

# 人民权力报

四川省人大常委会主办

2023年11月21日  
农历癸卯年十月初九

总第1690期  
四川省内部资料性出版物 准印证号 川BX01-008



邮箱:  
rmqlb@163.com

## 省十四届人大常委会召开主任会议

■本报讯 特约记者 刘 佳 11月17日,省十四届人大常委会召开第22次主任会议。受省人大常委会主任王晓晖委托,省人大常委会副主任王雁飞主持会议。

会议讨论了关于四川省第十四届人民代表大会常务委员会第九次会议议程(草案)、日程(建议)的报告,拟于11月27日召开省十四届人大常委会第九次会议。

会议讨论了关于提请省十四届人大常委会第九次会议审议《四川省人民代表大会常务委员会关于召开四川省第十四届人民代表大会第二次会议的决定(草案)》《四川省人民代表大会常务委员会关于加强经济工作监督的决定(修订草案)》《四川省精神卫生条例(草案)》《四川省公共图书馆条例(修订草案)》《四川省人民代表大会常务委员会关于加快推进普惠托育服务体系建设的决定(草案)》《四川省世界遗产保护条例(修订草案)》《四川省人大常委会执法检查组关于检查〈四川省物业管理条例〉实施情况的报告》的报告。

会议讨论了关于提请省十四届人大常委会第九次会议审查批准成都市、内江市、南充市、宜宾市、广安市、达州市、巴中市、雅安市、资阳市、甘孜藏族自治州、凉山彝族自治州13部地方性法

规的报告。

会议讨论了关于将四川省人民政府关于四川省第十四届人大常委会第五次会议对《关于四川省2023年1至6月国民经济和社会发展规划执行情况的报告》《四川省人大常委会执法检查组关于检查〈四川省优化营商环境条例〉实施情况的报告》《四川省人大常委会执法检查组关于检查〈中华人民共和国乡村振兴促进法〉〈四川省乡村振兴促进条例〉实施情况的报告》《四川省人大常委会执法检查组关于检查〈中华人民共和国台湾同胞投资保护法〉〈四川省〈中华人民共和国台湾同胞投资保护法〉实施办法〉实施情况的报告》《关于四川省2022年度省级预算执行和其他财政收支的审计工作报告》《关于四川省2023年1至6月预算执行情况的报告》的审议意见研究处理情况的报告以及《四川省人民政府关于落实四川省2022年省级决算草案审查结果报告有关情况的报告》印发省十四届人大常委会第九次会议的报告,讨论了关于将《四川省高级人民法院关于〈四川省第十四届人大常委会第五次会议对〈关于全省法院2023年上半年重点工作情况的报告〉的审议意见〉研究处理情况的报告》《四川省人民检察院关于〈四川省

第十四届人大常委会第五次会议对〈关于全省检察机关2023年上半年重点工作情况的报告〉的审议意见〉研究处理情况的报告》印发省十四届人大常委会第九次会议的报告。

会议讨论了关于提请省十四届人大常委会第九次会议审议四川省人大监察和司法委员会、经济委员会、教育科学文化卫生委员会、城乡建设环境资源保护委员会、社会建设委员会关于四川省第十四届人民代表大会第一次会议主席团交付审议的代表提出的议案审议结果的报告,关于提请审议四川省人民政府、四川省高级人民法院、四川省人民检察院、四川省人大常委会人事代表工作委员会关于四川省第十四届人民代表大会第一次会议代表建议、批评和意见办理情况的报告,关于提请审议四川省第十四届人民代表大会个别代表的代表资格的报告以及任免案的报告。

会议还讨论了关于对部分被审计单位的审计整改情况报告进行满意度测评的报告、关于向社会公开征集四川省人大常委会2024年监督议题建议情况的报告及其他事项。

省人大常委会副主任罗强、彭琳、宋朝华、王菲、何延政、朱家德、何礼,秘书长贾瑞云出席会议。

基层人大·履职镜头

## 巴中市人大：刚性监督助力耕地保护



“在工业园区建设过程中,是否存在被征用耕地低效利用或闲置的问题?下一步将采取什么措施改进,努力提升工业园区、工业项目用地质量和效益?”

