

四化同步 城乡融合 五区共兴

德阳人大：提升“三种能力” 强化制度自信 推动人大工作高质量发展

广汉市人大常委会
暖心“答卷” 绘就民生幸福底色

一项项工作连缀人大履职的足迹，一组组数据透视人大工作的成效，一件件实事盛满百姓的获得感……近年来，广汉人大持续完善“群众提、党委谋、代表决、政府办、人大评”五步工作机制，交出了一份人民满意的“答卷”。

改造老旧小区 根植为民情怀

建于上世纪80年代的东轴小区是广汉老旧小区的“代表”，存在房屋失修、公共区域拥挤等诸多问题。2022年初，广汉雒城街道选民代表议事会确定将东轴小区改造列为当年民生实事项目。雒城街道人大工委多次组织代表深入小区，充分征求居民意见，确定改造内容，形成问题清单。人大代表耐心答疑解惑，最终得到了全体居民的理解和支持。

振兴乡村经济 诠释人大担当

位于广汉市向阳镇蒋家河南岸的高寿村，“画月”民宿正在营业。

德阳市旌阳区人大常委会
三管齐下 建好“家、站”

闭会期间如何充分发挥人大代表职能作用？近年来，德阳市旌阳区人大常委会坚持精心谋划、科学推进“人大代表之家”“人大代表联络站”建设，注重建好温馨家、念好管理经、办好为民事“三管齐下”，分类打造“家、站、点”三级代表联系选民平台，让辖区内省、市、区三级人大代表全部进家入站到点，使平台成为人代会闭会期间代表们履职活动的重要阵地，成为人大代表与群众之间一座沟通交流的“连心桥”，进一步促进代表主动作为、为民尽责。

建好温馨家

坚持大小相宜。该区以有场所、有设施、有人员、有制度、有活动、有资料“六有”标准推进“人大代表之家”规范化建设，在各镇、街道中心区域建立“人大代表之家”11个，平均面积达60㎡，实行选民接待、集体培训、互动交流、娱乐休闲功能分区，实现“代表周周可进家，选民一刻钟能到家”。同时，依托村（社区）党群服务中心，在代表集中居住地建立“人大代表联络站”44个，保证代表接访、自主学习等功能，实现“代

什邡市人大常委会
“五化五提升” 擦亮代表工作“成色”

“游客车经过的嘈杂声，影响了红白小学的正常教学，能不能想办法解决一下？”日前，什邡市蓼华镇人大代表赖世蓉在走访时接到群众反映，立即登记，联络站工作人员随后反馈至镇人大主席团，并以口头形式告知该群众相关情况及时处理。5天后，镇政府决定为红白小学新建隔音墙。两个月时间，隔音墙新建完成，群众交口称赞。

这是什邡市人大常委会代表工作“五化五提升”活动的一个镜头。

2022年4月，《中共什邡市人大常委会党组关于开展代表工作“五化五提升”的实施意见》出台，针对换届后新任代表超2/3的实际，提出推进学习培训精准化、代表活动多元化、阵地建设标准化、建议办理实效化、履职评价常态化，实现代表的素质能力、履职成效、服务保障、督政及规范管理水平全面提升。

采取“线上+线下”“理论+实践”“主会场+分会场”等形式，实现225名市代表和558名镇级代表培训全覆盖。同时分领域搭建专业化代表小组，开展“问政雍城”专题询问、“民宿发展我来说”等主题代表小组活动，常态化推荐代表参加阳光问政、庭审旁听、行风测评等活动。

2022年，向阳镇在高寿村试点宅基地部分有偿退出机制，这正是镇人大代表积极推行议事协商和民主票决工作的成果。

房屋改建后，相邻居民集中居住一个小院，其余的房子打造民宿，大大提升了居住条件，原本沉睡的土地再次被唤醒，个人和集体都成为获益者。向阳镇先后腾退、预留农村可经营用地30余亩，为乡村振兴发展提供了土地保障。

满载民情民意 提升乡风文明

为促进乡风文明建设，推动基层治理走深走实，广汉市三水镇以民生实事票决为抓手，票决出总投资80万元的“谢家院落”治理项目，涵盖了空闲空间“微改造”、院落公共区域绿化和家庭雨污分流等内容。在打造“和、孝、亲”主题院落文化的同时，有效解决了68户家庭生活环境美化、雨污标准排放等问题，逐步形成管理有序、服务完善、文明祥和的生活共同体。

