

嘉陵江畔层林尽染 果州大地硕果飘香

强基础 变机制 抓主导
——南充市人大常委会立法工作出新招

本届人大常委会换届以来,南充市人大常委会坚持把党的领导贯彻到地方立法各方面和全过程,严格落实科学立法、民主立法、依法立法工作要求,树立系统观念、系统思维,加强立法统筹协调,健全科学高效工作机制,不断增强地方立法的系统性、整体性、协同性、时效性,以高水平地方立法促进南充高质量发展。

■彭增超 张蓉萍 陈晓燕 李晓华

加强基础建设 夯实立法质量根基

本届以来,南充市人大常委会坚持拓展公众参与立法途径,夯实地方立法的质量根基。发挥地方立法研究中心的重要作用。续签合作协议,加强与四川省地方立法协作基地、西华师范大学的深度合作,推动地方立法研究中心开展理论性、实务性、规律性立法研究,承担立法调研、立法论证、后期评估等工作,实现对南充地方立法的长效化支撑、常态化服务。

扩容立法咨询专家库。在四川大学、西南政法大学等高校和单位,聘任29名法律专家,组建新的立法咨询专家库,让法规草案通过“专家智库”实现专业化咨询。一年半时间,专家库专家提出咨询意见建议132条。

发挥基层立法联系点作用。坚持把基层立法联系点建成畅通民意的“直通车”、服务群众的“连心桥”、基层治理的“助推器”、扎实推进

16个基层立法联系点规范化建设,建立健全领导责任、协同推进和考核激励工作机制,实现各联系点有领导保障、队伍保障、阵地保障、经费保障,确保立法意见征集原汁原味、及时高效。基层立法联系点提供地方立法建议32条,修改法规建议和意见76条。

创新工作机制 凝聚地方立法合力

市人大常委会不断巩固“党委领导、人大主导、政府依托、社会参与”的地方立法工作格局,汇聚立法工作合力,努力使立法过程由以往的接力式推进向齐头并进式转变。

“双组长”有职有责。从2022年开始,在原有立法项目“双组长”基础上,进一步明确双组长领导职责,由市人大常委会联系副主任和市政府分管副市长共同担任立法项目“组长”,市政府分管副市长负责牵头法规案提交市人大常委会审议前的法规代拟稿起草、调研、审查、论证等工作,市人大常委会分管副主任负责牵头常委会审议过程中的法规草案修改、统一审议、听证论证等工作。“双组长”定期、不定期听取工作情况汇报,研究法规重要制度设计,协调解决重大问题,保障立法工作有力有序推进。

“立法专班”作用大。坚持一部立法项目,组建一个立法专班,整合市人大相关委室、市政府相关部门、立法咨询专家等各方力量,共同研讨法规起草思路、重大问题、重要制度,体

例结构等问题,并明确任务书、时间表、路线图,确保各项工作有序推进。立法专班全程参与立法,为法规起草定基调、把方向,避免法规草案在提请审议之后出现颠覆性修改,影响立法质效。

“协调小组”解决立法大问题。在立法项目推进过程中,充分发挥依法治市立法协调小组职能作用,实行定期会商,通过组长召集立法专题会议,集体研讨协商,提出解决方案,及时协调解决地方立法过程中的重大矛盾、重大分歧等问题。

发挥主导作用 严把审查审议关口

南充市人大常委会始终坚持发挥在法规立项、起草、调研、论证、审议等各环节全过程的主导作用,提高立法的质量和效率。

审读,严把法案第一关。市人大常委会年度立法计划报经市委同意后,市人大常委会和市政府及时制定年度立法工作实施方案,适时召开条例起草预备会、法规代拟稿研讨会,由立法专班围绕代拟稿是否实现了立法目的、制度设计是否符合南充实际、是否解决了南充问题等方面进行研读,提出修改意见,再由司法局组织专业力量,对修改后的代拟稿的合法性、合理性、可行性和可操作性进行充分审查、论证。

