

学思想 强党性 重实践 建新功

南充市高坪区人大常委会切实把习近平总书记来川视察殷殷嘱托转化为做好工作的强大动力

“话”出产业兴区最大同心圆

“习近平总书记来川视察时指出,要在建设现代化产业体系上精准发力,为我们开展相关工作提供了根本遵循和行动指南。”南充市高坪区人大常委会切实把总书记来川视察殷殷嘱托转化为做好工作的强大动力,连日来,区人大常委会党组书记、主任洪峰组织机关党员干部立足人大调研、监督等工作实际,结合近期所学所思所悟,围绕“学习贯彻习近平总书记来川视察重要指示精神,如何助力现代化产业体系建设”主题开展了集中研讨,与会人员畅所欲言、集思广益,在深入交流探讨中凝聚了思想共识、坚定了发展信心、汲取了前行力量。

■成 英

大兴调查研究 力促向“实”而行

“今年以来,省内外14个地方人大前来高坪调研乡村振兴等工作,开创了地方人大开放合作新局面。”“全区现代产业高质量发展大会召开后,

常委会班子成员庚即带队开展中国柔都·南充临江新区柔性制造产业园规划建设推进、重点工业企业发展、商业综合体运营、‘走马观花’田园综合体项目实施等重点课题视察调研。调研中,我们真切感受到全区在打造代表性突破性的战略性新兴产业方面有了质的飞跃。”

“调查研究连着知和行,也系着党心和民心。我们要坚定产业发展信心,统筹开展做好事关全局的战略性调研、重大工作项目的跟踪性调研、推动落实的督查式调研。”

推动产业兴区、制造强区,大家不断凝聚共识:持续用好调查研究这个传家宝,多建睿智之言、多献创新之策、多谋务实之举,推动现代产业融合发展示范区加快成势见效。

用好监督利剑 精准把脉开方

“现代化产业体系是高质量发展的底盘和支撑。常委会班子成员认真落实联系企业制度,在助企纾困解难的同时,带头宣传区委优化营商环境33条措施、考核细则等政策,进一

步增强了企业解决发展难题的信心、决心。”

“上半年我们无论是听取政府专项工作报告,还是开展部门工作评议,无论是作出《关于加快推进中国柔都建设的决定》,还是开展重大法律法规执法检查,始终坚持让市民群众依法有序参与,形成事前、事中、事后完整监督闭环。”

“开展工作评议、民生实事项目人大代表票决制等工作,既汇聚了民意民智,又让市民群众真切体会到党委政府大抓产业项目所做的工作,也能换位思考,客观看待、主动解决产业发展过程中遇到的困难与问题。”

盘点总结上半年产业监督工作亮点,大家持续提振信心:持续用好人大监督这把利剑,紧盯产业发展薄弱环节、关键领域,突出“准”字找问题,把责任单位唤醒、把症结根源找准、把治“病”良方开好,走出可复制、可推广的现代化产业体系建设新路径。

发挥代表作用 赋能产业兴区

“建设体现城市特色优势的现代化产业体

广安市广安区人大常委会看好人民“钱袋子”

四点发力 强化预算审查监督



广安市广安区人大常委会实地调研预算执行在建项目。

去年以来,广安市广安区人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻落实中央、省委和市委人大工作会议精神,四点发力认真履行人大预算审查监督职责,坚决做到正确监督、有效监督、依法监督,看好人民“钱袋子”,助推全区经济社会高质量发展。

■杨 露

以专家智力为突破点 提升审查监督能力

2022年2月28日,经区七届人大常委会第3次主任会议通过,调整聘任了16位具备财政、法律、审计等专业知识的专家、学者成为区人大常委会预算审查咨询专家组成员,协助区人大对政府计划和预算进行监督;从各代表团中选择具有投资、审计、法律等专业背景和丰富工作经验的人大代表26人作为预算审查联系代表。邀请专家和人大代表参加常委会会议,充分发挥专家和人大代表作用,将各方意见建议作为预算决算初审意见、审查结果报

