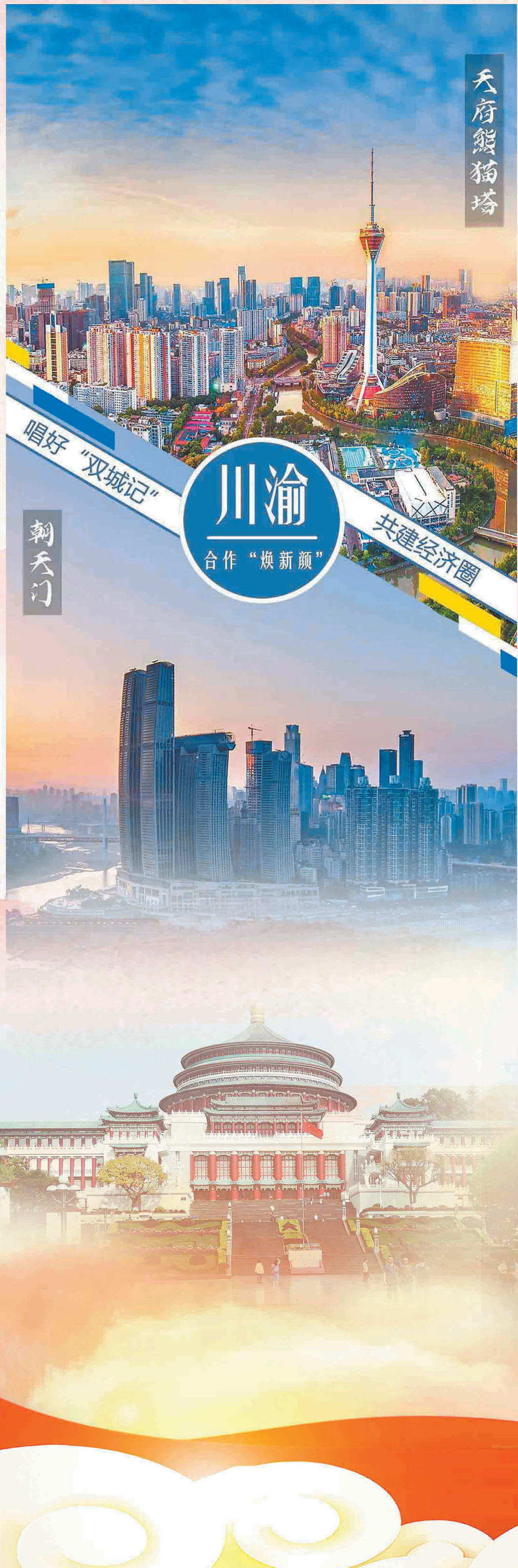


人大“双城记”，2023 潮涌成渝



(上接第一版)

火热之势

两省市人大常委会今年紧扣议定的合作事项、密切协作、统一步调、积极推动——协同立法,绘出“最美同心圆”。

川渝高竹新区于2020年12月由四川省和重庆市共同批准设立,是川渝毗邻地区融合发展、一体化发展的重大功能平台之一,也是目前全国唯一的跨省域共建新区。

开展川渝高竹新区行政管理事项立法调研是川渝人大2023年协同立法项目之一。4月底,四川省人大常委会分管领导率队与重庆市人大常委会有关工委领导,赴川渝高竹新区开展财政税收一体化专项调研。10月24日至25日,四川省人大常委会、重庆市人大常委会协同开展川渝高竹新区行政管理事项立法调研,并在重庆市召开座谈会,了解川渝高竹新区行政管理体制、管理权限、管理范围等方面情况,研究立法面临的难点问题,推动两省市政府加快提出立法议案。

保护传承川剧,就是传承巴蜀文脉,留住巴蜀人民的文化乡愁。今年,两省市人大常委会协同推进川剧保护传承立法列入工作要点,先后赴成都市、重庆市联合开展川剧保护传承协同立法调研,了解健全保护传承川剧的体制机制、明确保护传承川剧的措施,在重庆市召开立法工作座谈会,就法规名称、体例结构、法规内容、审议时间等深入对接协商,推动建立相对统一、相互衔接的法规制度,解决共性问题,共同擦亮川剧这张川渝地区的文化名片。目前,双方正在推进法规草案起草工作。

