

省人大常委会办公厅组织中央驻川媒体、省级主流媒体赴资阳市、内江市集中采访专题

让全过程人民民主之花开满资阳大地

——资阳市全过程人民民主实践基地建设采访记



资阳市雁江区全过程人民民主立法实践基地常态召开征求立法意见座谈会。

9月6日至7日,省人大常委会办公厅组织7家中央驻川媒体、省级主流媒体赴资阳市开展集中采访。

全过程人民民主是社会主义民主政治的本质属性。记者在资阳市采访时了解到,近年来,资阳市人大常委会不断探索民主民意表达的平台和载体,努力将民主的触角延伸到群众家门口,坚持全覆盖布局、全方位推进、全链条贯通,全域推进全过程人民民主实践基地建设,让全过程人民民主理念在资阳落地生根、开花结果。

■黄鹏 本报记者 钟德波

坚持“全覆盖”布局 将民主之花植满资阳大地

一盘棋谋划强统筹。市人大常委会把探索建设全过程人民民主实践基地作为落实中央省委市委人大工作会议部署要求的具体行动和推进新时代地方人大工作的创新举措,纳入重要议事日程,进行专题研究部署,结合全市实际一体谋划、统筹推进。坚持“线上”“线下”并行,整合代表履职平台,依托微信群、“码”上办等载体,实现代表联系群众服务选民全天候、零距离。深入推进代表“双联”工作,推动6922名各级人大代表全部就近进“家”人“站”。“创新开展“服务群众我带头”“民生实事我监督”“乡村振兴我出力”等活动。近年来,全市五级人大代表参加民主实践活动31617人次,走访群众169041人次,走访企业7972个,帮助解决问题8256个,推动促进就业

3534人。

一体化推进强特色。坚持因地制宜,推动人大代表“家、站”迭代升级,支持条件成熟的地方探索建设全过程人民民主实践基地,硬件设施不足但工作成效较好的地方探索建设民主实践点,实现以点串线、延链扩面。指导各县区突出实践特色,针对不同地域、不同特点“量身定制”实践主线。其中,社区重点聚焦“基层社会治理”,乡镇重点聚焦“乡村全面振兴”,经济开发区重点聚焦“高质量发展”,村级实践基地重点聚焦“办好民生实事”,努力实现“一基地一特色一品牌”。同时,指导资阳市雁江区以基层立法联系点为依托,结合人大代表履职服务,坚持立法前问需于民、立法中问计于民、立法后问效于民,监督实施取信于民,创新建设全过程人民民主立法实践基地,让立法不再高大上,走入寻常百姓家,推动地方立法更好倾听民意、集民智、维护民利。

一条线联动强质效。把实践基地建设作为践行全过程人民民主的主脉络,上下一体、同频共振。市人大常委会主要领导不仅研究、部署,还参与督导,市人大常委会研究室、人工工委、法工委等相关委室统筹协调抓好工作协调与业务指导,各县区结合本地实际狠抓工作推进与落实,积极构建“党委重视带动、人大主导推动、政府自觉行动、社会各方协同”工作格局。指导各地按照配套“五个有”(有固定场地、有统一标示、有必要设施、有相应机制、有专职人员)、内容“五贯穿”(贯穿民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督五大环节)、信息“五公开”(代表信息公

开、履职承诺公开、工作机制公开、联系名单公开、履职表现公开)、管理“三到位”(组织领导到位、服务保障到位、宣传展示到位)、工作“三定期”(定期学习交流、定期组织活动、定期接待选民),实现“四目标”(民意表达畅通便捷、代表作用真实管用、民主权利有效保障、制度优势充分彰显)工作要求,提升实践基地建设科学化、标准化、规范化水平。