“一些群众反映‘干渠的水白白流失,就是流不进自己的农田’,这一现象是否存在?该如何解决农业生产用水‘最后100米’的问题……”

10月26日,巴中市五届人大常委会十一次会议第二次全体会议上,会场氛围严肃紧张,一场围绕耕地保

护情况开展的专题询问正有序进行。

■赵 越

做足功课 确保询问质效

“十四届全国人大常委会第五次会议、省十四届人大常委会第七次会议相继就耕地保护情况开展了专题询问。我们对应开展耕地保护专题询问,就是要与全国人大、省人大上下贯通、协同联动,形成监督合力,推

动耕地保护更有力度、更有效。”市人大常委会办公室主任谢家森说道。

为开展好此次专题询问,市人大常委会组织常委会组成人员、各级人大代表成立调研组,深入全市3县2区50多个乡镇,通过走访调研、召开座谈会等方式广泛征求意见,收集问题和建议百余条。在此基础上,综合提炼、分类整理出专题询问10个方面的重点问题,使专题询问的问题导向更加鲜明,更具针对性和可操作性。

调研中发现,近几年巴中城镇化步伐加快,耕地占补平衡或多或少存在占多补少、占优补劣、占近补远,占水田补旱地等情况,全市人地矛盾比较突出,耕地保护工作显得尤为重要。

现场直击 化解热点难点

“将以本次专题询问为契机,认真落实市人大常委会委员、人大代表提出的意见建议,逐条提出落实举措,切实抓好问题整改,坚决守住耕地保护红线, (紧转第二版)

## 雅安市名山区:40公里“解忧”路这样修起来

近日,雅安市名山区2023年民生实事项目“名山区通组公路建设项目”全部完工。该项目总共全长40公里,在原有道路的基础上进行硬化加宽至4.5米,有效解决了蒙阳街道、车岭镇、马岭镇等9个镇(街)50余个村近2万农村群众出行难、运输难问题,对带动当地产业发展、农民增收,推动乡村振兴具有十分重要的意义。该项目历经了意见征集、代表票决、监督评议等各个环节,充分践行了全过程人民民主的重大理念。

■杨 昆

“3米宽通组路”的忧虑

“以前在路上开车都是提心吊胆的,对面来一辆车就堵起了。”“很多收茶的老板都不愿意到我们这里来,路太窄了,我们都是骑着摩托车把茶背出去卖。”2023年10月25日,区人大常委会对2023年人大代表票决民

生实事项目“名山区通组公路建设项目”进行现场调研,很多村民向代表们倾诉着以前对“窄路”的情绪。

正如群众所说的,名山区车岭镇金刚村、天池村,中峰镇秦场村、朱场村等许多行政村距离国道较远,交通基础设施较为落后,通组公路宽度普遍都只有3米(甚至不足3米),车辆通行不便,不仅成为群众生活的忧虑,更成为了农村产业发展的忧虑。这样的问题在名山区不是个例,引发了许多基层代表的共鸣和相关部门的关注。2022年,名山区人大代表李东、张光海、李宗宾等在走访当地选民的过程中,多次听到群众反映村里的通组道路太窄、出行不便、运输困难等问题。为帮助群众解决“窄路”忧虑,代表们认为可以通过加宽通组道路的方式方便群众出行,促进农村产业发展,并提出将加宽名山区各镇街通组道路作为2023年民生实事项目。

打好整合牌 代表票决破题

据了解,区政府高度重视代表的建议,区交通运输局等部门认真研究,根据实际编制项目规划,积极争取项目资金。由于需加宽道路都是村道,且涉及全区9个镇街77条通组路,所需资金量较大,仅靠一个部门难以在近期全部落实项目资金。经区人大常委会多次建议、区政府多方协调,整合乡村振兴、农业农村产业发展、农村基础设施建设等项目资金共计1300万元,从根本上破解了该项目资金来源缺乏的难题。

2022年10月,该项目初步确定为区三届人大二次会议票决2023年区级民生实事项目候选项目。在会议召开前,名山区人大常委会班子成员分别带队深入各镇(街)、村(社区),广泛听取人民群众和人大代表的意见。2023年1月, (紧转第二版)

## 今年30件民生实事办得咋样? 省人大常委会听取政府专题汇报

■本报讯 记者 孙信志 赖星 今年省政府工作报告提出了“扎实办好年度30件民生实事”的工作安排。现在时间过去10个月,30件民生实事完成得怎么样?根据2023年“一要点三计划”安排,省人大常委会今年继续对全省30件民生实事推进情况开展监督,于11月17日召开专题会,重点了解项目的实施和资金拨付情况,特别是未达到进度要求的项目存在的困难和问题,推动省政府及有关部门进一步压实责任,强化工作举措,确保高质量完成全年目标任务。省人大常委会党组成员、副主任王菲出席会议并讲话。