念好管理经

注重动静结合。区、镇（街道）为每个“家”“站”选配1名政治素质高、协调能力强的人大代表作为“家长”“站长”，走出“家”“站”下沉一线听民声，走进“家”“站”坐班接待选民聚民智，按照“公布、接待、交办、回复、反馈、归档”六个步骤，组织人大代表按月进“家”入“站”接待群众，做到接待有安排、来访有记录、办理有反馈。

办好为民事

关键是主动作为。区人大常委会注重充分发挥“家”“站”的功能，力求把“家”“站”建设成为代表学习履职、联系选民、交流经验、为民办事的“四大平台”。据介绍，今年以来，通过“家”“站”开展代表集中学习“充电”60余场次，举行老代表谈心得、新代表话新局交流座谈20余场次，收集群众涉及安全饮水、便捷出行、医疗保障等方面的意见、问题232个，帮助协调解决215个。

组，开展“问政雍城”专题询问、“民宿发展我来说”等主题代表小组活动，常态化推荐代表参加阳光问政、庭审旁听、行风测评等活动。同时按照“九有”标准新建代表“家”“站”93个，推动825名省、市、县、乡四级人大代表“进家人站”实现两个全覆盖（即“家”“站”建设全覆盖、各级代表进家人站开展工作全覆盖），创新设置网上人大“代表之家”、公益诉讼监督“雍心”工作室，使其真正成为代表的学习培训基地、活动服务平台、履职监督阵地。

为推动建议办理，建立健全常委会领导牵头督办、工委归口跟踪督办、重点建议督办、B类建议“回头看”等工作机制，常委会还专题通过了代表建议督办方案，推动代表全程参与督办。积极探索完善代表履职评价管理监督制度，健全规范“两簿一册一台账”，每年对优秀代表、代表建议和代表小组等进行表扬，建立健全代表履职情况登记通报制度，打破了代表任期终届制。

提升政治能力， 在坚持好人民代表大会制度上下功夫

市人大常委会始终坚持党的领导做好人大工作的首要政治原则，强化理论武装，严抓队伍建设，确保人大事业始终沿着正确的方向前进。

现场学、专题学、互动学。德阳市人大常委会不断丰富学习形式，成立领导小组推动机关党组织“三会一课”和主题党日活动全面向主题教育聚焦、聚神、聚力；开展“书记讲党课、党员上讲台”活动，确保主题教育启动之前有动作有声音；组织“八问找差距、奔三建新功”专题学习和主题党日，巩固人大事业发展的良好政治生态。此外，还创新举办机关“以老带新、青蓝相继”沙龙，努力打造政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责人大工作队伍。

聚焦省委确定的“总牵引、总抓手、总思路”和省委十二届三次全会精神，锚定市委“四五五六”发展总思路，市人大常委会及时调整“一要点、五计划”，创新制定《2023年目标任务及项目措施》，全力支持三星堆文化旅游发展区建设，推动党建、审议专项工作报告、代表等5大项目58项具体措施落地落实，并积极参与全市重点项目专班、乡村振兴联系帮扶、“创城”复查督导、依法治市等工作，做到市委有号召、人大有行动。

提升思维能力， 在完善好人民代表大会制度上下功夫

近年来，在持续的实践探索中，市人大常委会针对“组织架构不完整、运行机制不顺畅、民主议事平台不对口”现状，今年又加强了专题调研分析，提出建立适应新形势新任务、体现开发区特点、有效发挥人民代表大会制度优势的经开区人大工作机制，设立“市人大德阳经济技术开发区委员会”列入首批集成授权改革试点的省市授权赋能60项事项之一。

立足人大职能，创新探索建设全过程人民民主实践中心，在广汉市结合《四川省三星堆遗址保护条例》、在绵竹市结合《德阳市绵竹年画保护条例》，以代表“家站”和基层立法联系点为基石，以代表履职为支撑，汇聚“看成效、学政策、听意见、议民事、督问题”等功能，切实拓展全过程人民民主在老百姓身边的广度、深度和感受度。