坚持“全方位”推进 使民主平台更加枝繁叶茂

努力将实践基地建设成汇聚民意见智的表达平台。乐至县三里社区全过程人民民主实践基地,探索建立“群众‘码上说’、代表‘马上办’”群众意见收集闭环办理机制,将倾听民意、汇集民智的触角延伸到“线上空间”。今年以来,收集群众提出的关于文明城市创建、基层治理、生态环境、卫生健康等方面意见建议23件,在人大代表的积极协调和努力下,现已全部办结,群众满意率达100%。

努力将实践基地建设成代表服务群众的履职平台。安岳县船形村全过程人民民主实践基地,在人大代表的牵头下,通过民主协商和民主决策,对因经营不力导致破产的原“玉和山庄”农家乐进行重组,引进业主打造“柠都童梦田园”,现已累计接待游客15000余人次,门票收入80余万,带动周边村民80余人就业,每年为村集体经济增收10万元。

努力将实践基地建设成基层社会治理的工作平台。乐至县金马村全过程人民民主实践基地,创新基层社会治理积分制、红黑榜、理事会、小组制“四个机制”,并在人大代表的建议下,成立“红白理事会”,倡导“红事”新办、“白事”简办,非必要不办,党员群众相互监督,大力弘扬移风易俗文明新风,在“川善治”乡村治理平台上成功创建为五星级。

努力将实践基地建设成助力乡村振兴的服务平台。雁江区晏安坝全过程人民民主实践基地,通过民主选举,选出了组织放心、群众满意、勤政务实的“两委”班子,助推组织振兴;通过民主协商,打造了“吃住游购娱”为一体的乡村旅游新业态,将昔日的贫困村建设成了远近闻名的富裕村,实现产业振兴;通过民主决策,引入新村民、嫁接新资源、发展新业态,大力推进人才振兴;坚持民主管理,发扬崇文、崇礼、崇信“三崇文化”,探索自治、法治、德治“三治合一、以文化人”基层治理新模式,助力文化振兴;坚持民主监督,组织人大代表、老党员等成立志愿服务队,对垃圾分类、禁药禁捕、污水排放等开展群众监督,保障生态振兴。

努力将实践基地建设成讲好民主故事的宣

传平台。雁江区全过程人民民主立法实践基地,通过设置公告栏、意见信箱等,不断拓宽公众有序参与立法工作的渠道。打造“民主法治长廊”“法治讲堂”“法治书吧”“法治工作室”等,广泛宣传全过程人民民主理念和地方立法工作成效,常态开展普法宣传,切实增强法治文化和民主故事的渗透力、引导力、感召力,让群众听得懂、看得见、用得上,进一步提升学法、守法、用法意识,进一步坚定制度自信、道路自信。

坚持“全链条”贯通,让民主实践成效硕果累累

全过程人民民主实践基地建设只是基础,发挥作用才是关键。资阳市人大常委会突出实践主题,丰富实践内容,创新实践机制,保证人民依法实行民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督,努力将人民代表大会制度优势转化为治理效能,让全过程人民民主“可观、可感、可触、可见”。

民主选举——让“人民的代表人民选”。安岳县通贤镇全过程人民民主实践基地,在开展人大代表换届选举工作中坚持党的领导、发扬民主、纪律从严,努力把符合组织要求、群众期盼和能带领群众致富的“领头羊”选成人大代表。新当选的省人大代表关祖章,利用互联网帮助农户销售农特产品,通过自媒体开展招商引资,引进业主流转撂荒土地,深受群众好评。

民主协商——让“众人的事由众人商量办”。雁江区全过程人民民主立法实践基地,通过“坝坝会”“座谈会”等形式常态开展立法协商,组织社区群众参与《资阳市文明行为促进条例》《资阳市城区机动车停车条例》等多部地方性法规草案的意见征集,上报160余条意见建议,其中“统一规范城区停车收费”“在合适路段设置临时停车位”“加强对物业公司的监管”等30余条群众建议被吸纳。