告、调研报告、审议意见的重要参考,提升了区人大预算审查监督的民主化专业化水平,增强了监督的针对性和实效性。

以平台智能为发力点 拓宽审查监督渠道

预算联网监督是人大信息化工作的重要组成部分,区人大常委会将深化数字化改革作为提升人大预算审查监督实效的重要手段。今年7月,建立开通了“智慧人大”预算监督联网平台,实现了以科技赋能推动预算审查监督。预算监督联网平台采集近5年25大类数据,采取图表展示,客观反映数据变化,增强了直观性、可视性。同时,突出分析功能,优化从政府部门“类、款、项”级科目到具体项目的“穿透式”监督手段,逐级展现申报项目、编制依据、执行周期、支出进度等,夯实了查询、预警、分析、服务四大基本功能,实现了审查智能化、监督全面化。

以初步审查为切入点 前移审查监督关口

区人大常委会找准监督切入点,建立了常委会预算工委、财经委预审,常委会会议初审制度,抓实预算法规定的初步审查工作。

提前介入——每年在预算草案编制前先听取财政部门关于下一年度预算编制安排部署情况的报告,并提出意见建议。

优化编制——督促财政部门进一步细化预算决算草案,要求提交区人民代表大会审查的预算草案,支出按功能分类细化到项、基本支出按经济分类细化到款。

严格预初审——今年2月,在对区人民政

府2022年地方财政预算执行情况和2023年地方财政预算草案的预审中,发现政策性、技术性和结果性等3个方面若干问题,如2023年预算编制和财政工作原则、工作措施未能充分体现中省经济工作会议精神等,及时反馈区政府研究处理。

督促初审意见办理——积极推动初审中提出问题和意见建议的反馈和处理,确保初审意见得到有效落实,真正做到了监督工作闭环管理。

以监督实效为着力点 丰富审查监督形式

区人大常委会切实履行预算决算审查监督职能,不断丰富审查监督形式,充分发挥人大监督作用。

开展走访调研——区人大常委会多次到财政、审计等部门,通过座谈调研、实地察看、调阅资料等多种形式,对2022年决算和预算执行情况和该区财政预算工作难题进行调研。

开展专题询问——对预算执行和其他财政收支审计查出的问题整改情况开展专题询问,对区人民政府和12个整改责任单位进行了专题询问,进一步增强了预算审查监督的针对性和实效性。

开展满意度测评——听取和审议区人民政府关于2021年度预算执行和其他财政收支审计查出问题整改情况的报告;首次听取12个整改责任单位负责人关于突出问题整改情况的报告,并进行满意度测评,满意度测评传导了压力,强化了整改责任,对推进整改起到了促进作用。

重庆市人大常委会来川调研西部金融中心建设情况

■本报经纬 于伟9月7日至8日,重庆市人大常委会党组成员、副主任莫恭明同志率队来川调研成渝共建西部金融中心相关情况。8日上午,省人大常委会党组成员、副主任何礼主持召开座谈会。

会上,省地方金融监管局、人民银行四川省分行、国家金融监督管理总局四川监管局、四川证监局、成都市地方金融监管局等有关单位负责同志分别介绍了我省金融业发展和推进成渝共建西部金融中心相关情况。调研组与会人员进行了深入交流。

何礼对重庆市人大常委会来川调研表示欢迎。他指出,成渝共建西部金融中心,对助推成渝地区双城经济圈建设、打造高质量发展的重要增长极和新的动力源具有重要意义。成渝共同谋划、共同推动西部金融中心建设,要立足自身优势,找准细分领域,深化合作、良性竞争,实现互利共赢。

在川期间,调研组先后前往天府国际基金小镇、交子金融博物馆、科技金融大厦进行实地调研。

省人大常委会委员、预算委主任委员,常委会预算工委主任吕华,省人大常委会办公厅二级巡视员王军,省人大经济委委员李清参加座谈或陪同调研。

省人大常委会办公厅全面检查机关安全

■本报讯 记者 钟德波 实习生 蒲梦婷9月6日,按照省人大常委会领导关于加强机关安全工作的要求,为进一步加强省人大常委会机关安全管理,切实保障办公区域内安全,常委会机关分10个检查组,在省人大常委会机关全面开展机关安全专项检查。

