

绵阳市安州区：

不断丰富全过程人民民主安州实践

近年来,绵阳市安州区人大常委会积极贯彻落实党的二十大精神,紧紧围绕中央、省委、市委、区委决策部署,坚持把探索创新全过程人民民主安州路径作为工作主线,不断推进安州人大工作与俱进、完善发展,为加快建设全省经济生态强区贡献人大力量。

■朱建霖

深化调研:围绕服务大局促发展

充分尊重人民的主体地位和首创精神,深入群众开展调查研究,是坚持和发展全过程人民民主的有效途径。“让调研内容与群众期盼贴得更紧更实,让调研成果从‘纸上’落到‘地上’。”安州区人大常委会相关负责人表示。今年以来,安州区人大常委会紧扣《关于在全党大兴调查研究的工作方案》要求及区委主题教育安排,扎实开展调查研究工作,聚焦经济高质量发展的关键问题及提升人大监督质效等调研课题,深入部门、企业、一线开展大调研大走访活动,了解情况、分析论证、归

纳总结,形成调研报告供政府决策参考。

“企业发展情况如何?”“员工队伍是否稳定?”“助企纾困政策有没有落实到位?”……区人大常委会主任、副主任分别深入各园区、企业,带着问题下去,搜集意见上来,并积极予以协调解决。在助力经济社会发展中,区人大常委会充分发挥人大职能和优势,打好审议监督、调研走访、代表活动“组合拳”,监督支持区政府克服经济下行压力,加大对实体经济和中小微企业的扶持力度。

强化监督:围绕依法履职促行权

强化监督职能是保障全过程人民民主有效运行的重要机制。“离婚后,不满两周岁的子女,以由母亲直接抚养为原则……”2023年7月14日上午,来自塔水镇各村(社区)的妇联主席、部分区镇人大代表、机关干部等70人在塔水镇聆听了法官刘丹丹的《民法典·如何守护你的一生》——以婚姻家庭编、继承编为视角的专题授课。

2023年,安州区人大常委会制定出台《安州

区人大常委会“安州人大普法讲堂”法官、检察官、警官“三官”讲法的意见》,根据各乡镇人大主席团关于讲话课题的意见和“三官”单位当年普法重点确定讲话课题,全力推动普法责任制落实,确保“八五”普法工作针对性和实效性。

与此同时,区人大常委会还不断完善人事并重监督体系,制定出台《加强对区人大常委会任命的区人民政府组成部门工作人员任后监督的办法》,采取“日常监督+会议考评+年终评审”的方式,对人大任命的干部进行考评监督。制定出台《绵阳市安州区人大常委会法官、检察官任前审查和任后监督办法》,从年度考核、案件质效、审管工作通报、履职评议、业绩考评等方面对法检“两官”进行全过程监督。

聚焦民生:围绕群众关切促保障

做好民生实事人大代表票决制工作是践行全过程人民民主的重要载体。近年来,安州区人大常委会坚持民生实事票决项目从代表中来,成立民生实事专项督导工作

组,制定专项监督工作手册,制作“票决项目”实施情况公示栏,每季度听取一次项目进度工作汇报,组织一次现场视察,召开一次推进工作会,分析民生实事推进中存在的问题,提出解决办法。同时,主任会议成员还分别走进乡镇及人大代表之家、代表联络站,面对面听取代表和群众对民生实事候选项目的意见,把好项目“监督关”。截止目前,区人代会共票决区级民生实事项目31个,总投资186459.87万元,解决群众急难愁盼问题102个。所有票决项目在区人代会上满意度测评结果均为满意。

为民代言:围绕代表作用促履职

充分发挥代表作用是践行全过程人民民主的重要方式。2023年7月18日下午,安州区黄土镇王家大院返乡创业示范基地内的人大代表服务业专题小组活动室,4个直播间、4个帐号正在全程直播推介安州好物。为充分发挥人大代表的示范引领作用,推进服务业高质量发展,安州区人大常委会探索以线