社会保障卡是人们享受和领取各项社保待遇的凭证。十余年来,川渝两地社保卡在多个线上线下平台实现了业务互办互通。如何让群众更好地享受社保卡的一体化、便利化服务,真正实现“一卡通”?川渝人大坚持以人民为中心,将此列入2023年协同立法项目之一。2023年4月下旬,川渝两省市人大常委会分管领导率队赴四川遂宁、重庆潼南、北碚、两江新区等地,就川渝两地协同开展社会保障卡“一卡通”工作情况及协同立法进展情况开展调研,双方就协同立法工作、沟通联系机制、立法各方面协同事项等交换了意见。7月中旬,双方到重庆市大足区开展“一卡通”协同立法调研和座谈,沟通了协同立法的法规形式、内容框架和工作进度等事项。11月下旬,川渝两省市人大常委会在遂宁市召开社会保障卡“一卡通”川渝协同立法座谈会,双方建议,川渝两省市分别成立由省级人大常委会、省级人民政府分管负责人任组长的立法工作领导小组,加强对社会保障卡“一卡通”立法工作的督促指导。

为充分发挥法律援助兜底保障功能,加快公共服务共建共享,川渝两省市人大常委会今年6月组成川渝协同法律援助立法调研组,赴重庆市和泸州市的6个区县基层律师事务所、法律援助中心、云上法庭、法治茶馆等开展联合调研,了解实践中的有效做法,听取业务部门、受援群众和律师意见建议,为两地法律援助协同立法打下基础。

联动监督,助力“最大公约数”。抓营商环境就是抓发展。2021年,川渝两省市人大常委会首次协同立法,同步出台并实施优化营商环境条例。为推动条例贯彻落实和成渝地区双城经济圈市场一体化建设,今年6月,川渝两省市人大常委会联动开展优化营商环境条例执法检查,实地检查市场环境建设、政务服务、法治保障、法规规章落实情况,与企业负责人、人大代表座谈,听取大家对优化营商环境的感受和建议。在联动开展执法检查的同时,川渝人大也通过调研走访、座谈交流、开展问卷调查、网络征集意见建议等形式,深入了解法规实施情况,进一步提升执法检查的针对性和实效性。

7月下旬,川渝人大常委会同步部署优化营商环境条例的执法检查报告。

3年多来,川渝秉持“一家亲”“一盘棋”意识,紧密协作、相向而行,推动成渝地区双城经济圈建设成效见效。但在重大生产力布局方面,与其在全国大局中的发展定位、承担的使命任务尚有差距。在今年3月的十四届全国人大一次会议上,四川代表团和重庆代表团联合向大会提交《关于优化重大生产力布局 促进成渝地区双城经济圈建设的建议》,呼吁国家层面参照京津冀协同发展、长三角一体化发展等区域重大战略政策,加大指导支持川渝优化重大生产力布局的力度,进一步推动成渝地区双城经济圈建设,打造带动全国高质量发展的重要增长极和新的动力源。

行动还在继续。长江干线被称为“黄金水道”,上游航运建设对成渝地区双城经济圈建设意义重大,但目前其能力仍未得到充分发挥,“黄金水道”成色“不足”,亟待各方进一步合力攻坚。提升长江上游航运能力,重点项目推进如何?有哪些堵点、难点待突破?今年7月上旬,川渝两省市人大常委会组织部分全国人大代表前往湖北宜昌、四川乐山、泸州、重庆潼南、合川、两江新区等地联合开展专题调研,为长江上游航运能力提质增效、协同推进长江上游航运中心建设等献策支招。调研中,代表们深刻感受到长江上游航运道能力提升的重要性,切身感受到解决“肠梗阻”的紧迫感,建议从新能源、智能化方面下功夫,打造绿色智慧航运体系。会后,两省市人大常委会联合起草专题调研报告和《关于加快长江—金沙江黄金水道建设的建议》等5件闭会期间建议,报经重庆市委、四川省委同意后,已联合报送全国人大常委会办公厅。

纵深之势

省级层面的火热互动合作之势,也扩散到了川渝毗邻的市区(县)之间。2023年,川渝毗邻的市区(县)人大常委会落实中央“一盘棋、一体化”发展要求,立足人民群众愿望和发展实际,深入开展互动交流。

