

加快推动成渝地区双城经济圈建设特别报道

一脉相承 一心同归 共绘中国式现代化川渝新篇

——川渝两省市人大常委会2024年合作事项解读

推动成渝地区双城经济圈建设是党中央的重大战略部署。

四川省坚持以成渝地区双城经济圈建设为总牵引,重庆坚持把成渝地区双城经济圈建设作为市委“一号工程”和全市工作总抓手总牵引,成渝地区双城经济圈建设“总牵引”定位正在川渝两省市持续深化。

中央有决策,省委有部署,人大有行动。四川省人大常委会和重庆市人大常委会2020年起建立的协同助力成渝地区双城经济圈建设的制度和机制不断向纵深发展,不断取得新的成效。

12月5日——6日,四川省人大常委会和重庆市人大常委会在重庆市永川区召开协同助力成渝地区双城经济圈建设第五次联席会议,总结2023年双方合作情况,共商2024年双方合作事宜。

两省市人大常委会初步达成了2024年度协同助力成渝地区双城经济圈建设合作事项7项,其中协同立法4项、联动监督1项、代表合作2项。记者注意到,明年的合作事项不论是数量,还是内容,与2023年的合作事项基本是一脉相承,既体现了川渝人大协同的默契配合,又体现了工作推动的传承。

■本报记者 孙信志

一脉相承 接续推动协同立法

2024年两省市人大常委会确定的4个协同立法项目,均在2023年完成了立法调研,多数项目已开始进行法规草案初稿的起草。

川渝高竹新区是川渝毗邻地区融合发展、一体化发展的重大功能平台之一,也是目前全国唯一的跨省域共建新区。2023年,两省市人大常委会围绕推动经济高质量发展,协同开展川渝高竹新区行政管理事项立法调研,深入了解新区行政管理体制、管理权限、管理范围等情况,研究解决立法面临的重难点问题。两省市人大常委会拟于2024年下半年同步制定关于川渝高竹新区行政管理事项的决定。通过共同立法,将依法赋予川渝高竹新区经济管理方面相关行政审批事权,为推动川渝毗邻地区跨省域一体化高质量发展提供法治保障,不断提升新区发展能级,助力成渝毗邻地区合作共建平台高质量发展。

川渝山水相连、人文相通,两地人

员交往密切,川渝社保卡在两省市的高频率刷卡是最受关注的。如何让川渝人民群众更好地享受社保卡的一体化、便利化服务?真正实现“一卡通”是关键。2023年两省市人大常委会围绕增进民生福祉,协同开展社会保障卡“一卡通”服务管理立法调研,研究“一卡通”功能定位、应用拓展领域、监督管理、法律责任等重点问题,积极推动政府提出立法议案,依法推进社会保障卡“一卡通”应用服务的规范化、标准化,推动构建“一卡通”川渝“跨省通用”新格局,依法保障和改善民生,不断增强川渝人民群众的幸福感、获得感。

两省市将协同起草社会保障“一卡通”条例草案,拟于2024年下半年提请两省市人大常委会会议审议。

川剧博大精深,源远流长,是巴蜀文化的重要组成部分,具有深邃的文化意蕴,滋养和丰富了一代又一代包括巴蜀儿女在内的广大西南地区人民的精神家园。保护传承川剧,就是传承巴蜀文脉,留住巴蜀人民的文化乡愁。2023年4月——7月,两省市人大常委会围绕弘扬巴蜀文化时代价值,协同开展川剧保护传承立法调研,召开立法工作座谈会,就法规名称、体例结构、法规内容、审议时间等深入对接协商,并达成初步共识,为以法治之力擦亮川渝地区共同的文化名片,依法推动川剧高质量发展奠定基础。目前,双方正在推进法规草案起草工作,初步商定于2024年上半年首次提请两省市人大常委会会议审议。

法律援助是国家建立的保障经济困难公民和特殊案件当事人获得必要的法律咨询、代理、刑事辩护等无偿法律服务,维护当事人合法权益,维护法律正确实施,维护社会公平正义的一项重要法律制度。川渝两省市人大常委会2023年6月围绕完善川渝公共法律服务体系,协同开展法律援助立法调研,积极推动两地法律援助事项和法律援助标准互认、法律援助机构异地协作、统一受理标准,切实保障人民群众获取及时便利、高效优质的法律援助服务,协同推进川渝区域法治一体化发展进程,真正把川渝法律援助协同立法转化为推动创造人民美好生活的有力实践。据初步安排,两省市人大常委会会议拟于2024年上半年首



次审议法律援助条例(修订草案)。

一心同归 联手监督聚焦“新区”