市人大常委会还大兴调查研究，精心选取《德阳市物业管理条例》实施、市区学校周边重点时段交通拥堵等19个课题，研究新情况，强化新措施，解决新问题。落实省委办公厅关于在县乡两级开展民生实事项目票决制的工作要求，区（市、县）共票决产生民生实事项目60个，乡镇共票决产生民生实事项目922个，推动票决制在县乡两级全覆盖。组建起“人大工作实践课题组”，充分发挥退出领导岗位老干部老同志的作用，选定建立人大代表履职评价体系等年度研究课题，一体推进“边调研、边实践、边巩固、边提高”。

提升实践能力， 在运行好人民代表大会制度上下功夫

什么是德阳发展中的关键难题？什么是基层群众“急难愁盼”问题？围绕“拼经济、搞建设、抓发展”，常委会领导班子成员联系省市重大项目17个、“千人联千企”专项行动34家工业企业，帮助保要素、增订单、促发展。结合首批入选全省预算联网监督示范点建设地区，扎实推进“穿透式”预算审查监督。坚持科学立法、民主立法、依法立法，《德阳市海绵城市建设管理条例》正式施行，《德阳市优化营商环境条例》经省人大常委会会议审查批准。

为畅通代表知情知政渠道，积极落实“双联系”制度，协调代表依法约见市级有关部门，规范推进代表进“家”入“站”编“组”，推广应用人大代表履职APP，提高代表工作质效。在“我为群众办实事——人大代表在行动”实践活动中，全市各级代表接待走访群众1.6万余人次，帮助解决问题980余件，交办代表建议239件。

民之所望就是履职所向。从市人大常委会用真情实感交出的一份额“答卷”中，市民感受到了他们的为民之心和履职担当。站在新的起点、新的征程上，市人大常委会将继续以最广大人民的根本利益作为出发点和落脚点，立足人大职能，积极践行全过程人民民主，充分发挥代表主体作用，不断推进“四个机关”建设，努力开创新时代人大工作新局面。

德阳市罗江区人大常委会
“代表联络站”建在百姓心坎上

近日，德阳市罗江区万安镇景乐社区人大代表杨运兰在代表联络站街道接到一群众反映，自己居住的小区入口处道路视线受阻，相邻酒店里车辆出入多，容易发生车祸，建议安装凸镜。杨运兰立刻前往现场实地查看，发现确实存在安全隐患，随即向有关部门反映了这一问题，不久后，该问题得到了圆满解决。

群众“小问题”，在代表联络站内，都是事关民生的“大事件”，在人大的走访协调下问题能得到很好的解决。罗江区人大把“代表联络站”建在百姓心坎上，让群众收获了满满的幸福感。

区人大依托各村（社区）党群服务中心，按照方便群众的原则，在各村（社区）建立代表联络站，配备相应办公设备。确定固定时间为选民接待日，

并结合村（社区）微信群、QQ群等平台，实现代表接待选民“全天候”、群众反映问题“零距离”、意见反馈答复“快速度”。

同时，区人大充分运用网格化管理、新时代文明实践站、社会工作服务站，组织人大代表积极参与疫情防控、高质量创城、“全域无垃圾”、矛盾纠纷化解解、防灾减灾、志愿服务等工作。人大代表坚持“站在线、靠前履职”理念，做到代表履职在线、倾听民声在线、解决问题在线，集中解决了一批群众的闹心事、烦心事。

据了解，自人大代表联络站成立以来，共走访接待选民6000余人，为民解忧380件，向上级部门反映协调处理50件，确保“事事有落实，件件有回音”，促进了代表联络站作用的充分发挥，也增强了百姓的安全感和幸福感。

绵竹市人大常委会
“四项机制”提升监督质效

为整合监督资源，提升监督质效，绵竹市人大常委会积极探索人大监督与巡察监督贯通融合，建立四项机制，形成工作合力，切实推进民生实事办理。

建立信息沟通机制 同疏治理堵点

在绵竹市十四届市委第一轮巡察中，12件人大代表建议办理事项被全程督导，76名镇（街道）人大代表参与巡察，群众满意度明显提升。

这一成绩得益于信息沟通机制的建立。市人大各专委会定期收集相关部门执行人大决定决议情况、办理代表建议以及依法答复代表的情况，梳理出与民生实事密切相关的事项与巡察机构会商，确定当月巡察重点。巡察后，巡察部门又将情况反馈给市人大常委会，增强了巡察机构与人大机关的信息交互，民生难点、堵点等问题得以及时解决。