省政府汇报显示,截至10月底,全省30件民生实事,已有21件提前完成年度目标任务、9件达到或超过序时进度要求;各级财政已下达预算2107.88亿元、占计划安排的108.7%,实际拨付资金1860.42亿元、占计划安排的96%、超序时进度12.7个百分点。

今年以来,省人大常委会高度

重视民生实事推进工作,常委会领导先后带队到各地开展调研。省人大相关专委会也结合各自工作职责,分别会同省级相关部门前往省内各州市开展了调研。

王菲指出,办好民生实事,是省委贯彻落实习近平总书记对四川工作系列重要指示精神和贯彻落实党中央重大决策部署的具体举措。要充分认识新形势下办好民生实事工作的重要意义,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,坚定贯彻落实党中央、省委的重大决策部署,把主题教育成果转化为推动民生实事工作的强大动力,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,始终把人民群众的切身利益放在心上,以更大的力度、更高的标准、更实的举措推动民生实事工作落实落地。

王菲强调,省人大常委会办公厅和相关专委会要继续用好宪法赋予的监督权,实行正确监督、有

效监督、依法监督。特别要在监督中支持,对于监督过程中发现的问题,及时与所涉及的对口联系部门沟通协调,推动相关部门尽快有效解决。在监督过程中,如果发现涉及法律法规方面的问题,要进行梳理分析,将相关成果运用到立法工作中。各单位要结合两批次主题教育的衔接联动的要求,坚持问题导向,突出重点,加强协调,尽快强弱项补短板,着力解决突出问题,确保所有民生实事高质量完成。

省人大常委会主任委员房方主持会议。

省人大各专门委员会、常委会办事工作机构及省政府办公厅、教育厅、民政厅、司法厅、财政厅、人力资源社会保障厅、住房城乡建设厅、交通运输厅、文化和旅游厅、省卫生健康委、应急管理厅、省体育局、省广电局、省总工会、省妇联、省残联等相关工作负责人参加会议。

(相关报道详见四版)

## 共同守护“一泓清水向北上”

——四川万源、重庆城口、陕西紫阳三县市人大常委会“试水”省际跨区域生态环境保护侧记



在四川万源、重庆城口、陕西紫阳交界地带,一条跨界河流正静静地流淌,它就是发源于重庆城口、巫溪和陕西镇坪三县交界的大燕山的“三棵树”,流经四川万源市,于陕西紫阳县汇入汉江的任河。任河总长约211.4公里,流域面积4871平方公里,是南水北调重要的水源涵养地、长江上中游众多珍稀特有鱼类的重要栖息地和繁殖场所,对构建长江上游重要生态安全屏障具有重大意义。

长期以来,跨流域保护治理一直是江河保护的难点。任河跨三个县市,单个地方往往面临衔接问题,有时会“管住了下游,管不了上游”。四川万源、重庆城口、陕西紫阳三县市人大常委会积极解决跨区域水环境治理难题,从流域整体性和生态完整性出发,建立起川陕陕渝三县市人大常委会任河流域生态环境保护监督机制,推动形成齐抓共管、协同治理的省际跨区域水生态环境保护与修复工作格局。

■王 行

完善法规制度 强化刚性约束

深秋时节,站在任河与汉江交汇处,只见碧波荡漾,层林尽染,山水相映,景色秀美怡人。

小智治事,大智治制。习近平总书记指出,保护生态环境必须依靠制度、依靠法治。四川万源市、重庆城口县、陕西紫阳县人大常委会在分歧和矛盾上做文章,在共识与合作上下功夫,同步审议通过关于加强任河流域共同保护的決定,围绕任河流域保护中的共性问题,解决三地如何协调配合、联防联控、共同保护治理的问题,有效破解“上游保护下游污染”“按下葫芦浮起瓢”问题,使流域层面的整体治理效能最大化,达到“1+1+1>3”的效果。

决定规定“三地坚持统筹协调、科学规划、创新驱动、系统治理,全面开展行政执法、司法、普法、监督和规划、防治等领域的协同配合,确保任河流域水资源有效保护和合理利用,水环境质量明显改善,水生态功能显著提升,全面协同推进任河流域经济社会绿色低碳循环发展,实现人与自然和谐共生。”“三地人民政府共同建立任河流域联席会议协调机制,统筹协调任河流域保护重大事项,共同协商解决任河流域保护重大问题,并明确具体部门承担联席会议协调

