

# 倾情守护一江碧水 书写三江岸线生态美丽新篇章

长江是中华民族的母亲河、生命河,也是中华民族发展的重要支撑。千百年来,长江哺育了一代代中华儿女。滋养着泱泱五千年中华文明,保护好这条母亲河、生命河,是事关中华民族伟大复兴和永续发展的千秋大计。

党的十八大以来,习近平总书记站在中华民族永续发展的高度,以对生态环境保护和经济发展关系的深邃思考,作出长江“共抓大保护、不搞大开发”的科学决策,多次就长江生态环境和修复发表重要讲话、作出重要指示,为保护长江指明了方向、提供了遵循。

乐山地处岷江、大渡河、青衣江三江汇合处,是长江上游重要的生态屏障和水源涵养区。三江岸线保护事关筑牢长江上游生态屏障,事关乐山加快提升区域中心城市发展能级、建设“中国绿色硅谷”和世界重要旅游目的地。

为深入贯彻习近平生态文明思想,2022年,在乐山市委领导下,市人大常委会对标对表《长江保护法》,为三江岸线“量身定制”了《乐山市三江岸线保护条例》(以下简称《条例》),同年9月30日,经省十三届人大常委会第三十七次会议批准,12月1日正式施行。《条例》不设章节,共26条。《条例》贯穿筑牢长江上游生态屏障,坚持共抓大保护、不搞大开发,统筹保护与利用的主线,结合乐山实际,围绕划定岸线保护控制区和用途管控主题,突出重点进行制度设计。这部“小切口、真管用”的精准立法,为乐山三江岸线的保护、管理提供了“合身”的法治遵循。

## ■金丹黄婷

### 夯实法治保障 守护三江岸线

“您好,这是我们刚出台的《条例》,您可以看看资料、了解一下。”2022年12月9日,2022年四川环保世纪行系列活动——“保护三江岸线,建设美丽乐山”专场宣传活动在乐山广场举行。活动现场,来自市人大城环工委、市自然资源和规划局、市生态环境局、市水务局、市林业园林局的工作人员向过往市民发放资料,宣传三江岸线保护知识,呼吁广大市民积极参与,增强环保意识。“这样的宣传

活动非常好,让更多的人了解《条例》。我要积极参与到三江岸线的保护中,还要带动身边的人一起努力,让环境变得更加美好”,市民余廷华说。

立法之行,任重道远。从立项、调研、起草、修改、审议、报批到公布施行,《条例》的出台倾注了市人大常委会及有关部门的大量心血,凝结着多方的智慧力量。这是乐山市第7部实体性地方性法规,也是乐山市实施第二个五年立法规划以来制定的第1部地方性法规。

国家和四川省编制的河湖岸线保护规划,划定的是水域岸线边界,功能在明晰河道(湖)管理范围;陆域岸线(即河道管理范围边界向陆域延伸一定距离的区域)的保护,各地情况却千差万别。市人大常委会法工委有关人士表示,针对三江岸线保护控制区界限不明、规划缺失、贴线开发等突出问题,上位法只有原则性规定,可操作性不强。市人大常委会着眼岸线生态保护的现实需要,把破解陆域岸线保护利用中的突出问题作为立法工作的着力点,靶向施策、对症下药进行制度设计,填补了上位立法空白点,补强了上位立法薄弱点,解决了乐山境内陆域岸线保护中的突出问题。

### 擎起法律巡视“利剑” 推动《条例》实施

一分部署,九分落实。制定法规固然重要,执行法规更为重要。今年7月,市人大常委会对《条例》贯彻实施情况开展了执法检查。为确保执法检查质效,成立了由市人大常委会党组书记、主任赖淑芳为组长的执法检查组,印发了《执法检查重点内容清单》,召开了执法检查动员会,开展了专题培训,通过现场察看、当面询问、听取工作汇报、召开座谈会等方式,分组分片对三江岸线涉及的9个县(市、区)进行了全覆盖执法检查。

“生态优先,显山露水。这是《条例》的总体要求。五通桥由岷江穿城而过,是未来我们乐山打造长江上游岷江航运通道的重要节点,所以必须严格按照《条例》规定来落实,为新的经济增长点提供发展空间。80米范围必须严格按照规定执行,200米范围控制利用。”在五通桥区中心城区

城北临江片区,赖淑芳在执法检查时指出,通过立法来保护好三江岸线,目的就是留下青山绿水,留下发展空间,筑牢长江上游生态屏障,满足人民对美好生活的需要。

执法检查组在市中区现场察看了青衣江杨湾堤防绕坎段整治工程、苏稽水口片区集中供水工程水源地建设情况,听取有关意见建议,并按照《条例》规定和《执法检查重点内容清单》要求,针对建立三江岸线保护规划编制“三线一单”,建立联席会议制度,落实三江岸线保护责任制,落实岸线保护、修复、基础设施建设等经费保障,禁止开发性、生产性建设活动有效管控等情况进行检查。