今年6月底,重庆万州、四川达州、重庆开州三地人大常委会第一次联席会议在重庆市万州区召开,签订《合作协议》,建立协同联动机制,拉开了三地人大共同助力成渝地区双城经济圈建设、川渝万达开地区统筹发展的序幕。会后,三地人大常委会密切协作,常委会之间、相关委室之间按照议定的内容,积极开展大量具体协同工作,推动合作事项落地落实。11月中旬,万达开三地人大常委会第二次联席会议在达州召开,总结今年合作经验,议定了2024年三地人大常委会将围绕万达开环境污染联防联控进行监督的重点合作事项。

一周后,成渝地区双城经济圈明月山绿色发展示范带区县人大常委会主任联席会议第二次会议在四川省达州市达川区举行,来自重庆市梁平区、长寿区、垫江县、四川省邻水县、达州市达川区、大竹县、开江县等七区县人大常委会参会。七区县人大常委会围绕明月山绿色发展示范带建设,在助推共创重大协作项目、共建重点合作产业和协同推进内联外畅基础设施建设等方面进行了深入交流,在完善协同机制、规范协同流程、履行人大职责等方面达成了共识。

川渝不是毗邻的市区(县)之间同样加强联系合作。10月11日,重庆市沙坪坝区人大常委会、成都市武侯区人大常委会在武侯区签署了《关于协同助力成渝地区双城经济圈建设的合作协议》。双方确定了8项具体合作内容和5项合作机制,协同助推两地科技创新中心建设、现代产业体系建设和改革开放新高地建设、高品质生活宜居地建设等工作走深走实。

始终秉持人民至上、一盘棋思维、一盘棋发展,“双城记”越写越精彩,川渝人大立法执法监督协同联动发展态势越来越强。



2023年川渝人大合作事项盘点

立法工作
(完成)

- 协同开展川渝高竹新区行政管理事项立法调研
- 协同开展川剧保护传承立法调研
- 协同开展社会保障卡一卡通服务管理立法调研
- 协同开展法律援助立法调研

监督工作·开展两省市优化营商环境条例执法检查
(完成)

代表工作·在十四届全国人大一次会议上联合提出全团建议
(完成)

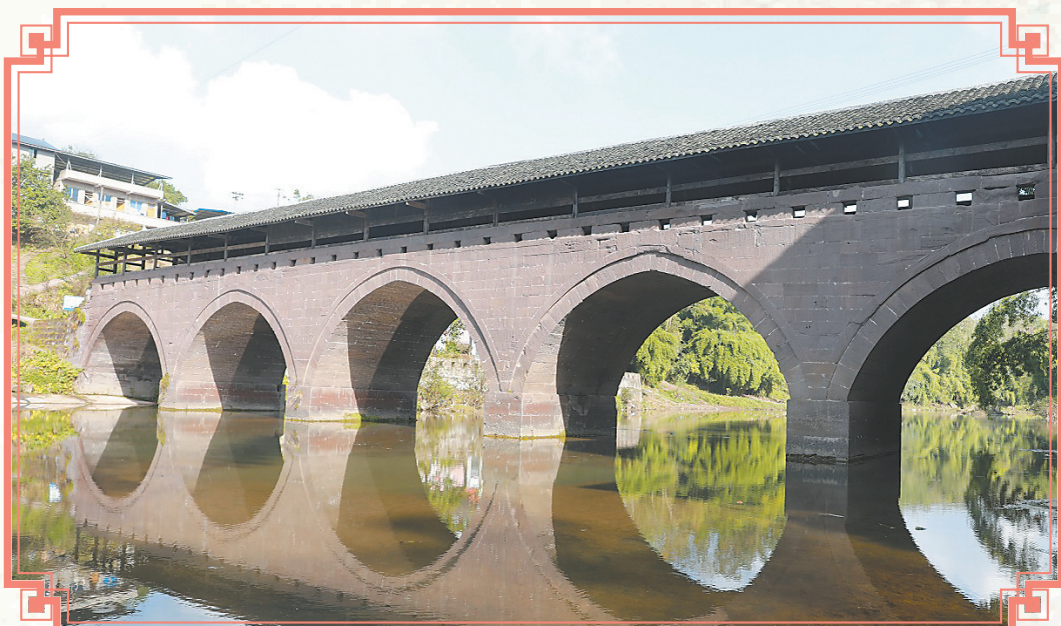
- 组织川渝全国人大代表联合开展专题调研加强长江上游航运能力建设情况

川渝人大合作大事记(摘要)