检查组对锦江大礼堂、机关大院、干休三所大院、大成宾馆大院、天府山庄大院及附属设施的消防安全、食品安全及防盗、汛期防雨防水灾、防高空坠物和防中央空调、电梯、锅炉、电路、车辆运行安全事故等进行了全面检查,机关各部门同步对所属办公用房的用电设备、开关、插线板等开展了安全自查。

检查组强调,要认真学习贯彻落实习近平总书记对凉山州金阳县山洪灾害的重要指示和李强总理等中央领导同志批示要求,全省防灾减灾和安全生产工作电视电话会议精神和省人大常委会领导关于加强机关安全工作的要求,以“时时放心不下”的责任感,抓实抓细防灾减灾和安全生产工作,坚决防范遏制机关重特大事故发生,维护机关和干部职工生命财产安全。省人大常委会机关干部要站在政治高度,切实做到隐患排查不到位不放过、安全责任不落实不放过、整改整治不到位不放过,筑牢安全风险防范屏障,确保党中央和省委的部署、省人大常委会的要求不折不扣落地落实。

绵阳市涪城区青义镇人大加强民生实事项目建设监督力度

■本报讯 谢清泉今年以来,为积极推进2023年度镇级民生实事票决项目建设进度,确保建设质量,绵阳市涪城区青义镇人大采取“小组挂钩监督、代表流动监督、网络平台监督、集体会诊监督”等方式,大力加强民生实事项目建设监督力度。

镇人大为7个代表小组规定监督任务,采取“组对点挂钩督导,面对面视察交流”的方式,让小组成为项目建设监督的主力军。同时,结合项目涉及8个村3个社区的实际情况,让78名人大代表作为项目建设的监督员,实施代表属地挂牌流动监督,通过代表的视察、走访等,使项目从立项到竣工全过程置于代表的监督中。该镇人大还建立了“人大代表+业主单位+施工单位”“三位一体”网络监督平台,采取“信息互通,定期座谈,集中会诊”的方式,每月在微信中通报项目建设进度,每季度召开一次座谈,及时查找和纠正项目建设中存在的问题,不断确保每个民生项目建设的质量和进度。

据悉,青义镇2023年共票决出“青义镇场镇污水管网治理工程”“龙峰村断头路建设”“辖区村主干道公交车站改造提升”“科技城大道小桥村防洪沟渠治理”“青羊村垃圾压缩站建设”5个民生项目,涉及资金共422.5万余元。目前,龙峰村断头路等3个项目通过验收使用,还有2个项目正在建设中。

(紧接第一版)加快绿色低碳优势产业集聚发展等重点任务作出安排部署。

安宁河流域高质量发展作为省委省政府重大战略规划,事关全省经济社会发展大局,省人大常委会党组为此就安宁河流域保护协同立法向省委作了专题报告。为切实将这一片“良田沃土”保护好、开发好、利用好,攀凉两市州党委、人大常委会高度重视协同立法工作,在省人大常委会指导下,提前谋划,强化组织领导、压实工作责任、明确时间节点和目标任务。2022年3月,两市州人大常委会达成共识,按照“共同作出决定、建立合作机制、开展流域协同立法”三步走的模式,积极加强全面沟通对接和交流合作,并为此成立了协同立法联合领导小组办公室。

随后,两市州人大常委会考察组赴凉山州冕宁县、喜德县、西昌市、德昌县以及攀枝花市米易县进行了实地考察调研,并借鉴云贵川三省加强赤水河流域共同立法保护的有益经验和做法,形成了《关于加强安宁河流域共同保护助推高质量发展的决定(草案)》。

2022年8月10日、26日,凉山州人大常委会、攀枝花市人大常委会分别通过《关于加强安宁河流域共同保护助推高质量发展的决定》(以下简称《决定》)。两市州的《决定》于10月1日同步施行。

两市州的《决定》遵循生态优先、绿色发展、共同保护、提质增效的原则,把保护和修复

生态环境摆在突出位置,在协调工作机制、信息共享机制、应急联动机制、强化法治保障、开展联合执法、推动司法协作等方面都作出具体规定。

12月28日,两市州人大常委会签署加强安宁河流域共同保护协同立法合作协议仪式在凉山州西昌市举行。根据协议,两地人大常委会将整合立法资源、共建协同立法工作机制,合力开展流域协同立法工作,为筑牢长江上游生态保护屏障,助推安宁河流域高质量发展目标,打造“天府第二粮仓”提供法治保障。