《条例》施行以来,全市共立案办理涉及三江岸线保护的生态环境损害赔偿案件10件。其中,夹江县依据《条例》严格管控制利用区内建设项目的开发强度,对区域内的住宅容积率、平均高度、建筑密度、绿地率等指标进行限

制,依法对木城镇沿江违建建筑物进行拆除。

### 坚持问题导向 找准突出问题

在三江岸线保护工作取得积极成效的同时,《条例》在实施过程中还面临一些困难和挑战。

2022年11月,市人大常委会召开贯彻实施《条例》推进会时强调,实施好这部《条例》,需要相关配套法规、制度机制予以支撑。但在执法检查中,一些地方向检查组反映,《条例》颁布施行后,相应的规划、实施办法、考核指标等配套文件尚未出台,造成相关部门对《条例》的理解把握不一,降低了《条例》的刚性约束。

按照《条例》规定,三江岸线保护控制区实行分区管控。在执法检查中发现,个别区县对法定的岸线严格保护区、控制利用区划定理解不够透彻,导致《条例》后期规划的制定工作较为滞后。

岷江、青衣江、大渡河流经乐山市9个县(市、区),《条例》划定的三江干流岸线共计667公里(含左右岸),岸线保护涉及自然资源和规划、生态环境、住房城乡建设、交通运输、城市管理等多个执法部门,岸线保护联合执法和监督

管理存在“空档”和“九龙治水”的现象。

# 围绕产业建“小家” 助力发展大作为



市、区人大代表检查企业安全生产。

近年来,乘势崛起的“中国绿色硅谷”尽展“新质生产力”魅力,在乐山市五通桥区落地生根、开花结果。产业腾飞背后,有着这样一个“小家”——“中国绿色硅谷”核心区片区“人大代表之家”在默默地奉献、精心地呵护。

今年1—9月,五通桥区晶硅光伏产业实现产值588.08亿元,贡献税收45.22亿元。年内高纯晶硅、拉棒切方、切片产能规模将分别达到36万吨、67GW、38GW。

“工业园区周边应该布局商超、卫生室等配套设施。”“要加强专业人才,为‘中国绿色硅谷’核心区建设提供更多人才支撑”……初冬时节,虽然有些寒意,但“家”中的人大代表们关于加快建设“中国绿色硅谷”的讨论和发言却十分热烈。自2022年8月以来,这个“家”每季度都会召集26名家庭成员,通过座谈、调研等方式,为园区扩容、产业升级、项目落地、安全生产贡献人大代表智慧和力量。

## ■梁峰

### 建言支招当好“参谋员”

“太好了!”“我们提的建议得到省政府支持了!”“这下项目引进、落地、投产就有保障了!”……2023年2月18日,一条关于四川省人民政府关于设立四川五通桥经济开发区的批复》发在了“家”微信群里,引起了群员们的热情讨论。而这—成效源于2022年8月“家”的第一次活动。

“个别项目落地要合规划区这一条件限制。”“通威20万吨高纯晶硅一期12万吨和京运通22GW单晶硅棒切片项目因全区能耗指标不足,不能办理节能审查手续”……在“家”开展的第一次活动中,人大代表们对收集到的企业和项目发展困难展开了讨论和研究。“我们可以通过建议意见的方式向区委和市上反馈”。于是,人大代表之家将

收集到的30余个企业需求和困难,通过建议意见的形式上报区人大常委会,在市人代会上提交了《关于申报“中国绿色硅谷”核心区为四川省经济开发区的建议》等建议,为区委、区政府决策提供参考意见建议,为省级经开区获批、企业生产经营贡献智慧。

### 尽心尽力当好“服务员”

“因龙翔路施工,导致我们工地上的用水断了,我想请你们协调下,看什么时候能把水给我们供上?”日前,永祥能源科技有限公司安环组组长赖建文向“家”求助道。这两天,因为市政道路施工,永祥能源科技12万吨高纯晶硅项目的供水受到影响。区人大代表邓必强、周波得知后,立刻到项目现场实地勘察,并与自来水厂协调,为项目新接一条供水管道,确保项目施工用水不受外部施工影响。

从项目用地、用水、用电等要素保障,到项目审批、政策优惠等,“家”内人大代表积极为园区项目建设、企业发展争取“VIP”服务。“有了强有力的要素保障,我们企业才能真正的安心、放心深耕发展。”乐山京运通公共关系总监叶旭感慨道。