上直播为平台,开展“人大代表推介安州好物”活动。通过代表走进直播间,搭建人大代表履职新平台,为区属农特产品、旅游景区、特色美食、民宿景点、返乡创业产品代言推介,把直播间变成人大代表流动联络站点、信息的直通车、技术政策的直送站,通过人大代表联合直播带货,助力乡村振兴和农民增收。

在强化代表作用发挥的同时,区人大常委会深入打造践行全过程人民民主基层单元,建成人大代表之家11个、人大代表联络站33个、社会建设联系点61个。通过“站内坐班+下沉网格”“人大+司法”“面联”+“网联”等方式做实人大代表接待群众活动。截至目前,共接待群众4250人次,收集意见建议434条,其中解决或基本解决的423条。

除此之外,区人大常委会根据代表行业和专业领域,将全区267名市、区人大代表划分为科技城新区建设、重点产业发展等10个专题代表小组,专题小组开展活动提出相关建议,形成调研报告,经区人大常委会研究后,转交区人民政府府务会议研究办理。截止目前,共收集相关建议94条转交区人民政府研究办理。

推进代表“家站”建设

打造践行全过程人民民主木里实践



9月12日,木里县“代表之家”“代表联络站”建设推进会在李子坪乡召开。

木里县人大常委会通过在李子坪乡打造代表“家、站”精品工程,以点带面推动全县代表“家、站”建设。

木里县人大常委会将代表“家、站”平台建设作为人大代表工作提档升级的重要契机,做到重

点突出,统筹推进,努力实现“建管用”良性发展。

■木仁

突出政治引领 提早谋划布局

县人大常委会始终坚持以习近平新时代中

国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,认真贯彻落实党的二十大精神和中央、省、州、县委人大工作会议精神,积极践行全过程人民民主,以拓宽联系渠道、丰富联系内容、规范联系形式、完善联系机制为重点,进一步规范和加强全县代表“家、站”建设运行。

在代表“家、站”建设工作中,县人大常委会立足一个“早”字:及时向县委请示汇报,积极同政府沟通协调,从有限财力中为全县27个乡镇,每个乡镇解决了5万元专项经费,为平台建设奠定了坚实基础;及时印发《关于进一步规范和加强“人大代表之家”“代表联络站”工作平台建设运行的实施方案》,对各项工作进行详细安排,组建了全县代表“家、站”工作微信群,强力推进工作。

做精品工程 保“家站”运行

县人大常委会明确规定代表“家、站”按标准完成建设的同时,鼓励创新和提高标准。

在李子坪乡召开现场会后,县人大常委

会又同步召开了全县代表“家、站”平台建设推进会,组建了以常委会主任为组长,常委会副主任为副组长的验收工作组,在乡镇建设完成且自查验收后,工作组再分四个片区开展验收。

县人大常委会紧盯建设管理这个关键,对代表“家、站”后期运行进行了一系列调查研究,制定了一整套行之有效的管理制度,明确了27个代表之家和113个代表联络站的固定管理员。同时,为27个乡镇每年预算1万元经费,用于代表“家、站”的维护运营管理,并为每名县人大代表解决1000元经费、每名乡人大代表解决500元经费,确保代表“家、站”长期稳定运行。

县人大将全县1305名四级人大代表就近就便编入代表“家、站”,持续开展“我为群众办实事——人大代表在行动”“治理高价彩礼,深化移风易俗——人大代表在行动”“建设美丽藏乡——人大代表在行动”,通过群众出题、人大代

表答题等形式开展精彩纷呈的活动。今年以来,全县各级人大代表共接受来电来访1000余人次,召开宣传动员大会200余次,参与群众上万余人次,收到高质量的议案、建议批评意见300余件,有力促进了地方经济社会发展。

木里县地域辽阔,群众居住分散,全县一万三千多平方公里的一百多个代表“家、站”,是一盏盏明灯,照亮广大群众破难题、解困惑的道路。



宝兴县人大：

“一线”监督 守护大熊猫栖息地

■叶珊梅普琳

基层立法:全过程人民民主汇聚民智

“建议加强大熊猫国家公园保护队伍建设”“建议大熊猫国家公园管理机构及时拨付各类经营管护单位管护和工作经费,确保大熊猫国家公园保护站高效运行”“建议理顺县级大熊猫国家公园管理机构体制机制,将国有林业管护单位纳入地方大熊猫国家公园统筹管理,明确职能职责、人员编制,建立经费保障长效机制,增强国有林业管护单位活力,建设精干高效的大熊猫国家公园国有林保护队伍”……在《四川省大熊猫国家公园管理条例》(以下简称《条例》)征求意见座谈会上,宝兴县各级人大代表积极建言献策,切实推动条例草案修订。

