鼓励干部职工人人上讲台，充分激发干部职工展示热情，积极展示自己的优势特点。

“大舞台”上演“竞技赛”

“我的PPT制作讲座申请没有被采纳，听说是有其他干部比我更专业。”有关干部向办公室“抱怨”，态度非常不服气，并希望组织一场比赛，开展一次同台竞技，评一评优劣、好坏。

“要坚持优中选优，为机关干部呈现真正丰富多彩、精彩绝伦的文化盛宴。”县人大常委会坚持“精品”导向，鼓励机关干部对标先进，自觉先学一步、学精一层，融会贯通，做到学一行、专一行、精一行。

“要通过机关大讲堂，营造‘比、学、赶、超’和‘优者上、劣者下’的竞争氛围，让机关干部知耻而后勇、知弱而图强、知不足而奋进，培养一批‘想干事、会干事、干成事、不出事’的好干部。”县人大常委会主任安亮在2023年机关大讲堂开课仪式上强调，要全力打造一支素质全面、业务精湛、能力出众的干部队伍，为奋力推动安岳人大工作在全市、全省人大工作中力争上游、进位争先作出人大担当、贡献人大力量。



老旧小区怎么改 院坝会上听民声

——雅安市雨城区人大常委会将民意“直通车”开进了小区院坝
□毛婧

“电路老化了，水管生锈了，这些需要修复。还有，这几棵树都几十年了，要给我们留下来哟。”

5月16日，雅安市雨城区县前街120号大院里，居民易正芳说出对即将开工的大院改造工程的期望。

“我们把大家聚集在一起开这个小会，就是想听听你们对小区改造的意见和建议。大家有什么想法都可以给我们说哈。”说话人是雨城区西城街道中大街社区党委书记钟晓玲，也是雨城区人大代表。

这是雨城区人大、西城街道中大街社区、四川农业大学与社区居民代表就老旧小区改造相关问题开展的一次院坝会议。“居民才是小区的主人，小区哪里需要改，应该怎么改，居民心里最清楚，居民的意见最重要。”带着这样的理念，雨城区人大将民意“直通车”开进了小区院坝。

兴贤街120号大院是一个老大院，再过不久政府就将对对其进行改造。老旧小区改造工作要以群众意愿为立足点，前期调研工作过程要做得细致，想得周全。在现场，居民们你一言我一句，将自己的切身体会和

对小区改造的期望一股脑儿道出。人大代表们将居民诉求一一记录，以便之后整理归类，跟踪督促解决。

小区改造完成后，如何实现长效管理，让老小区实现逆生长，从“坐享”到“共治”，是老旧小区改造后需要妥善解决的一个共同话题。



居民代表，健康路128号大院、小北街54号大院和县前街81号大院也来了几位居民代表。说完对大院改造的期望，几个大院的居民代表又开启了一个新话题。

“我们大院有一个微信群，涉及到大院的事情，我们就在微信群里通知，但有时候有些人就算看见了也置之不理。”县前街120号大院业委会主任杨尚荣说，虽然小区有了业委会，但在实际运作中还是免不了遇到各种问题。

“你说的这个情况我也遇到了，后来我就想出了一个办法……”健康路128号大院的向德洪接过话头，讲起了自己在管理大院中运用的一些办法。

新一轮的讨论又热烈起来……

“这就是我们今天开‘院坝会’的另一个目的，希望你们都说说平时管理大院时遇到的困难，又是咋解决的，也算是一次分享会。”雨城区人大代表、四川农业大学人文学院老师罗敏说。

近年来，为了解决老旧小区无人管理的问题，有条件的老旧小区都在社区的帮助下成立了小区业委会，由居民选出代表来管理自己大院的事。时间一长，各种具体化的矛盾也就逐渐显现出来，本次“院坝会”的另一个目的，就是听一听大院管理者们遇到的问题，让大家相互交流管理方式，既倒倒平时在管理大院时的委屈和苦水，也互相帮衬着出出主意。

小区里能不能开培训机构？租客强行占用公共区域怎么处理？有人拖欠物管费怎么办？面对大院管理者们的这些疑惑，人大代表们根据法律法规和情理一一给出了建议。

雨城区人大走进群众，近距离聆听民声、了解民愿，下一步将充分发挥人大代表的专业优势，在罗敏团队的主导下，详细收集老小区管理案例，开发出一套“小区业委会管理工具书”，通过“亮出身份、找出能人、使出绝计”的管理路径，让老小区的管理“老大难”问题得到化解。