民主决策——让民生事项“民提、民议、民决”。雁江区拱城社区全过程人民民主实践基地,通过“代表听音墙”“群众回音壁”广泛征集社情民意,将“老一小”问题纳入区级民生实事人大代表票决项目,先后建设养老服务中心和城东宝莲一幼分园,有效解决周边8个小区“老有所养、幼有所育”问题。为深入贯彻《四川省农村集体经济组织条例》,拓宽群众就业致富渠道,提升社区自我造血功能,在人大代表的建议下,社区通过民主决策,成立拱城连心铺商贸有限公司,通过电商直播等方式帮助居民出售本土特色农产品,目前已实现销售额20多万元,并用营收反哺社区治理。

民主管理——让群众感受到“民主就在身边”。乐至经开区全过程人民民主实践基地探索

亮身份、有形象、亮承诺、有作为、亮职责、有担当“三亮三有”工作法,开发智慧管理APP软件,实现代表和群众即时面对面、键对键、屏对屏沟通。县人大代表杨敏忠收集到选民反映万贯大道路面狭窄的问题,通过APP小程序及时将问题反馈给经开区代表之家,引起高度重视。在县人大常委会及相关部门沟通协调下,对万贯大道进行了双向六车道改扩建,为园区发展创造了良好环境,企业经营者和员工纷纷点赞:“代表时刻在线、民主就在身边!”

民主监督——让服务“更阳光”人民“更满意”。安岳县文化镇全过程人民民主实践基地,建立健全选民和人民群众向代表反映社情民意、代表接待选民、代表向选民述职等制度,完善代表信息、履职承诺公开机制,深入推进村(社区)党务、村务、财务“三务公开”,组织人大代表和群众监督员,对隆恩村出租闲置用地盘活利用、新回村建设新能源充电桩等项目开展民主监督,努力打造阳光、透明镇域环境。

全过程人民民主的重大理念在资阳这片热土正展现出蓬勃生机,我们坚信,在市委的坚强领导下,在全市人大工作者和各级人大代表的辛勤浇灌下,这朵民主之花必将绽放得更加绚烂!



通过信箱,群众可及时反映社情民意和相关立法建议,将民主的触角延伸至群众家门口。

凝聚代表智慧和力量 推进新时代内江振兴崛起

——内江市人大常委会代表工作采访记



记者来到内江市东兴区田家镇“人大代表之家”采访。

9月7日至8日,省人大常委会办公厅组织7家中央驻川媒体、省级主流媒体赴内江市开展集中采访。

近年来,内江市人大常委会将打造始终同人民群众保持密切联系的代表机关,作为发展全过程人民民主的重要抓手,着力丰富代表活动载体、激发代表履职热情、保障代表依法履职,代表工作实效不断提升、代表作用发挥更加充分,有效凝聚起了奋力谱写中国式现代化内江实践新篇章、推进新时代内江振兴崛起的代表智慧和力量。

■本报记者 钟德波 通讯员 段治鑫

我为群众办实事——人大代表在行动

【画外音】根据省人大常委会部署安排,在连续3年开展的“我为群众办实事——人大代表在行动”实践活动中,内江市人大常委会积极动员组织各级人大代表广泛参与,按照立足本职、就近就便的原则,努力为群众做好事、办实事、解难事。2021年以来,全市五级人大代表参与活动达2.98万余人次,走访、接待、帮助群众9.62万余人次,收集、反映问题1.48万余项,协调、解决问题1.15万余项。

【采访现场】内江市市中区壕子口街道辖区面积5.2平方公里,街道共有148个老旧小区,是内江市城市更新的一部分,也是内江经开区城市更新主战场。

“努力当好‘四员’,助力城市更新。”区人大代表、壕子口街道人大工委主任曾德才在接受记者采访时说。

在老旧小区改造规划设计阶段,曾德才积极组织街道项目办干部和社区干部一道,对老旧小区逐一摸排,摸清老百姓所需、所想、所盼、所急,当好民情民意收集员,最后才请相关部门规划设计,确保改造项目总体符合群众需求。

