

流金岁月

我眼中的人大制度研究会

邱 静

四川省人大制度研究会成立于1994年5月,是在四川省人大常委会领导下,专门从事人民代表大会制度和人大工作理论研究的群众性团体。自成立以来,省人大制度研究会积极开展研究工作,不断提升研究能力,大力促进成果转化,为坚持和完善人民代表

大会制度,加强和改进地方人大工作,推动我省民主法治建设作出了积极贡献。2013年后,由于种种原因,省人大制度研究会暂停工作。今年8月,在省十四届人大常委会特别是常委会党组书记、副主任王雁飞的关心支持下,停止工作11年之久的省人大制度研究会重新开始运转,选举产生了新一届理事会,省人大常委会原副主任刘作明当选理事会会长,省人大常委会党组成员、秘书长賈瑞云等6人当选理事会副会长。这是省人大制度研究会十多年来的一件大事,值得祝贺。

笔者调任到省人大机关,在研究室工作的十年,也是兼任在省人大制度研究会秘书处工作的十年。十年来,经历了研究会大大小小的事务,对于人大制度研究会成立的时代背景和使命任务,对于组织架构和工作机制,对于研究成果和理论贡献,对于存在不足和改进措施,有一些粗浅的了解,对研究会充满感情。

刚接手这项工作时,心中充满迷茫,不知道研究会为何物,不知道工作内容如何,不知道怎么办理财务问题,不知道怎么进行年检准备。于是主动请教领导,认真查找资料,仔细清理账目,积极询问民政部门 and 审

计部门,逐渐搞清楚研究会及其秘书处的工作任务,弄明白社团法人工作的基本规则。后来多次参与服务论文征评、年会筹备、会刊编纂、服务保障等一系列工作,政治站位、会议组织、文稿起草、统筹协调等政治能力和工作能力,在研究会工作期间得到了一定的锻炼和提升。

为了写好研究会领导的讲话稿、发言稿以及研究会工作报告,每次会前,省人大常委会研究室的领导,都会带着我到时任会长黄爱遑同志家中,学习站高谋远,聆听宝贵训诲;都会带着我们向德高望重、累积深厚、经历丰富的副会长虚心学习、恭谨求教,深刻领悟他们提出的坚持党的全面领导是研究会工作的根本生命线和根本政治前提;深刻领悟研究会的工作就是要着力解决“研究什么”和“怎么研究”的问题;深刻领悟坚持和完善人民代表大会制度是研究会工作的根本原则和核心内容;研究会的重要工作方法就是要站在最高处、注重前瞻性,就是要聚焦新情况、解决新问题,就是要深入最基层、掌握原材料;研究会的工作成效就是在

于将研究成果转化为推动人大工作高质量发展的创造力和生产

力、助推力。通过不断的学习与领悟,对人大制度及人大工作有了更为深入的认识和了解,更能从高处、从侧面、从中心去观察、印证、践行人民代表大会制度。

进入新时代,人大制度研究会的工作也具有了新的时代特征,面临着新的使命任务。虽然已经不在研究会秘书处工作岗位,但我仍然时常想起在研究会工作的日子。我感到,做好新时代人大制度和理论研究工作,大体上离不开“三个明确”:

明确新时代开展人大制度和理论研究工作的重要意义。人民代表大会制度是我国的根本政治制度,是我们党把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合的伟大创造。对人民代表大会进行制度研究和理论研究,是贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想、特别是习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度重要思想的具体体现,是实现党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的应有之义,是推动人大制度创新和工作创新发展的重要途径,是为人大履行宪法法律赋予的职责提供理论指导和实践支撑的重要举措。有了这样的认识,才能更好开展制度研究会的工作。

明确新时代人大制度和理论研究工作聚焦的重点内容。一是深入研究习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,牢牢把握其科学内涵和精神实质,为推动人大工作高质量发展提供根本遵循。二是紧扣新时

代党的建设总要求,深入研究如何发挥立法主导作用,更好实现地方治理体系与治理能力的现代化、法治化;研究如何发挥监督保障作用,推动“一府一委两院”依法行政、廉洁用权、公正司法;研究如何发挥代表联系群众的桥梁纽带作用,更好反映人民意愿、维护人民利益;研究如何落实全过程人民民主,真正实现人民当家作主。四是立足新时代中国特色社会主义制度优势,深入研究人民代表大会制度的历史渊源、理论基础、实践成就、发展规律、改革方向等,研究如何完善地方人大组织制度、工作制度、议事制度、选举制度等,研究如何加强人大常委会与人大专门委员会、工作委员会的协调配合,如何加强与市县人大的联系指导和工作衔接,如何加强人大自身建设和能力建设,如何更好解决人民代表大会制度与其他政治制度的协调配合问题。五是顺应新时代中国与世界的互动变化,深入研究如何加强对外交流与合作,如何宣传全过程人民民主理念,介绍中国智慧和