“以前只是在电视报纸上看到人大代表如何工作，这次他们真正来到了我们身边，这样的‘院坝会’很好，我们都很支持。”小北街54号大院的张家松说。

●内江市人大常委会5月24日召开《中华人民共和国乡村振兴促进法》《四川省乡村振兴促进条例》和《中华人民共和国农产品质量安全法》执法检查工作动员会议。会议明确了执法检查相关工作任务，培训、解读了“两法一条例”。会议提出，要切实增强做好执法检查的政治自觉、思想自觉和行动自觉。各自查单位要精准用心，联动县(市、区)要合力推进，要做到“四个真实”(真实反映工作、真实查准问题、真实做出评价、真实提出措施)，确保执法检查高质量。

(内任宣)

●宝兴县人大常委会近日组织各办事工作机构负责人和部分县人大代表组成调研组，对该县社会养老救助工作进行调研。调研组通过实地考察、听取汇报等形式，详细了解全县在社会养老救助和服务等方面的工作开展情况。调研组对近年来全县在养老救助工作方面取得的成绩给予充分肯定，并指出，养老救助是民生事业的重头戏，相关部门要创新养老救助服务模式，下大力气提升养老服务质量，提高服务保障能力水平，确保困难老人“求助有门、受助及时”。针对社会养老工作方面存在的困难和问题，调研组提出四点工作建议。

(杨富国)

●泸州市纳溪区人大常委会近日组织部分市、区人大代表视察“中国西部工匠城核心区”建设工作。视察组深入泸州市高新中等职业技术学校、匠心花园、泸州医疗器械职业学院实训基地和南北干道项目建设现场等地，通过实地察看、听取汇报等形式，详细了解“中国西部工匠城核

心区”建设工作推进情况。代表们建议，要始终坚持高标准、高质量、高效率推进核心区建设各项工作。要重点围绕智能制造、乡村振兴、能源化工等行业，建设高素质人才培养基地和实训教学基地，促进工匠人才队伍素质整体提升，打造城市和产业、教培共生共荣、高效融合的发展样板。

(周超华 杨仲兰)

●宜宾市叙州区人大常委会副主任曾小东近日带队对全区水生态环境工作开展调研。调研组实地察看了叙州区柏溪污水处理厂运行、菜坝饮用水源地保护、高新技术产业园区污水处理厂二期建设、凤凰溪治理、罗汉溪生态修复、观音镇和柳嘉镇污水处理厂运行等情况。随后，召开水环境治理工作座谈会，听取相关部门工作情况汇报，并收集问题清单，逐一分析当前存在的困难和问题，同时提出工作建议。

(郑分飞)

●广安市武胜县人大常委会近日组成执法检查组，对《中华人民共和国未成年人保护法》实施情况进行执法检查。执法检查组建议，要进一步加大《未成年人保护法》学习和宣传力度，将其作为“八五”普法宣传重点内容。要注重统筹，切实加强部门联动。要补齐短板，提升家庭保护力度，积极推动建立以家庭监护为基础，以社会监督和行政干预为保障的监护制度。要高度重视预防性侵犯罪，制定并落实防范举措，推动建立未成年人防性侵保护体系。

(段睿)

人大书讯

《民主是一种日常生活》

作者：汪铁民 出版社：中国民主法制出版社 出版时间：2023年3月

内容简介

人民代表大会制度是我国的根本政治制度，是中国特色社会主义制度的重要组成部分。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央从坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的战略高度，推进人民代表大会制度理论和实践创新，形成习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，推动人大工作取得历史性成就，人民代表大会制度更加成熟、更加定型。

作者曾任全国人大常委会机关刊物《中国人大》总编辑，本书收录了作者在《中国人大》杂志社工作期间撰写的有关文章，旨在通过鲜活事例，将精深的民主原理、缜密的制度设计、抽象的法律条文还原成大众语言，形成一种新的叙事风格，使读者透过文字，能听到时代的步点，感受民主的脉动。文章时间跨度从2004年至2019年，涉及立法、监督、代表、自身建设等人大工作的方方面面。



“5·12”

全国防灾减灾日

**防范灾害风险
护航高质量发展**

国家减灾委员会办公室 应急管理部

2023年5月

公益广告 民主法制建设杂志社 宣