在规划设计后、施工前,曾德才当好政策法规宣传员,和项目办及社区干部走进院坝召开座谈会,讲清楚有关改造政策和改造的侧重点等等,提高了城市更新中老百姓的知晓率。

当项目在具体施工过程中出现矛盾时,曾德才当好矛盾纠纷调解员,积极与居民进行沟通联系,努力推动矛盾化解。据了解,在壕子口街道老旧小区改造中,通过曾德才和其他人大代表沟通协调解决的矛盾纠纷达10余起,有效提高了城市更新中群众的满意率。

在老旧小区改造工作中,曾德才主动介入,当好项目建设监督员,与项目办的同志一道,20余次对施工质量进行监督检查。群众对贤山家

园智慧停车场绿化工作不满意,经曾德才督促整改后,绿化工作得到了广大群众认可。

截至目前,壕子口街道老旧院改造已完成40余个,改造面积17.2万平方米,2327户旧貌换新颜,城市更新工作有序推进,宜居、干净、整洁、舒适的“新”城市受到了广大群众的喜爱。

“推进乡村振兴是自己参加‘我为群众办实事’人大代表在行动”的重点和主攻方向。”内江市东兴区田家镇人大代表邹丹告诉记者。

邹丹所在的火花村地势平坦,土地肥沃。邹丹借助这一优势,发动组织群众采用“稻+蒜、玉米+蒜”轮作,“玉米+天冬、大豆+药菊”粮经复合等种植模式,有效的提高了土地利用率和亩均收益。同时,发动组织群众大力发展紫皮大蒜种植,修建紫皮大蒜分拣中心,对紫皮大蒜进行初加工、生产甜蒜、蒜蓉酱等,并利用“线下+线上”进行销售,壮大了村集体经济,增加了村民的收入。

“家”门常开 代表常在“家”事常办

【画外音】近年来,内江市人大常委会将加强人大代表“家、站”建设,作为夯实全过程人民民主基础的重要载体、代表联系群众的主要阵地,认真贯彻落实市人大常委会关于规范和加强人大代表联系人民群众工作平台建设和运行的部署要求,立足内江市情、积极稳妥推进,取得初步成效。截至目前,全市共建成人大代表之家、人大代表联络站390个,其中县级3个,镇(街道)80个,村(社区)307个。

【采访现场】记者来到东兴区田家镇,“人大代表之家”几个大字在灿烂阳光照耀下,十分醒目。记者走进人大代表之家,看见区人大代表陈浩正在给群众传授农作物种植技术,田家镇人大代表、赵家坝社区党支部书记毛科正在热情接待前来提出意见建议的群众。

田家镇人大主席李召平告诉记者,近年来,田家镇人大主席团聚焦人大代表之家建、管、用三大关键,做到“家门常开、代表常在、家事常办”。

“田家镇人大代表之家建立在‘两园区一社区’,即范长江故里旅游园区、长江现代农业园区、赵家坝社区,人流量较大,方便群众和代表的交流沟通。”李召平说,同时,把市人大常委会立法联系点功能融入进来,着力将人大代表之家打造成为功能丰富、特色突出、宽敞舒适的“温馨港湾”。

湾”。

田家镇人大代表之家着眼于“管”,制定人大代表接待群众、走访联系群众和立法联系点等10项制度,努力打造代表履职“综合阵地”,每月逢“5”开展接待群众活动,组织代表轮流进“家”履职,广泛收集群众意见建议,并梳理形成意见建议台账,交由政府办理。

田家镇努力将人大代表之家打造成联系群众“连心桥梁”。今年上半年,镇人大代表之家共接待群众75人次,收集意见建议52条,其中,余家湾修建提灌站等9条建议已办理,另外20条未办理的意见交镇政府后,镇政府已纳入2023年工作计划,其余23条,镇政府正协调上级部门解决。