- 2020年7月23日,川渝两省市人大常委会签订《关于协同助力成渝地区双城经济圈建设的合作协议》。
- 2020年12月中旬,时任重庆市人大常委会党组书记、主任张轩率队赴四川省成都市考察,并与四川省人大常委会就协同助力成渝地区双城经济圈建设进行座谈商榷,根据签署的合作协议,双方商定2021年八项合作事项。
- 2021年3月,十三届全国人大四次会议上,四川代表团、重庆代表团联合提交《关于加强长江上游航运能力建设 推动成渝地区双城经济圈发展的建议》。
- 2021年3月下旬,《四川省优化营商环境条例》《重庆市优化营商环境条例》分别经两省市人大常委会会议表决通过,于当年7月1日起施行。
- 2021年6月,川渝两地全国人大代表首次联合开展专题调研,详细了解万达开川渝统筹发展示范区建设情况。
- 2021年10月,四川省人大常委会调研组和重庆市人大常委会调研组对巴蜀文化旅游走廊建设情况开展调研。11月,重庆市五届人大常委会第二十九次会议审议了重庆市人民政府关于巴蜀文化旅游走廊建设情况的报告。四川省十三届人大常委会第三十一次会议审议了关于依法推进全省旅游高质量发展和巴蜀文化旅游走廊建设情况的报告。
- 2021年11月下旬,川渝两省市人大常委会分别听取本省政府关于成渝中线高铁建设推进工作情况报告,督促这一事关成渝地区双城经济圈建设的重点工程加速推进。
- 2021年12月,川渝两省市人大常委会召开协同助力成渝地区双城经济圈建设第三次联席会议。
- 2022年1月1日,川渝两省市人大常委会首次以“重庆决定+四川条例”形式制定的《重庆市人民代表大会常务委员关于加强嘉陵江流域生态环境保护保护的决议》和《四川省嘉陵江流域生态环境保护条例》同时施行。
- 2022年3月,十三届全国人大五次会议上,四川代表团和重庆代表团以代表团的名义共同向大会提交《关于加快推进川渝能源保障一体化建设的建议》。
- 2022年3月,《四川省铁路安全管理条例》《重庆市铁路安全管理条例》分别经两省市人大常委会会议表决通过,于2022年5月1日起施行。
- 2023年3月,十四届全国人大一次会议上,四川代表团和重庆代表团以代表团的名义共同向大会提交《关于优化重大生产力布局促进成渝地区双城经济圈建设的建议》。
- 2023年4月,川渝两省市人大常委会在广安召开第四次联席会议,总结合作成果,签署2023年度合作事项。
- 2023年4月底,川渝两省市人大常委会前往川渝高竹新区开展财政税收一体化专项调研。
- 2023年4月和7月,川渝两省市人大常委会先后两次就川渝两地协同开展社会保障卡“一卡通”工作情况及协同立法进展情况开展调研,11月下旬在遂宁市召开社会保障卡“一卡通”川渝协同立法座谈会。
- 2023年4月至7月,川渝两省市人大常委会联合开展川剧保护传承协同立法调研。
- 2023年6月,川渝两省市人大常委会组成调研组赴重庆市和泸州市开展川渝协同法律援助立法调研。
- 2023年6月,川渝两省市人大常委会联合开展优化营商环境条例执法检查,并于7月下旬同步听取优化营商环境条例的执法检查报告。
- 2023年7月,川渝两省市人大常委会组织部分全国人大代表前往湖北宜昌、四川乐山、泸州、重庆潼南、合川、两江新区等地联合开展加强长江上游航运能力建设专题调研。
- 2023年11月,川渝两省市人大常委会协同开展川渝高竹新区行政管理事项立法调研,并在重庆市召开座谈会。

人大代表一份建议

为横跨川渝两地 200 岁古桥撑起“文物保护伞”