川渝高竹新区横跨广安市邻水县的高滩镇、坛同镇和重庆市渝北区的茨竹镇、大湾镇,规划面积262平方公里。作为全国首个跨省域共建新区,在这块探索经济区与行政区适度分离改革热土上,川渝两省市有关职能部门聚智聚力,不断破解政策性难题和机制性壁垒,加速推进财税政策一体化建设,服务区域发展大局。

如何立足新区产业资源和发展格局,以财税视角推动川渝两地在产业发展上“牵手”更为紧密,促进新区一体化协调发展?川渝两省市人大常委会不但着眼于从顶层设计上予以推动,在2024年同步制定关于川渝高竹新区行政管理事项的决定,而且还在监督上下功夫,推动川渝两省市及时研究解决实践中出现的难题。为此,拟在2024年上半年同步听取两市政府关于川渝高竹新区财税政策一体化工作推进情况的报告。通过联动监督,全面了解川渝高竹新区财政运行、财税政策一体化实施、财税政策支持保障重点领域发展等情况,督促两市政府持续探索经济区与行政区适度分离改革,进一步加强川渝高竹新区财税政策一体化协同。

共护双圈 不负川渝人民期待

川渝人大协同合作的层面在全国人代会上也经常携手出彩。从2021年起,四川代表团和重庆代表团连续三年在全国人代会上联合提出了全团建

议;闭会期间,联合组织川渝两省市的全国人大代表开展专题调研。一个声音,发出川渝人民的一样关切。

“2024年,十四届全国人大二次会议四川代表团和重庆代表团还继续联合提出全团建议,闭会期间还将继续联合开展专题调研等。”两省市人大常委会人事代表工委有关人士告诉记者。为此,第五次联席会议期间,双方已初步商定好聚焦的事项。

“明年川渝人大协同合作无论是项目的征集筛选、商议确定,还是具体项目的推进落实,都是在深入调研论证、充分酝酿协商、集思广益的基础上提出来的,也必将在充分吸纳民意、汇集民智的机制下保证落实效果,这是川渝两省市人大常委会具体践行全过程人民民主的生动实践。”重庆市人大常委会党组副书记张鸣表示。

会议期间,川渝两省市人大常委会领导和机关干部就2024年双方合作事宜展开热烈交流。大家表示,川渝人大携手合作,既是推进中国式现代化的必然要求,也是实现川渝两地高质量发展的现实需要。“我们把助力成渝地区双城经济圈建设放在中国式现代化的宏大场域中思考审视,谋划推进,既要把握好中国式现代化的丰富内涵和实践要求,又要时刻洞悉川渝两地经济社会发展的新焦点、人民对实现美好生活向往的新期待,立足人大自身职能定位,立管用之法,务监督之效,行决定之权,聚代表之力,为成渝地区高质量发展构筑良好法治环境,提供有力支撑保障,让中国式现代化建设成果更多更公平地惠及川渝两地人民,共同谱写中国式现代化川渝新篇。”

罗强率四川代表团访问土耳其沙特

■本报讯 乔伟 当地时间11月23日至30日,省人大常委会副主任罗强率四川代表团在土耳其和沙特访问,与两国政商界代表人士以及当地侨社深入交流,开展省情宣传推介,深化拓展友城关系,务实推动与相关地区在经贸投资、旅游交往和人文交流等领域合作。

代表团与土耳其中国商会、伊兹密尔华侨华人协会、沙特华侨华人联合总会、沙特中资企业协会等主要侨团负责人进行了座谈,罗强勉励侨胞持续发扬爱国爱乡、心系乡梓的优良传统,积极融入所在国,

坚持团结友爱、谦和守信的宝贵品格,不断实现自身事业更大发展,在推动四川与两国经贸、科技、文化、旅游交流等方面作出更大贡献。代表团还与我驻沙特大使陈伟庆、驻伊斯坦布尔总领馆总领事魏晓东进行了工作交流,调研了阿卜杜拉国王经济城和经济特区,中国铁建国际集团中东区域公司和中国能建沙特阿尔舒巴赫光伏电站等项目。

省人大外侨委主任委员朱新华、四川省侨联副主席杨东陪同出访。

祝春秀会见克罗地亚社会民主党主席、副议长达沃尔科·维多维奇

■本报讯 记者 钟德波 12月5日,省人大常委会副主任祝春秀在成都会见克罗地亚社会民主党主席、副议长达沃尔科·维多维奇一行。双方围绕进一步加强和深化高层互访、友城交往、科技创新、交通建设及文化旅游等领域的合作交换了意见。