南充市顺庆区人大常委会
服务企业零距离
打造街区烟火气

■本报讯 今年初,为进一步优化营商环境,打通政企链接渠道,南充市顺庆区大力实施“暖心扶企行动”,将西巷文化商业街列为人大定点帮扶企业。

这条街为文化休闲商业精品街区。建成初期,街头巷尾冷清,商户大门紧闭,车辆行人稀少。

区人大常委会将目光聚焦到夜市经济,发动全区人大代表力量,走访街道各类经营户、消费群体,了解商户经营、群众消费等情况,广泛征求群众对打造西巷“星光夜市”的意见和建议,累计收集群众意见100余条后,组织区商务局、文广旅局、行政综合执法局和西山街道等相关部

门单位及部分人大代表,就西巷实施地摊经济、夜市经济的可能性进行集体沟通交流,形成了一致意见。

区人大常委会将收集到的建议和“星光夜市”论证报告提交政府,区人民政府非常支持,筹办了南充市2023年万民啤酒节狂欢活动,达到了聚人气、汇商气、积财气的目的。仅“五一”长假5天,西巷每天游客上万,共摆放摊位100多个,带动消费近千万,收入对比日常达到翻6倍增长的好成绩。

随后在西巷举办的“魅力西巷·舞动南充”2023年广场舞大赛,百姓大舞台民俗文化演艺活动,极大提高了人气,西巷逐渐赢得了市场的认可,已成为顺庆区乃至南充市风格独特、商业化聚集的现代城市“新地标”。

(彭琪璋 许婷婷)

南充市高坪区人大常委会
打好监督“组合拳”
共绘“老有所养”新图景

■本报讯 “在人大专项督办下,‘城乡养老及配套设施建设’票决制项目‘问世’,清溪街道社区老年食堂于8月1日起正式对外开放,让周边空巢、孤寡老人在家门口有了‘幸福食光’。”近日,南充市高坪区政府负责人在区七届人大常委会专题会上汇报“医康养”项目议案办理工作时如是说。

聚焦聚力人民群众对老有所养、老有所养的新期盼,区人大常委会把督办“医康养”项目议案作为重中之重,持续打出监督“组合拳”。

深入调研,开列办理清单。常委会主要领导带队深入江苏、上海等地考察学习项目建设先进经验,

分赴全区19个乡镇(街道)调研养老服务体系建设情况,对搜集的50余条建议归纳梳理并以清单式的《办理意见》提交政府办理,做到有章可循、有序推进。

精准监督,专项督办问效。出台《办理议案、建议先进单位评选办法》等激励政策,用好考评指挥棒,组织由2名县级领导挂帅的督办工作专班,以及聘请的46名持证上岗的区乡两级项目群众监督员,对办理情况开展全过程监督,倒逼承办单位抓紧开展“量体裁衣”式办理。

“‘医康养’项目议案,阶段性办理测评虽获评‘满意’,但办理未终结,监督岂能止步!要持续跟进监督,借势借力监督,确保项目落地见效,民生福祉持续增进。”区人大常委会主任洪峰在总结阶段性办理成果时强调。(成英)

南充市嘉陵区人大常委会
坚持“三个变化”
推动“代表之家”迭代升级

■本报讯 近年来,南充市嘉陵江区人大常委会深入贯彻全过程人民民主理念,利用“代表之家”这一载体,建立健全工作机制,探索创新工作方式,充分发挥代表作用,实现了“代表之家”从“有”到“优”的迭代升级,更好地为代表高效履职提供了平台保障。

延宽广度,变“代表之家”为“群众之家”。各乡镇街道在建“家”用“家”的时候因地制宜,不局限于场地大小、条件好坏,最大程度为群众打造“说需求、讲诉求、提要求”的良好环境,通过接待选民、收集问题、征求建议,使之成为人大代表密切