机制的日常工作。”

“共同决定为保护任河流域独特的自然、生态和人文环境,加强任河流域综合治理、系统治理、源头治理提供了法治保障。”万源市人大城环资委主任委员庞永丽表示,共同决定站在人与自然和谐共生的高度来谋划经济社会发展,建立健全保护生态环境就是保护生产力、改善生态环境就是发展生产力的利益导向机制,引导和倒逼形成绿色发展方式、生产方式和生活方式,推动实现从“要我保护”到“我要保护”的转变。

依法开展监督 护航生态建设

共同决定“同一文本,同时审议,同时公布,同时实施”,实现了从“联动”到“共立”的跃升。今年11月初,重庆城口县、四川万源市、陕西紫阳县人大常委会组成联合视察组,先后前往城口县任河生态控水坝、水利局,水寨子国家水质监测站,万源市大竹镇水文站、白杨溪水电站、官渡华新泥泥,紫阳县任河入汉江水质监测站、河长制智慧监管平台、任河咀污水处理厂,实地查看任河流域生态环境保护及治理现状。

“任河是汉江上游最大的支流,城口县地处任河的上游,是南水北调中线工程丹江口水库的重要水源涵养地”。城口县水利局局长唐楷明表示,“我们主动树牢源头意识,担起上游责任,通过实施一河一长、一河一策、一河一档,城口县将认真落实此次联合视察要求,不断加强水资源保护、水域岸线管理保护、水环境治理、水生态保护、水污染防治和监管执法等,全面推进流域管理保护”。

紫阳县生态环境局局长徐恒鑫表示,任河流域是南水北调重要水源涵养地,三县市人大常委会加强对任河流域生态环境保护监督,是落实习近平生态文明思想的重要举措,作为生态环境保护部门,要坚持问题导向,按照三县市人大常委会工作要求,确保任河流域生态屏障建设得到长足发展。

四川万源、重庆城口、陕西紫阳三地人大常委会从生态系统整体性和系统性着眼,不断完善监督方法,因地制宜制定监督方案,深入落实跨界河流监督和联防联控机制,全面推进五水共治,推进各地政府打破“行政区”“省域范围”的思维局限和路径依赖,以高站

位、大格局、全视野开展跨界水生态环境保护工作,切实履行好上下游、左右岸的主体责任,建立健全生态环境协同保护机制,实现规划、标准、监测、责任、防治措施的统一,确保任河流域水资源得到有效保护和合理利用,水环境质量明显改善,水生态功能显著提升,实现人与自然和谐共生。

加强协同联动 合力共谋实效

保护大江大河、绿水青山不是一地一域的事情,推动跨区域联合执法势在必行。四川万源、重庆城口、陕西紫阳三地签订协同监督任河流域生态环境保护协议,成立城万紫三县市联动开展任河流域生态环境保护工作领导小组,专题研究部署任河流域环境保护重大事项、总结交流工作经验,轮值开展日常工作。建立共同监督机制,三地人大常委会按照共同决定的规定,听取专项工作报告,进行专题询问、专项调研,组织代表视察等方式,加强共同决定实施情况的法律监督和工作监督。每届内由三县市轮流组织三地各级人大代表开展一次任河流域生态环境保护视察调研,每年对任河流域开展一次生态环境保护情况执法检查,内容包括查阅水质监测数据,检查河流及沿岸有无污染情况及污染治理情况,提出对策建议,并向当地党委、政府反馈。同时,邀请各层级人大代表参与,混编进入各执法检查小组,从更多角度、以更广视野发现问题,并以“代表接力”的形式将超出本级人大代表办理权限的建议,协调交由上一级人大代表进行反映和交办。

万源市副市长万明祥表示,共同决定聚焦解决上下游、左右岸、干支流之间产业布局、发展需求、环境准入、污水排放标准、环境监管执法等不一致带来的难点问题,万源市将持续加强与邻省相关人民政府的行政执法联动响应与协作,定期开展联合执法,建立健全信息共享系统,加强水质、水量等监测站点的统筹布局和联合监测,着力于跨行政区域的协调配合,以系统性思维和法治观念完善三省协同保护机制,形成上下游联动、干支流统筹、左右岸合力,推动省际跨区域生态环境保护共治格局,构建任河流域共抓大保护新格局,当好南水北调水源涵养地的“守护者”。