### 护航发展当好“安全员”

“请演示正确穿戴防护用品。”“开关阀门是向左转还是向右转,转的刻度是多少?”……这是区人大代表、四川永祥新能源有限公司安全环保总监杨武明日常在安全巡检工作中常问的话。作为一名企业安全管理者,他主动探索、积极创新,为企业安全发展献策助力,摸索出的多晶硅企业安全生产“五法宝”,被大家视为最好用的安全生产管理工具。

从推动“中国绿色硅谷”安全监管云平台建设,到协调解决永祥新能源二期项目落地所需消减源、协鑫废水排放去向等重大问题,区人大代表李海、唐杰紧密结合自身工作职责和企业实际,提出建议意见30余条,协调解决问题20余个,为企业安全环保工作提供专业服务。自—期投产以来,永祥新能源已实现超700万工时无损失工伤事故,百万工时安全里程碑不断创新高。

截至目前,“家”内政策咨询、要素保障、安全环保3个代表小组,共26名省、市、区、镇人大代表围绕“聚焦发展我献策、建设硅谷我出力、服务企业我带头、搭建桥梁我跑腿”要求,结合自身工作岗位、专业特长等,为世界级晶硅光伏产业集群加速集聚、晶硅光伏“追光逐铈”担当作为、贡献力量,让人大代表这个“小家”展现大作为。

9月28日,高述乐山城区连接线二期(全福连接线)工程建成全面开放通行。乐山市中区城东片区及附近沿线居民纷纷表示,跨线桥建成后,道路既宽敞又整洁,开通后进城更方便了,路也更畅通了。

“我们并研县代表团有14名代表联名从2018年开始就连续提出在岷江二号桥东岸设置城市互通立交桥的建议,经过市人大常委会持续督办,终于盼到了建成这一天。”市人大代表王敏激动地说。

这是乐山市人大常委会做好代表建议办理工作的一个缩影。近年来,市人大常委会坚持将高质量办理代表建议作为积极践行全过程人民民主的重要途径,不断完善工作机制,积极创新方式方法,推动代表建议落地生根、开花结果,助力经济社会高质量发展。

## ■黄婷帅楮

### 汇聚民意 依法履职彰显责任担当

“有了新的供电线路,再也不担心夏天频繁停电,空调电扇不能用了。”键为县罗城镇菜佳村村民周大爷看着门前新改造的线路开心地说。

农村用电的新变化,与一件代表建议有关。

近年来,乡村经济发展较快,村民有钱了,生活富裕了,家用电器纷纷走进农家小院,用电负荷持续增长,但是农网改造严重滞后,影响农户正常的生产和生活,农户要求改造农网的呼声非常强烈。对此,曹静等5名市人大代表多次提出关于支持加快推进键为县农网改造升级进度的建议,市发展改革委积极向上争取,并督促推动供电企业履行社会责任。今年,键为县投资农网改造资金约1.23亿元,涉及片区农户容量由1.23千伏安提升到2.1千伏安,农村电力充足了,村民用电供给得到改善。

“一件代表建议就能推动相关部门拿出为民服务的具体措施,这正是我们人大代表的作用所在。”建议被采纳,让曹静感受到了满满的履职成就感。

提出建议是人大代表依法履职最主要的方式。统计显示,市八届人大履职以来,市人大代表在历次人代会期间共提出建议281件,其中,财政经济类98件、占34.9%,城建环保类46件、占16.4%,教科文体类45件、占16%,农业农村类32件、占11.4%,社会建设类27件、占9.6%。从建议内容来看,代表们对产业发展、乡村振兴、基础设施建设、基本公共服务均等化等事关全市发展大局与群众“急难愁

盼”事项给予了重点关注。

“可以看出,市八届人大代表参与管理全市事务的热情和担当明显增强,这是全市发展全过程人民民主的生动实践。”市人大常委会人代工委相关负责人表示。

### 分类交办 精准推动建议办理件件有着落

代表建议是人民群众所思所盼所愿的“风向标”,认真办理好每一件代表建议,着力推动解决人民群众最关心最直接最现实的利益问题,是保证人民当家作主的重要体现。

为精心办理好代表建议,市人大常委会坚持集中交办、重点督办、对口督办和全面督办制度,每年人代会闭幕后,市人大常委会都会召开建议交办暨培训工作会议,总结去年建议办理工作,交流办理工作经验,安排部署当年办理工作并开展培训。各承办单位将建议办理工作摆上重要议事日程,形成主要领导负总责、分管领导牵头、责任科室具体负责、经办人员专项办理的工作格局,推动建议办理落地见效。