中国方案。明确新时代做好人大制度和理论研究工作的方法论,即坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,坚定正确政治方向,把牢研究工作的方向性;紧扣时代主题,聚焦重点问题,增强研究内容的针对性;创新研究平台,丰富研究载体,拓展研究方法的多样性;突出实践导向,注重成果转化,提高研究成果的实效性。

明确新时代做好人大制度和理论研究工作的方法论,即坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,坚定正确政治方向,把牢研究工作的方向性;紧扣时代主题,聚焦重点问题,增强研究内容的针对性;创新研究平台,丰富研究载体,拓展研究方法的多样性;突出实践导向,注重成果转化,提高研究成果的实效性。



近日,全国人大常委会代表工作委会副主任傅文杰一行步入四川广汉的一个居民小区,调研全过程人民民主实践站工作开展情况。“小区现在的环境太漂亮了,经常有人来参观。”当听说今天到这里的客人来自全国人大,居民们更是纷纷夸赞起来:“人大代表真的是我们老百姓的代言人!”从小区居民的口中,大家了解到发生在这个“东轴小区”的民主故事。

■张崇瑶 向孝君 本报记者 杨 恬

为了小区居民的“头等大事”

——广汉市人大助力老旧小区改造纪实

建设于上世纪80年代的东轴小区总占地面积23000平方米,是一个极具厂区风格的老小区,居民的工作、生活、运动、文艺活动都在小区里面。随着国企改革和东轴的经营管理问题,曾经的东方轴承厂退出历史舞台,留下了800余户职工及家属在这里生活居住。由于小区修建年代久远,房屋老旧,配套设施失修,墙面脱落严重、生活环境较差等问题逐步显现。实施小区整修改造,成为小区居民日思夜盼的“头等大事”。

老旧小区改造,一头连着民生福祉,一头连着城市发展,是人大代表持续关注的民生实事。2019年至2020年,在广汉市人代会上,广汉市人大代表、雒城街道金佛社区主任谢玉楠等多名人大代表连续就实施东轴小区改造提出建议。广汉市委、市政府积极呼应代表和群众意愿,项目于2022年正式立项实施。

改什么?怎么改?怎样才能让小区居民满意?为了把小区居民心心念念的实事办好,市人大常委会雒城街道工委结合开展“我为群众办实事——人大代表在行动”主题活动,组织辖区内的人大代表、居民代表、社区干部,集中一周时间走进小区

摸情况、听意见:排水沟会不会因为施工废水倒灌?下水管道和天然气管道会不会离得太近影响安全?自来水水表是不是必须要花钱重新换新表?占道搭建的棚子、经营的小卖铺怎么处理?……小区居民们既热切期盼老旧小区

的改造,又担心改造不是他们想要的样子。德阳市市人大代表李锐是一名公益组织发起人,她在走访小区居民时,听闻了镌刻在这个30多岁小区的难舍记忆:这里有他们拼搏奋斗的激情岁月、有师傅工友间的互助深情、有至今还在梦中出现的机床、零件以及一道道工序……李锐当即就与小区居民商量:能否在东轴小区建一个记忆墙,留住他们最深刻的记忆与情怀。该提议得到了小区居民的一致赞成。居民们不仅提供了很多老照片,还把自己珍藏的一些小区的轴承实物捐献出来。如今,位于小区过道长约50米的“东轴记忆墙”,已成为令小区居民自豪的一道独特风景线。

为了更好地实施东轴小区改造工程,市人大常委会雒城街道工委专门组织辖区内人大代表、小区业主代表和施工方、监理方召开“东轴小区改造项目听民声、聚民意专题

会议”,互商“大计”。业主代表提出的“新增箱式无负压自来水供水设备满足高峰期及枯水期4层以上住户正常用水”“屋外落水管建议由容易被锈蚀的铸铁管换为塑料管更实用”等建议得到施工方和监理方采纳。会议商议决定设立项目监督小组,严格项目监督管理。