“没想到我的一份建议,让川渝两地共同采取措施来保护这座近200岁的五星桥,展现出川渝一家亲的浓浓情谊。”11月30日,四川省华蓥市人大代表、庆华镇邱家嘴村党支部书记贺绍学,站在已经修缮完毕的五星桥上发出感叹。

贺绍学口中的五星桥建桥至今已近200年历史,是一座南北走向的五孔廊桥建筑。该桥以桥中为界,桥南属重庆市合川区管辖,桥北属四川省华蓥市管辖,故又称为“川渝界桥”。

相关部门积极沟通联系,共同保护好这一川渝两地群众的“连心桥”。作为土生土长的庆华人,贺绍学深知五星桥在两岸群众心中的份量,在深入了解五星桥现状、走访周边群众后,提出了关于川渝两地共同保护好五星桥的建议。

古桥保护刻不容缓 川渝两地携手守护

文物保护刻不容缓,收到贺绍学代表的建议后,华蓥市人大常委会积极组织检察、文旅、交通等单位赴现场探勘,研究五星桥保护措施。因为五星桥保护不仅涉及到川渝两地,根据川渝检察机关建立的跨区域协作机制,我们积极联系合川区检察院,启动了五星桥保护的专项行动。“华蓥市人民检察院检察四部检察官陈金明介绍。

自去年4月份开始,华蓥市与合川区两地相关单位多次组织人员或成立联合工作组赴五星桥实地走访调研,就五星桥的破损情况、保护情况、日常监管等情况进行协调沟通。在此基础上,两地检察机关向各自辖区的文物保护单位、属地乡镇发送了公益诉讼检察建议。

2022年12月16日,一场由华蓥市检察院和合川区检察院共同组织,两地相关单位、专家学者、人大代表和群众代表参加的公开听证会在五星桥上举行,初步确定了五星桥具体保护方案。

“五星桥是川渝两地共有的历史文物,通过两地相关单位确定的保护方案,给这座古桥撑起了一座“文物保护伞”。”看到两地保护五星桥采取的行动,贺绍学发出了赞叹。

目前,经过川渝两地相关单位对五星桥进行联合修缮,五星桥廊桥20多处残旧瓦片已全部更换,文物保护标志碑重新粉刷一新,桥体廊房、横梁分别做了防水和加固处理。

“五星桥的修缮保护,是华蓥市人大常委会和人大代表作为群众代言人,推进跨区域协作的一个缩影。近年来,华蓥市人大常委会充分发挥人大代表“联系群众的桥梁、积极建言献策、共治共荣的区域保护相关法规政策,令这些历经近200年风雨洗礼的古桥焕发出勃勃生机。”

“作为四川重庆两地共有文物,建设修复意义重大。”

■周松林 本报记者 钟德波

200岁的古桥亟待保护 人大代表发出紧急呼吁

“五星桥可以说是川渝群众交流的‘活化石’。但是,现在桥面有些地方已被破坏,如果再不进行保护,有可能会带来不可逆转的损失……”在2022年华蓥市十一届人大二次会议期间,庆华镇代表团会议上,贺绍学代表发出紧急呼吁。

据史料介绍,流经五星桥的华蓥河常发大水,特别是夏秋季节,水深难险,在未建桥时,南北两岸群众往来都要绕行好几里路。于是,当地群众自发建桥,远近上千人捐资、捐物,才建成这座桥。

和其他地方的石拱桥不同的是,五星桥桥上修建了廊房,这是因为此桥曾是岳池、广安、华蓥陆路至重庆合川、重庆主城区的必经之路,桥上廊房成为行人休息歇脚的理想场所。后来当地群众还将廊房改造开设店铺,逐渐形成了一个小型的“桥上集市”。

五星桥横跨川渝两地,先后被四省、重庆市公布为共属共管的不可移动文物。近年来,随着川渝地区交通日益改善,五星桥作为交通要道和集市的功能被逐渐取代,但时至今日,五星桥也还是两岸群众过河出行的唯一通道。

随着时间的推移,五星桥桥面廊房屋顶出现多处瓦片破损,一些木质檩条长期暴露在外,出现不同程度的损毁。此外,廊桥北面上桥梯步还铺设水泥斜坡供摩拖车通行,虽然方便了村民出行,但却不符合文物保护相关法律法规,令这些历经近200年风雨洗礼的古桥不堪重负。