为积极配合上级人大开展好《条例》立法工作,宝兴县人大常委会组织相关部门、乡(镇)和各级人大代表召开座谈会议,基层立法联系点还

多次深入乡(镇)、村(社区)召开征求意见坝坝会,共收集意见建议26条。

“《条例》已于今年10月1日起正式实施,宝兴县人大常委会在全县各部门、各乡(镇)、村(社区)广泛开展学习宣传,提升广大人民群众《条例》的知晓率,让更多人民群众参与到保护大熊猫野生种群及其栖息地中来。下一步,宝兴县人大常委会将进一步加强学习宣传和贯彻落实监督工作,更好推进大熊猫国家公园高质量建设。”明登英表示。

聚焦生态:高质量建设大熊猫国家公园

近年来,宝兴县持续巩固国家生态文明建设示范县建设成果,探索走出一条生态文明建设新路子,紧紧围绕“打造大熊猫国家公园出色出彩第一县”目标,不断强化生态保护监督。

县人大常委会持续将监督环境保护和生态文明建设工作作为常委会依法监督的工作重点,每年听取和审议县人民政府关于环境状况和环

境目标完成情况的报告,并提出审议意见,督促政府落实到位。在今年4月召开的县十八届人大常委会第十次会议上,听取和审议了县人民政府《关于2022年全县环境状况和环境保护目标完成情况的报告》,并进行了满意度测评。在此基础上,持续跟踪督促环境问题的整改落实,适时听取相关部门工作情况的汇报,形成监督闭环。同时,坚持多措并举,以生态环境保护为抓手助推大熊猫国家公园建设。

“我们将持续深入学习贯彻习近平总书记来川视察重要指示精神,积极助推大熊猫国家公园建设,为建设生态共富乡村振兴‘宝兴示范’贡献力量。”明登英说。

文旅融合:大熊猫国家公园推动生态共富

近年来,宝兴县深入践行“两山”理论,以建设大熊猫国家公园为引领,实施了世界大熊猫文化溯源旅游目的地、1869世界熊猫源项目和大熊猫国际文化交流中心、熊猫主题民宿、邓池沟景

区提升改造、宝康路汽车越野营地等一系列项目建设,文旅基础设施进一步加强,旅游热度持续走高。今年中秋国庆假期期间,宝兴县累计接待游客16.2073万人次,其中蜂桶寨邓池沟开展的研学旅游更是成为新的旅游爆点,生态旅游带动了周边群众就业和产业发展,成为乡村振兴发展的引擎。

宝兴县在全省率先成立“生态银行”试点基地,已签约林地300余亩,带动农户年均增收12000元。采取合作开发、利益分成的方式引进企业入驻,完成了第一期6.7万亩、26万吨碳汇开发,价值达2000余万元,成为全省第一个完成造林碳汇开发交易的试点县。今年10月,县人大常委会组织常委会组成人员专题视察了县生态产品价值转换工作和储备林建设项目,提出大力实施“生态共富工程”;积极探索生态产品价值实现新路径;创新生态产品价值实现新机制;加快建设生物多样性保护示范区,通过金融赋能、数字赋能创新生态资源存储模式,提升森林价值等意见建议。

心系人口素质 呵护母婴健康

——南江县人大常委会开展《中华人民共和国母婴保健法》执法检查侧记

“保障母亲和婴儿健康,提高出生人口素质”是国之大计,是人民群众的殷切期望和全社会的共同愿望。

近日,南江县人大常委会组织部分人大代表、各相关委室和政府相关部门负责人,前往县人民医院、妇幼保健院、孕产检中心和长赤镇中心卫生院等地,围绕《中华人民共和国母婴保健法》(以下简称《母婴保健法》)贯彻落实情况,深入开展执法检查,聚焦人口素质,护航母婴健康。