创新机制,凝心聚力破难题

安宁河流域保护协同立法涉及面广、协调难度大,对两市州地方立法来说是一项前所未有的挑战,为全面做好协同立法工作,两市州首次构建了地方立法“双组长”制,成立了由市长、州长,市、州人大常委会主任为组长,市、州级相关部门主要负责同志为成员的领导小组,全力统筹推动协同立法工作。

为提高地方立法质量,突出地方特色,两市州政府职能部门与人大常委会法工委在《决定》起草中将长江保护法、水法、土地管理法、种子法以及《安宁河流域高质量发展规划(2022—2030年)》《安宁河流域国土空间规划(2022—2035年)》相关规定结合起来,将部门行政管理与地方立法紧密结合起来,坚持问题

导向,梳理出几十条亟待破解的难题。

两市州人大常委会多次深入开展立法调研,分析制约安宁河流域高质量发展相关问题并提出解决方案。协同立法联合领导小组办公室多次召开会议,协调解决协同立法中的问题,特别是尚未达成一致意见的条款涉及的起草单位,要求加强沟通协调,及时向省级有关部门请示汇报,尽快达成一致意见。

在立法过程中,两市州人大常委会广泛听取各级人大代表和社会各界的意见建议,力求制定出符合两地实际、管用的法规。凉山州人大代表、金沙堡傣族乡党委书记李波接受记者采访时说,她自己就提交了几条建议,得到了采纳。

在坚持求同存异、体现地方特色原则的基础上,两市州实现了条例草案结构、绝大多数条款内容、法律责任的统一。在体例结构上,两地《条例》文本结构完全一致,实现了高度协同的立法目的。

两地《条例》主要涵盖总则、规划与管控、资源保护与利用、污染防治与生态修复、促进高质量发展、区域协作、法律责任等方面的内容,对进一步加强安宁河流域高质量发展的规划引领,统一行政执法标准,开展联合执法,强化生态环境保护,持续巩固生态修复成果,将起到积极的促进作用。

“立法对采砂采矿等行为进行引导,对于工程堤防的保护作用是显而易见的。”凉山州

一问一答 凸显人大代表监督责任

(紧接第一版)由于资金保障、群众工作等原因,全市老旧小区改造的确存在推进不平衡、个别县(区)滞后的问题,下一步,我们将强化工作调度,强化资金保障、强化群众工作,确保全面完成今年1.2万户的改造任务。

“在推进新增公办教育学位民生实事项目中,如何争取协调资金,确保资金足额到位,以确保安岳县石羊中学教学综合楼建设项目12月底能确保竣工投用?”“今年在校初中

女生HPV疫苗接种民生实事项目获得了广大学生和家長群体的高度认可。9月开学以后,全市HPV疫苗接种项目即将迎来下一波接种高峰。

将采取哪些措施,以确保HPV疫苗接种项目高效、有序推进,在年底前能够圆满实现目标?”“在强力推进老旧小区改造民生实事项目中,将采取哪些措施有效解决老旧小区改造推进不平衡问题?”市、县、区人大代表、民生实事监督员吴国丽、王泽、杨波分别在会上提

问,市教体局、市卫生健康委和市住房和城乡建设局领导分别作答后,吴国丽、王泽、杨波均表示满意。

会议强调,市人大常委会开展民生实事项目专项监督的最终目的是助推项目加快实施、落地见效,要进一步落实监督责任,强化人大工作主导,依托代表小组、家站等平台阵地,结合“我为群众办实事——人大代表在行动”等活动,听取民声、收集民意,广泛征集来年民生实

事项目建议,为明年开展市级民生实事项目人大代表票决制工作做好准备、打牢基础。

陈敏在会后接受记者采访时表示,兜住民生底线,办好民生实事,既是党委政府的重要职责,也是人大代表工作的重要内容。作为人大代表、市级民生实事项目监督员,要坚持人民至上,强化宗旨意识,用心用情抓好民生实事项目实施和监督各项工作,以良好的工作成效为全市建设发展贡献积极力量。