据悉,四川和克罗地亚在科技领域的合作成果丰硕,在经济、文化、旅游等领域的合作前景广阔。2019年,克罗地亚奥西耶克省省长

阿努西奇来川出席2019“一带一路”四川国际友城合作与发展论坛。2009年至今,中科院成都生物研究所与克罗地亚萨格勒布大学围绕九寨沟世界自然遗产地生态保育开展了深度合作,建立了“中国—克罗地亚生物多样性与生态系统服务‘一带一路’联合实验室”,是我国首批“一带一路”联合实验室。2023年6月,首届中国—克罗地亚生物多样性保护与利用科技合作对话会议在成都召开。

何礼赴成都市新津区调研并开展联系代表与群众工作

■本报讯 记者 钟德波 实习生 蒲梦婷 12月7日,按照省人大常委会党组的工作安排,省人大常委会副主任何礼赴成都市新津区调研代表“家、站”建设运行情况,并以人大代表身份进家人站开展联系代表与群众工作。

何礼指出,人大代表之家是开展“双联系”工作的重要桥梁,也是践行全过程人民民主的重要平台和有力抓手。人大代表要深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,认真落实中央、省委、市委人大工作会议

部署,不仅要进“家”人“站”,还要走出“家”“站”,深入基层、来到群众当中,把党的政策宣传好、贯彻好,把群众的诉求收集好、反映好,全力推动新时代人大工作高质量发展。

何礼一行还到位于成都市新津区宝墩镇之宝墩遗址开展调研。省人大预决算委员会主任委员、常委会预决算工委主任吕华,省人大预决算工委副主任委员、常委会预决算工委副主任夏雪,省人大常委会代工委副主任王开源参加调研。成都市人大常委会副主任谢瑞武陪同调研。

省十四届人大二次会议筹备工作领导小组办公室会议举行

■本报记者 为做好省十四届人大二次会议前期筹备工作,充分发挥领导小组办公室统筹协调作用,进一步明确职责任务,绘好“作战图”,明确“时间表”,12月8日,省十四届人大二次会议筹备工作领导小组办公室举行会议,省人大常委会秘书长贾瑞云主持会议并讲话。

贾瑞云指出,要从政治和全局的高度,充分认识开好本次省人代会的重大意义和重大使命,切实增强责任感使命感。要把做好大会筹备工作摆在突出位置,以

饱满的政治热情、良好的精神状态、一流的工作标准、过硬的纪律作风,全力以赴做好各项筹备工作。要紧盯重点任务环节,高效有序推进省人代会筹备工作各项任务落地落实。要加强统筹协调,形成工作合力,确保省人代会筹备工作高效推进。各工作机构要树立“一盘棋”思维,协同推进大会各项筹备工作。

会上,省人大常委会副秘书长、办公厅主任杨旭通报了省十四届人大二次会议筹备工作情况。有关工作机构汇报了前期筹备情况。

人大预算审查监督研究工作座谈会举行

■本报记者 12月8日,省人大预决算委、常委会预决算工委联合西南财经大学地方人大预算审查监督研究中心,在成都举行预算审查监督研究工作座谈会。省人大预决算委员会主任委员、常委会预决算工委主任吕华主持会议。

会议回顾了研究中心2023年

工作开展情况和2024年初步打算及2023年“现代预算治理与中国式现代化论坛”会议情况。与会同志就2024年研究工作进行讨论。

省人大预决算副主任委员、常委会预决算工委副主任夏雪出席座谈会。

省人大机关开展“重走长征路”主题实践活动

■本报讯 记者 刘鸿雁 根据省人大常委会党组《关于巩固深化学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育成果 深入开展“讲、学、训”活动的意见》,11月29日,省人大常委会机关党委、青工委(团支部)组织机关部分党员干部奔赴泸州,开展了“走长征道路、讲英雄故事、学红色精神、训过硬作风”主题实践活动。

在泸州市委党校新校区,参训同志在讲解员的带领下参观了四渡赤水纪念馆;主题实践活动中,参训

同志通过“沉浸式”感受战斗场景、做忆苦思甜“大锅饭”、住郊外农家“茅草屋”等,真切体验烽火岁月里红军战士的吃苦耐劳和智勇坚定精神,进一步锤炼大家不畏困难、顽强过硬的意志品质。

大家表示,站在新的历史起点上,必将更加紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围,大力弘扬伟大的长征精神,以一往无前的奋斗姿态和风雨无阻的精神状态薪火传承再出发,为全面建设社会主义现代化四川贡献更多人力。