为确保小区改造成为经得起时间检验的工程,辖区内人大代表和小区业主代表共同参与了项目验收。验收工程中发现“立体停车场”建起来了,也解决了120个车位,但是居民的电动车、电瓶车等充电没有设置位置,雒城街道办当即承诺加装充电桩。同时验收中还发现一些占道搭建拆除后,空出的地方光秃秃的,雒城街道办也当即安排施工方给予绿化。一个个诸如此类的问题被发现,然后又一个个被解决,小区群众满意了,小区改造真正的“验收合格”了。

看得见的变化、看得见的笑脸,是东轴小区改造给居民生活带来的最直接成效。

“这也是发展全过程人民民主在基层的生动实践”,站在“雒城街道东轴小区全过程人民民主实践站”牌匾下,傅文杰如此评价。

“文明”养犬“宠爱”有方

——芦山县芦阳街道人大代表劝导文明养犬侧记

近期,成都崇州烈性犬咬伤小孩事件在网上引发热议。芦山县芦阳街道各级人大代表立足岗位,主动作为,积极开展喂养宠物宣传劝导、巡查收容等工作,引导广大市民文明养犬,巩固省级文明城市创建成果,人居环境更加文明和谐。

■赵丽娜 李贤君

10月23日下午,芦阳街道人大工委组织部分人大代表联合县相关执法部门深入到平安小区、嘉瑞御景、迎宾壹号等居民小区开展文明养犬宣传活动。通过悬挂宣传标语,发放宣传单,向养犬居民面对面普及解读相关法律法规,讲解文明养犬注意事项及办理养犬登记等常识,提醒广大居民,外出遛犬必须牵狗绳,切实做到文明遛狗。“在我们芦山哪些狗是不能私人饲养的呢?”

“牵好狗绳不仅是为了防止狗狗伤人,也是为了避免狗狗乱跑丢失,所以出门时记得给狗狗拴好狗绳哦”……

“小朋友喜欢小动物,一直想要养,刚好你们来小区宣传,让他来听听”“你们不来宣传,我还不晓得养狗还要办证呢”……进出小区的居民纷纷表示受益匪浅,表示会将这些内容分享给身边的亲朋好友。

连日来,芦阳街道人大工委积极组织人大代表深入辖区重点部位开展“文明养犬”巡查劝阻活动,对发现的无证养犬、遛犬不牵绳、犬吠扰民等不文明行为,及时制止并劝说纠正。同时,邀请各小区物管配合,梳理掌握养犬住户名单,在业主群内推送文明养犬相关规定。“阿姨阿伯,最近崇州狗咬伤小孩的事听说了哇?”“晓得晓得,抖音上看到了,那个被

咬的小女娃子,太惨了,好造孽哦!”小区里的居民七嘴八舌地回应着。

“你遛狗咋个不拴绳呢?万一狗咬到人咋个办?”

“首先遛狗不拴绳是一种不文明行为,万一伤到人,不仅要赔付高额的医药费,还要负刑事责任呢!”

在平安小区门口,一女士带着狗狗玩耍,没有牵绳,县人大代表、先锋社区党委书记杨学强立即上前劝阻。“自己养的小狗,感觉不会对人有什么伤害,就没太在意,出来时就没有牵狗绳……”得知自己因不文明遛狗将面临处罚时,该女士主动承认了错误,当即给狗狗拴上了绳。

专项整治 让群众之忧“解于行”

“以前有两只流浪犬经常在小区出没,出门看到非常害怕,尤其是这几天成都大狗咬伤小女孩事件发生后,走路都提心吊胆,这下

好了,流浪犬被收容了,以后大家出行再也不用胆战心惊、畏手畏脚啦!”家住姜城印象的汪女士悬着的心终于放下。

连日来,县创文办联合县综合行政执法局在城区开展流浪狗专项整治行动。芦阳街道人大工委及时动员代表积极参与和配合县综合行政执法局对老旧小区、学校周边、市民广场、背街小巷等区域进行巡查,对流浪狗进行抓捕收容。据不完全统计,截止10月26日,芦阳街道人大代表共发放宣传单3000余份,劝导群众5000余人次,抓捕收容流浪狗35只。

“现在每天我们都会组织代表到辖区内开展巡逻抓捕,抓到的流浪狗将送往县综合行政执法局收容站,圈养一周后若无人认领将被送至雅安市流浪狗收容所处理。”先锋社区人大代表小组组长顾红霞介绍,“下一步,我们将继续配合县综合行政执法局开展流浪狗的整治,为群众营造一个安全、卫生、和谐、健康的生活环境。”