建立列席会议机制 同督履职情况

在市人大常委会会议及各专委会举行的重要会议上，总能看到巡察机构人员列席的身影，他们听取计划、预算执行和审计情况，听取组织执法检查情况和规范性文件备案审查情况，更加全面地了解被巡察单位依法行政、履职尽责等情况。2021年10月以来，巡察机构从市人大常委会审议的热点难点事项梳理出监督要点17条，逐条制定巡察方案，促进相关单位依法履职尽责。

建立派员参巡机制 同履监督职责

为充分发挥专业优势，提升监督质效，绵竹人大选任与被巡察领域相关的专委会副主任为巡察组副组长，挑选人岗相宜的人大代表聘为“巡察信息员”，挑选政治素质好的党员人大代表参加巡察，有效提升人大代表监督能力。

人大常委会预算委副主任委员卢尚晶在广济镇开展巡察工作时得知，火烧岭社区居民王某等在社区做工被拖欠工资8250元，他立即将此问题反馈给社区党支部。不到一周，社区拖欠一年之久的环境整治治污工费全部发到务工村民手中。

建立调研督导机制 压实整改责任

为全面压实巡察整改责任，市人大专委会还与巡察机构联合监督，专项调研，全面压实巡察整改责任。

市人大城环资委副主任委员苟国述在汉旺镇新新村5组召开的巡察坝坝会上了解到，2017年新开村就启动了天然气安装，但至今未用上天然气。究其原因，是因为新修建的S216省道新开工段施工与原天然气管道计划安装线路产生冲突，村干部没有积极与燃气公司协调落实新线路规划和施工日程安排，问题一拖就是4年。随后，苟国述立即与村党支部取得联系，又与燃气公司协调推进工程进度。接到巡察反馈，燃气公司立即安排专人进行落实。2022年底，村民们终于在春节前用上了天然气。

中江县人大常委会
推动“代表走访日”活动走深走实

“感谢李代表、林代表，一个月前向你们反映的安装路灯问题已经解决了，现在晚上到处都亮堂堂的。”当中江县柏树乡人大代表李尚冲、林虎正等再次来到五堂村“代表联络站”辖区开展走访活动时，群众纷纷围了过来，喜悦心情溢于言表。

去年以来，中江县依托“家”“站”平台进一步深化开展“代表走访日”活动，明确每月17日为全县各级人大代表联系群众的集中走访日，引导人大代表在深入走访中广泛听取群众意见，及时收集和反馈群众提出的问题和要求，积极推动问题的解决，展现了“主动作为听民声，倾情履职惠民生”的新气象。

中江县乡两级人大分别建立“代表之家”，全县各村（社区）全覆盖建立“代表联络站”，参考代表户籍地、选举地、“挂包帮”联系地因素，将现有的省市县乡四级人大代表全员分别明确到乡镇“代表之家”和村（社区）“代表联络站”，要求代表深入一线开展走访，畅通联系

群众的最后100米。

在“集中走访日”活动中，人大代表均会佩戴标识挂牌，亮明代表身份，做到讲政治、守纪律、接地气，言行举止符合代表身份，对待群众尊重诚恳、热情耐心，努力实现民有所呼、我有所应。走访活动采取“家”“站”联动，以“站”（代表小组）为主要单元开展。村（社区）“代表联络站”代表小组，年内对辖区群众每户入户走访不少于1次，对辖区重点建设项目、重点产业项目全覆盖走访不少于1次，在辖区一定范围内召开群众“坝坝会”不少于2次；各乡镇“家”“站”联动年内全覆盖走访辖区企业不少于1次。

此外，还制定完善了代表听取、登记、反馈，人大主席团汇集、讨论、交办，政府研究、办理、答复的闭合工作流程。原则上乡镇人大主席团每月向政府移交一次代表在走访中收集反馈的问题或提出的意见建议，政府在收到交办函后一个月内办结答复，着力推动问题解决。

（本版文章由毛得恺 汪 巧 曾 健 邱 浩 徐元璋 刘 魁 何 欢 舒福林 梅 林 陈 林 刘宗泽 本报记者杨恬撰写）