重点督办建议,是增强代表建议办理实效的一项创新举措。2023年,市人大常委会主任会议围绕全市中心工作,筛选出6件事关经济社会发展、群众普遍关注的民生领域建议作为重点建议进行重点督办。市人大代表余沁阳等6名代表联名提出的关于支持并研创建“国家农业现代化示范区”的建议就是其中的1件,市人大常委会高度重视督办工作,常委会副主任牵头督办,采取阶段性调研的方式定期进行追踪,市农业农村局多次向省农业农村厅汇报,争取在示范创建上予以更大支持,指导创建工作顺利推进。目前,并研县已经成功创建2023年国家农业现代化示范区。

### 跟踪质效 持续做好建议办理“后半篇文章”

提升办理质效,实现民愿民意,是办理工作的最终落脚点,也是办理效果的直接体现。

土城镇是市中区东北部的中心城镇,也是乐山市主要的纺织产业集群中区。近几年,中心城区至土城镇沿线乡镇市民乘坐公交往返出行的意愿非常强烈,当地人大代表在收集民意后,连续三年提出关于将城市公交线路延伸到土主片区的建议,通过市人大常委会连续督办和相关部门的共同努力,今年1月,乐山中心城区开往土城镇、白马镇的

“针对执法检查中发现问题,我们将认真梳理汇总,研究讨论,分门别类,找准原因,提出有针对性、可操作性的意见建议,督促各方面落实法定责任,在法治轨道上保护好三江岸线”,执法检查组成员、市人大常委会城环工委负责人说。

### 提出建议 助力三江保护和发

“建议加快制定岸线保护考核指标体系和评价标准,将《条例》规定的保护责任制和考核评价制度落到实处。”

“建议在生态优先的前提下,合理利用三江岸线的自然和历史文化资源,促进生态环境保护和社会经济协调发展。”

“建议市、县政府将贯彻实施《条例》情况纳入政府工作重要议事日程,做到每年有专项部署,久久为功、持续推进,并定期向本级人大常委会报告实施情况。”

今年8月,在市八届人大常委会第十三次会议上,各位常委委员和列席代表围绕三江岸线的保护和发展,纷纷建言支招。

只有实行最严格的制度,才能为三江岸线保护工作提供可靠保障。对此,市人大常委会法工委负责人表示,希望加快推进《条例》实施办法、部门权责清单、责任制与考核评价制等制定工作,抓紧制定三江岸线生态环境准入清单。按照权责统一的原则,抓好三江岸线划定和分区管控工作,保护好山水骨架和生态空间。

生态环境保护和经济发展并不是矛盾对立的关系,而是辩证统一的关系。在高水平保护的同时也应提升治理能力,服务发展大局。市人大代表、四川和冰律师事务所主任何兵呼吁,相关部门要高标准编制《乐山市三江岸线保护规划》《岷江流域(乐山段)生态旅游综合保护与融合发展空间布局规划》等重点专项规划,科学有序统筹布局生产、生活、生态空间,有效保护城市的山脉、水脉、文脉,着力建设乐山水清岸绿景美的沿江绿色生态廊道、安全廊道、景观廊道、文旅廊道,不断提升市民的获得感、幸福感、安全感。

# 聚焦代表建议“热点” 疏通群众心中“堵点”

——乐山市人大常委会用心用情用力办好代表建议侧记

公交15路上线运行,极大地方便了土主白马片区人民群众的出行,同时也促进了镇域经济的发展,当地群众获得感满满。但是经过大半年的运行,沿线市民在盛赞15路公交开通给当地带来欣喜变化的同时,又发现了路线设置不尽合理、班次较少等问题,希望相关部门加以改进。

为进一步增强建议办理质效,切实推动问题解决,使市民出行更加便捷,市区两级人大常委会联动开展调研,从起点站乘坐15路公交车至土主镇,亲身感受公交运行情况。经过实地考察、广泛听取群众意见和调研座谈,梳理5条意见建议,并协调相关部门对15路运行线路和站点设置进行优化调整,适时增加运行班次,尽全力满足市民的出行需求。

办好一件建议,解决一类问题,提升一个领域,造福一方百姓。

在市人大常委会的努力下,一件件建议落地落实,不断提升人民群众的获得感和幸福感;加大扶持中小企业发展力度,助推中小企业高质量发展;实施老旧小区改造中加快推进水、电、气设施改造,更好满足居民生活需求;推动乐山山文建筑“活起来”,盘活历史文化遗产资源……

一路走来,一件件代表建议,从正式提出,到精准交办、扎实承办、跟踪督办,再到切实实地推动问题解决、见到成效,整个过程无不印证着市人大常委会积极践行和发展全过程人民民主的生动实践。前行路上,市人大常委会将坚持以人民为中心的发展思想,进一步使人民的知情权、参与权、表达权、监督权落实到人大工作各方面各环节全过程,确保党和政府在决策、执行、监督、落实各个环节都能听到来自人民的声音,将人民对美好生活的向往在嘉州大地变为现实。



高速公路乐山城区连接线二期(全福连接线)工程。