■何志勇

深入调研:取好现状“镜像”

“从前期调研情况看,母婴保健知识宣传力度不够,群众参加婚前保健、接受孕产期检查和疾病筛查缺乏主动性,补助政策不均衡、从业队伍不稳定、协同配合力度不够、设施设备不健全等

问题仍不同程度存在。”

自今年6月开始,南江县人大常委会先后组织3个调研组,深入县人民医院、长赤镇等多家医疗机构和乡镇,聚焦《母婴保健法》宣传、医院建设、孕产期保健工作、分娩安全管理、防新生儿出生缺陷、妇女健康工作等,开展全方位督导调研,全面查找贯彻落实《母婴保健法》存在的薄弱环节和突出问题。

“县人大始终坚持立足民情,紧盯民愿,以广泛调查研究实情、倾听民意声为切入点,以为民办实事、为民谋福祉为落脚点。”县人大常委会副主任王昕说,通过前期调研,既真切感受到了人民群众对母婴健康的强烈愿望,又为开展执法检查收集了第一手资料,“提高人口素质,护航母婴健康,人大责无旁贷”。

逗硬检查:对准问题“焦点”

“年轻人,你觉得婚前检查有必要吗?你们

对相关政策不了解?”

“近年来,产妇有无高危病例?有无死亡病例?你们的应对措施是怎样的?孕产妇和新生儿健康管理你们是怎么做的……”

白衣天使匆忙的脚步穿梭于产房和病房,细心守护着新生儿和孕产妇的健康。同样风雨无阻,南江县人大常委会执法检查组奔走在基层一线,通过实地查看、走访座谈、查阅资料等多种方式,逗硬督查《母婴保健法》贯彻落实情况,听取县人民政府工作汇报和有关部门及乡镇的交流发言。

“从执法检查情况看,各级各部门认真履行法定职责,母婴保健工作取得了成效,但存在的一些问题也不容忽视。”县人大常委会副主任委员李正奎认为,要牢固树立“母婴安全、儿童优先”理念,深刻认识抓好母婴保健工作的重要意义,牢牢守住母婴安全的底线红线。

“要进一步完善政策措施。积极出台三孩生育政策及配套支持措施,提高生育水平,优化人

口结构;建立健全贫困危重孕产妇救助机制,关心关怀特殊孕产妇群体,提供上门服务,降低妊娠风险。”

直面问题短板,县人大常委会执法检查组成员们结合工作实际和自身专业优势,纷纷建言献策,为母婴健康贡献人大力量。

“建议积极探索母婴保健专业人才培养新模式,全面提高母婴保健从业人员综合素质。”

“建议建立健全妇女儿童健康工作联系会议制度,强化卫健、民政、财政、医保等职能部门沟通协作,集中力量解决母婴保健领域的热点难点问题,补齐薄弱环节。”

“建议创新母婴保健教育宣传机制,形成全社会关注并支持妇女儿童健康的良好氛围。同时,要进一步深化民政婚姻登记与孕产检中心一体化办公机制,一站式便民服务”……

一条条意见凝聚民心,一件件建议紧扣民意,一项项落实护航民生。

跟踪督办:按下实效“快门”

“我们将以执法检查为契机,对反馈的问题照单全收,逐一研究、逐一整改、逐一落实。”

找问题不是目的,监督问题整改才是关键。南江县人大常委会坚持做深做实执法检查“后半篇”文章,及时将执法检查发现的4个方面11项问题进行梳理、分类,明确责任单位和整改时限,面对面反馈给相关单位,点对点跟踪督办整改。“执法检查是人大的一种监督方式,是对工作的一次督促、支持和推动,更是一份责任和担当,执法检查的结束只是问题整改的开始。”李正奎说,县人大常委会、县人大社会建设委将对整改工作跟踪问效,确保一件件落地落实。

“各级各部门要进一步提高思想认识,紧盯母婴保健工作的短板弱项,强化人才、资金、技术保障,多措并举夯实人口素质底部基础,牢牢守住母婴安全红线,共同努力为母婴健康保驾护航。”县人大常委会有关负责人表示。