联系人民群众的“连心桥”,成为人民群众有序政治参与的重要载体。

拓展深度,变“靠后倾听”为“靠前参与”。将1400余名人大代表全部纳入24个“代表之家”,以小组为单位常态化开展走访调研、专题视察、约谈督办、接访选民等活动,代表常去、选民常来,实事常办成为了“代表之家”的工作常态。代表们通过“代表之家”开展履职活动,在基本不增加自身负担的同时,又实现了活动次数有保证,成效更明显。

转换角度,变“为民做主”为“由民做主”。在今年全区各乡镇开展的民生实事项目人大代表票决制工作中最基础的公开征集项目阶段,其中线下征集主要是依靠“代表之家”这个平台,初步统计有一半以上的初选项目都是群众在“代表之家”中提出的。(杨恒)

阆中市人大常委会
行“实”监督权
让“办实事”变为“事办实”

■本报讯 今年,阆中市人大常委会为确保民生实事项目落地见效,将民生实事项目列为年度重点监督工作。

定“方案”明“方向”,“期初计划”建闭环。在票决产生10件民生实事项目后,阆中人大立即着手研究制定了《阆中市市级民生实事项目专项监督的实施方案》,成立由市人大常委会主任为组长、副主任为副组长、相关专门委员会和人大代表为成员的领导小组,建立起“一月一督查、一季一调度、半年一盘点、一年一测评”的“四个一”监督工作机制,构建起民生实

事项目群众选、群众评的监督闭环。

晒“进度”看“进展”,“期中大考”问成效。7月,阆中市人大常委会组织了一次“期中大考”,4个专项监督小组深入项目一线,掌握进度,拍摄监督纪实短片,找准存在的问题不足。同时还组织部分常委会组成人员、人大代表通过看现场、察实情、问进展、提建议,督促相关部门拿出真招实招,抓好落实。

严“实施”促“实效”,“期末交账”报答卷。按照《阆中市人大常委会关于开展民生实事项目人大代表票决制工作实施办法》的要求,从监督项目进展、对执行不力、进度滞后的项目,将通过询问、质询、特定问题调查等方式强化监督,充分发挥人大监督的“利剑”作用,助力民生实事办出“加速度”。(康舫玮)

西充县人大常委会
抓实联系服务新举措
激发代表履职新动能

■本报讯 近年来,西充县人大常委会着力为代表履职搭舞台、建机制、强本领、添动能,支持和保障代表更好依法履职,推动全过程人民民主实践在西充取得丰硕成果。

按照“五个有”标准推动“家站”建设,陆续完成全县23个“代表之家”和3个“代表联络站”规范化建设,实现乡镇(街道)“家站”全覆盖。

接续做实“三联系”工作,完善常委会组成人员联系代表和代表联系选民制度,积极拓展联系工作的形式和内涵,围绕县委中心工作和重点任务,积极组织县人大代表开展“双走访”活动,倾力为群众和企业

业纾困解难。探索建立“人大代表进网格”工作机制,将代表人员编入网格,将代表职能融入网格,构建一体化、多功能的基层社会治理“大网格”。

将增强代表履职能力作为基础性工作来抓,连续多年举办人大代表履职培训,不断提高代表政治素养和履职能力。

坚持以人民为中心,以群众“急难愁盼”问题为导向,不断丰富拓展代表联系群众的内容、形式和载体。连续三年开展“我为群众办实事——人大代表在行动”活动,全县人大代表积极投身扶贫助困、乡村振兴、疫情防控、文明创建、基层治理等活动9000余人次。加快实施民生实事项目人大代表票决制,不断拓展代表联系服务群众的深度和广度。(赵海兵 张秋平)

仪陇县人大常委会
强化预算审查监督
为民管好“钱袋子”