省直机关团工委调研组到省人大常委会机关开展重点课题调研

■本报讯 陈旭东 12月8日,省直机关团工委课题调研组一行6人到省人大常委会机关就团组织建设现状、团青工作创新做法及经验、青年工作委员会设立可行性、成立省直机关区域联合部的可行性和必要性等内容进行调研。省人大常委会机关青年工作委员会(团支部)部分成员陪同调研并参加座谈。

调研组一行实地参观了人大青

决制,共票决产生民生实事项目321个,实现县乡两级全覆盖。

罗江区凯江社区的述职评议,拉开了2023年德阳市直选代表述职月活动的序幕。接下来的一个月时间里,德阳6个区(市、县)将陆续开展述职活动,所有的直选代表将回到辖区直面选民,晒成绩、说打算、作承诺,为在新的一年里更好发挥“连心桥”作用扎实履职,推动发展全过程人民民主而积蓄强劲力量。

直面选民的“考题”,代表既有压力,也有动力。这促使他们将目光更多投向基层,在履职中更“接地气”。一年来,德阳市各级人大代表牢固树立“人民选我当代表,我当代表为人民”的履职宗旨,深入开展“我为群众办实事——人大代表在行动”实践活动,共计走访群众1.9万余人次,提出意见建议1356件,交办代表建议239件。区(市、县)和乡镇人大认真落实民生实事项目人大代表票

见,对履职到位之处“点赞”,不到位的地方则毫不客气地“点穴”。

而最让述职代表们感到紧张的就是民主测评环节。

当天的测评由参会的选民代表以无记名投票的方式,对述职代表按“满意、基本满意、不满意”三个等次进行测评,当场公布测评结果。当万安镇人大主席黄俊刚宣布当天的测评均为100%满意后,台下响起了热烈的掌声。

德阳市罗江区:“述职日”巧遇“宪法日”

(上接第一版)聚焦民生实事项目阶段目标,资阳市人大常委会听取和审议了包括既有住宅加装电梯情况在内的多项报告,组织开展了包括城市规划建设管理项目等在内的多项专题视察和调研,力求全面掌握情况。针对一些专业性较强、技术要求较高的项目,积极组织8个市级民生实事责任单位,对项目推进情况进行逐一察看、专业点评。7月,召开民生实事项目推进中期评估会,针对性提出工作意见。年底,对民生实事项目成效开展评估。

同时,为延展监督“链条”,首次公开选聘26名市、县(区)人大代表担



民生实事项目监督员开展监督。

(上接第一版)聚焦民生实事项目阶段目标,资阳市人大常委会听取和审议了包括既有住宅加装电梯情况在内的多项报告,组织开展了包括城市规划建设管理项目等在内的多项专题视察和调研,力求全面掌握情况。针对一些专业性较强、技术要求较高的项目,积极组织8个市级民生实事责任单位,对项目推进情况进行逐一察看、专业点评。7月,召开民生实事项目推进中期评估会,针对性提出工作意见。年底,对民生实事项目成效开展评估。

同时,为延展监督“链条”,首次公开选聘26名市、县(区)人大代表担

任监督员,分组分片分项目对市级民生实事进行全覆盖全过程监督。

“为了我们加装电梯,人大代表来了好多次了!帮助我们协调解决了好多问题。”资阳家合雅苑小区,不少楼栋新建起崭新划一的电梯。谈到这事,居民王大爷竖起了大拇指。他说,这个小区老年人居多,上下楼成为亟待解决的问题。“有行动不便坐轮椅的老人,几乎就没怎么下过楼。”目前,该小区有11部电梯已完工待验收。

“新增公办教育学位等项目现在进度如何?”……9月,资阳市人大常委会组织召开了资阳市市级民生实

追求监督实效 提升“幸福成色”

20件市级民生实事项目涉及领域广、负责部门多、目标任务重,该怎么监督才能取得实效?这是资阳市人大常委会在开展监督工作中的终极思考。

聚焦“任务节点、问题堵点、改进重点”,成为督导工作的几个关键词。

“总体来看,所有项目正按照时间节点有序推进,呈现出推进有力、进展有序、反响良好的积极态势!”在资阳市第五届人民代表大会常务委员会第十六次会议上,资阳市委常委、常务副市长李东代表市政府报告实施情况。

从报告中看出,20件市级民生实事项目中,16件达到或超过时间节点进度,特别是新增公办学位、既有住宅增设电梯、接种宫颈癌疫苗提供补

事项目工作汇报会,民生实事监督员现场向相关部门提问,有关部门分管负责同志逐一作答。一问一答之间,凸显了人大代表的监督责任。

“只有确保民生实事不走样、不变形,才能真正惠及群众。‘全链条’式的监督,就很好实现了这个目标!”参与监督工作的市级民生实事监督员江盛如是感叹。