李召平说:“意见建议的办理,切实起到了汇民智、纳良策、解民惑的积极作用,做到民有所呼、我有所应。”

田家镇人大注重服务大局履职,将人大代表之家的运行与各项中心工作相结合,市区镇三级人大代表通过在代表之家履职,并且和群众一起,相互交流在乡村振兴、集体经济发展、农村面貌改善等方面的经验做法。

邹丹在人大代表之家将火花村集体经济发展经验做法与全镇人大代表和群众分享,为田家镇各村集体经济增收、乡村振兴贡献了人大代表的智慧和力量。

区人大代表刘正玲在人大代表之家将其所在的七家嘴社区农村面貌改善工作经验向全镇人大代表和群众推广,为田家镇农村面貌改善起到了较好的示范带动作用。

代表建议办理“人来人往”“重落实”

【画外音】近年来,内江市人大常委会将抓好代表建议办理作为发挥代表作用、服务代表履职的重要内容,及时修改完善《内江市人民代表大会代表建议、批评和意见处理办法》,推动代表建议“内容高质量、办理高质量”“既要重结果、也要重过程”,努力实现代表建议办理从“文来文往”到“人来人往”、从“重答复”到“重落实”的转变。

【采访现场】内江市经济和信息化局局长李勇均告诉记者,2022年,在内江市第八届人民代表大会第二次会议上,王明霞代表提出的《关于协调解决工业用气难燃气价格过高的建议》,交由市经济和信息化局办理。全局认真研究建议

事项,明确责任人、完成时限,要求高标准高质量办理;多方调研主城区工业企业用气保障及气价情况,科学客观掌握主城区工业企业用气实际情况,推出助企纾困、要素保障、降费行动等一系列举措,着力打造“政策最优、成本最低、服务最好、办事最快”的营商环境。全力争取气源和气价优惠;出台工业用气激励机制,截至目前,累计为内江主城区工业企业减少用气支出860万元。

李勇均介绍,通过该建议的办理,今年上半年,全市水电气等要素有序供应,各项指标稳步上升;水电气价格有效降低,主城区实现水电气价格低于周边市州水平。

王明霞告诉记者,该建议办理完毕后,市经济和信息化局将全市用气基本情况、主城区工业企业用气气源及气价、工业输气管道建设以及下一步工作打算等,面对面与自己逐一交流、回复,现场征求意见建议,“我对该建议办理高度认可!”

在内江市第八屆人民代表大会第一次会议上,蒋光宁代表提出了《关于开展“践行绿色出行建设生态内江”专项行动的建议》。内江市交通局在办理该建议时,注重将办理工作与交通运输工作紧密结合,针对建议涉及的问题,细化完善措施,不断促进和推动交通运输工作高质量发展。

内江市交通运输局局长陈代兵告诉记者,该局成立了办理工作专班,迅速启动办理工作,建立了联系人工作群,及时召开工作会议,明确办理时限、规范流程及注意事项等。局领导均投入到办理工作中,协调解决存在的问题、审核办理结果,形成了分工负责、协同配合、各负其责的工作机制,有序推进办理工作。同时,按照“先联系、先沟通、先调研、先走访、后办理”的工作思路,实现“办理前联系、办理中听取意见、办理后跟踪回访”,加强与代表联系沟通,充分听取代表意见建议,及时协调解决办理工作中的问题,最大限度保障代表的知情权和参与权,争取与代表达成办理建议共识,确保办理工作高效推进,办理成效明显。

陈代兵介绍道,通过办理该建议,有力推动了绿色出行,建设生态内江工作。截至2022年底,内江市拥有城市公交车973辆,绝大部分为清洁能源或电动新能源、氢燃料电池公交车。同时,建有新能源公交车充电站11个,充电桩156个、充电枪297把,内江主城区已建成并启用汉安大道、大千路两条、11.7公里公交专用道,为绿色出行提供了支撑。