■本报讯 换届以来,仪陇县人大常委会不断加强预算审查监督,让有限的财政资金用在实处、花在刀刃、发挥效益。

县人大常委会坚持把锻造专业队伍作为履行职责、推动工作的支撑保障,不断强化组织保障、制度建设,能力提升三项举措,确保预算审查监督有序进行。

县人大常委会根据人大预算审查监督重点拓展改革要求,坚持从全局着眼、重点入手,紧盯抓专项、发点球、督试点三大重点,促进财政资金透明运转、高效运行。

今年以来,县人大常委会围绕

“双十工程”和人大代表票决民生实事项目,先后组织开展6次专题调研视察,听取和审议3个专项工作报告,向县人民政府及其相关部门发出了“财政往来账款专项清理”“审计整改清零行动”“乡镇财务管理内部控制度建设深化年”三个点球,抽选5个政府工作部门试点开展全口径审查、全过程监管。

县人民政府高度重视人大预算审查监督,研究出台《进一步加强财政收支管理促进财政平稳运行的若干措施》《进一步加强国有资产管理的实施意见》等系列文件。

县人大常委会全面实行支出预算清算单制管理,建立项目清单、标准清单、问题清单、绩效清单,从预算编制、下达、执行及其结果的全过程进行实时监督。(何林 邓超伍)

营山县人大常委会
推进民生实事项目
人大代表票决制工作

■本报讯 去年以来,营山县扎实开展民生实事项目人大代表票决制工作,充分发挥代表主体作用,既推动解决了一批群众关注的身边事,又激发了人大代表的履职积极性,把全过程人民民主真实地、生动地落实到了一件件具体的民生实事中。

2022年9月,出台《营山县开展民生实事项目人大代表票决制工作的实施意见(试行)》和3个配套文件,形成了“1+3”制度体系,为票决制工作提供了强有力的制度保障。

全县紧锣密鼓开展了民生实事项目征集工作,共收集群众建议171条,梳理人大代表建议513条。经统筹考虑,初步确定100余个民生实事项目建议方案,筛选出初选项目47

个,最终确定2023年度民生实事项目初定候选项目13个,总投资13.63亿元,提交县第十八届人民代表大会第二次会议审议表决。

2023年2月,营山县第十八届人民代表大会第二次会议召开,与会295名县人大代表认真讨论审议,投下为人民代言的神圣一票,以得票数过半、从高到低的原则,依法民主票决出“残疾人康复训练综合服务中心项目”等10个县级民生实事项目,票决结果当场公布,主动向社会公开、接受人民监督。随后,各乡镇也按时召开人民代表大会,共票决出39项乡级民生实事项目。

县人大常委会将在12月听取和审议县人民政府本年度民生实事票决项目实施情况报告,并由人大代表通过无记名投票方式对民生实事项目办理实施情况进行满意度测评。(陈治钢)

蓬安县人大常委会
乐为民办事
情暖群众心

■本报讯 察民情、聚民智、解民忧、惠民生,与选民面对面、与群众零距离……去年以来,蓬安县人大常委会组织动员全县各级人大代表积极投身“我为群众办实事——人大代表在行动”主题实践活动,用一件件实打实的小事情,展现了人大代表与群众的鱼水深情。

一年多来,该县各级人大代表以深入开展“三联系”活动为载体,接待走访基层群众18000余人次,收集社情民意3200余条,调处各类矛盾纠纷210件次,协调解决群众急难问题960多个,切实树起了新时代人大代表“以人民为中心”的良好形象。为了丰富为群众办事实的载

体,蓬安县人大常委会指导21个乡镇(街道)全部完成了“人大代表之家”的规范化建设,推动建立了158个村(社区)人大代表联络站,并组织省、市、县、乡1500余名四级人大代表“到家进站”接待选民,帮助解决具体困难和问题。

主题实践活动中,各级人大代表充分发挥身份和职能优势,开展帮扶志愿服务活动400余次,包联企业和工商户311家,督促意见建议办理160余件次,着力在乡村振兴、制造强县、社会治理等方面帮助解决了大量事关基层群众切身利益的“关键小事”。坚持义务开展涉涉诉信访调处的唐治民、长期帮助孤寡老人和留守儿童的周瑞珍、乐于在乡村振兴中贡献企业力量的王在波等一大批基层人大代表成为群众交口称赞的“最美蓬安人”。(杨辉 李发平)