荣县人大常委会打造“2+N”融合平台

推动全过程人民民主在基层走深走实

今年以来,荣县人大常委会坚持把基层立法联系点和代表履职平台建设作为践行全过程人民民主的重要抓手,在反映诉求集中地的社会治理中心,建成1个立法联系点和1个“家站点”代表履职平台,与综治中心、法务中心、多元化解中心、网格化中心、心理服务中心等N个基层治理单位融合运行,成功搭建了“2+N”全过程人民民主基层实践平台。依托该平台,为群众解难事、做好事、办实事,让人民群众真切切切的感受到最广泛、最真实、最管用的社会主义民主。

■荣仁轩

搭建一个融合平台。荣县人大常委会以县委打造“N中心合一”的社会治理中心为契机,将立法联系点和“家站点”代表履职平台作为社会治理中心“N中心”之一进行融合打造,制定“七有标准”(有牌子、有场所、有设施、有人员、有制度、有活动、有台账),标准化、规范化建成了深度融合、协调顺畅、联动高效“2+N”融合平台,实现空间共享、活动整合、人员复合,让解决群众急难愁盼问题充分黏合更添温度与力度。“N中心”根据各自工作职责和工作需要,设置人大代表接待处、立法专家讨论室、“海哥说事”工作室、心理辅导室、矛盾纠纷调解室等功能室,进一步丰富“2+N”融合平台内容。同时,立法联系点和“家站点”代表履职平台实行“两块牌子、一套人员”合一运行,实现深度融合。

建立两套运行机制。建立“N中心”协同联动运行机制。荣县人大常委会与荣县县委政法委共同制定了共同接待群众、协同参与立法、联动社会治理等5项工作制度,在立法征集、接待群众、普法宣传、纠纷调解等方面,做到“你中有我、我中有你”,全面提升“2+N”融合平台运行效能。建立“N中心”各司其职的运作机制。“N中心”根据各自职责,建立了自己的内部运转机制,立法联系点制定立法信息征求机制、立法专家管理办法等,“家站点”代表履职平台制定了代表接待选民群众、收集问题交办处理制度等,确保了“N中心”内部规范、高效运行。

组建三支工作队伍。为保障立法联系点和代表履职平台的高效运行,选取35名省、市、县3级人大代表小组,定时定点轮班参与“2+N”融合平台接待群众工作。聘请15名司法领域专家,组建立法咨询专家库,全方位参与各级人大立法征集工作,推动立法征询更加专业;聘请龚显海等22名立法信息收集员,收集老百姓身边的立法信息。组建由县人大常委会主任任组长,县人大常委会副主任任副组长,县人大各专委会、常委会各办事工作机构主要负责人为成员的服务专班,统筹代表接待、立法信息征集等工作,协调参与基层治理工作。开展四项服务活动,服务群众更暖民心。常态化组织基层治理代表小组与县法院、县检察院、县公安局、县司法局、县信访局等常驻“2+N”融合平台单位,固定地点、时间接待群众,全面收集群众身边急难愁盼问题,“2+N”融合平台运行以来,接待选民(群众)126人次,收集问题建议76件。常态化组织立法信息收集员,在日常工作中“原汁原味”吸纳人民群众立法建议,“2+N”融合平台运行以来,收集整理上报立法建议50余条,18条被上级人大不同程度采纳。常态化组织开展“人大代表在行动”活动,组织人大代表开展走访慰问,听取选民心声,收集社情民意,“2+N”融合平台运行以来,组织各级人大代表参与活动200余人次,解决困难80余件,捐款捐物200余万元。常态化组织人大代表制作地方性法规宣传漫画,开展以案释法、普法宣传,助力基层社会治理,“2+N”融合平台运行以来,绘制《土地承包法》等法律法规宣传漫画40幅,组织普法宣传80余人次,参与矛盾化解30余次、释法活动50余人次。

荣县人大常委会与荣县县委政法委共同研究,确定了“2+N”融合平台“全面收集、分类交办、跟踪督办、定期回访”问题处理流程,确保了群众反映问题事事有着落、件件有回音。“2+N”融合平台,已经逐渐成为人民群众反映问题的重要载体,成为基层治理的重要渠道,是联系人民群众的“连心桥”,是荣县人大践行全过程人民民主重要阵地。截至目前,“2+N”融合平台化解矛盾纠纷3984件,化解率98.81%;办理民生实事2519件,办结率100%;群众反映强烈的黄赌毒等违法犯罪案件同比下降45%。